

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2013

PROJET DE LOI**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014****AVIS****sur la section 21 – Pensions****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MM. **Catherine FONCK**
ET M. **Mathias DE CLERCQ****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif	3
II. Discussion	6
III. Vote.....	22

Documents précédents:**Doc 53 3071/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006 à 020: Rapports.
- 021: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2013

WETSONTWERP**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014****ADVIES****over sectie 21 – Pensioenen****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**
EN DE HEER **Mathias DE CLERCQ****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	6
III. Stemming.....	22

Voorgaande documenten:**Doc 53 3071/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006 tot 020: Verslagen.
- 021: Amendementen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 21 (Pensions) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3071/001 et DOC 53 3071/002), y compris la justification (DOC 53 3072/014) et la note de politique générale du vice-premier ministre et ministre des Pensions (DOC 53 3096/019 et DOC 53 3096/033) au cours de sa réunion du 26 novembre 2013.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre des Pensions, esquisse les réformes qui seront menées au cours des prochains mois et qui doivent assurer la soutenabilité sociale et financière de notre système de pension. Il indiquera ensuite comment l'avenir de notre système de pension sera préparé.

Soutenabilité sociale des pensions

Les mesures en matière de soutenabilité sociale visent à lutter plus efficacement contre la pauvreté et à augmenter le taux de remplacement des allocations de pension.

Dans le cadre de la lutte contre la pauvreté, il convient d'améliorer la protection minimale dans le régime des travailleurs salariés. À terme, il faut mettre fin à la pénalisation importante dont les carrières mixtes sont actuellement les victimes: la condition de carrière est calculée après application de la limitation à l'unité de carrière, ce qui empêche, injustement, des personnes d'atteindre le seuil permettant de bénéficier d'une pension minimum. Le gouvernement a engagé une concertation avec les partenaires sociaux sur ce point, mais différents éléments doivent encore être clarifiés. Il faut ainsi éviter que des groupes spécifiques bénéficient, après adaptation du mode de calcul, d'une pension inférieure à celle d'aujourd'hui; en cette période de difficultés budgétaires, il faudra également fixer des priorités.

L'augmentation du taux de remplacement doit permettre un meilleur maintien du niveau de vie après le départ à la pension. La marge de manœuvre financière est étroite, mais plusieurs mesures utiles seront néanmoins prises:

— il y aura tout d'abord la valorisation progressive des derniers mois de la carrière dans le calcul de la pension des salariés et des indépendants. Concrètement, on propose d'inclure les mois de l'année au cours

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 21 (Pensioenen) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en DOC 53 3071/002), met inbegrip van de verantwoording (DOC 53 3072/014) en de beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Pensioenen (DOC 53 3096/019 en DOC 53 3096/033) besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2013.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Pensioenen, schetst de hervormingen die in de volgende maanden zullen worden doorgevoerd en die de sociale en financiële houdbaarheid van ons pensioenstelsel moeten verzekeren. Hij zal vervolgens aangeven hoe de verdere toekomst van ons pensioensysteem zal worden voorbereid.

Sociale houdbaarheid van de pensioenen

De maatregelen inzake sociale houdbaarheid beogen een effectievere armoedebestrijding en de verhoging van de vervangingsratio van de pensioenuitkeringen.

In het kader van de armoedebestrijding moet er een betere minimumbescherming in het stelsel van de werknemers komen. Op termijn moet een einde worden gesteld aan de belangrijke actuele benadeling van gemengde loopbanen: de loopbaanvoorwaarde wordt berekend na de beperking van de eenheid van loopbaan, waardoor personen ten onrechte de drempel voor een minimumpensioen niet bereiken. De regering pleegt daarover overleg met de sociale partners, maar verschillende elementen moeten nog worden uitgeklaard. Zo moet worden vermeden dat specifieke groepen na een aanpassing van de berekening een lager pensioen ontvangen dan vandaag; ook zullen in deze budgettaire moeilijke tijden prioriteiten moeten worden bepaald.

Een hogere vervangingsratio moet zorgen voor een beter behoud van de levensstandaard na pensionering. De financiële ruimte is beperkt, maar enkele nuttige maatregelen zullen toch worden genomen:

— vooreerst is er de geleidelijke valorisatie van de laatste beroepsmaanden voor de pensioenuitkering in de stelsels van werknemers en zelfstandigen. *In concreto* zal het jaar van de pensionering (het jaar *n*) worden

de laquelle la pension prend cours (l'année n) dans le calcul de la pension de la même façon que les mois de la deuxième année qui précède le départ à la pension (année n-1). Cette réforme s'inscrit dans l'objectif de renforcer le lien entre le travail et la pension;

— l'unité de carrière sera progressivement supprimée. Le système de l'unité de carrière signifie que la personne qui travaille plus de 45 années ne se constitue plus de droits supplémentaires pour sa pension. Pour le calcul, on retire jusqu'ici d'abord les années excédentaires dans le régime des indépendants, ensuite dans celui des salariés et enfin dans celui des fonctionnaires, même si, *de facto*, plus de droits ont été constitués dans un régime dont les années sont d'abord supprimées pour le calcul de la pension. Concrètement, l'unité de carrière ne sera plus de 45 ans, mais de 14 040 jours (= 312 jours ouvrables pendant 45 ans); dès lors que peu de personnes ayant une carrière de plus de 45 ans ont toujours travaillé à temps plein, le calcul en jours leur permettra de se constituer davantage de droits. Les partenaires sociaux ont émis un avis positif unanime sur cette réforme.

Les pensions complémentaires, qui constituent le deuxième pilier des pensions, entraînent également une augmentation du ratio de remplacement de la pension. Deux améliorations sont apportées au niveau de ce deuxième pilier des pensions:

— le champ d'application est élargi. Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale, la part des travailleurs et des fonctionnaires contractuels bénéficiant d'une pension complémentaire est passée de 30-40 % à 71 %; le nombre de régimes sectoriels a entre-temps été porté à 48, mais les secteurs importants que constituent l'horeca, le textile, le travail intérimaire et la distribution ne disposent pas encore d'un deuxième pilier des pensions. Dans ce domaine, la Belgique est encore à la traîne par rapport aux Pays-Bas, où 88 % de ces catégories se constituent une pension complémentaire. Des efforts supplémentaires devront donc être fournis en vue de poursuivre cette extension;

— le niveau des cotisations doit être relevé. Un pour cent seulement des personnes bénéficiant d'une pension complémentaire consacrent au moins 4 % de la masse salariale brute à cette pension, alors que ce pourcentage est un minimum pour garantir le maintien du niveau de vie. Les partenaires sociaux ne sont pas favorables à une augmentation de l'obligation de cotisation. Le gouvernement s'est malgré tout penché sur quatre réformes qui pourraient faire l'objet d'une réglementation:

meegerekend op basis van de berekening van de in het tweede jaar daarvoor opgebouwde rechten (n-2). Deze hervorming past binnen de doelstelling om het verband tussen arbeid en pensioenuitkering te versterken;

— de eenheid van loopbaan wordt geleidelijk afgeschaft. Het systeem van eenheid van loopbaan betekent dat wie meer dan 45 jaar werkt geen bijkomende rechten voor zijn pensioen meer opbouwt. Voor de berekening worden tot op heden achtereenvolgens de jaren als zelfstandige, als werknemer en als ambtenaar uit de loopbaan verwijderd, ook als *de facto* meer rechten werden opgebouwd in een stelsel waarvan de jaren voor de berekening van het pensioen eerst uit de loopbaan worden weggelaten. *In concreto* zal de eenheid van loopbaan niet meer worden berekend in 45 jaar, maar in 14 040 dagen (= 312 werkdagen gedurende 45 jaar); aangezien weinig personen tijdens een loopbaan van meer dan 45 jaar steeds voltijds hebben gewerkt, zullen zij door een berekening in dagen meer rechten opbouwen. De sociale partners hebben over deze hervorming een eenparig positief advies uitgebracht.

Aanvullende pensioenen, die de tweede pensioenpijler uitmaken, zorgen eveneens voor een verhoging van de vervangingsratio van de pensioenuitkering. Twee verbeteringen worden in deze tweede pensioenpijler doorgevoerd:

— het toepassingsgebied wordt uitgebreid. Sinds de inwerkingtreding van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen inzake sociale zekerheid is het percentage van de werknemers en contractuele ambtenaren dat aanspraak maakt op een aanvullend pensioen, gestegen van 30 à 40 naar 71 %; het aantal sectoriële stelsels is ondertussen gestegen tot 48, maar de belangrijke sectoren horeca, textiel, uitzendarbeid en distributie hebben vooralsnog geen tweede pensioenpijler. Ons land doet het op dit vlak nog niet zo goed als Nederland, waar 88 % van deze categorieën een aanvullend pensioen opbouwt, en dus zullen bijkomende inspanningen voor een verdere verbreding worden geleverd;

— het bijdrageniveau dient te worden opgetrokken. Slechts 1 % van de personen met een aanvullend pensioen draagt ten minste 4 % van de bruto loonmassa af voor dat pensioen, terwijl dat percentage vereist is voor de vrijwaring van de levensstandaard. Een verhoging van de bijdrageplicht wordt door de sociale partners niet positief onthaald, maar de regering heeft niettemin vier hervormingen onderzocht die aanleiding zouden kunnen geven tot regelgevend optreden:

- un projet de loi portant diverses dispositions en matière de pensions complémentaires est en préparation. Ce projet s'articule autour de quatre lignes directrices: mieux faire concorder les pensions complémentaires avec la réforme des pensions du premier pilier (en prévoyant notamment que la pension complémentaire sera versée en même temps que la pension légale et non plus avant celle-ci), accroître la transparence des informations, créer un cadre légal permettant de prévoir une pension complémentaire en faveur des fonctionnaires contractuels, harmoniser les délais de prescription divergents et simplifier la répartition des compétences judiciaires en la matière;

- dans le cadre de la volonté d'harmoniser les statuts d'ouvrier et d'employé, il a été demandé au Conseil national du travail (CNT) d'examiner la possibilité d'instaurer également une plus grande uniformité au niveau des pensions;

- il a été demandé au CNT d'examiner de quelle façon le deuxième pilier des pensions pourrait être renforcé;

- en concertation avec le ministre des Finances, une proposition de réforme de la règle fiscale des 80 % sera élaborée. Le but est d'appliquer la règle de manière uniforme et transparente, de recourir autant que possible à des paramètres connus et de réduire au maximum les possibilités d'abus.

Viabilité financière des pensions

Une importante réforme des pensions de survie sera mise en œuvre afin de lutter contre le risque d'inactivité qui y est actuellement lié; le CNT a remis un avis unanimement positif à propos de cette réforme. Les personnes de moins de 45 ans qui perdent leur partenaire ne pourront plus faire valoir de droits à une pension de survie; elles pourront en revanche solliciter une allocation de transition de 12 mois (s'il n'y pas d'enfants à charge) ou de 24 mois (s'il y a des enfants à charge), qu'elles pourront cumuler sans restriction avec des revenus professionnels et d'autres allocations. Si, au bout de respectivement 12 ou 24 mois, elles n'ont toujours pas trouvé un emploi, elles auront droit, sans période d'attente, à une allocation de chômage (y compris l'accompagnement prévu dans le cadre de l'activation). Les personnes de 45 ans et plus conservent leur droit à une pension de survie comme c'est le cas actuellement; toutefois, l'âge minimum de 45 ans sera porté progressivement à 50 ans. Les personnes ayant bénéficié d'une allocation de transition pendant leur carrière pourront, lorsqu'elles auront atteint l'âge légal de la pension, recevoir une pension de survie sur la base du mariage ayant ouvert leur droit à l'allocation de transition. L'octroi effectif de cette pension dépendra

- een wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake aanvullende pensioenen wordt voorbereid. Het zal vier krachtlijnen hebben: een betere afstemming van de aanvullende pensioenen op de pensioenhervorming in de eerste pijler (zoals de uitkering van het aanvullend pensioen op hetzelfde ogenblik als het wettelijk pensioen in plaats van vooraf), een grotere transparantie van de informatie, de creatie van een wettelijk kader voor de uitbouw van aanvullende pensioenen voor contractuele ambtenaren, een harmonisering van de uiteenlopende verjaringstermijnen en de vereenvoudiging van de gerechtelijke bevoegdheidsverdeling;

- in het kader van het streven naar de harmonisering van de statuten van arbeider en bediende werd aan de Nationale Arbeidsraad (NAR) gevraagd om te onderzoeken of er ook op het vlak van pensioenen meer uniformiteit kan worden gecreëerd;

- de NAR werd verzocht te onderzoeken hoe de tweede pensioenpijler kan worden versterkt;

- in overleg met de minister van Financiën wordt een voorstel van hervorming van de 80 %-regel uitgewerkt, met het oog op de uniforme en transparante toepassing ervan, het zoveel mogelijk werken met gekende parameters en een zo groot mogelijke beperking van de mogelijkheden van misbruik.

Financiële houdbaarheid van de pensioenen

Een belangrijke hervorming van de overlevingspensioenen zal worden doorgevoerd om het risico van inactiviteit dat er nu mee gepaard gaat tegen te gaan; de NAR heeft over deze hervorming een eenparig positief advies uitgebracht. Personen van jonger dan 45 jaar die hun partner verliezen, zullen geen rechten op een overlevingspensioen meer kunnen doen gelden; zij zullen wel aanspraak maken op een overgangsuitkering van 12 maanden (als er geen kinderen ten laste zijn) of 24 maanden (als er kinderen ten laste zijn), die zij onbeperkt kunnen cumuleren met beroepsinkomsten en andere uitkeringen. Als zij na respectievelijk 12 of 24 maanden nog geen job hebben gevonden, zullen zij zonder wachtperiode recht hebben op een werkloosheidsuitkering (met inbegrip van de bijhorende begeleiding in het kader van de activering). Personen van 45 jaar of ouder behouden het recht op een overlevingspensioen zoals het nu bestaat; de minimumleeftijd van 45 jaar zal wel geleidelijk worden opgetrokken naar 50 jaar. Personen die tijdens hun loopbaan genoten hebben van een overgangsuitkering, zullen op het ogenblik dat zij de pensioengerechtigde leeftijd bereiken, een overlevingspensioen kunnen ontvangen op grond van het huwelijk waar hun recht op overgangsuitkering uit voortvloeide.

des règles de cumul en matière de pensions de retraite et de pensions de survie.

La transparence de l'information relative à la constitution des droits de pension doit être une priorité. Tout un chacun doit pouvoir vérifier combien de droits de pension il a accumulés à un moment donné et évaluer l'impact de certains choix de carrière. Avec "My Pension", les travailleurs salariés disposent déjà d'un tel outil, ce qui n'est pas encore le cas des indépendants et des fonctionnaires. Des étapes importantes devront être franchies d'ici 2015:

— des informations fiables doivent être disponibles dans les trois régimes du pilier des pensions légales;

— les informations relatives au deuxième pilier de pensions doivent également pouvoir être consultées et seront intégrées dans la banque de données où se trouvent les informations qui concernent le premier pilier de pensions;

— tout le monde devra pouvoir faire des simulations permettant d'évaluer l'impact de certains choix de vie et de carrière.

Commission pour la Réforme des pensions 2020-2040

Les réformes des retraites conduites depuis décembre 2011 sont sans précédent et ont permis une prise de conscience quant à la nécessité de travailler plus longtemps. Parallèlement, une commission d'experts sera chargée de préparer l'avenir en analysant la situation de manière approfondie, et en formulant ensuite des propositions. Cette commission n'est pas tenue de chiffrer les défis, mais d'élaborer des mesures à plus long terme, des mesures qui s'appliqueront lorsque les quadragénaires d'aujourd'hui atteindront l'âge de 65 ans. 2040 est considérée comme la perspective la plus lointaine, dès lors que le vieillissement croissant de la population sera alors à son point culminant.

II.— DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Siegfried Bracke (N-VA) porte un regard nuancé sur la note de politique générale: d'une part, les propositions ont l'air équilibrées, d'autre part, la conclusion que les réformes structurelles les plus importantes n'ont pas encore été mises en œuvre est inévitable. Les économies budgétaires réalisées jusqu'à présent n'ont pas dépassé 0,4 % du PIB. La commission d'experts ne formulera ses propositions en vue de la soutenabilité

De effectieve toekenning hiervan zal afhankelijk zijn van de cumulatieregels voor rust- en overlevingspensioenen.

Transparante informatieverstrekking over pensioenopbouw moet een prioriteit zijn. Iedereen moet kunnen verifiëren hoeveel pensioenrechten hij op een bepaald moment heeft opgebouwd en een inschatting kunnen maken van de impact van bepaalde loopbaankeuzes. Werknemers beschikken met "My Pension" al over zulk instrument, zelfstandigen en ambtenaren nog niet. Tegen 2015 moeten belangrijke stappen worden gezet:

— in de drie stelsels van de wettelijke pensioenpijler moet betrouwbare informatie beschikbaar zijn;

— de informatie over de tweede pensioenpijler moet eveneens raadpleegbaar zijn en worden geïntegreerd in de databank met de gegevens over de eerste pensioenpijler;

— iedereen moet simulaties kunnen maken over de impact van levens- en loopbaankeuzes.

Commissie pensioenhervorming 2020-2040

De pensioenhervormingen die sinds december 2011 werden doorgevoerd, zijn baanbrekend en hebben geleid tot bewustwording omtrent de noodzaak van langer werken. Daarnaast wordt ook de verdere toekomst voorbereid door een expertencommissie, die de situatie grondig zal analyseren en vervolgens voorstellen zal formuleren. Die commissie moet niet de uitdagingen becijferen, maar maatregelen op langere termijn uitwerken, die van toepassing zullen zijn als de veertigers van nu de leeftijd van 65 jaar bereiken. 2040 wordt als verste perspectief beschouwd omdat de toenemende vergrijzing dan op zijn hoogtepunt zal zijn.

II.— BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Siegfried Bracke (N-VA) oordeelt genuanceerd over de beleidsnota: enerzijds ogen de voorstellen evenwichtig, anderzijds is de conclusie dat de belangrijkste structurele hervormingen voorsnag niet werden doorgevoerd onontkoombaar. De budgettaire besparingen die tot nu toe werden gerealiseerd, zijn beperkt gebleven tot 0,4 % van het BBP. De expertencommissie zal haar voorstellen voor de houdbaarheid van ons

de notre système de pension à plus long terme qu'au printemps 2014, de sorte que celles-ci ne pourront plus être examinées par le gouvernement actuel.

Dans la note de politique générale, il est souligné à juste titre que le gouvernement actuel a mis en chantier la plus vaste réforme de notre système de retraite de ces vingt dernières années. L'explication en est simple: avant l'entrée en fonction de l'actuel gouvernement, aucune réforme substantielle n'a été menée en l'espace de vingt ans; l'âge minimum de la pension anticipée était même resté inchangé depuis la Seconde Guerre mondiale. Les prédécesseurs du ministre, en particulier dans les gouvernements arc-en-ciel et violets, ont donc, de manière flagrante, manqué à leurs obligations quant aux mesures à prendre pour préparer au vieillissement.

Ces dernières années, les mentalités ont toutefois fortement évolué en ce qui concerne l'âge légal souhaitable de la pension, même si l'on constate souvent une différence entre la position de principe et l'attitude que chacun adopte réellement dans sa propre situation.

Les mesures en faveur de la pension minimum garantie et la valorisation des derniers mois de la carrière emportent l'adhésion de l'intervenant. La principale évolution réside, à ses yeux, dans l'élargissement des pensions complémentaires par leur extension et leur approfondissement. Quand les pensions complémentaires feront-elles leur apparition dans les secteurs qui ne disposent pas encore de deuxième pilier de pensions? Les pensions complémentaires resteront-elles distinctes, à l'avenir, des pensions légales ou le second pilier sera-t-il intégré, après sa généralisation, dans le premier pilier?

L'instauration d'allocations de transition en faveur des personnes de moins de 45 ans qui perdent leur conjoint est en principe un point positif: la personne qui est confrontée à une grande perte personnelle se voit accorder un répit financier, du fait qu'il ou elle ne doit pas choisir entre l'allocation de transition et d'autres revenus. Quels sont les objections juridiques qui s'opposent à une extension de ce nouveau régime aux cohabitants légaux? La période de l'allocation de transition est-elle une période assimilée, qui est donc également prise en compte pour la future allocation de pension? Pourquoi n'est-il pas tenu compte de l'âge des enfants à charge pour fixer la durée de l'allocation de transition? Fera-t-on une distinction pour les enfants handicapés à charge? Pourquoi la limite d'âge pour les pensions de survie est-elle fixée à 45 ans (dans une phase ultérieure: 50 ans) et crée-t-on ainsi un piège à l'inactivité pour les plus de 45 ou 50 ans, alors qu'il est généralement admis que les plus de 45 et 50 ans doivent rester actifs sur le marché du travail?

pensioensysteem op langere termijn pas voorstellen in het voorjaar van 2014, waardoor die niet meer door de huidige regering zullen kunnen worden behandeld.

In de beleidsnota wordt terecht gesteld dat deze regering de grootste hervorming van ons pensioensysteem in twintig jaar heeft doorgevoerd. De verklaring daarvoor is eenvoudig: vóór het aantreden van deze regering werd gedurende twintig jaar geen enkele wezenlijke hervorming doorgevoerd; de verhoging van de minimumleeftijd voor vervroegd pensioen was zelfs sinds de tweede wereldoorlog ongewijzigd gebleven. De voorgangers van de minister, in het bijzonder in de paars-groene en paarse regeringen, zijn dus schromelijk in gebreke gebleven inzake de voorbereiding op de vergrijzing.

De opvattingen bij de bevolking over de wenselijke pensioenleeftijd zijn de afgelopen jaren wel degelijk veranderd, al kan vaak een verschil worden vastgesteld tussen een principiële standpunt en de houding die in de eigen situatie daadwerkelijk wordt aangenomen.

De maatregelen voor een gewaarborgd minimum-pensioen en de valorisatie van de laatste maanden van de loopbaan kunnen op de instemming van de spreker rekenen. De verruiming van de aanvullende pensioenen door verbreding en verdieping is in zijn ogen de belangrijkste evolutie. Wanneer zullen aanvullende pensioenen ingang vinden in de sectoren die nu nog geen tweede pensioenpijler hebben? Zullen de aanvullende pensioenen in de toekomst onderscheiden blijven van de wettelijke pensioenen of zal de tweede pijler na de veralgemening ervan in de eerste pijler worden geïntegreerd?

De invoering van overgangsuitkeringen voor personen van jonger dan 45 jaar die hun partner verliezen, is in beginsel positief: wie geconfronteerd wordt met een groot persoonlijk verlies, krijgt financiële ademruimte doordat hij of zij niet moet kiezen tussen de overgangsuitkering en andere inkomsten. Wat zijn de juridische bezwaren tegen een uitbreiding van dit nieuwe stelsel tot de wettelijk samenwonenden? Is de periode van de overgangsuitkering een gelijkgestelde periode, die dus meetelt voor de latere pensioenuitkering? Waarom wordt bij de bepaling van de duur van de overgangsuitkering geen rekening gehouden met de leeftijd van de kinderen ten laste? Zal een onderscheid worden gemaakt voor kinderen ten laste met een handicap? Waarom wordt de leeftijdsgrens voor overlevingspensioenen op 45 jaar (in een latere fase: 50 jaar) gelegd en wordt daardoor voor 45- of 50-plussers een inactiviteitsval gecreëerd, terwijl de algemene opvatting is dat 45- en 50-plussers op de arbeidsmarkt actief moeten blijven?

La mise en service de banques de données intégrées qui doivent assurer la transparence en matière de constitution de droits de pension, est accueillie favorablement pas l'intervenant.

L'intervenant renvoie aux propos de M. Luc Coene, gouverneur de la Banque nationale de Belgique, qui a déclaré que la Belgique est le seul pays de l'Union européenne où aucune réforme approfondie n'est réalisée, et qui demande notamment que les périodes de chômage ne soient plus prises en compte pour le calcul de la pension. Le ministre souscrit-il à ces propos? Pour l'intervenant, le principe de base doit être l'existence d'un lien entre le travail presté et la pension, même si la relation ne doit pas être parfaite. Est-il encore acceptable qu'une période durant laquelle une personne fait un voyage autour du monde soit assimilée? Mettons-nous assez l'accent sur l'essentiel, dont fait certainement partie la lutte contre la pauvreté? Comme de nombreux Belges sont propriétaires de leur maison, la pauvreté diminue, mais ceux qui ne possèdent pas leur propre maison se rendent parfaitement compte que les pensions sont beaucoup moins élevées chez nous que dans les pays voisins. La préparation de l'avenir ne permet pas d'attendre un avis de la commission d'experts sur la période 2020-2040, mais exige au contraire d'accélérer le rythme des réformes.

M. Bruno Van Grootenbrulle (PS) souligne que notre sécurité sociale, depuis sa conception, a pour objectif de prévenir la pauvreté, et non de lutter contre elle.

Contrairement, par exemple, au chômage, la vieillesse et l'impossibilité qui en découle de rester actif sur le marché du travail est un processus naturel et inévitable, qui justifie un taux de remplacement aussi élevé que possible en vue d'un maintien du niveau de vie. La route vers cet objectif est encore longue, en particulier à cause de la situation démographique, des restrictions budgétaires et de l'actuel degré de dépendance socio-économique (le rapport entre les personnes actives et inactives).

Le rapport de la commission d'experts attendu pour le printemps 2014 sera important pour le travail du prochain gouvernement. Le gouvernement a-t-il prévu sur quels thèmes la commission doit se prononcer ou lui laisse-t-il toute liberté?

Le financement de notre système de pension constitue le principal point de réflexion. La simplification et l'harmonisation de la pension minimale sont positives et requièrent d'importantes réformes. Il est hautement souhaitable que les cloisons historiques apparues entre les différents systèmes pour l'attribution et la fixation du montant des pensions minimales soient rompues:

De ingebruikname van geïntegreerde databanken die transparantie over de pensioenopbouw moeten creëren, wordt door de spreker positief onthaald.

De spreker verwijst naar uitspraken van de heer Luc Coene, gouverneur van de Nationale Bank van België, die stelt dat België het enige land van de Europese Unie is waar geen grondige hervormingen worden doorgevoerd en die onder meer vraagt dat periodes van werkloosheid niet langer voor de pensioenberekening meetellen. Is de minister het daarmee eens? Voor de spreker moet het uitgangspunt zijn dat er een verband is tussen de gepresteerde arbeid en de pensioenuitkering, al moet de verhouding niet perfect zijn. Is het nog aanvaardbaar dat een periode waarin iemand een wereldreis maakt wordt gelijkgesteld? Focussen we genoeg op de essentie, waartoe de armoedebestrijding zeker behoort? Doordat veel Belgen een eigen huis bezitten, neemt de armoede af, maar wie geen eigen huis heeft, voelt goed dat in ons land de uitkeringen veel lager zijn dan in de buurlanden. De voorbereiding van de toekomst laat niet toe dat gewacht wordt op een advies van de expertencommissie over de periode 2020-2040, maar vergt integendeel dat het ritme van de hervormingen wordt opgedreven.

De heer Bruno Van Grootenbrulle (PS) benadrukt dat onze sociale zekerheid van bij de conceptie bedoeld is om armoede te voorkomen, niet om ze te bestrijden.

Anders dan bijvoorbeeld werkloosheid, is ouderdom en de daaruit voortvloeiende onmogelijkheid om op de arbeidsmarkt actief te blijven een natuurlijk en onvermijdelijk proces, wat een zo hoog mogelijke vervangingsratio ten behoeve van een behoud van de levensstandaard verantwoordt. De weg naar die doelstelling is nog lang, in het bijzonder door de demografische situatie, de budgettaire beperkingen en de huidige socio-economische afhankelijkheidsgraad (dit is de verhouding tussen actieven en inactieven).

Het voor het voorjaar van 2014 verwachte verslag van de expertencommissie zal belangrijk zijn voor het werk van de volgende regering. Heeft de regering bepaald over welke thema's de commissie zich dient uit te spreken of beschikt zij over een ongebonden mandaat?

De financiering van ons pensioensysteem is het belangrijkste punt van reflectie. De vereenvoudiging en harmonisatie van het minimumpensioen is positief en vergt belangrijke hervormingen. De doorbreking van de historisch gegroeide beschotten tussen de verschillende systemen voor de toekenning en de bepaling van het bedrag van de minimumpensioenen is zeer wenselijk:

toutes les carrières doivent être traités sur un pied d'égalité. Les carrières mixtes, qui sont de plus en plus nombreuses et témoignent souvent de difficultés de carrière, doivent générer les mêmes droits de pension que les carrières menées dans le cadre d'un seul régime. L'intervenant attire l'attention sur le problème spécifique des petites pensions minimales, que l'on observe principalement dans le cadre d'une carrière mixte comme salarié et indépendant: les années d'un régime peuvent être jointes aux années de l'autre régime afin d'atteindre une carrière minimale de 2/3, mais les minimas alloués pour les années en tant que salarié sont inférieurs à ceux alloués pour une carrière complète en tant que salarié. Quand cette discrimination sera-t-elle levée?

La valorisation des derniers mois de la carrière est nécessaire, dès lors que, pour certaines carrières, elle permet d'atteindre la limite inférieure pour l'octroi d'une pension minimale.

Dans le cadre de l'instauration du statut unique pour les ouvriers et les employés, il s'agit également de supprimer progressivement la discrimination des ouvriers en ce qui concerne les pensions complémentaires. L'extension du deuxième pilier de pension à de nouveaux secteurs est une bonne chose, qui doit finalement aboutir à la généralisation des pensions complémentaires pour tous les travailleurs. C'est dans les secteurs où le deuxième pilier n'a pas encore été instauré que l'emploi est le plus précarisé et la rémunération, la plus faible.

Si l'on s'efforce d'accroître le taux de remplacement de la pension totale, il s'impose d'augmenter les cotisations dans le cadre du deuxième pilier. Actuellement, la contribution moyenne oscille entre 1 et 1,75 % de la masse salariale brute, un pourcentage qui inclut souvent les frais de gestion; cela n'est pas suffisant. En outre, les employeurs remettent en cause le rendement minimum garanti (3,25 % pour les contributions patronales, 3,75 % pour les contributions des travailleurs).

Le dossier des pensions de survie est délicat, car la population considère les droits dérivés comme des acquis importants, alors qu'ils augmentent parallèlement le risque d'inactivité. L'instauration d'un âge minimum (d'abord 45 ans, ensuite 50 ans) pour l'octroi d'une pension de survie est une mesure raisonnable et conforme à la situation prévalant sur le marché du travail. L'allocation de transition s'appliquera-t-elle à toute personne âgée de moins de 45 ans qui perd son conjoint ou cette allocation sera-t-elle limitée aux personnes âgées de moins de 45 ans qui bénéficieraient d'une pension de survie dans le régime actuel? La différence de traitement établie selon qu'une personne a ou non un enfant

alle loopbanen moeten op voet van gelijkheid worden behandeld. Gemengde carrières, die in aantal toenemen en in veel gevallen wijzen op een moeilijke loopbaan, moeten evenveel pensioenrechten genereren als loopbanen die in één stelsel werden opgebouwd. De spreker wijst op het specifieke probleem van de kleine minimumpensioenen, die vooral voorkomen bij een gemengde carrière als loontrekkende en zelfstandige: de jaren in het ene stelsel kunnen worden gevoegd bij de jaren in het andere stelsel opdat een minimale loopbaan van 2/3de zou worden bereikt, maar de minima die worden toegekend op basis van de jaren als loontrekkende zijn lager dan in het geval van een volledige loopbaan als loontrekkende. Wanneer zal deze discriminatie worden opgeheven?

De valorisatie van de laatste maanden van de loopbaan is noodzakelijk omdat in sommige loopbanen daardoor de benedengrens voor de toekenning van een minimumpensioen kan worden bereikt.

In het kader van de invoering van een eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden moet de discriminatie van arbeiders op het vlak van de aanvullende pensioenen ook geleidelijk worden weggewerkt. De uitbreiding van de tweede pensioenpijler tot nieuwe sectoren is een goede zaak en moet finaal uitmonden in de veralgemeining van de aanvullende pensioenen voor alle werknemers. In de sectoren waar nu nog geen tweede pijler werd ingevoerd, is de tewerkstelling het kwetsbaarst en de bezoldiging het laagst.

Het streven naar een hogere vervangingsratio van de totale pensioenuitkering vereist een verhoging van de bijdragen voor de tweede pensioenpijler. De gemiddelde bijdrage ligt nu tussen 1 en 1,75 % van de bruto loonmassa, een percentage waarin de beheerskosten ook nog vervat zijn, wat niet genoeg is; bovendien wordt het gewaarborgde minimumrendement (3,25 % voor de werkgeversbijdragen, 3,75 % voor de werknemersbijdragen) door de werkgevers in vraag gesteld.

Het dossier van de overlevingspensioenen is delicaat omdat de afgeleide rechten door de bevolking als belangrijke verworvenheden worden beschouwd, terwijl ze tegelijkertijd de kans op inactiviteit vergroten. De instelling van een minimumleeftijd (eerst 45 jaar, later 50 jaar) voor de toekenning van een overlevingspensioen is redelijk en in overeenstemming met de situatie op de arbeidsmarkt. Zal de overgangsuitkering van toepassing zijn op elke persoon van jonger dan 45 jaar die zijn huwelijkspartner verliest of zal de uitkering worden beperkt tot die personen van jonger dan 45 jaar die in het huidige systeem aanspraak maken op een overlevingspensioen? De differentiële behandeling naarge-

à charge est judicieuse, mais d'autres critères peuvent également être pertinents: une incapacité de travail de 66 % au moins, les pensions de survie temporaires et continuées existant dans le cadre du système actuel. Comment l'allocation de transition sera-t-elle calculée? Comment l'allocation de chômage allouée après la fin de l'allocation de transition sera-t-elle calculée?

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) fait observer que le relèvement de l'âge effectif de la pension constitue l'une des solutions au problème des pensions, mais que ce n'est pas la seule solution. Il est tout aussi important d'augmenter le taux d'emploi global, également parmi les jeunes, et de prendre des mesures en vue de rendre réalisable l'allongement de la carrière.

Le relèvement des pensions les plus basses constitue une priorité pour l'intervenant. Le gouvernement a miné la viabilité sociale des pensions, notamment par la limitation des périodes assimilées et la réduction de l'enveloppe bien-être. Du fait de ces mesures, parmi d'autres, le taux de remplacement pour un revenu moyen atteint 66 % en Belgique, alors que la moyenne européenne s'élève à 72 %; le gouvernement n'a guère pris d'initiatives pour réduire l'écart entre le dernier salaire et la pension.

L'augmentation annoncée de la pension minimum garantie et de la pension minimale pour les personnes ayant une carrière mixte emporte l'adhésion de l'intervenant. De même, la suppression de l'unité de carrière est une décision positive. À quelle échéance ces options politiques seront-elles réalisées?

La valorisation des derniers mois de la carrière est un élément positif. Pour le calcul de la pension à l'année *n*, c'est, en vertu de restrictions techniques, l'année *n-2* qui est prise en considération, ce qui est au détriment du bénéficiaire. Le ministre a-t-il l'intention d'utiliser, à terme, l'année *n-1* ou l'année *n* comme base de calcul?

Les pensions complémentaires se caractérisent par un effet Matthieu: ceux qui ont déjà une bonne pension légale peuvent souvent prétendre à une pension complémentaire, alors que les personnes qui perçoivent un revenu modeste et la pension légale correspondante n'y ont, dans de nombreux cas, pas droit. Le deuxième pilier des pensions a encore d'autres inconvénients: pour l'État, il s'agit d'un régime très coûteux (en raison des avantages fiscaux y afférents) et le produit des fonds dépend des fluctuations des résultats boursiers. Que coûte la pension complémentaire à l'État? L'ambition d'élargir le deuxième pilier de pensions existe de longue

langue un persoon wel of niet een kind ten laste heeft, is pertinent, maar andere criteria kunnen ook relevant zijn: arbeidsongeschiktheid voor ten minste 66 %, de tijdelijke en voortgezette overlevingspensioenen die in het huidige systeem bestaan. Hoe zal de overgangsuitkering worden berekend? Hoe zal de werkloosheidsuitkering die na beëindiging van de overgangsuitkering wordt toegekend, worden berekend?

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) stelt dat de optrekking van de feitelijke pensioenleeftijd een van de oplossingen voor het pensioenvraagstuk is, maar niet de enige oplossing. Een verhoging van de algemene activiteitsgraad, ook bij jongeren, en maatregelen om langer werken haalbaar te maken, zijn even belangrijk.

De verhoging van de laagste pensioenen is voor de spreker prioritair. De regering heeft de sociale houdbaarheid van de pensioenen ondergraven, onder meer door de beperking van de gelijkgestelde periodes en de vermindering van de welvaartsenveloppe. Door deze en andere maatregelen bedraagt de vervangingsratio voor een gemiddeld inkomen in België 66 %, terwijl het EU-gemiddelde 72 % is; de regering heeft weinig ondernomen om de kloof tussen het laatste loon en de pensioenuitkering te dichten.

De aangekondigde verhoging van het gewaarborgd minimumpensioen en van de minimumpensioenen voor personen met een gemengde loopbaan kan op de instemming van de spreker rekenen. Ook de afschaffing van de eenheid van loopbaan is een goede beslissing. Binnen welke termijn zullen deze beleidsopties worden gerealiseerd?

De valorisatie van de laatste maanden van de loopbaan is positief. Voor de pensioenuitkering in jaar *n* zal op grond van technische beperkingen het jaar *n-2* als basis voor de berekening worden genomen, wat in het nadeel van de begunstigden is. Heeft de minister de intentie om op termijn het jaar *n-1* of het jaar *n* als basis te gebruiken?

Aanvullende pensioenen worden gekenmerkt door een Mattheuseffect: wie al een goed wettelijk pensioen heeft, maakt vaak aanspraak op een aanvullend pensioen, terwijl personen met een laag inkomen en overeenkomstig wettelijk pensioen er in veel gevallen geen recht op hebben. De tweede pensioenpijler heeft nog andere nadelen: voor de overheid is het een duur stelsel (door de bijhorende fiscale voordelen) en de opbrengst van de fondsen hangt af van wisselvallige beursresultaten. Wat is de kostprijs van de aanvullende pensioenen voor de overheid? De ambitie van verbreding van de tweede pensioenpijler bestaat al lang, maar

date, mais il n'y a pas encore eu de percée majeure en la matière: beaucoup de secteurs importants n'ont toujours pas de pension complémentaire. La comparaison avec les Pays-Bas, où 88 % des travailleurs constituent une pension complémentaire, n'est pas tout à fait pertinente dans le sens où ce pays a une pension de base (un système solidaire auquel chacun a droit et qui ne repose pas sur des cotisations). Comment l'objectif d'élargissement pourra-t-il être atteint?

L'approfondissement des pensions complémentaires nécessite, selon la note de politique générale, le paiement annuel pendant quarante ans de 4 % de la masse salariale brute. Quel ratio de remplacement peut-on atteindre de cette manière? Ce système nécessite-t-il le renoncement volontaire à une partie du salaire net ou existe-t-il d'autres possibilités? Quel est le point de vue du ministre sur la garantie de rendement minimale, que mettent en question les employeurs?

Combien de personnes perçoivent actuellement une pension de survie? La réforme du système des pensions de survie est souhaitable pour éviter le piège de la pauvreté, mais la durée proposée de l'allocation de transition (12 ou 24 mois) est relativement courte. Le ministre justifie-t-il la non-application de l'allocation de transition aux cohabitants légaux au regard de la flexibilité de conclusion et de dissolution d'un contrat de cohabitation légale? N'est-il pas exact que le nombre élevé des divorces est tel que le mariage présente de plus en plus les mêmes caractéristiques?

Le risque principal de la limitation de la pension de survie est qu'elle touche financièrement les femmes qui ont conçu leur carrière en fonction de l'existence du système. On peut regretter qu'elles n'aient pas été actives sur le marché du travail, mais il est un fait qu'elles ont fait des choix sur la base d'un système qui va à présent disparaître en partie. Le ministre a autrefois soutenu une autre thèse, à savoir qu'en guise de mesure transitoire, l'ancienne réglementation continuerait de s'appliquer aux personnes qui ont atteint l'âge de trente ans au 1^{er} janvier 2012. A-t-il renoncé à cette intention?

L'augmentation de la transparence et de la communication d'informations relatives à la constitution de la pension et aux implications des choix de carrière est une bonne chose.

M. Luc Coene est-il membre de la commission d'experts pour la réforme des pensions? Le ministre partage-t-il son analyse relative aux pensions? Cette commission examine-t-elle la problématique de la limitation des périodes assimilées?

L'intervenant fait enfin part de ses propres priorités:

heeft vooralsnog niet tot een grote doorbraak geleid: veel belangrijke sectoren hebben nog geen aanvullende pensioenen. De vergelijking met Nederland, waar 88 % van de werknemers een aanvullend pensioen opbouwt, gaat niet volledig op omdat dat land een basispensioen heeft (een solidair systeem waar iedereen recht op heeft en dat niet op bijdragen steunt). Hoe zal de doelstelling van verbreding kunnen worden bereikt?

Verdieping van de aanvullende pensioenen vereist volgens de beleidsnota dat gedurende veertig jaar 4 % van de bruto loonmassa wordt betaald. Welke vervangingsratio kan daardoor worden bereikt? Is daarvoor de vrijwillige opgave van netto loon vereist of zijn er andere mogelijkheden? Wat is het standpunt van de minister over de minimale rendementsgarantie, die door de werkgevers in vraag wordt gesteld?

Hoeveel mensen ontvangen vandaag een overlevingspensioen? De hervorming van het stelsel van de overlevingspensioenen is wenselijk in het kader van de vermindering van de armoedeval, maar de vooropgestelde duur van de overgangsuitkering (12 of 24 maanden) is vrij kort. Verantwoordt de minister de niet-toepassing van de overgangsuitkering op wettelijk samenwonenden door de flexibiliteit van afsluiting en ontbinding van een samenwoningsovereenkomst? Is het niet zo dat de vele echtscheidingen ertoe leiden dat het huwelijk ook steeds meer die kenmerken vertoont?

Het belangrijkste risico van de inperking van het overlevingspensioen bestaat er in dat vrouwen die hun loopbaan op het bestaan van het stelsel hebben afgestemd financieel worden getroffen. Dat zij niet actief waren op de arbeidsmarkt, kan men betreuren, maar het blijft een feit dat zij keuzes hebben gemaakt op basis van een stelsel dat nu wordt afgebouwd. Eerder heeft de minister een andere stelling geponeerd, namelijk dat bij wijze van overgangsmaatregel de oude regeling nog zou gelden voor wie op 1 januari 2012 de leeftijd van dertig jaar heeft bereikt. Wordt deze intentie nu verlaten?

De grotere transparantie en informatieverstrekking over pensioenopbouw en de implicaties van loopbaankeuzes is een goede zaak.

Is de heer Luc Coene lid van de expertencommissie voor de hervorming van de pensioenen? Is de minister het eens met zijn analyse over de pensioenen? Behandelt deze commissie de problematiek van beperking van de gelijkgestelde periodes?

De spreker geeft ten slotte aan wat zijn eigen prio-

la préservation de la viabilité sociale et financière des pensions, la faisabilité pratique de l'allongement de la carrière, le déplacement de l'attention accordée à l'âge fixe de la pension vers le calcul de carrière et vers le maintien des périodes assimilées.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que la constitution de banques de données fiables et intégrées communes aux différents régimes est un objectif important dans la mesure où il permet d'accroître considérablement la transparence relative à la pension future et aux implications des choix de carrière. Il y a longtemps que cette réforme est annoncée, mais un échéancier concret est enfin fixé.

La note de politique générale comporte plusieurs mesures qui peuvent compter sur l'assentiment de l'intervenante: la valorisation des derniers mois de la carrière, la suppression progressive de l'unité de carrière, la réforme des pensions de survie (qui fait, à juste titre, l'objet d'une concertation avec les partenaires sociaux).

Un projet de loi créera un cadre légal pour les pensions complémentaires des fonctionnaires contractuels. Prendra-t-on une initiative similaire pour les secteurs qui, jusqu'à présent, sont privés du deuxième pilier des pensions, à savoir le secteur de l'horeca et le secteur non marchand? Le deuxième pilier des pensions est actuellement injuste sur différents plans. À terme, les pensions complémentaires doivent devenir obligatoires pour tout le monde et être organisées de manière plus solidaire, afin qu'un complément substantiel à la pension légale soit généralisé. Le gouvernement concrétisera-t-il le projet figurant dans l'accord de gouvernement de créer un premier pilier *bis*, ce qui implique que les pensions légales actuelles seraient complétées par une constitution de pension capitalisée obligatoire dans tous les secteurs? La note de politique générale est muette à cet égard.

La suppression de la discrimination entre ouvriers et employés doit être étendue aux pensions, parce que les ouvriers ont moins de droits dans ce domaine que les employés.

Les réformes de nos régimes de pension devront être poursuivies au cours de la prochaine législature, en particulier pour s'attaquer à deux problèmes: le ratio de remplacement peu élevé (bien moins élevé que la moyenne de l'UE) et la réévaluation de la fin de carrière (qui, grâce à une approche créative, doit être positive tant pour l'employeur que pour le travailleur).

L'intervenante émet des objections contre la suggestion formulée par la note de politique générale (p. 17),

riteiten zijn: de vrijwaring van de sociale en financiële houdbaarheid van pensioenen, het haalbaar maken van langer werken, de verschuiving van de focus op een vaste pensioenleeftijd naar een loopbaanrekening en het behoud van de gelijkgestelde periodes.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) benadrukt dat de opbouw van betrouwbare en geïntegreerde databanken voor de verschillende stelsels samen een belangrijke doelstelling is omdat daardoor de transparantie over het toekomstige pensioen en over de implicaties van loopbaankeuzes in belangrijke mate zal toenemen. Dit wordt al lang aangekondigd, maar nu is er eindelijk een concrete tijdpad.

De beleidsnota bevat verschillende maatregelen die op de instemming van de spreekster kunnen rekenen: de valorisatie van de laatste maanden van de loopbaan, de geleidelijke afschaffing van de eenheid van loopbaan, de hervorming van de overlevingspensioenen (waarover terecht overleg is gepleegd met de sociale partners).

Door een wetsontwerp zal een wettelijk kader worden gecreëerd voor de aanvullende pensioenen van de contractuele ambtenaren. Zal een gelijkaardig initiatief worden genomen voor sectoren die tot nu toe van de tweede pensioenpijler verstoken blijven, met name de horecasector en de non-profitsector? De tweede pensioenpijler is vandaag op verschillende vlakken onrechtvaardig. Op termijn moeten aanvullende pensioenen verplicht worden voor iedereen en op een meer solidaire manier worden georganiseerd, zodat een substantiële aanvulling op het wettelijk pensioen wordt veralgemeend. Zal de regering uitvoering geven aan het voornemen in het regeerakkoord om een eerste pijler *bis* te creëren, wat impliceert dat de huidige wettelijke pensioenen worden aangevuld met een gekapitaliseerde en in alle sectoren verplichte pensioenopbouw? In de beleidsnota wordt daar geen melding van gemaakt.

De opheffing van de discriminatie tussen arbeiders en bedienden moet worden doorgetrokken naar de pensioenen omdat arbeiders op dat vlak minder rechten hebben dan bedienden.

De hervormingen van onze pensioenstelsels zullen in de volgende legislatuur moeten worden voortgezet, in het bijzonder om twee problemen aan te pakken: de lage vervangingsratio (veel lager dan het EU-gemiddelde) en de herijking van het einde van de loopbaan (die door een creatieve benadering voor zowel werkgever als werknemer positief moet zijn).

De spreekster uit bezwaren tegen de suggestie in de beleidsnota (p. 17) dat de wettelijke pensioenleeftijd

selon laquelle l'âge légal de la pension devrait suivre l'augmentation de l'espérance de vie. Il s'agit là d'une approche macroéconomique qui néglige le fait qu'une augmentation de l'espérance de vie n'est pas une garantie qu'une personne restera aussi plus longtemps en bonne santé, et pourra donc continuer à travailler. Par ailleurs, l'augmentation de l'âge légal de la pension ne résoudrait rien, parce que le problème est lié à l'âge réel du départ à la retraite: l'âge moyen de la pension anticipée est en effet actuellement de 59 ans.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) souligne que d'importantes réformes ont déjà été réalisées et que les intentions qui figurent dans cette note de politique générale témoignent d'une grande ambition. Le travail est récompensé par la politique, comme le démontrent entre autres la réforme des pensions de survie, la suppression de l'unité de carrière et la valorisation des derniers mois d'activité.

Les pensions complémentaires doivent être renforcées à terme. Les pensions légales restent importantes mais le développement du deuxième pilier de pension est une condition essentielle pour une augmentation du taux de remplacement.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) reconnaît qu'il est important de fournir des informations concernant les implications des choix de carrière, mais elle insiste sur le fait que de nombreux changements de carrière ne résultent pas d'un choix mais d'une nécessité. C'est ainsi que les nettoyeuses âgées travaillent souvent à temps partiel parce que physiquement, elles ne sont plus en mesure de travailler à temps plein dans un secteur où le rythme de travail est toujours plus élevé.

L'allongement des carrières peut être une bonne chose, mais beaucoup n'ont pas l'occasion d'en profiter: lors de licenciements collectifs, ce sont souvent les travailleurs âgés qui sont licenciés les premiers. Les partenaires sociaux n'apportent pas leur soutien au ministre pour ce qui est de l'instauration d'une pyramide des âges en escaliers en cas de licenciement collectif. Dès lors, le message qui est envoyé est contradictoire: les travailleurs âgés doivent travailler plus longtemps, mais sont encore les victimes des licenciements collectifs. Ils n'ont dès lors pas la possibilité de travailler plus longtemps.

Le ministre plaide pour que les travailleurs consacrent, pendant 40 ans, 4 % de leur salaire brut pour la constitution d'une pension complémentaire, alors qu'ils y consacrent moins de 2 % à l'heure actuelle. En tant que libéral, le ministre est en outre favorable à une diminution des charges. À vrai dire, il ne réduit pas vraiment les charges, parce qu'il organise en fait une opération où il

de la stijging van de levensverwachting moet volgen. Dit is een macro-economische benadering die voorbijgaat aan het feit dat een stijging van de levensverwachting geen garantie is dat iemand ook langer in goede gezondheid is en dus kan blijven werken. Ook is het zo dat de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd niets zou oplossen omdat de feitelijke leeftijd van uittreding het probleem is: de gemiddelde leeftijd van vervroegd pensioen is nu immers 59 jaar.

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) stelt dat reeds belangrijke hervormingen werden doorgevoerd en dat ook de voornemens die in deze beleidsnota figureren van een sterke ambitie getuigen. Werken wordt door het beleid beloond, wat onder meer blijkt uit de hervorming van de overlevingspensioenen, de afschaffing van de eenheid van loopbaan en de valorisatie van de laatste beroepsmaanden.

De aanvullende pensioenen moeten op termijn worden versterkt. De wettelijke pensioenen blijven belangrijk, maar de verdere uitbouw van de tweede pensioenpijler is een essentiële voorwaarde voor een verhoging van de vervangingsratio.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) erkent dat informatieverstrekking over de implicaties van loopbaankeuzes belangrijk is, maar benadrukt dat veel loopbaanveranderingen niet het gevolg van zijn van keuze, maar van noodzaak; zo gaan oudere schoonmaaksters vaak deeltijds werken omdat ze een voltijds job fysiek niet meer aankunnen in een sector waar het arbeidsritme steeds hoger ligt.

De verlenging van de loopbanen kan een goede zaak zijn, maar velen krijgen daar de kans niet toe: bij collectieve ontslagen worden de oudere werknemers vaak eerst ontslagen. De minister vindt bij de sociale partners geen steun voor de invoering van een in trappen opgebouwde leeftijdsdynamiek bij collectieve ontslag, waardoor een tegenstrijdige boodschap wordt uitgestuurd: oudere werknemers moeten langer werken, maar zijn nog steeds ongevraagd het slachtoffer van collectieve ontslagen, waardoor ze niet de mogelijkheid krijgen om langer te werken.

De minister pleit ervoor dat werknemers gedurende 40 jaar 4 % van hun bruto loon afstaan voor de opbouw van een aanvullend pensioen, terwijl zij nu minder dan 2 % betalen; daarnaast is hij als liberaal voorstander van een vermindering van de lasten. Eigenlijk verlaagt hij de lasten dan niet omdat hij in werkelijkheid een vestzakbroekzakoperatie organiseert: de koopkracht neemt dan

reprend d'une main ce qu'il a donné de l'autre: en effet, le pouvoir d'achat augmente grâce à la diminution des charges mais diminue à nouveau à cause des cotisations de pensions complémentaires. De plus, le second pilier de pension présente des inconvénients majeurs par rapport au premier pilier: il est moins solidaire, prive l'État d'une marge budgétaire (de par les avantages fiscaux accordés), est moins solide en matière de rendement et renforce le caractère financier de l'économie (avec tous les risques qui sont apparus depuis la crise financière de 2008). Comment le ministre est-il arrivé à la conclusion qu'une cotisation de 4 % pendant 40 ans était nécessaire? Sur quel rendement s'est-il basé? Quelle est l'influence des pensions complémentaires sur le Trésor? Les partenaires sociaux ont-ils été consultés en ce qui concerne un approfondissement du second pilier de pension? Les versements complémentaires iront-ils à l'économie productive? Comment éviter un accroissement des inégalités entre les citoyens?

La limitation à deux ans de l'allocation de transition peut avoir des répercussions négatives pour les jeunes qui sont orphelins de l'un de leurs parents: si leur parent survivant n'a toujours pas trouvé de travail après deux ans, ils risquent de se retrouver dans une spirale de la pauvreté. Ils sont lésés par rapport à des enfants dont la situation familiale est différente: c'est ainsi que les enfants dont les parents ont divorcé ont droit à une pension alimentaire, qui représente un complément de revenus important pour une famille monoparentale.

Mme Sonja Becq (CD&V) estime que la note de politique générale est équilibrée, entre autres parce qu'elle est basée sur un bon accord de gouvernement. Elle accorde également beaucoup d'importance à la concertation améliorée avec les partenaires sociaux

L'adaptation des pensions minimales est essentielle. Quand l'engagement pris à ce sujet dans la note de politique générale débouchera-t-il sur une initiative législative? Des moyens ont-ils déjà été prévus? La protection minimale sera-t-elle valable aussi bien pour les travailleurs, les fonctionnaires que pour les indépendants et les trois systèmes contribueront-ils s'il faut augmenter les recettes?

Quel sera le coût de la valorisation des derniers mois de la carrière? Quand cette réforme prendra-t-elle cours?

L'unité de carrière ne sera supprimée que progressivement. Quelle est la finalité de cette réforme? Le calcul des droits de pension en 1/45èmes ou en une fraction plus élevée a-t-il encore du sens à la lumière du droit, pour toute personne de 65 ans comptant 42 ans de carrière, de combiner sans restriction des revenus

immers toe door de vermindering van de lasten, maar neemt weer af door de bijdragen voor aanvullende pensioenen. Bovendien heeft de tweede pensioenpijler in vergelijking met de eerste pijler belangrijke nadelen: hij is minder solidaire, kost de staat budgettaire ruimte (door de toegekende fiscale voordelen), is minder robuust op het vlak van rendement en versterkt het financiële karakter van de economie (met alle risico's die zich sinds de financiële crisis van 2008 hebben voorgedaan). Hoe is de minister tot het besluit gekomen dat een bijdrage van 4 % gedurende 40 jaar nodig is? Van welk rendement is hij daarvoor uitgegaan? Wat is de impact van de aanvullende pensioenen op de schatkist? Werden de sociale partners geraadpleegd over een verdieping van de tweede pensioenpijler? Zullen de bijkomende stortingen naar de productieve economie gaan? Hoe kan een nog grotere ongelijkheid tussen burgers worden vermeden?

De beperking van de overgangsuitkering tot twee jaar kan negatieve repercussies hebben voor kinderen die na het overlijden van een van hun ouders halve wezen zijn: als hun overblijvende ouder na twee jaar nog geen werk heeft gevonden, dreigen ze in een armoedespiraal terecht te komen. Ze worden gediscrimineerd ten opzichte van kinderen in een andere situatie: zo behouden kinderen van gescheiden ouders het recht op alimentatie, wat een belangrijke inkomensaanvulling voor één oudergezinnen is.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) is van oordeel dat de beleidsnota evenwichtig is, mede omdat zij gebaseerd is op een goed regeerakkoord. Zij hecht ook veel belang aan het verbeterde overleg met de sociale partners.

De aanpassing van de minimumpensioenen is essentieel. Wanneer zal het betreffende voornemen in de beleidsnota tot een wetgevend initiatief leiden? Werden er reeds middelen voor uitgetrokken? Zal de minimumbescherming gelden voor zowel werknemers, ambtenaren als zelfstandigen en zullen de drie stelsels een bijdrage leveren indien de inkomsten dienen te worden verhoogd?

Wat zal de kostprijs van de valorisatie van de laatste beroepsmaanden zijn? Wanneer zal deze hervorming ingaan?

De eenheid van loopbaan zal maar geleidelijk worden afgeschaft. Wat is de finaliteit van de hervorming? Heeft de berekening van de pensioenrechten in 46/45sten of een hogere breuk nog zin in het licht van het recht om beroepsinkomsten onbeperkt te combineren met een pensioenuitkering voor wie 65 is en 42 loopbaanjaren

professionnels à une allocation de pension? Pour que la suppression de l'unité de carrière ait encore un sens, ne vaudrait-il pas mieux que le droit de percevoir des revenus complémentaires illimités soit octroyé à toute personne ayant 45 ans de carrière, même si l'intéressé n'a pas encore atteint l'âge de 65 ans? Le seuil actuel prévu pour pouvoir bénéficier de cette possibilité (être âgé de 65 ans et avoir 42 ans de carrière à son actif) semble moins juste qu'un seuil unique constitué d'une carrière de 45 ans.

Le calcul de la constitution de la pension sur 14 040 jours est un élément moins important que l'amélioration de la situation des carrières mixtes. Actuellement, pour ces carrières, les années les plus avantageuses ne peuvent en effet pas toujours être prises en compte, en raison du fait que les années prestées en tant que fonctionnaire sont prioritaires sur celles prestées en tant que travailleur salarié, lesquelles ont elles-mêmes priorité sur les années de travail en tant qu'indépendant. Remédiera-t-on rapidement à ce problème?

Le moteur de pension dont il est question dans la note de politique générale équivaut sans doute au système de planification de la carrière (SPC) proposé par l'intervenante. Quand ce moteur sera-t-il opérationnel? Sera-t-il utilisé dans les trois régimes de pension? Comment le système de constitution de la pension en jours sera-t-il appliqué aux fonctionnaires, dont la pension est actuellement basée sur la période de dix ans qui précède le départ à la retraite? Quelque chose changera-t-il pour les personnes qui poursuivent simultanément une carrière dans deux régimes différents?

L'extension et l'approfondissement du deuxième pilier de pensions sont une bonne chose, mais en pratique, les contributions sont faibles, la constitution d'un supplément de pension restant de ce fait limitée. Comment le ministre encouragera-t-il l'extension et l'approfondissement? Les personnes qui ne sont pas informées de leur constitution de droits de pension complémentaires, que l'on appelle les "dormants", seront-elles informées de manière proactive? En sera-t-il de même, en cas de décès, pour les proches? La transparence en ce qui concerne la santé financière des fonds sera-t-elle accrue dans le deuxième pilier? La garantie de rendement minimale sera-t-elle préservée? Peut-on déduire de l'annonce de la création d'un cadre légal pour les pensions complémentaires des fonctionnaires contractuels que la concertation à ce sujet avec les partenaires sociaux a abouti? Les fonctionnaires contractuels basculeront-ils dans le régime statutaire?

La Belgique est le seul pays qui verse les pensions complémentaires sous forme de capital plutôt que sous forme d'une rente mensuelle. Ne faut-il pas envisager le

heeft? Als de afschaffing van de eenheid van loopbaan nog zin zou hebben, kan het recht op onbeperkt bijverdienen dan niet beter worden toegekend aan wie 45 loopbaanjaren heeft, zelfs als de betrokkene nog niet de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt? De huidige drempel voor onbeperkt bijverdienen (65 jaar oud zijn en een loopbaan van 42 jaar) lijkt minder rechtvaardig dan een enkele drempel van een loopbaan van 45 jaar.

De berekening van de pensioenopbouw in 14 040 dagen is minder belangrijk dan de verbetering van de situatie voor gemengde loopbanen, waar nu in sommige gevallen de meer voordelige jaren niet mogen worden meegeteld omdat de jaren als ambtenaar voorrang hebben op de jaren als werknemer, die op hun beurt voorrang hebben op de jaren als zelfstandige. Zal dit probleem spoedig worden aangepakt?

Met de pensioenmotor in de beleidsnota wordt wellicht hetzelfde beoogd als in het door de spreker voorgestelde carrièreplanningssysteem. Wanneer zal die motor operationeel zijn? Zal hij in de drie stelsels worden gebruikt? Hoe zal het systeem van pensioenopbouw in dagen worden toegepast op ambtenaren, waar de pensioenen nu gebaseerd zijn op de periode van tien jaar die voorafgaat aan de pensionering? Verandert er iets voor personen die gelijktijdig een loopbaan in twee stelsels hebben?

Verbreiding en verdieping van de tweede pensienopbouw is een goede zaak, maar de bijdragen zijn in de praktijk laag, waardoor de extra pensioenopbouw beperkt blijft. Hoe zal de minister verdieping en verbreiding stimuleren? Zullen de personen die niet op de hoogte zijn van hun opbouw van aanvullende pensioenen, de zogenaamde "slapers", proactief op de hoogte worden gebracht? Zal dat in geval van een overlijden ook voor de nabestaanden zo zijn? Zal de transparantie met betrekking tot de financiële gezondheid van de fondsen in de tweede pijler groter worden? Zal de minimale rendementsgarantie worden gevrijwaard? Mag uit de aankondiging van de creatie van een wettelijk kader voor de aanvullende pensioenen van contractuele ambtenaren worden afgeleid dat het overleg daarover met de sociale partners werd afgerond? Zullen de contractuele ambtenaren worden ingekanteld in het statutaire stelsel?

België keert als enige land de aanvullende pensioenen uit in kapitaal in plaats van in de vorm van een maandelijkse rente. Moet de uitkering in rente geen

paiement sous forme d'une rente, qui doit dès lors bénéficier d'un régime fiscal avantageux tout en comportant des garanties en cas de décès prématuré?

Quelles économies la réforme des pensions de survie générera-t-elle à terme? La suppression de l'âge minimum de 30 ans pour l'attribution d'une pension de survie est une bonne chose; la fixation de l'âge minimum à 45 ans, puis à 50 ans, est un choix équilibré. L'allocation de transition de deux ans semble toutefois de courte durée pour celui qui perd son partenaire tout en ayant de petits enfants à charge. La veuve ou le veuf seront-ils accompagnés activement dans la recherche d'un emploi? Percevront-ils, à la fin de l'allocation de transition, l'allocation de chômage de la première période (dotée d'un ratio de remplacement élevé) ou l'allocation réduite de la deuxième ou troisième période? Les cohabitants légaux n'ont en principe pas droit au régime, mais pour la personne mariée qui n'a pas atteint la durée minimum d'un an de mariage, la période précédente de cohabitation légale peut-elle être prise en compte pour atteindre ce seuil minimum? La Cour de cassation s'est prononcée en ce sens dans une autre matière. Le ministre projette-t-il de supprimer ou de réduire la pension en cas de divorce?

Le calendrier relatif à l'informatisation des données concernant la constitution de pension est clair. Un obstacle sera ainsi levé en matière de transparence.

Quelles seront les thématiques examinées par la commission d'experts?

Le ministre pourrait-il répondre aux observations de la Cour des comptes concernant l'indemnité de funérailles et les pensions du Groupe SNCB?

B. Réponses du ministre

Le ministre souligne que concernant certains sujets, les partenaires sociaux n'ont rendu un avis positif que le jour précédant la réunion et qu'il a donc besoin de temps pour élaborer concrètement des propositions.

Périodes assimilées

Le gouverneur de la Banque nationale de Belgique agit en toute indépendance: par conséquent, il peut librement formuler un point de vue concernant les périodes assimilées. On ne peut toutefois pas nier que le gouvernement a limité l'assimilation des périodes de chômage: durant la troisième période de chômage, la constitution des droits de pensions est limitée au droit

mogelijkheid worden, die dan ook fiscaal moet worden begunstigd en waarbij waarborgen bij vroegtijdig overlijden worden ingebouwd?

Welke besparingen levert de hervorming van de overlevingspensioenen op termijn op? De schrapping van de leeftijd van 30 jaar als minimumgrens voor de toekenning van een overlevingspensioen is een goede zaak; 45 jaar als minimumgrens, met een evolutie naar 50 jaar, is een evenwichtige keuze. Wel lijkt een overgangsuitkering van twee jaar kort voor wie zijn partner verliest en kleine kinderen ten laste heeft. Zal de weduwe of weduwnaar actief worden begeleid bij het zoeken naar een job? Zal hij of zij na afloop van de overgangsuitkering een werkloosheidsuitkering van de eerste periode (met een hoge vervangingsratio) of een lagere uitkering van de tweede of derde periode ontvangen? Wettelijk samenwonenden hebben in beginsel geen recht op de regeling, maar kan voor een gehuwde die de minimumduur van het huwelijk van één jaar niet bereikt de voorafgaande periode van wettelijke samenwoning wel in rekening worden gebracht voor het bereiken van die ondergrens? Het Hof van Cassatie heeft zich in een andere aangelegenheid in deze zin uitgesproken. Heeft de minister plannen om het echtscheidingspensioen af te schaffen of in te perken?

Het tijdspad voor de informatisering van de gegevens over pensioenopbouw is duidelijk. Inzake transparantie zal zo een belangrijke klip worden genomen.

Welke thema's worden in de expertencommissie besproken?

Kan de minister antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof over de begrafenisvergoeding en de pensioenen van de NMBS-groep?

B. Antwoorden van de minister

De minister stipt aan dat de sociale partners over bepaalde onderwerpen pas de dag voor de vergadering een positief advies hebben uitgebracht en dat hij derhalve nog tijd nodig heeft om voorstellen concreet uit te werken.

Gelijkgestelde periodes

De gouverneur van de Nationale Bank van België handelt onafhankelijk; het staat hem derhalve vrij om een standpunt te formuleren over de gelijkgestelde periodes. Wat niet kan worden geloofend, is dat de regering de gelijkstelling van periodes van werkloosheid heeft beperkt: in de derde periode van werkloosheid worden pensioenrechten slechts aan het minimumrecht

minimum. En outre, la dégressivité des allocations de chômage est renforcée. Ces deux adaptations sont conformes au postulat selon lequel l'allongement de la carrière doit être plus avantageux que l'inactivité.

Dans la plupart des cas, les personnes mêmes peuvent faire des choix de carrière. Quiconque perd son emploi a droit à une assimilation complète au cours de la première et de la deuxième période de chômage pour la constitution de sa pension, mais, au cours de la troisième période, l'assimilation est limitée. La solidarité est importante, mais elle doit être également délimitée. L'intervenant ne prépare pas de réforme du régime des périodes assimilées pour l'instant.

Âge légal de la pension

Le ministre ne plaide pas en faveur d'une augmentation de l'âge légal de la pension, parce que le véritable problème est l'âge réel de la pension, qui est de 59 ans. Aujourd'hui, seulement 10 % de la population prend sa pension à 65 ans; ce groupe réduit de bons élèves, qui paie des cotisations pendant six années de plus que la moyenne, ne doit pas être pénalisé par rapport à d'autres qui quittent plus tôt le marché du travail. L'effet psychologique d'une augmentation de l'âge de la pension ne doit d'ailleurs pas être sous-estimé: entre 1970 et aujourd'hui, l'âge réel de la pension a baissé de 64 ans à 59 ans, alors que l'âge légal de la pension est toujours resté à 65 ans pendant cette période.

Protection minimum

Le ministre confirme que le gouvernement donnera la *priorité* à une meilleure protection minimum en matière de pensions. Le calendrier relatif à l'augmentation des pensions minimales sera fixé par le gouvernement.

Garantie de niveau de vie

Le ratio de remplacement de nos pensions est comparable avec celui de l'Allemagne et de la France. Les Pays-Bas constituent l'exception: le pays obtient un meilleur résultat sur ce plan, parce qu'il a décidé il y a longtemps d'effectuer des investissements importants dans les pensions complémentaires. En Belgique, le ratio de remplacement pour les hauts revenus est cependant bas, à cause des plafonds qui s'appliquent en la matière. Le risque de pauvreté des pensionnés est assez peu élevé dans notre pays, si l'on tient également compte de l'impact de l'habitation propre (12 %), qui constitue une part essentielle de la situation patrimoniale des personnes: 80 % des pensionnés possèdent une

opgebouwd. Bovendien werd de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen versterkt. Beide aanpassingen zijn in overeenstemming met het uitgangspunt dat werken meer lonend moet zijn dan inactiviteit.

In de meeste gevallen kunnen personen zelf loopbaankeuzes maken. Wie zijn werk verliest, heeft tijdens de eerste en tweede periode van werkloosheid recht op een volledige gelijkstelling voor de pensioenopbouw, maar in de derde periode wordt de gelijkstelling beperkt. Solidariteit is belangrijk, maar moet ook begrensd zijn. De spreker bereidt momenteel geen hervorming van de regeling van de gelijkgestelde periodes voor.

Wettelijke pensioenleeftijd

De minister pleit niet voor een hogere wettelijke pensioenleeftijd omdat het echte probleem de feitelijke pensioenleeftijd van 59 jaar is. Vandaag gaat slechts 10 % van de bevolking op 65 jaar met pensioen; die beperkte groep van goede leerlingen, die zes jaar langer bijdragen betalen dan gemiddeld, hoeft niet te worden bestraft ten opzichte van anderen die vroeger de arbeidsmarkt verlaten. Het psychologische effect van een verhoging van die leeftijd moet overigens niet worden overschat: de feitelijke pensioenleeftijd is tussen 1970 en vandaag gedaald van 64 naar 59 jaar, terwijl de wettelijke pensioenleeftijd in die periode steeds op 65 jaar is gebleven.

Minimumbescherming

De minister bevestigt de prioriteit die de regering zal geven aan een betere minimumbescherming op het vlak van pensioenen. Het tijdpad voor de verhoging van de minimumpensioenen zal door de regering worden vastgesteld.

Garantie van levensstandaard

De vervangingsratio van onze pensioenen is vergelijkbaar met Duitsland en Frankrijk. Nederland is de uitzondering: het land scoort op dit vlak beter omdat er lang geleden werd besloten tot forse investeringen in aanvullende pensioenen. In België ligt de vervangingsratio voor hogere inkomens wel laag door de plafonds die ter zake gelden. Het armoederisico van gepensioneerden is in ons land vrij laag als ook rekening wordt gehouden met de impact van de eigen woning (12 %), die een essentieel onderdeel van de vermogenssituatie van personen is: 80 % van de gepensioneerden bezit een huis, wat een hoger percentage is dan in andere landen. 12 % armoederisico is nog te hoog, maar al een

maison, ce qui est un pourcentage plus élevé que dans d'autres pays. Un pourcentage de 12 % de risque de pauvreté est encore trop élevé, mais est beaucoup plus bas que lorsqu'on ne tient pas compte de la composante immobilière du patrimoine.

Unité de carrière

Il reste souhaitable de supprimer l'unité de carrière. Ainsi, une personne qui a commencé à travailler à l'âge de 17 ans, par exemple, peut se prévaloir d'une carrière complète dès l'âge de 62 ans. Si cette personne continue à travailler au-delà de cet âge, elle ne constitue plus de droits de pension. Si elle opte au contraire pour une pension anticipée, elle n'a pas la possibilité de percevoir des revenus complémentaires illimités jusqu'à l'âge de 65 ans. Un compromis a été conclu dans l'accord de gouvernement quant au seuil à prendre en considération en matière de perception de revenus complémentaires illimités (deux critères sont combinés: l'âge de 65 ans et la durée de carrière de 42 ans); il s'agit jusqu'à nouvel ordre du seul compromis envisageable.

Pensions complémentaires

Contrairement à ce qu'on a pu en dire, des avancées importantes ont bel et bien été enregistrées sur le plan de l'extension des pensions complémentaires: depuis la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires, la part des personnes bénéficiant de droits de pension dans le deuxième pilier est passée de 30-40 % à 71 %. Les négociations menées dans le cadre de l'élaboration du statut unique des ouvriers et des employés sont l'occasion d'initier une extension plus poussée des pensions complémentaires.

Le deuxième pilier des pensions ne sera pas incorporé dans le premier. La piste du premier pilier *bis* a été abandonnée: bien que l'accord de gouvernement laisse le choix entre un deuxième pilier et un premier pilier *bis*, le gouvernement a clairement décidé dans l'intervalle de continuer à développer le deuxième pilier.

Une concertation est actuellement en cours au sein du CNT et du comité A concernant l'instauration de pensions complémentaires au profit des fonctionnaires contractuels; le ministre veut éviter de contrecarrer cette concertation en adoptant lui-même un point de vue. La discrétion dont il fait preuve à l'égard des partenaires sociaux a porté ses fruits dans différents dossiers. Lorsque le gouvernement est entré en fonction, il n'y avait pas de temps pour la concertation sociale, mais les syndicats et les employeurs jouent à nouveau pleinement leur rôle.

stuk lager dan wanneer de vastgoedcomponent van het vermogen niet in rekening wordt gebracht.

Eenheid van loopbaan

Het blijft wenselijk om de eenheid van loopbaan af te schaffen. Wie bijvoorbeeld op de leeftijd van 17 jaar is beginnen te werken, kan een volledige loopbaan bereiken op de leeftijd van 62 jaar. Als die persoon daarna aan de slag blijft, bouwt hij geen pensioenrechten meer op; als hij integendeel met vervroegd pensioen gaat, heeft hij tot de leeftijd van 65 jaar niet de mogelijkheid om onbepaald bij te verdienen. In het regeerakkoord werd een compromis gesloten over de drempel voor onbepaald bijverdienen (combinatie van de leeftijd van 65 jaar oud en een loopbaan van 42 jaar); tot nader order is dat het enig haalbare compromis.

Aanvullende pensioenen

Anders dan sommigen beweren, is er wel degelijk belangrijke vooruitgang geboekt op het vlak van de verbreding van de aanvullende pensioenen: sinds de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen is het percentage van personen met rechten in de tweede pensioenpijler gestegen van 30 à 40 naar 71 %. De onderhandelingen over de uitwerking van het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden vormen een opportuniteit voor een verdere verbreding van de aanvullende pensioenen.

De tweede pensioenpijler zal niet worden ingekanteld in de eerste pijler. Het denkspoor van de eerste pijler *bis* werd verlaten: terwijl in het regeerakkoord de keuze werd gelaten tussen een tweede pijler of een eerste pijler *bis*, heeft de regering ondertussen in alle duidelijkheid gekozen voor een verder uitbouw van de tweede pijler.

In de NAR en het comité-A wordt momenteel overleg gepleegd over de invoering van aanvullende pensioenen voor contractuele ambtenaren; de minister wenst dat overleg niet te doorkruisen door zelf een standpunt in te nemen. De discretie die hij ten aanzien van de sociale partners in acht neemt, blijkt in verschillende dossiers lonend te zijn geweest. Bij het aantreden van de regering ontbrak de tijd voor sociaal overleg, maar nu spelen de vakbonden en werkgevers hun rol weer voluit.

Les actuaires et autres spécialistes en assurances adhèrent au principe qu'une cotisation de 1 % du salaire brut pendant l'ensemble de la carrière augmente de 3 % le taux de remplacement de l'allocation de pension; une cotisation de 4 % produit donc une augmentation de 12 % de ce taux. Dès lors qu'en Belgique, le taux de remplacement moyen est actuellement de 64 %, il peut, grâce à une cotisation annuelle de 4 %, atteindre les trois quarts du dernier salaire, ce qui est considéré comme un minimum pour le maintien du niveau de vie.

Les personnes doivent conserver la possibilité de choisir entre le versement de leur pension complémentaire sous forme de capital ou sous forme de rente. Les personnes qui optent pour un paiement sous forme de rente choisissent une solution fiscalement peu intéressante, mais il y a des alternatives: une personne qui investit cette somme dans une assurance-vie ou une rente viagère, qui produit une rente périodique, bénéficie pour cette rente d'un traitement fiscal plus avantageux. Le choix du versement sous forme de capital ou sous forme de rente doit être fiscalement neutre.

Les questions relatives au coût budgétaire de la stimulation fiscale des pensions complémentaires doivent être adressées au ministre des Finances.

Pensions de survie et allocations de transition

L'accord de gouvernement prévoit que l'âge minimum pour bénéficier d'une pension de survie est de 30 ans. avec l'assentiment des partenaires sociaux, on opte aujourd'hui pour un autre système: un relèvement de l'âge minimum combiné à une allocation de transition cumulable pour les personnes n'ayant pas encore atteint l'âge minimum fixé.

L'exclusion des cohabitants légaux du bénéfice de l'allocation de transition et de la pension de survie n'est pas motivée par la flexibilité de la figure juridique de la cohabitation légale mais par l'impact budgétaire incertain et donc risqué de celle-ci sur d'autres droits dérivés tels que la pension au taux ménage et la pension de conjoint divorcé.

Les critères déterminant quand des enfants sont à charge - cette charge constituant une condition pour l'octroi d'une allocation de transition pendant 24 mois - sont clairs. Si le handicap d'un enfant a des répercussions sur les allocations familiales, il ne constitue pas un critère lors de l'octroi d'une allocation de transition ou d'une pension de survie.

Actuarissen en verzekeringsspecialisten hanteren de stelregel dat een bijdrage van 1 % van het bruto loon gedurende de hele loopbaan de vervangingsratio van de pensioenuitkering met 3 % verhoogt; een bijdrage van 4 % levert dus een stijging van die ratio met 12 % op. Aangezien in België de gemiddelde vervangingsratio momenteel 64 % bedraagt, kan die door een jaarlijkse bijdrage van 4 % stijgen tot drie kwart van het laatste loon, wat als een minimum voor het behoud van de levensstandaard wordt beschouwd.

Personen moeten de mogelijkheid behouden om te kiezen tussen de uitkering van hun aanvullend pensioen in kapitaal of in rente. Wie kiest voor een gewone uitbetaling in rente, kiest voor een fiscaal weinig interessante weg, maar er zijn alternatieven: wie het kapitaal opneemt en die som investeert in een levensverzekering of lijfrente die een periodieke rente oplevert, wordt fiscaal niet nadelig behandeld. De keuze voor opname in kapitaal of in rente moet op fiscaal vlak neutraal zijn.

Vragen over de budgettaire kostprijs van de fiscale stimulering van aanvullende pensioenen moeten worden gericht aan de minister van Financiën.

Overlevingspensioenen en overgangsuitkeringen

In het regeerakkoord werd 30 jaar als minimumleeftijd voor de toekenning van een overlevingspensioen vooropgesteld. Met akkoordbevinding van de sociale partners wordt nu voor een andere regeling geopteerd: een hogere minimumleeftijd voor overlevingspensioenen, in combinatie met een cumuleerbare overgangsuitkering voor wie jonger is.

De uitsluiting van wettelijk samenwonenden voor de overgangsuitkering en het overlevingspensioen wordt niet gemotiveerd door de flexibiliteit van de rechtsfiguur van de wettelijke samenwoning, maar door de onzekere en dus risicovolle budgettaire impact hiervan op andere afgeleide rechten, zoals het gezinspensioen en het echtscheidingspensioen.

De criteria die bepalen wanneer kinderen ten laste zijn, wat een voorwaarde is voor de toekenning van een overgangsuitkering gedurende 24 maanden, zijn duidelijk. De handicap van een kind heeft implicaties voor de kinderbijslag, maar is geen criterium bij de toekenning van een overgangsuitkering of een overlevingspensioen.

Les pensions de survie sont fixées sur la base de l'année n-2, parce que certaines données nécessaires de l'année n-1 ne sont pas encore disponibles au moment du calcul. Il s'agit d'un progrès: jadis, le calcul ne tenait pas du tout compte des données des dernières années.

La pension de survie étant réformée, sans être supprimée pour autant, la pension de conjoint divorcé est également maintenue.

À l'échéance de l'allocation de transition, il est logique que la veuve ou le veuf soit activé(e) par les agences pour l'emploi, mais cette compétence relève des Régions.

Fourniture d'informations

Depuis dix ans déjà, les bases de données consacrées aux régimes de pension font l'objet de travaux. Mais ce n'est qu'aujourd'hui qu'un calendrier détaillé est communiqué, ce qui atteste de réels progrès.

Commission pour la Réforme des pensions 2020-2040

La commission d'experts décide librement de son agenda. Elle inclura certainement dans sa réflexion la répartition des droits de pension et les droits dérivés, comme la pension du conjoint divorcé et la pension au taux ménage. Le gouverneur de la Banque nationale de Belgique ne siège pas dans la commission d'experts pour la réforme des pensions.

Autres sujets

La question de l'indemnité de funérailles est actuellement examinée au sein du CNT.

Les pensions des membres du personnel du groupe SNCB relèvent de la compétence du ministre des Entreprises publiques.

C. Répliques des membres

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) constate que ni le ministre des Pensions, ni le ministre des Finances ne sont disposés à ou en mesure d'estimer l'impact budgétaire des incitants fiscaux en faveur du deuxième et du troisième pilier de pensions.

Mme Sonja Becq (CD&V) fait part de sa déception quant au fait que le ministre n'apparaît pas être en

De overlevingspensioenen worden op basis van het jaar n-2 vastgesteld omdat bepaalde noodzakelijke gegevens uit het jaar n-1 op het ogenblik van berekening nog niet beschikbaar zijn. Dit is reeds een verbetering: vroeger werden de gegevens van de laatste jaren helemaal niet in de berekening opgenomen.

Aangezien het overlevingspensioen wel wordt hervormd, maar niet wordt afgeschaft, blijft ook het echtscheidingspensioen bestaan.

Na afloop van de overgangsuitkering is het logisch dat de weduwe of weduwnaar door de werkgelegenheidsagentschappen wordt geactiveerd, maar dit is een bevoegdheid van de Gewesten.

Informatieverstrekking

Aan de databanken voor de pensioenstelsels wordt al tien jaar gewerkt. Pas nu is er een gedetailleerd tijdspad, wat aantoont dat er daadwerkelijk vooruitgang is.

Commissie pensioenhervorming 2020-2040

De expertencommissie beslist vrij over haar agenda. Zij zal zeker de pensioensplit en de afgeleide rechten, zoals het echtscheidingspensioen en het gezinspensioen, in haar reflectie behandelen. De gouverneur van de Nationale Bank van België is geen lid van de expertencommissie voor de hervorming van de pensioenen.

Andere onderwerpen

Het onderwerp van de begrafenisvergoeding wordt momenteel besproken in de NAR.

De pensioenen van de personeelsleden van de NMBS-Groep zijn een bevoegdheid van de minister van Overheidsbedrijven.

C. Replieken van de leden

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) stelt vast dat noch de minister van Pensioenen, noch de minister van Financiën bereid of in staat zijn om de budgettaire impact van de fiscale stimuli voor de tweede en de derde pensioenpijler te ramen.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) ventileert haar ontgoocheling over het feit dat de minister in de meeste

mesure, dans la plupart des dossiers, d'esquisser un calendrier ou d'estimer l'impact des mesures proposées.

M. Siegfried Bracke (N-VA) reconnaît que, si la maison est également prise en compte, le risque de pauvreté dans le chef des pensionnés en Belgique est réduit de 19,5 à 12 %, mais il souligne que ce dernier pourcentage est également plus élevé qu'en France (8,4 %) et beaucoup plus élevé qu'aux Pays-Bas (5,8 %).

L'intervenant constate que le ministre n'a pas répondu à la question de savoir si la commission d'experts a toute liberté ou non pour accomplir son mandat. Il n'a pas non plus précisé s'il souscrivait aux déclarations de M. Luc Coene concernant les périodes assimilées.

Mme Catherine Fonck (cdH) déplore que la piste de réflexion d'un premier pilier *bis* soit abandonnée sans qu'il y ait déjà de garanties en faveur d'un deuxième pilier à part entière dans le secteur non marchand et les autres secteurs. De ce fait, la situation reste très inéquitable pour d'importants groupes de travailleurs.

La note de politique générale établit bel un bien un lien, de manière explicite, entre l'augmentation de l'espérance de vie et le relèvement de l'âge de la pension. Le ministre semble à présent adopter une autre position en commission.

M. Yvan Mayeur (PS) regrette également le lien qui est établi, dans la note de politique générale, entre l'espérance de vie et l'âge légal de la pension. Lorsque les fonctionnaires de la Commission européenne prennent position sur ce sujet, cela suffit, apparemment, pour qu'elle soit reprise dans une note de politique générale, même si elle ne correspond pas à la politique du gouvernement.

D. Réponses complémentaires du ministre

Le ministre déclare que l'impact budgétaire des mesures fait l'objet de discussions au sein du gouvernement avant que le ministre adopte une position sur le sujet.

La commission d'experts fixe son agenda de manière autonome. Lui-même n'a fait qu'assister à la réunion d'installation de cette commission. Son président lui a indiqué que les travaux de la commission se passent bien.

Il ne souhaite pas réagir aux déclarations de M. Coene à propos des périodes assimilées, mais il souligne que les assimilations ont déjà été limitées. Il

dossiers niet in staat blijkt te zijn om een tijdpad te schetsen of de impact van de vooropgestelde maatregelen te ramen.

De heer Siegfried Bracke (N-VA) ontkent niet dat, als de woning mee in rekening wordt gebracht, het armoederisico bij gepensioneerden in België daalt van 19,5 naar 12 %, maar benadrukt dat ook dit laatste percentage hoger is dan in Frankrijk (8,4 %) en veel hoger dan in Nederland (5,8 %).

De spreker stelt vast dat de minister niet heeft geantwoord op de vraag naar het vrije of gebonden mandaat van de expertencommissie. Ook heeft hij niet aangegeven of hij het eens met de uitspraken van de heer Luc Coene over de gelijkgestelde periodes.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) betreurt dat het denkspoor van een eerste pijler *bis* wordt verlaten zonder dat er reeds waarborgen zijn voor een volwaardige tweede pijler in de non-profitsector en andere sectoren. Daardoor blijft de huidige situatie zeer onrechtvaardig voor grote groepen van werknemers.

In de beleidsnota wordt wel degelijk op expliciete wijze een verband gelegd tussen de stijging van de levensverwachting en het optrekken van de pensioenleeftijd. De minister lijkt nu in de commissie een andere opvatting te huldigen.

De heer Yvan Mayeur (PS) betreurt eveneens het verband dat in de beleidsnota wordt gelegd tussen de levensverwachting en de wettelijke pensioenleeftijd. Als de ambtenaren van de Europese Commissie over dit onderwerp een standpunt innemen, is dat blijkbaar voldoende voor opname in een beleidsnota, zelfs als het geen regeringsbeleid is.

D. Bijkomende antwoorden van de minister

De minister zegt dat de budgettaire impact van de maatregelen binnen de regering wordt besproken vooraleer de minister daarover een standpunt inneemt.

De expertencommissie bepaalt haar agenda autonoom. Zelf heeft hij enkel de installatievergadering bijgewoond. De voorzitter van de commissie heeft aan hem verklaard dat de werkzaamheden van de commissie goed verlopen.

Hij wenst niet te reageren op uitspraken van de heer Coene over de gelijkgestelde periodes, maar zet wel in de verf dat de gelijkstellingen reeds werden beperkt

s'attend en outre à ce que des étapes supplémentaires doivent être franchies en ce sens à l'avenir.

L'élargissement du deuxième pilier de pensions se poursuit: l'année passée, cinq secteurs supplémentaires l'ont entamé; dans d'autres secteurs, une concertation est en cours. C'est également le cas du non-marchand, mais pour que les pensions complémentaires soient effectivement instaurées dans ce secteur, il est nécessaire que les autorités des Communautés dégagent des moyens suffisants. L'objectif à plus long terme doit être que tous les travailleurs puissent prétendre à une pension complémentaire.

Il va de soi que la note de politique générale mentionne certaines suggestions de la Commission européenne, même si elles ne s'inscrivent pas dans la politique du gouvernement.

III.— VOTES

La commission émet, par 9 voix contre une et une abstention, un avis favorable sur la partie concernée du projet de budget général des dépenses.

Les rapporteurs,

Catherine FONCK
Mathias DE CLERCQ

Le président,

Yvan MAYEUR

en verwacht dat in de toekomst verdere stappen zullen moeten worden gezet.

De verbreding van de tweede pensioenpijler wordt voortgezet: afgelopen jaar zijn vijf bijkomende sectoren ermee begonnen; in andere sectoren wordt er momenteel overleg over gepleegd. Dat is ook zo in de non-profitsector, maar de effectieve invoering van aanvullende pensioenen in die sector vereist wel dat de overheden van de Gemeenschappen voldoende financiële middelen uittrekken. De doelstelling op langere termijn moet zijn dat alle werknemers aanspraak maken op een aanvullend pensioen.

Het spreekt voor zich dat in de beleidsnota bepaalde suggesties van de Europese Commissie worden vermeld, zelfs als ze geen deel uitmaken van het beleid van de regering.

III.— STEMMING

De commissie brengt met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding een positief advies uit over het betreffende gedeelte van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

De rapporteurs,

Catherine FONCK
Mathias DE CLERCQ

De voorzitter,

Yvan MAYEUR