

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

sur la section 24 – SPF Sécurité sociale

Partim **compétences de la ministre des
Affaires sociales**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Catherine FONCK** ET
M. **Mathias DE CLERCQ**

Documents précédents:

Doc 53 **3071/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006 à 019: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

over sectie 24 – FOD Sociale Zaken

Partim **bevoegdheden van de minister van
Sociale Zaken**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK** EN
DE HEER **Mathias DE CLERCQ**

Voorgaande documenten:

Doc 53 **3071/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006 tot 019: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Zuhail Demir, Bert Maertens, Nadia Sminate
PS	Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Vincent Sampaoli, Bruno Van Grootenbrulle
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Zoé Genot
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Karolien Grosemans, Miranda Van Eetvelde, Reinilde Van Moer
Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Bercy Slegers
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzée-Caverenne
Hans Bonte, Rosaline Mouton
Wouter De Vriendt, Georges Gilkinet
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Benoît Drèze, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedeker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 19 novembre 2013, la section 24 (SPF Sécurité sociale, *partim* Affaires sociales) du projet de budget général des Dépenses (DOC 53 3071/001 en DOC 53 3071/002), en ce compris la justification (DOC 53 3072/016) et la note de politique générale (DOC 53 3096/008) de la vice-première ministre, ministre des Affaires sociales et du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques Professionnels.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, indique qu'il s'agit aujourd'hui de la dernière note de politique générale pour cette législature, mais celle-ci n'a pas le ton ou la forme d'un bilan. Au contraire, elle est résolument tournée vers l'action parce que le travail qui reste à accomplir est important et que nous devons utiliser ces derniers mois pour concrétiser toutes les décisions prises.

En effet, il faut rattraper le temps perdu au début de la législature et préparer au mieux la Belgique à faire face aux défis à venir.

C'est cette volonté de préparer l'avenir qui a d'ailleurs amené le gouvernement à introduire à nouveau une dimension de relance dans son dernier budget. En effet, malgré un contexte budgétaire extrêmement difficile, il a semblé indispensable de prendre des mesures pour aider les travailleurs moins qualifiés à s'insérer sur le marché du travail.

La politique du gouvernement en la matière s'articule autour de trois axes: soutien à la formation, diminution des coûts pour l'employeur et augmentation du salaire net du travailleur.

Il faut s'attaquer simultanément à ces trois dimensions parce qu'elles sont complémentaires et cibler les actions sur le public plus fragile — les travailleurs à bas salaires — parce que c'est là que l'intervention publique peut faire la différence. Il faut espérer que cette politique pourra encore être renforcée dans les années qui viennent et faire ainsi la démonstration que notre pays veut construire sa prospérité avec tous et sans abandonner personne sur le chemin.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergadering van 19 november 2013 sectie 24 (FOD Sociale Zaken, *partim* Sociale Zaken) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en DOC 53 3071/002) besproken, evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 53 3072/016) en de beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken alsook van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's (DOC 53 3096/008).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Laurette Onkelinx, minister van Sociale Zaken, duidt aan dat dit weliswaar de laatste beleidsnota is voor deze regeerperiode, maar ze heeft noch de toon noch de inhoud van een stand van zaken. Integendeel, ze is resoluut actiegericht, want er wacht nog veel werk en deze laatste maanden moeten worden gebruikt om alle genomen beslissingen concreet vorm te geven.

Het is immers noodzakelijk de verloren tijd van bij de aanvang van de regeerperiode in te halen en België zo goed mogelijk op de toekomstige uitdagingen voor te bereiden.

Die wil om de toekomst voor te bereiden, heeft deze regering er trouwens toe aangezet om in haar laatste begroting opnieuw een relanceaspect op te nemen. Het leek immers onontbeerlijk om, ondanks een zeer moeilijke begrotingscontext, maatregelen te nemen om de laagst geschoolde werknemers te helpen hun weg naar de arbeidsmarkt te vinden.

Het regeringsbeleid terzake is opgebouwd rond drie krachtlijnen: opleidingssteun, een kostenverlaging voor de werkgever en een nettoloonsverhoging voor de werknemer.

Er moet gelijktijdig op die drie vlakken worden ingezet, aangezien ze elkaar aanvullen, en de actie moet op het zwakkere doelpubliek - de werknemers met lage lonen - worden toegespitst, omdat precies daar het overheids-ingrijpen het verschil kan maken. Het valt te hopen dat dit beleid de komende jaren nog zal kunnen worden versterkt en dat aldus kan worden aangetoond dat ons land zijn welvaart samen met iedereen wil opbouwen en daarbij niemand in de steek wil laten.

On soulignera le travail qui est réalisé en permanence par la Sécurité Sociale pour s'adapter au mieux à des réalités toujours changeantes. En voici quelques exemples:

— La fusion de l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-Mer et de l'ONSS-APL dans un nouvel organisme dénommé l'Office des Régimes Particuliers de Sécurité Sociale témoigne de la volonté bénéficier de synergies permettant de réduire les coûts à chaque fois que c'est possible.

— Le remplacement de la carte SIS par la carte d'identité électronique comme document d'identification social témoigne de notre volonté de simplifier la vie des citoyens.

On a fait du progrès depuis les "bons de cotisation" et il y a moyen de progresser encore comme le montre le projet d'eBox qui nous permettra de communiquer avec les citoyens par voie électronique. Ce projet réduira les coûts — ce qui est toujours bon à prendre — mais aussi, et surtout, il facilitera la vie des assurés qui pourront gérer et archiver plus facilement leur documents sociaux.

— L'adaptation du statut de l'artiste permettra de préserver et de renforcer les droits des utilisateurs légitimes du système tout en veillant à éviter les abus qui l'affaiblissent. Ce statut a toute son utilité parce que les relations de travail des artistes et leur carrière professionnelle sont différentes de celles de la plupart des travailleurs salariés et qu'il faut donc pouvoir tenir compte de cette réalité dans l'organisation de notre protection sociale.

— La mise en place d'un statut social unique pour les jeunes qui suivent une formation alternance afin de faciliter le travail des communautés qui pourront désormais définir leur programme de formation dans un cadre plus clair et plus cohérent.

— Enfin, nous avançons dans l'automatisation des tarifs sociaux. Cette initiative qui vise à utiliser les moyens les plus modernes afin de garantir les droits des plus fragiles montre que pour la sécurité sociale aussi, l'avenir est plein d'opportunité.

En guise de conclusion, soulignons que la 6^e réforme de l'État — si le Parlement devait effectivement la voter — va avoir un impact significatif sur notre sécurité sociale puisque cette réforme prévoit un transfert de compétences significatifs dans certaines de ses branches.

Er moet worden gewezen op het werk dat de Sociale Zekerheid onafgebroken levert om zich zo goed mogelijk aan de voortdurend veranderende werkelijkheid aan te passen. Enkele voorbeelden:

— de samensmelting van de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid en de RSZ-PPO in een nieuwe instantie met als benaming "Dienst voor bijzondere socialezekerheidsstelsels", getuigt van de wil om waar mogelijk voordeel te halen uit vormen van synergie waardoor de kosten kunnen worden teruggedrongen;

— de vervanging van de SIS-kaart door de elektronische identiteitskaart als document voor sociale identificatie geeft blijk van het streven om het leven van de burgers te vereenvoudigen.

Sinds de "bijdragebonnen" is vooruitgang geboekt, en er is nog meer vooruitgang mogelijk zoals blijkt uit het eBox-project, waarmee het mogelijk wordt elektronisch met de burgers te communiceren. Dat project zal niet alleen de kosten drukken (wat altijd mooi meegenomen is), maar ook, en vooral, het leven van de verzekerden vergemakkelijken omdat ze hun sociale documenten gemakkelijker zullen kunnen beheren en bewaren;

— door het kunstenaarsstatuut aan te passen, zullen de rechten van de rechtmatige gebruikers van het stelsel kunnen worden gevrijwaard en versterkt, waarbij de misbruiken die dat stelsel ondermijnen, zullen kunnen worden voorkomen. Dat statuut heeft ten volle zijn nut, omdat de arbeidsrelaties en de loopbaan van de kunstenaars verschillen van die van de meeste werknemers; derhalve moet bij de organisatie van onze sociale bescherming met die realiteit rekening worden gehouden;

— de instelling van een eengemaakt sociaal statuut voor de jongeren die alternerend leren, heeft tot doel het werk te vergemakkelijken van de gemeenschappen, die voortaan hun opleidingsprogramma binnen een duidelijker en meer samenhangend raamwerk zullen kunnen vastleggen;

— ten slotte wordt vooruitgang geboekt bij de automatisering van de sociale tarieven. Dat initiatief, dat de modernste middelen beoogt te gebruiken om de rechten van de zwaksten te garanderen, toont aan dat ook voor de sociale zekerheid de toekomst veel mogelijkheden biedt.

Tot besluit zij erop gewezen dat de zesde staatshervorming — indien ze door het Parlement wordt aangenomen — een omvangrijke weerslag op onze sociale zekerheid zal hebben; een aantal bevoegdheidstakken zullen namelijk worden overgedragen.

Pendant l'année qui vient, il faudra adapter un peu les structures de la sécurité sociale fédérale en fonction de ces transformations mais aussi, et surtout, faciliter la reprise des missions transférées par les entités fédérées et organiser la collaboration avec celles-ci à chaque fois que cette collaboration sera bénéfique aux citoyens.

Il faut travailler en ce sens parce que si la crise économique que nous traversons a condamné beaucoup de certitudes, il en est au moins une qui en ressort renforcée: les travailleurs ont besoin d'une protection sociale forte et efficace.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Jean-Marc Delizée (PS) salue l'approche choisie par le gouvernement, qui s'est engagé dans un retour progressif à l'équilibre de nos finances publiques tout en prévoyant les mesures nécessaires au soutien de la reprise économique. Ce faisant, on préserve la cohésion sociale, en veillant à donner de la confiance à ceux qui sont le plus victime de la crise que nous connaissons.

L'emploi et la formation des jeunes méritent également une attention particulière, sachant que dans l'Union européenne, près de 6 millions de jeunes sont en voie de précarisation durable. Les pouvoirs publics doivent donc concentrer leurs efforts pour sortir ces jeunes de l'ornière. C'est pourquoi, au-delà des mesures présentées aujourd'hui à l'occasion de la discussion de la note de politique générale, il faudra être attentif au plan d'action que la Belgique doit présenter aux instances européennes d'ici la fin de l'année, dans le cadre du plan d'action européen de la "garantie pour la jeunesse".

La crédibilité des dispositifs d'emploi implique aussi de travailler en amont, c'est-à-dire éviter l'enlèvement dans le chômage structurel. Les Régions jouent à cet égard un rôle essentiel, mais l'État fédéral a pris un certain nombre d'initiatives, comme la définition d'un nouveau statut pour les jeunes qui suivent une formation en alternance.

Les mesures prises en vue de réformer les structures des régimes spécifiques de sécurité sociale, suite aux recommandations formulées par la Cour des comptes dans son rapport d'audit de 2006, vont conduire à

Volgend jaar zullen de structuren van de sociale zekerheid niet alleen in zekere mate aan die veranderingen moeten worden aangepast, maar ook en vooral zal de overname door de deelgebieden van de overgehevelde bevoegdheden in goede banen moeten worden geleid, en zal met die deelgebieden moeten worden samengewerkt telkens als die samenwerking de burgers ten goede komt.

Er moet in die zin gewerkt worden, want al heeft de heersende economische crisis vele zekerheden doen wegvallen, toch staat één feit duidelijker dan ooit vast: de werknemers hebben een sterke en doeltreffende sociale bescherming nodig.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Jean-Marc Delizée (PS) prijst het door de regering gekozen beleid, omdat het niet alleen geleidelijk naar het evenwicht van de openbare financiën toewerkt maar ook de noodzakelijke maatregelen bevat om de economische relance te ondersteunen. Aldus wordt de sociale samenhang gevrijwaard, door vertrouwenwekkende maatregelen te nemen ten gunste van wie het zwaarst door de huidige crisis wordt getroffen.

Werkgelegenheid en opleiding voor jongeren verdienen ook speciale aandacht. In de Europese Unie dreigen namelijk circa zes miljoen jongeren in langdurige armoede terecht te komen. De overheid moet dus alles in het werk stellen om die jongeren te helpen uit het slop te geraken. Daarom moet, bovenop de maatregelen die vandaag naar aanleiding van de bespreking van de beleidsnota worden voorgesteld, ook aandacht worden besteed aan het actieplan dat België tegen het einde van dit jaar aan de Europese instanties moet bezorgen in het kader van het Europees actieplan "Jongerengarantie".

De geloofwaardigheid van de werkgelegenheidsmaatregelen houdt ook in dat anticiperend wordt gewerkt en voorkomen wordt dat jongeren verstrikt raken in structurele werkloosheid. De gewesten vervullen daarbij een sleutelrol, maar de federale overheid heeft een aantal initiatieven genomen, zoals de vaststelling van een nieuw statuut voor de jongeren die een alternerende opleiding volgen.

De maatregelen met het oog op de hervorming van de specifieke socialezekerheidsstelsels zullen, ingevolge de aanbevelingen die het Rekenhof in zijn auditverslag van 2006 heeft geformuleerd, voor gevolg

intégrer – au 1^{er} janvier prochain – l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-mer (OSSOM) dans l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ONSSAPL), qui sera au passage renommé Office des régimes particuliers de la sécurité sociale (ORPSS). Le régime de la sécurité sociale d'“outre-mer” sera donc maintenu en dehors de la gestion globale de la sécurité sociale. Ces mesures structurelles, et d'autres (comme par exemple la limitation du champ d'application pour les non-Européens aux seules personnes employées dans une entreprise ayant un siège social en Belgique), vont évidemment dans le bon sens. Dispose-t-on d'ores et déjà d'une évaluation du montant des économies que cette simplification des structures pourrait générer?

Au titre de la modernisation, on peut également citer la suppression de la carte SIS, la carte d'identité électronique étant appelée à remplir la même fonction.

L'introduction de clauses sociales dans les marchés publics est également prévue.

L'automatisation des droits dérivés et des tarifs sociaux est poursuivie, mais reste encore insuffisante aux yeux de l'orateur. Il suffit de songer au fait que, dans le cadre de la GRAPA, dont les conditions d'octroi sont certes examinées d'office en ce qui concerne les nouveaux demandeurs, les anciens dossiers ne sont par contre pas réexaminés périodiquement.

Concernant le statut social des artistes, on se souviendra des aléas rencontrés par la circulaire interprétative de l'ONEM, et des problèmes qu'elle a suscités. En fin de compte, une partie des préoccupations a pu être résolue par le biais d'un avis rendu par le Conseil national du travail le 17 juillet 2012. Nonobstant, la réglementation est demeurée lacunaire, ce qui a donné lieu à des interprétations divergentes entre les bureaux de chômage, et il était dès lors important de réformer ce système.

Il est prévu d'instaurer un mécanisme reposant sur, d'une part, la carte d'artiste, pour les petites prestations artistiques qui seront exonérées de cotisations sociales, et, d'autre part, sur le visa professionnel. Les petites prestations artistiques seront définies sur la base des critères arrêtés par la commission ‘artistes’, qui sera élargie aux partenaires sociaux et aux représentants des Communautés. A-t-on déjà des précisions quant à ces critères? Par ailleurs, il semble qu'un lien sera établi entre les études accomplies et l'obtention du statut. Si c'est bien le cas, il faudra veiller à ne pas introduire un traitement discriminatoire dans les demandes d'obtention du statut.

hebben dat de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ) op 1 januari volgend jaar opgaat in de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPO), die voor de gelegenheid zal worden omgedoopt tot Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DiBS). Het stelsel van de “overzeese” sociale zekerheid zal dus buiten het algemeen beheer van de sociale zekerheid blijven voortbestaan. Die structurele maatregelen betekenen uiteraard een stap in de goede richting, net als andere maatregelen trouwens, zoals de beperking van het toepassingsveld tot alleen die niet-Europeanen die voor een bedrijf werken dat zijn hoofdkantoor in België heeft. Is er al een raming gemaakt van de besparing die deze vereenvoudiging van de structuren kan opleveren?

De afschaffing van de SIS-kaart is ook een vorm van modernisering, daar het de bedoeling is dat de elektronische identiteitskaart dezelfde functie zal hebben.

Voorts zullen in de overheidsopdrachten sociale clausules worden opgenomen.

De automatische toekenning van de afgeleide rechten en sociale tarieven wordt voortgezet, maar gaat volgens de spreker nog niet ver genoeg. Eén voorbeeld: voor nieuwe IGO-aanvragen worden de toekenningsvoorwaarden wel degelijk automatisch onderzocht, maar de oude dossiers worden niet periodiek herbekeken.

Wat het sociaal statuut voor de kunstenaars betreft, is het bekend tot welke interpretatieproblemen de desbetreffende RSZ-circulaire heeft geleid. Aan een aantal bekommelingen kon uiteindelijk worden tegemoetgekomen dankzij het advies van de Nationale Arbeidsraad van 17 juli 2012. Toch laat de regeling nog altijd te wensen over, wat ertoe geleid heeft dat de verschillende werkloosheidsbureaus de regels anders interpreteren; vandaar de noodzaak om het systeem te hervormen.

Er zou in een tweeledig mechanisme worden voorzien: er is enerzijds de kunstenaarskaart, voor kleine prestaties die vrijgesteld zijn van RSZ-bijdragen, en anderzijds het beroepsvisum. Die kleine kunstenaarsprestaties zullen worden bepaald op basis van door de Kunstenaarscommissie vastgestelde criteria; in die Commissie zullen trouwens vertegenwoordigers van de sociale partners en van de gemeenschappen worden opgenomen. Is al iets meer bekend over die criteria? Er zou bovendien een link worden gemaakt tussen de gevolgde opleiding en de toewijzing van het statuut. Als dat inderdaad het geval is, moet erop worden toegezien dat geen ongelijke behandeling ontstaat wat de statuut-aanvragen betreft.

Mme Nadia Sminate (N-VA) constate que, selon les données figurant dans les observations de la Cour des comptes, le budget de la sécurité sociale aurait augmenté depuis l'année dernière de 2,4 milliards d'euros, si on intègre le financement alternatif, alors que la note ne fait état que d'une augmentation de 1 milliard d'euros. Comment expliquer cette discordance entre les chiffres annoncés par le gouvernement et ceux arrêtés par la Cour des comptes? Et comment expliquer une hausse aussi spectaculaire du budget de la sécurité sociale en seulement un an?

Concernant les mesures de relance qui ont été décidées, l'intervenante s'interroge sur la mesure qui vise spécifiquement les personnes les moins qualifiées et sous-scolarisées: il est vrai que c'est ce public qui a le plus de difficulté à s'intégrer sur le marché du travail, mais on peut se demander si l'augmentation du salaire net de ces travailleurs via une nouvelle majoration du bonus à l'emploi de 10 euros par mois pour un travailleur payé au salaire minimum interprofessionnel sera suffisante. Ce montant risque en réalité d'être insuffisant, d'autant que de ce montant il faut encore retirer une partie pour l'impôt sur le revenu. Pour rappel, celui qui bénéficie d'un revenu d'intégration sociale ne paie aucun impôt direct. On ne règle de la sorte en aucune manière le problème du piège à l'emploi. Les fonds consacrés à l'augmentation du budget de la sécurité sociale seraient bien mieux utilisés s'ils étaient affectés à de vraies mesures de relance.

La fusion des structures de L'OSSOM par son intégration dans l'ONSSAPL est en soi une bonne mesure. L'oratrice souhaiterait connaître le montant des économies attendues de cette mesure, ainsi que le coût des études préalables à la décision de fusion. Pour rappel, ce processus a démarré en 2006, et une nouvelle étude est annoncée en 2014.

Le regroupement annoncé en un seul service commun de tous les services d'audit de la sécurité sociale est également une mesure positive, qui permettra de réaliser des économies. Pourquoi n'envisage-t-on pas de faire la même chose avec les services d'inspection?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) estime que la stratégie de relance à trois niveaux qui a été engagée est la bonne: on cible tout d'abord la réduction des cotisations sociales des travailleurs faiblement qualifiés, ce qui, comme le démontrent de nombreuses études, est très efficace. Ensuite, la revalorisation du bonus à l'emploi devrait contribuer à réduire encore les pièges à l'emploi. Enfin, la poursuite des programmes d'activation des demandeurs d'emploi, en collaboration avec les autres niveaux de pouvoir, est également positive. Il est permis d'espérer que la réduction des cotisations sociales

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) stelt vast dat, volgens de gegevens in de opmerkingen van het Rekenhof, de begroting van de sociale zekerheid – de alternatieve financiering meegerekend – sinds vorig jaar met 2,4 miljard euro is toegenomen, terwijl de nota gewag maakt van een stijging met slechts 1 miljard euro. Vanwaar die discrepantie tussen de cijfers die de regering verkondigt en die van het Rekenhof? Hoe komt het trouwens dat de begroting van de sociale zekerheid in amper één jaar tijd zo spectaculair toeneemt?

Met betrekking tot de relancemaatregelen waartoe is besloten, verwijst de spreker naar de maatregel die specifiek voor de laagst- en ongeschoolden is bedoeld: het klopt dat die groep het moeilijkst heeft om een plaats op de arbeidsmarkt te verwerven, maar zal een netto loonsverhoging via een nieuwe vermeerdering van de werkbonus met 10 euro per maand voor werknemers die het interprofessioneel minimumloon ontvangen, wel volstaan? Dat bedrag zou in werkelijkheid wel eens onvoldoende kunnen zijn, temeer omdat daarvan nog een bedrag voor de inkomstenbelasting moet worden afgetrokken. Wie het leefloon krijgt, betaalt overigens geen directe belastingen. De werkloosheidsval wordt op die manier geenszins opgelost. De extra middelen voor de begroting van de sociale zekerheid zouden veel oordeelkundiger worden besteed mochten ze worden aangewend voor echte relancemaatregelen.

De fusie van de DOSZ-structuren als gevolg van de opname ervan in de RSZPPO is op zich een goede maatregel. De spreker zou graag weten welke besparing men van die maatregel verwacht, alsook hoeveel de aan de fusie voorafgaande studies hebben gekost. Ter herinnering: dat proces is in 2006 van start gegaan en er wordt een nieuwe studie aangekondigd voor 2014.

De aangekondigde samenvoeging van alle auditdiensten bij de sociale zekerheid in één gemeenschappelijke dienst is ook een positieve maatregel die besparingen zal mogelijk maken. Waarom overweegt men niet hetzelfde met de inspectiediensten?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) vindt de aangevatte relance op drie niveaus een goede stap: men beoogt in de eerste plaats de vermindering van de sociale bijdragen van laaggeschoolde werknemers, wat zoals uit tal van studies blijkt, heel doeltreffend is. Vervolgens zou de herwaardering van de werkbonus nog moeten bijdragen tot de verdere vermindering van de werkloosheidsvallen. Tot slot is ook de voortzetting van de activeringsprogramma's voor werkzoekenden, in samenwerking met de andere bestuursniveaus, positief. Men mag hopen dat de verlaging van de sociale

pourra être poursuivie, de manière à réduire les coûts du travail, ce qui permettra à son tour d'enclencher un cercle vertueux sur l'emploi.

La modernisation des structures de L'OSSOM et de l'ONSSAPL ne doit pas masquer le fait que le premier régime est, depuis quelques années, structurellement déficitaire. A-t-on déjà une idée des sources de financement pour combler les déficits à venir?

La modernisation et la simplification doit également être approfondie en ce qui concerne l'octroi automatique des droits dérivés et des tarifs sociaux. Un effort d'harmonisation des concepts dans les différentes législations en question serait à cet égard certainement nécessaire (voir, par exemple, les critères de revenus, qui diffèrent d'une réglementation à l'autre).

Concernant la circulaire annoncée à propos des clauses sociales dans les marchés publics, l'intervenant plaide pour qu'un effort de communication particulièrement important soit fait à destination des autorités adjudicatrices, afin qu'elles fassent un usage aussi large que possible de ces clauses.

Concernant la réforme du statut des artistes, on ne peut qu'en approuver les divers éléments: introduction du visa professionnel et de la carte d'artiste, élargissement de la représentativité et des compétences de la commission "artistes", qui pourra quelque peu combler les lacunes de la réglementation,... On se rappellera que, jusqu'à présent, les nombreuses imprécisions de la réglementation étaient résolues via les circulaires de l'ONEM, qui suivait sa propre logique qui s'est avérée peu adaptée aux réalités du secteur. La seule question que se pose l'intervenant est de savoir si les moyens nécessaires pour permettre une application correcte du nouveau régime ont été prévus, sachant que dans le même temps la fin de certains abus constatés devrait permettre de réaliser des économies.

Le statut social des jeunes qui suivent une formation en alternance sera lui aussi réformé, ce qui est nécessaire vu le handicap de notre pays en ce qui concerne la transition de l'école à l'emploi. Quel sera le calendrier et le budget de cette mesure?

M. Mathias De Clercq (Open VLD) se félicite de la mesure d'économie que représente l'intégration de l'OSSOM dans l'ONSSAPL, qui devrait rapporter de 5 à 7 millions d'euros.

La suppression de la carte SIS a été confirmée pour janvier 2014. Cette mesure dépend toutefois de la mise

bijdragen blijft duren, zodat de arbeidskosten dalen, wat op zijn beurt zal leiden tot een positieve spiraal voor de werkgelegenheid.

De modernisering van de DOSZ en de RSZPPO mag niet verhullen dat het eerste stelsel al enkele jaren structurele tekorten vertoont. Heeft men al een idee met welke financieringsbronnen toekomstige tekorten zullen worden aangezuiverd?

De modernisering en de vereenvoudiging moeten ook worden verdiept in verband met de automatische toekenning van afgeleide rechten en sociale tarieven. Een inspanning om de concepten in de verschillende betrokken wetgevingen te harmoniseren zou in dat opzicht zeker nodig zijn (zie bijvoorbeeld de inkomenscriteria, die verschillen van het ene stelsel tot het andere).

In verband met de aangekondigde omzendbrief aangaande sociale clausules in de overheidsopdrachten pleit de spreker voor een bijzondere communicatie-inspanning ten aanzien van de aanbestedende organisaties, zodat zij er een zo ruim mogelijk gebruik van kunnen maken.

In verband met de hervorming van het statuut van de kunstenaars kan men de verschillende elementen ervan alleen maar goedkeuren: invoering van het beroepsvisum en de kunstenaarskaart, uitbreiding van de vertegenwoordiging en de bevoegdheden van de Kunstenaarscommissie, die de leemten in de regelgeving enigszins zal kunnen opvullen. Men zal zich herinneren dat de talrijke onnauwkeurigheden in de regelgeving tot nu toe werden rechtgezet via de omzendbrieven van de RVA, die daarbij een eigen logica volgde die weinig aangepast is gebleken aan de realiteit van de sector. Het enige wat de spreker zich in dat opzicht afvraagt, is of in de nodige middelen is voorzien om een correcte toepassing van de nieuwe regeling te waarborgen, in de wetenschap dat de vaststelling van het einde van bepaalde misbruiken tegelijkertijd besparingen moet mogelijk maken.

Het sociaal statuut van de jongeren die alternerend leren, zal ook worden hervormd, wat nodig is vanwege de handicap van België betreffende de overgang van school naar werk. Wat is voor die maatregel het tijdschema en het budget?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) is ingenomen met de besparingsmaatregel als gevolg van de opgang van de DOSZ in de RSZPPO, die 5 à 7 miljoen euro zou moeten opbrengen.

De afschaffing van de SIS-kaart werd bevestigd voor januari 2014. Die maatregel is evenwel afhankelijk van

en place de l'application *mycare.net*, qui permettra à l'avenir de vérifier en ligne et en temps réel qu'un patient est effectivement couvert. La ministre peut-elle confirmer que cette application sera bel et bien opérationnelle à temps?

M. David Clarinval (MR) se félicite des mesures de relance visant à réduire les charges sociales sur les bas salaires, ce qui est incontestablement le meilleur moyen de combler le handicap salarial de la Belgique. Il espère que cette politique sera poursuivie au fur et à mesure que de nouveaux moyens pourront être dégagés. À côté de la lutte contre la fraude sociale, c'est également un des meilleurs moyens pour lutter contre le dumping social.

La statut des artistes sera réformé, ce qui est positif, dans la mesure où la précédente mouture du statut a donné lieu à de nombreux abus et a même abouti à des cas de concurrence déloyale, où des travailleurs indépendants se sont vu concurrencer par des personnes travaillant officiellement — pour le même genre de travail — sous le statut d'artiste. À l'instar d'autres intervenants, l'orateur aimerait obtenir certaines précisions concernant cette réforme, et notamment le calendrier prévu.

Mme Catherine Fonck (cdH) espère que le train de mesures globales de relance présenté ici ne sera pas le dernier, et se réjouit principalement de l'harmonisation du régime des allocations familiales des travailleurs indépendants avec celui des travailleurs salariés. L'annonce de la réforme prochaine des structures de l'OSSOM est également une bonne nouvelle.

L'intervenante souhaite apporter cependant un bémol à l'avis globalement très positif qu'elle porte sur les mesures présentées, à savoir qu'il aura fallu attendre très longtemps pour voir aboutir la réforme du régime de la formation en alternance, en dépit de l'avis unanime rendu par les partenaires sociaux sur ce point.

Concernant la réforme du statut des artistes, l'intervenante note avec satisfaction que l'avis du Conseil national du travail a été largement suivi. Elle s'étonne toutefois que le texte à l'examen ne prévoie pas explicitement la présence de représentants des milieux artistiques au sein de la commission "artistes".

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) prend acte de la volonté du gouvernement de réduire les cotisations sociales et de revaloriser le bonus à l'emploi, telle qu'elle découle de la déclaration de politique générale du Premier ministre. Elle s'inquiète toutefois de la per-

de l'uitvoering van de applicatie *mycare.net*, waardoor het in de toekomst mogelijk wordt *online* en in *real time* na te gaan of een patiënt daadwerkelijk is gedekt. Kan de minister bevestigen of die applicatie wel degelijk op tijd operationeel zal zijn?

De heer David Clarinval (MR) is verheugd over de relancemaatregelen ter vermindering van de sociale lasten op de lage lonen, wat ontegensprekelijk de beste manier is om de loonhandicap van België weg te werken. Hij hoopt dat men dit beleid zal kunnen voortzetten naarmate er nieuwe middelen worden vrijgemaakt. Naast het feit dat aldus sociale fraude wordt bestreden is het ook een van de beste middelen om sociale dumping tegen te gaan.

Het statuut van kunstenaars zal worden hervormd, wat positief is, aangezien de vorige versie van het statuut aanleiding gaf tot vele misbruiken en zelfs is uitgedraaid op oneerlijke concurrentie, waarbij zelfstandigen werden beconcurrereerd door mensen die officieel — voor hetzelfde soort werk — onder het kunstenaarsstatuut werkten. Zoals andere sprekers, zou hij over deze hervorming graag bepaalde ophelderingen krijgen, meer in het bijzonder over het tijdschema.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) hoopt dat de reeks hier voorgestelde algemene relancemaatregelen niet de laatste is en zij is vooral opgetogen over de afstemming van de kinderbijslagregeling voor zelfstandigen op die van de werknemers. Ook de aankondiging van de komende hervorming van de DOSZ-structuren is goed nieuws.

De spreekster wenst aan haar over het geheel genomen erg positieve advies over de voorgestelde maatregelen een kleine negatieve opmerking toe te voegen, namelijk dat men wel heel lang heeft moeten wachten op de afronding van de hervorming van het alternerend leren, ondanks het unanieme advies van de sociale partners daarover.

In verband met de hervorming van het kunstenaarsstatuut verheugt het de spreekster dat het advies van de Nationale Arbeidsraad in ruime mate is gevolgd. Wel verbaast het haar dat de ter bespreking voorliggende tekst niet uitdrukkelijk voorziet in de aanwezigheid van vertegenwoordigers van de kunstenaarskringen in de "kunstenaarscommissie".

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) noteert dat de regering de sociale bijdragen wil verminderen en de werkbonus wil herwaarderen, zoals de eerste minister heeft aangegeven in de beleidsverklaring. Niettemin baart het haar zorgen dat die maatregelen nog steeds gepaard

sistance de l'effet d'aubaine associé à ces mesures, dès lors que ces aides sont rarement conditionnées. Elle rappelle la suppression du plan win-win et d'autres mesures similaires d'emplois subsidiés dont on a identifié a posteriori les effets d'aubaine ou de substitution, et rappelle également que la déclaration de politique générale du gouvernement s'engageait explicitement à combattre ces effets d'aubaine.

La suppression du jour de carence a été assortie d'une mesure compensatoire qui s'élève à 80 millions d'euros. Ce chiffre prend-il en compte le coût brut ou le coût net de la rémunération des travailleurs concernés?

L'élargissement du public cible de l'activation des allocations de chômage est estimé, dans la note de politique générale, à un coût de 30 millions d'euros, tandis que dans le tableau des notifications budgétaires pour le budget de 2014, la mesure est budgétée à 0 (zéro) euros. Quelle est la raison de cette discordance entre la note de politique générale et les chiffres du budget?

L'harmonisation du statut de la formation en alternance est une excellente chose, si ce n'est que la réforme projetée risque de porter un coup dur au régime, extrêmement performant, développé par la Communauté germanophone. Il conviendrait de prévoir une dérogation en faveur de ce régime plus favorable.

On note une hausse tendancielle des chiffres relatifs aux incapacités de travail, mais ceci s'explique largement par l'accroissement de la pression au travail et par le recul de l'âge de la pension et de la prépension. Dans certaines professions, comme le secteur du nettoyage, cela aboutit à une pénibilité accrue au travail qui engendre inévitablement une hausse des cas d'incapacité. Il est regrettable que la réforme des pensions n'ait pas davantage pris en compte la question de la pénibilité, d'autant que bien souvent ce sont les femmes, dont les carrières sont déjà morcelées, qui sont confrontées à ce phénomène de pression professionnelle accrue. Le même phénomène est à déplorer en ce qui concerne le durcissement de la notion d'emploi convenable.

La Cour des comptes a examiné les chiffres du budget, mais relève que dans le même temps, la plupart des organismes publics ont reçu pour instruction de dépenser moins que ce qui est inscrit à leur budget. Quel est dans ce contexte le sens du contrôle parlementaire?

Enfin, la réforme du statut des artistes représente un chantier d'importance, et l'oratrice souhaite attirer l'attention de la ministre sur un certain nombre de difficultés qu'elle a relevées. Tout d'abord, l'obtention du visa professionnel emble être soumise à des conditions

gaan met een buitenkanseffect, in die zin dat er zelden voorwaarden aan verbonden zijn. Zij herinnert aan de afschaffing van het *win-win*-plan en andere gelijkaardige maatregelen voor gesubsidieerde jobs, waarvan pas achteraf de buitenkans- of substitutie-effecten aan het licht zijn gekomen; voorts wijst zij erop dat de regering er zich in haar beleidsverklaring uitdrukkelijk toe heeft verbonden die buitenkanseffecten aan te pakken.

De afschaffing van de carenzdag is gekoppeld aan een compenserende maatregel ten bedrage van 80 miljoen euro. Houdt dat cijfer rekening met de bruto- dan wel de nettokostprijs van de bezoldiging van de betrokken werknemers?

De kostprijs van de uitbreiding van de doelgroep van de activering van de werkloosheidsuitkeringen wordt in de beleidsnota geraamd op 30 miljoen euro, terwijl die maatregel in de tabel met de begrotingsnotificaties voor 2014 wordt begroot op 0 (nul) euro. Wat verklaart dat verschil tussen de respectieve cijfers in de beleidsnota en de ontwerpbegroting?

De harmonisering van het statuut inzake alternerend leren is een uitstekende zaak, al dreigt de ontworpen hervorming het bijzonder doeltreffende stelsel van de Duitstalige Gemeenschap helemaal te verdringen. Er dient te worden voorzien in een afwijking ten gunste van dat voordeligere stelsel.

De cijfers inzake arbeidsongeschiktheid vertonen een stijgende trend, die grotendeels kan worden verklaard door de toename van de werkdruk en de verhoging van de pensioen- en de brugpensioenleeftijd. Voor bepaalde beroepen, zoals die van de schoonmaaksector, leidt dat tot toenemende moeilijkheden op het werk, waardoor het aantal gevallen van arbeidsongeschiktheid onvermijdelijk stijgt. Het valt te betreuren dat bij de pensioenhervorming niet méér rekening is gehouden met de lastigheidsgraad van het werk, temeer daar veelal vrouwen, wier loopbaan zo al een onderbroken verloop kent, te maken krijgen met dat verschijnsel van toegenomen werkdruk. Al even betreurenswaardig is de aanscherping van het begrip "passend werk".

Het Rekenhof heeft de begrotingscijfers onder de loep genomen, maar merkt op dat de meeste overheidsinstellingen tegelijkertijd de opdracht hebben gekregen minder uit te geven dan voor hen begroot. Wat is in die context het nut van de parlementaire controle?

De hervorming van het kunstenaarsstatuut, ten slotte, is een belangrijk project. De spreester wil de aandacht van de minister vestigen op enkele pijnpunten die zij heeft vastgesteld. Ten eerste lijken voor het verkrijgen van het beroepsvisum vrij zware administratieve voor-

administratives relativement lourdes. Il faut veiller à éviter que, en raison des formalités exigées, ce visa se révèle en pratique inaccessible.

La représentativité de la commission “artistes” implique de ne pas se limiter à un seul type d’artistes: il faut veiller à assurer la présence d’artistes venant d’horizons différents, car toutes les carrières et branches artistiques ne connaissent pas forcément les mêmes conditions de travail. Par ailleurs, la commission en question pourrait ne pas reconnaître les artistes jugés trop ‘amateurs’; ne faudrait-il pas préférer à ce critère subjectif celui des revenus de la personne concernée? De même, les techniciens du spectacle seront exclus du statut d’artiste, alors qu’ils connaissent les mêmes conditions de travail que les artistes, spécialement dans le domaine du spectacle itinérant.

Par ailleurs, sous quel lien de travail pourront être occupées les personnes titulaires d’un visa professionnel? Pour rappel, l’emploi des artistes connaît aujourd’hui une multitude de situations et de statuts de travail.

La ministre peut-elle confirmer que, en cas d’irrégularité ou d’absence de carte, la sanction prévue pourrait aller jusqu’à l’exclusion du régime – tant du côté du travailleur que de l’employeur, semble-t-il – pendant une période d’un an au maximum?

Mme Meryame Kitir (sp.a) souligne, concernant la question de l’automaticité des droits dérivés et des tarifs préférentiels, que beaucoup de choses ont été faites au niveau fédéral, et pas uniquement en ce qui concerne la sécurité sociale; que l’on songe par exemple aux mécanismes mis en place au niveau de la Justice, de la mobilité ou du fisc. Cet avantage accordé aux citoyens a cependant son revers: l’échange de données entre les différents services concernés est potentiellement porteur de menaces sur l’utilisation des données personnelles échangées. A-t-on une vue claire du courant de données échangées, et est-ce que le plan présenté ici va améliorer les choses? Par ailleurs, les publics visés peuvent varier d’un mécanisme à l’autre (les conditions d’octroi respectives pouvant être sensiblement différentes), de sorte qu’il serait peut-être utile d’envisager une certaine uniformisation de ces diverses mesures.

waarden te gelden. Er moet over worden gewaakt dat dit visum in de praktijk niet ontoegankelijk wordt omdat er te strenge vormvereisten mee gepaard gaan.

De representativiteit van de “kunstenarscommissie” houdt in dat men zich niet mag beperken tot een bepaalde categorie van kunstenaars: kunstenaars uit alle richtingen moeten daarin vertegenwoordigd zijn, aangezien niet in alle kunstenaarsloopbanen en -sectoren dezelfde arbeidsvoorwaarden van toepassing zijn. Overigens kan het zijn dat de commissie kunstenaars die zij als “te veel amateur” beschouwt, niet erkent; valt het criterium van het inkomen van de betrokken persoon niet te verkiezen boven dat subjectieve criterium? Voorts worden de podiumtechnici van het kunstenaarsstatuut uitgesloten, terwijl zij aan dezelfde arbeidsvoorwaarden werken als de kunstenaars, meer bepaald bij rondtrekkende shows.

In welk dienstverband kan iemand met een beroepsvisum trouwens in dienst worden genomen? Ter herinnering: het aantal situaties en statuten voor werkende kunstenaars is momenteel legio.

Kan de minister bevestigen dat, wanneer de kunstenaarskaart een onregelmatigheid vertoont of iemand geen dergelijke kaart heeft, de maximale straf erin kan bestaan dat zowel de werknemer als blijkbaar ook de werkgever gedurende hoogstens één jaar van het stelsel kan worden uitgesloten?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) onderstreept dat, wat de automatische toekenning van de afgeleide rechten en de gunstarieven betreft, veel werk verzet is op federaal niveau, overigens niet alleen in verband met de sociale zekerheid maar ook op andere vlakken; getuige daarvan de instrumenten waarin is voorzien op het vlak van, bijvoorbeeld, de rechtsbedeling, de mobiliteit of de fiscus. Dat voordeel voor de burger heeft echter ook een keerzijde: de uitwisseling van gegevens tussen de verschillende betrokken diensten dreigt er mogelijkwijze toe te leiden dat de uitgewisselde persoonsgegevens oneigenlijk worden gebruikt. Heeft men een duidelijk beeld van de doorstroming van de uitgewisselde gegevens, en zal het in uitzicht gestelde plan voor verbetering zorgen? Bovendien kunnen de doelgroepen verschillen naar gelang van de instrumenten (waarvan de toekenningsvoorwaarden onderling ook sterk kunnen verschillen), zodat het wellicht nuttig is een zekere uniformering van die maatregelen te overwegen.

B. Réponses de la ministre

La ministre indique tout d'abord que l'augmentation du budget de la sécurité sociale n'a, contrairement à ce qu'indique Mme Sminate, rien d'anormal, compte tenu de l'inflation et du vieillissement de la population.

Pour pouvoir juger de leur pertinence, les mesures de soutien à l'emploi doivent être évaluées dans leur globalité. Même le relèvement de 120 euros par an du bonus à l'emploi, que d'aucuns jugent insuffisant, contribuera à l'amélioration du taux d'emploi, en combinaison avec les deux autres mesures du triptyque du soutien à l'emploi décidé par le gouvernement (à savoir la baisse des charges et l'accent mis sur la formation des travailleurs les moins qualifiés).

La ministre indique qu'elle est convaincue, à l'instar du Bureau du plan, de la Banque nationale et du Conseil supérieur de l'emploi, de l'utilité et de l'efficacité des aides ciblées, et que la proposition initiale du gouvernement en matière de soutien à l'emploi consistait à cibler les baisses de charges, pour près de 400 millions d'euros, sur les bas salaires et dans les secteurs de notre économie fortement exposés à la concurrence internationale. Le fait est que partenaires sociaux ont unanimement préféré une solution alternative.

Concernant la suggestion formulée de procéder au regroupement des divers services de contrôle des organismes de la sécurité sociale, comme cela a été décidé pour leurs organes d'audit, la ministre indique qu'elle n'y est pas favorable : il s'agit en effet de métiers très distincts, les contrôles menés, par exemple, par l'INAMI n'ayant rien à voir avec ceux effectués dans la lutte contre le travail au noir ou la fraude sociale. Les contrôleurs de chacun de ces services appliquent de surcroît des réglementations différentes. Par contre, il y a lieu d'encourager la collaboration entre ces services ainsi que les contrôles transversaux et multidisciplinaires.

À propos des réformes de structure de l'OSSOM, trois remarques peuvent être faites.

Tout d'abord, les économies de fonctionnement qui sont attendues de la fusion de l'OSSOM et de l'ONSSA-PL sont relativement conséquentes : il s'agit en effet d'un montant de 5 millions d'euros, qui pourrait même monter à terme à 7 millions d'euros, ces économies provenant essentiellement du non-remplacement – lors d'un départ à la pension ou par mobilité – des fonctionnaires, essentiellement statutaires, de ces organismes fusionnés.

B. Antwoorden van de minister

De minister geeft eerst aan dat het hogere budget voor de sociale zekerheid niet abnormaal is, in tegenstelling tot wat mevrouw Sminate stelt. De inflatie en de vergrijzing doen dat budget immers stijgen.

Om de maatregelen ten gunste van de werkgelegenheid op hun relevantie te kunnen beoordelen, moeten zij in hun geheel worden geëvalueerd. Zelfs het optrekken van de 120 euro per jaar voor de werkbonus, wat sommigen onvoldoende achten, zal in combinatie met de twee andere maatregelen van het regeringsdrieluik ter ondersteuning van de werkgelegenheid (te weten lagere lasten en aandacht voor de opleiding van de minder geschoolde werknemers), bijdragen tot de verbetering van de arbeidsparticipatie.

De minister is net als het Planbureau, de Nationale Bank en de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid overtuigd van het nut en de doeltreffendheid van de gerichte hulp. Ze vindt dat het oorspronkelijke voorstel van de regering inzake ondersteuning van de werkgelegenheid erin bestond te focussen op een verlaging van de lasten (voor bijna 400 miljoen euro) voor de lage lonen en in de sectoren van onze economie die sterk aan internationale concurrentie zijn blootgesteld. Het feit is dat de sociale partners unaniem de voorkeur hebben gegeven aan een alternatieve oplossing.

Aangaande de suggestie om de verschillende controlediensten van de socialezekerheidsinstanties te groeperen, zoals voor hun auditorganen is beslist, geeft de minister aan dat zij daar geen voorstander van is: het gaat immers om heel verschillende taken; de controles die bijvoorbeeld door het RIZIV worden uitgevoerd, hebben niets te maken met die in verband met de bestrijding van zwartwerk of sociale fraude. De inspecteurs van elk van die diensten passen daarenboven verschillende reglementen toe. Men moet daarentegen wel de samenwerking tussen die diensten aanmoedigen, alsook transversale en multidisciplinaire controles.

Aangaande de structurele hervormingen van de DOSZ kunnen drie opmerkingen worden gemaakt.

Ten eerste zijn de verwachte operationele besparingen als gevolg van de fusie van de DOSZ en de RSZPPO vrij groot: het gaat immers om een bedrag van 5 miljoen euro, en uiteindelijk misschien zelfs 7 miljoen euro, aangezien die besparingen voornamelijk voortvloeien uit het niet-vervangen — bij pensionering of door mobiliteit — van vooral vastbenoemde ambtenaren van die gefuseerde instellingen.

Ensuite, il est vrai que le régime de la sécurité sociale d'outre-mer est structurellement déficitaire, en raison notamment d'avantages qui n'existent pas dans les autres régimes ; des modifications sont à prévoir à cet égard à l'avenir, outre le recentrage actuellement en cours du public-cible de l'OSSOM sur les travailleurs expatriés occupés par des entreprises ayant leur siège social en Belgique.

Enfin, lorsqu'on parle des études préalables qui ont conduit à la décision de fusionner l'OSSOM et l'ONSSAPL, il s'agit essentiellement du rapport remis par M. Florizoone, ancien administrateur général de l'ONSSAPL, désigné par le gouvernement comme commissaire spécial chargé d'étudier la question de la réforme de la sécurité sociale d'outre-mer ; ce travail n'a pas entraîné une dépense considérable, et il a déjà été dit quelles économies il permettra. De même, l'étude annoncée pour 2014 concernant les prestations de la sécurité sociale d'outre-mer sera confiée à l'administration elle-même.

L'automatisation dans l'octroi des droits dérivés et des tarifs préférentiels est un chantier de longue haleine, qui sera évidemment poursuivi. Il est vrai que les progrès dans ce domaine requièrent une automatisation croissante des flux de données entre les organismes concernés, mais ce processus se fait bien entendu sous le contrôle de la Commission de la protection de la vie privée.

Les modifications apportées au statut des artistes sont censées entrer en application le plus rapidement possible, le but étant de finaliser le tout d'ici la fin de l'année. Concernant les difficultés éventuelles de délivrance du visa professionnel, on verra ce qu'il en est à l'usage. Il est possible que la délivrance du premier visa pour un artiste s'avère un peu ardue, mais en tout état de cause le simple renouvellement du visa devrait être assez simple.

L'exclusion des techniciens, ainsi que des cadres administratifs, de ce statut des artistes se justifie dans la mesure où les partenaires sociaux eux-mêmes en ont décidé ainsi, à l'unanimité. Ils ont choisi de travailler sur la base de profils d'activité, et non dans une logique de secteurs. Par ailleurs, concernant la nouvelle composition de la commission 'artistes', la ministre rappelle qu'au sein des organisations syndicales, il y a des sections qui affilient les artistes : il est donc permis de penser que des représentants des milieux artistiques seront effectivement présents dans la commission, d'autant que les syndicats ont déjà, par le passé, veillé à assurer la représentation des artistes dans le cadre

Vervolgens klopt het dat het overzeese socialezekerheidsstelsel structurele tekorten vertoont, vooral als gevolg van voordelen die niet in de andere stelsels voorkomen; men mag in de toekomst in dat opzicht wijzigingen verwachten, afgezien van de lopende uitbreiding van de DOSZ-doelgroep tot de werknemers in het buitenland van ondernemingen die hun maatschappelijke zetel in België hebben.

Als men het tot slot heeft over de studies die aan de beslissing tot fusie van de DOSZ en de RSZPPO zijn voorafgegaan, gaat het in wezen om het rapport Florizoone, voormalig administrateur-generaal van de RSZPPO, die door de regering was benoemd als bijzonder commissaris belast met de studie van de hervorming van de overzeese sociale zekerheid; dat werk heeft niet tot aanzienlijke kosten geleid en er is al gezegd welke besparingen het mogelijk zal maken. Zo zal ook de voor 2014 aangekondigde studie betreffende de verstrekking van de overzeese sociale zekerheid, worden toevertrouwd aan de administratie zelf.

De automatisering bij de verlening van de afgeleide rechten en van de preferentiële tarieven is een werk van lange adem, dat uiteraard zal worden voortgezet. Het klopt dat de vooruitgang op dat gebied een toeneemende automatisering van de gegevensstroom tussen de betrokken instanties vergt, maar dat proces gebeurt vanzelfsprekend onder toezicht van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De aan het kunstenaarsstatuut aangebrachte wijzigingen worden geacht zo spoedig mogelijk in werking te treden, waarbij het de bedoeling is alles eind dit jaar rond te hebben. In verband met de eventuele moeilijkheden bij de uitreiking van het beroepsvisum, valt te bezien hoe er gebruik van zal worden gemaakt. Het is mogelijk dat de uitreiking van het eerste visum voor een kunstenaar ietwat moeizaam zal verlopen, maar in elk geval zou de loutere hernieuwing van het visum vrij eenvoudig moeten uitvallen.

De uitsluiting van technici en administratieve kaderleden van dat kunstenaarsstatuut is verantwoord omdat de sociale partners zelf dat eenparig zo hebben beslist. Zij hebben ervoor gekozen te werken op grond van activiteitsprofielen en niet volgens een sectorenlogica. Aangaande de nieuwe samenstelling van de commissie 'kunstenaars' herinnert de minister eraan dat bij de vakbondsorganisaties afdelingen bestaan waarbij de kunstenaars zich aansluiten: er mag dus vanuit worden gegaan dat de commissie daadwerkelijk vertegenwoordigers van de kunstenaarskringen zal tellen, temeer omdat de vakbonden er in het verleden al voor hebben gezorgd dat de kunstenaars zeker vertegenwoordigd zijn

de négociations touchant à leur statut (cf. le statut de l'écrivain au chômage).

La ministre confirme que la suppression de la carte SIS est liée au dossier mycare.net, et que tout devrait être prêt dans les temps.

La ministre plaide pour qu'une plus grande attention soit, à l'avenir, accordée à la pénibilité dans l'aménagement des fins de carrière, en s'inspirant de ce qui a été réalisé pour les infirmières de plus de 48 ans ; celles-ci bénéficient d'une réduction de leur temps de travail, sans diminution de la rémunération. Ce mécanisme a grandement contribué au maintien dans l'emploi sur le long terme des infirmières dans notre pays.

Enfin, la réforme de la formation en alternance, qui est un dossier de la plus grande importance, a en effet connu quelques retards en raison du fait que l'avis du Conseil national du travail sur la question a été rendu avant que n'aboutisse la 6^{ème} réforme de l'État. Après que les contours de celle-ci ont été connus, il a fallu revoir l'ensemble du dispositif et relancer le processus de concertation avec les partenaires sociaux. La ministre pense pouvoir finaliser cette réforme, en concertation avec les Régions et les Communautés, d'ici la fin de la législature. Concernant le cas de la Communauté germanophone, il est certain que son système de formation en alternance particulièrement performant – qui s'inspire du modèle allemand, lequel promeut un lien très fort entre l'école et le monde du travail – devrait pouvoir être préservé.

III. — VOTE

La commission émet, par 9 voix contre une, et une abstention, un avis favorable sur la section concernée du projet de budget général des Dépenses.

Les rapporteurs,

Catherine FONCK
Mathias DE CLERCQ

Le président,

Yvan MAYEUR

bij de onderhandelingen die hun statuut aanbelangen (cf. het statuut van de werkloze schrijver).

De minister bevestigt dat de afschaffing van de SIS-kaart is gekoppeld aan het dossier "mycare.net", en dat alles op tijd klaar zou moeten zijn.

De minister pleit ervoor dat men in de toekomst bij de organisatie van het loopbaaneinde meer oog zou hebben voor de zware arbeid, met name met een aanpak die is geïnspireerd op hetgeen werd verwezenlijkt voor de verpleegkundigen ouder dan 48 jaar, die een arbeidstijdvermindering genieten zonder loonverlies. Die regeling heeft er in hoge mate voor gezorgd dat verpleegkundigen in ons land lang aan de slag blijven.

Ten slotte heeft de hervorming van het alternerend leren (een dossier van het allerhoogste belang) inderdaad enige vertraging opgelopen, aangezien het advies van de Nationale Arbeidsraad terzake werd uitgebracht nog voordat de Zesde Staatshervorming rond is. Nadat de krachtlijnen ervan bekend waren, moest heel de regeling worden bijgestuurd en diende het overleg met de sociale partners te worden hervat. De minister denkt die hervorming tegen het einde van de regeerperiode te kunnen volbrengen, in overleg met de gewesten en gemeenschappen. Het staat buiten kijf dat het systeem van alternerend leren in de Duitstalige Gemeenschap uitermate doeltreffend is; het zou moeten kunnen worden gehandhaafd. Dat systeem is ingegeven door het Duitse model, dat inzet op een bijzonder nauwe band tussen school en arbeidsmarkt.

III. — STEMMING

Met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over de desbetreffende sectie van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting.

De rapporteurs,

Catherine FONCK
Mathias DE CLERCQ

De voorzitter,

Yvan MAYEUR