

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2013

PROJET DE LOI**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014****AVIS****sur la section 14 — SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au développement****(partim: Coopération au développement)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. Philippe BLANCHART**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes	3
II. Discussion	8
III. Votes	25

Documents précédents:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

001: Projet de loi (première partie).
 002: Projet de loi (deuxième partie).
 003: Erratum.
 004 et 005: Amendements.
 006 à 018: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2013

WETSONTWERP**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014****ADVIES****over sectie 14 — FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel en
Ontwikkelingssamenwerking****(partim: Ontwikkelingssamenwerking)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Philippe BLANCHART****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden.....	3
II. Bespreking.....	8
III. Stemmingen	25

Voorgaande documenten:

Doc 53 3071/ (2013/2014):

001: Wetsontwerp (eerste deel).
 002: Wetsontwerp (tweede deel).
 003: Erratum.
 004 en 005: Amendementen.
 006 tot 018: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: François-Xavier de Donnea

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Els Demol, Daphné Dumery, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Olivier Henry, Mohammed Jabour, Christiane Vienne
CD&V	Roel Deseyn, Steven Vanackere
MR	François-Xavier de Donnea, Corinne De Permentier
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Eva Brems
Open Vld	Herman De Croo
VB	Bruno Valkeniers
cdH	Georges Dallemagne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Jambon, Bert Maertens, Nadia Sminate, Jan Van Esbroeck
Isabelle Emmery, André Frédéric, Laurence Meire, Özlem Özen
Gerald Kindermans, Nathalie Muylle, Kristof Waterschoot
Daniel Bacquellaine, Denis Ducarme, Kattrin Jadin
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Juliette Boulet, Wouter De Vriendt
Gwendolyn Rutten, Lieve Wierinck
Annick Ponthier, Bert Schoofs
Christian Brotcorne, Jeanne Nyanga-Lumbala

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement) du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2013 (DOC 53 3071/001), ainsi que la note de politique générale du ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes (DOC 53 3096/030) lors de sa réunion du 20 novembre 2013.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES ENTREPRISES PUBLIQUES ET DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, CHARGÉ DES GRANDES VILLES

A. L'importance de la coopération au développement dans le contexte actuel

La crise économique et financière implique des efforts budgétaires dans tous les domaines, y compris la Coopération belge au développement. Pourtant, c'est bien en période de crise que l'aide publique au développement (APD) s'avère le plus nécessaire:

- elle reste le canal le plus prévisible pour beaucoup de pays en développement, notamment les plus pauvres et fragiles;

- ces pays sont également les plus dramatiquement touchés par les changements climatiques face auxquels l'APD joue un rôle essentiel;

- l'APD reste le canal le plus efficace pour cibler les populations les plus vulnérables et doit dès lors pouvoir jouer un rôle anti-cyclique en période de crise, là où d'autres flux de financement s'avèrent plus volatiles.

Pour toutes ces raisons, le ministre a veillé à ce que le budget de la Coopération belge au développement soit le moins impacté possible et que les réductions affectent le moins possible les populations bénéficiaires de l'APD belge, en choisissant les postes budgétaires à compresser les moins sensibles.

B. Un cadre de développement pour l'après 2015

Les débats sur le financement du nouveau cadre de développement post-2015 ont débuté au niveau européen.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft afdeling 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001), alsook de beleidsnota van de minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden (DOC 53 3096/030) besproken tijdens haar vergadering van 20 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN OVERHEIDSBEDRIJVEN EN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, BELAST MET GROTE STEDEN

A. Het belang van de ontwikkelingssamenwerking in de huidige context

De economische en financiële crisis impliceert budgettaire inspanningen op alle gebieden, de Belgische ontwikkelingssamenwerking inbegrepen. Het is echter in tijden van crisis dat de officiële ontwikkelingshulp (*Official Development Aid-ODA*) het hardst nodig is:

- dit is het meest voorspelbare kanaal voor vele ontwikkelingslanden, met name voor de armste en meest kwetsbare;

- deze landen zijn ook het ergst getroffen door de klimaatverandering, waarbij de ODA een essentiële rol speelt;

- de ODA blijft het effectiefst om zich te richten tot de meest kwetsbare bevolkingsgroepen en moet daarom in staat zijn om in tijden van crisis een anticyclische rol te spelen, wanneer andere financieringsstromen volatieler blijken.

Om al die redenen heeft de minister erop toegezien dat de begroting van de Belgische ontwikkelingssamenwerking zo weinig mogelijk gevolgen zou ondervinden van de voornoemde budgettaire inspanningen en dat de bevolkingen die door de Belgische ODA gesteund worden, daar zo weinig mogelijk onder te lijden hebben, door te kiezen voor de minst gevoelige begrotingsposten waar op bespaard kan worden.

B. Een post-2015-ontwikkelingskader

De debatten over de financiering van het nieuwe ontwikkelingskader post-2015 zijn op Europees niveau begonnen.

Au niveau international, ils se poursuivent à travers les travaux du Comité intergouvernemental d'experts sur le financement du développement durable et ceux du groupe de travail ouvert relatif au développement durable (*Open Working Group on Sustainable Development*).

Par ailleurs, le sixième Dialogue de haut niveau sur le financement du développement s'est tenu à New York en octobre 2013.

Ces travaux devront déboucher sur des propositions concrètes qui feront l'objet d'un rapport de synthèse du Secrétaire général des Nations Unies en fin d'année 2014.

Au-delà d'assurer la cohérence de ces différents processus, le défi sera d'aboutir à un ensemble unique d'objectifs pour l'éradication de la pauvreté, la lutte contre les inégalités et le développement durable.

Dans ce sens, la Belgique jouera un rôle actif, tout en associant les acteurs de la coopération non gouvernementale comme ce fut le cas tout au long de l'année 2013, afin de contribuer de manière proactive aux négociations et débats internationaux et européens.

Le ministre défendra une position forte pour un cadre de financement qui soit ambitieux, transparent et cohérent avec les objectifs de développement humain durable.

Il continuera également à plaider pour le maintien de l'engagement de 0,7 % du revenu national brut (RNB) en faveur de l'APD et à appuyer l'introduction d'une taxe sur les transactions financières (TTF) dont une partie des recettes serait consacrée à la lutte contre la pauvreté et au financement des biens publics mondiaux.

Le ministre plaide par ailleurs pour l'amélioration de la transparence de tous les flux financiers existants, tant publics que privés.

Enfin, en termes de cohérence par rapport aux Objectifs de développement, il est essentiel de mettre en place des politiques de régulation de l'architecture financière internationale pour une mondialisation juste, inclusive et centrée sur le développement humain durable.

Cela passe par la mise en place de taxes globales, de politiques de lutte contre les flux illicites et les paradis fiscaux et des normes sociales et environnementales.

Op internationaal niveau gaan ze verder met de werkzaamheden van het intergouvernementeel comité over de financiering van duurzame ontwikkeling (*Intergovernmental Committee of Experts on Sustainable Development Financing*) en die van de *Open Working Group on Sustainable Development*.

Daarnaast werd in oktober 2013 in New York de zesde Dialoog op hoog niveau over ontwikkelingsfinanciering gehouden.

Deze werkzaamheden moeten leiden tot concrete voorstellen die in het najaar van 2014 het voorwerp zullen uitmaken van een beknopt verslag van de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties.

Verder dan het verzekeren van de coherentie bij deze verschillende processen, zal de uitdaging erin bestaan te komen tot één enkel geheel van doelstellingen voor de uitroeiing van de armoede, de strijd tegen de ongelijkheid en de duurzame ontwikkeling.

In die zin zal België een actieve rol spelen, waarbij de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking worden betrokken zoals dit doorheen het jaar 2013 het geval was, om proactief bij te dragen tot de internationale en Europese onderhandelingen en besprekingen.

De minister zal doorheen dit hele proces een sterke positie verdedigen voor een financieringskader dat ambitieus, transparant en coherent is met de doelstellingen van duurzame menselijke ontwikkeling.

De minister zal ook blijven pleiten voor het behoud van het engagement van 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) ten gunste van de ODA en de invoering van een belasting op financiële transacties (BFT) blijven steunen, waarvan een deel van de opbrengst zou worden gewijd aan de strijd tegen de armoede en voor de financiering van mondiale publieke goederen.

De minister pleit ook voor een betere transparantie van alle bestaande financiële stromen, zowel publiek als privaat.

Tot slot, in termen van coherentie in termen van de Ontwikkelingsdoelstellingen, is het essentieel een beleid te implementeren voor de regulering van de internationale financiële architectuur voor een eerlijke en inclusieve mondialisering die gericht is op duurzame menselijke ontwikkeling.

Dit vereist de invoering van mondiale belastingen, een beleid voor de strijd tegen de illegale stromen en de belastingparadijzen en sociale en milieunormen.

En ce qui concerne la problématique de la dette, le ministre continuera de défendre l'annulation de la dette des pays les moins avancés (PMA), la réalisation d'un audit des créances belges envers ces pays et la lutte contre les fonds voutours.

Par ailleurs, la Belgique continuera de jouer un rôle actif dans le Partenariat de Busan afin de maintenir un engagement politique international à haut niveau, en vue de la réunion ministérielle du *Global Partnership for Effective Cooperation* qui se tiendra au Mexique en avril 2014.

Notre pays continuera à jouer un rôle important dans le cadre de l'opérationnalisation du Fonds Climat Vert. Dans la deuxième moitié de 2014, notre pays renforcera son rôle au sein du bureau, passant de membre suppléant à membre effectif.

Dans le cadre du onzième Fonds européen de développement (FED), la Belgique plaidera pour une augmentation des enveloppes attribuées à la République démocratique du Congo (RDC), au Rwanda et au Burundi par rapport aux montants du 10ème FED.

C. Une approche fondée sur les droits

Concernant le genre et l'*empowerment* des femmes, le travail de modernisation de la Commission Femmes et Développement aboutira à la création d'un conseil consultatif genre et développement dès début 2014.

Concernant l'environnement et la protection des ressources naturelles, une nouvelle note stratégique est en cours d'élaboration. Celle-ci devra guider les différents acteurs de la coopération pour intégrer transversalement cette thématique dans toutes leurs interventions, est en cours d'élaboration.

La Belgique continuera de jouer un rôle moteur au niveau européen et international dans la promotion de la lutte contre les inégalités et de l'Agenda pour le travail décent de l'Organisation internationale du Travail (OIT) dans le nouveau cadre unique de développement post-2015.

Concernant le droit à l'éducation, la note stratégique pour le secteur de l'éducation a été finalisée. L'éducation y est envisagée comme un facteur essentiel de l'égalisation des chances et de la mobilité sociale dont la responsabilité incombe aux États. À partir de 2014, cette note servira de fil conducteur, non seulement pour la coopération gouvernementale, mais aussi pour

Met betrekking tot het schuldprobleem, zal de minister de afschaffing van de schuld van de minder ontwikkelde landen (MOL's), de verwezenlijking van een audit van de Belgische vorderingen ten opzichte van deze landen en de strijd tegen de aasgierfondsen blijven verdedigen.

België zal bovendien een actieve rol blijven spelen in het partnerschap van Busan om op hoog niveau een internationaal politiek engagement te handhaven, met het zicht op de ministeriële bijeenkomst van het *Global Partnership for Effective Cooperation* die in april 2014 in Mexico zal worden gehouden.

Ons land zal een belangrijke rol blijven spelen in het kader van de operationalisering van het Groene Klimaatfonds. In de tweede helft van 2014 zal ons land zijn rol binnen het bureau versterken, gaande van vervangend lid tot effectief lid.

In het kader van het elfde Europese ontwikkelingsfonds (EOF), zal België pleiten voor een verhoging van de enveloppes toegekend aan de Democratische Republiek Congo (DRC), Rwanda en Burundi ten opzichte van de bedragen van het 10e EOF.

C. Een op rechten gebaseerde benadering

Met betrekking tot *gender* en de *empowerment* van vrouwen, zal de modernisering van de Commissie Vrouwen en Ontwikkeling vanaf begin 2014 leiden tot de oprichting van een adviserende Raad Gender en Ontwikkeling.

Wat het milieu en de bescherming van natuurlijke hulpbronnen betreft, wordt aan een nieuwe strategienota gewerkt. Deze nota zal de verschillende actoren van de ontwikkelingssamenwerking moeten sturen om dit thema transversaal in al hun interventies te integreren.

België zal op Europees en internationaal niveau een leidende rol blijven spelen bij de bevordering van de strijd tegen de ongelijkheden en van de waardig werk-agenda van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) in het nieuwe unieke post-2015-ontwikkelingskader.

Wat het recht op onderwijs betreft, is de strategienota voor de onderwijssector afgerond. Het onderwijs wordt hierin gezien als een essentiële factor in het bieden van gelijke kansen en voor de sociale mobiliteit waarvoor de Staten verantwoordelijk zijn. Vanaf 2014 zal deze nota als leidraad dienen niet alleen voor de gouvernementele samenwerking, maar ook voor de actoren van het

les acteurs de la société civile engagés dans le secteur de l'éducation.

Concernant le droit à l'alimentation, une grille d'analyse des projets et programmes de la Coopération belge au développement a été adoptée en 2013 par la Plateforme Agriculture et Sécurité alimentaire. Elle constitue un outil performant et commun aux différents canaux de coopération (gouvernemental, non-gouvernemental, BIO¹, etc.). Un suivi sera assuré afin de traduire le contenu de la grille dans les interventions des différents acteurs de la Coopération belge au développement.

D. Amélioration de la qualité et de l'efficacité de l'aide belge

1. Initiatives législatives et réglementaires

Le projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public (DOC 53 3061/001) qui sera prochainement adopté crée les bases légales nécessaires à l'élaboration d'un nouveau contrat de gestion qui clarifie les responsabilités entre la Coopération technique belge (CTB) et la Direction générale Coopération au développement et Aide humanitaire (DGD), renforce l'ancrage de la CTB au sein de la coopération fédérale belge, et accélère le cycle des interventions.

En exécution de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement (ci-après: loi du 19 mars 2013), un arrêté royal portant sur la coopération régionale, qui définira les 5 organisations régionales partenaires de la coopération gouvernementale belge, est en cours d'élaboration.

Un vaste projet de réforme dans l'organisation des acteurs de la coopération non gouvernementale a été préparé au cours des dernières années, dans la ligne de la loi du 19 mars 2013.

Un nouvel arrêté royal fixant les modalités d'agrément et de subvention des acteurs de la coopération non gouvernementale entrera en vigueur début 2014.

La Belgique poursuivra en 2014 sa collaboration avec ses 20 organisations multilatérales partenaires.

¹ Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement.

maatschappelijk middenveld die betrokken zijn in de onderwijssector.

Met betrekking tot het recht op voedsel, nam het Platform landbouw en voedselzekerheid in 2013 een analytisch schema aan van de projecten en programma's van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Het is een krachtig instrument dat gemeenschappelijk is voor de verschillende kanalen van de ontwikkelingssamenwerking (gouvernementeel, niet-gouvernementeel, BIO¹, enz.). Er wordt in een monitoring voorzien om de inhoud van het schema te vertalen in de interventies van de verschillende actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

D. Een betere kwaliteit en doeltreffendheid van de Belgische hulp

1. Wetgevende en reglementaire initiatieven

Het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie" in de vorm van een vennootschap van publiek recht, dat binnenkort wordt goedgekeurd (DOC 53 3061/001) legt de nodige wettelijke basis voor de uitwerking van een nieuw beheerscontract dat de verdeling van de verantwoordelijkheden tussen de Belgische Technische Coöperatie (BTC) en de Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp (DGD) verduidelijkt, dat de verankering van de BTC binnen de Belgische federale ontwikkelingssamenwerking versterkt, en dat de interventiecyclus versnelt.

In uitvoering van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (hierna: wet van 19 maart 2013) wordt een koninklijk besluit betreffende de regionale samenwerking ontwikkeld. Het zal de vijf regionale partnerorganisaties van de Belgische gouvernementele samenwerking definiëren.

De laatste jaren werd er een grootschalig hervormingsproject voorbereid in de organisatie van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking, in het kader van het systeem van de wet van 19 maart 2013.

Begin 2014 zal een nieuw koninklijk besluit betreffende de toestemmings- en subsidievoorwaarden voor de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking in werking treden.

België zal in 2014 zijn samenwerking verder zetten met zijn 20 multilaterale partnerorganisaties.

¹ Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden.

Après cinq années de politique de contribution maximale aux ressources générales des organisations multilatérales (stratégie *full-core*), la Coopération belge procédera en 2014 à une analyse interne des résultats de cette stratégie, afin d'améliorer, le cas échéant, les axes de la politique *full core* et son impact sur les politiques menées par nos organisations partenaires.

La loi du 19 mars 2013 offre également la base juridique nécessaire à un nouvel arrêté royal sur l'aide humanitaire. La Belgique pourra désormais apporter une aide plus flexible, et dans un cadre plus prévisible pour les crises humanitaires complexes qui s'inscrivent dans la durée. Cet arrêté royal, prévu pour début 2014, permettra également à la Belgique de s'inscrire pleinement dans les efforts internationaux en faveur du respect des principes humanitaires et de la professionnalisation du secteur.

Le processus de réforme de BIO est maintenant bien engagé. Le projet de loi modifiant la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement et modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public est actuellement examiné par la Chambre des représentants.

Afin de simplifier le cadre réglementaire et d'améliorer l'efficacité de la gestion des fonds de BIO, un contrat de gestion remplacera les diverses conventions existantes. Le contrat de gestion fixera les règles et conditions (stratégie, résultats à atteindre ainsi que les ressources financières que l'État belge met à disposition) selon lesquelles BIO exercera ses missions.

Dans un souci d'amélioration de l'efficacité de la coopération belge, la loi du 19 mars 2013 met l'accent sur une gestion orientée vers les résultats et prévoit la certification des systèmes d'évaluation des acteurs de la coopération gouvernementale et non-gouvernementale.

L'arrêté royal du 25 février 2010 portant création d'un service Evaluation spéciale de la Coopération internationale est en cours de révision notamment pour y intégrer le système de certification prévu par la loi.

Na vijf jaar beleid waarbij een maximale bijdrage bestemd was voor de algemene middelen van de multilaterale organisaties (*full-core* strategie) zal de Belgische samenwerking in 2014 overgaan tot een interne analyse van de resultaten van deze strategie, om indien nodig de assen van het *full core* beleid en zijn impact op het beleid van onze partnerorganisaties te verbeteren.

De wet van 19 maart 2013 biedt ook de nodige basis voor een nieuw koninklijk besluit betreffende de humanitaire hulp. België zal vanaf nu meer flexibele hulp kunnen aanbrengen, en die voorspelbaarder is voor de complexe humanitaire crisissen die in de lengte duren. Dit koninklijk besluit, voorzien voor begin 2014, zal België ook de mogelijkheid bieden volop aan te sluiten bij de internationale inspanningen ten gunste van de naleving van de humanitaire principes en de professionalisering van de sector.

Het hervormingsproces van BIO is vandaag volop aan de gang. Het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden en tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie" in de vorm van een vennootschap van publiek recht wordt momenteel door de Kamer van volksvertegenwoordigers besproken.

Om het reglementair kader te vereenvoudigen en de efficiëntie van het beheer van de fondsen van BIO te verhogen, zal een beheerscontract de verschillende bestaande overeenkomsten vervangen. Het beheerscontract zal de regels en voorwaarden vastleggen (strategie, te behalen resultaten evenals de financiële middelen die de Belgische Staat ter beschikking stelt) volgens dewelke BIO haar opdrachten zal uitvoeren.

Met het zicht op een verbeterde doeltreffendheid van de Belgische samenwerking, legt de wet van 19 maart 2013 de nadruk op een resultaatgericht beheer en voorziet in de certificatie van de evaluatiesystemen van de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking en de gouvernementele samenwerking.

Het koninklijk besluit van 25 februari 2010 houdende de oprichting van een dienst Bijzondere Evaluatie van de Internationale Samenwerking wordt momenteel herzien met name om er het door de wet bepaalde systeem van echtverklaring in te integreren.

2. Coopération gouvernementale

Pour la Tanzanie, la note de base préparant le nouveau programme de Coopération gouvernementale est en phase de finalisation. Il s'agit d'un programme de coopération intérimaire pour 2014-2016, permettant l'intégration future de la Coopération belge dans une programmation conjointe de l'UE à partir de 2016.

Pour l'Equateur et la Bolivie, la préparation des notes de base est en cours. La tenue de Commissions Mixtes dans les deux pays est prévue pour le premier semestre 2014 également.

E. Amélioration de la cohérence des politiques belges en faveur du développement

La mise en place d'un mécanisme belge pour la cohérence des politiques en faveur du développement (CPD) tel que défini dans la loi du 19 mars 2013 doit être finalisée. Il s'agira de:

1. la création d'une Conférence interministérielle sur la cohérence des politiques en faveur du développement;
2. la création d'une Commission interdépartementale sur la cohérence des politiques en faveur du développement. Un arrêté royal devra être opérationnel dès le premier trimestre 2014;
3. la création d'un Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement. Un arrêté royal devra être opérationnel dès le premier trimestre 2014;
4. la mise en place d'une plate-forme des acteurs de la coopération non-gouvernementale (ACNG) sur la CPD. L'arrêté royal devra être opérationnel dès janvier 2014.

En ce qui concerne la promotion de la CPD au sein d'autres départements, la Coopération belge au développement veillera notamment à renforcer son rôle au sein des institutions de Bretton Woods, Finexpo, l'Office national de Ducroire et enfin, les instances belges de concertation comme la Direction générale Coordination et Affaires européennes (DGE) ou les coordinations belges en matière multilatérale (Coormulti).

2. Gouvernementeale samenwerking

Voor Tanzania wordt de laatste hand gelegd aan de basisnota ter voorbereiding van het nieuwe programma van de gouvernementele samenwerking. Het betreft een interim-samenwerkingsprogramma voor 2014-2016, dat de toekomstige integratie van de Belgische samenwerking in een gezamenlijke programmering van de EU vanaf 2016 mogelijk maakt.

Voor Ecuador en Bolivia is de voorbereiding van de basisnota's lopende. In de twee landen worden er Gemengde Commissies gepland, eveneens voor het eerste semester van 2014.

E. Verbetering van de Belgische beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

De opstelling van een Belgisch mechanisme voor de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (*Policy coherence for development* (PCD)) zoals bepaald in de wet van 19 mei 2013 moet worden afgerond. Het zal de volgende punten betreffen:

1. de oprichting van een Interministeriële Conferentie rond de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling;
2. de oprichting van een Interdepartementale commissie over de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling. Een koninklijk besluit moet vanaf het eerste trimester 2014 operationeel zijn;
3. de oprichting van een Adviesraad over de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling. Een koninklijk besluit moet vanaf het eerste trimester 2014 operationeel zijn;
4. de oprichting van een platform van actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS) over de PCD. Het koninklijk besluit moet vanaf januari 2014 operationeel zijn.

Met betrekking tot de bevordering van de PCD binnen andere departementen, zal de Belgische Ontwikkelingssamenwerking met name toezien op het versterken van haar rol binnen de Bretton Woods-instellingen, Finexpo, de Nationale Delcrederedienst en de Belgische overleginstanties zoals de Directie generaal Europese zaken en Coördinatie (DGE) of de Belgische coördinatie multilaterale (Coormulti).

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Ingeborg De Meulemeester (N-VA) constate que cette note de politique générale apporte peu de nouveauté. Elle contient de nombreux engagements de la note précédente (DOC 53 2586/002) qui, souvent, ne sont pas encore exécutés, notamment l'élaboration de différents plans et notes stratégiques² ainsi que la création d'une Commission interdépartementale sur la cohérence des politiques en faveur du développement (CICPD) et d'une Conférence interministérielle sur la cohérence des politiques en faveur du développement. L'intervenante demande par ailleurs si les entités fédérées ont déjà été contactées à ce propos pour qu'elles puissent donner leur avis.

La note de politique générale indique que c'est en période de crise que l'APD s'avère le plus nécessaire, car elle reste le canal le plus prévisible pour beaucoup de pays en développement. La membre se demande toutefois si l'on peut effectivement affirmer que l'APD est le canal le plus prévisible, et donc implicitement aussi fiable, du contexte budgétaire en matière de coopération au développement.

La norme de 0,7 % du RNB n'est souvent plus aujourd'hui qu'une norme symbolique que très peu de pays atteignent effectivement. Le groupe N-VA estime lui aussi qu'il est très important que la Belgique poursuive ses efforts en vue d'atteindre cette norme. Mais, en même temps, il est également important de faire preuve d'honnêteté. Si la norme n'est pas atteinte, nous devons le dire et le justifier en toute honnêteté.

Dans le cadre du budget, Mme De Meulemeester s'interroge également sur l'augmentation, de pas moins de 19 millions d'euros, du crédit pour les frais opérationnels de la Coopération technique belge (A.B. 14.54.10.54.52.02, DOC 53 3071/001, p. 341). Comment le ministre est-il parvenu à ce montant? Pourquoi une telle augmentation dans les frais opérationnels d'une entreprise chargée de mettre en œuvre la coopération au développement fédérale?

Outre une augmentation des budgets pour les frais opérationnels de la CTB, le projet de budget prévoit aussi un montant de 7,5 millions d'euros d'engagements

² Note stratégique relative à la responsabilité sociétale des entreprises adressée à la DGD et à tous les partenaires de la Coopération belge au développement, note stratégique sur le thème transversal de la "protection des ressources naturelles et la lutte contre les changements climatiques", avec l'accent sur la coopération au développement, plan pour l'harmonisation et l'alignement de la Coopération belge au développement qui serait mis à jour dans le courant de 2014.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Ingeborg De Meulemeester (N-VA) stelt vast dat deze beleidsnota weinig vernieuwing brengt. Die bevat veel engagementen van de vorige nota (DOC 53 2586/002) die vaak nog niet worden uitgevoerd, onder andere de uitwerking van verschillende strategische nota's en plannen² en de oprichting van zowel een Interdepartementale commissie over de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (ICPCD) alsook een Interministeriële Conferentie voor beleidscoherentie inzake ontwikkelingssamenwerking. De spreker vraagt trouwens of de deelstaten reeds hierover gecontacteerd werden om hun mening te kunnen geven.

De beleidsnota stelt dat in tijden van crisis de ODA het hardst nodig is omdat dit het meest voorspelbare kanaal is voor vele ontwikkelingslanden. De spreker stelt zich echter de vraag of men inderdaad mag stellen dat de ODA het meest voorspelbare, en dus impliciet ook betrouwbare, kanaal is van de budgettaire context inzake ontwikkelingssamenwerking?

De 0,7 % bni-norm is tegenwoordig vaak nog slechts een symbolische norm die door zeer weinig landen effectief behaald wordt. Ook de N-VA-fractie vindt het zeer belangrijk dat België blijft streven naar het behalen van deze norm. Maar tegelijkertijd is het ook belangrijk dat men eerlijk is. Indien de norm niet behaald wordt, moeten we dit ook eerlijk communiceren en ook eerlijk kunnen verantwoorden.

In het kader van de financiering stelt mevrouw De Meulemeester zich ook vragen bij een verhoging van het krediet voor de operationele kosten van de Belgisch Technische Coöperatie met maar liefst 19 miljoen euro (B.A. 14.54.10.54.52.02, DOC 53 3071/001, p. 341). Hoe is de minister tot dit bedrag gekomen? Waarom telt men een dergelijke grote verhoging in de operationele kosten van een uitvoeringsbedrijf van de federale ontwikkelingssamenwerking?

Naast een verhoging van de budgetten voor de operationele kosten voor BTC voorziet de ontwerpbegroting ook in een bedrag van 7,5 miljoen euro in vastleggingen

² Strategische nota voor maatschappelijk verantwoord ondernemen gericht naar de DGD en alle partners van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, strategische nota over het transversaal thema van de "bescherming van de natuurlijke hulpbronnen en de strijd tegen klimaatverandering", met een focus op ontwikkelingssamenwerking, plan voor de harmonisatie en de afstemming van de hulp van de Belgische ontwikkelingssamenwerking dat in de loop van 2014 zou worden bijgewerkt.

et un montant de 2,5 millions de liquidations en faveur des mutualités (A.B. 14.54.26.35.60.64, DOC 53 3071/001, p. 345). Seules les mutualités traditionnelles entreront-elles en ligne de compte?

En conclusion de son exposé sur le cadre de financement, le ministre indique que dans le contexte actuel "où l'APD ne représente qu'une partie minoritaire des flux de financement du développement (moins de 15 %), les flux privés et la nécessaire cohérence avec les objectifs de développement méritent que l'on y prête une attention particulière" (DOC 53 3096/030, p. 16). L'intervenante demande où en est le ministre dans l'élaboration d'un document des bonnes pratiques destiné aux entreprises privées qui sont actives dans le domaine de la coopération au développement.

Mme De Meulemeester se réjouit que la Belgique jouera un rôle actif dans le cadre des négociations sur l'après 2015 et qu'elle associera les organisations non gouvernementales aux travaux préparatoires des négociations aux niveaux européen et international. Elle demande que l'on n'applique pas à cette occasion "la loi du plus fort".

En ce qui concerne le cadre de développement pour l'après 2015, le ministre renvoie une nouvelle fois à la taxe sur les transactions financières dont une partie des recettes serait consacrée à la lutte contre la pauvreté et au financement des biens publics mondiaux. Mme De Meulemeester attire l'attention sur la dangerosité de telles déclarations, dès lors que rien n'est encore décidé à ce propos, même au sein de la zone euro.

Ensuite, l'intervenante s'interroge sur les remises de dettes qui ne sont pas assorties de conditions. Le ministre va-t-il quand même les assortir de conditions? Qu'entend le ministre lorsqu'il fait état de "taxes globales" (DOC 53 3096/030, p. 17)? Il est certes positif que le ministre s'engage par rapport à la question de la fraude fiscale et des paradis fiscaux. La coopération au développement est plus que la simple promotion du développement d'un pays et doit également s'occuper des conditions et des possibilités pour ces pays de continuer à assurer leur propre développement. Les pays en développement reçoivent ainsi les appuis nécessaires du Nord et peuvent, le cas échéant, obtenir les informations nécessaires relatives à cette fraude fiscale.

La membre s'étonne qu'il ne soit pas question de lutte contre la corruption, alors que l'on se focalise sur l'évasion fiscale et la fraude. Y a-t-il une raison spécifique à cela?

en 2,5 miljoen euro in vereffeningen voor de mutualiteiten (B.A. 14.54.26.35.60.64, DOC 53 3071/001, blz. 345). Zullen enkel de traditionele mutualiteiten hiervoor in aanmerking komen?

Ter afsluiting van zijn toelichting over het financieringskader stelt de minister dat in de huidige context "waarin de ODA slechts een minderheid van de financieringsstromen van de ontwikkeling uitmaakt (minder dan 15 %), (...) de private stromen en de nodige coherentie ervan met de ontwikkelingsdoelstellingen een bijzondere aandacht [verdienen]" (DOC 53 3096/030, blz. 16). De spreekster wenst te vernemen hoever de minister staat met de uitwerking van een document van *best practices* voor private bedrijven die actief zijn op het domein van ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw De Meulemeester verheugt zich dat België een actieve rol zal spelen in het kader van de post-2015 onderhandelingen en dat het de niet-gouvernementele organisaties zal betrekken bij de voorbereidingen van de onderhandelingen op internationaal en Europees niveau. Ze vraagt dat bij die gelegenheid niet de wet van de grootste gehanteerd wordt.

Onder de noemer van het post-2015 ontwikkelingskader verwijst de minister nogmaals naar de belasting op financiële transacties waarvan een deel van de opbrengsten gewijd zouden worden aan de strijd tegen de armoede en voor financiering van mondiale publieke goederen. Mevrouw De Meulemeester trekt de aandacht op dergelijke gevaarlijke verklaringen aangezien hier nog geen duidelijkheid, zelfs niet binnen de Eurozone over bestaat.

Vervolgens stelt de spreekster zich vragen bij de schuldkwijtscheldingen waarvoor geen voorwaarden worden gesteld. Zal de minister er toch voorwaarden aan koppelen? Wat meent de minister als hij over "mondiale belastingen" (DOC 53 3096/030, blz. 17) schrijft? Wel viel het positief op dat hij zich engageert inzake de belastingontduiking en de fiscale paradisijsen. Ontwikkelingssamenwerking is meer dan louter de bevordering van de ontwikkeling van een land op zich en moet zich ook bezighouden met de voorwaarden en de mogelijkheden voor die landen om zichzelf verder te ontwikkelen. Zo krijgen ontwikkelingslanden de nodige ondersteuning vanuit het Noorden en kunnen ze, desgewenst, de nodige informatie krijgen over dergelijke fraude en belastingontduiking.

Maar het lid vraagt zich af waarom de strijd tegen corruptie niet terug te vinden is als men op belastingontduiking en fraude focust. Is hier een specifieke reden voor?

Mme De Meulemeester déplore que le plaidoyer du ministre en faveur d'un contrôle parlementaire renforcé ne se concrétise pas en pratique. Il vaudrait mieux ancrer l'obligation de rapportage et le contenu du rapportage dans la loi.

En matière de financement de la lutte contre le changement climatique et de protection de l'environnement, la membre s'interroge également sur l'utilisation des recettes de la mise aux enchères des quotas d'émission de CO₂. L'engagement de réduire les émissions de gaz à effet de serre résulte d'ailleurs, en premier lieu, d'efforts de la part des régions; celles-ci devraient dès lors bénéficier d'une partie de la vente aux enchères des quotas d'émission de CO₂. Un accord de coopération sur ce *burden sharing* (les charges comme les profits) est toutefois exclu. Dans pareille situation, il est donc impensable, pour le groupe N-VA, que le gouvernement fédéral s'octroie une avance sur l'ensemble des moyens perçus en l'absence d'accord de coopération fixant la clé de répartition définitive.

L'intervenante souhaite également formuler une observation concernant la partie relative au cadre financier au niveau européen, en particulier l'augmentation des enveloppes octroyées à la RDC, au Rwanda et au Burundi (DOC 53 3096/030, p. 20). On peut se demander pourquoi si l'on examine l'efficacité de l'aide accordée à ces pays. Le groupe N-VA a déposé une proposition de résolution relative au suivi et au respect de l'accord-cadre pour la paix, la sécurité et la coopération pour la République démocratique du Congo et la région des Grands Lacs (DOC 53 2724/001) pour lier la coopération directe avec le gouvernement congolais à la poursuite du processus de paix d'Addis Abeba. Des conditions concrètes doivent être imposées au gouvernement de la RDC et à tous les autres pays partenaires en ce qui concerne le développement de la démocratie et de l'État de droit.

En matière d'environnement et de protection des ressources naturelles, la note de politique générale indique qu'une nouvelle note stratégique est en cours d'élaboration (DOC 53 3096/030, p. 20). Quels spécialistes sont entendus en la matière? Quand la note stratégique sur le secteur de l'éducation et de la coopération au développement sera-t-elle finalisée et soumise au Parlement?

Enfin, Mme De Meulemeester demande que lui soit communiqué un ordre du jour des programmes de coopération, même si celui-ci est encore peu concret. Elle a demandé à plusieurs reprises que l'évaluation interne du programme de coopération pour la RDC soit transmise au Parlement. La transparence ne peut qu'y gagner.

Mevrouw De Meulemeester betreurt dat het pleidooi van de minister voor een sterke parlementaire controle niet in de praktijk wordt verwezenlijkt. De vereiste als ook de inhoud van rapportage zouden beter wettelijk worden verankerd.

Op het vlak van klimaatfinanciering en milieubescherming stelt het lid ook vragen bij het gebruik van de opbrengsten van de veiling van de CO₂-quota. Het engagement inzake de terugdringing van de uitstoot van broeikasgassen is trouwens in de eerste plaats een inspanning van de gewesten en ze zouden dus van een deel van de verkoop van CO₂-veilingrechten moeten genieten. Een samenwerkingsakkoord over deze *burden sharing* (zowel de lusten als de lasten) blijft evenwel uit. In een dergelijke situatie is het dan ook ondenkbaar voor de N-VA-fractie dat de federale regering een voorafname neemt van het geheel van de geïnde middelen bij gebrek aan een samenwerkingsakkoord dat de definitieve verdeelsleutel vastlegt.

Een opmerking wil de spreker ook maken bij het onderdeel van het financieringskader op Europees niveau, in het bijzonder de verhoging van de enveloppen toegekend aan DRC, Rwanda en Burundi ((DOC 53 3096/030, blz. 20). Men kan zich afvragen waarom als men naar de efficiëntie van de hulp aan die landen kijkt. De N-VA-fractie heeft een voorstel van resolutie over de opvolging en de naleving van het Kaderakkoord voor de vrede, de veiligheid en de samenwerking voor de Democratische Republiek Congo en de regio van de Grote Meren ingediend (DOC 53 2724/001) om de directe samenwerking met de Congolese regering te koppelen aan de vooruitgang van het vredesproces van Addis Abeba. Concrete voorwaarden moeten gesteld worden aan de regering van RDC en alle andere partnerlanden inzake ontwikkeling van de democratie en de rechtsstaat.

Op het vlak van milieu en bescherming van de natuurlijke hulpbronnen stelt de algemene beleidsnota dat aan een nieuwe strategienota wordt gewerkt (DOC 53 3096/030, p. 20). Welke specialisten worden terzake gehoord? Wanneer zal de strategienota voor de onderwijssector en ontwikkelingssamenwerking afgerond worden en voorgelegd aan het Parlement?

Mevrouw De Meulemeester wenst ten slotte een agenda van de samenwerkingsprogramma's te krijgen, al is deze nog steeds weinig concreet. Zij heeft de overzending aan het Parlement van de interne evaluatie van het samenwerkingsprogramma voor DRC meermaals gevraagd. Dit zou de transparantie zeker ten goede komen.

Mme Laurence Meire (PS) souligne que le budget de la Coopération au Développement, comme ceux des autres départements, est mis sous pression et plaide pour une meilleure efficacité dans l'allocation des ressources, grâce notamment aux récentes réformes du secteur (loi du 19 mars 2013, projets de réformes de BIO et de la CTB en cours d'adoption (DOC 53 3061 et 3062)).

Il s'agit surtout de donner les moyens disponibles à un département essentiel au regard de la solidarité internationale, qui se fait aujourd'hui entre partenaires et non plus entre aidants et aidés. Dans la lignée de son prédécesseur, le ministre met en avant les principes d'efficacité de l'aide et de cohérence des politiques en faveur du développement, qui doit être appliqué dans tous les domaines d'action de l'État fédéral et notamment BIO, Finexpo ou l'Office national du Ducroire.

Mme Meire souligne ensuite plusieurs points importants de la note de politique générale:

— un ambitieux plan de relance dans les provinces du Kivu (DOC 53 3096/030, p. 15), qui sont en proie à des violences dont les principales victimes sont les femmes. Ce n'est en effet qu'en relançant l'activité et le tissu socio-économique, en complémentarité des actions de défense, que la paix pourra s'installer dans cette région. Plus largement, la Belgique doit continuer à mettre la situation dans la région des Grands Lacs à l'agenda de la communauté internationale;

— l'accent particulier mis sur la protection de l'environnement et la politique climatique grâce au rôle important de la Belgique dans le cadre de l'opérationnalisation du Fonds vert pour le climat (*ibid.*, p. 19);

— le focus fait — notamment via la réforme de BIO — sur le financement d'initiatives privées cohérentes avec les objectifs de développement dans le contexte de diminution constante de la part de l'APD dans les flux de financement (*ibid.*, p. 25);

— l'importance de l'aide humanitaire (*ibid.*, p. 25) — via l'aide multilatérale notamment — qui est également une priorité surtout lorsque l'on voit des régions entières souffrir de drames naturels et humains. Il faut pour cela mettre en œuvre des initiatives effectives et crédibles en phase avec les défis et les pratiques d'aujourd'hui;

— les enjeux essentiels du cadre de développement post-2015 dans lesquels devraient être inclus les droits

Mevrouw Laurence Meire (PS) wijst erop dat de begroting van Ontwikkelingssamenwerking, net als die van de andere departementen, onder druk staat en ze pleit voor een efficiëntere besteding van de middelen; daar moeten de recente hervormingen van de sector toe bijdragen (wet van 19 maart 2013, de hervorming van BIO en van de BTC, die bijna afgerond is (DOC 53 3061 en 3062)).

Het komt er vooral op aan de nodige middelen te verschaffen aan een departement dat een essentiële rol vervult in het licht van de internationale solidariteit, die thans gebaseerd is op een relatie tussen partners en niet langer tussen hulpverlener en hulpontvanger. In de lijn van zijn voorganger, legt de minister de klemtoon op de efficiëntie van de hulp en de samenhang van het ontwikkelingsbeleid; deze beginselen moeten worden toegepast in alle beleidsdomeinen van de federale overheid, en met name wat BIO, Finexpo of de Nationale Delcreditedienst betreft.

Vervolgens wijst mevrouw Meire op enkele belangrijke punten in de beleidsnota:

— een ambitieus relanceplan voor de Kivu-provincies (DOC 53 3096/030, blz. 15), die ten prooi is aan geweld waarvan de vrouwen de belangrijkste slachtoffers zijn. Om duurzame vrede in die regio te bereiken, volstaat het niet de wapens te doen zwijgen maar moet ook de economische activiteit worden aangezwengeld en het sociaal-economisch weefsel versterkt. Meer algemeen moet België de toestand in de regio van de Grote Meren blijvend op de internationale agenda plaatsen;

— de bijzondere aandacht voor milieubescherming en klimaatbeleid, dankzij de belangrijke rol van België in het kader van de operationalisering van het Groen Klimaatfonds ("Green climate Fund") (*ibid.*, blz. 19);

— de klemtoon die — onder meer via de hervorming van BIO — wordt gelegd op de financiering van privé-initiatieven die in overeenstemming zijn met de Ontwikkelingsdoelstellingen, tegen een achtergrond waarbij het aandeel van de ODA in de financieringsstromen voortdurend kleiner wordt (*ibid.*, blz. 25);

— het belang van de humanitaire hulp (*ibid.*, blz. 25) — onder meer via de multilaterale hulp —, die ook een prioriteit is, zeker wanneer volledige regio's te lijden hebben onder natuurrampen en menselijke tragedies. Daarvoor zijn doeltreffende en geloofwaardige initiatieven nodig, die afgestemd zijn op de huidige uitdagingen en praktijken;

— de essentiële uitdagingen van het post-2015 ontwikkelingskader, waarvan de seksuele en reproductieve

sexuels et reproductifs (*ibid.*, p. 26), conformément à la résolution relative à la santé et aux droits sexuels et reproductifs dans le cadre des Objectifs du Millénaire post-2015 adoptée par la Chambre des représentants (DOC 53 2801/010);

— le volontarisme du ministre d'appuyer l'introduction d'une taxe sur les transactions financières (TTF) dont une partie des recettes serait consacrée à la lutte contre la pauvreté et au financement des biens publics mondiaux (*ibid.*, p. 27). La Chambre a d'ailleurs voté la résolution relative aux sources innovantes de financement du développement (DOC 53 2780/008);

— l'approche de la coopération au développement en termes de droits fondamentaux (*ibid.*, p. 21);

— la sécurité alimentaire comme élément central de l'action du gouvernement et du Parlement par le biais du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire. L'oratrice souligne à cet égard que la Belgique consacre 11 % de l'APD à l'appui au secteur agricole en se concentrant principalement sur le soutien à l'agriculture familiale. Tant sur le court que le long terme, une utilisation durable des terres et une bonne gouvernance doivent être encouragés afin de mettre fin aux attaques spéculatives meurtrières sur les denrées alimentaires qui conduisent à des famines et à de lourdes instabilités régionales. Le groupe PS a d'ailleurs déposé une proposition de loi modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, visant à encadrer la spéculation sur les produits financiers liés aux matières première agricoles (DOC 53 3078/001). Mme Meire regrette cependant l'incohérence de certains de ses collègues sur le sujet.

L'oratrice pointe ensuite les réformes encore à venir dans le secteur de la coopération, dont notamment le vaste projet de réforme de l'organisation des acteurs de la coopération non gouvernementale et la concrétisation de la TTF. Toutes ces réformes permettront à la Belgique de balayer les effets d'une mondialisation injuste écrasant les plus faibles et menaçant leur intégrité alimentaire.

M. Steven Vanackere (CD&V) constate plusieurs tendances actuelles en matière de coopération au développement auxquelles il faudra continuer d'être attentif et qui continueront à nécessiter une adaptation de nos politiques de développement.

rechten deel moeten uitmaken (*ibid.*, blz. 26), overeenkomstig de resolutie over de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten in het kader van de post-2015 Millennium-Ontwikkelingsdoelen gedgekeurd door de Kamer van volksvertegenwoordigers (DOC 53 2801/010);

— de vastberadenheid van de minister om te pleiten voor de invoering van een belasting op financiële transacties (BTF), waarvan een deel van de opbrengst zou worden gewijd aan de strijd tegen de armoede en aan de financiering van mondiale publieke goederen. De Kamer heeft dienaangaande overigens de resolutie over de innoverende financieringsbronnen voor ontwikkeling goedgekeurd (DOC 53 2780/008);

— de benadering van de ontwikkelingssamenwerking in termen van basisrechten (*ibid.*, blz. 21);

— de voedselzekerheid als centraal element van het optreden van de regering en van het Parlement via het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid. De spreker beklemtoont in dat opzicht dat België 11 % van de ODA besteedt aan steun voor de landbouwsector, met de nadruk op het ondersteunen van de familiale landbouw. Zowel op korte als op lange termijn moeten een duurzaam gebruik van de landbouwgrond en goed bestuur worden aangemoedigd om komaf te maken met de dodelijke speculatie rond voedingswaren, die leidt tot hongersnood en verregaande regionale instabiliteit. De PS-fractie heeft overigens een wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, teneinde speculatie via aan landbouwgrondstoffen verbonden financiële producten aan banden te leggen (DOC 53 3078/001) ingediend. Mevrouw Meire betreurt echter dat sommige van haar collega's terzake niet erg consequent zijn.

De spreker brengt vervolgens de toekomstige hervormingen in de ontwikkelingssector ter sprake: het plan voor een grondige hervorming van de sector van de niet-gouvernementele samenwerking en de concrete toepassing van de BFT. Die verschillende hervormingen zullen België in staat stellen de effecten van een onrechtvaardige globalisering, die de zwaksten het hardst treft en een bedreiging vormt voor hun voedselintegriteit, tegen te gaan.

De heer Steven Vanackere (CD&V) stelt op het vlak van ontwikkelingssamenwerking verschillende trends vast, waaraan in de toekomst aandacht zal moeten blijven worden besteed en die een voortdurende aanpassing van ons ontwikkelingsbeleid zullen vergen.

Tout d'abord, l'APD n'est plus la principale source de financement des pays en développement même si elle reste importante et qu'elle constitue la partie de la coopération au développement sur laquelle s'exerce le contrôle du Parlement.

Deuxièmement, l'APD belge doit s'inscrire aujourd'hui dans un cadre plus global que la Belgique si l'on veut pouvoir lui assurer une certaine durabilité. Ce constat doit mener à des actions à long terme plus ciblées plutôt qu'un éparpillement des initiatives.

Troisièmement, la coopération au développement se fait aujourd'hui sur la base d'un véritable partenariat entre États qui tient compte des attentes de chacun. Les pays partenaires ont aujourd'hui la possibilité de se faire entendre et de choisir la Belgique pour sa valeur ajoutée spécifique. La Belgique en retour doit pouvoir choisir des pays partenaires avec lesquels un dialogue sincère est possible.

Enfin, la Belgique doit être fidèle aux activités dans lesquelles elle a développé une certaine expertise. Notre pays est en effet un pionnier en termes de genre, de travail décent, d'approvisionnement en nourriture et de santé.

L'orateur se réjouit ensuite de l'attention particulière du ministre pour l'Afrique centrale et souhaite obtenir des précisions sur les actions belges dans certains pays partenaires.

En ce qui concerne la RDC, le ministre annonce que la "Commission mixte prévue début 2014 offrira la possibilité de certaines réorientations si besoin est" (DOC 53 3096/030, p. 23). Envisage-t-on de réintégrer, suite à l'évaluation interne du Programme de coopération actuellement en cours, un volet de santé vu l'expertise particulière de la Belgique notamment en matière de médecine tropicale?

En ce qui concerne la Tanzanie (DOC 53 3096/030, p. 23), M. Vanackere se demande pourquoi la Belgique se retire des programmes ciblant le développement de la gouvernance globale et le management des ressources naturelles pour désormais intensifier sa coopération dans les secteurs de l'agriculture et de l'eau, qui sont des secteurs où il est plus facile d'enregistrer des résultats. L'action belge des années précédentes a-t-elle été suffisamment évaluée et n'aurait-il pas mieux fallu poursuivre les actions belges à plus long terme?

L'orateur demande également des précisions sur la politique menée en Equateur, qui est un pays à revenu

Primo, de ODA is niet meer de grootste financieringsbron van de ontwikkelingslanden, ook al blijft ze belangrijk en vormt ze het onderdeel van de ontwikkelingssamenwerking waarop het Parlement toezicht uitoefent.

Secundo, de Belgische ODA moet in een grensoverschrijdend kader worden ingepast, als men een zekere duurzaamheid wil bewerkstelligen. Die vaststelling moet leiden tot meer gerichte langetermijninitiatieven, in plaats van versnipperde initiatieven.

Tertio, de ontwikkelingssamenwerking gaat tegenwoordig uit van een heus partnerschap tussen Staten, dat rekening houdt met ieders verwachtingen. De partnerlanden krijgen nu de kans hun stem te laten horen en te kiezen voor België vanwege de specifieke meerwaarde die ons land te bieden heeft. België moet op zijn beurt kunnen kiezen voor de partnerlanden waarmee een oprechte dialoog mogelijk is.

Tot slot moet België trouw blijven aan de activiteiten waarin het een zekere expertise heeft ontwikkeld. Ons land is een pionier op het vlak van *gender*-issues, waardig werk, voedselvoorziening en gezondheid.

De spreker is eveneens ingenomen met de bijzondere aandacht die de minister schenkt aan Centraal-Afrika en hij wenst nadere uitleg bij het Belgisch beleid in bepaalde partnerlanden.

In verband met de DRC kondigt de minister aan dat de "Gemengde Commissie, voorzien begin 2014, (...) indien nodig de mogelijkheid [zal] bieden om een aantal verschuivingen door te voeren" (DOC 53 3096/030, blz. 23). Is de minister van plan om, ingevolge de interne evaluatie van het lopende Ontwikkelingsprogramma, opnieuw een hoofdstuk gezondheid in te voegen, gelet op de bijzondere expertise die ons land onder meer op het vlak van tropische geneeskunde heeft opgebouwd?

In verband met Tanzania (DOC 53 3096/030, p. 23) vraagt de heer Vanackere zich af waarom België zich terugtrekt uit de programma's ter ontwikkeling van globale *governance* en het beheer van de natuurlijke hulpbronnen, om voortaan nauwer te gaan samenwerken in de landbouw- en watersector, waar makkelijker resultaten te boeken vallen. Werd het Belgische optreden van de afgelopen jaren wel voldoende geëvalueerd, en was het niet nodig en verkieslijk geweest de Belgische acties op langere termijn voort te zetten?

Voorts vraagt de spreker om nadere bijzonderheden over het beleid dat in Ecuador (een middeninkomenland)

intermédiaire, et sur la manière dont la Belgique pourrait y apporter une valeur ajoutée spécifique.

Enfin, en ce qui concerne la Bolivie, M. Vanackere souhaiterait connaître la stratégie à long terme de la Belgique. Il serait logique d'y prévoir un programme de transition afin de s'inscrire progressivement dans le programme commun de l'Union européenne mais cela aurait pour conséquence de ne plus investir que dans un secteur: celui de l'eau. L'orateur s'inquiète dès lors des effets sur la continuité du secteur de la santé, qui n'a pas été choisi au motif que l'on ne dispose pas de suffisamment de moyens pour y agir.

Mme Corinne De Permentier (MR) souligne tout d'abord le fait que la note de politique générale du ministre est très fouillée en matière de coopération au développement et se demande dans quel délai les différents arrêtés qui doivent encore être pris pour la concrétiser davantage pourront être pris. Ceux-ci ont-ils déjà fait l'objet de concertations interministérielles?

L'oratrice aimerait ensuite savoir de quelle part des revenus de la mise aux enchères des quotas d'émissions de gaz à effet de serre l'État fédéral compte bénéficier. La note prévoit en effet que ces revenus seront utilisés pour respecter les engagements européens et internationaux en matière de politique climatique.

Mme De Permentier souligne ensuite la situation préoccupante du Mali et se demande quelles pistes sont envisagées ou déjà mises en œuvre pour que la Belgique participe à la reconstruction du pays.

Enfin, l'oratrice félicite le ministre pour son action en matière de limitation des flux financiers illicites et souhaiterait savoir si les autres ministres compétents, notamment le ministre des Finances, chargé de la Fonction publique, sont impliqués dans les initiatives de démantèlement des paradis fiscaux.

M. Herman De Croo (Open Vld) note avec satisfaction le fait que la moitié de la note de politique générale du ministre, qui exerce différentes compétences, soit consacrée à la coopération au développement, en particulier en Afrique centrale. Il rappelle ensuite que le montant total alloué à la Coopération belge au développement s'élève à environ 2 milliard d'euros, répartis entre les crédits de liquidation fixés à 1 355,750 millions d'euros (DOC 53 3072/009, p. 69) et certains autres montants tels que l'allègement de la dette et l'octroi de certains fonds européens. Cette somme, qui n'est bien sûr pas suffisante pour résoudre l'ensemble des

wordt gevoerd en over de manier waarop België daarbij een specifieke toegevoegde waarde zou kunnen bieden.

In verband met Bolivia ten slotte wenst de heer Vanackere de langetermijnstrategie van België te kennen. Het ware logisch dienaangaande in een overgangsprogramma te voorzien om geleidelijk aan te sluiten bij het gezamenlijke programma van de Europese Unie; dat zou evenwel tot gevolg hebben dat nog maar in één sector, met name de watersector, zou worden geïnvesteerd. De spreker is dan ook bezorgd over de gevolgen daarvan op de continuïteit van de gezondheidssector, die niet is gekozen omdat men niet over voldoende middelen beschikt om er in die sector actief te zijn.

Mevrouw Corinne De Permentier (MR) wijst er in eerste instantie op dat de algemene beleidsnota van de minister zeer gedetailleerd ingaat op de ontwikkelings samenwerking, en vraagt zich af binnen welke termijn de verschillende besluiten om daar nog concreter vorm aan te geven, zullen kunnen worden uitgevaardigd. Is daarover al interministerieel overleg gevoerd?

Vervolgens wenst de spreekster te vernemen op welk aandeel van de veilingopbrengst van de quota van broeikasgasemissierechten de Federale Staat aanspraak denkt te maken. De beleidsnota stelt namelijk in uitzicht dat die opbrengst zal worden gebruikt om de Europese en internationale verbintenissen inzake klimaatbeleid na te leven.

Voorts beklemtoont mevrouw De Permentier de zorgwekkende situatie in Mali, en zij vraagt zich af welke denksporen worden overwogen of al ten uitvoer worden gelegd opdat België zijn medewerking zou verlenen aan de wederopbouw van het land.

Ten slotte feliciteert de spreekster de minister met zijn optreden ter beperking van illegale geldstromen, en wil zij weten of de andere bevoegde ministers, onder meer de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, zijn betrokken bij initiatieven ter ontmanteling van de belastingparadijzen.

De heer Herman De Croo (Open Vld) stelt met voldoening vast dat de helft van de algemene beleidsnota van de minister, die verscheidene bevoegdheden uitoefent, wordt gewijd aan ontwikkelingssamenwerking, in het bijzonder in Centraal-Afrika. Vervolgens herinnert hij eraan dat het totale voor de Belgische ontwikkelings samenwerking uitgetrokken bedrag ongeveer 2 miljard euro belooft, gespreid over de op 1 355,750 miljoen euro vastgelegde vereffeningskredieten (DOC 53 3072/009, blz. 69) en sommige andere bedragen, zoals de schuldverlichting en de toekenning van bepaalde Europese fondsen. Dit bedrag, dat natuurlijk niet volstaat om alle

problèmes auxquels font face les pays en développement, constitue quand même un montant important compte tenu du contexte de crise actuel. Le membre demande par ailleurs quelle part de cette somme est réellement investie sur le terrain — les frais de personnel et de préparation exceptés même s'ils sont également engagés sur place.

L'orateur exprime ensuite son scepticisme sur les moyens budgétaires qui pourraient être utilisés grâce aux sources innovantes de financement (taxe sur les transactions financières) et d'autres sources alternatives de financement telles que les revenus de la mise aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre alors que ceux-ci n'ont pas encore été dégagés.

M. De Croo rappelle ensuite le rôle de catalyseur — et non de moteur — que doit jouer l'APD et le fait que ses actions doivent être coordonnées avec les autres acteurs de la coopération que sont notamment la CTB, BIO et les initiatives privées. Il partage l'idée selon laquelle la Coopération belge au développement doit concentrer son aide pour pouvoir utiliser efficacement les moyens dont elle dispose en tant que petit pays. De nombreux moyens sont utilisés pour développer des projets qui visent à combler les carences étatiques des pays partenaires, notamment en matière d'infrastructures ou de santé.

M. De Croo rappelle ensuite son attention pour la région d'Afrique centrale et la RDC en particulier et les intéressantes publications annuelles du centre d'études E-CA — CRE-AC (*Centre for Expertise for Central Africa*) appelées *Conjonctures congolaises*.

Il plaide pour que l'on améliore les conditions de vie des habitants de la RDC, ce qui permettra que des entreprises viennent s'y installer et augmentera ensuite le niveau de vie et la sécurité du pays. L'orateur souligne par ailleurs que la Chine y devient le plus grand exploitant agricole pour assurer l'approvisionnement alimentaire de ses propres habitants. La RDC, qui constitue un des pays les plus riches du monde en ressources naturelles et en eau, voit ainsi la plupart de ses terres hypothéquées. Ses secteurs énergétique, minier et militaire sont également aux mains de pays étrangers.

M. De Croo plaide par ailleurs pour que la Belgique promeuve l'existence de clauses sociales et environnementales dans les accords internationaux mais estime que son action aurait davantage d'impact si elle avait

moeilijkheden op te lossen waarmee de ontwikkelingslanden kampen, is niettemin een substantieel bedrag tegen de achtergrond van de huidige crisis. Het lid vraagt zich overigens af hoeveel van dit bedrag daadwerkelijk wordt geïnvesteerd in het veld — personeels- en voorbereidingskosten uitgezonderd, zelfs al worden die ook ter plaatse gedaan.

Vervolgens uit de spreker zijn scepsis over de begrotingsmiddelen die dankzij de innoverende financieringsbronnen zouden kunnen worden aangewend (belasting op de financiële transacties), alsook over andere alternatieve financieringsbronnen, zoals de opbrengst van de veiling van broeikasgasemissierechten, terwijl die nog niet zijn vrijgemaakt.

Voorts herinnert de heer De Croo eraan dat de ODA de rol van katalysator — en niet die van drijvende kracht — moet spelen en dat de acties ervan moeten worden gecoördineerd met de andere bij de samenwerking betrokken actoren, met name de BTC, BIO en particuliere initiatieven. Hij deelt de opvatting dat België als klein land zijn ontwikkelingssamenwerking moet concentreren om de middelen waarover het beschikt doeltreffend te kunnen gebruiken. Veel middelen worden aangewend om projecten uit te bouwen die ertoe strekken de tekortkomingen van de overheid van de partnerlanden weg te werken, met name op infrastructuurvlak en in de gezondheidszorg.

Vervolgens herinnert de heer De Croo aan zijn belangstelling voor de Centraal-Afrikaanse regio (meer bepaald de DRC), alsook aan de interessante jaarlijkse publicaties van het studiecentrum E-CA — CRE-AC (*Centre for Expertise for Central Africa*) met als titel *Conjonctures congolaises*.

Hij pleit ervoor de levensomstandigheden van de inwoners van de DRC te verbeteren; dat zal de ondernemingen de mogelijkheid bieden er zich te vestigen, wat vervolgens de levensstandaard en de veiligheid van het land zal verhogen. Voorts beklemtoont de spreker dat China er de grootste landbouwexploitant aan het worden is, om de voedselzekerheid van zijn eigen inwoners te waarborgen. De DRC, een van de landen met de grootste rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen en water ter wereld, ziet aldus de meeste van haar landbouwgronden in het gedrang komen. Ook 's lands energie-, mijn- én militaire sector zijn in buitenlandse handen.

Tevens pleit de heer De Croo ervoor dat België zou ijveren voor sociale en milieuclausules in de internationale overeenkomsten; wel vindt hij dat het optreden van ons land meer impact zou hebben, mocht het gebeuren

lieu par le biais d'organisations internationales telles que l'OIT plutôt que dans le cadre de la conclusion d'accords bilatéraux.

1,2 milliard de personnes vivent encore aujourd'hui avec moins d'un dollar par jour. La Belgique doit œuvrer pour le développement et la création de richesses par tous les moyens possibles, qu'ils soient gouvernementaux, privés, universitaires ou autres. Assurer de meilleures conditions de vie dans les pays en voie de développement permettra également de contribuer à notre propre protection et à notre propre avenir.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) note qu'une Commission mixte avec la RDC est prévue début 2014 et rappelle que c'est à cette occasion que sont normalement élaborés les programmes indicatifs de coopération. Or, le programme actuellement en cours a pris un retard important et le ministre avait annoncé dans sa note de politique générale précédente qu'il souhaitait "finaliser les programmes existants et (...) mettre en œuvre les nouveaux programmes une fois les précédents efficacement réalisés" (DOC 53 2586/002, p. 27). L'orateur demande si le ministre compte dès lors élaborer un nouveau programme indicatif de coopération avec la RDC dès à présent — et ainsi s'écarter de ce qu'il avait annoncé précédemment — et si celui-ci pourra être finalisé d'ici la fin de la législature tout en veillant à intégrer tous les acteurs, y compris la société civile locale et belge. M. Vander Maelen plaide pour que le ministre prévoie le temps nécessaire pour mener des consultations et espère que l'on ne répètera pas les erreurs commises lors de l'élaboration du programme précédent en 2009.

L'orateur souhaiterait également savoir dans quelle mesure le ministre compte tenir compte des conclusions de la Cour des comptes européenne sur la coopération entre l'UE et la RDC³. Celles-ci contiennent notamment des recommandations pour une meilleure prise de responsabilité ("accountability") de la part des autorités congolaises, le renforcement des analyses de risque et du contrôle et le renforcement du dialogue politique avec les autorités congolaises.

M. Georges Dallemagne (cdH) salue tout d'abord les nombreux progrès et l'attention constante du ministre en faveur de la coopération au développement — et cela malgré le fait qu'il exerce également d'autres

via internationale organisaties zoals de IAO in plaats van door bilaterale overeenkomsten te sluiten.

1,2 miljard mensen overleven nog vandaag op minder dan één dollar per dag. België moet met alle mogelijke middelen werk maken van ontwikkeling en van rijkdom-creatie; het maakt daarbij niet uit of dat middelen zijn van de overheid, particulieren, universiteiten of andere actoren. Door betere levensvoorwaarden in de ontwikkelingslanden te waarborgen, zal ook kunnen worden bijgedragen tot onze eigen bescherming en toekomst.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) merkt op dat een Gemengde Commissie met de DRC begin 2014 op de agenda staat en herinnert eraan dat de indicatieve samenwerkingsprogramma's normaal gesproken bij die gelegenheid worden uitgewerkt. Het bestaande programma heeft echter veel vertraging opgelopen, en de minister had in zijn vorige beleidsnota aangekondigd dat hij "de bestaande programma's [wilde] afwerken en nieuwe programma's slechts [wilde] opzetten wanneer de voorgaande voldoende zijn gerealiseerd" (DOC 53 2586/002, blz. 27). De spreker wenst te vernemen of de minister — tegen zijn eerder aangekondigde voornemen in — van plan is nu al een nieuw indicatief samenwerkingsprogramma met de DRC uit te werken. Voorts vraagt hij zich af hoe een dergelijk programma zou kunnen worden voltooid vóór het einde van de regeerperiode, met dien verstande dat alle actoren daarbij zouden worden betrokken — ook het middenveld van zowel de DRC als België. De heer Van der Maelen pleit ervoor dat de minister de nodige tijd zou nemen om raadplegingen te houden en hoopt dat de vergissingen die bij de uitwerking van het vorige programma in 2009 zijn begaan, niet worden herhaald.

Tevens zou de spreker willen vernemen in hoeverre de minister van plan is rekening te houden met de conclusies van de Europese Rekenkamer in verband met de samenwerking tussen de EU en de DRC³. Die conclusies bevatten meer bepaald aanbevelingen voor een groter verantwoordelijkheidsbesef (*accountability*) bij de Congolese overheid, een aanscherping van de risicoanalyse en de controle, alsook een versterking van de politieke dialoog met de Congolese overheid.

De heer Georges Dallemagne (cdH) is in de eerste plaats verheugd over de aanzienlijke geboekte vooruitgang en over de permanente aandacht die de minister besteedt aan ontwikkelingssamenwerking — ondanks

³ Rapport spécial n° 9/2013 "L'aide de l'UE à la gouvernance en République démocratique du Congo" (2013/C 287/04).

³ Bijzonder rapport nr. 9/2013 "EU-steun voor bestuur in de Democratische Republiek Congo" (2013/C 287/04).

compétences gouvernementales et que la coopération au développement est un domaine peu médiatisé et qui peut parfois paraître moins urgent que d'autres dossiers.

L'orateur constate que le contexte général a évolué et que l'approche de la coopération au développement doit s'adapter à cette situation. Cette approche doit être basée sur un véritable partenariat plutôt que d'être la prolongation des anciennes relations coloniales. Il faut également tenir compte de la volonté de certains pays du Sud d'agir également dans les pays en voie de développement.

Si on veut que les moyens budgétaires importants de la coopération au développement soient maintenus, des partenariats autour d'intérêts communs doivent être développés et il faut pouvoir démontrer que les dépenses effectuées permettent à la Belgique d'agir dans des domaines essentiels et de mener ainsi une politique internationale.

M. Dallemagne souligne aussi l'importance de la rapidité d'exécution des budgets, qui jusqu'à présent mettaient parfois près de 5 ans à porter leurs fruits sur le terrain.

Il pointe ensuite l'importance de développer des projets de protection de l'environnement et en particulier de protection des forêts tropicales, notamment en RDC. La Belgique, qui dispose d'une expertise reconnue en matière horticole, pourrait-elle jouer un rôle en la matière? Le ministre a-t-il l'intention d'entamer un dialogue suffisamment ferme avec les autorités congolaises concernant le Parc national des Virunga, au sujet duquel un texte y permettant l'exploitation pétrolière a été déposé au Parlement congolais, en contravention avec la Constitution congolaise et certaines conventions internationales telles que la Convention concernant la protection du patrimoine mondial, culturel et naturel de l'UNESCO? L'orateur rappelle en effet que le pétrole — outre son aspect néfaste sur l'environnement — constitue souvent un facteur d'aggravation et de déstabilisation dans les régions où il est exploité.

Concernant l'audit annoncé des créances belges à l'égard des pays moins avancés (DOC 53 3096/030, p. 17), M. Dallemagne demande quel est le solde des dettes actuelles et la nature de celles-ci. S'agit-il de dettes faisant partie des initiatives pour les pays pauvres très endettés?

L'orateur salue la création de la fonction d'Evaluateur spécial de la Coopération internationale. Il faudrait

zijn andere beleidsbevoegdheden en de beperkte media-aandacht voor ontwikkelingssamenwerking, waarvan de beleidsnoden soms minder dringend overkomen dan die van andere bevoegdheidsdomeinen.

De spreker stelt vast dat de algemene context veranderd is en dat de benadering van de ontwikkelingssamenwerking zich aan die situatie moet aanpassen. Die aanpak zou gebaseerd moeten zijn op volwaardig partnerschap en mag niet zomaar een verlengstuk zijn van de vroegere koloniale betrekkingen. Bovendien moet ermee rekening worden gehouden dat sommige landen uit het Zuiden ook actief aanwezig willen zijn in de ontwikkelingslanden.

Wil men de belangrijke budgettaire middelen voor ontwikkelingssamenwerking handhaven, dan moet worden ingezet op partnerschappen die op gemeenschappelijke belangen stoelen, en moet worden aangetoond dat België, dankzij de gerealiseerde uitgaven, op essentiële gebieden kan optreden en aldus een internationaal beleid kan voeren.

De heer Dallemagne onderstreept ook het belang van een snelle tenuitvoerlegging van de budgettaire middelen, die tot dusver in het veld soms pas na vijf jaar vruchten begonnen af te werpen.

Hij stipt vervolgens het belang aan van de uitwerking van milieubeschermingsprojecten, vooral voor de tropische wouden, onder meer in de DRC. Kan België, dat alom bekend staat om zijn *knowhow* inzake tuinbouwtechnieken, terzake een rol spelen? Is de minister van plan met de Congolese overheid een voldoende vastberaden dialoog aan te knopen over het Nationaal Park Virunga? In verband daarmee werd in het Congolese Parlement een tekst ingediend die ertoe strekt oliewinning in dat Park mogelijk te maken, maar die in strijd is met de Congolese grondwet en bepaalde internationale verdragen, zoals de UNESCO-Overeenkomst inzake de bescherming van het cultureel en natuurlijk erfgoed van de wereld. De spreker herinnert er immers aan dat aardolie — los van zijn schadelijkheid voor het milieu — vaak zorgt voor een verergering en destabilisering van de situatie in de regio's waar olie wordt gewonnen.

In verband met de in uitzicht gestelde audit van de Belgische vorderingen ten aanzien van de minst ontwikkelde landen (DOC 53 3096/030, blz. 17) vraagt de heer Dallemagne naar het saldo van de bestaande schulden en de aard ervan. Gaat het om schulden die deel uitmaken van de initiatieven voor de arme landen met een zeer zware schuldenlast?

De spreker verwelkomt de instelling van de functie van Bijzonder Evaluator van de Internationale

toutefois veiller à ce que celui-ci puisse remettre ses conclusions suffisamment tôt pour qu'elles puissent être intégrées dans les projets de loi concernés. Il rappelle à cet égard que 350 000 euros ont été dépensés dans la deuxième phase d'évaluation de BIO et que celle-ci ne sera disponible qu'après l'adoption du projet de loi modifiant la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement et modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public (DOC 53 3062/001). Il plaide par ailleurs pour que les évaluations ne portent de manière générale pas seulement sur l'évaluation des actions en cours mais concernent également la vision à long terme des actions en matière de coopération au développement.

Enfin, M. Dallemagne regrette que la Belgique et l'Union européenne n'aient pas disposé des instruments nécessaires pour agir afin de favoriser le développement de la démocratie et des libertés fondamentales dans les pays du Printemps arabe.

M. Roel Deseyn (CD&V) estime tout d'abord que l'attention politique que l'on porte à un domaine doit se concrétiser dans les chiffres et regrette que l'aide publique au développement de la Belgique pour 2014 n'atteigne que 0,49 % du RNB. Le contexte budgétaire actuel explique en partie cette situation mais ne doit pas empêcher que le gouvernement maintienne l'objectif de 0,7 % du RNB, comme annoncé à plusieurs reprises par le ministre. L'orateur souligne par ailleurs que le secteur de la coopération au développement souffre parfois d'un excès de contrôle et que l'élaboration des rapports l'empêche même parfois de mener à bien ses activités. Qu'entend dès lors le ministre quand il évoque le renforcement des contrôles?

M. Deseyn aimerait également savoir de quoi s'inspirera la réforme annoncée de l'APD et au sein de quelle instance elle sera discutée. Le cadre post-2015 est très important et doit être pris en compte par l'UE — la Belgique ayant perdu une partie de sa souveraineté nationale en la matière — dans tous les accords d'investissements par le biais de clauses sociales et environnementales. L'existence d'un consensus au niveau européen sur des clauses minimales doit permettre de rester attentif à ce qu'elles soient bel et bien intégrées dans chaque accord.

Dans la phase préparatoire du sommet climatique à Copenhague, l'État fédéral s'est engagé seul à ce que la Belgique contribue au financement de la lutte contre les changements climatiques à hauteur de 150 millions

Samenwerking; er moet echter over worden gewaakt dat die Bijzonder Evaluator zijn conclusies tijdig kan overleggen, zodat ze nog kunnen worden opgenomen in de betrokken wetsontwerpen. In dat verband herinnert hij eraan dat 350 000 euro werd besteed in de tweede evaluatiefase met betrekking tot BIO en dat die evaluatie pas beschikbaar zal zijn na de aanneming van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden en tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie" in de vorm van een vennootschap van publiek recht (DOC 53 3062/001). Overigens pleit hij ervoor dat de evaluaties zich over het algemeen niet zouden beperken tot de lopende acties, maar ook zouden ingaan op de langetermijnvisie van de acties inzake ontwikkelingssamenwerking.

Tot slot betreurt de heer Dallemagne dat België en de Europese Unie niet de vereiste instrumenten ter beschikking hadden om de ontwikkeling van de democratie en de tenuitvoerlegging van de fundamentele vrijheden in de landen van de Arabische Lente mee aan te sturen.

De heer Roel Deseyn (CD&V) is vooreerst van mening dat de politieke aandacht die naar een bepaald domein uitgaat, moet worden weerspiegeld in de cijfers, en betreurt dat de officiële ontwikkelingshulp van België voor 2014 slechts 0,49 % van het bni bedraagt. De huidige begrotingscontext verklaart die situatie gedeeltelijk, maar mag niet beletten dat de regering het streefdoel van 0,7 % van het bni handhaaft, zoals de minister overigens meermaals heeft aangegeven. Overigens onderstreept de spreker dat de sector van de ontwikkelingssamenwerking soms te lijden heeft onder een controledrift en dat de redactie van de rapporten de betrokken actoren soms belet hun werk tot een goed einde te brengen. Wat bedoelt de minister bijgevolg wanneer hij het over een aanscherping van de controle heeft?

De heer Deseyn wenst ook te weten wat model zal staan voor de aangekondigde hervorming van de ODA en binnen welke instantie die hervorming zal worden besproken. Het kader van na 2015 is zeer belangrijk en aangezien België terzake een deel van zijn nationale soevereiniteit is kwijtgespeeld, komt het de EU toe er rekening mee te houden in alle investeringsakkoorden, via sociale en milieuclausules. Het bestaan van een consensus op Europees niveau over de minimale clausules moet de mogelijkheid bieden ervoor te zorgen dat ze wel degelijk in elk akkoord worden opgenomen.

In de voorbereidende fase van de klimaatop in Kopenhagen heeft de Federale Staat zich er als enige toe verbonden dat België voor 150 miljoen euro zou bijdragen aan de financiering van de strijd tegen de

d'euros. Les régions doivent également contribuer à cet effort et profiter de la répartition des revenus de la mise aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre ainsi que réduire la production de ces gaz pour atteindre les objectifs fixés. Un accord sur ces différents points devrait avoir lieu rapidement, compte tenu du fait que le changement climatique produit déjà des effets, que l'on a notamment pu constater aux Philippines et qui sont discutés à la Conférence des Parties sur le changement climatique à Varsovie (COP19).

Le thème du travail décent est également fort important et doit être traité de manière transversale dans le cadre de la coopération au développement. L'intervenant rappelle qu'il est rapporteur sur le thème du travail décent et du dumping social au sein de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe.

En ce qui concerne le domaine de la santé, l'intervenant souhaiterait savoir quels sont les opportunités de financement prévues pour des projets existants et leur éventuelle prolongation et/ou réorientation alors que la santé ne serait plus considérée comme un secteur prioritaire.

Pour ce qui est du plan d'aide à la RDC, M. Deseyn constate une grande ambition et demande quel rôle y jouera la Coopération belge au développement, dont l'expertise est mondialement reconnue, en collaboration avec d'autres partenaires tels que la Banque mondiale et l'Union européenne. Quel sera par ailleurs le contenu de ce projet?

L'orateur rappelle par ailleurs que des réserves financières existent en Equateur et en Bolivie mais que les besoins en matière d'infrastructures (école, capacité institutionnelle, hôpitaux) restent importants. Il plaide donc pour une programmation commune dans le cadre européen. Il demande également si l'État fédéral s'est concerté avec les régions dans le secteur de l'eau. Le centre d'expertise flamand sur l'eau (*Vlaams Kenniscentrum Water* — VLAKWA) dispose en effet d'une grande expérience qui pourrait être mise à profit pour améliorer la situation.

En ce qui concerne la cohérence des politiques de développement, M. Deseyn souhaiterait savoir si la conférence interministérielle se réunit souvent et quelle évaluation le ministre porte sur son fonctionnement et les éventuels problèmes qui s'y poseraient. Il plaide par ailleurs pour que la conférence interdépartementale au niveau fédéral sur la cohérence des politiques en faveur du développement coopère structurellement avec la société civile. Pour éviter la multiplication des

klimaatverandering. De gewesten moeten ook bijdragen aan die inspanning. Ze moeten ook voordeel halen uit de verdeling van de inkomsten uit de veiling van de broeikasgasemissierechten en moeten de productie van die gassen verlagen om de vastgestelde doelstellingen te bereiken. Over die verschillende punten zou spoedig een akkoord moeten kunnen worden bereikt, rekening houdend met het feit dat de klimaatwijziging al gevolgen heeft, die men onder andere in de Filipijnen heeft kunnen vaststellen en die worden besproken op de Conferentie van de partijen betreffende de klimaatwijziging in Warschau (COP19).

Ook het thema van het waardig werk is zeer belangrijk en moet op transversale wijze worden behandeld in het kader van de ontwikkelingssamenwerking. De heer Deseyn herinnert eraan dat hij rapporteur is over de thema's van waardig werk en sociale dumping in de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa.

Wat de gezondheid betreft, wenst de spreker te weten wat de geplande financieringsmogelijkheden zijn voor de bestaande projecten en de eventuele verlenging en/of heroriëntering ervan, in de wetenschap dat de gezondheid niet langer als een prioritaire sector zal worden beschouwd.

De heer Deseyn stelt in verband met het steunplan aan de DRC een grote ambitie vast en hij vraagt welke rol de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, waarvan de deskundigheid wereldwijd wordt erkend, daarin zal spelen in samenwerking met andere partners zoals de Wereldbank en de Europese Unie. Wat zal bovendien de inhoud zijn van dat project?

De spreker herinnert er bovendien aan dat in Ecuador en in Bolivia financiële reserves voorhanden zijn, maar dat de behoeften inzake infrastructuur (scholen, institutionele capaciteit, ziekenhuizen) aanzienlijk blijven. Hij pleit dus voor een gemeenschappelijke programmering in Europees verband. Hij vraagt ook of de Federale Staat overleg heeft gepleegd met de gewesten in de sector van het water. Het Vlaams Kenniscentrum Water (VLAKWA) heeft immers heel wat ervaring die zou kunnen worden benut om de situatie te verbeteren.

In verband met de samenhang van het ontwikkelingsbeleid wenst de heer Deseyn te weten of de interparlementaire conferentie vaak bijeenkomt en hoe de minister de werking ervan inschat, alsook de eventuele problemen die daar zouden rijzen. Hij pleit er voorts voor dat de interdepartementale conferentie die zich op federaal niveau over de samenhang van het ontwikkelingsbeleid buigt, structureel samenwerkt met het middenveld. Om te voorkomen dat er te veel structuren komen en om

structures et assurer une plus grande cohérence des actions, il suggère que cette conférence soit intégrée au sein du Conseil fédéral du développement durable, dont on pourrait étendre le champ d'application.

Enfin, M. Deseyn plaide pour que le ministre communique davantage sur les résultats engrangés par son département en matière de développement afin de mobiliser l'opinion publique et de pouvoir continuer à mener une politique ambitieuse en la matière. Le soutien de l'ensemble du Parlement est également nécessaire, notamment par le biais du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire, sur le thème de la spéculation sur les produits alimentaires.

M. François-Xavier de Donnea (MR), président, constate que les trois réformes récentes en matière de coopération⁴ permettent aujourd'hui à la Belgique de disposer d'outils souples pour mener des projets de coopération qui correspondent aux véritables besoins des populations des pays en développement. La Belgique peut ainsi investir dans des projets sociaux et d'infrastructure, en collaboration avec le secteur privé et d'autres partenaires avec ou sans but lucratif.

L'orateur estime par ailleurs que le retour de la paix en RDC ne pourra avoir lieu que si les autres groupes rebelles que le M23 sont mis hors de nuire et qu'on permet ainsi que la région puisse faire des progrès sur le plan économique. Des projets régionaux doivent également être encouragés afin de créer un ensemble économique intégré dans la région des Grands Lacs, à l'image de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO) et l'Union économique et monétaire ouest-africaine (UEMOA). Les parlementaires ont un rôle à jouer en la matière pour inciter leurs homologues congolais et rwandais à renouer et poursuivre le dialogue au sein de la Communauté Economique des Pays des Grands Lacs (CEPGL).

M. de Donnea pointe ensuite la situation préoccupante du Parc national des Virunga où la société pétrolière anglaise *SOCO International* fait peser une grande menace sur le Parc et la région. Un rapport de l'ONU en préparation contiendrait des preuves de financement de groupes rebelles armés par cette entreprise. L'orateur

te zorgen voor een grotere samenhang van de acties, stelt hij voor dat die conferentie wordt geïntegreerd in de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, waarvan men het toepassingsgebied zou kunnen uitbreiden.

Tot slot pleit de heer Deseyn ervoor dat de minister meer communiceert over de resultaten van zijn departement inzake ontwikkeling, teneinde de publieke opinie mee te krijgen en terzake een ambitieus beleid te kunnen blijven voeren. Ook de steun van het hele Parlement is nodig, onder meer via het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid, over het thema van de speculatie op de voedselproducten.

Voorzitter François-Xavier de Donnea (MR) stelt vast dat, dankzij de drie recente hervormingen inzake samenwerking⁴, België thans over soepele instrumenten beschikt om samenwerkingsprojecten te voeren die inspelen op de echte behoeften van de bevolkingen van de ontwikkelingslanden. Zo kan België investeren in sociale en infrastructuurprojecten, in samenwerking met de privésector en met andere partners die al dan niet een winsttoegmerk nastreven.

Volgens de spreker kan er in de DRC alleen opnieuw vrede komen als de andere rebellengroepen dan de M23 buiten spel worden gezet en men de regio op die manier de mogelijkheid biedt voortgang te maken op economisch vlak. Regionale projecten moeten eveneens worden aangemoedigd teneinde een geïntegreerd economisch geheel in het leven te roepen in de regio van de Grote Meren, in navolging van de Economische Gemeenschap van West-Afrikaanse Staten (ECOWAS) en van de West-Afrikaanse Economische en Monetaire Unie (WAEMU). De parlementsleden hebben terzake een rol te spelen om hun Congolese en Rwandese collega's ertoe aan te zetten de dialoog binnen de *Communauté Economique des Pays des Grands Lacs* (CEPGL) opnieuw aan te vatten en voort te zetten.

Vervolgens verwijst de heer de Donnea naar de verontrustende situatie in het Nationaal Park Virunga, waar de Engelse oliemaatschappij *SOCO International* een grote bedreiging vormt voor het Park en de regio. Een VN-rapport dat thans wordt voorbereid, zou bewijzen bevatten dat die onderneming gewapende

⁴ Loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement, projet de loi modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public (DOC 53 3061/001) et projet de loi modifiant la loi du 3 novembre 2001 relative à la création de la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement et modifiant la loi du 21 décembre 1998 portant création de la "Coopération technique belge" sous la forme d'une société de droit public (DOC 53 3062/001).

⁴ Wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking, wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie" in de vorm van een vennootschap van publiek recht (DOC 53 3061/001) en wetsontwerp tot wijziging van de wet van 3 november 2001 tot oprichting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden en tot wijziging van de wet van 21 december 1998 tot oprichting van de "Belgische Technische Coöperatie" in de vorm van een vennootschap van publiek recht (DOC 53 3062/001).

souligne que la corruption en Afrique est bien souvent le fait d'entreprises occidentales contre lesquelles il faut agir.

Enfin, l'orateur pointe le danger pour l'Afrique que représente le chômage important des jeunes. Il plaide dès lors pour que l'on développe des projets nécessitant une main d'œuvre intensive, ce qui pourrait par ailleurs diminuer l'attrait pour la participation à des groupes armés.

B. Réponses du ministre

1. Objectifs et analyse générale de la coopération au développement

Le ministre souligne le paradoxe suivant: pour être efficace, la coopération doit cibler des projets et thèmes spécifiques mais, plus d'un milliard de personnes doivent vivre avec moins d'un dollar par jour, ce qui rend difficile de choisir parmi les nombreux projets proposés. Dans ce cadre, les analyses de situation demandées aux ONG sont un élément utile.

Le ministre confirme par ailleurs l'analyse de M. Vanackere selon laquelle les pays partenaires étudient les avantages comparatifs qu'offre la Belgique par rapport à d'autres États.

2. Financement

Le ministre rappelle tout d'abord que la norme de 0,7 % du RNB affecté à l'APD reste un objectif important pour le gouvernement, qu'il faudra atteindre le plus rapidement possible une fois la crise financière terminée. Cet objectif n'est en effet pas particulièrement ambitieux au regard de l'ensemble du budget. La taxation sur les transactions financières existe déjà en France. La répartition des revenus de la mise aux enchères des quotas d'émission de gaz à effet de serre fait encore l'objet de négociation entre l'État fédéral et les trois régions.

Un des éléments qui a mené à la réduction de l'APD est malheureusement le retard constaté dans l'exécution de certains programmes. L'objectif de 0,7 % du RNB a cependant chaque fois été inscrit dans la notification des décisions relatives à ces programmes.

rebellengroepen gefinancierd. De spreker wijst erop dat de corruptie in Afrika heel vaak wordt gepleegd door westerse ondernemingen, waartegen moet worden opgetreden.

Tot slot attendeert de spreker op de grote jeugdwerkloosheid, die een gevaar vormt voor Afrika. Hij pleit dan ook voor de ontwikkeling van arbeidsintensieve projecten. Dat zou bovendien de deelname aan gewapende groepen minder aantrekkelijk kunnen maken.

B. Antwoorden van de minister

1. Doelstellingen en algemene analyse van de ontwikkelingssamenwerking

De minister wijst op de volgende paradox: om doeltreffend te zijn, moet ontwikkelingssamenwerking gericht zijn op specifieke projecten en thema's, maar zelfs vandaag moeten nog meer dan één miljard mensen met minder dan één dollar per dag leven, wat het moeilijk maakt te kiezen uit de vele voorgestelde projecten. In die context vormen de aan de ngo's gevraagde situationele analyses een nuttig element.

De minister bevestigt voorts de analyse van de heer Vanackere dat de partnerlanden de comparatieve voordelen bestuderen die België in vergelijking met andere landen biedt.

2. Financiering

De minister herinnert er eerst aan dat de norm van 0,7 % van het bni ten behoeve van de ODA, voor de regering een belangrijke doelstelling blijft die, zodra de financiële crisis voorbij is, zo snel mogelijk moet worden gehaald. Die doelstelling is in verhouding tot de hele begroting feitelijk niet bijzonder groot. De belasting op financiële transacties bestaat al in Frankrijk. Over de verdeling van de inkomsten uit de veiling van broeikasgasemissierechten wordt nog onderhandeld tussen de Federale Staat en de drie gewesten.

Een van de elementen die tot de reductie van de ODA heeft geleid, is helaas de vertraging in de uitvoering van bepaalde programma's. De doelstelling van 0,7 % van het bni werd evenwel telkens opgenomen in de kennisgeving van de beslissingen in verband met die programma's.

3. *Cadre légal*

Le ministre explique que l'adoption des différentes lois en matière de coopération au développement permettra désormais d'avancer dans l'élaboration des arrêtés royaux d'exécution, qui pourront être rapidement adoptés puisqu'ils ont déjà été préparés. Il précise que l'arrêté royal relatif aux paradis fiscaux est par ailleurs élaboré par le ministre des Finances, chargé de la Fonction publique.

Les contrats de gestion conclus avec la CTB et BIO sont des éléments complémentaires au dispositif légal, qui permettront une plus grande flexibilité en matière de coopération au développement.

La loi du 19 mars 2013 a supprimé l'obligation de transmission des notes stratégiques au Parlement mais celles-ci sont désormais consultables sur le site et le ministre reste disponible pour venir en discuter en commission.

4. *Objectifs de développement post-2015*

Le ministre suit les travaux internationaux sur les Objectifs du développement post-2015 qui, comme le dit le président rwandais Paul Kagame, doivent constituer un plancher et non un plafond dans les pays les moins avancés. Le renforcement des capacités de l'ensemble des pays partenaires, dont notamment l'Equateur et la Bolivie, est un des objectifs principaux de la CTB. Le fait que les résultats en matière de développement sont le fruit d'une action concertée entre le pays bénéficiaire et différents donateurs rend la visibilité de l'aide gouvernementale belge moins aisée mais le ministre souhaite pouvoir la défendre du mieux possible.

5. *Situation de la RDC*

Le ministre remercie les membres de leur soutien à sa politique, en particulier dans la région des Grands Lacs. Il confirme que le thème de la santé pourrait être l'une des composantes du prochain programme de coopération gouvernementale avec la RDC qui sera élaboré début 2014. La préparation de la Commission mixte va commencer en collaboration avec la CTB et les partenaires locaux. Le renforcement de la coopération européenne est par ailleurs justifié au regard des besoins de la population.

Le défi de la coopération au développement dans le futur sera, comme l'indique la traduction du mot "coopérer" en néerlandais ("*samen-werken*"), de rassembler

3. *Wettelijk kader*

De minister verklaart dat de aanneming van een aantal wetten inzake ontwikkelingssamenwerking het nu mogelijk zal maken vooruit te gaan met de opmaak van de uitvoeringsbesluiten, die snel zullen kunnen worden aangenomen omdat ze al voorbereid zijn. Hij preciseert dat het koninklijk besluit over de belasting-paradijzen door de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken, wordt opgesteld.

De beheersovereenkomsten met de BTC en BIO zijn aanvullende elementen van het wettenarsenaal waarmee inzake ontwikkelingssamenwerking meer flexibiliteit mogelijk zal worden.

De wet van 19 maart 2013 heeft de verplichting opgeheven om de beleidsnota's aan het Parlement over te zenden; die beleidsnota's zijn nu raadpleegbaar op de website en de minister blijft beschikbaar om ze in commissie te komen bespreken.

4. *Post-2015-Ontwikkelingdoelstellingen*

De minister volgt de internationale werkzaamheden in verband met de post-2015-Ontwikkelingsdoelstellingen, die, zoals de Rwandese president Paul Kagame heeft gezegd, in de minst ontwikkelde landen echt het minimum moeten zijn en niet het maximum. De versterking van de capaciteit van alle partnerlanden, waaronder Ecuador en Bolivia, is een van de belangrijkste doelstellingen van de BTC. Het feit dat de resultaten inzake ontwikkeling de vrucht zijn van een gezamenlijk optreden van het begunstigde land en verschillende donoren, maakt de Belgische overheidssteun minder makkelijk zichtbaar, maar de minister wenst die zo goed mogelijk te verdedigen.

5. *Situatie in de DRC*

De minister dankt de leden voor hun steun aan zijn beleid, met name in de regio van de Grote Meren. Hij bevestigt dat het thema gezondheid begin 2014 een van de componenten van het volgende programma voor regeringssamenwerking met de DRC zou kunnen zijn. De voorbereiding van de gemengde commissie zal van start gaan in samenwerking met de BTC en de lokale partners. De opvoering van de Europese samenwerking is overigens verantwoord in het licht van de behoeften van de bevolking.

De toekomstige uitdaging voor de ontwikkelings-samenwerking zal, zoals het woord "*samen-werking*" aangeeft, erin bestaan de verschillende actoren bijeen

les différents acteurs tant au sein de notre pays qu'avec les autres partenaires étrangers présents sur place. C'est pour cette raison que le ministre souhaite inscrire une meilleure coordination européenne des initiatives en RDC à l'agenda du prochain Conseil européen de décembre 2013. En vue de ce sommet, des contacts ont été pris avec Mme Justine Greening, ministre du Développement international du Royaume-Uni, qui est le deuxième pays donateur en RDC, et un voyage en Afrique centrale est prévu au début 2014 avec M. Andris Piebalgs, Commissaire européen au Développement.

Le ministre est attentif à la situation du Parc national des Virunga, qu'il a visité en juillet 2013, et souhaite aborder ce sujet avec son homologue allemand vu l'action de l'Allemagne en faveur de la préservation des ressources naturelles et de l'environnement. Il rappelle qu'un montant de 30 millions d'euros a été débloqué pour les provinces du Kivu, où la Belgique est absente pour le moment.

Le ministre souligne le lien étroit entre la paix et le développement socio-économique de la RDC au sein de la région des Grands Lacs. La possibilité de confier certaines tâches à des organisations tierces instaurée par le projet de loi sur la CTB (DOC 53 3062/001) permettra à la CTB de leur déléguer certaines activités en fonction de leurs avantages comparatifs et d'améliorer ainsi l'efficacité de la Coopération belge au développement. Il importe aujourd'hui d'éliminer les racines des groupes armés restants et d'assurer l'accompagnement psychologique de la population. Un avenir doit être donné aux jeunes congolais pour pouvoir leur permettre de construire la société. L'aide à l'éducation constitue un grand défi en matière de développement aujourd'hui, tant en Belgique — pour convaincre de l'importance de l'APD — que dans les pays partenaires.

Le ministre rappelle qu'il a évoqué avec ses collègues des pays de la région des Grands Lacs le fait qu'un État de droit ne peut être construit sans société civile. Il faut cependant accepter que celle-ci — qui existe déjà puisqu'il y a pas moins de 487 partis politiques en RDC — soit différente de la société civile belge. La Belgique ne doit donc pas donner de leçons en la matière même si elle doit bien entendu rester ferme avec ses partenaires sur certains principes tels que les droits de l'homme et la gouvernance.

Le ministre estime enfin que l'Afrique est le continent du XXI^{ème} siècle et dispose d'un potentiel extraordinaire, notamment grâce à sa jeunesse. Deux phénomènes inquiétants peuvent cependant y être remarqués: le fait que l'économie y est basée sur l'extraction des ressources naturelles, qui sont nécessairement limitées

te brengen, zowel die van ons land als die van de andere buitenlandse partners ter plaatse. Daarom wil de minister een betere Europese coördinatie van de initiatieven in de DRC op de agenda plaatsen van de volgende Europese Raad in december 2013. Er zijn met het oog op die top contacten gelegd met mevrouw Justine Greening, minister van Internationale Ontwikkeling van het Verenigd Koninkrijk, dat in de DRC het tweede grootste donorland is; begin 2014 is ook een reis naar Centraal-Afrika gepland met de heer Andris Piebalgs, Europees commissaris voor Ontwikkeling.

De minister heeft aandacht voor de toestand van het Nationaal Park Virunga, dat hij in juli 2013 heeft bezocht, en wenst dat onderwerp te benaderen met zijn Duitse collega, gelet op de actie van Duitsland voor het behoud van de natuurlijke hulpbronnen en het milieu. Hij herinnert eraan dat 30 miljoen euro is uitgetrokken voor de Kivu-provincies, waar België thans niet aanwezig is.

De minister benadrukt de nauwe band tussen vrede en sociaaleconomische ontwikkeling in de DRC, meer bepaald in het gebied van de Grote Meren. Door de mogelijkheid waarin het wetsontwerp in verband met de BTC (DOC 53 3062/001) voorziet om bepaalde taken toe te wijzen aan derde organisaties, zal de BTC bepaalde activiteiten aan hen kunnen delegeren, rekening houdend met de vergelijkende voordelen die zij bieden, en aldus de Belgische Ontwikkelingssamenwerking efficiënter kunnen maken. Nu is het belangrijk de overblijvende gewapende groepen tot op de wortel te elimineren en psychologische ondersteuning voor de bevolking te verzekeren. Men moet de jonge Congolezen een toekomst bieden, zodat ze de samenleving kunnen opbouwen. Steun aan het onderwijs vormt vandaag een belangrijke ontwikkelingsuitdaging, zowel in België — om het belang van de ODA te doen inzien — als in de partnerlanden.

De minister herinnert eraan dat hij met zijn collega's van de landen rond de Grote Meren heeft gesteld dat een rechtsstaat niet kan worden opgebouwd zonder middenveld. Men moet evenwel accepteren dat dit middenveld (dat overigens al bestaat, want er zijn niet minder dan 487 politieke partijen in de DRC) verschillend is van het Belgische. België moet terzake dus geen lessen geven, al moet het natuurlijk vastberaden zijn partners op bepaalde beginselen, zoals mensenrechten en goed bestuur, blijven wijzen.

De minister vindt ten slotte dat Afrika het werelddeel van de 21^{ste} eeuw is en beschikt over een buitengewoon potentieel, met name dankzij de jeugd. Op twee verontrustende verschijnselen moet men daarbij echter wijzen: enerzijds dat de economie er is gebaseerd op de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen, die

dans le temps, et, d'autre part, l'absence de classe moyenne et la présence d'inégalités trop importantes entre les plus pauvres et les plus riches de la société.

6. Divers

Les universités belges constituent un acteur important de la coopération complémentaire à la coopération gouvernementale. Plusieurs initiatives pourraient être développées, notamment en ce qui concerne le cadastre du territoire congolais (le musée de Tervuren disposant d'un tel cadastre), en matière d'agronomie, de géologie, de management et d'enseignement à distance.

En ce qui concerne la Tanzanie et l'Equateur, le ministre explique que les programmes de coopération gouvernementale sont encore en cours d'élaboration.

Le ministre estime enfin que l'UE a échoué dans sa collaboration avec les pays du Printemps arabe. Il souhaiterait lancer une initiative, en collaboration avec d'autres États européens comme la France ou la Grande-Bretagne, pour agir dans cette région qui constitue aujourd'hui le bassin de vie socio-économique de l'Europe, que cela plaise ou non.

III.— VOTES

Avec 9 voix contre 1 et 1 abstention, la commission émet un avis favorable sur la Section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (*partim*: Coopération au développement).

Le rapporteur,

Philippe
BLANCHART

Le président,

François-Xavier
de DONNEA

noodzakelijkerwijze in de tijd beperkt zijn, en anderzijds dat er geen middenklasse is, met als gevolg een al te grote ongelijkheid tussen de armsten en de rijksten in de samenleving.

6. Allerlei

De Belgische universiteiten vormen een belangrijke aanvulling op de samenwerking van de gouvernementele samenwerking. Er zouden verscheidene initiatieven kunnen worden ontwikkeld, in het bijzonder met betrekking tot het kadaster van het Congolese grondgebied — het museum in Tervuren beschikt over dergelijk kadaster —, alsook inzake landbouwkunde, geologie, management en lange-afstandsonderwijs.

Met betrekking tot Tanzania en Ecuador verklaart de minister dat de gouvernementele samenwerkingsprogramma's zich nog in de ontwikkelingsfase bevinden.

De minister vindt tot slot dat de EU in haar samenwerking met de landen van de Arabische Lente heeft gefaald. Hij zou het initiatief willen nemen om samen met andere Europese landen zoals Frankrijk of Groot-Brittannië op te treden in dat gebied, dat — of men dat nu leuk vindt of niet — sociaaleconomisch het hinterland van Europa vormt.

III. — STEMMING

Met 9 stemmen tegen 1 en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 — sectie 14, FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking).

De rapporteur,

Philippe
BLANCHART

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA