

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2013

PROJET DE LOI**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014****AVIS****sur la section 44 — SPP Intégration
Sociale, Lutte contre la Pauvreté et
Economie Sociale*****partim* Politique des Grandes villes****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nik VAN GOOL****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Interventions des membres.....	6
III. Réponses du ministre.....	8
IV. Vote.....	9

Documents précédents:**Doc 53 3071/ (2013/2014):**

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006 à 015: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2013

WETSONTWERP**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014****ADVIES****over sectie 44 — POD
Maatschappelijke Integratie,
Armoedebestrijding en Sociale
Economie
partim Grootstedenbeleid****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nik VAN GOOL****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Betogen van de leden.....	6
III. Antwoorden van de minister.....	8
IV. Stemming.....	9

Voorgaande documenten:**Doc 53 3071/ (2013/2014):**

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006 tot 015: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Maya Detiège

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Ingeborg De Meulemeester, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Véronique Bonni, Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara
CD&V	Nathalie Muylla, Nik Van Gool
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Maya Detiège
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Jeanne Nyanga-Lumbala

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Yvan Mayeur, Christiane Vienne
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Hans Bonte, Karin Temmerman
Wouter De Vriendt, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 — SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté et Economie Sociale, *partim* Politique des Grandes villes, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3071/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 3072/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 3096/030) au cours de sa réunion du 26 novembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jean-Pascal Labille, ministre des Entreprises publiques et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, souligne que l'accord de gouvernement prévoit le transfert de la Politique des Grandes Villes liée aux compétences des entités fédérées. Cette volonté fait aujourd'hui l'objet d'un accord en Commission de Mise en Œuvre des Réformes Institutionnelles (COMORI), traduit dans le projet de loi spéciale de financement (voy. DOC 53 2974/001).

Dès le 1^{er} janvier 2015, la part des contrats de ville principalement liée aux compétences des entités fédérées leur sera transférée, soit 36 millions d'euros qui représentent 68 % du budget des contrats de ville durable. Cette décision est assortie d'un transfert de l'encours qui sera payé par le fédéral pour le compte des régions pendant une période transitoire. Dès lors, 2014 sera la dernière année de poursuite des contrats de ville actuels avant l'implémentation concrète de la réforme de l'État.

Les travaux resteront importants durant cette période puisqu'il faudra, en ce qui concerne les contrats de ville, à la fois poursuivre les contrats, repenser et préparer la politique urbaine fédérale et accompagner les villes et les régions dans le transfert de savoir-faire et le basculement des compétences. Par ailleurs, les autres programmes de la Politique des Grandes villes fédérale, comme la médiation en matière de sanctions administratives communales (SAC), la participation aux réseaux européens, etc., seront également poursuivis.

En ce qui concerne la préparation du transfert avec les régions, des échanges récurrents existent déjà pour préparer la positions belges lors de réunions européennes ou internationales. Ces échanges gagneraient, à l'avenir, à être approfondis, restructurés et élargis aux

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Grootstedenbeleid, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en 002), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 53 3072/020) en beleidsnota (DOC 53 3096/030), besproken tijdens haar vergadering van 26 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jean-Pascal Labille, minister van Overheidsbedrijven en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, onderstreept dat het regeerakkoord erin voorziet dat het grootstedenbeleid naar de deelstaten wordt overgeheveld. Het Uitvoeringscomité voor de institutionele hervormingen (COMORI) heeft daarover een akkoord bereikt, dat zijn neerslag heeft gekregen in het ontwerp van bijzondere financieringswet (DOC 53 2974/001).

Vanaf 1 januari 2015 zal het gedeelte van de stadsovereenkomsten waarvoor in de eerste plaats de deelstaten bevoegd zijn, worden overgeheveld, wat neerkomt op een bedrag van 36 miljoen euro of 68 % van de begroting voor de "duurzame stad"-overeenkomsten. Die beslissing gaat gepaard met een overdracht van de uitstaande bedragen die de federale overheid tijdens een overgangsperiode voor rekening van de gewesten zal betalen.

In 2014 zullen de bestaande stadsovereenkomsten dus voor het laatst worden voortgezet voordat de staats-hervorming concreet wordt uitgevoerd. In die periode zal veel werk moeten worden verzet, aangezien men, wat de stadsovereenkomsten betreft, de overeenkomsten zal moeten continueren en anders invullen, en men tegelijkertijd het federale stadsbeleid zal moeten voorbereiden en de steden en gewesten helpen bij de overdracht van de beschikbare knowhow en de overheveling van de bevoegdheden. Daarnaast zullen de andere programma's van het federale grootstedenbeleid, zoals de bemiddeling inzake de gemeentelijke administratieve sancties (GAS), de deelname aan de Europese netwerken enzovoort, ook worden voortgezet.

Wat de voorbereiding van de overdracht in samenwerking met de gewesten betreft, vinden overigens al geregeld contacten plaats om het Belgische standpunt op Europese of internationale vergaderingen voor te bereiden. Het ware aangewezen die contacten in de

pouvoirs locaux. De même, cette concertation pourra être formalisée dans un accord de coopération.

Pour ce qui est de la préparation d'une politique des grandes villes fédérale recentrée sur les compétences fédérales, au cours de l'année 2014, une réflexion sera menée sur les thématiques prioritaires du programme de la Politique des Grandes villes fédérale, ainsi que sur les processus administratifs nécessaires à la formulation, à la guidance et au contrôle des contrats.

Les thématiques centrales de la Politique des Grandes villes fédérale pourraient concorder avec les objectifs de l'Agenda Urbain Européen en construction. Ce dernier s'inspire des objectifs Europe 2020 dont la *"réduction d'au moins 20 millions du nombre de personnes touchées ou menacées par la pauvreté et l'exclusion sociale"*.

Quant à la détermination des modes d'intervention prioritaires, la Politique des Grandes villes fédérale pourrait prendre appui sur le nouvel *"atlas des quartiers défavorisés"*, en cours de réalisation par l'ULB et la KUL et qui sera achevé mi-2014. Cette étude est menée en concertation étroite avec les régions qui font partie du comité de pilotage. Elle mettra en lumière les zones urbaines qui conjuguent le plus de difficultés et permettra de canaliser les moyens budgétaires vers les zones les plus sensibles ou les besoins sont les plus criants.

L'année 2014 sera donc consacrée à préparer le recentrage de la Politique des Grandes villes fédérale sur les axes de travail de la politique de l'intégration sociale et de lutte contre la pauvreté. Pour ce faire, la réglementation devra être réactualisée au plus tard avant l'entrée en vigueur des réformes en la matière.

Entre-temps, le budget des contrats de ville reste, pour 2014, identique à 2013. Un montant de 53 millions d'euros sera alloué aux 17 villes et communes bénéficiaires des moyens de la politiques des grandes villes pour mener des projets de proximité visant principalement la cohésion sociale dans les quartiers en difficulté. Il s'agit de permettre aux villes et communes de poursuivre les opérations en cours dans l'attente de nouveau cadre de travail tant sur le plan fédéral que régional.

Médiation SAC

La nouvelle loi relative aux sanctions administratives communales (SAC) a été votée le 24 juin 2013. Elle a pour objet de renforcer la lutte contre les incivilités dans

toekomst uit te diepen, te herstructureren en uit te breiden tot de lokale besturen. Dat overleg zou ook kunnen worden verankerd in een samenwerkingsovereenkomst.

Met betrekking tot de voorbereiding van een federaal grootstedenbeleid dat op de federale bevoegdheden toegespitst zal zijn, zal in de loop van 2014 worden beraadslaagd over de prioritaire thema's van het GSB-programma, alsook over de nodige administratieve processen om de overeenkomsten te redigeren, te omkaderen en te controleren.

De centrale thema's van het GSB zouden kunnen samenvallen met de doelstellingen van de in voorbereiding zijnde "Europese agenda voor stadsbeleid". Die agenda is trouwens geïnspireerd op de Europa 2020-doelstellingen, onder meer die welke beoogt *"het aantal personen dat in armoede leeft of met armoede en sociale uitsluiting wordt bedreigd met minstens 20 miljoen terug te dringen"*.

Om de prioritaire beleidslijnen te bepalen zou het grootstedenbeleid zich kunnen baseren op de nieuwe "atlas van achtergestelde buurten" waaraan de KU Leuven en de ULB werken en die medio 2014 klaar zal zijn. Voor dat onderzoek wordt nauw overleg gepleegd met de gewesten, die deel uitmaken van het stuurcomité. De atlas zal de stadsgebieden belichten waar zich de grootste pijnpunten voordoen, en ervoor zorgen dat de budgettaire middelen terechtkomen bij de meest risicogevoelige zones, met de meest acute behoeften.

In 2014 zullen dus de voorbereidende stappen worden gezet om het grootstedenbeleid opnieuw toe te spitsen op de prioritaire krachtlijnen van het beleid inzake maatschappelijke integratie en armoedebestrijding. Daartoe zal de regelgeving moeten worden bijgewerkt, uiterlijk wanneer de hervormingen terzake in werking treden.

Intussen worden voor de stadsovereenkomsten in 2014 dezelfde middelen begroot als in 2013. Een bedrag van 53 miljoen euro wordt uitgetrokken voor de 17 steden en gemeenten die grootstedensteun genieten en investeren in buurtprojecten die in de eerste plaats de sociale cohesie in de achtergestelde buurten moeten versterken. Aldus moeten de steden en gemeenten hun bestaande projecten kunnen voortzetten, in afwachting van de nieuwe structuur zowel op federaal vlak als bij de deelstaten.

GAS-bemiddeling

De nieuwe wet op de gemeentelijke administratieve sancties (GAS) werd op 24 juni 2013 goedgekeurd. De wet wil de strijd tegen de overlast in de gemeenten

les communes tout en accentuant le rôle de la commune dans sa mission de prévention, de sensibilisation, de rappel de la norme, en particulier à l'égard des mineurs d'âge.

Une "task force" SAC a été créée au sein du service Grandes villes du SPP Intégration sociale pour ancrer dans la cohésion sociale les missions dévolues aux services de médiation communaux.

Actuellement, 26 médiateurs travaillent sur le terrain et couvrent 340 communes. Le budget 2014 permet l'engagement de trois médiateurs complémentaires. Cette mesure est d'autant plus importante que, d'une part, certains services de médiation arrivent à saturation vu le nombre de dossiers traités. Anvers, Tournai et Gand ont traité respectivement 940, 423 ou 401 dossiers sur l'année de référence 2011-2012. D'autre part, l'abaissement de l'âge auxquels les mineurs peuvent être soumis à des amendes administratives couplée à l'obligation de proposer une médiation aux mineurs augmentera très certainement la charge de travail qui pèse sur les services de médiation.

Un arrêté royal est en cours de finalisation qui vise à préciser les conditions et modalités d'application de la médiation prévue par cette loi comme alternative à l'amende administrative.

Politique de la Ville fédérale transversale

La politique fédérale à l'égard des villes ne se limite pas aux missions spécifiques telles que la conclusion de contrats de ville. La cellule Grandes villes du SPP Intégration sociale entend développer davantage cette mission transversale de coordination et de proposition relative à la politique urbaine transversale. La cellule poursuivra son soutien aux CPAS de Liège, Anvers et Bruxelles qui accueillent le plus grand nombre de réfugiés reconnus afin qu'il puissent renforcer l'accompagnement des personnes régularisées.

Politique urbaine européenne

La Politique des Grandes villes fédérale représente la Belgique dans la concertation intergouvernementale pour la politique urbaine européenne. Cette concertation, organisée par le pays qui assure la Présidence du Conseil européen, se situe à trois niveaux: les représentants des services chargés de la politique urbaine dans les 28 États membres, la réunion des Directeurs généraux des administrations dont relève la politique

opvoeren en daarbij de rol van de gemeente — voorkomen, bewustmaken en de normen in herinnering brengen, vooral ten aanzien van de minderjarigen — beklemtonen.

Binnen de dienst Grootstedenbeleid van de POD Maatschappelijke Integratie werd een GAS-taskforce opgericht om de taken voor de gemeentelijke bemiddelingsdiensten met het oog op de sociale cohesie te verankeren.

Vandaag zijn er 26 bemiddelaars in het veld werkzaam, goed voor een totaal van 340 gemeenten. Met het budget voor 2014 zullen drie extra bemiddelaars kunnen worden aangenomen. Die maatregel is om twee redenen heel belangrijk. Om te beginnen raken bepaalde bemiddelingsdiensten door het aantal behandelde dossiers verzadigd. Zo hebben Antwerpen, Doornik en Gent in het referentiejaar 2011-2012 respectievelijk 940, 423 en 401 dossiers behandeld. Daarnaast zal de verlaging van de leeftijd waarop de minderjarigen een gemeentelijke boete kunnen krijgen, gekoppeld aan de verplichting om hen een bemiddeling voor te stellen, de werklast van de bemiddelingsdiensten ongetwijfeld doen toenemen.

Ten slotte wordt de laatste hand gelegd aan een koninklijk besluit dat ertoe strekt de voorwaarden en regels te verduidelijken om de door die wet bedoelde bemiddeling als alternatief voor de gemeentelijke administratieve sanctie toe te passen.

Transversaal federaal stedenbeleid

Het federale stedenbeleid beperkt zich niet tot de specifieke opdrachten zoals het sluiten van stadsovereenkomsten. De dienst Grootstedenbeleid van de POD Maatschappelijke Integratie wil verder werk maken van de opdracht om het transversale stedenbeleid te coördineren en dienaangaande voorstellen te doen. Ook zal de dienst de OCMW's van Luik, Antwerpen en Brussel, die het grootste aantal erkende vluchtelingen opvangen, verder ondersteunen opdat de begeleiding van de geregulariseerde personen kan worden verbeterd.

Europees stedenbeleid

De federale dienst Grootstedenbeleid vertegenwoordigt België in het intergouvernementeel overleg aangaande het Europese stedenbeleid. Het land dat het Voorzitterschap van de Europese Raad waarneemt, organiseert dat overleg op drie vlakken: de vertegenwoordigers van de diensten die in de 28 lidstaten met het stedenbeleid zijn belast, de vergadering van de directeurs-generaal van de besturen waaronder het

urbaine dans les États membres, les conférences informelles des ministres en charge de la politique urbaine.

En 2013 les responsables de la politique des villes des Pays Bas et de l'État fédéral Belge ont pris l'initiative de préparer un Agenda Urbain Européen en concertation avec les 28 États Membres de l'Union européenne. Dans ce cadre, la Politique des Grandes villes fédérale prendra en charge l'élaboration et la coordination d'un programme commun au niveau Européen de lutte contre la pauvreté infantile dans les villes.

Recherche et soutien aux actions associatives

La Politique des Grandes villes permet également, au travers de ses lignes de recherches et de subsides, à l'innovation sociale portée par l'associatif de se développer concrètement dans les quartiers. En effet chaque année un ensemble de projets, souvent expérimentaux, peuvent être mis en œuvre grâce à l'appui financier de la Politique des Grandes villes fédérale.

En ce qui concerne la recherche, les résultats de l'Atlas des quartiers et de l'étude sur la pauvreté infantile dans les centres urbains sont attendus en 2014. Une conférence sur le thème "*solidarité et diversité*" sera tenue prochainement. Cette conférence ambitionne de mettre en lumière des nouvelles formes de promotion de la solidarité urbaine comme la participation, la gestion des conflits, les espaces de rencontre, l'intégration des personnes en situation de pauvreté ou d'exclusion sociale.

II. — INTERVENTION DES MEMBRES

Mme Nik Van Gool (CD&V) rappelle que l'accord institutionnel prévoit dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État un transfert de la plus grande part des moyens de la Politique des Grandes villes fédérale vers les entités fédérées. Une bonne concertation est essentielle pour que le transfert des compétences s'opère harmonieusement. La continuité des projets doit être garantie. Des contacts ont-ils déjà été pris avec les administrations compétentes des entités fédérées?

Certaines compétences parallèles, qui touchent aux grandes villes, relèveront encore toujours de l'État fédéral. La note de politique générale indique à ce titre le soutien aux médiations dans le domaine des sanctions administratives communales. L'oratrice approuve le maintien de ce soutien, surtout compte tenu de l'extension du champ d'application de la législation sur les SAC.

stedenbeleid in de lidstaten valt, en de informele conferenties van de ministers belast met het stedenbeleid.

De verantwoordelijken voor het stedenbeleid in Nederland en België namen in 2013 het initiatief om in overleg met de 28 lidstaten van de Europese Unie een Europese Stedelijke Agenda voor te bereiden. De federale dienst Grootstedenbeleid zal in dat verband de uitwerking en coördinatie van een gemeenschappelijk programma op Europees vlak ter bestrijding van de kinderarmoede in de steden op zich nemen.

Onderzoek naar de activiteiten van de verenigingen en ondersteuning daarvan

Het grootstedenbeleid zorgt er, via zijn onderzoeks- en subsidielijnen, ook voor dat de door het verenigingsleven gedragen sociale vernieuwing zich concreet in de wijken kan ontwikkelen. Elk jaar kunnen er dankzij de financiële steun van het grootstedenbeleid immers verschillende, dikwijls proefondervindelijke, projecten worden opgezet.

Met betrekking tot het onderzoek, worden de resultaten van de Cartografie van de wijken en de studie over de kinderarmoede in de stedelijke centra verwacht voor 2014. Binnenkort zal ook een conferentie rond het thema "*solidariteit en diversiteit*" plaatsvinden, die de nieuwe vormen om de stedelijke solidariteit te bevorderen in de kijker wil zetten, zoals de participatie, het conflictbeheer, de ontmoetingsruimtes en de integratie van mensen die in armoede leven of sociaal uitgesloten zijn.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Nik Van Gool (CD&V) wijst erop dat het institutioneel akkoord in het raam van de Zesde Staatshervorming erin voorziet dat de middelen van het federaal Grootstedenbeleid grotendeels aan de deelstaten worden overgedragen. Voor een harmonieuze overdracht van de bevoegdheden is deugdelijk overleg noodzakelijk. De continuïteit van de projecten moet gevrijwaard blijven. Is er al contact geweest met de bevoegde besturen van de deelstaten?

Bepaalde parallelle bevoegdheden, die raakpunten hebben met het grootstedenbeleid, blijven tot het federaal niveau behoren. In de beleidsnota wordt aangegeven dat de bemiddeling inzake GAS-boetes ondersteuning zal krijgen. De spreekster gaat ermee akkoord dat die ondersteuning wordt behouden, vooral gelet op de uitbreiding van het toepassingsveld van de GAS-wetgeving.

Le CD&V demande des mesures de soutien aux communes pour l'application de cette législation. L'intervenante pense ainsi à un Code des sanctions administratives communales, qui reprendrait toutes les pratiques en la matière. Les plus petites communes pourraient se fonder sur ce Code pour l'établissement de leur propre réglementation y relative. Une plus grande uniformité dans l'application des SAC pourrait ainsi être obtenue. Les bonnes pratiques pourraient être échangées. Cette suggestion agréée-t-elle le ministre?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) estime que la Politique des Grandes villes constitue un outil essentiel dans l'assistance des personnes les plus défavorisées et dans la construction d'une plus grande cohésion sociale.

Ce domaine permet en outre la création de politiques innovantes. Pour les projets de proximité, qui visent une plus grande mixité sociale, il serait opportun d'intégrer la dimension alimentaire et l'agriculture urbaine. De nouvelles méthodes agronomiques seraient ainsi favorisées, tout en renforçant la cohésion sociale par un partage constant.

Une étude sur le cadastre des quartiers défavorisés a été demandée. Comment, en l'absence des résultats de ce cadastre, les bénéficiaires ont-ils été choisis? Une méthodologie et des critères sont-ils disponibles?

Mme Rita De Bont (VB) avait espéré que la présente discussion soit la dernière portant sur une Politique des Grandes villes au niveau fédéral. Après plusieurs plaidoyers pour une régionalisation de cette matière, elle pensait qu'avec la Sixième Réforme de l'État son objectif serait atteint. Elle pensait donc lire dans la note de politique générale un ensemble de mesures afin de mener la régionalisation à son terme.

Ce n'est cependant qu'en partie le cas. L'intervenante constate ainsi qu'il est précisé dans la note: "*Dès le 1er janvier 2015, la part des contrats de ville principalement liée aux compétences des entités fédérées leur sera transférée, soit 36 millions d'euros qui représentent 68 % du budget des contrats de ville durable*" (DOC 53 3096/030, p. 29). Une partie des contrats de ville n'est pas régionalisée. Qu'advient-il du reliquat? Une Politique des Grandes villes en version allégée subsistera-t-elle? Comment cette politique sera-t-elle financée? Quels seront les projets encore pris en charge par le niveau fédéral?

CD&V demande des mesures de soutien aux communes pour l'application de cette législation. L'intervenante pense ainsi à un Code des sanctions administratives communales, qui reprendrait toutes les pratiques en la matière. Les plus petites communes pourraient se fonder sur ce Code pour l'établissement de leur propre réglementation y relative. Une plus grande uniformité dans l'application des SAC pourrait ainsi être obtenue. Les bonnes pratiques pourraient être échangées. Cette suggestion agréée-t-elle le ministre?

Het grotestedenbeleid is volgens *mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen)* een essentieel instrument voor de bijstand aan de minstbedeelden en voor de totstandkoming van grotere sociale samenhang.

Dat domein biedt bovendien de mogelijkheid innoverende beleidsmaatregelen uit te werken. Het zou voor de nabijheidsprojecten, die een grotere sociale mix beogen, opportuun zijn de voedseldimensie en de stedelijke landbouw te integreren. Op die manier zouden nieuwe landbouwmethodes worden bevorderd en zou tegelijkertijd de sociale samenhang worden versterkt doordat mensen voortdurend iets delen.

Er werd een onderzoek gevraagd naar het kadaster van de achtergestelde wijken. Aangezien de resultaten van dat kadaster nog niet bekend zijn, hoe werden de begunstigten dan gekozen? Zijn een methodologie en criteria beschikbaar?

Mevrouw Rita De Bont (VB) had gehoopt dat dit de laatste discussie over een grotestedenbeleid op federaal niveau zou zijn. Na meerdere pleidooien voor een overheveling van die aangelegenheid naar de gewesten dacht zij dat die doelstelling met de Zesde Staatshervorming zou worden bereikt. Ze dacht dus in de beleidsnota een geheel van maatregelen te vinden om die overheveling naar de gewesten tot een goed einde te brengen.

Dat is echter slechts ten dele het geval. De spreker stelt aldus vast dat in de beleidsnota het volgende wordt aangegeven: "*Vanaf 1 januari 2015 zal het deel van de stadscontracten dat voornamelijk verbonden is met de deelstaten naar die laatste overgedragen worden, zijnde 36 miljoen euro, wat 68 % bedraagt van het budget van de contracten duurzame stad*." (DOC 53 3096/030, blz. 29). Een deel van die contracten wordt niet overgeheveld naar de gewesten. Wat gebeurt er met het overige deel? Zal een "*lightversie*" van het grotestedenbeleid blijven bestaan? Hoe zal dat beleid worden gefinancierd? Welke projecten zal het federale niveau nog voor zijn rekening nemen?

Même en ce qui concerne la part des contrats de ville régionalisée, *“Cette décision est assortie d’un transfert de l’encours qui sera payé par le fédéral pour le compte des régions pendant une période transitoire”* (DOC 53 3096/030, p. 29). Quel est le montant visé? Ce montant sera-t-il transféré à concurrence de 100 % aux régions sur la base d’une dotation? Quelle sera la période transitoire?

L’intervenante n’est pas opposée aux médiations SAC. Par contre, pourquoi serait-il nécessaire que le pouvoir fédéral soutienne les initiatives locales en la matière? Affirmer que ces sanctions relèveraient de la justice échoue à justifier le maintien d’une compétence fédérale, car le droit sanctionnel de la jeunesse est transféré aux entités fédérées par la Sixième Réforme de l’État.

La participation aux réseaux européens et internationaux dans le domaine de la ville n’est pas non plus une compétence naturelle du pouvoir fédéral. Il existe en effet depuis longtemps une Europe des régions. Les objectifs à l’échéance 2020 relèvent plutôt des compétences régionales.

La note annonce que *“Les réunions intergouvernementales sont systématiquement précédées d’une concertation interfédérale lors de laquelle les points de vue belges sont discutés et déterminés”* (DOC 53 3096/030, p. 34). Ces réunions ne peuvent concerner que les organisations internationales ne reconnaissant que les États comme parties. Au-delà, il n’est nul besoin d’une structure fédérale faitière, selon Mme De Bont.

En quoi consiste le *“Haut Conseil de la Ville”* (DOC 53 3096/030, p. 30)? L’intervenante ne peut se départir de l’impression qu’à côté du transfert de certaines compétences, l’État fédéral crée de nouvelles instances et de nouvelles politiques relevant de l’occupationnel.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Des contacts sont déjà en cours avec les administrations et les autorités régionales compétentes pour les aspects transférés de la Politique des Grandes villes. 2014 sera à ce titre une année-charnière. Le transfert est prévu au 1^{er} janvier 2015.

La Politique des Grandes villes est uniquement compétente pour aider la médiation. Les budgets prévoient trois médiateurs de plus.

Zelfs voor de naar de gewesten overgehevelde contracten wordt het volgende gepreciseerd: *“Deze beslissing gaat gepaard met een overdracht van het uitstaande bedrag dat tijdens een overgangsperiode door de federale overheid voor rekening van de gewesten betaald zal worden.”* (DOC 53 3096/030, blz. 29). Om welk bedrag gaat het? Zal dat bedrag voor 100 % worden overgeheveld naar de gewesten op grond van een dotatie? Hoe lang zal de overgangsperiode duren?

De spreekster is niet gekant tegen de GAS-bemiddeling. Waarom zou het echter nodig zijn dat de federale overheid de lokale initiatieven in dat verband steunt? Met de argumentatie dat die sancties tot de gerechtelijke sfeer zouden behoren, slaagt men er niet in het behoud van een federale bevoegdheid te rechtvaardigen, want het jeugdsanctierecht wordt door de Zesde Staatshervorming overgeheveld naar de deelstaten.

De deelname aan Europese en internationale netwerken in verband met de stad is evenmin een natuurlijke bevoegdheid van de federale overheid. Er bestaat immers al lang een Europa van de regio’s. De tegen 2020 te verwezenlijken doelstellingen vallen veeleer onder de bevoegdheden van de gewesten.

In de beleidsnota staat het volgende te lezen: *“De intergouvernementele vergaderingen worden systematisch voorafgegaan door interfederaal overleg waarbij de Belgische standpunten worden besproken en bepaald.”* (DOC 53 3096/030, blz. 34). Die vergaderingen kunnen alleen de internationale instanties betreffen die uitsluitend de Staten als partij erkennen. Volgens mevrouw De Bont is daarnaast hoegenaamd geen federale koepelstructuur nodig.

Wat behelst de *“Hoge Raad voor de Steden”* (DOC 53 3096/030, blz. 30)? De spreekster kan zich niet ontdoen van de indruk dat de Federale Staat, naast de overheveling van bepaalde bevoegdheden, nieuwe instanties en nieuwe beleidsgebieden in het leven roept als bezigheidstherapie.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Er zijn contacten aan de gang met de bevoegde besturen en instanties van de gewesten in verband met de overgehevelde aspecten van het grootstedenbeleid. 2014 zal in dat opzicht een keerpunt zijn. De overheveling is gepland voor 1 januari 2015.

Het grootstedenbeleid is alleen bevoegd om de bemiddeling te helpen. De budgetten voorzien in drie bijkomende bemiddelaars.

L'alimentation comme élément auquel les contrats de ville accordent un intérêt spécifique est une bonne suggestion. Cependant, le ministre rappelle que ce sont les villes qui définissent les projets qu'elles mènent. L'État fédéral n'impose pas les projets, mais favorise l'intégration de l'innovation.

Le cadastre évoqué par le membre existe déjà. Les pouvoirs publics sont bien conscients du fait que les quartiers — y compris les quartiers précarisés — ne sont pas figés. Il s'agit d'une réactualisation.

Le ministre entend rester fidèle aux engagements pris en COMORI sur la nouvelles répartition des compétences en ce qui concerne la Politique des Grandes villes. Les moyens encore fédéraux permettent surtout une coordination des politiques. La période transitoire ne concerne que l'encours des contrats. Certains sont encore en cours pour une période de cinq ans.

IV. — VOTE

Par 9 voix contre une, la commission émet un avis favorable sur la section 44 — SPP Intégration Sociale, Lutte contre la Pauvreté et Economie Sociale, *partim* Politique des Grandes villes, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur,

Nik VAN GOOL

La présidente,

Maya DETIÈGE

De voeding beschouwen als element waaraan de stadscontracten bijzondere aandacht besteden, is een goede suggestie. De minister wijst er echter op dat de steden bepalen welke projecten ze voeren. De Federale Staat legt de projecten niet op, maar zou er kunnen voor zorgen dat de vernieuwing wordt bevorderd.

Het kadaster waarover het lid het heeft gehad, bestaat al. De overheid is er zich terdege van bewust dat de buurten — met inbegrip van de achtergestelde buurten — niet strak omlind zijn. Het gaat om een reactualisering.

De minister wenst trouw te blijven aan de verbintenissen die in de COMORI zijn aangegaan over de nieuwe bevoegdheidsverdeling inzake het grootstedenbeleid. De middelen die nog federaal zijn, maken het vooral mogelijk de beleidsmaatregelen te coördineren. De overgangperiode betreft alleen de looptijd van de contracten, waarvan sommigen nog voor een periode van 5 jaar gelden.

IV. — STEMMING

De commissie brengt met 9 stemmen tegen 1 een gunstig advies uit over Sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Grootstedenbeleid, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014, alsmede over de daarop betrekking hebbende verantwoording en over de beleidsnota.

De rapporteur,

Nik VAN GOOL

De voorzitter,

Maya DETIÈGE