

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 décembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

**sur la section 32 – SPF Économie, PME,
Classes moyennes et Énergie**

**(partim: PME, Statut social des travailleurs
indépendants et Agriculture)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES ET
DE L'AGRICULTURE
PAR
M. Mathias DE CLERCQ

Documents précédents:

Doc 53 3062/ (2013/2014):

- 001: Projet de loi (première partie).
- 002: Projet de loi (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006 à 011: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 december 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

**over sectie 32 – FOD Economie, KMO,
Middenstand en Energie**

**(partim: KMO's, Sociaal statuut van
zelfstandigen en Landbouw)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Mathias DE CLERCQ**

Voorgaande documenten:

Doc 53 3062/ (2013/2014):

- 001: Wetsontwerp (eerste deel).
- 002: Wetsontwerp (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006 à 011: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Cathy Coudyser, Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot
PS	Isabelle Emmerly, Mohammed Jabour, Karine Lalieux, Laurence Meire
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzée-Caverenne
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Zuhal Demir, Jan Van Esbroeck, Flor Van Noppen, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Laurent Devin, Linda Musin
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Caroline Gennez, Bruno Tuybens
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Benoît Drèze

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS

Votre commission a examiné la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: PME, Statut social des travailleurs indépendants et Agriculture) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014 (DOC 53 3071/1 et 2), ainsi que la note de politique générale et la justification y afférentes (DOC 53 3096/28 et 3072/018), au cours de sa réunion du mardi 19 novembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

La ministre renvoie à sa note de politique générale (DOC 53 3096/028). Elle déclare que les PME sont le moteur de l'économie belge et européenne. Dans notre pays, elles représentent 99 % du tissu économique. Sur le plan européen, lorsqu'une grande entreprise crée un emploi, les PME en créent quatre. Les PME sont cependant aussi vulnérables.

En ce qui concerne l'accès au financement de l'entreprise, la ministre a, en concertation avec son collègue des Finances, élaboré un projet de loi visant à rééquilibrer les relations entre banques et PME. Ce projet de loi sera bientôt déposé au parlement. Par ailleurs, un nouveau code de conduite entre banques et entreprises sera également mis en œuvre et sanctionné par arrêté royal.

À l'heure actuelle, les charges sur le travail sont de nature telle que le premier engagement nécessite le plus souvent un doublement du chiffre d'affaires d'une PME. C'est la raison pour laquelle le gouvernement a, dans le cadre du pacte fédéral pour la compétitivité, élargi le système actuel de réduction des cotisations – applicable aux trois premiers engagements – au quatrième et au cinquième engagement, sur la base des mêmes montants que pour le troisième engagement.

Avant la fin de la législature, la ministre veut également finaliser la réforme du groupement d'employeurs afin d'établir une meilleure adéquation entre ce groupement et les besoins spécifiques des PME.

Dans notre pays, les charges administratives qui pèsent sur les entreprises et les indépendants restent très élevées. En 2012, elles étaient estimées à 6,36 milliards d'euros, dont la moitié à charge des PME. À partir du 1^{er} janvier 2014, chaque nouvelle réglementation, chaque nouveau projet de loi, sera préalablement

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: KMO's, Sociaal statuut van zelfstandigen en Landbouw) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014 (DOC 53 3071/001 en 002) alsook de daaraan gerelateerde beleidsnota en verantwoording (DOC 53 3096/028 en 3072/018) besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 19 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

De minister verwijst naar haar beleidsnota (DOC 53 3096/028). Zij geeft aan dat kmo's de motor zijn van de Belgische en Europese economie. In ons land vertegenwoordigen zij 99 % van het economische weefsel. Op Europees vlak is het zo dat wanneer een grote onderneming één arbeidsplaats creëert, de kmo's er vier scheppen. De kmo's zijn echter ook kwetsbaar.

Inzake toegang tot de financiering van de onderneming heeft de minister, in samenspraak met haar collega van Financiën, een wetsontwerp uitgewerkt dat erop gericht is de relaties tussen de banken en de kmo's opnieuw in evenwicht te brengen. Dat wetsontwerp zal binnenkort bij het parlement worden ingediend. Daarnaast zal ook een nieuwe gedragscode tussen banken en ondernemingen worden ingevoerd en bekrachtigd bij koninklijk besluit.

Momenteel zijn de lasten op arbeid van die aard dat de eerste aanwerving meestal een verdubbeling vergt van de omzet van een kmo. Daarom heeft de regering in het kader van het federaal competitiviteitspact het bestaande systeem van vermindering van de bijdragen voor de eerste drie aanwervingen uitgebreid naar de vierde en de vijfde aanwerving, op basis van dezelfde bedragen als voor de derde aanwerving.

Voor het einde van de legislatuur wil de minister ook de hervorming van de werkgeversgroepering finaliseren teneinde die beter in overeenstemming te brengen met de specifieke behoeften van de kmo's.

In ons land blijven de administratieve lasten op de ondernemingen en de zelfstandigen zeer hoog. In 2012 werden die geraamd op 6,36 miljard euro, waarvan de helft ten laste van de kmo's. Vanaf 1 januari 2014 zal elke nieuwe reglementering, elk nieuw wetsontwerp, aan een voorafgaande kmo-test worden onderworpen. Elke

soumis à un “Test- PME”. Chaque ministre devra donc évaluer préalablement l’impact que son projet aura sur les PME. La philosophie de ce test est simple: ce qui est supportable pour une PME le sera aussi pour une grande entreprise.

La ministre a veillé, avec sa collègue de la Justice, à la bonne transposition en droit belge de la directive européenne sur les délais de paiement. Les administrations publiques devraient montrer l’exemple en la matière. La ministre renvoie également au projet de loi relatif à la procédure sommaire d’injonction de payer.

Enfin, un meilleur encadrement est prévu pour les secteurs et les professions en fonction de l’évolution économique, juridique et institutionnelle, ce qui constitue également un vecteur de croissance pour les PME. C’est ainsi qu’avec son collègue chargé de l’économie, la ministre s’est employée à ce que les spécificités des professions libérales soient reconnues dans le Code de droit économique. Elle s’est également efforcée d’intégrer l’exercice de certaines professions libérales dans le cadre de sociétés; c’est notamment le cas des géomètres et, ce sera bientôt également le cas pour les notaires et les vétérinaires.

Le projet de loi créant un vrai statut juridique de l’artisan sera encore soumis au parlement avant la fin de l’année. Cela vaut également pour les éclaircissements qui ont été apportés aux contrats de franchise, ainsi que pour l’assouplissement des conditions d’excusabilité en matière de faillites (en collaboration avec la ministre de la Justice).

Le fonctionnement du Conseil supérieur des indépendants et des PME, l’organe faïtier des Classes moyennes, sera également revu en profondeur.

Comme le Fonds de Participation et les compétences professionnelles réglementées seront transférés aux entités fédérées, la ministre veillera enfin à ce que ces transferts de compétences ne s’accompagnent pas de charges administratives supplémentaires pour les entreprises.

Selon la ministre, plus personne ne met encore en doute le principe selon lequel le citoyen qui prend le risque de créer sa propre activité professionnelle et donc son propre emploi, mais aussi souvent l’emploi d’un ou de plusieurs travailleurs salariés, a droit à une protection sociale digne de ce nom. Elle poursuivra également ce combat durant les quatre derniers mois de cette législature. À cet égard, elle rappelle l’adoption par le parlement de la révision et de la modernisation

minister zal dus vooraf moeten nagaan wat de weerslag zal zijn van zijn ontwerp op de kmo’s. De filosofie van deze test is eenvoudig: wat draaglijk is voor een kmo, is dat ook voor een grote onderneming.

Samen met haar collega van Justitie heeft de minister gewaakt over een goede omzetting in Belgisch recht van de Europese richtlijn betreffende de betalingstermijnen. Openbare besturen zouden daarbij het voorbeeld moeten geven. De minister verwijst ook naar het wetsontwerp betreffende de summieere betalingsbevelprocedure.

Ten slotte is een betere omkadering van de sectoren en de beroepen, aangepast aan de economische, juridische en institutionele ontwikkeling, ook een vector voor groei bij kmo’s. Samen met haar collega bevoegd voor economie heeft de minister dan ook werk gemaakt van de erkenning van de bijzonderheden van de vrije beroepen in het wetboek economisch recht. Daarnaast heeft zij de invoering nagestreefd van de uitoefening van vrije beroepen in vennootschappen, met name voor landmeters en binnenkort ook voor notarissen en dierenartsen.

Het wetsontwerp dat een volwaardig statuut creëert voor ambachtslieden zal nog voor het einde van het jaar aan het parlement worden voorgelegd. Hetzelfde geldt voor de verduidelijkingen die werden aangebracht aan de franchiseovereenkomsten en (in samenwerking met de minister van Justitie) voor de versoepeling van de voorwaarden van de verschoonbaarheid van het faillissement.

Ook de werking van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo’s, het overkoepelend orgaan van de Middenstand zal grondig worden herzien.

Omdat het Participatiefonds en de gereguleerde beroepsbekwaamheden naar de deelstaten zullen worden overgedragen, zal de minister er ten slotte over waken dat die bevoegdheidsoverdrachten zonder bijkomende administratieve lasten voor de ondernemingen zullen verlopen.

Niemand, aldus de minister, trekt het principe nog in twijfel dat de burger die het risico neemt zijn eigen beroepsactiviteit te creëren, en dus ook zijn eigen tewerkstelling en vaak ook die van een of meerdere loontrekkenden, recht heeft op een sociale bescherming die die naam waardig is. Zij zal die strijd ook tijdens de laatste vier maanden van deze legislatuur voortzetten. Zij herinnert in dat verband aan de goedkeuring door het parlement van de herziening en modernisering van

du mode de calcul des cotisations sociales, qui sera d'application à partir du 1^{er} janvier 2015. Une concertation sera menée avec les secteurs, dans le courant de 2014, concernant la liste des situations dans lesquelles l'indépendant pourra payer des cotisations réduites.

La pension minimale au taux ménage a été alignée sur le montant d'application pour les salariés au 1^{er} avril 2013. Le bonus de pension a été pérennisé. Le nouveau bonus harmonisé et au caractère plus incitatif produira ses effets dès le 1^{er} janvier 2014 et le malus sera complètement supprimé à la même date.

Les informations de carrière relatives aux trois régimes de pension seront également fusionnées.

La ministre suivra de près l'égalisation des allocations familiales (le 1^{er} juillet 2014) et leur régionalisation.

La loi améliorant l'assurance en cas de faillite a été adoptée fin 2012 et toutes les modalités d'exécution ont été prises dans l'intervalle.

Le gouvernement a également pris des mesures visant à lutter contre l'abus du statut d'indépendant et contre la fraude sociale. C'est ainsi que, par exemple, les travailleurs indépendants starters sans résidence fixe en Belgique sont obligés de payer immédiatement leur première cotisation trimestrielle avant de pouvoir jouir de certains droits sociaux.

En concertation avec le secrétaire d'État compétent en matière de fraude sociale, la ministre a réformé et actualisé la législation concernant la conformité du choix du statut à la nature de la relation de travail. Dans certains secteurs, des critères spécifiques seront élaborés en la matière (les sociétés de gardiennage, le transport de marchandises et de personnes, le secteur de l'immobilier, l'agriculture et l'horticulture).

En ce qui concerne l'agriculture, la ministre précise qu'un accord a été conclu, le 18 octobre 2013, entre le président de la Commission européenne et le premier ministre canadien. Cet accord contient les éléments fondamentaux d'un accord commercial et économique global. Cet accord devrait renforcer les relations commerciales entre l'Union européenne et le Canada et avoir des effets bénéfiques sur la croissance économique et l'emploi. Pour le secteur laitier, cela signifie qu'il pourra exporter 30 000 tonnes de fromage vers le Canada, soit le double du quota actuel.

de berekeningswijze van de sociale bijdragen, die met ingang van 1 januari 2015 van toepassing zal zijn. In de loop van 2014 zal met de sectoren overleg worden gepleegd over de lijst met situaties waarin de zelfstandige verminderde bijdragen zal kunnen betalen.

Het minimale gezinspensioen werd in overeenstemming gebracht met het bedrag dat van toepassing is op de loontrekkenden op 1 april 2013. De pensioenbonus werd bestendig. De nieuwe geharmoniseerde bonus met een aansporender karakter zal in werking treden op 1 januari 2014 en de malus zal op diezelfde dag volledig worden geschrapt.

Er zal ook worden overgegaan tot een fusie van de loopbaaninformatie betreffende de drie pensioenstelsels.

De gelijkschakeling van de gezinsbijslag (op 1 juli 2014) en de regionalisering ervan zal door de minister nauwlettend worden opgevolgd.

Eind 2012 werd de wet ter verbetering van de faillissementsverzekering gestemd en intussen werden reeds alle uitvoeringsbepalingen getroffen.

De regering heeft ook maatregelen genomen in de strijd tegen het misbruik van het statuut van zelfstandige en tegen de sociale fraude. Aldus worden bijvoorbeeld de zelfstandige starters zonder vaste verblijfplaats in België verplicht hun eerste kwartaalbijdrage onmiddellijk te betalen alvorens zij kunnen genieten van bepaalde sociale rechten.

Samen met de voor sociale fraude bevoegde staatssecretaris heeft de minister de wetgeving inzake de overeenstemming van keuze van het statuut met de aard van de arbeidsrelatie hervormd en geactualiseerd. In sommige sectoren zullen ter zake specifieke criteria worden uitgewerkt (bewakingsfirma's, vervoer van goederen en personen, de sector van het onroerend goed, land- en tuinbouw).

Inzake landbouw deelt de minister mee dat op 18 oktober 2013 een akkoord werd bereikt tussen de Voorzitter van de Europese Commissie en de Canadese eerste minister. Dat akkoord bevat de kernelementen van een allesomvattend economisch handelsakkoord. Dat akkoord zou de handelsbetrekkingen tussen de Europese Unie en Canada moeten versterken, met gunstige gevolgen voor de economische groei en de tewerkstelling. Voor de melksector betekent dit dat 30 000 ton kaas naar Canada zal kunnen worden uitgevoerd, een verdubbeling van het huidige quotum.

Sur le plan international, l'attention des prochains mois se focalisera sur deux dossiers majeurs: la conférence ministérielle de l'OMC du 3 au 6 décembre et les négociations bilatérales sur l'accord de libre-échange entre l'Union européenne et les États-Unis. Par le biais du Conseil européen des ministres de l'Agriculture, la Belgique veillera aux intérêts du secteur agricole européen.

Au niveau européen, après plus de 2 ans de tractations, un accord a été conclu sur la réforme de la Politique agricole commune (2014-2020). La concertation à ce sujet avec les Régions compétentes s'est déroulée dans une atmosphère excellente.

L'Observatoire des prix a été renforcé. Chaque trimestre, il remet un rapport sur l'évolution des prix et des marges.

Enfin, le fonds des calamités agricoles sera régionalisé au 1^{er} juillet 2014. Jusqu'à cette date, l'autorité fédérale restera compétente en cas de calamité.

II. — DISCUSSION

M. Mathias de Clercq (Open Vld) se félicite des progrès qui ont été enregistrés ces dernières années en ce qui concerne le statut social des travailleurs indépendants. Outre l'adaptation légale, une concertation s'impose également, selon lui, avec les acteurs en vue de la modernisation et de la révision du mode de calcul des cotisations sociales. La ministre peut-elle garantir que cette réforme sera finalisée au 1^{er} janvier 2015?

La ministre le confirme.

Le membre renvoie également à l'extension, dès 2014, du système existant de réduction des cotisations pour les trois premiers engagements aux quatrième et cinquième engagements, sur la base des mêmes montants que pour le troisième engagement. La note de politique générale (p. 5) indique en outre que parallèlement, une enveloppe de 50 millions sera affectée à des réductions de précompte professionnel visant spécifiquement les TPE. La ministre pourrait-elle fournir davantage de précisions sur cette mesure?

L'intervenant s'enquiert également de l'état d'avancement de la réforme du système de groupement d'employeurs.

En ce qui concerne la limitation et l'encadrement de l'indemnité de remplacement en cas de remboursement anticipé d'un crédit (note de politique générale, p. 4),

Op internationaal vlak zal de aandacht de komende maanden uitgaan naar twee grote dossiers: de ministeriële conferentie van de WHO van 3 tot 6 december 2013 en de bilaterale onderhandelingen over het vrijhandelsakkoord tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten. Via de Europese Raad van de ministers van Landbouw zal er worden gewaakt over de belangen van de Europese landbouwsector.

Op Europees niveau werd na 2 jaar onderhandelen een akkoord bereikt over de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (2014-2020). Het overleg hierover met de bevoegde gewesten is in de beste sfeer verlopen.

Het Prijzenobservatorium werd versterkt. Elk kwartaal brengt het verslag uit over het verloop van de prijzen en de marges.

Het landbouwrampenfonds ten slotte zal op 1 juli 2014 worden geregionaliseerd. Tot die datum blijft de federale overheid bevoegd wanneer er zich een ramp zou voordoen.

II. — BESPREKING

De heer Mathias de Clercq (Open Vld) verheugt zich over de vooruitgang die tijdens de voorbije jaren werd geboekt inzake het sociaal statuut voor zelfstandigen. Naast de wettelijke aanpassing is volgens hem ook overleg met de actoren vereist met het oog op de modernisering en herziening van de berekeningswijze van de sociale bijdragen. Kan de minister garanderen dat die hervorming tegen 1 januari 2015 rond klaar zal zijn?

De minister antwoordt bevestigend.

Het lid verwijst ook naar de uitbreiding vanaf 2014 van het bestaande systeem van vermindering van de bijdragen voor de eerste drie aanwervingen naar de vierde en de vijfde aanwerving, op basis van dezelfde bedragen als voor de derde aanwerving. In de beleidsnota (blz. 5) wordt daarenboven gesteld dat parallel daarmee een enveloppe van 50 miljoen euro zal worden toegewezen aan de vermindering van de bedrijfsvoorheffing specifiek gericht op de ZKO's. Kan de minister die maatregel nader toelichten?

De spreker vraagt ook naar de stand van zaken betreffende de hervorming van de werkgeversgroepering.

Inzake de beperking en omkadering van de wederbeleggingsvergoeding bij vervroegde aflossing van een krediet (beleidsnota, blz. 4) verwijst de heer De Clercq

M. De Clercq renvoie à la réponse du ministre des Finances, dans laquelle celui-ci a précisé que cette mesure s'applique uniquement aux nouveaux contrats et qu'une procédure est encore en cours à ce sujet auprès de la Cour constitutionnelle. La ministre défendra-t-elle, en fonction de l'arrêt de la Cour constitutionnelle, l'application de cette mesure aux contrats existants auprès de son collègue des Finances?

Une étude récente menée par Stibbe et KPMG démontre que le "crowd funding" est une bonne option pour les entrepreneurs qui lancent leur activité. Par ce biais, le nouveau site internet "News Monkey" a, par exemple, récolté énormément d'argent en quelques jours. L'étude montre que la Belgique accuse un retard dans ce domaine par rapport aux pays voisins. L'intervenant l'explique notamment par l'obligation, pour un montant supérieur à 100 000 euros, de déposer au préalable un prospectus auprès de l'autorité financière de surveillance la FSMA. Le gouvernement fédéral créera-t-il un nouveau cadre à cet effet en concertation avec les Régions?

M. Peter Logghe (VB) partage le point de vue de la ministre selon lequel le redressement économique devra avant tout passer par les PME. On peut toutefois se demander si le gouvernement fédéral fait suffisamment de choses pour atteindre cet objectif. La note de politique générale à l'examen contient en effet peu de nouveautés.

Le membre fait siennes les questions de l'intervenant précédent concernant les indemnités de emploi en cas de remboursement anticipé d'un crédit. Selon lui, une réglementation qui profite au consommateur devrait s'appliquer immédiatement aux contrats en cours. Le membre renvoie, à cet égard, aux propos du ministre de l'Économie, des Consommateurs et de la Mer du Nord, selon lequel il est préférable, en ce qui concerne les crédits existants, que les entreprises se concertent avec le dispensateur de crédit en vue de négocier pour voir si la nouvelle réglementation peut s'appliquer ou non aux crédits en cours.

La note de politique générale parle uniquement de la relation entre les entreprises et les banques, mais n'aborde pas les éventuelles sources de financement alternatives.

Il est néanmoins précisé (p. 6) qu'en 2012, les charges administratives sur les entreprises et les indépendants ont été évaluées à 6,36 milliards d'euros. Selon l'intervenant, ce montant effraie les nouvelles entreprises et freine aussi l'extension des PME existantes.

naar het antwoord van de minister van Financiën waarin deze heeft gesteld dat zulks uitsluitend geldt voor de nieuwe contracten en dat hierover nog een procedure aanhangig is bij het Grondwettelijk Hof. Zal de minister in functie van de uitspraak van het Grondwettelijk Hof de toepassing van deze maatregel op bestaande contracten bij haar collega van Financiën verdedigen?

Een recente studie van Stibbe en KPMG toont aan dat "crowd funding" een goede optie is voor startende ondernemers. Op die manier heeft de nieuwe website "News Monkey" bijvoorbeeld op enkele dagen tijd veel geld opgehaald. Uit de studie blijkt dat België op dat vlak zijn buurlanden achteraloopt. De spreker wijt zulks o.m. aan de verplichting om voor een bedrag boven 100 000 euro eerst een prospectus in te dienen bij de financiële toezichthouder FSMA. Zal de federale regering samen met de gewesten hiervoor een nieuw kader creëren?

De heer Peter Logghe (V.B.) onderschrijft de stelling van de minister dat het economisch herstel eerst en vooral via de kmo's zal moeten tot stand komen. Het is echter zeer de vraag of de federale regering genoeg doet om zulks te bereiken. De voorliggende beleidsnota bevat immers weinig nieuws.

Het lid sluit zich aan bij de vragen van de vorige spreker over de wederbeleggingsvergoeding bij vervroegde kredietaflossing. Een regeling waar de consument beter van wordt, kan volgens hem best onmiddellijk van toepassing zijn op de lopende contracten. De spreker verwijst in dat verband naar de minister van Economie, Consumenten en Noordzee die stelt dat voor de bestaande kredieten de bedrijven best overleg plegen met de kredietverstrekker om te onderhandelen of de nieuwe regeling al dan niet ook op bestaande kredieten toepasselijk kan worden.

De beleidsnota spreekt enkel over de relatie tussen bedrijven en banken maar zegt niets over eventuele alternatieve financieringsbronnen.

Er wordt wel gesteld (blz. 6) dat de administratieve lasten op de ondernemingen en de zelfstandigen in 2012 op 6,36 miljard euro werden geraamd. Dat bedrag, aldus de spreker, schrikt nieuwe bedrijven af en belemmert ook de uitbreiding van de bestaande kmo's.

Quels sont les résultats actuels du Test-PME? En quoi consiste-t-il exactement?

Les défauts de paiement sont souvent la cause de faillites. Les autorités ne paient pas toujours non plus leurs factures à temps. Pourquoi n'utilise-t-on pas davantage des assurances-crédit contre les défauts de paiement à l'étranger?

Quelle voie le gouvernement souhaite-t-il emprunter en ce qui concerne la modernisation du cadre réglementaire des classes moyennes? Un projet de loi en la matière a été adopté en première lecture au Conseil des ministres. Quelle est la portée de ce projet? Que souhaite-t-on précisément modifier?

Enfin, M. Logghe demande des explications supplémentaires sur la procédure simplifiée relative au fonds des calamités agricoles. Tous les dossiers (notamment celui lié à la sécheresse du printemps 2011) seront-ils clôturés d'ici fin 2013? En quoi consiste précisément cette procédure simplifiée?

Mme Leen Dierick (CD&V) se réjouit que la ministre ait, en concertation avec le ministre des Finances, élaboré un projet de loi concernant le financement des entreprises, ce qui constitue un pas dans la bonne direction. Dans quel délai ce projet de loi sera-t-il déposé au parlement?

La ministre répond qu'il sera déposé dans deux semaines.

La membre demande aussi quand le nouveau code de conduite entre banques et entreprises sera mis en œuvre.

Elle s'associe aux questions de M. De Clercq concernant les modalités d'attribution d'une enveloppe de 50 millions d'euros pour la réduction du précompte professionnel, spécifiquement destinée aux TPE.

Elle souscrit en outre à l'instauration du test-PME pour la nouvelle législation. Qu'est-ce qui sera précisément mesuré: l'impact financier ou la charge administrative supplémentaire pour les PME?

La membre se réjouit par ailleurs de la transposition en droit belge de la directive européenne relative aux délais de paiement.

En ce qui concerne l'entrepreneuriat de la seconde chance, les conditions de l'excusabilité lors de la faillite seront améliorées. Comment cet objectif se concrétisera-t-il précisément?

Wat zijn op heden de resultaten van de kmo-test? Waaruit bestaat die test precies?

Wanbetalingen zijn vaak de oorzaak van faillissementen. Ook de overheid betaalt niet steeds zijn rekeningen op tijd. Waarom wordt niet meer gebruik gemaakt van kredietverzekeringen tegen wanbetalingen in het buitenland?

Welke richting wil de regering uitgaan inzake de modernisering van het reglementair kader van de middenstand? Binnen de ministerraad werd in dat verband een wetsontwerp in eerste lezing goedgekeurd. Wat is de strekking van dat ontwerp? Wat wil men precies veranderen?

Ten slotte vraagt de heer Logghe bijkomende toelichting over de vereenvoudigde procedure bij het landbouwrampenfonds. Zullen alle dossiers (o.m. die wegens de droogte van de lente van 2011) tegen eind 2013 zijn afgehandeld? Waaruit bestaat die vereenvoudigde procedure precies?

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) is verheugd dat de minister, samen met de minister van Financiën, een wetsontwerp heeft uitgewerkt betreffende de financiering van ondernemingen, dat een stap is in de goede richting. Binnen welke tijdspanne zal dat wetsontwerp bij het parlement worden ingediend?

De minister antwoordt dat dit binnen twee weken zal gebeuren.

Het lid vraagt ook wanneer de nieuwe gedragscode tussen banken en ondernemingen zal worden ingevoerd.

Zij sluit zich aan bij de vragen van de heer De Clercq over de modaliteiten van de toewijzing van een enveloppe van 50 miljoen euro voor de vermindering van de bedrijfsvoorheffing, specifiek gericht op de ZKO's.

Zij onderschrijft voorts de invoering van de kmo-test voor nieuwe wetgeving. Wat zal precies worden gemeten: de financiële impact of de bijkomende administratieve last voor de kmo's?

Het lid is bovendien verheugd over de omzetting in Belgisch recht van de Europese richtlijn betreffende de betalingstermijnen.

Met betrekking tot het tweedekansondernemerschap zullen de voorwaarden van de verschoonbaarheid van het faillissement worden verbeterd. Hoe zal dat precies gebeuren?

Concernant la création d'un vrai statut juridique de l'artisan, elle demande quand le projet de loi en question sera déposé au Parlement.

Au sujet de la concrétisation de l'assurance sociale en cas de faillite, la note de politique générale (p. 13) précise qu'une nouvelle loi a été votée fin 2012 en vue de simplifier la procédure et d'élargir le groupe cible. Un autre problème est et reste néanmoins le fait que le régime n'est pas suffisamment connu. Quelles mesures la ministre a-t-elle prises pour y remédier et quel en est le résultat?

Mme Dierick se félicite de l'amélioration prochaine du statut du conjoint aidant. L'assemblée plénière de la Chambre se prononcera sur la proposition de loi en question (DOC 53 2465/1) le jeudi 21 novembre.

En ce qui concerne la régularisation sociale (note de politique générale, p. 15), elle souhaiterait savoir combien de demandes ont déjà été introduites.

Elle regrette que la note de politique générale n'aborde pas la question de l'indemnité pour les (petits) indépendants à la suite de désagréments dus à la réalisation de travaux publics, qui a pourtant fait l'objet de nombreuses propositions de loi.

La ministre répond que cette matière sera régionalisée à compter du 1^{er} juillet 2014.

Mme Dierick considère que l'autorité fédérale aurait quand même déjà dû faire un effort pour pallier ce problème.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) déplore que la note de politique générale de la ministre n'encourage nullement les travailleurs d'une entreprise en crise à reprendre cette entreprise. Des mesures en ce sens sont-elles prévues? Si non, pourquoi?

Concernant le financement des PME, la membre souscrit aux mesures proposées par le gouvernement en vue d'améliorer les relations entre les PME et les banques. Elle se réjouit également que le gouvernement (après concertation avec les banques) veuille limiter, par un projet de loi, les indemnités de remploi exigées par les banques (en cas de remboursement anticipé d'un crédit). D'ailleurs, le groupe de Mme Gerkens a lui-même déposé une proposition de loi en ce sens.

Elle rappelle également que le gouvernement a annoncé un projet de loi sur l'instauration d'un prêt-ci-

Met betrekking tot de creatie van een echt juridisch statuut voor de ambachtsman vraagt zij wanneer het desbetreffende wetsontwerp bij het parlement zal worden ingediend.

Wat de concretisering betreft van de sociale faillissementsverzekering wordt in de beleidsnota (blz. 13) vermeld dat eind 2012 een nieuwe wet werd gestemd. Die wet hield een vereenvoudiging in van de procedure en een uitbreiding van de doelgroep. Een ander probleem is en blijft echter het feit dat de regeling niet genoeg bekend is. Welke maatregelen heeft de minister getroffen om dit te verhelpen en wat is het resultaat ervan?

Mevrouw Dierick is verheugd over de op handen zijnde verbetering van het statuut van de meewerkende echtgeno(o)t(e). Over het desbetreffende wetsvoorstel (DOC 53 2465/1) wordt op donderdag 21 november in de plenaire vergadering van de Kamer gestemd.

Met betrekking tot de sociale regularisatie (beleidsnota, blz. 15) vraagt zij hoeveel aanvragen intussen reeds werden ingediend.

Zij betreurt dat in de beleidsnota nergens sprake is van de tegemoetkoming voor (kleine) zelfstandigen wegens hinder bij openbare werken, waarover nochtans heel wat wetsvoorstellen zijn ingediend.

De minister antwoordt dat die materie met ingang van 1 juli 2014 wordt geregionaliseerd.

Mevrouw Dierick is van oordeel dat de federale overheid intussen toch reeds een inspanning moet doen om dat probleem te verhelpen.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) betreurt dat in de beleidsnota van de minister nergens sprake is van enige aanmoediging voor werknemers in een onderneming in crisis om die onderneming over te nemen. Komen er nog maatregelen in die zin en, zo neen, waarom niet?

Met betrekking tot de financiering van de kmo's onderschrijft zij de door de regering voorgestelde maatregelen om de relaties tussen de kmo's en de banken te verbeteren. Ook het feit dat de regering (na overleg met de banken) via een wetsontwerp de door de banken geëiste wederbeleggingsvergoedingen (bij vervroegde aflossing van een krediet) wil beperken, is volgens haar een goede zaak. De fractie van mevrouw Gerkens heeft overigens zelf een wetsvoorstel in die zin ingediend.

Zij herinnert er ook aan dat de regering een wetsontwerp heeft aangekondigd over het uitschrijven van

toyen. Une attention spéciale sera-t-elle accordée aux PME à cet égard?

La ministre estime que oui. Elle n'est toutefois pas compétente en la matière et renvoie dès lors à son collègue de l'Économie.

Mme Gerkens souhaite également obtenir des précisions concernant la réduction du précompte professionnel d'un montant total de 50 millions d'euros pour les TPE, dont il est fait mention dans la note de politique générale (p. 5).

En effet, la réforme du groupement d'employeurs est très importante pour les petites entreprises qui, individuellement, ne peuvent recruter mais y parviennent si elles s'associent. Cela lui semble être une bonne chose pour les PME.

Concernant le test-PME, la membre demande si cette mesure demeurera isolée ou si elle sera intégrée dans une analyse globale. Selon elle, il ne faut pas qu'il y ait trop de possibilités d'être dispensé du test.

Comment l'entrepreneuriat de la seconde chance proposé par la ministre sera-t-il mis en œuvre concrètement pour les PME par une amélioration des conditions de l'excusabilité (note de politique générale p. 7)?

Concernant la possibilité, pour les professions intellectuelles, d'exercer leur activité professionnelle dans le cadre d'une société, la membre souligne que certains en profitent pour éviter l'impôt. Elle ne comprend pas du tout pourquoi les notaires doivent également bénéficier de cette possibilité.

La création d'un statut juridique pour l'artisan lui semble être une mesure indispensable. Un artisan doit pouvoir transmettre son savoir-faire à d'autres. Cependant, la membre s'inquiète du contenu précis du projet de loi en préparation. Il faut en effet qu'il s'agisse d'artisans et non d'entreprises à l'échelle industrielle.

Enfin, Mme Gerkens souhaite également obtenir des précisions concernant la dispense de cotisations sociales. La ministre a annoncé une accélération et une simplification de la procédure pour l'examen des demandes. La commission compétente disposera-t-elle dès lors de personnel supplémentaire?

een Volkslening. Zal daarbij speciaal aandacht gaan naar de kmo's?

De minister meent van wel. Zij is echter niet bevoegd in die materie en verwijst in dat verband naar haar collega van Economie.

Mevrouw Gerkens wenst ook bijkomende toelichting over de in de beleidsnota (blz. 5) vermelde vermindering van de bedrijfsvoorheffing ten bedrage van in totaal 50 miljoen euro voor ZKO's.

De hervorming van de werkgeversgroepering is inderdaad zeer belangrijk voor de kleine ondernemingen die elk afzonderlijk geen aanwervingen kunnen verrichten, maar samen wel. Dat lijkt haar een goede zaak voor de kmo's.

Met betrekking tot de kmo-test vraagt het lid of die een afzonderlijke maatregel zal blijven dan wel geïntegreerd zal worden in een globale analyse. Er mogen volgens haar niet te veel mogelijkheden tot vrijstelling van de test zijn.

Hoe zal het door de minister voorgestelde tweede-kansondernemerschap via een verbetering van de voorwaarden van verschoonbaarheid (beleidsnota blz. 7) concreet worden uitgewerkt voor de kmo's?

Met betrekking tot de mogelijkheid voor intellectuele beroepen om hun beroepsactiviteit in vennootschapsvorm uit te oefenen, wijst het lid erop dat sommigen daarvan gebruik maken om belasting te ontwijken. Zij begrijpt hoegenaamd niet waarom ook notarissen die mogelijkheid moeten krijgen.

De creatie van een juridisch statuut voor de ambachtsman lijkt haar een onmisbare maatregel. Een ambachtsman moet zijn stielkennis aan anderen kunnen overdragen. Toch is het lid ongerust over de precieze inhoud van het wetsontwerp dat wordt voorbereid. Het moet inderdaad om ambachtlui gaan en niet over ondernemingen op industriële schaal.

Ten slotte wil mevrouw Gerkens ook bijkomende informatie over de vrijstellingen van sociale bijdragen. De minister heeft aangekondigd dat de procedure voor het beoordelen van de aanvragen zal worden versneld en vereenvoudigd. Zal de bevoegde commissie daarvoor bijkomend personeel krijgen?

Mme Isabelle Emmery (PS) remercie la ministre pour la présentation de sa dernière note de politique générale de la législature et pour son engagement en vue d'améliorer les conditions d'existence des travailleurs indépendants.

Entreprendre comporte des risques; les 10 000 fermetures d'entreprises en 2012 l'attestent. La faillite est un échec tant professionnel que personnel. Au nom de son groupe, Mme Emmery plaide dès lors pour une harmonisation de la protection sociale des travailleurs indépendants et de celle des salariés. Il convient d'introduire plus de solidarité dans le secteur des travailleurs indépendants et notamment en ce qui concerne le paiement des cotisations sociales. Il faut soutenir les activités susceptibles de créer des emplois durables et de générer des richesses.

Mme Emmery se déclare satisfaite des mesures prises par la ministre en ce qui concerne le financement des PME, l'encadrement administratif et la sécurisation de l'existence des entrepreneurs.

Mme Emmery rappelle que la crise bancaire a frappé doublement le monde des indépendants. Non seulement ils ont subi une baisse de leurs activités mais les banques n'ont pas joué leur rôle. Il convient maintenant de rééquilibrer les relations entre les entrepreneurs et les banques en les obligeant à prendre leurs responsabilités, à savoir accorder des crédits et être un des moteurs de la croissance. A cet égard, Mme Emmery se réjouit de lire que la ministre a l'intention de prévoir des crédits adaptés et d'obliger les banques à justifier un refus de crédit.

En ce qui concerne les faillites conjoncturelles, la ministre prévoit une procédure sommaire d'injonction de payer, procédure nécessaire pour équilibrer les finances des sociétés. L'accord de gouvernement précise à cet égard que cette procédure devra être appliquée en tenant compte de la qualité des parties en présence. Le groupe de l'intervenante soutient la procédure sommaire d'injonction lorsqu'il s'agit de paiements entre professionnels; en revanche, il est d'un avis plus mitigé sur la procédure entre professionnels et particuliers.

La note de politique énumère d'autres mesures contre les difficultés conjoncturelles comme par exemple l'assurance faillite, l'indemnité compensatoire en cas de travaux publics et de baisse significative du volume d'activité. Dans ce dossier, les responsabilités sont partagées entre différents pouvoirs à savoir l'État fédéral, les Régions, et les communes.

Mevrouw Isabelle Emmery (PS) dankt de minister voor de voorstelling van haar laatste beleidsnota van deze zittingsperiode en haar inzet om de levensomstandigheden van de zelfstandigen te verbeteren.

Ondernemen houdt risico's in; de 10 000 bedrijfssluitingen in 2012 getuigen daarvan. Het faillissement is een mislukking, zowel op beroepsvlak als op persoonlijk vlak. Namens haar fractie pleit de spreker derhalve voor een gelijkschakeling van de sociale bescherming van de zelfstandigen en de loontrekkenden. Er moet meer solidariteit komen in de sector van de zelfstandigen, in het bijzonder met betrekking tot de betaling van de socialezekerheidsbijdragen. Men moet ook de activiteiten steunen die duurzame werkgelegenheid kunnen doen ontstaan en welvaart genereren.

De spreker is tevreden met de maatregelen van de minister in verband met de financiering van de kmo's, de administratieve begeleiding en het veiligstellen van het bestaan van de ondernemers.

De spreker herinnert eraan dat de bankencrisis de wereld van de zelfstandigen dubbel heeft getroffen: niet alleen zijn hun beroepsactiviteiten afgenomen, ook hebben de banken hun rol niet gespeeld. Nu moet de relatie tussen de ondernemers en de banken in balans worden gebracht, door de banken te verplichten hun verantwoordelijkheid te dragen en een motor te zijn voor groei, namelijk door kredieten te verlenen. In dat opzicht is de spreker blij te lezen dat de minister van plan is te voorzien in passende kredieten en de banken te verplichten kredietweigering te verantwoorden.

Wat de conjunctuurfaislissementen betreft, voorziet de minister in een summiere betalingsbevelprocedure om de financiën van de ondernemingen in balans te brengen. Het regeerakkoord preciseert in dat verband dat die procedure moet worden toegepast met inachtneming van de hoedanigheid van de aanwezige partijen. De fractie van de spreker steunt de summiere betalingsbevelprocedure als het gaat om betalingen tussen beroepsmensen; de fractie is echter terughoudender over de procedure tussen beroepsmensen en particulieren.

De beleidsnota somt andere maatregelen tegen de conjunctuurmoeilijkheden op, zoals een faillissementsverzekering of nog een compenserende vergoeding bij openbare werken en aanzienlijke omzetsdalingen. In dat dossier liggen de verantwoordelijkheden bij de verschillende bestuursniveaus, namelijk de Federale Staat, de gewesten en de gemeenten.

Mme Emmery estime qu'il faudrait réfléchir à instaurer un droit au chômage pour les indépendants en s'inspirant, par exemple, du système d'assurance volontaire de protection contre le chômage tel qu'il existe dans les pays nordiques et ensuite intégrer cette assurance libre dans la sécurité sociale des travailleurs indépendants, comme ce fut le cas pour les petits risques.

L'intervenante fait enfin remarquer qu'il ne faut pas seulement des mesures d'accompagnement des indépendants lors de la création de leur entreprise ou lorsque tout va mal mais qu'il faut leur fournir également un accompagnement tout au long de leurs activités.

Mme Cathy Coudyser (N-VA) se réjouit des mesures prises par la ministre en faveur des PME et des classes moyennes mais estime malgré tout que ces mesures sont insuffisantes.

Ainsi, elle déplore que le fameux plan de relance du gouvernement n'ait pas eu les effets escomptés et que les 165 millions d'euros inscrits pour ce plan soient insuffisants.

Ainsi, si l'on peut *a priori* se réjouir de la réduction des charges pour le secteur Horeca et le secteur de la construction, il est toutefois regrettable que seuls 5,3 millions d'euros soient prévus pour cette mesure.

Il en va de même avec les 8,1 millions d'euros prévus pour réduire les coûts de l'engagement d'une quatrième et cinquième personne dans les PME.

La ministre envisage également une réduction des charges pour les entreprises dont les travailleurs travaillent en équipes ou travaillent la nuit. Or, cette mesure ne s'appliquera pas aux entreprises d'assemblage étant donné qu'elles ne travaillent pas 24h/24h.

Mme Coudyser plaide au nom de son groupe pour des mesures linéaires plus stimulantes pour l'ensemble du secteur plutôt que des mesures spécifiques par secteur d'activités. Il faut éviter de perturber le marché.

L'intervenante déplore qu'aucune mesure ne soit prise pour stimuler l'envie d'entreprendre. En effet, force est de constater que seulement 8 % des adultes en Belgique souhaitent créer leur entreprise (contre 12 % en Europe et 9,6 % en Flandre).

La note de politique mentionne que la Belgique se comporte relativement mieux que la moyenne européenne en terme d'octroi et de coût de crédit. Mme Coudyser demande si la ministre peut fournir des chiffres à l'appui de cette affirmation. La note précise

De spreekster denkt dat men de instelling moet overwegen van een recht op werkloosheidsuitkeringen voor zelfstandigen, naar het voorbeeld van de vrijwillige verzekering tegen werkloosheid zoals die bestaat in de Scandinavische landen, en vervolgens die vrije verzekering integreren in de sociale zekerheid der zelfstandigen, zoals het geval was voor de verzekering in verband met de kleine risico's.

De spreekster merkt ten slotte op dat er voor de zelfstandigen niet alleen begeleidende maatregelen nodig zijn als zij hun bedrijf oprichten of als een en ander echt fout loopt, maar dat begeleiding ook nodig is hun hele beroepsleven lang.

Mevrouw Cathy Coudyser (N-VA) is verheugd over de maatregelen van de minister ten gunste van de kmo's en de middenstand, maar vindt ze ontoereikend.

Zo betreurt zij dat het bekende relanceplan van de regering niet het verwachte resultaat oplevert en acht zij de 165 miljoen euro voor dat plan ontoereikend.

Het is *a priori* verheugend dat de lasten voor de horeca en de bouwsector worden verlaagd, maar het is jammer dat voor die maatregel slechts 5,3 miljoen euro wordt uitgetrokken.

Hetzelfde geldt voor de 8,1 miljoen euro ter verlaging van de kosten voor de kmo's als zij een vierde en een vijfde persoon in dienst nemen.

De minister overweegt ook een vermindering van de lasten voor de ondernemingen waarvan de werknemers werken in ploegen of 's nachts. Die maatregel zal echter niet gelden voor assemblageondernemingen, omdat die niet de klok rond werken.

De spreekster pleit namens haar fractie voor meer stimulerende lineaire maatregelen voor de hele sector, veeleer dan voor specifieke maatregelen per activiteitssector. De markt mag niet worden verstoord.

De spreekster betreurt dat er geen maatregelen worden genomen om de ondernemingszin te stimuleren. Feit is dat amper 8 % van de volwassenen in België een eigen bedrijf willen starten (tegenover 12 % in Europa en 9,6 % in Vlaanderen).

De beleidsnota stelt dat België het relatief beter doet dan het Europese gemiddelde op het stuk van kredietverlening en -kosten. De spreekster vraagt of de minister over cijfers beschikt om die bewering te staven. De nota geeft echter aan dat volgens de gegevens van

toutefois que selon les données publiées par le CeFiP, un entrepreneur sur 3 s'est vu refuser sa demande de crédit en tout ou en partie au cours de l'année 2012.

En ce qui concerne la directive européenne sur les délais de paiement, l'intervenante fait remarquer que l'arrêté royal a été publié avant l'adoption de la loi. Cet arrêté prévoit un délai plus long pour l'État alors que celui-ci devrait donner l'exemple.

Dans sa note, la ministre fait référence au projet de loi en matière de procédure sommaire d'injonction de payer, de manière à accélérer et à faciliter les procédures de recouvrement lorsque les créances ne sont pas contestées. Quand ce projet sera-t-il déposé au parlement?

Mme Coudyser se réjouit de lire dans la note que les travailleurs indépendants starters, sans résidence fixe en Belgique, seront obligés de payer immédiatement leur première cotisation trimestrielle avant de pouvoir jouir de certains droits sociaux. Il s'agit, selon elle, d'une proposition intéressante. Quand cette mesure sera-t-elle soumise au parlement?

Enfin, en ce qui concerne l'agriculture, Mme Coudyser relève que le budget du BIRB est maintenu. Comment faut-il lire ce budget compte tenu de la sixième réforme de l'État et du transfert du BIRB aux Régions?

Dans le même contexte de régionalisation, Mme Coudyser s'étonne du maintien d'un programme fédéral pour le développement rural ainsi que des subventions annuelles au Fond de Participation. Est-ce bien nécessaire de maintenir une structure résiduelle fédérale?

Mme Katrin Jadin (MR) félicite la ministre pour sa note très complète qui s'inscrit dans la continuité de sa politique en faveur des entreprises et des indépendants. Elle cite en exemple la réforme des cotisations des indépendants qui entrera en vigueur en 2015, la suppression du malus de pension et la réforme du bonus. Elle émet cependant des craintes sur le transfert des allocations familiales aux Régions; il est à espérer que les Régions ne touchent pas aux acquis.

Mme Jadin se réjouit de lire que la caisse des pensions des indépendants présente un bonus depuis 10 ans.

Elle félicite la ministre pour sa pugnacité à obtenir quelques 50 millions d'euros pour le Pacte fédéral pour la compétitivité.

het KeFiK in 2012 aan één ondernemer op drie deels of geheel krediet werd geweigerd.

Met betrekking tot de Europese richtlijn over de betalingstermijnen merkt de spreekster op dat het koninklijk besluit is bekendgemaakt vóór de aanneming van de wet. Dat besluit voorziet in een langere termijn voor de Staat, terwijl die het voorbeeld zou moeten geven.

De minister verwijst in haar nota naar het wetsontwerp inzake de summieere betalingsbevelprocedure, om de invorderingsprocedures bij schuldvorderingen zonder betwisting te versnellen en te vergemakkelijken. Wanneer wordt dat wetsontwerp bij het parlement ingediend?

De spreekster is blij in de beleidsnota te lezen dat de beginnende zelfstandigen zonder een vaste verblijfplaats in België verplicht zullen zijn hun eerste driemaandelijke bijdrage onmiddellijk te betalen, om pas nadien bepaalde sociale rechten te kunnen genieten. Het gaat volgens haar om een interessant voorstel. Wanneer zal die maatregel aan het parlement worden voorgelegd?

Wat tot slot de landbouw betreft, merkt de spreekster op dat de begroting van het BIRB behouden blijft. Hoe moet men dat budget inschatten in het licht van de zesde staatshervorming en de overdracht van het BIRB naar de gewesten?

Nog steeds in de context van de regionalisering is mevrouw Coudyser verbaasd dat het federale programma voor plattelandontwikkeling en de jaarlijkse subsidies aan het Participatiefonds behouden blijven. Zij vraagt zich af of het wel nodig is een federale reststructuur in stand te houden.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) feliciteert de minister met haar zeer volledige beleidsnota, die in het verlengde ligt van haar beleid ten gunste van de ondernemingen en de zelfstandigen. Ter illustratie verwijst zij naar de hervorming van de bijdragen van de zelfstandigen die in 2015 in werking zal treden, de opheffing van de pensioenmalus en de hervorming van de pensioenbonus. Met betrekking tot de overheveling van de kinderbijslag naar de gewesten heeft zij echter twijfels; zij hoopt dat de gewesten niet raken aan de verworvenheden terzake.

Het lid is verheugd in de beleidsnota te lezen dat de pensioenkas van de zelfstandigen sinds tien jaar een overschot vertoont.

Zij feliciteert de minister voor de daadkracht waarmee zij zowat 50 miljoen euro voor het federaal competitiviteitspact in de wacht heeft gesleept.

La ministre a annoncé le dépôt imminent d'un projet de loi visant à définir le statut juridique de l'artisan. Mme Jadin demande quand le projet sera déposé au Parlement.

En ce qui concerne la diminution des charges salariales pour certaines entreprises, Mme Jadin demande pour quelles raisons certaines entreprises seulement sont visées et pas d'autres?

Enfin, Mme Jadin se réjouit des mesures envisagées par la ministre pour rééquilibrer les relations entre les entreprises et les banques, notamment en ce qui concerne l'octroi de crédits et la possibilité de changer d'institution financière.

Mme Ann Vanheste (sp.a) se réjouit des mesures annoncées par la ministre dans sa note et les qualifie de prometteuses en vue de la protection des PME qui sont un des moteurs de l'économie.

M. Joseph George (cdH) remercie le gouvernement pour les mesures en faveur des PME qui sont le moteur de l'économie belge européenne. Pendant des années, on a cru que c'était la grosse industrie qui était la valeur ajoutée du pays. Or, depuis la seconde guerre mondiale, cette grosse industrie a vu sa part de plus en plus réduite. Il en a été de même pour les sociétés financières, c'est-à-dire les opérateurs économiques qui soutiennent les activités dans le pays.

M. George formule quelques remarques sur l'accès des PME au financement.

Le crédit est d'abord une question de confiance. On constate que les entreprises n'ont pas de vue stratégique de leur entreprise ni une idée correcte du marché dans lequel elles vont agir. C'est ainsi que de nombreux indépendants ou entreprises partent à la recherche de crédit dans de mauvaises conditions. En cas de faillite, on constate souvent qu'au départ, il y a eu une mauvaise appréciation du marché.

M. George confirme que la Belgique se comporte relativement mieux que la moyenne européenne en terme d'octroi et de coût de crédit. Il déclare qu'il soutient le projet de loi tendant à imposer aux banques un devoir d'information et de motivation. Il fait toutefois remarquer que l'on ne pourra pas imposer aux banques d'accorder du crédit aux entreprises qui n'ont pas les qualités requises ou qui prennent des risques démesurés. Imposer

De minister heeft aangekondigd dat binnenkort een wetsontwerp zal worden ingediend om de juridische status van de ambachtslieden te definiëren. Het lid vraagt de minister wanneer dat wetsontwerp bij het parlement zal worden ingediend.

Met betrekking tot de loonlastenverlaging voor bepaalde ondernemingen wenst mevrouw Jadin te weten waarom bepaalde ondernemingen daarvoor in aanmerking komen, maar andere niet.

Tot slot is de spreekster verheugd dat de minister plant maatregelen te nemen om de betrekkingen tussen de ondernemingen en de banken opnieuw in balans te brengen, meer bepaald inzake de toekenning van leningen en de mogelijkheid om van financiële instelling te veranderen.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) is ingenomen met de maatregelen die de minister in haar beleidsnota aankondigt. Volgens haar beloven zij veel goeds voor de bescherming van de kmo's, één van de motoren van de economie.

De heer Joseph George (cdH) dankt de regering voor de maatregelen ten gunste van de kmo's, aangezien zij de Belgische en de Europese economie aandrijven. Jarenlang was men ervan overtuigd dat vooral de zware industrie toegevoegde waarde aan het land verschaftte. Sinds de Tweede Wereldoorlog is het aandeel van die zware industrie evenwel almaar geslonken. Hetzelfde kan worden gezegd van de financiële instellingen, met andere woorden de economische operatoren die de activiteiten in ons land steunen.

De heer George formuleert enkele opmerkingen over de toegang van de kmo's tot financiering.

Kredietverlening is eerst en vooral een vertrouwenskwestie. Vastgesteld wordt dat de ondernemingen niet weten waar hun onderneming naar toe gaat en dat zij evenmin een correct inzicht hebben in de markt waarin zij zullen optreden. Daardoor gaan veel zelfstandigen of ondernemingen op zoek naar leningen in ongunstige omstandigheden. Bij een faillissement wordt vaak vastgesteld dat de onderneming van bij de start de markt fout heeft ingeschat.

De heer George bevestigt dat ons land het op het stuk van kredietverlening en kredietkosten relatief beter doet dan het Europese gemiddelde. Hij geeft aan dat hij het wetsontwerp steunt dat ertoe strekt de banken een informatieplicht en een motiveringsplicht op te leggen. De spreker merkt echter op dat men de banken niet kan verplichten leningen te verstrekken aan ondernemingen die niet aan de vereisten voldoen of die overmatige

cette obligation créerait une distorsion de concurrence, des problèmes sociaux par répercussion et mettrait en péril les institutions bancaires elles-mêmes.

M. George soutient également le nouveau code de conduite qui devrait être mis en œuvre.

L'intervenant rappelle que l'on a longtemps donné l'illusion qu'en multipliant les acteurs économiques on allait résoudre les problèmes de croissance et d'emploi. La première chose à faire c'est se baser sur ceux qui existent et qui sont en phase de croissance, ceux qui ont déjà fait l'expérience du feu de la concurrence et du risque d'entreprise. C'est pourquoi il soutient les mesures visant à encourager l'emploi dans les PME pour leur permettre de prendre de nouveaux risques et de développer de nouveaux marchés.

En ce qui concerne les pratiques de marché, la Cour constitutionnelle a, le 9 juillet 2013, constaté la rupture d'égalité de traitement, ce qui oblige le législateur à revoir un chapitre du droit économique consacré aux pratiques de marché concernant les titulaires d'une profession libérale. Etant donné qu'une profession libérale est une entreprise de services et diffère d'une entreprise qui vend des produits, il est légitime que le cadre juridique soit différent; on n'imagine, en effet, difficilement un vétérinaire vendant à perte ou pratiquant des soldes. M. George soutiendra le projet de loi consacrant cette mesure.

En ce qui concerne la personnalité morale, M. George s'oppose à la méfiance exprimée par d'aucuns à l'égard de l'activité économique d'une société. Il qualifie cette attitude de moyenâgeuse. Il rappelle que le fait d'exercer une activité sous forme de société implique de mettre du capital au risque, de distinguer le patrimoine privé du patrimoine professionnel et implique une double comptabilité qui donne une meilleure perception de la réalité économique de l'entreprise. Cette forme de société permet également une concurrence d'autres sociétés. L'indépendant n'est pas un salarié, c'est celui qui entreprend. Il est logique que les statuts s'alignent, comme par exemple en ce qui concerne les allocations familiales. M. George conteste que le statut des indépendants soit moins solidaire que celui des salariés. La solidarité dans le secteur maladie des indépendants est la même pour tous les indépendants. M. George doute que les salariés acceptent ce système. Or, ce sont les indépendants qui financent le système et il est dès lors normal qu'en raison de ces caractéristiques, la solidarité s'organise différemment.

risico's nemen. Het opleggen van die verplichting zou leiden tot concurrentievervalsing en daaruit voortvloeiende sociale problemen; bovendien zouden de bankinstellingen daardoor zelf in gevaar komen.

De spreker steunt tevens de nieuwe gedragscode die zou moeten worden geïmplementeerd.

De heer George wijst erop dat men lang de illusie in stand heeft gehouden dat de aangroei van economische actoren de oplossing zou aanreiken voor de problemen inzake economische groei en werkgelegenheid. Eerst en vooral moet men zich concentreren op de bestaande ondernemingen en de ondernemingen die in volle groei zijn, die welke al de toets met de concurrentie en het ondernemingsrisico hebben doorstaan. Daarom steunt hij de maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid in de kmo's, om hen in staat te stellen nieuwe risico's aan te gaan en nieuwe markten aan te boren.

Met betrekking tot de marktpraktijken heeft het Grondwettelijk Hof op 9 juli 2013 in een zaak geoordeeld dat de gelijke behandeling geschonden was, zodat de wetgever verplicht is te sleutelen aan een hoofdstuk van het economisch recht over de marktpraktijken inzake de beoefenaars van een vrij beroep. Aangezien een vrij beroep een dienstenonderneming is en verschilt van een onderneming die producten verkoopt, is het rechtmatig dat het juridisch kader niet hetzelfde is; men kan zich immers moeilijk voorstellen dat een dierenarts met verlies zou verkopen of "koopjes" zou aanbieden. De heer George zal het wetsontwerp ter verankering van die maatregel steunen.

Met betrekking tot de rechtspersoonlijkheid deelt de heer George het wantrouwen niet van sommigen ten aanzien van de economische activiteit van een vennootschap. Hij vindt die houding totaal achterhaald. Hij herinnert eraan dat wie een activiteit uitoefent in de vorm van een vennootschap, risicokapitaal inbrengt, een onderscheid moet maken tussen zijn privévermogen en zijn beroepsvermogen en een dubbele boekhouding moet voeren, die een beter idee geeft van de economische realiteit van de onderneming. Deze vennootschapsvorm maakt ook concurrentie met andere vennootschappen mogelijk. De zelfstandige is geen werknemer; hij onderneemt zelf. Het is logisch dat de statuten onderling op elkaar worden afgestemd, zoals bijvoorbeeld voor de gezinsbijslagen. De heer George betwist dat het zelfstandigenstatuut minder solidair is dan het werknemersstatuut. De solidariteit inzake gezondheidszorg der zelfstandigen geldt voor alle zelfstandigen. De heer George betwijfelt of de werknemers die regeling zouden aanvaarden. Aangezien de regeling echter door de zelfstandigen wordt gefinancierd, is het op grond van die kenmerken niet meer dan normaal dat de solidariteit anders wordt geregeld.

En ce qui concerne l'éventuel accès des indépendants au chômage, M. George met en garde contre le miroir aux alouettes. Il ne faut pas précipiter une série de personnes qui sont à la recherche d'un emploi dans une précarité qu'ils ne sauront pas assumer demain. Il y a trop de cas où des personnes ont été tentées par une activité d'indépendant (intermédiation d'assurance, vente dans des petits commerces) et qui se sont rendu compte qu'être indépendant nécessitait un travail intense, du matin au soir, et plus qu'à temps plein.

M. George souligne ensuite que la commission des dispenses ne fonctionne pas de manière optimale. Il convient de la rapprocher des citoyens ou de ramener ce contentieux dans le giron des tribunaux du travail plutôt que de centraliser le contentieux à Bruxelles.

M. George partage l'objectif de la ministre d'informer les indépendants de leurs droits à la pension. En raison du vieillissement de la population, les indépendants vont avoir une espérance de vie supérieure de près de 20 ans à l'âge de leur pension. Il convient de les préparer au choc de la pension en les informant correctement.

Enfin, en matière de concurrence, M. George rappelle qu'il existe de faux salariés comme il existe de faux indépendants. Un cadre juridique a été mis en place afin de déterminer les lignes de démarcation. M. George est favorable à des mesures permettant d'éviter ce genre de concurrence.

III. — RÉPONSES DE MME SABINE LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

La ministre fournit les éléments de réponse suivants:

— la mesure concernant les travailleurs indépendants starters sans résidence fixe en Belgique est déjà mise en œuvre. (ils seront obligés de payer immédiatement leur première cotisation trimestrielle avant de pouvoir jouir de certains droits sociaux).

— le calcul des cotisations est prévu pour le 1er janvier 2015.

— L'arrêté royal concernant le code de déontologie est prévu pour fin 2013.

— Une réduction linéaire de 50 millions d'euros du précompte professionnel est prévue pour les TPE

Met betrekking tot de mogelijkheid om zelfstandigen toe te laten tot de werkloosheidsregeling, waarschuwt de spreker dat die wel eens een valstrik zou kunnen vormen. Men moet voorkomen dat heel wat werkzoekenden in de armoede verzeilen zonder dat ze die toestand in de toekomst aankunnen. Al te vaak willen mensen als zelfstandige aan de slag (als verzekeringsbemiddelaar, als verkoper in kleine handelszaken), om vervolgens vast te stellen dat een zelfstandige de hele dag in het getouw is en dat diens werkdag in werkelijkheid langer duurt dan een gewone voltijdse baan.

De heer George onderstreept vervolgens dat de Commissie voor vrijstelling van bijdragen niet optimaal werkt. Het verdient aanbeveling die commissie dichter bij de burger te brengen of de geschillen terzake niet in Brussel te centraliseren, maar lokaal te doen behandelen door de arbeidsrechtbanken.

De heer George staat achter de doelstelling van de minister om de zelfstandigen te informeren over de door hen opgebouwde pensioenrechten. De bevolking vergrijst, en dus neemt ook de levensverwachting van de zelfstandigen toe, met bijna twintig jaar na hun pensioenleeftijd. De zelfstandige moet dan ook worden voorbereid op de "pensioenschok" en daarover correct worden ingelicht.

Wat ten slotte de mededinging betreft, herinnert de heer George eraan dat er net als schijnzelfstandigen ook schijnwerknemers bestaan. Een juridisch raamwerk tekent nu de krijtlijnen uit. De spreker steunt maatregelen die dergelijke concurrentie kunnen tegengaan.

III. — ANTWOORDEN VAN MEVROUW SABINE LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

De minister reikt alvast de volgende antwoorden aan.

— De maatregel betreffende de beginnende zelfstandigen zonder vaste verblijfplaats in België wordt al uitgevoerd (om bepaalde sociale rechten te genieten zullen zij hun eerste kwartaalbijdrage onmiddellijk moeten betalen).

— De berekening van de bijdragen is gepland voor 1 januari 2015.

— Het koninklijk besluit betreffende de deontologische code is gepland voor eind 2013.

— Voor de ZKO's (minder dan 10 VTE's) is voorzien in een lineaire vermindering van de bedrijfsvoorheffing

(moins de 10 etp). Les modalités pratiques sont de la compétence du ministre des Finances.

— La ministre attend l'avis du CNT sur les groupements d'employeurs depuis plus de six mois. Elle s'est accordée avec la ministre de l'Emploi pour avancer sur ce dossier sans plus attendre, si l'avis du CNT n'est pas déposé pour la prochaine réunion. Les mesures prévoient d'améliorer le dispositif mis en place, de permettre l'engagement à durée déterminée et à temps partiel, de permettre l'engagement de salariés qu'ils soient demandeurs d'emploi ou non, de supprimer le préavis réservé étant donné que l'on tend vers une harmonisation entre employés et ouvriers.

— La ministre propose de venir présenter à la commission les résultats de l'étude sur l'essaimage. Un colloque sera également organisé en janvier ou février 2014 avec tous les acteurs concernés. Il s'agit d'un bon dispositif qui fonctionne d'ailleurs bien en France. Toutefois, il faut que les partenaires sociaux puissent se saisir du dossier et y travailler. Un salarié qui souhaite devenir indépendant doit pouvoir, selon le système de l'essaimage, le faire de manière graduelle (3/4 temps, mi-temps, ...); cela nécessite des adaptations de tous les partenaires. La mise en place du mécanisme concret n'aboutira pas avant la fin de la législature mais les résultats de l'étude permettront d'avancer sous la prochaine législature.

— En ce qui concerne la procédure d'injonction sommaire de payer, la ministre rappelle qu'il existe des petits indépendants qui travaillent quasi exclusivement avec des consommateurs finaux et que si ces derniers ne paient pas, la procédure actuelle n'est pas du tout adaptée. Les réunions inter-cabinets se poursuivent et la ministre espère pouvoir aboutir à un consensus le plus rapidement possible.

— La ministre confirme que le test PME est bien intégré dans l'ensemble du test. Elle cite des exemples de questions qui seront reprises sur la fiche test PME: si les entreprises sont concernées, quelles sont-elles? Quels sont les impacts positifs et négatifs sur les PME? Les impacts sont-ils proportionnels aux objectifs poursuivis? Quelles mesures sont prises pour alléger les éventuels impacts négatifs?

— Le projet de loi relatif aux artisans sera déposé à la Chambre fin novembre ou début décembre 2013. Le Conseil d'État a rendu son avis après trois mois. La ministre ne partage pas l'avis de Mme Gerkens qui estime que dès qu'un artisan travaille avec 5 personnes,

met 50 miljoen euro. Voor de nadere praktische voorwaarden is de minister van Financiën bevoegd.

— De minister wacht al ruim zes maanden op het advies van de NAR over de werkgeversgroeperingen. Met de minister van Werk is zij overeengekomen om, als de NAR zijn advies niet tegen de volgende vergadering heeft ingediend, in dit dossier niet langer te wachten en door te gaan. De maatregelen hebben tot doel het bestaande stelsel te verbeteren, indienstneming van bepaalde duur en met een deeltijdse arbeidstijdregeling mogelijk te maken, de indienstneming mogelijk te maken van - al dan niet werkzoekende - loontrekkenden en komaf te maken met de vastgestelde opzeggingstermijn, in het licht van de nagestreefde harmonisering van de regeling voor arbeiders en bedienden.

— De minister stelt voor om de resultaten van het onderzoek naar uitzwerming te komen toelichten in de commissie. Bovendien zal in januari of februari 2014 over dat thema een colloquium worden gehouden met alle betrokken actoren. In Frankrijk wekt dit stelsel tevredenheid. Niettemin moeten de sociale partners inspraak kunnen krijgen en aan het dossier kunnen werken. Een loontrekkende die zelfstandige wil worden, moet dat volgens het uitzwermingsstelsel geleidelijk aan doen (driekwarttijd, halftijd enzovoort); dat vergt aanpassingen van alle partners. Het concrete mechanisme zal niet voor het einde van de regeerperiode worden ingesteld, maar op basis van de onderzoeksresultaten zal vooruitgang kunnen worden geboekt tijdens de volgende regeerperiode.

— Aangaande de summier betalingsbevelprocedure, herinnert de minister eraan dat heel wat kleine zelfstandigen vrijwel uitsluitend te doen hebben met particuliere eindconsumenten en dat bij wanbetaling door deze laatste de bestaande procedure volkomen tekortschiet. De interkabinettenvergaderingen gaan door en de minister hoopt zo snel mogelijk tot een consensus te komen.

— De minister bevestigt dat de kmo-test vlot in de volledige test is opgenomen. Zij somt enkele vragen op die op de kmo-testfiche zullen worden vermeld: zijn er ondernemingen betrokken, en zo ja, welke? Wat zijn de positieve en de negatieve gevolgen voor de kmo's? Staan de gevolgen in verhouding tot de doelstellingen? Welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve gevolgen af te zwakken?

— Het wetsontwerp betreffende de ambachtslieden zal eind november of begin december 2013 in de Kamer worden ingediend. De Raad van State heeft na drie maanden een advies uitgebracht. De minister is het niet eens met mevrouw Gerkens, die van mening is dat

ses activités deviennent industrielles. Elle estime que cela dépend des secteurs. Elle prend l'exemple de son boucher artisanal qui vient d'ouvrir une seconde boucherie et qui travaille avec plus de 15 personnes. Pour la ministre, cette boucherie reste artisanale. Elle refuse l'idée de considérer comme industrielle une petite entreprise artisanale qui travaille avec plus de 10 personnes. La ministre déclare qu'elle maintiendra le seuil de 20 salariés pour les artisans dans le secteur agroalimentaire.

— La ministre concède que l'indépendant est souvent mal informé des mesures auxquelles il a droit comme par exemple l'assurance faillite ou les titres-services gratuits en cas de maternité. C'est pourquoi depuis janvier 2013, les caisses d'assurance sociale ont l'obligation d'informer. Elles envoient régulièrement un récapitulatif de toutes les possibilités offertes aux indépendants; leur site doit être actualisé.

— La ministre rappelle que pour pouvoir bénéficier de l'allocation en cas de travaux publics, il faut que l'indépendant arrête ses activités. L'idéal serait que l'indépendant perçoive une indemnité proportionnelle à l'impact sur son activité économique mais une telle procédure serait beaucoup plus compliquée.

— CSI-PME: un statut spécifique est prévu pour les ordres et instituts ainsi qu'une meilleure description des critères d'agrément. Un projet de loi en ce sens sera déposé avant la fin de l'année.

— la proposition relative à l'excusabilité du failli vise à permettre de vérifier si le failli est de bonne foi et s'il n'a pas commis de fautes lourdes. Si tel est le cas, il est excusé et son ardoise est effacée.

— la ministre déclare qu'elle sera présente en commission la semaine prochaine avec le ministre des Finances pour défendre le projet de loi concernant la relation entre les banques et les PME. Le projet prévoit l'obligation pour la banque d'informer et d'accorder le meilleur crédit (non pas pour sa rentabilité propre mais pour la PME). Lorsque l'entreprise souhaite rembourser son crédit de manière anticipée, les indemnités de remploi seront limitées et encadrées. Pour les crédits de moins d'un million d'euros, elles ne pourront excéder 6 mois d'intérêt. Pour les montants supérieurs, un schéma de calcul transparent et obligatoire sera

een ambachtsman een industriële activiteit uitoefent zodra hij vijf mensen in dienst heeft. Volgens de minister hangt dit van de sector af. Zij neemt haar ambachtelijke slager als voorbeeld: hij heeft onlangs een tweede zaak geopend, en hij heeft nu meer dan vijftien mensen in dienst. Voor de minister verandert dat niets aan de ambachtelijke aard van de slagerij. Zij zet zich af tegen het idee als zou een kleine ambachtelijke onderneming waar meer dan tien mensen werken, per definitie een industriële activiteit uitoefenen. De minister verklaart dat voor de ambachtslieden van de agrovoedingsmiddelen-sector de grens zal blijven liggen op twintig werknemers.

— De minister erkent dat de zelfstandige vaak slecht ingelicht is over de voordelen waarop hij recht heeft, zoals de faillissementsverzekering of de gratis dienstencheques bij moederschapsverlof. Sinds januari 2013 moeten de sociale verzekeringsfondsen hen dan ook daarover informeren. Zij versturen geregeld een overzicht met alle mogelijkheden waarvan de zelfstandigen gebruik kunnen maken; hun websites moeten echter worden bijgewerkt.

— De minister herinnert eraan dat een zelfstandige de vergoeding wegens hinder door openbare werken alleen kan genieten wanneer hij zijn activiteiten tijdelijk stopzet. Idealiter zou de zelfstandige een vergoeding krijgen die in verhouding staat tot de gevolgen voor zijn economische activiteit, maar een dergelijke procedure zou veel ingewikkelder zijn.

— HRZ-KMO: er wordt voorzien in een specifiek statuut voor de ordes en de instituten, alsook in een betere beschrijving van de erkenningscriteria. Voor het einde van dit jaar zal in dat verband een wetsontwerp worden ingediend.

— Het voorstel betreffende de verschoonbaarheid van de gefailleerde strekt ertoe te kunnen nagaan of de gefailleerde te goeder trouw heeft gehandeld en of hij geen ernstige fouten heeft begaan. Als dat zo is, dan wordt hij verschoond en kan hij met een schone lei beginnen.

— De minister geeft aan dat ze volgende week op de commissievergadering met de minister van Financiën aanwezig zal zijn om het wetsontwerp over de relatie tussen de banken en de kmo's te verdedigen. De ontwerp tekst bepaalt dat de bank verplicht is het bedrijf te informeren en er het gunstigste krediet aan te verstrekken (niet voor de eigen rendabiliteit, maar voor de kmo). Wanneer het bedrijf leningen vervroegd wenst terug te betalen, zullen de wederbeleggingsvergoedingen worden beperkt en afgebakend. Voor de kredieten lager dan een miljoen euro zullen ze niet meer dan zes maanden interest mogen bedragen. Voor hogere bedragen zal een

adopté. Dans tous les cas, ces indemnités ne pourront être assorties d'autres frais ou obligations, comme par exemple une nouvelle ouverture de crédit.

La ministre précise qu'en raison d'impératifs de stabilité juridique, cette procédure ne vaut que pour les contrats futurs. Il est impossible, en effet, de modifier les règles de contrats de crédit en cours, d'autant plus que les banques doivent respecter les règles de Bâle III. Toutefois, dès que la loi sera adoptée, elle fera malgré tout pression sur les banques pour qu'elles n'exagèrent pas. La ministre rappelle l'existence du médiateur du crédit qui est accessible gratuitement à tout indépendant.

— en matière de crown funding, la Belgique fait le maximum de ce que prévoient les directives européennes et la FSMA ne souhaite pas aller plus loin. C'est un bon système qui mériterait d'être étendu. La ministre est d'avis que la Sixième réforme de l'État permettra d'avoir des paquets plus homogènes, notamment avec le glissement du Fond de Participation vers les Régions.

— les procédures envers le fond des calamités agricoles ont été accélérées et simplifiées, tout sera payé à la fin de l'année. Tous les dossiers seront indemnisés dans les six mois après l'aval de l'Europe.

— La ministre rappelle que 80 millions d'euros ont déjà été prévus pour l'Horeca pour le travail occasionnel, pour des heures supplémentaires et pour des réductions forfaitaires de charges.

— en ce qui concerne le développement rural, les crédits prévus au budget portent sur le départ anticipé à la retraite dans le secteur de l'agriculture. Ce dispositif a été mis en place en 1992 pour financer les préretraites agricoles qui étaient à l'époque une compétence fédérale. Comme pour le Fond de Participation ou les aides aux investissements agricoles, les charges du passé restent à charge du fédéral (20 ans après la régionalisation, le fédéral paie toujours des garanties pour des dossiers contractés avant la régionalisation).

IV. — RÉPLIQUES

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) demande pour quelle raison le chiffre arbitraire de 20 personnes a été retenu pour déterminer la taille maximale d'une entreprise artisanale. Or, une entreprise de 10 personnes correspond à une TPE.

transparent en verplicht berekeningsschema worden uitgewerkt. Die vergoedingen zullen hoe dan ook niet gepaard mogen gaan met andere kosten of verplichtingen, zoals een nieuwe kredietopening.

De minister précise que, ter wille van de rechtszekerheid, die procedure alleen voor de toekomstige contracten geldt. De regels voor lopende kredietovereenkomsten wijzigen kan immers niet, temeer omdat de banken de Bazel III-normen moeten nakomen. Niettemin zal de wet, zodra die is aangenomen, invloed hebben op de banken, zodat ze niet overdrijven. De minister herinnert aan het bestaan van de kredietbemiddelaar, die zelfstandigen gratis kunnen raadplegen.

— Op het gebied van *crowdfunding* doet België het maximum van wat de Europese richtlijnen voorschrijven; verder wenst de FSMA niet te gaan. Het is een goed systeem, dat het verdient uitbreiding te krijgen. Volgens de minister zal de zesde staatshervorming leiden tot homogener bevoegdheidspakketten, met name door de overdracht van het Participatiefonds naar de gewesten.

— De procedures ten aanzien van het Nationaal Fonds voor Landbouwrampen werden versneld en vereenvoudigd; alles zal tegen eind dit jaar uitbetaald zijn. Alle dossiers zullen binnen zes maanden na de goedkeuring door de EU worden vergoed.

— De minister herinnert eraan dat al 80 miljoen euro is uitgetrokken voor de horeca, meer bepaald voor de Gelegenheidsarbeid, voor de overuren en voor de vaste lastenverminderingen.

— Inzake plattelandsontwikkeling hebben de begrotingskredieten betrekking op de vervroegde uitreding in de landbouwsector. Dit mechanisme werd in 1992 ingevoerd om brugpensioenen in de landbouw (toen een federale bevoegdheid) te financieren. Net als voor het Participatiefonds of de tegemoetkomingen voor landbouwinvesteringen, blijven de lasten uit het verleden ten laste van het federaal niveau (20 jaar na de regionalisering betaalt de federale overheid nog steeds waarborgen voor dossiers die dateren van vóór de regionalisering).

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) vraagt waarom gekozen is voor het willekeurig cijfer van 20 personen om de maximale grootte van een ambachtsonderneming te bepalen. Een bedrijf met 10 personen wordt echter als een zeer kleine onderneming beschouwd.

Fixer le seuil à 10 personnes correspond, pour l'intervenante, à une reconnaissance valorisante et non misérabiliste de l'artisanat.

En ce qui concerne la constitution en société, Mme Gerkens ne comprend pas comment un notaire peut être amené à protéger subitement ses biens privés par rapport à ses biens professionnels, comment il peut subir de la concurrence et entrer dans les lois du marché. Elle considère que l'activité notariale est plus noble que ça.

V. — VOTE

La commission émet, par 9 voix contre deux et deux abstentions, un avis favorable sur la section 32 — SPF Economie, PME, Classes moyennes et Energie (Partim: PME, Indépendants et Agriculture), du projet de loi contenant le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2014.

Le rapporteur,

Mathias DE CLERCQ

La présidente,

Liesbeth VANDERAUWERA

Het vaststellen van de drempel op 10 personen ziet de spreker als een valorisering van de ambacht en is in geen geval kleinerend bedoeld.

Wat de oprichting van een vennootschap betreft, begrijpt mevrouw Gerkens niet hoe een notaris zijn privégoederen plots wil beschermen ten opzichte van zijn professionele goederen en hoe hij met de concurrentie en de marktmechanismen rekening moet houden. De notarisactiviteit staat daar volgens haar boven.

V. — STEMMING

De commissie brengt, met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen, een gunstig advies uit over afdeling 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: KMO, Zelfstandigen en Landbouw), van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014.

De rapporteur,

Mathias DE CLERCQ

De voorzitter,

Liesbeth VANDERAUWERA