

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2013

PROJET DE LOI

**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2014**

AVIS

**sur la section 02 — SPF Chancellerie
du Premier ministre
(*partim*: Premier ministre)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Jacqueline GALANT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de M. Elio Di Rupo, premier ministre	3
II. Discussion	5
A. Questions des membres.....	5
B. Réponses du premier ministre.....	10
C. Répliques.....	12
III. Avis	14

Documents précédents:

Doc 53 **3062/ (2013/2014):**

001: Projet de loi (première partie).
002: Projet de loi (deuxième partie).
003: Erratum.
004 et 005: Amendements.
006 et 007: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2013

WETSONTWERP

**houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2014**

ADVIES

**over sectie 02 – FOD Kanselarij van de
Eerste minister
(*partim*: Eerste minister)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Jacqueline GALANT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Elio Di Rupo, eerste minister	3
II. Bespreking.....	5
A. Vragen van de leden.....	5
B. Antwoorden van de eerste minister	10
C. Replieken.....	12
III. Advies.....	14

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0000/ (2011/2012):**

001: Wetsontwerp (eerste deel).
002: Wetsontwerp (tweede deel).
003: Erratum.
004 en 005: Amendementen.
006 en 007: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, André Frédéric, Eric Thiébaud
CD&V	Jenne De Potter, Bercy Slegers
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Alain Mathot, Özlem Özen
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Karin Temmerman, Bruno Tuybens
Kristof Calvo, Fouad Lahssaini
Carina Van Cauter, Frank Wilrycx
Peter Logghe, Tanguy Veys
Christian Brotcorne, Catherine Fonck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 02 — SPF Chancellerie du Premier ministre (*partim*: Premier ministre) du projet du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014, y compris la justification et les notes de politique générale (DOC 53 3072/003 et 3096/009), au cours de sa réunion du 19 novembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. ELIO DI RUPO, PREMIER MINISTRE

M. Elio Di Rupo, premier ministre, expose les principaux éléments du budget permettant la réalisation des objectifs de la Chancellerie.

Le budget 2014 s'inscrit dans la continuité du budget 2013 et respecte les mesures d'économies appliquées à l'ensemble des entités de l'État fédéral.

Le budget du SPF Chancellerie du premier ministre s'élève pour l'année 2014 à 107,791 millions d'euros en crédits d'engagement et à 107,820 millions d'euros en crédits de liquidation.

Comparé aux chiffres du contrôle budgétaire de l'année 2013, cela représente, en crédits d'engagement, une diminution de 293 000 euros. En crédits de liquidation, la diminution est de 278 000 euros.

D'une manière générale, la Chancellerie a participé dans la même mesure que les autres SPF aux efforts d'économies. Pour la Chancellerie — après application de l'indexation — les efforts d'économie représentent une réduction de 226 000 euros des frais de personnel, de 642 000 euros des crédits de fonctionnement et de 428 000 euros sur les dotations aux institutions culturelles fédérales.

Le premier ministre passe ensuite le budget en revue par division organique.

Pour les Organes stratégiques du Premier ministre, les crédits requis s'élèvent à 4 253 000 euros. Cela représente une augmentation inférieure à l'indexation prévue dans la circulaire budgétaire, grâce aux économies faites sur les frais de personnel et les frais de fonctionnement.

Un montant de 1 639 000 euros a été réservé aux organes stratégiques du secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale. Ce budget couvre les dépenses de personnel et les frais de fonctionnement des organes de gestion du secrétaire d'État.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 02 — FOD Kanselarij van de eerste minister (*partim*: Eerste minister) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota's (DOC 53 3072/003 en 3096/009), besproken tijdens haar vergadering van 19 november 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER ELIO DI RUPO, EERSTE MINISTER

De heer Elio Di Rupo, eerste minister, licht de belangrijkste elementen toe van de begrote middelen waarmee de Kanselarij haar doelstellingen zou moeten kunnen verwezenlijken.

De begroting 2014 ligt in het verlengde van de begroting 2013 en strookt met de bezuinigingsmaatregelen die voor alle entiteiten van de Federale Staat gelden.

Voor 2014 is voor de FOD Kanselarij van de Eerste minister een bedrag opgenomen van 107,791 miljoen euro aan vastleggingskredieten, en van 107,820 miljoen euro aan vereffeningskredieten.

In vergelijking met de cijfers van de begrotingscontrole voor 2013 betekent dit voor de vastleggingskredieten een vermindering met 293 000 euro. Voor de vereffeningskredieten gaat het om een daling met 278 000 euro.

Over het algemeen heeft de Kanselarij in dezelfde mate als de andere FOD's bijgedragen aan de bezuinigingsinspanning. Na indexering komt de bezuinigingsinspanning van de Kanselarij neer op een vermindering van 226 000 euro aan personeelskosten, van 642 000 euro aan werkingskredieten en van 428 000 euro aan dotaties voor de federale culturele instellingen.

De eerste minister overloopt vervolgens de begroting per organisatieafdeling.

Voor de Beleidsorganen van de eerste minister bedragen de vereiste kredieten 4 253 000 euro. Dankzij de besparing op de personeels- en de werkingskosten is dat een stijging die lager uitvalt dan de indexering volgens de begrotingsomzendbrief.

Voor de Beleidsorganen van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en fiscale fraude is een bedrag begroot van 1 639 000 euro. Die middelen dekken de personeelsuitgaven en de werkingskosten van de beheersorganen van de staatssecretaris.

En ce qui concerne les Organes de gestion de la Chancellerie, la division organique comprend deux postes: "Direction et gestion" et "Réseau ICT".

Le premier poste "Direction et gestion" comprend un crédit de 5 117 000 euros (soit une augmentation de 0,4 % par rapport à 2013). Ce poste couvre les frais relatifs à la présidence du Comité de Direction et aux services d'encadrement, à savoir: "Personnel et Organisation", "Budget et Contrôle de la Gestion" et "ICT". Ce poste comprend également les frais des services logistiques et du service de traduction.

Le deuxième poste "Réseau ICT" comprend un crédit de 5 338 000 euros en crédits d'engagements. Ces crédits financent le réseau informatique partagé des 4 SPF horizontaux et l'application e-premier. Sur ce poste ICT, il y a une diminution de 258 000 euros des crédits d'engagement par rapport à 2013.

La division organique suivante concerne les services opérationnels de la Chancellerie. Un montant de 9,726 millions d'euros est alloué pour les frais de fonctionnement du secrétariat du Conseil des Ministres, du Comité de concertation, des comités de négociation syndicale et du Comité ministériel du renseignement et de la sécurité, ainsi que des services Coordination et Affaires juridiques et de la direction générale Communication externe. Ce qui représente une diminution de 160 000 euros par rapport à 2013.

Un crédit de 55,097 millions d'euros est également prévu en tant que dotation aux institutions culturelles fédérales: le Théâtre royal de la Monnaie, l'Orchestre national de Belgique et le Palais des Beaux-Arts.

Leurs dotations 2014 ont été calculées conformément aux indexations prévues dans leurs contrats de gestion et prennent en compte les mesures d'économies appliquées à l'ensemble de l'administration fédérale.

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, fournira des explications plus approfondies sur les défis de ces institutions.

Enfin, quatre services sont rattachés au SPF Chancellerie:

1) l'Agence pour la simplification administrative avec un budget de 4,251 millions euros. Pour rappel, cette Agence est sous la tutelle du ministre du Budget et de la Simplification administrative;

Voor de Beheersorganen van de Kanselarij omvat de organisatieafdeling twee posten: "Leiding en beheer" en "ICT-netwerk".

Voor de eerste post, "Leiding en beheer", is een bedrag begroot van 5 117 000 euro (d.i. een stijging met 0,4 % ten opzichte van 2013). Hierin zijn de kosten omvat met betrekking tot het voorzitterschap van het directiecomité en de ondersteunende diensten, met name "Personeel en organisatie", "Budget en Controle van het beheer" en "ICT". De kosten van de logistieke diensten en van de vertaaldienst vallen hier eveneens onder.

Voor de tweede post, "ICT-netwerk" is een bedrag begroot van 5 338 000 aan vastleggingskredieten. Die kredieten dienen voor de financiering van het informaticanetwerk dat wordt gedeeld door de vier horizontale FOD's, en voor de e-Premier-applicatie. Voor deze ICT-post wordt voor 258 000 euro minder aan vastleggingskredieten begroot dan in 2013.

Voor de Operationele diensten van de Kanselarij, de eerstvolgende organisatieafdeling, is een bedrag begroot van 9,726 miljoen euro voor de werkingskosten van de Secretarie van de Ministerraad, het Overlegcomité, de syndicale onderhandelingscomités en het Ministerieel Comité voor Inlichtingen en Veiligheid, alsook van de dienst Coördinatie en Juridische Zaken en voor de algemene directie Externe Communicatie. Samen is dit een vermindering van 160 000 euro ten opzichte van 2013.

Voorts is voorzien in een krediet van 55,097 miljoen euro als dotatie aan de federale culturele instellingen, zijnde de Koninklijke Muntshouwborg, het Nationaal Orkest van België en het Paleis voor Schone Kunsten.

Hun dotaties voor 2014 zijn berekend met inachtneming van de indexeringen waarin hun beheersovereenkomsten voorzien, en houden rekening met de opgelegde bezuinigingen voor de hele federale overheid.

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, zal dieper ingaan op de uitdagingen voor die instellingen.

Ten slotte zijn aan de FOD Kanselarij vier diensten verbonden:

1) de Dienst voor administratieve vereenvoudiging, waarvoor een bedrag wordt begroot van 4,251 miljoen euro. Ter herinnering, deze Dienst ressorteert onder de minister van Begroting en Administratieve vereenvoudiging;

2) la Commission nationale permanente du Pacte culturel, dont le budget est de 563 000 euros;

3) le secrétariat permanent du Comité d'audit de l'Administration fédérale, doté d'un budget de 185 000 euros;

4) les interventions sociales, à savoir les primes syndicales, pour lesquelles un crédit de 21,622 millions euros est inscrit.

Un budget de 21 622 000 euros est prévu pour le paiement des primes syndicales 2012 aux agents des services publics. Le premier ministre signale également que l'ONSSAPL a versé un montant de 16 822 827 euros aux syndicats agréés pour le paiement des primes syndicales 2012. Il s'ajoute au montant inscrit dans le budget du SPF Chancellerie du premier ministre.

Enfin, une contribution des pouvoirs locaux et de certains parastataux pour un montant de 4,234 millions d'euros est prévue dans le Budget des Voies et Moyens de la Chancellerie.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Ben Weyts (N-VA) déclare qu'il a déjà attiré l'attention antérieurement sur les crédits prévus pour engager deux experts institutionnels mis à la disposition d'Ecolo-Groen en échange de leur collaboration à la réforme de l'État (DOC 53 2522/018, p. 9). L'intervenant a toujours estimé que ce financement supplémentaire d'un parti en échange de son soutien politique était une pratique étrange et répréhensible. Ces dernières années, le premier ministre a toujours affirmé que ces crédits devaient aider le groupe écologiste à acquérir l'expertise nécessaire pour pouvoir participer correctement aux négociations sur la réforme de l'État, et aider à rédiger les textes. Chaque année, un crédit d'environ 100 000 euros a été prévu à cet effet.

Pour 2014, un montant d'un peu moins de 100 000 euros est à nouveau inscrit au budget. Or, les textes de la réforme de l'État sont déjà sur papier. Pourquoi ces crédits sont-ils dès lors encore nécessaire? Que vont encore faire ces experts?

Mme Bercy Slegers (CD&V) pose sa question orale n° 20853, concernant l'organisation de la commémoration de la Première guerre mondiale en 2014. Ces commémorations attireront à nouveau l'attention sur les événements qui se sont déroulés à cette époque. Nous

2) de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie, waarvoor 563 000 euro wordt vrijgemaakt;

3) het vast secretariaat van het Auditcomité voor de federale overheid, waarvoor wordt voorzien in een begroting van 185 000 euro;

4) de sociale tussenkomsten, meer bepaald de vakbondspremies, waarvoor 21,622 miljoen euro aan middelen worden begroot.

Voor de uitbetaling van de vakbondspremies 2012 aan het overheidspersoneel wordt een budget voorzien van 21 622 000 euro. De eerste minister deelt ook mee dat voor de uitbetaling van de vakbondspremies 2012 een bedrag van 16 822 827 euro aan de erkende vakbonden werd overgemaakt door de RSZ-PPO. Dit komt bovenop het bedrag uit de begroting van de FOD Kanselarij van de Eerste Minister.

Verder is er in de Rijksmiddelenbegroting van de Kanselarij een bijdrage van de lokale besturen en van sommige parastatalen voorzien voor een bedrag van 4,234 miljoen euro.

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Ben Weyts (N-VA) geeft aan reeds eerder te hebben gewezen op de kredieten voor de aanwerving van twee deskundigen voor Ecolo-Groen, in ruil voor steun van de groene fractie aan de staatshervorming (DOC 53 2522/018, blz. 9). De spreker heeft die extra partijfinanciering in ruil voor politieke steun steeds een vreemde en verwerpelijke handelswijze gevonden. De eerste minister heeft de voorbije jaren steeds gesteld dat die kredieten de groene fractie moesten helpen om de nodige expertise in huis te halen om op gedegen wijze te kunnen deelnemen aan de onderhandelingen over de staatshervorming en te helpen bij de uitwerking van de teksten. Jaarlijks werd daartoe een krediet van ongeveer 100 000 euro uitgetrokken.

Voor 2014 wordt opnieuw een bedrag van iets minder dan 100 000 euro ingeschreven in de begroting. De teksten voor de staatshervorming staan echter op papier. Waarom zijn die kredieten dan nog nodig? Wat gaan die deskundigen nog doen?

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) stelt haar mondelinge vraag nr. 20853, die handelt over de organisatie van de herdenking van de Eerste Wereldoorlog in 2014. Die herdenkingen zullen de gebeurtenissen die toen plaatsvonden opnieuw onder de aandacht plaatsen.

avons récemment été confrontés à la lettre ouverte de descendants de soldats belges exécutés par l'armée pendant la Première guerre mondiale demandant au gouvernement fédéral de présenter des excuses pour les soldats condamnés à mort dans des circonstances suspectes et exécutés pour désertion ou insubordination.

La littérature scientifique sur ce thème indique que, pour différents motifs juridiques et humanitaires, la justice militaire ne fonctionnait pas bien durant la Première Guerre mondiale. La justice militaire a alors examiné pas moins de 87 805 affaires, dont près de la moitié ont été renvoyées devant le tribunal, celles-ci ayant abouti à 37 557 condamnations. Dans 222 cas, le juge a prononcé la peine de mort, qui a été exécutée à vingt reprises.

Les dysfonctionnements de la justice militaire ne s'expliquent pas seulement par le nombre élevé de dossiers. D'autres facteurs ont également joué un rôle: les conditions de guerre dures et traumatisantes, l'esprit du temps, la confusion, la nécessité de "faire un exemple" et, parfois, la panique.

C'est ainsi que certains soldats ont été condamnés à mort et exécutés au titre d'"exemple pour les autres", tandis que d'autres n'ont pas eu de procès équitable ou juridiquement valable. En agissant de la sorte, la direction de l'armée voulait éviter une désertion et/ou une insubordination générale. Il ressort en outre de la littérature scientifique que la justice n'était en réalité pas rendue en fonction de l'infraction, en tout cas pas pour ceux qui ont été exécutés au titre d'"exemple pour les autres".

Cet élément met en lumière une justice qui a été utilisée dans la gestion générale de l'armée comme un outil de maintien de la discipline. Une telle conception débouche sur une justice qui subordonne l'individu aux objectifs d'un appareil militaire. Compte tenu des points de vue humanitaires sur lesquels nous nous basons souvent à l'heure actuelle, cette approche est contestable.

La condamnation de telles exécutions ne repose pas uniquement sur un point de vue humanitaire contemporain: des témoins oculaires de l'époque ont abondamment commenté le fait que la procédure judiciaire ne se déroulait pas toujours selon les règles et les lois en vigueur. Après l'un de ces cas, l'inspecteur général de l'armée belge a été prié par le Roi et la Reine de concocter une réforme des mesures disciplinaires, ce qui s'est traduit, à partir de l'été 1915, par un système plus humain de compagnies de discipline, de correction et de réhabilitation. La peine de mort n'était plus prononcée qu'en cas de meurtre, et plus pour désertion ou

Recent werden we geconfronteerd met de open brief waarin nabestaanden van Belgische soldaten die tijdens WO I door het leger werden geëxecuteerd, de federale regering opriepen tot verontschuldiging voor de soldaten die in verdachte omstandigheden tot de dood veroordeeld en ook terechtgesteld werden omwille van desertie of insubordinatie.

De wetenschappelijke literatuur over dit thema toont aan dat, op basis van juridische en humanitaire redenen, het krijgsgerecht tijdens WO I gebrekkig functioneerde. Het krijgsgerecht nam in die periode niet minder dan 87 805 zaken in behandeling. Bijna de helft daarvan werd naar de rechtbank verwezen, met 37 557 veroordelingen als gevolg. In 222 gevallen sprak de rechter de doodstraf uit, waarvan er twintig ook werden voltrokken.

Niet alleen het grote aantal dossiers verklaart de disfuncties van het krijgsgerecht. Andere factoren speelden ook een rol: de harde, traumatiserende oorlogsomstandigheden, de tijdgeest, de verwarring, de noodzaak om "een voorbeeld te stellen", en soms de paniek.

Zo werden sommige soldaten ter dood veroordeeld en terechtgesteld als "voorbeeld voor de anderen", anderen kregen geen eerlijk of rechtsgeldig proces. Op die manier wou de legerleiding een algemene desertie en/of insubordinatie voorkomen. Wetenschappelijke literatuur geeft aan dat in deze gevallen de rechtspraak in feite losgekoppeld kan worden van het misdrijf.

Het betreft namelijk een rechtspraak die werd ingezet in het algemene management van het leger via de disciplinevoering. Dit resulteert in een rechtspraak die het individu ondergeschikt maakt aan de doelstellingen van een legerapparaat. Op basis van hedendaagse humanitaire standpunten die we vaak innemen, is dit betwistbaar.

Het is niet alleen een hedendaags humanitair standpunt om dergelijke terechtstellingen te veroordelen, maar ook ooggetuigen uit die tijd getuigden overvloedig dat de rechtsgang niet altijd volgens de regels en wetten verliep. Na een van die gevallen werd de inspecteur generaal van het Belgische leger door de Koning en Koningin verzocht om een hervorming van de tuchtmaatregelen uit te werken. Dit resulteerde vanaf de zomer van 1915 in een humaner systeem van tucht- en straf- en rehabilitatiecompagnies. De doodstraf werd enkel nog uitgesproken in gevallen van moord, niet meer voor desertie of insubordinatie. Daarin was het

insubordination. Ce faisant, l'armée belge faisait figure de précurseur en comparaison avec les pays voisins.

Dans un certain nombre de pays concernés, on est déjà arrivé à la conclusion que les condamnés à mort eux-aussi étaient en premier lieu des victimes des circonstances dues à la guerre. Il y a un certain nombre d'exemples internationaux où les condamnés à mort sont également considérés comme des victimes de guerre et ont reçu une place dans la mémoire collective.

Dans certains pays, ils ont également été graciés. Cela a été le cas en Nouvelle-Zélande (2000), en Grande-Bretagne (2005) et en Irlande (2006). Au Canada, le parlement a présenté des excuses et, dans le cadre de la commémoration du centenaire, la France envisage sérieusement de prendre une mesure de grâce.

Il se justifie dès lors que la Belgique, en tant que pays et nation, prenne également une initiative en vue de présenter ses excuses aux descendants des soldats exécutés dans des circonstances suspectes au cours de la Première guerre mondiale.

L'intervenante pose les questions suivantes à ce sujet. Le Comité scientifique a-t-il été chargé d'analyser cette matière et d'examiner quelles exécutions ont eu lieu dans des conditions suspectes ainsi que d'examiner si une réhabilitation est possible pour les soldats belges condamnés à mort et exécutés dans de telles conditions. Quel délai a-t-on prévu pour finaliser cette analyse? Serait-il possible de soumettre les résultats de cette analyse au Parlement?

M. Bart Somers (Open Vld) formule tout d'abord une question concernant le service d'encadrement Budget et Contrôle de Gestion (B&CG), qui gère les processus financiers pour l'ensemble de l'administration fédérale. Un des engagements est de payer dans les délais les factures à charge de l'administration fédérale. En période de crise, il s'agit d'un élément important pour les fournisseurs de biens et de services à l'administration. Ce service analyse sans aucun doute également la façon dont les arriérés de paiement éventuels se constituent. Qu'en est-il de cette évolution? Ces chiffres peuvent-ils être mis à la disposition du Parlement?

Quel est, par ailleurs, l'état d'avancement de l'installation de la ligne d'information fédérale? Quelles sont les avancées qui ont déjà été réalisées et quel est le calendrier de la suite du déploiement?

Enfin, l'intervenant renvoie également au Comité d'audit de l'Administration fédérale, qui est actif depuis

Belgisch leger een voorloper in vergelijking met de ons omringende landen.

In een aantal betrokken landen is men reeds tot de conclusie gekomen dat ook de terdoodveroordeelden in de eerste plaats slachtoffers waren van de oorlogsomstandigheden. Er zijn een aantal internationale voorbeelden waarbij de terdoodveroordeelden ook beschouwd worden als oorlogsslachtoffers en een plaats kregen in het collectieve geheugen.

In sommige landen werd hen ook gratie verleend. Zo is er het voorbeeld van Nieuw-Zeeland (2000), Groot-Brittannië (2005) en Ierland (2006). In Canada (2001) bracht het parlement excuses uit en in het kader van de eeuwherdenking staat ook een gratiemaatregel in Frankrijk hoog op de agenda.

Het is daarom verantwoord dat ook België als land en als natie een initiatief neemt om verontschuldigen aan de nabestaanden van de in verdachte omstandigheden terechtgestelde soldaten tijdens WO I in overweging te nemen.

De spreker stelt daaromtrent de volgende vragen. Wordt er aan het Wetenschappelijk Comité de opdracht gegeven dit onderwerp te onderzoeken en aldus na te gaan welke terechtstellingen in dubieuze omstandigheden gebeurden, en na te gaan of eerherstel mogelijk is voor terdoodveroordeelde en geëxecuteerde Belgische soldaten die hiervan het slachtoffer waren? Welke timing wordt er vooropgesteld om dit onderzoek af te ronden? Is het mogelijk om de resultaten van dit onderzoek aan het Parlement voor te leggen?

De heer Bart Somers (Open Vld) formuleert vooreerst een vraag over de stafdienst Begroting en Beheerscontrole (B&B), die de financiële processen voor het geheel van de federale overheid beheert. Een van de engagementen is het tijdig betalen van de facturen ten laste van de federale overheid. In crisistijd is dat voor de leveranciers van goederen en diensten aan de overheid een belangrijk gegeven. Die dienst gaat ongetwijfeld ook na hoe eventuele betalingsachterstanden zich opbouwen. Hoe ziet die evolutie eruit? Kunnen die cijfers ter beschikking worden gesteld van het Parlement?

Wat is daarnaast de stand van zaken over de installatie van de federale infolijn? Welke stappen werden reeds gezet, en wat is het tijdspad van de verdere uitrol?

Ten slotte verwijst de spreker ook naar het Auditcomité van de Federale Overheid, dat actief is sedert 2010

2010 et qui analyse sa propre organisation. Le premier ministre est-il disposé à fournir des informations au Parlement sur le fonctionnement du comité depuis trois ans? Il serait précieux de connaître les résultats qui ont déjà été obtenus et les propositions d'amélioration qui découlent des audits.

M. Theo Francken (N-VA) relève le régime des dotations aux membres de la Famille royale. Le gouvernement avait précédemment préconisé d'accroître la transparence en ce domaine en réunissant tous les montants dans le budget. On a pu lire récemment dans la presse que le coût total de la Maison royale était de 38,7 millions d'euros. Ce montant est en réalité encore plus élevé, car l'exercice consistant à réunir tous les postes de coûts n'a que partiellement réussi.

Il existe certes aujourd'hui une section budgétaire mais les montants continuent de figurer dans divers postes. C'est ainsi que l'on retrouve, par exemple, des postes dans les départements de la Défense, des Affaires étrangères et de la Régie des bâtiments. On ne choisit donc pas de constituer une seule liste civile réunissant tous les coûts afférents. Ainsi, les coûts liés à la remise des distinctions honorifiques ou à l'organisation de la Fête du Roi sont financés par les Affaires étrangères.

Il y a également un poste pour la location d'un logement à Val-Duchesse. Ce domaine fait pourtant partie de la Donation royale. Le Premier ministre peut-il expliciter ce coût? Quel logement l'autorité fédérale loue-t-elle à Val-Duchesse, et à quelle fin?

La Famille royale peut également faire appel à une armée de diplomates. En soi, rien ne s'oppose à ces services. Les coûts liés à ces services ne se retrouvent cependant nulle part. Il doit néanmoins s'agir d'un montant important.

L'intervenant conclut que le coût réel de la Famille royale est substantiellement plus élevé que le montant de 38,7 millions d'euros qui a été avancé dans la presse.

Par ailleurs, l'accord de gouvernement prévoit que les dotations sont gelées pendant deux ans (2012 et 2013). L'indexation sera à nouveau appliquée pour 2014. Cette indexation s'inscrit certes dans le prolongement des accords conclus dans l'accord de gouvernement, mais il aurait été préférable, compte tenu de la crise persistante, de maintenir le gel de l'indexation pour 2014.

Il ressort également du budget que la Fondation Prince Laurent, dédiée à la protection des animaux, reçoit un montant de 33 000 euros. Le même montant

en onderzoek voert naar de eigen organisatie. Is de eerste minister bereid om in het Parlement toelichting te verschaffen over de werking van het comité sedert drie jaren? Het zou waardevol zijn te weten welke resultaten reeds werken geboekt en welke verbetertrajecten uit de audits voortvloeien.

De heer Theo Francken (N-VA) wijst op de regeling rond de dotaties aan de leden van de Koninklijke Familie. De regering had eerder vooropgesteld om de transparantie daaromtrent te verhogen door alle bedragen samen te brengen in de begroting. In de pers verscheen onlangs de stelling dat de totale kostprijs van het Koningshuis 38,7 miljoen euro bedraagt. Dat bedrag ligt in werkelijkheid nog hoger, want de oefening om alle kostenposten samen te brengen is slechts ten dele gelukt.

Er is thans wel één begrotingssectie, maar de bedragen blijven wel op verschillende posten staan. Zo zijn er bijvoorbeeld nog steeds posten onder Defensie, Buitenlandse Zaken en de Regie der Gebouwen. Men kiest er dus geenszins voor om een enkele civiele lijst aan te leggen, waaronder alle kosten zijn samengebracht. Zo vallen de kosten verbonden aan het uitreiken van eretekens of voor de organisatie van de Koningsdag nog steeds onder Buitenlandse Zaken.

Er is ook een post voor het huren van een woning op Hertoginnedal. Dat domein maakt nochtans deel uit van de Koninklijke Schenking. Kan de eerste minister die kost toelichten? Welke woning huurt de federale overheid op Hertoginnedal, en waarvoor?

De Koninklijke Familie kan ook beroep doen op een leger diplomaten. Op zich is er niets tegen die dienstverlening. De kosten verbonden aan die diensten zijn echter nergens terug te vinden. Nochtans moet dat om een aanzienlijk bedrag gaan.

De spreker besluit dat de werkelijke kostprijs verbonden aan het Koningshuis substantieel hoger is dan het bedrag van 38,7 miljoen euro dat in de pers naar voren werd geschoven.

Daarnaast voorziet het regeerakkoord dat de dotaties gedurende twee jaren (2012 en 2013) worden bevroren. De indexering wordt voor 2014 opnieuw doorgevoerd. Die indexering ligt weliswaar in de lijn met de in het regeerakkoord gemaakte afspraken, doch gelet op de aanhoudende crisis zou een verdere bevrozing voor 2014 verkiesbaar zijn geweest.

Uit de begroting blijkt ook dat de Stichting Prins Laurent, gewijd aan de dierenbescherming, een bedrag van 33 000 euro ontvangt. Ook de voorbije jaren werd

était inscrit aux budgets des années précédentes. Le site internet de la fondation mentionne toutefois que la fondation ne touche aucun subside de l'État pour ses cinq dispensaires, et que ses ressources proviennent exclusivement des dons et de legs de ses membres et amis fidèles. On n'y retrouve pas non plus de rapport annuel de la fondation expliquant l'affectation éventuelle de ses moyens. Le premier ministre peut-il expliquer ce qu'il advient de ces fonds?

En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, le secrétaire d'État Verherstraeten a eu le courage d'inventorier tous les frais d'entretien des palais et, sur ce point également, de serrer la vis. D'autres éléments sont tout aussi frappants. Le montant dégagé s'élève à 3,23 millions d'euros. Un montant de 600 000 euros est affecté au paiement des factures d'énergie du palais de Bruxelles et du Château de Laeken. Cela explique pourquoi le Roi Albert a demandé au gouvernement fédéral de lui venir en aide pour payer la facture énergétique du château de Laeken. Un montant de 300 000 euros représente en effet une partie plus que conséquente d'une dotation annuelle de 923 000 euros. Le gouvernement avait pourtant laissé entendre, lors de la discussion relative à la Liste civile, que les frais d'énergie du palais de Bruxelles seraient à charge de la Régie des bâtiments, et ceux du château de Laeken à charge de la Liste civile. Comment le premier ministre explique-t-il cela? Dans le même temps, la Régie des bâtiments dégage un montant de 55 000 euros pour le bureau du chef du protocole du château de Laeken. Cette information est-elle exacte? N'est-ce pas un montant exorbitant pour l'aménagement d'un bureau?

Une discussion est également en cours actuellement entre les ministres de la Défense et de l'Intérieur pour déterminer lequel des deux doit prendre en charge la protection de la Famille royale. Le corps de sécurité du Palais compte pas moins de 138 policiers à temps plein. Primes incluses, cela représente un montant de 17 millions d'euros. Qu'ont finalement décidé les deux ministres? Qui assurera la sécurité?

L'intervenant constate enfin qu'il sera désormais possible de déplacer des crédits sans ajustement budgétaire — et donc sans l'accord du Parlement — d'un poste budgétaire à un autre, et donc d'un département à l'autre. Le Parlement ne sera donc même plus tenu au courant des ajustements budgétaires et il ne pourra donc plus s'acquitter correctement de sa mission de contrôle. Cela pose un problème fondamental.

een dergelijk bedrag in de begroting ingeschreven. De website van de stichting meldt nochtans dat de organisatie geen subsidies ontvangt voor haar vijf dispensaria en dat ze haar inkomsten moet vinden bij vrijgevege schenkers en leden. Er is ook geen jaarverslag van de stichting terug te vinden, waarin de eventuele besteding van de middelen wordt toegelicht. Kan de eerste minister uitleggen wat er met dat geld gebeurt?

Inzake de Regie der Gebouwen heeft staatssecretaris Verherstraeten de moed getoond om alle kosten voor het onderhoud van de paleizen op te lijsten, en op dat punt ook de vinger op de knip te houden. Tegelijk springt nog een aantal zaken in het oog. Het uitgetrokken bedrag beloopt 3,23 miljoen euro. Een bedrag van 600 000 euro dient voor de betaling van de energiefacturen voor het paleis van Brussel en het kasteel van Laken. Dat verklaart de vraag van Koning Albert aan de federale regering om bij te springen in de betaling van de energiefactuur voor het kasteel van Laken. Een bedrag van 300 000 euro is immers meer dan voelbaar op een jaarlijkse dotatie van 923 000 euro. Nochtans had de regering bij de bespreking van de civiele lijst laten verstaan dat de energiekosten voor het paleis van Brussel ten laste zouden zijn van de Regie der Gebouwen, en die voor het kasteel van Laken ten laste van de civiele lijst. Hoe verklaart de eerste minister dat? Tegelijk trekt de Regie der Gebouwen een bedrag uit van 55 000 euro voor het bureau van de chef protocol van het kasteel van Laken. Klopt dat? Is dat niet ontstellend veel geld voor de inrichting van een bureau?

Er is momenteel ook een discussie aan de gang tussen de ministers van Defensie en Binnenlandse Zaken over wie van beiden moet instaan voor de beveiliging van de Koninklijke Familie. Het veiligheidskorps van het Paleis telt maar liefst 138 voltijdse politiemensen. Inclusief premies gaat het over een bedrag van 17 miljoen euro. Wat hebben de beide ministers uiteindelijk beslist? Wie zal instaan voor de beveiliging?

Ten slotte stelt de spreker vast dat het voortaan mogelijk zal zijn om zonder begrotingsaanpassing — en dus zonder het akkoord van het Parlement — kredieten door te schuiven van de ene begrotingspost naar de andere, en dus van het ene departement naar het andere. Het Parlement zal dus niet eens meer op de hoogte zijn van begrotingsaanpassingen en zijn controlerende taak dus niet meer naar behoren kunnen uitoefenen. Dat is fundamenteel problematisch.

B. Réponses du premier ministre

Le premier ministre explique que le soutien du groupe écologiste est nécessaire à l'adoption de la sixième réforme de l'État. Le crédit devait permettre au petit groupe de recruter deux collaborateurs disposant de l'expertise nécessaire pour participer aux négociations en connaissance de cause.

Les moyens sont prévus jusqu'à la fin de la discussion au Parlement. Les collaborateurs du groupe écologiste restent à disposition jusqu'au vote final au Parlement de tous les textes législatifs relatifs à la sixième réforme de l'État. Le premier ministre espère que les travaux pourront être finalisés avant la fin de l'année, auquel cas les crédits pour l'année prochaine ne seront plus nécessaires. Comme ce n'est pas encore certain à l'heure actuelle, les crédits ont donc été inscrits pour 2014.

Les paiements du service d'encadrement Budget et Contrôle de gestion (B&CG), responsable pour la Chancellerie du Premier Ministre, sont très rapides et ils font l'objet de rapports. Le premier ministre est disposé à mettre ceux-ci à la disposition du Parlement.

En ce qui concerne l'installation de la ligne téléphonique d'information fédérale, une concertation est encore en cours entre les différents services publics. Une proposition est par ailleurs en voie de finalisation et elle sera soumise au Conseil des ministres avant la fin de l'année.

Le Conseil des ministres a déjà examiné le rapport du Comité d'audit de l'administration fédérale. Les informations sont disponibles et le premier ministre est prêt à fournir des explications à ce sujet au Parlement.

En ce qui concerne les commémorations de la Première Guerre mondiale, le premier ministre a pris connaissance de la lettre ouverte, à laquelle on ne peut rester insensible. Même après plus d'un siècle, certaines pages de notre histoire restent insuffisamment connues et étudiées. Et des injustices perdurent parfois, sans parler de la souffrance qu'elles ont provoquée.

Dans le cadre de l'organisation des commémorations du centenaire de la Première Guerre mondiale, le gouvernement fédéral a créé, indépendamment du Comité d'organisation fédéral à la commémoration, un Comité scientifique consultatif. Ce Comité scientifique doit accompagner le gouvernement fédéral et le Comité d'organisation et les aider dans leurs activités historiques et scientifiques.

B. Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister legt uit dat steun van de groene fractie nodig is voor de goedkeuring van de Zesde Staatshervorming. Het krediet moest de kleine fractie in staat stellen om twee medewerkers aan te werven met de nodige expertise om op gedegen wijze aan de onderhandelingen deel te nemen.

De middelen worden voorzien tot op het einde van de bespreking in het Parlement. De medewerkers van de groene fractie blijven ter beschikking tot aan de eindstemming in het Parlement over alle wetgevende teksten rond de Zesde Staatshervorming. Hopelijk kunnen de werkzaamheden voor het einde van het jaar worden afgerond. In dat geval zijn de kredieten voor volgend jaar niet langer nodig. Op dit ogenblik is dat nog niet zeker, en werden de kredieten dus ingeschreven voor 2014.

De betalingen van de stafdienst Begroting en Beheerscontrole (B&B), verantwoordelijk voor de Kanselarij van de Eerste minister, gebeuren zeer snel. Over de betalingen wordt ook gerapporteerd. De eerste minister is bereid om die rapporten ter beschikking te stellen van het Parlement.

Wat betreft de installatie van de federale infolijn wordt momenteel nog overleg gepleegd tussen de verschillende overheidsdiensten. Thans wordt ook de laatste hand gelegd aan een voorstel dat voor het einde van het jaar aan de Ministerraad zal worden voorgelegd.

Het rapport van het Auditcomité van de Federale Overheid werd reeds besproken op de Ministerraad. De informatie daarover is beschikbaar, en de eerste minister is bereid daarover verdere toelichting te verschaffen in het Parlement.

Wat de herdenking van WO I betreft, heeft de eerste minister kennis genomen van de open brief, die niet onberoerd laat. Zelfs na meer dan een eeuw blijven sommige bladzijden uit onze geschiedenis onvoldoende bekend en bestudeerd. En soms blijven onrechtvaardigheden bestaan, los van het leed dat ermee gepaard gaat.

In het kader van de organisatie van de herdenkingsplechtigheden van de honderdste verjaardag van de Eerste Wereldoorlog heeft de federale regering, naast het federaal Organisatiecomité voor de Herdenking, een raadgevend Wetenschappelijk Comité opgericht. Dat Wetenschappelijk Comité moet de federale regering en het Organisatiecomité begeleiden en hen helpen in hun geschiedkundige en wetenschappelijke werkzaamheden.

Le Comité scientifique est composé de chercheurs et historiens spécialistes de l'époque contemporaine et a pour mission de préparer les avis scientifiques et historiques pour le Comité d'organisation, de définir le cadre historique pour les cérémonies et d'évaluer les dossiers introduits dans le cadre de l'appel à projet fédéral.

Le 13 novembre, le Comité d'organisation fédéral à la Commémoration de la Première Guerre mondiale a décidé, en concertation avec le gouvernement fédéral, de saisir le Comité scientifique de la demande en question, de manière à ce que celui-ci puisse examiner en toute sérénité les faits cités.

Ensuite, le Comité scientifique soumettra au Comité d'organisation et au gouvernement son analyse des faits en question et de la manière dont ils ont été traités par la jurisprudence de l'époque. À présent, le Comité doit pouvoir travailler en toute sérénité et en toute indépendance. D'après les informations dont on dispose, l'analyse et l'avis du Comité scientifique sont prévus pour la fin mars 2014.

Dès que le gouvernement fédéral et le Comité d'organisation auront pris connaissance de l'analyse du Comité scientifique, le Parlement en sera évidemment informé.

De plus, le premier ministre indique qu'il a affirmé, le 10 janvier 2013, au Parlement, qu'il ferait une proposition concernant l'accélération de la réforme de la dotation royale. Cette réforme a entre-temps été votée au Parlement et appliquée dans le budget. Il s'agit d'une réforme historique, qui modernise les dotations accordées aux membres de la Famille royale et le financement de la monarchie, les rend plus transparentes et en assure un meilleur contrôle.

La réforme des dotations a été approuvée à une large majorité par la Chambre et le Sénat. Le nombre de bénéficiaires d'une dotation a été réduit. L'accent a par ailleurs été mis sur le renforcement de la transparence et du contrôle, ainsi que sur le durcissement des conditions. Dans un souci de transparence, les partis de la majorité institutionnelle souhaitaient que l'ensemble des dépenses relatives à la monarchie soient intégrées dans une même section du budget. Le budget 2014 est le premier à être soumis à cet exercice — qui est peut-être encore imparfait, un certain nombre de postes devant éventuellement encore être ajoutés.

Le premier ministre indique que les dotations accordées aux membres de la Famille royale ont été gelées en 2012 et en 2013, mais que l'indexation sera appliquée

Het Wetenschappelijk Comité bestaat uit heden-daagse historici-onderzoekers, en heeft tot taak de wetenschappelijke en historische adviezen voor het Organisatiecomité voor te bereiden, het historisch kader te definiëren voor de plechtigheden en de dossiers te evalueren die ingediend worden in het kader van de federale projectenoproep.

In overleg met de federale regering heeft het Federaal Organisatiecomité voor de Herdenking van de Eerste Wereldoorlog op 13 november beslist om het verzoek in kwestie bij het Wetenschappelijk Comité aanhangig te maken, zodat het Wetenschappelijk Comité de aangetoonde feiten in alle rust kan onderzoeken.

Daarna zal het Wetenschappelijk Comité zijn analyse van de betrokken gebeurtenissen en de behandeling ervan door de toenmalige rechtspraak voorleggen aan het Organisatiecomité en aan de regering. Het Comité moet thans in alle rust en onafhankelijkheid kunnen werken. Volgens de bestaande informatie mag de analyse en het advies van het Wetenschappelijk Comité tegen eind maart 2014 worden verwacht.

Zodra de federale regering en het Organisatiecomité kennis hebben genomen van de analyse van het Wetenschappelijk Comité, zal het Parlement daarover uiteraard op de hoogte worden gebracht.

Daarnaast geeft de eerste minister aan dat hij op 10 januari 2013 in het Parlement heeft gesteld dat hij een voorstel zou doen rond de versnelde hervorming van de koninklijke dotatie. Die hervorming werd inmiddels goedgekeurd in het Parlement en toegepast in de begroting. Het is een historische hervorming die de dotaties aan de leden van de Koninklijke Familie en de financiering van de monarchie moderniseert, transparanter maakt en voor een betere controle zorgt.

Kamer en Senaat hebben met een ruime meerderheid de hervorming van de dotaties goedgekeurd. Het aantal begunstigden van een dotatie werd verminderd. Tegelijk werd gezorgd voor meer transparantie, een betere controle en striktere voorwaarden. Met het oog op de transparantie wensten de partijen van de institutionele meerderheid dat alle uitgaven met betrekking tot de monarchie worden ondergebracht in eenzelfde sectie van de begroting. De oefening werd voor het eerst gedaan in de begroting voor 2014. Misschien is de oefening nog niet perfect, en moeten er nog een aantal posten worden aan toegevoegd.

De eerste minister geeft aan dat de dotaties voor de leden van de Koninklijke Familie in 2012 en 2013 werden bevroren, maar dat de indexering voor 2014 zal worden

pour 2014 conformément à la législation qui vient d'être adoptée.

Le bâtiment de Val Duchesse appartient à la Donation royale, mais le gouvernement fédéral l'utilise depuis des années pour y organiser des réunions ou y loger des chefs d'État étrangers.

Le montant inscrit dans le budget pour la Fondation Prince Laurent n'a plus été versé ces dernières années. Ce crédit était destiné au recrutement d'un scientifique, qui n'a pas encore eu lieu jusqu'à présent.

La Cour des comptes et la Chambre sont informées des redistributions opérées entre les allocations de base. Ces redistributions offrent la souplesse dont le budget a besoin, à la lumière des économies budgétaires considérables réalisées au cours de ces dernières années. Il arrive que ces économies aient sur certaines allocations de base des conséquences inattendues qu'il convient de prendre en charge.

En ce qui concerne la facture énergétique du château de Laeken, le premier ministre souligne que le domaine abrite également les serres royales, qui sont accessibles au public et font partie du patrimoine national.

Enfin, le coût de la monarchie belge pourrait être placé dans un contexte plus large grâce à une comparaison avec le coût des chefs d'État et monarchies étrangers.

C. Répliques

M. Ben Weyts (N-VA) souligne que le rapport du Comité d'audit de l'administration fédérale est disponible, et qu'il est accablant pour la politique fédérale. La Belgique a déjà encouru un certain nombre de condamnations internationales pour absence d'une politique d'audit et d'intégrité digne de ce nom au sein de l'administration fédérale. Dans son rapport annuel 2012, le comité indique que trois conditions nécessaires à un fonctionnement normal n'ont pas été remplies en 2012, à savoir:

- la possibilité de se baser sur les rapports des services d'audit internes;
- la possibilité se s'appuyer sur une charte et un règlement d'ordre intérieur, et
- le fait d'être composé de sept experts indépendants.

toegepast overeenkomstig de onlangs aangenomen wetgeving.

Het gebouw in Hertoginnedal behoort toe aan de Koninklijke Schenking, maar wordt sedert jaren door de federale regering gebruikt voor vergaderingen of voor het verblijf van buitenlandse staatshoofden.

Het bedrag dat in de begroting voorzien is voor de Stichting Prins Laurent werd de laatste jaren niet meer uitbetaald. Het krediet was en is bedoeld voor de aanwerving van een wetenschapper, doch dat is tot op heden nog niet gebeurd.

Het Rekenhof en de Kamer worden op de hoogte gebracht van de herverdelingen tussen de basisallocaties. Die herverdelingen verlenen een noodzakelijke soepelheid aan de begroting. Die soepelheid is nodig in het licht van de forse begrotingsbesparingen van de afgelopen jaren. Die besparingen zorgen soms voor onverwachte gevolgen op bepaalde basisallocaties, en die moeten kunnen worden opgevangen.

Wat betreft de energiefactuur voor het kasteel van Laken wijst de premier erop dat het domein ook de koninklijke serres huisvest, die toegankelijk zijn voor het publiek en tot het nationaal patrimonium behoren.

Tot slot zou ook de kostprijs van de Belgische monarchie in perspectief kunnen worden geplaatst door middel van een vergelijking met de kost van de buitenlandse staatshoofden en monarchieën.

C. Replieken

De heer Ben Weyts (N-VA) wijst erop dat het rapport van het Auditcomité van de Federale Overheid beschikbaar is, en vernietigend is voor de federale beleid. België liep al een aantal internationale veroordelingen op wegens het uitblijven van een degelijk audit- en integriteitbeleid binnen de federale overheid. In zijn jaarverslag 2012 geeft het comité te kennen dat in 2012 niet kon worden voldaan aan drie voorwaarden voor een normale functionering, met name:

- het zich kunnen steunen op de verslagen van de interne auditdiensten;
- het zich kunnen beroepen op een charter en huiselijk reglement, en
- zijn samengesteld uit zeven onafhankelijke deskundigen.

Le rapport énumère par ailleurs un certain nombre de points sur lesquels le gouvernement fédéral reste en défaut et n'assume pas ses responsabilités. Ainsi, à l'heure actuelle il y a encore cinq services publics fédéraux qui ne disposent pas d'un comité d'audit en dépit de son obligation légale, qui remonte à dix ans.

Mme Bercy Slegers (CD&V) constate, à propos des soldats condamnés à mort et exécutés au cours de la Première guerre mondiale, que le gouvernement fédéral a, le 13 novembre 2013, chargé le Comité scientifique d'examiner les dossiers. Ces travaux importants pourraient se prolonger jusqu'en mars 2014. La première cérémonie commémorative aura lieu à Liège le 4 août 2014. Lorsqu'il recevra les dossiers au printemps 2014, le gouvernement fédéral devra donc prendre rapidement les initiatives qui s'imposent.

M. Bart Somers (Open Vld) constate que le rapport annuel 2012 van het Comité d'audit de l'administration fédérale invite à un débat parlementaire.

M. Theo Francken (N-VA) regrette que le gel de l'indexation des dotations soit abandonné pour 2014. Cette décision s'inscrit certes dans la droite ligne de l'accord de gouvernement. La réduction de 5 % consentie par les parlementaires et les membres du gouvernement est toutefois maintenue en 2014. Le parlement et le gouvernement montrent donc bien l'exemple. La Maison royale pas, et c'est dommage.

L'intervenant retient que cela fait plusieurs années que les fonds destinés à la Fondation Prince Laurent n'ont pas été versés à celle-ci parce que la condition liée à ce versement n'était pas remplie. Il estime qu'il aurait été plus judicieux de supprimer ce crédit purement et simplement.

M. Francken reconnaît que la réglementation relative aux dotations constitue un pas dans la bonne direction. Ainsi, il se félicite de la décision de soumettre désormais les montants en question à la TVA et aux accises. Il n'en reste pas moins que le coût total est considérablement plus élevé que celui annoncé dans la presse, à savoir 38,7 millions d'euros. L'intervenant demandera au secrétaire d'État Verherstraeten ce qu'il en est concrètement des factures énergétiques du château de Laeken. L'argument des serres de Laeken ne tient en tout cas pas la route, car il est prévu que celles-ci soient désormais chauffées grâce à l'eau chaude récupérée dans l'incinérateur de Vilvorde.

Du point de vue de la technique budgétaire, rien ne s'oppose en effet à ce que les crédits soient redistribués entre les différentes allocations de base. La logique budgétaire normale impose toutefois que les glissements

Het rapport geeft voorts nog een opsomming van een aantal punten waarop de federale regering in gebreke blijft en haar verantwoordelijkheid niet opneemt. Zo beschikken er vandaag de dag nog steeds vijf federale overheidsdiensten niet over een auditcomité, ondanks de wettelijke verplichting daartoe sedert tien jaar.

Mevrouw Bercy Slegers (CD&V) stelt in verband met de terdoodveroordeelde en geëxecuteerde soldaten tijdens WO I vast dat het Wetenschappelijk Comité op 13 november 2013 van de federale regering de opdracht heeft gekregen om de dossiers te onderzoeken. Die belangrijke werkzaamheden mogen tot maart 2014 duren. Op 4 augustus 2014 vindt in Luik al de eerste herdenkingsplechtigheid plaats. De federale regering zal bij het ontvangen van de dossiers in het voorjaar 2014 dus snel de nodige initiatieven moeten nemen.

De heer Bart Somers (Open Vld) stelt vast dat het jaarverslag 2012 van het Auditcomité van de Federale Overheid uitnodigt tot een parlementaire bespreking.

De heer Theo Francken (N-VA) betreurt dat de indexbevrozing van de dotaties voor 2014 wordt losgelaten. Die beslissing ligt weliswaar de lijn van het regeerakkoord. De inlevering met vijf procent door de parlements- en regeringsleden loopt in 2014 echter wel voort. Parlement en regering stellen dus wel een voorbeeld, het Koningshuis niet, en dat is jammer.

De spreker begrijpt dat het geld voor de Stichting Prins Laurent reeds enkele jaren niet wordt uitgekeerd, omdat aan de voorwaarde voor de uitbetaling niet is voldaan. Het ware dan ook beter om dat krediet voortaan gewoonweg te schrappen.

De heer Francken erkent dat de regeling omtrent de dotaties een stap in de goede richting is. Zo is het goed dat er voortaan BTW en accijnzen zullen worden betaald. Dat neemt niet weg dat het totale kostenplaatje aanzienlijk hoger ligt dan het in de pers genoemde bedrag van 38,7 miljoen euro. De spreker zal staatssecretaris Verherstraeten bevragen over de concrete situatie over de energiefacturen voor het kasteel van Laken. Het argument over de serres van Laken snijdt alvast geen hout, want zij zouden voortaan worden verwarmd met gerecupereerd warm water van de verbrandingsoven van Vilvoorde.

Begrotingstechnisch is er inderdaad niets verkeerd aan de herverdeling van de kredieten over de basisallocaties. Het is echter evenmin de normale begrotingslogica, die dicteert dat kredietverschuivingen via een

de crédit soient opérés par le biais d'un ajustement budgétaire soumis au Parlement, ce qui serait plus sain.

La confusion subsiste par ailleurs quant à la question de savoir si le dispositif de sécurité prévu pour la Famille royale sera assuré par la Défense ou par l'Intérieur.

L'intervenant explique enfin que le coût des chefs d'État et monarchies étrangers a déjà fait l'objet d'une étude approfondie, qui a révélé que la Belgique n'est pas la plus coûteuse, mais pas non plus la moins chère. La nouvelle réglementation relative aux dotations constitue un pas dans la bonne direction, mais elle pourrait encore être adaptée et améliorée sur de nombreux points.

III. — AVIS

La commission émet, par 10 voix contre 4, un avis favorable sur la section 02 — SPF Chancellerie du Premier ministre (*partim*: Premier ministre) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2014.

La rapporteuse,

Jacqueline GALANT

Le président,

Siegfried BRACKE

begrotingsaanpassing verlopen waarover het Parlement zich buigt. Dat zou een gezondere situatie zijn.

Voorts blijft het onduidelijk of Defensie dan wel Binnenlandse Zaken zal instaan voor het veiligheidsdispositief voor de Koninklijke Familie.

Tot slot legt de spreker uit dat al uitgebreid onderzoek werd gevoerd naar de kostprijs van de buitenlandse staatshoofden en monarchieën. Uit dat onderzoek blijkt dat België niet de duurste monarchie is, maar evenmin de goedkoopste. De nieuwe dotatieregeling heeft een stap in de goede richting gezet, maar tegelijk blijft er nog heel wat ruimte voor aanpassing en verbetering.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over sectie 02 – FOD Kanselarij van de Eerste Minister (*partim*: Eerste Minister) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2014.

De rapporteur,

Jacqueline GALANT

De voorzitter,

Siegfried BRACKE