

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 27 juin 1921
sur les associations sans but lucratif,
les associations internationales
sans but lucratif et les fondations
en ce qui concerne les membres
et leurs propositions**

(déposée par M. Karel Uyttersprot et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen
zonder winstoogmerk, de internationale
verenigingen zonder winstoogmerk
en de stichtingen wat de leden
en hun voorstellen betreft**

(ingediend door de heer Karel Uyttersprot c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs entendent dissiper toute confusion à propos des membres d'une ASBL.

Ils prévoient également que les propositions qui sont soumises à l'assemblée générale et qui émanent d'au moins un vingtième des membres ne peuvent plus être bloquées par le conseil d'administration.

SAMENVATTING

De indieners helpen de verwarring uit de wereld over wie de leden zijn van een vzw.

Tevens regelen zij dat voorstellen voor de algemene vergadering uitgaande van ten minste één twintigste van de leden niet meer kunnen worden geblokkeerd door de raad van bestuur.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Notre pays foisonne d'ASBL, allant de la plus petite association sportive ou culturelle aux grandes instances dirigées de manière professionnelle.

Ces ASBL sont organisées par la loi du 27 juin 1921, appelée aussi la loi sur les ASBL.

L'imprécision de la notion de "membre" est la cause d'un certain nombre de malentendus dans le monde des ASBL.

Lorsque dans la loi sur les ASBL, il est question de membres, de cotisations de membres, d'exclusion de membres, elle ne vise que les membres effectifs, c'est-à-dire les membres de l'assemblée générale.

Elle ne vise donc pas les membres adhérents, qui ne sont affiliés que pour bénéficier des activités de l'ASBL, sans avoir de droit de vote à l'assemblée générale.

Pour devenir membre adhérent d'une ASBL, il n'est pas nécessaire d'être accepté, mais une simple inscription ou le paiement d'une cotisation suffit généralement.

Il ressort clairement de l'article 2^{ter} de la loi sur les ASBL que la loi concerne uniquement les membres de l'assemblée générale (membres effectifs) et pas les membres adhérents.

Cet article dispose en effet que:

"Les droits et obligations des membres, fixés par la présente loi, ne s'appliquent pas aux membres adhérents. Leurs droits et obligations sont fixés par les statuts."

Généralement, les statuts prévoient cependant qu'il y a aussi des membres adhérents et que ceux-ci ne disposent pas du droit de vote à l'assemblée générale.

Les autres détails concernant les membres adhérents, comme le code de conduite, les frais d'inscription, les formalités, la tenue vestimentaire,... ne sont pas réglés dans les statuts. Ils le sont généralement dans le règlement d'ordre intérieur.

Étant donné que la dernière phrase de l'article 2^{ter} de la loi sur les ASBL prête à confusion dans la pratique, il semble indiqué de l'abroger.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons land is rijk aan vele vzw's, gaande van de kleinste sport- of cultuurvereniging tot belangrijke professioneel geleide instanties.

Deze vzw's worden georganiseerd door de wet van 27 juni 1921, ook wel de vzw-wet genoemd.

Een oorzaak van een aantal misverstanden in de wereld van de vzw's is de onduidelijkheid van het begrip "lid".

Als er in de vzw-wet gesproken wordt over leden, ledenbijdragen, uitsluiting van leden, dan worden hiermee enkel de effectieve leden bedoeld. Dit zijn de leden van de algemene vergadering.

Hiermee worden dus niet de toetredenen leden bedoeld. De toetredenen leden zijn enkel aangesloten om te genieten van de activiteiten van de vzw, zonder dat ze stemrecht hebben op de algemene vergadering.

Om toetredenen lid te worden van een vzw is geen aanvaarding nodig, maar volstaat meestal een gewone inschrijving of de betaling van een lidgeld.

Uit artikel 2^{ter} van de vzw-wet blijkt duidelijk dat de wet enkel handelt over de leden van de algemene vergadering (effectieve leden) en niet over de toetredenen leden.

Het artikel bepaalt immers:

"De rechten en plichten van de leden omschreven in deze wet zijn niet van toepassing op de toetredenen leden. Hun rechten en plichten worden bepaald door de statuten."

Meestal bepalen de statuten echter dat er ook toetredenen leden zijn en dat deze geen stemrecht hebben in de algemene vergadering.

Verdere details betreffende de toetredenen leden zoals de gedragscode, inschrijvingsgeld, formaliteiten, kledij,... worden niet geregeld in de statuten. Dit is meestal geregeld in het huishoudelijk reglement.

Aangezien de laatste zin van artikel 2^{ter} van de vzw-wet in de praktijk voor verwarring zorgt, lijkt het aangewezen om deze zin op te heffen.

Le rapport pas toujours clair entre l'assemblée générale et le conseil d'administration peut également poser problème.

Il ressort pourtant clairement de l'article 4 de la loi sur les asbl que l'assemblée générale prime le conseil d'administration et que ce conseil d'administration doit rendre des comptes à l'assemblée générale.

L'approbation des comptes, l'octroi (ou non) d'une décharge aux administrateurs, la nomination et la révocation des administrateurs, etc., relèvent notamment des compétences de l'assemblée générale.

En outre, l'alinéa 1^{er} de l'article 6 de la loi sur les ASBL prévoit ce qui suit:

“Tous les membres sont convoqués à l'assemblée générale au moins huit jours avant celle-ci. L'ordre du jour est joint à cette convocation. Toute proposition signée d'un nombre de membres au moins égal au vingtième est portée à l'ordre du jour.”

L'article 6 de la loi sur les ASBL prévoit donc que les propositions signées par au moins un vingtième des membres doivent être mises à l'ordre du jour.

Dans la pratique, il s'avère cependant qu'il n'est souvent pas tenu compte de telles demandes et que la proposition en question n'est donc pas mise à l'ordre du jour.

Ce cas de figure s'observe le plus souvent lorsqu'il s'agit d'une assemblée générale au cours de laquelle des points délicats, comme la révocation d'un administrateur, doivent être traités.

Il n'est pas logique que le conseil d'administration, qui est subordonné à l'assemblée générale, entrave ainsi le bon fonctionnement de l'ASBL.

Nous souhaitons résoudre ce problème en prévoyant qu'il peut être dérogé à l'ordre du jour lorsque le conseil d'administration n'a pas inscrit les propositions signées par un vingtième des membres à l'ordre du jour de l'assemblée générale.

Ook de niet altijd duidelijke verhouding tussen de algemene vergadering en de raad van bestuur zorgt al eens voor problemen.

Uit artikel 4 van de vzw-wet blijkt nochtans duidelijk dat de algemene vergadering boven de raad van bestuur staat en dat die raad van bestuur verantwoording moet afleggen tegenover de algemene vergadering.

Tot de bevoegdheden van de algemene vergadering behoren onder andere het goedkeuren van de rekeningen, het (al dan niet) geven van kwijting aan de bestuurders, het benoemen en afzetten van de bestuurders, enz.

Daarnaast bepaalt het eerste lid van artikel 6 van de vzw-wet het volgende:

“Alle leden worden ten minste acht dagen tevoren voor de algemene vergadering opgeroepen. De agenda wordt bij de oproeping gevoegd. Elk voorstel, ondertekend door ten minste één twintigste van de leden, wordt op de agenda gebracht.”

Artikel 6 van de vzw-wet bepaalt dus dat voorstellen, ondertekend door minstens één twintigste van de leden, op de agenda gebracht moeten worden.

In praktijk blijkt echter dat met dergelijke verzoeken vaak geen rekening wordt gehouden en het voorstel in kwestie dus niet op de agenda wordt gebracht.

Dit blijkt des te meer het geval te zijn wanneer het gaat over een algemene vergadering waarop delicate punten, zoals de afzetting van een bestuurder, behandeld dienen te worden.

Het is niet logisch dat de raad van bestuur, die ondergeschikt is aan de algemene vergadering, op die manier de goede werking van de vzw belemmert.

Wij willen aan deze problematiek tegemoet komen door te bepalen dat er van de agenda kan worden afgeweken wanneer de raad van bestuur de voorstellen ondertekend door één twintigste van de leden niet toevoegt aan de agenda van de algemene vergadering.

Pour préserver le bon fonctionnement de l'asbl, nous posons cependant la condition que les demandes d'inscription d'une proposition à l'ordre du jour doivent être transmises au conseil d'administration au moins deux jours avant l'assemblée générale.

Om het geheel werkbaar te houden wordt wel de voorwaarde gesteld dat de verzoeken om een voorstel op de agenda te plaatsen minstens twee dagen voor de algemene vergadering overhandigd moeten zijn aan de raad van bestuur.

Karel UYTTERSROT (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Peter LUYKX (N-VA)
Flor VAN NOPPEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 2^{ter} de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, inséré par la loi du 2 mai 2002, la dernière phrase est abrogée.

Art. 3

Dans l'article 6 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 6 mai 2009, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

“Les propositions visées à l'alinéa 1^{er} sont remises au conseil d'administration au moins deux jours avant l'assemblée générale. Si le conseil d'administration omet d'ajouter ces propositions à l'ordre du jour de l'assemblée générale, il est possible de déroger à l'ordre du jour par dérogation à l'article 7, alinéa 2. Dans ce cas, les auteurs de la demande soumettent les points dont ils réclament l'ajout à l'ordre du jour au cours de l'assemblée générale.”

18 novembre 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 2^{ter} van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, ingevoegd bij de wet van 2 mei 2002, wordt de laatste zin opgeheven.

Art. 3

In artikel 6 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 mei 2009, wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“De voorstellen bedoeld in het eerste lid worden minstens twee dagen voor de algemene vergadering aan de raad van bestuur overhandigd. Indien de raad van bestuur in gebreke blijft om deze voorstellen toe te voegen aan de agenda van de algemene vergadering, dan kan, in afwijking van artikel 7, tweede lid van de agenda worden afgeweken. In dit geval leggen de indieners van het verzoek de gevraagde agendapunten voor tijdens de algemene vergadering.”

18 november 2011

Karel UYTTERSROT (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Peter LUYKX (N-VA)
Flor VAN NOPPEN (N-VA)