

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2012****AVIS**
à la commission des Finances
et du Budget**sur la section 44 — Intégration sociale,
Lutte contre la pauvreté et
Économie sociale
(partim: Accueil des demandeurs d'asile
et autres bénéficiaires de l'accueil)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Karin TEMMERMAN****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la secrétaire d'État à l'asile et la migration, à l'intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice	3
II. Interventions des membres.....	8
III. Réponses de la secrétaire d'État	22
IV. Répliques.....	26
V. Vote.....	27

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
 003: Erratum.
 004 à 006: Amendements.
 007 à 021: Rapports.
 022: Amendements.
 023: Rapport.
 024: Amendements.
 025 à 028: Rapports.
 029: Erratum.
 030 à 038: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2012****ADVIES**
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting**over sectie 44 – POD Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding en
Sociale Economie
(partim: Opvang van asielzoekers en
andere begunstigen van opvang)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Karin TEMMERMAN****INHOUD**

Blz.

I. Uiteenzetting van de staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de Minister van Justitie	3
II. Betogen van de leden.....	8
III. Antwoorden van de staatssecretaris.....	22
IV. Replieken.....	26
V. Stemming.....	27

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
 003: Erratum.
 004 tot 006: Amendementen.
 007 tot 021: Verslagen.
 022: Amendementen.
 023: Verslag.
 024: Amendementen.
 025 tot 028: Verslagen.
 029: Erratum.
 030 tot 038: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzee-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 — Intégration sociale, lutte contre la pauvreté et économie sociale (*partim*: accueil des demandeurs d'asile et autres bénéficiaires de l'accueil), pour l'année budgétaire 2012, ainsi que la note de politique générale y afférente (DOC 53 1964/008) au cours de sa réunion du 17 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE ET LA MIGRATION, À L'INTÉGRATION SOCIALE ET À LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ, ADJOINTE À LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile, à l'Immigration et à l'Intégration sociale, adjointe à la Ministre de la Justice, souligne que sa première priorité est de trouver une solution à la crise de l'accueil. C'est le défi le plus pressant de sa politique: faire en sorte que toute personne ayant droit à l'accueil soit effectivement prise en charge.

À l'heure actuelle, l'accueil est en crise. Depuis 2009, plus de 12 000 demandeurs d'asile ont déjà fait l'objet d'une décision de non-désignation, dont 4 300 en 2011. Malgré les efforts des services et des différents partenaires, on trouve également parmi ces personnes des femmes isolées et des ménages avec enfants.

Cette crise n'est pas neuve. Le nombre de demandes d'asile augmente d'année en année. L'année passée, le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides a reçu plus de 25 000 demandes.

Cette situation a forcément un impact sur l'accueil. En juillet 2007, il y avait 11 500 personnes dans les structures d'accueil. Aujourd'hui, il y en a plus de 23 000. Les chiffres ont donc plus que doublé.

Entre 2004 et 2007, la capacité totale tournait autour de 15 000 lits. Depuis 2008, la capacité d'accueil a été augmentée de plus de 50 %, avec l'ajout de près de 9 000 places supplémentaires. Toutes ces places sont aujourd'hui occupées.

La loi sur l'accueil est claire: les personnes engagées dans une procédure d'asile ont droit à l'accueil, aux conditions décrites dans la loi de 2007. Or aujourd'hui, on ne parvient pas à respecter cet engagement. La secrétaire d'État veut remédier à ce problème, mais elle

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*Partim*: Opvang van asielzoekers en andere begunstigten van opvang) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012, alsook de daarop betrekking hebbende beleidsnota (DOC 53 964/008), besproken tijdens haar vergadering van 17 januari 2012.

I. — UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN ARMOEDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoede bestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, onderstreept dat een oplossing vinden voor de opvangcrisis haar grootste prioriteit is. Dit is de meest dringende uitdaging van het beleid: ervoor zorgen dat iedereen die recht heeft op opvang, ook opgevangen wordt.

De opvang is vandaag in crisis. Sinds 2009 hebben al meer dan 12 000 asielzoekers een niet-toewijzingsbeslissing gekregen. Voor 2011 bedraagt het aantal niet-toewijzingen 4 300 personen. Ondanks de inspanningen van de diensten en de partners zijn daar ook alleenstaande vrouwen en gezinnen met kinderen bij.

Deze crisis is niet nieuw. Het aantal asielaanvragen stijgt jaar na jaar. Vorig jaar telde het Commissariaat Generaal voor de Vluchtelingen en Staatlozen meer dan 25 000 aanvragen.

Dit heeft natuurlijk een impact op de opvang. In juli 2007 zaten er 11 500 mensen in de opvangstructuren. Vandaag zijn er meer dan 23 000. Dat is meer dan een verdubbeling.

Tussen 2004 en 2007 lag de totale capaciteit rond de 15 000 bedden. Sinds 2008 is de capaciteit opgevoerd met meer dan de helft, er zijn bijna 9 000 plaatsen bijgekomen. Alle deze plaatsen zijn bezet.

De opvangwet is duidelijk: mensen in asielprocedure hebben recht op opvang, onder de voorwaarden beschreven in de wet van 2007. Vandaag slaagt men er niet in om dat engagement waar te maken. De staatssecretaris wil daaraan verhelpen, maar ze is realistisch:

est réaliste: on ne peut pas attendre d'elle qu'elle rectifie en quelques semaines une situation qui se dégrade depuis plusieurs années.

Ce problème nécessite une approche en deux phases.

Dans une première phase, il faut un effort supplémentaire en ce qui concerne le nombre de places d'accueil. Un pas important a déjà été franchi dans ce domaine: le 23 décembre 2011, sur la proposition de la secrétaire d'État, le Conseil des ministres a pris une décision relative à un paquet de 4 000 places.

Sans action immédiate, on risquait en effet de perdre environ 3 000 places au 31 décembre 2011. Les crédits nécessaires ont été libérés à cet effet. Par cet engagement du gouvernement, un nombre non négligeable de places supplémentaires — plus précisément 1 100 lits — pourront être créées dans les semaines et les mois à venir.

À ce nombre s'ajoutent 200 nouvelles places pour lesquelles une solution a été trouvée dans son budget.

Au total, 1 300 nouvelles places supplémentaires seront ouvertes au cours des semaines et des mois à venir.

Le contexte budgétaire est connu. Le défi est gigantesque. Il convient d'économiser plusieurs milliards bien que le contexte économique ne soit pas — c'est le moins que l'on puisse dire — favorable. En dépit de ces circonstances, la secrétaire d'État est parvenue à obtenir un engagement de plus de 30 millions d'euros de la part du gouvernement au cours du Conseil des ministres précité du 23 décembre 2011. Cela indique déjà que le gouvernement a réellement l'intention de s'occuper de la crise en matière d'asile et d'accueil.

Il n'est pas tenable d'ouvrir sans cesse de nouvelles places — plus de 2000 par an depuis 2008 — dans des circonstances "normales", et ce l'est encore moins en ces temps difficiles sur le plan budgétaire. La solution de la crise ne viendra dès lors pas de la création de nouvelles places. Ces dernières années, le budget de Fedasil a augmenté de plus de 150 millions d'euros. La Belgique ne peut pas continuer à ce rythme.

Ce problème doit dès lors être réglé de façon structurée et transversale au travers de toutes les instances. Il y a lieu de parvenir à contrôler les entrées. Il convient d'améliorer le processus de sortie, tant dans les struc-

men kan wel niet van haar verwachten dat ze op enkele weken rechtekt wat al jaren scheefgroeit.

Deze problematiek vereist een aanpak in twee fasen.

In een eerste fase is er nood aan een extra inspanning op het gebied van opvangplaatsen. Hiervoor is al een belangrijke stap genomen. Op 23 december 2011 heeft de Ministerraad op voorstel van de staatssecretaris een beslissing genomen rond een pakket van 4 000 plaatsen.

Zonder onmiddellijke actie dreigden immers een 3000-tal plaatsen per 31 december 2011 te moeten sluiten. De nodige kredieten werden hiervoor vrijgemaakt. Door dit engagement van de regering, kan in de komende weken en maanden een niet onaanzienlijk aantal extra plaatsen worden geopend, ten belope van 1 100 bedden.

Bovenop dat aantal, is er nog een pakket van 200 nieuwe plaatsen waarvoor binnen haar budget een oplossing werd gevonden.

In totaal zullen er in de komende weken en maanden 1 300 plaatsen extra geopend worden.

De budgettaire context is gekend. De uitdaging is gigantisch, er moeten miljarden bespaard worden, terwijl de economische context op zijn zachtst gezegd niet gunstig is. Ondanks dat kader, is de staatssecretaris erin geslaagd om op de voormelde Ministerraad van 23 december 2011 een engagement van meer dan 30 miljoen euro te krijgen van de regering. Dat is alvast een teken dat het deze regering menens is met de aanpak van de asiel- opvangcrisis.

Het voortdurend blijven creëren van plaatsen - meer dan 2000 per jaar sinds 2008 — is een situatie die — in "normale" tijden, maar zeker in deze budgettaire moeilijke tijden — niet houdbaar is. De oplossing voor de crisis zal dan ook niet komen van het creëren van nieuwe plaatsen. Het budget van Fedasil is de afgelopen jaren met meer dan 150 miljoen euro gestegen. Dat ritme kan België niet blijven volhouden.

Het probleem moet bijgevolg structureel aangepakt worden, transversaal over alle instanties heen. De instroom moet onder controle worden gekregen. De uitstroom moet verbeteren, zowel uit de opvangstructuren

tures d'accueil qu'en matière de retour. Les procédures doivent être plus courtes et il convient de lutter contre les abus et les excès.

Au cours du Conseil des ministres du 23 décembre 2011, l'intervenante a également proposé de mettre sur pied, pour mars 2012 au plus tard, un plan structurel en faveur d'une approche globale et intégrée. Ce plan amorcera une solution structurelle qui associera toutes les instances et tous les acteurs. C'est la seule façon de sortir de cette crise.

Un volet important de ce plan concernera les instances d'asile et les procédures. Cependant, des mesures s'imposent également en matière d'accueil.

Une meilleure gestion permettra d'utiliser plus efficacement les moyens disponibles.

Les coûts varient aujourd'hui entre les différents centres et partenaires. Ces différences de coût ne sont pas toujours faciles à expliquer. Une uniformisation s'impose, par exemple en matière de coûts médicaux. La secrétaire d'État prendra les mesures nécessaires en s'appuyant sur une évaluation comparative.

Il va de soi que ce plan structurel fera l'objet d'une concertation avec les partenaires et que ces derniers seront consultés à ce sujet.

Cet échange d'informations occupera une place centrale dans ce plan structurel. Il reste du chemin à parcourir dans ce domaine pour aboutir à un système efficace, favorisant la collaboration et, partant, permettant d'accroître le nombre de retours et de raccourcir la durée du séjour au centre.

Pour relever ces défis, il est nécessaire qu'un directeur général à part entière prenne la tête de Fedasil. La situation actuelle, avec un DG *ad interim*, dure depuis presque deux ans. Ce directeur général faisant fonction, Mme François, fait du très bon travail dans des conditions extrêmement difficiles, mais le manque de clarté de la situation actuelle ne profite à personne. La secrétaire d'État a déjà préparé une proposition à cet égard, et elle n'attend plus que le feu vert du gouvernement.

La secrétaire d'État indique par ailleurs que le mot "collaboration" revient souvent dans son exposé et dans sa note de politique générale. Il s'agit de l'un de ses chevaux de bataille. C'est la raison pour laquelle tous les groupes ont prôné le regroupement de cette compétence sous la tutelle d'un seul responsable politique. Il lui appartient désormais de mettre en pratique cette collaboration et d'aboutir à une stratégie intégrée. Cette collaboration devra se concrétiser à tous les niveaux.

als de terugkeer. De procedures moeten korter, misbruik en oneigenlijk gebruik moeten aangepakt worden.

Op de Ministerraad van 23 december 2011 heeft de spreker ook voorgesteld om ten laatste tegen maart 2012 een structureel plan op poot te zetten, met een globale en geïntegreerde beleidsaanpak. Dit plan zal een aanzet bevatten voor een structurele oplossing, over alle betrokken instanties en actoren heen. Het is de enige manier om uit de crisis te raken.

Een belangrijk deel van dat plan zal betrekking hebben op de asielinstanties en op de procedures. Maar ook in de opvang dringen een aantal maatregelen zich op.

Via een verbeterd beheer zullen we de beschikbare middelen effectiever moeten inzetten.

Vandaag bestaan een aantal verschillen in kostprijs tussen verschillende centra en partners, die niet altijd even makkelijk verklaarbaar zijn. Betreffende medische kosten, bij voorbeeld, dringt een uniformisering zich op. Op basis van een benchmarking zal de staatssecretaris de nodige maatregelen nemen.

Het spreekt voor zich dat voor dit structureel plan overleg en consultatie zal zijn met de partners.

De informatie-uitwisseling zal een centrale plaats innemen in dit structureel plan. Er is daar een hele weg af te leggen om te komen tot een efficiënt systeem, dat samenwerking bevordert waardoor de terugkeer kan opgekrikt worden en de verblijfsduur in de centra verkort kan worden.

Om deze uitdagingen aan te pakken, is het noodzakelijk dat Fedasil een volwaardige directeur generaal aan het hoofd heeft. De huidige situatie met een DG *ad interim* sleept al bijna 2 jaar aan. Deze directeur generaal *ad interim*, mevrouw François, doet in uiterst moeilijke omstandigheden zeer goed werk, maar de huidige onduidelijke situatie is voor niemand goed. Hierover heeft de staatssecretaris een voorstel voorbereid, en wacht ze op groen licht van de regering.

Verder stelt de staatssecretaris dat het woord "samenwerking" veel terugkomt in haar betoog en in haar beleidsnota. Dit is één van de belangrijkste pijnpunten. Daarom hebben alle fracties gepleit om deze bevoegdheid onder één politiek verantwoordelijke samen te brengen. Het is nu haar taak om deze samenwerking in de praktijk te brengen en om te komen tot een geïntegreerde beleidsaanpak. Deze samenwerking zal zich op alle niveaus moeten concretiseren. Hiertoe werd al

Une concertation a déjà été organisée à cette fin entre les différentes administrations. La concertation se déroulera sur une base réglementaire.

Les administrations n'y sont pas seulement préparées, elles en sont les premières demandeuses. La caricature qui est souvent faite de services et de personnes qui refusent de collaborer s'avère inexacte dans la pratique.

Un exemple concret de la nécessité de renforcer la coopération est de trouver une solution pour la sortie des centres. Par exemple, la coordination entre Fedasil et les CPAS concernant la sortie d'un réfugié reconnu peut être améliorée. Dans la mesure où la secrétaire d'État est également compétente en matière d'intégration sociale, elle va pouvoir y travailler prioritairement.

Les modifications de la loi "Accueil" votées récemment et soutenues par une large majorité du Parlement introduisent le concept de trajet de retour dans la législation. Ce trajet de retour sera conjointement géré par l'Office des Étrangers et Fedasil qui préparent actuellement cette future coopération.

L'accord de Gouvernement prévoit un plan de répartition en aide matérielle, sur base volontaire dans un premier temps, obligatoire si nécessaire. Un contact avec les communes est prévu afin de mettre en œuvre le plan volontaire. Pour le volet obligatoire, une concertation avec les villes et communes sera organisée dans le courant du mois de janvier.

Une attention particulière sera accordée au groupe cible des mineurs étrangers non accompagnés, dont le flux ne cesse de s'accroître. D'une part, on constate des abus de la part de personnes qui se prétendent mineurs et, d'autre part, il y a de plus en plus de situations navrantes de jeunes qui errent pendant des mois voire des années pour échapper à des circonstances atroces. La secrétaire d'État entend également s'atteler à cette problématique difficile.

La clé de voûte d'une politique d'asile cohérente est le retour, de préférence volontaire. Les résultats du programme de retour volontaire vont croissant: en 2011, plus de 3 700 personnes sont retournées volontairement dans leur pays d'origine. Ce gouvernement entend miser au maximum sur le retour et encore améliorer ce chiffre, voire battre des records en la matière. Le système actuel sera évalué. C'est en améliorant encore l'accompagnement, en misant encore davantage sur un retour durable, en développant des stratégies spécifiques pour les groupes cibles, en optimisant la coordination entre

overleg georganiseerd tussen de verschillende administraties. Overleg zal op regelmatige basis plaatsvinden.

De administraties zijn daar ook toe bereid, ze zijn zelfs vragende partij. De karikatuur die daar soms van gemaakt werd over diensten en mensen die weigerden samen te werken, blijkt in de praktijk niet te kloppen.

Een concreet voorbeeld dat aantoont dat de samenwerking vlotter moet verlopen, is de oplossing die moet worden gevonden in verband met de uitstroom uit de centra. Zo kan de coördinatie tussen Fedasil en de OCMW's worden verbeterd voor de gevallen waarin een erkend vluchteling het centrum verlaat. Aangezien de staatssecretaris ook bevoegd is voor maatschappelijke integratie, zal zij daar prioritair werk van kunnen maken.

De "opvangwet" werd onlangs met een ruime meerderheid in het Parlement gewijzigd; daarbij werd meer bepaald het begrip "terugkeertraject" in de wetgeving opgenomen. Dat terugkeertraject zal gezamenlijk worden beheerd door de Dienst Vreemdelingenzaken en Fedasil, die momenteel die samenwerking voorbereiden.

Het regeerakkoord voorziet in een spreidingsplan voor de materiële hulp, in eerste instantie vrijwillig en later waar nodig verplicht. Er zal met de gemeenten contact worden opgenomen met het oog op de uitvoering van het plan op vrijwillige basis; wat de verplichte fase betreft, zal in de loop van januari 2012 overleg worden gepleegd met de steden en gemeenten.

Specifieke aandacht zal gaan naar de doelgroep van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen van wie de instroom steeds groeit. Enerzijds worden er misbruiken vastgesteld, van personen die zich onterecht uitgeven voor minderjarigen, anderzijds zijn er steeds meer schrijnende situaties van jongeren die maanden of soms zelfs jaren onderweg zijn om te ontsnappen aan gruwelijke omstandigheden. Deze moeilijke problematiek wil de staatssecretaris ook aanpakken.

Het sluitstuk van een coherent asielbeleid is de terugkeer, bij voorkeur vrijwillig. De resultaten van het vrijwillig terugkeerprogramma zitten in stijgende lijn: in 2011 keerden meer dan 3 700 mensen vrijwillig naar hun thuisland terug. Deze regering wil maximaal inzetten op terugkeer en wil het cijfer nog verbeteren en nog records behalen. Het huidige systeem zal geëvalueerd worden. Door nog betere begeleiding, door nog sterker in te zetten op een duurzame terugkeer, door specifieke strategieën voor doelgroepen, door betere coördinatie tussen de actoren en door een betere afstemming tussen de vrijwillige en

les acteurs et en améliorant l'adéquation entre retour volontaire et retour forcé que la secrétaire d'État entend encore augmenter les chiffres.

Il va sans dire que la crise de l'accueil a aussi une incidence sur la qualité de cet accueil. Le modèle d'accueil traditionnel en trois phases a été complété par l'accueil d'urgence et l'accueil en centres de transit. La création incessante de places supplémentaires dans les centres existants a naturellement un impact sur la qualité.

Outre pour les bénéficiaires mêmes de l'accueil, il s'agit là d'une situation particulièrement difficile pour les gens actifs sur le terrain, une situation qui perdure déjà depuis des années. La secrétaire d'État souhaite dès lors profiter de l'occasion pour adresser explicitement ses remerciements à toutes les personnes qui travaillent dans les centres, chez les partenaires, au dispatching, au siège et dans les bureaux régionaux de Fedasil et dans les communes qui proposent des initiatives locales d'accueil (ILA). Toutes ces personnes travaillent depuis déjà des années dans des conditions extrêmement difficiles. Elles ne méritent pas les critiques dont elles font parfois l'objet et ne méritent au contraire que le plus grand respect! Ces personnes travaillent en effet dans des centres bondés, sont confrontées au quotidien à des citations et doivent annoncer aux demandeurs d'asile qu'il n'y a pas de place pour eux. Et malgré tout, elles persèverent.

La situation de crise réclame aussi son tribut. Les relations entre certains acteurs sur le terrain se dégradent, même jusqu'au niveau des procédures juridiques. Étant donné la situation, la secrétaire d'État peut faire preuve de compréhension. Mais il y a aussi des choses qu'elle ne peut pas comprendre. Elle fait ainsi allusion à la plainte pénale solidaire déposée contre une série de responsables, notamment de Fedasil. Même si dans un État de droit, chacun est libre de recourir à des procédures juridiques, on ne peut, en tant qu'être humain, que condamner ce genre d'agissement. En tant que responsable politique, la secrétaire d'État protège expressément son administration et ses collaborateurs: ils donnent jour et nuit le meilleur d'eux-mêmes pour faire leur métier le mieux possible dans des circonstances difficiles.

En conclusion, Mme De Block déclare que les défis sont immenses. La politique d'asile et de migration est en crise depuis des années déjà. La secrétaire d'État est cependant convaincue qu'elle dispose des éléments pour faire efficacement face à cette crise. Les compétences sont enfin conjuguées. L'accord de gouvernement contient des orientations précises pour mener la politique requise. Ces dernières années, le parlement a voté une série de modifications de loi très

de gedwongen terugkeer, wil de staatssecretaris de cijfers nog verder naar omhoog halen.

De opvangcrisis heeft vanzelfsprekend ook een invloed op de kwaliteit van de opvang. Het traditionele opvangmodel in drie fases is uitgebreid met de noodopvang en de opvang in transitcentra. Het steeds maar bij creëren van plaatsen in bestaande centra, heeft natuurlijk een impact op de kwaliteit.

Behalve voor de begunstigden van de opvang zelf, is dit ook een bijzonder moeilijke situatie voor de mensen werkzaam op het terrein. Een situatie die bovendien al jaren aansleept. De staatssecretaris wenst hier vandaag dan ook expliciet haar dank uiten aan alle mensen die werken in de centra, bij de partners, op de dispatching, op de hoofdzetel en de regiokantoren van Fedasil en bij de gemeentes die in lokale opvanginitiatieven (LOI's) voorzien. Zij werken al jaren in uiterst moeilijke omstandigheden. Zij verdienen niet de kritiek die ze soms krijgen, zij verdienen enkel het grootste respect! Deze mensen werken immers in overvolle centra, worden dagelijks met dagvaardingen geconfronteerd en moeten aan asielzoekers zeggen dat er geen plaats is voor hen. Ondanks alles houden ze het vol.

De crisissituatie eist ook zijn tol. De relaties tussen bepaalde actoren op het terrein raken verstoord, tot zelfs op het niveau van juridische procedures. Gezien de situatie, kan de staatssecretaris daar voor een stuk begrip opbrengen. Maar er zijn ook zaken waar ze geen begrip voor kan opbrengen. Ze verwijst hierover naar de hoofdelijke strafklacht die is ingediend tegen een aantal verantwoordelijken, onder meer bij Fedasil. Hoewel het in een rechtstaat eenieder vrijstaat juridische procedures te gebruiken, kan ze als mens niet anders dan dit afkeuren. Als politiek verantwoordelijke neemt de staatssecretaris haar administratie en haar mensen uitdrukkelijk in bescherming: zij doen dag in dag uit hun uiterste best om in moeilijke omstandigheden hun job zo goed mogelijk te doen.

Als conclusie stelt mevrouw De Block dat de uitdagingen immens zijn. Het asiel- en migratiebeleid is reeds jaren in crisis. Zij is er echter van overtuigd dat zij de elementen heeft om die crisis ook effectief aan te pakken. De bevoegdheden zijn eindelijk samengevoegd. Het regeerakkoord bevat nauwkeurige afspraken om het noodzakelijke beleid te voeren. Het parlement heeft in het afgelopen jaar een aantal zeer belangrijke wetswijzigingen gestemd die van grote hulp zullen zijn. Bovendien

importantes, qui seront très utiles. En outre, on peut constater une attitude très positive et constructive sur le terrain, chacun étant convaincu que c'est maintenant qu'il faut résoudre le problème et qu'il peut être résolu.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Sarah Smeyers (N-VA) constate que dans son exposé, la secrétaire d'État a dressé l'état de la situation actuelle en matière d'accueil des demandeurs d'asile. Nul n'ignore que cette situation est dramatique. L'intervenante indique que, d'après ses informations, rien qu'à la date du 16 janvier 2012, 84 décisions de non-désignations ont dû être prises, notamment à l'encontre de deux familles avec enfants.

A cet égard, la note de politique contient certaines contradictions. Il y est indiqué que "la capacité d'accueil est une donnée variable. Pendant certaines périodes (comme la situation de crise actuelle), il y a une grande demande d'accueil des demandeurs d'asile, tandis qu'à d'autres moments, elle peut retomber à un minimum" (voir DOC 53 1964/008, p. 9). Or, dès les premiers paragraphes de cette même note, la secrétaire d'État reconnaît que le réseau d'accueil est saturé.

Le nombre de mineurs étrangers non accompagnés (MENA) reste en outre élevé (plus de 1300). Si la note de politique générale contient un passage consacré à la problématique des MENA, l'intervenante regrette qu'elle ne recherche pas les causes du problème.

L'allocation de base 55 35 41 40 44 du budget général des dépenses pour l'année 2012 confère à Fedasil une dotation s'élevant à 345 433 000 euros, ce qui représente une économie de 1 897 000 euros par rapport à 2011. La secrétaire d'État évoque pour sa part un budget de 371 699 000 euros. Mme Smeyers demande des précisions sur ce montant qui n'apparaît pas dans le projet de budget à l'examen. Dans la mesure où le budget précité diminue la dotation de Fedasil, comment la secrétaire d'État entend-elle augmenter, même de manière temporaire, la capacité d'accueil? La mise à disposition de nouvelles casernes est-elle prévue?

L'intervenante remarque que dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État annonce qu'elle travaillera à un plan de répartition matérielle volontaire et que ce n'est qu'en dernier recours, qu'elle fera usage d'un plan de répartition obligatoire. Mme Smeyers craint qu'à défaut de la mise à disposition de nouvelles casernes et compte tenu des économies budgétaires, le gouvernement n'aura d'autres solutions que de recourir à un plan de répartition. Or, même si l'objectif

kan er worden vastgesteld dat er een zeer positieve en constructieve houding is op het terrein, iedereen is er van overtuigd dat het nu moet en kan gebeuren.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) constateert dat de staatssecretaris in haar toelichting de huidige stand van zaken heeft geschetst aangaande de opvang van de asielzoekers. Het is alom bekend dat die toestand dramatisch is. De spreker geeft aan dat zij heeft vernomen dat alleen al op 16 januari 2012 84 niet-toewijzingsbeslissingen moesten worden genomen, met name ten aanzien van twee gezinnen met kinderen.

In dat opzicht bevat de beleidsnota bepaalde tegenstrijdigheden. Zo beweert de staatssecretaris dat "de opvangcapaciteit (...) een variabel gegeven [is]. In bepaalde periodes (zoals in de huidige crisissituatie) is er een grote vraag aan opvang van asielzoekers, in andere tijden kan het tot een minimum terugvallen." (DOC 53 1964/008, blz. 9). Aan het begin van dezelfde beleidsnota geeft de staatssecretaris echter toe dat het opvangnetwerk verzadigd is.

Bovendien zijn er nog steeds veel niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (nbmv's) (meer dan 1 300). Hoewel de beleidsnota kort ingaat op het vraagstuk van die nbmv's, betreurt de spreker dat niet wordt gezocht naar de oorzaken van het probleem.

Via basisallocatie 55 35 41 40 44 van de Algemene Uitgabenbegroting voor 2012 krijgt Fedasil een toelage van 345 433 000 euro, wat 1 897 000 euro minder is dan in 2011. De staatssecretaris maakt gewag van een budget van 371 699 000 euro. Mevrouw Smeyers vraagt haar dit bedrag toe te lichten, aangezien het niet in het ter bespreking voorliggende ontwerp van Algemene Uitgabenbegroting voorkomt. Hoe denkt de staatssecretaris de opvangcapaciteit — zelfs tijdelijk — op te voeren, gelet op het feit dat de toelage ten behoeve van Fedasil op grond van voormelde uitgavenbegroting vermindert? Is men van plan opnieuw kazernes ter beschikking te stellen?

De spreker merkt op dat de staatssecretaris in haar beleidsnota aangeeft werk te zullen maken van een vrijwillig materieel spreidingsplan, en dat zij slechts in laatste instantie een dergelijk spreidingsplan zal opleggen. Indien niet opnieuw kazernes ter beschikking worden gesteld, vreest mevrouw Smeyers dat de regering in het licht van de budgettaire besparingen niet anders zal kunnen dan een beroep te doen op een spreidingsplan. Zelfs al ligt het in de bedoeling de voorkeur te geven

et de favoriser une répartition volontaire, force est de constater que pour certaines communes, il est matériellement impossible d'organiser un accueil matériel de demandeurs d'asile. Seront-elles assistées et si oui, de quelle manière, de sorte que l'on puisse éviter un recours à l'aide financière?

Mme Smeyers demande ensuite à la secrétaire d'État si elle soutient la proposition de loi modifiant la loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers (DOC 53 1919/001) déposée par Mme Lanjri et consorts qui exclut définitivement la possibilité de réinstaurer une aide financière. L'intervenante craint en effet que le recours à plan de répartition obligatoire n'aboutisse à créer un nouvel effet d'aspiration dans la mesure où les communes concernées ne pouvant assumer une aide matérielle devraient recourir à une aide financière.

L'intervenante demande également quel sera le montant du subsidie alloué aux CPAS des communes concernées.

Alors que le projet de loi modifiant la législation concernant l'accueil des demandeurs d'asile (53 813/015), adopté par la Chambre en décembre 2011, prévoit que le droit à l'aide matérielle prend fin lorsque le délai d'exécution de l'ordre de quitter le territoire notifié au demandeur d'asile a expiré, la secrétaire d'État énonce dans sa note que "conformément à l'accord gouvernemental, le droit à l'aide matérielle sera maintenu pendant le recours administratif en cassation devant le Conseil d'État". L'intervenante constate qu'il en résultera une augmentation du nombre de demandeurs devant être accueillis.

Par ailleurs, que compte faire la secrétaire d'État des demandeurs en fin de procédure qui résident toujours dans les centres?

Où en est l'élaboration de la liste des pays sûrs?

Mme Smeyers aborde ensuite les campagnes de dissuasion qui avaient été lancées par le gouvernement précédent. La secrétaire d'État entend-elle poursuivre dans cette voie? Ne juge-t-elle pas qu'il serait préférable d'utiliser les moyens disponibles afin d'accélérer les procédures, notamment, devant le CGRA?

La note de politique générale évoque la possibilité d'encourager les communes à créer des Initiatives locales d'accueil supplémentaires. Cette mesure a-t-elle une vocation temporaire ou au contraire s'agit-il d'une

aan een vrijwillige spreiding, dan nog kan men er niet omheen dat het voor bepaalde gemeenten materieel onmogelijk is asielzoekers materiële opvang te bieden. Zullen die gemeenten worden bijgestaan en zo ja, op welke wijze, om te voorkomen dat financiële steun moet worden verstrekt?

Vervolgens vraagt mevrouw Smeyers of de staatssecretaris zich kan vinden in het door mevrouw Lanjri c.s. ingediende wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen (DOC 53 1919/001), dat voorgoed komaf maakt met de mogelijkheid om de financiële steun opnieuw in te stellen. De spreekster vreest immers dat het opleggen van een spreidingsplan een nieuw aanzuigefect zal hebben, aangezien de betrokken gemeenten die geen materiële hulp kunnen verlenen, genoopt zouden zijn financiële steun te verlenen.

Tevens vraagt de spreekster naar het bedrag van de subsidie die de OCMW's van de betrokken gemeenten zullen ontvangen.

Het in december 2011 in de Kamer aangenomen wetsontwerp tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de opvang van asielzoekers (DOC 53 0813/015) bepaalt dat het recht op materiële hulp afloopt na het verstrijken van de uitvoeringstermijn van het aan de asielzoeker betekende bevel om het grondgebied te verlaten. Desondanks geeft de staatssecretaris in haar beleidsnota aan dat "conform het regeerakkoord (...) het recht op materiële hulp [zal] worden gehandhaafd tijdens het administratief cassatieberoep voor de Raad van State (...)" (DOC 53 1964/008, blz. 8). De spreekster besluit daaruit dat het aantal op te vangen asielzoekers zal toenemen.

Wat denkt de staatssecretaris voorts aan te vangen met de uitgeprocedeerde asielzoekers die nog steeds in de centra verblijven?

Hoe staat het met de opmaak van een lijst van veilige landen?

Vervolgens gaat mevrouw Smeyers in op de ontradingscampagnes die door de vorige regering werden opgestart. Denkt de staatssecretaris op die weg door te gaan? Vindt zij het niet verkieslijk de beschikbare middelen aan te wenden om de procedures, meer bepaald die voor het CGVS, te bespoedigen?

In de beleidsnota wordt de mogelijkheid geopperd de gemeenten aan te moedigen om van start te gaan met lokale extra opvanginitiatieven. Is zulks bedoeld als een tijdelijke maatregel of is dit één van de aangekondigde

des mesures structurelles annoncées? La secrétaire d'État pourrait-elle détailler quelque peu les mesures structurelles qu'elle compte prendre?

Mme Smeyers est d'avis que les villes et communes ne doivent pas payer le prix d'une politique fédérale d'asile défaillante. Telle est d'ailleurs l'opinion de nombreux présidents de CPAS dont celle de Mme De Coninck, ancienne présidente du CPAS d'Anvers.

Concernant la politique des retours, la note de politique évoque une amélioration de l'échange d'informations et la recherche de synergies. L'intervenante souhaite savoir si, dans ce cadre, les CPAS seront contraints de communiquer les informations dont ils disposent.

Dans la mesure où de multiples intervenants jouent un rôle dans la préparation au retour, comment sont réparties les responsabilités?

Cet accompagnement est-il uniquement prévu pour les demandeurs d'asile ou concernera-t-il également les étrangers en séjour illégal?

La note de politique insiste sur la nécessité d'intégrer la question du retour dans l'accompagnement des demandeurs d'asile tout au long du parcours d'accueil. Toutefois, est-il opportun de consacrer des moyens à pareil accompagnement lorsque le demandeur d'asile démontre clairement, dès le début, qu'il n'a aucunement l'intention d'y collaborer?

Mme Smeyers prend également note de la volonté de la secrétaire d'État d'harmoniser les coûts résultant de l'accueil des demandeurs d'asile. Il est exact que la différence de prix selon que l'accueil est pris en charge par Fedasil (60 euros) ou par la Croix-Rouge (38 euros) est particulièrement élevée.

Enfin, à l'instar des instances d'asile (voir DOC 53 1964/009, p. 5) ne serait-il pas opportun d'organiser un audit de Fedasil, vu l'importance de la dotation qui lui est accordée?

En conclusion, Mme Smeyers ne peut que faire part de sa déception à l'égard de la note de politique générale qui, si elle contient certes beaucoup d'informations, propose par contre très peu de pistes de solutions.

M. Rachid Madrane (PS) reconnaît que les défis auxquels sont confrontés la secrétaire d'État sont immenses et qu'il s'agit d'un sujet éminemment sensible.

La politique d'accueil des demandeurs d'asile est tributaire de la politique d'asile, il est donc normal que

structurele maatregelen? Kan de staatssecretaris de door haar geplande structurele maatregelen enigszins toelichten?

Volgens mevrouw Smeyers moeten de steden en de gemeenten niet opdraaien voor een falend federaal asielbeleid. Dat menen trouwens veel OCMW-voorzitters, onder wie mevrouw De Coninck, gewezen voorzitter van het Antwerpse OCMW.

Wat het terugkeerbeleid betreft, maakt de beleidsnota gewag van een verbeterde gegevensuitwisseling en meer synergieën. De spreekster vraagt of de OCMW's er in dat verband toe zullen worden verplicht de informatie waarover zij beschikken, mede te delen.

Tal van actoren spelen een rol bij de voorbereiding van de terugkeer. Hoe zijn de taken verdeeld?

Geldt die begeleiding alleen voor asielzoekers of zal ze ook voor illegaal in het land verblijvende vreemdelingen gelden?

In de beleidsnota wordt de nadruk gelegd op de noodzaak de terugkeer te integreren in de begeleiding van asielzoekers doorheen heel het opvangtraject. Is het echter opportuun aan zo'n begeleiding middelen te besteden terwijl de asielzoeker van het begin af duidelijk laat blijken dat hij niet van plan is eraan mee te werken?

Mevrouw Smeyers merkt ook op dat de staatssecretaris de kosten wil harmoniseren die uit de opvang van asielzoekers voortvloeien. Het prijsverschil naargelang Fedasil (60 euro) of het Rode Kruis (38 euro) voor de opvang zorgt, is inderdaad bijzonder groot.

Ware het ten slotte, net als voor de asielinstanties (zie DOC 53 1964/009, blz. 5), niet opportuun Fedasil door te lichten gelet op het belang van de dotatie die aan die instelling wordt toegekend?

Om af te ronden, kan mevrouw Smeyers alleen uiting geven aan haar ontgoocheling over de beleidsnota, die weliswaar tal van inlichtingen bevat, maar daarentegen zeer weinig oplossingen aanreikt.

De heer Rachid Madrane (PS) geeft toe dat de staatssecretaris voor immense uitdagingen staat en dat het om een bijzonder gevoelig onderwerp gaat.

Het opvangbeleid van de asielzoekers hangt af van het asielbeleid. Het is dus normaal dat de voorliggende

la présente note s'inscrit dans le droit fil de la note de politique générale "réforme de l'asile et de la migration".

Malgré le nombre de places créées au cours de la législature précédente, le réseau d'accueil est saturé depuis un certain temps. Le taux d'occupation du réseau varie pour l'instant entre 96 et 99 %. Il est crucial de prendre les mesures adéquates, susceptibles de remédier à ce problème.

L'intervenant souscrit à la méthode proposée par la secrétaire d'État. Résoudre la crise de l'accueil suppose en effet une approche intégrée: la durée de séjour dans les lieux d'accueil doit être la plus courte possible, les procédures doivent donc être raccourcies et la capacité doit être temporairement augmentée. Des mesures doivent également être prises afin de gérer l'afflux des demandeurs.

Le projet de loi modifiant la législation concernant l'accueil des demandeurs d'asile (53 813/015), récemment adopté par le Parlement, qui transpose notamment la directive 2008/115/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 relative aux normes et procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier devrait entrer en vigueur au plus tard le 31 mars 2012.

La secrétaire d'État pense-t-elle être prête pour cette entrée en vigueur? Quand les nouvelles places d'accueil, annoncées dans la note de politique générale, seront-elles disponibles? Quel est le calendrier de la mise en œuvre du plan de répartition? Enfin, quelle sera l'aide apportée par Fedasil aux CPAS?

L'intervenant réagit également aux propos de Mme Smeyers relatifs au plan de répartition, qu'ils jugent incohérents. Dans ce débat, le groupe N-VA privilégie la critique alors qu'il a lui-même décidé de rester en dehors du gouvernement. Or, la crise de l'accueil a besoin d'un gouvernement qui privilégie l'action plutôt que la parole.

Afin de diminuer la durée de séjour dans les structures d'accueil, la note de politique préconise un meilleur accompagnement des demandeurs en fin de procédure, qu'ils aient ou non été reconnus réfugiés. M. Madrane confirme que la sortie des centres des personnes qui ont obtenu le statut de réfugié est complexe: il leur est en effet difficile de trouver un logement décent, compte tenu du montant des loyers et garanties locatives demandées. La secrétaire d'État peut-elle préciser les mesures concrètes qu'elle compte prendre pour remé-

beleidsnota in het verlengde ligt van de beleidsnota "Hervorming van asiel en migratie".

Het opvangnetwerk is al enige tijd verzadigd, ondanks de tijdens de vorige regeerperiode gecreëerde plaatsen. Thans schommelt de bezettingsgraad van het netwerk tussen 96 en 99 %. Het is cruciaal aangepaste maatregelen te nemen die dat probleem kunnen oplossen.

De spreker is het eens met de methode die de staatssecretaris voorstaat. De opvangcrisis oplossen, vereist immers een geïntegreerde aanpak: de duur van het verblijf in opvangvoorzieningen moet zo kort mogelijk zijn, de procedures moeten worden ingekort en de capaciteit moet tijdelijk worden opgetrokken. Tevens moeten maatregelen worden genomen om de instroom van asielzoekers te beheren.

Het parlement heeft onlangs het wetsontwerp tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de opvang van asielzoekers (DOC 53 0813/015) goedgekeurd. Dat wetsontwerp zet onder meer Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven om in Belgisch recht en zou uiterlijk op 31 maart 2012 in werking moeten treden.

Denkt de staatssecretaris klaar te zijn voor die inwerkingtreding? Wanneer zullen de nieuwe opvangplaatsen die in de beleidsnota worden aangekondigd beschikbaar zijn? Wat is het tijdspad voor de toepassing van het spreidingsplan? Welke hulp zal Fedasil tot slot verstrekken aan de OCMW's?

De spreker reageert ook op het feit dat mevrouw Smeyers heeft gezegd dat het spreidingsplan incoherent is. In dat debat geeft de N-VA-fractie de voorkeur aan kritiek terwijl de partij zelf beslist heeft geen deel uit maken van de regering. De opvangcrisis vereist echter een regering die de voorkeur geeft aan daden veeleer dan aan woorden.

Om de verblijfsduur in de asielvoorzieningen te verkorten, staat de beleidsnota een betere begeleiding van de uitgeprocedeerde asielzoekers voor, ongeacht of zij al dan niet als vluchteling zijn erkend. De heer Madrane bevestigt dat mensen die het vluchtelingenstatuut hebben gekregen de centra doen verlaten geen eenvoudige zaak is: ze vinden immers moeilijk een decente woning als gevolg van de gevraagde huurgelden en waarborgen. Kan de staatssecretaris aangeven welke concrete maatregelen zij van plan is te nemen om die

dier à ces difficultés? Les organes coupoles des CPAS ont-ils déjà été consultés sur cette question?

L'intervenant demande par ailleurs comment est organisé l'accompagnement du retour volontaire. Chaque demandeur doit en effet être informé immédiatement sur la question et doit s'inscrire dans un projet de retour dès que la demande est refusée. Comment les choses sont-elles organisées en pratique?

M. Madrane aborde ensuite la question des mineurs étrangers non accompagnés. Depuis 2006, leur nombre a augmenté de manière exponentielle. De 384 en 2006, on est passé à près de 1700 en 2011. Comment expliquer ce phénomène?

Par ailleurs, les MENA non demandeurs d'asile doivent être pris en charge par les Communautés. Fedasil a-t-elle des contacts avec les Communautés sur ce point?

L'accord de gouvernement prévoit le maintien du droit à l'aide matérielle pendant le recours administratif en cassation devant le Conseil d'État. La secrétaire d'État sait-elle quand le projet de loi concrétisant le maintien de ce droit sera déposé?

La note de politique générale précise qu'il convient d'étudier si le modèle d'accueil en trois phases est adapté aux besoins actuels. L'intervenant est d'avis qu'il sera nécessaire à terme de voir si le maintien de ces trois étapes est opportun dans le cas où l'on parvient à réduire la durée de la procédure. De même, il conviendra de prévoir un accueil adapté à chaque situation (par exemple, dans le cas où l'étranger est issu d'un pays sûr).

M. Madrane souhaiterait en outre quelques précisions sur le projet Agrato dont il est question à la page 8 de la note de politique générale.

Il est également question de préparer une proposition afin d'associer des conditions claires à l'accès au programme "retour" de manière à lutter contre les abus des migrants issus de pays sans visas. La secrétaire d'État peut-elle préciser ce qu'elle entend par là?

L'intervenant conclut son intervention en réaffirmant le soutien du groupe auquel il appartient à la note de politique générale de la secrétaire d'État.

Concernant le plan de répartition et compte tenu de l'observation de M. Madrane, *Mme Sarah Smeyers*

moeilijkheden te verhelpen? Werden de overkoepelende instanties van de OCMW's daarover al geraadpleegd?

Voorts vraagt de spreker hoe de begeleiding van de vrijwillige terugkeer georganiseerd is. Elke asielzoeker moet daarover immers onverwijld worden ingelicht en moet deelnemen aan een terugkeerproject zodra de aanvraag afgewezen is. Hoe gaat dat in de praktijk in zijn werk?

Vervolgens heeft de heer Madrane het over de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Hun aantal is sinds 2006 exponentieel toegenomen. In 2006 waren het er 384 en in 2011 nagenoeg 1700. Hoe wordt dat verklaard?

Bovendien moeten NBMV die niet om asiel verzoeken ten laste worden genomen door de gemeenschappen. Onderhoudt Fedasil daarover contacten met de gemeenschappen?

Het regeerakkoord bepaalt dat de materiële steun wordt behouden tijdens het administratief beroep bij de Raad van State. Weet de staatssecretaris wanneer het wetsontwerp dat aan dat behoud concreet gestalte geeft, zal worden ingediend?

De beleidsnota stelt dat moet worden onderzocht of het driefasig opvangmodel op de huidige behoeften is afgestemd. Volgens de spreker zal het op termijn noodzakelijk zijn te bekijken of de handhaving van die drie stadia wenselijk is, ingeval men erin slaagt de duur van de procedure te beperken. Evenzo zal moeten worden voorzien in een aan elke situatie aangepaste opvang (bijvoorbeeld indien de vreemdeling uit een veilig land afkomstig is).

Voorts wenst de heer Madrane enkele nadere toelichtingen omtrent het op pagina 8 van de beleidsnota aan bod komende Agrato-project.

Tevens is sprake van de voorbereiding van een voorstel om de verplichting op te leggen dat iemand aan duidelijke voorwaarden moet voldoen, wil hij in aanmerking komen voor het programma voor vrijwillige terugkeer; zulks moet misbruiken tegengaan door migranten die afkomstig zijn uit visumvrije landen. Kan de staatssecretaris nader toelichten wat daarmee wordt bedoeld?

Tot besluit herbevestigt de spreker dat de fractie waartoe hij behoort de beleidsnota van de staatssecretaris steunt.

Aangaande het spreidingsplan vindt mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) het, gezien de opmerking van de heer

(N-VA) tient à préciser qu'elle est favorable à un plan de répartition volontaire, basé sur des critères objectifs, garantissant une répartition équitable entre les parties francophone et néerlandophone du pays et moyennant l'interdiction de l'octroi d'une aide financière dans le cas où les communes sollicitées ne peuvent assumer une aide matérielle.

M. Bart Somers (Open Vld) remercie la secrétaire d'État pour sa note de politique générale et souscrit à l'analyse de M. Madrane quant aux propos de la N-VA. Gouverner suppose que les partenaires prennent leurs responsabilités et acceptent des compromis. Il ne suffit donc pas de débiter à tout moment son propre programme politique.

Pour le reste, la note de politique générale à l'examen suscite quelques observations et questions concrètes.

Tout d'abord, garantir un accueil de qualité à ceux qui y ont droit est en effet un des plus grands défis humanitaires auxquels le présent gouvernement est confronté. Il est en effet inacceptable qu'en raison d'un nombre insuffisant de structures d'accueil, d'une réglementation inadéquate ou de structures fonctionnant mal, des personnes doivent séjourner sur notre territoire dans des conditions indignes.

Pour relever ce défi, le Parlement a déjà pris quelques initiatives: il a plaidé pour une fusion des compétences "asile" et "accueil" et a adopté un certain nombre de textes législatifs. L'intervenant se dit néanmoins convaincu que résoudre la crise de l'accueil est une tâche de l'exécutif.

M. Somers estime que l'approche privilégiée par la secrétaire d'État est adéquate. Il convient en effet au préalable d'augmenter temporairement la capacité d'accueil avant de mettre sur pied une solution structurelle et de développer une politique de retour efficace. Dans ce cadre, la secrétaire d'État peut-elles d'ores et déjà indiquer la direction future du plan structurel annoncé pour mars 2012? Comment le Parlement y sera-t-il associé?

Conformément à l'accord gouvernemental, le droit à l'aide matérielle sera maintenu pendant le recours administratif en cassation devant le Conseil d'État mais ce dernier ne pourra empêcher une expulsion éventuelle. La secrétaire d'État a-t-elle une idée du nombre de personnes concernées?

M. Somers aborde ensuite la question du plan de répartition dont les avantages et les inconvénients sont

Madrane, belangrijk te preciseren dat zij gewonnen is voor een op objectieve criteria gestoeld vrijwillig spreidingsplan; een dergelijk plan moet een billijke verdeling tussen het Franstalige en het Nederlandstalige landsgedeelte waarborgen en gepaard gaan met een verbod op de toekenning van financiële bijstand indien de aangezochte gemeenten zich geen materiële hulp kunnen veroorloven.

De heer Bart Somers (Open Vld) dankt de staatssecretaris voor haar beleidsnota; voorts is hij het eens met de analyse van de heer Madrane over de uitlatingen van de N-VA. Regeren onderstelt dat de partners hun verantwoordelijkheid nemen en compromissen accepteren. Te allen tijde zijn eigen politiek programma debiteren, volstaat dus niet.

Voor het overige doet de ter bespreking voorliggende beleidsnota een aantal concrete opmerkingen en vragen rijzen.

In eerste instantie is een kwaliteitsvolle opvang waarborgen voor wie er recht op heeft, immers een van de grootste humanitaire uitdagingen waarmee deze regering wordt geconfronteerd. Het is namelijk onaanvaardbaar dat mensen in mensonterende omstandigheden op ons grondgebied moeten verblijven wegens een tekort aan opvangvoorzieningen, een onaangepaste regelgeving of gebrekkig werkende voorzieningen.

Om die uitdaging aan te gaan, heeft het Parlement reeds een aantal initiatieven genomen: het heeft gepleit voor een samenvoeging van de bevoegdheden inzake "asiel" en "opvang" en heeft een aantal wetteksten aangenomen. Toch is de spreker ervan overtuigd dat het de uitvoerende macht toekomt de asielcrisis op te lossen.

De heer Somers vindt de aanpak die de staatssecretaris voorstaat adequaat. De opvangcapaciteit moet inderdaad tijdelijk worden verhoogd, vooraleer een structurele oplossing wordt uitgewerkt en een doeltreffend terugkeerbeleid wordt uitgebouwd. Kan de staatssecretaris in dat verband nu al aangeven welke richting het voor maart 2012 aangekondigde structurele plan zal uitgaan? Hoe zal het Parlement daarbij worden betrokken?

Volgens het regeerakkoord zal het recht op materiële hulp worden gehandhaafd tijdens het administratief cassatieberoep bij de Raad van State, maar dat beroep zal een mogelijke uitzetting niet kunnen voorkomen. Heeft de staatssecretaris enig idee over het aantal mensen in die situatie?

Vervolgens gaat de heer Somers in op het spreidingsplan, waarvan de voor- en nadelen bekend zijn. Het klopt

connus. Il est exact qu'un tel plan met une pression sur les villes et communes alors que celles-ci n'ont pas de responsabilités dans la politique d'accueil. C'est la raison pour laquelle il souhaite connaître le nombre de places que l'on entend créer de la sorte. Comment les communes seront-elles sensibilisées et encouragées à prendre volontairement part à ce plan? L'intervenant espère que grâce aux mesures structurelles annoncées par la secrétaire d'État, le nombre de places créées volontairement suffira et qu'il ne sera pas nécessaire de mettre en œuvre un plan de répartition obligatoire.

Mme Jacqueline Galant (MR) souligne l'importance du travail déjà réalisé par le Parlement au cours des derniers mois en ce qui concerne la politique d'immigration et d'asile. La secrétaire d'État peut-elle confirmer que le projet de loi en matière d'accueil adopté par la Chambre au mois de décembre pourra entrer en vigueur en mars 2012, comme prévu?

Afin d'éviter un engorgement des structures d'accueil, il est évident qu'il faut agir en amont en tentant d'éviter un afflux massif de demandeurs d'asile. Dans ce contexte, la secrétaire d'État continuera-t-elle les campagnes dissuasives entamées par son prédécesseur? A-t-elle pris contact avec le département des Affaires étrangères à ce sujet?

Comme l'intervenant précédant, Mme Galant souhaite que la secrétaire d'État lève un coin du voile en ce qui concerne le plan structurel annoncé.

En ce qui concerne le plan de répartition annoncé, l'intervenante souscrit à l'approche évoquée dans la note de politique générale: à savoir, d'abord convaincre, puis contraindre. Elle rappelle néanmoins que les incitants financiers alloués aux communes qui mettent en place des Initiatives locales d'accueil sont loin d'être négligeables. Prenant l'exemple de la commune de Jurbise, dont elle est bourgmestre, Mme Galant souligne en effet que les incitants reçus compensent largement la mise en place de l'ILA. N'est-il pas malhonnête de dire que l'obstacle est financier alors qu'en réalité, la réticence des communes résulte parfois du refus d'accueillir des étrangers sur leur territoire?

Mme Galant espère néanmoins que lors du passage éventuel à un plan de répartition obligatoire, l'on tiendra compte des efforts déjà fournis par certaines communes.

Enfin, l'intervenante souhaiterait savoir si le gouvernement maintiendra à 247 euros par dossier, le montant

dat een dergelijk plan de steden en gemeenten onder druk zet, terwijl ze geen enkele verantwoordelijkheid dragen voor het opvangbeleid. Daarom wenst hij te vernemen hoeveel opvangplaatsen men zo denkt te creëren. Hoe zullen de gemeenten bewust worden gemaakt en aangemoedigd vrijwillig aan dat plan mee te werken? De spreker hoopt dat het aantal vrijwillig gecreëerde opvangplaatsen, dankzij de structurele maatregelen die de staatssecretaris aankondigt, zal volstaan en dat het niet nodig zal zijn een verplicht spreidingsplan ten uitvoer te leggen.

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) beklemtoont het belang van het werk dat het Parlement de afgelopen maanden al heeft verricht in verband met het immigratie- en asielbeleid. Kan de staatssecretaris bevestigen dat de opvangwet die de Kamer in december 2011 heeft aangenomen, zoals gepland in werking zal kunnen treden in maart 2012?

Om oververzadiging van de opvangvoorzieningen te voorkomen, spreekt het voor zich dat meer oorzaakgericht moet worden gewerkt door te proberen een massale instroom van asielzoekers te voorkomen. Zal de staatssecretaris de door haar voorganger gelanceerde ontradingcampagnes voortzetten? Heeft zij terzake contact opgenomen met het departement Buitenlandse Zaken?

Net als de vorige spreker wenst mevrouw Galant dat de staatssecretaris een tip van de sluier oplicht over het aangekondigde structurele plan.

In verband met het aangekondigde spreidingsplan is de spreekster het eens met de in de beleidsnota geschetste aanpak, te weten eerst overtuigen en dan pas dwingen. Niettemin herinnert zij eraan dat de financiële stimuli die worden toegekend aan de gemeenten die lokale opvanginitiatieven opzetten, verre van verwaarloosbaar zijn. Mevrouw Galant neemt Jurbise, de gemeente waarvan zij de burgemeester is, als voorbeeld en onderstreept dat die stimuli de kosten voor een lokaal opvanginitiatief (LOI) ruimschoots compenseren. Is het wel eerlijk financiële bezwaren aan te voeren, terwijl de gemeenten zich in werkelijkheid soms terughoudend opstellen omdat ze eigenlijk geen vreemdelingen op hun grondgebied willen opvangen.

Mevrouw Galant hoopt niettemin dat men bij de eventuele overgang naar een verplicht spreidingsplan, rekening zal houden met de inspanningen die sommige gemeenten al hebben geleverd.

Tot slot wil de spreekster weten of de regering het bedrag dat wordt toegekend aan de OCMW's van de

alloué aux CPAS des communes sur le territoire desquelles est établi un centre d'accueil.

Mme Karin Temmerman (sp.a) débute son intervention en rappelant que le groupe politique auquel elle appartient n'est pas opposé à un plan de répartition en aide matérielle mais bien à un plan de répartition en aide financière.

La politique d'accueil est une politique complexe: la résolution de la crise de l'accueil est un grand défi pour le gouvernement. Ne pas mettre fin à la situation actuelle serait tout à fait inacceptable. C'est la raison pour laquelle l'intervenante se dit agréablement surprise par l'annonce d'un certain nombre d'actions à court terme mais également par celle d'actions structurelles à moyen terme.

Il conviendra dans ce cadre de veiller à la diminution de la durée de l'accueil et à un accompagnement adéquat lors de la sortie de la structure d'accueil. Cet accompagnement doit permettre à celui ou celle qui en bénéficie de s'intégrer dans la société et d'en être membre à part entière.

Par ailleurs, l'intervenante souhaite exprimer son admiration pour le travail effectué dans des conditions difficiles par le personnel de Fedasil. Elle plaide dans ce cadre pour que la question de leur statut soit rapidement examinée.

En outre, il est essentiel de veiller à lutter de manière efficace contre les abus. Mme Temmerman salue par conséquent l'attention apportée par la secrétaire d'État à la question du cumul de l'aide matérielle et de revenus professionnels.

Concernant le plan de répartition, la secrétaire d'État peut-elle préciser le timing? Les villes et communes doivent en effet être rapidement informées de la manière dont ce plan de répartition sera mis en œuvre. L'intervenante remarque à cet égard que nombreuses sont celles qui ont pris leurs responsabilités en la matière. D'autres, par contre, sont réticentes et restent en retrait. Il est donc logique que le gouvernement se donne les moyens de les contraindre dans le cas où les incitants financiers ne suffiraient pas.

Enfin, le maintien du droit à l'aide matérielle pendant le recours administratif en cassation ne signifie par que les demandeurs en fin de procédure ne pourront pas être contraints à quitter le territoire. Il faut en outre relativiser l'impact de ce maintien au droit à l'aide matérielle dans

gemeenten waar een opvangcentrum gevestigd is, zal handhaven op 247 euro per dossier.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) wil er bij het begin van haar betoog op wijzen dat haar fractie niet gekant is tegen een spreidingsplan inzake materiële hulp, maar wel tegen een spreidingsplan inzake financiële hulp.

Het opvangbeleid is een complexe aangelegenheid: de opvangcrisis stelt de regering voor een heuse uitdaging. Het zou volkomen onaanvaardbaar zijn de huidige toestand te laten aanslepen. De spreekster is dan ook aangenaam verrast door zowel bepaalde acties die de staatssecretaris op korte termijn in uitzicht stelt, als bepaalde structurele ingrepen op middellange termijn.

In dat opzicht moet erop worden toegezien dat de opvangtermijn wordt ingeperkt en dat de uitstroom uit de opvangstructuur passend wordt begeleid. Die begeleiding moet zo zijn opgevat dat de man of de vrouw die het opvangcentrum verlaat, zich in de maatschappij kan integreren en er volwaardig deel van kan uitmaken.

De spreekster wil overigens haar bewondering uitspreken voor het werk dat de Fedasil-personeelsleden in moeilijke omstandigheden leveren. Zij pleit er dan ook voor dat de pijnpunten in verband met hun statuut snel worden bekeken.

Bovendien moet erop worden toegezien dat misbruik doeltreffend wordt aangepakt. Mevrouw Temmerman juicht het daarom toe dat de staatssecretaris aandacht besteedt aan het vraagstuk van het cumuleren van materiële hulp en beroepsinkomsten.

Kan de staatssecretaris een precies tijdspad voor de uitvoering van het spreidingsplan aangeven? De steden en gemeenten moeten immers snel worden ingelicht over de manier waarop dat spreidingsplan zal worden uitgevoerd. De spreekster merkt in dat verband op dat heel wat steden en gemeenten terzake hun verantwoordelijkheid al hebben genomen; elders reageert men echter passief en terughoudend. Het is dus logisch dat de regering zich de middelen verschaft om die gemeenten waar de financiële stimuli kennelijk niet zouden volstaan, te dwingen het plan toe te passen.

Tot slot betekent de handhaving van het recht op materiële hulp tijdens het administratief cassatieberoep niet dat de uitgeprocedeerde asielaanvragers er niet toe kunnen worden gedwongen het grondgebied te verlaten. De handhaving van dat recht op materiële

la mesure où le nombre de demandeurs concernés seraient de 200 personnes environ.

Mme Temmerman conclut en assurant la secrétaire d'État du soutien de son groupe.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) exprime sa satisfaction en ce qui concerne le regroupement des compétences "asile" et "accueil" entre les mains d'un seul et même membre de l'exécutif. La dispersion des compétences jusqu'à présent était un obstacle à ce que soit menée une politique cohérente.

Certes, la situation à laquelle la secrétaire d'État est confrontée est difficile eu égard au déficit de places d'accueil actuel. Pourtant, on ne peut pas dire que rien n'a été fait par le passé. Mme Lanjri se réfère sur ce point à la création de 9000 places d'accueil supplémentaires au cours de la précédente législature. Il est exact toutefois que l'augmentation de la capacité d'accueil n'est pas la panacée.

Les 1300 places supplémentaires annoncées par la secrétaire d'État comprennent-elles les 700 places déjà disponibles dans les ILA? Où ces places seront-elles ouvertes?

Les partenaires de la nouvelle majorité gouvernementale ont résolument opté pour un politique d'accueil privilégiant exclusivement l'aide matérielle et le recours à un plan de répartition volontaire. L'intervenante insiste sur le fait que cette répartition devra être équitable et tenir compte des spécificités de chaque commune. Par ailleurs, comme l'a dit Mme Temmerman, un grand nombre de villes et communes ont déjà, d'une manière ou d'une autre, été mises à contribution. La pression devra donc surtout être exercée à l'avenir sur les autres communes.

L'intervenante pense d'ailleurs qu'il est possible de mettre en place des initiatives locales d'accueil dans des limites financières raisonnables.

A cet égard, Mme Lanjri regrette les lenteurs de la procédure actuelle en matière d'agrément des ILA. Par ailleurs, il serait opportun de ne pas limiter dans le temps cet agrément. Dans le cas contraire, on peut comprendre que les communes s'interrogent sur l'opportunité d'investir dans la mise sur pied d'une Initiative locale d'accueil.

hulp heeft overigens een beperkte impact, aangezien die maatregel slechts betrekking zou hebben op een tweehonderdtal asielaanvragers.

Tot besluit van haar betoog geeft mevrouw Temmerman aan dat de staatssecretaris op de steun van haar fractie kan rekenen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is tevreden dat voortaan slechts één lid van de uitvoerende macht bevoegd is voor zowel "asiel" als "opvang". Tot voor kort stond de versnippering van de bevoegdheden een samenhangend beleid in de weg.

De staatssecretaris wordt niettemin met een moeilijke situatie geconfronteerd, aangezien er momenteel te weinig opvangplaatsen zijn. Nochtans kan men niet zeggen dat men in het verleden alles op zijn beloop heeft gelaten. Mevrouw Lanjri wijst er in dat verband op dat tijdens de vorige regeerperiode zo'n 9 000 bijkomende opvangplaatsen zijn gecreëerd. Toch is de verhoging van de opvangcapaciteit niet hét wondermiddel.

Zijn in de 1 300 extra opvangplaatsen die de staatssecretaris in uitzicht stelt, de 700 plaatsen in de lokale opvanginitiatieven meegerekend? Waar precies komen die opvangplaatsen?

De meerderheidspartijen hebben resoluut gekozen voor een opvangbeleid dat uitsluitend toegespitst is op de materiële hulp en de uitvoering van een vrijwillig spreidingsplan. De spreekster onderstreept dat het spreidingsplan billijk moet zijn en rekening moet houden met de specifieke kenmerken van elke gemeente. De spreekster treedt mevrouw Temmerman bij in haar opmerking dat veel steden en gemeenten al op de een of andere manier inspanningen hebben geleverd. In de toekomst zal het vizier dus vooral moeten worden gericht op de andere gemeenten.

De spreekster acht het overigens mogelijk te voorzien in lokale opvanginitiatieven die financieel redelijk zijn.

In dat verband betreurt mevrouw Lanjri dat de huidige erkenningsprocedure voor de lokale opvanginitiatieven zo traag verloopt. Overigens ware het opportuun die erkenning niet in de tijd te beperken. Anders valt het te begrijpen dat gemeenten zouden twijfelen aan de wenselijkheid van een lokaal opvanginitiatief.

Pour le reste, la secrétaire d'État peut-elle préciser à partir de quand il conviendra de passer à la phase de contrainte? Selon quels critères la répartition obligatoire aura-t-elle lieu?

Fedasil ou les ONG seront-elles autorisées à exploiter une initiative locale d'accueil en lieu et place de l'administration communale lorsque cette dernière n'aura pas les moyens de l'exploiter elle-même?

Mme Lanjri évoque ensuite l'épineux problème de l'accueil des mineurs étrangers non accompagnés. Combien séjournent-ils en hôtel? Comment le gouvernement entend-il résoudre cette situation?

Envisage-t-on de recourir à de nouveaux tests, moins contraignants pour le mineur et plus efficaces, afin de déterminer son âge? Les Pays-Bas, par exemple, recourent à des tests radiographiques du poignet et de la clavicule qui permettent d'aboutir rapidement à des résultats très précis.

Pour rappel, l'accord de gouvernement prévoit qu'un cadre de travail clair et global sera prévu pour les tuteurs. Les mineurs étrangers non accompagnés européens devront également bénéficier d'une protection spécifique et se voir désigner un tuteur. Comment ce volet de l'accord gouvernemental sera-t-il mis en œuvre?

Qu'en est-il de l'accueil des MENA qui n'ont pas introduit de demande d'asile? Y a-t-il eu une concertation avec les communautés?

Mme Lanjri aborde ensuite la question du retour des demandeurs en fin de procédure. Le projet de loi modifiant la législation concernant l'accueil des demandeurs d'asile (53 813/015), transposant la directive 2008/115/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 relative aux normes et procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier, privilégie le retour volontaire mais prévoit aussi le retour forcé, conformément à la directive. L'intervenante souhaite savoir si cet aspect a déjà fait l'objet d'un accord de coopération entre Fedasil et l'Office des Étrangers. L'intervenante estime par ailleurs qu'il convient de créer un centre d'accueil fermé pour les étrangers qui ne collaborent pas de manière volontaire et qui constituent un danger pour la société.

À l'instar d'autres intervenants, Mme Lanjri salue le travail accompli par le personnel de Fedasil dont elle comprend la frustration face aux conditions diffi-

Kan de staatssecretaris voorts aangeven op welk ogenblik de dwingende fase precies moet ingaan? Aan welke criteria zal de verplichte spreiding beantwoorden?

Zullen Fedasil of de ngo's een lokaal opvanginitiatief mogen beheren, ingeval blijkt dat het gemeentebestuur zelf daartoe niet de middelen heeft?

Mevrouw Lanjri verwijst daarna naar het heikele vraagstuk van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Met hoevelen verblijven ze op hotel? Hoe denkt de regering die situatie op te lossen?

Is men voor de leeftijdsbepaling van plan om gebruik te maken van nieuwe tests, die efficiënter zijn en voor de minderjarige minder zwaar? In Nederland bijvoorbeeld worden röntgenfoto's van de pols en het sleutelbeen genomen, wat snelle en exacte resultaten oplevert.

Het regeerakkoord bepaalt dat voor de voogden in een duidelijk en omvattend werkkader zal worden voorzien. Ook de Europese niet-begeleide minderjarige vreemdelingen moeten specifieke bescherming genieten en een voogd toegewezen krijgen. Hoe zal dat hoofdstuk van het regeerakkoord worden uitgevoerd?

Wat met de opvang van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die geen asielaanvraag hebben ingediend? Is daarover overleg gepleegd met de gemeenschappen?

Vervolgens brengt mevrouw Lanjri de terugkeer van uitgeprocedeerde asielaanvragers ter sprake. Het — inmiddels aangenomen — wetsontwerp tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de opvang van asielzoekers (53 0813/015), dat in de omzetting voorziet van Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven, geeft voorrang aan vrijwillige terugkeer maar sluit ook gedwongen terugkeer niet uit, geheel conform de richtlijn. De spreekster wil graag vernemen of Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken daarover al een samenwerkingsakkoord hebben gesloten. Ze meent overigens ook dat er een gesloten opvangcentrum moet komen voor de vreemdelingen die niet vrijwillig meewerken en die een gevaar vormen voor de samenleving.

Net als andere sprekers brengt mevrouw Lanjri hulde aan het werk van het personeel van Fedasil. Ze begrijpt de frustratie van de personeelsleden in het licht

ciles auxquelles il est quotidiennement confronté. Une concertation sociale s'impose de manière urgente afin d'éviter de nouveaux problèmes qui résulteraient d'un trop grand nombre de départs. Une telle concertation a-t-elle déjà eu lieu?

Enfin, l'intervenante approuve les mesures annoncées pour lutter contre les abus résultant du cumul de l'aide matérielle et des revenus professionnels.

En guise de conclusion, Mme Lanjri relève que de nombreuses tâches attendent la secrétaire d'État mais que cette dernière pourra disposer de l'appui du groupe CD&V.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) relève que, dans son exposé, la secrétaire d'État a annoncé qu'elle comptait faire de la lutte contre la crise de l'accueil sa principale priorité. Or, cette intention ne se retrouve nullement dans le projet de budget soumis à l'approbation du Parlement et qui prévoit une diminution de 10 % de la dotation de Fedasil et de 27 % des moyens attribués aux ONG (Croix-Rouge, Ciré...). Ces diminutions budgétaires ne signifient-elles pas par conséquent que l'on doit s'attendre à une diminution du nombre de places d'accueil? Qu'en est-il des structures d'accueil exploitées par des partenaires comme la Croix-Rouge? Pour rappel, la situation actuelle est peu respectueuse des travailleurs dont les contrats doivent être renouvelés périodiquement car l'obtention des subsides est incertaine. Le personnel de Fedasil est, lui aussi, à bout. Les communes doivent également obtenir un soutien financier adéquat, or les subsides diminuent.

Mme Genot pense que ce serait faire preuve d'un respect minimum que de reconnaître que l'on n'a pas pu obtenir de budget décent. Elle se réfère d'ailleurs à la justification du budget (DOC 53 1945/20, p.54) où l'on peut lire noir sur blanc que ces diminutions budgétaires *"se justifient par le fait que budget accordé ne prévoit pas le financement de la prolongation de toutes les places temporaires ouvertes ou prévues en 2011 telles que présentées au Conseil des ministres du 20 juillet 2011. Il s'agit notamment de:*

d) La prolongation de 2 345 places dans les 5 centres de transit (pavillons) de la Croix-Rouge de Belgique pour la période du 1^{er} janvier au 31 mars 2012 pour un montant total 9 673 067 EUR.

b) La prolongation ou ouverture de 1 308 places dans les centres partenaires pour l'année 2012 depuis

van de moeilijkheden waarmee ze dag na dag worden geconfronteerd. Er is dringend sociaal overleg nodig, om te voorkomen dat een te grote personeelsuitstroom nieuwe problemen veroorzaakt. Heeft dergelijk overleg al plaatsgevonden?

Tot slot gaat de spreekster akkoord met de aangekondigde maatregelen om misbruiken als gevolg van het cumuleren van materiële hulp en beroepsinkomsten te voorkomen.

Mevrouw Lanjri besluit dat de staatssecretaris veel werk te wachten staat maar dat ze daarbij op de steun van de CD&V-fractie kan rekenen.

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) wijst erop dat de staatssecretaris in haar uiteenzetting heeft aangekondigd dat de aanpak van de opvangcrisis haar hoofdprioriteit zal zijn. Dat voornemen wordt echter niet weerspiegeld in de ontwerp-begroting die aan het Parlement ter goedkeuring is voorgelegd en waarin sprake is van een vermindering van de dotatie van Fedasil met 10 % en van de middelen voor de ngo's (Rode Kruis, Ciré...) met 27 %. Heeft die budgetvermindering logischerwijs geen daling van het aantal opvangplaatsen voor gevolg? Hoe staat het met de opvangstructuren die worden uitgebaat door partnerorganisaties zoals het Rode Kruis? De huidige situatie is namelijk weinig respectvol voor de werknemers, die onder tijdelijke, hernieuwbare contracten moeten werken omdat de subsidies onzeker zijn. Ook de personeelsleden van Fedasil lopen op hun tandvlees. De gemeenten moeten eveneens aangepaste financiële ondersteuning krijgen, en toch dalen de subsidies.

Mevrouw Genot zou het van een minimum aan respect vinden getuigen als men zou erkennen dat er geen fatsoenlijk budget uit de brand is gesleept. Ze verwijst in dat verband overigens naar de verantwoording van de begroting (DOC 53 1945/020, blz. 54), waarin zwart op wit te lezen staat dat die dalingen worden *"verantwoord door het feit dat de toegekende begroting geen financiering voorziet van de verlenging van alle tijdelijke in 2011 open of voorziene plaatsen zoals die zijn voorgesteld op de Ministerraad van 20 juli 2011. Het gaat hier voornamelijk om:*

a) De verlenging van 2 345 plaatsen in de 5 transit-centra (paviljoenen) van het Belgische Rode Kruis voor de periode van 1 januari tot 31 maart 2012 voor een totaal bedrag van 9 673 067 EUR.

b) De verlenging of opening van 1 308 plaatsen in de centra van de partners voor het jaar 2012 vanaf 1 januari

le 1^{er} janvier 2012 jusqu'à la date limite prévue pour un montant total 16 666 159 EUR.

c) La prolongation ou ouverture de 372 places dans les centres fédéraux pour l'année 2012 pour un montant total 4 462 415 EUR.

d) La prolongation de 2 345 places dans les 5 centres de transit (pavillons) de la Croix-Rouge de Belgique pour la période à partir du 1^{er} avril 2012 jusqu'à la date limite prévue pour un montant total 15 278 274 EUR.

Le Comité de monitoring a prévu de consacrer un montant de 75 % du total de a), b) et c) (30 801 641 EUR) en provision interdépartementale, dont la répartition sera réglée par arrêtés royaux délibérés en Conseil des ministres. En conséquence, Fedasil devrait introduire une demande au prochain Conseil des ministres pour l'autorisation du financement de ces places à charge de la provision.

Des moyens complémentaires devraient aussi être demandés au Conseil des ministres ou inscrits au budget de Fedasil lors du contrôle budgétaire 2012 pour la prolongation à partir du 1^{er} avril 2012 des places de transit pour un montant de 15 278 274 EUR.”.

Ce texte de la justification énonce donc clairement que le budget ne prévoit pas les moyens nécessaires pour assurer le nombre de places actuelles et qu'il faudra demander des moyens supplémentaires lors du prochain contrôle budgétaire.

De même, Mme Genot remarque que la note de politique générale annonce une augmentation des retours volontaires, alors que le budget qui y est affecté n'évolue pas.

L'intervenante évoque également la problématique des mineurs étrangers non accompagnés non demandeurs d'asile: ce n'est qu'en cas de condamnation que Fedasil les loge à l'hôtel et leur octroie une somme d'argent ridicule avec laquelle ils sont censés assumer leurs besoins alimentaires et scolaires.

Les subsides alloués aux CPAS diminuent également. Ainsi concernant l'allocation de base 55.12.43.52.23 (Subsides CPAS Loi du 2 avril 1965), la justification du budget énonce qu' "il s'agit du remboursement de la participation de l'État dans les frais de l'aide accordée par les CPAS à des indigents belges et étrangers qui ne sont pas inscrits dans le registre de la population, dont les demandeurs d'asile.

2012 tot de voorziene einddatum voor een bedrag van 16 666 159 EUR.

c) De verlenging of opening van 372 plaatsen in de sites van de federale centra voor het jaar 2012 voor een bedrag van 4 462 415 EUR.

d) De verlenging van 2 345 plaatsen in de 5 transitcentra (paviljoenen) van het Belgische Rode Kruis voor de periode vanaf 1 april 2012 tot de voorziene einddatum voor een totaal bedrag van 15 278 274 EUR.

Het Monitoring Comité heeft een bedrag van 75 % van het totaal van a), b) en c) (30 801 641 EUR) voorzien in een interdepartementale provisie, waarvan de verdeling zal gebeuren door Koninklijke Besluiten overeengekomen in de Ministerraad. Bijgevolg dient Fedasil op de volgende Ministerraad een aanvraag in te dienen voor de goedkeuring van de financiering van deze plaatsen ten laste van de provisie.

Bijkomende middelen zouden ook moeten aangevraagd worden bij de Ministerraad of ingeschreven worden in de Fedasil begroting tijdens de 2012 budgetcontrole voor de verlenging van de transitplaatsen vanaf 1 april 2012 voor een bedrag van 15 278 274 EUR.”.

Die tekst van de verantwoording geeft dus duidelijk aan dat het budget niet in de nodige middelen voorziet om het huidige aantal plaatsen te waarborgen en dat men bij de volgende begrotingscontrole extra middelen zal moeten vragen.

Evenmin ontgaat het de spreekster dat de beleidsnota een toename op het stuk van vrijwillige terugkeer aankondigt, terwijl het daaraan toegewezen budget niet evolueert.

De spreekster vermeldt ook het vraagstuk van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die geen asielzoeker zijn: alleen in geval van een veroordeling logeert Fedasil hen in een hotel en geeft hen een belachelijk geldbedrag waarmee zij geacht worden in hun voedsel- en schoolbehoeften te voorzien.

De subsidies voor de OCMW's verminderen eveneens. Met betrekking tot basisallocatie 55.12 435223 (Toelagen OCMW's Wet 2 april 1965) stelt de verantwoording van de begroting: "Het betreft de terugbetaling van het staatsaandeel in de kosten van de steun die de OCMW's verlenen aan niet in het bevolkingsregister ingeschreven behoeftige Belgen en vreemdelingen, waaronder asielzoekers.

[...]

Le nombre moyen de bénéficiaire type demandeur d'asile est calculé à partir de la moyenne du nombre de bénéficiaire de ce type en 2009 (dernières données annuelles connues lors des bilatérales techniques), soit 6 423 auquel on applique l'évolution annuelle moyenne de 2006 à 2009 (- 31,5 %), pour obtenir un nombre moyen de 2 061 bénéficiaires" (DOC 53 1945/20, p29-30).

Ici encore, les chiffres énoncés dans le budget sont en dehors de la réalité, puisque la tendance a radicalement changé.

Dans le cas où la secrétaire d'État contesterait ces chiffres, Mme Genot invite le Parlement à ne pas voter le budget, puisque ce sont bien ces chiffres qui y sont mentionnés!

Mme Rita De Bont (VB) constate que accueil des demandeurs d'asile et procédure d'asile sont intrinsèquement liés. La principale mission de la secrétaire d'État sera de conjurer la crise de l'asile et de raccourcir la durée de l'accueil. Pour ce faire, elle devrait faire sienne la proposition du groupe auquel Mme De Bont appartient visant à accueillir tous les demandeurs d'asile dans des centres fermés tout en leur garantissant un accueil humain. Un accueil en centre fermé pourrait avoir un effet dissuasif pour les étrangers tentés par un voyage vers notre pays mais permettrait également d'accélérer la procédure d'asile et de faciliter la préparation au retour. Mme De Bont n'ignore pas que cette solution, à laquelle les États-Unis ont déjà recouru, n'est pas autorisée par l'Union européenne. Elle invite néanmoins la secrétaire d'État à négocier une exception avec les instances européennes.

Les mesures annoncées dans la note de politique générale sont insuffisantes et trop tardives que pour avoir l'effet escompté. L'intervenante se dit d'ailleurs curieuse de connaître les résultats de l'évaluation annoncée.

Quant à l'augmentation de la capacité d'accueil, Mme De Bont pense que les places qui seront créées pour faire face à la situation d'urgence actuelle — loin d'être temporaires — risquent d'être institutionnalisées.

En outre, privilégier le recours à un plan de répartition est une mauvaise piste puisqu'un tel plan rend les demandeurs d'asile plus difficilement accessibles que s'ils étaient rassemblés dans un centre unique.

[...]

Het gemiddeld aantal begunstigden type asielzoeker wordt berekend op basis van het gemiddeld aantal begunstigden van dit type in 2009 (laatst gekende jaargegevens op het moment van de technische bilaterales), hetzij 6 423, waarop de gemiddelde jaarlijkse evolutie van 2006 tot 2009 wordt toegepast (- 31,54 %), om uit te komen op een gemiddeld aantal van 2 061 begunstigden." (DOC 53 1945/020, blz. 29-30).

Ook hier stemmen de cijfers in de begroting niet overeen met de werkelijkheid, aangezien de trend radicaal is veranderd.

Mocht de staatssecretaris die cijfers betwisten, dan verzoekt de spreekster het Parlement de begroting niet goed te keuren, aangezien die cijfers uitgerekend in diezelfde begroting zijn vermeld!

Mevrouw Rita De Bont (VB) stelt vast dat de opvang van asielzoekers en de asielprocedure intrinsiek met elkaar zijn verbonden. De hoofdplicht van de staatssecretaris zal erin bestaan de asielcrisis te bezweren en de duur van de opvang te verkorten. Daartoe zou zij het voorstel moeten onderschrijven van de fractie waartoe mevrouw De Bont behoort om alle asielzoekers in gesloten centra op te vangen en hun tegelijkertijd een menselijke opvang te waarborgen. Een opvang in een gesloten centrum zou een ontradend effect kunnen hebben voor vreemdelingen die ertoe worden verleid naar België te reizen, maar zou het ook mogelijk maken de asielprocedure te versnellen en de voorbereiding op de terugkeer te vergemakkelijken. De spreekster is zich ervan bewust dat die oplossing, die al door de Verenigde Staten wordt toegepast, door de Europese Unie niet wordt toegestaan. Zij verzoekt de staatssecretaris niettemin om met de Europese autoriteiten over een uitzondering te onderhandelen.

De maatregelen in de beleidsnota volstaan niet en komen te laat om het gewenste effect te hebben. De spreekster is trouwens nieuwsgierig naar de resultaten van de aangekondigde evaluatie.

Wat de verhoging van de opvangcapaciteit betreft, denkt de spreekster dat de plaatsen die zullen worden gecreëerd om het hoofd te bieden aan de huidige nood-situatie, dreigen te worden geïnstitutionaliseerd en dus verre van tijdelijk zullen zijn.

Daarbovenop de voorkeur geven aan een spreidingsplan is een slecht spoor, aangezien een dergelijk plan de asielzoekers minder bereikbaar maakt dan wanneer zij in één enkel centrum zouden zijn samengebracht.

La secrétaire d'État peut-elle préciser la manière dont les communes seront contraintes de prendre part à ce plan de répartition?

En ce qui concerne la politique des retours volontaires, l'intervenante juge important que les étrangers qui y prennent part soient correctement informés de ce qui les attendent. Qu'en est-il des primes de réintégration: quels sont les étrangers qui y ont droit?

Sur la problématique des MENA, Mme De Bont espère que les suggestions formulées pour déterminer plus rapidement leur âge seront suivies. Qu'advient-il de la personne concernée s'il apparaît d'après les tests qu'elle est plus âgée qu'elle ne l'avait prétendu?

Par ailleurs, il faut également être attentif à la situation des mineurs dont les parents abusent afin d'obtenir un droit de séjour. Dans ces cas, il semble préférable de renvoyer les familles concernées dans leur pays d'origine.

Enfin, la secrétaire d'État peut-elle donner quelques précisions quant aux mesures destinées à lutter contre les abus des migrants issus de pays sans visas?

En guise de conclusion, Mme De Bont exprime son scepticisme à l'égard des mesures annoncées par la secrétaire d'État qui seront sans doute insuffisantes pour atteindre les objectifs poursuivis.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) juge que la concentration des compétences dans un seul portefeuille ministériel permettra d'activer de multiples leviers et de puiser dans les deux enveloppes budgétaires.

Le premier défi sera de réduire la durée de la procédure d'asile.

L'intervenante relève que la sortie des personnes sera améliorée. Quel est l'objectif de réduction de délai de séjour?

Par ailleurs, la note de politique générale met l'accent sur l'accompagnement des demandeurs d'asile. Le nombre d'accompagnateurs sera-t-il revu à la hausse? Disposeront-ils des moyens leur permettant d'assumer cette mission dans les meilleures conditions?

Concernant la mise en œuvre du plan de répartition, quels sont les critères qui seront pris en compte pour identifier les communes concernées? Tiendra-t-on compte des investissements déjà réalisés par le passé?

Kan de staatssecretaris preciseren hoe men de gemeenten gaat verplichten aan dat spreidingsplan deel te nemen?

Aangaande het beleid inzake vrijwillige terugkeer vindt de spreker het belangrijk dat de vreemdelingen die eraan deelnemen goed worden geïnformeerd over wat hun te wachten staat. Hoe zit het met de re-integratiepremies: welke vreemdelingen hebben er recht op?

In verband met het vraagstuk van de NBMV's hoopt de spreker dat men de suggesties zal volgen om hun leeftijd sneller te bepalen. Wat gebeurt er als uit de tests blijkt dat de betrokken persoon ouder is dan hij heeft beweerd?

Voorts moet men alert zijn voor de situatie van minderjarigen van wie de ouders misbruik maken om een verblijfsvergunning te verkrijgen. In die gevallen lijkt het beter de betrokken gezinnen naar hun land van herkomst terug te sturen.

Kan de staatssecretaris tot slot enkele details geven in verband met de maatregelen ter bestrijding van de misbruiken van migranten uit visumvrije landen?

De spreker staat bij wijze van besluit sceptisch ten aanzien van de door de staatssecretaris aangekondigde maatregelen, die waarschijnlijk ontoereikend zullen zijn met het oog op het behalen van de doelstellingen.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) vindt dat de concentratie van bevoegdheden in één enkele ministerie portefeuille het mogelijk zal maken veelvuldige hefboomen in te schakelen en te putten uit de twee budgettaire enveloppen.

De eerste uitdaging zal erin bestaan de duur van de asielprocedure te verminderen.

De spreker merkt op dat de uitstroom van de mensen zal worden verbeterd. Welke vermindering van de verblijfstermijn wordt beoogd?

Voorts benadrukt de beleidsnota de begeleiding van de asielzoekers. Zal het aantal begeleiders opwaarts worden bijgesteld? Zullen zij over de middelen beschikken om die taak zo goed mogelijk te kunnen uitvoeren?

Op grond van welke criteria zullen de betrokken gemeenten worden geïdentificeerd, teneinde het spreidingsplan ten uitvoer te leggen? Zal daarbij rekening worden gehouden met de investeringen die reeds in het verleden zijn gebeurd?

Enfin, Mme Schyns se réfère au projet “*European Reintegration Initiative*” auquel Fedasil participe avec d’autres pays européens. L’intervenante insiste sur la nécessité de s’inscrire dans des projets de retour durables et qui ne sont pas uniquement inspirés par la volonté de faire du chiffre.

La secrétaire d’État poursuivra-t-elle également les campagnes de dissuasion menées par son prédécesseur?

III. — RÉPONSES DE LA SECRÉTAIRE D’ÉTAT

La secrétaire d’État observe que les questions qui lui ont été posées par les membres qui portent tant sur la procédure d’asile que sur l’accueil démontrent qu’il serait préférable de traiter ces sujets dans une seule et même commission.

La note de politique générale contient en effet des informations sur la situation actuelle. Les chiffres varient toutefois quotidiennement: ainsi, alors que le nombre de MENA était à la baisse les derniers mois, on observe à nouveau, depuis janvier une nette tendance à la hausse.

— Budget

Concernant le budget alloué à l’accueil des demandeurs d’asile, la secrétaire d’État se réfère à la décision du Conseil des ministres du 23 décembre 2011 par lequel ce dernier a décidé de prolonger une série de conventions pour l’accueil d’urgence des demandeurs d’asile jusqu’au 31 mars 2012 pour les places de transit, et jusqu’au 31 décembre 2012 pour le reste. Cette prolongation était nécessaire pour bénéficier d’un nombre de places suffisant pour l’hiver.

Les places supplémentaires qui seront créées, le seront au sein du réseau d’accueil existant (150 dans les centres de transit, 700 chez les partenaires et 250 dans les centres fédéraux). La mise à disposition de nouvelles casernes est donc inutile.

Par conséquent, les chiffres évoqués par Mme Genot ne tiennent pas compte des trente millions promis par le Conseil des ministres du 23 décembre.

Pour le reste, il est bien question d’une capacité d’accueil supplémentaire et temporaire. A terme, à l’instar des pays voisins, il y aura également une diminution progressive du nombre de places disponibles.

Ten slotte verwijst mevrouw Schyns naar het “*European Reintegration Initiative*”-project waaraan Fedasil samen met andere Europese landen participeert. De sprekerster beklemtoont hoe belangrijk het is dat de terugkeerprojecten duurzaam zijn en niet louter zijn ingegeven door het streven naar cijfermatig scoren.

Zal de staatssecretaris de door haar voorganger opgestarte ontradingscampagnes voortzetten?

III. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS

De staatssecretaris merkt op dat de leden haar vragen stellen over de asielprocedure én over de opvang. Volgens haar blijkt daaruit dat het beter zou zijn die onderwerpen in één commissie te behandelen.

Hoewel de beleidsnota de huidige stand van zaken schetst, wijzigen de cijfers dagelijks; zo daalde het aantal nbmv’s weliswaar de jongste maanden, maar stelt men sinds januari opnieuw een duidelijke stijging vast.

— Budget

Met betrekking tot het budget voor de opvang van de asielzoekers verwijst de staatssecretaris naar de beslissing van de Ministerraad van 23 december 2011 om een aantal overeenkomsten inzake de noodopvang van asielzoekers te verlengen tot 31 maart 2012 voor de transitplaatsen, en tot 31 december 2012 voor de overige plaatsen. Die verlenging was vereist om in de winter over voldoende plaatsen te beschikken.

In de extra te creëren plaatsen zal worden voorzien binnen het bestaande opvangnetwerk (150 in de transitcentra, 700 bij de partners en 250 in de federale centra). Er moeten dus niet opnieuw kazernes ter beschikking worden gesteld.

De door mevrouw Genot aangevoerde cijfers houden dus geen rekening met de 30 miljoen euro die op de Ministerraad van 23 december 2011 werden beloofd.

Voor het overige is wel degelijk sprake van een toekomstige tijdelijke opvangcapaciteit. Op termijn zal — net als in onze buurlanden — het aantal beschikbare plaatsen geleidelijk worden afgebouwd.

— *Mesures structurelles*

La secrétaire d'État s'est par ailleurs engagée à proposer au Conseil des ministres des mesures structurelles avant le 31 mars 2012. Ces mesures permettront, elle l'espère, de créer de nouvelles marges. Le Parlement sera naturellement informé du contenu de ces mesures et des modifications légales et réglementaires qu'elles requièrent.

— *Maintien du droit à l'aide matérielle pendant le recours administratif en cassation devant le Conseil d'État*

La secrétaire d'État confirme que conformément à l'accord de gouvernement, le droit à l'aide matérielle sera maintenu pendant le recours administratif en cassation devant le Conseil d'État étant entendu que la procédure sera raccourcie et que le retour reste possible. Actuellement, cela concerne environ 200 personnes qui se trouvaient déjà dans une structure d'accueil avant d'introduire le recours près du Conseil d'État.

— *Politique de sortie et de retour*

Comme elle l'a mentionné dans la note de politique générale, les demandeurs qui ont reçu une décision positive ne sortent pas suffisamment vite de la structure qui les a accueillis. Cela représente à peu près 6 % des bénéficiaires d'un accueil. Il faut donc encourager l'échange d'information avec les CPAS et faire en sorte que ces personnes puissent rapidement trouver un logement. Des discussions doivent donc avoir lieu avec les associations représentatives des villes et communes. Cette démarche peut faciliter dans la mesure où la secrétaire d'État est également en charge de l'intégration sociale.

Quant aux demandeurs en fin de procédure qui ont fait l'objet d'une décision négative, il faut privilégier un retour volontaire dans le pays d'origine et ce le plus rapidement possible. Pour rappel, l'intéressé dispose d'un délai de trente jours pour quitter le territoire. A ce sujet, l'intervenante confirme, comme elle l'a dit lors de la discussion de la note de politique "Asile", que la liste des pays sûrs sera prête dès la fin janvier. L'intervenant dément l'affirmation selon laquelle ces candidats au retour toucheraient, en liquide, une prime à la réintégration.

L'accompagnement au retour volontaire pourra également bénéficier aux personnes issues de pays sans visa. On prévoit une évaluation.

— *Structurele maatregelen*

De staatssecretaris heeft zich ertoe verbonden vóór 31 maart 2012 structurele maatregelen aan de Ministerraad voor te leggen. Zij hoopt dat die maatregelen nieuwe ruimte zullen creëren. Het Parlement zal uiteraard in kennis worden gesteld van de inhoud van die maatregelen, alsook van de wettelijke en regelgevende wijzigingen die zij vereisen.

— *Behoud van het recht op materiële hulp tijdens het administratief cassatieberoep voor de Raad van State*

De staatssecretaris bevestigt dat het recht op materiële hulp overeenkomstig het regeerakkoord wordt behouden tijdens het administratief cassatieberoep voor de Raad van State, met dien verstande dat de procedure zal worden ingekort en dat terugkeer mogelijk blijft. Momenteel zijn er ongeveer 200 personen die reeds in een opvangstructuur verbleven vooraleer zij bij de Raad van State beroep indienden.

— *Exit- en terugkeerbeleid*

De staatssecretaris heeft in haar beleidsnota aangegeven dat de asielzoekers van wie de asielaanvraag gunstig werd beoordeeld, de opvangstructuur niet snel genoeg verlaten. Dat geldt voor bijna 6 % van de opgevangen asielzoekers. De gegevensuitwisseling met de OCMW's moet dus worden bevorderd, opdat de betrokkenen snel huisvesting kunnen vinden. Een en ander moet dus worden besproken met de representatieve verenigingen van de steden en de gemeenten. Dat initiatief kan soepeler verlopen omdat de staatssecretaris tevens bevoegd is voor de maatschappelijke integratie.

Wat de uitgeprocedeerde asielzoekers betreft die een negatieve beslissing hebben gekregen, moet de voorkeur worden gegeven aan een vrijwillige terugkeer naar het land van herkomst, en wel zo snel mogelijk. De staatssecretaris herinnert eraan dat de betrokkene beschikt over een termijn van dertig dagen om het grondgebied te verlaten. In dat verband bevestigt de staatssecretaris — zoals aangegeven tijdens de bespreking van de beleidsnota "Asiel" — dat de lijst van veilige landen eind januari klaar zal zijn. Zij logenstrafte de bewering dat de terugkeerkandidaten een re-integratiepremie cash zouden ontvangen.

Ook mensen die afkomstig zijn uit visumvrije landen zullen in aanmerking komen voor begeleiding bij een vrijwillige terugkeer. Er is wel een evaluatie gepland.

À défaut pour le demandeur de s'inscrire dans un trajet retour volontaire, le retour sera forcé. A cette fin, l'on renforcera la collaboration entre Fedasil et l'Office des Etrangers. Un centre ouvert "retour" sera également créé.

L'intervenant confirme également qu'elle souhaite qu'un centre fermé puisse accueillir les délinquants. Le budget pour ce faire doit toutefois suivre.

Par contre, elle est opposée à la généralisation de centres fermés, tel que proposée par Mme De Bont, qui se heurterait non seulement aux obligations internationales de la Belgique mais aussi à la directive européenne.

— Campagnes de dissuasion

Il est évident par ailleurs qu'une manière d'éviter un engorgement des structures d'accueil est de mener dans les pays d'origine des campagnes de dissuasion. Si ces campagnes ont fait leur preuve, il faut toutefois préciser que leur effet n'est durable que si ces campagnes sont réitérées à intervalles réguliers.

— Plan de répartition volontaire / obligatoire

Sur le plan de répartition, la secrétaire d'État souligne qu'une concertation doit encore avoir lieu avec les organes représentatifs des villes et communes ainsi que ceux des CPAS. Il est évident que l'on tiendra compte de la situation des communes et de leurs efforts passés. Celles qui n'ont pas les moyens logistiques d'organiser une Initiative locale d'accueil peuvent obtenir l'aide de Fedasil.

La mise en œuvre d'un plan de répartition obligatoire suppose une base légale. Tout ceci devrait être mis en place dans les mois à venir.

Pour rappel, la création d'une ILA par une commune fait l'objet d'une compensation financière non négligeable de la part du pouvoir fédéral qui est censée couvrir la charge administrative en résultant. Dans le cas où le nombre de places est augmenté, il conviendra de voir si le montant actuellement accordé (à savoir 274 euros sur base annuelle) doit être adapté.

Compte tenu de l'accord de gouvernement, il est d'ores et déjà acquis que l'aide matérielle ne pourra pas être remplacée par une aide financière. L'accord de gou-

Indien de asielzoeker zich niet inschrijft voor een vrijwillig terugkeertraject, zal de terugkeer onder dwang gebeuren. Daartoe zal intensiever worden samengewerkt tussen Fedasil en de Dienst Vreemdelingenzaken. Bovendien zal een open "terugkeerdercentrum" worden uitgebouwd.

Tevens bevestigt de staatssecretaris dat zij wil dat delinquenten in een gesloten centrum kunnen worden opgevangen. Wel moet daarvoor nog het nodige budget worden uitgetrokken.

De staatssecretaris is echter gekant tegen een veralgemening van gesloten centra, zoals voorgesteld door mevrouw De Bont; zulks zou niet alleen strijdig zijn met de internationale verplichtingen van België, maar ook met de Europese richtlijn.

— Ontradingscampagnes

Voorts ligt het voor de hand dat een oververzadiging van de opvangvoorzieningen onder meer kan worden voorkomen door in de landen van herkomst ontradingscampagnes te voeren. Hoewel die campagnes hun nut hebben bewezen, moet worden gepreciseerd dat het effect ervan alleen duurzaam is als ze met regelmatige tussenpozen worden herhaald.

— Vrijwillig/verplicht spreidingsplan

Over het spreidingsplan moet volgens de staatssecretaris nog overleg plaatsvinden met de vertegenwoordigende instanties van steden en gemeenten alsook met die van de OCMW's. Uiteraard zal rekening worden gehouden met de situatie van de gemeenten en met hun inspanningen uit het verleden. De gemeenten die niet over de logistieke middelen beschikken om organisatorisch een lokaal opvanginitiatief op te zetten, kunnen bijstand krijgen van Fedasil.

De tenuitvoerlegging van een verplicht spreidingsplan onderstelt een wettelijke grondslag. Dat alles zou de komende maanden concreet vorm moeten krijgen.

Pro memorie: een gemeente krijgt voor een door haar uitgebouwd LOI een forse financiële compensatie van de federale overheid, die moet volstaan om de daarmee gepaard gaande administratieve kosten te dekken. Ingeval het aantal opvangplaatsen wordt verhoogd, zal moeten worden nagegaan of het momenteel toegekende bedrag (te weten 274 euro op jaarbasis) moet worden aangepast.

Gelet op het regeerakkoord is het nu al een verworvenheid dat materiële hulp niet mag worden vervangen door financiële steun. Het regeerakkoord voorziet niet in

vernement ne prévoit pas l'adoption de la proposition de loi de Mme Lanjri (DOC 53 1919/001): il appartient donc au parlement de s'en saisir s'il le souhaite.

La secrétaire d'État souligne que l'objectif du projet Agrato est d'aboutir à une gestion plus efficace des données de Fedasil et de ses partenaires d'accueil en ce qui concerne les bénéficiaires de l'accueil. Tant les CPAS que le Samu social, la Croix rouge ou les Initiatives locales d'accueil y auront également accès. Cette intégration de banques de données ne concerne toutefois pas les banques de données du CGRA et de l'Office des étrangers.

Concernant la variation du coût moyen d'une place d'accueil, la secrétaire d'État infirme le chiffre de 60 euros cité par Mme Smeyers. En réalité, ce montant s'élève à 45 euros pour les places gérées par Fedasil et à 38 euros pour celles gérées par les partenaires. Certes, il reste une différence de 7 euros. Divers facteurs sont à la base de cet écart, dont notamment la nature des tâches assumées par les uns et les autres. L'intervenante entend réaliser un benchmarking pour examiner comment y remédier.

— Statut du personnel

Pour ce qui est du statut du personnel de Fedasil, la secrétaire d'État informe la commission qu'elle a déjà rencontré les représentants syndicaux. Cette rencontre, très constructive, portait principalement sur la sécurité dans les centres où des délinquants séjournent ainsi que sur la carrière des agents (régime de pension). Il ne semble pas exact de dire que Fedasil est confronté à une mobilité plus grande de personnel. Les chiffres montrent en effet que la situation ne diffère pas fondamentalement d'autres services publics.

— Mineurs étrangers non accompagnés (MENA)

Concernant les MENA, l'intervenante prend note de la suggestion faite par Mme Lanjri de recourir à des tests moins lourds et plus efficaces pour déterminer l'âge de la personne concernée. Elle examinera dans quelle mesure les tests pratiqués aux Pays-Bas peuvent être transposés en Belgique. Les MENA ayant menti sur leur âge, restent de toute façon dans le système d'accueil puisque leur demande est traitée comme celle d'un adulte.

de aanneming van het wetsvoorstel van mevrouw Lanjri (DOC 53 1919/001): het komt dus het Parlement toe om, indien het dat wenst, terzake het initiatief te nemen.

De staatssecretaris wijst erop dat het Agrato-project tot doel heeft te komen tot een efficiënter beheer van de gegevens waarover Fedasil en zijn opvangpartners beschikken betreffende de begunstigten van opvang. Zowel de OCMW's als de sociale SAMU, het Rode Kruis of de lokale opvanginitiatieven zullen er ook toegang toe hebben. Die integratie van gegevensbanken heeft echter geen betrekking op de databanken van het CGVS of van de Dienst Vreemdelingenzaken.

Wat de schommeling van de gemiddelde kostprijs van een opvangplaats betreft, ontkent de staatssecretaris het door mevrouw Smeyers aangehaalde bedrag van 60 euro. In werkelijkheid gaat het om 45 euro voor de door Fedasil beheerde plaatsen en om 38 euro voor die welke door de partners worden beheerd. Er blijft inderdaad een verschil van 7 euro. Dat verschil is te wijten aan diverse factoren, waaronder de aard van de respectieve taken. De spreekster is van plan een benchmarking uit te voeren om na te gaan hoe dat kan worden opgelost.

— Personeelsstatuut

De staatssecretaris deelt de commissie in verband met het statuut van het Fedasilpersoneel mee dat zij de vakbondsafgevaardigden al heeft ontmoet. Die overigens zeer constructieve ontmoeting heeft voornamelijk betrekking gehad op de veiligheid in de centra waar delinquenten verblijven en op de loopbaan van de ambtenaren (pensioenregeling). Het lijkt niet te kloppen dat Fedasil met een groter personeelsverloop te kampen heeft. Uit de cijfers blijkt immers dat de situatie niet fundamenteel verschilt van die in andere overheidsdiensten.

— Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV)

De spreekster neemt, wat de NBMV's betreft, nota van de suggestie van mevrouw Lanjri gebruik te maken van minder zware en meer doeltreffende testen om de leeftijd van de betrokkene te bepalen. Zij zal onderzoeken in hoeverre de in Nederland gebruikte testen naar België kunnen worden overgebracht. De NBMV's die over hun leeftijd hebben gelogen, blijven in ieder geval in de opvangregeling aangezien hun aanvraag op dezelfde manier wordt behandeld als die van een volwassene.

Quant à la concertation avec les communautés, la secrétaire d'État entreprendra les démarches nécessaires dès que le Parlement se sera prononcé favorablement sur la note de politique générale.

— *Lutte contre les abus résultant d'un cumul de l'aide matérielle et des revenus professionnels*

Concernant la lutte contre les abus résultant d'un cumul de l'aide matérielle et des revenus professionnels, la secrétaire d'État annonce qu'elle requiert un accès à la Banque carrefour de la sécurité sociale, pour lequel une base légale doit encore être prise.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Sarah Smeyers (N-VA) ne nie pas que les villes et communes soient rétribuées pour la mise en place d'une ILA. Elle craint toutefois qu'en pratique, il ne leur soit pas toujours possible d'organiser un accueil matériel et qu'elles allouent dès lors une aide financière.

L'intervenante demande ensuite quand le projet Agrato sera opérationnel.

Par ailleurs, la secrétaire d'État pourra-t-elle faire intégralement usage du montant de 30 millions?

Mme Smeyers prend note de ce que des mesures structurelles sont annoncées d'ici mars 2012. Il n'en reste pas moins que le gouvernement recherche 1300 nouvelles places alors qu'une diminution progressive est déjà planifiée. Elle est d'ailleurs déjà en cours en ce qui concerne les centres de transit. L'intervenante pense donc qu'il y a un risque accru de nouvelles décisions de non-désignation.

Enfin, en ce qui concerne le maintien de l'aide matérielle au cours de la procédure de cassation administrative, peut-être est-il exact que le nombre de personnes concernées est réduit. Mais combien de temps supplémentaire pourront-ils en bénéficier? Leur recours ne sera en effet pas traité en une semaine. Or, des gens sont à la rue et des astreintes sont infligées aux autorités parce qu'elles restent en défaut de leur offrir l'accueil qu'ils sont en droit d'attendre.

La secrétaire d'État répond que le projet Agrato devrait être opérationnel en 2013 et confirme que le montant de trente millions d'euros sera libéré intégralement.

Wat het overleg met de gemeenschappen betreft, zal de staatssecretaris de nodige demarches doen zodra het parlement zich gunstig zal hebben uitgesproken over de beleidsnota.

— *Aanpak van de oneigenlijke cumulatie van materiële hulp en beroepsinkomsten*

Om dat soort misbruiken te voorkomen, kondigt de staatssecretaris aan dat ze toegang wil tot de Kruispuntbank van de sociale zekerheid; wel moet daarvoor nog in een wettelijke grondslag worden voorzien.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) ontkent niet dat de steden en gemeenten vergoed worden voor het opzetten van een lokaal opvanginitiatief. Toch vreest ze dat het voor hen in de praktijk niet altijd mogelijk zal zijn materiële opvang te organiseren en dat ze daarom financiële steun zullen aanbieden.

De spreekster wil ook graag weten wanneer het Agrato-project operationeel zal zijn.

Zal de staatssecretaris integraal van het bedrag van 30 miljoen gebruik kunnen maken?

Mevrouw Smeyers neemt er nota van dat tegen maart 2012 structurele maatregelen in uitzicht worden gesteld. Toch is de regering op zoek naar 1 300 nieuwe plaatsen, terwijl al een geleidelijke afbouw was gepland. Wat de transitcentra betreft, is die afbouw trouwens al aan de gang. Volgens de spreekster neemt de kans dan ook toe dat er nieuwe beslissingen zullen volgen waarbij geen plaats wordt toegewezen.

Wat ten slotte de handhaving van de materiële hulp tijdens het administratief cassatieberoep betreft, klopt het misschien dat slechts weinig mensen in dat geval zijn. Maar hoeveel langer zullen ze dat voordeel genieten? Hun beroep zal immers niet op een week tijd afgehandeld zijn. Ondertussen staan de mensen op straat en moet de overheid dwangsommen betalen omdat ze verzuimt de opvang aan te bieden waar die mensen recht op hebben.

De staatssecretaris antwoordt dat het Agrato-project in 2013 van start moet kunnen gaan en bevestigt dat het bedrag van 30 miljoen euro volledig zal worden vrijgemaakt.

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) constate que la secrétaire d'État se réfère à des chiffres dont le parlement ne dispose pas. Le seul projet de budget dont le Parlement est saisi fait état d'une diminution respective de 10 % et de 27 % en ce qui concerne les crédits accordés à Fedasil et aux ONG.

Mme Rita De Bont (VB) remarque que des réponses fournies par la secrétaire d'État, il ressort que le financement fédéral pour les communes mettant en place une ILA risque de diminuer à l'avenir.

V. — VOTE

La commission a émis, par 9 voix contre 4 abstentions, un avis favorable sur la section 44: Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (*partim*: Asile) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2012.

Le rapporteur,

Karin TEMMERMAN

Le président,

Hans BONTE

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) stelt vast dat de staatssecretaris naar cijfers verwijst waarover het Parlement niet beschikt. De enige ontwerpbegroting waarvan het Parlement in kennis is gesteld, vermeldt een vermindering met respectievelijk 10 % en 27 % voor de kredieten die worden toegekend aan Fedasil en aan de ngo's.

Mevrouw Rita De Bont (VB) maakt uit de antwoorden van de staatssecretaris op dat de federale financiering voor de gemeenten die in een lokaal opvanginitiatief (LOI) voorzien, in de toekomst dreigt af te nemen.

V. — STEMMING

De commissie brengt met 9 stemmen en 4 onthoudingen een gunstig advies uit over sectie 44 – Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (*partim*: Asiel) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De rapporteur,

Karin TEMMERMAN

De voorzitter,

Hans BONTE