

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2012**AVIS**
à la commission des Finances
et du Budget

sur la section 21 – Pensions

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **David CLARINVAL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Pensions	
II. Discussion	3
III. Vote.....	10
	39

Documents précédents:

Doc 53 **1944/ (2011/2012):**

001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
 003: Erratum.
 004 à 006: Amendements.
 007 à 021: Rapports.
 022: Amendements.
 023: Rapport.
 024: Amendements.
 025 à 028: Rapports.
 029: Erratum.
 030 à 036: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2012**ADVIES**
aan de commissie voor de Financiën
en Begroting

over sectie 21 – Pensioenen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **David CLARINVAL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Pensioenen	3
II. Bespreking.....	10
III. Stemming.....	39

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1944/ (2011/2012):**

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
 003: Erratum.
 004 tot 006: Amendementen.
 007 tot 021: Verslagen.
 022: Amendementen.
 023: Verslag.
 024: Amendementen.
 025 tot 028: Verslagen.
 029: Erratum.
 030 tot 036: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Els Demol, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzee-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la note de politique générale ainsi que le projet de budget générale de dépenses du ministre des Pensions au cours de sa réunion du 18 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES PENSIONS

Le vice-premier ministre et ministre des Pensions, M. Vincent Van Quickenborne, commence par exprimer sa déception au sujet de l'annonce d'une grève générale prévue le 30 janvier 2012 faite par les organisations syndicales. Il comprend leur préoccupation, mais estime que la grève est un mauvais instrument, occasionnant nombre de problèmes et de coûts et auquel il n'est préférable de recourir que lorsque toutes les autres alternatives sont épuisées. Tel n'est pas le cas actuellement: le gouvernement s'est en effet concerté avec les syndicats au sujet des réformes, la semaine dernière et il le fera à nouveau très prochainement. Les adaptations visées des régimes de pension ne sont pas asociales: elles respectent les choix de vie faits par les gens et veillent à pouvoir préserver notre État social.

L'intervenant déclare que son exposé introductif est plus vaste que sa note de politique générale, qui a dû être rédigée quasi d'emblée après l'entrée en fonction du gouvernement et contient, en premier lieu, les dispositions relatives aux pensions de l'accord de gouvernement. La note de politique contient donc les principes généraux de la politique des pensions du gouvernement, mais son exposé la concrétisera davantage.

A. Objectifs généraux

Le ministre avance trois objectifs généraux:

— La Belgique a besoin d'un budget sain. À politique inchangée, le coût du vieillissement (en ce compris les pensions et les soins de santé) charges de pension pour les pouvoirs publics augmentera de 3,6 % du PIB en 2030 et de 5,6 % du PIB en 2060. Nous devons donc assurer des finances publiques saines, de manière à pouvoir supporter le coût supplémentaire du vieillissement.

— Il faut suivre la bonne stratégie du marché de l'emploi. Il faut surtout miser sur l'activation de la population.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de beleidsnota evenals het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting van de minister van Pensioenen besproken tijdens haar vergadering van 18 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN PENSIOENEN

De vice-eerste minister en minister van Pensioenen, de heer Vincent Van Quickenborne, drukt vooraf zijn ontgoocheling uit over de aankondiging door de syndicale organisaties van een nationale staking op 30 januari 2012. Hij begrijpt hun bezorgdheid, maar vindt het stakingswapen een slecht instrument, dat veel problemen en kosten veroorzaakt en waar best pas naar gegrepen wordt als alle alternatieven uitgeput zijn. Dat is nu niet het geval: de regering pleegt immers over de hervormingen overleg met de vakbonden, afgelopen week nog en opnieuw in de nabije toekomst. De beoogde aanpassingen aan de pensioenstelsels zijn niet asociaal: zij brengen respect op voor levenskeuzes die mensen gemaakt hebben en zorgen ervoor dat onze sociale welvaartsstaat in stand kan worden gehouden.

De spreker verklaart dat zijn inleidende uiteenzetting ruimer is dan zijn beleidsnota, die vrijwel onmiddellijk na het aantreden van de regering moest worden opgesteld en in eerste instantie de bepalingen over pensioenen in het regeerakkoord bevat. De beleidsnota bevat dus wel de algemene principes van het pensioenbeleid van de regering, maar wordt in zijn uiteenzetting verder geconcretiseerd.

A. Algemene doelstellingen

De minister brengt drie algemene doelstellingen naar voor:

— België heeft een gezonde begroting nodig. Bij ongewijzigd beleid stijgen de vergrijzingskosten (met inbegrip van pensioenen en gezondheidszorg) voor de overheid in 2030 met 3,6 % van het bbp en in 2060 met 5,6 % van het bbp. We moeten dus zorgen voor gezonde publieke financiën, zodat de meerkosten van de vergrijzing kunnen worden opgevangen.

— De juiste arbeidsmarktstrategie moet worden gevolgd. Er moet vooral worden ingezet op activering van de bevolking.

— Les régimes de pensions doivent être réformés.

B. Décisions de décembre 2011

Un certain nombre de décisions relatives aux réformes des pensions ont déjà été prises en décembre 2011:

— l'âge minimum de la pension anticipée est progressivement porté à 62 ans (60 ans jusqu'ici), et ce, tant dans le régime privé que dans le régime public. La durée de la carrière des personnes qui veulent prendre leur pension de façon anticipée, est portée à 40 ans (35 ans jusqu'ici, dans le régime privé et 5 ans dans le régime public). L'âge légal de la pension reste fixé à 65 ans;

— les pensions publiques, qui jusqu'ici étaient calculées en 60 tantièmes et dont les cinq dernières années de la carrière servaient de période de référence, sont adaptées afin de les faire davantage coïncider avec le régime de pension des travailleurs salariés dans le secteur privé: le nombre de tantièmes est abaissé à 48 au maximum et la période de référence devient les dix dernières années de la carrière. L'ancien calcul en tantièmes continue toutefois d'être appliqué pour les personnes qui ont 55 ans ou plus en 2012. Les modalités des adaptations, tout particulièrement en ce qui concerne les mesures transitoires, font l'objet d'une concertation entre le gouvernement et les partenaires sociaux, qui doit déboucher sur des résultats à la fin du mois de février 2012;

— un certain nombre de régimes de pension spécifiques, notamment des journalistes professionnels, du personnel navigant, dans lesquels le calcul s'opère aujourd'hui sur la base de tantièmes avantageux particuliers, sont adaptés: ces pensions sont désormais calculées en 48 tantièmes;

— les périodes assimilées, notamment pour les emplois de fin de carrière, sont désormais moins prises en compte dans le calcul de la durée de la carrière, avec toutefois une exception pour les prépensions accordées dans le cas d'entreprises en difficulté ou en restructuration ainsi que celles accordées dans le cadre de la CCT n° 96 (56 ans et au moins 40 années de carrière);

— un crédit-temps sans motifs ne pourra plus être pris que pendant un an.

Ces mesures ne s'appliquent pas aux personnes qui ont introduit l'une ou l'autre demande avant le 28 novembre 2011: ces dernières continuent à bénéficier des anciens régimes. En cas de doute (par exemple au cas où quelqu'un aurait introduit une demande auprès

— De pensioenstelsels moeten worden hervormd.

B. Beslissingen van december 2011

Een aantal beslissingen over de hervormingen van de pensioenen werden al in december 2011 genomen:

— de minimumleeftijd voor vervroegd pensioen wordt zowel in het privé- als in het overheidsstelsel in fasen opgetrokken naar 62 jaar (60 jaar tot nu toe). De loopbaanduur voor wie met vervroegd pensioen wil gaan, wordt verhoogd naar 40 jaar (tot nu toe 35 jaar in het werknemersstelsel en 5 jaar in het overheidsstelsel). De wettelijke pensioenleeftijd blijft wel op 65 jaar;

— de overheidspensioenen, die tot nu toe in 60 tantièmes worden berekend en waarbij de laatste vijf jaar van de loopbaan als referentieperiode geldt, worden aangepast om ze dichter te laten aansluiten bij het pensioenstelsel van werknemers in de privésector: het aantal tantièmes wordt verlaagd tot maximaal 48 en de referentieperiode wordt de laatste tien jaar van de loopbaan. De oude berekening in tantièmes blijft wel gelden voor wie in 2012 55 jaar of ouder is; de referentieperiode blijft vijf jaar voor wie in 2012 50 jaar of ouder is. Over de nadere regels van de aanpassingen, in het bijzonder met betrekking tot de overgangsbepalingen, pleegt de regering overleg met de sociale partners, dat resultaten moet opleveren tegen eind februari 2012;

— een aantal specifieke pensioenstelsels van onder meer beroepsjournalisten en zeevarend personeel, waarin de berekening nu gebeurt volgens bijzondere voordelige tantièmes, worden aangepast: de pensioenen worden voortaan berekend aan 48 tantièmes;

— de gelijkgestelde periodes, onder meer voor landingsbanen, tellen voortaan minder mee voor de berekening van de loopbaanduur, al is er wel nog een uitzondering voor brugpensioenen in geval van een bedrijf in moeilijkheden of herstructurering, evenals die welke ingevolge cao nr. 96 (56 jaar en minstens 40 jaren loopbaan) werden genomen);

— ongemotiveerd tijdscrediet zal maar gedurende één jaar kunnen worden opgenomen.

Deze maatregelen gelden niet voor personen die een of andere aanvraag hebben ingediend vóór 28 november 2011: zij blijven onverkort aanspraak maken op de oude regelingen. In geval van twijfel (bijvoorbeeld omdat iemand op 27 november 2011 een aanvraag

de son employeur le 27 novembre 2011, demande que ce dernier n'aurait transmis à l'ONEm qu'en décembre 2011), la décision prise est en faveur du travailleur.

C. Dix chantiers en matière de pensions

Le ministre commente les dix principales réformes en matière de pensions qu'il entend réaliser au cours de cette législature.

1) Extension des pensions complémentaires

Le régime de la pension légale ne suffit pas pour assurer à tous une retraite sans souci. Dans le régime de travailleurs salariés, la pension de retraite moyenne s'élève à 1 290 euros et la pension de survie moyenne n'atteint que 1 080 euros. Le premier pilier des pensions peut être renforcé lorsque le budget le permet mais le deuxième pilier, celui des pensions complémentaires constituées par les entreprises au bénéfice des travailleurs salariés, doit être étoffé. Deux problèmes majeurs se posent en ce qui concerne le deuxième pilier:

— beaucoup de personnes ne peuvent bénéficier que d'une pension complémentaire très limitée qui, associée à une petite pension légale, ne leur garantit pas suffisamment un revenu convenable;

— 40 % de la population n'acquiert aucun droit à une pension complémentaire. Il s'agit surtout des personnes actives dans des secteurs financièrement moins florissants ou des titulaires d'emplois précaires (secteur non marchand, employés de PME, agents contractuels, etc.).

Pour régler ce problème, le gouvernement a formulé deux objectifs: il y a lieu d'accroître le nombre de bénéficiaires d'une pension professionnelle complémentaire (à terme, toute la population active devrait pouvoir en bénéficier) et de majorer les montants constitués. Ces objectifs seront concrétisés en concertation avec les partenaires sociaux, qui seront invités à prévoir des moyens pour les pensions complémentaires. Conformément à l'intention de maintenir la population plus longtemps dans la vie active, le taux d'imposition applicable aux pensions complémentaires qui sont prises à 60 ou 61 ans sera relevé.

2) Accroître l'attractivité du travail après l'âge légal de la pension

À partir de 2013, les personnes qui compteront au moins 42 années de carrière seront autorisées à travailler après l'âge légal de la pension sans que cela entraîne une réduction de leur pension. Les personnes

heeft ingediend bij zijn werkgever, die door de werkgever pas naar de RVA werd doorgestuurd in december 2011) wordt getrancheerd in het voordeel van de werknemer.

C. Tien pensioenwerven

De minister geeft toelichting bij de tien belangrijkste pensioenhervormingen die hij tijdens deze legislatuur wil doorvoeren.

1) Uitbouw van de aanvullende pensioenen

Het wettelijk pensioenstelsel volstaat niet om iedereen een zorgeloze oude dag te bezorgen: een gemiddeld rustpensioen in het stelsel van de werknemers bedraagt 1 290 euro, een gemiddeld overlevingspensioen zelfs maar 1 080 euro. Die eerste pensioenpijler kan worden versterkt wanneer dit budgettair mogelijk is, maar ook de tweede pensioenpijler, de aanvullende pensioenen die via het bedrijf van de werknemer worden opgebouwd, dient verder te worden uitgebouwd. De tweede pijler heeft met twee belangrijke problemen te kampen:

— veel personen maken slechts aanspraak op een zeer beperkt aanvullend pensioen, dat samen met een klein wettelijk pensioen onvoldoende garanties op een behoorlijk inkomen biedt;

— 40 % van de bevolking bouwt geen aanvullende pensioenrechten op. Het gaat vooral om personen in financieel minder sterke sectoren of in meer precare jobs (non-profitsector, werknemers van kmo's, contractuele ambtenaren, ...).

Om die problemen aan te pakken, heeft de regering twee doelstellingen geformuleerd: het aantal werknemers met een aanvullend bedrijfspensioen moet worden uitgebreid (op termijn zou de hele beroepsbevolking er van moeten kunnen genieten) en de opgebouwde bedragen dienen te worden opgetrokken. Deze doelstellingen zullen worden geconcretiseerd in overleg met de sociale partners, die ertoe zullen worden uitgenodigd om middelen vrij te maken voor aanvullende pensioenen. In samenhang met de doelstelling om mensen langer aan de slag te houden, zal het belastingtarief opgetrokken worden dat van toepassing is op aanvullende pensioen die op 60 of 61 jaar worden opgenomen.

2) Arbeid na de wettelijke pensioenleeftijd aantrekkelijker maken

Wie een loopbaan van ten minste 42 jaar heeft opgebouwd, krijgt vanaf 2013 het recht om na de wettelijke pensioenleeftijd te werken zonder dat dit tot een vermindering van de pensioenuitkering aanleiding geeft. Wie

qui compteront moins d'années de carrière pourront percevoir des revenus complémentaires jusqu'à un certain plafond, revenus auxquels s'ajoutera une pension réduite proportionnellement.

La condition de carrière prévue pour le cumul illimité en matière de travail et de pensions est nécessaire pour deux raisons:

— outre qu'elles prennent leur retraite à un âge plus avancé, les personnes qui ont travaillé plus longtemps ont plus d'années de carrière;

— les personnes qui travaillent plus longtemps paient plus longtemps des cotisations de sécurité sociale et des impôts.

3) Permettre de travailler plus longtemps

Il y a lieu d'établir des plans pour l'emploi qui rendent l'embauche de travailleurs plus âgés plus attractive pour les employeurs sur le plan financier, et qui permettent aux plus de 50 ans de rester actifs plus longtemps, tant sur le plan physique que sur le plan mental. Jusqu'à présent, beaucoup trop peu de choses ont été faites pour concrétiser cela.

Dès lors que les augmentations de salaire sont généralement accordées aux membres du personnel en fonction de leur ancienneté, en Belgique, les travailleurs plus âgés coûtent, en moyenne, plus cher que les travailleurs plus jeunes. C'est pourquoi il y a lieu de réduire les charges salariales relatives à ce groupe cible grâce à des baisses de charges structurelles. Après l'exécution de la réforme institutionnelle convenue, cette politique ciblée relèvera des compétences des Régions. Cependant, dans l'intervalle, l'autorité fédérale doit prendre ses responsabilités, par exemple en optant pour une réduction ciblée ou pour une fixation différenciée des cotisations sociales relatives aux composantes des hauts revenus. Il existe d'ailleurs déjà des instruments qui peuvent être intégrés à cette politique, notamment le Fonds de l'expérience professionnelle et le programme de remise au travail "*back to work*" de l'INAMI.

Pour que les personnes restent effectivement plus longtemps au travail, les entreprises devront faire preuve de créativité et pourront, à cet effet, s'inspirer de plusieurs exemples pratiques. L'intervenant énumère quelques initiatives existantes sur les lieux de travail:

— dans les usines où le travail est répétitif, la chaîne est ralentie pour les équipes de travailleurs plus âgés;

— l'ergonomie du lieu de travail est astucieusement améliorée;

minder loopbaanjaren op de teller heeft, mag tot een bepaald bedrag bijverdienen en krijgt boven dat bedrag een proportioneel verminderde pensioenuitkering.

De loopbaanvoorwaarde voor onbeperkte cumulatieve van werk en pensioenuitkering is om twee redenen noodzakelijk:

— langer werken betekent niet alleen op hogere leeftijd met pensioen gaan, het betekent ook een langere loopbaan opbouwen;

— wie langer werkt, betaalt langer bijdragen voor de sociale zekerheid en belastingen.

3) Langer werken werkbaar maken

Er moeten werkgelegenheidsplannen worden opgesteld die oudere werknemers in financieel opzicht voor werkgevers aantrekkelijker maken en die 50-plussers fysiek en mentaal de mogelijkheid geven om langer aan de slag te blijven. Tot nu toe is daar veel te weinig werk van gemaakt.

Omdat in ons land meestal loonsverhogingen worden gegeven aan personeelsleden naarmate ze langer in dienst zijn, kosten oudere werknemers gemiddeld meer dan jongere. Daarom moeten de loonkosten van die doelgroep worden gemilderd door structurele lastenverlagingen. Na uitvoering van de afgesproken institutionele hervorming wordt dergelijk doelgroepenbeleid een bevoegdheid van de Gewesten, maar tot die tijd moet de federale overheid zelf haar verantwoordelijkheid opnemen door bijvoorbeeld te kiezen voor doelgroepenkorting of een differentiële vaststelling van de sociale bijdragen op hoge-inkomenscomponenten. Er bestaan overigens al instrumenten die in dit beleid kunnen worden geïntegreerd, onder meer het Ervaringsfonds en het *Back to work*-programma van het RIZIV.

Mensen effectief langer aan de slag houden, vergt van bedrijven een creatieve benadering, waarvoor inspiratie kan worden gevonden in verschillende praktijkvoorbeelden. De spreker somt enkele op de werkvloer bestaande initiatieven op:

— bij repetitief fabriekswerk wordt de lopende band vertraagd voor ploegen van oudere werknemers;

— de ergonomie van de werkplek wordt op een slimme manier verbeterd;

— dans les entreprises du secteur de la construction, les collègues plus âgés assurent l'organisation d'un chantier plutôt que le travail matériel.

Les pouvoirs publics ne se contentent pas de tendre une carotte aux partenaires sociaux, ils manient également le bâton. Lorsque des employeurs procéderont à des licenciements collectifs, ils devront respecter la pyramide des âges au sein de l'entreprise. S'ils ne respectent pas ce principe et qu'ils licencient, par exemple, surtout des travailleurs plus âgés, ils devront rembourser les réductions de cotisations de sécurité sociale dont ils ont bénéficié antérieurement.

4) Réforme des pensions de survie

Les 600 000 personnes qui perçoivent actuellement une pension de survie conserveront leurs droits. À la lumière de l'objectif général d'activation, il conviendra toutefois de réformer ce régime: pour l'instant, il fait en sorte qu'après le décès de leur partenaire, les personnes sont encouragées à rester dans une situation d'inactivité. Si le maître mot est l'activation de ce groupe, il sera cependant tenu compte de la durée de la carrière et du nombre d'enfants à charge.

En ce qui concerne les pensions de survie, l'accord de gouvernement ne contient qu'un cadre, qui sera concrétisé par le gouvernement, en concertation avec le Parlement et les partenaires sociaux. Le ministre se dit ouvert à un débat de fond avec la commission des Affaires sociales. L'un des problèmes à examiner est la grande différence entre le régime des travailleurs salariés et celui des fonctionnaires.

5) Réforme du bonus de carrière

Dans le cadre du pacte des générations, une composante d'âge et un bonus de pension ont été instaurés pour les personnes qui continuaient à travailler entre l'âge de 62 ans et l'âge de 65 ans. Cet outil d'activation est trop peu connu: seuls 20 % de la population en ont déjà entendu parler. Il permet pourtant d'augmenter la pension d'un montant conséquent: les personnes qui exploitent entièrement les possibilités offertes par le bonus de pension en continuant à travailler entre 62 et 65 ans peuvent bénéficier d'une augmentation mensuelle de leur pension à concurrence de 150 euros.

L'incidence budgétaire du bonus de pension est considérable. Il est dès lors nécessaire d'adapter ce système. Ce point n'ayant pas été évoqué dans l'accord de gouvernement, le ministre élaborera des propositions sur lesquelles il débatera avec les partenaires sociaux et le Parlement.

— in bouwbedrijven in de bouwsector staan oudere collega's in voor de organisatie van een werf, eerder dan voor het materiële werk.

De overheid houdt de sociale partners niet enkel een wortel voor, zij houdt ook een stok achter de deur. Wanneer werkgevers overgaan tot collectief ontslag, zullen zij moeten de ontslagen laten gebeuren volgens de binnen het bedrijf bestaande leeftijdsdistributie. Indien zij dit uitgangspunt niet respecteren en bijvoorbeeld vooral oudere werknemers ontslaan, zullen zij in het verleden ontvangen verminderingen van sociale zekerheidsbijdragen moeten terugbetalen.

4) Hervorming van de overlevingspensioenen

De 600 000 mensen die nu een overlevingspensioen ontvangen, behouden al hun rechten. In het licht van de algemene activeringsdoelstelling moet het stelsel naar de toekomst toe wel worden hervormd: het zorgt er nu immers voor dat mensen er na het overlijden van hun partner toe worden aangemoedigd om in een situatie van inactiviteit te blijven. Activering van deze groep is het uitgangspunt, maar er zal wel rekening worden gehouden met de loopbaanduur en het aantal kinderen ten laste.

Het regeerakkoord bevat over de overlevingspensioenen niet meer dan een kader, dat door de regering in overleg met het Parlement en de sociale partners zal worden geconcretiseerd. De minister verklaart dat hij open staat voor een debat ten gronde met de commissie voor de Sociale Zaken. Een van de problemen die zullen moeten worden aangepakt, is het grote verschil tussen het stelsel van de werknemers en dat van de ambtenaren.

5) Hervorming van de loopbaanbonus

In het kader van het generatiepact werden een leeftijdscomponent en een pensioenbonus ingevoerd voor personen die tussen de leeftijd van 62 en 65 jaar bleven werken. Dit activeringsinstrument is te weinig bekend: slechts 20 % van de bevolking blijkt er al van te hebben gehoord. Nochtans kan het leiden tot een behoorlijke verhoging van het pensioen: wie de mogelijkheden van de pensioenbonus volledig benut door tussen 62 en 65 jaar aan de slag te blijven, maakt aanspraak op een maandelijkse verhoging van zijn pensioen met 150 euro.

De budgettaire gevolgen van de pensioenbonus zijn aanzienlijk, zodat aanpassingen noodzakelijk zijn. Aangezien dit punt niet in het regeerakkoord voorkomt, zal de minister voorstellen uitwerken, waarover hij in debat zal treden met de sociale partners en het Parlement.

6) Suppression de l'unité de carrière

La notion d'“unité de carrière” recouvre deux situations. Pour des raisons d'équité, ces deux formes seront supprimées.

Unité de carrière interne

La durée maximum de la carrière étant de 45 ans, les personnes qui travaillent plus de 45 ans ne se constituent pas de droits de pension complémentaires. Cela va changer: une personne qui reste professionnellement active après 45 ans de carrière pourra continuer à se constituer des droits de pension tant qu'elle ne percevra pas de pension. Si elle perçoit une pension tout en continuant de travailler, elle ne se constituera pas de droits complémentaires, mais sa pension ne sera pas non plus réduite (voir chantier pensions 2).

Unité de carrière externe

Pour le calcul de la pension des personnes qui, au cours de leur carrière, ont travaillé dans différents régimes (fonctionnaires, salariés, indépendants), on part toujours du principe que les années prestées en qualité de fonctionnaire prévalent sur celles prestées en qualité de salarié et que les années prestées en tant que salarié ont priorité sur celles prestées en tant qu'indépendant, ce qui est en général justifié: les fonctionnaires touchent normalement les pensions les plus élevées et les indépendants, les plus faibles. Certaines personnes peuvent toutefois avoir intérêt, par exemple, à ce que les années prestées en qualité d'indépendant à la fin de la carrière soient d'abord prises en compte pour le calcul de la pension. C'est pour ce motif que l'unité de carrière externe est supprimée, de façon à ce que le calcul soit toujours effectué de la façon la plus avantageuse pour l'intéressé.

7) Lutte contre la pauvreté chez les personnes âgées

En Belgique, 20 % des pensionnés ont un revenu inférieur au seuil de pauvreté. Les pensions moyennes sont plutôt basses dans notre pays, bien qu'il faille nuancer cette affirmation: comme les pensionnés disposent chez nous d'un patrimoine propre supérieur à la moyenne (250 000 euros net par personne après déduction des dettes), ils peuvent plus aisément mener une vie confortable, même avec une petite pension.

Les personnes qui ne disposent réellement que de faibles revenus doivent bel et bien être soutenues par les pouvoirs publics, malgré le déficit budgétaire de 11,3 milliards d'euros, qui doit être comblé simultanément. Pour les adaptations au bien-être des pensions les plus basses, les montants suivants ont été prévus:

6) Afschaffing van de eenheid van loopbaan

Het begrip “eenheid van loopbaan” kan op twee manieren worden begrepen. Om redenen van billijkheid worden beide vormen afgeschaft.

Interne eenheid van loopbaan

Omdat de maximale loopbaan 45 jaar bedraagt, bouwt wie langer dan 45 jaar werkt geen bijkomende pensioenrechten meer op. Dat gaat veranderen: wie een loopbaan van 45 jaar heeft en nog steeds aan de slag is, zal verder pensioenrechten opbouwen zolang hij geen pensioenuitkering ontvangt. Als hij een pensioen combineert met arbeid, bouwt hij geen aanvullende rechten meer op, maar wordt zijn pensioen ook niet verminderd (zie pensioenwerf 2).

Externe eenheid van loopbaan

Als personen tijdens hun loopbaan in verschillende stelsels (de stelsels van ambtenaren, werknemers en zelfstandigen) hebben gewerkt, wordt er voor de berekening van hun pensioen steeds vanuit gegaan dat de jaren als ambtenaar prevaleren op jaren als werknemer en dat de werknemersjaren voorrang hebben op zelfstandigenjaren. Meestal is dat terecht: ambtenaren hebben normaliter de hoogste pensioenen en zelfstandigen de laagste. Er zijn echter ook gevallen waar het voor de betrokkene voordeliger kan zijn wanneer bijvoorbeeld de jaren als zelfstandige aan het einde van de loopbaan in eerste instantie in aanmerking worden genomen voor de berekening van het pensioen. Daarom wordt de externe eenheid van de loopbaan afgeschaft, waardoor de berekening steeds zal gebeuren op de voor de betrokkene meest voordelige wijze.

7) Armoedebestrijding bij ouderen

20 % van de gepensioneerden in België heeft een inkomen dat onder de armoedegrens ligt. De gemiddelde pensioenen zijn in België eerder laag, al moet wel een nuance worden aangebracht: doordat gepensioneerden in ons land een groter dan gemiddeld eigen patrimonium hebben (250 000 euro netto per persoon na aftrek van schulden), kunnen zij gemakkelijker goed leven, zelfs met een lage pensioenuitkering.

De groep die wel kampt met een feitelijk laag inkomen, moet wel door de overheid worden geholpen, ondanks het begrotingstekort van 11,3 miljard dat gelijktijdig moet worden weggewerkt. Voor welvaartsaanpassingen van de laagste pensioenen worden de volgende bedragen uitgetrokken:

— 2013: 182 millions d’euros (164 millions dans le régime des travailleurs salariés et 18 millions dans le régime des travailleurs indépendants);

— 2014: 364 millions d’euros (325 millions dans le régime des travailleurs salariés et 39 millions dans le régime des travailleurs indépendants).

Des moyens supplémentaires ont également été prévus pour les allocations d’assistance, dont la Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA), et ce, pour un montant annuel de 66 millions d’euros.

8) Réforme des pensions des femmes

Les femmes sont souvent victimes de leurs choix de carrière (abandon temporaire ou définitif du marché de l’emploi, travail à temps partiel, etc.). Pour pouvoir bénéficier d’une pension minimum, il existe aujourd’hui un seuil que beaucoup d’entre elles n’atteignent pas, à savoir deux tiers d’une carrière complète. Pour éviter que de nombreuses femmes ne se retrouvent dans une situation de précarité ou de pauvreté, le ministre cherchera des solutions, notamment en concertation avec les organisations féminines et de seniors et le Comité consultatif pour le secteur des pensions.

Différentes pistes de réflexion seront explorées. L’instauration d’un système de répartition des droits de pension sur la base duquel une personne pourrait transférer des droits de pension à son partenaire mérite notamment d’être envisagée; les discussions à ce sujet doivent encore démarrer. De manière plus générale, tant l’individualisation des droits que la solidarité sont importantes.

9) Fusion éventuelle du Fonds de vieillissement avec le Fonds d’avenir pour les soins de santé

Le Fonds de vieillissement a été créé en 2001 afin de faire face aux conséquences du vieillissement. Jusqu’en 2006, ce sont surtout des recettes non fiscales de l’État qui ont alimenté ce Fonds, pour un montant total de 14,033 milliards d’euros.

Le Fonds d’avenir pour les soins de santé doit permettre de faire face aux dépenses croissantes, en raison du vieillissement, dans le secteur des soins de santé. Il dispose actuellement d’un montant de 1,262 milliard d’euros.

On examinera l’éventualité d’une fusion de ces deux fonds. Cette matière relève de la compétence de plusieurs ministres: le vice-premier ministre et ministre des Finances et le ministre du Budget sont compétents pour le Fonds de vieillissement, tandis que le Fonds d’avenir

— 2013: 182 miljoen euro (164 miljoen in het werknemersstelsel, 18 miljoen in het zelfstandigenstelsel);

— 2014: 364 miljoen euro (325 miljoen in het werknemersstelsel, 39 miljoen in het zelfstandigen stelsel).

Ook voor de bijstandsuitkeringen, waaronder de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) worden bijkomende middelen uitgetrokken voor een jaarlijks bedrag van 66 miljoen euro.

8) Hervorming van de pensioenen voor vrouwen

Vrouwen zijn vaak het slachtoffer van keuzes die zij hebben gemaakt op loopbaanvlak (tijdelijke of definitieve verlating van de arbeidsmarkt, deeltijdse arbeid). Om aanspraak te maken op een minimumpensioen is nu een drempel van toepassing die zij in veel gevallen niet halen: twee derde van een volledige loopbaan. Om te vermijden dat veel vrouwen in een situatie van bestaansonzekerheid of armoede terechtkomen, zal de minister in overleg met ouderen- en vrouwenorganisaties, alsook met het Raadgevend comité voor de pensioensector naar oplossingen zoeken.

Verschillende denksposen zullen worden geëvalueerd. Zo verdient de invoering van een pensioensplit, op grond waarvan een persoon pensioenrechten aan zijn partner overdraagt, overweging; het debat daarover moet nog beginnen. In meer algemene zin zijn zowel individualisering van rechten als solidariteit belangrijk.

9) Mogelijke fusie van het Zilverfonds en het Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging

Het Zilverfonds werd opgericht in het jaar 2001 om de gevolgen van de vergrijzing op te vangen. Tot 2006 werden vooral niet-fiscale inkomsten van de Staat in dit Fonds gestort voor een totaal bedrag van 14,033 miljard euro.

Het Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging moet toenemende uitgaven in de sector van de gezondheidszorg, door toedoen van de vergrijzing, opvangen. Het beschikt momenteel over een bedrag van 1,262 miljard euro.

Een mogelijke fusie van de beide Fondsen zal worden onderzocht. Deze aangelegenheid behoort tot de bevoegdheid van verschillende ministers: de vice-eerste ministers en minister van Financiën en de minister van Begroting zijn bevoegd voor het Zilverfonds, terwijl

est de la responsabilité de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Le vice-premier ministre et ministre des Pensions demandera à ses collègues de se charger de ce dossier.

10) Informatisation du secteur des pensions

Le gouvernement veut instaurer le système de “l’enveloppe orange”, basé sur le modèle suédois, qui prévoit que chaque année, tous les citoyens reçoivent du gouvernement une lettre contenant un aperçu des droits de pension qu’ils ont déjà constitués ainsi qu’une simulation de la pension à laquelle ils peuvent s’attendre afin que les intéressés aient une idée des conséquences de leurs choix de carrière sur la constitution de leurs pensions. Une opportunité importante se présente de par le fait que, dans les différents régimes légaux de pensions, des banques de données contenant les données de carrière à prendre en considération pour la pension existent ou sont en cours de développement, qu’il faut maintenant intégrer:

— régime des travailleurs salariés: banque de données Argo; que les intéressés peuvent déjà consulter via l’interface www.mypension.be

— régime des travailleurs indépendants: banque de données Eclips (en phase de test);

— régime des fonctionnaires: Capelo (en développement).

Ces trois banques de données seront à l’avenir interconnectées par l’asbl Sigedis, développeur d’applications informatiques pour la sécurité sociale. Elles doivent ensuite être également reliées à la banque de données des pensions complémentaires (DB 2P), qui est mise à jour sur la base des données communiquées par les organismes de pensions (assureurs de groupes et fonds de pension). Dans une phase ultérieure, on pourra également envisager de développer et d’intégrer dans le système une banque de données pour les pensions du troisième pilier (épargne pension individuelle).

Les données relatives à la carrière des trois régimes légaux des pensions et des pensions complémentaires seront finalement intégrées dans une seule banque de données, où les données seront stockées dans un format utilisable pour toutes les branches de la sécurité sociale. Il y aura ainsi un point de contact unique permettant aux pensionnés et aux futurs pensionnés de s’informer sur leur situation et sur leurs droits. Toutes les personnes actives recevront donc très régulièrement, dès le début de leur carrière, une estimation de leurs futurs droits de pension.

het Toekomstfonds de verantwoordelijkheid van de vice-eerste minister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid is. De vice-eerste minister en minister van Pensioenen zal zijn collega’s vragen dit dossier op te nemen.

10) Informatisering van de pensioensector

De regering wil werk maken van de zogenaamde “oranje omslag” naar Zweeds model, waarbij elke burger jaarlijks een brief van de overheid ontvangt waarin een overzicht wordt gegeven van reeds opgebouwde pensioenrechten en een simulatie van het te verwachten pensioen zodat de burger zicht heeft op de gevolgen van zijn loopbaankeuzes voor zijn pensioenopbouw. Er dient zich een belangrijke opportuniteit aan door het feit dat in de verschillende wettelijke pensioenstelsels reeds databanken met pensioenloopbaangegevens bestaan of in ontwikkeling zijn, die nu moeten worden geïntegreerd:

— werknemersstelsel: databank Argo. Deze kan nu reeds geraadpleegd worden door elke belanghebbende via de interface www.mypension.be.

— zelfstandigenstelsel: databank Eclips (in testfase);

— ambtenarenstelsel: Capelo (in ontwikkeling).

Deze drie databanken zullen in de toekomst door de VZW Sigedis, de ontwikkelaar van informatica-applicaties voor de sociale zekerheid, met elkaar worden gekoppeld. Daarna moeten ze ook worden verbonden met de databank van de aanvullende pensioenen (DB 2P), die wordt bijgehouden op basis van gegevens die door pensioeninstellingen (groepsverzekeraars en pensioenfondsen) worden meegedeeld. In een latere fase kan ook overwogen worden om een databank voor de pensioenen van de derde pijler (individueel pensioensparen) te ontwikkelen en te integreren.

De loopbaangegevens over de drie wettelijke pensioenstelsels en de aanvullende pensioenen zullen uiteindelijk in één databank worden bijeengebracht, waarin de gegevens onder een formaat zullen worden opgeslagen dat voor alle takken van de sociale zekerheid bruikbaar is. Zo zal er maar één aanspreekpunt zijn om de gepensioneerden en de toekomstige gepensioneerden over hun toestand en rechten te informeren. Alle werkenden zullen dan zeer regelmatig en vanaf het begin van hun loopbaan een raming van hun toekomstige pensioenrechten ontvangen.

II. — DISCUSSION

A. Procédure

M. Yvan Mayeur, président de la commission, émet des réserves quant à l'absence de transcription d'une partie des intentions politiques du ministre: étant donné que la plupart des projets expliqués oralement ne figurent pas dans la note de politique générale, le Parlement n'a pas eu l'occasion d'étudier au préalable en profondeur les réformes envisagées.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) rappelle que la vaste réforme des pensions prévue par la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses a été réalisée de manière chaotique et à la hâte, sans concertation avec les partenaires sociaux. Le ministre a alors promis qu'il y aurait une amélioration: pour les réformes futures, il suivrait la procédure parlementaire normale et il se concerterait à intervalles réguliers avec les syndicats et les employeurs. Il semble une nouvelle fois faire preuve d'une grande créativité, qui ne s'est jusqu'à présent pas exprimée par écrit. Dans quelle mesure a-t-il déjà consulté les partenaires sociaux au sujet de ses chantiers en matière de pensions? S'agit-il de projets de réforme personnels du ministre ou ont-ils déjà été approuvés par le gouvernement?

B. Questions et observations des membres de la commission

Mme Karolien Grosemans (N-VA) approuve le relèvement de l'âge minimum de la pension anticipée à 62 ans. En même temps, les autorités doivent aussi clairement affirmer que l'âge normal de la pension est de 65 ans et que quitter le marché du travail avant d'avoir cet âge est l'exception. L'âge légal de la pension peut jusqu'à présent être maintenu à 65 ans, mais il doit y avoir de la marge pour réfléchir à une possible liaison de cet âge légal de la pension à l'évolution de l'espérance de vie, comme le demande une recommandation de la Commission européenne, adoptée par le Conseil de l'Union européenne. Selon cette recommandation, la Belgique doit: "prendre les mesures nécessaires pour améliorer la viabilité à long terme des finances publiques. Il s'agirait avant tout de juguler les dépenses liées au vieillissement, notamment en empêchant la sortie anticipée du marché du travail afin de relever clairement l'âge effectif de la retraite. Dans cette optique, on peut également envisager de prendre des mesures telles que la liaison de l'âge légal de la retraite à l'espérance de vie."

II. — BESPREKING

A. Procedure

De heer Yvan Mayeur, commissievoorzitter, uit bezwaren tegen het ontbreken van een schriftelijke weergave van een deel van de beleidsintenties van de minister: doordat de meeste mondeling toegelichte plannen niet in de beleidsnota figureren, heeft het Parlement niet de kans gekregen om de voorgenomen hervormingen vooraf grondig te bestuderen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) brengt in herinnering dat de omvangrijke pensioenhervorming in de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen werd doorgevoerd op een chaotische manier en haast zonder overleg met de sociale partners. De minister heeft toen beterschap beloofd: voor latere hervormingen zou hij de normale parlementaire procedure volgen en op regelmatige tijdstippen overleg plegen met vakbonden en werkgevers. Opnieuw geeft hij nu blijk van een grote creativiteit, die vooralsnog niet de weg heeft gevonden naar een schriftelijk stuk. In welke mate heeft hij de sociale partners over zijn pensioenwerven reeds geraadpleegd? Gaat het om persoonlijke hervormingsplannen van de minister of hebben zij reeds de goedkeuring van de regering gekregen?

B. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) onderschrijft de optrekking van de minimumleeftijd voor vervroegd pensioen tot 62 jaar. Tegelijkertijd moet de overheid ook duidelijk stellen dat 65 jaar de normale pensioenleeftijd is en dat het verlaten van de arbeidsmarkt voor men die leeftijd heeft bereikt de uitzondering is. De wettelijke pensioenleeftijd kan vooralsnog worden gehandhaafd op 65 jaar, maar er moet wel ruimte zijn om na te denken over een mogelijke koppeling van die wettelijke pensioenleeftijd aan de evolutie van de levensverwachting, zoals in een door de Raad van de Europese Unie aangenomen aanbeveling van de Europese commissie wordt gevraagd. Volgens die aanbeveling moet België "de nodige stappen ondernemen om de houdbaarheid op lange termijn van de openbare financiën te verbeteren. Het accent dient daarbij te worden gelegd op het in toom houden van de leeftijdsgerelateerde uitgaven, onder meer door de vervroegde uittreding uit de arbeidsmarkt te voorkomen teneinde de effectieve pensioenleeftijd duidelijk te verhogen. Hierbij kunnen maatregelen zoals de koppeling van de wettelijke pensioenleeftijd aan de levensverwachting overwogen worden."

La suppression de la mise à la retraite d'office des fonctionnaires est une bonne chose. Pourquoi le ministre n'a-t-il dès lors pas soutenu la proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 12 mai 1927 relatif à l'âge de la mise à la retraite des fonctionnaires, employés et gens de service des administrations de l'État, en ce qui concerne la suppression de la mise à la retraite d'office des fonctionnaires à l'âge de 65 ans (DOC 53 1773/001), déposée par l'intervenante?

L'amélioration de l'information sur les droits individuels à la pension des personnes emporte également son adhésion. Dans quels délais cette "enveloppe orange" sera-t-elle réalisée?

L'intervenante souscrit au cumul illimité d'une pension et du travail au-delà de l'âge légal de la pension, mais elle s'oppose à la condition de carrière de 42 ans dont est assortie cette possibilité. Qu'est-ce qui justifie cette condition stricte?

Pourquoi subsiste-t-il des exceptions au nouvel âge minimum de la retraite anticipée pour certaines catégories de personnes? En maintenant des exceptions, le gouvernement n'envoie pas le signal nécessaire: chacun devra travailler plus longtemps.

Les personnes qui dépendent d'un régime d'allocations ne sont pas suffisamment activées. Les personnes actives sur le marché du travail sont, à juste titre, invitées à travailler plus longtemps, mais pourquoi aucune mesure ne vise-t-elle à remettre davantage au travail les inactifs? Cette activation profiterait non seulement aux finances publiques, elle favoriserait également l'intégration sociale de ces personnes.

La prépension a beau être rebaptisée en chômage avec complément de l'entreprise, rien ne change quant au fond. La suppression de toutes les prépensions serait une juste décision car elle mettrait fin à une inégalité vis-à-vis des plus de 50 ans qui restent au travail et, par conséquent, contribuent à notre modèle social.

Il n'y a pas assez de garanties que les réformes prévues suffiront pour assurer le financement de notre sécurité sociale. On ne sait pas non plus quelle sera l'ampleur de l'augmentation de l'âge effectif de la pension à la suite de ces mesures.

Le principe de l'assurance est très important, certainement aussi dans le secteur des pensions: il convient de rétablir le lien entre les cotisations payées et la pension. Cela peut se faire en accroissant le taux de remplacement: celui qui a beaucoup cotisé doit pouvoir bénéficier d'une pension plus élevée. À l'heure actuelle,

De afschaffing van de ambtshalve oppensioenstelling van ambtenaren is een goede zaak. Waarom steunde de minister dan niet het door de spreker ingediende wetsvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 12 mei 1927 betreffende de ouderdom van de oppensioenstelling van de ambtenaren, de beambten en het dienstpersoneel van de Staat wat de opheffing van de van ambtswege oppensioenstelling van ambtenaren op de leeftijd van 65 jaar betreft (DOC 53 1773/001)?

Een betere informatieverstrekking over de individuele pensioenrechten van personen krijgt eveneens haar goedkeuring. Op welke termijn zal die zogenaamde "oranje enveloppe" worden gerealiseerd?

De spreker stemt in met de onbegrensde cumulatie van een pensioenuitkering en arbeid na de wettelijke pensioenleeftijd, maar kant zich tegen de loopbaanvoorwaarde van 42 jaar die daaraan gekoppeld wordt. Wat is de verantwoording voor die strenge voorwaarde?

Waarom blijven uitzonderingen op de nieuwe minimumleeftijd voor vervroegd pensioen bestaan voor sommige categorieën van personen? Door uitzonderingen te laten bestaan, geeft de regering niet het noodzakelijke signaal dat iedereen langer moet werken.

Personen die zich in een uitkeringsstelsel bevinden, worden onvoldoende geactiveerd. Aan wie actief is op de arbeidsmarkt, wordt terecht gevraagd om langer te werken, maar waarom worden geen maatregelen genomen om de niet-actieven meer aan de slag te doen gaan? Dit zou niet enkel de overheidsfinanciën ten goede komen, maar ook de sociale inclusie van mensen bevorderen.

Het brugpensioen wordt dan wel omgedoopt tot werkloosheid met bedrijfstoelage, maar blijft intrinsiek overeind. De afschaffing van alle brugpensioenen zou een rechtvaardige beslissing zijn omdat de ongelijkheid met 50-plussers die aan de slag blijven en daardoor bijdragen tot ons sociaal model er door zou worden opgeheven.

Er zijn onvoldoende garanties dat de voorliggende hervormingen volstaan om onze sociale zekerheid betaalbaar te houden. Ook blijft het onduidelijk hoe groot de stijging van de effectieve pensioenleeftijd door deze maatregelen zal zijn.

Het verzekeringsprincipe is zeer belangrijk, zeker ook in de pensioensector: de koppeling tussen de betaalde bijdragen en de pensioenuitkering moet worden hersteld. Dit kan gebeuren door de vervangingsgraad te vergroten: wie veel heeft bijgedragen, moet op een hoger pensioen kunnen rekenen. Nu is het nog zo dat de

des cotisations sont encore payées sur un montant illimité, alors que la pension est écrêtée.

Tout un chacun doit avoir l'occasion de façonner sa carrière en fonction de ses propres besoins. Cela signifie qu'à certains moments, il doit y avoir une marge de manoeuvre pour, notamment, la formation et les soins aux enfants en bas âge ou aux parents malades, du moins à condition que la sortie du marché du travail à la fin de la carrière n'intervienne pas trop tôt; un compte épargne-temps ou un "sac à dos" peut offrir une complète transparence sur la situation dans la carrière d'une personne et peut aussi faire en sorte que des régimes de sortie temporaires puissent continuer à être financés par la sécurité sociale. C'est là un meilleur modèle que la situation actuelle, où les gens ont souvent des carrières courtes au cours desquelles ils travaillent très dur pour quitter ensuite définitivement le marché du travail trop tôt.

On peut par ailleurs aussi maintenir les gens au travail plus longtemps en instaurant plus de flexibilité dans la définition de leurs tâches: les travailleurs âgés doivent avoir l'opportunité de faire un travail moins pénible physiquement que leurs jeunes collègues.

Le bonus de pension sera évalué avant le 1^{er} décembre 2012. Le supplément de pension pour les fonctionnaires sera-t-il aussi évalué?

Créera-t-on un deuxième pilier dans le secteur public? À quelle échéance les pensions complémentaires pour les agents contractuels seront-elles, le cas échéant, effectives?

La suppression de l'unité de carrière fait-elle l'unanimité au sein du gouvernement? Quand les premiers pas de cette réforme seront-ils faits?

L'intervenante conclut en faisant observer que les projets en matière de pension à l'examen ne résistent pas à la confrontation avec les recommandations européennes. Il faut une réforme plus approfondie et plus cohérente. À titre d'exemple d'incohérence, elle cite la disposition transitoire en vertu de laquelle les dispositions de conventions conclues entre employeurs et travailleurs avant le 28 novembre 2011 peuvent être exclues du champ d'application des mesures en matière de pension; cette disposition permet un tel nombre d'exclusions que les objectifs de la réforme peuvent en être minés.

M. David Clarinval (MR) félicite le ministre pour les nombreuses mesures positives et courageuses conte-

bijdragen worden betaald op een onbegrensd bedrag, terwijl de pensioenuitkering wel wordt afgetopt.

Iedereen moet de kans krijgen om aan zijn loopbaan vorm te geven op basis van eigen behoeftes. Dit betekent dat er op bepaalde momenten ruimte moet zijn voor onder meer vorming en de zorg voor kleine kinderen of zieke ouders, althans op voorwaarde dat de uittreding uit de arbeidsmarkt op het einde van de loopbaan niet te vroeg komt; een tijdsspaarrekening of "rugzak" kan volledige transparantie geven over de stand van zaken in de loopbaan van een persoon en kan er ook voor zorgen dat tijdelijke uittredingsstelsels betaalbaar blijven voor de sociale zekerheid. Dit is een beter model dan de huidige situatie, waarin mensen veelal korte loopbanen hebben waarin ze heel hard werken om dan te vroeg de arbeidsmarkt definitief te verlaten.

Langer werken kan verder ook mogelijk worden gemaakt door meer flexibiliteit in de taakomschrijving van mensen: oudere werknemers moeten de kans krijgen om fysiek minder belastend werk te doen dan hun jongere collega's.

Er komt een evaluatie van de pensioenbonus vóór 1 december 2012. Zal het pensioensupplement voor ambtenaren eveneens worden geëvalueerd?

Zal er in de overheidssector een tweede pensioenpijler worden opgericht? Binnen welke termijn zullen aanvullende pensioenen voor contractuele ambtenaren in voorkomend geval een feit zijn?

Is er in de regering eensgezindheid over de afschaffing van de eenheid van loopbaan? Wanneer zullen in deze hervorming de eerste stappen worden gezet?

De spreekster besluit dat de voorliggende pensioenplannen de toetsing aan de Europese aanbevelingen niet doorstaan. Er is nood aan een grondigere en meer coherente hervorming. Als voorbeeld van incoherentie noemt ze de overgangsbepaling, op grond waarvan bepalingen van overeenkomsten die tussen werkgevers en werknemers werden afgesloten vóór 28 november 2011 kunnen worden uitgesloten van het toepassingsbeleid van de pensioenmaatregelen; die bepaling maakt zoveel uitsluitingen mogelijk dat de doelstellingen van de hervorming er mogelijk door worden ondergraven.

De heer David Clarinval (MR) feliciteert de minister met de vele positieve en moedige maatregelen die in

nues dans ses projets de réforme. Les réformes annoncées amélioreront indubitablement la compétitivité de notre économie.

L'intervenant souscrit à l'instauration de la possibilité pour les personnes ayant une longue carrière de se procurer des revenus professionnels sans aucune restriction au-delà de l'âge légal de la pension, sans réduction du montant de leur pension.

C'est à juste titre que les conséquences inévitables de la règle des 85 % sont supprimées. Le ministre peut-il fournir des explications détaillées concernant la règle des 30 % de déduction instaurée pour les contribuables?

L'instauration d'un partage des droits à la pension sur une base volontaire est une bonne idée. La teneur de la proposition de loi relative au partage des droits à la pension entre époux et cohabitants légaux (DOC 53 0285/001) qu'il a déposée est similaire: elle vise à établir un mécanisme de partage des prestations de retraite acquises aux termes d'un régime de retraite, entre un participant et son conjoint ou ancien conjoint, sur une base commune et volontaire.

Quelles initiatives la ministre prendra-t-elle en vue de réduire la discrimination entre les hommes et les femmes sur le plan des droits de pension? Comme les femmes ont plus souvent une carrière incomplète que les hommes, leur pension est souvent très peu élevée.

L'informatisation annoncée peut avoir des conséquences révolutionnaires pour le secteur des pensions. Il est à espérer que le ministre pourra également réaliser ses plans ambitieux dans ce domaine.

Mme Sonja Becq (CD&V) constate que la note de politique générale reprend en grande partie les dispositions correspondantes de l'accord de gouvernement. La tâche principale du ministre consiste à offrir la garantie aux jeunes d'aujourd'hui que leurs pensions pourront encore être payées; cela permettrait peut-être de créer une synergie entre les différents groupes d'âge. La meilleure manière de mener cette tâche à bonne fin est d'augmenter le taux d'activité des personnes plus âgées et des groupes qui ne sont pas assez actifs sur le marché du travail pour l'instant, comme les femmes et les allochtones.

L'âge moyen de départ à la pension des femmes âgées a sensiblement augmenté: entre 1992 et 2010, le nombre de femmes au travail appartenant au groupe d'âge des 55-64 ans est passé de 11 à 29 %. Pour les femmes appartenant à la catégorie d'âge des 15-64 ans, l'augmentation est même de 26 %. Les causes principales de cette augmentation de la participation au

zijn hervormingsplannen figureren. De aangekondigde hervormingen zullen ongetwijfeld de competitiviteit van onze economie verbeteren.

De spreker onderschrijft de invoering van de mogelijkheid voor personen met een lange loopbaan om na de wettelijke pensioenleeftijd onbeperkt bij te verdienen zonder dat hun pensioenuitkering wordt verminderd.

De onrechtvaardige gevolgen van de 85 %-regel worden terecht opgeheven. Kan de minister op gedetailleerde wijze uitleg verschaffen over de regel van 30 % aftrek die voor belastingplichtigen wordt ingevoerd?

De invoering van de pensioensplit op vrijwillige basis is een goed idee. Zijn eigen wetsvoorstel betreffende de verdeling van de pensioenrechten tussen echtgenoten en tussen wettelijk samenwonenden (DOC 53 0285/001) heeft een gelijkaardige strekking: het beoogt de uitwerking van een mechanisme van in gemeen overleg en vrijwillig tot stand gekomen verdeling van de binnen een pensioenstelsel opgebouwde pensioenrechten, tussen een aangeslotene en zijn partner of gewezen partner.

Welke initiatieven zal de minister nemen om de discriminatie tussen mannen en vrouwen op het vlak van pensioenrechten te verkleinen? Doordat vrouwen vaker dan mannen een onvolledige loopbaan hebben, is hun pensioenuitkering in veel gevallen heel laag.

De in het vooruitzicht gestelde informatisering kan revolutionaire gevolgen hebben voor de pensioensector. Hopelijk kan de minister ook op dit vlak zijn ambitieuze plannen waarmaken.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) stelt vast dat de beleidsnota grotendeels een overname is van de betreffende bepalingen in het regeerakkoord. De belangrijkste opdracht van de minister bestaat erin jongeren van vandaag de garantie te geven dat hun pensioenen nog betaalbaar zullen zijn; zo kan wellicht synergie tussen de verschillende leeftijdsgroepen ontstaan. De beste manier om die opdracht tot een goed einde te brengen, bestaat in de verhoging van de activiteitsgraad van oudere personen en van groepen die nu te weinig op de arbeidsmarkt actief zijn, zoals vrouwen en allochtonen.

De gemiddelde uittredingsleeftijd van oudere vrouwen is aanzienlijk gestegen: tussen 1992 en 2010 is het aantal arbeidsactieve vrouwen in de leeftijdsgroep 55-64 jaar gestegen van 11 naar 29 %. Voor vrouwen binnen de leeftijdscategorie 15-64 jaar gaat het zelfs om een stijging met 26 %. De voornaamste oorzaken van die participatieverhoging zijn de optrekking van de wet-

monde du travail sont le relèvement de l'âge légal de la pension et un changement de mentalité, qui a été rendu possible par un nombre suffisant de mesures d'accompagnement (interruption de carrière, crédit-temps), qui ont facilité la combinaison entre travail et vie de famille. Un relèvement de l'âge effectif de la pension est donc nécessaire, mais exige en même temps des mesures d'encadrement rendant le travail moins contraignant: un meilleur accompagnement des travailleurs âgés et un aménagement suffisamment flexible du temps de travail. Les travailleurs âgés peuvent d'ailleurs être des membres du personnel attrayants pour un employeur en raison du savoir-faire qu'ils ont acquis pendant leur carrière.

L'âge de la retraite n'est pas le seul aspect important, la durée de la carrière est tout aussi essentielle. Un relèvement de l'âge légal de la retraite en fonction de l'espérance de vie n'est pas une mesure équitable: les différences individuelles en termes de santé, de durée de la carrière, de pénibilité du travail, d'études et d'espérance de vie individuelle requièrent en la matière des réponses "sur mesure".

L'intervenante plaide en faveur d'un système de planification de carrière, qui nécessite également un guichet unique. Ce guichet doit regrouper les trois piliers des pensions, en ce compris les différents régimes légaux. Avec son "enveloppe orange", la Suède montre la voie à suivre: dès l'âge de 29 ans, chaque travailleur reçoit toutes les informations pertinentes, incluant une simulation des conséquences de certains choix de carrière. Cette transparence accrue peut surtout être utile aux femmes qui, jusqu'à présent, ignorent les conséquences d'une sortie temporaire ou du choix de travailler à temps partiel, en particulier dans l'hypothèse où leur partenaire les quitterait. Les prédécesseurs du ministre ont tenté, sans succès, de réformer le régime des pensions de survie; il faut espérer que ces questions difficiles pourront désormais être tranchées.

Le ratio de remplacement (= rapport entre le salaire et la pension) est relativement faible en Belgique. Pour les pensions les plus basses, le ratio de remplacement est plus élevé, mais en termes absolus, les allocations sont néanmoins très faibles. Il est donc positif que le ministre envisage une revalorisation de la Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) et des pensions les plus anciennes et les plus basses; l'enveloppe bien-être, qui n'est pas encore complètement épuisée, doit donc surtout être utilisée pour relever les pensions les plus basses. Le ministre envisage-t-il d'opter, à l'avenir, pour une augmentation automatique de la GRAPA si certaines conditions objectives sont remplies?

telijke pensioenleeftijd en een mentaliteitsverandering, die mogelijk werd gemaakt door voldoende flankerende maatregelen (loopbaanonderbreking, tijdscrediet), die de combinatie van arbeid en gezin hebben vergemakkelijkt. Een verhoging van de effectieve pensioenleeftijd is dus noodzakelijk, maar vergt tegelijkertijd ook omkaderingsmaatregelen die arbeid werkbaar maken: een betere begeleiding van oudere werknemers en een voldoende flexibele invulling van de arbeidstijd. Oudere werknemers kunnen voor een werkgever trouwens aantrekkelijke personeelsleden zijn door de knowhow die zij tijdens hun loopbaan hebben opgebouwd.

Niet enkel de uitredingsleeftijd is belangrijk, de loopbaanduur is even essentieel. Een verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd in functie van de levensverwachting is geen rechtvaardige maatregel: door de individuele verschillen inzake gezondheid, lengte van de loopbaan, zwaarte van jobs, studies en individuele levensverwachting is ter zake maatwerk nodig.

De spreekster pleit voor een carrièreplanningsysteem, dat ook een enig loket noodzakelijk maakt. In dat loket moeten de drie pensioenpijlers, met inbegrip van de verschillende wettelijke stelsels, worden samengebracht. Zweden wijst met de "oranje omslag" de weg: reeds vanaf de leeftijd van 29 jaar ontvangt elke werkende alle relevante informatie, met inbegrip van een simulatie over de gevolgen van bepaalde loopbaankeuzes. Deze grotere transparantie kan vooral nuttig zijn voor vrouwen, die tot nu toe vaak geen zicht hebben op de consequenties van een tijdelijke uitstap of de keuze voor een deeltijdse job, in het bijzonder in de hypothese dat hun partner wegvalt. Voorgangers van de minister hebben getracht hervormingen door te voeren in het stelsel van de overlevingspensioenen, maar zijn niet in hun opdracht geslaagd; hopelijk kunnen in dit moeilijke dossier nu wel knopen worden doorgesneden.

De vervangingsratio (= verhouding tussen het loon en de pensioenuitkering) ligt in België vrij laag. Voor de laagste pensioenen is de vervangingsratio hoger, maar in absolute cijfers liggen die uitkeringen wel heel laag. Daarom is het positief dat de minister van plan is werk te maken van een herwaardering van de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) en van de oudste en laagste pensioenen; de welvaartsenveloppe, die nog niet volledig uitgeput is, moet dan ook vooral worden gebruikt om de laagste pensioenen op te trekken. Overweegt de minister in de toekomst te kiezen voor een automatische verhoging van de IGO als bepaalde objectieve voorwaarden vervuld zijn?

L'intervenante est favorable à la suppression de l'unité de carrière. Quelles en seront les répercussions sur le cumul des revenus professionnels et de l'allocation de pension, qui sera facilitée? Quelles seront les implications pour le travailleur qui totalise plus de 45 ans de carrière et qui continue à travailler après sa mise à la pension? Quelles incidences budgétaires attend-on de la suppression de l'unité interne de carrière, d'une part, et de l'élargissement de la possibilité de cumuler l'allocation de pension et le revenu?

La sanction actuelle qui consiste en une réduction de l'allocation de pension pour quiconque perçoit des revenus trop élevés de son travail est maintenue pour tous ceux dont la carrière est inférieure à 42 ans. Envisage-t-on d'assouplir la sanction? Il est rare que des travailleurs n'apprennent avec dépit que deux ans plus tard que leur pension est réduite, mais la sanction, sévère dans certains cas, est bel et bien maintenue.

Le bonus de pension accordé aux travailleurs qui continuent de travailler entre 62 et 65 ans est maintenu, ce qui donne l'occasion de procéder à une évaluation approfondie de l'impact de la mesure dans les différents régimes de pension. Il est à espérer que l'on pourra tirer rapidement des conclusions de cette évaluation afin de permettre aux travailleurs de tenir compte des adaptations prévues de la législation dans leurs choix de carrière. Les droits que l'on a déjà constitués grâce au bonus de pension ne peuvent en aucun cas être réduits.

Si elles peuvent encourager l'inactivité, les pensions de survie apportent également une sécurité aux personnes qui sont confrontées à un décès. L'activation des bénéficiaires d'une pension de survie est un objectif légitime mais, d'autre part, il convient également de garantir leurs revenus, surtout lorsqu'on constate qu'ils n'ont pas droit à l'interruption de carrière, ni au crédit-temps.

La généralisation du deuxième pilier de pension est extrêmement souhaitable, pour permettre aux fonctionnaires contractuels, notamment, d'avoir des perspectives en matière de pensions décentes. Dans le secteur des pensions complémentaires, on dispose également d'une marge de manœuvre pour renforcer la solidarité: comme le ministre l'a lui-même indiqué, certains perçoivent actuellement un complément extrêmement modeste à leur pension légale, tandis que d'autres bénéficient de sommes très importantes. Ce sujet doit certainement être abordé lors de la concertation en vue de parvenir à un accord interprofessionnel.

Le ministre pourrait-il préciser quand et comment il va s'attaquer aux différents chantiers et avec quelles ins-

De afschaffing van de eenheid van loopbaan kan op de instemming van de spreekster rekenen. Wat zullen de gevolgen ervan zijn op de cumulatieve van arbeidsinkomen en pensioenuitkering, die gemakkelijker zal worden gemaakt? Welke implicaties zijn er voor wie een loopbaan van meer dan 45 jaar heeft en ook na zijn pensionering blijft werken? Wat zijn de verwachte budgettaire gevolgen van enerzijds de afschaffing van de interne eenheid van loopbaan en anderzijds de verruiming van de mogelijkheid om pensioenuitkering en loon te cumuleren?

De bestaande sanctie van vermindering van de pensioenuitkering voor wie een te hoog inkomen uit arbeid verwerft, blijft bestaan voor wie geen loopbaan van 42 jaar heeft. Wordt overwogen om de sanctie minder streng te maken? Het komt niet meer vaak voor dat mensen pas twee jaar na datum ontgoocheld vernemen dat hun pensioen wordt verminderd, maar de in sommige gevallen harde sanctie bestaat wel nog steeds.

De pensioenbonus voor wie tussen 62 en 65 jaar blijft werken, werd met een jaar verlengd, wat de gelegenheid geeft om een grondige evaluatie te maken van de impact van de maatregel in de verschillende pensioenstelsels. Die evaluatie kan best snel tot conclusies leiden, zodat mensen in hun loopbaankeuzes rekening kunnen houden met de verwachte aanpassing van de wetgeving. De rechten die mensen door de pensioenbonus reeds hebben opgebouwd, mogen in geen geval worden verminderd.

Overlevingspensioenen kunnen inactiviteit bevorderen, maar geven ook zekerheid aan mensen die met een overlijden worden geconfronteerd. Activering van personen die een overlevingspensioen ontvangen, is een terechte doelstelling, maar anderzijds moet hun inkomen ook worden gewaarborgd, zeker in het licht van de vaststelling dat zij geen recht hebben op loopbaanonderbreking of tijdskrediet.

De veralgemening van de tweede pensioenpijler is zeer wenselijk, zodat onder meer contractuele ambtenaren perspectieven op een behoorlijk pensioen krijgen. Er is ook ruimte voor een versterking van de solidariteit in de sector van de aanvullende pensioenen: zoals de minister zelf aangaf, ontvangen sommigen vandaag een wel zeer bescheiden aanvulling op hun wettelijk pensioen, terwijl anderen op zeer genereuze bedragen aanspraak maken. Dit onderwerp moet zeker aan bod komen in het overleg voor een centraal akkoord.

Kan de minister verduidelijken wanneer en op welke manier hij de verschillende werven zal aanvangen en met

tances il va entamer des concertations? L'activation du Conseil consultatif fédéral des Aînés constitue d'ores et déjà une bonne décision. Quelles initiatives a-t-on prises en ce qui concerne la concertation sociale? Le ministre a-t-il fourni suffisamment d'efforts pour éviter une grève nationale? La concertation est essentielle pour créer une assise suffisante pour mener les grandes réformes.

L'intervenante demande, enfin, des clarifications concernant un certain nombre de conséquences de la réforme des pensions dans la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses. Le "numéro vert" qui permet aux citoyens de poser toutes leurs questions sur les réformes est une initiative utile, mais même le personnel qui répond aux appels n'a pas une vue globale de toutes les répercussions de la nouvelle législation.

La loi du 28 décembre 2011 a pour effet pervers d'encourager les personnes qui fêteront leur soixantième anniversaire en 2012 et qui justifient d'une carrière d'exactement 35 ans à prendre leur retraite anticipée cette année encore. En effet, l'année prochaine, ces mêmes personnes ne pourront le faire que si elles prouvent une carrière de 38 ans, ce qui leur sera impossible. Aux termes de la législation, ces personnes devront travailler cinq ans de plus si elles choisissent de ne pas prendre leur retraite anticipée en 2012. Une solution à cette situation spécifique a été inscrite en ce qui concerne le secteur public dans les dispositions relatives à ce secteur, mais cela ne semble pas être le cas pour le secteur privé. Le ministre a-t-il encore l'intention de proposer des mesures transitoires en la matière? Pourquoi le relèvement progressif de l'âge minimum de la pension (qui augmentera chaque fois de six mois en 2013, 2014, 2015 et 2016) ne trouve-t-il pas son pendant dans une prolongation plus progressive de la durée de carrière requise?

Quel est le champ d'application de l'article 108 de la loi, qui prévoit que les nouvelles mesures ne s'appliqueront pas aux travailleurs qui ont conclu avec leur employeur, avant le 28 novembre 2011, une convention de départ anticipé venant à échéance à l'âge de 60 ans, pour autant qu'à ce moment, ces travailleurs aient une carrière d'au moins 35 ans? Quelles sont les conditions essentielles auxquelles cette convention devra répondre d'après l'arrêté royal à venir? Dans certaines entreprises, des CCT ou d'autres conventions qui relèvent manifestement du champ d'application de l'article 108 ont été conclues, mais d'autres accords moins fermes, pour lesquels la réponse est peut-être moins évidente, ont également vu le jour. Les personnes qui occupent dans les faits un emploi de fin de carrière non formalisé pourront-elles se prévaloir de la disposition transitoire?

welke instanties hij overleg zal plegen? De activering van de Federale Adviesraad voor Ouderen is alvast een goede beslissing. Welke stappen werden reeds gezet in het sociaal overleg? Heeft de minister voldoende inspanningen geleverd om een nationale staking te vermijden? Overleg is essentieel om een voldoende groot draagvlak voor de omvangrijke hervormingen te creëren.

De spreekster vraagt ten slotte om opheldering over een aantal gevolgen van de pensioenhervorming in de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen. De zogenaamde groene lijn, waar burgers met al hun vragen over de hervormingen terecht kunnen, is een nuttig initiatief, maar zelfs de personen die de lijn bemanen, hebben niet volledig zicht op alle consequenties van de nieuwe wetgeving.

Een negatief effect van de wet van 28 december 2011 bestaat er in dat mensen die in 2012 60 jaar worden en een loopbaan van precies 35 jaar hebben er toe worden aangemoedigd om nog dit jaar met vervroegd pensioen te gaan. Volgend jaar kunnen ze immers pas vervroegd uitstappen als ze 38 loopbaanjaren op de teller hebben staan, *quod non*. De wetgeving is zo opgesteld dat, als zij ervoor kiezen om niet in 2012 met vervroegd pensioen te gaan, zij meteen vijf jaar langer moeten werken. Voor de overheidssector werd voor deze specifieke situatie een oplossing opgenomen in de overheidsbepalingen, maar voor de privésector lijkt dat niet het geval te zijn. Gaat de minister ter zake alsnog overgangsmaatregelen voorstellen? Waarom krijgt de geleidelijke optrekking van de minimumleeftijd voor pensionering (die telkens zes maand stijgt in 2013, 2014, 2015 en 2016) geen pendant in een meer geleidelijke verlenging van de vereiste loopbaanduur?

Wat is het toepassingsgebied van artikel 108 van de wet, dat voorziet in de niet-toepasselijkheid van de nieuwe maatregelen op werknemers die vóór 28 november 2011 in onderling overleg met de werkgever een overeenkomst van vervroegde uittreding op de leeftijd van 60 jaar hebben afgesloten, voor zover die werknemers op dat ogenblik minstens een loopbaan van 35 jaren hebben? Wat zijn de essentiële voorwaarden waaraan de betreffende overeenkomst volgens het uit te vaardigen K.B. zal moeten voldoen? In sommige bedrijven werden cao's of andere overeenkomsten afgesloten, die duidelijk onder het toepassingsgebied van artikel 108 vallen, maar er zijn ook andere, minder harde afspraken waarvoor dit wellicht minder zeker is. Kunnen mensen in een feitelijke, niet-geformaliseerde landingsbaan zich op de overgangsbepaling beroepen?

L'adaptation du régime du crédit-temps a un effet positif, en ce que la période d'inactivité à laquelle une personne a droit ouvrira également, dans presque tous les cas, le droit à l'assimilation à une période de travail pour ce qui est de la fixation du montant de la pension. Cette règle semble toutefois connaître une exception: le crédit-temps à mi-temps non motivé qui peut être pris pendant une période de deux ans ouvre uniquement le droit à l'assimilation à une période de travail d'un an. Ne s'agit-il pas d'une erreur matérielle qu'il conviendrait de rectifier dans la loi?

Comment les travailleurs qui ont introduit une demande de crédit-temps auprès de leur employeur avant le 28 novembre 2011 peuvent-ils faire valoir leurs droits si leur demande n'a été transmise à l'ONEm qu'après cette date? Est-il exact qu'il leur a été dit qu'ils devaient adresser leur demande à la ministre de l'Emploi bien que la ministre n'en ait jamais été informée? Une procédure réglementaire claire doit être élaborée pour ces personnes.

Les travailleurs qui bénéficient actuellement d'un crédit-temps et qui souhaitent le prolonger sont-ils soumis à l'ancienne réglementation ou les nouvelles règles leur sont-elles applicables?

En ce qui concerne la réforme des régimes spéciaux, le ministre doit se concerter avec toutes les organisations représentatives, et pas seulement avec la catégorie professionnelle des journalistes, qui a naturellement le plus de facilités pour s'adresser au ministre.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) souligne l'importance de la concertation sociale pour les 10 chantiers annoncés par le ministre et ceci, afin de ne pas recréer le mauvais climat de décembre 2011. Tout en reconnaissant qu'il faudrait allonger la durée de la carrière effective, il insiste sur l'importance d'offrir des perspectives aux travailleurs en termes de pensions et de leur assurer de bonnes conditions de travail de sorte qu'ils puissent effectivement continuer à travailler. Il regrette dès lors que parallèlement à l'allongement de la carrière, on supprime les systèmes permettant d'adapter le temps de travail en fin de carrière. Il existe pourtant des systèmes intéressants en Scandinavie tels que la pension à mi-temps, le mentorat offert par les travailleurs âgés à leurs collègues plus jeunes et l'accompagnement tout au long de la carrière.

Outre les précisions qu'il aimerait obtenir de la part du ministre concernant le timing des 10 chantiers annoncés ainsi que des mesures transitoires et des arrêtés royaux à prendre pour exécuter la loi du 28 décembre 2011

Een positief aspect van de aanpassing van het stelsel van tijdskrediet is het feit dat de inactiviteitsperiode waarop iemand recht heeft in bijna alle gevallen tegelijkertijd ook aanspraak verleent op gelijkschakeling met een arbeidsperiode voor de vaststelling van het bedrag van de pensioenuitkering. Op deze regel lijkt echter één uitzondering te bestaan: een ongemotiveerd halftijds tijdskrediet kan worden opgenomen gedurende twee jaar, maar verleent slechts aanspraak op assimilatie met een arbeidsperiode van één jaar. Is dit geen materiële vergissing in de wet, die best wordt rechtgezet?

Op welke wijze kunnen werknemers die vóór 28 november 2011 bij hun werkgever een aanvraag voor tijdskrediet hebben ingediend hun rechten doen gelden indien hun aanvraag pas na die datum aan de RVA werd overgezonden? Klopt het dat hun werd gezegd dat zij hun aanvraag aan de minister van Werk moesten richten, terwijl die minister daar zelfs niet van op de hoogte was? Er dient voor deze gevallen een duidelijke reglementaire procedure te worden opgesteld.

Vallen werknemers die momenteel tijdskrediet opnemen en dit willen verlengen onder de oude of de nieuwe regels?

Over de hervorming van de bijzondere stelsels moet de minister met alle representatieve organisaties overleg plegen, niet alleen met de beroepsgroep van de journalisten, die allicht het gemakkelijkst toegang krijgen tot de minister.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) beklemtoont het belang van het sociaal overleg voor de tien door de minister aangekondigde werven, om te voorkomen dat de sfeer opnieuw vertroebelt zoals in december 2011. Hoewel de spreker toegeeft dat de effectieve loopbaan zou moeten worden verlengd, beklemtoont hij dat het belangrijk is de werknemers perspectieven te bieden in verband met hun pensioen en hen goede arbeidsvoorwaarden te waarborgen, zodat ze daadwerkelijk langer aan de slag kunnen blijven. Hij betreurt dan ook dat men tegelijk met de verlenging van de loopbaan de regelingen afschaft waarmee de arbeidstijd op het einde van de loopbaan kan worden aangepast. In de Scandinavische landen bestaan nochtans interessante regelingen, zoals halftijds pensioen, het mentorschap waarbij oudere werknemers hun jongere collega's onder hun hoede nemen, of nog de begeleiding gedurende de hele loopbaan.

Voorts wenst de spreker nadere informatie van de minister over het tijdspad voor de tien aangekondigde werven, de overgangsmaatregelen en de koninklijke besluiten die zullen moeten worden genomen met het oog

portant des dispositions diverses, M. De Vriendt insiste pour que le ministre tire les leçons du passé. Lorsque l'âge de la pension a progressivement été reculé à 65 ans pour les femmes au lieu de 60 ans précédemment (entre 1997 et 2003), on a noté que l'effet escompté, à savoir augmenter le nombre de femmes qui continuaient à travailler, était bien moindre que prévu. En effet, de nombreuses travailleuses se sont retrouvées à charge de la sécurité sociale plutôt que continuer réellement à travailler (prépension, incapacité ou invalidité de travail).

L'orateur souligne ensuite le fait que l'ensemble des réformes en cours ou déjà d'application ont pour effet de diminuer les montants de la pension. Ainsi, on diminue les possibilités de périodes assimilées à des périodes de travail de même que le montant de l'enveloppe bien-être (diminution de 50 %) et l'on annonce une réforme des pensions de survie, dont disposent actuellement 50 % des femmes pensionnées.

En ce qui concerne les adaptations au bien-être, qui correspondent à un budget annoncé de 500 millions d'euros sur deux ans, l'orateur se demande si ces montants seront ajoutés à l'enveloppe bien-être ou en feront partie. Il souligne que ces 500 millions d'euros sont de toute façon dérisoires pour lutter contre la pauvreté des aînés. Il rappelle que son groupe a déposé une proposition de loi pour augmenter la pension minimale à 1 150 euros (DOC 53 0319/001), ce qui correspondrait à un montant de 450 millions d'euros par an, qui pourrait être financé par une réforme du système des intérêts notionnel ou des mesures fiscales de déduction de l'épargne des travailleurs placée dans les deuxième et troisième piliers de pensions.

L'orateur aimerait par ailleurs savoir à quel niveau le ministre fait allusion dans sa note de politique générale lorsqu'il écrit que "le gouvernement examinera si l'on peut faire en sorte que le nouveau calcul [de la pension dans le secteur public] ne produise pas une pension qui se situe au-dessous d'un niveau à déterminer" (DOC 53 1964/003, p. 5).

M. De Vriendt souligne ensuite que 40 % des travailleurs ne bénéficient pas du système de pension complémentaire et craint dès lors que l'extension du deuxième pilier annoncée par le ministre n'assure pas une pension convenable à chacun. Il souligne également que cette pension complémentaire risque d'être

op de tenuitvoerlegging van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen. Bovenal dringt hij er echter bij de minister op aan lering te trekken uit het verleden. Toen de pensioenleeftijd voor vrouwen van 1997 tot 2003 geleidelijk werd opgetrokken van 60 tot 65 jaar, werd vastgesteld dat het beoogde effect, met name meer vrouwen langer aan het werk te houden, veel minder sterk was dan gepland. Veel werkneemsters bleven immers niet écht langer aan de slag, maar vielen ten laste van de sociale zekerheid (brugpensioen, arbeidsongeschiktheid of arbeidsinvaliditeit).

Ten slotte wijst de heer De Vriendt erop dat alle aan de gang of reeds van toepassing zijnde hervorming leiden tot een daling van de pensioenbedragen. Zo worden de mogelijkheden tot gelijkstelling met arbeidsperioden ingeperkt, wordt de welvaartsenveloppe met 50 % verminderd en wordt een hervorming in uitzicht gesteld van de overlevingspensioenen, waarop momenteel de helft van de gepensioneerde vrouwen aanspraak maakt.

Met betrekking tot de aanpassingen aan de welvaart, waarvoor in de begroting 2012 een over twee jaar gespreid bedrag van 500 miljoen euro wordt uitgetrokken, vraagt de spreker zich af of dat bedrag zal worden toegevoegd aan dat van de welvaartsenveloppe, dan wel of het erin zal worden opgenomen. Hij beklemtoont dat 500 miljoen euro hoe dan ook een belachelijk laag bedrag is om de armoede bij ouderen te bestrijden. Hij wijst erop dat zijn fractie een wetsvoorstel heeft ingediend, met name het wetsvoorstel ertoe strekkende sommige sociale minima op te trekken en de rechten in de sociale zekerheid te individualiseren (DOC 53 0319/001); dat wetsvoorstel beoogt het minimumpensioen op te trekken tot 1 150 euro. Dat bedrag zou met 450 miljoen euro per jaar overeenkomen en zou kunnen worden gefinancierd door een hervorming van de notionele-intrestaftrekregeling, dan wel van de fiscale aftrekmaatregelen voor de spaartegoeden van de werknemers in de tweede en de derde pensioenpijlers.

Voorts staat de spreker stil bij de volgende passage van de beleidsnota: "Om de mensen met de laagste pensioenen te beschermen, zal de regering onderzoeken of men ervoor kan zorgen dat de nieuwe berekening [van het pensioen in de overheidssector] geen pensioen oplevert dat onder een te bepalen niveau ligt." (DOC 53 1964/003, blz. 5). Van de minister wenst de spreker te weten welk niveau precies wordt bedoeld.

Vervolgens wijst de heer de Vriendt erop dat 40 % van de werknemers geen aanspraak maakt op een aanvullende-pensioenregeling; hij vreest dan ook dat de door de minister aangekondigde verruiming van de tweede pijler geen degelijk pensioen voor iedereen waarborgt. Bovendien beklemtoont hij dat dit aanvullend

insuffisante pour de nombreux travailleurs soit parce que le travailleur n'a pas pu cotiser suffisamment étant donné la relative nouveauté de ce système soit parce que ses cotisations étaient trop basses. Celles-ci devraient en effet être fixées à 4 ou 5 % pour pouvoir assurer une pension complémentaire suffisante et sont généralement de 1 % actuellement.

Enfin, en ce qui concerne la réduction des déductions fiscales en matière de pensions complémentaires, qui est déjà d'application, l'orateur demande si des mesures transitoires sont prévues.

M. De Vriendt aimerait ensuite obtenir plus d'informations concernant la future réforme des pensions de survie. Il rappelle que son groupe a déposé une proposition de loi en faveur de l'individualisation des droits sociaux (DOC 53 0319/001) et plaide pour que l'on prévoie des mesures compensatoires tenant compte des parcours de vie ne permettant pas une carrière complète, en raison de périodes d'inactivité, de travail à temps partiel ou du fait d'être une femme.

En ce qui concerne l'information des futurs pensionnés, l'orateur souhaiterait connaître le calendrier prévu pour la réforme et la manière dont on va unifier les banques de données existantes. Il rappelle en effet que la Cour des comptes dénonce le retard en la matière (DOC 53 1943/003, p.101).

La Cour estime également que les économies dues à l'augmentation de l'âge de la pension généreraient selon l'ONP 21,3 millions d'euros en 2013 et 49,7 millions d'euros en 2014 pour les régimes des travailleurs salariés et indépendants, ce qui correspond seulement à une fraction des 292 millions d'euros que la réforme des pensions devrait générer en 2013. Il n'a par contre pas été possible de déterminer si la réforme des pensions du secteur public permettra de réaliser une économie de 270 millions d'euros en 2013 (DOC 53 1943/003, p. 100). M. De Vriendt souhaiterait dès lors recevoir davantage d'informations de la part du ministre concernant la répartition des économies entre les différents régimes de pension et les différents types de périodes assimilées.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne l'importance du dialogue en matière sociale et souhaite que le gouvernement cherche à rassembler les partenaires sociaux plutôt que de semer la discorde par des propos maladroits. Elle constate que la concertation sociale a progressé depuis le mois de décembre 2011 et que tant le Groupe des Dix que les différents secteurs concernés ont été ou vont être rencontrés par le ministre des Pensions. Elle

pension pour veel werknemers ontoereikend dreigt te zijn, ofwel doordat de werknemer onvoldoende de kans heeft gehad ertoe bij te dragen omdat die regeling vrij nieuw is, ofwel doordat het bedrag van zijn bijdragen te laag was. Die bijdragen zouden immers 4 % of 5 % moeten bedragen om een voldoende hoog aanvullend pensioen te kunnen genereren, terwijl ze momenteel doorgaans 1 % bedragen.

Met betrekking tot de beperking van de fiscale aftrek inzake aanvullend pensioen, die reeds wordt toegepast, wenst de spreker ten slotte te weten of in overgangsmaatregelen is voorzien.

Voorts had de heer De Vriendt graag meer inlichtingen over de op stapel staande hervorming van de overlevingspensioenen. Ook dat aspect komt aan bod in het door zijn fractie ingediende wetsvoorstel ertoe strekkende sommige sociale minima op te trekken en de rechten in de sociale zekerheid te individualiseren (DOC 53 0319/001). Hij pleit ervoor in compenserende maatregelen te voorzien, rekening houdend met het levenstraject, dat een volledige loopbaan kan verhinderen op grond van periodes van inactiviteit, van deeltijds werk of van het feit dat men vrouw is.

Om de toekomstig gepensioneerden te kunnen informeren, vraagt de spreker naar het tijdpad van de geplande hervorming en naar de wijze waarop men de bestaande databanken zal koppelen. Hij wijst erop dat het Rekenhof de opgelopen vertraging terzake aan de kaak stelt (DOC 53 1943/003, blz. 101).

Het Hof stipt tevens aan dat de besparingen door het optrekken van de pensioenleeftijd volgens de RVP voor de stelsels van de werknemers en van de zelfstandigen 21,3 miljoen euro zouden opleveren in 2013, en 49,7 miljoen euro in 2014. Die bedragen zijn slechts een fractie van de 292 miljoen euro die de pensioenhervorming in 2013 zou moeten genereren. Men kon evenwel niet nagaan of de hervorming van de pensioenen van de overheidssector in 2013 een besparing van 270 miljoen euro zal opleveren (DOC 53 1943/003, blz. 100). De heer De Vriendt verzoekt de minister derhalve meer inlichtingen te verstrekken aangaande de spreiding van de besparingen over de uiteenlopende pensioenstelsels en de verschillende soorten van gelijkgestelde perioden.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) wijst op het belang van de dialoog in sociale aangelegenheden en wenst dat de regering ernaar streeft de sociale partners bijeen te brengen in plaats van tweedracht te zaaien door ongelukkige uitlatingen. Zij stelt vast dat het sociaal overleg sinds december 2011 voortgang heeft gemaakt en dat de minister ontmoetingen heeft gehad of zal hebben met zowel de Groep van Tien als de verschillende betrokken

insiste par ailleurs pour que les associations de femmes, d'aînés et le non marchand soient également consultés et met en exergue l'importance d'une information claire et compréhensible des citoyens sur leurs droits à la pension en plus du numéro vert déjà mis en place.

Suite à l'annonce par le ministre de l'instauration d'un Conseil des seniors, l'oratrice demande s'il a l'intention de remplacer le Conseil consultatif des aînés ou d'ajouter une nouvelle structure supplémentaire de consultation, ce qui ne lui semble pas nécessaire.

Mme Fonck souhaiterait ensuite que deux aspects soient réexaminés: le système du crédit-temps d'une part et le phasage de la prise de la pension pour les personnes qui auraient normalement pu partir à la pension anticipée en 2013 et vont désormais être pensionnées trois ans plus tard d'autre part. L'accord de gouvernement prévoyait pourtant que "l'âge minimum de la retraite anticipée augmentera de 6 mois dès 2013 puis de 6 mois par an pour atteindre 62 ans en 2016 dans le secteur privé et dans le régime général de la fonction publique" (p. 102).

L'oratrice souligne sa disponibilité à travailler activement aux 10 chantiers annoncés par la ministre et rappelle que de nombreux textes ont déjà été déposés par les différents groupes en la matière. Elle souhaiterait par ailleurs connaître l'impact budgétaire de ces différents projets.

Elle rappelle ensuite que le renforcement du deuxième pilier doit aller de pair avec le maintien du premier pilier. Celui-ci a en effet l'avantage de corriger le caractère inégalitaire du deuxième pilier pour lesquels tous les travailleurs ne cotisent pas. Elle cite ainsi plusieurs secteurs dont le non-marchand et souligne que ceux-ci sont souvent des secteurs où la proportion de travailleuses est particulièrement importante. L'oratrice souhaiterait dès lors en savoir plus sur les intentions du ministre concernant le deuxième pilier et les budgets prévus pour corriger les aspects négatifs de ce système.

Elle aimerait également savoir comment se calcule le montant de 80 % de la dernière rémunération annuelle brute au-delà de laquelle des déductions fiscales ne sont plus possibles. Qu'en est-il lorsque le travailleur aura des contrats successifs auprès de plusieurs employeurs? Comment tient-on compte du fait que certains employeurs auraient contribué au-delà des 80 % autorisés et comment va-t-on assurer le maintien des droits déjà acquis? Ce système sera-t-il uniquement applicable aux personnes entrant sur le marché de travail après

secteurs. Zij pleit er voorts voor dat ook de vrouwen- en ouderenverenigingen en de non-profitsector worden geraadpleegd en zij attendeert op het belang van een duidelijke en verstaanbare voorlichting van de burgers over hun pensioenrechten, naast het bestaande groen nummer.

De minister heeft aangekondigd dat een Seniorenraad zal worden opgericht. De sprekerster vraagt of hij van plan is de Adviesraad voor Ouderen te vervangen, dan wel of hij een bijkomende overlegstructuur wil toevoegen. Dat lijkt haar niet nodig.

Vervolgens wenst mevrouw Fonck dat twee aspecten opnieuw worden onderzocht, met name enerzijds de tijdscredietregeling en anderzijds de fasering van het opnemen van het pensioen voor de mensen die normaliter in 2013 vervroegd hadden kunnen uittreden en die nu drie jaar later zullen worden gepensioneerd. In het regeerakkoord wordt nochtans het volgende aangegeven: "De minimumleeftijd voor het vervroegd pensioen zal vanaf 2013 met 6 maanden verhogen en daarna met 6 maanden per jaar om in 2016 op 62 jaar te komen, in de privésector en in het algemeen stelsel van het openbaar ambt." (blz. 102).

De sprekerster is bereid actief bij te dragen tot de 10 door de minister aangekondigde werven en herinnert eraan dat de diverse fracties daarover al tal van teksten hebben ingediend. Zij wenst voorts te weten welke weerslag die verschillende projecten zullen hebben op de begroting.

Vervolgens wijst zij erop dat de versterking van de tweede pijler gepaard moet gaan met het behoud van de eerste pijler. Die biedt immers het voordeel dat hij de ongelijkheid bijstuurt van de tweede pijler, waartoe niet alle werknemers bijdragen. Zij haalt verschillende sectoren aan, waaronder de non-profitsector, en attendeert erop dat het vaak gaat om sectoren waarin de werknemers verhoudingsgewijs talrijk aanwezig zijn. De sprekerster wenst dan ook meer te vernemen over de plannen van de minister met de tweede pijler en in welke begrotingen is voorzien om de negatieve aspecten van die regeling bij te sturen.

Zij wenst ook te weten hoe het bedrag van 80 % van de laatste jaarlijkse bezoldiging waarboven geen belastingaftrek meer mogelijk is, wordt berekend. *Quid* als de werknemer opeenvolgende overeenkomsten heeft bij meerdere werkgevers? Hoe houdt men er rekening mee dat bepaalde werkgevers boven de toegestane 80 % zouden hebben bijgedragen en hoe zal men het behoud van de al verworven rechten waarborgen? Zal die regeling alleen gelden voor nieuwkomers op de arbeidsmarkt na de inwerkingtreding van de hervorming?

l'entrée en vigueur de la réforme? Comment tiendra-t-on par ailleurs compte dans la dégressivité des taux d'imposition des contrats où l'âge légal de la pension est inférieur à 65 ans? N'y a-t-il pas un risque que le travailleur élude l'impôt en se domiciliant à l'étranger?

Mme Fonck rappelle ensuite au ministre que tous les pensionnés ne sont pas propriétaires d'un bien immobilier et qu'il ne faut dès lors pas prendre en compte ce critère pour déterminer les montants des pensions les plus basses. Elle s'étonne par ailleurs du fait que le ministre semble s'engager sur l'affectation de l'enveloppe bien-être alors que celle-ci doit être définie dans le cadre du prochain accord interprofessionnel. Les partenaires sociaux ont-ils déjà obtenu un accord sur ce point?

L'oratrice rappelle que son groupe avait déposé une proposition de loi visant à prendre en compte les derniers mois de carrière dans le calcul de la pension pour le secteur privé (DOC 53 0313/001) et se réjouit que cela soit désormais décidé. Elle se réjouit également de la suppression du principe d'unité de carrière surtout pour les carrières mixtes.

L'oratrice se déclare ensuite favorable à des sanctions plus proportionnelles et à l'indexation automatique du plafond en matière de travail autorisé au-delà de l'âge de 65 ans et se demande comment le montant de 20 millions d'euros en 2013 et 2014 a été calculé et s'il prend en compte les effets retours de la mesure proposée.

En ce qui concerne l'information des futurs pensionnés, Mme Fonck rappelle que son groupe a déposé une proposition de loi afin de prévoir une information quinquennale systématique des travailleurs de plus de 40 ans et une information annuelle à partir de 55 ans (DOC 53 0507/001). Elle estime qu'un calendrier contraignant doit être fixé en la matière afin que chaque travailleur puisse bénéficier des informations pour planifier sa fin de carrière et être responsabilisé dans les choix qu'il prend.

Il est par ailleurs nécessaire de procéder à une information claire quant à la réforme des pensions de survie et de rappeler que cette réforme ne touche pas aux droits acquis. Elle rappelle que son groupe a déposé une proposition de loi afin de définir une méthode de calcul (DOC 53 1795/001) et espère que le ministre s'inspirera des textes existants pour élaborer la prochaine réforme en la matière en concertation avec les associations de femmes.

Mme Fonck souhaiterait connaître la position du ministre et l'état d'avancement de la réflexion quant à

Hoe zal men voorts rekening houden in de degressiviteit van de belastingtarieven met de overeenkomsten waarin de wettelijke pensioenleeftijd lager ligt dan 65 jaar? Is er geen gevaar dat de werknemer de belasting ontwijkt door zich in het buitenland te vestigen?

Vervolgens attendeert mevrouw Fonck de minister erop dat niet alle gepensioneerden eigenaar zijn van een onroerend goed en dat men bijgevolg dat criterium niet in aanmerking moet nemen om de bedragen van de laagste pensioenen te bepalen. Voorst is zij verwonderd dat de minister verbintenissen lijkt aan te gaan over de bestemming van de welzijnsenveloppe, terwijl die in het kader van de volgende intersectorale overeenkomst moet worden bepaald. Hebben de sociale partners daarover al een akkoord bereikt?

De spreekster herinnert eraan dat haar fractie een wetsvoorstel had ingediend om in de berekening van het pensioen van de privésector de laatste maanden van de loopbaan in aanmerking te nemen (DOC 53 0313/001). Zij is verheugd dat daartoe beslist is. Ook is zij blij met de afschaffing van het principe van de eenheid van loopbaan, vooral voor de gemengde loopbanen.

De spreekster is voorstander van meer proportionele sancties en van de automatische indexering van het maximumbedrag inzake toegestane arbeid boven de leeftijd van 65 jaar. Ze vraagt hoe het bedrag van 20 miljoen euro in 2013 en 2014 werd berekend en of daarbij rekening is gehouden met de terugwineffecten van de voorgestelde maatregel.

Wat de voorlichting van de toekomstige gepensioneerden betreft, wijst mevrouw Fonck erop dat haar fractie een voorstel van resolutie heeft ingediend betreffende een systematische vijfjarige voorlichting van de werknemers van meer dan 40 jaar en een jaarlijkse voorlichting vanaf 55 jaar (DOC 53 0507/001). Zij vindt dat terzake een dwingend tijdspad moet worden bepaald zodat iedere werknemer over de nodige inlichtingen beschikt om het einde van zijn loopbaan te kunnen plannen en om hem verantwoordelijk te maken voor zijn keuzes.

Voorts moet worden gezorgd voor duidelijke informatie over de hervorming van de overlevingspensioenen en moet erop worden gewezen dat die hervorming niet aan de verworven rechten raakt. Zij wijst erop dat haar fractie een wetsvoorstel heeft ingediend om een berekeningswijze vast te stellen (DOC 53 1795/001). Zij hoopt dat de minister zich door de bestaande teksten zal laten leiden om de komende hervorming terzake uit te werken in overleg met de vrouwenverenigingen.

De spreekster wenst het standpunt van de minister te kennen en de vooruitgang inzake de reflectie over

l'opportunité d'une fusion du Fonds de vieillissement et du Fonds d'avenir des soins de santé. Elle plaide plutôt pour la création d'un nouveau mécanisme et la suppression du Fonds de vieillissement qui est en fait un fonds virtuel puisqu'il vient en décompte de la dette.

Enfin, l'oratrice aborde deux points qui n'ont pas été mentionnés par le ministre. Elle demande d'abord si une réforme de l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-mer (OSSOM) est prévue suite aux remarques de la Cour des comptes sur la viabilité et les perspectives de ce régime de sécurité sociale et au problème constaté de concordance avec la législation européenne (rapport de la Cour des comptes du 15 février 2006). Elle souhaite également savoir si le régime spécifique des travailleurs frontaliers sera aménagé afin d'assurer une meilleure égalité de traitement avec les autres régimes de pensions.

Mme Meryame Kitir (sp.a) rappelle que notre système de sécurité sociale a été créé et ne pourra être maintenu que grâce à la concertation sociale. Elle est favorable au principe selon lequel il faudra travailler plus longtemps tout en maintenant les droits acquis avant la mise sur pied de la réforme d'allongement de la carrière dans le secteur public mais espère que l'on fera de même pour le secteur privé (salariés et indépendants).

Elle s'inquiète notamment pour le régime spécifique de pensions des mineurs qui devaient initialement travailler 25 ans sous terre pour obtenir une pension calculée en trentièmes. Lorsque les mines ont fermé, il a été décidé que toute personne ayant travaillé 10 ans dans la mine pourrait assimiler les années suivantes de travail à des années travaillées sous terre et ainsi pouvoir aller bénéficier d'une pension après avoir travaillé une période totale de 25 ans. La réforme intégrée dans la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses prévoit à présent que seules les personnes de plus de 55 ans pourront bénéficier des droits acquis. Or, de nombreux anciens mineurs ont décidé de continuer à travailler au-delà des 25 ans de carrière nécessaires pour la pension légale et pourraient à présent pâtir de cette réforme alors qu'ils ont justement tenu à travailler plus longtemps.

Mme Kitir se réjouit par ailleurs du fait que le ministre a annoncé qu'il tiendra compte des différents statuts existants en matière de pensions de survie. Il ne faudrait pas en effet créer davantage d'obstacles pour les personnes isolées alors que les veufs et veuves sont justement déjà des personnes relativement fragilisées aujourd'hui.

de l'opportunité van een fusie tussen het Zilverfonds en het Fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging. Zij pleit veeleer voor de instelling van een nieuwe regeling en voor de afschaffing van het Zilverfonds, dat eigenlijk een virtueel fonds is, aangezien het voor de schuld niet meetelt.

Tot slot snijdt de spreker twee punten aan die door de minister niet zijn vermeld. Zij vraagt eerst of een hervorming van de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ) is gepland als gevolg van de opmerkingen van het Rekenhof over de levensvatbaarheid en de vooruitzichten van die socialezekerheidsregeling en van het probleem van de conformiteit met de Europese wetgeving (verslag van het Rekenhof van 15 februari 2006). Zij wenst ook te weten of de specifieke regeling van de grensarbeiders zal worden aangepast om voor meer gelijke behandeling met de andere pensioenregelingen te zorgen.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) herinnert eraan dat het Belgische socialezekerheidssysteem dankzij het sociaal overleg is tot stand gekomen en alleen daardoor zal kunnen worden gehandhaafd. Zij is voorstander van het principe dat er langer moet worden gewerkt, evenwel met behoud van de rechten die vóór de hervorming van de verlenging van de loopbaan in de overheidssector golden, maar hoopt dat men hetzelfde zal doen voor de privésector (werknemers en zelfstandigen).

Zij is vooral bezorgd over de specifieke pensioenregeling voor de mijnwerkers die aanvankelijk 25 jaar onder de grond moesten werken voor een pensioen berekend in dertigsten. Toen de mijnen werden gesloten, werd besloten dat iedereen die 10 jaar in de mijn had gewerkt, de volgende arbeidsjaren met arbeid onder de grond kon gelijkstellen en aldus recht had op een pensioen na in totaal 25 jaar te hebben gewerkt. De hervorming die in de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen is opgenomen, bepaalt nu dat alleen personen boven 55 jaar op de verworven rechten aanspraak zullen kunnen maken. Talrijke oud-mijnwerkers hadden echter besloten om te blijven werken na de voor het wettelijk pensioen vereiste 25 jaar loopbaan en zouden nu door deze hervorming nadeel kunnen ondervinden, terwijl zij er precies voor gekozen hebben langer te werken.

De spreker is ook ingenomen met het feit dat de minister heeft aangekondigd dat hij met de verschillende bestaande statuten inzake overlevingspensioen rekening zal houden. Men zal voor de alleenstaanden immers niet nog meer hinderpalen mogen creëren, terwijl weduwen en weduwnaars thans precies al vrij kwetsbare personen zijn.

L'oratrice rappelle ensuite qu'une évaluation du système du bonus de pension est prévue en 2012. Elle estime préférable de prévoir une diminution des cotisations sociales payées par le travailleur âgé de plus de 62 ans plutôt qu'un bonus de pension, qu'il soit forfaitaire ou proportionnel. S'il était toutefois quand même décidé d'octroyer ce bonus, il faudrait alors qu'il constitue un montant forfaitaire plutôt que de prévoir une augmentation proportionnelle par année de travail prestée au-delà de 62 ans, comme tel est le cas aujourd'hui dans le secteur public. En effet, l'augmentation de 2 % de la pension par année prestée n'est intéressante pour le travailleur que si sa pension s'élève à plus de 34 000 euros par an.

Mme Kitir souligne également qu'il reste beaucoup de travail en matière d'amélioration des conditions de travail et d'adaptation de l'emploi au cours de la carrière et espère que le ministre des Pensions collaborera avec sa collègue de l'Emploi afin de développer un plan adapté à la réalité des entreprises. Si elle ne s'oppose pas à ce que l'on puisse travailler au-delà de l'âge de 65 ans sur base volontaire, elle s'inquiète toutefois du fait que le ministre prévoit une évaluation de la mesure en vue d'un éventuel relèvement de la condition de 42 années de carrière qui sera d'application à partir de 2013.

Elle rappelle par ailleurs que tous les travailleurs devraient pouvoir bénéficier de l'accès au deuxième pilier de pension afin de pouvoir assurer une pension décente à chacun. Son groupe a déposé une proposition de loi qui vise à ce que ce pilier soit gérée par le secteur public (DOC 53 1633/001) et aimerait connaître la position du ministre à ce sujet.

Mme Kitir souligne enfin la nécessité d'améliorer l'information aux travailleurs sur les droits à la pension qu'ils ont déjà constitué et estime que la comparaison des données Sigedis avec les données de la Banque-carrefour de la sécurité sociale et des fonds de pension ne devrait pas avoir lieu seulement pour le deuxième pilier mais bien pour toutes les pensions.

Mme Gwendolyn Rutten (*Open Vld*) se réjouit tout d'abord du fait que le ministre veuille mener une politique de réforme ambitieuse en matière de pensions et espère qu'il pourra continuer dans cette voie, en renforçant notamment le système du deuxième pilier de pension. Elle rappelle par ailleurs que l'année 2012 serait l'année européenne du vieillissement actif et de la solidarité intergénérationnelle et souhaite que cette année permette de changer les mentalités et de rendre l'idée de travailler plus longtemps plus positive.

De spreekster herinnert er vervolgens aan dat er in 2012 een evaluatie van de pensioenbonusregeling was gepland. Zij vindt het beter te voorzien in een vermindering van de sociale bijdragen van de werknemer die ouder is dan 62 jaar in plaats van in een pensioenbonus, ongeacht of die vast of proportioneel is. Mocht toch worden beslist die bonus uit te keren, dan zou die veeleer een forfaitair bedrag moeten zijn in plaats van te voorzien in een proportionele verhoging per arbeidsjaar dat boven de leeftijd van 62 jaar is gewerkt, zoals nu het geval is in de overheidssector. De toename van het pensioen met 2 % per gepresteerd jaar is immers voor de werknemer maar interessant als zijn pensioen meer dan 34 000 euro per jaar bedraagt.

De spreekster benadrukt ook dat er nog veel werk blijft inzake de verbetering van de arbeidsomstandigheden en de aanpassing van de werkgelegenheid tijdens de carrière en hoopt dat de minister van Pensioenen met zijn collega van Werkgelegenheid zal samenwerken om een plan te ontwikkelen dat is afgestemd op de behoeften van de ondernemingen. Zij is niet tegen de mogelijkheid om vrijwillig boven de leeftijd van 65 jaar te kunnen werken, maar is niettemin bezorgd dat de minister een beoordeling van de maatregel plant met het oog op een eventuele opheffing van de voorwaarde van een 42-jarige loopbaan, die zal gelden vanaf 2013.

Zij wijst er voorts op dat alle werknemers recht zouden moeten hebben op toegang tot de tweede pensioenpijler, zodat voor eenieder een fatsoenlijk pensioen wordt gegarandeerd. Haar fractie heeft een wetsvoorstel ingediend dat erop gericht is die pijler door de overheidssector te laten beheren (DOC 53 1633/001) en zou het standpunt van de minister daarover willen vernemen.

De spreekster benadrukt ten slotte de noodzaak van betere informatie voor de werknemers in verband met de pensioenrechten die zij al hebben opgebouwd en vindt dat de vergelijking van de Sigedis-gegevens met de gegevens van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en van de pensioenfondsen niet alleen voor de tweede pijler zou moeten geschieden, maar wel voor alle pensioenen.

Mevrouw Gwendolyn Rutten (*Open Vld*) verheugt zich in de eerste plaats dat de minister inzake pensioenen een op ambitieuze hervormingen gericht beleid wil voeren en hoopt dat hij in die richting zal kunnen blijven gaan, met name door de regeling inzake de tweede pensioenpijler op te voeren. Zij wijst er ook op dat 2012 het Europees Jaar voor actief ouder worden en solidariteit tussen de generaties zal zijn en wenst dat dit jaar zorgt voor een mentaliteitsverandering en de idee van langer werken aantrekkelijker maakt.

Elle se réjouit ensuite de la volonté du ministre de laisser les personnes de plus de 65 ans travailler sur base volontaire en réformant le système injuste des amendes qui est d'application actuellement. Elle suggère également que l'on répertorie les bonnes pratiques déjà existantes pour permettre une meilleure qualité des conditions de travail. Les entreprises pourront ainsi faire bénéficier d'autres employeurs de leur expérience.

L'oratrice demande par ailleurs quelles sont les mesures concrètes prévues par le ministre en matière de pensions de survie et souligne que la plupart des efforts consentis par les citoyens au cours des réformes successives l'ont été par les femmes. Elle cite ainsi le relèvement de l'âge de la pension et l'individualisation des droits à celle-ci.

Enfin, Mme Rutten rappelle que l'ensemble des réformes en cours ou annoncées en matière de pensions sont prises dans l'intérêt de tous. Il n'est donc pas souhaitable qu'une grève générale soit organisée le 30 janvier 2012.

M. Damien Thiéry (FDF) souhaite juger le ministre des Pensions sur ses actes plutôt que sur les annonces faites aujourd'hui en commission. S'il reconnaît la nécessité de réformer le système des pensions afin d'assurer sa soutenabilité, il regrette cependant la précipitation avec laquelle la réforme de la fin de carrière dans le secteur public a eu lieu au mois de décembre 2011. Il souhaiterait dès lors que le ministre consulte davantage les partenaires sociaux et les parlementaires à l'avenir et regrette que la communication ne constitue pas la première priorité parmi les 10 chantiers du ministre.

L'orateur plaide ensuite pour que l'information en matière de pensions ait lieu au moment de l'envoi annuel de la déclaration fiscale, ce qui permettrait aux citoyens de prendre conscience de leur contribution au système tout au long de leur carrière. Il souligne à cet égard que les citoyens doivent être informés plus tôt que 49 ans du calcul de leur pension si l'on veut qu'ils puissent planifier leur carrière.

Il rappelle ensuite sa proposition d'amendement visant à limiter les cotisations patronales au-delà de l'âge de 45 ou 50 ans, ce qui pourrait stimuler les employeurs à garder les membres du personnel plus âgés y compris lors de restructurations (DOC 53 1952/014).

M. Thiéry aimerait par ailleurs obtenir davantage d'information sur le budget prévu pour toutes les réformes y compris celle visant à permettre de travailler au-delà de 65 ans.

Voorts is zij erover verheugd dat de minister de 65-plussers die dat wensen, de mogelijkheid wil bieden te blijven werken door de onrechtvaardige sanctieregeling die momenteel geldt, te hervormen. Bovendien stelt zij voor om een stand van de beste praktijken op te maken om de kwaliteit van de arbeidsvoorwaarden te kunnen verbeteren. Aldus zullen de ondernemingen van elkaars ervaringen kunnen profiteren.

De spreekster vraagt overigens welke concrete maatregelen de minister in uitzicht stelt op het vlak van de overlevingspensioenen; zij onderstreept dat bij de opeenvolgende hervormingen alle burgers maar vooral de vrouwen inspanningen hebben geleverd; zij verwijst in dat verband naar de verhoging van de pensioenleeftijd en de individualisering van de pensioenrechten.

Tot slot herinnert mevrouw Rutten eraan dat alle pensioenmaatregelen die worden uitgevoerd of in uitzicht gesteld, worden genomen tot nut van het algemeen. Er is dus geen reden om op 30 januari 2012 een algemene staking te houden.

De heer Damien Thiéry (FDF) wil de minister van Pensioenen veeleer beoordelen op zijn daden dan op zijn aankondigingen in de commissie. De spreker erkent dat het pensioenstelsel moet worden hervormd om het leefbaar te houden. Niettemin betreurt hij dat in december 2011 de loopbaaneinderegeling in de overheidssector zo overhaast werd hervormd. Hij wenst dan ook dat de minister in de toekomst meer overleg zou plegen met de sociale partners en de parlementsleden; voorts vindt hij het jammer dat communicatie niet de belangrijkste prioriteit is bij de tien werven van de minister.

De spreker pleit er vervolgens voor dat de pensioengegevens worden verstrekt bij de jaarlijkse verzending van de belastingaangifte, zodat elke burger inzicht zou krijgen in zijn bijdrage aan het pensioenstelsel gedurende de hele loopbaan. In dat verband onderstreept hij dat de burger veel vroeger dan op 49 jaar in kennis moet worden gesteld van de pensioenberekening, als men hem de kans wil geven zijn loopbaan te plannen.

Vervolgens wijst hij op zijn voorstel van amendement om de werkgeversbijdragen voor werknemers vanaf 45 of 50 jaar te beperken; de werkgevers zouden er aldus toe worden aangemoedigd oudere werknemers in dienst te houden, ook bij herstructurerings (DOC 53 1952/014).

De heer Thiéry vraagt overigens meer toelichting bij het begrote bedrag voor alle pensioenhervormingen samen, dus ook de maatregelen die werken na 65 jaar mogelijk moeten maken.

M. Yvan Mayeur (PS), président, rappelle l'importance du dialogue social et estime que la grève générale du 30 janvier 2012 résulte probablement d'un défaut de concertation avec les partenaires sociaux dans le chef de certains ministres. Il souligne par ailleurs qu'en tant que président de la commission, il souhaite que l'on prenne désormais le temps de débattre correctement des projets de réformes au Parlement.

Il se réjouit ensuite du fait que la note de politique générale du ministre fasse référence au Livre vert de la Conférence nationale des pensions, qui contient toutes les données nécessaires sur base desquelles il faut à présent opérer des choix.

L'orateur rappelle que le fait de travailler plus longtemps et d'augmenter les cotisations permettrait d'assurer la pérennité du système des pensions, comme cela a été fait grâce à la réforme de l'ONSSAPL¹. Il n'est cependant possible de travailler plus longtemps qu'à deux conditions: le maintien de l'âge légal de la pension à 65 ans et la prise en compte de la pénibilité du travail tout au cours de la carrière.

M. Mayeur se dit ensuite favorable au principe d'un deuxième pilier généralisé, démocratisé et garanti qui soit intégré dans la structure publique. Ce deuxième pilier devrait pouvoir être accessible à tous les travailleurs indépendamment du secteur dans lequel ils travaillent et être géré en bon père de famille plutôt que de faire l'objet de phénomènes spéculatifs.

En ce qui concerne le bonus de pension, l'orateur souhaiterait que l'on analyse pour quelle raison le système ne rencontre pas le succès escompté afin de renforcer son attractivité.

Enfin, M. Mayeur pointe le problème grandissant de la pauvreté des aînés, qui résulte principalement du fait que le marché du travail subit des dérégulations constantes depuis les années 1980. Les citoyens n'ont donc pas pu travailler à temps plein ni obtenir une carrière complète permettant de bénéficier aujourd'hui d'une pension convenable. Il s'inquiète de la confusion semée par le ministre quand il évoque le fait que les pensions peuvent être compensées par le fait de posséder un bien immobilier. La pension n'est en effet pas une épargne comme une autre mais bien un salaire

¹ Les discussions en commission des Affaires sociales sur le projet de loi assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé des administrations provinciales et locales et des zones de police locale et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives peuvent être consultées dans le rapport DOC 53 1770/002.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) herinnert aan het belang van de sociale dialoog en geeft aan dat de algemene staking van 30 januari 2012 wellicht te wijten is aan het feit dat sommige ministers te weinig overleg met de sociale partners hebben gepleegd. Als commissievoorzitter vraagt hij bovendien nadrukkelijk dat het Parlement voortaan de tijd krijgt om de geplande hervormingen op een correcte manier te bespreken.

Vervolgens stemt het hem tevreden dat de minister in zijn beleidsnota verwijst naar het Groenboek van de Nationale Pensioenconferentie; dat bevat alle noodzakelijke elementen op basis waarvan nu keuzes moeten worden gemaakt.

De spreker herinnert eraan dat men, door langer werken mogelijk te maken en de bijdragen te verhogen, het voortbestaan van het pensioenstelsel waarborgt, zoals destijds het geval was bij de hervorming van de RSZPPO¹. Langer werken zal evenwel alleen kunnen op twee voorwaarden: de wettelijke pensioenleeftijd blijft behouden op 65 jaar en de arbeidsbelasting gedurende de hele loopbaan wordt in rekening gebracht.

Vervolgens geeft de heer Mayeur aan dat hij het principe van een algemene, betaalbare en gewaarborgde tweede pijler binnen de overheidsstructuur genegen is. Die tweede pijler zou toegankelijk moeten zijn voor alle werknemers uit alle sectoren en als een goed huisvader moeten worden beheerd; speculatie zou bij de tweede pijler uit den boze moeten zijn.

Aangaande de pensioenbonus vraagt de spreker dat men nagaat waarom die regeling niet het verwachte succes heeft opgeleverd en hoe men haar dus aantrekkelijker kan maken.

Tot slot stipt de heer Mayeur het almaar nijpendere probleem van ouderdomsarmoede aan, dat hoofdzakelijk is voortgevloeid uit de onophoudelijke dereguleringen van de arbeidsmarkt sinds de jaren '80. Veel burgers hebben daardoor niet voltijds gewerkt of geen volledige loopbaan opgebouwd, zodat zij nu geen fatsoenlijk pensioen hebben. De minister geeft aan dat een eventueel ontoereikend pensioen kan worden gecompenseerd door het bezitten van een eigen woning; de verwarring die de minister aldus sticht, baart de spreker zorgen. Het pensioen is immers geen spaarbelegging als een andere, maar wel een vorm

¹ Zie het verslag van de bespreking in de commissie voor de Sociale Zaken van het wetsontwerp tot vrijwaring van een duurzame financiering van de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot oprichting van het fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen (DOC 53 1770/002).

différé et ne peut être considérée comme un avantage, contrairement à ce qu'écrit le ministre dans sa note (DOC 53 1694/003, p. 4). Il est aujourd'hui plus que jamais nécessaire de revaloriser les pensions les plus basses et de les lier au bien-être.

En ce qui concerne les pensions de survie destinées aux personnes de moins de trente ans, *Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA)* constate que le ministre prévoit d'accorder, dans un premier temps, une allocation de transition immédiatement suivie du droit à une allocation de chômage. Ce système est diamétralement opposé au principe d'assurance qui devrait cependant s'appliquer en matière de chômage. Il s'agit d'une nouvelle forme d'accès impropre au chômage non fondée sur des périodes de travail. Ce système est analogue à celui des allocations d'attente. Il serait dès lors logique que la Belgique soit à nouveau rappelée à l'ordre par l'OCDE et la Commission européenne.

Il ressort en outre de la note de politique que le nouveau régime des pensions de survie ne s'appliquera qu'aux bénéficiaires âgés de moins de 30 ans le 1^{er} janvier 2012, ce qui signifie que les effets de cette réforme ne seront que très limités et très progressifs.

La N-VA est favorable à l'accompagnement actif vers l'emploi. Cependant, les personnes qui n'ont jamais travaillé et qui ne trouvent pas de travail au terme de ce suivi, ou qui ne veulent pas en trouver, ne devraient pas pouvoir bénéficier d'allocations de chômage. Elles devraient plutôt bénéficier d'un revenu de remplacement à charge de la sécurité sociale.

L'intervenante demande une estimation de l'impact de cette réforme à court terme et à moyen terme, tant en ce qui concerne le nombre de personnes qu'en termes budgétaires. Un accord a-t-il été conclu avec la ministre de l'Emploi en vue de l'octroi de moyens supplémentaires à l'ONEm?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) rappelle tout d'abord plusieurs principes qui devraient être respectés en matière de pensions. Il s'agit de la soutenabilité du système face au défi démographique et au manque d'emploi, de l'octroi d'une pension à chacun, du maintien du système de répartition garanti par le premier pilier, de la prise en compte des parcours individuels des travailleurs notamment en fonction de la pénibilité de leur emploi et enfin du respect de la concertation sociale.

Pour garantir la viabilité du système des pensions, il faudra probablement prévoir d'autres revenus que ceux du travail et cela d'autant plus que l'on rend plus

van uitgesteld loon en mag als dusdanig niet als een voordeel worden beschouwd, in tegenstelling tot wat de minister in zijn beleidsnota schrijft (DOC 53 1694/003, blz. 4). Meer dan ooit is het noodzakelijk de laagste pensioenen op te waarderen en welvaartsvast te maken.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) stelt vast dat de minister in de sector van de overlevingspensioenen voor personen jonger dan 30 jaar in een eerste periode in een overgangsuitkering voorziet, die onmiddellijk wordt gevolgd door het recht op een werkloosheidsuitkering. Dit systeem gaat lijnrecht in tegen het verzekeringsprincipe, dat voor de werkloosheid toch zou moeten gelden. Het is een nieuwe vorm van oneigenlijke toegang tot de werkloosheid zonder dat er gewerkte periodes aan de basis liggen, analoog met wat gebeurt met de wachtuitkeringen. Het zou dus logisch zijn dat België opnieuw een negatieve beoordeling van de OESO en de Europese Commissie krijgt.

Uit de beleidsnota blijkt bovendien dat het nieuwe stelsel van overlevingspensioenen enkel van toepassing zal zijn op wie op 1 januari 2012 jonger dan 30 jaar is, wat dus betekent dat het effect van deze hervorming slechts zeer beperkt en zeer geleidelijk zal spelen.

De N-VA is voorstander van actieve begeleiding naar werk. Maar wie voordien niet gewerkt heeft en na deze opvolging nog geen werk vindt of wenst te vinden, zou geen aanspraak moeten kunnen maken op een werkloosheidsuitkering, wel op een vervangingsinkomen ten laste van de sociale zekerheid.

De spreekster vraagt een raming van de impact van deze hervorming op korte en middellange termijn, zowel wat het aantal personen als wat het budget betreft. Is er een afspraak met de minister van Werk om extra middelen aan de RVA toe te kennen?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) wijst eerst en vooral op diverse beginselen inzake pensioenen die in acht zouden moeten worden genomen: de houdbaarheid van de regeling in het licht van de demografische uitdaging en het banentekort, het toekennen van een pensioen aan elkeen, het behoud van een door de eerste pijler gewaarborgde verdelingsregeling, de inachtneming van de individuele loopbaantrajecten van de werknemers, meer bepaald in het licht van de zwaarte van hun werk, en ten slotte de inachtneming van het sociaal overleg.

Om de leefbaarheid van de pensioenregeling te waarborgen, zal men waarschijnlijk moeten voorzien in andere inkomsten dan die uit arbeid, temeer daar de

difficile l'aménagement de la carrière et l'accès au marché de l'emploi. En effet, on vient de réduire les critères permettant de bénéficier du système de crédit-temps et certaines mesures déjà prises par le gouvernement empêcheront également le redéploiement économique (notamment la suppression de certaines possibilités de déductions fiscales, qui supprimeront de nombreux emplois verts).

L'orateur s'étonne dès lors du fait que le ministre veuille tant favoriser les systèmes d'épargne privée alors que la priorité n° 1 en matière de pensions aurait dû être la lutte contre la pauvreté des aînés et la liaison des pensions au bien-être. Il demande à cet égard si les montants prévus pour revaloriser les pensions en 2013 et 2014 correspondent aux 40 % supprimés dans le cadre de l'enveloppe bien-être ou sont des montants complémentaires à celles-ci. Comment sera par ailleurs affectée l'enveloppe bien être?

En ce qui concerne les pensions de survie, M. Gilkinet se réjouit du fait que les droits acquis seront garantis et sera particulièrement attentif aux options choisies par le ministre en concertation avec les partenaires sociaux.

L'orateur rappelle ensuite qu'il ne suffit pas de décréter l'obligation de travailler plus longtemps mais qu'il faudra également aménager les conditions de travail afin que celui-ci soit rendu possible tant au niveau physique que psychologique. Il ne faudrait par ailleurs pas non plus que travailler après 65 ans devienne la norme afin de pouvoir bénéficier d'une pension décente.

Selon plusieurs études, le système de pension complémentaire est inéquitable, coûteux du fait des déductions fiscales qu'il génère et moins fiable que le système de répartition².

Quelles seront les mesures prises par le ministre afin d'assurer une capacité contributive suffisante au deuxième pilier pour tous les secteurs? Qu'en sera-t-il des

² L'étude du professeur Berghman (*"Een pensioenlandschap in beweging. Naar een aanvullend pensioen voor alle werknemers?"*, 2009) démontre ainsi que les pensionnés qui touchent une pension plus élevée dans le premier pilier de pension sont aussi ceux qui ont eu le plus accès au deuxième pilier (effet Mathews). L'étude des professeurs Jozef Pacolet & Tom Strengs (*"Pensioenrendement vergeleken. Vergelijking van de performantie van de eerste versus de tweede en derde pensioenpijler"*, 2010) met quant à elle en lumière les frais importants engendrés par les deuxièmes et troisièmes piliers de pension. Ces frais permettraient d'introduire les améliorations requises s'ils étaient investis dans une pension légale. Ces deux études sont disponibles sur le site web du Centre d'études pour le Travail et la Société (HIVA) de la KUL: hiva.kuleuven.be/resources/pdf/publicaties/R1300sv_fr.pdf.

loopbaanplanning en de toegang tot de arbeidsmarkt moeilijker worden gemaakt. Zo heeft men zopas de criteria voor het tijdskrediet strenger gemaakt, en sommige reeds door de regering genomen maatregelen zullen tevens de economische herstructurering verhinderen (met name het afschaffen van bepaalde mogelijkheden voor belastingaftrek, waardoor veel groene banen zullen verdwijnen).

De spreker is dus verbaasd dat de minister de particuliere spaarregelingen zo sterk wil aanmoedigen, terwijl de aandacht inzake pensioenen in de eerste plaats had moeten gaan naar de bestrijding van de armoede bij ouderen en de welvaartsvastheid van de pensioenen. In dat verband vraagt de spreker of de bedragen die werden uitgetrokken voor de revalorisering van de pensioenen in 2013 en 2014 stroken met de 40 % waarmee de welvaartsenveloppe werd verminderd, dan wel of het om extra bedragen gaat. Hoe zal de welvaartsenveloppe overigens worden besteed?

Met betrekking tot de overlevingspensioenen is de heer Gilkinet verheugd dat de verworven rechten gewaarborgd zijn. De opties die de minister in overleg met de sociale partners zal kiezen, zullen door de spreker nauwlettend worden opgevolgd.

Voorts wijst de spreker erop dat het niet volstaat wettelijk te bepalen dat men langer moet werken, maar dat men tevens de arbeidsomstandigheden dermate moet aanpassen dat zulks zowel fysiek als psychologisch mogelijk wordt gemaakt. Bovendien mag het niet de norm worden dat werknemers tot na hun 65^{ste} moeten werken om een fatsoenlijk pensioen te kunnen krijgen.

Uit diverse onderzoeken blijkt dat de aanvullende-pensioenregeling niet billijk is, dat ze duur is omdat ze belastingaftrek genereert en dat ze minder betrouwbaar is dan het repartitiestelsel².

Welke maatregelen zal de minister nemen om te waarborgen dat alle sectoren voldoende kunnen bijdragen tot de tweede pijler? Hoe staat het in dat verband

² Zo blijkt uit het onderzoek van professor Berghman, *"Een pensioenlandschap in beweging. Naar een aanvullend pensioen voor alle werknemers?"*, 2009, dat de gepensioneerden die een hoger pensioen krijgen in de eerste pensioenpijler, ook het vaakst behoren tot de groep die toegang heeft tot de tweede pijler (Mathews-effect). Het onderzoek van de professoren Jozef Pacolet en Tom Strengs (*"Pensioenrendement vergeleken. Vergelijking van de performantie van de eerste versus de tweede en derde pensioenpijler"*, 2010) geeft aan dat de tweede en de derde pensioenpijler aanzienlijke kosten met zich brengen die, als ze in een wettelijk pensioen zouden worden geïnvesteerd, de wettelijke-pensioenregeling zouden kunnen verbeteren. Deze beide onderzoeken zijn beschikbaar op de website van het Onderzoeksinstituut voor Arbeid en Samenleving (HIVA) van de KUL: hiva.kuleuven.be/resources/pdf/publicaties/R1300sv_nl.pdf.

travailleurs ayant une carrière incomplète? Comment garantira-t-on le fait que les fonds de pensions seront bien investis dans l'économie réelle et que l'on ne spéculera pas avec ces montants? Pourquoi le ministre a-t-il exposé cette mesure comme sa première priorité?

En ce qui concerne enfin la réforme adoptée dans le cadre de la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses, M. Gilkinet rappelle la remarque de la Cour des comptes sur la suppression de la base légale permettant d'assurer la contribution spéciale de l'employeur et du travailleur pour le régime spécial de pensions des journalistes (DOC 53 1943/003, p. 100-101), qu'il avait soulevée précédemment. L'orateur demande également si le régime de pensions des journalistes dispose de réserves.

Il souhaite également savoir si une modification du système de pensions pour les services d'incendie est prévue afin de les assimiler aux services de police et à l'armée?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) rappelle que la note de politique générale s'intègre dans le cadre des lignes directrices de la Commission européenne. Il regrette cependant que le ministre n'ait pas davantage associé les partenaires sociaux à l'élaboration de la loi du 28 décembre 2011 portant dispositions diverses et espère que cela ne sera plus le cas à l'avenir.

L'orateur rappelle ensuite que le critère du salaire n'est généralement pas décisif dans le choix d'une personne de travailler plus longtemps mais bien plutôt l'organisation du travail. On note d'ailleurs une augmentation du nombre d'interruptions de carrière pour les plus de 50 ans au cours des dix dernières années de 32 %.

M. Vercamer souligne que la possibilité de régulariser par le paiement de cotisations personnelles les périodes non assimilables dans le secteur public n'existe pas dans le secteur privé tandis que l'assimilation des périodes d'études au-delà de 20 ans est par contre possible pour les deux secteurs.

Ne serait-il dès lors pas possible de permettre de régulariser également les périodes non assimilées pour le secteur privé?

L'orateur estime intéressante la piste d'une réforme du deuxième pilier dans le cadre de l'AIP afin de le démocratiser et généraliser à tous les travailleurs. Cela permettrait d'éviter de maintenir de trop grandes diffé-

met de travailleurs met een onvolledige loopbaan? Hoe zal worden gewaarborgd dat de pensioenfondsen wel degelijk in de reële economie beleggen en dat met die bedragen niet zal worden gespeculeerd? Waarom heeft de minister aangegeven dat deze maatregel zijn belangrijkste aandachtspunt is?

Met betrekking tot de hervorming die is goedgekeurd in het kader van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen wijst de heer Gilkinet nogmaals op de opmerking van het Rekenhof over de afschaffing van de wettelijke grondslag die waarborgt dat de werkgever en de werknemers een bijzondere bijdrage betalen voor het bijzondere pensioenstelsel van de journalisten (DOC 53 1943/003, blz. 100-101). De spreker vraagt tevens of het pensioenstelsel van de journalisten over reserves beschikt.

Vervolgens vraagt de heer Gilkinet of een wijziging van de pensioenregeling voor de brandweerdiensten is gepland, om ze gelijk te stellen met die van de politiediensten en het leger.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) herinnert eraan dat de beleidsnota aansluit bij de richtsnoeren van de Europese Commissie. Hij betreurt evenwel dat de minister de sociale partners niet heeft betrokken bij de totstandkoming van de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen; hij hoopt dat dit scenario zich niet zal herhalen in de toekomst.

Vervolgens geeft de spreker aan dat het looncriterium doorgaans niet doorslaggevend is in de keuze van een persoon om langer te werken, maar veeleer de arbeidsregeling. Het aantal 50-plussers met loopbaanonderbreking is de jongste tien jaar trouwens met 32 % gestegen.

De heer Vercamer beklemtoont dat werknemers in de privésector de niet-gelijkstembare perioden niet kunnen regulariseren door persoonlijke bijdragen te betalen, zoals dat in de overheidssector wél het geval is. De gelijkstelling van de studieperiodes na de leeftijd van 20 jaar is daarentegen in de beide sectoren mogelijk.

Ware het daarom niet mogelijk ook de niet-gelijkgestelde periodes voor de particuliere sector te mogen regulariseren?

De spreker vindt een hervorming in het kader van het interprofessioneel akkoord van de tweede pijler een interessant denkspoor, teneinde die pijler te democratiseren en te veralgemenen tot alle werknemers. Zulks zou het

rences entre secteurs d'une part et personnel statutaire et contractuel d'autre part.

M. Vercamer aimerait ensuite obtenir davantage d'informations concernant plusieurs points. Il s'agit d'abord du financement effectif des pensions du personnel des hôpitaux publics comme décidé par le gouvernement précédent en affaires courantes. Il souligne à cet égard la tension qui existe entre les personnels contractuels et statutaires dans le secteur non-marchand. Il demande confirmation que les hôpitaux publics ne devront pas supporter des coûts supplémentaires pour les pensions. Il s'agit ensuite de la situation particulière des pensions des anciens mineurs d'autre part et de la protection des pensions du secteur public les plus basses annoncée par le ministre. Comment ce dernier compte-t-il s'y prendre et avec quel budget? Un plafond sera-t-il fixé et si oui, à combien s'élèvera celui-ci?

En ce qui concerne les mesures transitoires en matière de pensions du secteur public annoncées en décembre 2011, M. Vercamer rappelle que les différents régimes de pension ont été conçus de manière à tenir compte des spécificités professionnelles de chaque secteur. On ne peut donc pas obliger tout le monde à travailler jusqu'à 65 ans lorsque l'on constate la pénibilité de certains métiers pour lesquels des exceptions sont parfois prévues³. Il souligne cependant que la prépension à 56 ou 58 ans ne constitue pas toujours une exception dans certains secteurs tels que la construction ou les travailleurs de nuit. De plus, le projet d'AIP prévoyait la prolongation de ces régimes spécifiques en 2012. L'orateur demande dès lors plus de précisions en la matière et espère que l'on respectera les engagements pris à l'égard des partenaires sociaux.

Il souligne ensuite la différence de traitement du crédit-temps non motivé à mi-temps selon que l'on suive les règles en matière d'emploi ou de pensions. En effet, le crédit-temps peut être pris à mi-temps sur une période de deux ans selon l'ONEm mais ne sera assimilé à une période de travail que pour une durée d'un an si l'on suit les règles applicables aux pensions. D'autres mesures devraient également être concertées avec la ministre de l'Emploi telles que la possibilité de prolonger une fois les emplois dits d'atterrissage, la date de la demande à l'employeur qui ne concorde pas avec la date de la demande à envoyer à l'ONEm pour quitter son emploi,

³ L'orateur cite notamment la CCT n° 96 instituant un régime complémentaire pour certains travailleurs âgés, en cas de licenciement, en exécution de l'AIP du 22 décembre 2008.

behoud van al te grote verschillen voorkomen tussen enerzijds de sectoren onderling en anderzijds tussen het vastbenoemd personeel en de personeelsleden onder arbeidsovereenkomst.

Vervolgens wenst de heer Vercamer meer informatie over verscheidene aspecten. Daarbij gaat het ten eerste om de daadwerkelijke financiering van de pensioenen van het personeel in de openbare ziekenhuizen (zoals daartoe door de vorige regering in lopende zaken was besloten). Hij wijst hierbij op het spanningsveld dat bestaat tussen contractuele en statutaire personeelsleden in de non-profit sector. Hij vraagt de bevestiging dat de openbare ziekenhuizen geen meerkosten voor de pensioenen zullen moeten dragen. Ten tweede over de bijzondere situatie van de pensioenen van de gewezen mijnwerkers en ten derde over de door de minister aangekondigde bescherming van de laagste pensioenen in de overheidssector. Hoe en met welk budget denkt de minister dat aan te pakken? Zal een maximumbedrag worden vastgelegd en zo ja, hoe hoog zal dat bedrag dan liggen?

In verband met de in december 2011 aangekondigde overgangsmaatregelen inzake pensioenen voor de overheidssector herinnert de heer Vercamer eraan dat de verschillende pensioenregelingen zijn uitgewerkt om rekening te houden met de specifieke beroepskenmerken van elke sector. Niet iedereen kan dus worden gedwongen tot de leeftijd van 65 jaar te werken, gelet op de moeilijkheidsgraad van bepaalde beroepen, waarvoor soms in uitzonderingen is voorzien³. Wel beklemtoont hij dat brugpensioen op 56 of 58 jaar niet altijd een uitzondering is in bepaalde sectoren zoals de bouwsector of de nachtwerksector. Voorts voorzag het ontwerp van IPA erin dat die specifieke regelingen in 2012 zouden worden verlengd. De spreker vraagt dan ook om nadere toelichtingen terzake en hoopt dat de ten aanzien van de sociale partners aangegane verbintenissen zullen worden nagekomen.

Vervolgens wijst hij op het verschil in behandeling van halftijds tijdskrediet zonder motief, naargelang de werkgelegenheids- dan wel de pensioenregels worden gevolgd: tijdskrediet kan volgens de RVA weliswaar halftijds worden opgenomen voor twee jaar, maar het zal slechts voor een periode van één jaar met arbeidstijd worden gelijkgesteld indien de op de pensioenen toepasselijke regels worden gevolgd. Ook over andere maatregelen zou met de minister van Werk overleg moeten worden gepleegd, zoals bijvoorbeeld over de mogelijkheid de zogenaamde "landingsbanen" eenmaal te verlengen, de datum van de aanvraag bij de werkgever die niet overeenstemt met de

³ De spreker citeert met name cao nr. 96 tot invoering van een regeling van aanvullende vergoeding voor sommige oudere werknemers die worden ontslagen, ter uitvoering van het interprofessioneel akkoord van 22 december 2008.

la mise à égalité des possibilités de prépensions sur la base d'un accord de l'employeur et le fait que le dernier salaire perçu de la période précédant le début de l'emploi d'atterrissage soit pris en compte dans le calcul de la pension de l'année de l'emploi d'atterrissage après 60 ans qui est assimilée sur la base du dernier salaire.

Enfin, M. Vercamer rappelle qu'une proposition de loi a été déposée visant à régler le problème de l'intégration du personnel de l'enseignement supérieur au sein des universités (DOC 53 0867/001) et espère que celle-ci sera traitée au plus vite en commission.

M. Jean-Marc Delizée (PS) rappelle le constat du Livre vert selon lequel le système des Pensions doit être réformé afin d'assurer sa soutenabilité. La consolidation de l'assiette de financement de celui-ci doit dès lors être assurée par le biais d'un meilleur équilibre entre le nombre de travailleurs actifs et le nombre de personnes retraitées. Pour atteindre cet objectif, il faut changer les mentalités et maintenir à l'emploi les travailleurs âgés, qui aujourd'hui sont souvent licenciés et remplacés par des travailleurs plus jeunes ou sous statut plus précaire.

L'orateur rappelle ensuite l'engagement du ministre d'améliorer la concertation sociale en matière de Pensions et de rendre compte au Parlement des différentes rencontres ayant eu lieu dans ce cadre.

M. Delizée aimerait également obtenir davantage d'informations concernant le timing dans lequel la responsabilisation accrue des entités fédérées sera mise en œuvre.

Il rappelle ensuite que 20 % des pensionnés disposent de revenus inférieurs au seuil de pauvreté et que son groupe soutient la revalorisation des pensions les plus basses. Il souligne que la GRAPA est à nouveau inférieure au seuil de pauvreté du fait que l'on ne l'a pas relevé au-delà de l'indexation en 2012 et qu'il faudra absolument relever celle-ci. Il faudrait par ailleurs informer davantage les bénéficiaires potentiels de ce mécanisme et que l'on automatise le calcul du droit à un éventuel complément de GRAPA. Cette politique d'automatisation sera-t-elle poursuivie?

L'orateur note également que seuls 20 % des travailleurs déclarent connaître l'existence du bonus de

datum van de aan de RVA te sturen aanvraag om zijn baan op te geven, de onderlinge gelijkstelling van de brugpensioenmogelijkheden op grond van een overeenkomst van de werkgever, alsmede het feit dat het laatste ontvangen loon van de periode voor de aanvang van de landingsbaan in aanmerking wordt genomen bij de pensioenberekening van het jaar van de landingsbaan na 60 jaar dat gelijkgesteld wordt op basis van het laatste loon.

Tot slot herinnert de heer Vercamer eraan dat een wetsvoorstel werd ingediend dat ertoe strekt het vraagstuk van de opnemings van het personeel van het hoger onderwijs bij de universiteiten te regelen (DOC 53 0867/001), en hij hoopt dat het zo spoedig mogelijk in commissie zal worden behandeld.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) herinnert aan de vaststelling in het Groenboek dat het pensioenstelsel moet worden hervormd om de duurzaamheid ervan te garanderen. De consolidatie van de financieringsgrondslag ervan moet derhalve worden gewaarborgd via een beter evenwicht tussen het aantal beroepsactieve werknemers en het aantal gepensioneerden. Om dat doel te bereiken, moet een mentaliteitswijziging worden bewerkstelligd en moet ervoor worden gezorgd dat de oudere werknemers, die vandaag de dag vaak worden ontslagen en door jongere werknemers of werknemers onder meer preciaire status worden vervangen, aan de slag blijven.

Vervolgens herinnert de spreker aan de verbintenis van de minister om het sociaal overleg inzake pensioenen te verbeteren en bij het Parlement rekenschap af te leggen van de verschillende ontmoetingen die in dat verband hebben plaatsgevonden.

Voorts wenst de heer Delizée meer informatie over de termijn waarbinnen de toegenomen responsabilisering van de deelgebieden ten uitvoer zal worden gelegd.

Vervolgens herinnert hij eraan dat 20 % van de gepensioneerden beschikt over een inkomen dat lager uitvalt dan de armoedegrens, alsook dat zijn fractie de opwaardering van de laagste pensioenen steunt. Hij benadrukt dat de IGO opnieuw onder de armoedegrens is gezakt, omdat die niet hoger dan de indexaanpassing van 2012 is opgetrokken, en dat die zeker zal moeten worden verhoogd. Bovendien moeten de potentiële begunstigen van die regeling beter worden voorgelicht en moet de berekening voor een eventuele toeslag bovenop de IGO een automatisme worden. Zal het beleid dat ertoe strekt zulks door te voeren, worden voortgezet?

Tevens merkt de spreker op dat slechts 20 % van de werknemers aangeeft weet te hebben van de pensi-

pension et estime que le montant prévu actuellement n'est pas suffisamment incitatif.

M. Delizée pointe enfin l'incertitude créée par l'annonce de la réforme des pensions de survie. Il aimerait également savoir si une limite d'âge sera fixée au-delà de laquelle la personne qui n'a plus droit à une allocation de transition ne devra plus être remise à l'emploi.

B. Réponses du ministre

Le ministre explique que sa note de politique générale reprenait le texte de l'accord gouvernemental et qu'il a souhaité faire un exposé plus détaillé des 10 chantiers qu'il compte entreprendre, auquel il ajoute également le dossier de la responsabilisation des entités fédérées.

Il ne répondra pas aux questions des membres relatives aux budgets précis et au calendrier prévus pour chaque mesure puisque ceux-ci dépendront des options décidées dans le cadre de la concertation sociale, pour laquelle de nombreuses réunions ont eu lieu ou sont prévues dans les prochaines semaines. Il ne comprend dès lors pas pourquoi une grève générale est annoncée alors que cela n'apportera pas de solution aux problèmes budgétaires actuels.

1) Calendrier prévisionnel concernant les différentes réformes en matière de pensions

En ce qui concerne tout d'abord la réforme du secteur public votée en décembre 2011⁴, le problème des tantièmes préférentiels devra être réglé avant la fin du mois de février 2012. Les mesures prises par le Roi en vertu de la délégation prévue dans la loi devront être prises avant le 30 avril 2012 et confirmées par une loi avant le 31 juillet 2012.

En ce qui concerne les dix chantiers, le ministre annonce que la réflexion sera lancée avant l'été 2012 sur les thèmes suivants: pensions de survie, bonus de pension et complément d'âge, unicité de la carrière, problématique des pensions des femmes et préparation des options possibles en matière d'affectation de l'enveloppe bien-être avec les partenaires sociaux.

⁴ Loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses.

oenbonus. Hij vindt dat van het momenteel vastgelegde bedrag een ontoereikende stimulans uitgaat.

Ten slotte wijst de heer Delizée op de onzekerheid die werd veroorzaakt door de aankondiging van de hervorming van het overlevingspensioen. Ook wenst hij te vernemen of een leeftijdsgrens zal worden ingesteld waarboven iemand die niet langer recht heeft op een overgangsuitkering, niet langer opnieuw een baan zal moeten zoeken.

B. Antwoorden van de minister

De minister legt uit dat hij de tekst van het regeerakkoord in zijn beleidsnota heeft overgenomen en dat hij graag nader wil ingaan op de tien werven waarop hij wil focussen, aangevuld met het dossier "responsabilisering van de gefedereerde entiteiten".

De vragen van de leden met betrekking tot de precieze budgetten en het tijdschema voor de verschillende maatregelen zal hij niet beantwoorden, omdat een en ander afhangt van wat wordt beslist in het kader van het sociaal overleg, waarover veel vergaderingen hebben plaatsgevonden en de komende weken nog zullen plaatsvinden. Hij begrijpt dan ook niet waarom een algemene staking wordt aangekondigd; dat zal immers geen oplossing aanreiken voor de huidige begrotingsproblemen.

1) Tijdschema voor de verschillende hervormingen inzake pensioenen

Wat ten eerste de hervorming van de openbare sector betreft, die in december 2011⁴ is goedgekeurd, moet de kwestie van de preferentiële tantièmes tegen eind februari 2012 geregeld zijn. De maatregelen die de Koning heeft vastgesteld op grond van de bij wet bepaalde bevoegdheidsoverdracht, moeten vóór 30 april 2012 worden genomen en vóór 31 juli 2012 bij wet zijn bekrachtigd.

In verband met de tien werven kondigt de minister aan dat nog voor de komende zomer reflectie op gang zal worden gebracht over de volgende thema's: overlevingspensioenen, pensioenbonussen en pensioencomplement wegens leeftijd, eenheid van loopbaan, vraagstuk van het pensioen voor vrouwen en voorbereiding, samen met de sociale partners, van de mogelijke opties wat de besteding van de welvaarts-enveloppe betreft.

⁴ Wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen.

Après l'été 2012, plusieurs réformes seront mises en œuvre: la réforme des pensions de survie, des bonus de pension et les modifications au travail autorisé après 65 ans. La réflexion sera également lancée en matière d'extension et de généralisation du deuxième pilier et la décision de l'affectation des fonds prévus dans le cadre de l'enveloppe bien-être devra être prise.

En 2013 et 2014 seront surtout mis en œuvre les améliorations de l'informatisation et de l'information des futurs pensionnés, ce qui est un dossier particulièrement complexe étant donné le nombre d'instances concernées et la difficulté de collecter les données les plus anciennes.

Le site *Mypension.be* existe cependant déjà même s'il se limite actuellement aux pensions des travailleurs salariés, et qu'il est donc beaucoup moins large que le système de l'enveloppe orange évoqué par Mme Fonck.

2) Budget prévu pour les différentes mesures

Le ministre précise les économies budgétaires générées pour les différentes mesures:

— 80 millions d'euros en 2013 et 205 millions d'euros en 2014 pour les réformes du secteur privé (salariés et indépendants);

— 212 millions d'euros en 2013 et 424 millions d'euros en 2014 pour les réformes du secteur public;

— 89 millions d'euros en 2012, 103 millions d'euros en 2013 et 116 millions d'euros en 2014 pour la responsabilisation de l'Entité II;

— 56 millions d'euros en 2013 et 116 millions d'euros en 2014 pour l'ensemble des réformes des déductions fiscales, parmi lesquelles la réforme des déductions fiscales sur les deuxième et troisième piliers;

— 5 millions d'euros en 2012, 2013 et 2014 pour la liaison entre la règle des 80 % pour la déductibilité fiscale des cotisations des travailleurs pour les pensions complémentaires et le plafond absolu pour les pensions du secteur public dans la loi Wijninckx de 1978;

— 55 millions d'euros en 2012, 2013 et 2014 pour l'externalisation des réserves de pension internes dans les entreprises.

L'ensemble des réformes rapporteront 1,5 milliard d'euros. Ce montant ne prend toutefois pas en compte certaines mesures qui n'auront d'effets que dans plu-

Na de zomer 2012 zullen verschillende hervormingen uitvoering krijgen: de hervorming van de overlevingspensioenen en de pensioenbonussen en de aanpassing van de toegestane arbeid na 65 jaar. Ook zal de reflectie omtrent de uitbreiding en veralgemening van de tweede pijler worden aangevat en zal moeten worden uitgemaakt hoe de fondsen in het kader van de welvaartsenveloppe zullen worden besteed.

In 2013 en 2014 zullen vooral verbeteringen worden aangebracht aan de informatisering en de informatieverstrekking aan toekomstige gepensioneerden; dat is een buitengewoon complex dossier, omdat er zoveel betrokken instanties zijn en het verzamelen van de oudste gegevens een moeilijke klus is.

De site *Mypension.be* bestaat nochtans al, al is hij voorlopig beperkt tot de werknemerspensioenen en dus veel minder ruim dan het "oranje enveloppe"-systeem waarnaar mevrouw Fonck verwijst.

2) Onderscheiden budgetten

De minister preciseert de budgettaire besparingen die de verschillende maatregelen zullen opbrengen:

— 80 miljoen euro in 2013 en 205 miljoen euro in 2014 voor de hervormingen van de privésector (loontrekken en zelfstandigen);

— 212 miljoen euro in 2013 en 424 miljoen euro in 2014 voor de hervormingen van de openbare sector;

— 89 miljoen euro in 2012, 103 miljoen euro in 2013 en 116 miljoen euro in 2014 voor de responsabilisering van Entiteit II;

— 56 miljoen euro in 2013 en 116 miljoen euro in 2014 voor de algehele hervorming van de belastingaftrek, waaronder de hervorming van de belastingaftrek voor de tweede en derde pijlers;

— 5 miljoen euro in 2012, 2013 en 2014 voor het linken van de 80 %-regel voor de fiscale aftrekbaarheid van werknemersbijdragen voor aanvullende pensioenen aan een het absoluut plafond voor ambtenarenpensioenen in de wet Wijninckx van 1978;

— 55 miljoen euro in 2012, 2013 en 2014 voor de externalisering van interne pensioenreserves in bedrijven.

Die hervormingen zullen samen 1,5 miljard euro opleveren. Daarbij wordt evenwel geen rekening gehouden met sommige maatregelen die pas over enkele jaren een

sieurs années puisqu'elles ne sont pas applicables aux travailleurs âgés de plus de 50 ou 55 ans.

Le ministre précise ensuite que les 270 millions d'euros prévus pour les réformes auxquels la Cour des comptes fait allusion seront répartis entre 211,9 millions d'euros pour le secteur public et 80 millions d'euros pour le secteur privé.

3) Réforme des pensions du secteur public

Le ministre cherchera à obtenir des compromis pour que les mesures transitoires en matière de réforme des pensions du secteur public tiennent compte des différents cas particuliers où des difficultés se présentent. Il précise ensuite que la prise en compte d'une seule année de crédit-temps est conforme à l'accord gouvernemental et explique que cela se justifie en raison du fait qu'une personne qui bénéficie d'un crédit-temps d'1/5^{ème} a de plus fortes chances de reprendre un emploi à temps plein par la suite qu'une personne bénéficiant d'un crédit-temps à mi-temps.

4) Réforme du deuxième pilier

En ce qui concerne la généralisation du deuxième pilier, le ministre souligne que celle-ci n'est pas contradictoire au fait de renforcer la pension légale. Il reconnaît cependant qu'il faudra prendre garde à l'effet Matteus et donc éviter que le deuxième pilier profite surtout à ceux qui bénéficient déjà de pensions plus élevées dans le cadre du premier pilier. C'est pour cette raison que la déduction fiscale pour épargne-pension (troisième pilier) a été réduite à 30 % (alors qu'elle était entre 30 et 40 % jusqu'à présent). Dans le deuxième pilier, la règle des 80 % pour la déductibilité fiscale des cotisations des travailleurs pour les pensions complémentaires sera liée au plafond absolu des pensions des fonctionnaires prévu dans la loi Wijnincx de 1978. Il précise que la règle de calcul des 80 % de la dernière rémunération annuelle brute au-delà de laquelle des déductions fiscales ne sont plus possibles existe déjà aujourd'hui et qu'elle sera désormais appliquées aux pensions légales.

En ce qui concerne le risque de spéculation sur le deuxième pilier, le ministre rappelle que le *Financial Times* a estimé que le contrôle très strict des approvisionnements en matière de pensions et que la garantie de rendement sur les cotisations patronales et des travailleurs ont évité que la Belgique souffre trop de la crise. Le contrôle strict doit donc être maintenu et éventuellement renforcé pour continuer à garantir la pension complémentaire.

impact zullen hebben, omdat ze niet van toepassing zijn voor werknemers ouder dan 50 of 55 jaar.

De minister geeft vervolgens aan dat de 270 miljoen euro voor de hervormingen, waarnaar het Rekenhof verwijst, zullen worden opgesplitst in 211,9 miljoen euro voor de openbare sector en 80 miljoen euro voor de privésector.

3) Pensioenhervorming van de openbare sector

De minister zal streven naar compromisoplossingen die maken dat de overgangsbepalingen inzake de pensioenhervorming van de openbare sector rekening houden met de verschillende specifieke gevallen waarvoor er moeilijkheden rijzen. Daarnaast geeft hij aan dat het in aanmerking nemen van één jaar tijdscrediet in overeenstemming is met het regeerakkoord en legt uit dat dit verantwoord wordt door het feit dat iemand die 1/5-tijdscrediet opneemt een grotere kans maakt om weer voltijds aan de slag te gaan dan iemand met een 1/2-tijdscrediet.

4) Hervorming van de tweede pijler

De minister geeft in verband met de veralgemening van de tweede pijler aan dat die niet haaks staat op de versterking van het wettelijk pensioen. Hij geeft echter toe dat men zich zal moeten hoeden voor het Matheuseffect en dat men dus zal moeten voorkomen dat de tweede pijler vooral ten goede komt aan wie nu al de hoogste pensioenen krijgen in het kader van de eerste pijler. Daarom werd de belastingaftrek voor pensioensparen (derde pijler) verlaagd tot 30 % (tot dusver was die tussen 30 en 40 %). In de tweede pijler zal de 80 %-regel voor de fiscale aftrekbaarheid van werknemersbijdragen voor aanvullende pensioenen aan een het absoluut plafond voor ambtenarenpensioenen in de wet Wijninckx van 1978. Hij preciseert dat de berekeningsregel van de 80 % van de laatste jaarlijkse brutobezoldiging waarboven geen belastingaftrek meer mogelijk is thans al bestaat en dat hij voortaan ook op de wettelijke pensioenen zal worden toegepast.

Wat het risico van speculatie op de tweede pijler betreft, herinnert de minister eraan dat de *Financial Times* heeft aangegeven dat de zeer strenge controle op de opbouw van een pensioenreserve en dat het gewaarborgd rendement op de werkgevers- en de werknemersbijdragen ervoor hebben gezorgd dat België niet al te hard werd getroffen door de crisis. De strenge controle moet worden gehandhaafd en eventueel worden versterkt om het aanvullend pensioen te kunnen blijven garanderen.

5) Information des travailleurs sur leur future pension

Le ministre estime intéressante l'idée d'un système de planification de la carrière (SPC) proposée par Mme Becq et examinera la praticabilité de la proposition de M. Thiéry d'envoyer l'information sur la pension de chaque travailleur avec la fiche de déclaration fiscale. Il précise également à celui-ci que l'information des personnes de 49 ans ne vaut que pour les travailleurs du secteur privé, puisque les fonctionnaires bénéficient des droits acquis à partir de 50 ans.

Il ajoute que 20 points-pensions existent déjà pour informer les citoyens sur leur future pension mais reconnaît qu'il faudra à l'avenir centraliser davantage les données disponibles. Un document d'information sera élaboré à cet effet en plus du numéro vert qui fait l'objet d'un monitoring quotidien du nombre d'appels.

6) Pauvreté des aînés et GRAPA

Le ministre précise tout d'abord que les biens immobiliers ou les autres types de revenus que la pension sont déjà pris en compte actuellement pour calculer la GRAPA.

En ce qui concerne l'automatisation des droits à celle-ci, deux exercices sont actuellement en cours de mise en oeuvre. D'une part, on va désormais vérifier automatiquement si une personne qui est partie anticipativement à la pension et a ensuite atteint l'âge de 65 ans a droit à la GRAPA et s'il faut éventuellement compléter ses revenus en ce sens. D'autre part, on vérifiera également si le pensionné a droit à la GRAPA à l'échéance de la période de dix ans d'amortissement de son bien immobilier et s'il n'y avait pas déjà droit précédemment.

7) Autorisation de travailler après l'âge de 65 ans

Le ministre fera procéder à la simulation proposée par Mme Becq, qui consiste à comparer les effets de la suppression de l'exigence d'unité de la carrière avec la possibilité de cumuler de façon illimitée une pension avec un revenu du travail après 65 ans. Il ajoute que celui-ci était sanctionné selon un système peu compréhensible pour le citoyen et que son intention est de prévoir à l'avenir une sanction au prorata du dépassement du travail autorisé.

5) Voorlichting van de werknemers over hun toekomstig pension

De minister vindt de door mevrouw Becq voorgestelde idee van een carrièreplanningsysteem (CPS) interessant en hij zal de haalbaarheid onderzoeken van het voorstel van de heer Thiéry om de informatie over de pensioenen voor elke werknemer samen met de belastingaangifte over te zenden. Hij preciseert ook ter attentie van die laatste dat de voorlichting voor de mensen van 49 jaar alleen voor de werknemers van de privésector geldt, aangezien de ambtenaren verworven rechten hebben vanaf de leeftijd van 50 jaar.

Hij voegt eraan toe dat al 20 pensioenpunten bestaan om de burgers in te lichten over hun toekomstig pensioen, maar geeft toe dat de beschikbare gegevens in de toekomst beter zullen moeten worden gecentraliseerd. Daartoe zal een informatiedocument worden opgesteld, in aanvulling op het groen nummer waarvan het aantal oproepen dagelijks wordt gecontroleerd.

6) Ouderenarmoede en IGO

De minister stipt eerst aan dat onroerende goederen of andere soorten van inkomsten dan het pensioen nu al in aanmerking worden genomen voor de berekening van de IGO.

Momenteel zijn twee experimenten aan de gang in verband met de automatisering van de rechten op dat inkomen. Enerzijds gaat men voortaan automatisch checken of iemand die vervroegd op pensioen is gegaan en daarna de leeftijd van 65 jaar heeft bereikt, recht heeft op de IGO en of men zijn inkomen eventueel in die zin moet aanvullen. Anderzijds zal men ook nagaan of de gepensioneerde recht heeft op de IGO na het verstrijken van de tien jaar afschrijving van zijn onroerend goed, en of hij er voordien al geen recht op had.

7) Toestemming om te werken na de leeftijd van 65 jaar

De minister zal de door mevrouw Becq voorgestelde simulatie laten uitvoeren, teneinde de effecten van de afschaffing van de vereiste inzake eenheid van loopbaan te vergelijken met de mogelijkheid om onbeperkt pensioen te cumuleren met een arbeidsinkomen na 65 jaar. Hij voegt eraan toe dat werken na 65 jaar werd gesanctioneerd door een voor de burger moeilijk te begrijpen regeling en dat het zijn bedoeling is in de toekomst te voorzien in een sanctie naar gelang van de overschrijding van de toegestane arbeid.

8) Réponses aux questions ponctuelles des parlementaires

Le ministre soulève d'abord la contradiction dans le discours de Mme Grosemans qui plaide pour que l'on ne recule pas l'âge de la pension tout en estimant qu'il faudrait tout de même lier celle-ci à l'espérance de vie. Il rappelle également qu'en deux ans et demi, on peut difficilement mener davantage de réformes que celles prévues.

Pour répondre à Mme Becq, les réformes prévues n'ont pas pour but de créer des conflits entre générations mais de conscientiser les citoyens quant au système de pensions et de changer les mentalités en la matière.

Le ministre souligne ensuite le paradoxe du raisonnement de M. De Vriendt selon lequel l'allongement de la durée de la carrière des femmes a été de pair avec l'utilisation d'autres systèmes de la sécurité sociale alors que l'orateur défend justement l'un de ces mécanismes qui est le crédit-temps. Il rappelle que toutes les réformes menées par le gouvernement — y compris celle-ci qui réduit les possibilités de crédit-temps — visent un seul objectif: gagner plus en travaillant plus longtemps et empêcher les glissements vers d'autres statuts qui n'iraient pas dans ce sens.

Il ajoute que la loi-programme qui sera prochainement votée au Parlement contiendra l'instauration de sanctions pour les employeurs qui ne respectent pas la pyramide des âges de leur entreprise en cas de licenciement collectif et que de manière plus générale, il faudra travailler au cas par cas pour améliorer les conditions de travail dans chaque entreprise, notamment par l'échange de bonnes pratiques en la matière.

Pour répondre à Mme Fonck, le ministre explique qu'il prendra des initiatives dans les prochaines semaines pour remplacer le Conseil consultatif pour le secteur des pensions par le Conseil consultatif fédéral des aînés.

Le dossier de la réforme de l'OSSOM relève quant à lui principalement des compétences de la ministre des Affaires sociales.

En ce qui concerne les travailleurs frontaliers enfin, le ministre estime qu'il faudra agir afin que l'État belge ne doive plus financer les réformes instaurées dans d'autres États. Cela aura probablement lieu dans le cadre des prochains ajustements budgétaires.

8) Antwoorden op de specifieke vragen van de parlementsleden

De minister gaat eerst in op de tegenstrijdigheid in de toespraak van mevrouw Grosemans, die ervoor pleit de pensioenleeftijd niet terug te schroeven, maar tegelijk aanvoert dat er toch een koppeling met de levensverwachting zou moeten zijn. Hij herinnert er eveneens aan dat het in tweeënhalf jaar moeilijk is nog meer hervormingen uit te voeren dan wat nu is gepland.

Aan mevrouw Becq antwoordt hij dat de geplande hervormingen niet tot doel hebben conflicten tussen de generaties te doen ontstaan, maar de burgers bewust te maken van de pensioenregeling en de mentaliteit op dat vlak te wijzigen.

De minister wijst vervolgens op de paradox in de redenering van de heer De Vriendt dat de verlenging van de duur van de loopbaan van de vrouw gepaard is gegaan met het gebruik van andere socialezekerheidsregelingen, terwijl de spreker het precies opneemt voor één van die mechanismen, namelijk het tijdskrediet. Hij herinnert eraan dat alle hervormingen van de regering — waaronder ook die betreffende de vermindering van het tijdskrediet — slechts één doel beogen: meer verdienen door langer te werken en voorkomen dat men verglijdt naar andere statuten die niet in die zin zouden evolueren.

Hij voegt eraan toe dat de programmawet die binnenkort in het Parlement zal worden aangenomen, de invoering zal inhouden van sancties voor de werkgevers die in geval van collectief ontslag de leeftijdspiramide van hun onderneming niet in acht nemen. Meer algemeen zal men geval per geval moeten bekijken hoe de arbeidsomstandigheden in elke onderneming kunnen worden verbeterd, onder andere door de uitwisseling van de beste praktijken terzake.

In antwoord op de vraag van mevrouw Fonck legt de minister uit dat hij de komende weken initiatieven zal nemen om het Raadgevend comité voor de pensioensector te vervangen door de Federale adviesraad voor ouderen.

Het dossier inzake de hervorming van de DOSZ ressorteert evenwel voornamelijk onder de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken.

Met betrekking tot de grensarbeiders ten slotte meent de minister dat ervoor moet worden gezorgd dat de Belgische Staat niet langer de in andere Staten doorgevoerde hervormingen moet financieren. Dat zal waarschijnlijk gebeuren in het kader van de volgende aanpassingsrondes van de begroting.

En ce qui concerne les questions de Mme Kitir, le ministre rappelle que l'accord de gouvernement prévoit que chaque entreprise devrait disposer d'un plan pour encourager le travail des aînés.

Le ministre précise ensuite à Mme Van Eetvelde que le contrôle de la disponibilité sera étendu aux travailleurs âgés de plus de 50 ans et que l'allocation de transition ne constitue pas une nouvelle forme de chômage.

Il précise ensuite que le régime spécial de pensions des journalistes a perçu en 2006 des cotisations pour un montant de 3 411 190 euros et dépensé 2 841 527 euros. En 2010, ces montants s'élevaient respectivement à 3 988 639 euros et de 3 933 908 euros, soit un déficit de quelques milliers d'euros. Ce déficit aurait été progressivement plus important au fil du temps, ce qui a justifié la réforme. Le régime de pensions des journalistes ne dispose pas de réserves. Le ministre mène actuellement des discussions avec les représentants des journalistes et garantit le paiement des cotisations en 2012. Une base légale nouvelle sera par ailleurs créée pour l'avenir.

En ce qui concerne les mineurs, le ministre a connaissance du cas de 370 personnes et garantit que les droits acquis seront maintenus.

Enfin, il précise que le fait que l'accord de gouvernement ne prévoyait pas que les pompiers soient mis sur le même pied que les services de police et d'incendie.

C. Répliques des membres

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) demande que la commission soit tenue informée de l'état d'avancement de la concertation sociale. La façon dont le Parlement a dû examiner au pas de charge la loi du 28 décembre 2011 portant des dispositions diverses n'était pas nécessaire (l'aménagement des périodes assimilées aurait ainsi pu être mis en œuvre à partir du 1^{er} avril au lieu du 1^{er} janvier 2012) et n'est certainement pas à reproduire.

La grande lacune dans les projets de réforme du ministre est la concrétisation de l'idée d'opérationnaliser l'allongement du temps de travail. Il annonce certes déjà le moyen de pression (les entreprises qui ne respectent pas la pyramide des âges en cas de licenciement collectif seront sanctionnées financièrement), mais il n'a pas encore élaboré de mesures destinées à permettre concrètement le recrutement de travailleurs âgés. Ce ne sont pourtant pas les possibilités qui manquent en

Met betrekking tot de vragen van mevrouw Kitir herinnert de minister eraan dat het regeerakkoord bepaalt dat elke onderneming zou moeten beschikken over een plan om ouderen aan te moedigen aan het werk te blijven.

Ten behoeve van mevrouw Van Eetvelde preciseert de minister voorts dat het toezicht op de beschikbaarheid zal worden verruimd tot de werknemers ouder dan 50 jaar, en dat de overgangsuitkering geen nieuwe vorm van werkloosheid is.

Vervolgens geeft de minister aan dat de bijzondere pensioenregeling voor journalisten in 2006 bijdragen ten belope van 3 411 190 euro heeft ontvangen, en dat het stelsel 2 841 527 euro heeft uitgekeerd. In 2010 bedroegen de bijdragen 3 933 908 euro, en werd voor 3 988 639 euro uitgekeerd; er was dus een tekort van een paar duizend euro. Aangezien dat tekort mettertijd opgelopen zou zijn, was de hervorming volkomen terecht. Het pensioenstelsel voor journalisten beschikt niet over reserves. De minister pleegt momenteel overleg met de vertegenwoordigers van de journalistenbonden en waarborgt dat de bijdragen in 2012 zullen worden uitbetaald. Voorts zal voor de toekomst in een nieuwe wettelijke grondslag worden voorzien.

Wat de mijnwerkers betreft, heeft de minister weet van 370 personen; hij verzekert dat de verworven rechten zullen worden behouden.

Tot slot preciseert hij dat het regeerakkoord niet bepaalt dat de brandweerdiensten op voet van gelijkheid zullen worden behandeld met de politiediensten en het leger.

C. Replieken van de leden

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) vraagt dat de commissie op de hoogte wordt gehouden van de vorderingen in het sociaal overleg. De wijze waarop de wet van 28 december 2011 houdende diverse bepalingen door het Parlement werd gejaagd, was onnodig (zo kon de aanpassing van de gelijkgestelde periodes ook zijn doorgevoerd met ingang van 1 april in plaats van 1 januari 2012) en zeker niet voor herhaling vatbaar.

De grote lacune in de hervormingsplannen van de minister is de concrete invulling van "langer werken werkbaar maken". Hij kondigt wel al de stok achter de deur aan (bedrijven die bij collectief ontslag de leeftijdspiramide niet respecteren, worden financieel gestraft), maar heeft nog geen maatregelen klaar om de tewerkstelling van oudere werknemers op de werkvloer daadwerkelijk mogelijk te maken. Nochtans zijn er daarvoor zeker mogelijkheden, bijvoorbeeld mentor-

ce domaine: le tutorat, la pension à mi-temps, etc. Ce faisant, le ministre place la charrue avant les bœufs: il instaure les sanctions avant de proposer une offre concrète de soutien aux entreprises.

Le relèvement de l'âge légal de la pension pour les femmes a entraîné un glissement vers d'autres revenus de remplacement, la preuve en est le constat que durant la même période, le nombre d'hommes dans les régimes d'allocations alternatifs a diminué. L'augmentation de l'âge de la pension remet en cause ses propres objectifs si l'on ne prend pas de mesures d'accompagnement.

La Garantie de ressources aux personnes âgées (GRAPA) est très importante, mais elle ne réussit pas aujourd'hui à préserver les gens de la pauvreté; elle y réussit même moins bien qu'il y a quelques années. Le ministre se déclare disposé à procéder à l'octroi automatique de la GRAPA, ce qui est une bonne chose. Il ne doit cependant pas oublier de s'attaquer à un problème spécifique: pour les personnes qui ont aujourd'hui plus de 65 ans, il convient d'examiner de façon rétroactive si elles ont droit à la GRAPA. Cet exercice est déjà en cours depuis un moment, mais on observe trop de lenteurs dans son exécution.

Mme Karolien Grosemans (N-VA) souligne l'importance de la concertation, qu'il faut préférer à la confrontation.

L'intervenante clarifie sa position à propos de l'âge légal de la pension: elle ne plaide pas actuellement pour un relèvement de cet âge, mais demande en revanche de lancer dès à présent le débat sur le lien entre l'âge de la pension et l'évolution de l'espérance de vie.

L'impact budgétaire de la réforme des pensions n'est pas clair, alors qu'il revêt une grande importance: la viabilité du système à long terme dépend en effet d'une bonne estimation, qui tient compte de tous les effets connexes. Jusqu'à présent, le ministre n'est pas encore parvenu à démontrer que les réformes envisagées pourront garantir le financement à long terme du système.

En outre, tant que le gouvernement fédéral ne s'attaquera pas aux raisons fondamentales pour lesquelles, en Belgique, les travailleurs préfèrent généralement quitter anticipativement le marché du travail, nous ne résorberons pas notre retard structurel par rapport aux objectifs de l'UE en matière de taux d'activité. Quand le gouvernement présentera-t-il un véritable plan de carrière au Parlement? L'absence d'un plan de ce genre fait en sorte que les différents régimes de prestations sociales fonctionnent comme des vases communicants:

schap en halftijds pensioen. De minister spant daarmee het paard achter de kar: de sancties worden ingevoerd zonder dat er een concreet aanbod van ondersteuning voor de bedrijven is.

Dat de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd voor vrouwen tot een uitstroom naar andere vervangingsinkomens aanleiding heeft gegeven, wordt bewezen door de vaststelling dat in dezelfde periode het aantal mannen in alternatieve uitkeringsstelsels is verminderd. Een verhoging van de pensioenleeftijd ondergraaft dus haar eigen doelstellingen indien geen flankerende maatregelen worden genomen.

De Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) is zeer belangrijk, maar slaagt er vandaag niet in om mensen uit de armoede te houden; zij slaagt daar zelfs minder in dan enkele jaren geleden. De minister verklaart zich bereid om over te gaan tot de automatische toekenning van de IGO, wat een goede zaak is. Hij mag niet vergeten één specifiek probleem aan te pakken: voor mensen die nu al ouder dan 65 jaar zijn, moet retroactief worden nagegaan of ze recht hebben op de IGO. Die oefening is al een tijd bezig, maar wordt te traag uitgevoerd.

Mevrouw Karolien Grosemans (N-VA) benadrukt het belang van overleg in plaats van confrontatie.

De spreekster verduidelijkt haar standpunt over de wettelijke pensioenleeftijd: zij pleit op dit moment niet voor een verhoging, maar vraagt wel dat het debat over de verhouding tussen de pensioenleeftijd en de evolutie van de levensverwachting nu al wordt gevoerd.

De budgettaire impact van de pensioenhervorming is onduidelijk, terwijl het belang ervan groot is: de houdbaarheid van het stelsel op langere termijn hangt af van een goede raming, die met alle neveneffecten rekening houdt. De minister slaagt er vooralsnog niet in aan te tonen dat de voorliggende hervormingen de betaalbaarheid van het stelsel voor een lange periode waarborgen.

Zolang de federale overheid bovendien niet raakt aan de fundamentele oorzaken van de voorkeur voor een vervroegde uittreding uit de arbeidsmarkt die in België bestaat, blijft onze structurele achterstand op de EU-doelstellingen inzake activiteitsgraad overeind. Wanneer zal de regering een echt loopbaanplan aan het Parlement voorstellen? Door het ontbreken van een dergelijk plan zijn de verschillende uitkeringsstelsels als communicerende vaten: een verhoging van de pensioenleeftijd leidt tot uitstroom uit de pensioenstelsels

une augmentation de l'âge de la retraite génère une sortie des régimes de pensions qui s'accompagne d'un afflux correspondant vers le chômage et l'incapacité de travail.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) continue de craindre une utilisation impropre de l'assurance chômage par des personnes qui ne pourront plus prétendre à une pension de survie. Par conséquent, des personnes de moins de 30 ans pourront recevoir une allocation sans avoir suffisamment fait l'objet d'une d'activation; d'ici quelques décennies, on se rendra compte que la réglementation à l'examen en matière de pensions de survie aura en quelque sorte créé un groupe de personnes qui n'auront jamais participé à la vie active.

Selon *Mme Meryame Kitir (sp.a)*, il est très important de rendre l'allongement de la carrière praticable. Il y a encore beaucoup de travail à effectuer dans ce domaine.

Le "sac à dos", qui tient compte des années de carrière acquises, doit être entièrement mis en place dans les régimes des travailleurs salariés et indépendants.

Rien ne peut changer pour les 370 anciens mineurs qui sont préretraités. Le régime qui s'applique à ces personnes doit être considéré comme un droit acquis.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) souligne que si la loi belge est déjà relativement exigeante aujourd'hui, elle peut encore être renforcée et que le transfert de moyens d'un système public de répartition vers un système de capitalisation ne peut avoir lieu que dans un cadre strict interdisant la spéculation.

M. Yvan Mayeur (PS), président, rappelle que, malgré les garanties avancées par le ministre, 120 fonds de pension ont perdu leurs actifs en 2008 et que l'autorité de contrôle des marchés annonce que d'autres fonds de pension pourraient connaître le même sort en 2012.

Il remercie le ministre pour ses réponses approfondies et annonce que la commission des Affaires sociales, qui a déjà consacré par le passé une grande partie de ses travaux à la problématique des pensions, débattrait régulièrement avec le ministre.

en overeenstemmende instroom in werkloosheid en arbeidsongeschiktheid.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) blijft bij haar vrees voor een oneigenlijk gebruik van de werkloosheidsverzekering door personen die niet langer aanspraak zullen maken op een overlevingspensioen. Dit zal ertoe leiden dat mensen van jonger dan 30 jaar een uitkering krijgen zonder dat ze voldoende worden geactiveerd; over enkele decennia zal dan blijken dat door de voorliggende regelgeving met betrekking tot de overlevingspensioenen een groep van personen werd gecreëerd die nooit heeft geparticipeerd aan het arbeidsleven.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) benadrukt het belang van het werkbaar maken van langer werken. Op dat vlak moet nog veel werk worden verzet.

De zogenaamde "rugzak", die rekening houdt met de opgebouwde loopbaan jaren, moet volop worden uitgebouwd in de werknemers- en zelfstandigenstelsels.

Voor de 370 gewezen mijnwerkers die met vervroegd pensioen zijn, mag niets veranderen. De voor hen geldende regeling dient als een verworven recht te worden beschouwd.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) wijst erop dat de Belgische wet nog kan worden aangescherpt, ook al is ze vandaag al relatief streng; voorts mogen de middelen van een openbaar repartitiesysteem slechts naar een kapitalisatiesysteem worden overgedragen binnen een strikt afgelijnd kader dat speculatie verbiedt.

Voorzitter Yvan Mayeur (PS) herinnert eraan dat, ondanks de door de minister aangedragen waarborgen, in 2008 120 pensioenfondsen hun activa zijn kwijtgespeeld en dat de autoriteit die toezicht houdt op de financiële markten aankondigt dat andere pensioenfondsen wel eens hetzelfde lot beschoren zou kunnen zijn in 2012.

Hij dankt de minister voor de uitgebreide antwoorden en kondigt aan dat de commissie Sociale Zaken, die in het verleden al een groot deel van haar werkzaamheden aan de pensioenproblematiek heeft gewijd, regelmatig met de minister in debat zal gaan.

III. — VOTE

La commission émet, par 10 voix contre 5, un avis favorable sur la section concernée du projet du budget général des Dépenses.

Le rapporteur,

David CLARINVAL

Le président,

Yvan MAYEUR

III. — STEMMING

De commissie brengt met 10 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over het betreffende gedeelte van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

De rapporteur,

David CLARINVAL

De voorzitter,

Yvan MAYEUR