

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2012**AVIS**à la commission des Finances
et du Budgetsur la section 32 – SPF Économie, PME,
Classes moyennes et Énergie
(*partim*: statut social des travailleurs
indépendants, PME et agriculture)**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Katrin JADIN****SOMMAIRE**

Page

I. Exposé introductif de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture	3
II. Discussion	8
III. Votes	24

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
 003: Erratum.
 004 à 006: Amendements.
 007 à 021: Rapports.
 022: Amendements.
 023: Rapport.
 024: Amendements.
 025 à 028: Rapports.
 029: Erratum.
 030 à 033: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2012**ADVIES**aan de commissie voor de Financiën
en de Begrotingover sectie 32 – FOD Economie, KMO,
Middenstand en Energie
(*partim*: sociaal statuut van de
zelfstandigen, KMO's en landbouw)**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN,
HET WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS,
DE NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND
EN DE LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Katrin JADIN****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw	3
II. Bespreking	8
III. Stemmingen	24

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
 003: Erratum.
 004 tot 006: Amendementen.
 007 tot 021: Verslagen.
 022: Amendementen.
 023: Verslag.
 024: Amendementen.
 025 tot 028: Verslagen.
 029: Erratum.
 030 tot 033: Verslagen.

3587

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Liesbeth Van der Auwera

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Dedecker, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Flor Van Noppen
PS	Isabelle Emmery, Julie Fernandez Fernandez, Olivier Henry, Karine Lalieux
MR	Katrin Jadin, Valérie Warzee-Caverenne
CD&V	Leen Dierick, Liesbeth Van der Auwera
sp.a	Ann Vanheste
Ecolo-Groen	Kristof Calvo
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
VB	Peter Logghe
cdH	Joseph George

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Minneke De Ridder, Zuhail Demir, Jan Van Esbroeck, Steven Vandeput, Bert Wollants
Colette Burgeon, Valérie Déom, Laurent Devin, Anthony Dufrane, Linda Musin
David Clarinval, Corinne De Permentier, Olivier Destrebecq
Jenne De Potter, Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh
Caroline Gennez, Bruno Tobback
Meyrem Almaci, Ronny Balcaen
Mathias De Clercq, Frank Wilrycx
Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
Christophe Bastin, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: statut social des travailleurs indépendants, PME et agriculture) du projet du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 (DOC 53 1944/001 et 002), ainsi que la note de politique et la justification y afférentes (DOC 53 1945/018 et 1964/012) lors de sa réunion du mardi 17 janvier 2012.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF
DE MME SABINE LARUELLE,
MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME,
DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE**

1. Statut social des travailleurs indépendants

Améliorer le statut social des travailleurs indépendants et assurer un financement rigoureux et équitable de ce statut ont toujours été et restent des éléments clés de la politique à mener en matière de sécurité sociale des indépendants. Ces travailleurs doivent en effet pouvoir bénéficier d'une protection sociale à la hauteur des risques encourus dans l'exercice de leur activité professionnelle.

Un premier objectif sera donc de poursuivre le travail réalisé au cours de ces dernières années. En fonction des possibilités budgétaires, le gouvernement s'attèlera à améliorer encore les montants des allocations familiales, de la pension minimum, des indemnités d'incapacité de travail et d'invalidité ainsi que des allocations accordées en cas de faillite. Les pensions seront également revalorisées dans le cadre de l'utilisation de l'enveloppe bien-être.

Un autre objectif majeur sera la modernisation et la simplification du mode de calcul des cotisations, en vue de faire davantage correspondre le montant de celles-ci avec la réalité économique de l'indépendant. Cet objectif passera en tout premier lieu par la mise en place d'un comité de monitoring chargé d'étudier l'ensemble des pistes en présence.

En matière de pensions, des réformes seront opérées en parallèle à celles du régime salarié: elles portent notamment sur le relèvement progressif de l'âge de départ à la pension anticipée à partir de 62 ans, sur la suppression progressive du principe de l'unité de carrière et sur la suppression des limites au travail autorisé après l'âge de la pension en cas de carrière d'au moins 42 ans. En outre, le bonus pension sera évalué et l'information concernant leurs futurs droits de pension sera améliorée.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: sociaal statuut van de zelfstandigen, KMO's en landbouw) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 1944/001 en 002), alsook de daaraan gerelateerde beleidsnota en verantwoording (DOC 53 1945/018 en 1964/012) besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 17 januari 2012.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR MEVROUW SABINE LARUELLE,
MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S,
ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW**

1. Sociaal statuut van de zelfstandigen

De verbetering van het sociaal statuut van de zelfstandigen en de verzekering van een strikte en billijke financiering van dit statuut zijn en blijven sleutelementen van het beleid dat moet worden gevoerd inzake de sociale zekerheid van zelfstandigen. Zij moeten een sociale bescherming kunnen genieten ten belope van de risico's die zij lopen in de uitoefening van hun beroepsactiviteit.

Een eerste doelstelling zal er dus in bestaan om het werk dat in de loop van de laatste jaren werd gerealiseerd voort te zetten. Afhankelijk van de budgettaire mogelijkheden zal de regering zich wijden aan de verbetering van de bedragen van de minimumpensioenen, van de arbeidsongeschiktheids- en invaliditeitsuitkeringen en de toegekende uitkeringen ingeval van faillissement. De pensioenen zullen eveneens worden verhoogd in het kader van de aanwending van de welzijnsenveloppe.

Een andere belangrijke doelstelling zal de modernisering en de vereenvoudiging zijn van de berekeningswijze van de bijdragen, zodat de bedragen ervan een betere afspiegeling zijn van de economische realiteit van de zelfstandige. De eerste stap in de richting van deze doelstelling zal de aanstelling zijn van een monitoring-comité belast met de studie van alle aanwezige pistes.

Wat de pensioenen betreft zullen er hervormingen worden doorgevoerd parallel met de hervormingen in het stelsel van de loontrekkende: zij hebben onder andere betrekking op de stelselmatige verhoging van de pensioenleeftijd vanaf 62 jaar, op de stelselmatige afschaffing van het principe van de eenheid van loopbaan en de afschaffing van de beperkingen op de toegelaten arbeid na de pensioenleeftijd ingeval van een loopbaan van minimaal 42 jaar. Bovendien zal de pensioenbonus worden geëvalueerd en zal de informatie betreffende hun toekomstige pensioenrechten worden verbeterd.

Enfin, en matière de pension du 2^e pilier, il sera procédé à une évaluation de la règle des 80 %. Dans ce cadre, la situation des indépendants en personne physique sera examinée ainsi que la nécessité de mettre en œuvre un nouveau véhicule de pension du 2^e pilier liant ces indépendants à la règle des 80 %.

Par ailleurs, une attention toute particulière sera accordée aux indépendants qui présentent des difficultés économiques, voire se trouvent en situation de pauvreté. Notamment, outre les améliorations qui devront découler de la réforme du mode de calcul des cotisations sociales, l'assurance sociale en cas de faillite sera améliorée et étendue à certains cas de cessation forcée d'activité. De plus, en matière de dispenses de cotisations, des améliorations seront apportées tant sur le plan du fonctionnement de la Commission des dispenses que de l'accès pour les indépendants.

Tout ceci sera rendu possible en veillant à maintenir la situation financière saine du statut social des travailleurs indépendants, comme c'est le cas depuis 2004.

2. PME

Le poids des PME dans les économies belge et européenne connaît une croissance constante. Depuis 2000, la Commission européenne s'est dotée d'une stratégie visant à faire de l'économie européenne la plus compétitive du monde en stimulant l'innovation technologique, en promouvant l'esprit d'entreprise, en accentuant la concurrence et en approfondissant le marché intérieur. La Stratégie de Lisbonne, couvrant la période 2000-2010 a aujourd'hui laissé la place à la stratégie EU2020, qui a, à la fois, tiré les enseignements de Lisbonne et proposé de nouvelles pistes, adaptées à des sociétés et des économies qui évoluent de plus en plus rapidement.

L'Europe positionne donc les PME au cœur de ses préoccupations politiques et socio-économiques, en tant que moteur du développement et du redéploiement de nos économies, comme le prouve l'adoption, en 2008, du *Small Business Act* (SBA) et, plus récemment en 2011, du *SBA Review* (SBA II) et du *Single Market Act* (SMA), qui pointe quelques priorités en phase avec les circonstances économiques et financières actuelles: réglementation intelligente, financement des PME, accès des PME aux marchés intérieur et extérieur de l'UE, esprit d'entreprise.

Tot slot, wat betreft het pensioen van de 2de pijler, zal men overgaan tot een evaluatie van de regel van de 80 %. In dit kader zal de situatie van de zelfstandigen als natuurlijke persoon worden onderzocht, alsook de nood aan de invoering van een nieuw pensioenvehikel van de 2de pijler die deze zelfstandigen verbindt met de regel van de 80 %.

Bovendien zal bijzondere aandacht worden besteed aan de zelfstandigen in economische moeilijkheden, en zich zelfs in armoede bevinden. Naast de verbeteringen die zullen voortvloeien uit de hervorming van de berekeningswijze van sociale bijdragen, zal in het bijzonder de sociale verzekering ingeval van faillissement worden verbeterd en uitgebreid naar bepaalde gevallen van gedwongen stopzetting van de activiteit. Bovendien zullen er, wat de vrijstelling van bijdragen betreft, zowel verbeteringen worden aangebracht aan het functioneringsplan van de Commissie voor vrijstelling van bijdragen als aan de toegang voor de zelfstandigen.

Dit alles zal mogelijk worden gemaakt door te waken over het behoud van de gezonde financiële toestand van het sociaal statuut van de zelfstandigen, zoals het geval is sinds 2004.

2. KMO

Het belang van de kmo's in de Belgische en de Europese economie neemt voortdurend toe. Sinds 2000 heeft de Europese Commissie zich een strategie aangemeten die erop gericht is om van de Europese economie de meest competitieve van de wereld te maken. En dit door technologische innovatie aan te moedigen, door de ondernemingsgeest te bevorderen, door de nadruk te leggen op de concurrentie en door meer diepgang te bieden aan de interne markt. De Lissabonstrategie, die de periode 2000-2010 dekt, heeft nu plaats geruimd voor de EU2020-strategie. Deze heeft tegelijkertijd lessen getrokken uit Lissabon en nieuwe pistes voorgesteld, aangepast aan de samenlevingen en de economieën die steeds sneller evolueren.

Europa plaatst de kmo's met andere woorden centraal in haar politieke en socio-economische bezorgdheden, als de motor van ontwikkeling en de herstructurering van onze economieën. Dit wordt aangetoond door de goedkeuring, in 2008, van de *Small Business Act* (SBA) en, recenter in 2011, van de *SBA Review* (SBA II) en de *Single Market Act* (SMA), die enkele prioriteiten aanstipt in overeenkomst met de huidige economische en financiële omstandigheden: intelligente reglementering, financiering van kmo's, toegang van de kmo's tot de interne en de externe markten van de EU, ondernemingsgeest.

En Belgique, les PME représentent 97 % ou 99 % des entreprises, selon la définition (belge ou européenne) retenue. Nous estimons que notre pays compte près d'1,5 million d'entrepreneurs, sociétés et indépendants compris.

Il importe donc d'encourager la création d'entreprises et de soutenir les entreprises en leur facilitant la vie.

Dès 2008, déjà dans le cadre de l'adoption du *Small Business Act*, la ministre avait soumis au gouvernement un "plan d'action spécifiquement orienté vers la création et le développement des PME", visant à adapter à la réalité belge les principes directeurs du SBA, en proposant 40 mesures concrètes réparties en 5 axes: stimuler la création d'entreprises, renforcer la sécurité de l'entrepreneur, améliorer les relations entre le monde des PME et les pouvoirs publics, améliorer le marché du travail pour les PME et renforcer le statut social des indépendants. Ce plan a permis à notre pays d'être considéré comme l'un des meilleurs élèves de la classe européenne en matière de transposition du SBA.

L'accord gouvernemental prévoit une évaluation du plan PME et son adaptation, au vu des récentes évolutions à la fois économiques et institutionnelles ainsi que des nouvelles orientations européennes.

Par ailleurs, l'action prioritaire de la ministre sera la réduction des charges administratives qui pèsent sur les entreprises, avec un objectif ambitieux de 30 %, et ce en collaboration avec son collègue en charge de la simplification administrative: cela se fera notamment via le renforcement du Guichet unique, la généralisation du principe du "only once", ou encore grâce à la mise en œuvre d'un "test PME" qui imposerait au législateur d'évaluer l'impact de ses mesures sur les PME avant de les adopter, avec comme axiome le "Think Small First", à savoir que ce qui est supportable pour une petite entreprise l'est également pour la grande. En outre, elle entend réunir les principaux acteurs concernés afin qu'ils mettent en avant des demandes concrètes de simplification administrative réalisables à brève échéance.

Une autre priorité sera de définir, avec les acteurs concernés, des mesures facilitant l'accès au financement pour les entreprises, comme par exemple la portabilité des garanties bancaires en cas de changement de banque ou la transposition de la directive sur les délais de paiement.

In België vertegenwoordigen de kmo's 97 % of 99 % van de ondernemingen, afhankelijk van de weerhouden definitie (Belgisch of Europees). Wij denken dat ons land bijna 1,5 miljoen ondernemers telt, ondernemingen en zelfstandigen samen.

Het is dus belangrijk de oprichting van ondernemingen aan te moedigen en de ondernemingen te ondersteunen door hen het leven gemakkelijker te maken.

Vanaf 2008, al in het kader van de goedkeuring van de *Small Business Act*, had ik aan de regering een *actieplan specifiek gericht op de oprichting en de ontwikkeling van kmo's* voorgelegd, met het oog op de aanpassing van de belangrijkste principes van de SBA aan de Belgische realiteit door 40 concrete maatregelen voor te stellen verdeeld over 5 assen: de aanmoediging van de oprichting van ondernemingen, de versterking van de zekerheid van de ondernemer, de verbetering van de relaties tussen de wereld van de kmo's en de overheid, de verbetering van de arbeidsmarkt voor de kmo's en de versterking van het sociaal statuut van zelfstandigen. Dit plan heeft het mogelijk gemaakt dat ons land wordt beschouwd als een van de beste leerlingen in de Europese klas wat betreft de omzetting van de SBA.

Het regeerakkoord voorziet de evaluatie van het kmo-plan en de aanpassing ervan, gezien de recente economische en institutionele ontwikkelingen en de nieuwe Europese oriëntaties.

Bovendien zal de minister prioriteit geven aan de vermindering van de administratieve lasten die wegen op de ondernemingen. Zij heeft daarbij het ambitieuze doel voor ogen van 30 % in samenwerking met mijn collega die belast is met de administratieve vereenvoudiging. We zullen dit met name bereiken via de versterking van het één-loket en via de veralgemening van het "only once"-principe. Daarnaast is er ook nog de invoering van een "kmo-test" die de wetgever de evaluatie zou opleggen van de impact van zijn maatregelen op de kmo's vooraleer ze goed te keuren. En dit onder het motto "Think Small First", wat draaglijk is voor een kleine onderneming, is dat ook voor een grote. Bovendien wil zij de belangrijkste betrokken actoren samenbrengen opdat zij concrete vragen tot administratieve vereenvoudiging zouden formuleren die op korte termijn uitvoerbaar zijn.

Een andere prioriteit voor de minister zal erin bestaan om, samen met de betrokken actoren, maatregelen te definiëren die de toegang tot financiering voor ondernemingen gemakkelijker moeten maken, bijvoorbeeld de overdraagbaarheid van bankgaranties ingeval van verandering van bank of de omzetting van de richtlijn inzake betaaltermijnen.

La réduction des charges à l'embauche pour les PME est également essentiel et une réduction de cotisations sociales plus importante sera mise en place dès 2013 pour l'engagement des trois premiers emplois.

La ministre souhaite également s'inscrire en droite ligne des évolutions que connaissent les entreprises et s'intéresser aux nouvelles manières d'entreprendre que sont l'essaimage et le groupement d'employeurs, car elle est persuadée que l'innovation, même interne à l'entreprise, est un vecteur de croissance.

Enfin, elle a à cœur de poursuivre la politique amorcée en 2008 en faveur de l'entrepreneuriat de la seconde chance, afin qu'un premier échec puisse être transformé en deuxième réussite. À cet effet, elle veillera, avec la ministre de la Justice, à la modernisation du droit de la faillite, de manière à faciliter le rebond du failli. Elle sera par ailleurs particulièrement attentive à ce que la procédure du règlement collectif de dettes puisse être ouverte aux faillis.

Au niveau sectoriel, la ministre entend développer une politique spécifique. C'est le cas pour le secteur de l'artisanat, qui revêt une importance certaine dans notre économie. Il n'existe toujours pas de définition légale de ce secteur ni de reconnaissance du savoir-faire. Elle continuera donc à œuvrer à une meilleure visibilité et appréciation des artisans.

Elle entend en outre poursuivre la mise en œuvre du dispositif permettant aux professions intellectuelles d'exercer leur activité professionnelle dans le cadre d'une société, mettre en place une réforme de l'Ordre des Architectes conformément à l'accord institutionnel et améliorer le fonctionnement de l'IPI.

Enfin, elle entend s'intéresser de près à l'épineuse question de la sécurité des commerçants. Elle veillera à rassembler, en concertation avec ses collègues également compétents en la matière, les acteurs concernés autour d'une table ronde pour élaborer des mesures concrètes.

3. Agriculture

Politique internationale et Union européenne

Avant tout, la ministre sera, au niveau européen, en tant que porte-parole de la Belgique, très attentive lors des débats sur la PAC post 2013. Il s'agit de maintenir une PAC forte au bénéfice des agriculteurs et des

De vermindering van de kosten voor arbeid voor de kmo's is ook cruciaal. Een grotere vermindering van de sociale bijdragen zal vanaf 2013 worden ingevoerd voor de aanwerving van de drie eerste werknemers.

De minister wil eveneens in rechte lijn meegaan met de ontwikkelingen die de ondernemingen kennen en aandacht besteden aan nieuwe manieren van ondernemen, zoals uitzwerming en de groepering van werkgevers. Zij is ervan overtuigd dat innovatie, zelfs binnen de onderneming zelf, een vector van groei is.

Tot slot ligt de voortzetting me na aan het hart van het beleid dat werd gestart in 2008 ten voordele van het tweedekansondernemerschap. Op die manier kan een eerste mislukking worden omgezet in een tweede succes. In dit opzicht zal zij, samen met de minister van Justitie, toezien op de modernisering van het faillissementsrecht, zodat de gefailleerde gemakkelijker kan terugstuiten. Zij zal er bovendien bijzondere aandacht aan besteden dat de procedure van de collectieve schuldenregeling kan worden uitgebreid naar de gefailleerden.

Op sectoraal niveau wil de minister een specifiek beleid ontwikkelen. Dat is het geval voor de ambachtssector die zeker van belang is in onze economie en die het nog steeds ontbreekt aan een wettelijke definitie en aan de erkenning van knowhow. Zij zal dus blijven werken aan een betere visibiliteit en waardering van de ambachtslieden.

Daarnaast wil zij ook de invoering nastreven van het stelsel waarbij de intellectuele beroepen hun beroepsactiviteit in vennootschapsvorm kunnen uitoefenen, een hervorming van de Orde van Architecten doorvoeren, conform het institutioneel akkoord, en de werking van het BIV verbeteren.

Tot slot wil zij van dichtbij aandacht schenken aan de moeilijke kwestie van de veiligheid van de handelaars. Zij zal erop toezien, in overleg met haar collega's die eveneens terzake bevoegd zijn, dat de betrokken actoren worden samengebracht voor een rondetafel om concrete maatregelen uit te werken.

3. Landbouw

Internationaal beleid en Europese Unie

Voor alles zal de minister op Europees niveau, als woordvoester van België, zeer aandachtig zijn tijdens de debatten over het GLB na 2013. Het gaat om het behoud van een sterk GLB ten voordele van

citoyens. Pour cela, celle-ci devra disposer de moyens suffisants et être basée sur deux piliers, dont le premier sera exclusivement financé par des Fonds européens. Elle défendra par ailleurs la mise en place de mécanismes de régulation des marchés et de lutte contre la volatilité des prix.

Au niveau international, elle défendra, en concertation avec les Régions, l'agriculture belge et européenne dans le cadre des négociations globales de l'Organisation mondiale du Commerce.

Politique intérieure fédérale

Sur le plan de la politique intérieure fédérale, les compétences agricoles étant extrêmement réduites, un de ses objectifs est de renforcer l'Observatoire des prix afin d'analyser les marges et de détecter toute variation anormale du prix des produits ou services en lien avec la production agricole, ce qui permettra à l'autorité de la concurrence et, le cas échéant, au gouvernement d'intervenir sur une base motivée.

Pour ce qui est du fonds des calamités agricoles, le transfert de ce dernier aux régions est prévu dans l'accord institutionnel devant aboutir à la sixième réforme de l'État. En attendant le transfert effectif de cette compétence, l'examen des demandes de reconnaissance qui sont transmises par les gouverneurs au SPF Économie continueront comme par le passé. C'est notamment le cas pour la sécheresse du printemps 2011, pour laquelle les procès-verbaux de constat arrivent actuellement. L'objectif principal est d'aboutir à un raccourcissement des délais tant pour ce qui est de l'instruction des dossiers que pour l'indemnisation des sinistrés. La ministre a donné des instructions en ce sens à l'administration.

Le transfert du Bureau d'Intervention et de Restitution Belge (BIRB) aux régions est également prévu dans l'accord institutionnel. Dans l'attente de ce transfert, il continuera dans la voie de la simplification administrative et de la rationalisation de ses services. La ministre lui a également demandé de renforcer l'appui qu'il peut fournir aux organisations caritatives dans le cadre du programme européen d'aide aux plus démunis récemment prolongé pour les années 2012 et 2013.

landbouwers en burgers. Hiervoor zal het moeten beschikken over voldoende middelen en gebaseerd moeten zijn op twee pijlers, waarvan de eerste uitsluitend gefinancierd zal worden door Europese fondsen. Bovendien zal zij de invoering verdedigen van mechanismen voor de regulering van de markten en voor de strijd tegen de volatiliteit van de prijzen.

Op wereldvlak zal zij, in overleg met de Gewesten, de Belgische en de Europese landbouw verdedigen in het kader van de globale onderhandelingen van de Wereldhandelsorganisatie.

Federaal binnenlands beleid

Op het vlak van het federaal binnenlands beleid, waarin de landbouwbevoegdheden extreem werden teruggeschoefd, zal een van haar doelstellingen erin bestaan om het Prijzenobservatorium te versterken om de marges te analyseren en elke abnormale variatie in de prijzen van producten of diensten vast te stellen in verband met de landbouwproductie. Zo zal de Mededingingsautoriteit, en in voorkomend geval de Regering, op een gemotiveerde basis kunnen tussenkomen.

Wat betreft het landbouwrampenfonds, de regionalisering ervan is voorzien in het institutioneel akkoord dat moet leiden tot de zesde staatshervorming. In afwachting van de daadwerkelijke overdracht van deze bevoegdheid, zal het onderzoek van de erkenningsaanvragen die door de gouverneurs worden verzonden naar de FOD Economie zoals vroeger verlopen. Het is met name het geval voor de droogte in de lente 2011, waarvoor de processen-verbaal van vaststelling momenteel toekomen. Wat betreft het onderzoek van de dossiers en de vergoeding van de schade, bestaat het hoofddoel erin te komen tot een verkorting van de uitbetalingstermijnen. De minister heeft in deze zin instructies gegeven aan de Administratie.

De regionalisering van het Belgisch Interventie en Restitutie Bureau (BIRB) is eveneens voorzien in het institutioneel akkoord. In afwachting van deze overdracht, zal het zijn weg voortzetten in de administratieve vereenvoudiging en de rationalisering van zijn diensten. De minister heeft het BIRB dan ook gevraagd zijn steun te versterken aan de liefdadigheidsinstellingen in het kader van het Europees programma voor de steun aan de meest behoeftigen. Dit laatste werd onlangs verlengd voor de jaren 2012 en 2013.

II. — DISCUSSION

QUESTIONS DES MEMBRES

M. Peter Logghe (VB) affirme que les indépendants et les PME méritent mieux que cette courte note de politique générale. Il tient néanmoins à remercier la ministre pour les chiffres fournis dans la note, qui illustrent l'importance de nos PME: elles représentent entre 97 et 99 % de nos entreprises et environ 60 % de l'emploi.

Les chiffres que donne la ministre sont toutefois incomplets: la ventilation entre femmes et hommes est pertinente mais une série d'autres répartitions utiles et nécessaires font défaut: la ventilation régionale des statistiques, par exemple, ainsi que des données relatives au nombre de faillites sur une base annuelle, compte tenu de leur augmentation considérable et préoccupante ces dernières années. Le membre apprend dans la note de politique générale que le nombre d'indépendants soumis au statut a augmenté d'environ 11 % entre 2003 et 2010: il serait utile de mettre ces chiffres en corrélation avec, d'une part, l'augmentation du nombre d'indépendant à titre principal et à titre complémentaire (hausse de 7 % seulement des indépendants à titre principal) et, d'autre part, le nombre d'indépendants actifs après la pension (on constate à cet égard une hausse de 21 %). Ces deux dernières tendances sont évidemment significatives, et elles révèlent que le nombre de retraités qui veulent ou doivent continuer à travailler pour arrondir leurs fins de mois a augmenté. Il en va de même pour les starters, à titre principal et à titre complémentaire, où la catégorie des actifs après la pension connaît la plus forte progression. Il ressort de toutes ces constatations que les pensions sont insuffisantes en Belgique.

En page 7, la note de politique générale évoque une amélioration progressive des pensions minimum des indépendants: l'objectif est louable mais insuffisant. Combien de moyens la ministre y affectera-t-elle au total? Quelles augmentations concrètes seront-elles octroyées?

En ce qui concerne le travail autorisé après l'âge de la pension, la note de politique précise (p. 7) que, dès 2013, le plafond de revenus professionnels autorisés sera supprimé pour ceux qui disposent d'une carrière d'au moins 42 ans: cela sera-t-il également possible pour les personnes ayant une carrière plus courte?

À la page 8, il est question d'une évaluation de la règle des 80 % pour les indépendants dans le deuxième pilier: qu'est-ce que cela signifie concrètement? À ce propos, pourquoi a-t-on du reste récemment supprimé la possibilité pour un chef d'entreprise de se constituer

II. — BESPREKING

VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Peter Logghe (VB) merkt op dat zelfstandigen en kmo's beter verdienen dan deze korte beleidsnota. Wel wenst hij de minister te bedanken voor de cijfers in de nota die het belang illustreren van onze kmo's: de kmo's maken tussen de 97 en 99 % uit van de ondernemingen en staan voor ongeveer 60 % van de tewerkstelling.

Nochtans zijn de door de minister gegeven cijfers onvolledig: de opdeling tussen man en vrouw is zinvol maar een aantal andere zinvolle en noodzakelijke opdelingen ontbreken in de nota: bijvoorbeeld de regionale uitsplitsing van de cijfergegevens, evenals cijfers met betrekking tot de faillissementen op jaarbasis, gezien de grote en zorgwekkende stijging van de laatste jaren. Het lid verneemt uit de beleidsnota dat het aantal aan het statuut onderworpen zelfstandigen tussen 2003 en 2010 met zowat 11 % is gestegen: het is een nuttige oefening om deze cijfergegevens af te zetten tegenover de stijging van het aantal zelfstandigen respectievelijk in hoofdberoep en in bijberoep (slechts een stijging van 7 % van de zelfstandigen in hoofdberoep) evenals tegen over het aantal zelfstandigen dat actief is na de pensionering (hier doet zich een stijging voor met 21 %). Deze beide laatste tendensen zijn uiteraard betekenisvol en tonen aan dat het aantal gepensioneerden die willen of moeten blijven werken om een cent bij te verdienen sterk is gestegen. Hetzelfde geldt voor de starters respectievelijk in hoofdberoep en in bijberoep, waar ook de categorie actieven na het pensioen het sterkst toeneemt: dit alles bewijst dat de pensioenen onvoldoende zijn in België.

Op bladzijde 7 van de beleidsnota is er sprake van een progressieve verbetering van de minimumpensioenen voor zelfstandigen: dit is lovenswaardig maar onvoldoende. Hoeveel middelen zal de minister hier in totaal inzetten? Welke concrete verhogingen zullen worden toegekend?

Wat betreft de toegestane arbeid na de pensioenleeftijd stelt de nota op bladzijde 7 dat vanaf 2013 het plafond voor de toegestane beroepsinkomsten zal worden afgeschaft voor zij die beschikken over een loopbaan van minstens 42 jaar: zal dit ook mogelijk zijn voor mensen met een kortere loopbaan?

Op bladzijde 8 is sprake van een evaluatie van de zogenaamde regel van 80 % in de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen: wat betekent dit concreet? Waarom werd trouwens in dit verband de mogelijkheid voor de bedrijfsleider om aan interne pensioenopbouw binnen

une pension en interne dans l'entreprise? Il semblait pourtant s'agir d'une mesure pratique et efficace.

La note de politique évoque également une meilleure information concernant les futurs droits à la pension par l'envoi régulier d'estimations de ces droits aux indépendants. Cette mesure n'est pas mauvaise, mais il est possible de faire mieux: le membre renvoie, à cet égard, à la Suède, où chacun reçoit un relevé annuel des droits à la pension constitués.

Comment l'accès facilité à la procédure de faillite annoncé dans la note sera-t-il concrétisé?

En ce qui concerne les PME, la note signale l'adoption du *Small Business Act*: dès 2008, la ministre a présenté un plan d'action au gouvernement visant le développement et la création de PME: ce plan contenait quarante mesures réparties en cinq axes. M. Logghe souhaite obtenir une liste des mesures déjà mises en œuvre, fût-ce partiellement, ainsi qu'une évaluation des résultats desdites mesures.

Par ailleurs, ce n'est pas d'aujourd'hui que l'accès au financement pose problème pour de nombreuses PME, alors qu'il s'agit d'un ballon d'oxygène essentiel pour nos entreprises. Cela signifie qu'en dépit des affirmations de Febelfin, il n'est absolument pas si aisé d'accéder actuellement à un financement. L'intervenant souhaite un complément d'explications à propos des mesures proposées en matière de garanties et de capitaux, ainsi que du nombre de fonctionnaires qui y seront affectés.

En ce qui concerne la réduction des charges pour les PME, la note prévoit entre autres le regroupement des employeurs, ce qui signifie qu'un employé travaille pour plusieurs employeurs. Comment cette mesure sera-t-elle mise en œuvre concrètement? Un autre problème qui se pose à cet égard est que les PME concernées se concurrencent souvent. Dans ce cas, il serait quand même délicat de donner accès aux différents fichiers de clients à l'employé concerné?

La ministre annonce ensuite que l'Ordre des Architectes va être réformé. Selon l'accord de gouvernement, un projet de loi visant à scinder l'Ordre en une section francophone et une section néerlandophone va être déposé: est-ce exact? Quand sera-t-il déposé?

La sécurité de nos PME et de nos commerçants mérite une attention particulière. Selon l'intervenant, il est essentiel d'encore travailler à ce niveau, il suggère

de l'entreprise à faire? La ministre répond qu'elle ne peut pas garantir que la mesure sera mise en œuvre, mais qu'elle fera tout son possible pour que la mesure soit mise en œuvre.

In de beleidsnota wordt ook gesproken van een betere informatie betreffende de toekomstige pensioenrechten door regelmatig schattingen van deze rechten aan de zelfstandigen op te sturen. Dit is geen slechte maatregel maar het kan beter: het lid verwijst hierbij naar Zweden waar iedereen jaarlijks een overzicht krijgt van de opgebouwde pensioenrechten.

Op welke manier zal de verdere in de nota aangekondigde vergemakkelijking van de toegang tot de faillissementsprocedure worden gerealiseerd?

Inzake kmo vermeldt de nota de goedkeuring van de zogenaamde *small business act*: de minister had reeds in 2008 aan de regering een actieplan voorgelegd gericht op de ontwikkeling en de oprichting van kmo's: dit plan omvatte 40 maatregelen verdeeld over vijf assen. De heer Logghe zou graag een oplistings ontvangen van welke maatregelen, zij het gedeeltelijk, reeds werden uitgevoerd, evenals een evaluatie van de resultaten van deze maatregelen.

Verder is de toegang tot financiering een oud zeer voor vele kmo's terwijl het gaat om essentiële zuurstof voor onze bedrijven. Dit betekent dat momenteel de toegang tot financiering dus helemaal niet zo gemakkelijk verloopt, hoewel Febelfin het tegendeel beweert. Graag ontving hij meer toelichting met betrekking tot de voorgestelde maatregelen inzake waarborgen en kapitalen evenals op de vraag hoeveel ambtenaren hiervoor worden ingeschakeld.

Inzake de vermindering van de lasten voor kmo's vermeldt de nota onder andere de clustering van werkgevers: dit betekent dat een bepaalde werknemer werkt voor verschillende werkgevers: hoe zal dit concreet worden uitgewerkt? Een ander probleem hierbij is dat de betrokken kmo's vaak concurrenten zijn van elkaar: dan is het wellicht toch delicaat dat de betrokken werknemer toegang heeft tot de verschillende klantenbestanden?

Verder kondigt de minister aan dat de Orde van de Architecten zal worden hervormd: volgens het regeerakkoord zal een wetsontwerp worden ingediend waarbij de Orde wordt opgesplitst in een Franstalige en Nederlandstalige sectie: is dit correct? Wanneer zal dit worden ingediend?

De veiligheid van onze kmo's en onze winkeliers verdient bijzondere aandacht: volgens spreker is het essentieel dat hier verder wordt aan gewerkt en hij sug-

même deux mesures transversales: tout d'abord l'impunité des vols à l'étalage doit être combattue: la ministre dit qu'elle va développer une politique de répression immédiate en collaboration avec ses collègues de la Justice et de l'Intérieur. Ensuite, l'intervenant signale le manque de coordination, d'actions et de poursuites en ce qui concerne les produits de contrefaçon: ceux-ci causent effectivement un tort important au commerce régulier; pourtant selon le précédent ministre des Finances, le nombre de fonctionnaires en équivalent temps plein compétents en matière de douane et d'accises a diminué de 20 à 25 %.

M. Karel Uyttendaele (N-VA) souligne que le nombre d'entreprises à titre principal a augmenté d'environ 30 000 unités en à peu près dix ans. On constate que les PME représentent 97 ou 99 % du nombre d'entreprises, génèrent 65 % des emplois salariés et 60 % de la valeur ajoutée; cela signifie toutefois également que 1 % de nos entreprises génèrent 35 % des emplois et 40 % de la valeur ajoutée. En d'autres termes l'entrepreneuriat en général mérite plus d'attention. On remarque cependant que le taux d'entrepreneuriat n'atteint que 7 %, contre une moyenne européenne de 12 %.

En ce qui concerne le climat d'entreprise, tel que mesuré par l'"*Index of economic freedom*", la Belgique occupe la 38^e place, et notre pays est en recul; cela n'est pas favorable au climat d'investissement. Nous obtenons actuellement le résultat "modérément libre". Les critères utilisés pour cet index sont l'emploi, la production, la consommation et les investissements. Dans cet index, notre pays obtient un score à peine plus élevé que l'Arménie, et beaucoup moins élevé que, par exemple, le Luxembourg (13^e), le Royaume-Uni (14^e), et les Pays-Bas (15^e). Cela est dû à la détérioration des finances publiques et du budget ainsi qu'au ralentissement de la croissance. L'intervenant mentionne également la crise économique inédite, l'inflation de 3,5 %, le nombre élevé de faillites, la baisse des investissements, la crise de l'euro et des banques, la sous-capitalisation de nos entreprises ainsi que le taux de natalité insuffisant des entreprises, la diminution du commerce international et de la confiance des entrepreneurs, alors que, dans deux ans, 450 000 emplois devront être remplacés, dont 300 000 occupés par des personnes de la génération du *baby-boom*.

Les PME sont le moteur du développement économique et exigent un programme plus ambitieux que celui qui est à l'examen: il manque d'ambition et de créativité pour améliorer l'entrepreneuriat, le climat d'entreprise et le taux d'entreprise: il est essentiel de créer une image plus positive pour les entreprises.

gereert zelf twee transversale maatregelen: ten eerste dient de straffeloosheid van winkeldiefstallen te worden tegengegaan: de minister dient hier een lik op stuk beleid te ontwikkelen in samenwerking met de collega's van Justitie en Binnenlandse Zaken. Ten tweede signaleert de spreker het gebrek aan coördinatie, actie en vervolging inzake de namaakgoederen: deze brengen namelijk enorme schade toe aan de reguliere handel; nochtans is het aantal bevoegde ambtenaren op de dienst voor douane en accijnzen volgens de vorige minister van financiën in voltijds equivalent gedaald met 20 à 25 %.

De heer Karel Uyttendaele (N-VA) stelt vast dat het aantal ondernemingen in hoofdberoep met ongeveer 30 000 eenheden is toegenomen in ongeveer 10 jaar. Inzake kmo's stelt men vast dat ze 97 of 99 % van het aantal ondernemingen uitmaken en staan voor 65 % van de tewerkstelling en 60 % van de toegevoegde waarde; dit betekent echter eveneens dat 1 % van onze ondernemingen instaat voor 35 % van de tewerkstelling en 40 % van de toegevoegde waarde, met andere woorden er is meer aandacht nodig voor het ondernemerschap in het algemeen. Men stelt echter vast dat de ondernemersgraad slechts 7 % bedraagt ten opzichte van een EU gemiddelde van 12 %.

Inzake ondernemingsklimaat, zoals gemeten door de "*Index of economic freedom*", staat België op de 38^e plaats en ons land gaat er op achteruit; dit is nadelig voor het investeringsklimaat; We zitten momenteel in de score "vrij gematigd". De voor deze index gehanteerde criteria zijn werk, productie, consumptie en investeringen. In deze index doet ons land het net iets beter dan Armenië, en veel slechter dan bijvoorbeeld Luxemburg (13^e), het Verenigd Koninkrijk (14^e), en Nederland (15^e). De reden hiervoor zijn de verslechterende overheidsfinanciën en begroting evenals de groeivertraging. Spreker vermeldt verder de nooit geziene economische crisis, de inflatie van 3,5 %, het groot aantal falingen, dalende investeringen, de euro- en bankencrisis, de onderkapitalisatie van onze bedrijven evenals de ondermaatse nataliteit van ondernemingen, dalende internationale handel en het dalend ondernemersvertrouwen, terwijl over twee jaar 450 000 jobs moeten worden vervangen waaronder 300 000 babyboomers.

De kmo's vormen de motor van de economische ontwikkeling en vereisen een meer ambitieus programma dan hetgeen voorligt: het mist ambitie en creativiteit om het ondernemerschap, het ondernemingsklimaat en de ondernemingsgraad te verbeteren: een meer positief imago voor ondernemingen is essentieel.

En matière de statut social, il reste d'importantes disparités entre le régime des indépendants, d'une part, et celui des salariés et des fonctionnaires, d'autre part: il pense aux pensions et aux allocations familiales, au temps de travail et aux allocations d'attente, ainsi qu'à l'assurance sociale en cas de faillite: les propositions figurant dans la note offrent trop peu de perspectives et l'intervenant préférerait un projet clair proposant notamment un calendrier pour l'harmonisation des différents régimes ainsi qu'un planning financier. Des éléments positifs, dans la note, sont la révision du calcul des cotisations sociales ainsi que l'annonce de la réforme des pensions et du deuxième pilier.

En ce qui concerne les indépendants en difficulté (p. 8 de la note de politique générale), l'intervenant souligne que, l'année dernière, il y a eu 11 000 faillites, 79 000 nouvelles entreprises et 65 300 cessations d'activité: en fin de compte, cela signifie une natalité de 3 220 nouvelles entreprises en 2011, 5153 en 2010, 3 879 en 2009 et pas moins de 13 624 en 2008. Quelles mesures prévoit la ministre pour réduire le nombre de faillites? Y aura-t-il une évaluation de la loi sur la continuité des entreprises? L'intervenant a déjà posé des questions, dans le passé, sur la différence avec les Pays-Bas, la France et l'Allemagne en ce qui concerne le nombre de faillites; œuvrera-t-on à la mise sur pied d'un *benchmark* avec les pays voisins (causes, nombre, etc.)?

À cet égard, on constate que l'horeca compte le nombre le plus élevé de faillites: ce secteur a fortement besoin d'une professionnalisation, d'un accroissement d'échelle et d'une plus grande simplification administrative. La réduction annoncée des charges administratives de 30 % est très positive, mais dans quel délai sera-t-elle réalisée? Qu'en est-il de la réforme de la BCE et de la représentation des régions? L'intervenant attend un plan de simplification et des initiatives concrètes.

La transposition de la directive européenne en matière de délais de paiement est urgente.

En ce qui concerne la différence en matière d'allocations familiales entre les indépendants et les salariés, il est positif qu'elle sera supprimée lors de la régionalisation de cette compétence.

En ce qui concerne la politique des PME, le plan d'action annoncé en 2008 était une bonne chose: l'intervenant aimerait que l'on fasse une évaluation de ce plan qui a entre-temps 4 ans (il s'agit, en la matière, d'encourager la création d'entreprises, de renforcer la sécurité des entrepreneurs, d'améliorer les relations entre les PME et les autorités, d'améliorer le marché du travail pour les PME et d'améliorer le statut social). La réduction d'impôt pour les trois premiers emplois est

Inzake sociaal statuut blijven er grote discrepanties bestaan tussen de stelsels van zelfstandigen enerzijds en dat van werknemers en ambtenaren anderzijds: hij verwijst naar pensioenen en kindergeld, arbeidstijd en wachtuitkeringen evenals de sociale verzekering inzake faillissement: de voorstellen in de nota bieden te weinig perspectief en spreker verkiest een duidelijk plan waarin onder meer een tijdspad wordt gegeven voor de gelijkschakeling van de verschillende stelsels evenals een financiële planning. Positief in de nota zijn de herziene berekening van de sociale bijdragen evenals de aangekondigde hervorming van de pensioenen en van de tweede pijler.

Wat betreft de zelfstandigen in moeilijkheden (bladzijde 8 van de beleidsnota) benadrukt spreker dat vorig jaar sprake was van 11 000 faillissementen, 79 000 nieuwe bedrijven en 65 300 stopzettingen: per saldo geeft dit een nataliteit van 3 220 nieuwe bedrijven in 2011, 5153 in 2010, 3 879 in 2009 en niet minder dan 13 624 in 2008. Welke maatregelen voorziet de minister om het aantal faillissementen in te dijken? Zal er een evaluatie worden uitgevoerd van de wet op de continuïteit van ondernemingen? Spreker heeft vroeger reeds vragen gesteld over het verschillend aantal falen met Nederland, Frankrijk en Duitsland: zal worden gewerkt aan de opstelling van een benchmark met de omringende landen (oorzaken, aantallen, enzovoort)?

In dit verband stelt men vast dat de horeca aan de top staat inzake het aantal falen: hier is een grote nood aan professionalisering, schaalvergroting, en meer administratieve vereenvoudiging. De aangekondigde vermindering van de administratieve lasten met 30 % is zeer positief maar op welke termijn zal dit worden uitgevoerd? *Quid* met de hervorming van de KBO en de vertegenwoordiging van de gewesten? Spreker ziet uit naar een vereenvoudigingsplan en concrete initiatieven.

De omzetting van de Europese richtlijn inzake betalingstermijnen is dringend.

Wat betreft het verschil in kinderbijslag tussen zelfstandigen en loontrekkenden is het positief dat dit zal worden weggewerkt bij de regionalisering van deze bevoegdheid.

Wat betreft het kmo-beleid was het in 2008 aangekondigde actieplan een goede zaak: graag zag spreker een evaluatie van dit ondertussen 4 jaar oude plan (het gaat hierbij om de aanmoediging van oprichtingen, de versterking van de zekerheid van de ondernemer, de verbetering van de relaties tussen kmo en overheid, verbetering van de arbeidsmarkt voor kmo's en de verbetering van het sociaal statuut). Ook belastingvermindering voor de eerste drie werknemers is een goede

également positive: les PME ont du mal à trouver du personnel qualifié: à cet égard, il convient, selon l'Unizo, de consacrer également de l'attention aux groupes défavorisés, dont les allochtones et les personnes peu qualifiées (l'intervenant renvoie à un article en la matière de l'Unizo publié dans le quotidien *De Standaard* du 18 janvier 2011).

En ce qui concerne l'essaimage, il convient également d'être attentif à l'"interprenariat", c'est-à-dire aux mesures de soutien proposées au sein de l'entreprise pour la reprise ou la création d'une entreprise: quels sont les projets de la ministre sur ce plan? Il renvoie notamment aux projets du VOKA et de Fortis Banque, où les cadres reçoivent des incitants financiers pour commencer leur propre affaire et peuvent en outre retourner travailler à la banque si leur projet échoue.

En ce qui concerne la réglementation annoncée pour l'artisanat et, plus particulièrement, la création éventuelle d'un statut pour les artisans, l'intervenant insiste pour que l'on ne crée pas encore de nouveau statut. En tout cas, il n'existe pas, pour l'instant, de définition légale de la notion d'artisanat. La ministre pourrait peut-être s'inspirer de l'étranger, par exemple de l'Allemagne, qui fait se succéder de manière restrictive les statuts d'élève, de compagnon et de contremaître, pendant une durée totale de trois ans.

Par ailleurs, la réforme de l'Ordre des Architectes figure dans l'accord de gouvernement. En tout cas, cette commission est saisie de plusieurs propositions de loi concernant la réforme de l'Ordre des Architectes.

Bien sûr, il convient de continuer à travailler au volet institutionnel: de nombreuses compétences vont faire l'objet d'une régionalisation ou d'une implication plus grande des entités fédérées. L'intervenant songe au fonds de participation, à la législation sur le commerce, à l'accès à la profession, aux centres touristiques, etc.

L'Observatoire des prix doit être valorisé: quelles seront ses missions et quelle en est la finalité? En général, le niveau des prix est élevé en Belgique en comparaison avec les pays voisins.

En ce qui concerne les compétences agricoles, la régionalisation du BIRB est à l'ordre du jour: en tout cas, il n'y aura plus de restitutions. Pour le moment, 170 personnes y travaillent encore, uniquement pour les banques alimentaires et les interventions en situation de crise, comme la peste porcine et la peste africaine. L'intervenant espère que le processus de restructuration se passera bien.

zaak: de kmo's snakken naar geschikt personeel; hierbij dient volgens Unizo ook aandacht te gaan naar de zogenaamde "tweedekansgroepen" waaronder allochtonen en laaggeschoolden (spreker verwijst naar een artikel hierover van Unizo in het dagblad *De Standaard* van vandaag 18 januari 2011).

Wat betreft uitzwerming dient ook aandacht te gaan naar het "interpreneurschap", dat wil zeggen steunmaatregelen die binnen de onderneming worden geboden voor de overname of de oprichting van een onderneming: welke plannen heeft de minister op dit punt? Hij verwijst naar plannen van onder meer VOKA en Fortis Bank, waar kaderleden financiële stimulansen krijgen om een eigen zaak te beginnen en bovendien kunnen terugkeren naar de bank indien dit mislukt.

Aangaande de aangekondigde regeling voor de ambachten en meer bepaald de eventuele opstelling van een statuut voor de ambachtslieden, dringt spreker erop aan om niet weer opnieuw een nieuw statuut in te voeren. In elk geval is er momenteel geen wettelijke definitie van het begrip ambacht. Wellicht kan de minister inspiratie opdoen in het buitenland bijvoorbeeld in Duitsland: dit land werkt op een restrictieve manier met de opeenvolging van het statuut van leerling, gezel en meester, voor een totale periode van drie jaar.

Verder is de hervorming van de Orde van Architecten opgenomen in het regeerakkoord. In elk geval zijn in deze commissie verschillende wetsvoorstellen in behandeling rond de hervorming van de Orde van Architecten.

Uiteraard moet verder werk worden gemaakt van het institutionele luik: een aantal bevoegdheden zullen het voorwerp uitmaken van een regionalisering of van een grotere betrokkenheid van de deelstaten. Spreker verwijst naar het participatiefonds, de handelswet, de toegang tot de beroepen, de toeristische centra, enzovoort.

Het Prijzenobservatorium dient te worden gevaloriseerd: welke opdrachten krijgt het observatorium en welke is de finaliteit? Over het algemeen is het prijsniveau in België hoog in vergelijking met de omliggende landen.

Wat betreft de landbouwbevoegdheden staat de regionalisering van het BIRB op de agenda: in elk geval worden geen restituties meer verricht. Momenteel werken er nog 170 personeelsleden, enkel nog voor de Voedselbanken en tussenkomsten in crisissituaties als de varkenspest en de Afrikaanse pest. Spreker hoopt op een goede afhandeling van het herstructureringsproces.

Enfin, l'amélioration des pensions minimums est annoncée en fonction des moyens budgétaires. Toutefois, 90 millions d'euros seront nécessaires pour revaloriser les pensions minimums. Ces moyens sont-ils vraiment disponibles?

Mme Valérie Warzee-Caverenne (MR) félicite la ministre pour les efforts qu'elle ne cesse de déployer en faveur des indépendants. Elle a ainsi permis d'améliorer sensiblement le statut social, ce qui était vraiment nécessaire. La ministre peut-elle fournir des précisions sur le nombre d'indépendants qui vivent dans la pauvreté ou en difficulté?

Il est essentiel d'aider nos PME et l'intervenante se réjouit donc de la réduction annoncée des charges administratives.

En ce qui concerne la réforme de la politique agricole commune, l'intervenante souligne qu'il s'agit d'une compétence en grande partie régionale. La ministre peut-elle néanmoins donner un aperçu des aspects négatifs et positifs de la réforme annoncée?

Mme Ann Vanheste (sp.a) reconnaît, elle aussi, l'importance de l'amélioration du statut social. La protection sociale est essentielle pour les risques professionnels qu'encourent les indépendants. Elle approuve également que l'accent soit mis sur les pensions et sur l'assimilation des allocations familiales ainsi que sur l'amélioration des indemnités en cas d'incapacité de travail et d'invalidité et sur la simplification du mode de calcul des cotisations sociales.

L'intervenante souligne que différents secteurs dans le monde des PME éprouvent de très graves difficultés. Elle renvoie à l'étude récente dont il ressort qu'un tiers des indépendants à titre principal vivent en-dessous du seuil de pauvreté. Elle s'inquiète surtout de certains petits indépendants comme, par exemple, les libraires, qui éprouvent de grosses difficultés car de plus en plus de journaux et de magazines sont vendus dans les grandes surfaces et parce que les abonnements sont proposés directement aux lecteurs.

Le secteur horeca souffre également, et notamment les cafés: la récente généralisation de l'interdiction de fumer joue un rôle important à cet égard (rien qu'en Flandre occidentale, cette interdiction a déjà entraîné la fermeture de 125 cafés). Par ailleurs, de nombreux exploitants ont investi dans la construction d'une terrasse pour les fumeurs; or il est possible que la réglementation en la matière fasse l'objet d'un durcissement, ce qui pourrait être catastrophique pour certains.

Tenslotte wordt de verbetering van de minimumpensioen aangekondigd in functie van de budgettaire middelen: er zullen echter 90 miljoen euro nodig zijn om de minimumpensioen gelijk te schakelen: zijn deze middelen werkelijk beschikbaar?

Mevrouw Valérie Warzee-Caverenne (MR) looft de minister omwille van haar continue inspanningen ten gunste van de zelfstandigen. Met name heeft de minister gezorgd voor een sterke verbetering van het sociaal statuut hetgeen echt noodzakelijk was. Kan de minister meer informatie geven met betrekking tot het aantal zelfstandigen dat in armoede leeft of anderszins in moeilijkheden?

De steun aan onze kmo's is essentieel en de spreker juicht dan ook de aangekondigde vermindering van de administratieve lasten toe.

Wat betreft de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid benadrukt de spreker dat het gaat om een grotendeels regionale bevoegdheid: kan de minister niettemin toch een overzicht geven van de negatieve en positieve aspecten van de aangekondigde hervorming?

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) onderschrijft eveneens het belang van de verbetering van het sociaal statuut: sociale bescherming is essentieel voor de professionele risico's die zelfstandigen ondergaan. De focus op pensioenen en op een gelijkschakeling van de kinderbijslag kan ze eveneens bijtreden, evenals de verbetering van de uitkeringen voor arbeidsongeschiktheid en invaliditeit alsook de vereenvoudigde berekening van de sociale bijdragen.

Spreker benadrukt dat verschillende sectoren in de kmo-wereld het zeer moeilijk hebben: zij verwijst naar de recente studie waaruit bleek dat een derde van de zelfstandigen in hoofdberoep onder de armoedegrens leven. Zij is vooral bezorgd over bepaalde kleine zelfstandigen zoals bijvoorbeeld de dagbladhandelaars, die het zeer moeilijk hebben omdat steeds meer kranten en tijdschriften worden verkocht in grootwarenhuizen en omdat abonnementen rechtstreeks aan de lezers worden gesloten.

Ook de horecasector heeft het moeilijk en met name de cafés: het recente volledige rookverbod speelt hierin een belangrijke rol (alleen al in West-Vlaanderen zijn er hierdoor 125 sluitingen van cafés). Daarnaast hebben veel uitbaters geïnvesteerd in een rookterras maar wellicht wordt de regelgeving hieromtrent verstrengd, zodat de toestand voor sommigen catastrofaal dreigt te worden.

Un autre secteur où de nombreuses PME sont en difficulté est celui des magasins de vêtements, où les petits indépendants peuvent difficilement rivaliser avec les grandes chaînes, qui, par exemple, ne respectent pas la période de présoldes: l'intervenante ne trouve rien à ce sujet dans la note de politique générale.

Lorsque la ministre parle d'une modification du plan d'action orienté vers la création et le développement des PME, pense-t-elle également aux petits indépendants?

L'intervenante évoque enfin le soutien à la recherche et au développement, tel qu'il figure l'accord de gouvernement (p. 121-122): bien qu'il s'agisse d'une compétence du ministre Magnette, l'intervenante souhaite néanmoins souligner que pour les PME également, la réorientation de notre économie vers les secteurs d'avenir (notamment la "veille technologique", c'est-à-dire le renforcement de l'expertise et des dispositifs sectoriels et économiques) revêt une importance essentielle.

S'agissant de l'amélioration du statut social, *Mme Leen Dierick (CD&V)* demande à la ministre si elle peut donner un calendrier pour le relèvement de la pension minimum et l'assimilation des allocations familiales.

En ce qui concerne l'amélioration du congé de maternité, elle plaide pour davantage de flexibilité: quelles mesures la ministre prendra-t-elle en cette matière?

La révision du calcul des cotisations sociales est une bonne chose, mais elle ne peut se traduire par une complexité administrative accrue: comment cet objectif sera-t-il réalisé?

Selon l'accord de gouvernement, le statut du conjoint aidant sera adapté: quelles sont les mesures prévues à cet effet?

Le groupe de l'intervenante soutient par ailleurs la ministre en ce qui concerne l'abaissement des charges administratives, mais souhaite dans ce domaine accorder une attention plus spécifique aux petits indépendants et aux PME: de quelle manière cela se fera-t-il?

Par ailleurs, le concept de "guichet unique" est naturellement positif, mais de quelle manière la qualité médiocre des données de la Banque-carrefour des entreprises sera-t-elle améliorée?

Une transposition rapide de la directive en matière de délais de paiement est souhaitable. À cet égard, l'intervenante épingle le projet de loi en matière de procédure sommaire d'injonction de payer: cette nouvelle

Een andere kmo-sector in moeilijkheden zijn de kledingzaken, waar de kleine zelfstandigen moeilijk kunnen opboksen tegen de grote ketens, die bijvoorbeeld de sperperiode niet respecteren: hierover vindt zij niets terug in de beleidsnota.

Wanneer de minister spreekt van een aanpassing van het actieplan gericht op de oprichting en de ontwikkeling van kmo's denkt zij hierbij dan ook aan de kleine zelfstandigen?

Tenslotte gaat de spreker in op de steun aan onderzoek en ontwikkeling, zoals opgenomen in het regeerakkoord (blz 121-122): hoewel het gaat om een bevoegdheid van minister Magnette wenst ze toch te benadrukken dat ook voor kmo's de heroriëntatie van onze economie op de toekomstsectoren, met name de zogenaamde "Technology Watch" (versterking van de sectorale en economische knowhow en voorzieningen) van essentieel belang is.

Mevrouw Leen Dierick (CD&V) gaat in op de verbetering van het sociaal statuut: kan de minister een timing geven met betrekking tot het optrekken van het minimumpensioen en de gelijkschakeling van de kinderbijlagen?

Wat betreft de verbetering van het moederschapsverlof pleit zij voor meer flexibiliteit: welke maatregelen zal de minister nemen?

De herziening van de berekening van de sociale bijdragen is een goede zaak maar mag niet leiden tot meer administratieve complexiteit: hoe zal dit worden gerealiseerd?

Volgens het regeerakkoord zou het statuut van de meewerkende echtgenoot worden aangepast: welke maatregelen staan hier op stapel?

Haar fractie steunt verder de minister met betrekking tot de verlaging van de administratieve lasten maar wenst hierin meer specifieke aandacht voor de kleine zelfstandigen en kmo's: op welke manier zal dit gebeuren?

Verder is het concept van het "éénloket" uiteraard positief maar op welke manier zal de matige gegevenskwaliteit van de Kruispuntbank van ondernemingen worden verbeterd?

Een snelle omzetting van de richtlijn inzake betalingstermijnen is wenselijk. In dit verband gaat spreker in op het aangekondigde wetsontwerp inzake het kortgeding voor het rechterlijk bevel tot betaling: zal deze nieuwe

procédure juridique s'appliquera-t-elle uniquement aux transactions entre entreprises et entre les entreprises et les pouvoirs publics?

Comment évitera-t-on une trop grande stigmatisation à la lumière de la politique de la seconde chance?

Le vieillissement croissant pose des difficultés au niveau de la cession des entreprises familiales: la ministre envisage-t-elle des mesures?

De quelle manière abordera-t-on par ailleurs la révision de la sprl starter annoncée dans l'accord de gouvernement?

Enfin, il faut se réjouir que le Fonds des calamités agricoles et le BIRB soient régionalisés: quel est le calendrier fixé à cet effet? En ce qui concerne le Fonds des calamités agricoles, l'intervenante demande si les budgets relatifs aux dossiers en cours seront également transférés aux régions?

M. Joseph George (cdH) constate qu'en ce qui concerne le statut social, la ministre annonce une révision du calcul des cotisations sociales: il plaide à cet égard en faveur d'idées originales, par exemple un compte courant qui serait alimenté par les cotisations pendant les périodes fastes d'un point de vue économique, de manière à pouvoir constituer une réserve.

En ce qui concerne les pensions, il est somme toute logique que la réforme soit menée en parallèle avec la réforme des pensions des travailleurs salariés. Qu'entend la ministre par "une prise en compte progressive des derniers mois de carrière dans le calcul de la pension"?

L'intervenant demande que l'on s'intéresse également à la compétitivité: dans certains secteurs, l'activité des indépendants à titre principal est ainsi déstabilisée par le nombre croissant d'indépendants à titres complémentaire.

On constate par ailleurs que la majorité des faillites est due à une mauvaise connaissance des règles élémentaires de comptabilité: l'encadrement et la formation sont évidemment essentiels dans ce domaine.

Il est également question d'étendre le règlement collectif de dettes aux indépendants: l'intervenant ne voit pas bien comment cette procédure, qui est strictement réglée et correspond en réalité à une faillite civile, pourrait être appliquée aux indépendants.

rechtsfiguur enkel gelden voor transacties tussen ondernemingen en tussen ondernemingen en de overheid?

Hoe zal verder in het tweedekansenbeleid worden vermeden dat er te veel aan stigmatisering wordt gedaan?

Door de toenemende vergrijzing zijn er moeilijkheden met betrekking tot de overdracht van familiale bedrijven: zal de minister maatregelen treffen?

Op welke manier zal verder de in het regeerakkoord aangekondigde herziening van de starters-bvba worden aangepakt?

Tenslotte is het een goede zaak dat het Landbouwrampenfonds en het BIRB worden geregionaliseerd: volgens welke timing zal dit verlopen? Wat betreft het landbouwfonds vraagt zij of de budgetten met betrekking tot de lopende dossiers eveneens aan de gewesten zullen worden overgedragen?

De heer Joseph George (cdH) stelt vast dat wat betreft het sociaal statuut de minister een herziening aankondigt van de berekening van de sociale bijdragen: hij pleit in dit verband voor originele ideeën bijvoorbeeld een rekening-courant die wordt gevoed door bijdragen tijdens economisch voorspoedige periodes zodat een reserve kan worden opgebouwd.

Wat betreft de pensioenen is het niet meer dan logisch dat de hervorming parallel verloopt met de hervorming van de werknemerspensioenen. Wat bedoelt de minister met "progressief rekening houden met de laatste maanden van de loopbaan in de berekening van het pensioen"?

Spreker pleit ook voor aandacht voor de concurrentiesituatie in bepaalde sectoren: zo wordt de activiteit van de zelfstandigen in hoofdberoep in bepaalde sectoren gedestabiliseerd door het toenemende aantal zelfstandigen in bijberoep.

Daarnaast stelt men vast dat een meerderheid van de falingen wordt veroorzaakt door een gebrekkige kennis van elementaire boekhoudingsregels: omkadering en vorming zijn hier uiteraard cruciaal.

Er is ook sprake van een uitbreiding van de collectieve schuldenregeling naar de zelfstandigen: de spreker ziet niet goed in hoe deze procedure, die strikt geregeld is en eigenlijk neerkomt op een burgerlijk faillissement, kan worden toegepast voor zelfstandigen.

La discussion relative au conjoint aidant est fondamentale, car elle concerne par essence l'égalité hommes-femmes: elle est aussi souvent poignante, car chacun a connaissance de cas dans lesquels, après un divorce, un conjoint aidant se retrouve les mains vides (pas de droit aux allocations de chômage, pas de participations dans l'entreprise, etc.). Sur le plan fiscal, cette situation pose aussi de graves problèmes. À l'heure actuelle, on peut en outre travailler toute sa vie sans constituer de droits à une pension propre.

Selon l'économiste américain J.K. Galbraith, aux États-Unis, les grands groupes de production détiennent l'ensemble du marché: l'intervenant renvoie à cet égard à la réduction de la part de marché des indépendants en raison des activités des grandes chaînes et marques dans une série de secteurs, reléguant un grand nombre d'indépendants dans un statut de franchisés.

À cela s'ajoute le problème croissant et honteux des faux indépendants. Par exemple, dans le secteur horeca, beaucoup de garçons de café sont encore obligés de travailler sous le statut de travailleur indépendant. Or, il est essentiel qu'une protection sociale et une rémunération minimales soient garanties à chacun, indépendamment de son statut. L'intervenant plaide notamment en faveur du rapprochement des régimes de protection sociale des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants. Il est en effet question de l'appauvrissement croissant de certains travailleurs indépendants qui n'ont, par exemple, qu'un ou deux fournisseurs à qui ils sont pieds et poings liés.

La ministre réplique que l'on parle effectivement d'un appauvrissement croissant. D'autre part, quelqu'un qui n'a qu'un seul client ou fournisseur n'est pas nécessairement un faux indépendant.

M. Joseph George (cdH) craint qu'il existe néanmoins des situations douteuses en ce qui concerne les faux indépendants. Par exemple, on observe que, dans certains hôpitaux, tous les médecins ont le statut de travailleur salarié tandis que dans d'autres, tous ont le statut de travailleur indépendant.

Cette évolution doit en tout cas faire l'objet d'une réflexion approfondie. Cette situation a beaucoup changé ces trente dernières années et elle est notamment liée à l'estompement de la distinction entre employés et ouvriers.

Enfin, l'intervenant se demande quelles compétences le niveau fédéral conservera encore en matière d'agriculture après la régionalisation de la législation sur le fermage.

De discussie over de meewerkende echtgenoot is fundamenteel want gaat essentieel over de gelijkheid tussen man en vrouw: ze is ook vaak schrijnend, want iedereen kent wel gevallen waarbij na een echtscheiding de meewerkende echtgenoot met lege handen (geen recht op werkloosheidsuitkering, geen aandeel in het bedrijf, enzovoort), achterblijft. Ook fiscaal stellen zich hier ernstige problemen. Ook kan men op dit moment een heel leven werken en toch ongeveer geen rechten opbouwen voor een eigen pensioen.

Volgens de Amerikaanse econoom Galbraith hebben in de Verenigde Staten de grote productiegroepen de gehele markt in handen: spreker verwijst hier naar het dalende marktaandeel van zelfstandigen door activiteiten van de grote ketens en merken in een aantal sectoren waardoor heel wat zelfstandigen terechtkomen in franchisestatuten.

Daarnaast is er het toenemende en schandelijke probleem van de schijnzelfstandigen: zo worden bijvoorbeeld in de horeca nog vaak de kelners verplicht om met een zelfstandigenstatuut te werken. Het is essentieel dat een minimum aan sociale bescherming en verloning wordt gegarandeerd voor iedereen, ongeacht zijn statuut; spreker pleit onder meer voor het dichter bij elkaar brengen van de regimes van sociale bescherming van werknemers en zelfstandigen. Er is namelijk sprake van een toenemende verarming bij een aantal zelfstandigen: ze hebben bijvoorbeeld slechts één of twee leveranciers en zitten met handen en voeten gebonden.

De minister repliceert dat er inderdaad sprake is van een toenemende verarming; anderzijds is er niet noodzakelijk sprake van schijnzelfstandigheid wanneer men slechts één klant heeft of één leverancier.

De heer Joseph George (cdH) vreest dat er toch sprake is van een aantal dubieuze situaties met betrekking tot schijnzelfstandigheid: zo ziet men binnen bepaalde ziekenhuizen dat alle dokters het statuut van werknemer hebben terwijl in een ander ziekenhuis soms alle dokters het statuut van zelfstandigen hebben.

Er is alleszins een grondige reflectie nodig over deze evolutie: de situatie is de laatste 30 jaar sterk veranderd en hangt samen met onder meer het vervagende onderscheid tussen bedienden en arbeiders.

Tenslotte vraagt spreker zich af welke bevoegdheden het federale niveau nog overhoudt inzake landbouw, nu ook de landbouwpachtwet wordt geregionaliseerd.

Mme Katrin Jadin (MR) souligne qu'il faut continuer à rapprocher les statuts relatifs à la protection sociale des travailleurs indépendants et des travailleurs indépendants. Elle s'enquiert en outre du calendrier prévu en ce qui concerne la réforme de l'Ordre des Architectes, et souligne que cette commission a déjà examiné plusieurs propositions de loi, dont la sienne, à ce propos, et qu'il a été constaté, à cette occasion, que les avis divergeaient considérablement entre les architectes.

Mme Isabelle Emmery (PS) souligne l'importance que son groupe accorde aux activités créatrices et à la création d'emplois durables. La part des PME en termes d'emploi est très importante. Tous les niveaux de pouvoir belges doivent coopérer afin de générer une dynamique de créativité entrepreneuriale.

Elle se dit globalement satisfaite de la note de politique générale, notamment en ce qui concerne le financement des PME et la réduction des charges administratives; elle rappelle que les régions disposent, elles aussi, d'importantes compétences dans ce domaine et qu'elles doivent être associées aux initiatives prises en la matière.

Elle trouve dans la note de politique générale des chiffres alarmants concernant le nombre croissant d'entrepreneurs vivant sous le seuil de pauvreté; il s'indique probablement d'actualiser cette étude et d'en assurer un suivi afin d'être mieux en mesure d'intervenir.

Il s'agit d'encourager la créativité de nos entreprises: elle souligne, à cet égard, l'importance de la formation en tant que base et de l'accompagnement tout au long du projet d'entreprise. Elle renvoie, à ce sujet, au succès des *business schools*, qui encadrent un certain nombre de projets.

En ce qui concerne le statut social, de grands progrès ont déjà été réalisés, notamment en matière de pension et d'harmonisation croissante des droits; ce dernier aspect est important en raison du grand nombre de carrières mixtes.

Pour son groupe, le mot-clé est la solidarité entre les indépendants: à l'heure actuelle, on constate que les petits indépendants contribuent proportionnellement plus que les grands. L'intervenante plaide dès lors en faveur d'un déplafonnement ou, en d'autres termes, d'une cotisation sociale proportionnelle au revenu de l'indépendant. L'intervenante peut souscrire à l'idée d'un comité de monitoring chargé de tester les différentes pistes afin de mettre en place une réforme du mode de calcul des cotisations sociales.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) benadrukt dat de gelijkwaardigheid van de sociale beschermingsstatuten van zelfstandigen en werknemers verder moet blijven toenemen. Daarnaast vraagt zij naar een timing met betrekking tot de hervorming van de Orde van architecten en benadrukt ze dat in deze commissie reeds een aantal wetsvoorstellen, waaronder het hare, werden besproken: hierbij werd vastgesteld dat tussen architecten onderling de meningen erg uiteenlopend waren.

Mevrouw Isabelle Emmery (PS) beklemtoont het belang dat haar fractie hecht aan scheppende activiteiten en het creëren van duurzame tewerkstelling. Het aandeel van de kmo's in de tewerkstelling is zeer belangrijk. Alle Belgische bevoegdheidsniveaus dienen samen te werken om te komen tot een dynamiek van ondernemerscreativiteit.

Globaal drukt zij haar tevredenheid uit over de beleidsnota onder meer wat betreft de financiering van kmo's en de vermindering van de administratieve lasten; zij herinnert eraan dat ook de regio's belangrijke bevoegdheden hebben in dit domein en dienen te worden betrokken bij initiatieven op dit gebied.

In de beleidsnota vindt zij alarmerende cijfers met betrekking tot het toenemend aantal zelfstandigen dat onder de armoedegrens leeft; wellicht is het nodig deze studie te actualiseren en continu verder te zetten, opdat men beter zou kunnen optreden.

De creativiteit van onze ondernemingen dient te worden aangemoedigd: zij benadrukt in deze context het belang van de vorming als een bouwsteen en van de begeleiding tijdens het gehele ondernemingsproject. Zij verwijst in dit verband naar het succes van de zogenaamde *business schools* die een aantal projecten begeleiden.

Wat het sociaal statuut betreft, werd reeds grote vooruitgang gemaakt onder andere met betrekking tot de pensioenen en de toenemende harmonisatie van de rechten; dit laatste is belangrijk omwille van de vele gemengde loopbanen.

Voor haar fractie is het kernwoord de solidariteit tussen de zelfstandigen: op dit moment stelt men vast dat de kleine zelfstandigen proportioneel meer bijdragen tot het stelsel dan de grote, spreker pleit dan ook voor een "deplafonnering", of met andere woorden voor een sociale bijdrage die proportioneel is met het inkomen van de zelfstandige. Spreker kan instemmen met het idee van een monitoringcomité voor het testen van de verschillende pistes om een hervorming in te voeren in de berekeningswijze van de sociale bijdragen.

L'intervenante souligne en outre que l'essaimage, le groupement, etc. sont des mesures auxquelles les régions doivent également être associées.

En ce qui concerne la définition de l'artisanat, elle met en garde de ne pas verser dans le corporatisme.

Pour le reste, elle peut souscrire à la transposition de la directive sur les délais de paiement pour autant qu'elle ne vise que les relations entre professionnels, et non les relations avec les consommateurs.

Enfin, l'intervenante plaide pour l'intelligence et l'innovation économiques: c'est toutefois insuffisant pour avoir une bonne idée ou vendre un produit: la formation et l'accompagnement doivent montrer clairement qu'une analyse du marché est également essentielle.

M. Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) ne répétera pas les questions formulées par les intervenants précédents. En ce qui concerne le nouveau mode de calcul des cotisations sociales, il fait observer que sur ce point, une série de secteurs connaissent de grandes difficultés: ainsi, le secteur des garderies indépendantes est un véritable imbroglio, non seulement en ce qui concerne les cotisations sociales, mais également en ce qui concerne le régime fiscal: l'intervenant demande que la ministre entame une concertation en la matière avec son collègue des finances.

En ce qui concerne les pensions, il invite la ministre à mener une concertation avec le ministre qui a les Pensions dans ses attributions.

Dans la rubrique relative aux indépendants en difficulté, on peut éventuellement envisager de rechercher des modalités permettant aux travailleurs âgés de transmettre leur expertise aux jeunes.

Les faux indépendants constituent en effet un problème croissant: on constate de nombreux abus et formes de fraude sociale: à cet effet, un secrétaire d'État à la fraude a été désigné au sein de ce gouvernement.

La réforme de la politique agricole commune ne peut être un fétiche: c'est l'agriculteur lui-même qui doit être au centre des préoccupations.

L'intervenant déplore que la règle fiscale du "carry back" n'ait pas été inscrite dans l'accord de gouvernement et espère que la ministre prendra des mesures à cet égard afin que l'agriculteur belge ne soit pas étranglé par les mesures annoncées par la commission européenne.

Zij benadrukt verder dat uitzwerming, clustering, en-zovoort maatregelen zijn waarbij ook de regio's moeten worden betrokken.

Wat betreft de definitie van ambacht waarschuwt ze ervoor niet te vervallen in corporatisme.

Verder kan ze instemmen met de omzetting van de richtlijn over de betalingstermijnen voor zover het enkel gaat om relaties tussen professionelen, en niet over relaties met consumenten.

Tenslotte pleit spreker voor economische intelligentie en innovatie: het is echter onvoldoende om een goed idee te hebben of een product te verkopen: vorming en begeleiding moeten duidelijk maken dat ook een marktanalyse essentieel is.

De heer Willem-Frederik Schiltz (Open Vld) zal de vragen van de vorige sprekers niet herhalen. Wat betreft de nieuwe berekeningswijze voor de sociale bijdragen, merkte hij op dat een aantal sectoren op dit punt ernstige problemen hebben: zo is bijvoorbeeld de sector van de zelfstandige kinderopvang een kluwen niet enkel wat betreft sociale bijdragen maar ook wat betreft de fiscale regeling: spreker vraagt dat de minister op dit punt zou overleggen met haar collega voor financiën.

Wat de pensioenen aangaat zag hij graag een overleg met de minister bevoegd voor Pensioenen.

In de rubriek zelfstandigen in moeilijkheden kan eventueel worden overwogen te zoeken naar modaliteiten waarbij ouderen jongeren expertise kunnen aanreiken.

Schijnzelfstandigheid is inderdaad een groeiend probleem: men stelt heel wat misbruiken en vormen van sociale fraude vast: daartoe werd in deze regering een staatssecretaris voor de fraude aangesteld.

De hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid mag geen fetisj zijn: de landbouwer zelf moet op de eerste plaats komen.

Spreker betreurt dat de fiscale "carry back-regeling" niet in het regeerakkoord werd opgenomen en hoopt dat de minister op dit punt maatregelen zal nemen opdat de Belgische landbouwer niet zou worden doodgeknepen door de maatregelen die door de Europese commissie worden aangekondigd.

En ce qui concerne le Fonds des calamités agricoles, force est de constater que le recours à ce fonds est déterminé par les risques climatologiques. Il demande à cet égard si des dossiers ont déjà été introduits concernant la sécheresse en 2011.

L'agrandissement d'échelle pose également de graves problèmes aux petits agriculteurs ainsi que la transparence des prix. Il renvoie aux auditions qui ont été organisées à propos du prix du lait au sein de la commission à la suite des anomalies constatées au niveau de la gamme de prix pour les produits agricoles. Il espère que la ministre contactera à ce sujet son collègue flamand de l'agriculture.

Les contrôles réalisés dans les exploitations agricoles sont évidemment importants, surtout depuis la crise de la dioxine. Pourtant, une nouvelle éthique a entre-temps vu le jour dans les exploitations agricoles. De plus, ces contrôles viennent souvent mal à propos, notamment en termes de timing. Il plaide en faveur d'une meilleure organisation et efficacité de ces contrôles.

RÉPONSES DE LA MINISTRE

Statut social des indépendants

En ce qui concerne la solidarité entre les indépendants, plusieurs études prouvent, selon la ministre, que le régime des indépendants est plus solidaire que celui des salariés: ces études ont notamment été réalisées par Mme Bea Cantillon, une spécialiste notoire dans le domaine de la sécurité sociale. La contribution au régime s'exprime en effet sous la forme d'un pourcentage des revenus, en d'autres termes, plus les revenus augmentent, plus les cotisations augmentent: il est donc bien question de proportionnalité. Dans le régime des indépendants, de nombreuses allocations sont en revanche forfaitaires; l'allocation d'incapacité de travail et d'invalidité est par exemple égale à l'allocation minimale dans le régime des travailleurs salariés. De même, le "plafond Wyninckx", par exemple, ne s'applique qu'aux pensions des travailleurs salariés, étant donné qu'aucun indépendant n'a une pension assez élevée pour être soumise à ce plafond.

En ce qui concerne l'agenda et le calendrier de l'amélioration du statut, la priorité sera accordée aux allocations familiales et aux pensions. Il est impossible, en effet, de relever toutes les allocations. S'agissant des allocations familiales, le but est de parvenir à un montant de base identique et à des suppléments d'âge identiques; ce dernier objectif n'est pas encore pleinement réalisé et des efforts seront encore nécessaires pour aligner complètement le supplément d'âge octroyé au

Wat betreft het landbouwrampenfonds stelt men vast dat het beroep erop wordt bepaald door de klimatologische risico's: in dit verband vraagt hij of reeds een aantal dossiers werden ingediend met betrekking tot de droogte in 2011.

Ook de schaalvergroting zorgt voor grote problemen voor de kleine landbouwers evenals de transparantie van de prijzen: hij verwijst naar de hoorzittingen over de melkprijs die in deze commissie hebben plaatsgevonden naar aanleiding van de vaststelling dat er heel wat schort in de prijsketen voor landbouwproducten. Hij hoopt dat de minister op dit punt contact zal nemen met haar Vlaamse collega voor Landbouw.

De controles op landbouwbedrijven zijn uiteraard belangrijk, vooral sinds de dioxinecrisis. Nochtans heeft ondertussen een nieuwe ethiek ingang gevonden in de landbouwbedrijven en bovendien komen deze controles vaak ongelegen onder andere qua timing. Hij pleit voor een betere regeling en een grotere efficiëntie van deze controles

ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Sociaal statuut van de zelfstandigen

Wat betreft de solidariteit tussen de zelfstandigen tonen diverse studies aan, aldus de minister, dat het stelsel van de zelfstandigen meer solidair is dan het stelsel van de werknemers: deze studies werden onder andere uitgevoerd door Mevr. Bea Cantillon, een notoire specialist wat betreft sociale zekerheid. De bijdrage tot het stelsel wordt immers uitgedrukt onder de vorm van een percentage van het inkomen, met andere woorden meer inkomen betekent meer bijdragen: er is dus wel degelijk sprake van proportionaliteit. Daartegenover staat dat vele uitkeringen in het zelfstandigenstelsel forfaitair zijn; de uitkering voor arbeidsongeschiktheid en voor invaliditeit is bijvoorbeeld gelijk aan de minimumuitkering bij de werknemers. Zo geldt bijvoorbeeld ook het zogenaamde plafond Wyninckx enkel voor de pensioenen van werknemers want geen enkele zelfstandige heeft een dermate hoog pensioen dat het plafond erop zou kunnen worden toegepast.

Wat betreft de agenda en de timing voor de verbetering van het statuut zal de prioriteit gaan naar de kinderbijlagen en de pensioenen: het is immers onmogelijk om alle uitkeringen te verbeteren. Inzake kinderbijlagen is het de bedoeling om te komen tot een identiek basisbedrag en tot identieke leeftijdssupplementen; dit laatste is momenteel nog niet volledig het geval en er is nog een inhaalbeweging nodig om de leeftijdstoelagen voor het eerste kind volledig gelijk te schakelen met het

premier enfant sur celui en vigueur dans le régime des travailleurs salariés. Ce rattrapage interviendra lorsque des moyens seront disponibles. En tout état de cause, cette réforme doit être finalisée pour 2014, lorsque le régime sera transféré aux Communautés.

Une harmonisation intégrale du régime des pensions minimales avec le régime des salariés coûterait plus de 90 millions d'euros, mais ces moyens ne sont actuellement pas disponibles; à cet égard, il convient évidemment de veiller à la santé financière globale du régime du statut social des indépendants. En ce qui concerne les pensions, la ministre s'est concertée avec son collègue compétent et il est question d'un parallélisme, en ce qui concerne l'âge de la pension, avec le régime des salariés. En d'autres termes, l'âge de la pension anticipée pour les indépendants sera également porté à 62 ans en 2016.

La prise en compte progressive des derniers mois de carrière dans le calcul de la pension (page 7 de la note de politique générale) signifie qu'à l'heure actuelle, on ne tient pas compte des trimestres déjà écoulés de l'année en cours: si, par exemple, on part à la retraite le 1^{er} juillet, dans l'état actuel des choses, les deux derniers trimestres ne comptent pas; cette pratique sera progressivement supprimée.

Pour les indépendants, la mesure de la pauvreté est une question très complexe. Il est ici question, entre autres, de pensionnés, et il faut prêter prioritairement attention aux pensions les plus basses et les plus anciennes: la ministre se réjouit que la limite des 1 000 euros pour une carrière de 45 ans ait été franchie, mais de très nombreux indépendants n'arrivent pas à 45 ans de carrière dans ce régime de pension. C'est la raison pour laquelle les "petits risques" ont été inclus dans régime obligatoire et qu'ils sont devenus gratuits pour les pensionnés.

Le problème des pensions mixtes doit aussi être réglé: lorsqu'une personne a cotisé à deux régimes différents, cela se traduit souvent par des pensions individuelles extrêmement faibles.

Le mode de calcul des cotisations sociales sera réformé: à l'heure actuelle, il y a un décalage de trois ans entre le moment de la perception d'un revenu et celui du paiement des cotisations sociales qui s'y rapportent; dans la proposition de la ministre, l'indépendant payera ses cotisations au cours de l'année de perception des revenus, et, trois ans plus tard, il y aura une régularisation. Le comité de monitoring sera chargé d'évaluer un certain nombre de projets pilotes et, au bout d'un an, c'est-à-dire en 2013, le comité rendra son évaluation. Comme il y a près d'un million d'indépendants actifs

stelsel van de werknemers. Dit laatste zal gebeuren als er middelen beschikbaar zijn. In elk geval dient deze hervorming te worden afgerond voor 2014 wanneer het stelsel wordt overgedragen aan de Gemeenschappen.

Een volledige gelijkschakeling van de minimumpensioenregeling met het stelsel van de werknemers zou meer dan 90 miljoen euro vergen maar deze middelen zijn niet beschikbaar op dit moment; men dient hierbij uiteraard ook te denken aan de financiële gezondheid van het gehele stelsel van het sociale statuut van de zelfstandigen. Inzake pensioenen heeft de minister overleg gepleegd met haar bevoegde collega en er is sprake van een volledig parallelisme met betrekking tot de pensioenleeftijd met het stelsel van de werknemers: met andere woorden het vervroegd pensioen voor zelfstandigen wordt eveneens op 62 jaar gebracht in 2016.

Progressief rekening houden met de laatste maanden van de loopbaan in de berekening van het pensioen (bladzijde 7 van de beleidsnota) houdt in dat op dit moment geen rekening wordt gehouden met de reeds verstreken kwartalen van het lopende jaar: als men bijvoorbeeld op 1 juli met pensioen gaat, dan tellen de twee laatste trimesters momenteel niet mee; dit zal geleidelijk worden weggewerkt.

Het meten van de armoede bij zelfstandigen is een zeer complexe aangelegenheid. Het gaat hierbij onder andere om gepensioneerden en men dient prioritaair aandacht te hebben voor de laagste en de oudste pensioenen: zij verheugt er zich over dat de grens van 1 000 euro voor een 45-jarige loopbaan werd gepasseerd, maar heel veel zelfstandigen komen niet aan een loopbaan van 45 jaar in het stelsel; daarom werden in 2008 ook de zogenaamde kleine risico's opgenomen in het verplichte stelsel en werden zij ook gratis gemaakt voor gepensioneerden.

Ook het probleem van de gemengde pensioenen moet worden geregeld: wanneer men in twee verschillende stelsels heeft bijgedragen, komt men vaak tot twee onttellend lage afzonderlijke pensioenen.

De berekeningswijze van de sociale bijdragen wordt hervormd: op dit moment verstrijkt er drie jaar tussen het verwerven van het inkomen en de betaling van de sociale bijdragen op dat inkomen; in het voorstel van de minister betaalt de zelfstandige zijn bijdrage in het jaar dat hij de inkomsten verwerft en drie jaar later vindt er een regularisatie plaats; het monitoringcomité zal worden belast met het testen van een aantal pilootprojecten en na een jaar, dus in de loop van 2013 zal een evaluatie worden opgemaakt door het comité. Vermits er bijna 1 miljoen zelfstandigen actief zijn in ons land

dans notre pays, il vaut mieux prendre le temps de réaliser une réforme bien conçue.

L'élargissement du règlement collectif de dettes s'explique du fait qu'à l'heure actuelle, le travailleur indépendant failli ne peut jouir de l'excusabilité, qui ne s'applique donc qu'aux anciens faillis; elle ne vaut évidemment pas en cas de faillite frauduleuse.

La Commission des dispenses de cotisations doit en effet être réorganisée afin d'en optimiser le fonctionnement et l'accessibilité pour les indépendants. Il convient de simplifier la procédure, étant donné que le délai nécessaire pour traiter une demande s'élève actuellement à un an en moyenne.

En ce qui concerne le travail autorisé après l'âge de la pension, le plafond de revenus professionnels autorisés sera supprimé pour les personnes qui ont 65 ans et plus et disposent d'une carrière d'au moins 42 ans. Le plafond est maintenu si la carrière est plus courte.

Tous les indépendants devraient recevoir régulièrement une estimation de leurs futurs droits à la pension. La ministre s'est concertée à ce sujet avec son collègue en charge des pensions. Il y a de plus en plus de carrières mixtes et les informations doivent donc provenir de différents régimes. De plus, les indépendants se plaignent du fait que dans le courant de leur 55^e année ils reçoivent des informations sur la pension dont ils bénéficieraient à ce moment-là sans explication sur la situation future. Il va de soi que l'information doit être complète.

PME

L'accès au financement est un véritable problème pour de nombreuses PME. Il importe évidemment de fournir une information de qualité, mais le but est d'arriver à une relation équilibrée entre les banques et les PME, ce qui implique notamment une meilleure portabilité des garanties ainsi qu'une harmonisation des délais de résiliation de certains crédits. La ministre se concerta à ce sujet avec les banques et les organisations de défense des indépendants.

En ce qui concerne l'évaluation du plan d'action PME, il est apparu d'une évaluation de la commission européenne sur l'application du *Small Business Act* dans les 27 États membres que la Belgique est l'un des deux meilleurs élèves de la classe européenne. À cet égard, la situation de notre pays est quelque peu spécifique. C'est ainsi que 92 % de nos entreprises occupent moins d'un équivalent temps plein. Cette situation est due au

kan men beter de tijd nemen om een goed doordachte hervorming te realiseren.

De uitbreiding van de collectieve schuldenregeling komt er omdat de gefailleerde zelfstandige momenteel niet van de verschoonbaarheid kan genieten en is dus enkel van toepassing op vroegere gefailleerden; ze geldt uiteraard niet voor frauduleuze faillissementen.

De commissie voor de vrijstelling van de bijdragen dient inderdaad te worden verbeterd, om de werking ervan en de toegang ertoe voor zelfstandigen te optimaliseren. Er is een vereenvoudiging nodig van de procedure, omdat de termijn voor het behandelen van het aanvraag momenteel gemiddeld een jaar bedraagt.

Inzake toegestane arbeid na de pensioenleeftijd, zal het plafond voor de toegestane beroepsinkomsten volledig worden afgeschaft voor zij die 65 jaar en ouder zijn en beschikken over een loopbaan van minstens 42 jaar. Indien men een kortere loopbaan heeft blijft het plafond behouden.

Alle zelfstandigen zouden regelmatige schattingen moeten ontvangen van een toekomstige pensioenrechten; de minister heeft hierover overleg gepleegd met haar collega bevoegd voor pensioenen. Meer en meer is er sprake van een gemengde loopbaan dus er is informatie nodig vanuit verschillende stelsels. Bovendien doen de zelfstandigen hun beklag erover dat ze in de loop van hun 55e jaar informatie krijgen over welk pensioen zij op dit moment zouden ontvangen zonder uitleg over de toekomstige situatie: uiteraard moet men komen tot volledige informatie.

KMO's

De toegang tot de financiering is een echt probleem voor vele kmo's. Goede informatie is uiteraard belangrijk, maar het doel is te komen tot een evenwichtige relatie tussen de banken enerzijds de kmo's anderzijds; dit houdt onder meer in een betere overdraagbaarheid van de waarborgen evenals een harmonisering van de termijnen voor de opzeg van bepaalde kredieten. De minister pleegt hierover overleg met de banken en de zelfstandigenorganisaties.

Inzake de evaluatie van het kmo-plan is gebleken uit een evaluatie van de Europese commissie over de toepassing van de small business act in de 27 lidstaten dat België één van de twee beste leerlingen van de klas is. Ons land kent op dit punt een enigszins specifieke situatie, zo stelt 92 % van onze ondernemingen minder dan één voltijds equivalent -werknemer tewerk. Dit hangt samen met de hoge arbeidskosten in ons land:

coût élevé du travail dans notre pays. C'est pourquoi une importante diminution des cotisations sociales sera prévue à partir de 2013 pour les trois premiers travailleurs. Le statut de la sprl Starter sera par ailleurs aussi revu.

On s'attachera par ailleurs à instaurer de nouvelles mesures en vue de promouvoir la création et le développement d'entreprises, telles que l'essaimage, qui fonctionne bien en France, ou le groupement d'employeurs: actuellement, de nombreuses petites entreprises éprouvent des difficultés à recruter un travailleur, même à temps partiel et, en outre, en Belgique, la loi interdit de recruter un travailleur pour une durée inférieure à un tiers d'un temps plein.

En ce qui concerne l'horeca, elle confirme qu'il y a de nombreux problèmes, notamment dans le détail: outre la lutte contre la fraude fiscale et sociale, il s'agit principalement d'écouter le secteur même afin de mettre au point des solutions. Cela ne signifie bien entendu pas que l'on puisse revenir sur l'instauration de la caisse anti-fraude ou sur l'interdiction de fumer.

En ce qui concerne le statut du conjoint aidant, la ministre ne prendra pas d'initiatives, dès lors que, dans la législation actuelle, le coût de ce statut sera déjà très élevé à l'avenir. Instauré en 2005, il produira pleinement ses effets entre 2030 et 2040. Le statut implique que l'indépendant ne verse pas davantage de cotisations lorsque son conjoint travaille en tant que conjoint aidant. Lorsque les intéressés atteindront l'âge de la pension, le régime devra cependant verser deux pensions au taux isolé au lieu d'une seule pension ménage, comme c'est le cas actuellement, sans aucune cotisation supplémentaire en contrepartie. En d'autres termes, le système est actuellement déjà très généreux: si l'on souhaite aller encore plus loin, à terme, cela sera totalement impayable.

Ordre des Architectes

La ministre note que cette commission est saisie de nombreuses propositions de loi, mais aucun accord n'est intervenu, étant donné qu'il s'agit d'un sujet délicat. La ministre élabore elle-même une proposition en concertation avec les architectes. Elle estime en tout cas que le code de déontologie de la profession doit demeurer une matière fédérale. Comme les compétences en matière d'urbanisme et d'aménagement du territoire ont été transférées aux régions et celles en matière de formation aux communautés, il va de soi que l'Ordre soit également réformé. Compte tenu de la libre circulation des travailleurs dans l'Union européenne, il faut toutefois éviter qu'un architecte polonais ait plus de droits pour s'installer en Belgique qu'un architecte francophone en

daarom zal vanaf 2013 een grotere vermindering van sociale bijdragen worden voorzien voor de eerste drie werknemers. Verder zal ook het statuut van de starters bvba worden herzien.

Daarnaast zal werk worden gemaakt van de invoering van nieuwe maatregelen ter bevordering van de oprichting of de ontwikkeling van ondernemingen zoals de uitzwerming, die in Frankrijk goed werkt, of de clustering van werkgevers: momenteel is het moeilijk voor vele kleine ondernemingen om iemand zelfs deeltijds aan te werven en bovendien is het in België wettelijk verboden om iemand aan te werven voor minder dan één derde van een voltijdse betrekking.

Wat betreft de horeca bevestigt zij dat er veel problemen zijn onder andere in de kleinhandel: naast een aanpak van de fiscale en de sociale fraude dient vooral te worden geluisterd naar de sector zelf om te komen met oplossingen. Dit betekent uiteraard niet dat men kan terugkomen op de invoering van de fraudebestendige kassa of op het rookverbod.

Inzake het statuut van de meewerkende echtgenoten zal de minister geen initiatieven nemen omdat dit statuut reeds bij de huidige wetgeving zeer veel zal kosten in de toekomst. Het statuut werd ingevoerd in 2005 en zal zijn volledige effecten sorteren tussen 2030 en 2040. Het statuut houdt in dat de zelfstandige niet meer bijdragen betaalt wanneer zijn of haar echtgenoot meewerkt als meewerkende echtgenoot. Wanneer de betrokkenen op pensioenleeftijd zullen zijn zal het stelsel echter twee pensioenen voor alleenstaande dienen te betalen in plaats van zoals momenteel één enkel gezinspensioen, zonder dat hiertegenover enige extra bijdrage staat. Met andere woorden het stelsel is momenteel reeds zeer vrijgevig: indien men nog verder zou willen gaan wordt het volledig onbetaalbaar op termijn.

Orde van Architecten

De minister neemt er nota van dat er vele wetsvoorstellen aanhangig zijn in deze commissie maar er werd geen akkoord bereikt omdat het gaat over een delicaat onderwerp. De minister werkt zelf aan een voorstel samen met de architecten. In elk geval is zij van mening dat de deontologische code voor het beroep een federale bevoegdheid moet blijven. Gezien de bevoegdheden inzake stedenbouw en ruimtelijke ordening aan de regio's en die inzake vorming aan de gemeenschappen werden overgedragen, is het vanzelfsprekend dat ook de orde wordt hervormd. Gezien het vrij verkeer van werknemers in de Europese Unie, moet men echter trachten te vermijden dat een Poolse architect meer rechten zou hebben om zich te installeren in België dan

Flandre, par exemple, ou qu'un architecte flamand en Wallonie: à cet égard, elle recommande de faire preuve de pragmatisme et de bon sens.

Accès à certaines professions

Il en va de même pour la régionalisation de l'accès à certaines professions: celle-ci doit s'accompagner d'un régime de reconnaissance des qualifications réciproque, sous peine d'obliger certaines professions à demander trois fois une reconnaissance dans les trois régions, ce qui ne peut bien évidemment être l'objectif. Il convient par conséquent de conclure des accords de coopération.

Agriculture

Bien qu'il s'agisse ici d'une compétence du ministre de l'Économie, la ministre est bien entendu intéressée par le prix des produits agricoles. Les organisations professionnelles du secteur doivent prendre ce problème à bras le corps. Une piste éventuelle consiste en l'introduction de la possibilité d'un accord préalable sur le prix dans le secteur agricole: normalement, une telle procédure est toutefois interdite par la réglementation européenne.

En ce qui concerne le BIRB, il est question d'une diminution des effectifs de 25 % au cours des dernières années; bien entendu, le BIRB ainsi que le Fonds agricole seront également transférés aux régions; ce transfert sera réalisé le plus rapidement possible car l'arrivée du printemps s'accompagne des nouvelles demandes de dossiers d'indemnisation. La ministre souligne que l'indemnisation des catastrophes qui se sont produites durant l'été 2011 reste de la compétence du fédéral et continuera d'être traitée par le niveau fédéral. Dans ce contexte, on tiendra par exemple aussi compte de l'augmentation de la rentabilité dans la culture de betteraves sucrières (récolte accrue et teneur en sucre plus élevée).

Un point positif de la réforme annoncée de la politique agricole commune est qu'il y a désormais un projet de la Commission européenne et que la discussion peut dès lors commencer; est également positive l'annonce du commissaire que le premier pilier continuera d'être financé à 100 %. Les points plutôt négatifs sont les propositions de réductions sensibles de l'aide au revenu (jusqu'à environ 8 %) et de baisse de 50 % du "couplage".

bijvoorbeeld een Franstalige architect in Vlaanderen of een Vlaamse architect in Wallonië: zij pleit in dit verband voor pragmatisme en gezond verstand.

Toegang tot beroepen

Hetzelfde geldt voor de regionalisering van de toegang tot bepaalde beroepen: dit dient gepaard te gaan met een stelsel van wederzijdse erkenning van kwalificaties, zoniet zouden bepaalde beroepen in de drie gewesten driemaal een erkenning moeten vragen, hetgeen uiteraard niet de bedoeling kan zijn; bijgevolg dienen hierover samenwerkingsakkoorden te worden afgesloten.

Landbouw

Hoewel het hier gaat om een bevoegdheid van de minister van Economie is de minister uiteraard geïnteresseerd in de prijs van landbouwproducten. De beroepsorganisaties uit de sector dienen dit probleem op te nemen. Een mogelijke piste bestaat in de invoering van de mogelijkheid van een voorafgaand akkoord over de prijs in de landbouwsector: normalerwijze is zulks echter verboden door de Europese reglementering.

Wat betreft het BIRB is er sprake van een daling van het personeelsbestand met 25 % over de laatste jaren; uiteraard zal het BIRB en ook het Landbouwfonds worden overgedragen aan de gewesten; dit zal zo snel mogelijk gebeuren want met de lente komen nieuwe aanvragen voor vergoedingsdossiers. Zij benadrukt dat de vergoedingen voor de rampen die zich hebben voorgedaan in de zomer van 2011 onder de federale bevoegdheid blijven en ook op federaal niveau zullen worden afgehandeld. In deze context zal bijvoorbeeld wel rekening worden gehouden met de rendabiliteitsverhoging in de suikerbietenenteelt (meer oogst en hoger suikergehalte).

Positief aan de aangekondigde hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid is dat er nu een project bestaat van de Europese commissie en dat de discussie nu kan beginnen; eveneens positief is de aankondiging van de commissaris dat de eerste pijler voor 100 % zal blijven gefinancierd worden. Eerder negatief zijn de voorgestelde forse kortingen (tot ongeveer 8 %) op de inkomenssteun, evenals de voorgestelde daling van de zogenaamde koppeling met 50 %.

RÉPLIQUES

Mme Isabelle Emmerly (PS) fait remarquer que selon la directive européenne relative aux arriérés d'opérations de paiement, il convient de tenir compte de la qualité des parties à la cause; selon elle, cela ne s'applique pas aux opérations impliquant un consommateur.

La ministre réfute cet argument: en principe, la directive s'applique tant aux B2B qu'aux B2C, en d'autres termes tant aux opérations entre professionnels qu'aux opérations impliquant un consommateur.

M. Uyttersprot estime que la note politique contient de bonnes choses, mais qu'elle n'est pas suffisamment concrète et n'offre pas de perspective temporelle.

III. — VOTES

La commission émet ensuite, par 9 voix contre 3, un avis positif sur la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: statut social des travailleurs indépendants, PME et agriculture) du projet du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

La rapporteuse,

Katrin JADIN

La présidente,

Liesbeth VANDER AUWERA

REPLIEKEN

Mevrouw Isabelle Emmerly (PS) merkt op dat volgens de betrokken Europese richtlijn betreffende de achterstand in betalingstransacties rekening dient te worden gehouden met de hoedanigheid van de partijen in het geding: volgens haar is dit niet van toepassing op transacties waarbij een consument is betrokken.

De minister ontkent dit: in principe is de richtlijn van toepassing zowel op B2B als op B2C, met andere woorden zowel op transacties tussen professionelen als op transacties waarbij een consument is betrokken.

De heer Uyttersprot is van mening dat de beleidsnota een aantal goede elementen bevat, maar te weinig concreet is en geen tijdsperspectief weergeeft.

III. — STEMMINGEN

Vervolgens brengt de commissie met 9 tegen 3 stemmen een positief advies uit over sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: sociaal statuut van de zelfstandigen, KMO's en landbouw) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De rapporteur,

Katrin JADIN

De voorzitter,

Liesbeth VANDER AUWERA