

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2012

AVIS
à la commission des Finances
et du Budget

sur la section 44 – Intégration sociale,
Lutte contre la pauvreté
et Économie sociale
(*partim*: Intégration sociale
et Lutte contre la pauvreté)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007 à 021: Rapports.
- 022: Amendements.
- 023: Rapport.
- 024: Amendements.
- 025 à 028: Rapports.
- 029: Erratum.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2012

ADVIES
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting

over sectie 44 – Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding en
Sociale Economie
(*partim*: Maatschappelijke Integratie
en Armoedebestrijding)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 021: Verslagen.
- 022: Amendementen.
- 023: Verslag.
- 024: Amendementen.
- 025 à 028: Verslagen.
- 029: Erratum.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzee-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page
I. Exposé introductif	4
II. Questions et observations des membres.....	10
III. Réponses et répliques.....	26
IV. Vote.....	34

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting	4
II. Vragen en opmerkingen van de leden	10
III. Antwoorden en replieken.....	26
IV. Stemming.....	34

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 — Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale, *partim* Intégration sociale et Lutte contre la pauvreté, pour l'année budgétaire 2012 (DOC 53 1944/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 1945/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 1964/022) au cours de sa réunion du 17 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, déclare qu'elle souhaite axer son travail sur quatre priorités:

1. L'activation;
2. La pauvreté des mineurs;
3. Présence accrue des CPAS sur le terrain;
4. La lutte contre la fraude sociale.

Le défi est de taille: sortir 380 000 personnes de la pauvreté d'ici 2020 (objectifs de l'UE).

En Belgique, de manière générale, une personne sur sept risque actuellement de sombrer dans la pauvreté.

Cette proportion augmente à un sur cinq en ce qui concerne les mineurs.

La secrétaire d'État se concentrera sur trois groupes cibles prioritaires:

- les parents célibataires;
- les enfants vivant dans la pauvreté;
- les gens très éloignés du marché du travail.

Son rôle sera de coordonner la coopération entre les différents services, afin d'obtenir des résultats concrets.

Pour réaliser cet objectif, la secrétaire d'État envisage les pistes suivantes:

1. Chacun doit être activé à son niveau

L'activation consiste à donner aux intéressés une chance de trouver leur place sur le marché du travail.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 — Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 1944/001 en 1944/002), alsook de desbetreffende verantwoording (DOC 53 1945/20) en beleidsnota (DOC 53 1964/22) besproken tijdens haar vergadering van 17 januari 2012.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, geeft aan dat zij bij haar werkzaamheden zal uitgaan van vier prioritaire aandachtspunten:

1. activering;
2. armoede bij minderjarigen;
3. verhoogde aanwezigheid in het veld van de OCMW's;
4. bestrijding van de sociale fraude.

De uitdaging is groot: 380 000 mensen uit armoede halen tegen 2020 (EU-streefcijfer).

Momenteel lopen in ons land één op zeven mensen in het algemeen het risico in de armoede te landen.

Dit cijfer stijgt naar één op vijf voor minderjarigen.

De staatssecretaris zal inzetten op 3 prioritaire doelgroepen:

- alleenstaande ouders;
- minderjarigen in armoede;
- personen die ver van de arbeidsmarkt staan.

Haar rol is hier de coördinatie van de samenwerking tussen alle diensten zodat we concrete resultaten kunnen halen.

Om haar doel te bereiken denkt de staatssecretaris aan de volgende pistes:

1. Activering van iedereen op zijn of haar niveau

Activering betekent mensen kansen geven om de weg naar de arbeidsmarkt te vinden.

Cette activation recouvre notamment les aspects suivants:

1) Activation sur mesure sur le marché de l'emploi: accompagnement intensif sur le marché de l'emploi englobant des cours de langue, des formations, des études, des projets d'expérience du travail.

2) Les personnes encore plus éloignées (temporairement ou non) du marché du travail: activation de ces personnes, chacune à son niveau, dans le cadre de l'économie sociale, des ateliers protégés, des projets financés par le Fonds social européen, de l'article 60.

L'objectif est de combler le fossé qui sépare ces personnes du marché de l'emploi et de leur permettre de s'intégrer sur le marché régulier de l'emploi.

3) Activation sociale: rompre l'isolement dans lequel se trouvent certaines personnes et associer celles-ci à la vie en société afin qu'elles se sentent considérées et sortent de chez elles (et de leur isolement social). Cet objectif peut être atteint par l'instauration de cours sur mesure, par des activités de bénévolat, ... (par exemple par le biais du VDAB, des CPAS, des PIIS (parcours individuel sur mesure organisé en concertation entre les CPAS, les assistants sociaux et le client)).

Lorsqu'un revenu d'intégration est accordé, les CPAS devraient être obligés d'inscrire le demandeur au service régional de l'emploi.

Tant que l'on n'a pas de travail, l'on peut faire appel au CPAS. Dans ce processus de soutien, il convient de stimuler davantage la recherche d'un emploi, par exemple par le prolongement dans le temps de l'exonération pour insertion professionnelle.

La secrétaire d'État souhaite porter la durée de cette exonération de 3 à 6 ans.

Elle continuera à oeuvrer, en accord avec le gouvernement, pour que les allocations les plus basses, ainsi que le revenu d'intégration et l'aide financière y assimilée, soient adaptés à l'évolution du bien-être général.

Il est important que le travail rapporte, afin de continuer à stimuler les personnes concernées à chercher un emploi.

2. Lutter contre la pauvreté et la pauvreté infantile

Le seuil de pauvreté se chiffre en Belgique pour 2010 à 973 euros par mois pour une personne isolée et à

Het gaat hier bijvoorbeeld om:

1) Activering naar de arbeidsmarkt op maat: naar de arbeidsmarkt begeleiden via intensieve begeleiding door middel van taalcursussen, opleidingen, studies, werkervaringsprojecten.

2) Mensen die verder van de arbeidsmarkt verwijderd zijn (al dan niet tijdelijk): ieder op zijn of haar niveau via sociale economie, beschutte werkplaatsen, projecten gefinancierd door het Europees Sociaal Fonds, artikel 60'ers.

Het doel is de kloof naar de arbeidsmarkt te verkleinen, en integratie op de reguliere arbeidsmarkt mogelijk te maken.

3) Sociale activering: mensen uit hun isolement halen en betrekken bij de samenleving zodat ze zich gewaardeerd voelen en naar buiten komen (uit sociaal isolement). Dit kan via cursussen op maat, vrijwilligerswerk, ... (Bijvoorbeeld: via VDAB, OCMW's, GPMI's (individueel traject op maat tussen OCMW's, maatschappelijk werkers en cliënt)).

Wanneer een leefloon wordt toegekend, zouden de OCMW's verplicht moeten worden de aanvrager in te schrijven bij de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling.

Zolang ze geen job hebben, kunnen mensen een beroep doen op het OCMW. Binnen dit steunverleningsproces moeten mensen extra gemotiveerd worden om aan de slag te gaan, bijv. vrijstelling professionele inschakeling verlengen in de tijd.

De staatssecretaris wil dit van 3 jaar op 6 jaar brengen.

Samen met de regering zal ze ervoor blijven ijveren dat de laagste uitkeringen welvaartsvast worden gemaakt net zoals het leefloon en de met het leefloon gelijkgestelde financiële hulp.

Het is belangrijk dat werken loont zodat mensen gestimuleerd blijven om de stap naar de tewerkstelling te zetten.

2. Bestrijding van de (kinder)armoede

De armoedegrens lag in België in 2010 op 973,00 euro per maand voor een alleenstaande en op 2 044,00

2 044 euros pour un ménage composé de deux adultes et de deux enfants.

14.6 % des belges vivent sous ce seuil de pauvreté.

Le risque de tomber dans la pauvreté chez les jeunes entre 0 et 15 ans est de 18.5 %. Le risque de tomber dans la pauvreté pour les jeunes de 0 à 2 ans est de 22 %.

70 % des mineurs en situation de pauvreté vivent dans une famille monoparentale ou dans un ménage composé de deux adultes et de 3 enfants, ou plus.

— La lutte contre la pauvreté chez les mineurs est une priorité importante dans la lutte contre la pauvreté:

Les mineurs courent un risque de pauvreté accru, la secrétaire d'État veut leur donner des chances le plus tôt possible et les préserver de la pauvreté.

C'est notamment possible en assurant un appui à l'éducation et en donnant aux enfants l'occasion de suivre un enseignement.

En luttant contre la pauvreté infantile, nous contribuons également à sortir des familles entières de la pauvreté, et nous voulons briser la pauvreté générationnelle.

En sa qualité de ministre en charge de la coordination de cette politique, la secrétaire d'État entend s'engager pleinement dans ces dossiers.

La secrétaire d'État entend donc élaborer un plan de lutte contre la pauvreté infantile en concertation avec les Communautés et les Régions.

Et elle entend pérenniser ce qui existe déjà: il s'agit notamment ici des mesures de participation socioculturelles (4,2 millions).

— La deuxième priorité dans le cadre de la lutte contre la pauvreté et la pauvreté des mineurs est le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté.

C'est un instrument très important dans le cadre de la lutte contre la pauvreté.

Ensemble avec ses collègues du gouvernement, la secrétaire d'État exécutera et actualisera 59 mesures avec les associations d'aide pour les pauvres, de sorte que les besoins de ces personnes soient totalement inclus dans le plan.

euro per maand voor een gezin met twee volwassenen en twee kinderen.

14,6 % van de Belgen leeft onder die armoedegrens.

Het risico dat jongeren van 0 tot 15 jaar in de armoede verzeilen, bedraagt 18,5 %; voor kinderen van 0 tot 2 jaar is dat 22 %.

70 % van de minderjarigen die in armoede leven, maken deel uit van een eenoudergezin of van een gezin dat is samengesteld uit twee volwassenen en op zijn minst drie kinderen.

— Strijd tegen armoede bij minderjarigen is een belangrijke prioriteit in de strijd tegen armoede:

Minderjarigen hebben een groter armoederisico, de staatssecretaris wil hen zo vroeg mogelijk kansen geven en hen behoeden voor armoede.

Dit kan onder andere door opvoedingsondersteuning en door kinderen kansen te geven in het onderwijs.

Via kinderarmoedebestrijding helpen we ook hele gezinnen uit de armoede en willen we de generatiearmoede doorbreken.

Als coördinerend minister wil de staatssecretaris zich hiervoor volop inzetten.

De staatssecretaris wil dus een plan kinderarmoedebestrijding opstellen in overleg met de Gemeenschappen en Gewesten.

En wat al bestaat wil ze bestendigen: het gaat hier onder meer over maatregelen inzake sociaal-culturele participatie (4,2 miljoen).

— Het Federaal Plan Armoedebestrijding is het tweede prioritaire aandachtspunt in het kader van de bestrijding van de armoede in het algemeen en bij minderjarigen in het bijzonder

Dat Plan is een zeer belangrijk instrument in de armoedebestrijding.

Samen met de andere regeringsleden zal de staatssecretaris 59 maatregelen uitvoeren en actualiseren, in overleg met de hulpverleningsorganisaties voor armen, om in het Plan onverkort rekening te kunnen houden met de noden van de armen.

— Les experts du vécu en matière de pauvreté et d'exclusion sociale sont le troisième point dans la lutte contre la pauvreté.

Les experts du vécu:

- assurent l'accueil et le soutien des personnes qui vivent dans la pauvreté;
- ont une fonction de détection des besoins de celles-ci et collaborent à l'établissement d'une communication ciblée;
- vérifient l'accessibilité et l'efficacité des règlements et notes de politique par rapport aux pauvres;
- interviennent comme intermédiaire et interprète des pauvres auprès de l'administration fédérale;
- contribuent à l'élaboration d'une politique dans les services publics qui est adaptée aux besoins des personnes vivant dans la pauvreté.

C'est pourquoi la secrétaire d'État estime judicieux de poursuivre le projet experts du vécu et de l'adapter, s'il échet, sur la base des résultats d'évaluations externes du projet.

Pour elle, il est important que les experts du vécu puissent encore collaborer davantage. En outre, leur expertise doit être utilisée au maximum, et donc encore plus qu'aujourd'hui, et ils ont une fonction consultative indispensable pour la politique menée en ce domaine.

— Le quatrième point dans la lutte contre la pauvreté est de ne pas se borner à élaborer un plan.

La pauvreté et l'exclusion sociale ne peuvent pas être éradiquées au moyen d'une mesure unique.

Il faut donc unir nos efforts et en sa qualité de secrétaire d'État chargée de la coordination de cette politique, elle veillera à ce que la lutte contre la pauvreté devienne un engagement de chaque membre du gouvernement.

En collaboration avec ses collègues du gouvernement fédéral, la secrétaire d'État s'attachera en particulier à:

1. améliorer l'action du Service des créances alimentaires (SECAL). Il faut optimiser les récupérations des avances auprès du parent débiteur.
2. En matière de règlement collectif des dettes, la secrétaire d'État entend améliorer la procédure pour

— Derde punt in de strijd tegen armoede zijn de ervaringsdeskundigen in de armoede en sociale uitsluiting. Zij leveren zeer goed werk.

De ervaringsdeskundigen:

- Ze staan in voor het onthaal en de ondersteuning van de mensen die in armoede leven;
- Ze hebben een signaalfunctie voor hun behoeften en noden en werken mee aan doelgerichte communicatie;
- Ze screenen reglementen en beleidsnota's op hun toegankelijkheid en doeltreffendheid naar armen toe;
- Ze treden ze op als tussenpersoon en tolk van armen naar de federale administratie;
- Ze helpen mee aan een beleid binnen de overheidsdiensten die aangepast is aan de noden van de mensen in armoede.

Daarom vindt de staatssecretaris het aangewezen het project ervaringsdeskundigen verder te zetten en daar waar nodig bij te sturen op basis van de resultaten van externe evaluaties van het project.

Ze vindt het belangrijk dat de ervaringsdeskundigen nog meer kunnen samenwerken. Daarenboven moet hun expertise maximaal worden benut, en dus nog meer dan vandaag, worden gebruikt en hebben zij een onmisbare adviserende functie voor het beleid ter zake.

— Vierde punt: de strijd tegen armoede is meer dan een plan opmaken

Armoede en maatschappelijke uitsluiting kan je niet uitroeien door één enkele maatregel te nemen.

Dus moeten we samenwerken en als coördinerend staatssecretaris zal ze erop toezien dat armoedebestrijding een engagement wordt van elk lid van de regering.

Samen met de collega's uit de federale regering zal de staatssecretaris zich bijzonder inzetten voor:

1. de verbetering van de werking van de Dienst Alimentatievorderingen (DAVO). De recuperatie van de voorschotten bij de onderhoudsplichtige moet geoptimaliseerd worden.
2. Inzake de collectieve schuldbemiddeling wil zij de procedure verbeteren zodat er rekening wordt gehouden

tenir compte de chaque situation familiale; il est essentiel d'adapter le revenu d'intégration à la situation réelle du débiteur.

De même:

3. Dans le cadre du recouvrement de dettes à l'amiable, elle souhaite examiner avec le ministre compétent, comment évaluer et améliorer la procédure, de sorte que l'intérêt des consommateurs soit au centre des préoccupations. En outre, il est également indispensable de préciser le rôle des huissiers de justice, des sociétés de recouvrement et cabinets d'avocats.

4. En outre, elle souhaite accorder l'attention nécessaire à la problématique des indépendants qui aboutissent dans les CPAS. 15 % des indépendants vivent en dessous du seuil de pauvreté. Dans ce cadre, elle souhaite s'atteler à un contrôle effectif des pratiques de crédit et publicités agressives, une fois encore en concertation avec le ministre compétent.

5. Il importe également de réduire la fracture numérique. Pour survivre dans notre société numérique, il est indispensable de disposer d'un PC et de connaissances informatiques de base. C'est pourquoi un plan national a été rédigé en 2005 pour lutter contre la fracture numérique.

Ce plan a porté ses fruits mais la fracture numérique n'a pas encore disparu. Force est de constater que de plus en plus de personnes ont accès à Internet. On constate cependant, chez les groupes les plus vulnérables (comme les pauvres, les mères isolées, les personnes faiblement scolarisées), que l'utilisation de l'ordinateur et d'Internet pose encore toujours problème.

Nous devons y remédier en poursuivant la mise en œuvre du plan national de lutte contre la fracture numérique.

En tant que ministre chargée de la coordination, il est du devoir de la secrétaire d'État de collaborer avec les Communautés et les Régions, notamment par le biais de la conférence interministérielle d'intégration dans la société, et les groupes de travail.

La lutte contre la pauvreté requiert l'engagement de tout un chacun pour réaliser nos objectifs ambitieux.

met de specifieke gezinssituatie en is het essentieel dat het leefloon wordt aangepast aan de reële situatie van de schuldenaar.

Ook:

3. In het kader van de minnelijke schikking wil zij samen met de bevoegde minister bekijken op welke manier de procedure kan worden geëvalueerd en verbeterd zodat het belang van de consumenten centraal staat. Daarnaast is het ook noodzakelijk de rol van de deurwaarders, de incassobureaus en de advocatenbureaus te verduidelijken.

4. Voorts wil ze de nodige aandacht besteden aan de problematiek van de zelfstandigen die terecht komen bij de OCMW's. 15 procent van de zelfstandigen leeft onder de armoedegrens. Binnen dit kader wil ze werken aan een effectieve controle op agressieve kredietpraktijken en kredietreclame, opnieuw in samenspraak met de bevoegde minister.

5. Het is ook belangrijk om de digitale kloof verder te verkleinen. Beschikken over een pc en basiskennis van informatica is noodzakelijk om in onze digitale maatschappij te kunnen overleven. Daarom werd in 2005 een nationaal plan opgesteld m.b.t. de strijd tegen de digitale kloof.

Dit plan heeft zijn vruchten afgeworpen, maar de digitale kloof is nog niet verdwenen. Er is vastgesteld dat steeds meer mensen toegang hebben tot het internet. Maar bij de meest kwetsbaren groepen (zoals armen, alleenstaande moeders, laag opgeleiden) is vastgesteld dat zij nog steeds moeite hebben met het gebruik van de computer en het internet.

We moeten daaraan werken door het nationale plan digitale kloof verder uit te voeren.

Als coördinerend minister is het ook de plicht van de staatssecretaris om samen te werken met de Gemeenschappen en de Gewesten, onder meer via de interministeriële conferentie integratie in de maatschappij, en de werkgroepen.

De strijd tegen armoede vraagt een engagement van iedereen om de ambitieuze doelstellingen waar te maken.

3. Troisième priorité: les CPAS

Comme déjà mentionné, les CPAS jouent un rôle crucial dans la lutte contre la pauvreté. Aussi bien dans l'activation des personnes que dans la lutte contre la pauvreté.

Les CPAS doivent avoir un régisseur local, qui consulte tous les partenaires: les services à l'emploi, les associations d'aide pour les pauvres,... Ils sont les premiers acteurs de terrain.

La secrétaire d'État plaide pour que les CPAS et les travailleurs sociaux puissent travailler pleinement à la lutte contre la pauvreté, il est primordial qu'ils puissent repérer la pauvreté de manière proactive.

Les CPAS peuvent déjà le faire via une série de mesures qui seront encore développées, à savoir:

- la participation sociale et culturelle;
- le fonds gaz et électricité;
- le fonds social mazout;
- l'accélération et la simplification du statut Omnio.

Cela concerne une mesure de protection qui étend le droit au tarif préférentiel pour les soins de santé aux assurés issus d'une famille disposant de bas revenus. Il est en effet inacceptable que la maladie crée la pauvreté et que la pauvreté mène à la maladie.

- Le système du tiers-payant

Le système du tiers-payant sera élargi au groupe de patients le plus vulnérables. Ainsi, certains assurés peuvent utiliser le système du tiers-payant lors d'une visite chez le médecin généraliste.

- La garantie de revenus aux personnes âgées

Mais les travailleurs sociaux doivent avoir du temps pour s'occuper de lutte contre la pauvreté. La simplification administrative est une des solutions.

— En ce qui concerne le revenu d'intégration, la secrétaire d'État examinera la possibilité — tenant compte des possibilités budgétaires — d'adapter le taux de

3. Derde prioriteit: de OCMW's

Zoals reeds aangegeven, spelen de OCMW's een cruciale rol bij de activering van werklozen en bij de armoedebestrijding.

De OCMW's moeten beschikken over een lokale contactpersoon die alle partners raadpleegt, met name de werkgelegenheidsdiensten, de hulpverleningsorganisaties voor armen enzovoort. Zij zijn de belangrijkste spelers in het veld.

De staatssecretaris pleit ervoor dat de OCMW's en de maatschappelijk werkers voluit kunnen gaan inzake armoedebestrijding; het is van primordiaal belang dat zij de armoede proactief kunnen opsporen.

De OCMW's zijn momenteel reeds bij machte dat te doen, dankzij een aantal maatregelen die nog verder zullen worden uitgewerkt, met name

- de sociale en culturele participatie;
- het Gas- en Elektriciteitsfonds;
- het Sociaal Stookoliefonds;
- de bespoediging en de vereenvoudiging van het Omnio-statuuut.

Het gaat om een beschermingsmaatregel die het recht op het voorkeurtarief voor de gezondheidszorg verruimt tot de sociaal verzekerden van een gezin met een laag inkomen. Het is immers ontoelaatbaar dat ziekte tot armoede leidt en dat armoede ziek maakt;

- de derdebetalersregeling

De derdebetalersregeling zal worden verruimd tot de meest kwetsbare patiëntengroep. Zo kunnen bepaalde verzekerden een beroep doen op de derdebetalersregeling voor een raadpleging bij de huisarts;

- de inkomensgarantie voor bejaarden

De maatschappelijk werkers moeten echter ook de tijd krijgen om aan armoedebestrijding te doen; onder meer door administratieve vereenvoudiging kan zulks worden bewerkstelligd.

— Met betrekking tot het leefloon zal de staatssecretaris nagaan of het in de gegeven budgettaire context mogelijk is het terugbetalingstarief aan te passen. Het is

remboursement. Il est primordial que les compétences supplémentaires qui sont déléguées aux CPAS soient accompagnées de l'adaptation de leurs moyens.

— Étant donné que les besoins d'aide sont sans cesse en augmentation, les conditions de travail des travailleurs sociaux doivent être améliorées. Cela peut se faire par la création d'emplois via le Maribel social.

En outre, la secrétaire d'État demandera également que soit analysée la charge de travail des CPAS. Cette analyse devra mener à prendre des initiatives appropriées afin de s'assurer que les travailleurs sociaux se concentrent pleinement sur leurs activités principales, au sein des CPAS.

4. La quatrième priorité est la lutte contre la fraude sociale

On constate dans la pratique une série d'abus concernant notre régime de sécurité sociale. La secrétaire d'État ne peut plus tolérer cette situation.

Elle songe entre autres à la fraude domiciliaire, ou au fait de percevoir simultanément des revenus du travail et un revenu d'intégration, ainsi qu'au cumul des allocations.

Cette lutte contre la fraude sociale, elle compte la mener de front, en collaboration avec les ministres compétents.

Nous devons soutenir encore davantage les CPAS, de manière à ce qu'ils puissent détecter plus efficacement et plus rapidement les cas de fraude sociale.

Notre système de sécurité sociale doit rester financable et responsable. Les moyens doivent être affectés à ceux qui en ont besoin.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) déclare d'emblée que la pauvreté est indigne d'un État providence et que le problème doit être examiné avec urgence.

Elle pose ensuite toute une série de question en parcourant la note de politique (DOC 53 1964/022).

En ce qui concerne l'activation (p. 3 de la note de politique), la secrétaire d'État se déclare convaincue

van essentieel belang dat de OCMW's meer middelen krijgen als hen extra bevoegdheden worden toebedeeld.

— Aangezien de nood aan steun almaar toeneemt, moeten de arbeidsomstandigheden van de maatschappelijk werkers worden verbeterd. Dat kan worden verwezenlijkt door aan de hand van de sociale Maribel banen te scheppen.

Bovendien zal de staatssecretaris een onderzoek laten instellen naar de werklast in de OCMW's. Aan de hand van die analyse moeten passende initiatieven kunnen worden genomen om zich ervan te vergewissen dat de maatschappelijk werkers zich in de OCMW's onverkort aan hun hoofdtaak kunnen wijden.

4. Vierde prioriteit is de strijd tegen sociale fraude

De praktijk leert ons dat er misbruik gemaakt wordt van ons sociaalezekerheidsstelsel. Dit aanvaardt de staatsecretaris niet langer.

Zij denkt dan onder andere aan domiciliërsfraude, of aan het tegelijkertijd verwerven van inkomen uit arbeid en een leefloon, en aan cumul van uitkeringen.

Deze strijd tegen de sociale fraude wil zij in samenspraak met de bevoegde ministers onder handen nemen.

We moeten de OCMW's nog meer steun geven zodat ze de sociale fraudegevallen beter en sneller kunnen opsporen.

Ons sociaalezekerheidssysteem moet betaalbaar en verantwoord blijven. De middelen moeten gaan naar degenen die het nodig hebben.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) geeft om te beginnen aan dat armoede een welvaartsstaat onwaardig is en dat het probleem dringend moet worden onderzocht.

Ze overloopt vervolgens de beleidsnota (DOC 53 1964/022). en stelt vragen

De staatssecretaris is er in verband met de activering (blz. 3 van de beleidsnota) van overtuigd dat een

qu'un emploi durable et de qualité demeure le meilleur remède pour lutter contre la pauvreté. Mme Van Moer fait remarquer que son groupe est également de cet avis.

Au nom de son groupe, elle soutient également l'idée de la généralisation du tiers payant pour les patients les plus fragilisés (p. 5). Elle signale que son groupe a déposé plusieurs propositions de loi allant dans ce sens au Sénat. Le tiers payant n'a pas seulement un objectif social mais présente également un avantage au niveau de la sécurité des médecins étant donné qu'ils manipulent moins d'argent liquide et sont dès lors moins exposés à d'éventuels agresseurs.

Mme Van Moer se réjouit que la secrétaire d'État ait l'intention de faire en sorte que la différence entre les revenus de remplacement et les revenus du travail ne soit pas encore réduite (p. 7). Il importe, en effet, que les personnes soient motivées pour travailler.

La secrétaire d'État a également l'intention de faire passer de 3 à 6 ans la période d'exonération des revenus issus de l'intégration socio-professionnelle (p. 13). Mme Van Moer estime qu'il s'agit d'un mauvais signal. Il serait préférable de mettre tout en œuvre afin que les personnes soient prêtes à réintégrer le monde du travail après 3 ans.

En ce qui concerne le Fond social européen (p. 18), la secrétaire d'État mentionne que pour faire face à un certain nombre de difficultés sur le terrain et après concertation avec les parties prenantes, plusieurs mesures d'assouplissement ont été instaurées pour l'appel 2012. De quelles difficultés s'agit-il? Que compte faire la secrétaire d'État pour y remédier?

Aux pages 22 et 23, la note stipule que pour mesurer de façon systématique l'efficacité des mesures d'activation, un dispositif de suivi a été élaboré et permet, à partir d'un couplage de données, de suivre le parcours professionnel des personnes ayant participé à un projet du FSE ou ayant achevé une mesure d'intégration par le travail. L'objectif est de vérifier si les personnes ayant participé à un projet FSE sont proportionnellement plus actives comme salarié ou indépendant que des personnes ayant terminé une mesure de mise à l'emploi via un CPAS. À cette fin, quatre groupes de personnes font l'objet d'un suivi. Mme Van Moer demande à pouvoir disposer des chiffres de résultats pour le groupe n° 3.

Elle ajoute que l'activation seule ne suffit pas, encore faut-il que les personnes puissent conserver leur emploi.

duurzame en kwaliteitsvolle job de beste remedie blijft om armoede te voorkomen. Mevrouw Van Moer merkt op dat haar fractie dezelfde mening is toegedaan.

Zij steunt in naam van haar fractie ook de idee van de veralgemening van de derde betalingsregeling voor de meest kwetsbare patiëntengroepen (blz. 5). Zij attendeert erop dat haar fractie verschillende wetsvoorstellen in die zin heeft ingediend in de Senaat. De derde betalingsregeling heeft niet alleen een sociaal doel, maar biedt ook een voordeel op het vlak van de veiligheid van de artsen aangezien die minder baar geld in handen krijgen en dus minder worden blootgesteld aan eventuele misdadigers.

Mevrouw Van Moer is verheugd dat de staatssecretaris van plan is ervoor te zorgen dat het verschil tussen de vervangingsinkomens en de inkomens uit arbeid niet nog kleiner wordt (blz. 7). Het is immers belangrijk dat mensen worden gemotiveerd om te werken.

De staatssecretaris wil ook de periode van vrijstelling van de inkomsten uit sociaalprofessionele integratie verlengen van 3 naar 6 jaar (blz. 13). Dat is volgens mevrouw Van Moer een slecht signaal. Het ware beter alles in het werk te stellen om ervoor te zorgen dat de mensen na 3 jaar bereid zijn opnieuw aan de slag te gaan.

Wat het Europees Sociaal Fonds (blz. 18) betreft, geeft de staatssecretaris aan dat, om rekening te houden met een aantal moeilijkheden op het terrein en na overleg met de stakeholders, voor de oproep van 2012 een aantal versoepelingsmaatregelen werden doorgevoerd. Om welke moeilijkheden gaat het? Wat is de staatssecretaris van plan om ze te verhelpen?

Op blz. 22 en 23 van de beleidsnota staat het volgende te lezen: "Om systematisch de efficiëntie te meten van de activeringsmaatregelen werd een opvolginstrument ontwikkeld. Via deze tool kan (...) het beroepstraject gevolgd worden van de personen die hebben deelgenomen aan een ESF-project of die een integratiemaatregel hebben voltooid via het werk. Het is de bedoeling om te controleren of de personen die hebben deelgenomen aan een ESF-project in verhouding actiever zijn als loontrekkende of als zelfstandige dan de personen die een tewerkstellingsmaatregel hebben voltooid via een OCMW. Hiervoor zullen vier groepen van personen worden gevolgd (...)". Mevrouw Van Moer wenst te beschikken over de resultaatcijfers voor de groep nr. 3.

Zij voegt eraan toe dat activering alleen niet volstaat maar dat mensen ook nog hun baan moeten kunnen behouden.

En ce qui concerne le fonds gaz et électricité et le fonds social mazout (p. 25 e.s.) Mme Van Moer demande ce qu'il faut entendre par "personne isolée" et "personnes cohabitantes". Elle craint que la description et la composition des ménages fassent l'objet de fraude.

La note précise que le CPAS peut soutenir les membres du groupe-cible en finançant partiellement les efforts visant à réduire le coût énergétique et ce, même en cas de travaux de gros œuvre. Mme Van Moer émet des doutes sur le choix des termes "travaux de gros œuvre". Ne s'agit-il pas d'une erreur de traduction?

Mme Van Moer rappelle que le précédent secrétaire d'État en charge de la lutte contre la pauvreté avait annoncé la mise en place d'un groupe de travail chargé d'évaluer le système des garanties locatives. Ce groupe de travail est-il déjà actif?

La secrétaire d'État annonce qu'elle a l'intention de faciliter l'acquisition d'un ordinateur personnel de seconde main par les plus démunis. Elle veillera à ce que la connexion internet à haut débit soit introduite dans la composante sociale du service universel des télécommunications. Mme Van Moer plaide afin que les fournisseurs d'accès à internet ne répercutent pas les coûts de cette connexion internet sur les autres utilisateurs payants.

Afin d'ancrer à court terme le suivi du Plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté également au niveau administratif, on a pris l'initiative en 2010 de créer un réseau des fonctionnaires fédéraux avec une attention particulière pour la pauvreté dans les différents services publics fédéraux. La secrétaire d'État a comme objectif d'ancrer le réseau (via un arrêté royal) afin de permettre ainsi aux activités du réseau de dépasser les législatures et afin de lever le caractère facultatif du réseau.

Mme Van Moer demande si les objectifs de ce réseau sont déjà atteints et s'il n'est pas prématuré de vouloir l'ancrer davantage.

Enfin, Mme Van Moer précise que son groupe soutient également une économie sociale, à condition qu'elle n'entre pas en concurrence avec l'économie classique.

La secrétaire d'État déclare que l'économie sociale offre non seulement des services qui ne sont pas ou peu fournis par le marché du travail régulier, mais répond également à des besoins sociétaux et sociaux concrets.

Mevrouw Van Moer vraagt in verband met het gas- en elektriciteitsfonds (blz. 25 e.v.) en met het Sociaal Stookoliefonds (blz. 27) wat moet worden verstaan onder "alleenstaande" en "samenwonende personen". Zij vreest fraude inzake de beschrijving en de samenstelling van de gezinnen.

Op blz. 26 van de beleidsnota wordt aangegeven "dat het OCMW voor mensen van de doelgroep (...) tegemoet [kan] komen in de financiering van werken die als doel hebben de energiekost te verminderen, zelfs in het kader van ruwbouwwerken." Mevrouw Van Moer twijfelt aan de keuze van het woord "ruwbouwwerken". Is dat geen vertaalfout?

Mevrouw Van Moer herinnert eraan dat de vorige staatssecretaris voor armoedebestrijding de oprichting had aangekondigd van een werkgroep die zou worden belast met de evaluatie van het systeem van de huurwaarborgen. Is die werkgroep al actief?

De staatssecretaris stipt aan dat zij het aanschaffen van een tweedehands PC door de armsten zal vergemakkelijken en dat zij ervoor zal zorgen dat de internettoegang met hoge snelheid zal toegevoegd worden aan de sociale component van de universele dienstverlening inzake telecommunicatie. Mevrouw Van Moer pleit ervoor dat de internetproviders de kosten voor die toegang niet verhalen op de andere betalende gebruikers.

Voorts wordt op blz. 49 van de beleidsnota het volgende aangegeven: "Om, op korte termijn, de opvolging van het Federaal Plan Armoedebestrijding ook op administratief niveau te verankeren werd er in 2010 het initiatief genomen om te starten met een netwerk van federale ambtenaren met een bijzondere aandacht voor armoede in de verschillende federale overheidsdiensten. (...) Het is de bedoeling om het netwerk te verankeren (via Koninklijk Besluit) om zo de werkzaamheden van het netwerk de legislaturen te laten overstijgen en om het vrijblijvende karakter van het netwerk op te heffen."

Mevrouw Van Moer vraagt of de doelstellingen van dat netwerk al werden bereikt en of het niet voorbarig is het nog meer te willen verankeren.

Tot slot preciseert mevrouw Van Moer nog dat ook haar fractie een sociale economie steunt, op voorwaarde dat die niet in concurrentie komt met de traditionele economie.

De staatssecretaris stipt aan dat de sociale economie niet alleen diensten biedt die weinig of niet door de reguliere arbeidsmarkt worden aangeleverd, maar dat ze ook aan concrete maatschappelijke en sociale noden

Toutefois, Mme Van Moer fait remarquer, par exemple, que les ateliers vélos font bel et bien concurrence aux marchands de vélos locaux. Il faut éviter que cette concurrence n'engendre une nouvelle catégorie de personnes défavorisées en raison de la fermeture de leur entreprise, concurrencée par l'économie sociale.

Mme Marie-Claire Lambert (PS) se réjouit que dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État s'inscrive dans la continuité du Plan fédéral de Lutte contre la Pauvreté mis en place par ses prédécesseurs, ce qui est intéressant pour pouvoir apprécier, à long terme, les résultats des mesures.

Mme Lambert se réjouit également de l'assouplissement de la législation en matière d'immunisation des revenus socio-professionnels à concurrence de maximum 225,44 euros par mois pour une période ininterrompue de trois ans; cette mesure permettra d'éviter les pièges à l'emploi. Il est important d'encourager les personnes à poursuivre cet effort d'intégration par le travail.

La mesure sera étendue de 3 à 6 ans. De quelle manière cette mesure sera-t-elle mise en œuvre et dans quel délai sera-t-elle effective?

Mme Lambert demande si les résultats de l'étude menée en 2011 sur les pratiques d'activation sociale sont connus.

Les CPAS auront l'obligation d'activer le bénéficiaire du RIS en l'inscrivant au service régional pour l'emploi. Dans la pratique, cela se fait déjà. Des sanctions seront-elles prises si les CPAS ne respectent pas cette obligation?

En ce qui concerne l'aide sociale préventive, Mme Lambert estime qu'une politique sociale et culturelle est primordiale. En effet, certaines personnes sont à ce point déstructurées par le fait de vivre dans la pauvreté depuis un certain temps, qu'une activation uniquement par le travail n'est pas adaptée à leur situation et serait vouée à l'échec. Quel est le lien entre ce sujet et la pauvreté infantile étant donné que le budget prévoit des crédits pour un montant de 11 084 000 euros pour les subsides aux CPAS (participation sociale et culturelle) et un montant de 4 200 000 euros destiné au soutien de la lutte contre la pauvreté infantile.

Enfin, en ce qui concerne le droit l'aide sociale, Mme Lambert attire l'attention de la secrétaire d'État sur le soutien indispensable aux communes et aux CPAS au moment de la mise en place du futur plan de répartition.

beantwoordt. Mevrouw Van Moer attendeert er echter op dat bijvoorbeeld de herstelplaatsen voor fietsen wel degelijk de plaatselijke fietsenhandels beconcurreren. Er moet worden voorkomen dat die concurrentie zorgt voor een nieuwe categorie van armen als gevolg van de sluiting van hun onderneming, die door de sociale economie werd beconcurrereerd.

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) is verheugd dat de beleidsnota van de staatssecretaris in het verlengde ligt van het door haar voorgangers ingestelde Federaal Plan Armoedebestrijding. Het is interessant om op lange termijn de resultaten van de maatregelen te kunnen beoordelen.

Mevrouw Lambert is ook verheugd dat de wetgeving inzake de vrijstelling van sociaalprofessionele inkomsten ten belope van 225,44 euro per maand voor een ononderbroken periode van drie jaar wordt versoepeld. Die maatregel zal de mogelijkheid bieden werkloosheidsvallen te voorkomen. Het is belangrijk de mensen ertoe aan te moedigen die integratie-inspanning voort te zetten door arbeid.

De maatregel zal worden verlengd van 3 naar 6 jaar. Hoe zal die maatregel worden toegepast en binnen welke tijdspanne zal hij daadwerkelijk worden toegepast?

Mevrouw Lambert vraagt of de resultaten bekend zijn van het onderzoek dat in 2011 werd gevoerd in verband met de praktijken van sociale activering.

De OCMW's zullen verplicht zijn de leefloners te activeren door ze bij de gewestelijke dienst voor arbeidsbemiddeling in te schrijven. In de praktijk gebeurt dat al. Zullen sancties worden opgelegd als de OCMW's die verplichting niet in acht nemen?

Wat de preventieve maatschappelijke hulp betreft, is een sociaal en cultureel beleid volgens mevrouw Lambert primordiaal. Sommige personen die al een zekere tijd in armoede leven, zijn daardoor immers zodanig structuurloos geworden dat een activering louter op arbeidsvlak niet aangepast is aan hun situatie en tot mislukken gedoemd is. Welk verband bestaat er tussen dat fenomeen en kinderarmoede, gelet op het feit dat in de begroting 11 084 000 euro is uitgetrokken voor de OCMW-subsidiëring (sociale en culturele participatie) en 4 200 000 euro voor de strijd tegen kinderarmoede?

Wat het recht op maatschappelijke hulp betreft, wijst mevrouw Lambert de staatssecretaris op de noodzaak om de gemeenten en de OCMW's te steunen wanneer het toekomstig spreidingsplan uitvoering zal krijgen.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) est déçu, non pas par l'ampleur de la note de politique, mais par le manque d'initiative nouvelles qu'elle contient.

Il craint qu'avec cette note, la secrétaire d'État ne parvienne pas à réaliser ses objectifs et à réduire la pauvreté de manière significative.

La situation est urgente. Les chiffres présentés par la baromètre fédéral de la pauvreté n'indiquent pas seulement un problème de pauvreté en Belgique mais ils démontrent également que depuis 2004, la situation s'est encore dégradée. Cela signifie que la politique des précédents ministres n'a pas été efficace. En cela, il est inquiétant de lire que la secrétaire d'État s'inscrit dans la continuité de ses prédécesseurs.

M. De Vriendt cite quelques chiffres afin de comparer la situation actuelle avec celle de 2004. Ainsi, le pourcentage de personnes pauvres est passé de 14,3 % en 2004 à 14,6 % actuellement (128 000 personnes en plus). Le pourcentage d'enfants pauvres de zéro à 18 ans est passé de 16,6 % à 18,5 %. La pauvreté au sein des familles monoparentales est passée de 32,9 % à 35,3 %.

L'intervenant compare ensuite la situation de la Belgique avec ses pays voisins. La Belgique compte 15 % de sa population percevant un revenu en-dessous du seuil de pauvreté contre 10,3 % aux Pays-Bas et 13,5 % en France.

M. De Vriendt cite quelques exemples de mesures préconisées par la secrétaire d'État mais qui, selon lui, ne permettront pas de réduire la pauvreté dans notre pays. Ainsi, il déplore que la secrétaire d'État se base sur 59 mesures déjà annoncées par ses prédécesseurs pour lutter contre la pauvreté infantile. Elle se contente de décrire la situation existante sans prendre d'initiative.

La secrétaire d'État envisage de solliciter des experts du vécu qualifiés mais elle ne dit pas comment et avec quels moyens budgétaires.

M. De Vriendt est d'avis que le meilleur moyen de lutter contre la pauvreté est de garantir un revenu conforme à la dignité humaine, et ce d'autant plus en période de crise. A cet égard, la note de politique prend la mauvaise direction.

M. De Vriendt renvoie à la proposition de loi déposée par son groupe sous la précédente législature — proposition de loi modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale en vue de porter le niveau du revenu d'intégration au-dessus du seuil de pauvreté

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) is teleurgesteld, niet over de omvang van de beleidsnota maar wegens het gebrek aan nieuwe initiatieven in de nota.

Hij vreest dat de staatssecretaris met die nota haar doelstellingen niet zal kunnen realiseren en de armoede niet fors zal kunnen terugdringen.

De situatie is kritiek. Uit de federale armoedebarmeter blijkt niet alleen dat ons land met een armoedeprobleem kampt, maar ook dat de toestand sinds 2004 nog verergerd is. Dat betekent dat het beleid van de vorige ministers ondoeltreffend was. Het is dan ook weinig geruststellend in de beleidsnota te lezen dat de staatssecretaris het beleid van haar voorgangers beoogt voort te zetten.

De heer De Vriendt haalt enkele cijfers aan om de huidige situatie te vergelijken met die van 2004. Het percentage armen is tussen 2004 en vandaag toegenomen van 14,3 % tot 14,6 % (een stijging met 128 000 personen). Het aantal arme kinderen (0-18 jaar) is gestegen van 16,6 % tot 18,5 %, en de eenoudergezinnen die in armoede leven van 32,9 % tot 35,3 %.

Vervolgens vergelijkt de spreker de situatie in ons land met die in de buurlanden. 15 % van de Belgen leeft van een inkomen onder de armoededrempel. In Nederland is dat 10,3 % en in Frankrijk 13,5 %.

De heer De Vriendt vermeldt enkele maatregelen die de staatssecretaris voorstelt, maar die volgens hem niet zullen bijdragen tot het terugdringen van de armoede in ons land. Zo betreurt hij dat de staatssecretaris zich baseert op 59 maatregelen die haar voorgangers al hebben aangekondigd met het oog op de strijd tegen kinderarmoede. Ze beperkt zich ertoe de situatie te beschrijven, maar neemt geen initiatief.

De staatssecretaris verklaart een beroep te zullen doen op geschikte ervaringsdeskundigen, maar ze zegt er niet bij hoe en met welke budgettaire middelen.

Armoede wordt volgens de heer De Vriendt het best bestreden door mensen een menswaardig inkomen te garanderen, zeker in tijden van crisis. De beleidsnota slaat in dat opzicht de bal mis.

De heer De Vriendt verwijst naar het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, teneinde het leefloon op te trekken tot boven de armoedegrens en het aan de samenwonenden toegekende bedrag af te

et d'aligner le montant octroyé aux cohabitants sur celui octroyé aux isolés (DOC 52 51/001). Le revenu d'intégration pour une personne isolée (770 euros) est actuellement 200 euros plus bas que le seuil de pauvreté européen (970 euros). Il faut avouer qu'il est très difficile de vivre de manière décente avec si peu d'argent et de se chercher un travail.

À cet égard, la note de politique prévoit l'adaptation tous les deux ans des allocations sociales à l'évolution du bien-être général. Une telle adaptation a eu lieu en septembre 2011 et la prochaine aura lieu en 2013. Toutefois, la note précise que cette adaptation aura lieu en tenant compte des marges de l'enveloppe bien-être. Or, le gouvernement a annoncé qu'en 2013 et 2014, il réduirait cette enveloppe de 40 %. Cela ne promet rien de bon. Force est de constater que les moyens ne seront pas disponibles pour permettre de rehausser les allocations sociales au niveau du seuil de pauvreté européen. Seule une marge de 2 % sera disponible jusqu'en 2015.

Les partis de la majorité reprennent malgré tout tous cette ambition dans leur programme électoral.

M. De Vriendt se déclare convaincu que notre société et notre économie ont intérêt à ce que les personnes les plus démunies perçoivent un revenu supérieur au seuil de pauvreté, ce revenu servant à consommer.

En ce qui concerne la contribution fédérale dans le paiement du RIS par les CPAS, la note prévoit une compensation en raison de l'augmentation des dépenses. Quels sont les crédits prévus? Quel est le timing? M. De Vriendt soutient les CPAS qui réclament depuis longtemps une majoration de l'intervention du fédéral.

L'intervenant soutient pleinement l'intention prioritaire de la ministre d'envoyer un nombre accru de collaborateurs de CPAS sur le terrain. Toutefois, la note reste assez vague sur le sujet. De combien de personnes s'agit-il? Quels sont les budgets alloués?

En ce qui concerne la pauvreté des enfants, M. De Vriendt demande pour quelle raison la secrétaire d'État se contente des crédits prévus par son prédécesseur, à savoir 4 200 000 euros. Ce montant est dérisoire compte tenu de l'augmentation de la pauvreté infantile.

Enfin, en ce qui concerne l'accueil des sans-abris, l'intervenant constate que l'initiative du ministre de la Défense de prévoir des places d'accueil dans des casernes en hiver, est un fiasco. En effet, les casernes

stemmen op het aan de alleenstaanden toegekende bedrag (DOC 52 51/001), dat zijn fractie tijdens de vorige zittingsperiode heeft ingediend. Het leefloon voor een alleenstaande (770 euro) ligt op dit ogenblik 200 euro onder de Europese armoederempel (970 euro). Men moet toegeven dat het met zo weinig geld moeilijk is fatsoenlijk te leven en werk te zoeken.

De beleidsnota stelt in dat verband dat de sociale uitkeringen om de twee jaar zullen worden aangepast aan de evolutie van de algemene welvaart. De laatste aanpassing dateert van september 2011, de volgende is gepland voor 2013. In de nota staat echter ook dat bij die aanpassing rekening zal worden gehouden met de marges van de welvaartsenveloppe. De regering heeft echter aangekondigd dat ze die enveloppe in 2013 en 2014 met 40 % zou verminderen. Dat voorspelt weinig goeds. We moeten vaststellen dat er geen middelen zullen zijn om de sociale uitkeringen op te trekken tot het niveau van de Europese armoederempel. Tot 2015 zal er slechts een marge van 2 % beschikbaar zijn.

Toch nemen alle meerderheidspartijen die ambitie in hun verkiezingsprogramma op.

De heer De Vriendt is ervan overtuigd dat onze samenleving en onze economie er belang bij hebben dat de minst gegoeden een inkomen genieten dat boven de armoederempel ligt. Dat inkomen dient immers niet om te sparen, maar om uit te geven aan consumptiegoederen.

In verband met de federale bijdrage tot de uitbetaling van de leeflonen door de OCMW's, voorziet de beleidsnota in een compensatie, vanwege de stijgende uitgaven. Welk budget is daarvoor uitgetrokken? Hoe ziet de *timing* eruit? De heer De Vriendt steunt de OCMW's die al lang pleiten voor een hogere federale bijdrage.

De spreker is het volledig eens met het prioritaire voornemen van de staatssecretaris om meer medewerkers van het OCMW het terrein op te sturen. Wat daarover in de nota staat, is echter redelijk vaag. Om hoeveel personen gaat het? En om welk budget?

Wat de kinderarmoede betreft, vraagt de heer De Vriendt waarom de staatssecretaris genoeg neemt met de 4 200 000 euro die haar voorganger daarvoor had uitgetrokken. Dat bedrag is veel te laag, gelet op het groeiend aantal kinderen dat opgroeit in armoede.

Wat ten slotte de opvang van daklozen betreft, stelt de spreker vast dat het initiatief van de minister voor Landsverdediging om tijdens de winter opvangplaatsen in kazernes aan te bieden, een fiasco is. De kazernes

sont souvent situées en dehors des centres urbains et la Défense refuse de prendre en charge le transport des sans-abris.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) est d'avis que la note de politique reflète bien la volonté de la secrétaire d'État de s'atteler concrètement au problème de la pauvreté. Toutefois, elle sera jugée sur ses actes. La pauvreté est un indicateur important du bien-être de notre société. Il s'agit d'un problème complexe qui nécessite une approche structurelle dans différents domaines.

La Belgique a un sérieux retard à rattraper et il convient d'évaluer la situation d'urgence. Il est heureux que les compétences "intégration sociale" et pauvreté" ait été regroupées dans les mains d'un seul secrétaire d'État qui pourra ainsi mener une politique plus efficace.

Pour combattre la pauvreté, il s'agit non seulement d'aider les plus démunis à trouver un emploi mais aussi de renforcer le système de la sécurité sociale afin que la crise ne crée pas de nouveaux pauvres.

Il faut non seulement soutenir les familles monoparentales mais également les pensionnés à faibles revenus; 23 % d'entre eux perçoivent un revenu inférieur au seuil de pauvreté.

M. Vercamer plaide pour un renforcement des contrôles en cas d'abus.

Il conviendrait également que les personnes concernées puissent bénéficier automatiquement de leurs droits. Cela soit être possible compte tenu des nombreuses banques de données existantes. Si tel était le cas, on pourrait utiliser les collaborateurs des CPAS pour d'autres tâches utiles plutôt que de les envoyer sur le terrain.

M. Vercamer demande ensuite des éclaircissements sur certains points de la note de politique.

En ce qui concerne la fraude sociale, la secrétaire d'État annonce qu'elle va réfléchir à la façon de traduire concrètement le Code pénal social au niveau des CPAS. Combien de CPAS sont concernés? Quel est le *timing*?

Qu'en est-il des propositions de loi sur le SECAL qui sont actuellement en discussion au sein du Comité d'avis pour l'Emancipation sociale? Où en est l'étude relative à l'impact budgétaire du relèvement du plafond de revenus pour pouvoir bénéficier d'avances du SECAL? Quelles sont les pistes étudiées pour permettre une meilleure perception des créances alimentaires?

liggen namelijk vaak buiten de stedelijke centra en Landsverdediging weigert om in te staan voor het vervoer van de daklozen.

Volgens de heer Stefaan Vercamer (CD&V) weerspiegelt de beleidsnota duidelijk de wil van de staatssecretaris om het armoedeprobleem concreet aan te pakken. Ze zal echter worden beoordeeld op haar daden. Armoede is een belangrijke indicator van de welvaart in onze samenleving. Het is een complex vraagstuk, dat een structurele aanpak op verschillende vlakken vereist.

België heeft heel wat achterstand goed te maken en de situatie moet dringend worden geëvalueerd. Het stemt de spreker tevreden dat dezelfde staatssecretaris bevoegd is voor Maatschappelijke Integratie en voor Armoedebestrijding, want op die manier is een efficiënt beleid mogelijk.

In de strijd tegen armoede volstaat het niet de armsten aan een baan te helpen maar moet ook het socialezekerheidssysteem worden versterkt, om te voorkomen dat de crisis nieuwe armen voortbrengt.

Niet alleen de eenoudergezinnen moeten worden geholpen, maar ook de gepensioneerden met een laag inkomen, want 23 % van hen moeten het zien te rooien met een inkomen dat onder de armoededrempel ligt.

De heer Vercamer pleit voor een strenger toezicht op misbruiken.

Ook ware het aangewezen dat de betrokkenen automatisch op hun rechten aanspraak kunnen maken. Gezien de vele databanken die er bestaan, moet zulks mogelijk zijn. Als dat inderdaad zo is, kan men de OCMW-medewerkers inzetten voor andere nuttige taken in plaats van ze in het veld te sturen.

De heer Vercamer vraagt vervolgens toelichting bij bepaalde punten van de beleidsnota.

In verband met de sociale fraude kondigt de staatssecretaris aan dat zij zal nadenken over de wijze om het Sociaal Strafwetboek concreet toe te passen op het niveau van de OCMW's. Om hoeveel OCMW's gaat het? In welk tijdpad is voorzien?

Hoe staat het met de wetsvoorstellen over de DAVO die momenteel worden besproken in het adviescomité voor de Maatschappelijke Emancipatie? Hoe staat het met het onderzoek naar de budgettaire impact van de verhoging van de maximale inkomensgrenzen die voor de eventuele toekenning van voorschotten door de DAVO bepalend zijn? Welke denksporen worden

Quelles sont les causes de la mauvaise perception? Comment mieux informer les bénéficiaires de leurs droits?

Comment la secrétaire d'État envisage-t-elle d'améliorer le règlement collectif de dettes? Qu'en est-il de la proposition de *M. Hans Bonte (sp.a)* actuellement pendante en commission de la Justice (Proposition de loi modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne le règlement collectif de dettes — DOC 53 1410/001)?

La secrétaire d'État se concerta-t-elle avec sa collègue, ministre de l'Emploi en ce qui concerne l'éventuelle augmentation du nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration qui risque de découler du durcissement de la réglementation en matière d'allocations de chômage? Cette évolution a-t-elle été calculée dans le budget?

Quelles sont les conclusions de l'étude la KUL sur les experts du vécu? De quelle manière la secrétaire d'État compte-t-elle faire évoluer le réseau d'experts du vécu vers un organe consultatif interne de l'autorité fédérale portant sur la lutte contre la pauvreté?

La secrétaire d'État préconise des mesures de promotion de la participation sociale et l'épanouissement culturel et sportif des usagers des CPAS. L'arrêté royal concernant cette mesure date d'août 2011 et est échu depuis le 31 décembre 2012. Un nouvel arrêté royal est-il prévu? Les mesures seront-elles prolongées?

En ce qui concerne l'octroi de tarifs sociaux en matière d'énergie (gaz, électricité,...), il convient également de prévoir un octroi automatique des droits aux bénéficiaires.

N'est-il pas temps d'arrêter de créer de nouveaux instruments de mesure de la pauvreté?

En 2010, trois quarts des mesures préconisées dans le Plan national de lutte contre la Pauvreté avaient été réalisées. Quelles sont les mesures encore à réaliser?

Selon les plans de la secrétaire d'État, il faudrait qu'en fin de législature, il y ait déjà quelques dizaines de milliers de pauvres en moins. Quelles sont les actions concrètes envisagées dans ce but?

Quels sont les derniers développements au niveau européen pour le financement des banques alimentaires?

onderzocht met het oog op een betere perceptie van alimentatievorderingen? Waarop is die negatieve perceptie gebaseerd? Hoe kunnen de begunstigen beter worden ingelicht over hun rechten?

Hoe overweegt de staatssecretaris de collectieve schuldbemiddeling te verbeteren? Hoe staat het met het wetsvoorstel van de heer Hans Bonte (sp.a) dat momenteel in de commissie voor de Justitie in behandeling is (wetsvoorstel tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat de collectieve schuldenregeling betreft — DOC 53 1410/001)?

Pleeft de staatssecretaris overleg met de minister van Werk over de eventuele stijging van het aantal leefloongerechtigden, die dreigt voort te vloeien uit de aanscherping van de regelgeving inzake werkloosheidsuitkeringen? Werd die stijging verrekend in de begroting?

Wat zijn de bevindingen van de studie van de KU-Leuven naar de ervaringsdeskundigen? Hoe wil de staatssecretaris de stap zetten van het netwerk van ervaringsdeskundigen naar een interne adviesinstantie voor armoedebestrijding bij de federale overheid?

De staatssecretaris stelt maatregelen in uitzicht die de sociale participatie en de culturele en sportieve ontplooiing van de OCMW-cliënten moeten bevorderen. Het koninklijk besluit betreffende die maatregel dateert van augustus 2011 en is op 31 december 2011 verstreken. Zal een nieuw koninklijk besluit worden uitgevaardigd? Zullen de maatregelen worden verlengd?

Aangaande de toekenning van sociale tarieven voor energie (gas, elektriciteit enzovoort) dient eveneens te worden voorzien in een automatische toekenning van de rechten aan de begunstigen.

Is het niet tijd een halt toe te roepen aan de onophoudelijke stroom nieuwe armoedemaatregelen?

In 2010 waren de maatregelen die het Federaal Plan Armoedebestrijding bepleitte, voor driekwart in de praktijk gebracht. Welke maatregelen moeten nog worden uitgevoerd?

Volgens de plannen van de staatssecretaris moeten er tegen het einde van de regeerperiode enkele tienduizenden armen minder zijn. Welke concrete initiatieven worden daartoe overwogen?

Wat is de laatste stand van de ontwikkelingen op Europees niveau in verband met de financiering van de voedselbanken?

Enfin, M. Vercamer demande où en est la liquidation du fonds pour l'économie sociale et durable.

Mme Valérie Warzee-Caverenne (MR) considère qu'il est important de procéder à la réinsertion des bénéficiaires du RIS par le travail. Indépendamment du fait de les sortir de la pauvreté, la réinsertion professionnelle permet aux personnes de retrouver une certaine confiance en soi mais surtout de sortir de l'isolement.

Il convient d'encourager le recours aux articles 60 et 61 étant donné que le marché du travail est difficilement accessible par d'autres biais.

Il conviendrait d'étudier la piste de la réinsertion par le volontariat avec un maintien des allocations moyennant une évaluation périodique de la situation personnelle des allocataires. Il faut toutefois rester attentif à ce que les allocataires ne soient pas pris au piège à l'emploi.

Les allocations familiales majorées devraient être maintenues pendant un certain nombre de mois après la reprise du travail.

Les coûts liés à la reprise du travail, comme par exemple les frais de transport, l'accueil des enfants, devraient être pris en charge pour soutenir les personnes dans leurs démarches de recherche d'un emploi.

En partenariat avec les Régions, il conviendrait de maintenir le loyer social pendant une certaine période.

Mme Warzee se réfère à la création de postes de spécialistes de la réinsertion, et demande quels sont les moyens prévus pour les CPAS afin qu'ils puissent travailler de manière optimale?

La secrétaire d'État propose d'élargir de 3 à 6 ans la période d'exonération socio-professionnelle. Est-ce tenable d'un point de vue budgétaire? Combien de personnes bénéficient actuellement de cette exonération? Ne serait-il pas plus prudent d'appliquer cette mesure de manière progressive?

Mme Ine Somers (Open Vld) rappelle que beaucoup reste à faire en matière de lutte contre la pauvreté et qu'il faut dès lors fixer des priorités. Elle cite en premier lieu la lutte contre la fraude sociale qui permet de faire en sorte que l'argent arrive chez les personnes qui en ont le plus besoin.

Tot slot vraagt de heer Vercamer hoe het staat met de vereffening van het Kringloofonds.

Mevrouw Valérie Warzee-Caverenne (MR) vindt het belangrijk de leefloongerechtigden opnieuw aan de maatschappij te doen deelnemen via de arbeidsmarkt. Door opnieuw aan het werk te gaan, werpen die mensen niet alleen het armoedejuk af, zij krijgen ook meer zelfvertrouwen en raken vooral uit hun isolement.

Daarbij dient in eerste instantie gebruik te worden gemaakt van de artikelen 60 en 61, aangezien de arbeidsmarkt via andere wegen moeilijk toegankelijk is.

Men dient na te gaan in hoeverre de herinschakeling op de arbeidsmarkt kan worden gerealiseerd via vrijwilligerswerk, met behoud van de uitkeringen en onder voorbehoud van een regelmatige beoordeling van de persoonlijke situatie van de uitkeringsgerechtigde. Niettemin moet men voor die uitkeringsgerechtigden acht slaan op de werkloosheidsval.

De uitkeringsgerechtigde die opnieuw werk vindt, zou nog enkele maanden de verhoogde kinderbijslag moeten kunnen genieten.

De kosten als gevolg van de werkhervatting, zoals vervoerskosten en kinderopvang, zouden moeten worden vergoed om de mensen aan te moedigen in hun inspanningen om werk te vinden.

In samenspraak met de gewesten zou het sociaal huurtarief gedurende een bepaalde periode moeten worden behouden.

Mevrouw Warzee verwijst naar de oprichting van gespecialiseerde diensten voor beroepsherinschakeling en vraagt in welke middelen wordt voorzien opdat de OCMW's optimaal kunnen werken.

De staatssecretaris stelt voor om de termijn voor socioprofessionele vrijstelling te verlengen van 3 tot 6 jaar. Is dat realistisch in het licht van de begroting? Hoeveel mensen genieten die vrijstelling momenteel? Ware het niet voorzichtiger die maatregel geleidelijk uit te voeren?

Mevrouw Ine Somers (Open Vld) herinnert eraan dat nog veel moet gebeuren op het vlak van de armoedebestrijding en dat dus prioriteiten moeten worden gesteld. Zij denkt daarbij in de eerste plaats aan de aanpak van de sociale fraude, zodat het geld terecht komt bij wie er het meeste nood aan heeft.

L'activation des bénéficiaires et l'intégration sociale sont également importantes.

Mme Somers approuve également l'idée d'envoyer les collaborateurs des CPAS sur le terrain.

Elle se réjouit que la secrétaire d'État ait l'intention de remédier à la fracture numérique. Cette mesure est importante par rapport à la pauvreté infantile. Il est primordial que les enfants de familles plus démunies puissent disposer d'outils informatiques pour faire leurs devoirs. À cet égard, il convient de rechercher des synergies avec les communautés et les régions qui sont compétentes pour l'enseignement et la santé.

Mme Somers se réjouit de l'intérêt porté au groupe des indépendants. Les CPAS sont peu familiarisés avec la problématique des indépendants et avec leur statut social. Il est important que les CPAS soient bien informés et soutenus dans leurs démarches.

Mme Somers demande si la lutte contre la fraude sociale sera menée par les CPAS ou bien si on créera un service d'inspection auquel les CPAS pourront faire appel.

La secrétaire d'État a annoncé une étude sur la problématique des étudiants qui bénéficient du RIS. Le revenu d'intégration est important afin de permettre à certains étudiants de poursuivre leurs études. Toutefois, des abus existent et il faut éviter que certains parents ne fassent supporter le coût des études de leurs enfants à la société.

Mme Somers plaide pour une position univoque du gouvernement en ce qui concerne l'aide médicale urgente. Il conviendrait également de réfléchir à la manière de pouvoir récupérer ces coûts.

En matière d'activation, l'attention doit être dirigée vers les jeunes de moins de 25 ans ainsi que vers les personnes de plus de 50 ans qui éprouvent des difficultés à se réinsérer dans le marché du travail.

Des incitants sont-ils prévus pour récompenser les CPAS qui obtiennent de bons résultats en matière d'activation? Des sanctions sont-elles prévues pour les CPAS qui n'inscrivent pas leurs bénéficiaires au VDAB?

Enfin, Mme Somers dénonce le fait que les CPAS doivent payer le VDAB dans le cadre des accords de partenariats conclus entre les CPAS et les agences régionales pour l'emploi ou des intermédiaires privés.

Voorts zijn de activering van de rechthebbenden en hun maatschappelijke integratie heel belangrijk.

Mevrouw Somers staat eveneens achter het idee OCMW-medewerkers het veld in te sturen.

Het stemt haar tevreden dat de staatssecretaris de digitale kloof wil dichten. Die maatregel is belangrijk in het licht van kinderarmoede. Het is van groot belang dat kinderen uit arme gezinnen over informaticamiddelen beschikken om hun huiswerk te kunnen maken. In dat verband moet worden gestreefd naar synergievoordelen door samen te werken met de gemeenschappen en gewesten, die voor onderwijs en gezondheidszorg bevoegd zijn.

Het verheugt mevrouw Somers dat de zelfstandigen niet uit het oog worden verloren. De OCMW's zijn niet echt vertrouwd met de bekommernissen van de zelfstandigen en hun sociaal statuut. Het is belangrijk dat de OCMW's goed worden ingelicht en ondersteuning krijgen bij hun demarches.

Mevrouw Somers vraagt of de strijd tegen de sociale fraude door de OCMW's zal worden gevoerd, dan wel of een inspectiedienst zal worden opgericht waarop de OCMW's een beroep zullen kunnen doen.

De staatssecretaris heeft een studie aangekondigd over het vraagstuk van de studenten die recht hebben op het leefloon. Het leefloon is voor bepaalde onder hen belangrijk om hun studie te kunnen voortzetten. Er zijn echter misbruiken en men moet voorkomen dat sommige ouders de kosten van de studies van hun kinderen op de maatschappij afwentelen.

De spreekster pleit inzake dringende medische hulp voor een eenduidig standpunt van de regering. Men zou ook moeten nadenken over de wijze waarop die kosten kunnen worden teruggevorderd.

Wat de activering betreft, moet de aandacht gaan naar de jongeren van minder dan 25 jaar, alsook naar de 50-plussers die moeilijkheden ondervinden om opnieuw tot de arbeidsmarkt toe te treden.

Zijn er incentives gepland voor de OCMW's die inzake activering goede resultaten behalen? Is in sancties voorzien voor de OCMW's die hun begunstigden niet bij de VDAB inschrijven?

Tot slot klaagt de spreekster aan dat de OCMW's de VDAB moeten betalen in het kader van de partnerschapsovereenkomsten tussen de OCMW's en de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen of

S'il s'avérait que de tels accords doivent rester payant, Mme Somers prône le système de l'adjudication avec des partenaires privés afin d'éviter que le VDAB ne soit financé par des deniers publics.

Mme Marie-Martine Schyns (cdH) remercie la secrétaire d'État pour sa note de politique qui contient des objectifs importants et des mesures utiles pour les réaliser.

Ces mesures doivent être mises en œuvre de manière efficace. Mme Schyns cite par exemple l'automatisation des droits, la lutte contre la fracture numérique, la création du fonds des garanties locatives, le soutien aux CPAS, la pauvreté infantile.

Au nom de son groupe, Mme Schyns regrette toutefois que la liaison au bien-être soit limitée à 60 % pour 2013 et 2014 et qu'il n'y ait pas d'augmentation des prestations du SECAL, mais elle comprend que le contexte budgétaire est difficile. Son groupe soutiendra malgré tout les mesures préconisées par le gouvernement tout en sachant qu'il peut mieux faire.

Elle pose ensuite quelques questions plus ponctuelles.

Les municipalistes s'inquiètent de l'impact des réformes sur le budget des CPAS et, partant sur celui des communes. Comment pourrait-on mesurer précisément cet impact? Des compensations sont-elles prévues? Quelles en seront les modalités?

En ce qui concerne l'obligation pour les CPAS d'activer le bénéficiaire en cas d'octroi du RIS, Mme Schyns met en garde contre le risque de surcharger les services régionaux avec des personnes qui sont parfois très éloignées du marché du travail et qui doivent bien souvent d'abord surmonter d'autres difficultés avant de chercher un emploi. Il est également demandé aux CPAS d'encourager ces personnes à entreprendre des actions en activation sociale. À cet égard, qu'attend la secrétaire d'État des CPAS et des bénéficiaires? S'agit-il d'un volontariat forcé comme en France?

La note de politique prévoit la possibilité de regrouper le système de revenu intégration sociale et l'aide sociale équivalente. Un calendrier de concertation est-il prévu à cet égard? Comment va se dérouler le remboursement des CPAS alors que le taux de remboursement n'est pas le même pour le RIS et pour l'aide sociale équivalente?

particulière bemiddelaars. Als blijkt dat voor dergelijke overeenkomsten moet blijven worden betaald, dan pleit de spreekster voor het systeem van aanbesteding met privépartners om te voorkomen dat de VDAB wordt gefinancierd met andere publieke middelen.

Mevrouw Marie-Martine Schyns (cdH) dankt de staatssecretaris voor haar beleidsnota, die belangrijke doelstellingen en nuttige maatregelen om de ambities waar te maken bevat.

Die maatregelen moeten doeltreffend worden uitgevoerd. De spreekster noemt bijvoorbeeld de automatisering van de afgeleide rechten, de bestrijding van de digitale kloof, de oprichting van het fonds voor huurwaarborgen, de steun aan de OCMW's en de kinderarmoede.

Namens haar fractie betreurt de spreekster echter dat de welvaarts koppeling voor 2013 en 2014 is beperkt tot 60 % en dat er geen verhoging van de DAVO-uitkeringen komt; zij begrijpt echter dat de budgettaire context moeilijk is. Haar fractie zal de door de overheid voorgestelde maatregelen niettemin steunen, in de wetenschap dat beter mogelijk is.

Zij stelt vervolgens enkele specifiekere vragen.

De gemeenten maken zich zorgen over de weerslag van de hervormingen op de begroting van de OCMW's, dus op hun eigen begroting. Hoe kan men die impact nauwkeurig meten? Zijn er compensaties gepland? Welke voorwaarden zullen daarvoor gelden?

Aangaande de verplichting voor de OCMW's om de begunstigde in geval van toekenning van een leefloon te activeren, waarschuwt de spreekster voor het gevaar van overbelasting van de gewestelijke diensten, die te maken kunnen krijgen met een toeloop van mensen die soms ver van de arbeidsmarkt staan en vaak eerst andere moeilijkheden moeten overwinnen alvorens een baan te zoeken. Er wordt aan de OCMW's ook gevraagd die mensen te stimuleren zelf stappen te ondernemen om maatschappelijk actief te worden. Wat verwacht de staatssecretaris in dat verband van de OCMW's en de OCMW-begunstigden? Gaat het om gedwongen vrijwilligerswerk, zoals in Frankrijk?

De beleidsnota voorziet in de mogelijkheid om de regelingen inzake het leefloon en het equivalente leefloon samen te voegen. Is daartoe overleg gepland? Hoe zal de terugbetaling van de OCMW's verlopen als het terugbetalingstarief voor het leefloon en het equivalente leefloon niet hetzelfde is?

Un calendrier contraignant est-il prévu pour le Fonds des garanties locatives?

Le système Prima-Web Plus concernera-t-il bien dorénavant tous les CPAS quelle que soit leur taille?

Le plan de lutte contre la fracture numérique doit être déterminé avec les autres entités. Que peut-on faire contre la fracture numérique au 2^e degré? Des formations sont-elles prévues dans les espaces numériques pour les jeunes? Qu'en est-il de la fracture administrative?

En octobre 2011 a eu lieu la première convention de la plate-forme européenne contre la pauvreté. Des recommandations ont-elles été émises à l'égard de la Belgique. Cette convention a-t-elle des implications en Belgique?

Mme Rita De Bont (VB) se réjouit de lire dans la note de politique certaines nouveautés, comme par exemple la prévention, l'extension des banques-carrefours, les visites à domicile, ...

Grâce à sa formation médicale, la secrétaire d'État privilégie la prévention.

Il est positif que la secrétaire d'État mette l'accent sur des nouveaux partenariats, comme par exemple entre les CPAS et les CAW (*Centra voor Algemeen Welzijnswerk*). Ces partenariats ne pourraient-ils pas être étendus dans le domaine de l'énergie et, en particulier en ce qui concerne la prévention des gaspillages énergétiques?

Mme De Bont se réjouit également que la note de politique mette l'accent sur l'émancipation des bénéficiaires et qu'elle considère la sécurité sociale plutôt comme un tremplin. Cette idée est également défendue par le groupe de l'intervenante.

Il faut veiller à ce que les allocations les plus basses suivent l'évolution du bien-être. Les personnes doivent pouvoir vivre dignement. Cependant, il convient de faire attention au piège du chômage. Il convient de les aider pour éviter qu'elles ne doivent faire appel à la sécurité sociale et il faut faire en sorte qu'elle puissent conserver leur emploi.

Mme De Bont déplore que la note ne parle pas de la sécurité des travailleurs sociaux. Or, nombre d'entre eux se plaignent régulièrement des problèmes de sécurité qu'ils rencontrent et des agressions tant verbales que physiques dont ils sont victimes.

Is er een bindend tijdschema opgesteld voor het Huurwaarborgfonds?

Zal de Primaweb Plus-regeling voortaan voor alle OCMW's gelden, ongeacht hun omvang?

Het plan tot bestrijding van de digitale kloof moet samen met de andere federale entiteiten worden bepaald. Wat kan men doen tegen de digitale kloof in de tweede graad? Wordt er gedacht aan opleidingen in cybercafés voor jongeren? Hoe zit het met de administratieve kloof?

In oktober 2011 heeft het eerste congres van het Europees Platform tegen Armoede en Sociale Uitsluiting plaatsgehad. Zijn er ten aanzien van België aanbevelingen geformuleerd? Houdt dat congres gevolgen in voor België?

Het verheugt mevrouw Rita De Bont (VB) in de nota een aantal nieuwigheden aan te treffen, zoals preventie, de uitbreiding van de kruispuntbanken, huisbezoeken enzovoort.

De medische opleiding van de staatssecretaris komt de preventie ten goede.

Het is positief dat de staatssecretaris de klemtoon legt op nieuwe partnerschappen, zoals tussen de OCMW's en de CAW's (*Centra voor Algemeen Welzijnswerk*). Zou men die partnerschappen niet kunnen uitbreiden tot het domein van de energie en in het bijzonder tot het voorkomen van energieverstopping?

De spreekster is ook blij dat de beleidsnota de nadruk legt op empowerment van de begunstigden en dat de sociale zekerheid veeleer wordt beschouwd als een springplank. Die idee wordt ook door haar fractie voorgestaan.

Men moet erop toezien dat de laagste uitkeringen welvaartsvast zijn. De mensen moeten waardig kunnen leven. Toch moet men oppassen voor de werkloosheidsval. Men moet ze helpen om te voorkomen dat ze een beroep moeten doen op de sociale zekerheid en ervoor zorgen dat zij hun baan kunnen behouden.

De spreekster betreurt dat de nota het niet heeft over de veiligheid van de maatschappelijk werkers. Velen onder hen doen echter geregeld hun beklag over de veiligheidsproblemen waaraan zij het hoofd moeten bieden en over de zowel verbale als fysieke agressie waarvan zij het slachtoffer zijn.

Mme De Bont plaide pour une correcte répartition des charges entre les villes et communes qui concluent des accords de coopération.

Compte tenu du contexte budgétaire, il est important que les moyens disponibles soient accordés aux personnes qui en ont le plus besoin. Mme De Bont met en garde contre les abus, notamment de la part de personnes d'origine étrangère qui réclament de l'aide des CPAS alors qu'elles ont des biens dans leur pays d'origine.

Il arrive également que des étudiants aillent vivre seuls pour pouvoir bénéficier du RIS parce que leurs parents ont des revenus trop élevés pour pouvoir bénéficier d'une bourse d'études. De telles situations sont frustrantes. De quelle manière peut-on éviter que des allocations soient accordées à des personnes qui n'en ont pas besoin?

Les avances accordées doivent également être mieux récupérées. Y a-t-il à cet égard concertation avec les banques?

Des abus sont également constatés en matière d'aide médicale urgente. Ne serait-il pas utile d'organiser des contrôles? Il en va de même du système du tiers payant. Ce système doit être maintenu pour les personnes dans le besoin mais des risques d'abus existent en cas de généralisation.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) se déclare assez pessimiste sur les chances de lutter contre la pauvreté en Belgique avec les faibles moyens dont dispose la secrétaire d'État. En outre, cette dernière risque de subir les conséquences des mesures qui seront prises par ses collègues du gouvernement et qui vont envoyer un nombre accru de personnes vers la pauvreté. Mme Snoy cite en exemple les mesures en matière de pensions, la dégressivité des allocations de chômage, la limitation dans le temps des allocations d'insertion, ... Il est clair de que plus en plus de personnes tomberont dans la précarité et s'adresseront aux CPAS.

Mme Snoy détaille les propositions de son groupe pour lutter contre la pauvreté.

Son groupe demande le relèvement des minima sociaux au niveau du seuil de pauvreté et il a fait des propositions budgétaires (rente industrielle, intérêts notionnels, ...) afin de trouver les moyens nécessaires pour financer cette mesure (1,5 milliard d'euros).

De spreekster pleit voor een correcte verdeling van de lasten tussen de steden en gemeenten die samenwerkingsovereenkomsten sluiten.

Gelet op de budgettaire context is het belangrijk dat de beschikbare middelen worden toegekend aan wie ze het meest nodig heeft. De spreekster waarschuwt voor misbruiken, met name door mensen van buitenlandse afkomst die de hulp van het OCMW vragen terwijl zij in hun land van herkomst over goederen beschikken.

Het gebeurt ook dat studenten alleen gaan wonen om op het leefloon recht te hebben, omdat de inkomsten van hun ouders te hoog zijn om voor een beurs in aanmerking te komen. Dergelijke situaties zijn frustrerend. Hoe kan men voorkomen dat uitkeringen worden toegekend aan mensen die ze niet nodig hebben?

De toegekende voorschotten moeten ook beter worden teruggewonnen. Is er in dat opzicht overleg met de banken?

Voorts worden misbruiken vastgesteld op het stuk van de dringende medische hulpverlening. Ware het niet nuttig controles te organiseren? Hetzelfde geldt voor de derdebetalersregeling. Die regeling moet weliswaar worden gehandhaafd voor de behoeftige mensen, maar bij een veralgemening is er gevaar voor misbruiken.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) laat zich vrij pessimistisch uit over de kansen om de armoede in België tegen te gaan met de beperkte middelen waarover de staatssecretaris beschikt. Bovendien dreigen de armen de weerslag te ondervinden van de maatregelen die door haar collega's binnen de regering zullen worden genomen en die meer mensen in armoede zullen doen vervallen. Mevrouw Snoy haalt het voorbeeld aan van de pensioenmaatregelen, de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen, de beperking in de tijd van de inschakelingsvergoedingen enzovoort. Het is duidelijk dat almaar meer mensen in een precaire situatie zullen belanden en zich tot het OCMW zullen wenden.

Mevrouw Snoy somt in alle bijzonderheden de voorstellen van haar fractie op die ertoe strekken de armoede tegen te gaan.

Zo vraagt haar fractie dat de sociale minima worden opgetrokken tot de armoedegrens en heeft ze begrotingsvoorstellen geformuleerd (industriële en notionele intrest enzovoort) om de nodige middelen aan te boren ter financiering van die maatregel (1,5 miljard euro).

Mme Snoy prône également une augmentation de l'intervention du fédéral dans le revenu d'intégration qui devrait être supérieure à 60 %, une révision des allocations pour les personnes âgées, un meilleur accès au logement par la régulation des loyers. De plus en plus de ménages n'ont pas accès à un logement décent. Mme Snoy renvoie à cet égard à la proposition de loi de Mme Zoé Genot et consorts modifiant certaines dispositions relatives aux baux à loyer (DOC 53 1156/001) qui vise à réguler l'évolution des loyers pour éviter les conséquences sociales de hausses supérieures à l'indexation et lier les hausses de loyer à des améliorations de qualité du logement loué.

Mme Snoy apprécie qu'il soit envisagé d'accorder automatiquement le statut OMNIO. Quel budget est prévu pour cette mesure?

Il convient aussi de faciliter l'application du tiers payant en médecine générale et augmenter le taux de remboursement de la médecine générale pour l'ensemble des assurés.

Mme Snoy abord ensuite le problème de la nutrition et les campagnes d'information pour une nutrition de qualité. Elle se demande s'il ne faudrait pas prévoir des moyens pour que le Plan national Nutrition Santé soit ciblé sur les groupes les plus vulnérables. L'accès à une alimentation de qualité est un besoin essentiel. Certaines personnes précarisées éprouvent des difficultés à accéder à une alimentation correcte.

Par quels moyens va-t-on mettre en oeuvre l'activation sociale et comment la combiner avec un accès au travail.

En ce qui concerne la lutte contre le surendettement, Mme Snoy espère que les propositions qui sont en discussion aboutiront. Le règlement collectif de dettes doit être amélioré.

Enfin, Mme Snoy préconise que les entreprises d'économie sociale puissent avoir accès aux marchés publics, ce qui favoriserait l'insertion socio-professionnelle.

Mme Nadia Sminate (N-VA) se déclare agréablement surprise par certains aspects de la note de politique, comme par exemple la lutte contre la fraude sociale.

Toutefois, elle est déçue par l'absence de propositions concrètes.

Tevens pleit mevrouw Snoy voor een hogere federale tegemoetkoming in het leefloon, dat hoger dan 60 % zou moeten liggen, voor een herziening van de vergoedingen voor ouderen en voor een verbeterde toegang tot huisvesting via een regulering van de huurprijzen. Almaar meer gezinnen hebben geen toegang tot fatsoenlijke huisvesting. Mevrouw Snoy verwijst in dat verband naar het wetsvoorstel van mevrouw Zoé Genot c.s. tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de huurovereenkomsten (DOC 53 1156/001), dat ertoe strekt de evolutie van de huurprijzen te reguleren om de sociale gevolgen te voorkomen van stijgingen tot boven het indexcijfer alsook om huurprijsverhogingen te verbinden aan kwalitatieve verbeteringen aan het gehuurde pand.

Mevrouw Snoy waardeert dat wordt overwogen automatisch de OMNIO-status te verlenen. Welk budget is daarvoor uitgetrokken?

Voorts moet voor alle verzekerden worden gezorgd voor een vlottere toepassing van de derdebetalersregeling in de huisartsengeneeskunde.

Vervolgens gaat mevrouw Snoy in op het voedingsvraagstuk en de voorlichtingscampagnes voor kwaliteitsvolle voeding. Zij vraagt zich af of niet zou moeten worden voorzien in middelen opdat het Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan voor België wordt toegespitst op de kwetsbare bevolkingscategorieën. De toegang tot kwaliteitsvol voedsel is een basisbehoefte. Sommige, in een precaire situatie verkerende mensen hebben moeite om aan degelijk voedsel te komen.

Met welke middelen wordt uitvoering gegeven aan de sociale activering en hoe moet die worden gecombineerd met een toegang tot de arbeidsmarkt?

In verband met de bestrijding van overmatige schuldenlast hoopt mevrouw Snoy dat de ter bespreking voorliggende voorstellen tot resultaten zullen leiden. De collectieve schuldenregeling moet worden verbeterd.

Tot slot pleit mevrouw Snoy ervoor dat de tot de sociale economie behorende ondernemingen toegang zouden krijgen tot overheidsopdrachten, wat meteen de sociaalprofessionele integratie zou bevorderen.

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) is aangenaam verrast door sommige aspecten van de beleidsnota, zoals de bestrijding van de sociale fraude.

Zij is echter teleurgesteld dat geen concrete voorstellen worden geformuleerd.

Le secrétaire d'État précédent envisageait de confier les contrôles de domiciliation aux assistants sociaux des CPAS. Mme Sminate estime que les assistants sociaux ne sont pas formés pour effectuer ces contrôles. En outre, ils ne sont pas compétents pour lutter contre la fraude sociale.

L'intervenante suggère de créer une nouvelle cellule composée de contrôleurs sociaux, en concertation avec le secrétaire d'État pour la lutte contre la fraude sociale et fiscale afin d'éviter un éparpillement des services de contrôle.

M. Franco Seminara (PS) aborde le problème de l'accès au logement et de la garantie locative. Il demande où en est l'évaluation de la loi. Quel est le retour d'expérience des CPAS? Combien de demandes ont été introduites et combien d'entre elles ont été satisfaites?

M. Seminara souligne que l'habitat solidaire présente de nombreux avantages en terme de socialisation. Malheureusement, certaines personnes qui optent pour ce type d'habitat risquent de voir leur allocation réduite étant donné qu'elles sont considérées comme cohabitantes. Il convient de trouver une solution afin d'encourager ce type d'habitat.

Enfin, M. Seminara attire l'attention sur la procédure du règlement collectif de dettes. Certains personnes rencontrent des problèmes avec leur médiateur. Il convient d'attirer l'attention des personnes concernées sur le fait que la médiation constitue pour elles une dernière chance. Parallèlement, il faut sensibiliser davantage les médiateurs et les psychologues à la situation particulière de leur public.

Au nom de son groupe, *M. Hans Bonte (sp.a)* s'associe volontiers aux membres qui ont qualifié la note de politique d'ambitieuse. Il espère que les mesures proposées pourront être concrétisées, ce qui ne sera pas évident au sein d'un gouvernement qui doit faire des économies.

En sa qualité de président de la commission de la Santé publique, il déclare que la secrétaire d'État peut compter sur le soutien de la commission pour traiter ses projets de manière prioritaire.

M. Bonte est convaincu que parmi toutes les propositions convenues dans la note, il convient de fixer des priorités, comme par exemple la pauvreté des enfants et des jeunes. Ces priorités se justifient, non seulement d'un point de vue humain mais également du point de vue de la prévention vis-à-vis des générations futures.

De vorige staatssecretaris overwoog woonplaatscontroles ten doen uitvoeren door de maatschappelijk werkers van de OCMW's. Volgens mevrouw Sminate zijn de maatschappelijk werkers niet opgeleid om die controles uit te voeren. Bovendien zijn zij niet bevoegd om de sociale fraude tegen te gaan.

De spreekster suggereert een nieuwe, uit sociaal controleurs bestaande dienst op te richten, in overleg met de voor sociale en fiscale fraude bevoegde staatssecretaris, teneinde een versnippering van controle-diensten te voorkomen.

De heer Franco Seminara (PS) gaat in op het vraagstuk van de toegang tot huisvesting en van de huurwaarborg. Hij vraagt hoe het staat met de evaluatie van de wet. Welke feedback hebben OCMW's verstrekt? Hoeveel aanvragen werden ingediend en aan hoeveel daarvan werd voldaan?

De heer Seminara beklemtoont dat solidair wonen vele voordelen biedt inzake socialisatie. Helaas dreigt de uitkering van sommige, voor dit soort wonen opterende mensen te worden verlaagd aangezien zij worden beschouwd als samenwonend. Er moet een oplossing worden gevonden om die woonvorm aan te moedigen.

Tot slot vestigt de heer Seminara de aandacht op de procedure voor de collectieve schuldenregeling. Sommige mensen ondervinden moeilijkheden met hun bemiddelaar. De aandacht van de betrokkenen moet erop worden gevestigd dat bemiddeling voor hen een laatste kans is. Tegelijkertijd moeten de bemiddelaars en psychologen bewuster worden gemaakt van de bijzondere situatie van hun publiek.

Namens zijn fractie sluit de *heer Hans Bonte (sp.a)* zich volmondig aan bij de leden die de beleidsnota als ambitieus hebben bestempeld. Hij hoopt dat de voorgestelde maatregelen concreet vorm kunnen krijgen, iets dat niet eenvoudig zal zijn in een regering die moet bezuinigen.

In zijn hoedanigheid van voorzitter van de commissie voor de Volksgezondheid verklaart hij dat de staatssecretaris op de steun van de commissie kan rekenen om haar wetsontwerpen bij voorrang te behandelen.

De heer Bonte is ervan overtuigd dat binnen alle in de beleidsnota opgenomen voorstellen prioriteiten moeten worden gesteld, zoals armoede bij kinderen en jongeren. Die prioriteiten zijn verantwoord, niet alleen uit een menselijk oogpunt maar ook met het oog op preventie ten aanzien van de toekomstige generaties.

M. Bonte rappelle les longues discussions qui ont eu lieu en commission sur l'adaptation du règlement collectif de dettes. Une proposition concrète a été formulée afin de répondre aux besoins des quelque 94 860 ménages qui font l'objet d'un règlement de dettes.

Contrairement à ce que prévoit la législation actuelle, il importe que les allocations familiales soient garanties, ce que prévoit sa proposition de loi actuellement pendante en commission de la Justice (Proposition de loi modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne le règlement collectif de dettes — DOC 53 1410/001).

Comme d'autres intervenants, M. Bonte est convaincu de l'importance de l'activation, principalement pour les jeunes.

Il estime que les jeunes doivent pouvoir combiner le revenu d'intégration avec les revenus de leur travail d'étudiants, comme c'est le cas pour les chômeurs.

Les jeunes issus du système de l'assistance spéciale à la jeunesse sont plus fragilisés et susceptibles d'aboutir dans la pauvreté si on ne les encourage pas à trouver du travail.

M. Bonte attire l'attention sur le groupe des enfants qui résident chez leur mère isolée. Ces mères isolées éprouvent des difficultés à trouver du travail en raison du problème de l'accueil des enfants. Il conviendrait de se concerter avec les régions afin de mettre sur pied un système d'accueil garanti ou abordable pour donner à ce groupe de personnes une chance de trouver un emploi.

Au nom de son groupe, M. Bonte attire également l'attention sur le problème du crédit. Il se réfère à une étude de l'université d'Anvers sur les causes de la pauvreté qui démontre que les crédits à la consommation sont une des causes principales de la pauvreté. À la pointe de ce marché se trouvent des sociétés comme Citibank ou Cofidis (qui ne respecte d'ailleurs pas toujours la législation sur le crédit à la consommation).

M. Bonte demande que la secrétaire d'État se concerte avec son collègue de l'Economie afin de renforcer la législation en la matière et de prévoir des sanctions.

Enfin, M. Bonte se réjouit de la présence accrue des assistants sociaux sur le terrain. Il ne souhaite toutefois pas que ces assistants deviennent des inspecteurs. Les contrôles en matière de fraude sociale doivent être exécutés par les services de l'inspection sociale. Des

De heer Bonte herinnert aan de langdurige commissiebesprekingen over de bijsturing van de collectieve schuldenregeling. Een concreet voorstel werd geformuleerd om tegemoet te komen aan de behoeften van de ongeveer 94 860 gezinnen die aan een collectieve schuldenregeling zijn onderworpen.

In tegenstelling tot wat de vigerende wet bepaalt, is het belangrijk dat de gezinsbijslagen worden gegarandeerd en dat is precies wat in uitzicht wordt gesteld in zijn wetsvoorstel dat momenteel in behandeling is in de commissie voor de Justitie (wetsvoorstel tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat de collectieve schuldenregeling betreft — DOC 53 1410/001).

Net als andere sprekers is de heer Bonte overtuigd van het belang van activering, vooral voor de jongeren.

Volgens hem moeten de jongeren het leefloon kunnen combineren met de inkomsten uit hun studentenarbeid, zoals dat het geval is voor de werklozen.

De uit de Bijzondere Jeugdzorg afkomstige jongeren zijn kwetsbaarder en kunnen in armoede vervallen indien zij niet worden aangemoedigd een baan te vinden.

De heer Bonte vestigt de aandacht op de groep van kinderen die bij hun alleenstaande moeder wonen. Die alleenstaande moeders vinden niet makkelijk werk omdat zij opvang voor hun kinderen moeten hebben. Er zou met de gewesten moeten worden overlegd om een gewaarborgde of betaalbare opvangregeling in te stellen, en aldus die groep van alleenstaanden de kans te bieden aan de slag te gaan.

Namens zijn fractie staat de heer Bonte tevens stil bij het kredietvraagstuk. Hij verwijst naar een onderzoek van de Universiteit Antwerpen over de oorzaken van armoede, waaruit blijkt dat consumptiekredieten een van de belangrijkste oorzaken van armoede zijn. Instellingen als Citibank en Cofidis (die trouwens niet altijd de wetgeving op het consumptiekrediet in acht neemt) zijn koplopers in het verstrekken van soortgelijke kredieten.

De heer Bonte verzoekt de staatssecretaris te overleggen met de minister van Economie om de wetgeving terzake strenger te maken en in een strafregeling te voorzien.

Ten slotte geeft de spreker aan zich te verheugen over het toegenomen aantal maatschappelijk werkers in het veld, die volgens hem evenwel geen inspecteur mogen worden. De sociale-fraudecontroles moeten door de diensten van de sociale inspectie worden uitgevoerd.

accords de coopération sont nécessaires afin de bien baliser le rôle de chacun.

M. Bonte signale que dans sa commune il n'a dû augmenter la capacité du service social du CPAS que de 15 % pour organiser les visites domiciliaires.

Une concertation s'impose avec les Régions.

III. — RÉPONSES ET RÉPLIQUES

Politique générale

Répondant à Mme Lambert, *Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la Ministre de la Justice*, précise qu'elle estime logique de poursuivre le plan à long terme de son prédécesseur et de compléter les mesures.

Répondant à M. De Vriendt, la secrétaire d'État fait remarquer qu'elle n'est pas la seule compétente pour la lutte contre la pauvreté. Ses collègues du gouvernement sont également compétents ainsi que les gouvernements des régions et communautés. Elle se chargera de la coordination entre tous les niveaux de pouvoir et les quelque 200 organisations qui s'occupent de pauvreté. Elle proposera également des adaptations législatives.

L'augmentation des chiffres de la pauvreté ne sont pas uniquement dus à la politique menée mais aussi à la crise économique qui fait rage. Certains pays européens s'en tirent mieux, comme par exemple les Pays-Bas qui ont axé leur politique sur le logement social. La Belgique dispose quant à elle d'un meilleur système social (salaire minimal). La politique menée devra tenir compte de l'évolution de la crise.

Il est vrai que l'enveloppe du bien-être a été réduite. Toutefois, la priorité sera accordée aux revenus les plus bas. La secrétaire d'État déclare qu'elle fera le maximum au sein du gouvernement afin que les plus faibles soient épargnés.

Répondant à M. Vercamer, la secrétaire d'État confirme qu'un certain nombre de personnes se trouvent juste sur le seuil de la pauvreté. C'est précisément à l'égard de ces personnes que l'accent sera mis sur la détection et la prévention du risque de pauvreté. La pauvreté est encore un tabou; c'est précisément le rôle des assistants sociaux de la détecter dans les familles.

Er moeten samenwerkingsovereenkomsten worden gesloten om de taak van elkeen nauwkeurig af te bakenen.

De heer Bonte deelt mee dat het personeelsbestand van de sociale dienst van het OCMW van zijn gemeente met slechts 15 % moest verhoogd om de huisbezoeken te regelen.

In dat verband is overleg met de Gewesten vereist.

III. — ANTWOORDEN EN REPLIEKEN

Algemeen beleid

In antwoord op de vraag van mevrouw Lambert preciseert mevrouw Maggie De Block, *staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke integratie en Armoedebestrijding*, toegevoegd aan de minister van Justitie, dat zij het logisch vindt het langetermijnbeleid van haar voorganger voort te zetten en de maatregelen aan te vullen.

Met betrekking tot de vraag van de heer De Vriendt merkt de staatssecretaris op dat zij niet als enige bevoegd is voor armoedebestrijding. Ook de overige regeringsleden en de regeringen van de gemeenschappen en de gewesten zijn daarvoor bevoegd. Zij zal zorgen voor de coördinatie tussen de beleidsniveaus en de zowat 200 organisaties die zich met armoede bezighouden. Tevens zal zij wetgevende initiatieven nemen.

Dat de armoedecijfers stijgen, is niet alleen te wijten aan het gevoerde beleid, maar ook aan de heersende economische crisis. Sommige Europese landen komen er beter mee weg: Nederland bijvoorbeeld heeft zijn beleid op sociale huisvesting toegespitst. Daar staat tegenover dat België over een betere sociale regeling (minimumloon) beschikt. Het beleid zal rekening moeten houden met de evolutie van de crisis.

Men kan er niet omheen dat de enveloppe voor welvaart is ingekrompen. De prioriteit van het beleid zal evenwel naar de laagste lonen gaan. De staatssecretaris geeft te kennen dat zij er bij de regering maximaal zal op aandringen de zwaksten te sparen.

In antwoord op de vraag van de heer Vercamer bevestigt de staatssecretaris dat een aantal mensen zich juist op de armoedegrens bevindt. Net voor die mensen zal de klemtoon komen te liggen op de opsporing en de preventie van het risico in de armoede te verzeilen. Aangezien armoede nog steeds een taboe is, is het de taak van de maatschappelijk werkers na te gaan welke gezinnen arm zijn.

Tous les pensionnés ne font pas appel à la garantie de revenus pour personnes âgées. On tentera de détecter les personnes dans le besoin par le biais des banques carrefours.

Le budget est prévu pour la participation socio-culturelle et un arrêté royal est en préparation.

L'octroi automatique des droits est une ligne directrice au sein de l'administration.

Le baromètre fédéral de l'intégration est permis car il permet de mesurer la pauvreté afin de mieux cibler les actions politiques. Si d'aucuns estiment qu'il y a trop d'instruments de mesure, la Cour des comptes au contraire, est d'avis qu'il en faudrait plus.

Le Plan de lutte contre la pauvreté est en cours. Il devra être actualisé. La secrétaire d'État fournira à la commission un tableau reprenant les 59 mesures déjà exécutées.

En ce qui concerne les questions posées par Mme Snoy et d'Oppuers, la secrétaire d'État répond que la lutte contre la pauvreté n'est pas seulement une question d'argent. D'autres mesures peuvent être prises. Tous les ministres du gouvernement sont responsables pour la protection sociale des plus démunis.

La situation budgétaire ne permet pas d'augmenter le montant des allocations sociales.

La secrétaire d'État n'est pas compétente pour le logement ni pour le Plan Nutrition.

Immunisation socio-professionnelle

La secrétaire d'État répond à Mme Van Moer que la prolongation de 3 ans de l'immunisation socio-professionnelle a pour but de permettre aux personnes d'acquérir une plus grande expérience professionnelle.

Activation

La secrétaire d'État ne dispose pas de données chiffrées supplémentaires sur les instruments d'activation.

L'étude relative à l'activation sociale est presque prête et les conclusions sont attendues dans un délai d'un mois. Ces conclusions pourront être mises à la disposition de la commission.

Niet alle gepensioneerden doen een beroep op de inkomensgarantie voor ouderen. Via de kruispuntbanken zal worden gepoogd de mensen in nood op te sporen.

In de begroting zijn middelen opgenomen voor sociaalculturele participatie; in dat verband is ook een koninklijk besluit in de maak.

De administratie streeft naar de automatische toekenning van de rechten.

Dankzij de federale integratiebarometer kan de armoede in cijfers worden uitgedrukt, om de beleidsactiviteiten beter op de doelgroepen af te stemmen. Hoewel volgens sommigen te veel meetinstrumenten worden gehanteerd, is het Rekenhof van oordeel dat het er méér zouden moeten zijn.

Het Plan Armoedebestrijding wordt momenteel ten uitvoer gelegd en zal moeten worden geactualiseerd. De staatssecretaris zal de commissie een tabel bezorgen met de 59 maatregelen die reeds werden uitgevoerd.

In antwoord op de vragen van mevrouw Snoy et d'Oppuers geeft de staatssecretaris aan dat de armoedebestrijding niet alleen een kwestie van geld is; er kunnen ook andere maatregelen worden genomen. Alle ministers van de federale regering zijn verantwoordelijk voor de sociale bescherming van de minst goedgevoelden.

De krappe budgettaire context laat geen ruimte voor een optrekking van het bedrag van de sociale uitkeringen.

De staatssecretaris is niet bevoegd voor huisvesting, noch voor het Voedingsplan.

De sociaalprofessionele vrijstelling

Op de vraag van mevrouw Van Moer antwoordt de staatssecretaris dat de sociaalprofessionele vrijstelling met drie jaar wordt verlengd om de mensen in staat te stellen meer beroepservaring op te doen.

Activering

De staatssecretaris beschikt niet over bijkomende cijfers over de activeringsinstrumenten.

Het onderzoek naar de sociale activering is bijna afgerond en de conclusies ervan worden verwacht binnen een maand. Zij zullen aan de commissie worden bezorgd.

Il va de soi que les personnes employées sur base de l'article 60 doivent ensuite pouvoir retourner sur le marché classique du travail. L'objectif d'une mise à l'emploi sur base de l'article 60 est d'accompagner les personnes et de leur rendre confiance en elles.

Accès au Fonds Mazout

En ce qui concerne l'accès au Fonds Mazout et les abus éventuels, la secrétaire d'État répond que les bénéficiaires sont considérés comme cohabitants lorsque leurs revenus sont joints.

Les CPAS

Mme Van Moer a émis des doutes sur les termes "travaux de gros œuvre" visant à réduire le coût énergétique. La secrétaire d'État confirme que des travaux d'isolation, par exemple, sont considérés comme des travaux de gros œuvre.

Des moyens supplémentaires sont nécessaires pour le plan de répartition. Il faut en discuter avec les couples des CPAS.

L'aide du fédéral aux CPAS sera proportionnelle à leur taux d'activation, et ce afin de les motiver.

Des moyens supplémentaires ont été prévus pour les CPAS afin d'envoyer les assistants sociaux sur le terrain. Ainsi, 650 ETP ont été prévus via le Maribel social ainsi qu'un montant supplémentaire par dossier RIS traité. Les formalités administratives seront simplifiées afin de permettre aux assistants sociaux d'aller rencontrer les gens. Il est clair que cette pratique prend plus de temps que de faire venir les personnes au guichet.

Un système de suivi est prévu à long terme afin de vérifier l'obligation pour les CPAS d'inscrire les bénéficiaires du RIS. Un remboursement majoré est également prévu si les CPAS procèdent à plus d'activations. Des incitants sont également prévus par le biais de l'arrêté royal n° 500, qui prévoit l'octroi d'une certaine somme aux CPAS qui obtiennent de bons résultats en matière d'activation.

Répondant à Mme Schyns, la secrétaire d'État confirme que des crédits sont inscrits dans le budget afin d'accorder des compensations aux CPAS à la suite des réformes planifiées. Les CPAS doivent d'abord inscrire les personnes avant de pouvoir les activer.

Het spreekt vanzelf dat de werknemers die aan de slag zijn gegaan op grond van artikel 60, vervolgens moeten kunnen terugvloeien naar de "gewone" arbeidsmarkt. De tewerkstelling op grond van artikel 60 is bedoeld om mensen te begeleiden en hen opnieuw in zichzelf te doen geloven.

Toegang tot het Stookoliefonds

In verband met het Stookoliefonds en de eventuele misbruiken antwoordt de staatssecretaris dat de begunstigen worden beschouwd als samenwonenden wanneer hun inkomens zijn samengevoegd.

De OCMW's

Mevrouw Van Moer had twijfels over de term "ruwbouwwerken" ter verlaging van de energiekosten. De staatssecretaris bevestigt dat bijv. isolatiewerkzaamheden worden beschouwd als ruwbouwwerken.

Extra middelen zijn nodig voor het spreidingsplan. Dat moet worden besproken met de OCMW-koepels.

De federale steun aan de OCMW's zal, om ze te motiveren, in verhouding staan tot hun activeringsgraad.

Bijkomende middelen werden uitgetrokken voor de OCMW's om de maatschappelijk werkers het veld in te sturen. Zo werd in 650 VTE's voorzien via de sociale Maribel, alsmede in een extra bedrag per behandeld leefloondossier. De administratieve formaliteiten worden vereenvoudigd om het de maatschappelijk werkers mogelijk te maken de mensen te gaan bezoeken. Het is duidelijk dat die aanpak meer tijd vergt dan de mensen naar het loket te doen komen.

Er is voorzien in een *follow-up*regeling op lange termijn, teneinde controle uit te oefenen op de voor de OCMW's geldende verplichting om mensen die voor een leefloon in aanmerking komen in te schrijven. Tevens wordt een verhoogde terugbetaling in uitzicht gesteld indien de OCMW's meer activeringen tot stand brengen. Bovendien is in incentives voorzien via het koninklijk besluit nr. 500, dat bepaalt dat een zeker bedrag wordt toegekend aan de OCMW's die goede activeringsresultaten boeken.

In antwoord op de vraag van mevrouw Schyns bevestigt de staatssecretaris dat in de begroting kredieten zijn opgenomen om ingevolge de geplande hervormingen compensaties toe te kennen aan de OCMW's. De OCMW's moeten mensen inschrijven voordat ze hen kunnen activeren.

Afin de permettre une meilleure récupération des avances, il est question de favoriser l'échanges d'informations entre les banques de données.

Garanties locatives

Un groupe de travail a été créé au sein de l'administration en ce qui concerne le Fonds des garanties locatives. Dans l'intervalle, les personnes peuvent obtenir une garantie locative auprès du CPAS soit par un blocage de la somme, soit par le versement de la garantie.

La secrétaire d'État précise à M. Seminara qu'en 2010, 6 933 demandes de garanties locatives ont été introduites auprès des CPAS.

Fracture numérique

En ce qui concerne la fracture numérique, l'objectif est de permettre à chacun un accès à internet et principalement aux personnes les moins scolarisées. Cet accès ne sera pas gratuit mais les tarifs seront réduits. Des négociations à cet effet doivent encore avoir lieu avec les fournisseurs d'accès. L'accès à l'informatique doit également permettre aux enfants les plus défavorisés de pouvoir faire leurs devoirs à la maison.

L'accès aux techniques informatiques est primordiale car beaucoup de candidatures pour des emplois doivent être introduites par internet.

Le Prima-Web Plus sera étendu à tous les CPAS.

Réseau fédéral de fonctionnaires

Cette année aura lieu une évaluation du réseau fédéral des fonctionnaires chargés de la lutte contre la pauvreté. Certains objectifs ont déjà été atteints. Le projet sera poursuivi et étendu dans d'autres administrations comme les SPF Justice et Finances.

Économie sociale

En ce qui concerne la concurrence éventuelle entre l'économie sociale et l'économie classique, une concertation est prévue avec le secteur. Dans la législation régionale flamande, aucune distorsion de concurrence n'est possible.

Il sera possible pour certaines entreprises d'économie sociale d'avoir accès aux marchés publics. Des projets en ce sens sont développés.

Om een betere terugvordering van de voorschotten mogelijk te maken, is er sprake van de informatie-uitwisseling tussen databanken te bevorderen.

Huurwaarborgen

Bij de administratie werd een werkgroep opgericht in verband met het Huurwaarborgfonds. In de tussentijd kunnen mensen bij het OCMW een huurwaarborg verkrijgen, ofwel door het bedrag te blokkeren, ofwel door de waarborg te storten.

Ten behoeve van de heer Seminara preciseert de staatssecretaris dat in 2010 bij de OCMW's 6 933 aanvragen voor huurwaarborgen werden ingediend.

Digitale kloof

In verband met de digitale kloof is het de bedoeling iedereen toegang tot het internet te verschaffen, inzonderheid de laagst geschoolden. Die toegang wordt niet gratis, maar wel zullen er verlaagde tarieven gelden. Daartoe moeten nog onderhandelingen met de providers worden gevoerd. Toegang tot informatica moet bovendien de meest kansarme kinderen de mogelijkheid bieden hun huiswerk thuis te maken.

Toegang tot de informatietechnologieën is essentieel, want veel sollicitaties voor banen moeten via het internet worden ingediend.

Prima Plus-Web zal worden verruimd tot alle OCMW's.

Federaal ambtenarennetwerk

Dit jaar vindt een evaluatie plaats van de federale ambtenaren die met armoedebestrijding belast zijn. Sommige doelstellingen zijn al gehaald. Het project zal worden voortgezet en uitgebreid tot andere overheidsdiensten, zoals de FOD's Justitie en Financiën.

Sociale economie

Aangaande de eventuele mededinging tussen de sociale en de traditionele economie, is overleg gepland met de sector. Krachtens de Vlaamse gewestwetgeving is geen enkele verstoring van de concurrentie mogelijk.

Een aantal sociale ondernemingen zullen toegang krijgen tot overheidsopdrachten. Er worden wetsontwerpen in die zin uitgewerkt.

Pauvreté des jeunes et des enfants

Une enveloppe supplémentaire de 4,2 millions d'euros est prévue pour l'aide sociale préventive pour les enfants.

Seuls 80 % des crédits prévus pour lutter contre la pauvreté des enfants, ont été utilisés la première année. Le solde sera d'abord utilisé avant d'engager d'autres crédits.

Il va de soi que si on allonge le délai d'attente des jeunes pour percevoir des allocations chômage, il faudra prévoir des moyens supplémentaires pour le revenu d'intégration. Il est prévu dans l'accord gouvernemental que les économies réalisées au niveau des allocations de chômage seront destinées à financer le revenu d'intégration.

En ce qui concerne les questions posées par M. Bonte, la secrétaire d'État confirme qu'elle a jugé utile de prévoir un plan spécifique pour les enfants car il est important de les préserver de la pauvreté le plus tôt possible et de leur permettre de mener à bien leurs études. L'objectif est d'éviter la pauvreté transgénérationnelle.

Il appartient aux CPAS de mener des enquêtes sociales correctes afin d'éviter l'octroi abusif du revenu d'intégration aux étudiants. La moitié des demandes de RIS concernent des étudiants du secondaire qui ont pris du retard dans leurs études.

L'octroi du revenu d'intégration aux étudiants doit, en première instance, leur permettre d'obtenir un diplôme afin de trouver un emploi.

Il est actuellement déjà possible pour un étudiant de combiner le revenu d'intégration avec le revenu d'un travail d'étudiant.

Le problème de l'accueil des enfants pour les mères isolées doit être discuté avec les Régions.

Experts du vécu

15 nouvelles fonctions d'experts du vécu seront créées. Une évaluation doit avoir lieu en janvier 2012.

L'étude du bureau "Key Consult" sur les experts du vécu sera terminée fin janvier 2012. L'objectif est de créer un organe consultatif.

Armoede bij jongeren en kinderen

Een bijkomende enveloppe van 4,2 miljoen euro werd vrijgemaakt voor preventieve sociale bijstand aan kinderen.

Slechts 80 % van de kredieten om kinderarmoede tegen te gaan, werd het eerste jaar gebruikt. Alvorens nieuwe kredieten uit te trekken, zal eerst het overschot worden aangewend.

Het spreekt vanzelf dat bij een verlenging van de wachttijd voor jongeren om een werkloosheidsuitkering te ontvangen, in extra middelen zal moeten worden voorzien voor het leefloon. Het regeerakkoord stelt in uitzicht dat de uitgespaarde werkloosheidsuitkeringen zullen dienen om het leefloon te financieren.

In verband met de door de heer Bonte gestelde vragen bevestigt de staatssecretaris dat zij het nuttig achtte een specifiek plan voor kinderen uit te werken, omdat het belangrijk is hen zo vroeg mogelijk tegen armoede te beschermen en hen hun studies te laten voltooien. Doel daarvan is te voorkomen dat armoede van generatie op generatie wordt doorgegeven.

Het komt het OCMW toe correcte sociale onderzoeken te voeren om ongewettigde toekenningen van het leefloon aan studenten te voorkomen. De helft van de leefloonaanvragen hebben betrekking op middelbare scholieren die schoolachterstand hebben opgelopen.

De toekenning van een leefloon aan studenten moet hen in de eerste plaats in staat stellen een diploma te halen om een baan te vinden.

Nu al is het voor een student mogelijk het leefloon te combineren met een inkomen uit studentenarbeid.

Het vraagstuk van de kinderopvang voor alleenstaande moeders moet worden besproken met de Gewesten.

Ervaringsdeskundigen

Er zullen 15 nieuwe functies van ervaringsdeskundige worden gecreëerd. In januari 2012 moet een evaluatie plaatsvinden.

Het onderzoek van het studiebureau "Key Consult" over de ervaringsdeskundigen zal eind januari 2012 rond zijn. Doel daarvan is een adviesorgaan op te richten.

Revenu d'intégration

Actuellement, aucun budget n'est disponible pour augmenter le revenu d'intégration au niveau du seuil européen de pauvreté.

Accueil des plus démunis

À titre d'information, la secrétaire d'État a demandé au ministre de la Défense la liste des casernes mises à la disposition des plus démunis. Il apparaît, en effet, que les casernes ne conviennent pas à l'accueil soit en raison de leur situation trop éloignée des centres urbains, soit en raison du manque d'équipement ou de leur vétusté.

Code pénal social

En ce qui concerne le code pénal social, la secrétaire d'État est d'avis que les CPAS doivent pouvoir intervenir en cas de fraude sociale. Il faut non seulement détecter les cas de fraude mais il faut également pouvoir prendre des sanctions.

SECAL

L'étude relative au SECAL a pris du retard et n'est pas encore terminée.

Règlement collectif de dettes

En ce qui concerne le règlement collectif de dettes et la détermination des revenus d'une famille, il faut évidemment tenir compte de la composition du ménage.

Les personnes faisant l'objet d'une médiation de dettes doivent être mieux informées sur l'état d'apurement de leurs dettes.

La secrétaire d'État prendra contact avec son collègue de l'Economie en ce qui concerne les pratiques de crédits.

Les allocations sociales sont un droit de l'enfant et ne doivent pas être prises en compte dans le calcul du pécule de médiation. La note de politique précise d'ailleurs qu'il faut tenir compte de la composition du ménage, c'est-à-dire du nombre d'enfants à charge.

Banques alimentaires

Un compromis a été trouvé avec l'Europe en ce qui concerne les banques alimentaires. La situation reste au *status quo* pour 2012 et 2013 et ensuite une évaluation aura lieu. Le budget est maintenu, ce qui est rassurant.

Leefloon

Er is momenteel geen enkel budget beschikbaar om het leefloon op te trekken tot boven de Europese armoedegrens.

Opvang van de armsten

De staatssecretaris heeft ter informatie aan de minister van Landsverdediging de lijst gevraagd van de kazernes die ter beschikking worden gesteld van de armsten. Blijkt immers dat de kazernes niet geschikt zijn voor opvang, ofwel omdat ze te ver van de stadcentra verwijderd liggen, ofwel wegens het gebrek aan voorzieningen of omdat ze vervallen zijn.

Sociaal Strafwetboek

Wat het Sociaal Strafwetboek betreft, vindt de staatssecretaris dat de OCMW's moeten kunnen optreden in geval van sociale fraude. De fraudegevallen moeten niet alleen worden opgespoord, er moeten ook sancties kunnen worden opgelegd.

DAVO

Het aan de DAVO gewijd onderzoek heeft vertraging opgelopen en is nog niet afgerond.

Collectieve schuldenregeling

Inzake de collectieve schuldenregeling en de bepaling van de inkomsten van een gezin, moet uiteraard rekening worden gehouden met de gezinssamenstelling.

Personen die in een schuldbemiddelingsprocedure verwickeld zijn, moeten beter kunnen worden ingelicht over de aanzuivering van hun schulden.

De staatssecretaris zal inzake kredietpraktijken contact opnemen met zijn collega voor Economie.

Sociale uitkeringen zijn een recht van het kind en moeten niet in aanmerking worden genomen voor de berekening van het leefgeld. In de beleidsnota wordt trouwens aangegeven dat rekening moet worden gehouden met de gezinssamenstelling, dat wil zeggen met het aantal kinderen ten laste.

Voedselbanken

Over de voedselbanken werd een compromis bereikt met Europa. Voor 2012 en 2013 blijft de situatie ongewijzigd en nadien zal een evaluatie plaatsvinden. Het budget wordt gehandhaafd. Dat is geruststellend.

Divers

Le nombre de FPI (Formation professionnelle individuelle) accordées en 2010 était de 5 856.

Les indépendants

Il est vrai que ces dernières années, les CPAS ont eu moins de contacts avec les indépendants. Ils doivent apprendre et établir une liste des indépendants qui font appel à eux afin de se familiariser avec les problèmes auxquels ces personnes sont confrontées.

Fraude sociale

Les services d'inspection de l'administration sont compétents pour contrôler la fraude sociale. L'objectif est de renforcer les contrôles et d'inciter les CPAS à détecter la fraude de manière active.

La secrétaire d'État confirme à Mme de Bont que les visites domiciliaires des assistants sociaux sont utiles pour détecter la pauvreté cachée.

Il n'est pas correct de dire que ce sont surtout des allocataires d'origine étrangère qui fraudent. L'objectif est de faire procéder à une bonne enquête sociale pour tous. L'enquête sociale est également nécessaire envers les étudiants qui sont isolés.

La secrétaire d'État n'a pas l'intention de créer un service de contrôle social mais elle souhaite renforcer l'inspection, en concertation avec les CPAS et avec le secrétaire d'État chargé de la lutte contre la fraude sociale et fiscale.

Il n'est pas question d'opérer des visites domiciliaires pour tous les dossiers mais uniquement lorsqu'il y a des indices de fraude. Ces visites doivent se faire discrètement et dans le respect de la vie privée des personnes. La secrétaire d'État compte sur la discrétion et sur le sixième sens des assistants sociaux.

Aide médicale urgente

Les soins de santé accordés dans le cadre de l'aide médicale urgente font l'objet d'une étude au sein de l'administration. Il est question d'introduire une e-card-med afin de faciliter les contrôles et d'éviter les abus. Actuellement, les CPAS doivent faire appel à un médecin pour effectuer les contrôles.

Varia

In 2010 werden 5 856 individuele beroepsopleidingen in de onderneming (IBO) gegeven.

Zelfstandigen

Het klopt dat de OCMW's de jongste jaren minder contacten hebben gehad met de zelfstandigen. Ze moeten leren en een lijst opstellen van de zelfstandigen die op hen een beroep doen teneinde zich vertrouwd te maken met de problemen waarmee die mensen te kampen hebben.

Sociale fraude

De inspectiediensten van de administratie zijn bevoegd om de sociale fraude te controleren. Bedoeling is de controles te versterken en de OCMW's ertoe aan te zetten de fraude actief op te sporen.

De staatssecretaris bevestigt ter attentie van mevrouw De Bont dat huisbezoeken van maatschappelijk assistenten nuttig zijn om de verdoken armoede op te sporen.

Het is niet correct te beweren dat vooral steuntrekkers van buitenlandse origine frauderen. Bedoeling is voor allen een degelijk onderzoek naar de bestaansmiddelen uit te voeren. Het onderzoek naar de bestaansmiddelen is ook nodig ten aanzien van alleenstaande studenten.

De staatssecretaris is niet van plan een nieuwe dienst voor maatschappelijke controle op te richten. Zij wenst wel de inspectie te versterken, in overleg met de OCMW's en met de staatssecretaris die met de strijd tegen de sociale en fiscale fraude belast is.

Er is geen sprake van voor alle dossiers huisbezoeken uit te voeren. Dat zal alleen in geval van aanwijzingen van fraude gebeuren. Die bezoeken moeten discreet en met inachtneming van de persoonlijke levenssfeer verlopen. De staatssecretaris rekent op de discretie en op het zesde zintuig van de maatschappelijk werkers.

Dringende medische hulpverlening

De administratie onderzoekt de in het kader van de dringende medische hulpverlening verstrekte zorg. Er is sprake van de invoering van een e-card-med om de controles te vergemakkelijken en misbruiken te voorkomen. Nu moeten de OCMW's voor de controles een beroep doen op een arts.

Énergie

En ce qui concerne le gaspillage d'énergie, il existe un Fonds fédéral pour la réduction des coûts énergétiques. Les autorités locales peuvent faire appel à ce fonds pour obtenir des conseils ou des emprunts sans intérêts.

Assistants sociaux

En ce qui concerne la sécurité des assistants sociaux, la secrétaire d'État fait valoir que ces personnes travaillent en équipes et sont bien formées. Il est vrai cependant que le travail en ville sera plus difficile qu'à la campagne.

Statut OMNIO

Actuellement, le budget pour le statut OMNIO est calculé sur base de 840 000 personnes alors que seulement 350 000 personnes y ont droit.

*

M. Hans Bonte (sp.a) fait remarquer que l'on pourrait faire appel aux banques carrefours — auxquelles on a plus souvent recours pour détecter des cas de fraude — pour détecter les cas de pauvreté. Les banques carrefours disposent d'une mine d'informations utiles sur les ménages.

M. Bonte souligne qu'il est crucial qu'un dialogue s'installe entre le médiateur de dettes et les bénéficiaires.

Les enfants ont le droit d'être élevés dans un environnement qui leur offre toutes les chances de mener une vie décente. Si certains médiateurs fixent le montant du pécule de médiation en-dessous du montant des allocations familiales, alors ils privent les enfants de ces chances.

Enfin, en ce qui concerne l'activation des jeunes et des étudiants, M. Bonte suggère que l'on s'inspire de la réglementation sur le chômage afin de permettre de percevoir certains revenus complémentaires parallèlement aux allocations de chômage.

La secrétaire d'État précise que l'administration organise des cours destinés aux assistants sociaux afin de les familiariser avec la recherche de renseignements dans les différentes banques carrefours.

Le pécule de médiation doit correspondre à un montant qui permette à la famille de vivre décemment. Il ne s'agit pas de considérer que la famille ne vit que grâce aux allocations familiales. Il est important que les

Energie

In verband met energieverstopping bestaat er een federaal "Fonds ter reductie van de globale energiekost". De lokale besturen kunnen op dat fonds een beroep doen voor advies of renteloze leningen.

Maatschappelijk werkers

Aangaande de veiligheid van de maatschappelijk werkers merkt de staatssecretaris op dat zij in teamverband werken en terdege worden opgeleid. Niettemin zal dat soort werk moeilijker zijn in de steden dan in de landelijke gebieden.

OMNIO-statuu

Momenteel wordt de begroting voor het OMNIO-statuu berekend op basis van 840 000 personen, terwijl slechts 350 000 personen er recht op hebben.

*

De heer Hans Bonte (sp.a) merkt op dat men gebruik zou kunnen maken van de Kruispuntbanken — waarmee men doorgaans ook fraude tracht op te sporen — om armoedesituaties aan het licht te brengen. De Kruispuntbanken beschikken over een schat aan nuttige informatie over de gezinnen.

De heer Bonte onderstreept het cruciale belang van een dialoog tussen de schuldbemiddelaar en de begunstigen.

Kinderen hebben het recht op te groeien in een omgeving die hen maximale kansen op een behoorlijk leven biedt. Wanneer sommige schuldbemiddelaars voor het leefgeld een bedrag bepalen dat lager ligt dan dat van de kinderbijslag, dan ontnemen zij de kinderen eigenlijk die kansen.

Aangaande de activering van jongeren en studenten, ten slotte, stelt de heer Bonte voor om, naar het voorbeeld van de werkloosheidsreglementering, toe te staan dat de werkloosheidsuitkering wordt gecombineerd met bepaalde aanvullende inkomsten.

De staatssecretaris geeft aan dat de overheid voor de maatschappelijk werkers cursussen organiseert om hen vertrouwd te maken met het zoeken naar inlichtingen in de verschillende Kruispuntbanken.

Het bedrag van het leefgeld moet zo worden bepaald dat een gezin er behoorlijk van kan leven. Het gaat niet op te denken dat een gezin kan leven van de kinderbijslag alleen. De rechthebbenden moeten ertoe worden

bénéficiaires soient activés afin de pouvoir rembourser leurs dettes.

IV. — VOTE

Par 9 voix contre une et quatre abstentions, la commission émet un avis positif sur la section 44 — Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale, *partim* Intégration sociale et Lutte contre la pauvreté, pour l'année budgétaire 2012, sur la justification et sur la note de politique générale y afférente.

Le rapporteur,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

Le président,

Hans BONTE

aangespoord werk te zoeken zodat zij hun schulden kunnen terugbetalen.

IV. — STEMMING

Met 9 stemmen tegen 1 en 4 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim* Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, voor het begrotingsjaar 2012, alsook over de daarop betrekking hebbende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

De voorzitter,

Hans BONTE