

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2012****AVIS**
à la commission des Finances
et du Budget**sur la section 23 – SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale
(*partim*: Emploi)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **David CLARINVAL****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi	3
II. Discussion	9
III. Vote.....	47

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
 003: Erratum.
 004 à 006: Amendements.
 007 à 021: Rapports.
 022: Amendements.
 023: Rapport.
 024: Amendements.
 025 à 027: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2012****ADVIES**
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting**over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal overleg
(*partim*: Werkgelegenheid)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **David CLARINVAL****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Werk.....	3
II. Bespreking.....	9
III. Stemming.....	47

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
 003: Erratum.
 004 tot 006: Amendementen.
 007 tot 021: Verslagen.
 022: Amendementen.
 023: Verslag.
 024: Amendementen.
 025 tot 027: Verslagen.

3567

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indienen van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Els Demol, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzee-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie les 10 et 17 janvier 2012 pour examiner la note de politique générale et le projet de budget de la ministre de l'Emploi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI

A. Mise en oeuvre de l'accord de gouvernement

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, présente certaines mesures contenues dans l'accord de gouvernement. Elle soumettra aux membres de la commission en février 2012 une note stratégique qui en précisera les modalités d'exécution et dans laquelle seront exposés les objectifs stratégiques.

1. La réforme de l'État

La ministre rappelle qu'au cours de la présente législature, de nombreuses compétences relevant du domaine de l'emploi seront transférées aux Communautés ou aux Régions. Ainsi, toutes les mesures axées sur des groupes-cibles et consistant en l'octroi de réductions ONSS et en l'activation des allocations de chômage sont transférées aux Régions, la réduction structurelle des charges applicable à l'ensemble des travailleurs demeurant quant à elle une compétence fédérale. Par ailleurs, les Régions recevront la pleine compétence de décision et d'exécution en matière de contrôle de la disponibilité active et passive des chômeurs. D'autres mesures importantes en matière d'emploi, tels les titres-services, les agences locales pour l'emploi, le Fonds de l'expérience professionnelle, l'accompagnement visant à réinsérer les bénéficiaires d'un revenu d'intégration sur le marché du travail, le reclassement, le complément de reprise du travail pour les chômeurs âgés et les familles monoparentales et l'économie sociale, seront intégralement ou en grande partie transférées aux Régions ou aux Communautés. Le calendrier de cette régionalisation des compétences s'inscrira dans le cadre général de la réforme de l'État, mais la ministre de l'Emploi veillera en tout état de cause à assurer la continuité des mesures. Jusqu'à la date du transfert, elle s'attachera à mettre tout en oeuvre, conjointement avec l'administration, pour offrir aux intéressés un maximum de chances de trouver un emploi. Il n'y a pas de temps à perdre. Le travail devrait être un droit, mais également un devoir pour toutes les personnes en mesure de travailler.

Le fait que les Régions disposeront de davantage d'outils pour mener une politique de l'emploi est une bonne chose en soi. Cela permettra, grâce à des

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft tijdens haar vergaderingen van 10 en 17 januari 2012 de beleidsnota en de ontwerpbeegroting van de minister van Werk besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN WERK

A. Uitvoering van het regeerakkoord

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, presenteert sommige maatregelen uit het regeerakkoord. Voor de verdere uitwerking hiervan evenals de uiteenzetting van de strategische doelstellingen zal ze een strategische nota in februari 2012 aan de leden van de commissie voorleggen.

1. De staatshervorming

De minister herinnert eraan dat tijdens deze legislatuur heel wat bevoegdheden op het vlak van tewerkstelling naar de Gewesten of de Gemeenschappen zullen worden overgeheveld. Zo worden alle doelgroepmaatregelen via het toekennen van RSZ-verminderingen en activeringen van werkloosheidsuitkeringen overgeheveld naar de Gewesten, maar de structurele lastenverlaging die voor alle werknemers geldt, blijft federaal. Ook zullen de Gewesten de volledige beslissings- en uitvoeringsbevoegdheid krijgen om de actieve en passieve beschikbaarheid van de werklozen te controleren. Ook andere belangrijke tewerkstellingsmaatregelen zoals de dienstencheques, de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, het Ervaringsfonds, de arbeidsmarktbegeleiding van leefloners, het outplacement, de werkhervattingstoeslag voor oudere werknemers en eenoudergezinnen en de sociale economie zullen volledig of grotendeels overgeheveld worden naar de Gewesten of de Gemeenschappen. Deze regionalisering van bevoegdheden zal zich *qua timing* inschrijven in het algemene kader van de staatshervorming, maar de minister van Werk zal er alleszins op toezien dat de continuïteit van de maatregelen verzekerd blijft. Tot de overheveling is het haar taak samen met de administratie alles in te zetten om mensen zoveel mogelijk kansen op werk aan te bieden. Er is geen tijd te verliezen. Werk zou een recht moeten zijn, maar voor al wie bij machte is te werken, ook een plicht.

Op zich is het een goede zaak dat de Gewesten meer instrumenten in handen krijgen om een werkgelegenheidsbeleid te voeren. Het wordt aldus mogelijk om via

politiques ciblées, de mieux répondre aux besoins et aux spécificités du marché de l'emploi dans les différentes Régions et de laisser chacune d'elle définir ses priorités politiques. On peut en effet imaginer qu'une fois la réforme de l'État réalisée, la Flandre axera par exemple davantage ses mesures sur l'emploi des travailleurs âgés et la Wallonie sur les jeunes chômeurs. En attendant le transfert, la ministre examinera, en concertation avec les Communautés et les Régions, comment mener ensemble une politique d'emploi axée sur une Région déterminée.

Ce n'est pas parce que les Régions assumeront dans le futur un rôle important dans la politique de l'emploi que le gouvernement fédéral doit rester inactif dans ce domaine. Même après la mise en oeuvre de la nouvelle réforme de l'État, l'autorité fédérale demeurera compétente en matière de droit du travail, de sécurité sociale, de concertation sociale et de politique salariale. Ces domaines fournissent d'importants instruments pour maintenir l'emploi ou pour soutenir la création d'emploi, notamment par le biais de la réduction structurelle des cotisations de sécurité sociale ou d'une mesure générale de non-reversement du précompte professionnel d'1 % de la masse salariale. Seules les mesures axées sur des groupes-cibles sont transférées. L'autorité fédérale pourra à cet égard décider d'axer ces réductions générales soit sur l'ensemble ou certains types de salaires (les bas salaires par exemple). Différentes études ont déjà montré que l'impact sur l'emploi est le plus important lorsque l'augmentation des réductions de charges porte sur les emplois les moins bien rémunérés.

2. Augmentation du taux d'emploi

Outre cette réforme de l'État, le gouvernement s'est engagé à atteindre un taux d'activité de 73,2 % à l'horizon 2020. Pour réaliser cet objectif, le taux d'activité doit augmenter de plus de 5 %. La ministre entend dès lors apporter une contribution importante à la réalisation de cet objectif au cours de cette législature, et ce en collaboration avec les Communautés et Régions.

3. Mesures en matière de chômage

L'accord de gouvernement prévoit une plus forte dégressivité des allocations de chômage qui doit inciter les demandeurs d'emploi à chercher du travail plus rapidement et de manière plus intensive. Après les réformes qui sont prévues dans le courant de 2012 et début 2013, l'allocation de chômage sera nettement plus élevée au début de la période de chômage et diminuera après un certain temps jusqu'à un montant forfaitaire.

gericht beleid beter in te spelen op de behoeften en de specificiteiten van de arbeidsmarkt van elk Gewest; zo ook kan elk Gewest eigen beleidsprioriteiten bepalen. Zo is het best denkbaar dat na de tenuitvoerlegging van de staatshervorming Vlaanderen veeleer maatregelen zal nemen om oudere werknemers aan de slag te houden, en dat Wallonië zich op de jonge werklozen zal toespitsen. In afwachting van die overheveling van bevoegdheden zal de minister, in overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten, nagaan hoe gezamenlijk een op een bepaald Gewest toegespitst werkgelegenheidsbeleid kan worden gevoerd.

De toekomstige grote rol van de Gewesten in het tewerkstellingsbeleid betekent niet dat de federale regering op dat vlak werkloos moet toezien. Zelfs na de uitvoering van de nieuwe staatshervorming blijft de federale overheid bevoegd voor het arbeidsrecht, de sociale zekerheid, het sociaal overleg en het loonbeleid. Hierin zitten belangrijke instrumenten om werkgelegenheid te behouden of de creatie van werkgelegenheid te ondersteunen, zoals door structurele vermindering van sociale zekerheidsbijdragen of de algemene maatregel van niet-doorstorting van de bedrijfsvoorheffing van 1 % van de loonmassa. Enkel de doelgroepmaatregelen worden overgeheveld. De federale overheid kan daarbij beslissen of zij deze algemene verminderingen richt op alle of sommige types van lonen (bijvoorbeeld de lagere lonen). Verschillende studies in het verleden hebben aangetoond dat hogere lastenverlaging voor laagbetaalde jobs het grootste tewerkstellingseffect hebben.

2. Verhoging van de werkgelegenheidsgraad

De regering heeft niet alleen de staatshervorming uitgewerkt, maar bovendien heeft ze zich ertoe verbonden tegen 2020 een activiteitsgraad van 73,2 % te bereiken. Daartoe moet de huidige activiteitsgraad met ruim 5 % toenemen. Vandaar dat de minister tijdens deze regeerperiode een grote stap in die richting wil zetten, in samenwerking met de Gemeenschappen en de Gewesten.

3. Maatregelen inzake werkloosheid

Het regeerakkoord voorziet in een sterkere degressiviteit van de werkloosheidsuitkering die de werkzoekenden ertoe moeten aanzetten om sneller en intensiever te zoeken naar werk. Na de hervormingen die voorzien zijn in de loop van 2012 en begin 2013, zal de werkloosheidsuitkering merkkelijk hoger zijn in het begin van de periode van werkloosheid en na verloop van tijd dalen tot een forfaitair bedrag.

Dans le cadre du chômage, l'autorité fédérale reste également compétente pour établir le cadre normatif de l'emploi convenable, de la recherche active d'un emploi, du contrôle administratif et des sanctions. L'autorité fédérale conclura dans ce cadre des accords de coopération avec les Régions qui, soit sont déjà compétentes, soit deviendront compétentes pour mettre en œuvre certains aspects.

Le pouvoir fédéral continuera également à jouer un rôle dans la politique de l'emploi par le biais des régimes de départ anticipé du marché du travail et de la combinaison entre le travail et la vie de famille. À cet égard, les premières mesures ont déjà été publiées en matière de prépensions, de crédit-temps et d'interruption de carrière et sont en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2012.

D'autres mesures prévues dans l'accord de gouvernement et contribuant à l'activation sont la transformation de l'allocation d'attente en allocation d'insertion professionnelle et les adaptations apportées au concept d'"emploi convenable". Ces mesures ont également déjà été prises et sont entrées en vigueur au 1^{er} janvier 2012. En ce qui concerne les nouveaux diplômés, un accord de collaboration sera conclu avec les Régions afin de prévoir un accompagnement accéléré et plus intensif au cours de la période d'insertion professionnelle.

4. Modernisation du droit du travail

L'accord de gouvernement contient différents projets de modernisation du droit du travail. Il s'agit notamment des systèmes qui permettent de combiner vie professionnelle et vie privée, comme le travail à domicile et le télétravail, et des réglementations sur le travail temporaire, le travail à temps partiel, les heures supplémentaires et la durée du travail.

Le plus important de ces projets est, de loin, l'unification du statut des ouvriers et des employés. À la suite de l'arrêt n° 125/2011 du 7 juillet 2011 de la Cour constitutionnelle, le statut unique devra être une réalité d'ici le 8 juillet 2013. Mener à bien ce projet dans le délai imparti exigera beaucoup de courage et de créativité. La ministre fera très rapidement élaborer une piste réaliste. Celle-ci sera ensuite examinée avec les partenaires sociaux, de manière à créer un large soutien pour l'instauration du statut unifié.

Le projet le plus urgent en matière de droit du travail est l'adaptation du règlement des vacances annuelles. La Commission européenne juge en effet que le régime belge ne correspond pas à la directive européenne n° 2003/88 du 4 novembre 2003 concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail et a mis

Eveneens in het kader van de werkloosheid, blijft de federale overheid bevoegd voor het normatief kader van passende dienstbetrekking, actief zoekgedrag, administratieve controle en sancties. De federale overheid zal in dit kader samenwerkingsakkoorden sluiten met de Gewesten die voor de uitvoering van bepaalde aspecten hetzij al bevoegd zijn, hetzij bevoegd zullen worden.

De federale overheid zal tevens een rol blijven spelen in het werkgelegenheidsbeleid, via de regelingen inzake een vervroegde uitstap uit de arbeidsmarkt en de combinatie werk/gezinsleven. Een eerste rits maatregelen in die zin is al sinds 1 januari 2012 van kracht; concreet gaat het om maatregelen met betrekking tot de brugpensioenen, het tijdskrediet en de loopbaanonderbreking.

In het regeerakkoord zijn nog andere activeringsmaatregelen opgenomen, zoals de omvorming van de wachtuitkering tot een inschakelingsuitkering, alsook de inhoudelijke bijsturing van het begrip "passende dienstbetrekking". Ook die maatregelen werden al genomen en zijn op 1 januari 2012 in werking getreden. Wat de jongafgestudeerden betreft, zal een samenwerkingsakkoord worden gesloten met de Gewesten, teneinde hen tijdens de inschakelingsperiode sneller en intensiever te begeleiden.

4. Modernisering van het arbeidsrecht

Het regeerakkoord bevat verschillende projecten rond de modernisering van het arbeidsrecht. Het gaat onder meer om de stelsels die werk en privé combineren zoals thuiswerk en telewerk en de regelingen rond tijdelijk werk, deeltijds werk, overuren en arbeidsduur.

Veruit het belangrijkste van deze projecten is de eenmaking van het statuut van de arbeiders en bedienden. Ten gevolge van het arrest nr. 125/2011 van 7 juli 2011 van het Grondwettelijk Hof moet het eenheidsstatuut een feit zijn tegen 8 juli 2013. Het zal veel moed en creativiteit vereisen om dit project binnen de gestelde termijn tot een goed einde te brengen. Heel snel zal de minister de opdracht geven om een haalbare piste uit te werken. Deze zal dan verder besproken worden met de sociale partners, zodat een groot draagvlak wordt gecreëerd om het eengemaakte statuut in te voeren.

Het meest spoedeisende op het vlak van arbeidsrecht is de aanpassing van de regelgeving in verband met de jaarlijkse vakantie. De Europese Commissie is immers van oordeel dat de Belgische regeling niet in overeenstemming is met de Europese richtlijn nr. 2003/88 van 4 november 2003 betreffende een aantal aspecten van

du travail et au bien-être au travail ainsi qu'en encourageant et en coordonnant la réflexion et les actions des autres organismes publics et privés concernés et du monde académique. À cet effet, 2 384 000 euros sont prévus.

Les crédits pour le Fonds social européen ont augmenté. La moitié de ces crédits a été inscrite au budget du département de l'Emploi, et la seconde moitié au budget du département de l'Intégration sociale. Dans le cadre de l'actuelle programmation 2007-2013, le SPF Emploi peut mettre sur pied un certain nombre de projets, dont deux nouvelles campagnes:

— une campagne de sensibilisation axée sur l'emploi des travailleurs âgés, qui s'inscrit parfaitement dans le cadre de l'Année européenne du vieillissement actif et de la solidarité intergénérationnelle 2012. En marge de ces mesures nécessaires, il est également important que la population entière, et, en particulier, les employeurs et les travailleurs, prennent davantage conscience du fait que les travailleurs âgés sont importants pour le marché du travail et constituent réellement une main-d'œuvre de valeur. Ils représentent une valeur ajoutée pour une entreprise, et leur activité sur le marché du travail est nécessaire pour préserver la sécurité sociale;

— une autre campagne qui sera lancée dans le courant de l'année 2012 et qui sera cofinancée par le Fonds social européen sera consacrée à la problématique du harcèlement au travail. Cette campagne mettra en œuvre une des recommandations adoptées par la Chambre des représentants le 20 juillet 2011 (DOC 53 1671/003).

Les efforts consacrés au PV électronique seront poursuivis, ce qui permettra au SPF de maintenir l'efficacité de son fonctionnement. Ce PV électronique permettra tant aux différentes administrations qu'aux auditeurs du travail d'obtenir rapidement les informations adéquates, ce qui optimisera les droits de la défense et le suivi des PV. Pour 2012, un montant de 499 000 euros est prévu à cette fin.

En ce qui concerne les activités du Fonds de l'expérience professionnelle, les objectifs sont essentiellement les suivants:

— inciter les travailleurs de 45 ans et plus à rester au travail en leur offrant des conditions de travail de qualité, en tenant compte de leurs besoins de flexibilité liés à

bewust te maken van de humanisering van het werk en welzijn op het werk, en door de reflectie en de initiatieven van de andere betrokken openbare en privé-instanties en van de academische wereld te stimuleren en te coördineren. Daarvoor is 2 384 000 euro vastgelegd.

De kredieten voor het Europees Sociaal fonds zijn gestegen. De helft van deze kredieten zijn ingeschreven op de begroting van het departement Werk en de andere helft op de begroting van het departement Maatschappelijke Integratie. In het kader van de huidige programmatie 2007-2013 kan de FOD Werkgelegenheid een aantal projecten opzetten waaronder twee nieuwe campagnes:

— een sensibiliseringscampagne rond de tewerkstelling van oudere werknemers, die perfect in het Europees Jaar 2012 voor het Actief Ouder worden en de Solidariteit tussen de generaties past. Naast deze noodzakelijke maatregelen is het echter ook belangrijk dat bij de hele bevolking en de werkgever en de werknemers in het bijzonder, het besef groeit dat oudere werknemers belangrijk zijn voor de arbeidsmarkt en het wel degelijk om waardevolle krachten gaat. Ze hebben een toegevoegde waarde voor een onderneming en hun activiteit op de arbeidsmarkt is nodig om de sociale zekerheid in stand te houden;

— een andere campagne die in de loop van 2012 gelanceerd en gefinancierd zal worden met middelen van het Europees Sociaal fonds is een campagne die de problematiek van het pesten op het Werk onder de aandacht brengt. Deze campagne is de uitvoering van de van de aanbevelingen die de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft uitgebracht op 20 juli 2011 (DOC 53 1671/003).

De inspanningen met betrekking tot het elektronisch PV worden verder gezet wat de FOD toelaat om de efficiëntie van haar werking op niveau te houden. Het laat toe dat zowel door de verschillende administraties als door de arbeidsauditoraten vlug kan worden beschikt over adequate informatie, wat de verdedigingsrechten en de behandeling inzake de *follow-up* van de PV's, zal optimaliseren. Voor 2012 is 499 000 euro hiervoor voorzien.

Wat de activiteiten van het Ervaringsfonds betreft, zijn de doelstellingen in essentie:

— de werknemers van 45 jaar of ouder aanzetten om aan het werk te blijven door hun kwaliteitsvolle arbeidsvoorwaarden aan te bieden rekening houdend

leur vie hors travail, de leurs besoins de valorisation, de leurs compétences et de leurs besoins de formation;

— inciter les employeurs à offrir à leurs travailleurs de 45 ans et plus des conditions de travail de qualité répondant à ces besoins en prenant en charge une partie des frais d'investissement nécessaires à la mise en place de ces conditions de travail de qualité;

— inciter les organes sectoriels dans le développement d'instruments qui visent à mesurer l'employabilité des travailleurs;

— inciter les organes sectoriels à collaborer et à soutenir la sensibilisation en ce qui concerne la matière.

Les dépenses prévues de 5,2 millions d'euros en provenance de ce Fonds devront servir à couvrir les frais de personnel et les frais de fonctionnement du Fonds et à financer partiellement les initiatives qui seront prises tant par les secteurs que par les entreprises dans le but d'atteindre les objectifs précités du Fonds.

À cet effet, des projets sont mis sur pied visant à financer le maintien au travail des travailleurs âgés de 45 ans ou plus, par exemple l'adaptation des postes, de la durée ou de l'organisation du travail, la diminution du travail pénible, les adaptations des horaires afin de pouvoir faire face aux problèmes posés par les parents âgés, les enfants en bas âge ou handicapés, le lancement de programmes en matière de formation adaptée (méthodes pédagogiques, outils de formation,...) ou la valorisation de leurs compétences dans le cadre de la formation des jeunes travailleurs (entre autres apprendre à ceux-ci à travailler en sécurité).

Enfin, pour la coopération internationale, un budget de 379 000 euros est prévu pour permettre à la Belgique d'honorer ses engagements. Il s'agit de crédits pour des échanges d'expériences et expertises entre les administrations du travail et les partenaires sociaux de pays partenaires en vue d'accroître les connaissances, les capacités et l'expertise dans les questions d'emploi, de travail et de dialogue social, notamment une collaboration en vue de mieux gérer les flux migratoires et la participation à des programmes de l'Organisation internationale du Travail, du Conseil de l'Europe ou d'autres organisations internationales qui interviennent en appui de la coopération bilatérale ou lui donnent une valeur ajoutée. Pour 2012, les perspectives sont les suivantes: organisation de séminaires et de visites d'études pour des fonctionnaires des ministères du travail partenaires,

met hun flexibiliteitsbehoeften buiten het werk, hun valorisatiebehoeften, hun bekwaamheden en hun behoeften aan vorming;

— de werkgevers aanzetten om aan hun werknemers van 45 jaar of ouder kwaliteitsvolle arbeidsomstandigheden aan te bieden die beantwoorden aan deze behoeften door een gedeelte ten laste te nemen van de investeringskosten die nodig zijn om kwaliteitsarbeidsvoorwaarden op te zetten;

— de sectorale organen ondersteunen in het ontwikkelen van instrumenten die de werkbaarheid van de werknemers in kaart brengen;

— de sectorale organen aanzetten mee te werken en te ondersteunen in het sensibiliseren omtrent de materie.

De verwachte uitgaven van 5,2 miljoen euro van dit Fonds moeten dienen voor de personeelskosten en de werkingsuitgaven van het Fonds en voor de gedeeltelijke financiering van de initiatieven die genomen worden zowel door sectoren als door ondernemingen om voornoemde doelstellingen van het Fonds te bereiken.

Er zullen daartoe projecten worden opgezet die tot doel hebben het aan de slag houden van werknemers van 45 jaar en ouder te financieren, zoals het aanpassen van de werkomgeving, de arbeidsduur of de arbeidsorganisatie, het verminderen van zware arbeid, het afstemmen van de uurroosters om beter te kunnen inspelen op moeilijke situaties in verband met bejaarde ouders of jonge of gehandicapte kinderen, het lanceren van aangepaste opleidingsprogramma's (pedagogische methodes, opleidingsinstrumenten,) of het valoriseren van hun capaciteiten in het kader van de opleiding van jonge werknemers (bijvoorbeeld door dezen te leren veilig te werken).

Ten slotte is voor de internationale samenwerking in 379 000 euro voorzien om de engagementen van België te kunnen honoreren. Het betreft kredieten voor de uitwisseling van ervaringen en *knowhow* tussen de arbeidsadministraties en de sociale partners van de partnerlanden met het oog op de uitbouw van kennis, vaardigheden en expertise op gebied van werkgelegenheid, arbeid en sociaal overleg, onder andere samenwerking met het oog op een beter beheer van de migratiestromen en deelname aan de programma's van de Internationale arbeidsorganisatie, de Raad van Europa of andere internationale organisaties, die de bilaterale samenwerking ondersteunen of haar een meerwaarde geven. Voor 2012 zijn de vooruitzichten: organisatie van seminaries en studiebezoeken voor ambtenaren van buitenlandse partnerministeries van arbeid, hoofdzakelijk

principalement des pays candidats à l'adhésion à l'Union européenne, des Balkans occidentaux et du Maroc. L'accent sera mis sur la compréhension et l'application des normes sociales internationales et européennes en matière d'emploi et de travail.

II. — DISCUSSION

Mme Zuhal Demir (N-VA) pointe tout d'abord les contradictions de la note de politique générale qui annonce la régionalisation de certaines compétences mais prévoit en même temps que certains mécanismes relatifs à ces mêmes compétences restent fédéraux et sont même renforcés. Elle cite ainsi le plan 1,2,3 qui est une mesure pour les groupes-cibles et reste au niveau fédéral. Elle déplore également le fait que seuls 5 % du budget de l'ONem sont transférés de l'ONem aux Régions (541,4 millions sur un budget de 10 milliards d'euros, voir DOC 53 1964/015, p. 7).

Elle souligne ensuite que la note de politique générale de la ministre ne propose pas de réforme importante alors que les problèmes en matière d'emploi sont identifiés depuis longtemps et concernent le faible taux d'emploi de certains groupes-cibles (travailleurs âgés, jeunes chômeurs, femmes et allochtones), le coût élevé de l'emploi en Belgique par rapport au reste de l'Union européenne et le coût très élevé du licenciement.

Elle explique ensuite les propositions de son parti pour augmenter le taux d'emploi. Premièrement, l'activation des chômeurs doit être renforcée pour les personnes âgées de plus de 50 ans¹, comme décidé en 2007, et ne doit pas seulement consister en une campagne de prévention. Deuxièmement, les allocations de chômage doivent être dégressives et limitées dans le temps — comme tel est le cas dans la plupart des pays européens — afin de forcer les bénéficiaires de ces allocations à trouver un emploi rapidement. Il faudrait par ailleurs revoir le système des prépensions, qui ne rencontre pas l'objectif du Pacte des générations de remettre les gens à l'emploi. Enfin, Mme Demir déplore que 51,7 millions d'euros d'économies soit réalisées en restreignant les conditions du crédit-temps alors que celui-ci est utilisé à 85 % par des femmes et permet de concilier vie privée et professionnelle. Ce montant représente ainsi une économie de 7 % alors que les économies en matière d'allocations de chômage de longue durée ne couvrent que 1,4 % du budget de l'ONem.

¹ Le principe de disponibilité des chômeurs sera étendu aux travailleurs âgés de plus de 55 ans en 2013 et de plus de 58 ans en 2016.

van de landen die kandidaat zijn voor toetreding tot de Europese Unie, de Westerse Balkanlanden en Marokko. De klemtoon zal worden gelegd op de bevatting en de toepassing van de internationale en Europese sociale normen op het gebied van werkgelegenheid en arbeid.

III. — BESPREKING

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) wijst eerst op de contradicties in de beleidsnota. Die kondigt aan dat bepaalde bevoegdheden zullen worden geregionaliseerd, maar bepaalt anderzijds dat sommige aan diezelfde bevoegdheden gerelateerde mechanismen federaal blijven en zelfs worden versterkt. Zij haalt aldus het 1,2,3-plan aan, dat een maatregel is voor de doelgroepen en dat federaal blijft. Zij betreurt ook dat slechts 5 % van de RVA-begroting wordt overgeheveld van de RVA naar de gewesten (541,4 miljoen euro op een begroting van 10 miljard euro, zie DOC 53 1964/015, blz. 7).

Zij attendeert er vervolgens op dat de beleidsnota niet in een omvangrijke hervorming voorziet, terwijl de problemen inzake arbeid al lang geïdentificeerd zijn en betrekking hebben op de lage werkzaamheidsgraad van bepaalde doelgroepen (oudere werknemers, jonge werklozen, vrouwen en allochtonen), de hoge arbeidskosten in België in vergelijking met de rest van de Europese Unie en de zeer hoge ontslagkosten.

Vervolgens geeft zij uitleg over de voorstellen van haar partij om de werkzaamheid op te trekken. Ten eerste moet de activering van de werklozen worden versterkt voor de vijftigplussers¹, zoals dat in 2007 werd beslist, en moet ze niet alleen in een preventiecampagne bestaan. Ten tweede moet de werkloosheidsuitkering degressief en beperkt in de tijd zijn — zoals zulks in de meeste Europese landen het geval is — om de begunstigen ervan ertoe te dwingen snel werk te vinden. Voorts zou de regeling van de vervroegde uitkering, die niet beantwoordt aan de doelstelling van het Generatiepact, namelijk mensen opnieuw aan het werk zetten, moeten worden herzien. Tot slot betreurt mevrouw Demir dat 51,7 miljoen euro wordt bespaard door de voorwaarden inzake tijdskrediet te beperken, terwijl daarvan voor 85 % door vrouwen gebruik wordt gemaakt en die regeling de mogelijkheid biedt gezins- en beroepsleven op elkaar af te stemmen. Dat bedrag vertegenwoordigt ook een besparing van 7 %, terwijl de besparingen inzake uitkeringen voor langdurige werkloosheid slechts 1,4 % van de RVA-begroting vertegenwoordigen.

¹ Het principe van de beschikbaarheid van de werklozen zal worden uitgebreid tot de werknemers van meer dan 55 jaar in 2013 en tot die van meer dan 58 jaar in 2016.

Mme Demir regrette par ailleurs que la ministre renvoie le dossier de l'harmonisation des statuts d'ouvrier et d'employé aux partenaires sociaux alors qu'aucune solution sur ce sujet n'a pu être trouvée par eux depuis plusieurs décennies.

L'oratrice se demande ensuite dans quelle mesure la ministre tiendra compte des remarques de la Cour des comptes, qui pointe notamment l'absence de certains budgets et la surévaluation de recettes, notamment en matière de prépensions (voir DOC 53 1943/003, point 3.3.3, p. 109-110).

L'oratrice pose enfin quelques questions ponctuelles sur les dotations allouées à certaines institutions et leur utilité. Quelles sont par exemple les compétences de l'Institut Royal des Elites du travail de Belgique, qui recevra en 2012 une dotation de 611 millions d'euros? Comment se fait-il que l'objectif du Fonds de l'expérience professionnelle, à savoir le maintien à l'emploi des travailleurs âgés, ne soit pas davantage rencontré alors que ce Fonds a été mis en place en 2001 et qu'il recevra une dotation de 860 millions d'euros en 2012? Comment se fait-il que le Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail reçoive encore une dotation de 47 millions d'euros en 2012 alors qu'il ne publie plus de rapport annuel depuis 2006? Qu'en est-il également de la simplification des comités paritaires qui sont aujourd'hui au nombre de 127 et pour lequel l'engagement de deux secrétaires est prévu?

M. Stefaan Vercamer (CD&V) s'étonne du peu de propositions politiques de Mme Demir: l'activation des travailleurs de plus de 50 ans, la limitation des allocations de chômage dans le temps et la suppression des prépensions. À part cela, seule une réforme de l'Institut Royal des Elites du travail et du Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail est envisagée. Est-ce là la grande alternative annoncée par la N-VA?

Pourquoi la N-VA s'oppose-t-elle mordicus aux prépensions lorsque l'intéressé reste disponible pour le marché de l'emploi? La prépension n'est rien d'autre qu'une allocation de chômage majorée d'un complément de l'employeur qui n'est pas payé par la collectivité et qui donne lieu au versement de cotisations sociales. En empêchant les prépensions, on permet à l'employeur de licencier plus facilement du personnel puisqu'il ne doit plus payer de complément pour un travailleur âgé qui a été licencié.

L'intervenant souscrit à la thèse selon laquelle le gouvernement fédéral doit également intervenir de manière énergique dans les domaines qui seront transférés aux Régions et aux Communautés: dès lors que ce transfert

Voorts betreurt mevrouw Demir dat de minister het dossier van de stroomlijning van de statuten van arbeider en bediende doorschuift naar de sociale partners, die er nochtans al sinds decennia niet in slagen tot een oplossing te komen.

De spreekster vraagt vervolgens in hoeverre de minister rekening zal houden met de opmerkingen van het Rekenhof, dat onder meer wijst op het ontbreken van bepaalde budgetten en op de overschatting van de ontvangsten, onder andere inzake vervroegde uittredingen (zie DOC 53 1943/003, punt 3.3.3., blz. 109-110).

Ten slotte stelt de spreekster enkele gerichte vragen over de dotaties van bepaalde instellingen en over het nut ervan. Wat zijn bijvoorbeeld de bevoegdheden van het Koninklijk Instituut der Eliten van de Arbeid van België, dat in 2012 een dotatie van 611 miljoen euro zal krijgen? Hoe komt het dat niet beter wordt voldaan aan de doelstelling van het Ervaringsfonds, met name de oudere werknemers aan de slag houden, terwijl dat Fonds in 2001 werd opgericht en het in 2012 een dotatie van 860 miljoen euro zal ontvangen? Waarom krijgt de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk in 2012 nog een dotatie van 47 miljoen euro, terwijl die instantie al sinds 2006 geen jaarverslag meer publiceert? Quid met de vereenvoudiging van de paritaire comités, waarvan er thans 127 bestaan en waarvoor in de indienstneming van twee secretarissen is voorzien?

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) verbaast zich over de weinige beleidsvoorstellen van mevrouw Demir: de activering van 50-plussers, de beperking van werkloosheidsuitkeringen in de tijd en de afschaffing van brugpensioenen. Verder wordt alleen nog een hervorming van het Koninklijk Instituut der Eliten van de Arbeid en van de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk in het vooruitzicht gesteld. Is dit het grote alternatief dat door de N-VA werd aangekondigd?

Waarom kant de N-VA zich mordicus tegen brugpensioenen indien de betrokkene beschikbaar blijft voor de arbeidsmarkt? Een brugpensioen is niets anders dan een werkloosheidsuitkering met een toeslag van de werkgever, die niet door de gemeenschap wordt betaald en waarop een sociale bijdrage wordt betaald. Door brugpensioenen onmogelijk te maken, wordt het voor een werkgever gemakkelijker gemaakt om mensen te ontslaan: hij hoeft dan immers geen toeslag meer te betalen voor een ontslagen ouder personeelslid.

De spreker onderschrijft de stelling dat de federale regering ook doortastend moet optreden in de domeinen die naar de Gewesten en Gemeenschappen zullen worden overgedragen: aangezien die overdracht nog

ne se fera pas de sitôt, des mesures doivent être prises dès maintenant au niveau fédéral. En plus de mesures en faveur de l'emploi, il faudra également accorder une attention suffisante à la création d'emplois et à la croissance économique.

La note de politique générale ayant été rédigée dans un laps de temps limité, elle a une portée générale et devra être complétée ultérieurement par les mesures concrètes qui seront prises pour atteindre les objectifs fixés dans l'accord de gouvernement.

Les chèques ALE sont destinés aux chômeurs de longue durée et aux personnes "très éloignées du marché de l'emploi". Quel est le groupe de personnes visé?

Le système de l'interruption de carrière dans le secteur public sera transféré aux Régions, à l'exception des fonctionnaires contractuels, qui bénéficient du système de crédit-temps. Ne risque-t-on pas de voir s'accroître de ce fait les différences entre les membres statutaires et contractuels du personnel des services publics?

Les économies prévues n'aboutiront que si elle vont de pair avec l'activation, ce qui requiert l'adoption de mesures supplémentaires; sans quoi nous n'assisterons qu'à un glissement des allocations de chômage vers les revenus d'intégration sociale. D'ailleurs, les allocations de chômage sont de facto limitées dans le temps: celui qui ne veut pas travailler perdra ses allocations.

Quelles sont les implications de la phrase suivante: "Cette dotation se compose de 90 % des moyens transférés en matière d'emploi (le reste va dans le mécanisme de transition) et du solde, après assainissement, des moyens liés aux dépenses fiscales transférées"?

Quelles sont les conséquences de la politique d'activation pour le secteur social et pour l'absentéisme dans les entreprises? Comment ces conséquences seront-elles identifiées?

Dans quelle mesure a-t-on l'ambition d'augmenter de 200 euros la quotité exemptée d'impôts pour les revenus professionnels bas et moyens (travailleurs salariés, indépendants et fonctionnaires) dès 2013?

L'autorité fédérale prévoit-elle un calendrier pour les allocations d'attentes réformées (à présent les allocations d'insertion), malgré leur imminent transfert aux Régions?

Comment et dans quel délai la concertation avec les partenaires sociaux concernant l'augmentation du taux

enige tijd in beslag zal nemen, moet er nu al op federaal niveau actie worden ondernomen. Naast tewerkstellingsmaatregelen moet er ook voldoende aandacht gaan naar jobcreatie en economische groei.

De beleidsnota heeft door de beperkte tijd die er was om ze op te stellen een algemene strekking en moet later worden aangevuld met de concrete maatregelen die zullen worden genomen om de doelstellingen in het regeerakkoord te verwezenlijken.

De PWA-cheques zijn bedoeld voor langdurig werklozen en personen die "ver van de arbeidsmarkt staan". Welke personen worden met die laatste groep bedoeld?

Het systeem van loopbaanonderbreking in de overheidssector zal worden overgeheveld naar de Gewesten, met uitzondering van de contractuele ambtenaren, op wie het systeem van tijdskrediet van toepassing is. Bestaat het risico dat de verschillen tussen statutaire en contractuele personeelsleden in overheidsdienst daardoor nog groter worden?

De geplande besparingen zullen maar slagen als ze gepaard gaan met activering, wat de aanneming van bijkomende maatregelen vereist; anders komt er enkel een verschuiving van werkloosheidsuitkeringen naar leeflonen. Overigens is er de facto een beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd: wie werkonwillig is, verliest zijn uitkering.

Wat zijn de implicaties van de volgende zin: "Deze dotatie bestaat uit 90 % van de middelen in verband met de overgehevelde bevoegdheden inzake werk (de rest gaat in het overgangsmechanisme) en het saldo, na sanering, van de middelen in verband met de overgehevelde fiscale uitgaven"?

Wat zijn de gevolgen van het activeringsbeleid voor de sociale sector en voor het absentisme in de ondernemingen? Hoe zullen die gevolgen in kaart worden gebracht?

Hoe sterk is de ambitie om de belastingvrije som met 200 euro te verhogen voor de lage en middeninkomsten (werknemers, zelfstandigen en ambtenaren) vanaf 2013?

Tekent de federale overheid een traject uit voor de hervormde wachtuitkeringen (nu inschakelingsuitkeringen), ondanks de nakende overheveling ervan naar de Gewesten?

Hoe en binnen welke timing zal het overleg met de sociale partners over de verhoging van de

d'emploi sera-t-elle organisée? L'accent doit être mis sur les jeunes, dès lors que c'est dans cette catégorie que le taux de chômage est le plus élevé.

Le principe de disponibilité sera porté à 60 ans dès 2013. Il sera porté à 65 ans dans les bassins d'emploi qui connaissent un faible taux de chômage, sur décision du comité subrégional ou du Resoc pour l'emploi compétent. Qu'entend-on par "faible taux de chômage"?

Le cadre normatif concernant la réglementation en matière d'emploi convenable, de recherche active d'un emploi, de contrôle administratif et de sanctions est maintenu au niveau fédéral. Quelles sont les intentions politiques de la ministre à cet égard?

En cas de licenciement collectif, la pyramide des âges interne à l'entreprise devra être respectée. À défaut, une cotisation supplémentaire sur les prépensions ou, à défaut, un remboursement des réductions de cotisations dont l'employeur a bénéficié pour les travailleurs âgés licenciés sera mis en place par le gouvernement. Comment l'infliction de ces sanctions sera-t-elle organisée?

Courant 2012, la mise en œuvre des autres mesures du Pacte sera également évaluée (métiers lourds, solidarité du coût des prépensions, etc.) et les mesures correctrices nécessaires seront prises. Quelles normes appliquera-t-on lors de cette évaluation pour juger de la nécessité de mesures correctrices?

L'intervenant estime qu'il y a lieu de procéder à une évaluation générale des différentes mesures destinées à des groupes cibles. Un bon exemple concerne la réduction de cotisations accordée aux tuteurs, qui n'a été demandée que onze fois. Concernant la suppression des contrats win-win, qui ont été utilisés pour de nombreux jeunes: est-ce vraiment une bonne chose?

On élaborera un statut à part entière pour les parents d'accueil. Étant donné que ce dossier traîne depuis de nombreuses années, il faudrait maintenant prendre rapidement des décisions.

La ministre a-t-elle l'intention de se concerter avec les partenaires sociaux sur la suppression de la différence entre ouvriers et employés? À la lumière de l'expérience des dernières années, force est de constater qu'il n'y a guère de chances d'aboutir à un accord entre syndicats et employeurs. Le président du Conseil national du travail estime d'ailleurs qu'on dispose de trop peu de données concrètes pour élaborer une telle proposition. La ministre veillera-t-elle à ce que les informations soient rapidement transmises?

werkzaamheidsgraad worden georganiseerd? De focus moet liggen op jongeren omdat bij die categorie de werkloosheidsgraad het hoogst is.

Vanaf 2013 zal het beschikbaarheidsbeginsel op 60 jaar worden gebracht. In de tewerkstellingsgebieden met een lage werkloosheidsgraad zal het, bij beslissing van het bevoegde subregionale tewerkstellingscomité of het Resoc, op 65 jaar worden toegepast. Wat wordt beschouwd als een lage werkloosheidsgraad?

Het normerend kader betreffende de regelgeving inzake passende betrekking, actief werk zoeken, administratieve controle en sancties blijft federaal. Wat zijn ter zake de beleidsintenties van de minister?

Bij collectief ontslag zal de leeftijdspiramide in het bedrijf moeten worden nageleefd. Bij gebrek daaraan zal de regering een bijkomende bijdrage op de brugpensioenen invoeren of, bij gebrek daaraan, een terugbetaling van de bijdrageverminderingen die de werkgever voor de ontslagen oudere werknemers heeft genoten. Hoe zal de oplegging van die sancties worden georganiseerd?

In de loop van 2012 zullen de andere maatregelen van het Generatiepact eveneens worden geëvalueerd (zware beroepen, solidariseren van de brugpensioenen, enz.) en zullen de nodige correctiemaatregelen worden getroffen. Welke normen zullen bij die evaluatie worden gehanteerd om de noodzaak van correctiemaatregelen te beoordelen?

De spreker meent dat er nood is aan een algemene evaluatie van de verschillende doelgroepmaatregelen. Een goed voorbeeld is de bijdragevermindering voor mentors, die slechts in 11 gevallen werd aangevraagd. Was de afschaffing van de zogenaamde *win-win*-contracten, die voor veel jongeren werden aangewend, wel een goede zaak?

Er zal werk worden gemaakt van een volwaardig statuut voor onthaalouders. Omdat dit dossier al lang aansleept, zouden nu snel beslissingen moeten kunnen worden genomen.

Is de minister van plan met de sociale partners overleg te voeren over het wegwerken van het verschil tussen arbeiders en bedienden? In het licht van de ervaring van de afgelopen jaren moet de kans op een akkoord tussen vakbonden en werkgevers klein worden geacht. De voorzitter van de Nationale Arbeidsraad is overigens van mening dat te weinig concrete gegevens voorhanden zijn voor de opstelling van een degelijk voorstel. Zal de minister zorgen voor een snelle informatiedoorstroming?

Dans certains secteurs, les délais de préavis ont déjà été adaptés, en exécution de la loi du 12 avril 2011 modifiant la loi du 1^{er} février 2011 portant la prolongation de mesures de crise et l'exécution de l'accord interprofessionnel, et exécutant le compromis du gouvernement relatif au projet d'accord interprofessionnel. Les CCT concernées auraient dû, dans de nombreux cas, entrer en vigueur le 1^{er} janvier 2012, mais cela n'a pas été possible parce que les arrêtés royaux rendant obligatoires ces CCT n'ont pas encore été publiés. Vaut-il la peine de les publier rapidement?

Mme Meryame Kitir (sp.a) souligne que la note de politique générale de la ministre de l'Emploi reflète un renversement de tendance important en matière d'incitation au travail, que l'on peut notamment observer pour les jeunes chômeurs qui pourront désormais être en stage d'insertion professionnelle plutôt que d'attendre passivement de pouvoir bénéficier d'allocations de chômage.

Cependant, pour que ce changement de mentalités se traduise dans les faits, chaque entité doit prendre ses responsabilités tant en ce qui concerne la prise en charge des personnes sans emploi que pour la responsabilisation des entreprises.

Pour ce qui est des mesures en matière de chômage, Mme Kitir rappelle qu'en 2004, la réforme instaurant le principe d'activation du comportement des chômeurs avait rencontré beaucoup d'opposition alors que l'évaluation de ce système aujourd'hui, qui a notamment été menée par la commission (DOC 52 1288/001), démontre que l'activation des chômeurs produit des effets. Le suivi et l'accompagnement des chômeurs, qui relève des compétences des Régions, devrait par ailleurs être encadré par un accord de coopération définissant clairement les rôles et compétences de chaque entité.

En ce qui concerne la responsabilisation des entreprises, il est important que l'on procède à des investissements en termes de formation et qualité des conditions de travail. L'oratrice se réjouit aussi que les partenaires sociaux soient régulièrement consultés et que des sanctions soient désormais prévues pour que la pyramide des âges soit respectée lorsqu'une entreprise procède à un licenciement collectif².

² Une cotisation supplémentaire sur les prépensions serait alors perçue ou, à défaut, un remboursement des réductions de cotisations dont l'employeur a bénéficié pour les travailleurs âgés licenciés.

In sommige sectoren werden de opzeggingstermijnen reeds aangepast, in uitvoering van de wet van 12 april 2011 houdende aanpassing van de wet van 1 februari 2011 houdende verlenging van de crisismaatregelen en uitvoering van het interprofessioneel akkoord, en tot uitvoering van het compromis van de regering met betrekking tot het ontwerp van interprofessioneel akkoord. De betreffende cao's zouden in veel gevallen in werking hebben moeten treden op 1 januari 2012, maar kunnen dat niet omdat de KB's tot omzetting van die cao's nog niet gepubliceerd. Zal daar spoedig werk van worden gemaakt?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) beklemtoont dat de beleidsnota van de minister van Werk de weerspiegeling is van een ingrijpende trendbreuk inzake het arbeidsstimulerende beleid; die komt meer bepaald tot uiting in het feit dat voor jonge werkzoekenden voortaan een "beroepsinschakelingstijd" geldt, veeleer dan ze passief te laten wachten tot ze in aanmerking komen voor een werkloosheidsuitkering.

Om die mentaliteitswijziging in de praktijk te brengen, moet elk deelgebied echter zijn verantwoordelijkheid opnemen, zowel met betrekking tot de begeleiding van de werklozen als tot de responsabilisering van de ondernemingen.

Met betrekking tot de werkloosheidsmaatregelen herinnert de spreker eraan dat de hervorming die in 2004 werd doorgevoerd met het oog op de activering van het zoekgedrag van werklozen, destijds hevig verzet opriep. Uit de met name door de commissie uitgevoerde evaluatie van die regeling (DOC 52 1288/001) blijkt evenwel dat de activering van de werklozen vruchten afwerpt. Voorts moet de opvolging en de begeleiding van werklozen — een aangelegenheid die onder de bevoegdheid van de Gewesten ressorteert — worden ingebed in een samenwerkingsakkoord dat de taken en de bevoegdheden van elk deelgebied duidelijk omschrijft.

Wat de responsabilisering van de ondernemingen betreft, is het van belang dat wordt geïnvesteerd in opleiding en in kwaliteitsvolle arbeidsvoorwaarden. De spreker is tevens verheugd dat de sociale partners geregeld worden geraadpleegd en dat ondernemingen die de leeftijdsvoorwaarden bij collectieve ontslagen naast zich neerleggen, voortaan kunnen worden gestraft².

² In geval van niet-inachtneming van de regeling zou een extra bijdrage op de brugpensioenen worden geïnd; wanneer geen beroep werd gedaan op de brugpensioenregeling, zou de werkgever de bijdragekortingen moeten terugstorten die hij voor de ontslagen oudere werknemers heeft ontvangen.

Mme Kitir souligne ensuite que faire travailler plus et plus longtemps les travailleurs doit également être rendu possible par l'aménagement du temps de travail, de façon à pouvoir combiner celui-ci avec la vie privée et familiale. Elle souligne également l'importance des mesures annoncées en matière de fraude sociale et de la suppression de la concurrence déloyale que constitue les conditions déplorables d'emploi des travailleurs étrangers illégaux.

Mme Valérie De Bue (MR) se réjouit du fait que la note de politique générale de la ministre de l'Emploi contienne plusieurs engagements réclamés par son parti, dont notamment le renforcement du caractère assurantiel du chômage, la transformation du stage d'attente en stage d'insertion professionnelle, la limitation des allocations d'attente et la perte de leur caractère automatique, la dégressivité des allocations de chômage, l'accompagnement des chômeurs âgés de plus de 50 ans et le maintien du système des titres-services qui emploie 130 000 personnes. Ces mesures sont également accompagnées de mesures financières, notamment à l'augmentation de la quotité exemptée d'impôt pour les bas et moyens revenus et de la réduction des cotisations sociales pour les trois premiers emplois créés au sein d'une entreprise.

L'oratrice demande ensuite à la ministre d'apporter davantage de précisions concernant certains points de la note.

La possibilité pour les Régions de déléguer à l'ONEm leur pouvoir de sanction dans le cadre du contrôle de la disponibilité des chômeurs implique-t-elle que les échelles de sanctions pourraient être différentes selon les Régions? Comment cette délégation sera-t-elle organisée?

Comment seront définis les bas et moyens revenus pour lesquels la quotité d'impôt exemptée sera augmentée?

Quelles personnes seront-elles considérées comme cohabitants privilégiés dans le cadre de la limitation à trois ans des allocations d'insertion?

Sur la base de quels critères seront définis les bassins d'emploi qui connaissent un faible taux de chômage dans lesquels la disponibilité des chercheurs d'emploi sera contrôlée jusqu'à 65 ans?

Quelles sont les échéances prévues pour les discussions entre partenaires sociaux relatives à l'harmonisation des statuts d'ouvrier et d'employé?

Vervolgens beklemtoont mevrouw Kitir dat het de werknemers tevens mogelijk moet worden gemaakt meer en langer te werken door de arbeidstijd aan te passen, zodat die in overeenstemming kan worden gebracht met het privé- en het gezinsleven. Tevens beklemtoont zij het belang van de aangekondigde maatregelen inzake sociale fraude en het wegwerken van de oneerlijke mededinging, waartoe de erbarmelijke arbeidsomstandigheden van de buitenlandse illegale werknemers aanleiding geven.

Mevrouw Valérie De Bue (MR) is verheugd dat de beleidsnota van de minister van Werk ingaat op meerdere wijzigingen die werden geëist door de fractie waartoe zij behoort; het gaat meer bepaald om de versterking van de verzekeringsaard van de werkloosheidsuitkering, de omvorming van de wachttijd tot beroepsinschakelings-tijd, de beperking van de wachttuitkering en de niet-automatische toekenning ervan, de degressiviteit van de werkloosheidsuitkering, de begeleiding van werkloze 50-plussers en het behoud van de dienstenchequeregeling, die 130 000 mensen aan de slag houdt. Die maatregelen gaan ook gepaard met financiële maatregelen, met name in verband met de verhoging van het van belasting vrijgestelde deel van de lage en middeninkomens en de verlaging van de sociale bijdragen voor de eerste drie in een onderneming gecreëerde banen.

De spreekster vraagt de minister vervolgens om meer preciseringen in verband met bepaalde punten van de nota.

Houdt de mogelijkheid voor de Gewesten om in het kader van de controle van de beschikbaarheid van de werklozen hun sanctioneringsbevoegdheid aan de RVA over te dragen in dat de boetescales kunnen verschillen naar gelang van de Gewesten? Hoe zal die bevoegdheidsoverdracht worden georganiseerd?

Welke definitie zal men gebruiken voor de lage en middeninkomens waarvoor het van belasting vrijgestelde deel zal worden verhoogd?

Wie zal in het kader van de beperking van de inschakelingsuitkeringen tot drie jaar in aanmerking komen als bevoorrechte samenwonenden?

Op grond van welke criteria zal men komen tot een definitie van de werkgelegenheidszones met een lage werkloosheid waarin de beschikbaarheid van de werkzoekenden tot de leeftijd van 65 jaar zal worden gecontroleerd?

Welke *deadlines* zijn er bepaald voor de besprekingen tussen de sociale partners aangaande de harmonisatie van het statuut van arbeiders en bedienden?

Une évaluation du renforcement des conditions du crédit-temps est-elle prévue ainsi qu'une réforme du système des congés thématiques?

Des mesures seront-elles prises pour limiter le report de charge des bénéficiaires d'allocations de chômage qui seront renvoyés vers les CPAS?

Enfin, Mme De Bue souligne l'absence de références dans la note à quatre thèmes au sujet desquels son parti a déposé des propositions de loi. Il s'agit d'une part de l'extension du système des titres-services à d'autres activités (DOC 53 0365/001) et l'instauration de titres-services octroyés par les employeurs (DOC 53 0787/001) et des orientations prévues en matière d'ALE d'autre part. Un troisième point concerne la réinsertion des demandeurs d'emploi de longue durée via l'accomplissement de services à la collectivité (DOC 53 1596/001) et enfin, l'insertion d'un quatrième motif d'interim: l'interim d'insertion (DOC 53 0352/001).

M. Guy D'haeseleer (VB) se réjouit du transfert aux Régions de plusieurs compétences relatives à l'Emploi mais regrette toutefois que le principal (droit du travail et sécurité sociale) restent des compétences fédérales. Il craint en effet que la concertation avec les Régions ne soit pas optimale et aurait voulu que chacune d'elles puisse décider des leviers pour décider de son avenir.

Il estime que la note de politique générale de la ministre de l'Emploi répète surtout les notes de ses prédécesseurs, dont notamment le dossier de l'harmonisation des statuts qui avait déjà été demandée par la Cour d'arbitrage en 1993 (arrêt n° 56/93 du 8 juillet 1993) et n'a toujours pas eu lieu. Il est important en la matière que la ministre puisse prendre des initiatives pour lutter contre le coût trop élevé des salaires en Belgique par rapport aux pays environnants.

En ce qui concerne la dégressivité des allocations de chômage et leur limitation dans le temps, l'orateur plaide pour des mesures non linéaires afin que les personnes qui n'en bénéficieront plus ne doivent pas ensuite s'adresser au CPAS, ce qui ne fera que reporter la charge du financement sur un autre budget.

Pour ce qui est de la fraude sociale, l'orateur espère qu'il ne s'agira pas uniquement d'annonces permettant d'obtenir un budget en équilibre et que l'on agira réellement notamment dans la lutte contre les faux indépendants. Enfin, M. D'haeseleer souhaiterait obtenir davantage d'informations sur le statut de la note stratégique annoncée par la ministre pour le mois de février 2012.

Voorziet men een evaluatie van de verstrenging van de voorwaarden inzake tijdscrediet, alsook een herziening van de regeling inzake thematisch verlof?

Zal men maatregelen treffen om de overdracht te beperken van de lasten van de werkloosheidsgerechtigden die naar de OCMW's zullen worden doorgestuurd?

Tot slot wijst de spreker op het gebrek aan veranderingen in de nota naar vier thema's waarover haar partij wetsvoorstellen heeft ingediend. Het gaat enerzijds om de uitbreiding van de dienstenchequeregeling tot andere activiteiten (DOC 53 0365/001) en de invoering van door de werkgevers toegekende dienstencheques (DOC 53 0787/001) en anderzijds om richtsnoeren inzake de PWA's. Een derde punt betreft de herintegratie van langdurig werklozen via gemeenschapsdienst (DOC 53 1596/001) en ten slotte is er de opname van een vierde reden van uitzendarbeid: de indienstnemingsuitzendarbeid (DOC 53 0352/001).

De heer Guy D'haeseleer (VB) verheugt zich over de overdracht naar de Gewesten van verscheidene bevoegdheden in verband met de werkgelegenheid, maar betreurt dat het belangrijkste (arbeidsrecht en sociale zekerheid) federale bevoegdheden blijven. Hij vreest immers dat het overleg met de Gewesten niet optimaal zal zijn en had liever gehad dat elk gewest kan beslissen over de hefboomen om over zijn toekomst te beslissen.

Volgens hem worden in de beleidsnota van de minister van Werk vooral de beleidsnota's van haar voorgangers overgenomen, onder meer met name het dossier inzake de harmonisatie van de statuten waar het Arbitragehof al in 1993 om had verzocht (arrest nr. 56/93 van 8 juli 1993) en die nog altijd niet werd doorgevoerd. Terzake is het belangrijk dat de minister initiatieven kan nemen om de te hoge loonkosten in België, in vergelijking met de buurlanden, tegen te gaan.

In verband met de degressiviteit en de beperking in de tijd van de werkloosheidsuitkeringen pleit de spreker voor niet-lineaire maatregelen, zodat degenen die er niet langer voor in aanmerking komen vervolgens niet moeten aankloppen bij het OCMW, wat de financieringskosten alleen maar op een andere begroting zal afwentelen.

Wat de sociale fraude aangaat, hoopt de spreker dat het niet louter blijft bij aankondigingen op grond waarvan een sluitende begroting kan worden verkregen. Volgens hem moet ook echt worden opgetreden, meer bepaald om de schijnzelfstandigen tegen te gaan. Tot slot wil de heer D'haeseleer meer informatie over de status van de strategische nota die de minister heeft aangekondigd voor de maand februari 2012.

M. Jean-Marc Delizée (PS) rappelle l'importance de l'emploi tant pour les personnes qui en disposent que pour assurer le financement de la sécurité sociale. Il estime que le défi majeur en la matière est la création d'emplois et la qualité de ceux-ci, ce qui ne peut se faire qu'en concertation avec les Régions. De même, la formation des travailleurs, qui devrait représenter 1,9 % des dépenses relatives à la masse salariale, est essentielle pour maintenir la compétitivité de notre pays.

Il se réjouit de certaines mesures proposées, telles que le relèvement de la quotité exemptée d'impôts pour les bas et moyens revenus, le relèvement du salaire minimum brut interprofessionnel ainsi que la transformation du stage d'attente en stage d'insertion professionnelle, qui ne sera crédible que si de réelles opportunités sont offertes aux jeunes demandeurs d'emplois.

En matière de chômage toujours, l'orateur souligne que la Belgique possède un taux de chômeurs passifs plus faible que la moyenne européenne (0,7 % alors que la moyenne européenne se situe à 3,5 %). Il s'interroge par ailleurs sur l'intérêt de l'extension du contrôle de la disponibilité des chômeurs aux personnes âgées de plus de 50 ans aussi longtemps qu'un changement de mentalités des employeurs n'est pas constaté. Il existe en effet aujourd'hui une discordance importante entre les discours en matière de maintien à l'emploi des travailleurs âgés d'une part et la pratique d'autre part. Ainsi, une étude de SD Worx démontre que seuls 27 % des travailleurs engagés ont plus de 40 ans et 7,9 % ont plus de 50 ans. M. Delizée se réjouit dès lors du fait que l'on prévienne désormais que la pyramide des âges doit être respectée lorsqu'une entreprise procède à un licenciement collectif. Quant aux obligations de plans d'entreprise concrets pour le maintien à l'emploi des travailleurs âgés, le groupe PS y est évidemment favorable mais regrette l'absence de toute sanction. Or, on sait que susciter une véritable culture de l'allongement des carrières est une tâche particulièrement ardue dans notre pays. Un parallèle peut être fait ici avec la problématique de la formation des travailleurs (les 1,9 % de la masse salariale jamais atteints depuis des années).

En ce qui concerne la modernisation du droit au travail et l'harmonisation des statuts, l'orateur craint que l'on ne procède à des mesures inappropriées telles que le remplacement du jour de carence des ouvriers par la suppression des cotisations patronale pour le premier jour de maladie de tous les travailleurs (ouvriers et employés) et, par conséquent, que l'objectif du gouvernement de veiller à limiter au maximum les coûts pour

De heer Jean-Marc Delizée (PS) benadrukt het belang van de werkgelegenheid, zowel voor de mensen met een baan als om de financiering van de sociale zekerheid te garanderen. Volgens hem bestaat de belangrijkste uitdaging op dat vlak erin banen te scheppen en ervoor te zorgen dat die jobs kwaliteitsvol zijn; dat kan alleen gebeuren in overleg met de Gewesten. Ook de opleiding van de werknemers, die zou moeten overeenstemmen met 1,9 % van de uitgaven in verband met de loonmassa, is van essentieel belang om het concurrentievermogen van ons land te handhaven.

Het lid is opgetogen over sommige van de voorgestelde maatregelen, zoals de verhoging van het van belasting vrijgestelde deel van de lage inkomens en de middeninkomens, het optrekken van het bruto-minimumloon, alsmede de omvorming van de wachttijd tot een beroepsinschakelingsstijd, wat pas geloofwaardig zal zijn als aan de jonge werkzoekenden echte kansen worden geboden.

Eveneens in verband met de werkloosheid beklemtoont de spreker dat in België het percentage zogenaamde "passieve" werklozen lager ligt dan het Europese gemiddelde (0,7 %, terwijl het Europese gemiddelde 3,5 % bedraagt). Voorts heeft hij vragen bij de zin van de verruimde controle op de beschikbaarheid van de werklozen ouder dan 50 jaar, zolang bij de werkgevers geen mentaliteitswijziging wordt vastgesteld. De verklaringen die worden afgelegd over het aan het werk houden van oudere werknemers, staan immers in schril contrast met de realiteit. Zo blijkt uit een studie van SD Worx dat slechts 27 % van de nieuwe werknemers ouder is dan 40 jaar en dat amper 7,9 % ouder is dan 50 jaar. De heer Delizée is dan ook verheugd dat erin wordt voorzien dat de ondernemingen die tot collectief ontslag overgaan, de leeftijds piramide van de werknemers in de onderneming in acht moeten nemen. De PS staat vanzelfsprekend achter de verplichtingen in verband met concrete ondernemingsplannen, maar betreurt wel dat in geen enkele sanctie is voorzien. Het is nochtans bekend dat het in ons land een bijzonder lastige onderneming is een echte cultuur van loopbaanverlenging in te stellen. Daarbij kan een parallel worden getrokken met het vraagstuk van de opleiding van de werknemers (de 1,9 % van de loonmassa die na vele jaren nog nooit is gehaald).

Aangaande de modernisering van het arbeidsrecht en de harmonisering van het arbeiders- en het bediendestatuut vreest de spreker dat men de verkeerde maatregelen zal nemen; zo bestaat het gevaar dat men de carensdag bij de arbeiders zal vervangen door de afschaffing van de werkgeversbijdrage voor de eerste ziektedag van alle werknemers (arbeiders én bedienden), en dat bijgevolg de doelstelling van de regering

la sécurité sociale et pour le fisc ne soit pas atteint. M. Delizée se déclare favorable à une simplification du paysage des commissions paritaires dont l'objectif devra être clairement d'empêcher le "shopping social".

Enfin, l'orateur se réjouit du fait que l'on renforce la qualité de l'emploi dans le secteur intérimaire et estime qu'une réflexion devrait être entamée concernant le système des titres-services, qui a démontré son utilité mais constitue encore toujours un secteur où la subvention publique est particulièrement importante. M. Delizée estime que, dans les débats budgétaires qui ont précédé l'accord de gouvernement, on a eu parfois l'impression qu'il y avait un glissement dans les enjeux, que l'enjeu le plus important n'était plus tellement le volume de l'emploi, la qualité de ces emplois et leur pérennité mais plutôt la défense d'un "droit acquis des consommateurs" que mettrait à mal toute volonté de réduire la déductibilité fiscale ou même d'augmenter le prix "usager" et la qualité de l'emploi.

Enfin, l'orateur considère que l'abandon du plan *Win-Win* est une bonne chose car, avec ce système, il était impropre de parler d'emplois créés. Des effets d'aubaine et de substitution ont été mis en évidence.

M. Kristof Calvo (*Ecolo-Groen*) souligne que la note de politique générale de la ministre de l'Emploi contient plus d'informations que celles de la plupart de ses collègues. Il relève toutefois le fait que les éléments les plus positifs de cette note sont énoncés de manière relativement vague tant au niveau du contenu que des délais dans lesquels ils seront mis en œuvre. Il regrette par ailleurs le manque de vision de la présente note, qui énonce principalement des mesures d'économies sans développer de vision générale en matière d'emploi en termes d'épanouissement personnel pour les travailleurs.

La ministre devra tenir compte du fait que la création d'emplois sera freinée par différentes mesures d'économies prises au sein du gouvernement. Ainsi, le gouvernement vient de supprimer la déductibilité fiscale de certaines mesures, ce qui va notamment mettre en péril de nombreux emplois verts. De même, le maintien des intérêts notionnels n'a pas été conditionné à la création d'emplois.

L'orateur énonce ensuite les points de la note considérés comme positifs par son parti. Il s'agit tout d'abord de l'exécution de la réforme de l'État qui permettra d'obtenir des paquets de compétences plus homogènes en matière d'emploi pour les différentes entités fédérées

om de kosten voor de sociale zekerheid en de fiscus maximaal te beperken, niet wordt gehaald. De heer Delizée is te vinden voor een vereenvoudiging van de structuur in verband met de paritaire comités, die erop gericht moeten zijn "sociaal shoppen" te voorkomen.

Tot slot stemt het de spreker tevreden dat men de kwaliteit van de uitzendarbeid wil verbeteren; hij vindt dat moet worden nagedacht over de dienstenchequeregeling, die weliswaar haar nut heeft bewezen, maar die nog altijd sterk afhankelijk is van overheidssteun. Volgens de heer Delizée ontstond tijdens de begrotingsdebatten die aan het regeerakkoord voorafgingen soms de indruk dat zich een verschuiving voordeed omtrent de inzet van de besprekingen, te weten dat het niet zozeer meer aankwam op de omvang van de werkgelegenheid noch op de kwaliteit van die banen en de bestendigheid ervan, maar dat het er veeleer om te doen was een "verworven consumentenrecht" te verdedigen dat afbreuk zou doen aan elke bereidheid om de fiscale aftrekbaarheid te beperken of zelfs de "gebruikersprijs" en de kwaliteit van de werkgelegenheid te verhogen.

Tot slot vindt de spreker de afschaffing van het *win-win*-plan een goede zaak, want met die regeling was het ongepast het over banencreatie te hebben. Daarbij zijn duidelijk buitenkans- en vervangingseffecten aan het licht gekomen.

De heer Kristof Calvo (*Ecolo-Groen*) onderstreept dat de beleidsnota van de minister van Werk meer om het lijf heeft dan die van de meeste van haar collega's. Niettemin wijst hij erop dat de meest positieve elementen van die beleidsnota vrij vaag zijn geformuleerd, zowel inhoudelijk als wat de termijnen voor hun tenuitvoerlegging betreft. Overigens betreurt hij het ontbreken van een visie in deze beleidsnota, die hoofdzakelijk besparingsmaatregelen opsomt, maar geen alomvattende visie inhoudt op werk en meer bepaald de kansen op zelfontplooiing voor elke werknemer.

De minister zal er rekening mee moeten houden dat de besparingsmaatregelen van de regering de jobcreatie zullen afremmen. Zo heeft de regering bepaalde fiscale voordelen ingetrokken, waardoor heel wat banen in de groene economie bedreigd zijn. Voorts werden aan de handhaving van de notionele interestaftrek geen voorwaarden inzake jobcreatie verbonden.

De spreker overloopt vervolgens de punten uit de beleidsnota die zijn fractie als positief beoordeelt. Een eerste belangrijk punt is de staatshervorming, waardoor de verschillende deelgebieden over meer homogene bevoegdheden op het vlak van werk zullen beschikken;

et espère que cette réforme aura lieu rapidement. La diminution des cotisations patronales pour la mise à l'emploi des trois premiers travailleurs est également positive même si elle n'est annoncée que pour 2013. M. Calvo espère par ailleurs que les mesures en matière de fraudes sociale et fiscale seront efficaces et se réjouit également du fait que la ministre veuille assurer le suivi des recommandations formulées par la Chambre des représentants en ce qui concerne le harcèlement au travail (DOC 53 1671/003).

L'orateur pointe ensuite les différents éléments de la note qui lui paraissent davantage négatifs. Il évoque tout d'abord la transformation des allocations d'attente en stage d'insertion professionnelle, qui est déjà entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2012. La ministre a-t-elle déjà prévu comment ce stage sera concrétisé et dans quelle mesure les Régions seront consultées sur celui-ci?

Il craint par ailleurs que l'instauration d'un système de dégressivité des allocations de chômage n'éloigne les personnes concernées du marché de travail et augmente la pauvreté, comme l'annonce Mme Bea Cantillon, professeur à l'université d'Anvers et spécialiste des politiques sociales.

En ce qui concerne la concertation sociale, M. Calvo rappelle que son groupe a déposé une proposition de loi créant une alliance emploi-environnement dans la concertation sociale (DOC 53 1438/001) afin de consulter les partenaires sociaux sur les véritables enjeux de société. Ceux-ci devront également rendre un avis sur l'harmonisation des statuts d'ouvrier et d'employé. La ministre devrait pouvoir cependant prendre des initiatives en la matière si aucune décision n'est rapidement prise.

L'orateur aimerait enfin obtenir davantage d'informations concernant le plan de relance annoncé par la ministre, les délais dans lesquels il sera élaboré et la manière dont les Régions seront impliquées dans ce processus. Qu'en est-il également de la réforme du travail intérimaire?

Mme Catherine Fonck (cdH) constate que dans le cadre de sa politique, la ministre prévoit une série de mesures d'activation importantes, dont la réduction des cotisations sociales pour les trois premiers engagements dans une PME, les emplois supplémentaires dans le secteur non marchand et la quotité exemptée d'impôts. La note de politique générale témoigne de l'ambition de mener une politique axée sur les groupes cibles, qui est attentive tant aux jeunes qu'aux travailleurs âgés.

hij hoopt in dat verband dat die staatshervorming snel zal worden uitgevoerd. De vermindering van de werkgeversbijdragen voor de eerste drie in dienst genomen werknemers is eveneens een goede zaak, al wordt die pas in uitzicht gesteld voor 2013. De heer Calvo hoopt overigens dat de maatregelen inzake sociale en fiscale fraude effect zullen sorteren, en is verheugd dat de minister bereid is toe te zien op de inachtneming van de aanbevelingen over pesten op het werk die de Kamer heeft aangenomen (DOC 53 1671/003).

Vervolgens stipt de spreker enkele elementen uit de beleidsnota aan waarover hij minder opgetogen is. In de eerste plaats verwijst hij naar de omzetting van de wachttuitkeringen in inschakelingsuitkeringen, een regeling die al op 1 januari 2012 in werking is getreden. Kan de minister aangeven hoe die beroepsinschakelingstijd er in de praktijk zal uitzien en in welke mate de Gewesten daarover zullen worden geraadpleegd?

Bovendien vreest hij dat de versterking van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen de betrokken personen nog meer zal afsluiten van de arbeidsmarkt en dat zulks tot meer armoede zal leiden, zoals wordt aangegeven door mevrouw Bea Cantillon, hoogleraar aan de Universiteit Antwerpen en sociaal-beleidsdeskundige.

Aangaande het sociaal overleg herinnert de heer Calvo eraan dat zijn fractie een wetsvoorstel tot invoering van een koppeling werk-leefmilieu in het sociaal overleg (DOC 53 1438/001) heeft ingediend, dat ertoe strekt de sociale partners te raadplegen bij de belangrijkste maatschappelijke vraagstukken. Die sociale partners zullen ook een advies moeten uitbrengen over de harmonisering van het arbeiders- en het bediendestatut. Ingeval niet snel een beslissing wordt genomen, zou de minister ter zake initiatieven moeten kunnen nemen.

Tot slot zou de spreker meer willen vernemen over het door de minister aangekondigde relanceplan, de termijnen waarbinnen dat plan zal worden uitgewerkt, en de wijze waarop de Gewesten daar zullen worden bij betrokken. De spreker wil bovendien weten wat de hervorming van de uitzendarbeid precies inhoudt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt vast dat de minister voor haar beleid een aantal belangrijke activeringsmaatregelen voorziet, waaronder de vermindering van de sociale bijdragen voor de eerste drie aanwervingen in een kmo, de bijkomende jobs in de non-profitsector en de belastingvrije som. De beleidsnota toont de ambitie van een doelgroepenbeleid dat aandacht schenkt aan zowel de jongere als de oudere werknemers.

Une politique d'activation doit toutefois être soucieuse de la qualité des conditions de travail. Ceci implique la prise en considération de la Convention de l'Organisation internationale du Travail (OIT) en ce qui concerne les travailleurs domestiques, la réforme du travail intérimaire, le travail à temps partiel involontaire et la sécurité et la santé au travail. L'activation est également liée à la formation et, en particulier, à la réforme du statut des différentes formes d'apprentissage et à l'augmentation du nombre d'heures en matière de congé-éducation payé. Eu égard à l'avis du Conseil national du Travail, les dossiers relatifs à la formation pourront avancer rapidement.

Il y a également les priorités fixées en ce qui concerne le statut des accueillants agréés d'enfants, la loi sur l'écart salarial entre les hommes et les femmes, la pérennité des titres-services et la lutte contre la fraude sociale.

Une série d'objectifs doivent encore être approfondis et précisés. C'est pourquoi la ministre a annoncé une note stratégique pour février 2012. Sur la base de ce texte, le débat pourra être mené de manière plus concrète. Eu égard à l'urgence de certaines mesures, l'intervenante demande que certains points soient clarifiés et confirmés dès à présent. Ainsi, dans le cadre du déploiement de la politique définie, elle plaide pour le respect du modèle de concertation sociale existant. Cette méthodologie ne doit pas nécessairement ralentir les mesures à instaurer. Au contraire, l'apport des partenaires sociaux peut contribuer à optimiser et à améliorer les objectifs poursuivis.

Dans son exposé introductif, la ministre n'a pas réagi aux observations de la Cour des comptes (DOC 53 1943/003). Que répond-elle à l'analyse effectuée par la Cour?

Au cours de la précédente législature, une solution au problème des accueillants agréés d'enfants avait déjà été recherchée en concertation avec les entités fédérées. À la suite de la chute du gouvernement, il est devenu impossible d'exécuter les décisions prises dans ce domaine. L'accord de gouvernement revient sur cette problématique. La ministre poursuivra-t-elle sur la base du travail déjà effectué ou compte-t-elle renégocier l'accord en tout ou en partie?

L'accord de gouvernement prévoit par ailleurs la ratification de la Convention de l'Organisation internationale du travail (OIT) relative au travail domestique. Quel est le calendrier prévu en la matière? Ces modifications auront-elles une incidence budgétaire et dans l'affirmative, en a-t-on déjà réalisé une estimation?

Een activeringsbeleid moet evenwel samengaan met de zorg voor de kwaliteit van de arbeidsomstandigheden. Dat houdt in dat er aandacht moet zijn voor het Verdrag van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) voor het huispersoneel, voor de hervorming van de interim-arbeid, voor het onvrijwillig deeltijds werk en voor de veiligheid en de gezondheid op het werk. De activering houdt ook verband met de vorming, met in het bijzonder de hervorming van het statuut van de verschillende leervormen en de verhoging van het aantal uren betaald educatief verlof. Gelet op het advies van de nationale Arbeidsraad kunnen de dossiers over de vorming een snelle vooruitgang boeken.

Daarnaast zijn er nog de prioriteiten inzake het statuut van de erkende onthaalouders, de wet op de loonkloof tussen mannen en vrouwen, het voortbestaan van de dienstencheques en de strijd tegen de sociale fraude.

Een aantal doelstellingen vraagt nog om een verdere verdieping en precisering. De minister heeft om die reden een strategische nota aangekondigd tegen februari 2012. Op basis van die tekst zal het debat op een concretere wijze kunnen worden gevoerd. Gelet op het dringende karakter van sommige maatregelen verzoekt de spreker thans al om verduidelijking en bevestiging op enkele punten. Zo pleit zij in het kader van de uitrol van het uitgestippelde beleid voor respect voor het bestaande sociale overlegmodel. Die methodiek hoeft niet noodzakelijk de snelheid van de in te voeren maatregelen in de weg te staan. Integendeel, de inbreng van de sociale partners kan bijdragen tot de efficiëntie en de verbetering van de beoogde doelstellingen.

De minister is tijdens haar inleidende uiteenzetting niet ingegaan op de opmerkingen van het Rekenhof (DOC 53 1943/003). Welk antwoordt biedt zij op die analyse?

Tijdens de vorige regeerperiode is in samenspraak met de deelstaten reeds gewerkt aan een oplossing voor de situatie van de erkende onthaalouders. Door de val van de regering was het echter niet langer mogelijk de genomen beslissingen uit te voeren. Het regeerakkoord pikt de problematiek opnieuw op. Zal de minister aanknopen bij het reeds geleverde werk of zal zij het akkoord geheel of gedeeltelijk heronderhandelen?

Het regeerakkoord voorziet daarnaast de ratificering van het Verdrag van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) voor het huispersoneel. Welke timing is daarvoor vooropgesteld? Zullen de wijzigingen een budgettaire impact hebben en zo ja, is daar al een schatting voor opgemaakt?

L'instauration du statut unique pour les ouvriers et les employés est également inscrite dans l'accord de gouvernement. La note de politique générale évoque à cet égard la date butoir du 8 juillet 2013 fixée par la Cour constitutionnelle. Quelles sont les actions que la ministre compte entreprendre durant cette période?

La Directive européenne sur le congé parental sera transposée. Cette transposition pourra être l'occasion d'aborder les mesures en matière de congé parental ou de congé de maternité. Il conviendra à cet égard d'accorder une attention toute particulière à l'élaboration des mesures transitoires.

L'intervenante plaide par ailleurs en faveur d'une réforme du Fonds amiante. La note de politique générale n'évoque pas ce sujet. Une évaluation a été finalisée il y a quelques mois. Il conviendrait de consacrer au sein du Parlement un débat au rapport de cette évaluation, en vue de l'élaboration d'un plan d'action visant à offrir une réponse aux problèmes liés à l'exposition professionnelle de longue durée à l'amiante.

Le congé-éducation payé constitue un outil important pour mettre et maintenir des personnes au travail. La formation tout au long de la vie est l'un des piliers de la politique de l'emploi. De combien d'heures le gouvernement entend-il augmenter la durée du congé-éducation payé?

Des progrès considérables ont déjà été enregistrés dans le dossier du harcèlement au travail. Ce thème a bénéficié d'une attention accrue tant de la part de la précédente ministre de l'Emploi, Mme Joëlle Milquet, que de la part du Parlement. Les textes nécessaires à la mise en œuvre de mesures concrètes sur le terrain au cours de l'année prochaine sont déjà prêts.

Le CNT a formulé une recommandation concernant le fonctionnement du Fonds de l'expérience professionnelle. L'avis sera-t-il mis en œuvre avant l'opération de régionalisation? Le CNT a aussi émis un avis unanime sur le congé à l'occasion de l'hospitalisation d'un enfant. Les partenaires sociaux sont en outre arrivés à un accord sur ce thème, qui tient également à cœur au groupe de l'intervenante. Tous les éléments sont par conséquent sur la table pour prendre des initiatives concrètes, par l'intermédiaire du Parlement ou du gouvernement. Quelles sont les intentions de la ministre dans ce domaine?

En septembre 2011, la Cour des comptes a transmis au Parlement un rapport sur le financement et le contrôle des caisses spéciales de vacances. Le rapport met en évidence un contrôle trop restreint de ces caisses par l'Office national des vacances annuelles (ONVA).

Ook het eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden is neergeschreven in het regeerakkoord. De beleidsnota wijst in dat verband op de door het Grondwettelijk Hof bepaalde einddatum van 8 juli 2013. Welke acties zal de minister in die tijdsperiode ondernemen?

De Europese richtlijn over het ouderschapsverlof zal worden omgezet. Bij de omzetting kan gewerkt worden aan de maatregelen rond het ouderschapsverlof of het bevallingsverlof. In dat verband moet bijzondere aandacht gaan naar een goed uitgewerkte overgangsregeling.

De spreekster pleit daarnaast voor een hervorming van het Asbestfonds. De beleidsnota vermeldt daar niets over. Een aantal maanden geleden werd een evaluatie afgerond. Het verslag daarvan verdient een debat in de schoot van het Parlement met het oog op een actieplan dat een antwoord biedt op de problemen die het gevolg zijn van de langdurige beroepsmatige blootstelling aan asbest.

Het betaalde educatief verlof is een belangrijk instrument om mensen aan het werk te zetten en te houden. Het levenslang leren is een pijler van het werkgelegenheidsbeleid. Met hoeveel uren wil de regering het betaald educatief verlof verhogen?

Het dossier rond pesten op het werk heeft reeds een aanzienlijke vooruitgang geboekt. Zowel de vorige minister van Werk, mevrouw Joëlle Milquet, als het Parlement hebben uitvoerige aandacht gehad voor het thema. De nodige teksten zijn voorhanden om tijdens het komende jaar concrete maatregelen te nemen op het terrein.

De NAR heeft een aanbeveling geformuleerd over de werking het Ervaringsfonds. Zal het advies worden uitgevoerd vóór de regionaliseringoperatie? De NAR heeft tevens een unaniem advies verleend over het verlof bij de hospitalisatie van een kind. De sociale partners zijn bovendien tot een akkoord gekomen over het thema, dat ook de fractie van de spreekster na aan het hart ligt. Alle elementen liggen bijgevolg op tafel om concrete initiatieven te nemen, door het Parlement of door de regering. Wat zijn de voornemens van de minister op dat vlak?

Het Rekenhof heeft in september 2011 een verslag afgeleverd aan het Parlement over de financiering en de controle van de bijzondere vakantiefondsen. Het rapport wijst op een te beperkte controle door de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (RJV) op die

La ministre prendra-t-elle les mesures nécessaires en concertation avec l'ONVA? Dans ses commentaires et observations sur le budget 2012, la Cour des Comptes pointe également l'absence d'un crédit pour la mise en œuvre du règlement relatif à REACH, un système d'enregistrement, d'évaluation et d'autorisation des substances chimiques qui sont produites ou importées dans l'Union européenne (DOC 53 1943/003, p. 71). Comment le SPF Emploi compte-t-il, à la lumière de ce manquement, satisfaire à ses obligations européennes?

Enfin, l'intervenante renvoie à l'arrêt n° 71/2011 de la Cour constitutionnelle du 12 mai 2011 sur les ALE. Elle est surprise d'entendre la ministre déclarer que l'arrêt manque de clarté en ce qui concerne la décision du gouvernement à propos des réserves. La cour n'a pas vu d'inconvénient à cette décision et n'a pas davantage identifié de discrimination entre les différents types d'ALE. Quelle est l'analyse précise de la ministre concernant l'arrêt?

M. Mathias De Clercq (Open Vld) plaide pour une exécution rapide des projets de réforme. Il est nécessaire et urgent que plus de gens puissent travailler et qu'ils puissent travailler plus longtemps. Le travail sur mesure et la flexibilité sur le marché de l'emploi sont les meilleurs instruments à cet effet.

En ce qui concerne la réforme de l'État, l'intervenant se réjouit qu'une série d'aspects importants de la politique en matière d'emploi soient transférés aux régions. C'est ainsi que celles-ci recevront la compétence de contrôler la disponibilité des chômeurs et d'infliger les sanctions en la matière. Cela signifie-t-il aussi qu'elles devront veiller à l'exécution des sanctions infligées ou ce contrôle continuera-t-il à relever de la compétence du pouvoir fédéral? Les Régions pourront-elles opter, dans leur politique de sanctions, pour une limitation de l'allocation de chômage dans le temps?

Dans le cadre de l'assainissement des finances publiques, c'est une bonne chose que le système des allocations d'attente fasse l'objet d'une réforme. La réforme structurelle des allocations de chômage est également une bonne mesure d'économie. Le gouvernement fédéral a-t-il tenu compte, dans le calcul des recettes générées par ces mesures, des besoins de l'ONEm en termes de personnel et de moyens? Le suivi plus intensif des chômeurs induira en effet sans doute un besoin accru de main-d'œuvre et de soutien.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale, la note de politique générale annonce des mesures spécifiques pour les secteurs à risque. Cette approche suppose-t-elle la conclusion d'accords sectoriels? Les

kassen. Zal de minister de nodige maatregelen nemen in overleg met de RJV? Het Rekenhof wijst in zijn commentaar en opmerkingen bij de begroting 2012 ook op het ontbreken van een krediet voor de implementering van de verordening over REACH, een systeem voor registratie, evaluatie en toelating van chemische stoffen die in de Europese Unie geproduceerd of geïmporteerd worden (DOC 53 1943/003, blz. 71). Hoe zal de FOD Werkgelegenheid in het licht daarvan voldoen aan zijn Europese verplichtingen?

Ten slotte wijst de spreekster op het arrest nr. 71/2011 van het Grondwettelijk Hof van 12 mei 2011 over de PWA's. Zij is verrast over de uitspraak van de minister dat de uitspraak onduidelijk zou zijn inzake de regeringsbeslissing over de reserves. Het Hof zag geen graven in de beslissing en zag evenmin discriminatie tussen de verschillende soorten PWA's. Hoe luidt de precieze analyse van de minister over het arrest?

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) pleit voor een snelle uitvoering van de hervormingsplannen. Het is noodzakelijk dat dringend meer mensen aan de slag gaan en dat zij langer kunnen werken. Maatwerk en flexibiliteit op de arbeidsmarkt zijn daartoe de beste instrumenten.

Aangaande de staatshervorming toont de spreker zich tevreden dat een aantal belangrijke aspecten van het werkgelegenheidsbeleid wordt overgeheveld naar de Gewesten. Zo krijgen de Gewesten de bevoegdheid om de beschikbaarheid van werklozen te controleren en de daarbij horende sancties op te leggen. Betekent dat ook dat zij moeten toezien op de uitvoering van de opgelegde sancties, of blijft dat de bevoegdheid van de federale overheid? Mogen de Gewesten in hun sanctiebeleid opteren voor een beperking van de werkloosheidsuitkering in de tijd?

In het kader van de sanering van de overheidsfinanciën is het een goede zaak dat het systeem van de wachtuitkeringen een hervorming zal ondergaan. Ook de structurele hervorming van de werkloosheidsuitkeringen is een goede besparingsmaatregel. Heeft de federale regering bij de bepaling van de opbrengsten van die maatregelen rekening gehouden met de behoeften van de RVA inzake mensen en middelen? De intensievere opvolging van werklozen leidt immers wellicht tot een nood aan meer mankracht en ondersteuning.

Bij de bestrijding van de sociale fraude kondigt de beleidsnota specifieke maatregelen aan voor de risicosectoren. Houdt die aanpak in dat er sectorakkoorden zullen worden afgesloten? Zullen de sectoren

secteurs auront-ils une voix consultative dans le cadre de la mise en œuvre des mesures?

À partir de 2013, une réduction des cotisations sociales serait instaurée pour les trois premiers engagements dans une PME. De quels montants s'agit-il?

La ministre annonce aussi qu'elle se penchera sur une réforme du marché de l'emploi avec pour objectif d'accroître le taux d'emploi. Quand pense-t-elle que cette réforme sera une réalité, eu égard aux nombreuses conditions périphériques du programme de relance proposé? Pourquoi la ministre se concentre-t-elle à cet égard spécifiquement sur les jeunes, sachant que la politique des groupes cibles sera transférée aux régions? C'est pour cette raison que l'intervenant juge préférable d'opter pour une réduction structurelle générale ou pour une nouvelle augmentation de la quotité exemptée pour les faibles revenus et les revenus moyens.

La note de politique générale prévoit également une réforme du système du chômage. L'intervenant explique que son groupe est favorable à une dégressivité encore plus poussée. Quoi qu'il en soit, la mesure est un signal important pour dissuader le chômage de longue durée. La mesure pousse une nouvelle fois l'assurance-chômage dans la direction du mécanisme de l'assurance et l'éloigne du mélange actuel d'assurance et de système d'assistance. Dans cette optique, il est également judicieux qu'un montant plus élevé soit accordé au début de la période de chômage. La cohérence entre les différents éléments revêt une grande importance. Une exécution précise et complète de l'accord de gouvernement et de la note de politique générale est dès lors plus que nécessaire.

Le durcissement des conditions prévues en ce qui concerne les emplois convenables est également une bonne chose. L'intervenant s'interroge toutefois sur le caractère absolu du critère de distance de 60 kilomètres. Il espère que ce critère ne tient pas compte de la frontière linguistique.

L'intervenant se réjouit également du durcissement de la réforme des prépensions. L'allongement de l'espérance de vie permet de travailler plus longtemps. Le modèle de prospérité peut tirer profit de ce constat positif.

C'est à juste titre que la ministre est également attentive à la qualité de l'emploi. La lutte contre le recours excessif au chômage temporaire est un élément positif. Quelles initiatives concrètes envisage-t-elle à ce propos? Le Parlement a en outre réalisé un travail important à propos de la lutte contre le harcèlement au

een raadgevende stem hebben bij de uitrol van de maatregelen?

Vanaf 2013 zou een vermindering van de sociale bijdragen worden ingevoerd voor de eerste drie aanwervingen in een kmo. Over welke bedragen gaat het daarbij?

De minister kondigt ook aan dat zij zich zal toelegeren op een hervorming van de arbeidsmarkt met als doel de werkzaamheidsgraad op te krikken. Op welke termijn acht zij de invoering daarvan haalbaar, gelet op de vele randvoorwaarden van het voorgestelde relanceprogramma? Waarom richt de minister zich daarbij specifiek op de jongeren, gelet op de vaststelling dat het doelgroepenbeleid zal worden overgeheveld naar de Gewesten? Om die reden ziet de spreker meer heil in een algemene structurele vermindering of in een verdere versterking van de belastingvrije som voor de lage en de middeninkomens.

De beleidsnota stelt ook een hervorming van het werkloosheidsstelsel voorop. De spreker legt uit dat zijn fractie voorstander is van een nog verdergaande degressiviteit. Hoe dan ook is de maatregel een belangrijk signaal in de ontmoediging van langdurige werkloosheid. De maatregel duwt de werkloosheidsverzekering opnieuw in de richting van het verzekeringsmechanisme en weg van de huidige mix van de verzekering en het bijstandssysteem. In die optiek is het ook goed dat aan het begin van de werkloosheidsperiode een hoger bedrag wordt uitgekeerd. De samenhang tussen die verschillende elementen is van groot belang. Dat maakt een nauwkeurige en volledige uitvoering van het regeerakkoord en de beleidsnota meer dan noodzakelijk.

Ook de strakkere voorwaarden voor een passende dienstbetrekking zijn een goede zaak. De spreker stelt evenwel de vraag naar het absolute karakter van het criterium van de afstand van 60 kilometer. Hij hoopt dat die afstand geen rekening houdt met de taalgrens.

De spreker toont zich eveneens tevreden over de verstrenging in de hervorming van het brugpensioen. De langere levensverwachting laat mensen toe langer te werken. Het welvaartsmodel kan de vruchten plukken van die positieve vaststelling.

De minister schenkt terecht ook aandacht aan de kwaliteit van de werkgelegenheid. Een positief element is de bestrijding van de overbenutting van de tijdelijke werkloosheid. Welke concrete initiatieven plant zij daaromtrent? Het Parlement heeft bovendien belangrijk werk geleverd over de aanpak van pesten op het werk. Zal de

travail. La ministre en fera-t-elle usage dans le cadre de sa politique et, dans l'affirmative, dans quel délai?

Le gouvernement fédéral accepte le défi de réaliser le statut unique pour les ouvriers et les employés. L'accord de gouvernement indique clairement, à ce propos, qu'il convient de limiter au maximum les coûts de cette harmonisation pour la sécurité sociale et pour le fisc. L'intervenant souligne, à ce propos, qu'il importe de ne pas en faire supporter le coût par les entreprises. Il s'agira dès lors d'opter pour un compromis réaliste et abordable, et non de ne conserver que les meilleurs éléments des deux régimes.

La loi sur le travail intérimaire date de 1987 et il convient absolument de la réviser. On peut se féliciter que ce régime puisse également être instauré dans le secteur public. D'autres modernisations sont également nécessaires, comme de prévoir, par exemple, la possibilité de proposer des contrats à durée indéterminée et l'abrogation de l'interdiction de recourir au travail intérimaire dans des secteurs tels que le déménagement et la navigation intérieure. La ministre souhaite également améliorer la qualité du travail intérimaire. Quelles mesures prévoit-elle? Et celles-ci auront-elles des conséquences en matière de flexibilité et de coûts pour les employeurs?

Quinze après son adoption, la loi Renault devrait également être actualisée. L'intervenant plaide pour que, comme lors de la rédaction de cette loi, sa révision soit également préparée dans un groupe de travail au sein de la commission des Affaires sociales, en concertation avec la ministre de l'Emploi.

M. De Clercq se réjouit aussi vivement du durcissement des conditions d'accès au crédit-temps.

Enfin, il plaide pour une lutte rapide et sévère contre la fraude sociale. Les nouvelles technologies permettent un contrôle plus efficace. Ces applications doivent être pleinement exploitées.

M. Damien Thiéry (FDF) constate que la ministre prévoit le transfert de plusieurs compétences aux régions en matière d'emploi. Il reconnaît que les besoins ne sont pas toujours identiques, à cet égard, dans les différentes régions. La ministre a-t-elle déjà une idée de ce que les entités fédérées feront de ces nouvelles compétences?

L'intervenant évoque ensuite les mesures de la note de politique concernant les titres-services. Ce système présente de nombreux avantages, notamment en matière de protection sociale, de lutte contre le travail non déclaré et de chômage, ainsi qu'en ce qui concerne

minister gebruik daarvan gebruik maken bij haar beleid en zo ja, op welke termijn?

De federale regering neemt de uitdaging aan om het eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedienden te verwezenlijken. Het regeerakkoord stelt daarover duidelijk dat de kosten van de invoering daarvan voor de sociale zekerheid en de fiscus maximaal moeten worden beperkt. De spreker wijst daarbij op het belang om die kost evenmin af te wentelen op de bedrijven. Het zal dan ook zaak zijn te kiezen voor een realistisch en betaalbaar compromis, en niet te gaan voor het beste van de twee werelden.

De wet op de uitzendarbeid dateert van 1987 en is absoluut aan herziening toe. Het valt toe te juichen dat het systeem ook zal kunnen worden ingevoerd in de publieke sector. Daarnaast is er nood aan bijkomende modernisering, zoals de mogelijkheid tot het aanbieden van overeenkomsten van onbepaalde duur en de opheffing van het verbod op uitzendarbeid in bijvoorbeeld de verhuissector en de binnenscheepvaart. De minister wenst ook een verhoging van de kwaliteit van het uitzendwerk. In welke maatregelen voorziet zij, en zullen die gevolgen hebben voor de flexibiliteit en de kosten voor de werkgever?

Ook de wet-Renault is na vijftien jaar aan een actualisering toe. De spreker pleit ervoor om, net als bij het opstellen van de wet zelf, ook de herziening voor te bereiden in een werkgroep in de schoot van de Kamercommissie voor de Sociale Zaken, en dat in overleg met de minister van Werk.

De heer De Clercq is tevens zeer tevreden over de strengere toegangsvoorwaarden tot het tijdscrediet.

Ten slotte pleit hij voor een snelle en strenge aanpak van de sociale fraude. De nieuwe technologieën maken een efficiëntere controle mogelijk. Die toepassingen moeten ten volle worden benut.

De heer Damien Thiéry (FDF) stelt vast dat de minister inzake de werkgelegenheid de overheveling voorziet van een aantal bevoegdheden naar de Gewesten. Hij gaat akkoord met de stelling dat de noden in de verschillende Gewesten op dat vlak niet steeds gelijklopend zijn. Heeft de minister reeds een beeld over wat de deelstaten met die nieuwe bevoegdheden zullen doen?

Daarnaast wijst de spreker op de maatregelen in de beleidsnota over de dienstencheques. Dat systeem biedt tal van voordelen, waaronder de sociale bescherming, de strijd tegen het zwartwerk en de werkloosheid, en de betaalbaarheid van huishoudhulp. De beleidsnota

l'accessibilité de l'aide ménagère. La note de politique prévoit des mesures particulières de lutte contre la fraude dans certains secteurs à risques et mentionne notamment, à cet égard, les titres-services. N'est-il pas déraisonnable d'opter pour une augmentation supplémentaire du prix des titres-services dans le contexte de cette lutte?

Comme Mme Joëlle Milquet, ancienne ministre de l'Emploi, la ministre actuelle souhaite également œuvrer en faveur de l'emploi. Combien de nouveaux emplois à temps plein la ministre compte-t-elle créer? Autrefois, le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale a mis en place le système Jadot pour mesurer annuellement le nombre de nouveaux emplois créés dans notre pays. La ministre utilisera-t-elle cet instrument de mesure pour suivre l'évolution du nombre de nouveaux emplois?

M. Thiéry souligne par ailleurs le caractère sensible de la dégressivité des allocations de chômage. La France a instauré ce système dans les années 90 mais elle l'a ensuite abrogé dès lors qu'il n'a pas permis d'atteindre l'objectif visé. L'intervenant craint que cette mesure entraîne un glissement du chômage vers l'assistance assurée par les CPAS, et donc du budget fédéral vers les budgets communaux. Pour la troisième période de l'échelle dégressive, la note de politique fixe les allocations de chômage forfaitaires comme suit pour 2011: cohabitant avec charge de famille: 1 069,38 euros; isolé: 898,30 euros et cohabitant: 474,50 euros. Ces montants correspondent plus ou moins à ceux du revenu d'intégration en vigueur depuis septembre 2011: cohabitant avec charge de famille: 1 026,91 euros nets; isolé: 770 euros et cohabitant: 513 euros. De plus, de nombreux CPAS accordent une série d'avantages en plus. Les employeurs et les travailleurs analysent en outre cette mesure différemment. La FEB estime, comme le gouvernement, que ce système incitera les chômeurs à chercher du travail tandis que le syndicat socialiste craint, comme l'intervenant, que de nombreuses personnes s'adressent aux CPAS.

Le syndicat socialiste part, lui aussi, du principe que la politique du gouvernement fédéral peut donner lieu, à partir d'avril 2012, à 24 000 exclusions du bénéfice des allocations de chômage, ce qui constituerait un bain de sang social. La ministre peut-elle confirmer ce chiffre?

Les mesures en matière de crédit-temps et d'interruption de carrière prévues dans le budget devraient générer une économie de 51,7 millions d'euros. Dans son commentaire (DOC 53 1943/003, p. 111), la Cour des

voorziet bijzondere maatregelen tegen fraude in bepaalde risicosectoren, en noemt daarbij onder meer de dienstencheques. Is het in het licht van die strijd niet onverstandig om te kiezen voor een verdere stijging van de prijs van de dienstencheques?

Net als de vorige minister van Werk, mevrouw Joëlle Milquet, wenst ook de huidige minister werk te maken van de werkgelegenheid. Hoeveel nieuwe voltijdse jobs beoogt de minister te creëren? In het verleden heeft de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg het systeem-Jadot in het leven geroepen, dat jaarlijks kan meten hoeveel nieuwe jobs er in ons land bijkomen. Zal de minister gebruik maken van dat meetsysteem om de evolutie van het aantal nieuwe betrekkingen te kunnen opvolgen?

De heer Thiéry wijst daarnaast op het gevoelige karakter van de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen. Frankrijk heeft het systeem in de jaren 90 ingevoerd, maar heeft het inmiddels reeds afgevoerd omdat het niet het gewenste effect heeft bereikt. De spreker vreest dat de maatregel een verschuiving zal teweeg brengen van de werkloosheid naar de bijstand door de OCMW's, en dus van een verschuiving van de federale begroting naar de budgetten van de gemeenten. De beleidsnota bepaalt voor de derde periode van de degressieve schaal de forfaitaire bedragen van de uitkeringen voor 2011 op 1 069,38 euro voor een samenwonende met gezinslast, 898,30 euro voor een alleenstaande en 474,50 euro voor een samenwonende. Die bedragen komen min of meer overeen met de vanaf september 2011 geldende leeflonen: 1 026,91 netto voor een samenwonende met gezinslast, 770 euro voor een alleenstaande en 513 euro voor een samenwonende. Bovendien bieden heel wat OCMW's daarbovenop nog een aantal voordelen. De werkgevers en de werknemers analyseren de beleidsmaatregel bovendien verschillend. Het VBO volgt de redenering van de regering dat het systeem mensen ertoe zal aanzetten werk te zoeken, terwijl de socialistische vakbond de vrees deelt van de spreker dat veel mensen bij het OCMW terecht zullen komen.

De socialistische vakbond gaat er eveneens van uit dat het beleid van de federale regering vanaf april 2012 kan leiden tot 24 000 uitsluitingen van de werkloosheidsvergoeding. Dat zou een sociaal bloedbad betekenen. Kan de minister dat cijfer bevestigen?

De begroting beoogt met de maatregelen inzake tijdskrediet en loopbaanonderbreking een besparing van 51,7 miljoen euro. Het Rekenhof heeft in zijn commentaar (DOC 53 1943/003, blz. 111) gewezen op het

comptes a souligné que l'on ne dispose pas de tous les éléments susceptibles de prouver ce chiffre. Le produit de cette économie ne risque-t-il pas en outre d'entraîner des dépenses supplémentaires dans d'autres domaines, comme le chômage? Comment la ministre réagit-elle à cette constatation? Le crédit-temps et l'interruption de carrière contribuent en effet à la qualité de vie grâce à un meilleur équilibre entre vie professionnelle et vie privée. Surtout dans les familles comptant de jeunes enfants ou les familles monoparentales, ces systèmes prouvent tous les jours leur utilité. L'intervenant craint également, à cet égard, que les modifications relatives aux périodes assimilées aient un grand impact sur les pensions des personnes concernées. La ministre partage-t-elle cette opinion? L'ONEm reçoit entre-temps de nombreuses questions sur ce thème. Le service ne semble cependant pas encore en mesure de fournir une réponse concrète aux questions posées. Quelle est la situation en ce moment?

L'intervenant demande si la ministre dispose d'un chiffre global concernant le produit de l'ensemble des mesures proposées. De quel ordre de grandeur s'agit-il précisément par année budgétaire?

Enfin, M. Thiéry formule quelques propositions et observations en guise de pistes de réflexion. Il est préférable de stimuler l'emploi en concertation étroite avec les Régions et avec certains secteurs professionnels performants. À cet effet, il pourrait être créé, au niveau fédéral, une plate-forme de concertation permettant d'élaborer une vision et une approche globales de l'emploi.

L'intervenant demande également si la ministre a l'intention de faire travailler, si nécessaire, certaines personnes au-delà de l'âge légal de la pension. Quelles mesures concrètes prendra-t-elle, en concertation avec les Régions, en ce qui concerne la recherche d'emploi des personnes âgées de plus de 50 ans? Quelle politique de sanction sera menée dans le système de la mise à disposition? En ce qui concerne ce dernier point, il convient également de tenir compte des compétences des Régions. Cela nécessite une coopération, l'autorité fédérale envoyant, par exemple, chaque semestre un rapport aux Régions.

Enfin, M. Thiéry se demande si les mesures proposées s'inscrivent réellement dans une politique de dynamisation. Où sont les mesures visant à empêcher que certaines personnes s'installent dans une situation de chômage?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande quand la compétence relative aux titres-services sera transférée aux Régions. L'augmentation du prix des titres-services,

fait que non tous les éléments disponibles sont ceux qui le chiffre peuvent démontrer. Existe-t-il en outre le risque que le produit de cette économie ne conduise à d'autres dépenses supplémentaires, par exemple dans le domaine du chômage? Comment la ministre réagit-elle à cette constatation? Le crédit-temps et l'interruption de carrière contribuent en effet à la qualité de vie grâce à un meilleur équilibre entre vie professionnelle et vie privée. Surtout dans les familles avec de jeunes enfants ou les familles monoparentales, ces systèmes prouvent tous les jours leur utilité. L'intervenant craint également, à cet égard, que les modifications relatives aux périodes assimilées aient un grand impact sur les pensions des personnes concernées. La ministre partage-t-elle cette opinion? À l'ONEm, on reçoit entre-temps de nombreuses questions sur ce thème. Le service ne semble cependant pas encore en mesure de fournir une réponse concrète aux questions posées. Quelle est la situation en ce moment?

De spreker vraagt of de minister beschikt over een globaal cijfer over wat het geheel van de voorgestelde maatregelen zullen opleveren. Over welke grootorde gaat het precies per begrotingsjaar?

Ten slotte formuleert de heer Thiéry enkele voorstellen en bedenkingen ter reflectie. Het stimuleren van de werkgelegenheid gebeurt best in nauw overleg met de Gewesten en met bepaalde performante beroepssectoren. Daartoe kan op federaal niveau een overlegplatform in het leven worden geroepen, dat moet toelaten een globale visie en aanpak te ontwikkelen over werkgelegenheid.

De spreker vraagt ook of de minister het voornemen heeft om zo nodig mensen te laten werken na de wettelijke pensioenleeftijd. Welke concrete maatregelen zal zij, in samenspraak met de Gewesten, nemen in de zoektocht van 50-plussers naar werk? Welk sanctieringbeleid zal worden gevoerd in het systeem van de terbeschikkingstelling? Ook wat het laatste betreft, moet rekening worden gehouden met de bevoegdheden van de Gewesten. Dat noodzaakt tot een samenwerking, waarbij de federale overheid bijvoorbeeld elk semester een verslag stuurt naar de Gewesten.

Ten slotte stelt de heer Thiéry zich de vraag of de voorgestelde maatregelen zich daadwerkelijk inschrijven in een beleid van dynamisering. Waar zijn de maatregelen die moeten voorkomen dat mensen zich in de situatie van werkloosheid nestelen?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt wanneer de overheveling van de bevoegdheid over de dienstencheques zal worden overgeheveld naar de Gewesten.

qui est porté à 8,5 euros à partir de 2013, est compréhensible. Cette mesure doit cependant être associée à de bonnes modalités transitoires, afin d'éviter que certaines personnes ne fassent d'importantes provisions à l'ancien prix. Cela a en effet été le cas lors de la précédente augmentation de prix. Un système prévoyant une date de validité claire et une possibilité d'échange après cette date peut offrir une solution.

Les nouvelles mesures concernant l'allongement du temps de travail sont absolument nécessaires, mais ont en même temps des effets dans d'autres domaines. Les jeunes pensionnés s'occupent par exemple de leurs petits-enfants ou de leurs partenaires ou de membres de leur famille qui sont dans le besoin. L'activation augmentera donc les besoins dans le secteur des soins. Une concertation a-t-elle été menée avec les Communautés concernant ces conséquences?

La réforme des allocations d'attente contient notamment une mesure justifiée exigeant trois évaluations positives pour obtenir cette allocation. Les personnes et les moyens nécessaires ont-ils été prévus pour ces contrôles à l'ONem?

L'intervenante se réjouit du fait que le nouveau régime de chômage dégressif ne soit pas limité dans le temps. Cela n'empêche pas, bien sûr, que, dans les faits, les personnes capables de travailler doivent le faire. On a annoncé une concertation avec les partenaires sociaux concernant la mise en oeuvre du système. Où en est la situation? Un projet d'arrêté royal a-t-il déjà été rédigé?

La ministre a également annoncé des dispositifs spécifiques pour les personnes les plus éloignées du marché de l'emploi. De quelles mesures d'accompagnement s'agit-il, et les ALE joueront-elles un rôle à cet égard?

L'intervenante se réjouit que l'accord de gouvernement prévoie un statut à part entière pour les accueillants d'enfants. Elle a déjà déposé une proposition de loi en la matière (DOC 53 0751/001). Quel contenu la ministre pense-t-elle donner à ce statut et quel sera le calendrier pour son instauration? Quels moyens seront transférés vers les Communautés?

La note de politique générale prévoit également une réforme du crédit-temps et de l'interruption de carrière. Pour le crédit-temps sans motif, aucun problème ne se pose: il peut être pris à 1/5, à mi-temps ou à temps plein. Pour le crédit-temps avec motifs, la note de politique générale est moins claire. Le système est réduit à trois ans quel que soit le régime (plein temps ou temps partiel). On peut lire ensuite: "Il sera prévu de pouvoir

De verhoging van de prijs van de dienstencheques naar 8,5 euro vanaf 2013 valt te begrijpen. Die maatregel moet wel gepaard gaan met goede overgangsmogelijkheden, om te vermijden dat mensen grote voorraden inslaan aan de oude kostprijs. Bij de vorige prijsstijging was dat immers het geval. Een systeem met een duidelijke geldigheidsdatum en een inruilmogelijkheid na die datum kan een oplossing bieden.

De nieuwe maatregelen rond de langere arbeidsduur zijn absoluut noodzakelijk, maar hebben tegelijk effecten op andere domeinen. Jonggepensioneerden nemen bijvoorbeeld de zorg op zich voor kleinkinderen of behoeftige partners of familieleden. De activering zal aldus de noden verhogen in de zorgsector. Is over die gevolgen overleg gepleegd met de Gemeenschappen?

De hervorming van de wachtuitkeringen bevat onder meer de terechte maatregel dat drie positieve evaluaties vereist zijn voor de verkrijging van de uitkering. Zijn voor die controles de nodige mensen en middelen voorzien bij de RVA?

De sprekerster is verheugd dat het nieuwe degressieve werkloosheidsstelsel niet wordt beperkt in de tijd. Dat neemt uiteraard niet weg dat het in de feiten zo moet zijn dat mensen die in staat zijn om te werken dat ook gaan doen. Er zou overleg komen met de sociale partners over de uitvoering van het systeem. Wat is de stand van zaken? Is er reeds een ontwerp van koninklijk besluit opgesteld?

De minister heeft tevens specifieke voorzieningen aangekondigd ten overstaan van de personen die het verst van de arbeidsmarkt verwijderd zijn. Over welke begeleidingsmaatregelen gaat het, en is daarbij een rol weggelegd voor de PWA's?

De sprekerster is tevreden dat het regeerakkoord een volwaardig statuut voor onthaalouders vooropstelt. Zij heeft daarover reeds een wetsvoorstel ingediend (DOC 53 0751/001). Hoe ziet de minister de invulling van dat statuut en het tijdspad voor de invoering ervan? Welke middelen zullen worden overgeheveld naar de Gemeenschappen?

De beleidsnota voorziet ook een hervorming van het tijdskrediet en de loopbaanonderbreking. Voor het ongemotiveerde tijdskrediet stelt zich geen probleem: het kan worden opgenomen voor 1/5, halftijds of voltijds. Voor het gemotiveerde tijdskrediet is de beleidsnota minder duidelijk. Het stelsel wordt beperkt tot drie jaar ongeacht het stelsel (voltijds of deeltijds). Daarna stelt de tekst: "Men zal er in voorzien om de duur van het tijdskrediet

faire varier la durée du crédit-temps en fonction du motif, de prévoir l'étalement possible (mi-temps et 1/5), ainsi que de prévoir un meilleur fractionnement des périodes prises en crédit-temps en fonction des motifs." La note de politique générale semble donc appliquer la durée maximale de trois ans tant au crédit-temps à temps plein qu'au crédit-temps à temps partiel. Cela signifierait que les personnes seront incitées à choisir la variante à temps plein, ce qui rend plus difficile le retour ultérieur vers un emploi et réserve l'utilisation optimale du système aux personnes qui peuvent le supporter financièrement. Cette analyse est-elle correcte, ou le texte offre-t-il la possibilité d'un étalement dépassant le délai maximum de trois ans pour certaines catégories? Quel est, par ailleurs, le calendrier prévu pour la révision de la liste des motifs? Ces questions prouvent en tout cas l'importance d'une bonne communication et d'une concertation sérieuse avec les partenaires sociaux.

Il ressort d'une enquête de SD Worx que seulement 27 % des employeurs sont disposés à engager des personnes âgées de plus de 40 ans. Et il n'y en a plus que 8 % prêts à recruter des quinquagénaires. Ces groupes d'âge sont surtout l'objet de beaucoup de préjugés: ils ne seraient pas suffisamment flexibles, ils ne seraient plus capables de prêter à plein rendement, etc. Comment la ministre compte-t-elle contribuer à l'élimination de ces préjugés?

L'intervenante se réjouit par ailleurs que la note de politique générale envisage, dans la lutte contre la fraude sociale, l'introduction de la responsabilité solidaire dans le secteur de la construction. Elle a également déposé une proposition de loi sur ce thème (DOC 53 0817/001). Est-il exact que la note de politique générale conçoit cette responsabilité comme une forme de responsabilité en chaîne?

La ministre annonce également qu'elle va examiner la possibilité d'un statut spécifique pour les travailleurs occasionnels dans l'horeca. Dans quelle direction pense-t-elle aller? Comment se situe-t-il par rapport aux statuts existants pour, par exemple, le travail saisonnier et le travail des étudiants?

Enfin, Mme Lanjri souligne l'inquiétude qui règne à propos des mesures concernant le congé parental. Il convient surtout de faire la clarté sur les personnes qui tombent sous le nouveau régime. Quand l'arrêté royal sera-t-il pris et quelles sont les mesures transitoires? En ce qui concerne les moyens, il faut en outre tenir compte de l'obligation de standstill européenne.

Mme Miranda Van Eetvelde (N-VA) explique que l'étude du budget et du rapport de la Cour des comptes

volgens de motivering te laten variëren, eventueel te spreiden (halftijds en 1/5) en de periodes van het opgenomen tijdskrediet beter te verdelen naargelang de motivering." De beleidsnota lijkt de maximumduur van drie jaar dus zowel toe te passen op het voltijdse als op de deeltijdse tijdskrediet. Dat zou betekenen dat mensen worden aangezet voor de voltijdse variant te kiezen, wat de stap naar een job achteraf moeilijker maakt en de optimale benutting van het systeem enkel mogelijk maakt voor diegenen die dat financieel kunnen dragen. Is die analyse correct, of biedt de tekst de mogelijkheid tot een spreiding voor bepaalde categorieën boven de maximumtermijn van drie jaar? Wat is daarnaast de timing voor de herziening van de lijst van de motiveringen? De vragen wijzen in ieder geval op het belang van een goede communicatie en van een gedegen overleg met de sociale partners.

Uit onderzoek van SD Worx blijkt dat slechts 27 % van de werkgevers bereid is 40-plussers in dienst te nemen. Voor 50-plussers gaat het nog slechts om 8 %. Er bestaan over die leeftijdsgroepen vooral veel vooroordelen: zij zouden niet flexibel genoeg zijn, zouden niet meer en volle kunnen presteren, enz. Hoe wil de minister meewerken aan het wegwerken van die vooroordelen?

De spreekster is daarnaast verheugd over het feit dat de beleidsnota in de strijd tegen de sociale fraude oog heeft voor de invoering van de hoofdelijke aansprakelijkheid in de bouwsector. Zij heeft over dat thema ook een wetsvoorstel ingediend (DOC 53 0817/001). Klopt het dat de beleidsnota die aansprakelijkheid opvat als een vorm van ketenaansprakelijkheid?

De minister kondigt ook aan de mogelijkheid te zullen onderzoeken van een specifiek statuut voor gelegenheidsarbeiders in de horeca. In welke richting denkt de zij? Hoe zal dat statuut zich verhouden tot de bestaande statuten voor bij voorbeeld seizoenarbeid en studentenarbeid?

Ten slotte wijst mevrouw Lanjri op de ongerustheid die er heerst over de maatregelen aangaande het ouderschapsverlof. Er is vooral nood aan duidelijkheid over wie onder de nieuwe regeling valt. Wanneer komt het koninklijk besluit er, en wat zijn de overgangsmaatregelen? Op het vlak van de middelen moet bovendien rekening worden gehouden met de Europese standstill-verplichting.

Mevrouw Miranda Van Eetvelde (N-VA) legt uit dat een studie van de begroting en het rapport van het

sur la base de chiffres plus fiables de l'ONEm — qui gère dans la pratique les programmes concernés — montre que les économies estimées ne correspondent pas aux économies réelles en ce qui concerne les allocations d'attente, l'assurance chômage et le complément d'ancienneté. Il ne peut s'agir d'erreurs d'estimation ou d'erreurs de calcul marginales. La surestimation est si importante qu'il ne peut s'agir que d'un recours délibéré à des chiffres irréalistes et erronés.

Ainsi, l'économie découlant de la transformation de l'allocation d'attente en allocation d'insertion professionnelle est estimée à 131 millions d'euros en 2012, dont 81 millions d'euros grâce à l'allongement du délai d'attente et 50 millions d'euros grâce à la limitation dans le temps à trois ans. Il ressort de l'analyse que l'économie n'est que de 13,5 millions d'euros et qu'elle est donc surestimée à concurrence de 117,5 millions d'euros, soit 90 %. Pour ce faire, le gouvernement n'a pas hésité à recourir à des calculs créatifs. L'économie liée à l'allongement du délai d'attente est surestimée de 67,5 millions ou 83 % parce qu'elle a été calculée sur la base d'une année complète, alors que son impact sera limité à trois mois. Plus fort encore, l'économie liée à la limitation dans le temps à trois ans est estimée à 50 millions d'euros en 2012, alors que l'effet de cette mesure ne peut logiquement se faire sentir qu'après trois ans, donc en 2015. On ne peut donc plus parler ici d'une surestimation, mais bien d'un montant théoriquement impossible.

Les économies réalisées grâce à la dégressivité accrue, à l'augmentation de la disponibilité et au resserrement des conditions de l'emploi convenable sont évaluées au total à 116 millions d'euros en 2012. Les différentes mesures n'ayant pas été chiffrées séparément, ce montant manque de transparence. Les économies réelles n'apparaissent pas clairement mais, en tout état de cause, elles seront largement inférieures au montant escompté. Un simple calcul permet de le démontrer. La dégressivité accrue ne rapportera, d'après la Cour des comptes, que 22,6 millions d'euros en 2012. L'augmentation de la disponibilité ne rapporte rien, puisqu'elle ne prendra effet qu'en 2013. Il s'ensuit que les 93,4 millions d'euros restants devront presque intégralement provenir du resserrement des conditions de l'emploi convenable, ce qui représente naturellement un montant absurde.

Les économies correspondant au complément d'ancienneté sont également largement surestimées. Pour 2012, elles sont évaluées à 7,5 millions d'euros. Selon la Cour des comptes, cette estimation est supérieure de 98 % au montant réel de 0,15 million d'euros, étant donné que la mesure n'entre en vigueur qu'en

Rekenhof op basis van meer betrouwbare cijfers van de RVA — die de betrokken programma's in de praktijk beheert — aantoonde dat de geraamde besparingen niet overeenkomen met de reële besparingen op het vlak van de wachtuitkeringen, de werkloosheidsverzekering en de anciënniteitstoeslag. Het kan daarbij onmogelijk gaan om inschattingfouten of om marginale fouten in de berekening. De overschatting is zo groot dat er enkel sprake kan zijn van moedwillig gebruik van onrealistische en foute cijfers.

Aldus wordt de besparing door de hervorming van de wachtuitkeringen naar de beroepsinschakelingsuitkering geraamd op 131 miljoen euro in 2012, waarvan 81 miljoen euro door de verlenging van de wachttijd en 50 miljoen euro door de beperking in de tijd tot drie jaar. Uit de analyse blijkt dat de besparing slechts 13,5 miljoen euro bedraagt en dus 117,5 miljoen euro wordt overschat. Dat is maar liefst 90 %. Daarvoor heeft de regering de creatieve berekeningen niet geschuwd. De verlenging van de wachttijd is voor 67,5 miljoen euro of 83 % overschat omdat het berekend werd op basis van de instroom van een volledig jaar, terwijl de impact beperkt zal blijven tot drie maanden. Nog sterker is dat de beperking in de tijd met drie jaar wordt geraamd op een besparing van 50 miljoen euro in 2012, terwijl het besparingseffect logischerwijze pas na drie jaar, dus in 2015, kan plaatsvinden. Er is dus niet langer sprake van een overschatting, maar van een theoretisch onmogelijk bedrag.

De besparing ten gevolge van de versterkte degressiviteit, de verhoogde beschikbaarheid en de strengere voorwaarden voor de passende dienstbetrekking worden voor 2012 in totaal geschat op 116 miljoen euro. De verschillende maatregelen werden niet apart begroot, waardoor er een gebrek is aan transparantie. Het is onduidelijk wat de reële besparing zal zijn, maar het is wel duidelijk dat die veel lager zal liggen dan het geraamde bedrag. Als bewijs daarvan volstaat een simpele berekening. De versterkte degressiviteit levert volgens het Rekenhof slechts 22,6 miljoen euro op in 2012. De verhoogde beschikbaarheid brengt niets op, aangezien die pas in 2013 in werking treedt. Dat betekent dat de overige 93,4 miljoen euro bijna integraal moet voortkomen uit de verstrenging van de voorwaarden voor een passende dienstbetrekking, wat uiteraard een absurd bedrag is.

De besparing voor de anciënniteitstoeslag wordt eveneens schromelijk overschat. Ze wordt voor 2012 geraamd op 7,5 miljoen euro. Volgens het Rekenhof is dat maar liefst 98 % hoger ingeschat dan het reële bedrag van 0,15 miljoen euro, en dat omdat de maatregel pas in juli van dit jaar in werking treedt. Ook hier is de

juillet de cette année. Ici aussi, la surestimation est à ce point exagérée qu'il ne peut s'agir que d'un recours malveillant à des chiffres irréalistes et erronés.

Il est donc parfaitement clair que les chiffres sont nettement surestimés, voire parfois carrément impossibles. Il ne s'agit pas de petites erreurs de calcul, mais de techniques d'enjolivement d'un budget bancal. Les économies réellement réalisées ne dépassent généralement pas 10 % des économies estimées. Ces chiffres irréalistes démontrent que le budget repose sur des sables mouvants et que les mesures en question ne réalisent pas la réforme structurelle qu'elles prétendent constituer. Le rapport de la Cour des comptes confirme l'analyse du groupe de l'intervenante et l'examen et les recommandations de l'Europe, qui prônent des mesures plus radicales.

Mme Van Eetvelde demande par conséquent à la ministre si elle reconnaît l'exactitude de l'analyse chiffrée de la Cour des comptes concernant les trois mesures susvisées. Comment explique-t-il que certains montants ont été largement surévalués, parfois même jusqu'à 98 %? Comment la limitation dans le temps des allocations d'attente peut-elle générer une économie de 50 millions d'euros en 2012, alors qu'elle ne pourra produire ses effets qu'à partir de 2015? Pourquoi les mesures relatives à la dégressivité accrue, à la disponibilité sur le marché du travail et à l'emploi convenable ne sont-elles pas chiffrées séparément? La ministre peut-elle fournir une estimation des économies escomptées pour chaque mesure?

L'intervenante indique enfin que l'accord de gouvernement précise que la directive relative à l'extension du congé parental doit entrer en vigueur au plus tard le 8 mars 2012. Or, la mesure n'a pas été inscrite au budget. Étant donné qu'il s'agit d'un montant de pas moins de 54 millions d'euros, le déficit budgétaire sera encore plus important que prévu. La directive sera-t-elle transposée à temps, de manière à pouvoir entrer en vigueur le 8 mars? La ministre fera-t-elle inscrire ce montant de 54 millions d'euros au budget lors du contrôle budgétaire de février 2012?

Mme Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) demande tout d'abord que l'on prête attention au fait qu'un emploi ne constitue plus une garantie absolue contre la pauvreté. Les chiffres montrent en effet que la pauvreté ne concerne plus seulement les chômeurs, mais aussi les personnes qui travaillent. Le taux de chômage des jeunes de 20,4 % dans la classe d'âge des 20 à 24 ans est particulièrement préoccupant, et est considérablement plus élevé qu'en Allemagne (9,5 %) et qu'aux Pays-Bas (6,9 %). D'autres tendances préoccupantes sont la précarité croissante, le nombre croissant de

overschatting zodanig groot, dat enkel sprake kan zijn van moedwillig gebruik van onrealistische en foute cijfers.

Het is bijgevolg overduidelijk dat de cijfers ofwel schromelijk overschat zijn, ofwel soms zelfs ronduit onmogelijk. Het zijn geen kleine rekenfouten, maar manieren om een wankel begroting op te smukken. Het reële besparingseffect van de maatregelen is meestal niet meer dan 10 % van het geraamde besparingseffect. De irrealistische cijfers tonen aan dat de begroting gebaseerd is op drijfzand en dat de bewuste maatregelen niet de structurele hervorming inhouden waar ze voor moeten doorgaan. Het rapport van het Rekenhof bevestigt de analyse van de fractie van de spreekster en het onderzoek en de aanbevelingen van Europa dat meer ingrijpende maatregelen nodig zijn.

Mevrouw Van Eetvelde vraagt bijgevolg of de minister de cijfermatige analyse van het Rekenhof met betrekking tot de drie vermelde maatregelen erkent. Hoe verklaart zij dat bepaalde bedragen schromelijk werden overschat, soms zelfs tot 98 %? Hoe is een besparingseffect van 50 miljoen euro in 2012 ten gevolge de beperking in de tijd van de wachttuitkeringen mogelijk, terwijl ze pas effect kan hebben vanaf 2015? Waarom werden de maatregelen met betrekking tot de versterkte degressiviteit, de beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt en de passende dienstbetrekking niet apart begroot? Kan de minister een geraamd besparingsbedrag per maatregel geven?

Ten slotte wijst de spreekster op de vermelding in het regeerakkoord dat de richtlijn inzake de uitbreiding van het ouderschapsverlof ten laatste op 8 maart 2012 in werking moet treden. Toch is de maatregel niet in de begroting ingeschreven. Aangezien het gaat over een bedrag van maar liefst 54 miljoen euro, zal het tekort in de begroting nog groter zijn. Zal de richtlijn tijdig worden omgezet, zodat ze op 8 maart in werking treedt? Zal de minister bij de begrotingscontrole in februari 2012 het bedrag van 54 miljoen euro laten opnemen?

Mevrouw Zoé Genot (*Ecolo-Groen*) vraagt vooreerst aandacht voor het feit dat een job niet langer een absolute garantie biedt tegen armoede. Uit de cijfers blijkt dat armoede niet langer een zaak is van werklozen maar ook van werkenden. De jongerenwerkloosheid van 20,4 % voor de leeftijdsgroep tussen 20 en 24 jaar is bijzonder zorgwekkend, en ligt aanzienlijk hoger dan in Duitsland (9,5 %) en Nederland (6,9 %). Andere onrustwekkende tendensen zijn de groeiende bestaansonzekerheid, het stijgend aantal arbeidsovereenkomsten van bepaalde duur (12 % van alle contracten) en de explosie aan

contrats à durée déterminée (12 % de l'ensemble des contrats) et l'explosion du travail à temps partiel (30 % du volume total du travail). En 1984, notre pays comptait 7 450 travailleurs intérimaires. Aujourd'hui, et malgré la crise dans ce secteur, on en est à environ 80 000 personnes. Le pourcentage d'intérimaires dans notre pays est même supérieur à celui du Royaume-Uni.

Compte tenu de ces évolutions dramatiques, il est tout à fait étonnant que le gouvernement fédéral opte pour une politique d'activation unilatérale comprenant tout un arsenal d'instruments de répression et de durcissement. Les mesures et engagements stimulants sont en revanche extrêmement rares. La politique en matière de création d'emplois ne comporte qu'une seule mesure, à savoir la diminution des cotisations sociales, à partir de 2013, pour les trois premiers travailleurs engagés dans une PME. Dans le même temps, 5 000 emplois passent à la trappe dans le secteur de l'énergie verte en raison de la suppression des mesures de fiscalité verte. De plus, ce gouvernement fédéral laisse, lui aussi, passer la chance de contraindre les entreprises à utiliser le produit des mesures avantageuses existantes (régimes de cotisations sociales réduites, déduction des intérêts notionnels, etc.) pour créer de nouveaux emplois.

À propos de la lutte contre le chômage des jeunes, la note de politique générale ne comporte que le passage énigmatique et peu concret que voici (DOC 53 1964/015, p. 10): "Dans ce contexte, le gouvernement initiera, dans le cadre de la neutralité budgétaire, et dans le respect de l'accord institutionnel, un programme de relance de l'emploi, en particulier pour les jeunes, après concertation avec les Régions et les partenaires sociaux." Par ailleurs, les jeunes sont également affectés par l'allongement du stage d'attente. Il existe pourtant des exemples de mesures efficaces de recrutement des jeunes et de maintien en service des travailleurs âgés, comme le plan Tandem. Par ailleurs, il ressort des chiffres que c'est surtout parmi les travailleurs âgés que le nombre de personnes ayant suivi une formation a diminué: 5,1 % en 2005 dans la classe d'âge des 50 à 64 ans, et 4,6 % en 2010. De plus, les budgets visant à attribuer un travail moins lourd aux travailleurs âgés n'ont pas été augmentés.

La condition imposant deux ans d'ancienneté pour accéder au crédit-temps ne tient en outre pas compte de l'augmentation du nombre d'emplois de courte durée que l'on observe actuellement. Le souci de la qualité du travail tient compte d'un partage équilibré entre vie professionnelle et vie privée. Le renforcement des conditions du crédit-temps aura exactement l'effet inverse. Les autres éléments devant améliorer la qualité

tijdelijk werk (30 % van de totale arbeid). In 1984 telde ons land 7 450 interim-werkers. Dat is inmiddels en ondanks de crisis in de sector opgelopen tot ongeveer 80 000. Het percentage in ons land ligt zelfs hoger dan in het Verenigd Koninkrijk.

Vanuit die dramatische vaststellingen is het hoogst merkwaardig dat de federale regering kiest voor een eenzijdig activeringsbeleid met tal van instrumenten van bestraffing en verstrenging. Stimulerende maatregelen en engagementen zijn daarentegen uiterst zeldzaam. Het beleid rond de jobcreatie telt slechts één maatregel, te weten de verminderde sociale bijdragen vanaf 2013 voor de eerste drie werknemers in een kmo. Tegelijk verdwijnen in de groene sector 5 000 betrekkingen ten gevolge van de afschaffing van de groene fiscale maatregelen. Bovendien laat ook deze federale regering de kans liggen om te verplichten dat de opbrengsten van de bestaande gunstmaatregelen (stelsels van verminderde sociale bijdragen, de notionele intrestaftrek, enz.) worden aangewend voor het creëren van nieuwe jobs.

In de strijd tegen de jongerenwerkloosheid bevat de beleidsnota enkel de volgende raadselachtige en weinig concrete passage (DOC 53 1964/015, blz. 10): "In deze context zal de regering, in het kader van een budgettaire neutraliteit en met eerbied voor het institutioneel akkoord, na overleg met de Gewesten en de sociale partners, een relanceprogramma opstarten dat de tewerkstelling, vooral die van de jongeren, moet bevorderen." De jongeren worden ook getroffen door de aanscherping van de wachttermijn. Er bestaan nochtans voorbeelden van succesvolle maatregelen rond de aanwerving van jongeren en het in dienst houden van oudere werknemers, zoals het plan Tandem. Tegelijk blijkt uit de cijfers dat vooral bij de oudere werknemers het aantal personen dat een vorming heeft gevolgd, is gedaald: 5,1 % in 2005 voor de leeftijdscategorie tussen 50 en 64 jaar, en 4,6 % in 2010. Bovendien zijn de budgetten om oudere werknemers aan lichter werk te helpen gestagneerd.

De voorwaarde van twee jaar anciënniteit voor het tijdskrediet gaat bovendien voorbij aan het huidige fenomeen van het stijgend aantal betrekkingen van korte duur. De zorg voor de kwaliteit van de arbeid houdt rekening met een goede verdeling tussen werk en privé. De verstrenging van het tijdskrediet zal precies het tegenovergestelde effect bereiken. De overige elementen die de kwaliteit ten goede moeten komen lijken positief,

semblent positifs, même s'ils ne sont pas détaillés dans la note de politique générale et n'apparaissent pas toujours dans les chiffres budgétaires.

Il y a aussi un durcissement du régime de la prépension. Dans un monde idéal, chacun peut travailler jusqu'à la pension. Dans certains cas de restructuration, le système demeurera cependant partiellement indispensable. La note de politique prévoit un certain nombre d'exceptions à la mise à disposition. De quels cas s'agit-il? Les cotisations patronales en matière de prépensions seront adaptées et un mécanisme de responsabilité financière de l'employeur en vue d'inciter au respect de la pyramide des âges en cas de licenciement collectif sera développé. La ministre peut-elle en présenter les modalités pratiques?

Mme Genot demande également un complément d'explications concernant les mesures relatives aux métiers pénibles. De nombreux secteurs s'inquiètent en effet.

Elle attire par ailleurs l'attention sur la fracture sanitaire entre les différentes catégories professionnelles. Ces différences en matière d'espérance de vie doivent intervenir dans la fixation de l'âge de la pension.

Le gouvernement fédéral espère réaliser des économies considérables grâce à ces mesures. Ce souhait contraste avec la thèse du Comité d'étude sur le vieillissement selon laquelle, en l'absence de mesures structurelles en matière d'emploi, l'incidence d'un renforcement des conditions d'accès à la (pré)pension sera relativement limitée. L'intervenante souligne également que, dans la pratique, la politique suivie entraînera un glissement du chômage à l'invalidité.

Le délai d'attente sera porté de neuf à douze mois, trois contrôles étant prévus pour l'obtention d'une allocation d'insertion. La limitation dans le temps de l'allocation d'attente semble en outre supposer — à tort — que les jeunes ne souhaitent pas travailler. Aucune perspective positive n'est par ailleurs proposée à ce groupe. À l'issue du délai, les jeunes chômeurs ne peuvent s'adresser qu'au CPAS ou à leur famille. À l'aide de quel budget ce contrôle renforcé sera-t-il financé? À partir de quand sera-t-il effectivement mis fin aux allocations? À l'aide de quel budget les contrôles supplémentaires seront-ils financés?

La dégressivité des allocations de chômage est un autre exemple d'effort d'assainissement, malgré l'augmentation de l'allocation les trois premiers mois. La diminution des allocations ne facilitera pas la recherche d'emploi des chômeurs et fera qu'un nombre

mais zijn niet uitgewerkt in de beleidsnota en zijn niet steeds vertegenwoordigd in de begrotingscijfers.

Ook het stelsel van het brugpensioen ondergaat een verstrenging. In de ideale wereld kan iedereen tot aan zijn pensioen werken. In bepaalde gevallen van herstructurering zal het systeem echter gedeeltelijk een noodzaak blijven. De beleidsnota stelt een aantal uitzonderingen op de terbeschikkingstelling in het vooruitzicht. Over welke gevallen gaat dat? Er komt ook een aanpassing van de werkgeversbijdragen op de vergoedingen in het kader van het brugpensioen, alsook een mechanisme van financiële verantwoordelijkheid van de werkgever met het oog op het respect voor de leeftijdpyramide in geval van een collectief ontslag. Kan de minister de praktische modaliteiten daarvan toelichten?

Mevrouw Genot vraagt tevens om een verdere toelichting van de maatregelen over de zware beroepen. Nogal wat sectoren maken zich immers ongerust.

Zij wijst tevens op de gezondheidskloof tussen de verschillende beroepscategorieën. Die verschillen in levensverwachting moeten een rol spelen bij de bepaling van de pensioenleeftijd.

De federale regering hoopt met de maatregelen een aanzienlijke besparing te realiseren. Die wens staat in contrast met de stelling van de Studiecommissie voor de vergrijzing dat bij gebrek aan structurele maatregelen inzake werkgelegenheid de impact van een verstrenging van de toegang tot het (brug)pensioen eerder beperkt zal zijn. De spreekster benadrukt tevens dat het beleid in de praktijk zal zorgen voor een gedeeltelijke verschuiving van de werkloosheid naar de invaliditeit.

Het systeem van de wachttermijnen zal worden verlengd van negen maanden tot twaalf maanden, met drie controles voor de verkrijging van een inschakelingsuitkering. De beperking van de wachttuitkering in de tijd lijkt er bovendien — onterecht — van uit te gaan dat jongeren werkonwillig zijn. Tegelijk wordt aan die groep geen enkel positief perspectief geboden. Werkloze jongeren kunnen na de termijn enkel terecht bij het OCMW of bij hun familie. Met welk budget zal die verzwaarde controle betaald worden? Vanaf wanneer zullen de vergoedingen daadwerkelijk worden stopgezet? Met welk budget zullen de bijkomende controles betaald worden?

De degressiviteit van de werkloosheidsvergoedingen is een ander voorbeeld van een besparingsoefening, ondanks de stijging van de vergoeding tijdens de eerste drie maanden. De dalende uitkeringen zullen de zoektocht van werklozen naar werk niet makkelijker

supplémentaire de personnes devront vivre sous le seuil de pauvreté. La note de politique générale prévoit heureusement que l'adaptation des conditions d'accès au chômage tiendra compte du travail à temps partiel et du travail intérimaire. Elle ne contient toutefois pas de détails à ce sujet.

En ce qui concerne l'activation des travailleurs âgés, le gouvernement fédéral attend également beaucoup des contrôles supplémentaires, sans pour autant faire en sorte qu'il y ait suffisamment d'emplois pour eux.

Les conditions afférentes à la notion d'emploi convenable sont renforcées, entre autres en ce qui concerne la distance entre le lieu de travail et le domicile. La réglementation ne tient pas compte de la réalité: la durée des procédures de candidature, les personnes vivant dans une région isolée, etc. Dans cette optique, le critère de la durée du trajet était bien plus juste.

La limitation du nombre de titres-services ou l'augmentation des prix ne posent, en soi, pas de problème. Idéalement, le prix tient compte des revenus de l'utilisateur, à l'instar du système des crèches. L'intervenante regrette aussi que le gouvernement fédéral ne différencie pas le financement des entreprises concernées en fonction du type de contrats de travail qu'elles proposent.

En revanche, en ce qui concerne l'indexation des salaires, le gouvernement fédéral choisit heureusement une approche différente pour les salaires modestes et pour les salaires élevés. Les mesures prises à l'égard du chômage économique sont elles aussi positives, même si un *modus operandi* concret fait défaut en la matière. L'intervenante se réjouit également du soutien accordé au secteur non-marchand. Ces mesures tiennent-elles compte des difficultés rencontrées par ce secteur, entre autres à cause des conséquences financières de l'indexation? L'intervenante salue également la mesure relative aux premiers recrutements dans une PME.

Enfin, Mme Genot aborde, entre autres, la problématique du statut des artistes. Certains d'entre eux sont suspendus depuis plusieurs mois. Il est dès lors nécessaire que l'ONEM se concerte d'urgence avec la commission "Artistes". En outre, des exemples existants démontrent l'intérêt limité de l'anonymat des CV. L'intervenante considère également qu'il serait préférable que l'écart salarial entre les hommes et les femmes fasse l'objet du débat parlementaire. La justification du budget (DOC 53 1945/015) fait également état des problèmes rencontrés par le secrétariat des commissions paritaires dans l'accomplissement de leur mission légale. Une évaluation semble dès lors nécessaire. La justification indique également une augmentation des frais de

making, et zal een bijkomend aantal mensen onder de armoedegrens duwen. De beleidsnota stelt gelukkig wel dat de aanpassing van de toegangsvoorwaarden tot de werkloosheid rekening zal houden met de deeltijdse arbeid en de interim-arbeid. De details daarover ontbreken echter.

Ook voor de activering van de oudere werknemers verwacht de federale regering veel van bijkomende controles, zonder er tegelijk voor te zorgen dat de vereiste aantal jobs voor hen aanwezig is.

De notie van de passende dienstbetrekking wordt verstrengd, onder meer wat betreft de afstand tussen de woon- en werkplaats. De regeling houdt geen rekening met de realiteit: de duur van sollicitatieprocedures, personen die in een afgelegen gebied wonen, enz. Het criterium van de trajectduur was in die optiek veel rechtvaardiger.

De beperking van het aantal dienstencheques of de prijsstijging stellen op zich geen probleem. Idealiter houdt de prijs wel rekening met het inkomen van de gebruiker, zoals in het systeem van de kribbes. De spreker betreurt eveneens dat de federale regering de financiering van de betrokken ondernemingen niet differentieert naargelang het soort arbeidsovereenkomsten die zij aanbieden.

Inzake de indexering van de lonen kiest de federale regering gelukkig wel voor een verschillende aanpak van de lage en de hoge lonen. Ook de maatregelen inzake de economische werkloosheid zijn positief, al ontbreekt het op dat vlak aan een duidelijke *modus operandi*. De steun aan de non-profitsector is eveneens een goede zaak. Houden die maatregelen rekening met de moeilijkheden die de sector ondervindt, onder meer door de financiële gevolgen van de indexering? De spreker juicht ook de maatregel over de eerste aanwervingen in een kmo toe.

Ten slotte bespreekt mevrouw Genot onder meer de problematiek rond het statuut van de artiesten. Een aantal van hen is sedert enkele maanden geschorst. Het is dan ook noodzakelijk dat de RVA dringend overleg pleegt met de Commissie Kunstenaars. Daarnaast wijzen bestaande voorbeelden op het beperkte nut van de anonimiteit van cv's. De spreker is het ook eens dat de loonkloof tussen mannen en vrouwen best het voorwerp uitmaakt van het parlementaire debat. De verantwoording bij de begroting (DOC 53 1945/015) wijst tevens op de problemen van het secretariaat van de paritaire comités bij de invulling van haar wettelijke opdracht. Een evaluatie lijkt dan ook een noodzaak. De verantwoording wijst tevens op een verhoging van de

fonctionnement relatifs à la communication. La ministre peut-elle donner quelques précisions à ce sujet?

B. Réponses de la ministre de l'Emploi

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, indique qu'il n'est pas encore possible de donner une réponse approfondie à certaines questions, dans la mesure où, en matière de droit du travail et de sécurité sociale, la concertation sociale doit tout d'abord avoir lieu. Les plans de réforme, les plans de relance, les plans d'action, etc. ne sont jamais l'œuvre d'un ministre seul, mais ils forment un projet commun auquel beaucoup de gens participent. La concertation sociale ne peut néanmoins être un frein à l'évolution du droit du travail: les autorités doivent, à un moment donné, pouvoir prendre des décisions, surtout en ce qui concerne le relèvement du taux d'emploi et l'uniformisation des statuts sociaux des ouvriers et des employés.

Rôle des différentes autorités

S'agissant de la politique de l'emploi, l'apport des Régions est d'ores et déjà important: cela fait des dizaines d'années que les services régionaux de placement (VDAB, Forem et Actiris) sont compétents pour l'encadrement des demandeurs d'emploi. Après la réforme de l'État, le rôle des Régions va encore s'accroître sensiblement: dans le domaine du marché du travail, des compétences pour un montant de 4,3 milliards d'euros seront transférées. Ce n'est certainement pas un transfert limité de la politique de l'emploi, comme l'affirment certains membres. Mme Demir a évoqué le transfert d'un montant de 541 millions du budget de l'ONEm, mais oublie que dans la catégorie "reste" (p. 56 de l'accord de gouvernement), il y a également encore des moyens financiers qui se trouvent actuellement à l'ONEm. Il s'agit des postes budgétaires suivants: budget contrôle disponibilité, ALE, premiers emplois, bonus stage et premier emploi, outplacement, interruption de carrière et chèques services. Au total, il ne s'agit pas de 541 millions, mais de 2,2 milliards d'euros dans le budget de l'ONEm.

Le cadre normatif destiné à infliger des sanctions aux chômeurs qui ne se montrent pas disposés à trouver un emploi demeure fédéral: les autorités belges continueront donc de déterminer à l'avenir les marges dans lesquelles des sanctions peuvent être infligées. La décision concrète d'une sanction et son exécution deviendront bien une compétence des Régions, qu'elles pourront exercer elles-mêmes ou confier contre rétribution à l'autorité fédérale. Cet élément de la réforme

werkingskosten voor de communicatie. Kan de minister daarover enige toelichting geven?

B. Antwoorden van de minister van Werk

De minister van Werk, mevrouw Monica De Coninck, stelt dat een grondig antwoord op sommige vragen nog niet kan worden gegeven omdat inzake arbeidsrecht en sociale zekerheid eerst het sociaal overleg moet plaatsvinden. Hervormingsplannen, relanceplannen, actieplannen enz. zijn nooit het werk van één minister, maar vormen een gezamenlijk project waaraan veel mensen deelnemen. Niettemin mag het sociaal overleg geen rem zetten op de ontwikkeling van het arbeidsrecht: de overheid moet op een gegeven moment beslissingen kunnen nemen, vooral inzake de verhoging van de activiteitsgraad en de eenmaking van de arbeidsrechtelijke situatie van arbeiders en bedienden.

Rol van de verschillende overheden

Als het gaat om tewerkstellingsbeleid, is de inbreng van de Gewesten belangrijk, ook nu al: de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten (VDAB, Forem en Actiris) zijn al tientallen jaren bevoegd voor de begeleiding van werkzoekenden. Na de staatshervorming zal de rol van de Gewesten verder flink toenemen: in het domein van de arbeidsmarkt zal voor een bedrag van 4,3 miljard aan bevoegdheden worden overgeheveld. Dit is zeker geen beperkte overheveling van het arbeidsmarktbeleid, zoals sommige leden beweren. Mevrouw Demir verwees naar de overdracht van een bedrag van 541 miljoen van het RVA-budget, maar vergeet dat er onder de categorie "rest" (p. 55 van het regeerakkoord) ook nog financiële middelen zijn die zich momenteel bij de RVA bevinden. Het gaat om de volgende begrotingsposten: budget controle beschikbaarheid, PWA, startbanen, start- en stagebonus, outplacement, loopbaanonderbreking en dienstencheques. In totaal gaat het daardoor niet om 541 miljoen, maar om 2,2 miljard euro binnen het RVA-budget.

Het normatieve kader voor de oplegging van sancties aan werklozen die geen bereidheid vertonen om aan de slag te gaan, blijft federaal: de Belgische overheid zal dus ook in de toekomst de marges bepalen binnen dewelke sancties kunnen worden opgelegd. De feitelijke beslissing over een sanctie en de uitvoering ervan wordt wel een bevoegdheid van de Gewesten, die ze zelf kunnen uitoefenen of tegen betaling kunnen toevertrouwen aan de federale overheid. Dit element

institutionnelle sera réglé dans le cadre d'un accord de coopération.

Une concertation doit notamment être menée avec les Régions et les Communautés en ce qui concerne les accords de coopération quant au stage d'insertion professionnelle, au raccourcissement des délais, et à la procédure de contrôle en matière de recherche active d'un emploi. Même si certaines compétences seront transférées dans un proche avenir, la ministre souhaite entrer en contact dès maintenant avec ses homologues au niveau régional pour mener les réformes qui s'imposent à bref délai; en effet, la réforme de l'État qui s'annonce ne peut conduire à un stand still. À la lumière du transfert prévu, la concertation avec les entités fédérées est donc indispensable mais elle ne peut bloquer la réalisation des objectifs concrets sur le terrain: l'autorité fédérale doit pouvoir utiliser les instruments dont elle dispose toujours. Il faut envisager les possibilités de réformer ces instruments pour autant qu'ils s'inscrivent dans les limites budgétaires et ne compromettent pas la réforme de l'État prévue. Les modalités de transfert des moyens seront examinées lors de la concrétisation de la réforme de l'État; la loi de financement sera adaptée à cet effet.

Avec les Régions, la ministre lancera un programme de croissance et d'emploi dans le cadre de l'objectif UE 2020 (atteindre un taux d'emploi de 73,2 %). Elle entamera une concertation avec les partenaires sociaux et proposera de prendre des engagements réciproques pour accroître le nombre d'emplois de qualité et pour permettre à plus de personnes d'accéder à un emploi. Cette concertation doit conduire à un programme de relance en faveur de l'emploi. La note rédigée par les services de placement professionnel en mars 2010 servira de base; pour préparer la concertation, il leur sera demandé d'actualiser cette note à la lumière de l'accord de gouvernement. La ministre évaluera ensuite la note adaptée avec l'ensemble des ministres de l'Emploi et statuera sur les problèmes éventuels.

En Flandre, les Resocs exécutent les missions qui étaient dévolues précédemment aux comités subrégionaux de l'emploi: ils sont des organes d'avis et de direction locaux en matière d'emploi. Ils s'inscrivent dans la logique des réformes institutionnelles: la réglementation fédérale sur le chômage fixe les normes minimales en matière de recherche active d'emploi (en ce compris les conditions d'âge y afférentes); quiconque satisfait à ces normes peut prétendre à des allocations de chômage réglées au niveau fédéral et solidarisées au niveau national. En vertu de leur propre pouvoir de contrôle et compte tenu de la situation sur le marché de

van de institutionele hervorming zal worden geregeld in een samenwerkingsakkoord.

Met de Gewesten en de Gemeenschappen moet onder meer worden overlegd over de samenwerkingsakkoorden inzake de beroepsinschakelingstijd en de inkorting van de termijnen en de procedure voor de controle op actief zoekgedrag. Ook al worden bepaalde bevoegdheden over afzienbare tijd overgeheveld, toch wenst de minister nu al in contact te treden met haar ambtsgenoten op regionaal niveau om op korte termijn noodzakelijke hervormingen door te voeren; de nakende staatshervorming mag immers niet leiden tot een standstill. Overleg met de deelstaten is in het licht van de geplande overdracht dus nodig, maar mag de realisatie van de concrete doelstellingen op het terrein niet blokkeren: de instrumenten waarover de federale overheid nog steeds beschikt, moeten kunnen worden gebruikt. Mogelijkheden om die instrumenten te hervormen, moeten worden overwogen voor zover ze binnen de budgettaire beperkingen passen en voor zover ze de geplande staatshervorming niet in het gedrang brengen. De exacte methode voor de overdracht van de middelen zal verder worden besproken bij de concretisering van de staatshervorming; de financieringswet zal daartoe worden aangepast.

Met de Gewesten zal de spreekster een groei- en werkgelegenheidsprogramma opstarten in het kader van de EU 2020-doelstelling (bereiken van een werkzaamheidsgraad van 73,2 %). Met de sociale partners zal zij overleg opstarten en voorstellen wederzijds verbintenis aan te gaan om het aantal kwalitatieve jobs te doen stijgen en om meer mensen aan een job te helpen. Dat overleg moet leiden tot een relanceprogramma dat de tewerkstelling bevordert. De in maart 2010 door de arbeidsbemiddelingsdiensten opgestelde nota vormt het uitgangspunt; aan die diensten zal worden gevraagd, ter voorbereiding van het overleg, om deze nota te actualiseren in het licht van het regeerakkoord. Vervolgens zal de minister samen met alle ministers van Werk de aangepaste nota evalueren en beslissingen nemen over eventuele knelpunten.

De Resocs hebben in Vlaanderen de opdrachten die vroeger werden vervuld door de subregionale tewerkstellingscomités: zij zijn lokale advies- en sturingsorganen op het vlak van werkgelegenheid. Zij hebben een plaats binnen de logica van institutionele hervormingen: in het federaal werkloosheidsbesluit worden de minimumstandaarden voor actief zoekgedrag vastgesteld (met inbegrip van de daaraan verbonden leeftijd); wie aan die standaarden voldoet, maakt aanspraak op federaal geregelde en nationaal gesolidariseerde werkloosheidsvergoedingen. Vanuit hun eigen controlebevoegdheid en rekening houdend met de lokale arbeidsmarktsituatie

l'emploi au niveau local, les Régions peuvent concrétiser les normes fédérales: si la situation sur le marché de l'emploi dans une Région appelle des règles plus strictes, ce sera possible et ces dispositions plus strictes seront également appliquées par la réglementation de l'ONEm.

La transformation de l'allocation d'attente en une allocation d'insertion professionnelle entraînera le transfert de certaines charges financières de l'État fédéral vers les communes, qui sont responsables de l'octroi d'un revenu d'intégration par le CPAS. C'est pour ce motif qu'à l'avenir, l'autorité fédérale remboursera une part plus importante du revenu d'intégration payé par le CPAS; la mise en œuvre de cette mesure de compensation relève de la compétence de la secrétaire d'État à l'Intégration sociale. La mission de la ministre de l'Emploi consiste à aider un maximum de jeunes qui quittent l'école à trouver rapidement un emploi pour leur éviter de devoir s'adresser à un CPAS.

Priorités de la ministre

L'une des priorités de la ministre est l'activation. L'être humain est plus qu'un simple facteur de production dans notre économie: non seulement le travail procure des revenus, mais il permet également au travailleur d'acquérir une identité et de se créer un réseau d'amis et de collègues, c'est-à-dire de s'intégrer dans la société. Il ne faut pas accepter n'importe quel emploi: il doit s'agir d'emplois de qualité et conciliables avec la vie privée. Ce sont ces préoccupations qui président à l'accord de gouvernement: les formes de travail offrant un équilibre entre travail et vie privée seront encouragées et facilitées. Dans la ligne de ce qui précède, le travail temporaire et le travail à temps partiel, en ce compris la réglementation en matière d'heures supplémentaires, seront simplifiés et modernisés. Une réflexion sera par ailleurs menée en accord avec les partenaires sociaux quant à la façon d'organiser la durée de travail sur une base trimestrielle ou annuelle. En effet, la flexibilité peut présenter des avantages pour les deux parties: elle permet aux employeurs de faire plus aisément appel à leur personnel lorsqu'ils en ont le plus besoin et elle offre aux travailleurs la possibilité de mieux concilier vie professionnelle et vie de famille.

Après l'activation, la deuxième priorité de la ministre est la simplification. La complexité de notre société est en grande partie inéluctable, mais il faut continuer à viser la simplicité, quelles que soient les circonstances. La simplicité garantit la transparence et la compréhension pour tous. Elle favorise donc la démocratie.

kunnen de Gewesten invulling geven aan de federale standaarden: als de arbeidsmarktsituatie in een Gewest het wenselijk maakt om strengere regels te maken, zal dat mogelijk zijn én bovendien zal de RVA-reglementering die striktere bepalingen toepassen.

Door de omvorming van de wachtuitkering tot beroepsinschakelingsuitkering worden bepaalde financiële lasten overgeheveld van de federale Staat naar de gemeenten, die verantwoordelijk zijn voor de uitkeringen van een leefloon door het OCMW. Daarom zal in de toekomst een hoger percentage van het door het OCMW betaalde leefloon door de federale overheid worden terugbetaald; de uitwerking van die compensatie is de bevoegdheid van de staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie. De opdracht van de minister van Werk bestaat erin dat zo veel mogelijk schoolverlaters snel werk vinden en dus niet bij een OCMW moeten aankloppen.

Prioriteiten van de minister

Een van de eigen klemtonen van de minister is activering. Mensen zijn meer dan enkel productiefactoren in onze economie: werk waarborgt een inkomen, maar zorgt ook voor identiteit en een netwerk aan vrienden en collega's, waardoor het leidt tot integratie in de samenleving. Niet om het even welke job is aanvaardbaar: het moet gaan om kwalitatieve banen waarin ruimte is voor een goede afstemming op het privéleven. Het regeerakkoord heeft deze bekommernissen als uitgangspunt: arbeidsvormen die zorgen voor een evenwicht tussen werk en privéleven zullen worden aangemoedigd en vergemakkelijkt. In lijn daarmee zal tijdelijk en deeltijds werk, met inbegrip van de overurenregeling, worden vereenvoudigd en gemoderniseerd. Ook wordt nagegaan hoe de arbeidsduur op kwartaal- of jaarbasis kan worden georganiseerd, in samenspraak met de sociale partners. Flexibiliteit kan beide partijen immers ten goede komen: werkgevers kunnen zo vlotter hun personeel inzetten wanneer daar het meest behoefte aan is en werknemers kunnen hun arbeidsleven beter afstemmen op hun gezinsleven.

Na activering is vereenvoudiging een tweede prioriteit in het beleid van de minister. De complexiteit van onze samenleving is voor een groot stuk onvermijdelijk, maar streven naar eenvoud moet in alle omstandigheden een doelstelling blijven. Eenvoud garandeert transparantie, is bevattelijk voor iedereen en dus ook democratischer.

Selon, Mme Demir, il y aurait une contradiction dans la note de politique générale: la politique des groupes cibles serait transférée aux Régions alors que l'autorité fédérale reste compétente pour les "plans plus". Cette analyse est totalement erronée: la catégorie "groupes cibles" a trait à des systèmes de réduction des charges axés sur des groupes de travailleurs spécifiques: chômeurs de longue durée, jeunes peu qualifiés, travailleurs âgés, ... Les plans plus ne s'adressent pas quant à eux à de tels groupes cibles, mais aux employeurs (les petites entreprises qui engagent leur premier, deuxième ou troisième travailleur). Le champ d'application des plans plus est donc lié aux caractéristiques de l'employeur et non à celles du travailleur.

Selon certains, il y a une contradiction entre la constatation que le gouvernement fédéral mène une politique d'activation et le transfert d'instruments spécifiques de cette politique (en particulier la diminution des allocations sociales pour certains groupes-cibles et l'activation de ces groupes-cibles). En réalité, cette contradiction n'est qu'apparente:

— tout d'abord, les instruments n'ont pas encore été transférés;

— même après le transfert de ces compétences, l'État fédéral reste compétent pour le droit du travail et la sécurité sociale. Si l'État fédéral n'aura plus la possibilité d'accompagner des groupes-cibles vers le marché du travail, il pourra encore octroyer des réductions sur les cotisations sociales et augmenter ainsi leurs chances de trouver du travail.

Les critiques formulées à l'encontre de la note de politique générale sont disparates: alors qu'un membre parle d'une rupture de tendance, l'autre ne voit pas beaucoup de mesures innovantes. Tout est donc une question de perception et de confrontation du texte à sa propre subjectivité. La ministre explique son propre point de vue: elle s'oppose à une innovation visant à limiter les allocations de chômage dans le temps et à supprimer les prépensions.

Le gouvernement opte pour un autre type d'innovation: une allocation de chômage, accompagnée ou non d'un complément de l'entreprise, comme toute autre allocation sociale, est un droit, mais ce droit implique également un devoir. Dans le cas du chômage, ce devoir est clair: la personne concernée doit être disponible sur le marché du travail, ce qui signifie qu'elle doit accepter un emploi convenable et qu'elle est supposée rechercher activement du travail. Ces principes de base ne sont pas nouveaux en soi, mais il existe cependant une tendance: la disponibilité effective du chômeur sur le marché du travail est de plus en plus contrôlée. Cela

Mevrouw Demir maakte gewag van een tegenspraak in de beleidsnota: het doelgroepenbeleid zou worden overgeheveld naar de Gewesten, terwijl de federale overheid wel bevoegd blijft voor de zogenaamde plus-plannen. Die analyse snijdt geen hout: de categorie "doelgroepen" betreft stelsels van lastenverlaging die gericht zijn op specifieke groepen van werknemers: langdurig werkzoekenden, laaggeschoolde jongeren, ouderen, ... De plus-plannen daarentegen focussen niet op zulke doelgroepen, maar richten zich tot werkgevers (kleine ondernemingen die hun eerste, tweede of derde werknemer aanwerven). Het toepassingsgebied van de plus-plannen is dus gebaseerd op kenmerken van de werkgever, niet van de werknemer.

Volgens sommigen bestaat er een tegenstelling tussen de vaststelling dat de federale overheid een activeringsbeleid voert en de overheveling van specifieke instrumenten van dat beleid (in het bijzonder de vermindering van sociale bijdragen voor doelgroepen en de activering van die doelgroepen). In werkelijkheid is het slechts een schijntegenstelling:

— vooreerst zijn de instrumenten nu nog niet overgeheveld;

— zelfs na overheveling van die bevoegdheden blijft de federale Staat bevoegd voor het arbeidsrecht en de sociale zekerheid. Als de federale overheid niet meer de mogelijkheid zal hebben om doelgroepen naar de arbeidsmarkt te begeleiden, dan kan zij nog wel kortingen op de sociale bijdragen toekennen en daardoor hun kansen op werk vergroten.

De kritiek op de beleidsnota is ongelijk: terwijl het ene lid het heeft over een trendbreuk, ziet een ander lid weinig vernieuwende maatregelen. Het gaat dus om perceptie en toetsing van de eigen subjectieve mening aan de tekst. De minister verduidelijkt haar eigen positie: zij kant zich tegen vernieuwing die beoogt dat de werkloosheidsuitkering in de tijd wordt beperkt en dat het brugpensioen moet verdwijnen.

De regering opteert voor een ander type van vernieuwing: een werkloosheidsuitkering, al dan niet met bedrijfstoeslag, of een andere sociale uitkering is een recht, maar tegenover dat recht staat een plicht. In geval van werkloosheid is die plicht duidelijk: de betrokken persoon moet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt, wat betekent dat hij een passende dienstbetrekking moet aanvaarden en geacht wordt actief te zoeken naar werk. Die uitgangspunten zijn op zich niet nieuw, maar er is wel een tendens: de effectieve beschikbaarheid van de werkloze voor de arbeidsmarkt wordt steeds meer gecontroleerd. Dit blijkt onder meer in de omvorming

ressort notamment de la transformation de l'allocation d'attente en allocation d'insertion professionnelle, qui incite davantage les jeunes à rechercher activement du travail; bientôt, un accord de coopération sera conclu avec les Régions en vue d'assurer un suivi attentif de ce dossier. L'intervenante souscrit au principe du donnant-donnant, mais il ne peut devenir un mécanisme d'exclusion, qui ferait perdre automatiquement son allocation à un chômeur qui recherche véritablement activement du travail, mais n'a pas encore trouvé d'emploi. Un effort de la part de l'individu est nécessaire, et il est préférable qu'il soit couronné d'un résultat, mais si le résultat ne peut être obtenu pour des raisons indépendantes de la volonté de l'intéressé, le demandeur d'emploi garde son droit à une allocation.

Si les autorités attendent du chômeur qu'il fasse un effort pour trouver un emploi, elles doivent elles aussi fournir un effort, plutôt que d'abandonner le demandeur d'emploi à son sort. Il s'agit en premier lieu d'une mission des services régionaux de l'emploi, mais l'autorité fédérale peut tout de même jouer un rôle de soutien en vue de la création de possibilités d'embauche. Les profils des demandeurs d'emploi peuvent être très différents: il faut fournir plus d'efforts pour l'activation de certains demandeurs d'emploi que pour d'autres, et les problèmes d'une personne ne sont pas ceux d'une autre. Une personne peut aussi avoir plus de problèmes, et des problèmes d'un autre type, que le chômage en soi. C'est pourquoi, il existe à Anvers, où l'intervenante connaît bien la situation en tant qu'ancienne présidente du CPAS, une coopération entre le CPAS et le bureau local du VDAB. Il convient tant d'investir dans l'enseignement que de créer des possibilités d'emploi. Toutes les autorités (fédérales, régionales, communautaires et locales) doivent donc faire des efforts.

Selon M. Calvo, les mesures "négatives" ont été prises, alors que les mesures positives sont mentionnées dans l'accord de gouvernement sans date d'entrée en vigueur. Sa critique est partiellement correcte: on ne peut suivre la logique d'économie, qui force à combler un déficit budgétaire de 11,3 milliards, sans agir rapidement et efficacement. Les mesures positives ne seront cependant pas reportées aux calendes grecques: les premières mesures positives seront prises dans le projet de loi-programme, qui sera bientôt finalisé.

Activation des personnes âgées de plus de 50 ans

En ce qui concerne la politique d'activation des personnes âgées de plus de 50 ans, l'objectif est d'atteindre un taux d'activité de 73,2 % d'ici 2020. Les chiffres de

van de wachtuitkering tot een beroepsinschakelingsuitkering, die jongeren er meer toe aanspoort om actief op zoek te gaan naar werk; binnenkort zal met de Gewesten een samenwerkingsakkoord worden afgesloten om de nauwgezette opvolging van dit dossier te verzekeren. Het "voor wat hoort wat"-principe krijgt de instemming van de spreekster, maar mag niet verworden tot een uitsluitingsmechanisme, waarbij een werkloze die daadwerkelijk actief naar werk zoekt, maar nog geen betrekking heeft gevonden, zijn uitkering automatisch verliest. Een inspanning van het individu is nodig, liefst met resultaat, maar als het resultaat buiten de wil van de betrokkene uitblijft, behoudt de werkzoekende zijn recht op een uitkering.

Als de overheid verwacht dat een werkloze zich inspant om een job te vinden, dan moet de overheid ook een inspanning leveren, eerder dan de werkzoekende over te laten aan zijn lot. In de eerste plaats betreft het een opdracht van de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten, maar de federale overheid kan voor het creëren van tewerkstellingskansen wel een ondersteunende rol spelen. Het profiel van werkzoekenden kan zeer verschillend zijn: voor de activering van sommige werkzoekenden moeten meer inspanningen worden geleverd dan voor andere en de problemen van één persoon zijn niet dezelfde als die van een andere persoon. Iemand kan ook meer en andersoortige problemen hebben dan de werkloosheid op zich. Daarom is er in Antwerpen, waar de spreekster als gewezen OCMW-voorzitter de situatie goed kent, samenwerking tussen het OCMW en het lokale VDAB-kantoor. Er moet zowel worden geïnvesteerd in onderwijs als in het creëren van arbeidsmogelijkheden. Alle overheden (federaal, gewestelijk, op gemeenschapsniveau en lokaal) moeten zich dus inspannen.

Volgens de heer Calvo worden de zogenaamde negatieve maatregelen genomen, terwijl de positieve maatregelen in het regeerakkoord worden vermeld zonder datum van invoering. Die kritiek is ten dele terecht: de besparingslogica, die dwingt tot het dichtrijden van een begrotingstekort van 11,3 miljard, kan niet zonder snel en efficiënt handelen. De positieve maatregelen worden echter niet op de lange baan zullen worden geschoven: reeds in het ontwerp van programmawet, dat binnenkort zal worden gefinaliseerd, zullen de eerste positieve maatregelen worden genomen.

Activering van 50-plussers

Wat het activeringsbeleid voor de 50-plussers betreft, bestaat de doelstelling erin om tegen 2020 een activiteitsgraad van 73,2 % te bereiken. België scoort laag

la Belgique sur le plan de l'emploi des travailleurs âgés sont médiocres, ce qui implique que c'est là que se trouve la plus grande marge de croissance. L'accord de gouvernement contient une série de mesures visant à promouvoir l'emploi de ce groupe important de la population, à savoir les plans d'emploi pour les travailleurs âgés et le "principe du miroir" en cas de licenciement collectif (impliquant que le licenciement collectif doit être réparti sur les différentes catégories d'âge au sein d'une entreprise).

Le changement de nom de la prépension n'est pas sans importance: elle est maintenant dénommée "chômage avec complément de l'entreprise". En fait, cela a toujours été une dénomination correcte: un prépensionné a toujours été un chômeur recevant une allocation de chômage et un complément de son employeur. Le changement de nom indique cependant plus clairement qu'à l'avenir, le principe de la disponibilité s'appliquera au groupe des chômeurs bénéficiant d'un complément de l'entreprise. Depuis le 1^{er} janvier 2012, un chômeur bénéficiant d'un complément de l'entreprise entre d'ailleurs aussi en compte pour le plan Activa.

L'intervenante souscrit à l'affirmation selon laquelle l'engagement de travailleurs âgés nécessite un changement de mentalités. Le thème de l'année européenne 2012 "Vieillessement actif" peut contribuer à la réalisation de cet objectif et l'État belge projette lui aussi une campagne de sensibilisation qui sera lancée encore en 2012. Cette campagne mettra en exergue l'emploi des seniors et s'adressera à l'ensemble de la population pour faire évoluer l'image que l'on se fait de cette catégorie de la population. Il importe que tant les employeurs que les travailleurs revoient leurs conceptions. La simple expression "travailleurs âgés" en témoigne; il serait préférable de parler de travailleurs de plus de 50 ou 55 ans.

Les études réalisées font apparaître l'attitude négative des employeurs: 7,9 % seulement des PME ont engagé des travailleurs de plus de 50 ans en douze mois. Le ministre réfléchit dès lors aux méthodes qui permettraient d'aider les entreprises à mettre au point une meilleure gestion de l'âge.

L'accord de gouvernement annonce une évaluation du pacte de solidarité entre les générations. Le Conseil supérieur de l'Emploi, qui fait annuellement rapport sur l'emploi dans notre pays, en mettant chaque fois l'accent sur un aspect spécifique, a déjà été sollicité pour préparer cette évaluation.

op het vlak van tewerkstelling van oudere werknemers, wat impliceert dat daar de grootste groeimarge ligt. Het regeerakkoord bevat een aantal maatregelen die de tewerkstelling van deze grote bevolkingsgroep moet bevorderen, met name de werkgelegenheidsplannen voor oudere werknemers en het afspiegelingsprincipe bij collectief ontslag (zodat collectief ontslag gespreid zal moeten worden over de verschillende leeftijdsgroepen binnen een bedrijf).

De naamsverandering van het brugpensioen is niet zonder belang: het heet nu werkloosheid met bedrijfstoelage. Eigenlijk was dit altijd al een correcte benaming: een bruggepensioneerde is steeds een werkloze geweest die een werkloosheidsvergoeding en een toeslag van zijn werkgever ontvangt. De naamswijziging geeft wel duidelijker aan dat het beginsel van beschikbaarheid in de toekomst van toepassing zal zijn op de groep van werklozen met een bedrijfstoelage. Sinds 1 januari 2012 komt een werkloze met bedrijfstoelage trouwens ook in aanmerking voor het Activaplan.

De spreekster gaat akkoord met de stelling dat de tewerkstelling van oudere werknemers een mentaliteitswijziging vereist. In het Europees themajaar "Active Aging" kan op dit vlak aan de weg worden getimmerd en ook de Belgische overheid heeft plannen voor een bewustmakingscampagne, die nog in 2012 zal worden gelanceerd. Tewerkstelling van oudere personen zal in de verf worden gezet in die campagne, die zich tot de hele samenleving zal richten omdat het beeld dat van die bevolkingsgroep bestaat aan aanpassing toe is. Een wijziging van de opvattingen is zowel nodig bij werkgevers en werknemers. Alleen al het begrip "oudere werknemers" wijst daarop; het zou beter zijn als werd gesproken over werknemers boven de leeftijd van 50 of 55 jaar.

Onderzoek bewijst de negatieve houding bij werkgevers: slechts 7,9 % van de kmo's heeft in een periode van twaalf maanden werknemers van meer dan 50 jaar geworven. De minister denkt daarom na over methodes om bedrijven te helpen bij de ontwikkeling van een beter leeftijdsbeheer.

In het regeerakkoord wordt een evaluatie van het generatiepact aangekondigd. Aan de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, die elk jaar een verslag uitbrengt over de tewerkstelling in ons land en daarbij telkens focust op een specifiek onderwerp, werd al een verzoek gericht om die evaluatie voor te bereiden.

Activation des jeunes

La focalisation sur les travailleurs âgés ne peut porter préjudice aux efforts déployés en vue de promouvoir l'emploi des jeunes. L'accompagnement immédiat réclamé par plusieurs membres est réalisé par le biais du stage d'insertion, qui est associé à l'allocation d'insertion professionnelle. Cet aspect requiert une actualisation de la note des services de placement professionnel de mars 2010, et il sera réglé dans l'accord de coopération que concluront l'État fédéral et les Régions. L'ONEm avancera ses contrôles (non plus après 15 mois, mais dès 8 mois); les Régions seront priées d'adapter à cette évolution leurs activités de placement.

Au cours de leur stage d'insertion professionnelle de 12 mois, les jeunes suivront un trajet individuel d'insertion. Ce trajet comportera au moins les phases suivantes: un premier entretien d'évaluation avec le service régional de l'emploi compétent (dans le mois de l'inscription en tant que demandeur d'emploi) et un entretien d'évaluation avec le service régional de l'emploi compétent (tous les quatre mois). Le jeune demandeur d'emploi devra démontrer, au cours de chaque entretien d'évaluation, une démarche active en vue de décrocher un emploi. Dans la mesure où les jeunes auront des entretiens d'évaluation avec les agences régionales pour l'emploi, des accords en ce sens doivent être conclus par le biais d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les Régions.

Le plan win-win n'a pas été prolongé, mais cela ne signifie pas pour autant qu'il n'existe plus de mesures en faveur des jeunes travailleurs: le plan Activa est également axé sur les demandeurs d'emploi et prévoit tant une activation des allocations qu'une réduction des cotisations sociales, notamment pour les jeunes peu qualifiés et les jeunes à bas salaire. Il y a par ailleurs aussi le bonus de démarrage et le bonus de stage, ainsi que le bonus jeunes dans le secteur non marchand. La réduction des cotisations pour les mentors est appliquée par plus de 100 employeurs, mais la conclusion que la mesure a atteint des résultats insuffisants est correcte. De nombreux employeurs pourraient entrer en ligne de compte pour cette mesure, mais leurs réticences sont sans doute liées à la condition de faire suivre à ces mentors une formation obligatoire; les employeurs peuvent également être effrayés par les formalités administratives.

Statut unique pour les ouvriers et les employés

Les doutes concernant la faisabilité d'un statut unique pour les ouvriers et les employés sont compréhensibles,

Activering van jongeren

De focus op oudere werknemers mag geen afbreuk doen aan de inspanningen om jongeren aan het werk te helpen. De door sommige leden gevraagde onmiddellijke begeleiding wordt gerealiseerd door de inschakelingstijd, die wordt gekoppeld aan de beroepsinschakelingsuitkering. Dit aspect vergt een actualisering van de nota van de arbeidsbemiddelingsdiensten van maart 2010 en zal worden geregeld in het samenwerkingsakkoord dat de federale Staat en de Gewesten zullen afsluiten. De RVA zal zijn controles vervroegen (niet meer na 15 maand, maar al na 8 maand); aan de Gewesten zal worden gevraagd om hun bemiddelingsactiviteiten daaraan aan te passen.

Tijdens de beroepsinschakelingstijd van 12 maand wordt een individueel inschakelingstraject doorlopen. Dit traject zal ten minste de volgende fasen omvatten: een eerste evaluatiegesprek met de bevoegde gewestelijke werkgelegenheidsdienst (binnen een maand na de inschrijving als werkzoekende) en een evaluatiegesprek met de bevoegde gewestelijke werkgelegenheidsdienst (om de vier maanden). De werkzoekende jongere zal tijdens elk evaluatiegesprek moeten aantonen dat hij zich actief inzet om een baan te vinden. Aangezien de jongeren evaluatiegesprekken zullen voeren met de bevoegde gewestelijke werkgelegenheidsagentschappen, moeten daarover afspraken worden gemaakt in een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de Gewesten.

Het win-win-plan werd niet verlengd, maar dat betekent niet dat er geen maatregelen voor jonge werknemers meer bestaan: het Activaplan is ook gericht op werkzoekenden en voorziet zowel in een activering van uitkeringen als in een vermindering van sociale bijdragen, onder meer voor laaggeschoolde jongeren en voor jongeren met een laag loon. Verder is er ook de start- en stagebonus en de jongerenbonus in de non-profitsector. De bijdragevermindering voor mentors wordt door meer dan 100 werkgevers toegepast, maar de conclusie dat de maatregel onvoldoende resultaten heeft bereikt, is correct. Veel werkgevers zouden voor deze maatregel in aanmerking kunnen komen, maar de drempelvrees wordt wellicht veroorzaakt door de vereiste van een verplichte opleiding voor die mentors; ook kunnen werkgevers worden afgeschrikt door de administratieve formaliteiten.

Eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden

De twijfel over de haalbaarheid van een eenheidsstatuut voor arbeiders en bedienden is begrijpelijk

parce que le problème n'est pas nouveau: en 1993 déjà, la Cour d'arbitrage avait considéré que la distinction s'appuyait sur un critère qui ne pouvait être objectivement et raisonnablement justifié. Le nouvel élément, c'est que la Cour constitutionnelle a réitéré ce point de vue l'été dernier et que les pouvoirs publics sont à présent tenus de lever la distinction d'ici l'été 2013.

Le projet d'accord interprofessionnel pour la période de 2011-2012 contient une piste à explorer pour éliminer les différences en matière de primes de licenciement. En tout cas, il s'agit d'un processus progressif, qui ne pourra déboucher sur un statut unique réel qu'au terme d'une longue période d'incubation. Le gouvernement précédent a déjà fait un premier geste en ce sens. L'extension du chômage temporaire aux employés a en effet constitué *de facto* un pas vers l'unification. Comme ces petites adaptations sont insuffisantes aux yeux de la Cour constitutionnelle, les réformes doivent cependant être accélérées à présent par l'établissement d'un calendrier clair en concertation avec les partenaires sociaux. Étant donné que le statut unique doit être une réalité d'ici un an et demi, tous les acteurs concernés doivent faire preuve d'ambition et proposer de nouvelles idées créatives.

La loi du 3 juillet 1978, telle que modifiée par la loi du 12 avril 2011, prévoit, à partir du 1^{er} janvier 2012, de nouveaux délais de préavis pour les contrats de travail d'ouvrier. Les nouveaux délais de préavis ne s'appliquent pas si, au niveau sectoriel, un délai de préavis dérogatoire a été fixé ou si un accord collectif ou une convention collective de travail, nouvellement conclus, prévoient pour les ouvriers un système de stabilité de l'emploi ou du revenu au moyen de régimes de sécurité d'existence complémentaires ou de régimes équivalents. Les conventions collectives de travail ne seront pas rendues obligatoires, mais les dérogations seront constatées par des arrêtés royaux sur proposition de la commission paritaire concernée. Plusieurs arrêtés royaux de ce type ont déjà été publiés. Ils peuvent être consultés dans le *Moniteur belge* ou sur le site web du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (rubrique contrats de travail, classées par secteur). Plusieurs arrêtés royaux sont encore en préparation.

Impact budgétaire des mesures

Pour l'estimation de l'impact budgétaire des prépensions, la Cour des Comptes a uniquement tenu compte (p. 99 du rapport, DOC 53 1943/003) des économies dans le régime général des prépensions (estimation de 3,1 millions d'euros pour la première année) et des économies résultant de la suppression de la prépension

omdat het probleem niet nieuw is: al in 1993 heeft het Arbitragehof geoordeeld dat het onderscheid berust op een criterium dat objectief en redelijk niet kan worden verantwoord. Een nieuw element is wel dat het Grondwettelijk Hof vorige zomer dit standpunt heeft herhaald en de overheid er nu toe verplicht om het onderscheid weg te werken tegen de zomer van 2013.

Het ontwerp van interprofessioneel akkoord voor de periode 2011-2012 bevat een denkspoor voor het wegwerken van de verschillen inzake ontslagpremies. In elk geval gaat het om een geleidelijk proces, dat pas na een lange incubatietijd kan uitmonden in een daadwerkelijk eenheidsstatuut. De vorige regering heeft daarvoor een eerste stap gezet; ook de invoering van tijdelijke werkloosheid voor bedienden was *de facto* trouwens een stap naar eenmaking. Omdat deze kleine aanpassingen onvoldoende zijn voor het Grondwettelijk Hof, moeten de hervormingen nu wel worden versneld door de vaststelling, in overleg met de sociale partners, van een duidelijke kalender. Aangezien over anderhalf jaar het eenheidsstatuut een feit moet zijn, moet er bij alle betrokken actoren ambitie zijn en ruimte voor creatieve, nieuwe ideeën.

De wet van 3 juli 1978, zoals gewijzigd bij wet van 12 april 2011, stelt met ingang van 1 januari 2012 nieuwe opzeggingstermijnen vast voor de arbeidsovereenkomsten van werklieden. De nieuwe opzeggingstermijnen gelden niet indien op sectoraal niveau een afwijkende opzeggingstermijn werd vastgesteld of een collectief akkoord of collectieve arbeidsovereenkomst werd afgesloten die voor de werklieden voorzien in een stelsel van stabiliteit van werkgelegenheid of inkomen door middel van aanvullende bestaanszekerheidsregelingen of equivalente regelingen. De afwijkingen worden niet vastgesteld door algemeenverbindendverklaring van collectieve arbeidsovereenkomsten, maar door KB's op voorstel van het betreffende paritair comité. Verschillende KB's van dit type werden reeds gepubliceerd. Zij kunnen worden geraadpleegd in het *Belgisch Staatsblad* of op de website van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (rubriek arbeidsovereenkomsten, per sector geordend). Verschillende KB's zijn nog in voorbereiding.

Budgettaire impact van maatregelen

Voor de inschatting van de budgettaire impact van brugpensioenen heeft het Rekenhof (blz. 99 van verslag, DOC 53 1943/003) enkel rekening gehouden met de besparingen in het algemeen stelsel van de brugpensioenen (raming van 3,1 miljoen euro voor het eerste jaar) en als gevolg van de afschaffing van het

à mi-temps (0,7 millions d'euros). L'institution a omis de tenir compte du relèvement de l'âge minimum à 55 ans pour les prépensions des travailleurs d'entreprises en difficultés et en restructuration (estimation de 2,26 millions d'euros à la vitesse de croisière, estimation de 1,1 million d'euros la première année). Dans la "notification budget 2012", il est mentionné que l'âge minimum pour les travailleurs d'entreprises en difficultés est porté à 52 deux ans en 2012 et à 55 ans en 2013. Cette mesure a également encore un impact, certes minime, en 2012, qui devrait être pris en compte dans le budget. Les estimations contiennent par définition un facteur d'incertitude, mais il est quand même clair que la recette de 5 millions d'euros sera obtenue par approximation.

Le produit de l'instauration de l'allocation d'insertion professionnelle est estimé dans le budget à 81 millions d'euros. Selon la Cour des Comptes, cette mesure est surestimée de plus de 67 millions d'euros, étant donné qu'elle ne vaudrait que pour le nouveau contingent de jeunes ayant quitté l'école à partir du 1^{er} janvier 2012. Ce n'est pas exact: le nouveau système s'applique aussi à tous les jeunes dont le stage d'attente a déjà commencé avant le 1^{er} janvier 2012. Cinquante millions d'euros de recettes pour le Trésor proviennent de la suspension de l'allocation pendant six mois et des cotisations sociales supplémentaires résultant de la reprise du travail supplémentaire (effet de l'accompagnement des jeunes ayant quitté l'école et du contrôle plus strict).

Interruption de carrière et crédit-temps

Les possibilités dans le système du crédit-temps non motivé sont réduites, mais il subsiste un droit de prendre un an en équivalent temps plein: un an à temps plein, deux ans à mi-temps ou cinq ans dans le cadre d'un crédit-temps de 1/5. Par ailleurs, dans certaines circonstances, le crédit-temps motivé est également maintenu pour une durée de trois ans (à temps plein, à mi-temps ou à 1/5); la dispensation de soins à un enfant handicapé ou gravement malade ouvre même le droit à un crédit-temps pendant quatre ans. Le chevauchement éventuel avec les propositions relatives au congé en raison de l'hospitalisation d'un enfant malade sera encore examiné. Le crédit-temps spécifique à la fin de carrière (occupation à mi-temps ou à 4/5 de travailleurs âgés) est également maintenu, mais à partir de 55 ans (au lieu de 50 ans), même si la formule reste accessible à partir de 50 ans pour certains métiers lourds qui sont également des métiers en pénurie. Les congés thématiques sont également maintenus: le congé parental et le congé pour soins palliatifs et assistance d'un membre de la famille ou du ménage malade. En ce qui concerne le congé parental, il convient de se prononcer d'ici le 8 mars

halftijds brugpensioen (0,7 miljoen euro). De instelling heeft verzuimd rekening te houden met de optrekking van de minimumleeftijd tot 55 jaar voor brugpensioenen van werknemers van ondernemingen in moeilijkheden en in herstructurering (raming van 2,26 miljoen euro op kruissnelheid, raming van 1,1 miljoen euro in het eerste jaar). In de "notificatie budget 2012" wordt vermeld dat de minimumleeftijd voor werknemers van bedrijven in moeilijkheden in 2012 op 52 jaar wordt gebracht en in 2013 op 55 jaar. Ook deze maatregel heeft nog een, weliswaar kleine, impact in 2012, die in het begrotingsplaatje in rekening zou moeten worden gebracht. Ramingen houden per definitie een onzekerheidsfactor in, maar het is toch duidelijk dat de opbrengst van vijf miljoen euro bij benadering zal worden gehaald.

De opbrengst van de invoering van de beroepsinschakelingsuitkering wordt in de begroting geraamd op 81 miljoen euro. Volgens het Rekenhof wordt deze maatregel met meer dan 67 miljoen euro overschat omdat hij enkel zou gelden voor de nieuwe instroom van schoolverlaters vanaf 1 januari 2012. Dit klopt niet: het nieuwe stelsel is ook van toepassing op alle jongeren van wie de wachttijd al vóór 1 januari 2012 begonnen was. Vijftig miljoen euro opbrengst voor de schatkist wordt behaald door de opschorting van de uitkering gedurende 6 maanden en door de bijkomende sociale bijdragen ingevolge de bijkomende werkhervatting (effect van de begeleiding van schoolverlaters en van de striktere controle).

Loopbaanonderbreking en tijdskrediet

De mogelijkheden in het stelsel van ongemotiveerd tijdskrediet worden verminderd, maar er blijft een recht om één jaar in voltijdse equivalenten op te nemen: één jaar voltijds, twee jaar halftijds of vijf jaar in een 1/5^{de} tijdskrediet. Daarnaast blijft in bepaalde omstandigheden ook het gemotiveerd tijdskrediet voor een periode van drie jaar (voltijds, halftijds of een vijfde) bestaan; zorg voor een gehandicapt of zwaar ziek kind verleent zelfs recht op tijdskrediet gedurende vier jaar. De eventuele overlapping met de voorstellen met betrekking tot verlof naar aanleiding van de hospitalisatie van een ziek kind wordt nog onderzocht. Ook de landingsbanen (tijdskrediet voor oudere werknemers in een halftijdse of 4/5^{de} betrekking) blijven bestaan, weliswaar pas vanaf 55 jaar (in plaats van 50 jaar), al blijft dit vanaf 50 jaar mogelijk voor sommige zware beroepen die tevens een knelpuntberoep zijn. Ook de thematische verloven blijven overeind: ouderschapsverlof, palliatieve zorg en de bijstand van een ziek gezins- of familielid. Voor het ouderschapsverlof moet tegen 8 maart 2012 duidelijkheid worden gegeven over de uitvoering van de betreffende Europese richtlijn die tot uitbreiding van de

2012 sur la mise en oeuvre de la directive européenne en la matière, qui étend le régime, même si son impact budgétaire doit être limité en 2012.

Il ressort du rapport annuel 2010 de l'ONEm que 67,4 % des personnes en interruption de carrière (secteur public) ou en crédit-temps (secteur privé) sont des femmes; elles sont 61 % dans le seul régime du crédit-temps. Le Conseil national du travail (CNT) a dès lors été invité à évaluer, lors de l'adaptation de CCT, la liste des motifs et le délai dans lequel le crédit-temps peut être pris; la liste des motifs invoqués peut, au besoin, être modifiée pour accorder des périodes plus courtes, de sorte que le recours au crédit-temps puisse mieux tenir compte des vacances scolaires des enfants.

L'interruption de carrière et le crédit-temps ne sont pas exclusivement destinés à mieux combiner le travail et la famille: ils permettent désormais également de réduire progressivement la carrière. C'est ainsi qu'il ressort du même rapport annuel que 66,8 % des bénéficiaires de crédit-temps ont plus de 50 ans, une part qui s'accroît encore chaque année: en 2010, le groupe des plus de 50 ans s'est accru de 8,5 %. Les écarts entre hommes et femmes sont plus limités au sein de ce groupe: 39 000 (48,3 %) des 80 722 bénéficiaires étaient des hommes.

Les études empiriques sur l'impact des interruptions de carrière sur les salaires et la suite de la carrière des travailleurs ont longtemps fait défaut. Le WSE-Report "The financial consequences of career breaks" de juillet 2011 réalise, pour la première fois, une analyse étayée. Un élément particulièrement pertinent est que la carrière des femmes progresse plus rapidement qu'avant, après la prise du crédit-temps (plus rapidement que celle des femmes qui n'ont pas encore pris intégralement le crédit-temps ou l'ont pris partiellement). Il s'avère par ailleurs que l'influence négative de congés thématiques, d'interruptions brèves et de réductions limitées des prestations (1/5) est nettement plus limitée, voire inexistante. Les mesures du gouvernement modèrent précisément les longues interruptions et réductions de la durée du travail; les congés thématiques sont maintenus et la durée du travail peut toujours être réduite d'un cinquième pendant cinq ans.

Il s'est encore avéré, ce mois-ci, dans un rapport de l'OCDE (Comment va la vie? Mesurer le bien-être) que notre pays enregistre un bon résultat (5^e rang, juste derrière les pays scandinaves) en matière d'équilibre entre le travail et la famille. Les mesures envisagées n'y porteront pas atteinte. En ce qui concerne la prise en charge des enfants, l'organisation d'un accueil

regeling strekt, al moet de budgettaire impact ervan in 2012 worden beperkt.

Uit het jaarverslag 2010 van de RVA blijkt dat 67,4 % van de personen die loopbaanonderbreking (openbare sector) of tijdskrediet (privésector) opnemen vrouwen zijn; voor het stelsel van tijdskrediet alleen gaat het om 61 %. Aan de Nationale Arbeidsraad (NAR) werd dan ook gevraagd om bij aanpassing van cao's een evaluatie te maken van de lijst van motieven en van het tijdsbestek waarbinnen het tijdskrediet kan worden opgenomen; zo nodig kan de lijst van ingeroepen motieven worden gewijzigd om kortere periodes toe te staan, zodat de opname van het tijdskrediet beter kan worden afgestemd op de schoolvakanties van de kinderen.

Loopbaanonderbreking en tijdskrediet zijn niet uitsluitend instrumenten voor een betere combinatie van arbeid en gezin: ze zijn ook een manier geworden om de loopbaan geleidelijk af te bouwen. Zo toont hetzelfde jaarverslag aan dat 66,8 % van de gebruikers van tijdskrediet 50-plussers zijn, een aandeel dat nog jaarlijks aangroeit: de toename van de groep van 50-plussers bedroeg in 2010 8,5 %. Binnen die groep zijn de verschillen tussen mannen en vrouwen kleiner: van de 80 722 gebruikers waren er 39 000 (48,3 %) mannelijk.

Lang ontbrak echt empirisch gestaafd onderzoek over de impact van onderbrekingen van de loopbaan op de lonen en verdere carrière van werknemers. In het WSE-Report "The financial consequences of career breaks" van juli 2011, wordt voor het eerst een onderbouwde analyse gemaakt. Wat vooral relevant is, is dat de carrière van vrouwen na opname van tijdskrediet sneller stijgt dan voorheen (sneller dan van vrouwen die hun krediet nog niet volledig of gedeeltelijk hebben opgenomen). Verder blijkt dat de opname van thematische verloven, korte onderbrekingen en beperkte verminderingen van de prestaties (1/5^{de}) een veel kleiner of zelfs geen negatief effect hebben. In de maatregelen van de regering worden precies de langdurige onderbrekingen en arbeidsduurverminderingen getemperd; de thematische verloven worden gehandhaafd en een 1/5^{de} vermindering kan nog steeds gedurende vijf jaar worden opgenomen.

Deze maand nog bleek uit een OESO-rapport (*How's life, Work and Life balance*) dat ons land een hoge score behaalt (5^{de} plaats, net na de Scandinavische landen) inzake evenwicht tussen arbeid en gezin. De genomen maatregelen zullen daar geen afbreuk aan doen. Wat de zorg voor kinderen betreft, is de inrichting van voldoende en betaalbare kinderopvang minstens even

abordable et suffisant est au moins aussi importante que la possibilité d'accorder de longues périodes de crédit-temps.

Institutions

Le Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail est l'équivalent du CNT pour tout ce qui concerne le bien-être au travail; l'institution remplit sa mission en disposant d'un budget de 47 000 euros. En raison d'un effectif minimal en personnel administratif, la publication des rapports annuels a accusé un certain retard, mais celui-ci est pratiquement comblé. Le personnel administratif a consacré beaucoup d'énergie aux nombreux avis, qui sont accessibles pour tout intéressé via le site Internet du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

Le Fonds de l'expérience professionnelle dispose de moyens à concurrence de 4,3 millions d'euros. À la lumière de ces restrictions budgétaires, le Fonds ne peut résoudre complètement le problème de l'emploi des personnes de plus de 50 ans, mais il fait œuvre utile: depuis 2005, 29 542 travailleurs ont été associés à des initiatives du Fonds de l'expérience professionnelle.

L'Institut Royal des Élités du travail a reçu, en 2012, une dotation de 611 000 euros. Les partenaires sociaux restent favorables à ce que l'on rende solennellement hommage aux travailleurs et cadres particulièrement méritants du secteur privé.

Travail intérimaire

La réglementation relative au travail intérimaire sera réformée en deux phases. Dans un premier temps, on mettra en œuvre la directive de l'Union européenne relative au travail intérimaire, qui en fait aurait déjà dû être transposée dès le 5 décembre 2008. Cela ne concernera que de modestes adaptations dès lors que notre pays satisfait depuis plus longtemps encore à l'exigence d'égalité de traitement entre travailleurs intérimaires et travailleurs permanents prévue dans la directive. Les adaptations qui sont encore nécessaires portent sur les points suivants:

— les règles en matière de lutte contre les discriminations et d'égalité de traitement entre hommes et femmes, y compris la protection de la maternité, sont rendues applicables aux travailleurs intérimaires;

— les travailleurs intérimaires doivent obligatoirement être informés des emplois vacants chez l'utilisateur;

important als het mogelijk maken van lange periodes van tijdskrediet.

Instellingen

De Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het Werk is het equivalent van de NAR voor alles wat welzijn op het werk betreft; de instelling vervult zijn opdracht met een budget van 47 000 euro. Door de minimumbezetting aan administratief personeel heeft de publicatie van jaarverslagen enige achterstand opgelopen, maar die is nu vrijwel weggewerkt. Het administratief personeel heeft veel energie besteed aan de talrijke adviezen, die voor elke belangstellende toegankelijk zijn via de website van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Het Ervaringsfonds beschikt over middelen voor een bedrag van 4,3 miljoen euro. In het licht van die budgettaire beperkingen kan het Fonds de problematiek van de tewerkstelling van 50-plussers niet volledig oplossen, maar het doet wel nuttig werk: sinds 2005 waren 29 542 werknemers betrokken bij initiatieven van het Ervaringsfonds.

Het Koninklijk Instituut der Eliten van de Arbeid ontving in 2012 een dotatie van 611 000 euro. De sociale partners blijven voorstander van de plechtige huldiging van bijzonder verdienstelijke werknemers en kaderleden uit de privésector.

Uitzendarbeid

De regelgeving voor uitzendarbeid zal in twee fasen worden hervormd. Eerst zal uitvoering worden gegeven aan de EU-Richtlijn inzake uitzendarbeid, die eigenlijk al op 5 december 2008 omgezet had moeten zijn. Omdat ons land inhoudelijk al langer voldeed aan de in de richtlijn gevraagde gelijke behandeling van uitzendkrachten en vaste krachten, betreft het slechts enkele bescheiden aanpassingen. De aanpassingen die wel nog nodig zijn, betreffen de volgende zaken:

— de regels inzake bestrijding van discriminatie en gelijke behandeling van mannen en vrouwen, met inbegrip van de moederschapsbescherming, worden van toepassing gemaakt op uitzendkrachten;

— uitzendkrachten moeten verplicht worden ingelicht over vacatures bij de gebruiker;

— ils doivent avoir accès aux équipements et services présents chez l'utilisateur de la même façon que les travailleurs permanents.

Après ces ajustements limités, il convient enfin de faire la clarté, dans le secteur du travail intérimaire, sur plusieurs questions difficiles examinées au sein du CNT depuis plusieurs années, mais qui n'ont pas encore été réglées sur le plan légal. Le 28 novembre 2011, le CNT aurait néanmoins conclu un accord de principe sur certains points, aujourd'hui soumis à la base en vue d'une dernière consultation interne. Toutefois, si, contre toute attente, cette consultation n'aboutit pas rapidement à des accords, les pouvoirs publics devront eux-mêmes trancher ces questions. Concrètement, il s'agit notamment des questions suivantes:

— recours excessif et ne répondant pas à la réalité de la mission à des contrats d'un jour successifs;

— information lacunaire des syndicats sur l'emploi et la présence de travailleurs intérimaires chez l'utilisateur;

— absence de réglementation valable et d'encadrement du "quatrième motif" (entrée en fonction).

Personnellement, la ministre souhaiterait encore régler d'autres questions par la même occasion, en particulier la garantie du maintien de la rémunération en cas de maladie ou le droit à des jours fériés légaux payés si le travailleur intérimaire a été employé durant un grand nombre de jours par l'utilisateur au cours d'une période référence déterminée. Cependant, si les partenaires sociaux peuvent aujourd'hui effectivement conclure des accords à propos de ces questions difficiles, elle se contentera de les exécuter.

Accueillants d'enfants

Le statut des accueillants d'enfants doit être précisé. Les accueillants doivent acquérir des droits dans toutes les branches de la sécurité sociale, et donc aussi en matière d'allocations de chômage et de vacances annuelles. Dans ce cas, le régime particulier de chômage temporaire qui leur est appliqué lorsqu'un enfant est absent pourrait disparaître. Pour pouvoir obtenir des droits sociaux, ils devront être totalement soumis au paiement de cotisations sociales. Cependant, il convient encore de débattre de la manière dont cette règle sera introduite. Une concertation doit encore avoir lieu à propos du mode de calcul du précompte professionnel (compétence du ministre des Finances) et une

— zij moeten op dezelfde wijze als vaste werknemers toegang krijgen tot bedrijfsvoorzieningen en diensten die aanwezig zijn bij de gebruiker.

Na deze beperkte aanpassingen moet in de sector van de uitzendarbeid eindelijk klaarheid worden gegeven over een aantal moeilijke kwesties, die al jaren het voorwerp van bespreking zijn binnen de NAR, maar vooralsnog niet wettelijk zijn geregeld. De NAR zou op 28 november 2011 nu toch een principiële akkoord hebben bereikt over enkele punten, die nu voor laatste interne raadpleging werden voorgelegd aan de achterban; indien deze consultatie onverhoopt toch niet snel tot akkoorden leidt, moet de overheid zelf knopen doorhakken. Concreet gaat het onder meer om de volgende zaken:

— het overmatig en niet aan de realiteit van de opdracht beantwoordend gebruik van opeenvolgende dagcontracten;

— de gebrekkige informatieverstrekking aan vakbonden over het gebruik en de aanwezigheid van uitzendkrachten bij de gebruiker;

— het ontbreken van een goede regeling en omkadering van het zogenaamde "vierde motief" (motief instroom).

Persoonlijk zou de spreker gelijktijdig nog enkele andere zaken willen regelen, meer bepaald de waarborg van loonbehoud bij ziekte of het recht op betaalde wettelijke feestdagen indien de uitzendkracht een hoog aantal dagen in dienst was bij de gebruiker gedurende een bepaalde referentieperiode. Maar indien de sociale partners nu daadwerkelijk afspraken kunnen maken over bovenvermelde knelpunten, dan zal zij zich ertoe beperken om dat akkoord uit te voeren.

Onthaalouders

Het statuut van de onthaalouders moet verder gestalte krijgen. Onthaalouders dienen rechten te verwerven binnen alle takken van de sociale zekerheid, dus ook de werkloosheidsuitkering en de jaarlijkse vakantie; hun bijzondere regime van tijdelijke werkloosheid bij afwezigheid van een kind kan dan komen te vervallen. Om sociale rechten te verwerven, zullen ze volledig worden onderworpen aan de betaling van sociale bijdragen; wel moet het debat nog worden aangegaan over de manier waarop deze regel wordt ingevoerd, is er nog overleg nodig over de wijze van berekening van de bedrijfsvoorheffing (bevoegdheid van de minister van Financiën) en moet ook met de Gemeenschappen nog overleg worden

concertation doit aussi avoir lieu avec les Communautés. La compétence relative à la réduction spécifique des cotisations sociales, qui coûte 14,2 millions d'euros, sera d'ailleurs transférée aux régions dans le cadre de la réforme de l'État.

Travailleurs domestiques

Il y a plus de cent millions de travailleurs domestiques dans le monde, dont une majorité de femmes (souvent d'origine étrangère et jeunes). De nombreux rapports et de nombreuses études dénoncent de graves violations de leurs droits fondamentaux: temps de travail excessifs, salaires de misère, couverture insuffisante en matière de sécurité sociale, harcèlement sexuel, violences physiques, travail forcé, travail des enfants, etc. Le 16 juin 2011, l'Organisation internationale du travail (OIT) a adopté une convention qui va améliorer la situation des travailleurs domestiques. Grâce à cette convention, les conditions et les circonstances de travail de près de 100 millions de personnes vont s'améliorer. Celles-ci auront droit à vingt-quatre heures de repos après une semaine de travail. Elles devront être payées en liquide au moins une fois par mois. Et elles pourront s'adresser à la justice en cas de conflit. Cette convention doit cependant encore être ratifiée par les pays membres. L'accord de gouvernement indique que la convention de l'OIT relative au travail domestique sera ratifiée par la Belgique (compétence du ministre des Affaires étrangères).

Titres-services

La ministre présente succinctement son point de vue à propos de quelques propositions de loi pendantes concernant les titres-services, étant entendu que ce sujet devra être approfondi lors de l'examen de ces propositions par la voie parlementaire normale. Le système des titres-services est le principal succès de la politique menée par la Belgique en matière d'emploi ces dix dernières années. Cependant, ce système est également fragile dès lors que le subventionnement public coûte cher, ce qui n'est admissible que s'il ne s'agit pas de remplacer des emplois ordinaires. L'extension éventuelle de l'application du système des titres-services doit dès lors être évaluée avec la plus grande prudence.

La possibilité donnée aux employeurs d'accorder des titres-services à leur personnel mérite d'être prise en considération. Le prix de ces titres-services pourrait être majoré par rapport au système actuel et, à première vue, ces titres pourraient entraîner des économies pour l'État. Toutefois, s'ils sont exonérés de cotisations sociales, cela risque de porter préjudice au financement

gepleegd. De bevoegdheid voor de specifieke vermindering van sociale bijdragen, die 14,2 miljoen euro kosten, zal overigens in het kader van de staatshervorming aan de Gewesten worden overgedragen.

Huisarbeiders

Wereldwijd zijn er meer dan 100 miljoen huisarbeiders, van wie de overgrote meerderheid vrouwen zijn (vaak migranten en jonge meisjes). Talrijke rapporten en studies klagen ernstige schendingen van hun grondrechten aan: buitensporige arbeidstijden, hongerlonen, onvoldoende sociale zekerheidsdekking, ongewenst seksueel gedrag, fysiek geweld, dwangarbeid, kinderarbeid, ... Op 16 juni 2011 heeft de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) een verdrag afgesloten, dat de situatie van huispersoneel zal verbeteren. Door dat verdrag zullen de werkomstandigheden en arbeidsvoorwaarden voor zo'n 100 miljoen mensen verbeteren: zij zullen recht hebben op 24 uur rust na een werkweek, zij moeten maandelijks minstens één keer cash worden uitbetaald en zij krijgen bij conflicten toegang tot de rechterlijke macht. Het betreffende verdrag moet wel nog door de lidstaten worden geratificeerd; het regeerakkoord bepaalt dat België het verdrag zal ratificeren (bevoegdheid van de minister van Buitenlandse Zaken).

Dienstencheques

De minister geeft kort haar standpunt over enkele hangende wetsvoorstellen met betrekking tot dienstencheques, al dient het onderwerp grondiger aan bod te komen naar aanleiding van de gewone parlementaire behandeling van die voorstellen. Het stelsel van dienstencheques is het grootste succes van het Belgische werkgelegenheidsbeleid van de laatste tien jaar. Het is echter ook een kwetsbaar systeem omdat de subsidies van de overheid veel kosten, wat slechts aanvaardbaar is als het niet om de substitutie van reguliere arbeid gaat; een eventuele uitbreiding van de toepassing van het dienstenchequesysteem moet daarom met grote voorzichtigheid worden geëvalueerd.

De mogelijkheid voor werkgevers om dienstencheques aan hun personeel te geven, verdient overweging. Die dienstencheques zouden duurder kunnen worden gemaakt dan in het bestaande stelsel en ze kunnen op het eerste gezicht voor de Staat een besparing inhouden. Als ze echter worden vrijgesteld van de betaling van sociale bijdragen, kan de financiering van de

de la sécurité sociale. Dès lors que plusieurs éléments de la rémunération des travailleurs (chèques repas, voitures de société) sont déjà exonérés de cotisations sociales, une extension supplémentaire pourrait être lourde de conséquences.

Le prix des titres-services sera majoré d'un euro à partir du 1^{er} janvier 2013. L'annonce de cette majoration risque d'annuler une partie du produit budgétaire si les utilisateurs achètent un grand nombre de titres-services fin 2012. Le gouvernement examinera comment faire pour éviter cet effet non souhaité.

Matières spécifiques

Les cohabitants privilégiés ont un partenaire qui dispose de revenus professionnels, tandis que les cohabitants non privilégiés ont un partenaire qui reçoit une allocation de maximum 31,14 euros par jour.

La notion de personnes "très éloignées du marché de l'emploi" fait référence aux travailleurs sous régime ALE. En application de l'article 8, § 3, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, les personnes qui sont inscrites comme demandeur d'emploi inoccupé et qui bénéficient du revenu d'intégration peuvent être mises au travail avec des chèques ALE.

En général, le principe de disponibilité sera porté à 60 ans, mais dans des bassins connaissant un faible taux de chômage, il pourra être porté à 65 ans. La notion de "faible taux de chômage" sera évoquée lors des discussions sur un futur accord de coopération à conclure avec les Régions, mais il appartiendra aux comités subrégionaux de l'emploi compétents (Resoc) de décider si, dans leur région, le principe de disponibilité vaudra jusqu'à 65 ans.

La sanction en cas de non-respect de la pyramide des âges au sein d'une entreprise procédant à un licenciement collectif est une nouvelle mesure qui sera prise dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations. Elle figurera dans un projet de loi-programme qui sera prochainement déposé au Parlement. Le contrôle du respect de la nouvelle obligation sera assuré par le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, tandis que l'Office national de Sécurité sociale (ONSS) appliquera la sanction.

L'augmentation, prévue pour 2013, du minimum exonéré pour les bas et moyens revenus relève de la compétence du ministre des Finances.

sociale zekerheid in het gedrang worden gebracht; in het licht van de vaststelling dat nu reeds verschillende onderdelen van het salarispakket van werknemers (maaltijdcheques, bedrijfswagens) van sociale bijdragen vrijgesteld zijn, kan een verdere uitbreiding belangrijke gevolgen hebben.

De prijs van de dienstencheques wordt met 1 euro verhoogd op 1 januari 2013. De aankondiging van die prijsaanpassing kan een deel van de budgettaire opbrengst teniet doen gaan doordat gebruikers eind 2012 nog een grote hoeveelheid cheques kopen gebruikers. De regering zal onderzoeken hoe dit ongewenste effect kan worden vermeden.

Specifieke onderwerpen

Bevoorrechte samenwoners hebben een partner die over beroepsinkomsten beschikt, terwijl niet-bevoorrechte samenwoners een partner hebben met een uitkering van ten hoogste 31,14 euro per dag.

Met "personen die ver van de arbeidsmarkt staan" worden werknemers in het PWA-stelsel bedoeld. Met toepassing van artikel 8, § 3, van de besluitwet van 28 december 1944 kunnen personen die ingeschreven zijn als niet-werkende werkzoekende en een leefloon genieten met PWA-cheques worden tewerkgesteld.

Het beschikbaarheidsbeginsel wordt in het algemeen op 60 jaar gebracht, maar kan in gebieden met een lage werkloosheidsgraad worden verhoogd naar 65 jaar. Het begrip "lage werkloosheidsgraad" zal aan bod komen in de bespreking van een met de Gewesten af te sluiten samenwerkingsovereenkomst, maar het komt aan de bevoegde subregionale tewerkstellingscomités (Resocs) toe om te beslissen of het beschikbaarheidsbeginsel in hun gebied zal gelden tot de leeftijd van 65 jaar.

De sanctie in geval van niet-naleving van de leeftijds-pyramide in een onderneming die tot collectief ontslag overgaat, is een nieuwe maatregel die zal genomen in het kader van het Generatiepact. Zij zal figureren in een ontwerp van programmawet, dat binnenkort bij het Parlement zal worden ingediend. De controle op de naleving van de nieuwe verplichting zal gebeuren door de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) zal de sanctie toepassen.

De voor 2013 geplande verhoging van het belasting-vrije minimum voor lage en gemiddelde inkomens behoort tot de bevoegdheid van de minister van Financiën.

Toute la clarté sera bientôt faite sur la question du remboursement des réserves de l'ONEm. L'ONEm élabore en ce moment des formules visant à donner uniformément suite aux réclamations introduites; c'est ainsi qu'une formule a déjà été rédigée pour le cas où une ALE prétend que son fonctionnement est menacé à court terme.

Il est frappant de constater que des chiffres sont publiés chaque mois sur le nombre de chômeurs (par l'ONEm) et sur le nombre de demandeurs d'emploi (par les services régionaux de placement), mais que jamais on ne compte le nombre de personnes actives. La ministre vérifiera s'il existe un moyen de suivre rapidement l'évolution du nombre de personnes qui travaillent; si c'est réalisable, la création d'un "baromètre de l'emploi" pourrait être une bonne idée.

Le Fonds amiante fait partie du Fonds des accidents de travail, qui relève de la compétence du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels.

C. Répliques des membres

Mme Zuhal Demir (N-VA) reconnaît que les projets de la ministre comportent des objectifs positifs, en particulier la création d'emplois et l'activation des demandeurs d'emploi. Si elle s'emploie vraiment à les mener à bien, la ministre peut compter sur son soutien.

Certaines compétences en matière d'emploi sont transférées aux Régions, mais la mise en place d'une politique cohérente est compliquée par le fait que les leviers principaux restent au fédéral: le droit du travail (avec la distinction entre employés et ouvriers, qui devrait être supprimée), la sécurité sociale et la formation des salaires. La ministre oublie d'indiquer comment elle entend utiliser ces leviers fédéraux.

III. — VOTES

La commission émet, par 10 voix contre 3, un avis favorable sur la partie concernée du projet de budget général des Dépenses.

Le rapporteur,

David CLARINVAL

Le président,

Yvan MAYEUR

Over de terugbetaling van de RVA-reserves zal binnenkort duidelijkheid worden gecreëerd. De RVA werkt formules uit om op een uniforme manier gevolg te verlenen aan de ingediende bezwaren; zo werd al een formule opgesteld voor als een PWA aanvoert dat zijn werking op korte termijn is bedreigd.

Het is opvallend dat maandelijks cijfers worden gepubliceerd van het aantal werklozen (door de RVA) en van het aantal werkzoekenden (door de gewestelijke arbeidsbemiddelingsdiensten), terwijl het aantal beroepsactieven niet wordt geteld. De minister zal nagaan of er een manier bestaat om op een snelle manier de evolutie van het aantal werkenden op te volgen; als het haalbaar is, kan de invoering van een jobbarometer een goed idee zijn.

Het Asbestfonds maakt deel uit van het Fonds voor Arbeidsongevallen, dat tot de bevoegdheid behoort van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's.

C. Replieken van de leden

Mevrouw Zuhal Demir (N-VA) erkent dat de plannen van de minister positieve doelstellingen bevatten, meer in het bijzonder jobs creëren en mensen activeren. Als daar echt werk van wordt gemaakt, kan de minister op haar steun rekenen.

Bepaalde bevoegdheden inzake werk worden naar de Gewesten overgeheveld, maar het voeren van een coherent beleid wordt bemoeilijkt doordat de belangrijkste hefboomen federaal blijven: het arbeidsrecht (met het weg te werken onderscheid tussen arbeiders en bedienden), de sociale zekerheid, de loonvorming. De minister verzuimt het aan te geven welke richting zij met deze federale hefboomen wil uitgaan.

III. — STEMMING

De commissie brengt met 10 tegen 3 stemmen een gunstig advies uit over het betreffende gedeelte van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

De rapporteur,

David CLARINVAL

De voorzitter,

Yvan MAYEUR