

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2012**

AVIS
à la commission des Finances
et du Budget

sur la section 13 — Service public
fédéral Intérieur

et sur la section 17 — Police fédérale
et Fonctionnement intégré

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. Laurent DEVIN

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007 à 019: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2012**

ADVIES
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting

over sectie 13 – Federale Overheidsdienst
Binnenlandse Zaken

en over sectie 17 – Federale politie
en Geïntegreerde werking

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Laurent DEVIN**

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 019: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Siegfried Bracke

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Siegfried Bracke, Koenraad Degroote, Jan Van Esbroeck, Ben Weyts
PS	Laurent Devin, André Frédéric, Rachid Madrane, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Jacqueline Galant
CD&V	Michel Doomst, Bercy Slegers
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Eric Jadot
Open Vld	Bart Somers
VB	Filip De Man
cdH	Myriam Delacroix-Rolin

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Daphné Dumery, Theo Francken, Bert Maertens, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
Philippe Blanchart, Guy Coëme, Alain Mathot, Patrick Moriau, Özlem Özen
Corinne De Permentier, Luc Gustin, Marie-Christine Marghem
Nahima Lanjri, Jef Van den Bergh, Inge Vervotte
Karin Temmerman, Myriam Vanlerberghe
Eva Brems, Zoé Genot
Roland Defreyne, Carina Van Cauter
Peter Logghe, Tanguy Veys
Josy Arens, Christian Brotcorne

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD	Laurent Louis
-----	---------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE	Page	INHOUD	Blz.
Partie I. Intérieur et police	4	Deel I. Binnenlandse Zaken en politie	4
I. Exposé introductif de Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances	4	I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen.....	4
II. Discussion	37	II. Bespreking.....	37
Partie II. Asile et migration	52	Deel II. Asiel en migratie	52
I. Exposé introductif de Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile, à la migration, à l'Intégration sociale et à la lutte contre la pauvreté, adjointe au ministre de la Justice	52	I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie.....	52
II. Discussion	57	II. Bespreking.....	57
Partie III. Avis	97	Deel III. Adviezen	97

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la Section 13 — Service public fédéral Intérieur — et la Section 17 — Police fédérale et Fonctionnement intégré — du projet du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012, y compris les justifications et les notes de politique générale (DOC 53 1944/001, 1945/008 et 1945/011 et 1964/009, 1964/025 et 1964/026) au cours de ses réunions des 10 et 11 janvier 2012.

PARTIE I

Intérieur et police

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME JOËLLE MILQUET, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

Mme Joëlle Milquet, vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, souligne que les matières de l'Intérieur visent prioritairement la sécurité au sens large qui doit être pensée avant tout comme le premier service à offrir à la population (I) ("plus de droit et de devoir de sécurité au service du citoyen"), mais elles visent aussi d'autres services à la population ou aux autorités locales (registre national, élections etc.) (II) ("plus et mieux de services pour le citoyen").

Concernant la section relative au droit et au devoir de sécurité au service du citoyen et s'il fallait résumer en une phrase l'ambition du gouvernement dans les matières de l'intérieur pour cette législature, la ministre dirait qu'il s'agit de renforcer le droit et le devoir de sécurité: le droit à la sécurité des citoyens et le devoir de sécurité des autorités, tout d'abord.

Il s'agit aussi, en second lieu, et de manière inversée, du devoir de sécurité des citoyens à leur égard et à l'égard des autres, comme par exemple en sécurité routière, mais aussi du droit à la sécurité des personnes telles que les pompiers, les agents de la protection civile et les policiers qui exercent un métier à risques et doivent le faire dans le cadre le plus protecteur possible.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 — Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en sectie 17 — Federale politie en Geïntegreerde werking van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 met inbegrip van de verantwoordingen en de algemene beleidsnota's (DOC 53 1944/001, 1945/008 en 1945/011 en 1964/009, 1964/025 en 1964/026) besproken tijdens haar vergaderingen van 10 en 11 januari 2012.

DEEL I

Binnenlandse Zaken en politie

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW JOËLLE MILQUET, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSSEN

Mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen, stipt aan dat de bevoegdheden van Binnenlandse Zaken prioritair de veiligheid in de ruime betekenis van het woord behelzen. Dat betekent in de eerste plaats veiligheid als belangrijkste dienstverlening aan de bevolking (I) ("meer rechten en plichten inzake veiligheid ten dienste van de burgers"). Daarnaast zijn er nog andere vormen van dienstverlening aan de bevolking of aan de lokale autoriteiten (rijksregister, verkiezingen enzovoort) (II) ("meer en betere dienstverlening voor de burger").

Wat de rechten en plichten betreft inzake veiligheid ten dienste van de burger, indien de ambitie van de regering inzake de bevoegdheden op het stuk van binnenlandse zaken voor deze legislatuur in één zin moet worden samengevat, gaat het volgens de minister vooral om het versterken van de rechten en plichten inzake veiligheid: het recht op veiligheid van de burgers en de plicht tot het verlenen van veiligheid door de autoriteiten.

In de tweede plaats en *mutatis mutandis* gaat het ook om de plicht van de burgers veiligheid te verschaffen ten aanzien van zichzelf en van de medeburgers. Daarbij kan verkeersveiligheid als voorbeeld worden gegeven, maar ook het recht op veiligheid voor brandweerlui, mensen van de civiele bescherming en politiemensen die een risicovol beroep uitoefenen. Zij moeten hun beroep kunnen uitoefenen op een zo beschermd mogelijke wijze.

Il existe deux objectifs majeurs:

- une double stratégie politique collective et transversale de sécurité intégrale adaptée aux nouveaux défis;
- une organisation moderne et efficace des différents services orientés vers la population.

Pour arriver à cette ambition il y a donc besoin:

- d'une double stratégie politique collective et transversale de sécurité intégrale adaptée aux nouveaux défis, partagée entre tous les niveaux de pouvoirs:

- une stratégie de protection et de sécurité intégrale relative aux actes délictueux et en particulier aux actes violents de certaines personnes ou groupes de personnes (la criminalité) qui repose sur trois piliers fondamentaux: la prévention, la sanction et la réinsertion (I).

- une stratégie de protection des citoyens par rapport aux risques liés aux événements extérieurs non intentionnels à l'origine de dommages: incendies, tempêtes, inondations, accidents nucléaires, effets de foule etc. qui demandent des prestations professionnelles d'anticipation, de détection, de prévention, de communication et d'information et bien évidemment de protection et prise en charge en cas de problèmes (II);

- d'une organisation moderne et efficace des différents services orientés vers la population.

Il existe un besoin de corps et de services administratifs et opérationnels professionnels efficaces, bien organisés, bien formés et disposant des moyens humains et matériels nécessaires pour réaliser leurs missions. L'efficacité de l'organisation des ressources humaines et des services couverts par le SPF Intérieur, la protection civile, les pompiers et la police sera dès lors essentielle ainsi que la formation et le bien-être.

B. Deux plans et quatre réformes pour réaliser cet objectif

Pour réaliser ces objectifs, il faudra, durant cette législature, adopter deux plans essentiels:

- le Plan national de sécurité;
- la Note-cadre pour la sécurité intégrale.

Er zijn twee hoofddoelstellingen:

- een collectieve en transversale politieke strategie van integrale veiligheid, die aangepast is aan de nieuwe noden;
- een efficiënte organisatie van de verschillende diensten die gericht zijn op de bevolking.

Om deze ambitie te realiseren, is er nood aan:

- een dubbele collectieve en transversale beleidsstrategie gericht op integrale veiligheid, die aangepast is aan de nieuwe noden en die gedeeld wordt door alle politieke beleidsniveaus:

- een strategie van bescherming en integrale veiligheid inzake misdrijven, meer bepaald inzake geweldplegingen door sommige personen of groepen (de criminaliteit). Deze strategie stoelt op drie fundamentele pijlers: preventie, sanctionering en herintegratie (I);

- een strategie gericht op de bescherming van de civiele veiligheid van de burgers tegen de risico's als gevolg van externe niet-intentionele gebeurtenissen die schade veroorzaken: brand, stormen, overstromingen, nucleaire ongevallen, gevolgen van massabijeenkomsten enzovoort. Die gebeurtenissen vereisen een professionele aanpak: anticipatie, onderkenning, preventie, communicatie en informatie, alsook uiteraard, wanneer zich problemen voordoen, bescherming en de aanpak van die problemen (II);

- een moderne en efficiënte organisatie van de verschillende diensten die gericht zijn op de bevolking.

Er is nood aan korpsen en administratieve en operationele diensten die efficiënt, goed georganiseerd en degelijk opgeleid zijn, en die voorts beschikken over de nodige personele en materiële middelen om hun opdrachten uit te voeren. Een efficiënte organisatie van het menselijk kapitaal en de verschillende diensten van de FOD Binnenlandse Zaken, de civiele bescherming, de brandweer en de politie zal dus van essentieel belang zijn, net zoals opleiding en welzijn.

B. Twee plannen en vier hervormingen om die doelstellingen te realiseren

Om die doelstellingen te realiseren, moeten twee essentiële plannen worden aangenomen:

- het Nationaal Veiligheidsplan;
- de Kadernota integrale veiligheid.

Il faudra également opérer quatre importantes réformes qui sont attendues depuis longtemps et que l'évolution constamment changeante de la société exige:

- la poursuite et la finalisation de la réforme de la sécurité civile et en particulier, des zones de secours;
- la finalisation de la seconde phase de la réforme des polices;
- l'adaptation des services de police à la future réforme de la Justice;
- l'adaptation des politiques de sécurité aux décisions de la réforme de l'État.

Concernant l'objectif d'avoir plus et mieux de services au service des citoyens et des autorités locales dans un cadre institutionnel nouveau, l'objectif sera de moderniser le service à la population via l'électronisation et l'accessibilité multiservices croissante des cartes d'identité, de la gestion du registre national de la population et son accès. Il en ira de même pour la préparation des nouvelles élections. Une attention particulière sera également prêtée à l'utilisation judicieuse des médias sociaux par tous les services de l'Intérieur, y compris les services de police.

Par ailleurs, il conviendra de lutter contre la fraude à l'identité et l'utilisation de fausses adresses.

La ministre s'engage également à réaliser l'ensemble des décisions de la réforme institutionnelle qui relève du ministère de l'Intérieur (élections, BHV, renouveau politique, financement de Bruxelles, etc.).

I. Plus de droit et de devoir de sécurité au service de la population

Protéger les citoyens sera la ligne de force du travail quotidien tant en matière d'actes de violences (politique de prévention et police) (A) (une stratégie collective et transversale de sécurité intégrale au service de la population) que de phénomènes extérieurs (pompiers et protection civile) (B) (le renforcement de la protection de la population).

Daarnaast moet men gedurende deze legislatuur vier belangrijke hervormingen doorvoeren waarop reeds lang wordt gewacht en die noodzakelijk zijn wegens de permanente evolutie van onze samenleving:

- de voortzetting en afronding van de hervorming van de civiele bescherming, in het bijzonder van de hulpverleningszones;
- de afronding van de tweede fase van de politie-hervorming;
- de aanpassing van de politiediensten aan de toekomstige justitiehervorming;
- de aanpassing van het veiligheidsbeleid aan de beslissing die voortvloeien uit de staatshervorming.

Wat het doel betreft om een talrijker en beter dienstverlening aan de burgers en de lokale autoriteiten te verschaffen, in een nieuw institutioneel raamwerk, is het de bedoeling om de dienstverlening aan de bevolking te moderniseren door meer gebruik te maken van de elektronische identiteitskaart, die tot almaar meer verschillende diensten toegang moet geven. Hetzelfde geldt voor het beheer van en de toegang tot het nationaal bevolkingsregister. Idem dito wat de voorbereiding van de nieuwe verkiezingen betreft. Bijzondere aandacht zal tevens worden besteed aan het gepast gebruik van de sociale media door de verschillende diensten van Binnenlandse Zaken, met inbegrip van de politie.

Daarnaast moeten de identiteitsfraude en het gebruik van valse adressen worden bestreden.

De minister verbindt er zich tevens toe uitvoering te geven aan alle beslissingen inzake de institutionele hervormingen die afhangen van de FOD Binnenlandse Zaken (verkiezingen, BHV, politieke vernieuwing, financiering van Brussel enzovoort).

I. Veiligheid: meer rechten en plichten, ten dienste van de bevolking

De bescherming van de burgers zal de rode draad vormen van de dagelijkse werkzaamheden, zowel inzake gewelddaden (preventiebeleid en politie) (A) (een collectieve en transversale strategie van integrale veiligheid ten dienste van de bevolking) als inzake externe fenomenen (brandweer en civiele bescherming) (B) (de versterking van de bescherming van de bevolking).

A. Une stratégie collective et transversale de sécurité intégrale au service de la population

a) Une politique de sécurité transversale reposant sur la prévention, la sanction et la réinsertion

La sécurité est une politique transversale qui exige une efficacité et un professionnalisme à toute épreuve. Elle repose sur trois concepts clés: la prévention, la sanction et la réinsertion. Ces trois concepts sont les trois piliers de la politique de sécurité du gouvernement. Ils doivent être portés et développés avec la même force, la même intensité, le même sens des priorités. En privilégier un, en négliger un revient à affaiblir l'efficacité des politiques mises en place ou à réduire soit la sécurité soit le sentiment de sécurité de nos citoyens.

b) Une politique de sécurité coordonnée basée sur la collaboration entre services et pouvoirs différents

La politique de sécurité mérite donc une vision coordonnée transversale, complète, équilibrée et exige une collaboration étroite et constante entre les différents services concernés tant publics qu'associatifs, relevant des différents niveaux de pouvoirs du pays et ce tant, au niveau fédéral que local. Le renforcement des logiques de partenariat et de collaboration sera le fil rouge des futures actions en vue de renforcer la cohérence et l'efficacité.

c) Une politique de sécurité évaluée

La politique de sécurité nécessite des politiques d'évaluation et de monitoring renforcées en vue d'en analyser régulièrement les résultats de manière objective et de pouvoir les adapter et les corriger si nécessaire.

La ministre aura deux priorités:

- améliorer la politique de prévention (1);
- renforcer et finaliser la réforme de la police intégrée (2).

Au niveau fédéral, les deux acteurs clé de la politique de sécurité sont le SPF Intérieur pour la politique de prévention (1) et les services de police pour la politique de maintien de l'ordre et de la recherche en matière judiciaire (2).

A. Een collectieve en transversale strategie van integrale veiligheid ten dienste van de bevolking

a) Een transversaal veiligheidsbeleid gebaseerd op preventie, sanctionering en re-integratie

Veiligheid is een transversaal beleid dat feilloze efficiëntie en professionaliteit vereist. Ze steunt op drie sleutelconcepten: preventie, sanctionering en re-integratie. Die drie concepten zijn de drie pijlers van het veiligheidsbeleid van de regering. Zij moeten worden gedragen en ontwikkeld met dezelfde kracht en intensiteit, alsook met hetzelfde prioriteitsniveau. Want als er aan één pijler voorrang wordt gegeven en daardoor een andere pijler enigszins verwaarloosd wordt, zal dat het beleid minder doeltreffend maken of de veiligheid, dan wel het veiligheidsgevoel bij de burgers, verzwakken.

b) Een gecoördineerd veiligheidsbeleid gebaseerd op samenwerking tussen verschillende bevoegdheden en diensten

Een veiligheidsbeleid vereist dus een gecoördineerde transversale visie, die alomvattend en evenwichtig is; voorts vereist het een nauwe en constante samenwerking tussen de verschillende betrokken diensten (zowel overheidsdiensten als verenigingsstructuren) die onder de verschillende bevoegdheidsniveaus vallen, dus zowel federaal als lokaal. Het versterken van die partnerschappen en samenwerkingsvormen zal de rode draad zijn bij toekomstige acties voor méér coherentie en efficiëntie.

c) Een geëvalueerd veiligheidsbeleid

Een veiligheidsbeleid heeft nood aan een evaluatiebeleid en een sterke monitoring, om regelmatig en objectief de resultaten te analyseren. Het moet mogelijk zijn bij te sturen en te verbeteren indien nodig.

De minister heeft twee prioriteiten:

- de verbetering van het preventiebeleid (1);
- de versteviging en voltooiing van de hervorming van de geïntegreerde politie (2).

Op federaal niveau zijn er twee sleutelactoren voor het veiligheidsbeleid: de FOD Binnenlandse Zaken wat preventie betreft (1), en de politie wat de ordehandhaving en het juridisch gerechtelijk onderzoek betreft (2).

1. Une politique de prévention renforcée

Sept priorités guideront la future politique de prévention:

1.1. Rédiger la Note-cadre en matière de sécurité intégrale applicable pour l'ensemble du pays et impliquant l'ensemble des acteurs concernés

Conformément à l'accord gouvernemental, une Note-cadre en matière de Sécurité intégrale sera rédigée durant ce trimestre par les ministres de l'Intérieur et de la Justice, en concertation avec les différents départements tant fédéraux que régionaux et communautaires. La Note-cadre en matière de Sécurité intégrale constituera, en Belgique, le document de référence sur lequel s'aligneront ou s'articuleront les autres plans de politique en lien avec la sécurité. Ses lignes de force fonderont la philosophie d'action des prochains plans stratégiques de sécurité qui seront conclus pour les quatre prochaines années. Il sera suggéré que les zones se dotent dans le même esprit de notes-cadres en matière de sécurité transversale.

Ces priorités devront cependant faire l'objet d'une concertation avec les partenaires, notamment régionaux et communautaires, pour prendre en compte les spécificités de chaque niveau de pouvoir.

1.2. Renforcer une stratégie de prévention multidisciplinaire impliquant l'ensemble des acteurs

La politique de prévention des délits ou actes de violence du SPF Intérieur sera renforcée selon une approche à la fois:

- transversale et multidisciplinaire relevant des domaines aussi différents que ceux de l'enseignement, des politiques de jeunesse;

- ciblée sur des groupes ou cibles prioritaires;

- globale, impliquant différents niveaux de pouvoir et d'acteurs tant associatifs que publics différents.

La logique de cohérence et du partenariat sera dès lors renforcée au niveau institutionnel et thématique.

Une conférence interministérielle de la prévention sera tenue afin d'optimiser les processus et les synergies d'actions et de créer une cohérence locale de la prévention plus importante. La Note-cadre sur la sécurité intégrale et les plans zonaux devront en tenir compte, ainsi que les plans stratégiques de sécurité.

1. Versterkt preventiebeleid

Zeven prioriteiten vormen de basis van het toekomstige preventiebeleid:

1.1. Uitwerking van een "Kadernota Integrale Veiligheid", voor het hele land en met de betrokkenheid van alle actoren

Zoals het regeerakkoord bepaalt, zullen de ministers van Binnenlandse zaken en Justitie dit trimester een Kadernota Integrale Veiligheid uitwerken, in overleg met de verschillende departementen op federaal, regionaal en gemeenschapsniveau. De Kadernota zal in België het referentiedocument zijn waarop de andere veiligheidsbeleidsplannen afgestemd zullen zijn of worden. De krachtlijnen van de Kadernota zullen de basis vormen voor de achterliggende filosofie van de volgende strategische veiligheidsplannen voor de komende vier jaar. Voorgesteld zal worden dat de politiezones soortgelijke kadernota's uitwerken inzake transversale veiligheid.

Over die prioriteiten moet echter overleg worden gepleegd met de partners, meer bepaald de gewesten en gemeenschappen, opdat rekening wordt gehouden met de eigenheid van elk beleidsniveau.

1.2. Versterking van een multidisciplinaire preventiestrategie met de betrokkenheid van alle actoren

Het preventiebeleid inzake misdrijven en gewelddaden dat de FOD Binnenlandse Zaken zal voeren, zal kracht worden bijgezet dankzij een aanpak die:

- transversaal en multidisciplinair is en dus op de meest uiteenlopende domeinen gericht is, zoals het onderwijs, het jeugdbeleid enzovoort;

- voorrang geeft aan bepaalde doelgroepen;

- alomvattend is en waarbij verschillende bestuursniveaus en actoren van zowel de overheid als de verenigingswereld betrokken zijn.

Zowel op institutioneel als inhoudelijk niveau zullen de nagestreefde coherentie en betrokkenheid aldus sterker tot uiting komen.

Er zal een interministeriële conferentie over preventie worden gehouden om de diverse processen en synergievoordelen te optimaliseren. Aldus kan in de preventie een grotere lokale samenhang worden teweeggebracht. De Kadernota Integrale veiligheid en de zonale veiligheidsplannen alsook de strategische veiligheidsplannen zullen daarop worden afgestemd.

En tant que moteur du maillon “prévention” de la chaîne de sécurité, le SPF Intérieur poursuivra en 2012 ses missions de soutien, préparation, suivi et évaluation de la politique de sécurité intégrale initiée par les autorités locales en matière de prévention générale, de prévention de la criminalité et de prévention incendie pour les citoyens/particuliers (voir point 2). Dans cette optique, un encadrement intégral sera également offert aux autorités locales en 2012 par la coordination et l’élaboration de plans d’action spécifiques en matière de prévention.

1.3. Définir de nouveaux plans stratégiques de sécurité et de prévention

L’ensemble des mesures destinées à soutenir les politiques locales de sécurité et de prévention, comme les plans stratégiques de sécurité et de prévention, les allocations ex-contrats de sécurité et de société et les fonds sommets européens seront reconduits en 2012 en vue d’assurer la continuité du travail réalisé sur le terrain.

Au-delà d’une simple reconduction, des mesures nouvelles seront prises en 2012 afin de pérenniser et renforcer les plans stratégiques de sécurité et de prévention selon une nouvelle offre et de nouvelles conditions adaptées à la Note-cadre de sécurité intégrale, au Plan national de sécurité et aux nouveaux enjeux et en inscrivant ces dispositifs dans une perspective pluriannuelle et ce, conformément à l’accord de gouvernement.

1.4. Le renforcement des politiques de prévention à l’égard de groupes cibles, de lieux cibles et d’événements cibles

Pour être efficace en matière de prévention, l’optique sera de renforcer le ciblage des choix en la matière et ce, à l’égard de groupes cibles, de lieux cibles et d’événements cibles et de coordonner les politiques.

• Groupes cibles

La politique de prévention de la sécurité à l’égard de plusieurs professions à risques sera renforcée (pharmaciens, bijoutiers, libraires, etc.). Des plans d’action spécifiques en lien avec les secteurs seront menés, un scanning permanent des professions à risques sera organisé, le sondage des auteurs d’attaques sera poursuivi et une seule taskforce sera créée regroupant les plateformes de concertation Sécurité des Indépendants, la Plateforme de concertation permanente Criminalité contre les entreprises (relevant du département de la Justice) et la Concertation Flux d’information. Les plans zonaux de sécurité devront, idéalement, en tenir compte.

Als stuwende kracht in de veiligheidsketen zal de FOD Binnenlandse zaken in 2012 voort werk maken van de hem toebedeelde taken inzake ondersteuning, voorbereiding, follow-up en evaluatie van het integrale veiligheidsbeleid zoals dat door de lokale autoriteiten wordt uitgevoerd op het vlak van algemene preventie, misdaadpreventie en brandpreventie voor burgers/particulieren (zie punt 2). In dat opzicht zal in 2012 worden voorzien in een integrale omkadering van de lokale autoriteiten door het coördineren en uitwerken van specifieke preventieplannen.

1.3. Bepaling van nieuwe strategische veiligheids- en preventieplannen

Het pakket maatregelen dat de lokale veiligheids- en preventiebeleidslijnen moet ondersteunen, zoals de strategische veiligheids- en preventieplannen, de toelagen voor de vroegere veiligheids- en samenlevingscontracten en het Fonds Europese toppen, zal in 2012 worden verlengd, zodat de continuïteit in het veld kan worden gewaarborgd.

Niet alleen zullen bestaande maatregelen worden verlengd, in 2012 zullen nieuwe maatregelen worden genomen om de strategische veiligheids- en preventieplannen te bestendigen en te versterken. Dat zal gebeuren volgens een nieuw aanbod en nieuwe voorwaarden die in overeenstemming zullen zijn met de Kadernota Integrale Veiligheid, het nationaal veiligheidsplan en de nieuwe uitdagingen. Conform het regeerakkoord zullen die maatregelen een meerjarenperspectief hebben.

1.4 Versterking van het preventiebeleid voor welbepaalde groepen, plaatsen en evenementen

Om een doeltreffend preventiebeleid te voeren, moeten doelgerichte keuzes worden gemaakt, inzake zowel groepen als plaatsen en evenementen, en moeten de beleidskeuzes op elkaar worden afgestemd.

• Groepen

Het veiligheidspreventiebeleid voor verschillende risicoberoepen (apothekers, juweliërs, boekhandel enzovoort) zal worden versterkt. Specifieke actieplannen zullen samen met de sector worden uitgewerkt, risicoberoepen zullen permanent worden gescand, daders van overvallen zullen gericht worden bevestigd en de overlegplatformen Veiligheid Zelfstandige Ondernemers, Bedrijfscriminaliteit (ondergebracht bij Justitie) en Influx zullen worden ondergebracht in één Taskforce. De zonale veiligheidsplannen zullen daar idealiter rekening mee houden.

Le Plan d'action national contre la violence entre partenaires (voir note de politique générale "Égalité des chances" — DOC 53 1964/023) sera renforcé et il sera veillé à ce que ce phénomène soit considéré comme une priorité.

La prévention à l'égard des seniors et des jeunes à risques sera accrue.

La prévention contre le racisme sera renforcée en collaboration avec le Centre pour l'égalité des chances.

Événements ou lieux cibles

— Points nodaux en matière de sécurité: les transports en commun, les domaines récréatifs, les lieux de sortie

En ce qui concerne les transports en commun, il importe, comme le prévoit l'accord de gouvernement, de renforcer les effectifs de sécurité et idéalement de pouvoir désigner un seul responsable de la sécurité pour chaque endroit. Des accords et des protocoles de collaboration clairs, essentiellement au sein de la police intégrée, sont indispensables à cet égard. Toutes les initiatives fédérales seront complémentaires à la concertation et aux efforts déjà consentis par la Région de Bruxelles-Capitale.

Une boîte à outils contenant les mesures et dispositifs préventifs existants sera mise au point pour les domaines récréatifs, afin de lutter contre les nuisances et l'insécurité et de privilégier un climat de détente en toute sérénité.

Pour les lieux de sortie, le SPF Intérieur élaborera un plan d'action intégré qui prévoit des mesures préventives ciblées, principalement dans le but de limiter la violence à ces endroits.

— La sécurité lors des matchs de football

La politique ferme de verbalisation à l'encontre des organisateurs de matchs de football et des supporters sera poursuivie par le biais d'une responsabilisation accrue du monde footballistique et d'une approche rigoureuse à l'égard des auteurs de troubles. Les inspections de terrain visant à contrôler le respect des obligations imposées aux organisateurs de matchs de football (infrastructure, *stewarding*, billetterie, vidéosurveillance) sont maintenues. L'approche intégrée de la violence liée au football sera également poursuivie. Les projets en cours se poursuivront en 2012.

Het nationale actieplan tegen partnergeweld (zie beleidsnota Gelijke Kansen — DOC 53 1964/023) zal worden aangescherpt en er zal op worden toegezien dat partnergeweld als een prioriteit wordt beschouwd.

Er zal meer aandacht worden besteed aan doelgerichte preventie voor senioren en risicojongeren.

In overleg met het Centrum voor Gelijke Kansen zal meer werk worden gemaakt van racismepreventie.

Evenementen en plaatsen

— Knooppunten inzake veiligheid: openbaar vervoer, recreatiedomeinen, uitgaansbuurten

Wat het openbaar vervoer betreft, is het, zoals het regeerakkoord aangeeft, belangrijk op het gebied van veiligheid de beschikbare mankracht te vergroten en idealiter per locatie één veiligheidsverantwoordelijke aan te wijzen. Duidelijke samenwerkingsovereenkomsten en -protocollen, niet het minst bij de geïntegreerde politie, zijn onontbeerlijk. Alle federale initiatieven zullen complementair zijn met het overleg en de inspanningen die reeds door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in gang zijn gezet.

Voor de recreatiedomeinen zal worden voorzien in een toolbox met preventiemaatregelen en -instrumenten om aldus de overlast en onveiligheid aan te pakken en een sereen ontspanningsklimaat te scheppen.

Voor de uitgaansbuurten zal de FOD Binnenlandse Zaken een integraal actieplan uitwerken dat doelgerichte preventiemaatregelen zal bevatten die in de eerste plaats het geweld op die plaatsen moeten indijken.

— Veiligheid bij voetbalwedstrijden

Het krachtdadige verbaliseringsbeleid tegen organisatoren van voetbalwedstrijden en supporters zal worden voortgezet door de voetbalwereld nog meer te responsabiliseren en onruststokers streng aan te pakken. De inspecties ter plaatse om na te gaan of de organisatoren van voetbalwedstrijden hun verplichtingen (inzake infrastructuur, stewards, ticketverkoop, camerabewaking) in acht nemen, blijven bestaan. De geïntegreerde aanpak van aan voetbal gerelateerd geweld zal worden voortgezet. Bestaande projecten lopen in 2012 gewoon door.

— Les nouveaux phénomènes

Une analyse des nouveaux phénomènes sera réalisée afin de cibler de nouvelles actions à entreprendre (vols de métaux précieux, etc.). On examinera la possibilité de créer, en concertation avec les *stakeholders*, un centre de connaissance et d'avis sur la radicalisation violente et la violence liée à l'honneur.

1.5. Lutter contre les incivilités, réformer et améliorer le système des sanctions administratives et renforcer le dispositif des gardiens de la paix

La lutte contre l'incivilité sera renforcée et une définition plus précise et typologie sera mise au point pour mieux cerner l'évolution du phénomène. Le système des sanctions administratives sera amplifié et réformé via un projet de loi. L'augmentation du montant des amendes administratives sera autorisée. Par ailleurs, pour les communes qui le souhaitent, des sanctions administratives pourront également être applicables aux mineurs de 14 ans et plus selon les modalités prévues par la déclaration de gouvernement. Il pourra être tenu compte d'éléments complémentaires contenus dans certaines propositions de loi déposées au Parlement.

La formation et les compétences des gardiens de la paix seront renforcées, voire le nombre des gardiens de la paix sera, le cas échéant, revu à la hausse. Afin de répondre de manière plus efficace aux diverses situations rencontrées par les acteurs de terrain et les autorités communales, la législation relative aux gardiens de la paix sera adaptée et actualisée pour permettre plus de cohérence et d'efficacité. Ceci permettra aux communes une mise en œuvre plus souple et performante du dispositif des gardiens de la paix.

1.6. Le renforcement de l'approche administrative pour mieux prévenir des actes délictueux éventuels

Il est évident que les administrations locales et fédérales doivent jouer un rôle important dans la politique de sécurité, en complémentarité avec les acteurs policiers et judiciaires.

Il convient de stimuler la collaboration entre les pouvoirs judiciaires et administratifs pour renforcer l'efficacité de la lutte contre la criminalité. À cet effet, il conviendra de renforcer le flux d'informations entre autorités judiciaires et administratives, en vue de permettre la prise des décisions administratives, de façon préventive, sur la base d'informations judiciaires.

— Nieuwe fenomenen

Nieuwe fenomenen zullen worden onderzocht met het oog op nieuwe doelgerichte acties (diefstal van waardevolle metalen enzovoort). In overleg met de stakeholders zal worden nagegaan of een kennis- en adviescentrum inzake gewelddadige radicalisering en eerdergerelateerd geweld kan worden opgericht.

1.5. Bestrijding van overlast, hervorming en verbetering van het systeem van administratieve sancties en versterking van het stelsel van gemeenschapswachten

Overlast zal strenger worden aangepakt. Een nauwkeurigere definitie en typologie zal worden uitgewerkt om de ontwikkeling van het fenomeen beter te volgen. Het systeem van de gemeentelijke administratieve sancties zal worden versterkt en hervormd via een wetsontwerp. De aan de administratieve sancties gekoppelde bedragen zullen kunnen worden verhoogd. Gemeenten die dit willen, zullen administratieve sancties kunnen opleggen aan minderjarigen vanaf 14 jaar, overeenkomstig de nadere voorwaarden als bepaald in het regeerakkoord. Voorts zal rekening kunnen worden gehouden met bijkomende elementen in bepaalde wetsvoorstellen die in het Parlement zullen worden ingediend.

De opleiding en de competenties van de gemeenschapswachten zullen worden aangescherpt en waar nodig zal het aantal gemeenschapswachten worden opgetrokken. Om passend te reageren op diverse situaties die door de mensen in het veld en de gemeentelijke autoriteiten worden vastgesteld, zal de wet met betrekking tot de gemeenschapswachten worden aangepast en bijgewerkt om het systeem van de gemeenschapswachten coherenter en doeltreffender te maken, zodat de gemeenten er flexibeler en beter gebruik van kunnen maken.

1.6. Versterking van de bestuurlijke aanpak om strafbare feiten beter te voorkomen

Uiteraard spelen lokale en federale besturen, in aanvulling op de politieke en gerechtelijke actoren, een belangrijke rol bij het veiligheidsbeleid.

De samenwerking tussen de gerechtelijke en administratieve machten moet worden gestimuleerd om de misdaadbestrijding efficiënter te maken. De informatie-doorstroming tussen de gerechtelijke en de bestuurlijke autoriteiten moet worden verbeterd om op basis van gerechtelijke informatie bestuurlijke beslissingen die ook een preventieve uitwerking hebben.

Deux actions seront notamment développées dans ce cadre:

— les armes: l'arrêté royal portant exécution de l'article 28, § 2, de la loi du 8 juin 2006 sur les armes doit être étendu afin de permettre la mise en pratique de la saisie administrative d'armes, notamment en cas de violence entre partenaires;

— fermer des établissements ouverts au public ou des lieux publics dans lesquels ou autour desquels des troubles ou nuisances sont effectifs ou prévisibles et ce dans le respect des droits et libertés individuelles.

Conformément à l'accord de gouvernement, les mesures et sanctions prises par le bourgmestre contre les comportements violents sur la voie publique seront stimulées.

1.7. Un meilleur encadrement des services de sécurité privée et une meilleure répartition des rôles

En 2012, le gouvernement formulera des propositions visant à améliorer la qualité et les possibilités de contrôle des services fournis par le secteur de la sécurité privée et particulière, et de moderniser et repréciser certaines de leurs tâches via une répartition affinée des rôles de chacun.

Les mesures relatives à l'accompagnement de transports exceptionnels seront prises en 2012, au moyen des arrêtés d'exécution qui s'imposent.

En ce qui concerne la mission de contrôle de la Direction Sécurité privée, la question de la sécurité privée dans les lieux de sorties reste une importante priorité. Les contrôles du SPF Intérieur dans ce secteur se poursuivront. Les mesures prises en 2010 et 2011 seront évaluées en 2012 et adaptées, si nécessaire.

La loi de 1991 sur les détectives privés sera adaptée aux pratiques de la recherche privée telles qu'elles sont exercées actuellement et les possibilités de contrôle de ce secteur seront améliorées.

Le gouvernement examinera l'opportunité de modifier la loi pour continuer à protéger le secteur du transport de fonds et ses clients contre les attaques et autres formes de criminalité.

In dit kader zijn er met name twee actiepunten:

— wapens: het koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 28, § 2, van de wet van 8 juni 2006 houdende regeling van economische en individuele activiteiten met wapens moet worden verruimd om de tenuitvoerlegging van de administratieve inbeslagneming van wapens mogelijk te maken, meer bepaald in geval van partnergeweld;

— het sluiten van voor het publiek toegankelijke instellingen of van openbare plaatsen waar zich problemen dan wel overlast voordoen(t) of wordt voorzien, met inachtneming van de individuele rechten en vrijheden.

Overeenkomstig het regeerakkoord zullen de maatregelen en sancties worden gestimuleerd die de burgemeester kan nemen tegen gewelddadig gedrag op de openbare weg.

1.7. Betere begeleiding van privéveiligheidsdiensten en een betere taakverdeling

In 2012 zal de regering voorstellen formuleren die de kwaliteit en de controlemogelijkheden ten goede moeten komen van diensten die worden geleverd door de privé en de bijzondere veiligheidssector, en die beogen een aantal van hun taken te moderniseren en te herijken door in een verfijnde taakverdeling van elkeen te voorzien.

Via uitvoeringsbesluiten zullen in 2012 maatregelen worden genomen met betrekking tot de begeleiding van uitzonderlijk vervoer.

Wat de controleopdracht van de Directie private veiligheid betreft, is het vraagstuk van de individuele veiligheid in uitgaansbuurten nog steeds een belangrijke prioriteit. De FOD Binnenlandse Zaken zal doorgaan met de controles in die sector. De in 2010 en 2011 genomen maatregelen zullen in 2012 worden geëvalueerd en desnoods aangepast.

De wet van 1991 op de privédetectives zal worden afgestemd op de momenteel gangbare praktijken van de private opsporing en de controlemogelijkheden in die sector zullen worden aangescherpt.

De overheid zal nagaan of het wenselijk is de wet te wijzigen om door te gaan met de bescherming van de waardentransportsector en diens afnemers tegen overvallen en andere vormen van criminaliteit.

2. Une stratégie de renforcement pour une police moderne et efficace

Une stratégie de renforcement de la police signifie une volonté d'adapter la police aux nouveaux besoins sociétaux, aux nouveaux défis du maintien de l'ordre et de la délinquance et criminalité avec une organisation intégrée, éthique, durable et efficace, tournée vers la communauté, avec un nombre suffisant de policiers bien formés et des moyens financiers, matériels et technologiques adéquats et modernisés.

2.1. Adopter le Plan national de sécurité

Le prochain Plan national de sécurité (ci-après PNS) sera présenté au Conseil des ministres en 2012. Le PNS 2012-2015, préparé en étroite collaboration avec de nombreux partenaires internes et externes à la police intégrée, se compose de deux parties: d'une part, les options politiques pour la police intégrée, d'autre part, la stratégie de la police fédérale. Ce plan stratégique constituera le document de référence pour les objectifs stratégiques et opérationnels policiers. Il devra désormais être assorti d'une méthode renforcée d'évaluation permanente comprenant des indicateurs objectifs et une méthode de suivi via différents tableaux de bord.

Au cours de la seconde moitié de l'année, les programmes, élaborés pour chacune des priorités, seront traduits en plans d'action au niveau déconcentré.

a) Déterminer les phénomènes de criminalité prioritaires

Parmi les futures priorités et points d'attention majeurs qui seront définis en janvier, la ministre cite entre autres la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains, l'importation et l'exportation de cocaïne, la production et le trafic des drogues synthétiques, la vente des stupéfiants, la lutte contre la fraude et le commerce d'armes illégales, la violence extra et intrafamiliale, les vols à main armée, le terrorisme, la criminalité informatique, la détection du profit illicite du crime et sa confiscation.

En matière de lutte contre le trafic d'armes, un plan d'action sera, comme annoncé, présenté en ce début d'année. Par ailleurs, une approche par projet sera renforcée en ce qui concerne les polycriminels et les groupes d'auteurs. La capacité de la police judiciaire sera consacrée à l'exécution des enquêtes d'infor-

2. Een versterkingsstrategie met het oog op een moderne en doeltreffende politie

Het hanteren van een strategie om de politie te versterken, houdt in dat men bereid is de politiemacht aan te passen aan de nieuwe maatschappelijke behoeften, de nieuwe uitdagingen inzake de ordehandhaving en de delinquentie en de criminaliteit, aan de hand van een geïntegreerde, ethische, duurzame en doeltreffende organisatie, met aandacht voor de gemeenschap. Daartoe moeten voldoende goed opgeleide politiemensen en financiële middelen voorhanden zijn en moet men beschikken over aangepaste en gemoderniseerde materiële en technologische middelen.

2.1. Goedkeuren van het Nationaal Veiligheidsplan

Het volgende Nationaal Veiligheidsplan (NVP) zal in 2012 aan de Ministerraad worden voorgelegd. Het NVP 2012-2015, dat is uitgewerkt in nauwe samenwerking met talloze partners van binnen de geïntegreerde politie en van daarbuiten, omvat twee delen: de beleidsmogelijkheden voor de geïntegreerde politie en de strategie van de federale politie. Dit beleidsplan vormt de grondslag voor de strategische en de operationele doelstellingen van de politie. Voortaan moet dit plan gepaard gaan met een aangescherpte permanente evaluatiemethode op grond van objectieve indicatoren en een opvolgingsmethode aan de hand van diverse instrumentenborden.

In de loop van het tweede semester van het jaar zullen de voor elk van die prioritaire aandachtspunten uitgewerkte programma's in actieplannen op gedecentraliseerd niveau worden omgezet.

a) Bepalen van de prioritaire criminele feiten

Tot de toekomstige prioriteiten en belangrijke aandachtspunten die in januari zullen worden omschreven, behoren onder meer de strijd tegen de mensenhandel, de import en export van cocaïne, de productie van en de handel in synthetische drugs, de verkoop van verdovende middelen, de strijd tegen de fraude en de illegale wapenhandel, het geweld binnen en buiten het gezin, gewapende overvallen, het terrorisme, de cybercriminaliteit en de opsporing en de inbeslagname van illegale winsten uit criminele feiten.

Met het oog op de bestrijding van de wapenhandel zal begin dit jaar — zoals aangekondigd — een actieplan worden voorgelegd. Met betrekking tot de veelplegers en de dadergroepen zal voorts de projectmatige aanpak worden versterkt. De mogelijkheden van de gerechtelijke politie zullen worden aangewend voor de

mation et d'instruction à la demande des autorités judiciaires, à l'approche proactive et réactive des phénomènes prioritaires du PNS 2012-2015, au recueil de renseignements sur l'insécurité et à la fourniture d'un appui de qualité aux autorités et à la police locale.

b) Renforcer la sécurité routière

Sur la base du Plan national de sécurité et des États-généraux de la Sécurité Routière, l'insécurité routière fera l'objet de mesures renforcées avec un but: la diminution du nombre de victimes sur les routes (moins de 108 tués sur les autoroutes et voiries assimilées). Les points d'attention sont notamment:

- sur les terrains d'action prioritaires (autoroutes et routes assimilées, routes ou parties de voies publiques confiées à la police fédérale de la route par convention), l'augmentation de 10 % de la visibilité à partir d'une mesure zéro en 2010;

- la poursuite du développement du centre de connaissance et d'expertise (centrex) en matière de circulation routière fonctionnant de manière intégrée pour les polices locale et fédérale;

- la recherche d'une automatisation maximale des processus de constatation et de traitement des infractions routières.

c) Définir les objectifs stratégiques de la police fédérale:

Ces différents objectifs seront: l'approche axée sur les résultats des phénomènes de criminalité prioritaires; le service de qualité, la gestion optimale de l'information, la formation et management des compétences, l'usage des nouvelles technologies, l'engagement des collaborateurs, etc.

La gestion économique et écologique

2.2 Finaliser la seconde étape de la réforme des polices

Le second projet prioritaire de la législature sera de finaliser la seconde étape de la réforme des polices, 10 ans après, notamment sur la base des recommandations issues du rapport d'évaluation de la réforme qui concernent les points suivants:

uitvoering van opsporingsonderzoeken en gerechtelijke onderzoeken op verzoek van de gerechtelijke instanties, de proactieve én reactieve benadering van de criminele feiten waarnaar de prioriteit van het NVP 2012-2015 uitgaat, het verzamelen van gegevens over de onveiligheid en de kwaliteitsvolle ondersteuning van de overheden en de lokale politie.

b) Verbeteren van de verkeersveiligheid

Op grond van het Nationaal Veiligheidsplan en de Staten-generaal voor de verkeersveiligheid zal aan de verkeersonveiligheid bijzondere aandacht worden besteed, teneinde het aantal verkeersslachtoffers te doen dalen (minder dan 108 doden op de snelwegen en de daarmee gelijkgestelde wegen). Dit zijn de aandachtspunten:

- in het prioritaire-actiegebied (snelwegen en daarmee gelijkgestelde wegen, wegen of delen van de openbare weg die bij overeenkomst onder de federale politie ressorteren) moet de zichtbaarheid toenemen met 10 % ten opzichte van een nulmeting in 2010;

- het kennis- en expertisecentrum (centrex) inzake verkeersveiligheid, dat op geïntegreerde wijze werkt voor de federale en de lokale politie, moet verder worden uitgebouwd;

- het proces tot de vaststelling en afhandeling van verkeersovertredingen moet maximaal worden geautomatiseerd.

c) Bepalen van de beleidsdoelstellingen van de federale politie

Deze doelstellingen zijn de resultaatgerichte aanpak van de prioritaire criminele feiten, kwaliteitsvolle dienstverlening, het optimaal beheer van de informatie, de opleiding en het management van de vaardigheden, het gebruik van nieuwe technologieën, de betrokkenheid van de medewerkers enzovoort.

Ecologisch en economisch beheer

2.2 Afronden van de tweede fase van de politiehervorming

De tweede prioritaire doelstelling van deze regeerperiode bestaat erin de tweede fase van de politiehervorming, 10 jaar na datum, af te ronden, meer bepaald op grond van de aanbevelingen van het evaluatieverslag over de hervorming. Die aanbevelingen hebben betrekking op de volgende punten:

— les organes de gestion, de direction et de concertation et les plans à mettre en œuvre;

— les dirigeants;

— l'excellence dans la fonction de police;

— la capacité de la police, la gestion des ressources humaines et la culture;

— la structure de police;

— le statut;

— les finances, la logistique et l'ICT;

— le fonctionnement intégré;

— la police de quartier;

— le maintien de l'ordre;

— la circulation;

— les contrôles aux frontières et la coopération internationale;

— la bureaucratie;

— les services d'inspection et de contrôle.

La désignation d'un(e) nouveau(elle) Commissaire général(e) de la police fédérale constituera un moment permettant, via la lettre de mission, de donner un second souffle à l'organisation policière, au-delà de la qualité du bilan actuel.

La seconde étape de la réforme des polices, qui devra constituer une évaluation et non une révolution, se poursuivra donc selon les objectifs suivants:

a) Renforcement du *community policing* et de la présence des policiers en rue

Le renforcement du *community policing* et de l'orientation des fonctions de police vers la population est un impératif qui concerne l'ensemble des policiers et pas seulement les policiers de quartier. La police locale constitue, certes, un acteur-clé de la sécurité due aux citoyens et doit pouvoir se concentrer sur ses missions essentielles et ses fonctionnalités de base. Par ailleurs, un plan d'action "police de quartier" renforcera la présence des policiers sur le terrain et en particulier

— de beheers-, directie- en overlegorganen en de uit te voeren plannen;

— de leidinggevendenden;

— de uitmuntende politiezorg;

— de politionele slagkracht, het human resources management en de cultuur;

— de politiestructuur;

— het statuut;

— de financiën, de logistiek en de ICT;

— de geïntegreerde werking;

— de wijkpolitie;

— de ordehandhaving;

— het verkeer;

— de grenscontroles en de internationale samenwerking;

— de bureaucratie;

— de inspectie- en controlediensten.

De aanstelling van een nieuwe commissaris-generaal van de federale politie zal een geschikte gelegenheid bieden om, aan de hand van de opdrachtbrief, de politionele organisatie nieuw levens in te blazen, bovenop de kwaliteit van de huidige balans.

De tweede fase van de politiehervorming, die niet mag worden opgevat als een omwenteling, maar wel als een evaluatie, zal bijgevolg worden voortgezet met de volgende doelstellingen:

a) Versterking van *community policing* en de aanwezigheid van blauw op straat

De versterking van de *community policing* en het afstemmen van de politionele functies op de bevolking is een dwingende noodzaak die niet alleen de wijkagenten, maar alle politiemensen aanbelangt. De lokale politie speelt weliswaar een sleutelrol voor de aan de burgers verschuldigde veiligheid; ze moet zich dan ook kunnen concentreren op haar kerntaken en haar basisfuncties. Voorts bepaalt een actieplan "Wijkpolitie" dat het aantal politiemensen in het veld — in het bijzonder het aantal

celle des agents de quartier via diverses mesures de réorganisation et d'optimisation internes, d'allègement de la charge administrative et de redéfinition des tâches prioritaires. Ainsi, l'extension du corps de sécurité et sa transformation en un corps chargé de la surveillance de sécurité dans les bâtiments judiciaires, des audiences et du transport de détenus, permettra de libérer de la capacité policière.

La dynamique visant à alléger les tâches administratives, initiée par les directives du 1^{er} décembre 2006, sera redéployée et évaluée avec le concours du Conseil fédéral de police. Il s'agit dans ce cadre non seulement d'éviter aux policiers de devoir accomplir des tâches qui pourraient plus opportunément être prises en charge par d'autres services, mais également d'alléger le poids administratif qu'emporte l'exercice de tâches de nature policière. La rationalisation de la charge administrative directement associée à l'exécution des devoirs judiciaires par les services de police (apostille, notifications, etc.) déjà mise en œuvre sera approfondie. Elle fera l'objet d'un monitoring conformément à l'accord de gouvernement. Dans cette optique, des propositions seront présentées en ce qui concerne la perception des amendes.

b) Une meilleure information

Investir dans la qualité de l'information reste plus que jamais prioritaire.

• Améliorer l'échange de l'information policière

L'échange de l'information policière demeure une réelle priorité et devra donc être clairement amélioré, entre autres par un meilleur fonctionnement des Carrefours d'informations d'arrondissement (CIA) et de l'outil informatique. L'adaptation à la nouvelle réforme de la justice sera vraisemblablement une occasion d'amélioration.

Les efforts visant une meilleure qualité et exactitude des données enregistrées dans la Banque des données générales (BNG) et des données de gestion statistiques seront renforcés notamment à l'aide de tableaux de bord.

La base légale relative à l'accès à la BNG sera clarifiée en vue de son exécution et meilleure utilisation. Les résultats du groupe de travail interministériel "44" seront présentés au gouvernement.

wijkagenten zal worden verhoogd. Daartoe zullen diverse interne reorganisatie- en optimalisatiemaatregelen worden genomen, zal de administratieve last worden verlicht en zullen de prioritaire taken worden herschikt. Zo zal meer politiecapaciteit kunnen worden vrijgemaakt door het veiligheidskorps uit te breiden en het om te vormen tot een korps dat is belast met het toezicht op de beveiliging van gerechtsgebouwen, hoorzittingen en gevangenenvervoer.

De dynamiek om de administratieve taken te verlichten, op grond van de richtlijnen van 1 december 2006, zal worden herschikt en geëvalueerd met de steun van de Federale Politieraad. In dat verband ligt het niet alleen in de bedoeling te voorkomen dat de politiemensen taken moeten uitvoeren die beter door andere diensten kunnen worden uitgevoerd, maar ook de administratieve last te verminderen die gepaard gaat met de uitvoering van politietaken. De reeds aan de gang zijnde rationalisering van de administratieve last die rechtstreeks verband houdt met de uitvoering van gerechtelijke taken door de politie (kantschriften, betekeningen enzovoort) zal worden uitgediept. Overeenkomstig het regeerakkoord zal die rationalisering worden opgevolgd. In het licht daarvan zullen voorstellen worden geformuleerd voor de inning van geldboetes.

b) Een betere voorlichting

Investeren in de kwaliteit van de informatie blijft meer dan ooit een prioritair aandachtspunt.

• De uitwisseling van politionele informatie verbeteren

De uitwisseling van politionele informatie blijft echt een prioriteit en zal dus duidelijk moeten worden verbeterd, onder meer door een betere werking van de arrondissementele informatie-kruispunten (AIK) en de informatica-tool.

De inspanningen ter verbetering van de kwaliteit en nauwkeurigheid van de gegevens die zijn opgenomen in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG), alsook van de statistische beheersgegevens zullen worden versterkt, met name met behulp van boordtabellen.

De wettelijke grondslag betreffende de toegang tot de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG) zal, in het kader van de uitvoering en een verbeterd gebruik ervan, worden verduidelijkt. De resultaten van de interdepartementale werkgroep "44" zullen worden gepresenteerd aan de regering.

Le recueil de l'information de police administrative supralocale sera amélioré en favorisant l'échange d'information entre DGJ et DGA et les zones de police locale. La validité de la banque de données des armes sera confirmée.

• ICT

La police doit faire face à un rattrapage important en matière de nouvelles technologies et éviter à l'avenir les problèmes de vétusté, de connectivité, d'intégration et d'absence de plate-forme unique et complète.

La police fédérale a décidé d'investir, dans le cadre des balises budgétaires, dans des systèmes et applications informatiques nouveaux et modernes qui répondent mieux aux besoins en ce qui concerne "la gestion de l'information et l'ICT" des collaborateurs policiers. Sur la base du Masterplan ICT existant, une vision d'avenir à long terme sur la gestion de l'information et le recours à des systèmes d'information nouveaux et modernes seront développés. Après un audit externe à réaliser, le Masterplan ICT aura pour objectif ultime de mettre sur pied un nouveau système, de rationaliser, de conjuguer et d'harmoniser les efforts consentis en matière "d'information et d'ICT" et ce, en vue de soutenir l'ensemble des composantes de la police intégrée.

Les défis les plus importants pour 2012 sur les plans de l'information et de l'ICT sont donc:

— la finalisation et l'activation du Masterplan ICT, le but étant que toutes les parties prenantes valident leur contenu et que l'on ait recours à une gouvernance ICT globale et commune;

— une combinaison sûre et opérationnelle de l'intranet avec l'internet, de manière à ce que les policiers soient mieux informés, aient un accès plus rapide à toutes sortes d'informations et puissent travailler avec des données policières de façon plus souple;

— au niveau de la télécommunication, on insistera auprès de la SA ASTRID pour qu'elle optimalise son travail, présente un budget et un bilan transparents, liant clairement les projets aux budgets nécessaires. Le processus décisionnel sera adapté tel que recommandé par l'audit effectué.

Le fonctionnement d'une plate-forme policière informatique sera envisagé. On visera par ailleurs une diminution des coûts de maintenance (trop d'experts depuis

De inzameling van de supralokale bestuurlijke politie-informatie zal worden verbeterd door de informatie-uitwisseling te bevorderen tussen DGJ en DGA en de lokale politiezones. De geldigheid van de wapendatabank zal worden bevestigd.

• ICT

De politie moet een belangrijke inhaalbeweging uitvoeren inzake nieuwe technologieën alsmede in de toekomst verouderings-, connectiviteits- en integratieproblemen alsook de afwezigheid van een enig en volledig platform, voorkomen.

De federale politie heeft besloten om, binnen de budgettaire grenzen, te investeren in nieuwe en moderne computersystemen en toepassingen die beter voldoen aan de behoeften inzake "informatiebeheer en ICT" van de politiemedewerkers. Op grond van het bestaande ICT-Masterplan zal een langetermijnvisie worden ontwikkeld voor het informatiebeheer en voor het gebruik van nieuwe en moderne informatiesystemen. Na een, vooralsnog uit te voeren, externe doorlichting zal het ICT-Masterplan als einddoel hebben een nieuw systeem te ontwikkelen, te rationaliseren, de gezamenlijke inspanningen betreffende informatie en ICT te stroomlijnen, te combineren en te harmoniseren teneinde de samenstellende delen van de geïntegreerde politie te ondersteunen.

Zo zijn de belangrijkste uitdagingen voor 2012 op het vlak van informatie en ICT:

— de voltooiing en de activering van de ICT-Masterplan, waarbij het de bedoeling is dat alle betrokken partijen de inhoud ervan valideren en dat gebruik wordt gemaakt van een alomvattende en gemeenschappelijke ICT-governance;

— een veilige en operationele combinatie van het intranet met het internet, zodat de politiemensen beter op de hoogte zijn, een snellere toegang tot allerlei informatie hebben en vlotter met politiegegevens kunnen werken;

— op telecommunicatievlak, zal er bij de NV ASTRID op worden aangedrongen dat zij haar werk optimaliseert, een transparante begroting en balans voorstelt, waarbij, waarbij budgetten en projecten duidelijk worden gelinkt. Het besluitvormingsproces zal worden bijgestuurd, zoals in de uitgevoerde doorlichting wordt aanbevolen.

De werking van een politioneel informatieplatform zal worden overwogen. Daarbij wordt een vermindering van de onderhoudskosten beoogd (al te lang te veel

trop longtemps). On recherchera des pistes d'outsourcing. L'objectif étant de rationaliser et de rendre cela plus convivial (mettre un terme à une utilisation lourde et différente pour la police fédérale et la police locale).

c) Une police intégrée renforcée et efficace

L'objectif de la ministre dans le cadre des réformes à opérer sera de sauvegarder l'aspect intégré de la police et d'améliorer le fonctionnement intégré de la police grâce notamment à une collaboration accrue, une politique d'appui spécialisée et disponible et la garantie d'un service minimal équivalent et de qualité. Étant donné que la nature fédérale de l'organisation de la gestion de la police locale par les instances communales et zonales n'a pas été remise en cause dans les récents accords institutionnels, l'uniformité fédérale de l'organisation et du fonctionnement de la police locale sera confirmée par l'insertion au sein même de la loi sur la police intégrée des dispositions relatives à l'organisation et au fonctionnement des instances en charge de la police locale plutôt que de procéder par référence à la nouvelle loi communale régionalisée depuis lors. Une telle adaptation ne pourra que contribuer à une clarification des compétences respectives. Par ailleurs, la nécessaire concertation entre le commissaire général de la police fédérale et ses directeurs généraux d'une part et la Commission permanente de la police locale sera institutionnalisée.

Par ailleurs, pour augmenter l'efficacité et l'adaptation de la fonction de police tant fédérale que locale aux nouveaux défis, la ministre développera les priorités suivantes, sur la base notamment des principes de la concertation sociale qu'elle tient à respecter et valoriser. La définition de la vision à long terme et des tâches essentielles de la police (limiter les tâches impropres) sera précisée.

Un groupe de travail mène actuellement cette réflexion sur la vision à long terme de la police impliquant des choix nouveaux notamment sur la répartition des tâches et l'impact des nouvelles technologies. La ministre a l'intention de demander le rapport final pour juin.

Un autre groupe de travail se chargera de la réflexion sur les tâches essentielles (quelles missions doivent impérativement être effectuées par la police fédérale,

deskundigen). Gezocht zal worden naar mogelijkheden tot outsourcing (zie het beleid van grote bedrijven, van andere FODs, van defensie). Aangezien het de bedoeling is een en ander te rationaliseren en gebruiksvriendelijker te maken (komaf maken met omslachtig en verschillend gebruik voor respectievelijk de federale en de lokale politie).

c) Een versterkte en doeltreffende geïntegreerde politie

De minister streeft er in het kader van de door te voeren hervormingen naar het geïntegreerde aspect van de politie te behouden en de geïntegreerde werking van de politie te verbeteren, dankzij onder meer een nauwere samenwerking, een gespecialiseerd en beschikbaar steunbeleid en de waarborg dat een gelijkwaardige kwalitatief hoogstaande minimumdienstverlening voorhanden is. Aangezien de gemeentelijke en zonale instanties het federale karakter van het organisatorisch beheer van de lokale politie niet ter discussie hebben gesteld in de recente institutionele akkoorden, zal in plaats van te verwijzen naar de sindsdien geregionaliseerde nieuwe Gemeentewet, de federale eenvormigheid van de organisatie en de werking van de lokale politie worden bevestigd door in de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus zelf de bepalingen betreffende de organisatie en de werking van de met de lokale politie belaste instanties op te nemen. Een dergelijke aanpassing zal bijdragen tot een verduidelijking van de respectieve bevoegdheden. Ook zal het noodzakelijke overleg tussen de commissaris-generaal van de federale politie en de directeurs-generaal enerzijds en de Vaste Commissie van de lokale politie anderzijds, worden geïnstitutionaliseerd.

Om daarenboven de efficiëntie en de aanpassing van het politieambt, zowel federaal als lokaal, te verhogen om ze af te stemmen de nieuwe uitdagingen, zal de minister de volgende prioriteiten stellen, met name op grond van de beginselen van het sociale overleg dat zij in acht wil nemen en valoriseren. De omschrijving van een langetermijnvisie en van de kerntaken van de politie (inperking van de oneigenlijke taken) zal worden verduidelijkt.

Een werkgroep is momenteel bezig met die reflectie over de langetermijnvisie, die nieuwe keuzes impliceert, met name omtrent de taakverdeling en de weerslag van de nieuwe technologieën. De minister is van plan tegen juni om het eindverslag te verzoeken.

Een andere werkgroep zal nadenken over de kerntaken (welke taken moeten hoe dan ook worden uitgevoerd door de federale politie en welke door de lokale

par la police locale, quelles missions peuvent être supprimées, quelles missions peuvent être effectuées par des partenaires externes (autres SPF, sociétés de gardiennage)).

Une politique de ressources humaines moderne et un plan de personnel pluriannuel qui réponde au défi démographique et à celui de la diversité seront établis.

- Une politique de ressources humaines moderne

La police intégrée vise à s'inscrire dans une démarche de responsabilité sociétale et à tendre vers une vision moderne et flexible de la gestion de ses ressources humaines. À côté des objectifs destinés à développer et à introduire à terme de nouveaux principes de GRH à la police, les systèmes et procédures actuels ne peuvent rester sans évolution ni amélioration. Le projet, l'encadrement structurel de la plateforme *Leadership* Policier et une nouvelle politique GRH seront soutenus.

- Un plan de personnel pluriannuel qui réponde au défi démographique et à celui de la diversité

Dans les prochaines années, la police intégrée sera confrontée, compte tenu de la pyramide des âges, à des départs importants et accélérés. Pour conserver la qualité du service de police et éviter qu'une part importante du "*knowhow*" soit irrémédiablement perdue, il est indispensable de compenser les départs par des engagements réguliers et proportionnels, idéalement au-delà de 1 000 unités par an. Tout comme la police locale, la police fédérale investira dans l'accueil et l'intégration des nouvelles générations de collaborateurs.

Le projet "Persepolis" qui a pour but de mettre en place un outil statistique permanent, permettant de suivre l'évolution de la structure de la population policière et d'établir un plan de (recrutement du) personnel; et le projet Vitruvius pour la DGJ seront mis en œuvre.

Les zones de police ont été invitées récemment à préciser leurs besoins en ressources humaines afin de mener une politique de recrutement en fonction des besoins réels. Une estimation des départs des collaborateurs et des moyens budgétaires disponibles devra être à la base de ce calcul. Il faudra aussi créer des instruments pour offrir la stabilité lors de la première

politie; welke taken kunnen worden afgeschaft; welke taken kunnen worden verricht door externe partners (andere FODs, bewakingsbedrijven)).

Een modern HRM-beleid zal worden uitgewerkt, alsmede een meerjarig personeelsplan dat beantwoordt aan de demografische uitdagingen en aan de diversiteitsvereisten.

- Een modern HRM-beleid

De geïntegreerde politie strekt ertoe aan te leunen bij een aanpak die maatschappelijke verantwoordelijkheid voorstaat, alsook te streven naar een moderne en soepele kijk op human resources management. Naast de doelstellingen om op termijn bij de politie nieuwe HRM-beginselen in te voeren en uit te bouwen, kunnen de huidige systemen en procedures onmogelijk blijven bestaan zonder een evolutie of verbeteringen door te maken. Het project, de structurele begeleiding van het Platform Politieel Leiderschap en een nieuw HRM-beleid zullen worden ondersteund.

- Een meerjarenplan voor het personeel die een antwoord biedt aan de uitdagingen op vlak van demografie en diversiteit

De komende jaren zal de geïntegreerde politie, gelet op de leeftijdsdistributie, worden geconfronteerd met veel mensen die binnen een korter tijdsbestek met pensioen gaan. Om de kwaliteit van de politiedienst te behouden en te voorkomen dat een aanzienlijk deel van de "*knowhow*" onherstelbaar verloren gaat, is het essentieel om de pensioneringen te compenseren door regelmatige en proportionele indienstnemingen, idealiter bovenop de 1 000 eenheden per jaar. Net zoals het geval is bij de lokale politie, zal de federale politie investeren in de opvang en de integratie van de nieuwe generaties van medewerkers.

Het project "Persepolis" (dat werd ontworpen als permanente statistische tool en dat de mogelijkheid biedt de evolutie van de politiepersoneelsstructuur te volgen alsook een (indienstnemings)personeelsplan op te stellen), alsmede het project "Vitruvius" voor de FGP zullen worden uitgevoerd.

De politiezones werden onlangs uitgenodigd hun personeelsbehoeften te bepalen teneinde een indienstnemingsbeleid te kunnen voeren, rekening houdend met de reële noden. Een raming van de medewerkers die met pensioen gaan en de beschikbare budgettaire middelen, moet daarvoor de berekeningsgrondslag zijn. Voorts moeten instrumenten worden ontwikkeld om sta-

désignation des aspirants sortant des écoles et donc améliorer le processus de sélection.

Enfin, une attention particulière devra être donnée pour renforcer la féminisation et la diversité au sein de la police afin que cette dernière reflète les évolutions sociologiques de la population.

- Les efforts à mener en recherche et développement et en formation

Le renforcement de la formation est essentiel. Le projet “La police, une organisation apprenante”, comprenant entre autres le développement d’une formation de police renouvelée et de meilleure qualité sera poursuivi. L’amélioration de la qualité de la formation et de son contrôle doit aussi être une priorité afin de garantir que les aspirants issus des écoles de police répondent au mieux aux exigences légitimes de leurs responsables policiers et de la population. La sensibilisation constante à la lutte contre le racisme devra être généralisée.

Par ailleurs, aucune structure n’est actuellement mise en place pour tout ce qui concerne la recherche et le développement au bénéfice de l’ensemble de la police intégrée. Un centrex pourrait être créé afin de regrouper diverses “bonnes pratiques”, de mener des recherches sur les nouvelles technologies.

- L’optimisation budgétaire

La police fédérale privilégiera une politique financière axée sur une vision, uniforme, efficace et efficiente tenant compte de l’entrée en vigueur pour la police fédérale de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l’État fédéral) et la mise en place d’une triple comptabilité générale, budgétaire et analytique dans le cadre de FEDCOM.

L’objectif de la législature sera d’optimiser les moyens via:

- une cartographie des moyens attribués à la police par projet;

- l’amélioration des saisies et de la confiscation et ce dans le cadre du financement alternatif tel que repris dans l’accord du gouvernement;

- une réflexion sur le financement de la participation des membres de la police aux opérations humanitaires sera repensé;

bilité te bieden bij de eerste aanwijzing van aspiranten die de scholen verlaten om alzo het selectieproces te verbeteren.

Tot slot moet bijzondere aandacht uitgaan naar de versterking van de vervrouwelijking en de diversiteit bij de politie opdat daarin de sociologische ontwikkelingen van de bevolking worden weerspiegeld.

- De inspanningen in verband met onderzoek en ontwikkeling alsook opleiding

De versterking van de opleiding is van essentieel belang. Het project “De politie, een lerende organisatie”, met onder meer de uitbouw van een hernieuwde en betere politieopleiding, zal worden voortgezet. De verbetering van de kwaliteit van de opleiding en de controle erop moet ook een prioriteit zijn om te waarborgen dat de aspiranten die de scholen verlaten beter voldoen aan de gerechtvaardigde vereisten van hun politieverantwoordelijken en van de bevolking. Er moet worden gezorgd voor een veralgemeende sensibilisering voor racismebestrijding.

Momenteel is overigens geen enkele structuur uitgebouwd voor al wat te maken heeft met onderzoek de ontwikkeling ten behoeve van de geïntegreerde politie, als geheel, aanbelangt. Een Centrex-dienst zou kunnen worden opgezet om de diverse ‘good practices’ te groeperen en om opzoekingen betreffende nieuwe technieken te verrichten.

- De budgettaire optimalisatie

De federale politie verkiest een financieel beleid dat is gericht op een uniforme, efficiënte en effectieve visie die rekening houdt met, voor de federale politie, de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat en met de uitbouw van een drievoudige algemene, budgettaire en analytische boekhouding in het kader van FEDCOM.

Tijdens deze regeerperiode is het de bedoeling de middelen te optimaliseren door:

- per project de middelen in kaart te brengen die worden toegewezen aan de politie;

- in het kader van de alternatieve financiering te zorgen voor doeltreffender inbeslagnemingen en verbeurdverklaringen, zoals is opgenomen in het regeerakkoord;

- in een bijgestuurde financiering te voorzien van de deelname van de personeelsleden van de politie aan humanitaire operaties;

— la poursuite de l'adoption du cadre réglementaire requis par l'article 90 de la loi sur la police intégrée sera poursuivie. Grâce à ce cadre, les organes de gestion de la police locale pourront prévoir par règlement la perception d'une rétribution pour les missions de police administrative qu'elle accomplit au bénéfice d'un intérêt plus particulier et qui la distraient de l'intérêt général qui est sa vocation première.

Par ailleurs, les acquis du Fonds de sécurité routière pour la police fédérale devront être sauvegardés. Enfin, un nouveau plan pluriannuel d'investissements sera présenté.

- Révision du statut disciplinaire, orientation vers une rémunération fonctionnelle

Parmi les réformes à envisager, la révision du statut disciplinaire, en collaboration avec l'ensemble des partenaires concernés s'imposeront. Les lignes cardinales qui doivent animer cette réforme ont déjà été définies. Il faut maintenant formaliser légalement et réglementairement l'ensemble des améliorations nécessaires et souhaitées dans la mise en application de la discipline du personnel des services de police.

Dans ce même cadre, il conviendra d'examiner dans quelle mesure des adaptations du Conseil de discipline sont également d'actualité.

Avec les organisations syndicales, la ministre examinera les pistes pouvant conduire à un système de rémunération fonctionnelle des membres du personnel de la police afin de simplifier le statut pécuniaire actuel qui compte beaucoup trop d'allocations et indemnités diverses.

- Renforcer la sécurité et la qualité de vie des policiers

La lutte contre les violences commises à l'encontre des policiers, des membres des services de secours et des agents dépositaires de l'autorité ou de la force publique sera une priorité. La ministre envisage notamment de lancer un plan global pour renforcer la protection contre la violence et le respect des policiers, pompiers, etc. comprenant notamment une campagne de sensibilisation, une adaptation du cadre légal pour augmenter les sanctions, en concertation avec la ministre de la Justice, et la réalisation d'un manuel au service des gestionnaires de police pour les aider à offrir l'assistance adéquate au collaborateur qui est victime de violence et ce, aussi bien au moment des faits, qu'à moyen et à long terme.

— regelgevend raamwerk aan te nemen dat is vereist krachtens artikel 90 van de wet op de geïntegreerde politie zal worden voortgezet. Dankzij dat raamwerk zullen de beheersorganen van de lokale politie bij wege van een reglement kunnen voorzien in de inning van een retributie voor opdrachten van bestuurlijke politie die werden uitgevoerd ten gunste van een veeleer particulier belang, en die haar afleiden van het algemeen belang, waarvan de nastreving voor haar de belangrijkste taak is.

Voorts moeten ook voor de federale politie de verworvenheden van het Verkeersveiligheidsfonds worden gevrijwaard. Tot slot zal een nieuw meerjaarlijks investeringsplan worden voorgesteld.

- Herziening van het tuchtstatuut – op weg naar een functionele verloning

Onder de nodige hervormingen valt ook de herziening van het tuchtstatuut, in samenwerking met alle betrokken partners. De krijtlijnen voor die hervorming liggen reeds vast. Nu moeten alle noodzakelijke en gewenste verbeteringen voor de toepassing van de tuchtregels door het politiepersoneel nog in wettelijke en reglementaire bepalingen worden gegoten.

Nog in dat verband is het raadzaam te onderzoeken hoe de tuchtraad eventueel aan de nieuwe context kan worden aangepast.

Met de vakbonden zullen de pistes worden onderzocht die tot een functionele verloning van het politiepersoneel kunnen leiden, teneinde de huidige bezoldigingsregeling, met veel te veel toelagen en uiteenlopende vergoedingen, te vereenvoudigen.

- Meer veiligheid en levenskwaliteit voor de politiemensen

De strijd tegen geweld jegens de politie, de nooddiensten en andere gezagsdragers of leden van de openbare macht zal een prioriteit zijn. De minister overweegt met name een omvattend plan uit te werken ter versterking van de bescherming tegen geweld en ter aanmoediging van respect voor de politiemensen, de brandweerluzoovoort. Dat plan zal ook een bewustmakingscampagne behelzen, evenals een aanpassing van het juridisch raamwerk, met de bedoeling de straffen te verzwaren in overleg met de Minister van Justitie. Voorts komt er een handleiding voor de politiemangers, om hen te helpen voldoende bijstand te verlenen aan werknemers die het slachtoffer zijn van geweld, zowel op het tijdstip van de feiten als op middellange en lange termijn.

Par ailleurs, en concertation avec les syndicats certaines initiatives seront prises pour améliorer la qualité de vie des policiers notamment le respect de l'application de la loi sur le bien-être et le recours à une activité sportive plus fréquente.

d) Le renforcement de la police locale

Améliorer le fonctionnement et le financement de la police locale sera également une priorité de la réforme.

- Renforcement de l'efficacité et des synergies au sein la police locale

L'efficacité de la police locale sera renforcée notamment par de meilleures synergies, optimisations et économies d'échelle. Le cadre légal permettant, voire facilitant, les fusions volontaires de zones de police sera adapté pour permettre une prolongation du délai pour favoriser la fusion volontaire des zones de police qui souhaitent fédérer leur offre de sécurité aux citoyens. En outre des projets de rationalisation de la gestion du personnel, d'achats communs et d'infrastructures communes sécurisées seront développés.

- Réforme du financement de la police locale

Complémentairement à l'étude scientifique qui a été menée par l'université de Gand au sujet du financement fédéral de la police locale, des propositions concrètes seront élaborées en vue d'élaborer un système de financement plus équitable pour la police locale, qui soit équilibré et transparent et qui tienne compte des diverses sources de financement actuelles en vue d'une meilleure affectation de celles-ci.

- Tutelle de la police locale

Les échanges entretenus avec les services de tutelle tant provinciaux (tutelle spécifique) que régionaux (tutelle régionale) ont mis en lumière la nécessité d'apporter des modifications aux règles organisant la tutelle sur les zones de police, pour en assurer le meilleur exercice conjoint par l'autorité fédérale et les autorités régionales. Le protocole régissant ce concours de tutelle sera adapté en conséquence, tenant compte de l'accord institutionnel (Bruxelles).

- La gestion optimale des opérations sur plusieurs zones

Des propositions nouvelles seront présentées pour améliorer la gestion, coordination et direction des opérations de police s'opérant sur plusieurs zones.

Bovendien zullen, in overleg met de vakbonden, een aantal initiatieven worden genomen ter verbetering van de levenskwaliteit van de politiemensen, onder meer de daadwerkelijke toepassing van de wet op het welzijn en het veelvuldiger sporten.

d) De versterking van de lokale politie

Het verbeteren van de werking en de financiering van de lokale politie zal eveneens een prioriteit zijn binnen de hervorming.

- Meer efficiëntie en synergie binnen de lokale politie

De efficiëntie van de lokale politie zal worden versterkt, meer in het bijzonder door een betere synergie, optimalisering en schaalvergroting. Het wettelijk kader dat een vrijwillige fusie van de politiezones toestaat of vergemakkelijkt, zal worden aangepast: de termijn wordt verlengd ten behoeve van de zones die vrijwillig wensen samen te werken en de burger een gebundeld veiligheidsaanbod willen aanbieden. Ook komen er rationaliseringsprojecten op het stuk van personeelsbeheer, gezamenlijke aankopen en een beveiligde gezamenlijke infrastructuur.

Hervorming van de financiering van de lokale politie

- Als aanvulling op de wetenschappelijke studie van de Universiteit van Gent met betrekking tot de federale financiering van de lokale politie, zullen concrete voorstellen worden gedaan met het oog op het opstellen van een financieringsmechanisme dat evenwichtiger uitvalt voor de lokale politie. Met andere woorden: een mechanisme dat evenwichtig en transparant is en rekening houdt met de verschillende bestaande financieringsbronnen. Op die manier kan het geld beter worden besteed.

- Toezicht over de lokale politie

De gesprekken met de verschillende toezichthoudende overheden, zowel provinciaal (specifiek toezicht) als gewestelijk (gewestelijk toezicht), hebben aangetoond dat het nodig is de regels inzake toezicht op de politiezones te wijzigen, teneinde het gezamenlijk toezicht door de federale en de gewestelijke instanties te verbeteren. Het protocol met betrekking tot de gezamenlijke voogdij zal bijgevolg worden aangepast, rekening houdend met de institutioneel akkoord (Brussel).

- Optimaal operationeel beheer van de verschillende politiezones

Er zullen nieuwe voorstellen worden ingediend om het beheer, de coördinatie en de leiding van de politieoperaties te verbeteren, indien die over verschillende zones worden ontplooid.

- Monitoring de la charge de travail imposée par les autorités judiciaires

Avec la ministre de la Justice, la ministre demandera au Collège des procureurs généraux d'établir, en collaboration avec la Commission permanente de la police locale, un outil permettant de mesurer et d'assurer le suivi de la charge de travail imposée aux zones de police par les autorités judiciaires.

e) Le renforcement de la police fédérale

La police fédérale devra se préparer aux défis d'avenir avec une ambition d'excellence:

— La réorganisation de la police fédérale sera finalisée

Rationalisation au sein de certaines directions générales, mise en place des services horizontaux, approche par processus pour atteindre l'objectif, mise en œuvre d'une politique de gestion des risques de l'entreprise (voir circulaire CP3), centralisation des services sur un même emplacement.

— La spécialisation sera renforcée

Des moyens accrus seront sollicités pour la lutte contre la criminalité informatique et le renforcement des unités spéciales. Les tâches respectives des unités concernées seront clarifiées en respectant les concepts de la réforme.

En ce qui concerne les unités spéciales, la ministre veillera, notamment par des modules communs de formation continuée, à ce qu'une parfaite collaboration et complémentarité existent entre celles de la police fédérale et celles créées dans quelques zones de police.

Les fonctions de police de base de la police fédérale dans les gares, sur les autoroutes devront être renforcées.

f) L'accompagnement des réformes en cours et à venir:

La poursuite de la réforme des polices devra immanquablement aller de pair avec les trois grandes réformes en cours ou à venir:

— L'accompagnement de la future réforme de la justice qui impliquera l'adaptation des arrondissements et du nombre de dirco et dirju.

— L'introduction de la procédure Salduz aura un impact lourd sur les services de police au niveau du

- Meting van de werklast als gevolg van opdrachten die door de gerechtelijke autoriteiten worden opgelegd

Samen met de minister van Justitie zal het College van procureurs-generaal worden gevraagd om, in samenwerking met de Vaste Commissie van de Lokale Politie, een middel te vinden om de werklast van de politiezones te meten en te volgen.

e) Versterking van de federale politie

De federale politie zal zich uiterst ambitieus moeten voorbereiden op de uitdagingen van de toekomst:

— voltooiing van de reorganisatie van de federale politie

Rationalisatie binnen sommige algemene directies en oprichting van de horizontale diensten, een procesmatige benadering om het vooropgestelde doel te bereiken, tenuitvoerlegging van een beleid inzake risicobeheersing (circulaire CP3), centralisatie van de diensten op eenzelfde site.

— meer specialisatie

Er komen bijzondere middelen voor de strijd tegen de informaticacriminaliteit en voor de versterking van de bijzondere eenheden. De respectieve taken van die eenheden zullen worden verduidelijkt, rekening houdende met de principes van de politiehervorming.

Wat de bijzondere eenheden betreft, zal de minister erop toezien dat, via gezamenlijke bijzondere opleidingsmodules, een perfecte samenwerking en complementariteit tot stand komt tussen de modules van de federale politie en die van een aantal zones.

De basisfuncties van de federale politie in de stations en op de autosnelwegen zullen moeten worden versterkt.

f) Begeleiding van de bestaande en de toekomstige hervormingen

De voortzetting van de politiehervorming zal onvermijdelijk moeten samengaan met de drie bestaande en/of in uitzicht gestelde grote hervormingen:

— de begeleiding van de geplande justitiehervorming, die een aanpassing van de arrondissementen met zich brengt en dus ook een ander aantal dirco's en dirju's;

— de invoering van de Salduz-procedure zal een zware impact hebben op de politiediensten, qua

fonctionnement, de la formation, de la capacité, des procédures et des frais. Le surcoût devra être calculé avec précision afin de pouvoir faire appel à temps à la provision interdépartementale.

— La concrétisation des matières policières contenues dans l'accord institutionnel sur la sixième réforme de l'État (un Dirco et un Dirju pour Hal-Vilvorde, la coordination dans le cadre du Plan Global de sécurité régional à Bruxelles, la coordination avec les trois entités fédérées par la création d'un réseau d'officiers de liaison, la tutelle du gouvernement bruxellois sur les budgets des zones de police,...). Les entités fédérées ont déjà des attributions ayant un impact sur le travail policier (politique de la jeunesse, transports en commun, mobilité, etc.). Les compétences accrues qui leur seront accordées (notamment en matière de mobilité et de sécurité routière) invitent à la mise en place auprès des entités fédérées d'officiers de liaison de la police intégrée.

g) Renforcer la sécurité dans les grandes villes et à Bruxelles

En raison de l'évolution des phénomènes criminels, une attention particulière devra être donnée aux grandes villes. Pour augmenter la sécurité dans les grandes villes de façon durable, des actions continuées contre les économies parallèles et illégales ainsi que les trafics d'armes sont nécessaires. Les zones de police concernées, qui développeront des plans d'actions permanentes dirigées contre le trafic de drogues, le trafic d'armes et le trafic de voitures seront appuyées prioritairement par la police fédérale (appui aérien, le corps d'intervention, équipes d'arrestation, etc.).

Au-delà des mesures relatives au transfert de militaires vers le cadre opérationnel de la police fédérale qui seront renforcées, un plan coordonné d'actions spécifiques sera mis sur pied avec l'ensemble des acteurs concernés pour augmenter la sécurité dans la Région de Bruxelles-Capitale, notamment, sur la base des décisions prises par le gouvernement antérieur en mars 2010 et qui, en raison de la chute du gouvernement en avril 2010, n'ont pas pu être opérationnalisées. Lors du contrôle budgétaire du 22 mars 2010, le transfert de 100 militaires vers le cadre opérationnel de la police fédérale a été décidé. Au cours de l'année 2012, tenant compte de la réduction des effectifs de l'armée, la police fédérale entreprendra une nouvelle tentative au vu des expériences vécues par les premiers militaires transférés. Il sera également envisagé de transférer des militaires vers le cadre administratif et logistique de la police fédérale. On analysera également dans ce cadre la manière de renforcer la réserve fédérale.

werking, opleiding, capaciteit, procedures en kosten. De meerkosten zullen precies moeten worden berekend, teneinde een beroep te kunnen doen op de interdepartementale provisie;

— de concretisering van de in het institutioneel akkoord inzake de zesde staatshervorming opgenomen bepalingen met betrekking tot de politie (één dirco en één dirju voor Halle-Vilvoorde, de coördinatie van het Globaal Gewestelijk Veiligheidsplan te Brussel, de coördinatie van de drie gewestelijke entiteiten door de oprichting van een netwerk van verbindingsofficieren, het toezicht door de Brusselse regering over de begroting van de politiezones, ...). De deelstaten hebben reeds bevoegdheden die een invloed hebben op het politiewerk (jongerenbeleid, openbaar vervoer, mobiliteit enzovoort). De bijzondere bevoegdheden die hun worden toegekend (inzake mobiliteit en verkeersveiligheid) vergen dus dat er op deelstaatsniveau verbindingsofficieren komen.

g) Meer veiligheid in de grote steden en in Brussel

In het licht van de evolutie van de criminaliteitsverschijnselen zal bijzondere aandacht moeten uitgaan naar de grote steden. Om de veiligheid in de grote steden duurzaam te verbeteren, zullen voortgezette acties tegen de parallelle en illegale handel en wapenhandel noodzakelijk zijn. De betrokken politiezones die actieplannen ontwikkelen tegen drugshandel, wapenhandel en voertuigzwendel, zullen prioritair worden ondersteund door de federale politie (luchtsteun, interventiekorps, arrestatieteams,...).

Los van de te versterken maatregelen met betrekking tot de transfer van de militairen naar het operationeel kader van de federale politie, zal een gecoördineerd bijzonder actieplan worden opgesteld met alle betrokken actoren teneinde de veiligheid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verhogen. Dat zal gebeuren op basis van de beslissingen die werden genomen in maart 2010 en die, ingevolge de val van de regering in april 2010, niet konden worden uitgevoerd. Bij de begrotingscontrole van 22 maart 2010 werd beslist tot de overdracht van 100 militairen naar het operationeel kader van de federale politie. In de loop van 2012 zal de federale politie dat opnieuw proberen, rekening houdend met de verminderde personeelsformatie binnen het leger en met de door de eerst overgehevelde militairen opgedane ervaringen. Eveneens zal worden getracht militairen te laten overstappen naar het administratief en logistiek kader van de federale politie. Tot slot zal worden nagegaan hoe de federale reserve kan worden versterkt.

h) Inspection générale

Un protocole sera établi pour éviter tout double emploi avec les services d'inspection du Comité P ou du moins, pour baliser clairement les attributions des uns et des autres.

La désignation aux mandats d'inspecteur général et d'inspecteur général adjoint constitue une priorité et suppose qu'au préalable soit défini le cadre réglementaire statutaire nécessaire induit par le fait que ces mandats sont accessibles à des personnes qui ne sont pas membres des services de police.

i) La coopération policière internationale et européenne

— La professionnalisation des membres du personnel dans cette matière sera poursuivie à l'aide notamment du centre de documentation et via "l'internationalisation des formations" (ex. les programmes de formation en matière de garde frontalière UE et l'amélioration de CEPOL, l'agence européenne de formation policière).

— Sur la base d'une réflexion menée sur les avantages liés respectivement au "bilatéralisme" et "multilatéralisme", le réseau des officiers de liaison de la police fédérale et les modalités de leur mise en place seront optimisés.

— La collaboration policière transfrontalière avec les pays voisins au niveau régional (par exemple, Benelux, Meuse/Rhin, Scheldemond, Lille/Courtrai/Tournai) sera développée davantage sur la base de négociations stratégiques et de plans d'action actualisés. La présidence belge du Benelux en 2012 sera mise à profit pour évaluer la coopération dite de Senningen et adopter, en collaboration avec la Justice, un plan stratégique de quatre ans dans les matières de la Justice et des Affaires intérieures. La coopération avec les forces de police britanniques sera également cruciale dans la perspective des Jeux Olympiques de Londres en 2012 puisque la Belgique sera un pays de transit important pour les visiteurs. La coopération bilatérale sera renforcée avec les pays des Balkans occidentaux, en particulier avec la conclusion ou la mise en œuvre d'accords de coopération avec ces pays, afin notamment de mieux lutter contre la criminalité organisée et la traite des êtres humains.

— Les États-Unis restent un partenaire essentiel, en particulier dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. Il s'agira en particulier de proposer la ratification de l'accord sur la prévention et la lutte contre la criminalité grave qui permet notamment, sur le modèle du

h) Algemene inspectie

Er komt een protocol om overlappingen te vermijden tussen het Comité P en de inspectiediensten, of om op zijn minst duidelijk de bevoegdheden af te bakenen.

De invulling van de functies van inspecteur-generaal en adjunct-inspecteur-generaal vormt een prioriteit en veronderstelt dat voorafgaand een reglementair en statutair raamwerk wordt bepaald, ermee rekening houdend dat die functies ook toegankelijk moeten zijn voor wie geen deel uitmaakt van de politiediensten.

i) De internationale en Europese politiesamenwerking

— De professionalisering van de personeelsleden terzake zal worden opgevolgd, meer bepaald aan de hand van het documentatiecentrum en van de "internationalisering van de opleidingen" (bijvoorbeeld de EU-grenswachtopleidingsprogramma's en de optimalisering van CEPOL, het Europese Politiecollege).

— Het netwerk van de verbindingsofficieren van de federale politie en de nadere regels van hun opstelling zullen worden geoptimaliseerd op grond van een denkoefening over de voordelen van respectievelijk "het bilateralisme" en "het multilateralisme".

— De grensoverschrijdende politiesamenwerking met de buurlanden op regionaal niveau (bijvoorbeeld de Benelux, Maas/Rijn, Scheldemond, Rijsel/Kortrijk/Doornik) zal verder worden uitgewerkt op basis van strategisch overleg en geüpdate actieplannen. Het Belgische voorzitterschap van de Benelux in 2012 zal worden aangegrepen om het zogenaamde "Senningen-overleg" te evalueren en om, in samenwerking met Justitie, een strategisch vierjarenplan inzake de aangelegenheden van Justitie en van Binnenlandse Zaken goed te keuren. De samenwerking met de Britse politie is eveneens van cruciaal belang in het vooruitzicht van de Olympische Spelen die in 2012 in Londen zullen worden gehouden, aangezien België in dat verband een belangrijke rol zal spelen als transitland voor de bezoekers. De bilaterale samenwerking met de westelijke Balkanlanden zal worden opgevoerd, in het bijzonder door samenwerkingsakkoorden met die landen te sluiten dan wel ten uitvoer te leggen, meer bepaald om de georganiseerde misdaad en de mensenhandel beter te bestrijden.

— De Verenigde Staten blijven een belangrijke partner, in het bijzonder in het kader van de terrorismebestrijding. Het ligt inzonderheid in de bedoeling de ratificatie voor te stellen van de overeenkomst ter preventie en bestrijding van de zware criminaliteit, die meer bepaald

système dit de Prüm adopté dans le cadre de l'UE, un accès limité aux informations sur les données ADN et les empreintes digitales (système *hit/no hit*). Des discussions se poursuivront avec les États-Unis pour permettre l'échange systématique d'informations sur les personnes soupçonnées de terrorisme.

— Les possibilités actuelles au niveau de la coopération policière internationale seront optimisées et mieux intégrées dans le fonctionnement quotidien et ce, tant par la poursuite des projets en cours (ex. vademecum Euregio) que par une sensibilisation continue du personnel. Une attention particulière sera accordée au renforcement de l'échange international d'informations policières (modèle pour le choix du canal) et aux nouvelles évolutions (Prüm, SIENA, décision-cadre suédoise). Les possibilités d'Europol seront mieux exploitées grâce à un bureau de liaison renforcé.

— Au niveau européen, le gouvernement participera activement au développement du cycle de la stratégie européenne de sécurité intérieure, basé sur (1) une analyse de la menace en matière de criminalité grave et de criminalité organisée, (2) l'identification de priorités précises et (3) un suivi efficace de leur mise en œuvre (cf. projet Harmony).

Sur le plan sectoriel, la Belgique gardera un rôle moteur dans la lutte contre les bandes itinérantes (mise en œuvre du plan d'action de 2010) et la lutte contre le trafic d'armes (idem). La ministre restera également active dans la recherche des fugitifs (réseau ENFAST), la lutte contre les réseaux d'immigration illégale (projet Hermès) ainsi que le trafic de déchets (projet Augias).

En matière de lutte contre le terrorisme au niveau UE, la ministre maintiendra ses efforts dans la détection et la prévention de la radicalisation violente, notamment en poursuivant la sensibilisation des autorités policières locales sur le territoire de l'Union ainsi que l'identification des noyaux de radicalisation sur Internet. Elle soutiendra également les travaux en cours et à venir concernant la sécurisation du cargo aérien.

3. Un plan de renforcement de l'OCAM (Organe de coordination pour l'analyse de la menace)

L'OCAM, créé par la loi du 10 juillet 2006, est maintenant complètement structuré et exerce ses missions conformément aux priorités définies par l'arrêté royal du 28 novembre 2006. Une procédure de recrutement

een beperkte toegang mogelijk maakt tot de informatie over de DNA-gegevens en de digitale vingerafdrukken (hit/no hit-systeem), volgens het zogenaamde "Prüm"-systeem dat in de EU werd goedgekeurd. De onderhandelingen met de Verenigde Staten om de systematische gegevensuitwisseling over van terrorisme verdachte personen mogelijk te maken, zullen worden voortgezet.

— De bestaande mogelijkheden inzake de internationale politiesamenwerking zullen worden geoptimaliseerd en zullen beter worden geïntegreerd in de dagelijkse werking, zowel door de voortzetting van lopende projecten (bijvoorbeeld Vademecum Euregio) als door een permanente sensibilisering van het personeel. Bijzondere aandacht zal gaan naar een efficiëntere internationale politionele-gegevensuitwisseling (kanaalkeuzemodel), alsook naar de nieuwe evoluties (Prüm, SIENA, Zweeds kaderbesluit). De mogelijkheden van Europol zullen efficiënter worden benut dankzij een steviger uitgebouwd verbindingsbureau.

— Op Europees niveau zal de regering actief participeren aan de uitbouw van de cyclus van de Europese strategie voor interne veiligheid, gebaseerd op

- 1) een analyse van de dreiging inzake zware en georganiseerde criminaliteit;
- 2) het bepalen van welomschreven prioriteiten;
- 3) een efficiënte opvolging van de tenuitvoerlegging ervan (zie het Harmony-project).

Op sectoraal vlak zal België een voortrekkersrol blijven spelen bij de bestrijding van rondtrekkende bendes (tenuitvoerlegging van het actieplan 2010) en de bestrijding van de wapenhandel (idem). Tevens zullen wij actief blijven voor de opsporing van voortvluchtigen (ENFAST-netwerk), de bestrijding van de illegale immigratienetwerken (Hermès-project) en de zwendel met afvalstoffen (Augias-project).

Met betrekking tot de bestrijding van het terrorisme op EU-niveau zullen wij verder ijveren voor de opsporing en de preventie van sterke radicalisering, meer bepaald door de sensibilisering van de lokale politieautoriteiten op het grondgebied van de Unie voort te zetten, alsook door de radicaliseringshaarden op het internet op te sporen. Tevens zullen wij ook in de toekomst werk blijven maken van de beveiliging van het luchtvrachtverkeer.

3. Een plan met het oog op de uitbouw van het OCAD (Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse)

Het OCAD, dat bij de wet van 10 juli 2006 werd opgericht, is momenteel volledig gestructureerd en vervult zijn taken overeenkomstig de prioriteiten die in het koninklijk besluit van 28 november 2006 zijn

d'un directeur adjoint a été lancée pour compléter le cadre légal.

Il est proposé, suite à une évaluation du fonctionnement de l'institution, en particulier en ce qui concerne la collaboration et l'échange d'informations entre les services compétents (sûreté de l'État, parquet fédéral, services de police), de prendre les mesures de renforcement indispensables.

B. Renforcer la protection civile des personnes

En matière de sécurité civile, l'objectif sera de:

- renforcer l'anticipation des événements, l'information préalable, la communication de masse et la prévention;

- renforcer l'efficacité des services de secours en consolidant et pérennisant les zones de secours mais aussi en poursuivant et finalisant la réforme de la sécurité civile;

- renforcer le centre de crise et l'OCAM ainsi que leur capacité d'initiatives.

1. Renforcer l'anticipation des événements, l'information préalable, la communication de masse

Une première priorité consistera dans le renforcement de l'anticipation des événements et des risques pour adapter à la fois les méthodes de prévention et d'intervention si nécessaire. Une étude sur l'évolution climatique et ses conséquences sera demandée pour analyser l'opportunité d'adaptation des pratiques ainsi que sur les nouveaux risques de la société.

Par ailleurs, une nouvelle attention sera donnée à la qualité, la rapidité et l'efficacité de la communication de masse en vue de mieux préparer les citoyens aux comportements de prévention et de réaction en cas de problèmes inédits. Les outils d'alerte (sirènes, téléphonie fixe et SMS) et d'information de la population qui sont mis à disposition du gouvernement en situation d'urgence (médiâs sociaux, *cellbroadcast*: système d'information à la population par SMS) seront renforcés.

omschreven. Met het oog op de vervollediging van het wettelijk personeelsbestand werd een procedure voor de indienstneming van een adjunct-directeur opgestart.

Ingevolge een evaluatie van de werking van het orgaan, in het bijzonder wat de samenwerking en de gegevensuitwisseling tussen de bevoegde diensten onderling (Veiligheid van de Staat, federaal parket, politiediensten) betreft, wordt voorgesteld de voor de verdere uitbouw onontbeerlijke maatregelen te nemen.

B. De civiele bescherming van de burger opvoeren

Met betrekking tot de veiligheid van de burger ligt het in de bedoeling

- beter te anticiperen op evenementen, vooraf voor te lichten, alsook aan massacommunicatie en preventie te doen;

- de efficiëntie van de hulpdiensten te optimaliseren, niet alleen door de hulpverleningszones te consolideren en te bestendigen, maar ook door de hervorming van de civiele bescherming voort te zetten en af te ronden;

- het Crisiscentrum en het OCAD, alsook hun respectieve mogelijkheden om initiatieven te nemen, verder uit te bouwen.

1. Beter anticiperen op evenementen, vooraf inlichten, massacommunicatie

Een eerste prioritair aandachtspunt bestaat erin beter te anticiperen op evenementen en risico's, om desnoods zowel de preventie- als de interventiemethodes aan te passen. Er zal een onderzoek worden gevraagd naar de evolutie van het klimaat en de consequenties ervan, om na te gaan of het wenselijk is de geplogenheden bij te sturen, alsook naar de nieuwe risico's voor de samenleving.

Voorts zal opnieuw aandacht uitgaan naar de kwaliteit, de snelheid en de efficiëntie van de massacommunicatie, om de burgers beter voor te bereiden op hoe ze zich moeten gedragen om niet eerder geziene problemen te voorkomen en erop te reageren. De waarschuwingsmiddelen (sirenes, vaste telefonie en sms) en de instrumenten om de bevolking te informeren (sociale media, CellBroadcast (een systeem waarmee de bevolking per sms kan worden gewaarschuwd)) die de regering in noodsituaties ter beschikking worden gesteld, zullen worden uitgebouwd.

L'exécution de l'important programme d'exercices en cas de risque nucléaire, la poursuite de l'approbation des plans des gouverneurs, l'opérationnalisation des plans nationaux d'urgence et la déclinaison de ces plans nationaux dans le cadre de la planification d'urgence locale seront autant d'autres priorités du centre de crise.

Les possibilités de synergie seront envisagées pour le Contactcenter par le biais d'accords en matière d'information des victimes.

Le raccordement sur le Réseau Gouvernemental de Télécommunications REGETEL, de l'Agence Fédérale de Contrôle Nucléaire (AFCN), la centrale nucléaire de Tihange, *Belga News Agency*, d'autres Centres d'Information et de Communication (CIC), notamment ceux de Brugge et Hasselt est prévu en 2012.

2012 sera également l'occasion d'une nouvelle sensibilisation des autorités locales et fédérales à leur rôle essentiel en matière de planification d'urgence et de gestion de crises, ceci en étroite concertation avec les Communautés et Régions.

2. Renforcer la prévention

Les priorités seront les suivantes:

— La sécurité lors des grands événements et des rallyes

Un plan d'action relatif au renforcement de la sécurité dans le cadre des grands événements, des concerts et des rallyes sera présenté.

— Renforcement de la prévention incendie

L'approche intégrée "Habiter en sécurité", qui tient compte à la fois de la prévention des cambriolages et incendies et des autres aspects de la sécurité à l'intérieur et dans les environs de l'habitation, demeure à cet égard un important fer de lance.

La modification de la loi du 30 juillet 1979 entraînera une uniformité accrue de la réglementation en matière de prévention incendie et permettra d'envisager des collaborations avec des parties externes agréées (plus spécifiquement le contrôle des méthodes de calcul, des installations et la réalisation de ces installations).

Les traitements des demandes de dérogation aux interventions seront améliorés.

Tot de verdere prioriteiten van het Crisiscentrum behoren de tenuitvoerlegging van het belangrijke oefenprogramma in geval van nucleaire dreiging, de voortzetting van de procedure ter goedkeuring van de plannen van de gouverneurs, de tenuitvoerlegging van de nationale noodplannen en de verfijning van die nationale plannen in het kader van de lokale urgentieplannen.

Het Contactcenter gaat na of kan worden samengewerkt door overeenkomsten te sluiten over de voorlichting van slachtoffers.

De aansluiting op het gouvernementeel telecommunicatienetwerk REGETEL van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC), de kerncentrale van Tihange, *Belga News Agency* en andere Communicatie- en Informatiecentra (CIC's), meer bepaald die van Brugge en van Hasselt, is voor 2012 gepland.

In 2012 zullen de lokale en de federale autoriteiten er tevens opnieuw worden op gewezen dat zij inzake de noodplanning en crisisbeheer een essentiële rol spelen, in nauw overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten.

2. De preventie opvoeren

Dit zijn de prioritaire aandachtspunten:

— De veiligheid bij grote evenementen en rally's

Er zal een actieplan worden voorgesteld om de veiligheid bij grote evenementen, concerten en rally's te verhogen.

— Betere brandpreventie

De integrale benadering "Veilig wonen", die zowel de inbraak- en brandpreventie als de andere aspecten van veiligheid in huis en in de buurt van de woning omvat, blijft in dat verband een belangrijk speerpunt.

De wijziging van de wet van 30 juli 1979 zal leiden tot een meer eenvormige regeling inzake brandpreventie en zal samenwerking met externe erkende partners mogelijk maken (meer specifiek de controle op de berekeningsmethoden, de installaties en de plaatsing van die installaties).

De afhandeling van de aanvragen tot afwijking op de interventies zal worden verbeterd.

Le mécanisme de sanction pour pouvoir mieux garantir l'application de la loi par le biais d'amendes administratives et par la voie pénale sera soumis à réflexion.

L'harmonisation des normes de base en matière de prévention incendie sera poursuivie en activant une concertation constructive avec les Régions et les Communautés en vue d'une meilleure coordination entre les normes de base contenues dans l'arrêté royal du 7 juillet 1994 et les normes spécifiques en matière de prévention incendie des entités fédérées.

— Les propositions de la Taskforce multidisciplinaire relative aux nouvelles tendances des délits liés à l'identité seront suivies

Les personnes en charge, au niveau communal, de la délivrance des documents d'identité seront sensibilisées; la synchronisation des banques de données administratives et policières renforcera la découverte de l'utilisation de faux documents.

3. Poursuivre et finaliser la réforme de la sécurité civile

La mise en œuvre de la loi du 15 mai 2007 sera la première des priorités. L'intention est de faire entrer en vigueur la réforme de la sécurité civile en deux phases.

A. Début 2012, en accordant la personnalité juridique aux pré-zones opérationnelles

Doter les pré-zones de la personnalité juridique et leur octroyer une dotation fédérale pérenne permettra de:

1. prendre les décisions de manière rapide et démocratique pour adopter une politique zonale commune de prévention et de lutte contre l'incendie;

2. se doter d'une structure de coordination permanente qui rendra compte au conseil de zone;

3. recruter le personnel opérationnel nécessaire;

4. procéder aux achats de matériel et d'équipements individuels nécessaires;

5. mettre en œuvre progressivement les normes minimales concernant les moyens adéquats d'intervention et l'équipement minimal de protection individuelle des sapeurs-pompiers;

Men zal zich beraden over de sanctieregeling om de wet efficiënter toe te passen door administratieve geldboetes op te leggen en door strafvervolgung in te stellen.

De onderlinge overeenstemming van de grondnormen inzake brandpreventie zal worden voortgezet. Daartoe zal een constructief overleg worden opgestart met de Gemeenschappen en de Gewesten, om de basisnormen van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 beter af te stemmen op de specifieke normen inzake brandpreventie van de federale entiteiten.

— De voorstellen van de multidisciplinaire taskforce met betrekking tot de nieuwe trend inzake identiteitsdiefstal zullen worden voortgezet

Het personeel dat op gemeentelijk niveau identiteitsdocumenten afgeeft, zal worden gesensibiliseerd; door de onderlinge afstemming van de administratieve gegevensbanken en de politiegegevensbanken zal het gebruik van valse documenten makkelijker aan het licht komen.

3. De hervorming van de civiele veiligheid voortzetten en afronden

De tenuitvoerlegging van de wet van 15 mei 2007 staat bovenaan op de lijst van de prioriteiten. Het ligt in de bedoeling de hervorming van de civiele veiligheid in twee fasen in werking te doen treden.

A. Begin 2012 wordt aan de pre-operationele zones rechtspersoonlijkheid verleend

Door de pre-operationele zones rechtspersoonlijkheid en een permanente federale toelage te verlenen, kan men

1. snel en op democratische wijze beslissingen nemen om een gemeenschappelijk zonaal preventie- en brandbestrijdingsbeleid goed te keuren;

2. een permanente coördinatiestructuur instellen die verantwoording aflegt aan de zoneraad;

3. het vereiste operationele personeel aanwerven;

4. het vereiste materieel en de nodige persoonlijke uitrusting aankopen;

5. geleidelijk concreet vorm geven aan de minimumnormen inzake de geschikte interventiemiddelen en de minimale individuele uitrusting van de brandweerlui;

6. assurer une politique de prévention zonale en se basant sur un réseau de techniciens en prévention qui pourront traiter les dossiers de l'entièreté de la zone.

B. Ensuite, en 2013, en créant les zones de secours

— Pour cela, les différents textes réglementaires nécessaires à l'exécution de la loi de réforme du 15 mai 2007 seront rédigés ou finalisés en étroite concertation avec les organisations syndicales, les fédérations de pompiers et les autorités locales en fonction de leur objet.

Il s'agit notamment:

— du statut uniforme pour les services d'incendie (sélection, recrutement, formation, carrière, évaluation, discipline, régime pécuniaire, pension et fin de carrière);

— des projets d'arrêtés royaux relatifs au commandant de zone, à l'inspection générale, au comptable spécial, au plan comptable, aux dotations fédérale et communales, aux structures minimales de la zone.

C. Une meilleure répartition des tâches entre la Protection civile et les services d'incendie sera organisée

Le mot-clé est la complémentarité de la Protection civile par rapport aux services d'incendie. Cette complémentarité se réalisera principalement et progressivement en orientant la Protection civile sur les missions de renforts et la spécialisation.

D. Le renforcement de la sécurité.

La Direction générale Sécurité civile veillera à la mise en place d'une centrale d'achats, dans le courant de l'année 2012, permettant ainsi aux services d'incendie d'acquérir un même matériel performant et de qualité. Le subventionnement d'un nombre accru d'équipements de protection individuelle, le suivi des évolutions technologiques et le lancement de projets de robotisation sont autant d'initiatives qui contribueront à un accroissement de la sécurité des intervenants.

E. L'amélioration du système de radiocommunication Astrid sera opérée

4. Améliorer la formation et les conditions de travail des agents

Renforcer la formation (CCSC)

Le centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile, le CCSC, poursuivra la mise au point des procé-

6. voorzien in een zonaal preventiebeleid dat stoelt op een netwerk van preventietechnici die alle dossiers van de zone kunnen behandelen.

B. Vervolgens, in 2013, door hulpverleningszones op te richten

Daartoe zullen de verschillende regelgevingsteksten ter uitvoering van de wijzigingswet van 15 mei 2007 worden geredigeerd of afgerond, in nauw overleg met de vakbondsorganisaties, de brandweerefederaties en de lokale overheden, naargelang het domein waarin ze actief zijn.

Het betreft met name:

— een uniform statuut voor de brandweerdiensten (selectie, rekrutering, opleiding, loopbaan, evaluatie, tucht, geldelijk statuut, pensioen en loopbaaneinde);

— de ontwerp-kb's betreffende de zonecommandant, de algemene inspectie, de bijzonder rekenplichtige, de federale en gemeentelijke dotaties en de minimumnormen voor de zone.

C. Zorgen voor een betere taakverdeling tussen de Civiele Bescherming en de brandweer

Het sleutelwoord is in dezen de complementariteit van de Civiele Bescherming met de brandweerdiensten. Die complementariteit zal hoofdzakelijk en geleidelijk worden verwezenlijkt door de Civiele Bescherming te oriënteren naar versterkingsopdrachten en specialisering.

D. De veiligheid verhogen

De Algemene Directie van de Civiele Veiligheid zal toezien op de oprichting van een aankoopcentrale in de loop van 2012, die de brandweerdiensten in staat moet stellen om eenzelfde type van krachtig en kwaliteitsvol materieel aan te schaffen. De subsidiëring van meer individuele beschermingsuitrusting, de follow-up van de technologische ontwikkelingen en de opstart van robotiseringsprojecten zijn even zoveel initiatieven die zullen bijdragen tot een verbeterde veiligheid voor de betrokkenen.

E. Het radiocommunicatienetwerk Astrid verbeteren

4. Zorgen voor een verbetering van de opleiding en de werkomstandigheden van de ambtenaren

Het Kenniscentrum (KCCV) verder uitbouwen

Het Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid (KCCV) zal werk maken van een verdere verfijning

dures opérationnelles standardisées pour les services d'incendie et la protection civile.

En 2012 la priorité sera mise sur le règlement de manœuvre, les nouvelles techniques d'intervention et les procédures comportant des risques particuliers. Les procédures pour les feux naturels (forêts, bruyères,...) seront également finalisées. Les efforts en matière de formation des pompiers seront poursuivis. Le "masterplan formation" sera finalisé et traduit dans une nouvelle réglementation et de nombreux cours seront réécrits.

Les premières statistiques d'incendie fiables seront produites en 2012 par le CCSC.

Enfin, les différentes actions suivantes seront également entreprises: la fixation des normes minimales en matière d'hommes et de matériel par type d'intervention; la fixation des normes minimales en matière d'équipements de protection qui doivent être mis à disposition des pompiers; l'amélioration de la couverture radio à l'intérieur des bâtiments.

Le temps de travail et la fin de carrière

— pour les pompiers

La question relative à la fixation d'un régime totalement spécifique en matière de temps de travail devra être tranchée. En ce qui concerne plus particulièrement les pompiers volontaires qui sont exclus du champ d'application de la loi du 14 décembre 2000, un arrêté royal fixera des limites à leur engagement. La pénibilité du travail de pompier devra être prise en compte dans l'aménagement de leur fin de carrière.

— pour le personnel des unités de la Protection civile

Un certain nombre de problèmes liés au statut des membres du personnel des unités opérationnelles de la Protection civile seront rencontrés, parmi lesquels l'application de la réglementation en matière de temps de travail; le congé préalable à la pension pour les membres du personnel opérationnel professionnels, mesure qui a d'ailleurs été prolongée pour une durée de 6 mois, le temps de décider d'une éventuelle adaptation; l'harmonisation des textes relatifs au statut des volontaires de la Protection civile.

van de gestandaardiseerde operationele procedures voor de brandweer en Civiele Bescherming.

In 2012 zal voorrang worden verleend aan het manoeuvrereglement, de nieuwe interventietechnieken en de procedures inzake bijzondere particuliere risico's. Ook aan de procedures inzake natuurlijke branden (bossen, struikgewas enzovoort) zal de laatste hand worden gelegd. De inspanningen inzake de opleiding van de brandweerlieden zullen worden voortgezet. Het "masterplan opleiding" zal worden afgerond en concreet vorm krijgen in een nieuwe reglementering; voorts zullen tal van syllabi worden herschreven.

De eerste betrouwbare brandstatistieken zullen in 2012 bij het KCCV beschikbaar zijn.

Tot slot zullen ook de volgende stappen worden ondernomen: vastlegging van minimumnormen inzake personeel en materieel per type van interventie; vastlegging van minimumnormen inzake de aan de brandweer ter beschikking te stellen beschermingsuitrusting; verbetering van het radionetwerk binnen de gebouwen.

De werktijd en het loopbaaneinde

— voor de brandweer

In verband met het vraagstuk van de vastlegging van een volledig specifieke arbeidstijdregeling zal de knoop moeten worden doorgehakt. Meer bepaald aangaande de vrijwillige brandweerlieden die zijn uitgesloten van de toepassing van de wet van 14 december 2000 zal een koninklijk besluit bepalen binnen welke grenzen zij mogen worden ingezet. De hoge moeilijkheidsgraad van brandweerarbeid zal in aanmerking moeten worden genomen bij de bijsturing van hun loopbaaneinde.

— voor het personeel van de Civiele Bescherming

Een aantal knelpunten in verband met het statuut van de personeelsleden van de operationele eenheden van de Civiele Bescherming zullen worden verholpen, zoals onder meer de toepassing van de arbeidstijdreglementering, de vervroegde pensionering voor de leden van de operationele personeelsformatie (een maatregel die trouwens met 6 maanden werd verlengd, in afwachting van een eventuele bijsturing), de harmonisering van de teksten in verband met het vrijwilligersstatuut van de Civiele Bescherming.

5. Réussir le Projet 112: centres 100 et 101

L'année 2012 verra s'achever le processus de fédéralisation des centres 100. D'une part, les 215 préposés communaux qui auront terminé l'année de transition seront transférés au SPF Intérieur, et les pompiers qui y travaillent y seront détachés, d'autre part, la responsabilité des centres 100 passe au niveau fédéral conformément à la loi du 29 avril 2011 sur les centres 112 et l'agence 112.

Ces étapes importantes nécessitent encore de nombreux efforts pour la l'actualisation de la formation des préposés, et l'uniformisation des procédures de traitement d'appels. La ministre s'y engagera pleinement avec la Santé publique, coresponsable de ce dossier.

La prochaine étape, à savoir la migration des huit centres 100 vers le CAD Astrid sera réalisée d'ici la fin de la législature. Cela exige un planning serré de manière à coordonner les efforts en matière de bâtiments (avec la Régie des Bâtiments), de sélection et de recrutement (avec Selor) des opérateurs nécessaires, et des adaptations et déploiements informatiques avec la SA Astrid, et ce d'autant plus que ces migrations apportent une amélioration importante dans la mise en œuvre des zones de secours puisque les centres 100 pourront faire le dispatching des zones de secours.

L'augmentation croissante des appels et les attentes de la population à un traitement rapide et de qualité des appels urgents ont un impact sur les conditions de travail et le bien-être du personnel. Cela nécessite de réduire les appels inopportuns en informant mieux le public, mais surtout d'adapter progressivement le nombre des *calltakers* et des opérateurs en fonction des moyens budgétaires disponibles.

Les centres 100/112 et 101 doivent servir tous les citoyens en danger avec un souci de qualité. Des avancées seront réalisées dans l'accessibilité des centres d'appels urgents (100/112 et 101) aux sourds et malentendants, notamment par l'usage des SMS.

Le multilinguisme des centres 100 et 101, prévu dans la loi sur les centres 112, sera progressivement mis en œuvre en stimulant la formation des opérateurs avec

5. Het 112-project succesvol afronden: de 100- en 101-centrales

In 2012 zal het federaliseringsproces van de 100-centrales worden afgerond. Enerzijds zullen de 215 betrokken gemeentepersoneelsleden die het overgangsjaar hebben volbracht, worden overgeheveld naar de FOD Binnenlandse Zaken en zullen de er werkende brandweerlui worden gedetacheerd. Anderzijds gaat de verantwoordelijkheid voor de 100-centrales over op het federale niveau, overeenkomstig de wet van 29 april 2011 houdende oprichting van de 112-centra en het agentschap 112.

Die belangrijke stadia vergen nog veel inspanningen voor de bijscholing van de betrokken personeelsleden en voor de eenvormigmaking van de behandeling van de oproepen. De minister zal zich daarvoor ten volle engageren samen met Volksgezondheid, dat mede verantwoordelijk is voor dit dossier.

De volgende fase, te weten de overheveling van de acht 100-centrales naar de CAD Astrid zal worden verwezenlijkt tegen het einde van de regeerperiode. Zulks onderstelt een strikte planning teneinde de inspanningen te coördineren inzake de gebouwen (samen met de Regie der Gebouwen), de selectie en indienstneming van de nodige operatoren (samen met Selor), alsook de aanpassingen en de uitbouw van informaticavoorzieningen (samen met de NV Astrid). Een en ander is des te belangrijker omdat die overhevelingen zorgen voor een sterk verbeterde implementatie van de hulpverleningszones, aangezien de 100-centrales de dispatching zullen kunnen verrichten van de hulpverleningszones.

De almaar snellere stijging van het aantal oproepen en de verwachting van de bevolking dat de oproepen snel en degelijk worden verwerkt, hebben een weerslag op de arbeidsomstandigheden en het welzijn van het personeel. Zulks onderstelt weliswaar dat het aantal onnodige oproepen wordt beperkt door het publiek beter te informeren, maar bovenal moeten het aantal oproepbeantwoorders en het aantal actieve operatoren geleidelijk worden aangepast naargelang de beschikbare begrotingsmiddelen.

De 100/112-centrales moeten alle in gevaar verkeerende burgers bedienen met de nodige aandacht voor kwaliteit. Er zal vooruitgang worden geboekt inzake de toegankelijkheid van de noodoproepcentrales voor doven en slechthorenden, met name via het gebruik van sms-berichten.

De bij de wet op de 112-centra vastgelegde meertaligheid van de 100- en 101-centrales zal geleidelijk concreet vorm krijgen door met de beschikbare middelen

les moyens budgétaires disponibles et en organisant le transfert d'appels vers des opérateurs compétents dans la langue de l'appel (l'octroi de moyens suffisants pour assurer la formation des opérateurs en langues sera analysé) le cas échéant sur la base d'une coopération avec d'autres ministères concernés et l'appui de l'Union européenne.

6. Renforcer le centre de crise

Dans le cadre de la planification d'urgence, la ministre veillera à l'exécution de l'important programme d'exercices, dont celui de grande ampleur pour la Centrale nucléaire de Tihange.

L'opérationnalisation des plans nationaux d'urgence (nucléaire, CBRN, inondations, épizooties, etc.) et la déclinaison de ces plans nationaux dans le cadre de la planification d'urgence seront poursuivies, en veillant notamment à développer les outils nécessaires. Enfin, sur le plan international, la mise en place de procédures avec nos pays voisins sera également poursuivie et ce, dans le cadre européen et Benelux.

7. Renforcer la sécurité nucléaire

— Dans le domaine nucléaire, la sûreté et la sécurité sont également une priorité absolue pour le gouvernement. Il faut, cependant, être conscient que le risque zéro n'existe pas, bien que des efforts soient continuellement entrepris en ce sens.

Pour ce faire, la ministre continuera à travailler à un cadre de travail stable pour le régulateur nucléaire et, au niveau opérationnel:

— la force de frappe sera améliorée par l'octroi aux inspecteurs de moyens adéquats et par une collaboration améliorée avec d'autres services d'inspection;

— le dialogue avec les parties prenantes dans les différents domaines sera poursuivi afin que la réglementation réponde aux plus hauts standards et aux évolutions technologiques;

— les évolutions réalisées par l'AFCN (Agence fédérale de contrôle nucléaire) dans le cadre d'une communication transparente seront davantage stimulées;

— l'optimisation continue dans les domaines de la santé des travailleurs et des patients, de la protection

de operadores te stimuleren om opleidingen te volgen. Tevens zal er organisatorisch voor worden gezorgd dat de oproepen worden afgeleid naar operadores die de taal van de oproeper machtig zijn (daartoe zal onderzocht worden hoe voldoende middelen kunnen worden toegekend om de opleiding van de operadores te verzorgen); zulks zal in voorkomend geval gebeuren op grond van samenwerking met andere betrokken overheidsdiensten, met ondersteuning van de Europese Unie).

6. Het crisiscentrum uitbouwen

In het kader van de planning van noodsituaties zal de minister toezien op de tenuitvoerlegging van belangrijke oefenprogramma's zoals het grootschalige programma ten behoeve van de kerncentrale van Tihange.

De operationalisering van de nationale noodplannen (inzake kernenergie, CBRN, overstromingen, epidemieën en enzovoort) en de inpassing van die nationale plannen in de noodplanning zullen worden voortgezet, waarbij er met name voor wordt gezorgd dat de benodigde instrumenten worden uitgewerkt. Op internationaal vlak ten slotte zal de uitwerking van procedures met onze buurlanden worden voortgezet, binnen EU- en Beneluxverband.

7. De nucleaire veiligheid verhogen

Ook in verband met kernenergie hebben de beveiliging en de veiligheid de hoogste prioriteit voor deze regering. Men moet er zich echter ook terdege bewust van zijn dat een nulrisico niet bestaat, hoewel daar onafgebroken inspanningen voor worden geleverd.

Daartoe zal de minister blijven werken aan een stabiel werkingskader voor de kernenergieregulator, alsmede aan, op operationeel vlak:

— een verhoging van de pakkans door de inspecteurs adequate handhavingsmiddelen aan te reiken en door de samenwerking met andere inspectiediensten te verbeteren;

— een voortzetting van de dialoog met de stakeholders in de diverse domeinen opdat de regelgeving voldoet aan de hoogste standaarden en aan de technologische ontwikkelingen;

— een verdere bevordering van de ontwikkelingen die het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) heeft verwezenlijkt in het kader van een transparante communicatie;

— een verdere optimalisering van de gezondheid van werknemers en patiënten, de bescherming tegen

contre l'exposition de la population en général et de la surveillance du territoire sera accrue.

Cependant, il y a également lieu de regarder au-delà du contexte belge. Tant la catastrophe de Tchernobyl que celle de Fukushima ont démontré que les rayonnements ne s'arrêtent pas aux frontières. Chaque État membre peut livrer une contribution utile et nécessaire, mais cela devra être sous les auspices de l'Europe. La Belgique va donc continuer à plaider, au niveau européen, en faveur d'une Union efficiente et efficace, parée au pire, tant sur papier qu'en pratique. Dans le même contexte, les relations avec les pays voisins seront également approfondies, dans le respect de la souveraineté de chacun.

II. Plus de services à la population

A. Un management efficace du SPF Intérieur

1. La dynamique relative à différents projets sera poursuivie en matière de personnel: promotion de la diversité, finalisation de la fédéralisation des préposés communaux des centres 100; projets visant à évaluer le volume de travail et la productivité des instances compétentes en matière d'asile, rédaction d'un contrat d'administration rédigé pour le SPF Intérieur en remplacement des plans de management et des plans opérationnels, introduction progressive de l'utilisation des deux premiers modules dans l'application fédérale eHR, quantification des ressources en personnel par processus de travail.

2. En matière de budget, nous assistons au démarrage au 1^{er} janvier de l'application FedCom impliquant la mise en place d'une comptabilité analytique et l'imputation simultanée dans la comptabilité budgétaire et générale. Le SPF Intérieur poursuivra également le développement d'outils de pilotage.

3. Le service d'encadrement ICT renforcera l'utilisation optimale des ressources, soutiendra différents projets transversaux, remplacera, sur une période de trois ans, son infrastructure excédentaire et continuera à offrir un soutien de qualité aux utilisateurs.

B. La modernisation des services à la population du SPF intérieur

1. En matière de développement des processus d'identification et d'enregistrement des personnes physiques:

blootstelling van de bevolking in het algemeen en de monitoring van ons grondgebied.

Toch moet ook verder worden gekeken dan de Belgische context. Zowel de ramp in Fukushima als die in Tsjernobyl hebben aangetoond dat straling niet aan de grenzen stopt. Iedere lidstaat kan een nuttige en noodzakelijke bijdrage leveren, maar dat moet gebeuren onder EU-toezicht. België zal in EU-verband dan ook blijven pleiten voor een efficiënte en doeltreffende Unie die zowel op papier als in de praktijk op het ergste is voorbereid. Tegen dezelfde achtergrond zullen ook de betrekkingen met de buurlanden verder worden uitgediept, met inachtneming van ieders soevereiniteit.

II. Meer dienstverlening aan de bevolking

A. Een efficiënt management van de FOD Binnenlandse Zaken

1. Wat het personeelsbeleid betreft, zal de dynamiek worden voortgezet voor verschillende projecten: bevordering van de diversiteit, voltooiing van de federalisering van de gemeentelijke aangestelden bij de 100-centra, projecten in verband met de meting van het werkvolume en de productiviteit van de bevoegde asielbeleidsinstanties, opstelling van een beheerscontract voor de FOD Binnenlandse Zaken ter vervanging van de beheersplannen en de operationele plannen, geleidelijke ingebruikneming van de eerste twee modules van de federale eHR-applicatie, kwantificering van de nodige mankracht per arbeidsproces.

2. Aangaande het budgetbeheer zal met ingang van 1 januari 2012 de FEDCOM-applicatie in gebruik worden genomen, met het oog op de invoering van een analytische boekhouding en de gelijktijdige registratie in de algemene en de begrotingsboekhouding. De FOD Binnenlandse Zaken zal tevens beheertools blijven ontwikkelen.

3. De stafdienst ICT zal de middelen optimaal aanwenden, verschillende transversale projecten steunen, overtollige infrastructuur vervangen - over een periode van drie jaar -, en de gebruikers een kwaliteitsvolle dienstverlening blijven aanbieden.

B. Modernisering van de dienstverlening door de FOD Binnenlandse Zaken aan de bevolking

1. Ontwikkeling van identificatie- en registratieprocessen inzake natuurlijke personen:

— les cartes d'identité électroniques pour les Belges résidant à l'étranger avec une durée de validité de 10 ans au lieu de 5 ans continueront à être distribuées. Les arrêtés royaux appliquant le projet de loi relatif à la durée de validité récemment voté par le Parlement (DOC 53 1627/006) seront pris;

— le SPF Intérieur continuera à promouvoir, par une communication adéquate auprès du citoyen, les applications CHECK DOC et DOC STOP qui ont été mises en service en 2008;

— mi-2012 démarrera le projet pilote visant l'intégration de données biométriques (empreintes digitales, photos) dans les titres de séjour pour les étrangers non-UE, imposée par l'UE.

2. En ce qui concerne l'évolution de la distribution des documents d'identité électroniques, la deuxième phase de renouvellement des cartes d'identité avec une durée de validité de 10 ans est en cours depuis 2010. Lors de la confection du nouveau permis de conduire, la photo et la signature seront reprises dans la base de données des cartes d'identité électroniques grâce à une synergie nouvelle entre le SPF Intérieur et Mobilité.

3. Le gouvernement veut faire de la lutte contre toutes les formes de fraude une de ses priorités, dont la prévention et la lutte contre les adresses de domicile fictives. Afin d'améliorer de manière globale et coordonnée la prévention et la lutte contre les adresses fictives, les initiatives suivantes seront examinées:

a) un avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes d'étranger et aux documents de séjour qui pénalise ces comportements en infligeant entre autres des amendes supérieures à celles qui sont infligées actuellement, et en prévoyant également la possibilité d'une peine de prison afin de pouvoir lutter efficacement contre les formes de fraude extrêmes à la résidence principale, notamment lorsque la fraude à la résidence principale est effectuée de façon organisée et à grande échelle;

b) une collaboration avec les écoles de police provinciales pour renforcer la formation des agents de police qui effectuent les enquêtes de résidence;

c) par ailleurs, la proposition belge ayant été acceptée en 2011 et grâce aux fonds européens ainsi obtenus, le projet ASINP (*Strengthening Architectures for the*

— de Belges die in het buitenland verblijven, zullen een elektronische identiteitskaart blijven ontvangen die 10 jaar geldig is in plaats van 5 jaar. De koninklijke besluiten die het door het Parlement recent aangenomen wetsontwerp met betrekking tot de verlengde geldigheidsduur moeten uitvoeren (DOC 53 1627/006), zullen worden uitgewerkt;

— de FOD Binnenlandse Zaken zal via een adequate communicatie naar de burgers de in 2008 in gebruik genomen applicaties CHECK DOC en DOC STOP blijven promoten;

— medio 2012 start het proefproject om, zoals Europa oplegt, voor de verblijfsvergunningen van niet-EU-vreemdelingen te werken met biometrische gegevens (vingerafdrukken, foto's).

2. Aangaande de evolutie van de verdeling van de elektronische identiteitsdocumenten is in 2010 de tweede fase ingegaan van de vernieuwing van de identiteitskaarten met een geldigheidsduur van 10 jaar. Dankzij een nieuwe samenwerking tussen de FOD Binnenlandse Zaken en de FOD Mobiliteit en Vervoer zullen bij het aanmaken van de nieuwe rijbewijzen de foto en de handtekening worden overgenomen uit de database van de elektronische identiteitskaarten.

3. De regering wil van de bestrijding van fraude, in welke vorm ook, een van haar prioriteiten maken, meer bepaald door werk te maken van de preventie van en de strijd tegen fictieve domicilieadressen. Met het oog op een alomvattende en gecoördineerde aanpak van de preventie van en de strijd tegen domiciliefraude zullen de volgende initiatieven aan bod komen:

a) een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten teneinde de beoogde praktijken te bestraffen door middel van hogere boetes dan die welke momenteel worden opgelegd, en van gevangenisstraf om zware vormen van domiciliefraude, wanneer die op georganiseerde wijze en grote schaal wordt gepland, doeltreffend te kunnen aanpakken;

b) samenwerking met de provinciale politiescholen om te voorzien in een betere opleiding van de politieagenten die met de controle van de verblijfplaats belast zijn;

c) voorts zal het ASINP-project (*Strengthening Architectures for the Security of Identification of Natural Persons in the EU*), dat uit het in 2011 aanvaarde

Security of Identification of Natural Persons in the EU) dressera dès janvier 2012 l'inventaire des processus d'identification et d'enregistrement pour les personnes physiques dans 27 États-membres de l'UE. Le résultat final doit être disponible en 2013 et sera présenté lors d'une conférence européenne *ad hoc*;

d) enfin, dans le cadre de la *Taskforce* "fraude à l'identité" mise en place par le SPF Intérieur, l'établissement d'un point de contact central pour les signalements des cas de fraude — ou des cas de fraude présumée — à l'identité, est envisagé ainsi que la définition des procédures de communication de ces cas vers les instances concernées. Le helpdesk Belpic de la DGIP pourrait jouer le rôle de point de contact dans un premier temps;

e) des synergies seront renforcées et développées avec la Police fédérale notamment, via la consultation de la base de données du Registre national dans laquelle sont enregistrées les photos afférentes aux dernières cartes d'identité.

4. En ce qui concerne le Registre national des personnes physiques, l'objectif est d'optimiser son fonctionnement en termes d'accessibilité, de convivialité, de performance, de continuité et de sécurité via l'utilisation d'un protocole d'internet, la création de bases de données relationnelles, un plan de qualité, de sécurité et de continuité, la transparence, et l'accessibilité.

5. Une politique de vigilance renforcée sera organisée en vue de s'assurer du plein consentement au mariage et de l'existence de la volonté de vivre ensemble dans une relation sentimentale. La lutte contre les mariages ou cohabitations légales de complaisance et contre les mariages forcés sera renforcée.

6. En ce qui concerne les élections:

— le nouveau système de vote électronique: l'organisme de contrôle indépendant PWC a délivré un rapport de certification positif. Si l'octroi des budgets nécessaires est confirmé, l'accord-cadre sera signé. À défaut, d'autres options devront être prises;

— en amont des élections du 14 octobre 2012, la préparation des élections de 2014 et le logiciel électoral seront adaptés à la nouvelle législation électorale;

— quelques améliorations seront apportées au module *e-learning* dans le but de pouvoir le mettre à la

Belgische voorstel is voortgevloeid en waarvoor aldus Europese fondsen werden verkregen, vanaf januari 2012 de identificatie- en registratieprocessen voor de natuurlijke personen in de 27 EU-lidstaten in kaart brengen. Het eindresultaat moet klaar zijn in 2013 en zal op een specifieke Europese Conferentie daarover worden voorgesteld;

d) daarenboven wordt overwogen in het raam van de Taskforce Identiteitsfraude bij de FOD Binnenlandse Zaken een meldpunt in te stellen voor (vermoedelijke) gevallen van identiteitsfraude, alsook de procedures voor de kennisgeving van die fraudegevallen aan de betrokken instanties te definiëren. In een eerste fase zal de BELPIC-helpdesk van de ADIB kunnen fungeren als contactpunt;

e) er zal worden voorzien in sterkere samenwerkingsverbanden met de federale politie, met name via de consultatie van de gegevensbank van het Rijksregister, waarin de foto's van de laatste identiteitskaarten zijn opgenomen.

4. aangaande het Rijksregister van de natuurlijke personen is het de bedoeling meer werk te maken van zijn toegankelijkheid, gebruiksvriendelijkheid, performance, continuïteit en veiligheid, meer bepaald via een internetprotocol, relationele databanken, een kwaliteits-, veiligheids- en continuïteitsplan en een verhoogde transparantie en toegankelijkheid.

5. in verband met schijnhuwelijken en schijnsamenwoning zal strenger worden toegezien op het volkomen vrijwillige karakter van het huwelijk en de wil binnen een gevoelsrelatie samen te wonen. De strijd op dat vlak wordt dus opgevoerd.

6. Aangaande de verkiezingen:

— in verband met het nieuw elektronisch stelsysteem heeft de onafhankelijke controle-instelling PWC een positief certificeringsrapport afgegeven. Als de toewijzing van de nodige budgetten wordt bevestigd, zal het raamakkoord worden ondertekend. Zo niet moeten andere keuzes worden gemaakt;

— in de aanloop naar de verkiezingen van 14 oktober 2012 zal moeten worden gestart met de voorbereiding van de verkiezingen van 2014 en zal de verkiezingssoftware moeten worden aangepast aan de nieuwe kieswetgeving;

— de *e-learning* module zal op verschillende punten worden verbeterd, zodat die in de aanloop naar de ver-

disposition du grand public dans le cadre de la préparation des élections de 2014.

7. Institutionnel

Les mesures nécessaires seront prises pour réaliser l'accord institutionnel sur la réforme de l'État. Il s'agira notamment de prévoir un financement complémentaire des institutions bruxelloises, dans la cadre d'une loi spéciale.

Il conviendra également de permettre l'adaptation du Sénat à la nouvelle structure de l'État et de modifier les lois électorales en vue de rendre le système électoral plus transparent et compréhensible pour le citoyen.

Le département sera aussi impliqué dans la traduction de la réforme de l'État dans la législation électorale (BHV, simultanéité élections fédérales et européennes).

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Bart Somers (Open Vld) estime qu'une approche transversale de la politique de sécurité est en effet la meilleure solution. La ministre parle à ce sujet de prévention, sanction et réinsertion. Un quatrième élément est cependant également très important, à savoir la détection. Dans quelle mesure la ministre prendra-t-elle ce dernier élément en compte?

La note-cadre pour la sécurité intégrale est un document essentiel. Quand sera-t-elle disponible? il est par ailleurs important qu'elle parte suffisamment du principe que la police est structurée à deux niveaux. Ce sont d'ailleurs les autorités locales qui sont de plus en plus sollicitées pour mettre en œuvre la politique de sécurité intégrale. Il faudra donc laisser une certaine marge de manœuvre pour pouvoir prendre en compte les spécificités locales.

La ministre pourrait-elle fournir plus de détails quant à la réforme qu'elle souhaite entamer concernant l'adaptation des critères de sélection du personnel de police?

À ce titre, il serait important de laisser plus de possibilités aux autorités locales pour recruter du personnel. Il faut également que la diversité de la population actuelle se reflète plus dans le personnel de police.

kiezingen van 2014 ter beschikking kan worden gesteld van het brede publiek.

7. Institutionele maatregelen

In het raam van het institutioneel akkoord over de staatshervorming zullen de nodige maatregelen worden genomen. Daarbij zal meer bepaald via een bijzondere wet worden voorzien in een bijkomende financiering van de Brusselse instellingen.

Voorts moet ervoor worden gezorgd dat de Senaat wordt afgestemd op de nieuwe staatsstructuur. Ook de kieswetten moeten worden herzien om het kiessysteem transparanter en bevattelijker te maken voor de burger.

Tot slot zal in het raam van de staatshervorming werk moeten worden gemaakt van de hervorming van de kieswetgeving (BHV, samenvallende federale en Europese verkiezingen).

II.— BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Bart Somers (Open Vld) meent dat een transversale benadering van het veiligheidsbeleid inderdaad de beste oplossing is. De minister heeft het in dat verband over preventie, sanctionering en reïntegratie. Nochtans speelt een vierde belangrijk element mee: opsporing. In hoeverre zal de minister met dat element rekening houden?

De kadernota integrale veiligheid is een basisdocument. Wanneer zal ze beschikbaar zijn? Het is voorts belangrijk dat ze in voldoende mate berust op het principe dat de politie op twee niveaus gestructureerd is. Steeds vaker wordt aan de lokale overheid gevraagd het integraal veiligheidsbeleid toe te passen. Er zal dus moeten worden gezorgd voor een bepaalde bewegingsvrijheid zodat rekening kan worden gehouden met de lokale bijzonderheden.

Kan de minister meer details verstrekken over de hervorming die zij wenst aan te vatten inzake de aanpassing van de selectiecriteria voor het politiepersoneel?

Het zou in dat opzicht belangrijk zijn meer mogelijkheden te laten aan de lokale overheden om personeel in dienst te nemen. De diversiteit van de huidige bevolking moet echter ook beter weerspiegeld worden in het politiepersoneel.

Par rapport à la problématique des cambriolages d'habitations commis par des groupes de malfaiteurs itinérants, il faut à tout prix développer une vision de lutte au niveau fédéral.

Il est clair que le renouvellement de l'informatisation des services de police doit être effectué. L'informatique peut véritablement faire office de levier pour accroître l'efficacité de la police. Or, pour l'instant la plateforme en fonction est complètement dépassée. L'intervenant soutient la ministre dans ses ambitions.

Concernant le statut des policiers, il faut que le calcul du traitement salarial du personnel soit plus simple et transparent. Il faudrait par ailleurs trouver une solution pour les salaires relativement bas des agents de quartier.

La protection des policiers représente également un défi important. Aux Pays-Bas, des directives ont été développées concernant cette problématique. Il serait également grand temps que la Belgique fasse de même.

*
* *

Mme Jacqueline Galant (MR) constate que les objectifs sont particulièrement impressionnants au vu du budget limité. Il sera certainement difficile de tout réaliser.

Par rapport au service policier aux citoyens, l'accord du gouvernement prévoit que des solutions seront recherchées afin de libérer la police de certaines tâches administratives, mais également opérationnelles. La note de politique générale de la ministre ne prévoit toutefois pas d'engagements explicites concernant les tâches opérationnelles dont pourraient être déchargés les services de police, ni la redéfinition des tâches clés. La ministre peut-elle réaffirmer sa volonté d'avancer sur ces tâches essentielles?

Sur le financement de la police intégrée, la troisième étude de l'Université Gent devrait être finalisée. Y a-t-on accès?

L'introduction de la réforme Salduz va avoir des conséquences budgétaires très importantes.

Pour les zones pluricomunales, il est très difficile d'appliquer la norme KUL lorsqu'il n'y a pas d'accord entre les bourgmestres, celle-ci étant complètement désuète. Il y a tout d'abord un problème de financement. Il y a également un problème au niveau de la concertation entre les régions et l'État fédéral. Au niveau de la Région wallonne, il y a une circulaire budgétaire qui impose une augmentation budgétaire annuelle pour

Men moet op federaal niveau absoluut een visie uitwerken in verband met de bestrijding van de woninginbraken door rondtrekkende dadergroepen.

Het ligt voor de hand dat de informatisering van de politiediensten moet worden hernieuwd. De informatica kan werkelijk dienen als hefboom om de doeltreffendheid van de politie te vergroten. Het bestaande platform is echter compleet achterhaald. De spreker steunt de minister in haar ambities.

Wat het statuut van de politieagenten betreft, moet de berekening van de personeelswedden eenvoudiger en transparanter zijn. Voorts zou een oplossing moeten worden gevonden voor de vrij lage lonen van de wijkagenten.

Ook de bescherming van de politieagenten is een uitdaging van formaat. In Nederland werden daarover richtlijnen uitgevaardigd. België zou dat dringend ook moeten doen.

*
* *

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) constateert dat, ten aanzien van de beperkte begroting, de doelstellingen bijzonder indrukwekkend zijn. Het zal ongetwijfeld moeilijk zijn alles te verwezenlijken.

Het regeerakkoord bepaalt in verband met de politieke dienstverlening aan de burgers dat oplossingen zullen worden gezocht om de politie te bevrijden van bepaalde administratieve maar ook operationele taken. De beleidsnota omvat echter geen uitdrukkelijke verbintenissen betreffende de operationele taken waarvan de politie zou kunnen worden ontlast, noch een nieuwe omschrijving van de kerntaken. Kan de minister opnieuw bevestigen dat men over die essentiële taken voortgang wil maken?

Het door de Universiteit Gent derde gedane onderzoek naar de financiering van de geïntegreerde politie zou afgerond moeten zijn. Kan het worden ingekeken?

De Salduz-hervorming zal aanzienlijke budgettaire gevolgen hebben.

Het is voor de meergemeentezones zeer moeilijk de KUL-norm toe te passen als de burgemeesters het niet eens zijn. Die norm is immers compleet achterhaald. Ten eerste is er een financieringsprobleem. Er is ook een probleem in verband met het overleg tussen de gewesten en de federale Staat. Op het niveau van het Waals Gewest bestaat er een budgettaire rondzendbrief die een jaarlijkse budgettaire verhoging van 2,5 % oplegt voor

les services de police de 2,5 %. Si l'on veut appliquer la norme KUL, cette circulaire est impossible à suivre.

Concernant la détention d'armes, il faudra rappeler avant tout la lutte contre le trafic illégal d'armes et ne pas s'en prendre aux détenteurs légaux d'armes à feu, qui respectent tous les impératifs.

Par rapport à la prime Copernic, où en est-on? Il pourrait s'agir de 393 millions d'euros, soit près de 23 % du budget fédéral 2011 de la police.

En ce qui concerne le recrutement, le Conseil fédéral de police recommandait d'engager 1 450 aspirants-inspecteurs de police. Quelle norme de recrutement a été retenue pour 2012 et les années suivantes?

La revalorisation du rôle de l'agent de quartier est essentielle, car ce dernier est un maillon important entre les citoyens et les services de police. Quelles sont les intentions de la ministre en la matière?

La ministre avance également qu'il faudra arriver à une répartition du budget équilibrée à 50/50 entre l'État fédéral et les communes. Il faut tout de même bien se rendre compte que les communes seraient bien incapables de supporter encore des coûts supplémentaires.

Il est également question de développer une meilleure collaboration entre les services d'incendie et la sécurité civile, ce qui est une très bonne chose. Il y a certainement moyen de réaliser des économies importantes.

Les caméras de surveillance sont un outil indispensable pour la police. Il serait opportun d'inciter les services de police à en installer plus. Par ailleurs, il faudrait également prendre en compte le fait qu'avec ces caméras la criminalité a tendance à se déplacer parfois dans des plus petites zones de police qui n'ont pas les moyens d'installer des caméras de surveillance.

Enfin, l'intervenante attire l'attention sur le fait qu'Astrid n'a par endroits aucune couverture réseau.

*
* *

M. André Frédéric (PS) estime que les notes de politique générale qui sont présentées aujourd'hui sont équilibrées. Malgré les difficultés budgétaires auxquelles il faut faire face, ces notes sont des notes ambitieuses et ce, pour l'ensemble des aspects relevant du SPF Intérieur ainsi que pour la police intégrée.

En ce qui concerne le centre de crise, il était important que les régions soient pleinement associées dans

de politiediensten. Als men de KUL-norm wil toepassen, is het onmogelijk aan die rondzendbrief gevolg te geven.

Wat het wapenbezit betreft, moet eerst worden aan herinnerd aan de strijd tegen de illegale wapenhandel en moet men niet de mensen aanpakken die op legale wijze vuurwapens bezitten en alle voorschriften in acht nemen.

Hoe staan de zaken in verband met de Copernicus-premie? Het zou kunnen gaan om 393 miljoen euro, dat wil zeggen bijna 23 % van de federale begroting 2011 voor de politie.

De Federale politieraad heeft aanbevolen 1 450 aspirant-inspecteurs van politie in dienst te nemen. Welke rekruteringsnorm geldt voor 2012 en voor de volgende jaren?

De herwaardering van de rol van de wijkagent is cruciaal want hij is een essentiële schakel tussen de burgers en de politiediensten. Wat is de minister terzake van plan?

De minister geeft ook aan dat men zal moeten komen tot een 50/50-verdeling van de begroting tussen de federale Staat en de gemeenten. Men moet zich er goed van bewust zijn dat de gemeenten zeker geen bijkomende kosten zouden kunnen dragen.

Er is ook sprake van een betere samenwerking tot stand te brengen tussen de brandweerdiensten en de diensten van de civiele bescherming. Dat is een goede zaak. Er kunnen beslist aanzienlijke besparingen worden gedaan.

Bewakingscamera's zijn een onontbeerlijk instrument voor de politie. Het ware opportuun de politiediensten ertoe aan te sporen er meer te installeren. Bovendien zou men er ook rekening mee moeten houden dat als er camera's zijn, de criminaliteit de neiging heeft zich te verplaatsen naar kleinere politiezones die niet de middelen hebben om bewakingscamera's te plaatsen.

Tot slot wijst de spreker erop dat Astrid op bepaalde plaatsen geen enkel netbereik heeft.

*
* *

Volgens *de heer André Frédéric (PS)* zijn de beleidsnota's evenwichtig. Ondanks de begrotingsmoeilijkheden zijn die nota's ambitieus voor alle aspecten van de FOD Binnenlandse Zaken én voor de geïntegreerde politie.

Wat het Crisiscentrum betreft, was het belangrijk dat de gewesten integraal bij de organisatie en de

l'organisation et le fonctionnement du centre. Cela donnera plus de cohérence dans la planification et la gestion de crises éventuelles. Il est également très important en matière de planification des crises que les autorités locales soient pleinement associées à ce processus. À ce propos, l'intervenant se réjouit de voir que dans sa note, la ministre prévoit notamment la poursuite de l'opérationnalisation des plans nationaux d'urgence et la déclinaison de ces plans nationaux dans le cadre de la planification d'urgence locale.

En matière de communication, il est important de poursuivre le renforcement des outils d'alerte et d'information de la population qui sont mis à disposition du gouvernement. Le problème de communication qui s'est produit lors de la terrible catastrophe du Pukkelpop en est malheureusement la preuve évidente. À ce propos, où en est-on dans la mise en place du plan d'action qui avait été initié, en collaboration avec les opérateurs, par les ministres Turtelboom et Van Quickenborne fin septembre? Une première ébauche de plan d'action avait été rédigée par le Centre de crise du SPF Intérieur. Qu'en est-il?

En ce qui concerne la partie Institutions et Populations de la note de la ministre, l'intervenant souhaite revenir sur la lutte contre la fraude au domicile et celle sur la fraude à l'identité, deux initiatives que son groupe soutient avec conviction.

Au sujet de la fraude au domicile, la ministre fait mention d'un avant-projet de loi qui pénaliserait plus fortement les fraudeurs en augmentant les montants des amendes voir même pour les cas les plus graves, en prévoyant des peines de prison. À propos de cette initiative, la ministre peut-elle donner un timing de sa mise en œuvre?

Concernant la fraude à l'identité, il est prévu dans le cadre de la *task force* "fraude à l'identité" la mise en place d'un point de contact central pour les signalements des cas de fraude ou des cas de fraude présumée à l'identité. La ministre peut-elle en dire plus à ce sujet? L'objectif serait, dans un premier temps, d'utiliser le *helpdesk* Belpic de la DGIP pour jouer ce rôle de point de contact, mais qu'en est-il de la suite?

Concernant la sécurité civile et la mise en œuvre de la réforme, celle-ci est quasiment au point mort.

L'intervenant rappelle les priorités de son groupe en matière de sécurité civile:

1° l'octroi de la personnalité juridique aux PZO pour permettre *in fine*, la création des zones de secours;

werking ervan werden betrokken. Dat zal zorgen voor meer samenhang in de planning en het beheer van eventuele crises. Het is in verband met de planning ook heel belangrijk dat de lokale overheden volledig bij dit proces worden betrokken. In dat opzicht is de spreker verheugd in de nota te lezen dat de minister van plan is de operationalisering van de nationale rampenplannen en de ontvouwing van die plannen in het kader van de lokale noodplanning voort te zetten.

Aangaande de communicatie is het belangrijk de alarm en informatie-instrumenten waarover de regering beschikt, te blijven versterken. Het communicatieprobleem dat zich bij het verschrikkelijke drama van Pukkelpop heeft voorgedaan, is daar helaas een duidelijk bewijs van. Waar staat men in dat opzicht met de uitvoering van het actieplan dat in samenwerking met de exploitanten eind september met de ministers Turtelboom en Van Quickenborne op de sporen gezet? Het Crisiscentrum van het ministerie van Binnenlandse Zaken heeft een eerste ontwerpactieplan opgesteld. Wat is daarvan geworden?

In verband met het deel Instellingen en Bevolking wenst de spreker terug te komen op de bestrijding van domicilie en identiteitsfraude, twee initiatieven die zijn fractie met overtuiging steunt.

Aangaande de domiciliefraude vermeldt de minister een voorontwerp van wet dat de fraudeurs zwaarder zou straffen door een verhoging van de boetes of zelfs door voor de meest ernstige gevallen te voorzien in gevangenisstraffen. Kan de minister in verband met dat initiatief een tijdschema voor de uitvoering ervan aangeven?

Met betrekking tot de identiteitsfraude is in het kader van de taskforce voorzien in de oprichting van een centraal aanspreekpunt voor meldingen van fraude of vermoedelijke identiteitsfraude. Kan de minister daar meer over meedelen? Het zou de bedoeling zijn in een eerste fase de *helpdesk* Belpic van de ADIB te gebruiken om deze rol als aanspreekpunt te spelen, maar wat is er gepland voor daarna?

Inzake de civiele veiligheid en de uitvoering van de hervorming ligt alles zo goed als stil.

De spreker herinnert aan de prioriteiten van zijn fractie omtrent civiele veiligheid:

1° toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de OPZ om uiteindelijk hulpverleningszones te kunnen creëren;

2° l'amélioration de la formation de base, de la formation continuée et de l'entraînement des pompiers. Ce qui implique de renforcer les écoles de feu et d'améliorer l'offre globale de formation;

3° la poursuite de la mise en place de coopérations entre les différents services de secours au sein des zones de secours et au niveau national;

4° la finalisation des centres d'appel d'urgence 112;

5° l'amélioration de certains aspects du statut des pompiers, et ce pour éviter tout contentieux inutile, notamment la confirmation du régime de temps de travail, conformément aux dérogations permises par le droit européen;

6° en ce qui concerne plus particulièrement les pompiers volontaires: la clarification de la base de leur rémunération et l'amélioration de leur protection sociale.

Il y a dans la note de la ministre toute une série d'initiatives allant dans le sens de ces priorités et son groupe ne peut que s'en réjouir.

Le problème du financement de cette politique se pose néanmoins, compte tenu des difficultés budgétaires actuelles. La ministre parle d'une répartition entre l'État fédéral et les communes de 50/50, mais nous ne sommes pour l'instant qu'à une répartition 90/10. Par ailleurs, il est prévu dans l'accord de gouvernement *"que le Gouvernement recherchera les moyens qui permettront un financement complémentaire des services de secours, par exemple, via les compagnies d'assurance"*. À ce titre, l'intervenant rappelle qu'il a cosigné une proposition de loi modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile et relative au financement complémentaire des services de secours (DOC 53 0395/001), qui devrait permettre un financement complémentaire des services de secours par les compagnies d'assurances. La ministre n'a toutefois pas abordé ce point dans sa note.

La ministre prévoit également la mise en place d'une centrale d'achat en 2012. La ministre peut-elle donner des précisions sur cette initiative? De quels achats parle-t-on? Comment va se réaliser la coordination des achats entre les différentes PZO?

En matière de formation, quand le master plan sera-t-il prêt?

Par rapport au volet police, la note, et c'est une très bonne chose, se concentre sur le renforcement du droit et du devoir de sureté, le droit à la sécurité des citoyens et le devoir de sécurité de la puissance publique.

2° verbetering van basisopleiding, voortgezette opleiding en training van de brandweerlieden. Dat houdt een versterking van de brandweerscholen en een verbetering van het algehele aanbod aan opleidingen in;

3° de voortzetting van het tot stand brengen van samenwerking tussen de verschillende hulpdiensten in de hulpverleningszones en op nationaal vlak;

4° de voltooiing van de noodoproepcentrales 112;

5° de verbetering van bepaalde aspecten van het statuut van brandweerman, teneinde onnodige geschillen te voorkomen, met name de bevestiging van de arbeidstijdregeling, conform de door de Europese wetgeving toegestane afwijkingen;

6° meer bepaald ten aanzien van de vrijwillige brandweerlieden: verduidelijking van hun bezoldigingsgrondslag en verbetering van hun sociale bescherming.

In de nota van de minister staat een hele reeks initiatieven die in de richting van die prioriteiten gaan, en zijn fractie kan dat alleen maar toejuichen.

Er is evenwel het probleem van de financiering van dat beleid, gelet op de huidige budgettaire moeilijkheden. De minister maakt gewag van een verdeling tussen de federale Staat en de gemeenten van 50/50, maar momenteel zitten we nog met een 90/10-verdeling. Voorts staat in het regeerakkoord: "De regering zal de middelen zoeken om in een bijkomende financiering van de hulpdiensten te voorzien, bijvoorbeeld via de verzekeringsmaatschappijen.". In dat opzicht herinnert de spreker aan een stuk dat hij heeft medeondertekend: het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en tot aanvullende financiering van de hulpdiensten (DOC 53 0395/001), waarmee een aanvullende financiering van de hulpdiensten door de verzekeringsmaatschappijen zou moeten mogelijk zijn. De minister heeft dat punt in haar nota echter niet aangesneden.

De minister plant in 2012 ook de oprichting van een inkoopcentrale. Kan zij nadere informatie over dat initiatief geven? Over welke aankopen heeft zij het? Hoe gaat men de coördinatie realiseren van de aankopen tussen de verschillende OPZ?

Wanneer zal met betrekking tot de opleiding het masterplan klaar zijn?

Aangaande het politiedeel is de nota gericht op — en dat is een goede zaak — de versterking van het veiligheidsrecht en de veiligheidsplicht: het recht op veiligheid van de burgers en de plicht tot veiligheid van de overheid.

Il apparaît également clairement que la note de politique générale se base, dans des proportions non négligeables, sur le rapport d'évaluation de la réforme des polices du Conseil fédéral de police. C'est une bonne initiative.

Dix ans après la réforme, beaucoup de chemin a été parcouru, mais beaucoup de chemin reste encore à faire afin que les services de police puissent avoir une efficacité maximale tant sur le plan humain que sur le plan technique et logistique.

Différentes mesures sont prévues afin d'optimiser le fonctionnement des services de police, dont:

— Premièrement, un meilleur financement de la police locale sur base de l'étude réalisée par l'Université Gent. Ou en est-on? Des propositions concrètes sont-elles sur la table?

— Deuxièmement, un renforcement de la police de quartier en l'allégeant de certaines tâches administratives.

— Troisièmement, la revalorisation du travail de proximité et donc de l'agent de quartier. L'intervenant tient à rappeler à ce propos que la police de proximité, le "*community policing*" est la pierre angulaire de la réforme.

— Quatrièmement, une meilleure gestion des ressources humaines ce qui englobe le recrutement, la formation, le statut disciplinaire ainsi que le statut du personnel.

— Et cinquièmement, une amélioration de la relation et la répartition des missions et des tâches entre la police fédérale et la police locale. Ce qui rejoint le concept de police intégrée, sans oublier non plus les relations avec le pilier judiciaire.

Concernant le futur PNS, l'intervenant salue l'initiative de la ministre d'inscrire la lutte contre le trafic illégal d'armes lourdes, d'armes de guerre, comme priorité du futur plan national de sécurité. Toutefois, il ne faut pas se tromper de débat. Il ne doit pas être question de parler de la politique de la détention légale des armes, qui est une des plus sévères d'Europe, mais bien du commerce international et illégal d'armes de guerre.

M. Frédéric attire enfin l'attention sur la volonté de la ministre de renforcer les liens entre les services de sécurité privé et les services de sécurité publics. Cela doit se faire dans un cadre strict et pour des missions

Het blijkt ook duidelijk dat de beleidsnota in niet verwaarloosbare mate is gebaseerd op het evaluatierapport van de hervorming van de politiediensten van de Federale Politieraad. Dat is een goed initiatief.

Tien jaar na de hervorming is een lange weg afgelegd, maar er moet nog veel worden gedaan om de politie maximale doeltreffendheid te geven, op zowel menselijk als op technisch en logistiek vlak.

Om de werking van de politiediensten te optimaliseren, werden diverse maatregelen in uitzicht gesteld.

— *Primo*: een betere financiering van de lokale politie, op grond van het onderzoek van de Universiteit Gent. Hoe staat het daarmee? Werden in dat verband concrete voorstellen gedaan?

— *Secundo*: de versterking van de wijkpolitie, door de wijkagenten van bepaalde administratieve taken te ontlasten.

— *Tertio*: de revalorisering van het buurtwerk en dus van de wijkagent. De spreker herinnert er in dat verband aan dat de buurtpolitie, de "*community policing*", de hoeksteen van de hervorming vormt.

— *Quarto*: een beter beheer van de personele middelen, met inbegrip van de aanwerving, de opleiding, het tuchtstatuut en het personeelsstatuut.

— *Quinto*: betere betrekkingen en een betere verdeling van de opdrachten en de taken tussen de federale politie en de lokale politie. Dit strookt met het concept van de geïntegreerde politie, evenwel zonder de betrekkingen met het gerecht uit het oog te verliezen.

Met betrekking tot het toekomstige NVP is de spreker verheugd dat de minister van plan is de bestrijding van de illegale handel in zware wapens en oorlogswapens als prioritair aandachtspunt in het op stapel staande Nationaal Veiligheidsplan op te nemen. Men mag zich evenwel niet van debat vergissen. Er kan geen sprake van zijn het Belgische beleid inzake het legale wapenbezit door de mangel te halen – dat behoort immers reeds tot de strengste van Europa. Wél moet worden gedebatteerd over de internationale en illegale handel in oorlogswapens.

Ten slotte staat de heer Frédéric stil bij het voornemen van de minister om de betrekkingen tussen de private en de openbare veiligheidsdiensten aan te halen. Dat moet in een strikt afgebakend kader en voor welomschreven

bien définies. Il ne doit nullement être question d'une privation de la sécurité.

*
* *

M. Ben Weyts (N-VA) s'étonne que la note de la ministre prévoit d'octroyer déjà un financement complémentaire à la Région de Bruxelles-Capitale, alors même que la scission de Bruxelles-Hal-Vilvorde n'a pas encore été réalisée. Les partis flamands du gouvernement fédéral avaient pourtant insisté par le passé sur l'importance de cette condition. En octroyant près de 134 millions d'euros supplémentaires à Bruxelles, il est évident qu'ils reviennent sur leur parole.

M. Ben Weyts et consorts (N-VA) déposent dès lors les amendements n° 23 à 26 (DOC 53 1944/004), afin de retirer ces montants du budget et de ne les réintroduire qu'après la scission de BHV.

Concernant le Centre pour l'Égalité des chances et la Lutte contre le racisme, il est grand temps de clarifier la situation de son directeur, Jozef De Witte. Il est intolérable de jouer de cette manière avec une personne. Par ailleurs, il faut avant tout se rendre compte que le problème n'est pas tant de désigner un nouveau directeur, mais plutôt de redéfinir la politique à suivre par le Centre, qui n'est vraiment pas en phase avec la société actuelle.

Un accord a été conclu afin d'acheter de nouveaux ordinateurs de vote pour la Région flamande et la Région de Bruxelles-capitale. Pourtant, alors que l'État fédéral ne contribuerait qu'à hauteur de 20 % du montant nécessaire, la ministre a décidé de geler cette contribution. C'est intolérable et risque de mettre à mal le vote électronique.

*
* *

M. Eric Jadot (Ecolo-Groen) note d'abord un certain nombre de points positifs dans la note de la ministre, tel que la vision transversale et intégrée des politiques. L'intervenant s'interroge toutefois sur les conséquences financières qui vont découler de l'ampleur des mesures envisagées. Il faudrait avoir dès lors une meilleure vision des mesures vraiment prioritaires et de celles qui vont inévitablement passer à la trappe.

L'intervenant revient ensuite sur une série de remarques formulées par la Cour des comptes.

Selon la Cour des comptes, les coûts supplémentaires d'un montant de 22,1 millions d'euros pour la police fédérale relatifs à la procédure Salduz, estimés

taken gebeuren. De veiligheid mag in geen geval worden geprivatiseerd.

*
* *

De heer Ben Weyts (N-VA) is verbaasd dat de beleidsnota van de minister reeds voorziet in een aanvullende financiering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, terwijl het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde nog niet eens is gesplitst. De Vlaamse partijen in de federale regering hebben in het verleden nochtans beklemtoond dat die voorwaarde belangrijk is. Door Brussel bijna 134 miljoen euro extra toe te kennen, komen zij overduidelijk op hun woord terug.

De heer Ben Weyts (N-VA) c.s. dient derhalve de amendementen nrs. 23 tot 26 (DOC 53 1944/004) in, om die bedragen uit de begroting te halen en ze er pas opnieuw in op te nemen nadat BHV is gesplitst.

Met betrekking tot het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding is het de hoogste tijd de situatie van directeur Jozef De Witte uit te klaren. Het is ontoelaatbaar iemand zo te behandelen. Voorts moet men zich er bovenal bewust van zijn dat de aanwijzing van een nieuwe directeur niet zozeer het probleem is, maar wel het hertekenen van het beleid van het Centrum, dat helemaal niet spoort met de huidige samenleving.

Er werd een overeenkomst gesloten voor de aankoop van nieuwe stemcomputers voor het Vlaams Gewest en voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De minister heeft evenwel beslist de federale bijdrage tot die aankoop te bevriezen, hoewel ze slechts 20 % van het vereiste bedrag zou bedragen. Dat is ontoelaatbaar en dreigt het elektronisch stemmen op de helling te zetten.

*
* *

De heer Eric Jadot (Ecolo-Groen) geeft eerst en vooral aan dat de beleidsnota van de minister een aantal positieve punten bevat, zoals de transversale en geïntegreerde visie op het beleid. De spreker heeft evenwel vragen bij de financiële consequenties van de omvang van de geplande maatregelen. Men zou bijgevolg beter moeten kunnen inschatten welke maatregelen prioritair zijn en welke maatregelen onvermijdelijk zullen worden afgevoerd.

Voorts gaat de spreker in op een aantal opmerkingen van het Rekenhof.

Volgens het Rekenhof zijn de extra kosten van de federale politie voor de uitvoering van de Salduz-wet, die op de Ministerraad van 29 september 2011 op 22,1

lors du Conseil des ministres du 29 septembre 2011, n'auraient pas été inscrits dans le projet du budget actuel (DOC 53 1943/003, p. 54). La ministre pense-t-elle que ces montants suffiront?

Par rapport aux dotations aux zones de police confrontées à une forte pénurie de personnel, un crédit de 8 millions d'euros a été inscrit à cette fin pour cette année budgétaire. Selon la Cour des comptes, il aurait été décidé en 2010 de mettre en place un groupe de travail sur la coordination des politiques qui serait chargé de définir les conditions et modalités d'attribution. Or, ce groupe de travail n'aurait toujours pas été constitué. Quand la ministre compte-t-elle le mettre en place?

Une part importante de cette dotation a été répartie entre toutes les zones de police. Comment la ministre va-t-elle corriger cela?

Enfin, concernant la dotation fédérale aux zones de police pluricomunales, il y a un budget de 669,7 millions d'euros pour 2012. La Cour des comptes signale que l'administration n'a pris aucune initiative réglementaire pour l'affectation de ces crédits, ce qui risque d'entraîner de nouveaux surcoûts.

Au niveau du service 112 et des langues disponibles pour ce service, il a été décidé que les quatre langues pourraient être utilisées. Des budgets de formation pour le personnel sont-ils prévus pour rendre cet objectif réalisable?

Par rapport à la sécurité nucléaire et l'octroi des autorisation, des projets tels que MIRA sont parfois tellement innovants que même l'AFCN ne dispose pas de compétences suffisantes et doit se tourner vers le CEN pour avoir toutes les informations nécessaires pour ce type d'octroi. Or, le CGN est un des promoteurs du projet.

*
* *

M. Jan Van Esbroeck (N-VA) estime que le multilinguisme du service 112 est absolument essentiel. Pourtant, le budget de la ministre inscrit des montants en baisse par rapport à l'année dernière, alors que l'administration demande justement plus d'argent pour pouvoir fonctionner correctement. L'intervenant prend acte que des économies sont réalisées au détriment de la sécurité des citoyens.

*
* *

M. Michel Doomst (CD&V) attire l'attention sur le manque de temps et d'argent dont dispose le présent

miljoen euro werden geraamd, niet opgenomen in het ter bespreking voorliggende ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (DOC 53 1943/003, blz. 54). Denkt de minister overigens dat dat bedrag zal volstaan?

Om het forse personeelstekort in bepaalde politiezones weg te werken, werd voor dit begrotingsjaar in een toelage van 8 miljoen euro voorzien. Volgens het Rekenhof werd in 2010 beslist een werkgroep op te richten over de coördinatie van het beleid, die belast zou zijn met het omschrijven van de voorwaarden en de nadere regels voor de toekenning van dat krediet. Die werkgroep zou echter nog steeds niet bestaan. Wanneer denkt de minister die in te stellen?

Een aanzienlijk deel van die toelage werd verdeeld over alle politiezones. Hoe zal de minister die vergissing rechtzetten?

Voor de federale toelage aan de meergemeentepolitiezones ten slotte werd voor 2012 een bedrag van 669,7 miljoen euro uitgetrokken. Het Rekenhof geeft aan dat de administratie geen enkel regelgevend initiatief heeft genomen om dat krediet toe te wijzen, wat opnieuw tot meerkosten dreigt te leiden.

In verband met de dienst 112 en de werktalen voor die dienst werd besloten dat de vier talen gebruikt zouden mogen worden. Is voorzien in middelen voor de opleiding van het personeel om die doelstelling te kunnen verwezenlijken?

Aangaande de nucleaire veiligheid en de toekenning van de vergunningen zijn projecten zoals MIRA soms zo innoverend dat zelfs het FANC onvoldoende kennis in huis heeft en op het SCK een beroep moet doen om over alle nodige informatie voor de toekenning van dergelijke vergunningen te beschikken. Het SCK is evenwel een van de promotoren van het project.

*
* *

De heer Jan Van Esbroeck (N-VA) meent dat de meertaligheid van de dienst 112 absoluut essentieel is. In vergelijking met vorig jaar wordt door de minister nochtans een kleiner bedrag begroot, terwijl de administratie juist meer middelen vraagt om naar behoren te kunnen werken. De spreker neemt er akte van dat wordt bespaard ten koste van de veiligheid voor de burger.

*
* *

De heer Michel Doomst (CD&V) vestigt er de aandacht op dat deze regering te weinig tijd en geld heeft

gouvernement pour mener sa politique. Il faudra donc fixer des priorités.

Se pose ainsi le problème du vote électronique. De combien de temps dispose-t-on encore avant de devoir prendre impérativement les mesures envisagées nécessaires au vote électronique?

Par rapport à la sécurité, la réforme des services d'incendie est également une priorité absolue. Il faudra par ailleurs mieux détailler le parcours à suivre pour passer d'une répartition 90/10 à une répartition 50/50 entre l'État fédéral et les communes en ce qui concerne le financement des services de police.

La mise en place de l'agence 112 est également fondamentale. À ce titre, le problème du multilinguisme de ce service doit être résolu. Quelles solutions sont envisagées?

Il est positif de modifier la loi relative aux sanctions administratives communales, qui permettra certainement d'ouvrir des perspectives dans la lutte contre la petite criminalité. Quand le projet du gouvernement sera-t-il déposé sur la table?

S'il est intéressant d'aborder les problèmes relatifs aux services de police de manière globale, il ne faut pas non plus perdre de vue que certains problèmes peuvent être facilement et rapidement réglés de manière individuelle, telle que par exemple la procédure disciplinaire.

*
* *

M. Denis Ducarme (MR) souligne lui aussi les limites de temps et de moyens qui se posent pour la présente législature.

Les priorités de son groupe sont la réforme des services d'incendies et au niveau des services de police, permettre aux policiers de retrouver leur métier de base, en revalorisant les agents de quartier et simplifier les tâches administratives.

Les formations des différentes académies de police ne seraient pas équivalentes, ce qui pose des problèmes au niveau du recrutement. Que compte faire la ministre en la matière?

Il faut bien se rendre compte qu'il y a en Wallonie notamment certaines zones de police qui ont des frontières qui, en terme de kilomètres, sont plus longues que le contour de plus de la moitié de la Région de Bruxelles-Capitale. Or, la nuit, seul deux policiers sont

om haar beleid ten volle te kunnen uitvoeren. Zij moet dus prioriteiten stellen.

Zo rijst het probleem van de elektronische stemming. Hoeveel tijd rest er nog maximaal om de beoogde maatregelen die voor de elektronische stemming noodzakelijk zijn, te nemen?

In verband met de veiligheid geniet ook de hervorming van de brandweerdiensten de hoogste prioriteit. Voorts zal men, in verband met de financiering van de politiediensten, het stappenplan voor de overgang van een 90/10-verdeling naar een 50/50-verdeling tussen de federale Staat en de gemeenten meer in detail moeten uitwerken.

Ook de oprichting van het Agentschap 112 is van het grootste belang. In dat opzicht moet het vraagstuk van de meertaligheid van die dienst worden opgelost. Welke oplossingen worden overwogen?

Het is een goede zaak dat men de wet die de gemeentelijke administratieve sancties regelt, wil wijzigen; zulks opent onmiskenbaar nieuwe perspectieven in de strijd tegen de kleine criminaliteit. Wanneer zal de regering haar ontwerp ter tafel leggen?

Hoe interessant het ook is vraagstukken in verband met de politiediensten alomvattend te benaderen, men mag niet uit het oog verliezen dat bepaalde pijnpunten snel en makkelijk individueel kunnen worden verholpen, zoals de tuchtprocedure.

*
* *

Ook de heer Denis Ducarme (MR) onderstreept dat men tijdens deze regeerperiode beperkt is qua tijd en middelen.

Zijn fractie wenst dat prioritair werk wordt gemaakt van de hervorming van de brandweerdiensten; wat de politiediensten betreft, moeten de basistaken van de politieagent in ere worden hersteld door het werk van de wijkagent meer naar waarde te schatten, en moeten de administratieve taken worden vereenvoudigd.

De opleidingen bij de verschillende politiescholen zouden niet allemaal gelijkwaardig zijn, waardoor moeilijkheden ontstaan bij de rekrutering. Hoe wil de minister dat verhelpen?

Men moet beseffen dat vooral in Wallonië sommige politiezones een gebied beslaan waarvan de grenslijn meer kilometers telt dan die van ruim de helft van het half Brussels Hoofdstedelijk Gewest. 's Nachts hebben echter slechts twee politieagenten dienst. De veiligheid

de faction. S'il est donc exact qu'il faudra renforcer la sécurité dans les grandes villes, il ne faudra pas non plus négliger certaines zones rurales.

Il y a également certains problèmes au niveau des transports publics, tel que dans le métro bruxellois.

Enfin, la ministre montre son intention de vouloir favoriser le gardiennage. Si ces activités sont cadrées, cela peut s'avérer être une bonne chose. Dans le même ordre d'idée, la police a signé certains protocoles de collaboration avec l'armée. La ministre envisage-t-elle de renforcer cette collaboration?

Concernant l'OCAM, il est positif de vouloir engager 12 nouveaux analystes, mais il faudrait également engager un certain nombre d'agents opérationnels, qui pourraient travailler sur le terrain.

*
* *

M. Koenraad Degroote (N-VA) estime qu'il est difficile de juger correctement la présente note de politique si l'on ne connaît pas encore le contenu du plan national de sécurité.

Se pose également la question de savoir quelles conséquences aura le gel d'une partie du budget 2012 sur les Affaires intérieures.

Son groupe s'intéresse tout d'abord au sort qui sera réservé à la norme KUL. Pour l'instant, l'actuelle répartition qui ne se fait pas de manière équilibrée entre les différentes communautés n'est pas acceptable.

Il est également important d'assainir les finances de la police fédérale. À ce titre, la note consacrée à l'évaluation de 10 ans de réforme de police souligne qu' *"Avec ses moyens financiers reconnus, la police fédérale se trouve depuis des années dans une situation de déséquilibre structurel, en particulier en ce qui concerne les moyens en personnel, de fonctionnement et d'investissement. Etant donné qu'il peut être peu économisé sur les frais élevés de personnel, les économies sont non seulement réalisées sur les frais de fonctionnement mais aussi et surtout sur les frais d'investissement. Ainsi, le bon fonctionnement de la police fédérale et la qualité de ses services et de son appui à la police locale et aux autorités sont à terme mis en danger."*¹. Au moment de la rédaction de cette note, les coûts de personnel s'élevaient à 78,9 %, les coûts

in de grote steden moet dan wel ontegensprekelijk worden opgeschroefd, meer landelijke gebieden mogen echter niet worden verwaarloosd.

Voorts zijn er ook bepaalde pijnpunten in verband met het openbaar vervoer, zoals bij de Brusselse metro.

De minister geeft aan het systeem van de gemeenschapswachten voort te willen uitbouwen. Als het werk van de gemeenschapswachten naar behoren wordt omkaderd, is dat een goede zaak. In diezelfde lijn heeft de politie bepaalde samenwerkingsprotocollen met het leger gesloten. Overweegt de minister die samenwerking op te drijven?

In verband met het OCAD valt het toe te juichen dat men 12 extra analisten in dienst wil nemen, maar men zou ook enkele operationele ambtenaren voor activiteiten in het veld moeten aantrekken.

*
* *

De heer Koenraad Degroote (N-VA) is van mening dat deze beleidsnota moeilijk correct kan worden beoordeeld zolang de inhoud van het Nationaal Veiligheidsplan niet bekend is.

Voorts rijst de vraag welke gevolgen de bevrozing van een deel van de begroting 2012 zal hebben op het vlak van Binnenlandse Zaken.

Zijn fractie is in de eerste plaats benieuwd in hoeverre rekening zal worden gehouden met de KUL-norm. Momenteel is er allerminst sprake van een evenwichtige verdeling tussen de gemeenschappen, wat onaanvaardbaar is.

Ook moet de federale politie financieel gezond worden gemaakt. In de nota betreffende de evaluatie van 10 jaar politiehervorming wordt erop gewezen dat binnen *"de haar toegekende financiële middelen (...) de federale politie al jaren met een structureel onevenwicht [kampt], in het bijzonder tussen personeels-, werkings- en investeringsmiddelen. Gezien op de vrij hoge personeelskosten weinig kan bespaard worden gaat elke opgelegde besparing ten koste van de werkings- en vooral de investeringsmogelijkheden. Daarmee komt de goede werking van de federale politie en de kwaliteit van haar dienst- en steunverlening aan de lokale politie en aan de overheden op termijn in het gedrang."*¹. Toen die nota werd opgesteld, bedroegen de personeelskosten 78,9 %, de werkingskosten 16 % en de investeringen 5,1 %. Nu, enkele jaren later, ziet

¹ Rapport d'évaluation 10 ans de réforme de la police, <http://www.infozone.be/biblio/fedpol/cg/2009-05-28/2009-05-28-avis-5-f.pdf>, p. 42.

¹ Evaluatierapport 10 jaar politiehervorming, <http://www.infozone.be/biblio/fedpol/cg/2009-05-28/2009-05-28-avis-5-n.pdf>, p. 47.

de fonctionnement 16 % et les investissements 5,1 %. Maintenant, quelques années plus tard le rapport est de 79,55 % – 16,66 % – 3,78 %. Les investissements ont donc encore baissé. Il faut absolument prendre des mesures.

Il ressort également de la section 17 de la justification du budget général des dépenses (DOC 53 1945/011) que le développement de la banque générale de données est bloqué, que la force de frappe des unités spéciales est réduite, qu'il y aura des problèmes lors du renouvellement du matériel de la police administrative, et que la poursuite de la mise en place d'Astrid pose problème de même que le remplacement de l'informatique pour la police judiciaire.

La nouvelle procédure Salduz va entraîner de nombreuses difficultés financières. Le Conseil des ministres du 14 octobre 2011 évaluait ces coûts à 39,7 millions d'euros dont 22,1 millions pour la police fédérale. Cette dernière somme était toutefois répartie sur trois postes: 5,9 millions pour les coûts de personnel supplémentaire au niveau fédéral, 9,1 millions pour les zones de police locale et 7,1 millions pour adapter les locaux dans les divers postes de police. Pourtant, comme la Cour des comptes l'a fait remarquer, les deux derniers montants ne sont pas inscrits dans le présent budget. Selon la note de la ministre, ces montants seraient pris en compte dans les provisions, mais celles-ci ont été gelées.

Concernant les dotations pour les zones à problème, il convient de rappeler que le Conseil d'État a annulé partiellement en 2009 une série d'arrêtés royaux, impliquant 28,2 millions d'euros. La Cour de compte a fait remarquer qu'aucune initiative n'a encore été prise en la matière, si bien que la situation ne peut que se dégrader.

Par rapport à la volonté de mettre plus de policiers dans les rues, la ministre reste fort vague.

*
* *

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) souhaite aborder le problème du nucléaire. Il constate tout d'abord que le Parlement comme les médias ont accordé beaucoup d'importance à la sécurité du nucléaire lors du drame de Fukushima. Depuis, l'intérêt s'est à nouveau estompé, ce qui est regrettable. À ce titre, il est essentiel que la ministre joue un rôle particulièrement assertif dans le domaine du contrôle du nucléaire. Ce dossier ne peut en aucun cas être négligé. Par ailleurs, l'audit IRSS imposé par la directive européenne sur la sûreté nucléaire est

die verhouding er als volgt uit: 79,55 % – 16,66 % – 3,78 %. De investeringen zijn dus nog gedaald. Daaraan moet absoluut iets worden gedaan.

Voorts blijkt uit de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting in verband met sectie 17 (DOC 53 1945/011) dat de verdere uitbouw van de algemene gegevensbank gefnuikt wordt, dat de slagkracht van de speciale eenheden afneemt, dat er problemen zullen rijzen met de vernieuwing van het materiaal voor de bestuurlijke politie en dat zowel de verdere invoering van het ASTRID-netwerk als de vervanging van computermateriaal voor de gerechtelijke politie in het gedrang komen.

De invoering van de Salduz-procedure zal heel wat financiële moeilijkheden meebrengen. Op de Minister-raad van 14 oktober 2011 werden die kosten geraamd op 39,7 miljoen euro, waarvan 22,1 miljoen euro voor de federale politie. Laatstgenoemd bedrag is weliswaar verdeeld over drie posten: 5,9 miljoen voor de personeelsuitbreiding op federaal niveau, 9,1 miljoen voor de lokale politiezones en 7,1 miljoen voor de herinrichting van de lokalen in de verschillende politiekantoren. Die laatste twee bedragen zijn echter niet in deze begroting opgenomen, zoals het Rekenhof heeft opgemerkt. In de beleidsnota van de minister lezen we dat die bedragen in de provisies zouden worden geïntegreerd, maar die provisies werden bevroren.

Wat de dotaties voor de probleemzones betreft, herinnert de spreker eraan dat de Raad van State in 2009 een reeks koninklijke besluiten deels nietig heeft verklaard; samen waren die goed voor 28,2 miljoen euro. Het Rekenhof heeft opgemerkt dat in dat verband nog geen enkel initiatief werd genomen, zodat de situatie alleen maar kan verergeren.

In verband met de prominentere aanwezigheid van de politie in het straatbeeld, blijft de minister erg vaag.

*
* *

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) brengt het nucleaire vraagstuk ter sprake. Vooreerst stelt hij vast dat het parlement en de media naar aanleiding van de ramp in Fukushima veel aandacht hebben besteed aan de nucleaire veiligheid. Sindsdien is die belangstelling helaas weer geslonken. Wat de controle op de nucleaire sector betreft, wordt van de minister een heel assertief optreden verwacht. Dat dossier mag in geen geval worden veronachtzaamd. De IRSS-audit die door de Europese richtlijn betreffende de nucleaire veiligheid

fondamental. La Belgique est un des derniers pays qui ne l'a pas encore réalisé.

Concernant le financement de l'Agence fédérale pour le contrôle nucléaire (ci-après AFCN), le gouvernement en affaires courantes a décidé de renforcer son financement. Qu'en est-il à l'heure actuelle?

Prochainement un nouveau directeur général devra être nommé pour l'Agence. Des rumeurs courent selon lesquelles le choix se porterait sur la personne à la tête du Forum nucléaire, alors qu'il faudrait conserver une certaine indépendance.

Par rapport aux stresstests, son groupe n'est pas satisfait de la manière dont ils vont être effectués. Il faut que la ministre suive ces tests de près.

Sur le projet MYRRHA, l'intervenant remercie la ministre de reconnaître explicitement MYRRHA comme étant un réacteur nucléaire de la quatrième génération et de ne pas essayer de faire croire comme à l'accoutumée, qu'il s'agit d'un projet relatif à des radio-isotopes médicaux et autres applications. Il s'agit d'un défi absolument incroyable sur le plan de la sécurité, étant donné qu'on ne connaît pas encore ce type de réacteurs.

L'AFCN réalise actuellement une enquête LTO (*Long Term Operation*), afin de voir ce que l'on peut entreprendre pour maintenir les centrales plus longtemps en activité. Cela n'a aucun sens, étant donné que le gouvernement souhaite fermer ces centrales pour 2015. Il faudrait à tout le moins que l'AFCN se penche également sur le développement d'un plan de retrait du nucléaire.

À la suite de l'accident de Tchernobyl, une commission d'enquête avait été mise en place au Sénat afin d'évaluer les mesures à prendre dans le domaine de la sécurité nucléaire. Le rapport qui en découle (DOC Sénat 1990-1991 113/26) formule une série de recommandations en la matière. Il serait intéressant de voir où l'on en est aujourd'hui.

B. Réponses de la ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances, Mme Joëlle Milquet

La ministre estime, comme M. Somers, qu'il faut également renforcer le volet détection, de même qu'il faut que la police fédérale puisse aider les communes.

wordt opgelegd, is fundamenteel. België is een van de weinige landen die nog geen dergelijke audit heeft uitgevoerd.

De regering in lopende zaken heeft eveneens beslist de financiering van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC) te verhogen. Hoe staat het daarmee?

Binnenkort moet voor het FANC een nieuwe directeur-generaal worden aangesteld. Er doen geruchten de ronde als zou het hoofd van het Belgisch Nucleair Forum die functie krijgen. We moeten toch een zekere onafhankelijkheid bewaren.

Verder is zijn fractie niet tevreden over de manier waarop de stresstests zullen worden uitgevoerd. De minister moet die tests van nabij volgen.

De spreker dankt de minister dat ze het MYRRHA-project expliciet erkent als een kernreactor van de vierde generatie en dat ze niet, zoals gewoonlijk, tracht te doen geloven dat het project betrekking heeft op medische radio-isotopen en andere toepassingen. De uitdaging op het vlak van veiligheid is gewoon enorm, want met een dergelijke reactor hebben we nog geen ervaring.

Het FANC werkt momenteel aan een *long term operation*-studie (LTO) om na te gaan hoe de centrales langer operationeel kunnen blijven. Dat heeft geen enkele zin, aangezien de regering de centrales tegen 2015 wil sluiten. Het FANC moet op zijn minst ook werk maken van een plan betreffende de kernuitstap.

Naar aanleiding van het ongeval in Tsjernobyl had de Senaat een onderzoekscommissie ingesteld die ermee belast was de noodzakelijke maatregelen op het gebied van nucleaire veiligheid te evalueren. In het rapport dat daaruit voortkwam (Stuk Senaat 1990-1991 113/26) worden dienaangaande een aantal aanbevelingen geformuleerd. Het ware interessant te zien hoever we daarmee vandaag staan.

B. Antwoorden van mevrouw Joëlle Milquet, minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen

De minister is het met de heer Somers eens dat ook het aspect opsporing meer aandacht moet krijgen en voorts dat de federale politie de gemeenten moet kunnen bijspringen.

En ce qui concerne la note-cadre de sécurité intégrale, l'objectif serait de la finaliser d'ici deux ou trois mois.

Par rapport à la modification des critères de sélection du personnel, l'idée est de plus concerner les autorités locales, sans pour autant renoncer aux normes communes. Il faut une plus grande stabilité et faire en sorte que les aspirants connaissent déjà leur futur employeur avant la fin de leur formation. Il faut également arriver à une plus grande diversité dans le personnel.

Le problème des cambriolages des maisons est inscrit dans le plan national de sécurité et considéré comme un dossier prioritaire.

L'informatisation des services de police sera également nécessaire, en ce compris pour la police locale.

Le statut du personnel de police est actuellement trop complexe. Il faudra le simplifier, au même titre que le statut disciplinaire. L'objectif est d'aboutir à plus de transparence, à une revalorisation des agents de quartier ou à une meilleure protection des policiers.

L'allègement de la charge administrative des policiers devra se faire notamment par une diminution de la charge en provenance des autorités judiciaires. Il faudra également se demander si certaines tâches doivent effectivement être réalisées par les policiers. Ne serait-il par exemple pas préférable de charger quelqu'un d'autre de la perception des amendes?

Plusieurs études ont été réalisées autour de la norme KUL. Toutes ne sont pas toujours évidentes. Il faudra trouver une solution.

Pour mettre en œuvre la procédure Salduz, l'administration avait émis la demande de disposer d'une enveloppe budgétaire de 22,1 millions d'euros pour l'année 2012 (5,1 millions pour le personnel et les investissements supplémentaires au niveau fédéral, 9,1 millions pour les zones de police locales et 7,1 millions pour la mise en conformité des locaux de consultation). Suite aux restrictions budgétaires, certains montants ont été mis temporairement de côté.

Concernant le dossier des armes, la ministre confirme que l'on parle ici de la lutte contre le trafic illégal d'armes. La loi sur les armes restera donc d'application. Il faudra par contre probablement modifier la liste des armes autorisées, car on se rend compte que certaines de ces armes sont souvent utilisées dans des actes criminels ces derniers temps.

Wat de kadernota Integrale Veiligheid betreft, is de doelstelling te komen tot de voltooiing ervan in de komende twee à drie maanden.

Aangaande de wijziging van de criteria voor de personeelsselectie is de idee de lokale autoriteiten meer te betrekken, zonder evenwel de gemeenschappelijke normen op te geven. Meer stabiliteit is nodig en men moet ervoor zorgen dat de kandidaten hun toekomstige werkgever al kennen vóór het einde van hun opleiding. Meer diversiteit onder het personeel moet ook een betrachting zijn.

Het probleem van de inbraak in woningen maakt deel uit van het Nationaal Veiligheidsplan en wordt beschouwd als een prioritair dossier.

De informatisering van de politiediensten zal ook nodig zijn, met inbegrip van de lokale politie.

Het statuut van het politiepersoneel is nu te complex. Het moet worden vereenvoudigd, net zoals het tuchtreglement. De bedoeling is te komen tot meer transparantie, een opwaardering van de wijkagenten en betere politiebescherming.

De administratieve werklast voor de politiemensen zal moeten worden verlicht door een vermindering van de werklast die afkomstig is van de gerechtelijke autoriteiten. Men zal zich ook moeten afvragen of bepaalde taken effectief door de politie moeten worden uitgevoerd. Zou het bijvoorbeeld niet beter zijn iemand anders met de inning van de boetes te belasten?

In verband met KUL-norm zijn diverse studies uitgevoerd. Niet alle bevindingen liggen voor de hand. Er moet een oplossing worden gezocht.

Met het oog op de uitvoering van de Salduz-procedure had het bestuur verzocht om een budgettaire enveloppe van 22,1 miljoen euro voor 2012 (5,1 miljoen voor het personeel en de extra investeringen op federaal niveau, 9,1 miljoen voor de lokale politiezones en 7,1 miljoen voor de aanpassing van de consultatielokalen). Als gevolg van de budgettaire beperkingen zijn bepaalde bedragen tijdelijk terzijde geschoven.

Betreffende het wapenvraagstuk bevestigt de minister dat het hier gaat over de strijd tegen de illegale wapenhandel. De wapenwet zal dus van toepassing blijven. Men zal de lijst van toegestane wapens daarentegen vermoedelijk moeten wijzigen, want het besef groeit dat sommige van die wapens de jongste tijd vaak bij criminele feiten worden gebruikt.

Par rapport aux primes Copernic, le gouvernement attend la fin des procédures judiciaires et administratives en la matière. Il est possible que l'addition s'avère élevée, mais pour l'instant rien ne le garantit.

Au niveau des normes de recrutement au moins 1 000 agents vont être engagés. La ministre souhaiterait toutefois arriver à 1 200 nouveaux agents. En 2011, 1 081 agents ont été recrutés.

Il faudra impérativement aboutir à une répartition 50/50 du financement de la sécurité civile entre l'État fédéral et les communes, mais cela se fera par étapes. Il faudra donc voir quel timing est réalisable.

Sur le réseau Astrid, il est exact qu'il faudra faire preuve de vigilance quant à son bon fonctionnement.

Le plan d'action sur la communication est actuellement en préparation, notamment pour voir à partir de quand il sera possible d'utiliser au niveau de la protection civile et du centre de crise le système SMS.

La centrale d'achat vise avant tout à faire des économies d'échelle dans l'investissement du matériel pour une meilleure sécurité des pompiers.

Le débat de la répartition des tâches entre le public et le privé se posera afin de définir ce que chacun pourra faire.

Les budgets accordés ici à Bruxelles ne visent pas un refinancement structurel de cette région, qui reste bien entendu liée à la scission de BHV.

Concernant le vote électronique, la ministre était favorable à l'avancement de ce dossier. Jusqu'à présent il n'y a pourtant pas encore de consensus au sein du Conseil des ministres, principalement en raison du manque de moyens budgétaires.

Sur les moyens disponibles pour réaliser les différents objectifs de la présente note, ceux-ci vont essentiellement dépendre des différentes recettes que l'on va pouvoir obtenir des économies d'échelle, des sanctions pécuniaires ou des services rémunérés rendus aux personnes privées.

La problématique de la dotation liée à l'arriéré a en effet donné lieu à certaines observations de la Cour des comptes et une correction lors du conclave de 2010. Désormais la dotation est tout à fait égale et s'élève à un montant de 50 millions d'euros. 53 zones étaient et sont concernées par cette dotation et il reste encore un

In verband met de Copernicus-premies wacht de overheid de afloop van de gerechtelijke en administratieve procedures dienaangaande af. Het is mogelijk dat de rekening hoog zal oplopen, maar niets is momenteel zeker.

In het raam van de wervingsnormen zullen op zijn minst 1 000 agenten in dienst worden genomen. De minister zou echter tot 1 200 nieuwe agenten willen komen. In 2011 werden er 1 081 agenten in dienst genomen.

Het is absoluut noodzakelijk te komen tot een 50/50-verdeling inzake de financiering van de civiele veiligheid tussen de federale overheid en de gemeenten, maar dat zal stapsgewijs geschieden. Het komt er dus op aan uit te maken welke timing haalbaar is.

In verband met het Astrid-netwerk klopt het dat aangaande de werking ervan waakzaam geboden is.

Het actieplan in verband met de communicatie wordt thans voorbereid, met name om na te gaan vanaf wanneer men op het vlak van de civiele bescherming en het crisiscentrum het sms-systeem zal kunnen gebruiken.

Het doel van de aankoopcentrale is in de eerste plaats het realiseren van schaalvoordelen bij de investeringen in materiaal voor een betere veiligheid van de brandweer.

Er komt een debat over de taakverdeling tussen de publieke en de privésector, om te bepalen wat eenieder kan doen.

De hier aan Brussel toegekende budgetten beogen geen structurele herfinanciering van dat gewest, die uiteraard gekoppeld blijft aan de splitsing van BHV.

Wat de elektronische stemming betreft, was de minister voor een vooruitgang in dit dossier. Tot nu toe is er in de Ministerraad echter nog geen consensus, vooral wegens het gebrek aan budgettaire middelen.

De beschikbare middelen om de verschillende doelen van deze nota te realiseren zullen vooral afhangen van de verschillende ontvangsten als mogelijk gevolg van de schaalvoordelen, de geldboetes of de aan de particulieren aangeboden betaaldiensten.

Het met de achterstallen verband houdende vraagstuk van de dotatie heeft inderdaad aanleiding gegeven tot een aantal observaties van het Rekenhof en een bijsturing tijdens het conclaaf van 2010. Voortaan bedraagt de dotatie 50 miljoen euro. Die dotatie belande en belangt nog steeds 53 zones aan en er blijft nog een

problème d'arriéré, que l'on peut estimer à 28 millions d'euros et qui n'ont pas été prévus dans le budget.

Pour la capacité linguistique de l'agence 112, il s'agit sans aucun doute d'un point fondamental. Le cadre légal n'est par contre pas évident. Il faut néanmoins fournir des efforts pour améliorer la situation.

En ce qui concerne le projet MYRRHA, il s'agit en effet d'un projet inédit en Belgique. La ministre ne souhaite pas le décrire, mais souligne tout de même que l'Agence est bien préparée. Des experts internationaux ont également été engagés pour cette mission. Aucun membre du CEN de Mol n'est impliqué dans la procédure d'autorisation.

Par rapport à une éventuelle collaboration avec la Défense, la ministre va s'entretenir avec le ministre de la Défense pour voir comment faire réussir ce qui a jusqu'à présent raté.

L'OCAM n'est pas du tout prévu pour être opérationnel. Il s'agit uniquement d'analystes qui doivent évaluer la menace en étant très spécialisés par rapport à certains phénomènes. Ce sont les services de police et de la sûreté qui sont opérationnels.

Il est exact qu'il existe actuellement un manque structurel dans la police fédérale, qui n'a pas pour l'instant porté à conséquence. Cela doit néanmoins rester un point d'attention. Par rapport à l'investissement, il va falloir établir un plan pluriannuel.

Le renforcement de la sécurité nucléaire sera une réelle priorité. La ministre est certainement disposée à l'avenir à avoir une discussion approfondie avec le Parlement sur ces différents aspects.

C. Répliques des membres

M. Bart Somers (Open Vld) note qu'il est prévu que les contrats de sécurité et de prévention seront prolongés en 2012. En 2013 pourtant, de nouvelles majorités arriveront certainement au pouvoir dans certaines communes et souhaiteront fixer de nouvelles priorités. A ce titre, il convient de souligner que ces contrats sont un instrument essentiel pour la politique d'une commune. Il faudrait que l'arrivée de ces nouveaux contrats coïncident avec l'entrée en fonction des nouveaux collègues communaux.

La ministre estime que cela pourrait se faire facilement en prévoyant des prolongations par 6 mois.

probleem van achterstallen bestaan dat kan worden geraamd op een niet begroot bedrag van 28 miljoen euro.

De taalkennis bij het Agentschap 112 is ongetwijfeld een fundamenteel punt. Het wettelijk kader is echter niet duidelijk. Toch moeten er inspanningen worden geleverd om de situatie te verbeteren.

Het MYRRHA-project is inderdaad een uniek project in België. De minister wenst het niet te beschrijven, maar benadrukt evenwel dat het agentschap goed is voorbereid. Voor die opdracht werden ook internationale experts ingezet. Geen enkel SCK-lid van Mol is bij de vergunningsprocedure betrokken.

Met het oog op een eventuele samenwerking met Landsverdediging zal de minister om de tafel gaan zitten met haar collega van Landsverdediging om samen te bekijken hoe succes kan worden geboekt in wat tot dusver is mislukt.

Het OCAD wordt geenszins geacht operationeel te zijn. Dat orgaan bestaat uit onderzoekers die hypergespecialiseerd zijn in bepaalde fenomenen en alleen als opdracht hebben het dreigingsrisico te evalueren. Het zijn de politie- en veiligheidsdiensten die operationeel zijn.

Het klopt dat er momenteel een structureel tekort is bij de federale politie. Al heeft dat voorlopig geen gevolgen gehad, toch moet het een aandachtspunt blijven. Voor de investeringen is er een meerjarenplan nodig.

De verhoging van de nucleaire veiligheid zal effectief een prioriteit zijn. De minister is zeker bereid om in de toekomst met het parlement een grondig debat te voeren over die verschillende aspecten.

C. Replieken van de leden

De heer Bart Somers (Open Vld) merkt op dat de veiligheids- en preventiecontracten in 2012 zullen worden verlengd. In 2013 zal in sommige gemeenten ongetwijfeld een nieuwe meerderheid aan de macht komen, die dan nieuwe prioriteiten zal willen stellen. Die contracten zijn een essentieel werkmiddel voor het beleid van de gemeenten. De nieuwe contracten zouden moeten samenvallen met het aantreden van de nieuwe colleges van burgemeester en schepenen.

Volgens de minister kan dat gemakkelijk door verlengingen met zes maanden toe te passen.

M. Somers ajoute qu'il espère qu'il sera possible dans les mois qui viennent de dresser le tableau d'un agent de quartier moderne. Il faut absolument y réfléchir si l'on souhaite que ces agents redeviennent une pierre angulaire des services de police.

Concernant les amendements n° 23 à 26, l'intervenant constate que le groupe N-VA souffle continuellement le froid et le chaud. Alors qu'il crie à l'insécurité dans Bruxelles, il souhaite maintenant bloquer des moyens devant permettre de lutter contre cette dernière.

PARTIE II

Asile et migration

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME MAGGIE DE BLOCK, SECRÉTAIRE D'ÉTAT À L'ASILE, À LA MIGRATION, À L'INTÉGRATION SOCIALE ET À LA LUTTE CONTRE LA PAUVRETÉ, ADJOINTE À LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile, à l'Intégration sociale et à la lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, souligne que la politique d'asile et de migration a bénéficié d'une attention particulière dans l'accord de gouvernement. L'accord a tracé un cadre de travail clair qui donne les balises des actions du gouvernement.

La politique telle qu'elle est définie dans la note de politique générale s'inscrira dans l'exécution fidèle de l'accord de gouvernement. Il y a de nombreux défis à relever, et même si certaines mesures prendront plus de temps que d'autres pour être réalisées concrètement, le programme n'en demeure pas moins ambitieux.

La politique d'asile et de migration demeure un domaine sensible nécessitant une attention et un investissement spécifiques. Sans perdre de temps, il convient de mettre pleinement à profit les possibilités prévues dans l'accord afin de maîtriser et de contrôler les différents flux migratoires. Le fil conducteur en sera une politique d'asile et de migration correcte.

Il existe des normes internationales permettant d'offrir une protection par le biais de l'asile ou de la protection subsidiaire. Elles seront appliquées loyalement et correctement. Les étrangers bénéficiant d'un titre de séjour ont droit au regroupement familial. La secrétaire d'État exécutera et appliquera correctement la loi du 8 juillet 2011 sur le regroupement familial (*MB*, 12 septembre 2011).

De heer Somers hoopt voorts dat de komende maanden de rol die de wijkagent vandaag de dag dient te vervullen, in kaart kan worden gebracht. Als men wil dat de wijkagenten opnieuw de hoeksteen worden van de politiediensten, is hun rol absoluut aan herijking toe.

Met betrekking tot amendementen nrs. 23 tot 26 stelt het lid vast dat de N-VA-fractie continu warm en koud blaast. Ze hekelt de onveiligheid in Brussel maar wil nu de middelen om die onveiligheid te bestrijden, blokkeren.

DEEL II

Asiel en migratie

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW MAGGIE DE BLOCK, STAATSSECRETARIS VOOR ASIEL EN MIGRATIE, MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE EN ARMOEDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, benadrukt dat het asiel- en migratiebeleid in het regeerakkoord een bijzondere aandacht heeft genoten. Het akkoord heeft een duidelijk werk kader geschetst dat de krijtlijnen weergeeft voor de acties van de regering.

Het beleid, zoals uitgestippeld in de beleidsnota, zal zich inschrijven in de getrouwe uitvoering van het regeerakkoord. Er zijn heel veel uitdagingen, en zelfs al zullen sommige maatregelen meer tijd vergen dan anderen om ze concreet te realiseren, dan nog blijft het programma ambitieus.

Het asiel- en migratiebeleid blijft een gevoelig domein dat een bijzondere aandacht en investering vraagt. Zonder tijd te verliezen, moeten de mogelijkheden die in het akkoord worden voorzien ten volle worden benut om beter de verschillende migratiestromen te beheersen en te controleren. Een correct asiel- en migratiebeleid zal daarbij de leidraad zijn.

Er zijn internationale normen om bescherming te bieden via asiel of subsidiaire bescherming. Zij zullen loyaal en correct worden uitgevoerd. Vreemdelingen met recht op verblijf hebben recht op gezinshereniging. De staatssecretaris zal de wet van 8 juli 2011 op de gezinshereniging (*BS*, 12 september 2011) correct uitvoeren en toepassen.

Une lutte résolue contre les abus et la fraude sera menée. Les lois et procédures doivent être respectées. Outre les abus, il y a également l'usage impropre des procédures qui fait que les procédures sont détournées de leur objet aux seules fins de prolonger le séjour ou l'accueil. Une politique correcte implique enfin aussi que les décisions soient exécutées. Les personnes qui reçoivent un ordre de quitter le territoire doivent partir, volontairement si c'est possible, sous la contrainte s'il le faut.

Une politique correcte tient par conséquent compte des éléments suivants:

- le respect des droits;
- la lutte contre les abus;
- et contre les recours abusifs à la procédure et la recréation des décisions.

Le fait que l'ensemble des compétences relatives à l'accueil, à l'asile et à l'immigration soient placés sous une même responsabilité, ce qui est demandé depuis relativement longtemps et avec beaucoup d'insistance, permet une approche plus intégrée et plus cohérente des différents domaines d'action. Les diverses administrations devront améliorer leur collaboration et surtout travailler toutes dans la même direction, en poursuivant un objectif commun.

La secrétaire d'État évoque ensuite une série de priorités de sa note de politique générale pour 2012. En ce qui concerne la politique en matière d'asile, force est de constater que, ces derniers temps, le système a été soumis à une vive pression. En 2011, plus de 25 000 demandes d'asile ont en effet été introduites, dont environ 20 000 nouvelles demandes, soit une augmentation de plus de 91,9 % par rapport à 2009 et de 53,6 % par rapport à 2010.

Il est dès lors d'autant plus important de réduire les délais de traitement en augmentant la productivité, tout en respectant, évidemment, la qualité de la procédure.

Il s'agit concrètement des mesures suivantes:

1. Le commissaire général aux réfugiés et aux apatrides a pris les engagements suivants:

- examiner 1 850 dossiers par mois;
- traiter dans un délai de trois mois les nouvelles demandes d'asile introduites en 2012, de manière à limiter à six mois seulement la durée totale moyenne de la procédure d'asile, et
- de continuer à résorber l'arriéré.

Misbruik en fraude zullen een krachtdadige aanpak krijgen. De wetten en procedures verdienen naleving. Naast misbruik is er ook oneigenlijk gebruik van procedures, waar deze procedures niet gebruikt worden voor de redenen waarvoor ze voorzien zijn, maar enkel om verblijf of opvang te verlengen. Een correct beleid houdt ten slotte ook in dat de beslissingen uitgevoerd worden. Wie een bevel om het grondgebied te verlaten krijgt, moet ook vertrekken, vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet.

Een correct beleid houdt bijgevolg rekening met de volgende elementen:

- respect voor de rechten,
- strijd tegen misbruik,
- en het oneigenlijk gebruik van procedures en de geloofwaardigheid van de beslissingen herstellen.

Het feit dat het geheel van bevoegdheden over opvang, asiel en migratie onder eenzelfde verantwoordelijke is geplaatst, wat al geruime tijd en met veel aandrang wordt gevraagd, maakt een meer geïntegreerde en coherente aanpak van de verschillende beleidsdomeinen mogelijk. De verschillende administraties zullen beter moeten samenwerken, en zullen vooral allemaal in dezelfde richting moeten werken, met hetzelfde doel voor ogen.

De staatssecretaris gaat vervolgens in op een aantal prioriteiten van de beleidsnota voor 2012. Wat betreft het asielbeleid dringt zich de vaststelling op dat het systeem de laatste tijd onder druk komt te staan. In 2011 werden immers meer dan 25 000 asielaanvragen ingediend, waarvan ongeveer 20 000 nieuwe aanvragen. Het gaat om een stijging van meer dan 91,9 % in vergelijking met 2009 en een stijging van 53,6 % in vergelijking met 2010.

Daarom is het des te belangrijker om de behandelingstermijnen te verkorten door de productiviteit op te drijven. Dat moet uiteraard gebeuren met respect voor de kwaliteit van de procedure.

Concreet gaat het om de volgende maatregelen:

1. De Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen heeft zich verbonden om:

- 1 850 dossiers per maand te onderzoeken;
- de nieuwe asielaanvragen die in 2012 worden ingediend, binnen de drie maanden te behandelen zodat de totale gemiddelde duur van de asielprocedure slechts zes maanden bedraagt, en
- de achterstand verder weg te werken.

2. Le commissaire général aux réfugiés et aux apatrides s'est également engagé à rédiger une proposition de liste des pays d'origine sûrs avant la fin janvier 2012. La secrétaire d'État se concerte en ce moment sur la question avec le ministre des Affaires étrangères et déposera ensuite, en avril 2012 probablement, une proposition de liste au Conseil des ministres.

3. Les services de la secrétaire d'État travaillent, en outre, sur une proposition qui devrait décourager l'introduction de demandes d'asile multiples. Aujourd'hui, une demande d'asile sur cinq est toujours une demande d'asile multiple. La définition de ce qu'il y a lieu d'entendre par les mots "nouveaux éléments" n'est actuellement pas suffisamment claire et donne lieu à diverses interprétations. Une proposition à ce sujet est attendue dans les semaines à venir.

Ce qui est particulièrement déterminant pour réaliser les objectifs, c'est le signal envoyé au reste du monde, et en particulier aux trafiquants d'êtres humains. Ce signal doit être très clair dès le début. Au cours de campagnes de dissuasion sur place, la secrétaire d'État expliquera clairement que la Belgique n'est pas un Eldorado. Elle fera ainsi comprendre que la procédure d'asile en Belgique est courte et que le retour est inévitable pour les demandeurs d'asile déboutés. On en finit en même temps avec l'accueil dans les hôtels et les astreintes quotidiennes élevées.

La Belgique souhaite accueillir et traiter dignement les personnes qui ont besoin d'une protection, mais voudrait également faire respecter l'ensemble de sa législation, en ce compris les mesures plus répressives. C'est l'essence même d'un État de droit.

Parallèlement à ces mesures, il faut lutter contre toute forme d'abus et de fraudes. L'on sait que certaines procédures comme le séjour pour raisons humanitaires ou médicales sont largement détournées. Le législateur a voulu à l'époque tenir compte de certaines situations exceptionnelles et non pas prévoir de nouveaux canaux d'immigration.

Il faut cependant constater que plus de 80 % des demandes introduites pour raisons médicales le sont par des demandeurs d'asile ou des ex demandeurs d'asile déboutés. Ces multi-procédures allongent — souvent inutilement — le séjour mais surtout participent de la saturation du réseau d'accueil. L'Office des Étrangers a enregistré près de 10 000 demandes d'article 9^{ter} de la loi sur les étrangers en 2011, pour 5 426 en 2008, soit une augmentation de près de 100 %.

2. De Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen heeft zich eveneens verbonden om een voorstel van lijst van veilige landen van oorsprong op te maken voor eind januari 2012. De staatssecretaris overlegt daarover momenteel tevens met de minister van Buitenlandse zaken en zal daarna, vermoedelijk in april 2012, een voorstel van lijst aan de Ministerraad voorleggen.

3. De diensten van de staatssecretaris werken voorts aan een voorstel dat het indienen van meervoudige asielaanvragen moet ontmoedigen. Eén op de vijf asielaanvragen is vandaag nog steeds een meervoudige asielaanvraag. De definitie van wat men precies onder "nieuwe elementen" verstaat, is momenteel niet voldoende duidelijk en geeft aanleiding tot verschillende interpretaties. Een voorstel daarover wordt tijdens de volgende weken verwacht.

Wat vooral beslissend is om de doelstellingen te bereiken, is het signaal aan de rest van de wereld, en in het bijzonder aan de mensensmokkelaars. Dat signaal moet van in het begin zeer duidelijk zijn. De staatssecretaris zal tijdens ontradingscampagnes ter plaatse duidelijk uitleggen dat België geen Eldorado is. Daarbij zal de boodschap luiden dat de asielprocedure in België kort is, en dat voor een uitgeprocedeerde aanvrager de terugkeer onvermijdelijk is. Tegelijk wordt komaf gemaakt met de opvang in hotels en met de hoge dagelijkse dwangsommen.

België wil mensen die bescherming nodig hebben op een menswaardige manier opvangen en behandelen, maar wenst ook het geheel van haar regelgeving te doen naleven, met inbegrip van de meer repressieve maatregelen. Dat is de essentie van een rechtsstaat.

Parallel met die maatregelen moet men alle vormen van misbruik en fraude tegengaan. Het is bekend dat bepaalde procedures, zoals het verblijf om humanitaire of medische redenen, op grote schaal worden misbruikt. De wetgever heeft indertijd rekening willen houden met bepaalde uitzonderlijke situaties, maar het was niet de bedoeling in nieuwe immigratiekanalen te voorzien.

Er moet echter worden opgemerkt dat meer dan 80 % van de aanvragen om medische redenen wordt ingediend door asielzoekers of uitgeprocedeerde ex-asielzoekers. Die veelvuldige procedures verlengen — vaak onnodig — het verblijf, maar dragen vooral bij tot de verzadiging van het opvangnetwerk. De Dienst Vreemdelingenzaken heeft in 2011 bijna 10 000 aanvragen geregistreerd op grond van artikel 9^{ter} van de wet op de vreemdelingen, tegenover 5 426 in 2008, wat een stijging betekent met bijna 100 %.

Les récentes modifications législatives en matière de 9^{ter} qui rendent plus strictes les conditions d'accès à la procédure ainsi que celles relatives à la loi accueil devront réduire la pression mais aussi l'effet attractif de telles demandes. C'est aussi un message à porter à travers le monde.

Il en va de même pour les mariages et partenariat de complaisance. La banque de données qui sera élaborée à cet effet ainsi que le registre des actes d'état civil participeront d'une meilleure coopération entre les différents partenaires, notamment les parquets, les communes, l'Office des Etrangers et les postes diplomatiques. Souvent l'information permettant d'attester que les conditions au séjour ne sont plus remplies est déjà disponible dans une banque de données existante.

Reste que l'information circule péniblement ou de telle manière qu'elle n'est pas utilisable. Dans le respect de la vie privée et de l'autonomie des différentes instances concernées l'information devrait circuler plus de manière plus fluide. A cet effet la secrétaire d'État a demandé à l'Office des étrangers de préparer la saisine de la commission de la vie privée.

Enfin, la note de politique générale précise qu'il ne peut pas y avoir de politique de migration sans politique de retour. Il a été créé à cet effet un groupe de coordination présidé par un membre du cabinet de la secrétaire d'État. Ce groupe de coordination rationalisera les contacts et l'échange d'informations entre les différents partenaires associés au retour. Ces partenaires sont l'Office des étrangers (OE), Fedasil, les Affaires étrangères, la police fédérale, la Justice, etc. L'objectif est de parvenir à une politique de retour intégrée.

Bien entendu, il convient toujours de privilégier le retour volontaire. Les mesures suivantes revêtent un caractère capital à cet égard:

- l'ouverture d'un centre de retour au cours du premier semestre de 2012;
- le recours à des coaches dont l'unique mission consistera à préparer les personnes au retour et
- la mise en place de projets de réintégration dans le pays d'origine.

Le retour forcé reste également essentiel. En effet, le succès croissant du retour volontaire — 3 088 cas en 2010, contre 3 746 en 2011 — s'explique par l'existence de l'alternative du retour forcé en cas de refus.

De recente wetswijzigingen inzake artikel 9^{ter}, die de voorwaarden inzake de toegang tot de procedure aanscherpen, alsook die met betrekking tot de opvangwet, zullen de druk moeten verlagen, maar ook het aanzuigeffect voor dergelijke aanvragen zou moeten afnemen. Het is ook een boodschap om elders in de wereld te brengen.

Hetzelfde geldt voor de schijnhuwelijken en schijnpartnerschappen. De databank die daartoe zal worden uitgebouwd, alsook het register van de akten van de burgerlijke stand, zullen bijdragen tot een betere samenwerking tussen de verschillende spelers, met name de parketten, de gemeenten, de Dienst Vreemdelingenzaken en de diplomatieke posten. Vaak is de informatie waaruit blijkt dat de verblijfsvoorwaarden niet langer zijn vervuld, al beschikbaar in een bestaande databank.

Helaas blijft de informatie slecht doorstromen of zodanig dat die niet bruikbaar is. Met eerbiediging van de privacy en de autonomie van de verschillende betrokken instanties zou de informatie soepeler moeten circuleren. Daartoe heeft de staatssecretaris aan de Dienst Vreemdelingenzaken gevraagd de nodige voorbereidingen te treffen om het dossier aan de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer voor te leggen.

Tot slot maakt de beleidsnota duidelijk dat er geen migratiebeleid kan zijn zonder een terugkeerbeleid. Daartoe werd een coördinatiegroep in het leven geroepen die wordt voorgezeten door een lid van het kabinet van de staatssecretaris. De coördinatiegroep zal de contacten en de informatie-uitwisseling tussen de verschillende partners in de terugkeer stroomlijnen. Die partners zijn de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ), Fedasil, Buitenlandse Zaken, de federale politie, Justitie, enz. Het is de bedoeling om tot een geïntegreerd terugkeerbeleid te komen.

Uiteraard moet steeds de voorkeur uitgaan naar de vrijwillige terugkeer. Wat dat betreft zijn de volgende maatregelen van belang:

- de opening van een terugkeercentrum gedurende het eerste semester van 2012,
- coaches die alleen als taak hebben de personen voor te bereiden op hun terugkeer, en
- re-integratieprojecten in het land van herkomst.

Daarnaast blijft ook de gedwongen terugkeer belangrijk. Het stijgende succes van de vrijwillige terugkeer — van 3 088 gevallen in 2010 naar 3 746 gevallen in 2011 — vindt namelijk een verklaring in het bestaan van het alternatief van de gedwongen terugkeer in geval van weigering.

L'ouverture prochaine du centre fermé "Caricole" constitue donc une priorité. On est actuellement en train d'apporter au bâtiment les adaptations nécessaires en termes de sécurité et de procéder aux derniers recrutements de personnel. Les crédits nécessaires ont été sollicités par l'OE lors de la confection du budget. Les efforts budgétaires demandés n'entameront pas notre détermination à mener ce dossier à bien.

Il en va de même du centre destiné aux délinquants séjournant illégalement sur le territoire. Le directeur général de l'OE a été invité à prendre, en concertation avec la Régie des bâtiments, les mesures nécessaires pour trouver un lieu adéquat pour accueillir ce centre, en fonction du budget nécessaire. Le processus est donc lancé. Il nous reste encore trente mois pour le mener concrètement à bien.

Au vu de tous ces éléments, il est clair que la Belgique ne peut et ne veut pas agir seule. Elle fait partie d'un espace de libre circulation. La dimension la plus pertinente pour développer une politique d'immigration est donc la dimension européenne. Par conséquent la secrétaire d'État sera très active au sein du Conseil Justice et Affaires Intérieures (JAI) pour défendre une approche réaliste et basée sur la solidarité mais aussi sur la responsabilité de tous les États membres y compris ceux défaillants aujourd'hui.

La secrétaire d'État souhaite en outre accorder une attention particulière à un autre dossier. Il s'agit de la problématique des mineurs étrangers non accompagnés. Il s'agit en effet d'un groupe vulnérable, qui est dans de nombreux cas et à plusieurs niveaux victime d'adultes plus ou moins bien intentionnés. Il ressort de nombreux récits d'enfants que leurs parents les envoient en Europe pour qu'ils puissent y vivre une existence meilleure. Beaucoup d'entre eux n'y trouvent cependant pas le bonheur escompté. Lorsqu'ils grandissent, ils se rebellent et fuient, et se retrouvent parfois dans le crime et dans les bandes urbaines. Il convient de mettre fin à ce cycle infernal.

Il est donc nécessaire de rechercher activement les parents et d'œuvrer à la réintégration dans le pays d'origine, par le biais de programmes de formation adaptés aux besoins du pays d'origine. Il faut préciser à l'intention des ONG que ces mesures sont prises dans l'intérêt supérieur de l'enfant. La secrétaire d'État rencontrera prochainement dans cette optique les acteurs et partenaires suivants:

— Mme Ilse Derluyn, qui a présidé la *task force* MENA (mineur étranger non accompagné), créée il y a deux ans;

Om die reden is de nakende opening van het gesloten centrum "Caricole" een prioriteit. De noodzakelijke aanpassingen aan het gebouw ten behoeve van de veiligheid en de laatste personeelsaanwervingen zijn volop aan de gang. De vereiste kredieten werden gevraagd door DVZ bij de opmaak van het budget. De gevraagde budgettaire inspanningen doen niets af van de vastberadenheid om dat dossier succesvol uit te voeren.

Hetzelfde geldt voor het centrum voor delinquenten die illegaal op het grondgebied verblijven. Aan de directeur-generaal van DVZ werd gevraagd om de nodige schikkingen te treffen in samenspraak met de Regie der Gebouwen, teneinde de mogelijkheden voor de locatie van dit centrum te bestuderen in functie van het nodige budget. Het proces is dus van start gegaan en er resten nog 30 maanden om het concreet te verwezenlijken.

In het licht van al die elementen is het duidelijk dat België niet op eigen houtje kan en wil handelen. Ons land maakt deel uit van een ruimte van vrij verkeer. De meest relevante dimensie om een immigratiebeleid uit te werken, is bijgevolg de Europese dimensie. De staatssecretaris zal in de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) dan ook zeer sterk aandringen op een realistische aanpak, die niet alleen gebaseerd is op solidariteit, maar ook op de verantwoordelijkheid van alle lidstaten, ook van de lidstaten die momenteel in gebreke blijven.

Daarnaast wenst de staatssecretaris nog een dossier met bijzondere aandacht op te volgen. Het gaat om de problematiek van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. Dat betreft immers een kwetsbare groep, die in vele gevallen en op verschillende niveaus het slachtoffer is van volwassen personen, die al dan niet goede bedoelingen hebben. Uit vele verhalen van kinderen blijkt dat zij door hun ouders naar Europa worden gestuurd opdat zij een beter bestaan zouden kunnen leiden. Velen van hen vinden echter niet het verwachte geluk. Als ze opgroeien, worden ze opstandig en vluchten zij weg, en belanden sommigen achteraf in de misdaad en in stadsbendes. Aan die infernale cirkel moet een einde worden gesteld.

Daarom is er nood aan een actieve zoektocht naar de ouders en een herintegratie in het land van herkomst via vormingsprogramma's die aan de noden van het herkomstland zijn aangepast. Aan de ngo's moet duidelijk worden gemaakt dat die maatregelen in het hoogste belang van het kind zijn. Binnenkort zal de staatssecretaris met dat oogmerk de volgende actoren en partners ontmoeten:

— mevrouw Ilse Derluyn die de *task force* NBMV (niet-begeleide minderjarige vreemdelingen) heeft voorgezeten die twee jaar geleden werd opgericht;

— Mme Patsy Sörensen, de l'asbl Payoke, une grande spécialiste dans la lutte contre le trafic des êtres humains, et

— les ministres des Communautés qui ont la protection de la jeunesse dans leurs attributions.

Le fait que la ministre de la Justice soit la ministre de tutelle facilitera la collaboration entre les différentes administrations. Les premiers contacts ont révélé que beaucoup de pays européens partagent le même point de vue. Celui-ci sera par conséquent défendu lors du prochain Conseil informel au Danemark.

Ces mesures seront les principales lignes de force de la politique d'asile et de la migration pour les semaines et les mois à venir. Certes, ces mesures réclament des crédits suffisants. La secrétaire d'État se battra pour que ces crédits soient confirmés. En même temps il faudra faire preuve d'engagement et de créativité.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Theo Francken (N-VA) explique que la problématique de la migration occupe le devant de l'actualité à l'intérieur et à l'extérieur du pays. Il se réjouit dès lors que le débat sur la note de politique générale sur la réforme de l'asile et de la migration (DOC 53 1964/009) puisse avoir lieu aujourd'hui, après la période d'étude et de silence que la secrétaire d'État s'était imposée.

Beaucoup de gens se préoccupent des problèmes liés à la migration et à l'intégration. Selon un sondage d'opinion, ce thème fait partie des principales préoccupations des Belges. L'audition, le 21 septembre 2011, de M. Yves Liégeois, procureur général près la cour d'appel d'Anvers et de M. Piet Van Den Bon, avocat général près la cour du travail d'Anvers, à propos de leur mercuriale (DOC 53 1787/001) a montré à suffisance le bien-fondé de cette préoccupation. Dans leur mercuriale de 2011, ils tiraient pour la deuxième fois consécutive la sonnette d'alarme à propos de la politique d'immigration et de ses conséquences sur le système social. C'était un appel lancé au monde politique pour qu'il intervienne d'urgence et qu'il réduise la pression exercée sur le modèle social belge.

En août 2011, une enquête IPSOS placée sous la direction du professeur Elchardus et consacrée à la perception de la migration, a montré que la Belgique est le pays occidental comptant le plus de personnes qui estiment que leur pays est saturé. 94 % des Bel-

— mevrouw Patsy Sörensen van de vzw Payoke, een grote specialist in de strijd tegen mensenhandel, en

— de ministers van de Gemeenschappen die bevoegd zijn voor de jeugdbescherming.

Het feit dat de minister van Justitie de voogdijminister is, zal de samenwerking tussen de verschillende administraties vergemakkelijken. Uit de eerste contacten is gebleken dat vele Europese landen hetzelfde standpunt delen. Het zal bijgevolg verdedigd worden tijdens de volgende informele Raad in Denemarken.

Die maatregelen zullen de belangrijkste krachtlijnen zijn van het asiel- en migratiebeleid de komende weken en maanden. Om die maatregelen uit te voeren zullen uiteraard kredieten nodig zijn. De staatssecretaris zal alles in het werk stellen om die kredieten effectief in de begroting te laten opnemen. Tegelijk zal blijk moeten worden gegeven van engagement en creativiteit.

II.— BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) licht toe dat de migratieproblematiek in binnen- en buitenland in het brandpunt van de belangstelling staat. Hij is dan ook verheugd dat het debat over de algemene beleidsnota over de hervorming van asiel en migratie (DOC 53 1964/009) thans kan plaatsvinden, na de periode van studie en stilzwijgen die de staatssecretaris zichzelf had opgelegd.

Veel mensen zijn bezorgd om de problemen rond migratie en integratie. Blijkens opinieonderzoek behoort het thema tot de hoofdbekommernissen van de Belgen. Dat die bezorgdheid terecht is, bleek reeds tijdens een hoorzitting op 21 september 2011 van de heer Yves Liégeois, procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen en de heer Piet Van Den Bon, advocaat-generaal bij het arbeidshof te Antwerpen over hun openingsredes (DOC 53 1787/001). In hun mercuriale van 2011 luidden zij toen voor de twee maal op rij de alarmbel over het immigratiebeleid en de gevolgen ervan op het sociale stelsel. Het was een oproep aan de politiek om dringend in te grijpen en de druk op het Belgische sociale model te verlagen.

Daarnaast bleek in augustus 2011 uit een Ipsos-onderzoek onder leiding van professor Elchardus naar de perceptie van migratie dat in geen enkel ander Westers land zo veel mensen vinden dat hun land vol is. 94 % van de Belgen is van oordeel dat tijdens de laatste vijf

ges estiment qu'au cours des cinq dernières années, trop d'immigrés sont arrivés dans notre pays, et 72 % estiment que l'immigration n'a rien apporté de bon à notre pays.

Il incombe au monde politique d'apporter des réponses. C'est pour cette raison que le procureur général Liégeois a parlé d'un EDE, *End of Democracy Event*. Il entendait par là que cette large perception négative de la population créait une situation malsaine et dangereuse. Les effets positifs de la loi du 8 juillet 2011 sur le regroupement familial sont, à cet égard, une lueur d'espoir. L'initiative législative a montré que la préoccupation du citoyen avait enfin trouvé un écho rue de la Loi. De nombreux problèmes subsistent néanmoins, notamment en matière de régularisation et d'accueil.

L'intervenant craint que les grandes promesses ne soient pas tenues. En effet, l'asile et la migration relèvent "seulement" d'un secrétariat d'État, alors que tout le monde s'attendait à un poste de ministre à part entière. De plus, ce secrétariat d'État a été confié à une personne qui a immédiatement admis qu'elle ne maîtrisait pas suffisamment cette matière. Ce n'est pas à la secrétaire d'État elle-même qu'en incombe la faute mais bien à celui qui a fait ce choix. De plus, la secrétaire d'État n'a pas encore trouvé d'allié en la personne du premier ministre, ni en la personne du ministre Van Quickenborne qui, dans la presse, a erronément attribué à la secrétaire d'État le mérite des nouvelles règles de la loi du 8 juillet 2011 sur le regroupement familial. Ses principaux alliés ont plutôt été les conditions météorologiques qui, l'hiver ayant été doux, ont évité une nouvelle crise en matière d'accueil.

M. Francken est d'accord avec le constat selon lequel la politique de retour doit être l'une des premières priorités. En effet, le fait que la probabilité d'une régularisation soit beaucoup plus grande que la probabilité d'un retour nuit à l'efficacité de la politique. Il est cependant révélateur que l'ouverture du centre de transit Caricole, prévue pour fin 2011, ait de nouveau été reportée de quelques semaines pour des raisons techniques. Ce dossier ressemble de plus en plus à un bêtisier.

La secrétaire d'État a souligné les bons chiffres en matière de retour volontaire. Le nombre de 3 088 retours en 2010 a augmenté de 23 % en 2011 pour passer à 3 476. Ce système et cette augmentation sont louables mais il convient néanmoins de les relativiser dès lors que le nombre de demandes d'asile a augmenté de 30 % au cours de la même période.

On dit aussi que le centre de retour ouvert ouvrira ses portes au cours du premier trimestre 2012. M. Wathelet,

jaar te veel migranten het land zijn binnengekomen, en 72 % vindt dat de immigratie ons land geen goed heeft gedaan.

Het is thans aan de politiek om antwoorden te bieden. Om die reden sprak procureur-generaal Liégeois over een EDE, een *End of Democracy Event*. Hij bedoelde daarmee dat die ruime negatieve perceptie bij de bevolking zorgt voor een ongezonde en gevaarlijke situatie. De positieve gevolgen van de wet van 8 juli 2011 op de gezinshereniging betekenen in dat verband een lichtpunt. Het wetgevend initiatief toonde aan dat de bekommernis van de burger eindelijk haar weg had gevonden naar de Wetstraat. Tegelijk blijven nog heel wat problemen bestaan, onder meer op het vlak van de regularisatie en de opvang.

De spreker vreest dat de grote beloftes niet zullen worden nageleefd. Asiel en migratie vallen immers "slechts" onder een staatssecretariaat, in tegenstelling tot de algemene verwachting van een volwaardige ministeriële functie. Bovendien is het staatssecretariaat toegekend aan iemand die meteen heeft toegegeven de materie niet voldoende te beheersen. Dat is niet de schuld van de staatssecretaris zelf, maar van diegene die de keuze heeft gemaakt. Bovendien heeft de staatssecretaris totnogtoe geen bondgenoot gevonden in de eerste minister, en evenmin in minister Van Quickenborne, die verkeerdelijk in de pers de pluim van de nieuwe regels van de wet van 8 juli 2011 op de gezinshereniging op de hoed van de staatssecretaris heeft gestoken. De grootste bondgenoten bleken echter de weergoden, die met een zachte winter een nieuwe opvangcrisis hebben voorkomen.

De heer Francken gaat akkoord met de vaststelling dat het terugkeerbeleid een topprioriteit moet zijn. Het gegeven dat men veel meer kans heeft op een regularisatie dan om teruggestuurd te worden staat een efficiënt beleid immers in de weg. Het is echter tekenend dat de opening van het transitcentrum Caricole, voorzien voor eind 2011, opnieuw met enkele weken is uitgesteld om technische redenen. Het dossier leest stilaan als een blunderboek.

De staatssecretaris heeft gewezen op de gunstige cijfers inzake vrijwillige terugkeer. Het cijfer van 3 088 in 2010 steeg in 2011 met 23 % tot 3 476. Het systeem en de stijging zijn toe te juichen, maar moeten tegelijk worden gerelativeerd, aangezien in diezelfde periode het aantal asielaanvragen met 30 % is gestegen.

Tevens luidt de stelling dat het open terugkeercentrum tijdens het eerste kwartaal van 2012 open zal gaan. De

ancien secrétaire d'État compétent pour la politique d'asile, souhaitait installer ce centre dans une maison de repos à Sint-Pieters-Leeuw alors que la province du Brabant flamand héberge déjà quatre des cinq centres de retour. La proximité de l'aéroport sert systématiquement d'argument dans ce dossier. Cependant, les pompiers ont émis un avis négatif à propos de cette maison de repos. De plus, la commune de Lasne, par exemple, est située à la même distance de l'aéroport national que Sint-Pieters-Leeuw. Le Brabant wallon ne peut-il dès lors pas aussi héberger un centre de retour? Quel sera le nouvel emplacement?

Le budget relatif aux éloignements forcés diminue de 8 % par rapport au budget ajusté de 2011 (DOC 53 1944/001, p. 273 et 275). La priorité concernant la politique de retour ne se retrouve donc pas dans les tableaux budgétaires. En son temps, M. Melchior Wathelet, ancien secrétaire d'État à la politique d'asile, a soumis au Conseil des ministres un dossier prévoyant un montant de 4 millions d'euros, dont 3 millions provenaient du Fonds européen pour le retour et un million était à la charge du budget fédéral. Au cours du deuxième contrôle budgétaire de juin 2011, il a été prévu que ces moyens iraient au centre de retour ouvert. Ce montant a de nouveau été retiré. Avec quels moyens ce centre sera-t-il financé? Le volet européen du financement du centre a-t-il également été finalisé?

Le budget ne réserve pas non plus de moyens au financement du centre de retour fermé destiné aux criminels, dont la réalisation a été annoncée pour la législature à venir. Quel est dès lors le calendrier exact? M. Francken s'enquiert en outre du calendrier prévu pour les logements destinés aux familles avec enfants.

Enfin, l'intervenant évoque les vœux de nouvel an qu'il a adressés, avec Mmes Smeyers et Dumery, à la secrétaire d'État:

- soyez consciente que vous jouez un rôle central et osez exiger votre place;
- commencez par la crise de l'accueil;
- défendez une nouvelle politique migratoire: une solution intégrale positive;
- ne vous concentrez pas seulement sur les décisions urgentes mais également sur l'éloignement: joignez le geste à la parole;
- mettez en place une politique migratoire équilibrée qui contribue à la solution plutôt qu'au problème;
- osez également briser les tabous;
- pensez à l'international car nous ne vivons pas sur une île, et
- responsabilisez vos collègues.

vorige staatssecretaris die bevoegd was voor het asielbeleid, de heer Melchior Wathelet, wilde dat centrum onderbrengen in een rusthuis in Sint-Pieters-Leeuw, op een ogenblik dat de provincie Vlaams-Brabant reeds vier van de vijf terugkeercentra telde. De nabijheid van de luchthaven wordt stevast als argument gebruikt. Niettemin heeft de brandweer een negatief advies gegeven over het rusthuis. Bovendien ligt bij voorbeeld de gemeente Lasne op eenzelfde afstand van de nationale luchthaven als Sint-Pieters-Leeuw. Kan ook Waals-Brabant bijgevolg geen terugkeercentrum huisvesten? Wat wordt de nieuwe locatie?

Het budget voor de gedwongen verwijdering daalt met 8 % in vergelijking met de aangepaste begroting voor 2011 (DOC 53 1944/001, blz. 273 en 275). De prioriteit rond het terugkeerbeleid vindt dus geen vertaling in de begrotingstabellen. De vorige staatssecretaris voor het asielbeleid, de heer Melchior Wathelet, heeft destijds een dossier voorgelegd aan de Ministerraad ten belope van 4 miljoen euro, uitgesplitst in 3 miljoen euro van het Europees terugkeerfonds en één miljoen euro ten laste van de federale begroting. Tijdens de tweede begrotingscontrole in juni 2011 werd dat geld voorzien voor het open terugkeercentrum. Dat bedrag is er thans opnieuw uitgehaald. Met welk geld zal het centrum worden gefinancierd? Is ook het Europese luik van de financiering van het centrum rond?

Evenmin werd in de begroting een bedrag gereserveerd voor de financiering van het gesloten terugkeercentrum voor criminelen, waarvan de realisatie is aangekondigd tijdens de komende legislatuur. Wat is bijgevolg de precieze timing? Daarnaast informeert de heer Francken naar de kalender voor de woonunits voor gezinnen met kinderen.

Ten slotte wijst de spreker op de nieuwjaarswensen die hij samen met de dames Smeyers en Dumery heeft geformuleerd aan het adres van de staatssecretaris, te weten:

- wees u bewust van uw centrale rol en durf uw plaats op te eisen;
- begin met de opvangcrisis;
- ga voor een nieuw migratieverhaal: een positieve totaalaanpak;
- focus niet alleen op snel beslissen, maar ook op verwijdering: voeg de daad bij het woord;
- zorg voor een evenwichtig migratiebeleid dat helpt in plaats van hindert;
- durf ook de heilige huisjes aan te pakken;
- we leven niet op een eiland: denk internationaal, en
- responsabiliseer uw collega's.

Il déplore que peu de ces recommandations se retrouvent dans la note de politique générale. Il va de soi qu'il est encore beaucoup trop tôt pour dresser un bilan définitif mais il est déjà clair qu'il faudra plus d'actions.

*
* *

M. Rachid Madrane (PS) souligne qu'il est certain que la politique d'asile et de la migration est un sujet ô combien sensible. La note de politique générale (DOC 53 1964/009) s'inscrit véritablement dans une perspective qui vise à limiter les abus et les fraudes en matière d'asile et de migration. Elle précise ou confirme une série de mesures allant dans ce sens.

L'orateur se satisfait du fait que dorénavant l'ensemble des compétences liées à l'accueil, l'asile et l'immigration sont regroupées sous la compétence d'un seul responsable. Toutefois, il est important que l'accueil continue de faire partie de la politique d'intégration sociale car il est certain que cette vision demeure le meilleur moyen d'accueillir les demandeurs d'asile et ce, dans le respect et dans la dignité auxquels ils ont bien évidemment droit.

Tout d'abord, il était important que la secrétaire d'État rappelle que le droit à l'asile et à la protection subsidiaire est et reste la pierre angulaire de notre politique d'asile. En effet, la Belgique a non seulement l'obligation mais également le devoir moral d'accueillir des personnes qui quittent leur pays pour fuir des persécutions.

M. Madrane apporte certaines précisions à propos de certaines informations qui ont parues dans la presse. Il est clair que les demandes d'asile sont en hausse depuis quelques années. En 2010, nous avons eu 19 941 demandes d'asile. En 2011 entre janvier et novembre, nous avons déjà enregistré plus de 23 000 demandes d'asile. Cela est dû en grande partie à la situation géopolitique internationale et à longueur du traitement demandes qui laisse penser que l'on peut s'installer comme on veut dans notre pays. Toutefois, je voudrais signaler que pour 2010, il y a 14 319 qui ont été déclarées recevables par l'OE, c'est-à-dire 71 % des demandes et de ces demandes, 2 818 ont reçu un avis favorable, soit plus de 21 % (demandes déjà traitées). Pour 2011 jusqu'en novembre, il y a 17 780 demandes qui ont été déclarées recevables par l'OE, c'est-à-dire 77 % des demandes et de ces demandes, 3 550 ont reçu un avis favorable soit 23,5 %.

Ces balises étant placées, il convient de saluer le fait que la secrétaire d'État souligne que le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) prenne

Hij betreurt dat hij slechts weinig van die aanbevelingen terugvindt in de beleidsnota. Uiteraard is het nog veel te vroeg om een eindbalans op te maken, maar het is nu al duidelijk dat er meer acties nodig zijn.

*
* *

Het lijkt voor de heer *Rachid Madrane (PS)* geen twijfel dat het asiel- en migratiebeleid een zeer gevoelig onderwerp is. De beleidsnota (DOC 53 1964/009) past daadwerkelijk in een perspectief dat erop gericht is misbruiken en fraude inzake asiel en migratie te beperken. De nota preciseert of bevestigt een aantal maatregelen in die zin.

De spreker is verheugd dat voortaan één persoon belast is met alle bevoegdheden die gerelateerd zijn aan opvang, asiel en migratie. Het is echter belangrijk dat de opvang deel blijft uitmaken van het beleid inzake maatschappelijke integratie. Die visie blijft immers het beste middel om asielzoekers op te vangen met het respect en de waardigheid waarop ze uiteraard recht hebben.

Het is in eerste instantie belangrijk dat de staatssecretaris eraan heeft herinnerd dat het recht op asiel en op subsidiaire bescherming de hoeksteen van ons asielbeleid is en blijft. België heeft immers niet alleen de verplichting maar ook de morele plicht mensen op te vangen die hun land verlaten om vervolging te ontlopen.

De heer Madrane brengt enkele preciseringen aan in verband met bepaalde inlichtingen die in de pers verschenen zijn. Het is duidelijk dat het aantal asielaanvragen sinds enkele jaren toeneemt. In 2010 zijn er 19 941 asielaanvragen geweest. Tussen januari en november 2011 werden al 23 000 asielaanvragen ingediend. Dat is grotendeels te wijten aan de internationale geopolitieke situatie en aan de lange duur van de verwerking van de aanvragen, die de indruk wekt dat men zich in ons land kan vestigen zoals men wil. De spreker wenst er echter op te attenderen dat voor 2010 14 319 aanvragen ontvankelijk werden verklaard door DVZ, dat wil zeggen 71 % van de aanvragen, en dat voor 2 818 van die aanvragen een gunstig advies werd uitgebracht, dat wil zeggen meer dan 21 % (reeds behandelde aanvragen). Voor 2011 werden tot de maand november 17 780 aanvragen ontvankelijk verklaard door DVZ, wat neerkomt op 77 % van de aanvragen, en werd voor 3 550 van die aanvragen een gunstig advies uitgebracht, dat wil zeggen voor 23,5 % van de aanvragen.

Dit gezegd zijnde, moet men zich erover verheugen dat de staatssecretaris onderstreept dat het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen

un décision rapide et de qualité dans un délai moyen de 6 mois, recours inclus. Cette décision devrait être en même temps juste et humaine. Car il est important de traiter le plus rapidement possible les demandes d'asile mais cela doit se faire dans le respect des obligations internationales.

La note de politique générale prévoit, dans le respect de la vie privée, d'optimiser l'échange d'informations entre d'une part l'OE et d'autre part Fedasil via une possible création de banques de données. Sur ce point il faut préciser qu'il n'est pas question de créer une super banque de données pour une super police des étrangers, mais bien des banques de données qui permettront aux instances de l'asile et de l'accueil de mieux se coordonner entre-elles et ce, dans un esprit juste et humain.

La secrétaire d'État a précisé également qu'elle mette en œuvre rapidement la loi qui a été voté au Parlement le 24 novembre 2011 sur la création de la liste de pays surs (DOC 53 1825/011) qui est une disposition prévue dans la directive procédure de l'UE (Directive 2005/85/CE du Conseil du 1^{er} décembre 2005 relative à des normes minimales concernant la procédure d'octroi et de retrait du statut de réfugié dans les États membres). Il s'agit d'une liste qui peut être renouvelée en fonction de la situation géopolitique internationale. A ce propos, comme le texte voté le prévoit, le groupe de l'orateur restera vigilant à ce que cette partie de la directive soit transposée dans son intégralité et ce afin que celle-ci soit établie sur base de critères obtenus sur base d'une série de sources d'information parmi lesquelles des informations provenant d'autres États membres, du Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR), du Conseil de l'Europe, d'autres organisations internationales reconnues, etc.

Dans sa dimension européenne et internationale, la politique d'asile telle que proposée satisfait pleinement. La secrétaire d'État prévoit au UE de plaider pour un d'un régime d'asile européen commun (RAEC) la plus harmonisée possible et ce, via une des standards élevés. Ce sur quoi son groupe se bat depuis très longtemps.

Ensuite, au niveau international, la note prévoit que le Gouvernement mette en place rapidement une procédure de reconnaissance rapide du statut d'apatride avec enfin la ratification par notre de pays de la convention de 1961 sur la réduction des cas d'apatridie. Cette partie de la note précise également que la Belgique participera au niveau UE et avec le HCR aux programmes de ré-

(CGVS) een snelle en kwaliteitsvolle beslissing neemt binnen een gemiddelde tijdspanne van 6 maanden, beroep inbegrepen. Die beslissing zou zowel billijk als menselijk moeten zijn. Het is immers belangrijk dat de asielaanvragen zo snel mogelijk maar ook met inachtneming van de internationale verplichtingen worden behandeld.

De beleidsnota plant, met inachtneming van de persoonlijke levenssfeer, de uitwisseling van informatie tussen DVZ en Fedasil te optimaliseren via de mogelijke oprichting van een databank. Er moet in dat opzicht worden gepreciseerd dat er geen sprake van is een superdatabank te creëren voor een supervreemdelingenpolitie, maar wel databanken die de asiel- en opvanginstanties de mogelijkheid zullen bieden voor een betere onderlinge coördinatie te zorgen, met oog voor billijkheid en menselijkheid.

De staatssecretaris heeft ook aangegeven dat zij snel toepassing zal verlenen aan de wet die het parlement op 24 november 2011 heeft goedgekeurd over de totstandkoming van een lijst van veilige landen (DOC 53 1825/011). Dat is een bepaling die vervat is in procedurerichtlijn van de EU (Richtlijn 2005/85/EG van de Raad van de Europese Unie van 1 december 2005 betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus). Het gaat om een lijst die kan worden bijgewerkt naargelang de internationale geopolitieke situatie. In dat opzicht zal de fractie van de spreker er blijven op toezien dat dit gedeelte van de richtlijn, zoals de aangenomen tekst bepaalt, integraal wordt omgezet zodat die lijst wordt opgesteld aan de hand van criteria die werden verkregen op grond van een aantal informatiebronnen, waaronder inlichtingen die afkomstig zijn van andere lidstaten, van het Hoog Commissariaat van de Verenigde Naties voor de Vluchtelingen (UNHCR), van de Raad van Europa, van andere erkende internationale organisaties enz.

Het voorgestelde asielbeleid geeft volledige voldoening in zijn Europese en internationale dimensie. De staatssecretaris stelt voor dat de EU pleit voor een zo harmonieus mogelijk gemeenschappelijk Europees asielstelsel (CEAS) via hoge standaarden. Zijn fractie vecht daar al lang voor.

Vervolgens voorziet de beleidsnota er op internationaal niveau in dat de regering onverwijld zorgt voor een procedure van snelle erkenning van de status van staatloze en dat ons land eindelijk de Overeenkomst van 1961 tot beperking van het aantal gevallen van staatloosheid ratificeert. In dat deel van de nota wordt ook aangegeven dat België op het niveau van de EU en

installation, ce qui est bien évidemment essentiel dans le cadre du retour des demandeurs d'asile déboutés.

M. Madrane se réjouit du fait que la secrétaire d'État renforcera la lutte contre la traite des êtres humains et l'enrichissement par l'organisation de réseaux via notamment un soutien à la coopération interdépartementale. Dans ce cadre, il salue également l'initiative de poursuivre et de condamner plus lourdement les auteurs de traite et d'améliorer la protection des victimes des pressions mais également du risque d'expulsion, et invite cordialement la secrétaire d'État à prendre connaissance du dernier rapport du centre pour l'égalité des chances qui est tout à fait édifiant (http://www.diversite.be/?action=publicatie_detail&id=135&thema=5&select_page=216). Quand la nouvelle directive UE sur la lutte contre la traite des êtres humains sera-t-elle transposée (Directive 2011/36/UE du 5 avril 2011 concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes et remplaçant la décision-cadre 2002/629/JAI du Conseil)?

En ce qui concerne la protection des mineurs étrangers non accompagnés (MENA), outre la loi que le Parlement a voté le 23 juin 2011 (DOC 53 0288/010), l'orateur se réjouit que les procédures applicables aux mineurs non accompagnés seront améliorées via la création d'une base de données. Il est également très satisfait que dorénavant les MENA de l'UE bénéficieront d'une protection spécifique au même titre que les MENA venant de pays tiers.

En ce qui concerne la politique de retour et de la détention, M. Madrane souligne d'abord l'adoption par le Parlement le 1^{er} décembre 2011 (DOC 53 1825/011) du projet de loi qui transpose la directive retour de l'UE (Directive 2008/115/CE du Parlement européen et du Conseil relative aux normes et procédures communes applicables dans les États membres au retour des ressortissants de pays tiers en séjour irrégulier), et salue le fait que le principe directeur de la note de politique générale est la primauté donnée au retour volontaire. Bien évidemment, c'est la meilleure façon de procéder car c'est un processus digne, juste et humain et pour être pragmatique, le moins coûteux. À ce propos, quand le texte de loi qui donnera la base légale à la mise sur pied des centres ouverts de retour sera-t-il présenté?

À propos de la détention des illégaux en centre fermé, l'orateur rappelle le principe général qui est repris dans votre note de politique générale: la détention des étran-

met de l'UNHCR zal deelnemen aan de hervestigingsprogramma's. Dat is uiteraard essentieel in het kader van de terugkeer van de uitgeprocedeerde asielzoekers.

De heer Madrane is verheugd dat de staatssecretaris de strijd tegen de mensenhandel en de verrijking door georganiseerde netwerken zal opvoeren, onder meer via steun aan de interdepartementale samenwerking. Hij is in dat verband ook verheugd over het initiatief mensenhandelaars te vervolgen en zwaarder te straffen en over de bescherming van de slachtoffers van pressie maar ook van het risico van uitwijzing te verbeteren. Hij verzoekt de staatssecretaris van harte kennis te nemen van het veelzeggende jongste rapport van Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding (http://www.diversite.be/?action=publicatie_detail&id=135&thema=5&select_page=216). Wanneer zal de nieuwe EU-richtlijn in verband met de strijd tegen de mensenhandel zijn omgezet (Richtlijn 2011/36/EU van het Europees Parlement en de Raad van 5 april 2011 inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan, en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/629/JBZ van de Raad)?

Aangaande de bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) is de spreker niet alleen opgetogen dat het Parlement op 23 juni 2011 een wet heeft aangenomen (DOC 53 0288/010), maar ook dat de op die niet-begeleide minderjarigen toepasselijke procedures zullen worden verbeterd via de oprichting van een databank. Het lid is ook erg tevreden dat de uit de EU afkomstige NBMV voortaan in aanmerking komen voor een specifieke bescherming, net zoals dat het geval is voor de NBMV uit derde landen.

In verband met het terugkeerbeleid en de detentie beklemtoont de heer Madrane eerst de aanneming op 1 december 2011 door het Parlement (DOC 53 1825/011) van het wetsontwerp tot omzetting van de EU-terugkeerrichtlijn (Richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven). Voorts is hij ermee ingenomen dat als richtsnoer voor de beleidsnota het beginsel wordt gehuldigd dat de vrijwillige terugkeer voorop staat. Vanzelfsprekend is dat is de beste aanpak, want het is een waardig, rechtvaardig en humaan proces, dat uit pragmatisch oogpunt bekeken het minst kost. Wanneer zal in dat verband de wettekst worden voorgesteld die de wettelijke grondslag zal verschaffen voor de uitbouw van de open terugkeercentra?

Over de detentie van illegalen in een gesloten centrum herinnert de spreker aan het algemene beginsel dat is vervat in de beleidsnota van de minister: de maat-

gers en centre fermée ne peut être qu'une mesure de dernier ressort c'est-à-dire quand toutes les mesures alternatives ont été épuisées. Par conséquent on peut se réjouir du fait que la note mentionne que les familles illégales avec enfants mineurs ne pourront, en principe, pas être maintenues en centre fermé et que les droits des illégaux détenus en centre fermé seront mieux garantis via une amélioration du régime des plaintes et via une information de l'intéressé et de son avocat au moins 48 heures avant son éloignement. Il était également important de mettre sur pied le centre fermé pour illégaux qui représentent un danger pour l'ordre public. En effet il est clair qu'il faut faire une distinction entre les illégaux qui n'ont commis aucune faute et ceux qui ont commis des actes délictueux. Cette distinction doit passer par le fait qu'ils doivent se retrouver dans deux régimes bien distincts. À ce propos, quand le centre caricole qui doit remplacer l'actuel centre 127 sera-t-il opérationnel?

M. Madrane conclut qu'il est certain que de grands défis sont devant nous pour les deux années à venir en matière de politique d'asile et de migration. En tout cas la secrétaire d'État peut compter sur le soutien du groupe de l'orateur pour mettre en œuvre sa note de politique générale.

*
* *

Mme Nahima Lanjri (CD&V) se réjouit de ce que les lignes de force de l'accord de gouvernement se retrouvent intégralement dans la note de politique générale. L'année passée, de nombreux points de la politique d'asile et de migration ont été mis en œuvre. La première réalisation qui porte déjà ses fruits aujourd'hui est la loi du 8 juillet 2011 relative au regroupement familial, qui a aussi obtenu le soutien de nombreux groupes. Ont notamment suivi la proposition de M. Somers relative à la loi sur l'accueil (DOC 53 0813/001), qui prévoyait également le retour et, fin 2011, les projets relatifs à l'instauration d'une liste de pays sûrs (DOC 53 1825/011) et à la lutte contre les abus en matière de régularisation médicale (DOC 53 1824/008) ont été adoptés. Il y a lieu de mentionner enfin les initiatives relatives au recrutement de personnel dans les instances d'asile, ainsi que les efforts déployés en matière d'accueil.

Compte tenu des 25 479 demandes d'asile introduites l'année passée, cette problématique reste néanmoins très aiguë pour notre pays et pour notre société. L'afflux annuel d'un grand nombre de nouveaux arrivants qui souhaitent accéder au territoire belge, soit par le biais

regel waarbij vreemdelingen in een gesloten centrum worden vastgehouden, mag uitsluitend als een ultieme werkwijze worden gehanteerd wanneer alle alternatieven zijn uitgeput. Bijgevolg is het een heuglijk gegeven dat in de beleidsnota aangegeven staat dat in illegaal verblijf verkerende gezinnen met minderjarige kinderen in beginsel niet in een gesloten centrum mogen worden vastgehouden en dat de rechten van de in een gesloten centrum vastgehouden illegalen beter zullen worden beschermd, door te voorzien in een verbeterde klachtenregeling en door de vreemdeling en zijn advocaat ten minste 48 uur vóór de verwijdering van de betrokkene in kennis te stellen. Ook was het belangrijk het gesloten centrum uit te bouwen voor illegalen die een gevaar voor de openbare orde betekenen. Er moet immers een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen de illegalen die geen enkele fout hebben begaan en degenen die strafbare feiten hebben gepleegd. Overeenkomstig dat onderscheid moeten voor de betrokkenen twee duidelijk verschillende regimes gelden. Wanneer zal in dat verband het centrum "Caricole", ter vervanging van het huidige centrum 127, operationeel zijn?

De heer Madrane besluit dat de komende twee jaren ons ongetwijfeld voor forse uitdagingen stellen wat het asiel- en migratiebeleid betreft. In ieder geval kan de staatssecretaris rekenen op de steun van de fractie van de spreker om uitvoering te geven aan haar beleidsnota.

*
* *

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is verheugd dat de krachtlijnen van het regeerakkoord volledig zijn overgenomen in de beleidsnota. Het afgelopen jaar zijn heel wat punten in het asiel- en migratiebeleid gerealiseerd. Een eerste verwezenlijking die vandaag al vruchten blijkt af te werpen zijn de bepalingen over de gezinshereniging uit de wet van 8 juli 2011, die ook de steun kregen van heel wat fracties. Daarna volgden onder meer het voorstel van de heer Somers over de opvangwet (DOC 53 0813/001), waaraan ook de terugkeer werd gekoppeld, en eind 2011 werden de ontwerpen goedgekeurd over de invoering van een lijst met veilige landen (DOC 53 1825/011) en de aanpak van misbruiken in de medische regularisaties (DOC 53 1824/008). Tenslotte verdienen ook de initiatieven inzake de aanwerving van personeel in de asielinstanties en de inspanningen in de opvang een vermelding.

Doch, gelet op het feit dat tijdens het voorbije jaar 25 479 asielaanvragen werden ingediend, blijft het thema een zeer nijpend probleem voor ons land en voor onze samenleving. De jaarlijkse instroom van een belangrijk aantal nieuwkomers die via een legaal ver-

d'un statut de séjour légal, soit par la procédure d'asile, demeure par conséquent un énorme défi pour notre société et pour nos instances qui doivent examiner toutes ces demandes et faire le tri entre celles qui sont fondées et celles qui ne le sont pas. Cette dernière mission revêt une importance primordiale, dans la mesure où 17 % seulement des demandeurs d'asile se voient accorder une reconnaissance. Pour les demandes de régularisation pour raisons médicales, cela concernait à peine 5 % des demandes au début de cette année. En ce qui concerne le regroupement familial, grâce au durcissement, seules quatre demandes sur dix (42 %) sont désormais encore approuvées. Auparavant, cette proportion était encore de sept sur dix (72 %).

Les personnes qui s'établissent en Belgique doivent bénéficier d'un encadrement incluant un accompagnement vers un emploi et vers un avenir et une existence conforme à nos normes et à nos habitudes. C'est aussi dans cette optique que le groupe de l'intervenante a souhaité réformer la loi relative au regroupement familial. L'initiative relative aux MENA (loi du 12 septembre 2011 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, en vue de l'octroi d'une autorisation de séjour temporaire au mineur étranger non accompagné, *MB*, 28 novembre 2011) et l'interdiction de principe de détenir des familles avec enfants mineurs dans les centres fermés (DOC 53 326/001) se plaçaient également sous le signe d'une politique des étrangers humaine mais réfléchie. Les enfants sont en effet les plus faibles de la société et ils ont besoin d'être protégés. Cela ne signifie pas que tous les enfants arrivent dans notre pays par le biais de réseaux ou qu'ils y sont malheureux dans des familles d'accueil. Il existe aussi des histoires d'intégration réussie. Il faut cependant lutter contre les abus existants.

En cette année 2012, nous sommes confrontés au défi capital de mener dans une période économique très difficile une politique à laquelle chacun devra apporter sa contribution. C'est aussi dans ce contexte que le budget a été confectionné. Tous nos projets pourraient être réalisés si nous vivions dans un pays où tout est possible. Ce n'est malheureusement pas le cas. Il faudra également opérer, dans le domaine politique qui nous occupe, des choix reflétant une vision réfléchie et équilibrée de la problématique. Il serait vain de se focaliser exclusivement sur la politique de retour sans s'efforcer de réduire l'afflux de personnes dans notre pays. Si nous ne limitons pas cet afflux, cette politique restera un emplâtre sur une jambe de bois. Augmenter de manière illimitée le nombre de places d'accueil n'est pas non plus une solution. Mais il est nécessaire d'offrir un accueil effectif aux véritables demandeurs d'asile, ainsi qu'à tous ceux qui ont droit à l'accueil. C'est en raccourcissant la procédure que nous y parviendrons le mieux.

blijfsstatuut dan wel via de asielprocedure toegang tot het Belgische grondgebied willen krijgen, blijft bijgevolg een enorme uitdaging voor onze samenleving en voor de instanties die al die aanvragen moeten onderzoeken en de terecht van de onterechte moeten onderscheiden. Dat laatste is en blijft een ontzettend belangrijke opdracht, aangezien slechts 17 % van de asielzoekers uiteindelijk een erkenning krijgt. Bij de aanvragen voor een medische regularisatie gold dat begin dit jaar voor amper 5 % van de aanvragen. Wat de gezinsherenigers betreft blijken thans dank zij de verstrenging nog slechts vier op de tien (42 %) aanvragen te worden goedgekeurd. Voorheen was dat nog zeven op de tien (72 %).

Mensen die zich in België vestigen, moeten een omkadering krijgen met een begeleiding naar werk en naar een toekomst en een leven volgens onze normen en gewoonten. Het is ook in die optiek dat de fractie van de spreekster de wet op de gezinshereniging heeft willen hervormen. Ook het initiatief over de NBMV (wet van 12 september 2011 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen met het oog op de toekenning van een tijdelijke machtiging tot verblijf aan de niet-begeleide minderjarige vreemdeling, *BS*, 28 november 2011) en het principieel verbod op gezinnen met minderjarige kinderen in gesloten centra (DOC 53 326/001) stonden in het teken van een humaan maar doordacht vreemdelingenbeleid. Kinderen zijn immers de zwaksten in de samenleving en hebben nood aan bescherming. Dat betekent niet dat alle kinderen via netwerken naar ons land komen of hier ongelukkig zijn in de opvanggezinnen. Er zijn ook succesvolle verhalen van integratie. De bestaande misbruiken moeten evenwel worden aangepakt.

Anno 2012 is het een zeer belangrijke uitdaging om in economisch zeer moeilijke tijden een beleid te voeren waarbij van iedereen een bijdrage wordt verwacht. De begroting is ook in die context tot stand gebracht. In een land waar de bomen tot in de hemel groeien, kan je alles realiseren. Dit is helaas niet het geval. Ook op dit beleidsdomein dringen zich keuzes op die een doordachte en evenwichtige visie op de problematiek moeten weerspiegelen. Het heeft geen zin om enkel te focussen op het terugkeerbeleid en geen werk te maken van een vermindering van het aantal mensen dat ons land binnenkomt. Als we de instroom niet beperken blijft het dweilen met de kraan open. Het heeft evenmin zin om het aantal opvangplaatsen onbeperkt uit te breiden. Maar het is wel noodzakelijk om echte asielzoekers en iedereen die recht heeft op opvang ook daadwerkelijk op te vangen. Een kortere procedure is daartoe het beste instrument.

Il appartient à la secrétaire d'État d'utiliser de manière rationnelle les moyens disponibles au profit de trois axes importants d'une bonne politique en matière d'asile:

- limiter l'afflux, notamment par des mesures visant à réduire le nombre de demandes d'asile introduites par des personnes qui, eu égard au pays dont elles sont originaires, n'ont guère de chances d'être reconnues en qualité de demandeur d'asile. Citons à titre d'exemple les campagnes de dissuasion ou encore l'établissement d'une liste de pays sûrs;

- garantir une procédure d'asile rapide et de bonne qualité et se donner pour objectif de traiter entièrement les dossiers dans les six mois sur la base du principe LIFO (*last in first out*). Cette méthode a un effet dissuasif sur les nouveaux arrivants qui ne sont pas de véritables demandeurs d'asile et qui se rendent en Belgique dans le but d'y être pris en charge pendant une longue période ou de demander une régularisation ou, plus grave encore, de percevoir des astreintes;

- mener une politique de retour énergique axée en premier lieu sur le retour volontaire, le retour forcé restant un moyen de pression pour les personnes qui refusent de quitter le pays.

L'intervenante se réjouit que ces trois éléments soient repris dans la note de politique générale, et que, pour la première fois, un seul secrétaire d'État soit compétent pour l'ensemble de la problématique de l'asile, depuis l'accueil jusqu'à la fin du traitement et à la reconduite en cas de refus de la demande. On espère que ce regroupement des compétences portera ses fruits.

Mme Lanjri formule également quelques questions concrètes.

En ce qui concerne le regroupement familial, la note de politique générale précise qu'en 2011, durant la période précédant l'entrée en vigueur de la nouvelle loi du 8 juillet 2011, 9 649 décisions positives et 4 013 décisions négatives ont été prises. Ces chiffres concernent-ils uniquement les ressortissants de pays tiers, ou également les Belges et les citoyens de l'UE? L'intervenante demande les chiffres complets pour 2011 pour les trois catégories.

Dans la lutte contre les mariages de complaisance, le partage d'informations sur la conclusion de mariages de complaisance et la disponibilité de ces informations pour, par exemple, les officiers de l'état civil, restent un aspect important. Lors de la précédente législature, on a déjà préparé, à cet égard, une initiative législative qui a entre-temps été reprise dans différentes propositions de loi. L'avis de la commission de la protection de la vie privée a déjà été recueilli en la matière. Une poursuite de ce travail législatif pourra permettre l'ouverture de l'accès à la banque de données.

Het is de taak van de staatssecretaris om de beschikbare middelen rationeel in te zetten voor drie belangrijke assen van een goed asielbeleid:

- de inperking van de instroom door bij voorbeeld maatregelen te nemen die ontradend werken op het aantal asielaanvragen uit landen die weinig of geen kans maken om erkend te worden als asielzoeker. Ontradingscampagnes en de lijst van veilige landen zijn daar een paar voorbeelden van;

- de zorg voor een snelle en kwaliteitsvolle asielprocedure, en een streven naar een volledige afhandeling binnen de zes maanden op basis van het LIFO-principe (*last in first out*). Die werkwijze heeft een ontradend effect op nieuwkomers die geen echte asielzoekers zijn en denken naar ons land te komen om gedurende een lange tijd opgevangen te worden of een regularisatie aan te vragen, of nog erger, uit zijn op het verkrijgen van dwangsommen;

- een kordaat terugkeerbeleid met een eerste focus op de vrijwillige terugkeer en een gedwongen terugkeer als stok achter de deur in geval van een weigering om het land te verlaten.

De spreekster is verheugd dat die drie elementen zijn opgenomen in de beleidsnota, en dat tegelijk voor het eerst één staatssecretaris bevoegd is voor het geheel van de asielproblematiek, van opvang tot afhandeling en terugleiding bij afwijzing van de aanvraag. Het is de verwachting dat die samenvoeging van bevoegdheden vruchten afwerpt.

Mevrouw Lanjri formuleert tevens enkele concrete vragen.

Wat betreft de gezinshereniging stelt de beleidsnota dat in 2011, in de periode vóór de inwerkingtreding van de nieuwe wet 8 juli 2011, 9 649 positieve en 4 013 negatieve beslissingen werden genomen. Gaan die cijfers enkel over de derdelanders, of ook over de Belgen en de EU-burgers? De spreekster vraagt de volledige cijfers voor 2011 voor de drie categorieën.

In de strijd tegen de schijnhuwelijken blijft de deling van informatie over het afsluiten van schijnhuwelijken en de beschikbaarheid van die informatie voor bij voorbeeld de ambtenaren van de burgerlijke stand een belangrijk aspect. Reeds tijdens de vorige legislatuur was hiervoor een wetgevend initiatief in de maak dat ondertussen werd overgenomen in verschillende wetsvoorstellen. Het advies van de privacycommissie is daarbij reeds ingewonnen. Een voortzetting van dat wetgevend werk kan zorgen voor de ontsluiting van de databank.

On a consacré toute l'attention nécessaire aux victimes d'actes de violence conjugale lors de la modification des règles de la loi du 8 juillet 2011 relative au regroupement familial. Lors de la dissolution d'un mariage où l'un des partenaires était la victime d'actes de violence conjugale, il serait injuste de retirer également son titre de séjour à la victime. Cette exception a été prévue dans la loi, mais les modalités de la preuve restent vagues. Une circulaire devrait clarifier les choses. Quand sera-t-elle prête?

Globalement, en 2011, on a dénombré 20 % ou 4 544 demandes multiples. De combien de personnes s'agit-il en l'occurrence? Quel est le nombre moyen de demandes introduites par ces personnes? La note de politique générale ambitionne de réduire le nombre de demandes multiples en définissant clairement ce que peut et doit être un élément nouveau. N'y a-t-il pas de risque à prévoir une définition figée? Quel est le calendrier prévu?

L'accord de gouvernement précise clairement que si la procédure de retour volontaire n'aboutit pas, le retour forcé vers le pays d'origine sera mis en œuvre, avec séjour en centre fermé. En cas de manque de place dans les centres fermés, on étudiera la nécessité d'étendre le réseau. Lorsque les services de police procèdent à l'arrestation de personnes en séjour illégal présentant un danger pour l'ordre public, celles-ci seront prioritairement déferées en centre fermé et éloignées par l'OE vers les pays d'origine. Quel est le taux d'occupation des centres fermés actuels? Peut-on accueillir tout le monde? Quelle incidence la prochaine ouverture du bâtiment "Caricole" aura-t-elle sur la capacité d'accueil?

La note de politique générale présente également un certain nombre de mesures pour les MENA. Quelles seront les priorités de la secrétaire d'État en 2012? Comment la collaboration avec la ministre de la Justice s'opérera-t-elle? C'est ainsi qu'une politique claire doit être définie en ce qui concerne les tuteurs. Certains tuteurs considèrent en effet leur tâche essentiellement comme une source de revenu d'appoint. Ce n'est pas dans l'intérêt des MENA.

L'accord de gouvernement précise que le parlement peut poursuivre les travaux concernant la nationalité. Il s'attèlera à la réforme de la législation relative à la nationalité, en insérant notamment le critère d'intégration dans la législation.

L'intervenante souligne l'importance de l'introduction d'un filtrage dans la lutte contre les recours abusifs aux régularisations médicales (DOC 53 1824/008).

De slachtoffers van geweldsdaden binnen het huwelijk kregen de nodige aandacht bij de wijziging van de regels voor gezinshereniging, neergelegd in de wet van 8 juli 2011. Bij het ontbinden van een huwelijk waarbij één van de partners het slachtoffer is van geweldsdaden binnen het huwelijk zou het onbillijk zijn om het slachtoffer ook zijn of haar verblijfstitel te ontnemen. Die uitzondering werd voorzien in de wet, maar de modaliteiten over de bewijsvoering blijven onduidelijk. Een omzendbrief zou hierover duidelijkheid moeten scheppen. Wanneer zal die omzendbrief klaar zijn?

Daarnaast waren er in 2011 globaal gezien 20 % of 4 544 meervoudige aanvragen. Over hoeveel mensen gaat het daarbij? Wat is het gemiddelde aantal aanvragen bij deze mensen? De beleidsnota heeft de ambitie om het aantal meervoudige aanvragen terug te dringen door middel van een accurate definiëring van wat een nieuw aangebracht element kan en moet zijn. Schuilt er geen gevaar in een vastgelegde definitie? Welke timing is in deze voorzien?

Het regeerakkoord bepaalt duidelijk dat bij een falen van de procedure van vrijwillige terugkeer zal worden overgegaan tot een gedwongen terugkeer, met een opsluiting in een gesloten centrum. Bij plaatsgebrek in gesloten centra zal worden nagegaan of een uitbreiding van het netwerk noodzakelijk is. Wanneer de politiediensten personen arresteren die hier illegaal verblijven en die een gevaar vormen voor de openbare orde, zullen die personen prioritair naar een gesloten centrum worden overgebracht en door DVZ bij voorrang naar het land van herkomst worden teruggestuurd. Wat is de bezettinggraad van de huidige gesloten centra? Kan men iedereen opvangen? Wat is gevolg van de nakende opening van de "Caricole" voor de opvangcapaciteit?

De beleidsnota bevat tevens een aantal voorstellen voor de NBMV. Waaraan zal de staatssecretaris prioriteit verlenen in 2012? Hoe zal de samenwerking met de minister van Justitie verlopen? Zo is een duidelijk beleid nodig ten aanzien van de voogden. Sommige voogden zien hun taak immers voornamelijk als een bijverdienste. Dat is niet in het voordeel van de NBMV.

Het regeerakkoord bepaalt dat het Parlement de opdracht rond de nationaliteit verder kan zetten. Daar zal werk worden gemaakt van de hervorming van de nationaliteitswetgeving, met onder meer de invoering van het integratiecriterium.

De spreekster onderstreept het belang van de invoering van een filtermechanisme in de aanpak van de misbruiken van de medische regularisaties (DOC 53 1824/008).

À cet égard, Mme Smeyers s'est toujours prononcée en faveur d'une interdiction de cumul de la procédure d'asile et de la régularisation médicale. Cela impliquerait toutefois que la régularisation médicale ne soit plus une exception, mais un nouvel accès à part entière à la migration pour les malades dans le monde entier. La régularisation médicale doit demeurer une exception et uniquement être accordée aux personnes qui tombent subitement malades alors qu'elles sont en séjour légal et qui ne peuvent rentrer chez elles.

Il convient aussi de s'attaquer au problème du tourisme médical. Il a été décidé, à cet égard, de mettre sur pied une banque de données afin de permettre de contrôler le paiement de la facture par une caution ou un assureur maladie. Quelles démarches concrètes la secrétaire d'État entreprendra-t-elle sur ce plan?

Enfin, Mme Lanjri demande quelles initiatives concrètes la secrétaire d'État prévoit pour 2012. L'accord de gouvernement et la note de politique générale contiennent toute une série de mesures. À quels points faut-il conférer une priorité absolue?

*
* *

Mme Jacqueline Galant (MR) se réjouit du courage avec lequel la note de politique générale a été rédigée. La note souligne clairement les abus en matière d'asile. L'intervenante espère que la secrétaire d'État utilisera la même approche directe à l'étranger en vue de continuer à limiter l'afflux. La note de politique générale reste fidèle à l'accord de gouvernement et tient compte du travail parlementaire effectué en 2011. On peut également se réjouir que toutes les compétences en matière d'asile relèvent désormais du même secrétaire d'État, qui peut ainsi suivre l'ensemble de la procédure d'asile du début à la fin. Le fait que ce soit un ministre ou un secrétaire d'État qui détient ces compétences n'a aucune importance.

L'intervenante salue également l'ambition de traiter rapidement la procédure d'asile. Cette rapidité sera positive pour toutes les parties concernées: le demandeur sera rapidement fixé sur son sort, l'autorité administrative pourra travailler plus efficacement et de manière plus motivée, et la société pourra voir que les procédures élaborées sont effectivement exécutées. Le délai de traitement prévu pour les demandes d'asile à partir de 2012 est de trois mois, avec une décision définitive dans les six mois. Cet objectif a-t-il été soumis aux administrations concernées? Quelles garanties la secrétaire d'État a-t-elle obtenu à propos de ce timing? Sur les 25 479 demandes de 2011, combien doivent encore être traitées? Quel est le calendrier prévu pour les

Mevrouw Smeyers heeft zich dienaangaande steeds uitgesproken voor een cumulverbod van de asielprocedure met de medische regularisatie. Dat zou evenwel betekenen dat de medische regularisatie niet langer een uitzondering is, maar een nieuwe volwaardige migratiepoort wordt voor zieken overal ter wereld. Medische regularisatie moet een uitzondering blijven en enkel en alleen worden toegekend aan mensen die plots ziek worden terwijl ze hier reeds legaal zijn en niet kunnen terugkeren.

Ook het medisch toerisme vraagt om een aanpak. Daarvoor is afgesproken dat er een databank komt om de controle mogelijk te maken op de betaling van de rekening door een borg of een ziekteverzekeraar. Welke concrete stappen zal de staatssecretaris op dat vlak nemen?

Tot slot vraagt mevrouw Lanjri welke concrete initiatieven de staatssecretaris voor 2012 vooropstelt. Het regeerakkoord en de beleidsnota bevatten een hele reeks maatregelen. Welke punten daarvan verdienen absolute prioriteit?

*
* *

Mevrouw Jacqueline Galant (MR) is verheugd over de moed waarmee de beleidsnota werd opgesteld. Daarin wordt duidelijk gewezen op de misbruiken inzake asiel. De spreekster hoopt dat de staatssecretaris ook in het buitenland dezelfde directe aanpak zal hanteren met het oog op de verdere beperking van de instroom. De beleidsnota blijft trouw aan het regeerakkoord en houdt rekening met het parlementaire werk dat in 2011 werd geleverd. Het valt tevens toe te juichen dat thans alle bevoegdheden inzake asiel vallen onder eenzelfde staatssecretaris, die aldus de gehele asielprocedure van begin tot einde kan opvolgen. Het is niet van belang of een minister dan wel een staatssecretaris de bevoegdheden bekleedt.

De spreekster verwelkomt eveneens de ambitie om de asielprocedure snel te behandelen. Die snelheid zal ten goede komen aan alle betrokken partijen: de aanvrager zal snel duidelijkheid krijgen over zijn lot, de administratieve overheid zal efficiënter en met meer motivatie kunnen werken en de samenleving zal kunnen zien dat de uitgewerkte procedures ook daadwerkelijk worden uitgevoerd. De vooropgestelde behandelingstermijn voor asielaanvragen vanaf 2012 bedraagt drie maanden, met een definitieve beslissing binnen de zes maanden. Is die doelstelling afgetoetst met de betrokken administraties? Welke garanties heeft de staatssecretaris gekregen over die timing? Hoeveel van de 25 479 aanvragen uit 2011 wachten nog op een behandeling?

demandes de 2011? La secrétaire d'État compte-t-elle sur des crédits supplémentaires en vue de financer la procédure accélérée?

Madame Galant se réjouit également que la note de politique générale exprime la volonté d'améliorer la collaboration entre toutes les parties concernées et l'intégration des activités des différents acteurs. La proposition de surveillance des instances d'asile est elle aussi une bonne chose. A-t-on déjà établi un calendrier à ce sujet? Quel est l'organisme qui mettra la surveillance en œuvre?

Le groupe de l'intervenante a également soutenu l'adoption du projet de loi qui prévoit l'instauration d'une liste des pays d'origine sûrs (DOC 53 1825/011). La secrétaire d'État peut-elle préciser à quel moment cette liste sera complète? Associera-t-elle également le parlement à l'élaboration de l'instauration de cette liste?

La réforme de la législation relative à la nationalité entraînera la libération des moyens de l'OE. L'avis de l'OE ne sera plus requis pour tout ce qui touche à la déclaration de nationalité ou à la naturalisation. Encore une bonne chose.

Enfin, madame Galant regrette que M. Francken ait émis des critiques à l'encontre de la désignation de la secrétaire d'État. Le débat doit en effet porter sur le fond et non sur la forme.

*
* *

Mme Karin Temmerman (sp.a) explique que la migration n'est pas un choix fortuit de la part des personnes, mais, de plus en plus, la conséquence d'une inégalité existante. Tant qu'il y aura des inégalités, il y aura une migration. Elle espère que ceux qui soulignent les aspects négatifs de la migration s'attaqueront à ses causes avec la même ardeur.

L'intervenante relève que la migration et l'asile sont des matières complexes et souhaite donc beaucoup de courage à la secrétaire d'État dans l'exercice de sa fonction. En 2011, le parlement a beaucoup travaillé sur ce thème. Il n'en demeure pas moins qu'il reste beaucoup à faire. Une politique efficace, humaine et résolue peut améliorer l'assise de l'asile et de la migration. Le rassemblement de toutes les compétences au sein d'un seul secrétariat d'État est un premier pas important dans cette optique. L'accord de gouvernement et la note de politique générale sont, en outre, deux bons cadres.

Le groupe de Mme Temmerman insiste sur la nécessité d'organiser un bon monitoring des flux entrants,

Welk tijdschema is voorzien voor de aanvragen van 2011? Rekent de staatssecretaris op bijkomende kredieten ter financiering van de versnelde procedure?

Mevrouw Galant is ook verheugd dat de beleidsnota de wil uitdrukt om de samenwerking tussen alle betrokken partijen en de integratie van de werkzaamheden van de verschillende actoren te verbeteren. Ook de vooropgestelde monitoring van de asielinstanties is een goede zaak. Is op dat vlak reeds een kalender uitgewerkt? Welk organisme zal de monitoring uitvoeren?

Ook de fractie van de spreekster heeft haar steun verleend aan de goedkeuring van het wetsontwerp dat voorziet in de invoering van een lijst van veilige landen (DOC 53 1825/011). Kan de staatssecretaris meedelen wanneer die lijst voltooid zal worden? Zal zij ook het Parlement betrekken bij de uitwerking en de invoering van die lijst?

De hervorming van de nationaliteitswetgeving zal zorgen voor een vrijmaking van middelen bij DVZ. Het advies van DVZ zal niet langer vereist voor alles wat de nationaliteitsverklaring en de naturalisatie aangaat. Ook dat is een goede zaak.

Ten slotte betreurt mevrouw Galant dat de heer Francken kritiek heeft geuit op de aanstelling van de staatssecretaris. Het debat moet immers over de inhoud gaan, en niet over de vorm.

*
* *

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) legt uit dat migratie geen toevallige keuze is van mensen, maar steeds het gevolg is van een bestaande ongelijkheid. Zolang er ongelijkheid is, zal er migratie bestaan. Zij hoopt dan ook dat diegenen die de negatieve aspecten van migratie belichten met evenveel vuur de oorzaken ervan zullen willen aanpakken.

De spreekster wijst erop dat migratie en asiel complexe materies zijn, en wenst de staatssecretaris dan ook veel moed bij de uitoefening van haar functie. In 2011 heeft het Parlement veel gewerkt rond het thema. Dat belet echter niet dat er nog heel wat te doen staat. Een efficiënt, humaan en kordaat beleid kan het draagvlak rond asiel en migratie verbeteren. Het verenigen van alle bevoegdheden onder één staatssecretaris is daarbij een belangrijke aanzet. Het regeerakkoord en de beleidsnota zijn tevens twee goede kaders.

De fractie van mevrouw Temmerman dringt aan op een goede monitoring van de instroom, een degelijke

un accueil décent des demandeurs et une procédure rapide. Quelques autres avancées devront également avoir lieu. La lutte contre les abus devra constituer un premier élément essentiel. Les trafiquants doivent être fermement poursuivis. Les compétences en matière de migration et d'asile imposeront une collaboration avec d'autres membres du gouvernement. Dans le cadre de la lutte contre les abus, il y a lieu d'être également attentif aux victimes. En deuxième lieu, il convient d'apporter une réponse appropriée et structurelle à la crise de l'accueil, de manière à ce qu'à l'avenir, il ne soit plus nécessaire de recourir à des solutions créatives, prises dans l'urgence. Enfin, une politique de retour efficace doit être menée. Cela signifie que les intéressés doivent être convaincus que leur avenir n'est pas en Belgique.

L'intervenante continuera d'insister sur un certain nombre d'éléments qu'elle continuera de réclamer à la secrétaire d'État au cours de l'année à venir. Un de ces éléments est l'organisation de procédures plus rapides. Espérons que les premiers résultats de cet ambitieux projet soient déjà visibles dans six mois. Il y a en outre le droit à l'accueil. Le projet d'aide matérielle obligatoire par les communes devra être débattu au parlement. En troisième lieu, la secrétaire d'État doit établir, avec ses collègues, un plan de lutte contre les abus au sens large du terme. Si les initiatives nécessaires tardent à être prises, le groupe de Mme Temmerman prendra ses responsabilités et déposera lui-même les propositions nécessaires.

Enfin, Mme Temmerman formule encore quelques questions concrètes. La note de politique générale prévoit un audit des différentes instances compétentes en matière d'asile. Quand cette initiative pourra-t-elle être examinée au parlement? Ces travaux pourront déboucher sur d'importantes propositions sur l'amélioration de l'efficacité et la collaboration. Quelques propositions de loi ont été votées en matière d'accueil avant les vacances parlementaires. Les lois devraient entrer en vigueur en mars. Rien n'empêche que cette réglementation puisse entrer en vigueur immédiatement, puisqu'elle s'est entre-temps révélée conforme à la réglementation européenne. La secrétaire d'État partage-t-elle cette vision? L'accord de gouvernement garantit également l'aide matérielle dans le cadre de toutes les procédures actuelles. Dans ce domaine-là aussi, une solution rapide s'impose. Cela vaut également pour le problème des délinquants illégaux. Ces personnes nécessitent une forme d'accueil spécifique, étant donné qu'elles n'ont leur place ni en prison, ni dans les centres d'accueil ordinaires. Pour ce groupe cible, il n'est pas conseillé de tarder à trouver une solution, même pas à court terme.

*
* *

opvang van de aanvragers en een snelle procedure. Daarnaast moeten nog enkele andere zaken gebeuren. Een eerste essentieel element zal de aanpak van de misbruiken moeten zijn. De mensenhandelaars moeten hard worden aangepakt. De bevoegdheden op het vlak van migratie en asiel zullen verplichten tot een samenwerking met andere leden van de regering. Bij de aanpak van de misbruiken moet ook aandacht gaan naar de slachtoffers. Ten tweede moet er een degelijk en structureel antwoord komen op de opvangcrisis, zodat creatieve noodoplossingen in de toekomst niet langer nodig zijn. Ten slotte moet werk worden gemaakt van een effectief terugkeerbeleid. Dat betekent dat de betrokkenen moeten worden overtuigd dat hun toekomst niet in België ligt.

De spreekster zal blijven hameren op een aantal zaken waarop zij de staatssecretaris het komende jaar zal blijven aanspreken. Eén van die elementen is de zorg voor snellere procedures. Hopelijk zijn binnen zes maanden de eerste resultaten van die ambitie reeds zichtbaar. Daarnaast is er het recht op opvang. Het plan voor de verplichte materiële opvang door de gemeenten zal het voorwerp moeten vormen van het parlementaire debat. Ten derde moet de staatssecretaris samen met haar collega's een plan opmaken die de misbruiken in de brede zin van het woord aanpakt. Indien de nodige initiatieven uitblijven, zal de fractie van mevrouw Temmerman haar verantwoordelijkheid opnemen en zelf de nodige voorstellen indienen.

Ten slotte formuleert mevrouw Temmerman nog enkele concrete vragen. De beleidsnota stelt een audit van de verschillende asielinstanties voorop. Wanneer kan dat initiatief in het Parlement worden besproken? Uit die werkzaamheden zullen belangrijke voorstellen over efficiëntieverbetering en samenwerking kunnen vloeien. Vóór het parlementaire reces werden enkele wetsvoorstellen inzake opvang gestemd. De wetten zouden in maart in werking treden. Niets belet dat die regelgeving onmiddellijk ingang kan vinden, aangezien zij inmiddels in overeenstemming is gebleken met de Europese regelgeving. Deelt de staatssecretaris die visie? Het regeerakkoord voorziet tevens in een volledige garantie van de materiële opvang bij alle bestaande procedures. Ook op dat vlak is een snelle oplossing vereist. Hetzelfde geldt voor het probleem van de illegale delinquenten. Voor die mensen is er nood aan een specifieke vorm van opvang, aangezien zij noch in de gevangenis, noch in de gewone opvang thuishoren. Het is niet raadzaam om voor die doelgroep te talmen met een oplossing, zelfs niet op de korte termijn.

*
* *

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) constate qu'une politique durable fait toujours cruellement défaut. En outre, les données chiffrées communiquées diffèrent. Une procédure rapide ne pose aucun problème à l'intervenante, à condition que la qualité de cette procédure soit préservée. Il y a un risque sur ce point, car des budgets supplémentaires n'ont pas été prévus pour une augmentation de personnel qui rendrait possible cette accélération de la procédure. Déjà en 2006, alors qu'on ne dénombrait qu'environ 11 000 demandes d'asile, le délai de traitement de six mois n'avait pas été atteint et était en pratique de 13 à 14 mois. C'est encore le cas aujourd'hui. Le traitement rapide des demandes les plus récentes implique-t-il que plus de 9 000 dossiers d'arriéré ne seront pas traités? Le principe LIFO impose ainsi de temps à autre l'organisation de régularisations générales.

La politique en matière de finances et de personnel n'a pas été profitable au fonctionnement du CGRA. La secrétaire d'État annonce à ce propos un monitoring permanent des instances chargées de l'asile. En quoi consistera ce monitoring, vu que le CGRA est un organe indépendant?

La Belgique participera en outre à des programmes de réinstallation avec le Haut Commissariat des Nations Unies pour les Réfugiés (HCR), ce qui est évidemment une bonne chose. Force est cependant de constater que dans le budget de Fedasil, rien n'est prévu à cette fin. La note de politique générale sur l'asile et la migration est dès lors en contradiction avec les chiffres concrets relatifs à l'accueil.

Le plaidoyer en faveur d'un statut pour les apatrides est également une bonne nouvelle. La procédure juridique actuelle est en effet très longue. On ne voit cependant pas très bien pourquoi un apatride reconnu n'obtient qu'un titre de séjour provisoire. Pourquoi une personne reconnue n'a-t-elle pas droit à un titre de séjour permanent?

La loi du 8 juillet 2011 sur le regroupement familial a été publiée au *Moniteur belge* le 12 septembre 2011. L'OE applique toutefois aussi les nouvelles règles aux anciens dossiers. Le médiateur fédéral a signalé ce problème de rétroactivité dans son rapport du 15 décembre 2011 et a demandé que des mesures transitoires soient prises (https://1070.fedimbo.belgium.be/sites/1070.fedimbo.belgium.be/files/explorer/Rapport_intermediaire_2011-FR.pdf). Jusqu'à présent, aucune suite n'a été donnée à cette demande.

De même, la lutte contre la traite d'êtres humains est un bon point d'action. Malheureusement, beaucoup

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) stelt vast dat er nog steeds een stuitend gebrek aan duurzaam beleid is. Bovendien varieert het cijfermateriaal dat wordt meegedeeld. De spreekster heeft geen probleem met een snelle procedure, op voorwaarde dat de kwaliteit ervan gehandhaafd blijft. Op dat punt dreigt alvast een gevaar, omdat niet wordt voorzien in bijkomende budgetten voor een personeelsverhoging die de versnelling mogelijk kan maken. Reeds in 2006, toen er slechts ongeveer 11 000 asielaanvragen waren, werd de beloofde behandelingstermijn van zes maanden niet waargemaakt, en bedroeg hij in de praktijk 13 tot 14 maanden. Dat is tot op vandaag het geval. Betekent de snelle behandeling van de meest recente aanvragen dat de meer dan 9 000 achterstallige dossiers onbehandeld zullen blijven? Het LIFO-principe dwingt aldus af en toe tot algemene regularisatieoperaties.

Het beleid inzake financiën en personeel heeft de werking van het CGVS alvast geen goed gedaan. De staatssecretaris kondigt in dat verband een permanente monitoring van de asielinstanties aan. Waarin zal die monitoring bestaan, mede gelet op het feit dat het CGVS een onafhankelijk orgaan is?

België zal bovendien samen met Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties (UNHCR) deelnemen aan de reïnstallatieprogramma's. Dat is uiteraard een goede zaak. Tegelijk dringt zich de vaststelling op dat daarvoor in het budget van Fedasil geen enkel budget voor vrijgemaakt is. De beleidsnota over asiel en migratie is dan ook in strijd met de concrete cijfers voor opvang.

Ook het pleidooi voor een statuut voor staatlozen is goed nieuws. De huidige juridische procedure is immers erg lang. Toch is het niet duidelijk waarom een erkende staatloze slechts recht krijgt op een tijdelijke verblijfstitel. Waarom heeft een erkend persoon geen recht op een permanent verblijf?

Op 12 september 2011 is de wet van 8 juli 2011 op de gezinshereniging in het *Belgisch Staatsblad* verschenen. Toch past DVZ de nieuwe regels ook toe op de oudere dossiers. De federale ombudsman heeft in zijn verslag van 15 december 2011 gewezen op dat probleem van retroactiviteit en heeft gevraagd dat er overgangsmaatregelen zouden komen (https://1070.fedimbo.belgium.be/sites/1070.fedimbo.belgium.be/files/explorer/Rapport_intermediaire_2011-FR.pdf). Totnogtoe is er echter nog geen antwoord geformuleerd op die vraag.

Ook de strijd tegen de mensenhandel is een goed actiepoint. Jammer genoeg blijven veel vervolgingen

de poursuites sont aujourd'hui abandonnées faute de preuves, et ce, en dépit de la collaboration active des victimes. Dans ces cas, les victimes ne bénéficient pas d'une régularisation de la part de l'OE, mais au contraire sont mises en danger en raison de leur collaboration à l'enquête sur la traite des êtres humains. Il est très important que ces personnes bénéficient d'une protection. Ce n'est actuellement pas le cas.

La note de politique générale plaide également à juste titre pour un cadre de travail clair pour les tuteurs de MENA. Quelles sont les intentions concrètes de la secrétaire d'État en ce domaine?

L'intervenante conclut que le principal problème actuel porte sur les chiffres. On fait de grandes annonces sur les priorités en matière d'entrée sur le territoire et d'accueil, alors que ces ambitions ne cadrent pas avec les chiffres figurant dans le budget. Comment Fedasil peut-il assurer un meilleur accueil s'il voit son budget diminuer de 10 %? La secrétaire d'État s'est réjouie que l'accueil d'urgence soit assuré par les ONG, alors que le budget destiné aux ONG est amputé de 27 %. Ces constatations ne témoignent nullement d'une politique cohérente.

*
* *

M. Roland Defreyne (Open Vld) regrette que le groupe de M. Francken doute de l'expertise de la secrétaire d'État en matière d'asile et de migration. L'ancienne ministre de l'Intérieur, Mme Turtelboom, n'était elle non plus pas une experte à son arrivée aux affaires, et cela ne l'a pas empêchée de faire un excellent parcours. L'intervenant propose par conséquent d'attendre de voir la teneur de la politique menée par la secrétaire d'État pour la juger.

Le groupe de l'intervenant s'est toujours montré partisan d'une politique d'asile stricte mais humaine. Il se réjouit également de l'initiative visant à confier les politiques d'asile et de migration à un seul et même secrétaire d'État. Cela demandera bien sûr du temps de fondre en une seule équipe ces différents services dotés d'une culture et d'une vision différentes. Dans sa note de politique générale, la secrétaire d'État donne des impulsions importantes en vue de changer de cap. Dans cette optique, il est extrêmement important de traiter les dossier dans un délai court. Bien entendu, cela nécessite d'avoir les crédits de personnel correspondants, de manière à pouvoir résorber le retard pris.

Dans le cadre de l'instauration de la procédure d'asile plus rapide et plus efficace, on attend les résultats d'un audit interne. Quand connaîtra-t-on ces résultats?

vandaag de dag uit bij gebrek aan bewijzen, en dat ondanks de actieve medewerking van de slachtoffers. In die gevallen krijgen de slachtoffers geen regularisatie vanwege DVZ, maar lopen zij wel gevaar omwille van hun medewerking aan het onderzoek naar mensenhandel. Het is van groot belang dat die personen bescherming krijgen. Dat is thans niet het geval.

De beleidsnota pleit tevens terecht voor een duidelijk werkkader voor de voogden van NBMV. Wat zijn de concrete intenties van de staatssecretaris op dat vlak?

De spreekster besluit dat het grootste probleem momenteel draait rond de cijfers. Er worden grote aankondigingen gedaan over prioriteiten inzake instroom en opvang, terwijl die ambities niet stroken met de cijfers in de begroting. Hoe kan Fedasil zorgen voor een betere opvang indien het zijn budget ziet dalen met 10 %? De staatssecretaris heeft de noodopvang door de ngo's verwelkomd, terwijl het budget voor de ngo's wordt verminderd met 27 %. Die vaststellingen wijzen geenszins op een coherent beleid.

*
* *

De heer Roland Defreyne (Open Vld) betreurt dat de fractie van de heer Francken twijfelt aan de expertise van de staatssecretaris op het vlak van asiel en migratie. Ook de vorige minister van Binnenlandse Zaken, mevrouw Turtelboom, was bij haar aantreden geen expert in het haar toegewezen beleidsdomein, maar heeft wel een uitstekend parcours afgelegd. De spreker stelt bijgevolg voor de staatssecretaris enkel te beoordelen op de inhoud van haar gevoerde beleid.

De fractie van de spreker heeft zich steeds een voorstander getoond van een streng maar humaan asielbeleid. Zij juicht ook het initiatief toe om de asiel- en migratiebeleid te verenigen onder één en dezelfde staatssecretaris. Het vergt uiteraard tijd om die verschillende diensten, met een verschillende cultuur en visie, om te smeden tot één team. De staatssecretaris geeft in haar beleidsnota belangrijke aanzetten om het roer om te gooien. Een snelle behandelingstermijn is in die optiek van groot belang. Uiteraard moeten daar de nodige personeelskredieten tegenover staan zodat de opgelopen achterstand kan worden ingehaald.

In het kader de invoering van de snellere en efficiëntere asielprocedure worden de resultaten van een interne audit afgewacht. Wanneer zullen die resultaten bekend zijn?

Le gouvernement établira aussi la liste des pays d'origine sûrs. Quand cette liste sera-t-elle disponible?

Afin de décourager les demandes d'asile multiples, on insérera une définition claire de la notion d'"élément nouveau" dans la loi sur les étrangers. Quand l'initiative nécessaire sera-t-elle prise en la matière?

Sur le plan de la migration, tout est mis en œuvre pour ramener le délai de décision à six mois. La secrétaire d'État a attiré l'attention sur la nécessité d'une politique sévère qui s'attaquera aux abus relatifs aux demandes de séjour pour raisons médicales. À cet égard, il importe de mettre sur pied une banque de données en vue de récupérer les frais médicaux auprès de la caution pendant le premier séjour.

En ce qui concerne le regroupement familial, la secrétaire d'État a, à juste titre, manifesté l'intention d'activer le contrôle en ce qui concerne les mariages de complaisance. Une concertation a-t-elle été prévue sur ce plan avec les ministres de la Justice et de l'Intérieur?

Dans la lutte contre la traite des êtres humains, il convient d'envisager de durcir la loi pénale. Une initiative est-elle prise à cet égard?

L'intervenant constate également l'accent mis sur la politique de retour, qui prévoit uniquement un retour forcé lorsqu'il ne peut être procédé à un retour volontaire. Peut-on élaborer des règles afin de déterminer quand le retour volontaire doit faire place à des mesures de contrainte?

Le nouveau centre de transit Caricole sera bientôt mis en service. Sera-t-il suffisant pour répondre à la demande d'accueil en centre fermé?

En outre, il s'agit de ne pas tergiverser en matière de placement de délinquants illégaux. Dans l'attente de la création d'un nouveau centre destiné à ce groupe cible, on peut opter pour un système transitoire de maintien en lieu de sûreté. La secrétaire d'État peut-elle confirmer que cette forme d'accueil constitue une priorité absolue de sa politique?

M. Defreyne découvre également dans la note de politique un plaidoyer justifié pour un renforcement de la législation sur l'acquisition de la nationalité belge. Quelle initiative législative est-elle prévue à cet effet?

Enfin, l'intervenant constate que le groupe de M. Francken plaide également en faveur d'une augmentation des crédits en matière d'asile et de migration. Comment concilier cette déclaration avec les obligations européennes en matière de budget? Il ressort des ta-

De regering zal ook de lijst van veilige landen van oorsprong opmaken. Wanneer zal die lijst beschikbaar zijn?

Om meervoudige asielaanvragen te ontmoedigen zal in de Vreemdelingenwet een duidelijke omschrijving van het begrip "nieuw elementen" worden vastgelegd. Wanneer wordt hiertoe het nodige initiatief genomen?

Op het vlak van migratie wordt alles in het werk gesteld om de beslissingstermijn op zes maanden te brengen. De staatssecretaris heeft de aandacht gevestigd op de nood aan een streng beleid dat misbruiken inzake verblijfsaanvragen op medische gronden zal aanpakken. In dat verband is het van belang een databank op te zetten om de geneeskundige kosten tijdens het eerste verblijf te verhalen op de borgsteller.

Wat de gezinshereniging betreft, heeft de staatssecretaris terecht het voornemen opgevat de controle op de schijnhuwelijken te activeren. Is op dat vlak overleg voorzien met de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken?

In de strijd tegen de mensenhandel moet een verstrenging de Strafwet worden bekeken. Wordt daartoe een initiatief genomen?

De spreker stelt ook de nadruk op het terugkeerbeleid vast, met enkel een gedwongen terugkeer indien de vrijwillige terugkeer niet lukt. Kunnen regels worden uitgewerkt om te bepalen wanneer de vrijwilligheid plaats moet maken voor dwangmaatregelen?

Het nieuwe transitcentrum Caricole zal binnenkort in gebruik worden genomen. Zal dat voldoende zijn om aan de vraag naar opvang in gesloten centra te voldoen?

Bovendien is het zaak niet te talmen met het plaatsen van delinquenten illegalen. In afwachting van de oprichting van een nieuw centrum voor die doelgroep kan geopteerd worden voor een overgangsstelsel van verzekerde bewaring. Kan de staatssecretaris bevestigen dat die vorm van opvang een topprioriteit is voor haar beleid?

De heer Defreyne leest in de beleidsnota tevens een gerechtvaardigd pleidooi voor een verstrenging van de wetgeving op de verwerving van de Belgische nationaliteit. Welk wetgevend initiatief wordt daartoe voorzien?

Ten slotte stelt de spreker vast dat de fractie van de heer Francken ook inzake asiel en migratie pleit voor een verhoging van de kredieten. Hoe rijmt zij die stelling met de Europese budgettaire verplichtingen? Uit de begrotingstabellen blijkt dat alle beleidsdomeinen hun

bleaux budgétaires que tous les domaines d'action politique doivent participer à l'effort, et ce, selon la méthode du rabot. Telle est également la technique appliquée au cours des dernières années par le gouvernement flamand, auquel le parti de M. Francken est associé, pour confectionner son budget. Comment peut-on critiquer une technique que l'on applique soi-même?

*
* *

M. Filip De Man (VB) relativise le succès rapide de la nouvelle loi du 8 juillet 2011 sur le regroupement familial, qui fait que le nombre de personnes admises est réduit de quelque 300 unités par mois. En 2011, le nombre de regroupants s'est élevé à 42 000. La nouvelle loi n'entraînerait donc même pas une diminution de 4 000 personnes sur une base annuelle. L'impact des nouvelles règles est très limité dans ce contexte.

Il s'agit en outre d'y ajouter l'afflux des demandeurs d'asile. En 2011, quelque 25 000 demandes ont été introduites, demandes qui masquent un nombre encore nettement plus élevés de demandeurs. Ce nombre de 25 000 représente le double du nombre de demandes enregistrées en 2008. En Belgique, le nombre de demandeurs d'asile par 1 000 habitants a été quatre fois supérieur à la moyenne européenne.

Qu'attend la secrétaire d'État pour dresser la liste des pays sûrs? Cela pourrait et devrait se faire à très court terme, car c'est le début d'une solution.

Une définition de la notion d'éléments nouveaux dans la loi sur les étrangers devrait décourager les demandes d'asile multiples. Cela doit également pouvoir se faire très rapidement.

Il ressort par ailleurs de la lecture de la note de politique générale que les pratiques de régularisation illégales vont continuer. L'article 9bis de la loi sur les étrangers prévoit que dans des circonstances exceptionnelles, il est possible de demander une autorisation de séjour en Belgique. Aujourd'hui, la situation exceptionnelle est devenue la règle, alors que ce qui était visé, c'étaient en réalité des circonstances — par exemple, une guerre — rendant le retour dans le pays d'origine impossible. C'est pour cette raison que le Conseil d'État a annulé la note d'instruction de 2009 (Conseil d'État, arrêt n° 198.769, 9 décembre 2009). Dans son rapport d'activités 2008, l'OE évoquait lui-même un glissement dans l'application de l'article 9bis de la loi sur les étrangers, plus précisément parce qu'en quelques années, il "dégénéra d'une simple règle de procédure en une

duit in het zakje moeten doen, en dat volgens de kaasschaafmethode. Dat is ook de techniek die de Vlaamse regering, waarvan de partij van de heer Francken deel uitmaakt, de laatste jaren heeft gehanteerd bij het opstellen van haar begroting. Hoe kan iemand kritiek leveren op datgene wat hij zelf toepast?

*
* *

De heer Filip De Man (VB) relativeert het snelle succes van de nieuwe wet van 8 juli 2011 op de regels van de gezinshereniging, waarbij ongeveer 300 personen minder worden toegelaten per maand. In 2011 bedroeg het aantal gezinsherenigers 42 000. Op jaarbasis zou de nieuwe wet op dat aantal een vermindering van nog geen 4 000 personen betekenen. In die context is de impact van de nieuwe regels zeer beperkt.

Daar moet bovendien de asieltroom aan toegevoerd worden. Voor 2011 ging het om ongeveer 25 000 aanvragen, waarachter nog een veel hoger aantal aanvragers schuilgaat. De 25 000 betekenen een verdubbeling van het aantal aanvragen in 2008. België kende per 1000 inwoners vier keer meer asielaanvragers dan het EU-gemiddelde.

Waarop wacht de staatssecretaris om de lijst van veilige landen in te voeren? Dat kan en moet op zeer korte termijn gebeuren, want het is het begin van een oplossing.

Een definitie van het begrip "nieuw elementen" in de Vreemdelingenwet moet de meervoudige asielaanvragen ontmoedigen. Ook dat moet zeer snel gerealiseerd kunnen worden.

Uit de lezing van de beleidsnota blijkt overigens dat de onwettige regularisatiepraktijken zullen voortduren. Artikel 9bis van de Vreemdelingenwet voorziet dat men in buitengewone omstandigheden de verblijfsmachtiging kan aanvragen in België. Die uitzonderingssituatie is thans de regel geworden, terwijl eigenlijk omstandigheden worden bedoeld — bijvoorbeeld een oorlog — die het onmogelijk maken terug te keren naar het land van oorsprong. Om die reden heeft de Raad van State de instructienota van 2009 vernietigd (RvSt, arrest nr. 198.769, 9 december 2009). DVZ geeft in zijn activiteitenrapport van 2008 zelf aan dat er sprake is van een verglijding bij de toepassing van artikel 9bis Vreemdelingenwet, meerbepaald omdat het "op enkele jaren tijd ontaardde van een loutere procedureregeling tot een mogelijkheid om weigeringen die in georganiseerde

possibilité de contourner en fin de parcours les refus encourus dans les procédures organisées – nonobstant le fait que l'intention du législateur de 1980 n'avait pas été d'organiser par ledit article une procédure de régularisation." (Rapport d'activités 2008, p. 51, <https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/FR/Documents/2008fr.pdf>). La secrétaire d'État maintiendra-t-elle cette interprétation illégale de la loi sur les étrangers? Si c'est le cas, les demandeurs auront toujours beaucoup plus de chances de bénéficier d'une régularisation que d'être contraints au retour.

Il est de notoriété publique que la possibilité de bénéficier d'une régularisation pour raison médicale, telle qu'elle figure dans l'article 9ter de la loi sur les étrangers, fait l'objet d'abus massifs. En 2011, il y a eu environ 10 000 demandes. À cet égard, la Belgique est plus laxiste que la plupart des pays de l'UE. Pourtant, la directive 2004/83/CE du Conseil du 29 avril 2004 concernant les normes minimales relatives aux conditions que doivent remplir les ressortissants des pays tiers ou les apatrides pour pouvoir prétendre au statut de réfugié ou les personnes qui, pour d'autres raisons, ont besoin d'une protection internationale, et relatives au contenu de ces statuts, n'oblige pas notre pays à procéder à des régularisations purement basées sur des raisons médicales. L'article 15 de la directive ne contient aucune référence à la privation d'un traitement adéquat d'une maladie grave. Néanmoins, les décideurs politiques continuent de penser que leur mission consiste à prendre en charge toute la misère du monde.

Par ailleurs, la note de politique générale indique que *"le droit au regroupement familial est consacré par la Convention européenne des droits de l'homme."* (DOC 53 1964/009, p. 6). L'article 8 de la CEDH ne garantit cependant que le droit au respect de la vie familiale. Selon le Conseil d'État, cet article ne peut être interprété *"comme s'il existait, dans le chef de l'autorité, l'obligation générale de respecter le choix de la résidence conjugale effectué par les couples mariés, et d'admettre dès lors, sur son territoire, le regroupement familial qui en découle"* (CE, arrêt n° 104.270, 4 mars 2002, point 4.2.4.1.3).

Sur la base de la réglementation européenne, les États membres ne sont pas davantage obligés d'autoriser le regroupement familial avec des étrangers qui ne disposent que d'un droit de séjour de durée limitée comme, par exemple, les étudiants. Or, c'est ce qui se passe en Belgique. À l'inverse, notre pays accepte qu'aucune condition d'intégration ne soit remplie, alors que l'Union européenne offre cette possibilité. L'OE contrôle les conditions assorties au regroupement familial pendant trois ans, alors que les règles européennes

procédures opgelopen werden uiteindelijk te omzeilen - hoewel de wetgever van 1980 dit artikel oorspronkelijk niet bedoeld had als regularisatieprocedure." (Activiteitenrapport 2008, blz. 51, <https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/NL/Documents/2008nl.pdf>). Zal de staatssecretaris die onwettige lezing van de Vreemdelingenwet aanhouden? Indien dat het geval is, blijft de kans op regularisatie veel groter dan de kans op een terugkeer.

Het is algemeen geweten dat er een massaal misbruik is van de medische regularisatie, neergelegd in artikel 9ter Vreemdelingenwet. In 2011 waren er ongeveer 10 000 aanvragen. België is op dat vlak lakser dan de meeste EU-landen. Nochtans verplicht de Richtlijn 2004/83/EG van de Raad van 29 april 2004 inzake minimumnormen voor de erkenning van onderdanen van derde landen en staatlozen als vluchteling of als persoon die anderszins internationale bescherming behoeft, en de inhoud van de verleende bescherming ons land niet om te regulariseren op louter medische gronden. Artikel 15 van de richtlijn bevat geen verwijzing naar het verstoken blijven van een adequate behandeling tegen een ernstige ziekte. Niettemin blijven de beleidsmakers het als hun opdracht zien om al het leed van de wereld op te vangen.

Daarnaast stelt de beleidsnota dat het *"recht op gezinshereniging is vastgelegd in het Europees Verdrag voor de rechten van de Mens."* (DOC 53 1964/009, blz. 6). Artikel 8 van het EVRM eerbiedigt echter enkel het recht op het gezinsleven. Volgens de Raad van State kan het artikel niet worden uitgelegd *"als zou in hoofde van de overheid de algemene verplichting bestaan om de door gehuwde paren gemaakte keuze van echtelijke verblijfplaats te respecteren en aldus de daaruit volgende gezinshereniging toe te laten op haar grondgebied"* (RvSt, arrest nr. 104.270, 4 maart 2002, punt 4.2.4.1.3).

Op basis van de Europese regelgeving zijn de lidstaten evenmin verplicht om gezinshereniging toe te staan met vreemdelingen die slechts een verblijfsrecht hebben van beperkte duur, bij voorbeeld studenten. Dat gebeurt in België wel. Omgekeerd laat ons land toe dat geen enkele integratievoorwaarde wordt vervuld, terwijl de Europese Unie die mogelijkheid wel biedt. DVZ controleert de voorwaarden voor de gezinshereniging gedurende drie jaar, terwijl dat op basis van de Europese regels gedurende vijf jaar kan (Richtlijn 2003/86/EG van

permettent de le faire durant cinq ans (directive 2003/86/CE du Conseil du 22 septembre 2003 relative au droit au regroupement familial).

M. De Man explique que les trois exemples précités montrent le laxisme de la politique passée et actuelle.

La loi du 8 juillet 2011 sur le regroupement familial a également un impact sur le plan social. Lors de l'audition de M. Yves Liégeois, procureur général près la cour d'appel d'Anvers, et de M. Piet Van Den Bon, avocat général près la cour du travail d'Anvers, à propos de leurs mercuriales, la nouvelle loi a été vivement critiquée (DOC 53 1787/001). Ils ont, eux aussi, relativisé l'impact des règles sur la réparation des dommages déjà causés au tissu social.

Aujourd'hui, on nous propose une nouvelle fois de lutter contre le mariage et la cohabitation de complaisance. Dans le passé, il y a déjà eu plusieurs fois des effets d'annonce à propos de la banque de données. L'intervenant espère que cet élément sera enfin réalisé. La Belgique est en outre le seul pays où la cohabitation ouvre un droit au regroupement familial. Il vaudrait donc mieux simplement supprimer ce droit. La réglementation européenne n'impose d'ailleurs aucune contrainte à cet égard. La note de politique indique par ailleurs que le gouvernement veillera à renforcer et à intensifier les contrôles sur les regroupements familiaux pendant la période de trois ans qui suit la délivrance du titre de séjour. Comment cela se produira-t-il concrètement?

Dans le même temps, le gouvernement fera de la politique de retour une priorité. La préférence ira, à cet égard, au retour volontaire, avec un soutien facilitaire des centres ouverts. Il est toutefois de notoriété publique que la toute grande majorité des personnes séjournant en centres ouverts disparaissent dans la nature. Selon l'association Vluchtelingenwerk Vlaanderen, 80 % des personnes des centres d'accueil ouverts se volatilisent ainsi. L'arrivée de la nouvelle secrétaire d'État n'y changera rien. Le retour forcé n'entre en vigueur que lorsque le retour volontaire a échoué. En cas de manque de places, on examinera s'il s'impose d'étendre le réseau des centres fermés. Mais le manque de places est une certitude et ce, depuis des années. L'ouverture de la Caricole ou *Slakkenhuis* est toutefois pratiquement une opération blanche dès lors que le centre 127 de Zaventem a été fermé au même moment. De ce fait, seules 25 places ont pu être créées. Cela ne témoigne pas vraiment d'une politique de retour dynamique.

*
* *

de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging).

De heer De Man legt uit dat de drie bovenstaande voorbeelden de laksheid van het voorbije en het huidige beleid aantonen.

De wet van 8 juli 2011 op de gezinshereniging heeft ook een impact op het sociale vlak. Tijdens de hoorzitting van de heer Yves Liégeois, procureur-generaal bij het hof van beroep te Antwerpen en de heer Piet Van Den Bon, advocaat-generaal bij het arbeidshof te Antwerpen over hun openingsredes werd de nieuwe wet neergesabeld (DOC 53 1787/001). Ook zij relativeerden de impact van de regels op het herstel van de reeds toegebrachte schade op het sociale weefsel.

Thans wordt opnieuw een strijd tegen de schijnhuwelijken en de schijnsamenwoning vooropgesteld. In het verleden werd reeds meermaals aan aankondigingpolitiek gedaan wat betreft de databank. De spreker hoopt dat dat element eindelijk zal worden gerealiseerd. België is bovendien het enige land waar samenwoning recht geeft op gezinshereniging. Dat recht wordt dus beter gewoonweg afgeschaft. De Europese regelgeving legt daartoe immers geen enkele verplichting op. De beleidsnota bepaalt tevens dat de regering erop zal toezien dat de controles op de gezinshereniging tijdens de periode van drie jaar volgend op de afgifte van een verblijfstitel worden versterkt en opgevoerd. Hoe zal dat concreet gebeuren?

Tegelijk zal de regering een prioriteit maken van het terugkeerbeleid. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan de vrijwillige terugkeer, met facilitaire ondersteuning van de open centra. Nochtans is het genoegzaam bekend dat de overgrote meerderheid van de personen in de open centra in de natuur verdwijnen. Volgens Vluchtelingenwerk Vlaanderen verdwijnt aldus 80 % van de personen uit de open opvangcentra. De komst van de nieuwe staatssecretaris zal daaraan niet verhelpen. De gedwongen terugkeer treedt pas in voege wanneer de vrijwillige terugkeer heeft gefaald. In geval van plaatsgebrek zal worden nagegaan of een uitbreiding van het netwerk van gesloten centra noodzakelijk is. De zekerheid over het plaatsgebrek is er echter nu al en bestaat reeds jaren. De opening van de Caricole of Slakkenhuis is echter nagenoeg een nuloperatie, aangezien gelijktijdig het centrum 127 in Zaventem wordt gesloten. Op die manier worden slechts 25 plaatsen gecreëerd. Dat is niet meteen het bewijs van een krachtadig terugkeerbeleid.

*
* *

M. Olivier Maingain (FDF) ne s'inscrit pas dans la logique de ceux qui disent que puisque ce n'est pas une matière de prédilection de la secrétaire d'État, forcément elle ne peut pas être la personne chargée de ces responsabilités. Il serait d'ailleurs bien plus inquiétant si certains qui ont pris la parole aujourd'hui et qui ont longuement évoqué cette matière, avaient les responsabilités de la secrétaire d'État car certaines orientations peu favorables seraient à craindre.

Cela ne signifie pas que l'orateur approuve la note de politique, en tout cas dans son intégralité. Il ose espérer qu'en raison notamment de la formation de la secrétaire d'État, elle ne mènera pas une politique de la peur et encore moins la politique de ceux qui veulent exploiter les peurs. Il formule le vœu qu'elle mènera, au contraire, la politique de la dignité dans le respect de l'État de droit. Ceci change totalement la perspective de ce débat.

M. Maingain formule ensuite un certain nombre d'interrogations, voire de préoccupations.

1. La note de politique est rédigée sur un ton très défensif. Rien n'amène à une réflexion sur la cause de l'immigration et, *a fortiori*, de l'immigration clandestine. On parle ici d'un sujet qui est en effet, un sujet permanent dans le débat politique européen. L'orateur est de plus en plus enclin à penser que l'Europe a la réelle capacité de dominer ce débat. En ce qui concerne la coordination européenne, la secrétaire d'État a affirmé, en trois phrases, qu'elle allait s'investir à fond au sein du Comité ministériel Justice-Affaires Intérieurs (JAI) de l'UE pour faire valoir un certain nombre de points de vue. L'orateur donne un seul exemple pour démontrer que s'il n'y a pas au niveau européen une véritable coordination et ambition commune, ce sujet sera exploité dans tous les États européens, d'abord comme un sujet contre l'Europe — on sait très bien à quelle destruction de l'ambition démocratique de l'Europe cela peut conduire —, ensuite comme un sujet d'insatisfaction permanente. Ainsi, on a discuté de la liste des pays sûrs dans le cadre de la politique d'asile. M. Maingain relève, à ce propos, que s'il y avait une nécessité de regrouper dans une seule et même main les politiques d'asile et d'immigration, il n'en demeure pas moins que ce sont fondamentalement, si on respecte bien l'esprit d'origine de la Convention de Genève, des matières totalement distinctes. Certes, il y a des abus sur lesquels il faut peser mais si on assimile la politique d'asile à la politique d'immigration, on fausse ce qui est la conception même de la politique d'asile. L'orateur se permet de le rappeler par rapport au respect que l'on doit avoir quant à la Convention de Genève. Revenant à

De heer Olivier Maingain (FDF) is het er niet mee eens dat de staatssecretaris niet met die bevoegdheden zou moeten worden belast alleen maar omdat het niet om haar favoriete aangelegenheid gaat. Het zou trouwens verontrustend zijn, mochten sommigen die vandaag het woord heb genomen en het uitvoerig over die aangelegenheid hebben gehad, met de bevoegdheden van de staatssecretaris belast zijn. Er zou immers moeten worden voor gevreesd dat bepaalde weinig gunstige keuzes zouden worden gemaakt.

Dat houdt niet in dat de spreker het eens is met de beleidsnota, of toch niet met de hele tekst. Hij durft te hopen dat de staatssecretaris, onder meer als gevolg van haar opleiding, geen angstpolitiek zal voeren en nog minder het beleid van degenen die munt willen slaan uit de angsten. Hij hoopt dat zij daarentegen een beleid van waardigheid zal voeren, met inachtneming van de rechtsstaat. Dat plaatst dit debat in een heel ander perspectief.

De heer Maingain formuleert vervolgens een aantal vragen of zelfs bezorgdheden.

De beleidsnota houdt een heel defensieve toon aan. Niets leidt tot een reflectie over de oorzaak van de immigratie en *a fortiori* van de illegale immigratie. Het gaat hier om een onderwerp dat immers permanent aanwezig is in het Europees politiek debat. De spreker is steeds meer geneigd te denken dat Europa de echte capaciteit heeft om dat debat te domineren. Wat de Europese coördinatie betreft, heeft de staatssecretaris in drie zinnen aangegeven dat zij zich in het ministerieel comité Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) van de EU ten volle zou inzetten om een aantal standpunten naar voren te brengen. De spreker geeft één voorbeeld om aan te tonen dat dit onderwerp, als er op Europees niveau geen echte coördinatie en gemeenschappelijke ambitie bestaat, in alle Europese Staten zal worden geëxploiteerd, ten eerste als een anti-Europees onderwerp — men weet heel goed tot welke vernietiging van de democratische ambitie van Europa dat kan leiden —, en vervolgens als een bron van permanent ongenoegen. Men heeft in het kader van het asielbeleid de lijst van de veilige landen besproken. De heer Maingain stipt in dat opzicht aan dat het weliswaar nodig was het asielbeleid en het immigratiebeleid in handen van één persoon te geven, maar dat neemt niet weg dat, als men de uitgangspunten van het Verdrag van Genève in acht neemt, het om twee totaal verschillende aangelegenheden gaat. Er zijn ongetwijfeld misbruiken die moeten worden aangepakt, maar als men het asielbeleid gelijkstelt aan het immigratiebeleid, ondermijnt men het opzet zelf van het asielbeleid. De spreker herinnert daaraan ten aanzien van de achting die men dient te

la liste des pays sûrs, si cette liste n'est pas commune à l'ensemble des États de l'UE, quel sera son sens si demain elle reçoit un contenu différent d'État européen à État européen. Aucun problème ne sera résolu en termes de maîtrise de la politique d'asile. Ceci démontre que l'Europe est une nécessité dans cette politique. Sur ce propos, l'intervenant est resté très nettement sur sa faim car il n'a pas perçu quelles seraient les priorités de la secrétaire d'État dans le cadre de la coordination des politiques nationales au niveau européen, mieux encore de l'émergence d'une véritable politique européenne de l'immigration.

2. Il y a des pays européens qui réfléchissent à ce qu'est la politique de l'immigration admise. L'Allemagne réfléchit sur l'adéquation entre son marché de l'emploi et la politique d'immigration. Rien n'a ici été dit par la secrétaire d'État. Certes, ceci demande une coordination avec les entités fédérées mais il y a là une nécessité. Un des véritables débats en termes de maîtrise de la politique d'immigration est de savoir quelle est l'adéquation entre marché de l'emploi et politique d'immigration. La note de politique n'évoque en rien ce problème.

L'orateur peut rejoindre la secrétaire d'État lorsqu'elle affirme, à chaque fois, que l'État de droit devra être respecté, que les décisions des instances administratives ou judiciaires devront être respectées, que la loi devra être respectée. Le présent débat est mené depuis des années. Si la secrétaire d'État avance qu'en 36 mois, elle va réaliser l'intégralité de sa note de politique générale, elle sera la secrétaire d'État qui a réussi ce qui n'a jamais été obtenu depuis des années. Le membre est d'avis que raisonnablement, elle ne pourra atteindre ses objectifs. Il y a trop de mesures à mettre en œuvre pour les atteindre. Certes, il faut être ambitieux mais pour être ambitieux, il faut hiérarchiser ses priorités. Celles-ci font défaut dans la note de politique. Dans ce pays, par exemple, on a longtemps considéré que mettre en centre fermé des mineurs en violation des conventions internationales était parfois plus admis que de mettre des délinquants illégaux en centre fermé. On se trouve face à un vieux paradoxe. Du précédent gouvernement, le membre a retenu que ceci allait être une véritable priorité et que des investissements allaient être réalisés. Actuellement, seule une phrase de la note de politique prévoit qu'*"en cas de manque de places dans les centres fermés, la nécessité d'étendre le réseau sera examinée notamment par la création d'un centre pour les personnes présentant un danger pour l'ordre public."* (DOC 53 1964/009, p. 11). Si la secrétaire d'État réussit déjà dans ce délai de 36 mois à apporter enfin une réponse à ce véritable problème qui est sans doute l'élément qui choque le plus l'opinion publique, c'est-à-dire que ceux qui sont en séjour illégal en ayant commis des actes de délinquance restent en

hebben voor het Verdrag van Genève. Als de lijst van veilige landen niet voor alle Staten van de EU dezelfde is, welke zin zal ze dan hebben als ze naargelang de Europese staat een andere inhoud krijgt? Inzake beheer van het asielbeleid zal geen enkel probleem opgelost zijn. Dat toont aan dat Europa in dat beleid een noodzaak is. De spreker is in dat opzicht niet voldaan omdat hij niet heeft kunnen opmaken wat de prioriteiten zijn van de staatssecretaris in het kader van de coördinatie op Europees niveau van het beleid van de landen, en nog minder in het kader van de totstandkoming van een echt Europees immigratiebeleid.

Sommige Europese landen denken na over wat het beleid inzake toegelaten immigratie is. Duitsland stelt zich de vraag of zijn arbeidsmarkt en het immigratiebeleid op elkaar afgestemd zijn. De staatssecretaris zegt daar niets over. Dat vereist wel een coördinatie met de decentrale overheden, maar het is ongetwijfeld een noodzaak. Een van de echte vragen inzake beheer van het asielbeleid is hoe de arbeidsmarkt en het asielbeleid zich tot elkaar verhouden. Dat probleem komt geenszins aan bod in de beleidsnota.

De spreker kan het eens zijn met de staatssecretaris als die telkens aangeeft dat de rechtsstaat, de beslissingen van de administratieve of gerechtelijke instanties en de wet in acht zullen moeten worden genomen. Dit debat sleept al jaren aan. Als de staatssecretaris aanstipt dat zij in 36 maanden haar beleidsnota volledig zal uitvoeren, dan zal zij de staatssecretaris zijn die iets voor elkaar zal hebben gekregen dat men al sinds jaren niet heeft kunnen verkrijgen. Het lid gaat er redelijkerwijs van uit dat zij haar doelstellingen niet zal kunnen verwezenlijken. Om die doelstellingen te bereiken, moeten te veel maatregelen worden uitgevoerd. Men moet zeker ambitieus zijn, maar dat vereist dat men zijn prioriteiten naar belangrijkheid rangschikt. Die prioriteiten zijn niet terug te vinden in de beleidsnota. Zo is men er in ons land lang van uitgegaan dat minderjarigen opsluiten in gesloten centra en zodoende de internationale verdragen met voeten treden, soms meer was toegestaan dan illegale delinquenten in een gesloten centrum op te sluiten. Men heeft te maken met een oude paradox. De spreker herinnert zich dat dit voor de vorige regering een echte prioriteit zou zijn en dat investeringen zouden worden gedaan. Thans bepaalt één enkele zin van de beleidsnota het volgende: *"Bij plaatsgebrek in de gesloten centra, zal er worden nagegaan of het netwerk moet worden uitgebreid, onder meer via de oprichting van een centrum voor personen die een gevaar vormen voor de openbare orde."* (DOC 53 1964/009, blz. 11). Als de staatssecretaris er in een tijdspanne van 36 maanden al in slaagt eindelijk een oplossing aan te reiken voor dat echte probleem dat wellicht het element is waaraan de publieke opinie het meest aanstoot neemt, namelijk dat

liberté même après avoir exécuté leur peine de prison éventuelle, elle aura fait un grand pas par rapport au respect de l'État de droit. M. Maingain souhaiterait recevoir à cet égard des objectifs chiffrés, avec des délais et avec une évaluation du personnel nécessaire. Une identification des trois ou quatre mesures sur lesquelles la secrétaire d'État affirme qu'avant la fin de la législation des résultats concrets seront obtenus selon sa méthodologie proposée, permettra de croire que la note de politique aura une signification. Mais à ce stade, l'orateur craint qu'un espoir considérable est levé et que tous ceux qui voudront exploiter la politique de la peur et en faire à nouveau un usage électoral, trouveront peut être, si l'une mesure significative n'est pas réalisée, un motif supplémentaire d'exploiter les peurs auprès de l'opinion publique.

*
* *

Mme Sarah Smeyers (N-VA) dément que son groupe ne critique que la forme et pas le contenu. En ce qui concerne la forme, elle ne fait que constater que la secrétaire d'État est effectivement compétente pour tous les aspects liés à l'asile et à la migration mais doit encore toujours rédiger deux notes de politique portant sur l'asile et la migration, d'une part, (DOC 53 1964/009) et sur l'accueil, d'autre part (DOC 53 1964/008). L'intervenante plaide pour qu'à l'avenir, l'organisation des travaux suive le regroupement des compétences.

Sur le plan du contenu, la note de politique générale sur la politique d'asile et de migration a de quoi décevoir. Elle ne contient que des informations très superficielles, formule peu de mesures concrètes et témoigne de peu de vision. La secrétaire d'État a accepté l'héritage pesant de la politique d'asile et de migration et doit se mettre à l'ouvrage après une période d'étude. Cette mission difficile offre en même temps une opportunité unique d'écrire une page positive de l'histoire de l'asile. Le groupe de l'intervenante se dit prêt à y collaborer de manière constructive.

Si la tâche qui pèse sur les épaules de la secrétaire d'État n'est pas simple, c'est à cause de la politique peu visionnaire menée par le passé. Cette critique s'appliquait d'ailleurs sur tous les plans, allant de l'accueil et de l'asile à la régularisation et au retour. La note de politique sur l'asile et la migration ne contient toutefois pas de proposition concrète pour adapter la législation. Les directives européennes offrent des opportunités qui ne sont pas exploitées aujourd'hui. La politique de notre pays n'est toujours pas une question de droits et de devoirs.

illegalen die strafbare feiten hebben gepleegd vrij blijven rondlopen, zelfs nadat ze hun eventuele gevangenisstraf hebben uitgezeten, dan zal zij een grote stap hebben gezet wat de inachtneming van de rechtsstaat betreft. De heer Maingain zou in dat verband willen kunnen beschikken over becijferde doelstellingen, termijnen en een personeelsbehoeftenraming. Een duidelijke aflijning van de drie of vier maatregelen waarvan de staatssecretaris verklaart dat ze voor het einde van de regeerperiode resultaten zullen hebben opgeleverd volgens de methodologie die zij voorstelt, zou het plausibel maken dat de beleidsnota enige betekenis heeft. Maar in dit stadium vreest de spreker dat hoge verwachtingen worden gewekt en dat al wie munt wil slaan uit de angstpolitiek en die opnieuw voor electorale doeleinden wil aanwenden, als de uitvoering van een betekenisvolle maatregel uitblijft, daarin wellicht een extra reden zullen vinden om te profiteren van de angst onder de bevolking.

*
* *

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) weerlegt dat haar fractie enkel kritiek heeft op de vorm en niet op de inhoud. Wat betreft de vorm stelt zij enkel vast dat de staatssecretaris wel bevoegd is voor alle aspecten inzake asiel en migratie, maar nog steeds twee beleidsnota's dient op te maken, met enerzijds asiel en migratie (DOC 53 1964/009) en anderzijds de opvang (DOC 53 1964/008). De spreker pleit ervoor dat in de toekomst de organisatie van de werkzaamheden de samenvoeging van de bevoegdheden zou volgen.

Op inhoudelijk vlak zorgt de beleidsnota over het asiel- en migratiebeleid vooral voor ontgoocheling. Zij bevat slechts zeer oppervlakkige informatie, formuleert weinig concrete maatregelen en getuigt van weinig visie. De staatssecretaris heeft de zware erfenis van het asiel- en migratiebeleid aanvaard en moet daarmee na een periode van studie volop aan de slag. De zware opdracht is tegelijk een unieke kans om een positief asiolverhaal te schrijven. De fractie van de spreker toont zich bereid daar constructief aan mee te werken.

Dat de taak die op de staatssecretaris rust niet eenvoudig is, vindt zijn oorzaak in het weinig visionaire beleid in het verleden. Dat gold bovendien op alle vlakken, gaande van de opvang en het asiel tot de regularisatie en de terugkeer. De beleidsnota over asiel en migratie bevat echter geen concrete voorstellen tot aanpassing van de wetgeving. De Europese richtlijnen bieden kansen die momenteel niet worden benut. Het beleid in ons land is nog steeds geen concreet verhaal van rechten en plichten.

La secrétaire d'État a précisé qu'elle exécuterait fidèlement l'accord de gouvernement. Cette intention s'applique-t-elle à toutes les dispositions de l'accord? Cette thèse implique en effet un nouvel affaiblissement de la législation renforcée sur l'accueil (DOC 53 0813/015). L'accord de gouvernement prévoit, en effet, de nouveau l'accueil pendant la procédure de recours devant le Conseil d'État. Il impose également en priorité un plan de répartition obligatoire pour l'ensemble des communes. Celui-ci interviendra-t-il avec le soutien de la ministre de l'Emploi, Monica De Coninck, qui en sa qualité de présidente du CPAS d'Anvers, s'est toujours opposée au caractère obligatoire du plan de répartition?

La note de politique propose une définition de la notion de "nouveaux éléments" dans le cadre des demandes d'asile multiples. Quelle solution concrète la secrétaire d'État propose-t-elle?

Les régularisations sont également le résultat d'une politique défaillante. Régulariser revient en effet à légaliser ce qui est illégal. Mme Smeyers déplore que sur ce plan également, on n'opte pas pour un revirement fondamental. La secrétaire d'État va-t-elle continuer à travailler sur la base de la note d'instruction de 2009, bien que celle-ci ait été annulée par le Conseil d'État (C.E. arrêt n° 198.769 du 9 décembre 2009)? En va-t-il de même de la note d'instruction de M. Wathelet, qui prévoyait que des criminels ayant été condamnés à une peine d'emprisonnement effective de deux ans peuvent, eux aussi, encore obtenir une régularisation? Dans le passé, le groupe de la secrétaire d'État a tenu un vibrant plaidoyer pour que l'on retire la note d'instruction Wathelet.

Fin 2011, la procédure de régularisation médicale (DOC 53 1824/008) faisait déjà l'objet de modifications mineures. L'argument était que pour mener des modifications structurelles, il fallait un gouvernement doté de la plénitude de pouvoirs. La secrétaire d'État va-t-elle dès lors prendre les mesures qui s'imposent sur le fond? Va-t-elle prévoir une interdiction de cumul entre la procédure d'asile et la régularisation médicale? Force est, en effet, de constater que 80 % des intéressés qui demandent une régularisation médicale ont fait l'objet d'une procédure d'asile négative ou sont toujours engagés dans cette procédure. C'est la meilleure preuve du recours abusif à la régularisation médicale. Il est un fait qu'une personne peut tomber brusquement malade durant la procédure d'asile. Dans ce cas, il est toutefois possible de renoncer à la procédure d'asile pour se concentrer exclusivement sur la régularisation médicale. Qui plus est, la secrétaire d'État dispose d'un pouvoir discrétionnaire lui permettant de prendre des mesures individuelles.

De staatssecretaris heeft duidelijk gemaakt dat zij het regeerakkoord trouw zal uitvoeren. Geldt dat voor alle bepalingen van het regeerakkoord? Die stelling houdt immers in dat de verstrengde opvangwet (DOC 53 0813/015) opnieuw zal worden afgezwakt. Het regeerakkoord voorziet immers opnieuw in opvang tijdens de beroepsprocedure voor de Raad van State. Het regeerakkoord stelt eveneens een verplicht spreidingsplan voor alle gemeenten voorop. Zal dat gebeuren met de steun van minister van Werk Monica De Coninck, die zich als OCMW-voorzitter van Antwerpen steeds heeft verzet tegen het verplicht karakter van het spreidingsplan?

De beleidsnota stelt een definiëring voor van het begrip "nieuw elementen" in het kader van de meervoudige asielaanvragen. Welke concrete oplossing stelt de staatssecretaris voor?

Ook de regularisaties zijn het resultaat van een falend beleid. Regulariseren is immers niets meer dan het onwettige wettig maken. Mevrouw Smeyers betreurt dat ook op dat vlak geen keuze wordt gemaakt voor een fundamentele ommekeer. Zal de staatssecretaris met de instructienota van 2009 blijven werken, ondanks de vernietiging ervan door de Raad van State (RvSt, arrest nr. 198.769, 9 december 2009)? Geldt hetzelfde voor de instructienota van de heer Wathelet, die voorzag dat ook criminelen met een veroordeling tot een effectieve gevangenisstraf van twee jaar nog een regularisatie kunnen krijgen? De partij van de staatssecretaris heeft in het verleden immers vurig gepleit voor de intrekking van de instructienota-Wathelet.

Eind 2011 zijn reeds kleine wijzigingen aangebracht aan de procedure van de medische regularisatie (DOC 53 1824/008). Het argument luidde dat voor de structurele wijzigingen een regering met volheid van bevoegdheid nodig is. Zal de staatssecretaris bijgevolg de nodige maatregelen ten gronde treffen? Zal zij een cumulverbod tussen de asielprocedure en de medische regularisatie in het leven roepen? Het is immers zo dat 80 % van de aanvragers van een medische regularisatie een negatieve asielprocedure achter de rug hebben of nog in die procedure zitten. Dat is het beste bewijs van het misbruik van de medische regularisatie. Het is inderdaad zo dat een persoon plots ziek kan worden tijdens de asielprocedure. In dat geval kan hij of zij evenwel afstand doen van de asielprocedure om zich uitsluitend te richten op de medische regularisatie. Bovendien beschikt de staatssecretaris over een discretionaire bevoegdheid die het nemen van individuele maatregelen mogelijk maakt.

L'intervenante est d'accord avec la secrétaire d'État lorsqu'elle souligne la nécessité de donner au monde extérieur un signal clair montrant que la Belgique va changer de politique. Les campagnes de dissuasion annoncées ne sont toutefois pas du tout une bonne idée.

Avec cette méthode, l'ancien secrétaire d'État à la politique de migration, M. Wathelet, était toujours en retard sur les faits. Lorsqu'il se trouvait dans les Balkans, l'afflux était déjà une réalité et des mesures urgentes s'imposaient au pays. C'est lors d'une visite en Macédoine, en Serbie et au Kosovo que l'intervenante a compris que la dissuasion n'était pas un bon instrument. Ainsi perdure l'idée tenace selon laquelle la Belgique serait le seul pays européen qui reconnaît les réfugiés. Plutôt que de dissuader, il faut lutter contre l'afflux de réfugiés et accélérer les procédures.

Il n'est pas nécessaire de prévoir des missions à l'étranger, mais bien une modification de la réglementation. Ce dernier point a également été annoncé par la secrétaire d'État. Comment agira-t-elle concrètement pour faire baisser l'afflux? Il importe, à cet égard, que la liste des pays sûrs, qui a obtenu une base légale (DOC 53 1825/011), ne reste pas lettre morte. L'administration et le CGRA devront aussi effectivement compléter et utiliser cette liste.

L'intervenante conclut qu'une bonne politique d'asile est aussi une question de temps et d'argent. Le temps consacré à l'étude est épuisé; il est maintenant temps de passer aux actes concrets. Le budget met de l'argent à disposition pour une action sur le terrain. Cet argent doit être utilisé de manière adéquate pour le retour, et non pour la régularisation. Mme Smeyers espère que la secrétaire d'État, qui est seule compétente pour l'asile et la migration, saisira cette occasion pour mener une politique linéaire et efficace.

*
* *

M. Denis Ducarme (MR) est d'avis que même si certains ont affirmé que Mme De Block n'était que secrétaire d'État, elle est sans doute un des membres du gouvernement dont la population attend le plus tout, en étant que secrétaire d'État. Depuis longtemps, on n'a pas vu tant de modifications proposées dans un accord de gouvernement en matière d'immigration et d'asile. On assiste en effet à un important virage des hommes politiques sans se départir de l'humanisme mais en osant un équilibre nécessaire entre les droits, les devoirs et les responsabilités. L'orateur est d'avis que cette note de politique générale incarne cet équilibre. Il est clair qu'il reste peu de temps pour rencontrer ces objectifs. Il faudra donc rapidement produire des

De spreekster is het eens met de staatssecretaris dat er nood is aan een duidelijk signaal naar de buitenwereld dat België voor een andere aanpak zal zorgen. De aangekondigde ontradingscampagnes zijn echter allerminst een goed idee.

Voormalig staatssecretaris voor het asielbeleid, de heer Wathelet, holde met die methode steeds achter de feiten aan. Op het ogenblik dat hij zich in de Balkan bevond, was de instroom al een feit en waren er in eigen land dringende maatregelen vereist. Tijdens een bezoek aan Macedonië, Servië en Kosovo heeft de spreekster geleerd dat de ontrading geen goed instrument is. Zo leeft er de hardnekkige idee dat België als enig Europees land economische vluchtelingen erkent. In plaats van te ontraden is een aanpak nodig van de instroom en een versnelling van de procedures.

Er is geen nood aan buitenlandse missies, maar aan een wijziging van de regelgeving. Ook dat laatste heeft de staatssecretaris aangekondigd. Hoe zal zij concreet de instroom doen dalen? Het is in dat verband van belang dat de lijst van veilige landen, waar de wettelijke basis voor gelegd is (DOC 53 1825/011) geen lege doos wordt. De administratie en het CGVS zal ook daadwerkelijk die lijst moeten invullen en hanteren.

De spreekster besluit dat een goed asielbeleid ook een kwestie is van tijd en geld. De tijd voor studie is opgebruikt, en het is thans tijd voor concrete daden. De begroting stelt geld ter beschikking voor actie op het terrein. Het moet adequaat worden ingezet voor de terugkeer, en niet voor de regularisatie. Mevrouw Smeyers hoopt dat de staatssecretaris, die als enige bevoegd is voor asiel en migratie, die kans zal aangrijpen om een rechtlijnig en efficiënt beleid te voeren.

*
* *

De heer Denis Ducarme (MR) meent dat, al hebben sommigen aangevoerd dat mevrouw De Block slechts staatssecretaris is, zij ongetwijfeld een van de regeringsleden is van wie de bevolking het meest verwacht, al is zij dan slechts staatssecretaris. Het is lang geleden dat nog zoveel wijzigingen op het vlak van asiel en migratie zijn voorgesteld in een regeerakkoord. De politici maken kennelijk een grote ommezwaai zonder weliswaar de humanistische visie te laten varen, maar dan toch met aandacht voor het noodzakelijke evenwicht tussen rechten, plichten en verantwoordelijkheden. Volgens de spreker belichaamt de voorliggende beleidsnota dat evenwicht. Het is duidelijk dat er nog maar weinig tijd rest om die doelstellingen te bereiken. Er zullen dus spoedig

résultats. La population est en atteinte. M. Maingain a fait référence à la politique de la peur. La politique de la peur, c'est le laxisme.

L'accord de gouvernement en la matière et la note de politique générale se veulent responsables et proactifs. La page est tournée où la Belgique était considérée depuis l'étranger comme un pays de cocagne. Les chiffres et les statistiques européennes montrent que la Belgique vit bien au-dessus de ses moyens en matière d'accueil et d'immigration. L'objectif est dès lors simple. Pour faire mentir les interventions un peu agressives des membres, il faudra faire dans les deux ans la démonstration que la Belgique a rejoint la moyenne basse européenne en matière d'asile et d'immigration. Cela fera mentir les affirmations de certains membres aujourd'hui. Alors que le groupe N-VA critique la perte de temps actuelle, c'est ce groupe qui a fait perdre plus d'une année lors des négociations. Ce groupe porte la responsabilité de ce qu'il critique aujourd'hui.

M. Ducarme pose quelques questions plus ponctuelles sur le fond de la note de politique. Pendant la période d'affaires courantes, le Parlement a préparé le travail de la secrétaire d'État en adoptant une nouvelle législation en matière de regroupement familial. On a assisté depuis lors à une baisse des demandes de regroupement familial. La secrétaire d'État peut-elle donner des précisions sur cette baisse? En ce qui concerne la régularisation pour motifs médicaux, il est clair que les abus semblent incroyables. Un travail urgent doit être produit en ce domaine. La secrétaire d'État peut-elle confirmer qu'elle va s'atteler à cette tâche d'urgence? Les dix médecins qui devaient être engagés pour améliorer les contrôles, ont-ils déjà été effectivement recruté et quand commenceront-ils à travailler? L'orateur rappelle à ce propos que seulement 5 % des demandes sont justifiées pour motifs médicaux.

M. Ducarme félicite la secrétaire d'État pour sa note de politique et l'engagement du gouvernement par rapport à la politique de retour. Il ne sera plus tabou de parler de retour forcé même s'il faut privilégier le retour volontaire. Il y aura lieu aussi d'être très attentif en ce qui concerne la lutte contre les mariages forcés et la cohabitation de complaisance. L'orateur attire à ce propos l'attention sur la proposition de loi qu'il a déposée visant à rendre plus efficace la lutte contre les mariages de complaisance et à la lutte contre les cohabitations légales de complaisance (DOC 53 0782/001).

M. Ducarme évoque ensuite la problématique des régularisations. La note de politique précise que *"la régularisation de séjour ne pourra intervenir qu'individuellement et sur base de la loi"* (DOC 53 1964/009, p. 6). Il déduit de cette affirmation que la Belgique a tourné la page des régula-

resultaten op tafel moeten liggen. De bevolking wacht daar op. De heer Maingain verwees naar de angstpolitiek. De angstpolitiek leidt tot laxisme.

Het regeerakkoord dienaangaande en de beleidsnota willen verantwoordelijk en proactief zijn. De tijden liggen achter ons dat België in het buitenland voor luilekkerland doorging. De cijfers en de Europese statistieken bewijzen dat België op het stuk van asiel en migratie ver boven zijn stand leeft. Om de enigszins agressieve betogen van de leden te ontcrachten, zal binnen twee jaar moeten worden aangetoond dat België inzake asiel en migratie aansluiting heeft gevonden bij het Europese gemiddelde. Dat zal de uitspraken van sommige leden hier vandaag weerleggen. De N-VA bekritiseert het huidige tijdverlies, terwijl uitgerekend die fractie ons meer dan een jaar heeft doen verliezen tijdens de onderhandelingen. Die fractie draagt de verantwoordelijkheid voor datgene waarop ze nu kritiek heeft.

De heer Ducarme stelt een aantal meer specifieke vragen over de inhoud van de beleidsnota. Tijdens de periode van lopende zaken heeft het Parlement het werk van de staatssecretaris voorbereid door een nieuwe wetgeving betreffende de gezinshereniging goed te keuren. Sindsdien is het aantal aanvragen tot gezinshereniging gedaald. Kan de staatssecretaris preciseringen geven omtrent die daling? Wat de regularisatie om medische redenen betreft, is het duidelijk dat er zoveel misbruiken zijn dat het ongeloofwaardig lijkt. Terzake moet dringend iets worden ondernomen. Kan de staatssecretaris bevestigen dat ze daar binnen de kortste keren werk van zal maken? Zijn de tien artsen die moesten worden aangetrokken om de controles te verbeteren al effectief gerekruteerd en wanneer gaan ze aan de slag? De spreker brengt in dat verband in herinnering dat slechts 5 % van de aanvragen door medische redenen verantwoord zijn.

De heer Ducarme feliciteert de staatssecretaris met haar beleidsnota en geeft de regering een pluim voor haar terugkeerbeleid. Gedwongen terugkeer zal niet langer taboe zijn, ook al moet de voorrang worden gegeven aan vrijwillige terugkeer. Ook zal zeer nauwlettend moeten worden toegezien op de strijd tegen de gedwongen huwelijken en de schijnsamenwoning. De spreker vestigt in dat verband de aandacht op het wetsvoorstel dat hij heeft ingediend om de strijd tegen de schijnhuwelijken en de wettelijke schijnsamenwoningen efficiënter te maken (DOC 53 0782/001).

Vervolgens gaat de heer Ducarme in op de regularisaties. De beleidsnota preciseert: *"De regularisatie van verblijf kan slechts individueel worden toegekend, en op basis van de wet"* (DOC 53 1964/009, blz. 6). Hij leidt daaruit af dat massale regularisaties in België

risations massives. Celles-ci ne seront plus possibles. La secrétaire d'État peut-elle confirmer cette affirmation?

Enfin, l'orateur est d'avis que la secrétaire d'État communique dans la presse de façon positive et pédagogique. Il a ainsi pu lire que la mise en place d'un centre fermé pour demandeurs délinquants n'est prévue qu'à moyen terme. Qu'entend la secrétaire d'État par moyen terme?

En conclusion, le groupe de l'orateur est extrêmement satisfait de voir enfin cette prise de conscience dans le chef de ce nouveau gouvernement et cette grande rupture par rapport au laxisme du passé. Il apportera son soutien aux priorités de la secrétaire d'État. A la fin de la législature, il faudra que l'empreinte de sa politique dans l'intérêt général soit imprimée. Il formule le vœu qu'à ce moment, on pourra affirmer que ce secrétaire d'État était un grand ministre.

*
* *

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) explique qu'au cours des trois dernières années, la politique d'asile a été un chantier et que finalement, elle est devenue une ruine. Depuis 2009, 11 000 personnes se sont retrouvées à la rue. Les chiffres augmentent d'une année à l'autre. À présent, la note de politique reprend les lambeaux concernant l'asile de l'accord de gouvernement, sans apporter la moindre réponse aux problèmes existants.

L'intervenante convient que la procédure doit être raccourcie. Un délai de six mois a déjà été prévu en 2006. Six ans plus tard, le délai de traitement moyen s'élève toujours à treize mois. La crainte qu'il ne s'agisse en l'occurrence également que d'une politique d'annonces est dès lors justifiée. Le gouvernement ne fait en effet pas preuve d'un sens de l'urgence. Comment les délais pourraient-ils être raccourcis alors que les budgets de l'OE et du CGRA diminuent? Par ailleurs, il n'a pas été choisi d'intégrer la migration et l'asile dans un ministère, mais bien dans un secrétariat d'État. Le plan d'action en matière d'accueil d'urgence ne sera prêt qu'en mars 2012. En outre, il ressort clairement des chiffres que l'accueil n'est pas une priorité. Les subsides accordés à Fedasil diminuent en effet de 10 % (DOC 53 1944/002, p. 788). Cela signifie également que les subsides accordés aux ONG diminueront. Aucun budget n'est par ailleurs prévu pour la réinstallation. Quelle sera l'incidence de la réduction des budgets sur le personnel, sur les délais de procédure et sur l'arriéré de 9 000 dossiers? Ce ne sont pas des économies dont on a besoin, mais des investissements. Sur la base des chiffres, les ambitions de la note de politique ne pourront en aucun cas être concrétisées.

voorgoed verleden tijd zijn. Kan de staatssecretaris dat bevestigen?

Tot slot vindt de spreker dat de staatssecretaris positief en pedagogisch communiceert in de pers. Zo heeft hij daarin kunnen lezen dat in de oprichting van een centrum voor delinquente aanvragers slechts op de middellange termijn is voorzien. Wat verstaat de secretaris onder middellange termijn?

De fractie van de spreker is, tot besluit, bijzonder ingenomen met de bewustwording die eindelijk heeft postgevat binnen deze nieuwe regering en met de trendbreuk ten aanzien van het lakse beleid van weleer. Ze zal de prioriteiten van de staatssecretaris haar steun toezeggen. Op het einde van de regeerperiode zou zij met haar beleid een duidelijke invloed op het algemeen belang moeten hebben gehad. Hij spreekt de wens uit dat men op dat ogenblik van de staatssecretaris zal kunnen zeggen dat zij een groot minister was.

*
* *

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) legt uit dat het asielbeleid gedurende drie jaren een werf is geweest, en dat het uiteindelijk een ruïne is geworden. Sinds 2009 zijn 11 000 mensen op straat beland. Jaar na jaar stijgen de cijfers. Thans neemt de beleidsnota de rafelige elementen rond asiel uit het regeerakkoord over, zonder het minste antwoord te geven op de bestaande problemen.

De spreekster is het eens dat de procedure moet worden verkort. Reeds in 2006 werd een termijn van zes maanden vooropgesteld. Zes jaar later bedraagt de gemiddelde behandelingstermijn nog steeds dertien maanden. De vrees dat ook nu louter aan perceptiebeleid wordt gedaan, is terecht. De regering geeft immers geen blijk van een *sense of urgency*. Hoe kunnen de termijnen worden ingekort terwijl tegelijk de budgetten van DVZ en het CGVS dalen? Er werd daarnaast niet gekozen voor een ministerschap voor migratie en asiel maar voor een staatssecretariaat. Het actieplan voor de noodopvang zal pas in maart 2012 klaar zijn. Bovendien geven de cijfers duidelijk aan dat ook opvang geen prioriteit is. De toelage voor Fedasil daalt immers met 10 % (DOC 53 1544/002, blz. 788). Dat betekent tegelijk dat ook de toelagen voor de ngo's zullen dalen. Er is tevens niet het minste budget voorzien voor hervestiging. Welke impact zal het snoeien in de budgetten hebben op het personeel, op de proceduretermijnen en de achterstand van 9 000 dossiers? Er zijn geen besparingen nodig, maar investeringen. De ambities van de beleidsnota kunnen op basis van de cijfers in geen geval worden gerealiseerd.

L'intervenante attend avec curiosité l'élaboration de la liste des pays sûrs, étant donné que seul le Ghana, et uniquement pour ce qui concerne la population masculine, figure sur les listes existant à l'étranger. Sans s'opposer au principe d'une telle liste, elle partage l'avis de M. Maingain, selon lequel une telle réglementation doit être élaborée à l'échelle européenne. En outre, le HCR et le professeur Dirk Vanheule ont souligné que le système offrait des garanties juridiques insuffisantes et présentait un risque de violation de la Constitution. Il n'a jamais été répondu à cette critique.

En ce qui concerne les demandes multiples, il n'a pas non plus été répondu au commentaire selon lequel il existe une lacune entre la première et la seconde demande au moment où la deuxième demande est déclarée recevable. L'intervenante souscrit au fait qu'il convient d'inscrire une bonne définition de la notion d'"élément nouveau" dans la loi sur les étrangers. Pourquoi ne permet-on pas, cependant, que de tels éléments soient déjà introduits lors de la première demande? Cela permettrait de supprimer la nécessité d'une demande multiple. Il ressort en outre de la pratique que, dans 50 % des cas, l'élément nouveau est accepté lors de la seconde demande. Il ajoute donc souvent quelque chose d'essentiel au dossier, et devrait donc être accepté depuis le début.

Mme Almaci déplore que ni l'accord de gouvernement ni la note de politique générale n'évoquent le débat sur l'intégration sociale en Europe. L'intégration économique a échoué, et il en va de même de l'intégration sociale. Cette dernière donnée est la cause des flux de migration que nous connaissons. Une politique consistant à mener des campagnes de dissuasion ne résout pas les problèmes à la base. Il n'existe même aucune ambition d'y parvenir, ni dans les partis du gouvernement fédéral, ni chez les décideurs européens. La réinstallation et la sensibilisation s'inscrivent entièrement dans le débat sur la "Forteresse Europe", qui n'est pas non plus mené.

Le regroupement familial est le principal canal de migration dans notre pays, et la réglementation en la matière devait être revue. Les adaptations ont été effectuées, mais malheureusement pas dans les limites légales. La loi du 8 juillet 2011 sur le regroupement familial résultera probablement en une condamnation de la Belgique à la lumière de l'arrêt Zambrano (CJCE, 8 mars 2011, C-34/09). Cet arrêt s'oppose à un traitement plus sévère des Belges, et c'est précisément ce que fait la nouvelle loi. Les Pays-Bas ont été condamnés pour la même raison. La première version de l'accord de gouvernement, qui a fait l'objet d'une fuite, contenait en outre un passage selon lequel la loi serait revue sur ce

De spreekster is benieuwd naar de uitwerking van de lijst van veilige landen, aangezien enkel Ghana, en dan nog enkel wat betreft de mannelijke bevolking, voorkomt op de bestaande lijsten in het buitenland. Zij is niet principieel gekant tegen een dergelijke lijst, maar deelt de mening van de heer Maingain dat een dergelijke regeling op Europees niveau moet worden uitgewerkt. Bovendien hebben het UNHCR en professor Dirk Vanheule erop gewezen dat het systeem onvoldoende rechtswaarborgen biedt en een risico op het schenden van de Grondwet inhoudt. Er is nooit een antwoord gekomen op die kritiek.

Ook inzake de meervoudige aanvragen is niet ingegaan op het commentaar dat er een lacune bestaat tussen de eerste en de tweede aanvraag op het ogenblik dat de tweede aanvraag ontvankelijk wordt verklaard. De spreekster is het eens dat er een goede definitie moet komen van het begrip "nieuwe elementen" in de Vreemdelingenwet. Waarom maakt men het echter niet mogelijk dat dergelijk elementen nog bij de eerste aanvraag worden ingediend? Op die manier kan de noodzaak van een meervoudige aanvraag uit de weg worden gegaan. Uit de praktijk blijkt bovendien dat in 50 % van de gevallen het nieuwe element bij de tweede aanvraag wordt aanvaard. Het voegt dus vaak iets wezenlijks toe aan het dossier, en verdient dus om aanvaard te worden van in het begin.

Mevrouw Almaci mist in het regeerakkoord en in de beleidsnota het debat over de sociale integratie in Europa. De economische integratie is mislukt, en hetzelfde geldt voor de sociale integratie. Dat laatste gegeven is verantwoordelijk voor de gekende migratiestromen. Een beleid met ontradingscampagnes lost de problemen ten gronde niet op. Zelfs de ambitie daartoe is onbestaande, noch bij de federale regeringspartijen, noch bij de Europese beleidsmakers. De hervestiging en de sensibilisering kaderen volledig in het debat over Fort Europa, dat evenmin wordt gevoerd.

De gezinshereniging is het belangrijkste migratiekanaal in ons land, en de regelgeving daarrond was aan herziening toe. De aanpassingen zijn doorgevoerd, doch jammer genoeg niet binnen de wettelijke grenzen. De wet van 8 juli 2011 op de gezinshereniging zal in het licht van het arrest Zambrano (HvJ 8 maart 2011, C-34/09) vermoedelijk leiden tot een veroordeling van België. Dat arrest verzet zich tegen de strengere behandeling van Belgen, en dat is precies hetgeen de nieuwe wet doet. Nederland is om dezelfde reden leiden tot een veroordeling van België. De eerste uitgelekte versie van het regeerakkoord bevatte bovendien een passage dat de wet op dat punt zou worden herzien. In de uiteindelijke

point. Dans la version finale, cette intention a disparu. Cela montre que la majorité est également consciente du problème. La condition de revenus devra également passer l'écueil de l'arrêt Chakroun (CJCE 4 mars 2010, C-578/08).

L'intervenante est par ailleurs satisfaite que la note de politique générale contienne un passage sur les MENA. Elle se demande toutefois comment la secrétaire d'État évitera que les cent jeunes qui séjournent actuellement à l'hôtel ne tombent dans un scénario comme celui de Mauro aux Pays-Bas, compte tenu du délai de procédure moyen de treize mois, des budgets à la baisse et de l'arriéré de 9 000 dossiers qui ne bénéficieront pas d'un traitement prioritaire.

La note de politique générale contient néanmoins aussi des éléments positifs. Laisser au Parlement le débat sur l'obtention de la nationalité est une bonne chose. Le groupe de l'intervenante est disposé à participer aux travaux. De même, il faut se réjouir de la priorité accordée au retour volontaire. Sans un bon accompagnement, cela risque cependant d'être une mesure pour rien.

L'intervenante conclut qu'aucune vision globale ne ressort de la note de politique générale. Le besoin s'en fait pourtant sentir depuis 2006. La meilleure preuve de l'absence de cette vision est la disposition contenue dans la note de politique générale qui subordonne la coordination de la législation aux moyens disponibles. Ce sont précisément ces moyens qui font défaut. Par conséquent, tout indique que la politique menée se limitera à une politique d'annonce. Il est à cet égard significatif que la note de politique générale passe sous silence l'organe susceptible de collaborer au développement d'une vision, à savoir le Conseil consultatif des étrangers.

*
* *

Mme Daphné Dumery (N-VA) regrette que la note de politique générale ne réponde pas à ses fortes attentes. Elle a en vain recherché dans le texte une vision ainsi qu'une solution pour cette problématique importante qu'est la migration.

Les mesures en matière d'asile ne contiennent pas de nouveaux éléments. L'objectif d'un délai de traitement de six mois maximum n'est pas neuf. La secrétaire d'État pense lutter contre les demandes multiples en définissant la notion "éléments nouveaux", qui fait actuellement l'objet d'une interprétation dans la jurisprudence du Conseil du contentieux des étrangers. Il serait plus efficace de prendre des initiatives contre les possibilités

versie is dat voornemen verdwenen. Het toont aan dat ook de meerderheid zich bewust is van het probleem. Tevens zal de inkomensvoorwaarde de toets van het arrest Chakroun (HvJ 4 maart 2010, C-578/08) moeten doorstaan.

De spreekster is anderzijds tevreden dat de beleidsnota een passage bevat over de NBMV. Zij vraagt zich wel af hoe de staatssecretaris zal voorkomen dat de honderd jongeren die momenteel op hotel verblijven in een scenario als dat van Mauro in Nederland zullen terechtkomen, gelet de gemiddelde proceduretermijn van dertien maanden, de dalende budgetten en de achterstand van 9 000 dossiers die geen prioritaire behandeling zullen krijgen.

Niettemin bevat de beleidsnota ook positieve elementen. Het is een goede zaak dat het debat over de nationaliteitsverwerving wordt overgelaten aan het Parlement. De fractie van de spreekster toont zich bereid aan de werkzaamheden deel te nemen. Ook de prioritaire keuze voor de vrijwillige terugkeer valt toe te juichen. Zonder degelijke begeleiding is het echter wellicht een maat voor niets.

De spreekster besluit dat uit de beleidsnota geen globale visie spreekt. Nochtans is daar sedert 2006 nood aan. Het beste bewijs dat die visie ontbreekt is de bepaling in de beleidsnota die de coördinatie van de wetgeving afhankelijk maakt van de beschikbare middelen. Het zijn precies die middelen die ontbreken. Bijgevolg wijst alles erop dat het beleid beperkt zal blijven tot een perceptiebeleid. Het is in dat licht veelzeggend dat de beleidsnota met geen woord rept over het orgaan dat kan meewerken aan de ontwikkeling van een visie, met name de Raad van Advies voor de Vreemdelingen.

*
* *

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) betreurt dat haar hoge verwachtingen over de beleidsnota niet zijn ingelost. Zij heeft tevergeefs in de tekst gezocht naar een visie over en een oplossing voor het belangrijke migratievraagstuk.

De maatregelen over asiel bevatten geen nieuwe elementen. Het streven naar een behandelingstermijn van maximaal zes maanden is niet nieuw. De staatssecretaris meent de meervoudige aanvragen aan te pakken door de definiëring van het begrip "nieuw elementen", dat momenteel een interpretatie krijgt in de rechtspraak van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. Het zou efficiënter zijn om iets te ondernemen tegen de moge-

d'introduire des demandes multiples. La note de politique générale énonce également la volonté de collaborer à l'harmonisation européenne de la procédure d'asile. C'est là l'évidence même, qui n'apporte aucune solution aux problèmes actuels.

Le fait d'accorder la priorité, dans le volet "migration", à l'accélération du traitement des demandes de séjour montre que la note de politique générale n'a d'autre ambition que de continuer la politique de régularisation du passé. En matière de retour, elle manque aussi de dynamisme. Pourquoi ne s'intéresse-t-elle qu'aux contrôles dans les ports, et non aux autres postes frontières, comme au terminal Eurostar? Où est la vision des flux migratoires qui mettent sous pression les frontières intérieures?

L'intervenante comprend l'attention particulière accordée aux MENA. Il s'agit en l'occurrence de dossiers "sensibles" en termes de fraude, caractérisés par une forte dimension humaine. La loi du 12 septembre devra maintenant être exécutée.

La note de politique générale n'évoque que l'immigration passive et fait totalement l'impasse sur l'immigration professionnelle, le canal d'immigration active. L'attention unilatérale accordée à l'immigration passive est le signe d'une poursuite de la politique actuelle, qui a conduit à une distorsion entre immigration active (20 %) et passive (80 %). Dans d'autres pays, cette proportion est de 50/50, un objectif que la Belgique devrait elle aussi faire sien. À l'instigation du groupe de l'intervenante, l'accord de gouvernement indique pourtant que les permis de travail et les cartes professionnelles seront transférés aux entités fédérées. Cet élément figure dans la note de politique générale de la ministre De Coninck (DOC 53 1964/015), mais pas dans la note de politique relative à l'asile et à la migration (DOC 53 1964/009). À aucun endroit, un lien n'est établi entre les permis de travail et les cartes professionnelles et la législation en matière de séjour. Il reste pourtant beaucoup à faire dans ce domaine. La réglementation actuelle en matière d'immigration professionnelle est complètement dépassée et très complexe. Trop d'immigrants sont encore victimes des charges administratives lorsqu'ils souhaitent se rendre légalement en Belgique pour y travailler. Il n'existe aucune vision globale qui permette de faire le lien entre les pénuries temporaires de main-d'œuvre et les pénuries à plus long terme. La note de politique générale n'offre pas non plus de réponse aux défis futurs pour lesquels l'immigration professionnelle peut constituer une solution, comme par exemple les évolutions démographiques et le vieillissement de la population. La secrétaire d'État n'est manifestement pas convaincue par les besoins du marché du travail ni par les solutions que peut apporter l'immigration

liijkheden om meervoudige aanvragen in te dienen. De beleidsnota spreekt ook de wil uit om mee te werken aan de Europese harmonisering van de asielprocedure. Dat is de evidentie zelf en biedt geen oplossing voor de huidige problemen.

Het feit dat de prioriteit voor het luik migratie wordt gelegd bij de snellere behandeling van de verblijfsaanvragen toont aan dat de beleidsnota enkel wenst aan te knopen bij de regularisatiepolitiek van het verleden. Ook op het vlak van de terugkeer ontbreekt het aan daadkracht. Waarom wordt enkel aandacht besteed aan de controles in de havens, en niet aan de andere grensposten, zoals in de Eurostar-terminal? Waar is de visie op de migratiestromen die de binnengrenzen onder druk zetten?

De spreekster begrijpt de bijzondere aandacht voor de NBMV. Het gaat daarbij om fraudegevoelige dossiers met een sterke humanitaire dimensie. De wet van 12 september 2011 zal nog uitgevoerd moeten worden.

De beleidsnota gaat enkel in op de passieve migratie, en gaat volledig voorbij aan de arbeidsmigratie, het actieve migratiekanaal. De eenzijdige aandacht voor de passieve migratie betekent een voortzetting van het bestaande beleid, dat heeft geleid tot een wanverhouding tussen de actieve (20 %) en de passieve migratie (80 %). In andere landen is die verhouding 50/50, en dat zou ook de doelstelling moeten zijn in België. Op voorzet van de fractie van de spreekster stelt het regeerakkoord nochtans dat de arbeids- en beroepskaarten overgeheveld zullen worden naar de deelstaten. Dat element is neergelegd in de beleidsnota van minister De Coninck (DOC 53 1964/015), maar niet in de beleidsnota van asiel en migratie (DOC 53 1964/009). Nergens wordt de link gelegd tussen de beroeps- en arbeidskaarten en de verblijfswetgeving. Nochtans is op dat vlak heel wat werk aan de winkel. De bestaande regelgeving over de arbeidsmigratie is volledig achterhaald en zeer complex. Teveel migranten blijven het slachtoffer van administratieve lasten wanneer zij op een legale manier naar België willen komen om te werken. Een algemene visie om een koppeling te maken tussen de tijdelijke arbeidstekorten en tekorten op de langere termijn is onbestaande. De beleidsnota biedt evenmin een antwoord op de toekomstige uitdagingen waarvoor de arbeidsmigratie een oplossing kan zijn. Men kan daarbij denken aan de demografische evoluties en de veroudering van de bevolking. De staatssecretaris is blijkbaar niet overtuigd van de noden van de arbeidsmarkt en de oplossingen die de arbeidsmigratie kan aanreiken. Andere landen hebben die boodschap wel begrepen. Dat zorgt ervoor dat 95 % van de geschoolde migranten zich meer aangetrokken voelt door de Verenigde Staten

professionnelle. D'autres pays ont pourtant bien compris ce message. Il en résulte que 95 % des migrants qualifiés se sentent plus attirés par les États-Unis ou par le Canada que par l'Europe, qui se retrouve dès lors confrontée à une fuite des cerveaux. En Flandre, 2 % seulement des professions en pénurie sont comblées par le biais d'une procédure spéciale d'immigration. En Wallonie, cette proportion est de 1,87 %. Une politique d'immigration professionnelle défailante engendre une forte augmentation des détachés, des faux indépendants et des travailleurs au noir, dont la sécurité sociale belge est la principale victime.

Son groupe de l'intervenante propose une alternative. Il a déposé à cet effet des propositions de loi relatives à la migration pour raisons professionnelles (DOC 53 1974/001) et à la migration étudiante (DOC 53 1294/001). Ces propositions de loi visent à mettre en place une politique de mise en adéquation des compétences de l'autorité fédérale et des régions, les régions devenant entièrement compétentes en ce qui concerne la réglementation relative aux cartes de travail et aux cartes professionnelles, dont la délivrance donnera automatiquement lieu à un droit de séjour. À l'inverse, le retrait de la carte de travail ou de la carte professionnelle mettra automatiquement fin au droit de séjour. Une procédure simplifiée, moins lourde en termes de charges administratives, est également prévue. Les autorités se voient assigner la mission de transformer les abus en leviers d'intégration et d'activation et auront le temps pour mener à bien cette mission.

La secrétaire d'État a annoncé dans la presse qu'elle n'a pas encore eu le temps de se concerter avec sa collègue De Coninck au sujet de la migration pour raisons professionnelles. Or, les avis rendus par les Régions en matière de migration pour raisons professionnelles ont été examinés lors du premier Conseil des ministres. Les mesures transitoires relatives à la Roumanie et à la Bulgarie ont été discutées à cette occasion. Les Régions ont recommandé une ouverture des frontières en raison de la nécessité d'attirer des travailleurs. L'autorité fédérale a décidé de ne pas suivre cette recommandation et de prolonger les mesures transitoires. En effet, l'autorité fédérale a d'abord encore beaucoup de travail à accomplir en matière de lutte contre la fraude sociale. Par ailleurs, l'inspection sociale ne dispose pas de suffisamment de moyens. En ce sens, il est regrettable que le gouvernement fédéral omette de lancer un quelconque signal montrant qu'il a compris le message des Régions. Fait significatif: même la note de politique générale de 2007 du secrétaire d'État Wathélet comportait un passage sur la migrations pour raisons professionnelles. L'actuelle note de politique générale fait donc même marche arrière dans ce domaine.

en Canada dan door Europa, dat als gevolg daarvan geconfronteerd wordt met een *brain drain*. In Vlaanderen wordt slechts 2 % van de knelpuntberoepen ingevuld via een bijzondere migratieprocedure. In Wallonië gaat het om 1,87 %. Een mank arbeidsmigratiebeleid leidt tot een sterke stijging van gedetacheerden, schijnzelfstandigen en zwartwerkers, met de Belgische sociale zekerheid als voornaamste slachtoffer.

Haar fractie biedt een alternatief, en heeft daartoe wetsvoorstellen ingediend over de arbeidsmigratie (DOC 53 1974/001) en de studiemigratie (DOC 53 1294/001). De voorstellen beogen een beleid waarbij de bevoegdheden tussen de federale overheid en de gewesten op elkaar worden afgestemd. De gewesten krijgen het volledige zeggenschap over de regelgeving inzake de arbeids- en beroepskaarten, en bij de afgifte daarvan volgt automatisch een verblijfsrecht. Omgekeerd komt er bij het intrekken van de beroeps- of arbeidskaart automatisch een einde aan het verblijfsrecht. Tevens komt er een vereenvoudigde procedure met een verlaging van de administratieve lasten en krijgt de overheid de tijd en de rol om de misbruiken om te vormen tot hefboomen voor integratie en activering.

De staatssecretaris heeft in de pers gesteld dat zij nog geen tijd heeft gehad om over de arbeidsmigratie overleg te plegen met haar collega De Coninck. Nochtans werden tijdens de eerste Ministerraad de adviezen van de Gewesten besproken over arbeidsmigratie. Daarbij stonden de overgangsmaatregelen over Roemenië en Bulgarije ter discussie. De Gewesten hebben geadviseerd de grenzen open te stellen omwille van de nood aan arbeidskrachten. De federale overheid heeft beslist daar niet op in te gaan en de overgangsmaatregelen te verlengen. De federale overheid heeft immers eerst nog heel wat werk op het vlak van de aanpak van de sociale fraude. Tegelijk heeft de sociale inspectie een gebrek aan middelen. In die zin is het jammer dat de federale regering thans zelfs geen signaal geeft dat het de boodschap van de Gewesten begrepen heeft. Tekenend is dat zelfs de beleidsnota van 2007 van staatssecretaris Wathélet een passage bevatte over arbeidsmigratie. De huidige beleidsnota is bijgevolg zelfs een stap terug.

Mme Dumery espère que la secrétaire d'État est disposée à tenir compte des recommandations - déjà énumérées par M. Francken - émises par son groupe lors de la présentation des vœux de nouvel an, et à travailler sur la question de la migration pour raisons professionnelles et de la migration étudiante.

B. Réponses de la secrétaire d'État à l'Asile, à l'Immigration, à l'Intégration sociale et à la lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, Mme Maggie De Block

La secrétaire d'État reconnaît qu'il existe de gros problèmes en matière d'asile et de migration et a accepté cette compétence parce que le texte de l'accord de gouvernement permet d'opérer les changements nécessaires. Le gouvernement fédéral soutient unanimement cet accord et est décidé à l'exécuter. Il importe peu, à cet égard, que ce soit un secrétaire d'État ou un ministre qui s'en charge.

Le Conseil consultatif des étrangers n'a en effet pas été associé à la rédaction de la note de politique générale. En effet, le Conseil ne peut pas encore vraiment s'appuyer sur un fonctionnement concret et sur un agenda clair. En vue d'obtenir des résultats, le Parlement constitue dès lors un meilleur partenaire et une meilleure caisse de résonance. La secrétaire d'État est dès lors ouverte à toutes les propositions de loi s'inscrivant dans le cadre de l'exécution de l'accord de gouvernement. Ce dernier prévoit en effet l'accueil des demandeurs d'asile pendant la procédure de recours devant le Conseil d'État.

Sous la pression de l'Europe, il y a actuellement un gel généralisé des budgets. Cela implique qu'il est impossible de demander des crédits supplémentaires pour le moment. La secrétaire d'État est confiante cependant que l'on pourra de toute façon obtenir les budgets pour les mesures relatives à l'asile et à la migration à propos desquelles un accord a été conclu après l'élaboration du budget.

Dans le budget ajusté pour 2011, une série de dépenses uniques avaient été prévues, notamment pour les frais d'installation du Caricole, une aile intermédiaire pour le centre 127b/s, des voitures et le transport et la création d'un centre de départ ouvert. Ce dernier n'a pas été réalisé et le budget prévu n'a donc pas été utilisé. Compte tenu de ces crédits uniques et des économies linéaires, cela signifie, pour le budget 2012, une réduction de deux pour cent du budget. En outre, on a également inscrit, dans les crédits consacrés à la police, un montant de deux millions d'euros pour l'engagement de 45 ETP. Ces agents assureront les escortes à Zaventem dans le cadre du retour. Le Caricole fournira 25 places

Mevrouw Dumery hoopt dat de staatssecretaris bereid is werk te leveren rond de aanbevelingen die haar fractie in de nieuwjaarswensen heeft opgesteld en die de heer Francken reeds heeft opgesomd, alsook rond de arbeids- en studentenmigratie.

B. Antwoorden van mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie

De staatssecretaris erkent dat er inzake asiel en migratie grote problemen bestaan en heeft de bevoegdheid aanvaard omdat de tekst van het regeerakkoord het mogelijk maakt om voor de nodige veranderingen te zorgen. De federale regering staat eensgezind achter dat akkoord en is vastbesloten het uit te voeren. Het is daarbij van ondergeschikt belang of dat door een staatssecretaris of door een minister gebeurt.

De Raad van Advies voor de Vreemdelingen is inderdaad niet betrokken bij de opmaak van de beleidsnota. De Raad kan immers nog te weinig steunen op een concrete werking en een eenduidige agenda. Met het oog op het behalen van resultaten is het Parlement dan ook een betere partner en klankbord. De staatssecretaris staat bijgevolg open voor alle wetsvoorstellen die zich inschrijven in de uitvoering van het regeerakkoord. Het laatste voorziet inderdaad in de opvang van asielzoekers tijdens de beroepsprocedure voor de Raad van State.

Onder druk van Europa geldt momenteel een algemene bevrozing van de budgetten. Dat houdt in dat momenteel geen bijkomende kredieten gevraagd kunnen worden. De staatssecretaris vertrouwt er evenwel op dat de budgetten voor de maatregelen over asiel en migratie waarover na de opstelling van de begroting een akkoord werd bereikt in ieder geval zullen worden bekomen.

In de aangepaste begroting voor 2011 was een aantal eenmalige uitgaven voorzien, en dat voor onder meer de installatiekosten van de Caricole, een tussenvleugel voor het centrum 127b/s, wagens en transport en de inrichting van een open vertrekcentrum. Het laatste werd niet gerealiseerd, en het budget ervoor is bijgevolg niet aangewend. Rekening houdend met die eenmalige kredieten en met de lineaire besparingen betekent dat voor de begroting 2012 een verminderd budget van twee procent. Bovendien is er bij de kredieten voor de politie nog een bedrag ingeschreven ten belope van twee miljoen euro met het oog op de aanwerving van 45 VTE's. Die agenten zullen op Zaventem de escortes

supplémentaires, étant donné que le centre 127 ferme en même temps ses portes. Ce nombre n'est pas élevé, mais constitue cependant un signal important.

Un délai de six mois est prévu pour la mise en service du centre de retour ouvert à Sint-Pieters-Leeuw. Il s'agit d'un bâtiment existant qui, moyennant quelques transformations, convient pour l'accueil d'une centaine de personnes. La proximité de l'aéroport joue également un rôle. De plus, des crédits sont prévus pour la construction de logements sur ce domaine. La secrétaire d'État admet cependant qu'elle doit et va encore demander quelques crédits supplémentaires. Cette situation résulte de la formation particulière du gouvernement. Le projet de loi qui constitue la base légale pour le centre de retour ouvert sera mis à l'ordre du jour dans les jours à venir.

La secrétaire d'État se montre favorable au centre pour les criminels illégaux. Pour le bien des autres habitants et du personnel, il vaut mieux que ces personnes ne soient pas hébergées dans les centres réguliers. Le budget nécessaire à ce projet doit aussi encore être demandé. Vu le contenu de l'accord de gouvernement, cette demande sera certainement accordée.

En ce qui concerne le budget des programmes de réinstallation, on travaillera au sein du contexte européen. La Commission européenne doit encore faire les propositions nécessaires. La répartition du financement est de 90/10: 90 % à charge du Fonds européen, 10 % à charge des États membres. C'est en fonction des fonds à recevoir, que le crédit nécessaire pour Fedasil sera inscrit dans le budget.

En 2011, 10 609 personnes sont retournées dans leurs pays d'origine de façon volontaire ou forcée et 9 509 personnes ont été régularisées. Il y a donc eu plus de retours que de régularisations. Cette constatation n'empêche pas qu'en 2011, 25 479 demandes d'asile ont été introduites, ce qui provoque un retard problématique. En 2006, l'objectif politique de M. Dewael, alors ministre de l'Intérieur, d'un délai de traitement de six mois avait été atteint. Malheureusement, l'augmentation de l'afflux a de nouveau provoqué le retard que nous connaissons. C'est pour ces raisons qu'une politique qui s'attaque aussi bien à l'afflux qu'au délai de traitement est le bon choix. La mise en oeuvre demande encore un peu de temps. Entre-temps, toutes les deux semaines des bus ramènent des personnes qui retournent dans les Balkans volontairement. De plus, l'afflux provenant de cette région diminue simultanément. Les campagnes de dissuasion dans les pays d'où l'afflux est en hausse, dont la Bosnie-Herzégovine et l'Albanie, semblent, selon les chiffres, atteindre leurs objectifs. Les chiffres de

verzorgen in het kader van de terugkeer. De Caricole zal 25 bijkomende plaatsen opleveren, aangezien tegelijk het centrum 127 de deuren sluit. Het is geen hoog aantal, maar heeft wel een belangrijke signaalfunctie.

Voor de uitrol van het open terugkeercentrum in Sint-Pieters-Leeuw is een termijn voorzien van zes maanden. Het gaat om een bestaand gebouw dat mits beperkte aanpassingen geschikt is voor de opvang van een honderdtal personen. Ook de nabijheid van de luchthaven speelt een rol. Er zijn bovendien kredieten voorzien voor de bouw van woonunits op het domein. De staatssecretaris geeft evenwel toe dat zij nog een aantal bijkomende kredieten moet en zal vragen. Die situatie is het gevolg van de bijzondere regeringsvorming. Het wetsontwerp dat de wettelijke basis vormt voor het open terugkeercentrum zal één van de volgende dagen geagendeerd worden.

De staatssecretaris toont zich een voorstander van het centrum voor illegale criminelen. Ten behoeve van de andere bewoners en van het personeel worden die personen beter niet ondergebracht in de reguliere centra. Ook daarvoor moet nog het nodige budget worden gevraagd. Gelet op de inhoud van het regeerakkoord zal zeker aan die vraag worden voldaan.

Voor het budget van de hervestigingsprogramma's zal gewerkt worden binnen de Europese context. De Europese Commissie moet nog de nodige voorstellen doen. De financiering kent een 90/10-verdeling: 90 % komt ten laste van het Europees Fonds, 10 % van de lidstaat. Afhankelijk van de te ontvangen gelden zal een krediet voor Fedasil worden ingeschreven in de begroting.

In 2011 zijn 10 609 personen vrijwillig of gedwongen teruggekeerd, en zijn 9 509 mensen geregulariseerd. Er waren dus meer terugkeerders dan geregulariseerden. Die vaststelling neemt niet weg dat er in 2011 25 479 asielaanvragen zijn ingediend die zorgen voor een problematische achterstand. In 2006 werd de beleidsdoelstelling van toenmalig minister van Binnenlandse Zaken Dewael van een behandelingstermijn van zes maanden wel degelijk bereikt. Jammer genoeg heeft de toename van de instroom opnieuw voor de gekende achterstand gezorgd. Om die reden is een beleid dat zowel de instroom als de behandelingstermijn aanpakt de juiste keuze. De uitrol daarvan vraagt uiteraard nog enige tijd. Intussen rijden echter nog steeds elke twee weken bussen met vrijwillige terugkeerders naar de Balkan. Bovendien vermindert tegelijk de instroom uit die regio. De ontradingscampagnes aan landen waarvan de instroom in stijgende lijn gaat, waaronder Bosnië-Herzegovina en Albanië, lijken op basis van de cijfers hun effect niet te missen. Voor Bosnië-Herzegovina geldt de

l'afflux en provenance de Bosnie-Herzégovine se présentent comme suit après la visite de septembre 2011:

- septembre 2011: 111 personnes;
- octobre 2011: 44 personnes;
- novembre 2011: 14 personnes;

En ce qui concerne l'Albanie, on a enregistré les chiffres suivants après la campagne d'octobre 2011:

- octobre 2011: 339 personnes;
- novembre 2011: 93 personnes;
- décembre 2011: 51 personnes.

La directive 2011/36/UE concernant la prévention de la traite des êtres humains et la lutte contre ce phénomène ainsi que la protection des victimes doit être transposée d'ici le 6 avril 2013. L'OE est déjà en contact avec la Justice en vue de cette transposition. Dans l'intervalle, la secrétaire d'État prend les mesures nécessaires pour la reconnaissance des associations.

Les priorités énumérées par Mme Lanjri sont également celles de la secrétaire d'État, à savoir limiter l'afflux, accélérer le traitement des dossiers et accélérer les départs en cas d'avis négatif.

La secrétaire d'État reconnaît que le mérite de la loi du 8 juillet 2011 sur le regroupement familial revient au parlement. Ces règles visent à augmenter les chances des personnes autorisées dans ce cadre à accéder au territoire. Les conditions en matière de logement et de revenus doivent garantir une vie de qualité en Belgique. En 2010, 41 336 titres de séjour pour regroupement familial ont été délivrés. La nouvelle loi relative au regroupement familial n'a pas prévu de mesures transitoires. Dans l'attente d'une décision de la Cour constitutionnelle, des milliers de dossiers ont déjà été examinés sur la base des nouvelles règles. Dans l'intervalle, il n'est pas utile d'anticiper dès à présent d'éventuelles futures condamnations par la Cour de justice du fait de l'introduction des règles relatives à la condition de revenus et de la différence de traitement des Belges. M. De Man a relativisé le succès de la nouvelle loi. Il est à noter, à ce propos, que la nouvelle réglementation ne vise pas à interdire le regroupement familial — il s'agit en effet d'un droit — mais bien à lutter contre les abus. L'accord de gouvernement ne prévoit pas de durcir encore les nouvelles règles.

Il ressort des chiffres que le nombre de MENA augmente de manière constante. Par suite de l'augmentation du nombre de MENA, il est clair que les besoins de tuteurs augmentent. Aussi le monitoring de ce groupe

volgende instroom na een bezoek in september 2011:

- september 2011: 111 personen;
- oktober 2011: 44 personen;
- november 2011: 14 personen.

Voor Albanië gaat het om de volgende aantallen na de campagne in oktober 2011:

- oktober 2011: 339 personen;
- november 2011: 93 personen;
- december 2011: 51 personen.

De Richtlijn 2011/36/EU inzake de voorkoming en bestrijding van mensenhandel en de bescherming van slachtoffers daarvan moet worden omgezet tegen 6 april 2013. DVZ staat met het oog op de omzetting reeds in contact met Justitie. Intussen zet de staatssecretaris de nodige stappen voor de erkenning van de verenigingen.

De prioriteiten die mevrouw Lanjri heeft opgesomd zijn tevens die van de staatssecretaris, te weten de beperking van de instroom, de snellere behandeling van de dossiers en een snellere uitstroom in geval van een negatief advies.

De staatssecretaris erkent dat de wet van 8 juli 2011 op de gezinshereniging de verdienste is van het Parlement). Die regels hebben tot doel de mensen die in dat kader tot het grondgebied worden toegelaten meer kansen te geven. De voorwaarden inzake woonst en inkomen moeten een kwalitatief leven in België garanderen. In 2010 werden 41 336 verblijfstitels voor gezinshereniging uitgereikt. De nieuwe wet op de gezinshereniging heeft geen overgangsmaatregelen bepaald. In afwachting van een uitspraak van het Grondwettelijk Hof zijn al duizenden dossiers behandeld op basis van de nieuwe regels. In tussentijd is het niet zinvol om reeds vooruit te lopen op mogelijke toekomstige veroordelingen door het Hof van Justitie wegens de invoering van de regels op inkomensvoorwaarde en de verschillende behandeling van Belgen. De heer De Man heeft het succes van de nieuwe wet gerelativeerd. Daarbij moet worden opgemerkt dat de nieuwe regelgeving niet tot doel heeft de gezinshereniging te verbieden — het is namelijk een recht — maar wel om de misbruiken aan te pakken. Het regeerakkoord voorziet niet in een verdere verstrenging van de nieuwe regels.

Uit de cijfers blijkt dat het aantal NBMV gestaag toeneemt. De stijging van het aantal NBMV verhoogt uiteraard de nood aan voogden. Om die reden is de monitoring van die groep zeer belangrijk. Daaruit blijkt

est-il très important. Il s'avère qu'un nombre de plus en plus important d'enfants arrivent dans notre pays en provenance d'Afghanistan, de Guinée, d'Irak et du Congo. La collaboration s'intensifiera parallèlement avec les partenaires, en particulier les ONG, concernant la traçabilité des familles. Dans certains cas, une réintégration réussie dans le pays d'origine s'impose, dans d'autres, non. Ce choix doit être opéré dans l'intérêt de l'enfant et de son avenir. Actuellement, une centaine d'enfants séjournent effectivement à l'hôtel. Ce chiffre montre surtout qu'il y a une forte diminution, dès lors qu'avant, cela concernait 300 à 400 enfants. Il n'en demeure pas moins que ce nombre doit encore être réduit, l'hôtel n'étant pas un endroit d'accueil et d'accompagnement idéal. L'état de minorité est constaté à l'aide d'une scintigraphie osseuse du poignet. Cette analyse n'est pas évidente du fait de l'existence de spécificités physiologiques différentes et de la réalité malheureuse de la sous-alimentation.

En ce qui concerne la banque de données qui sera utilisée dans la lutte contre les mariages de complaisance et la cohabitation de complaisance, l'avis de la Commission de la protection de la vie privée est effectivement déjà disponible. Le problème est que les CPAS peuvent s'adresser à la Banque-carrefour de la sécurité sociale pour obtenir certaines données (BCSS), mais pas encore pour les données dont ils ont besoin pour rechercher les mariages de complaisance et la cohabitation de complaisance. La banque de données sera développée en collaboration avec le SPF Justice.

La secrétaire d'État attend la liste des pays sûrs pour la fin du mois de janvier. En concertation avec le ministre des Affaires étrangères, elle soumettra la liste au Conseil des ministres après l'avis du commissaire général aux réfugiés et aux apatrides. La liste doit entrer en vigueur d'ici avril 2012.

La nécessité d'une nouvelle définition légale de la notion d' "éléments nouveaux" dans les cas de demandes d'asile multiples trouve son origine dans le constat que la notion est interprétée différemment dans la jurisprudence francophone et néerlandophone concernée. La modification de la loi, qui est prévue pour 2012, assurera une uniformité. Au total, 5 149 personnes ont introduit une demande multiple en 2010. Parmi eux, 3 358 ont introduit deux demandes, et 741 trois demandes. Ce nombre diminue à mesure qu'augmente le nombre de demandes.

En effet, une régularisation pour raisons humanitaires, inscrite à l'article 9bis de la loi sur les étrangers, est un régime d'exception. L'accord de gouvernement ne prévoit nullement une opération de régularisation à grande échelle. La disposition reste toutefois applicable

dat steeds meer kinderen naar ons land komen uit Afghanistan, Guinee, Irak en Congo. Tegelijk zal er een intensere samenwerking komen met de partners, en in het bijzonder met de ngo's, in verband met de opspoorbaarheid van de families. In sommige gevallen is een succesvolle re-integratie in het land van herkomst nodig, in andere gevallen niet. Die keuze moet in het belang zijn van het kind en zijn toekomst. Momenteel verblijft inderdaad een honderdtal kinderen op hotel. Dat cijfer toont vooral de sterke afbouw aan, aangezien het voorheen om 300 tot 400 kinderen ging. Het neemt niet weg dat het aantal verder omlaag moet, omdat een hotel geen ideale omgeving is voor opvang en begeleiding. Voor de vaststelling van de minderjarigheid wordt gebruikt gemaakt van een botscan van de pols. Die analyse is niet evident omwille van het bestaan van verschillende fysiologische eigenschappen en het betreurenswaardige gegeven van de ondervoeding.

Over de gegevensbank in de strijd tegen de schijnhuwelijken en de schijnsamenwoning is het advies van de privacycommissie inderdaad reeds voorhanden. Het probleem is dat de OCMW's voor bepaalde gegevens terecht kunnen bij de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ), maar nog niet voor de gegevens die zij nodig hebben om de schijnhuwelijken en de schijnsamenwoning te onderzoeken. De databank zal samen met de FOD Justitie worden ontwikkeld.

De staatssecretaris verwacht eind januari de lijst van veilige landen. In overleg met de minister van Buitenlandse Zaken zal de lijst aan de Ministerraad worden voorgelegd na advies van de commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen. Tegen april 2012 moet de lijst in werking treden.

De noodzaak van een wettelijke definiëring van het begrip "nieuw elementen" bij meervoudige asielaanvragen vindt zijn oorzaak in de vaststelling dat het begrip verschillend wordt geïnterpreteerd in de Nederlandstalige en de Franstalige rechtspraak dienaangaande. De wetswijziging, die voorzien is voor 2012, zal zorgen voor eenvormigheid. In totaal hebben 5 149 personen in 2010 een meervoudige aanvraag ingediend. Van hen hebben 3 358 twee aanvragen ingediend, en 741 drie aanvragen. Dat aantal neemt verder af naarmate het aantal aanvragen toeneemt.

Het is inderdaad zo dat een regularisatie om humanitaire redenen, neergelegd in artikel 9bis van de Vreemdelingenwet, een uitzonderingsregeling is. Het regeerakkoord voorziet geenszins een grootschalige regulariseringsoperatie. De bepaling blijft evenwel in

dans des cas individuels. La Belgique y est également tenue, en vertu du droit international.

Par ailleurs, la nouvelle loi (DOC 53 1824/008) sera suivie lors du traitement des demandes de régularisation médicale (article 9^{ter} de la loi sur les étrangers). En 2011, 510 décisions positives et 9 350 décisions négatives ont été prises. Sur un total de 9 860 décisions, 5,1 % des cas ont donc connu une issue favorable. La nouvelle loi sur la régularisation médicale permet une décision rapide en cas de demande manifestement non fondée. Ce dispositif aura indubitablement une incidence sur les chiffres à venir. À l'heure actuelle, 18 médecins officient à l'OE pour assurer les contrôles médicaux. Quatre médecins supplémentaires viendront les rejoindre au cours des prochains mois. Simultanément, on travaille au développement d'une banque de données sur le traitement des affections dans les pays d'origine, ce qui permettra de vérifier, en vue de prendre une décision correcte et rapide, si un traitement est possible dans le pays concerné. L'OE peut compter sur la coopération des administrations suisse et néerlandaise pour développer cette banque de données.

La note d'instruction de 2009 relative aux régularisations n'est de toute façon plus appliquée. La décision du Conseil d'État est dès lors respectée.

En ce qui concerne les victimes de violences, la secrétaire d'État clarifiera bientôt les critères.

L'audit concernant les instances d'asile est aujourd'hui au stade de la meilleure offre définitive (*best and final offer*). C'est sur cette base que le SPF Personnel et Organisation attribuera le marché. L'audit proprement dit est divisé en trois phases:

- phase de diagnostic (huit semaines);
- propositions et solutions (six semaines);
- phase de mise en œuvre (période restant à déterminer en fonction des phases précédentes).

Les résultats de l'audit sont attendus pour la fin 2012. En préparation de cet audit, l'administration a déjà réalisé elle-même une étude du processus. Par suite de celle-ci, elle a déjà pris quelques mesures permettant d'obtenir rapidement des résultats. Ces mesures visent à améliorer la collaboration entre les services. Il s'agit d'une étude très approfondie. Depuis lors, les services savent parfaitement où chaque dossier se trouve et combien de temps lui a été consacré. Le CGRA et l'OE s'échangent désormais également les listes des dossiers d'asile dans lesquels une décision définitive a été prise. L'ordre du jour des audiences du Conseil du contentieux des étrangers mentionne aujourd'hui également le numéro de dossier du CGRA et de l'OE.

individuelle gevallen toepasbaar. België wordt daartoe ook verplicht krachtens het internationale recht.

Daarnaast zal bij de behandeling van de aanvragen voor een medische regularisatie (artikel 9^{ter} Vreemdelingenwet) de nieuwe wet (DOC 53 1824/008) worden gevolgd. In 2011 werden 510 positieve en 9 350 negatieve beslissingen genomen. Op een totaal van 9 860 beslissingen kende 5,1 % van de gevallen dus een gunstig gevolg. De nieuwe wet op de medische regularisatie maakt een snelle beslissing mogelijk in geval van een kennelijk ongegronde aanvraag. Die regeling zal ongetwijfeld een impact hebben op de toekomstige cijfers. Momenteel zijn 18 geneesheren aan de slag bij DVZ voor de medische controles. In de komende maanden komen daar nog vier artsen bij. Tegelijk wordt gewerkt aan de uitbouw van een databank over de behandeling van aandoeningen in de landen van herkomst. Op die manier kan men met het oog op een correcte en snelle beslissing nagaan of een behandeling in het betrokken land mogelijk is. DVZ kan voor de uitrol van de gegevensbank rekenen op de samenwerking met de Zwitserse en de Nederlandse administratie.

De instructienota uit 2009 over de regularisaties wordt hoe dan ook niet langer toegepast. De uitspraak van de Raad van State wordt dus geëerbiedigd.

Wat betreft de slachtoffers van geweld zal de staatssecretaris op korte termijn de criteria verduidelijken.

De audit van de asielinstanties bevindt zich momenteel in de fase van het *best and final offer*. De FOD Personeel en Organisatie zal op basis daarvan de opdracht toekennen. De audit zelf beslaat drie fasen:

- de diagnosefase (acht weken);
- de voorstellen en oplossingen (zes weken);
- de implementatiefase (periode nog te bepalen, afhankelijk van de vorige fasen).

De resultaten van de audit worden eind 2012 verwacht. Ter voorbereiding van de audit heeft de administratie reeds zelf een procesonderzoek uitgevoerd. Tengevolge daarvan hebben zij reeds enkele *quick wins* ingevoerd. Die maatregelen hebben tot doel de samenwerking tussen de diensten beter te laten verlopen. Het gaat daarbij om zeer grondig studiewerk. Zo weten de diensten inmiddels perfect waar een dossier zich bevindt en hoe lang aan een dossier wordt gewerkt. Het CGVS en DVZ wisselen voortaan ook lijsten uit van asioldossiers waarin een definitieve beslissing is genomen. De zittingsagenda van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen vermeldt nu ook al het dossiernummer van het CGVS en DVZ. Er is een aantal elektronische

Plusieurs documents électroniques concernant la composition du ménage ont été simplifiés et uniformisés davantage, surtout pour les demandeurs d'asile provenant du Congo, du Rwanda, de Somalie et de Guinée. Cela a déjà permis de réduire considérablement le délai de traitement des demandes relativement nombreuses provenant de ces pays. Des progrès ont également été faits en matière de TIC. Par exemple, plusieurs modifications apportées à la banque de données du CGRA permettent d'y introduire plus rapidement des données. À l'OE, l'établissement des rapports en matière d'asile est déjà automatisé. De plus, les temps de déplacement des services du CGRA ont déjà été réduits. Les demandeurs d'asile des logements individuels sont désormais conduits au CGRA. Le CGRA établit également les fiches d'identification, ce qui accélère grandement le travail d'identification de l'OE.

La secrétaire d'État souligne que la surveillance ne portera pas préjudice à l'indépendance des instances d'asile. Elle ne porte pas sur le contenu des décisions mais sur les processus de traitement.

En moyenne, 23 % des demandes d'asile aboutissent à une reconnaissance effective. Il va de soi que ces chiffres varient dans le temps et selon le pays d'origine. Ainsi qu'il a déjà été indiqué, 25 479 demandes ont été introduites en 2011. Aujourd'hui, l'OE a encore environ 2 500 dossiers, le CGRA près de 8 000 et le Conseil du contentieux des étrangers près d'un millier. Limiter le nombre d'entrées permettrait effectivement de résorber davantage ce retard. Cependant, les services n'ont pas attendu les nouvelles mesures et ils ont déjà établi un plan d'action. L'arriéré en matière de régularisations s'élève actuellement à 17 384 dossiers pour l'article 9*bis* de la loi sur les étrangers et à 11 046 dossiers pour son article 9*ter*. Compte tenu de ces chiffres, les budgets relatifs au personnel ont certes augmenté par le passé, mais pas proportionnellement aux nombres de dossiers. Depuis 2009, 140 personnes supplémentaires ont été recrutées au CGRA. Son personnel a dès lors augmenté de 29 %. Dans le même temps, le nombre de dossiers a cependant doublé. Il conviendra de remédier à ce déséquilibre à l'avenir.

La secrétaire d'État signale également plusieurs mesures et projets qui ne sont pas mentionnés explicitement dans la note de politique. Par exemple, elle s'occupe actuellement du dossier concernant l'Eurostar. Un entretien avec l'ambassadeur britannique est prévu à ce propos pour le vendredi 13 janvier 2012. En ce qui concerne l'immigration professionnelle, l'accord de gouvernement prévoit le transfert de certaines compétences aux entités fédérées. De plus, une concertation aura certainement lieu à ce propos avec le ministre de

documents over de gezinssamenstelling vereenvoudigd en uniformer gemaakt, en dat voornamelijk voor asielzoekers uit Congo, Rwanda, Somalië en Guinee. Op die wijze is de behandelingstermijn voor het relatief hoge aantal aanvragen uit die landen al aanzienlijk verkort. Op het vlak van ICT zijn ook verbeteringen gerealiseerd. Zo heeft de databank van het CGVS een aantal wijzigingen ondergaan die een snellere invoer van gegevens mogelijk maken. Bij DVZ worden de asielrapporten al geautomatiseerd aangemaakt. Tevens is al gezorgd voor een vermindering van de verplaatsingstijden van de diensten van het CGVS. De asielzoekers uit de woonunits worden voortaan naar het CGVS gebracht. Het CGVS maakt ook identificatiefiches op, zodat de identificatietask van DVZ aanzienlijk versneld wordt.

De staatssecretaris benadrukt dat de monitoring geen afbreuk zal doen aan de onafhankelijkheid van de asielinstanties. De monitoring buigt zich niet over de inhoud van de beslissingen, maar over de werkingsprocessen.

Gemiddeld krijgt 23 % van de asielaanvragen ook daadwerkelijk de erkenning. Uiteraard evolueren die cijfers in de tijd en afhankelijk van het land van herkomst. Zoals reeds gemeld, werden 25 479 aanvragen ingediend in 2011. Bij DVZ liggen momenteel nog ongeveer 2 500 dossiers, bij het CGVS om en bij de 8 000 dossiers en bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen een duizendtal. Een beperking van de instroom zou uiteraard toelaten die achterstand verder weg te werken. De diensten wachten de nieuwe maatregelen echter niet af, en hebben zelf al een actieplan opgesteld. De achterstand voor de regularisaties bedraagt momenteel 17 384 voor artikel 9*bis* Vreemdelingenwet en 11 046 voor artikel 9*ter* Vreemdelingenwet. Gelet op die cijfers zijn de budgetten voor het personeel in het verleden weliswaar verhoogd, maar niet in dezelfde mate als die waarin het aantal dossiers is toegenomen. Sedert 2009 zijn 140 nieuwe medewerkers aangeworven bij het CGVS. Dat zorgde voor een personeelstoename van 29 %. Tegelijk verdubbelde echter het aantal dossiers. Aan dat onevenwicht moet op termijn worden verholpen.

De staatssecretaris vermeldt ook een aantal maatregelen en voornemens die niet expliciet in de beleidsnota zijn opgenomen. Zo houdt zij zich momenteel wel degelijk bezig met het dossier over Eurostar. In dat verband heeft zij op vrijdag 13 januari 2012 een onderhoud met de Britse ambassadeur. Het regeerakkoord voorziet inzake de arbeidsmigratie de overheveling van een aantal bevoegdheden naar de deelstaten. Bovendien zal over het thema zeker overleg worden gepleegd met de minister van Werk. Wat betreft de schijnzelfstandig-

l'Emploi. En ce qui concerne les faux indépendants, une collaboration sera mise en place avec le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale, adjoint au premier ministre.

L'accord de gouvernement vise également l'introduction d'un "code" en matière d'immigration, pour la rédaction duquel des avis seront sollicités.

Il est parfaitement inexact que les centres ouverts de retour ne serviront qu'au séjour temporaire des demandeurs d'asile, en attente de leur passage dans la clandestinité. Les intéressés y recevront un accompagnement actif dans le cadre de leur retour volontaire. Pour l'accompagnement, Fedasil peut compter sur la coopération non seulement de l'OE, mais aussi de plusieurs autres partenaires, comme *Vluchtelingenwerk Vlaanderen*, la Croix rouge, le Samu social et l'IOM (*International Organization for Migration*). Il ressort en outre de la pratique qu'un certain nombre de personnes — plusieurs dizaines par mois — détenues en centre fermé demandent leur retour volontaire.

La compétence relative à l'accueil fait toutefois l'objet d'une note de politique générale séparée (DOC 53 1964/008), qui sera examinée le 17 janvier 2012 en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société. La secrétaire d'État reconnaît que le fait de pouvoir examiner toutes les compétences relatives à l'asile, à la migration et à l'accueil au sein d'une même commission de la Chambre présenterait des avantages pratiques. Cette mesure ne ressortit cependant pas à sa compétence. Sur le fond, elle souligne toutefois, en ce qui concerne l'accueil, que les services de Fedasil et de l'OE coopèrent efficacement. Le réseau d'accueil est en effet actuellement saturé et confronté à des mesures organisationnelles. La coopération des ONG représente en tout état de cause un signal positif, mais elle n'empêche pas qu'il faut prendre des mesures structurelles. La secrétaire d'État œuvre en ce sens, et elle soumettra ces mesures au Conseil des ministres. La nouvelle législation modifiant la législation concernant l'accueil des demandeurs d'asile (DOC 53 0813/015) a déjà été successivement signée par la secrétaire d'État, par la ministre de l'Intérieur et par le Roi. Elle ne doit plus être revêtue que du sceau de l'État. Cela se fait au SPF Justice et ce ne serait plus qu'une question de jours. Un autre élément important est la décision du Conseil des ministres du 23 décembre 2011 de prolonger environ 4 000 places d'accueil d'urgence. Un montant de 31 millions d'euros a été dégagé à cet effet.

heid zal worden samengewerkt met de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude, toegevoegd aan de eerste minister.

Het regeerakkoord beoogt tevens de invoering van een migratiewetboek. Voor de opmaak daarvan zal advies worden ingewonnen.

Het is geenszins zo dat de open terugkeercentra enkel dienen voor het tijdelijke verblijf van asielzoekers in afwachting van hun onderduiking. De betrokkenen krijgen er een actieve begeleiding bij hun vrijwillige terugkeer. Fedasil kan voor de begeleiding niet alleen rekenen op de samenwerking van DVZ, maar ook van een aantal partners, zoals Vluchtelingenwerk Vlaanderen, het Rode Kruis, *Samu social* en het IOM (*International Organization for Migration*). Uit de praktijk blijkt bovendien dat ook een aantal mensen — enkele tientallen per maand — uit gesloten centra vrijwillig terug wenst te keren.

De bevoegdheid over de opvang maakt evenwel het voorwerp uit van een aparte beleidsnota (DOC 53 1964/008) die op 17 januari 2012 wordt besproken in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing. De staatssecretaris erkent het praktische voordeel om alle bevoegdheden over asiel, migratie en opvang in eenzelfde Kamercommissie te behandelen. Die maatregel ligt echter niet in haar handen. Ten gronde onderlijnt zij inzake de opvang wel al dat de diensten van DVZ en Fedasil goed samenwerken. Het opvangnet is momenteel inderdaad verzadigd en kampt met organisatorische maatregelen. De medewerking van de ngo's betekent in ieder geval een positief signaal, maar neemt niet weg dat er nood is aan structurele maatregelen. De staatssecretaris werkt daar ook aan, en zal die maatregelen voorleggen aan de Ministerraad. De nieuwe wetgeving tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de opvang van asielzoekers (DOC 53 0813/015) is reeds achtereenvolgend ondertekend door de staatssecretaris, de minister van Binnenlandse Zaken en de Koning. Hij moet enkel nog met 's Lands zegel worden bekleed. Dat gebeurt bij de FOD Justitie, en het zou nog slechts een kwestie van dagen zijn. Belangrijk is ook de beslissing van de Ministerraad op 23 december 2011 om de noodopvang voor een 4 000 plaatsen te verlengen. Daarvoor wordt een bedrag uitgetrokken van 31 miljoen euro.

C. Répliques des membres

M. Theo Francken (N-VA) souligne tout d'abord qu'il n'est pas dans ses intentions de viser personnellement la secrétaire d'État, mais bien d'évaluer la note de politique générale sur le plan du contenu. La secrétaire d'État a expliqué que le budget pour 2012 ne diminue que de deux pour cent par rapport à l'an dernier. Il est cependant étrange qu'elle déclare que l'argent prévu pour le centre de retour ouvert, qui n'a pas été dépensé dans le budget 2011 en raison de la non-réalisation du centre, n'a pas été repris dans le budget 2012. Il est en effet à nouveau annoncé pour les six prochains mois.

La secrétaire d'État a également admis qu'elle doit encore demander plusieurs crédits en raison des circonstances particulières entourant la formation du gouvernement. Étant donné les défis économiques à venir, le gel des budgets et la nécessité d'économies supplémentaires, il semble y avoir peu de chances que ces crédits puissent effectivement être obtenus.

Enfin, l'intervenant signale que les campagnes de dissuasion ont seulement un effet temporaire de quelques mois, après quoi les chiffres augmentent à nouveau. L'afflux provenant des pays des Balkans a en effet diminué. La question se pose de savoir s'il en sera ainsi à l'avenir.

*
* *

Mme Nahima Lanjri (CD&V) souligne que le Parlement a effectué un travail législatif important en matière d'asile et de migration durant les dix-huit derniers mois. Pour le moment, les premiers effets positifs en sont déjà visibles, par exemple dans les chiffres relatifs au regroupement familial. Il est capital que le gouvernement fédéral ne bloque pas cette volonté de réforme.

*
* *

Mme Karin Temmerman (sp.a) constate que les résultats de l'audit des instances d'asile ne seront connus que fin 2012, ce qui est relativement tard, étant donné que les éléments qui en découleront pourront et devront contribuer à l'élaboration de la politique d'asile. Ce constat ne remet bien entendu nullement en cause l'importance des *quick wins* déjà réalisés.

L'intervenante se réjouit que la nouvelle législation modifiant la législation concernant l'accueil des demandeurs d'asile (DOC 53 0813/015) se situe dans la phase finale précédant la publication. Elle espère par

C. Replieken van de leden

De heer Theo Francken (N-VA) benadrukt vooreerst dat het niet in zijn bedoelingen ligt om de staatssecretaris persoonlijk te viseren, maar wel om de beleidsnota inhoudelijk naar waarde te schatten. De staatssecretaris heeft uiteengezet dat het budget voor 2012 slechts daalt met twee procent ten overstaan van vorig jaar. Het is evenwel vreemd dat zij stelt dat het geld voor het open terugkeercentrum, dat in de begroting 2011 niet werd uitgegeven omwille van het uitblijven van de realisatie ervan, niet is opgenomen in de begroting 2012. Het wordt immers opnieuw aangekondigd voor de komende zes maanden.

De staatssecretaris heeft tevens toegegeven dat zij omwille van de bijzondere regeringsvorming nog een aantal kredieten moet aanvragen. Gelet op de komende economische uitdagingen, de bevrozing van de budgetten en de nood aan bijkomende besparingen lijkt de kans klein dat die kredieten ook daadwerkelijk kunnen worden bekomen.

Tot slot geeft de spreker aan dat de ontradingscampagnes slechts een tijdelijk effect hebben van enkele maanden, waarna de cijfers opnieuw stijgen. De instroom uit de Balkanlanden is inderdaad gedaald. De vraag is of dat ook zo zal blijven.

*
* *

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) benadrukt dat het Parlement het afgelopen anderhalf jaar belangrijk wetgevend werk heeft verricht inzake asiel en migratie. Momenteel zijn de eerste positieve gevolgen daarvan al zichtbaar, bij voorbeeld in de cijfers van de gezinshereniging. Het is van kapitaal belang dat de federale regering die wil tot hervormen niet blokkeert.

*
* *

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) stelt vast dat de resultaten van de audit van de asielinstanties pas eind 2012 gekend zullen zijn. Dat is relatief laat, aangezien de aangereikte elementen mee het asielbeleid kunnen en moeten bepalen. Die vaststelling doet uiteraard niets af aan het belang van de reeds gerealiseerde *quick wins*.

De spreekster is verheugd dat de nieuwe wetgeving tot wijziging van de wetgeving met betrekking tot de opvang van asielzoekers (DOC 53 0813/015) in de eindfase vóór de publicatie is beland. Zij hoopt tevens

ailleurs que l'intention, exprimée dans l'accord de gouvernement, de prévoir un accueil pendant la durée de la procédure de recours devant le Conseil d'État sera rapidement concrétisée. L'intervenante souhaiterait également obtenir des informations complémentaires quant au plan obligatoire de répartition.

Mme Temmerman conclut son intervention en constatant que l'accord de gouvernement est équilibré et qu'il mérite d'être soutenu. Elle veillera dès lors à ce qu'un certain nombre de mesures entrent en vigueur dans un très bref délai.

*
* *

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) lit dans les réponses de la secrétaire d'État la confirmation de la faillite de l'actuelle politique d'asile. En effet, la situation n'est pas sous contrôle: le secteur de l'accueil est totalement saturé et les ONG sont mises à contribution pour offrir des solutions supplémentaires. Les mesures structurelles indispensables font défaut.

Les chiffres du budget à l'examen rendent la situation encore plus catastrophique — si tant est que cela soit possible. Le budget de l'asile et de la migration pêche en effet par défaut de transparence et de dynamisme. Une partie du budget serait prévue dans les crédits destinés aux services de police. Les fonds afférents à la réinstallation n'ont pas encore été inscrits. La préparation des projets de réinstallation est-elle elle-même terminée? En effet, cette condition doit être remplie si l'on veut obtenir les 90 % restants du Fonds européen. Comment les crédits supplémentaires peuvent-ils être obtenus dans un contexte d'économies? Les chiffres cités sont-ils le résultat d'un glissement de crédit, d'une économie ou du fait que les crédits doivent encore être demandés?

La politique elle-même manque de vision et de modèle. Comment une solution pour les enfants séjournant dans les hôtels est-elle possible, eu égard au retard actuel des dossiers et au principe LIFO? L'intervenante espère que ces enfants auront encore droit à un traitement prioritaire. Les résultats de l'audit des services d'asile ne seront connus que fin 2012. À ce moment, l'hiver sera de nouveau à nos portes, avec des personnes qui se retrouveront à la rue. En même temps, on réduit le budget pour les ONG qui doivent actuellement faire face à des besoins supplémentaires.

La secrétaire d'État a déclaré à juste titre que l'augmentation de personnel n'a pas suffisamment suivi l'augmentation de la charge de travail. Comment une nouvelle diminution du crédit peut-elle alors entraîner une diminution du retard?

dat snel werk zal worden gemaakt van het voornemen uit het regeerakkoord om opvang te voorzien tijdens de beroepsprocedure bij de Raad van State. Zij kijkt daarnaast uit naar bijkomende informatie over het verplichte spreidingsplan.

Zij besluit dat het regeerakkoord evenwichtig is en alle steun verdient, en zal er daarom op toezien dat een aantal maatregelen op zeer korte termijn in werking treden.

*
* *

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) ziet in de antwoorden van de staatssecretaris de bevestiging van de stelling dat het huidige asielbeleid failliet is. De situatie is immers niet onder controle: de opvang is volledig verzadigd en voor bijkomende oplossingen wordt naar de ngo's gekeken. De broodnodige structurele maatregelen ontbreken.

De cijfers van de voorliggende begroting maken de toestand zo mogelijk nog erger. Het budget voor asiel en migratie getuigt immers van weinig transparantie en daadkracht. Een deel van het budget zou voorzien zijn in de kredieten voor de politiediensten. Het geld voor hervestiging is nog niet ingeschreven. Is de voorbereiding van de hervestigingsprojecten zelf al afgerond? Dat is immers een vereiste om de overige 90 % uit het Europese fonds te kunnen krijgen. Hoe kunnen de bijkomende kredieten worden verkregen in een context van besparingen? Zijn de voorliggende cijfers het gevolg van een kredietverschuiving, van een besparing of van het feit dat de kredieten nog moeten aangevraagd worden?

Het beleid zelf ontbeert een visie en een patroon. Hoe is een oplossing voor de kinderen in de hotels mogelijk in het licht van de huidige achterstand van de dossiers en het LIFO-principe? De spreekster hoopt dat die kinderen alsnog een prioritaire behandeling zullen krijgen. De resultaten van de audit van de asieldiensten zullen pas eind 2012 bekend zijn. Op dat ogenblik staat opnieuw een winter voor de deur met mensen die op straat terecht zullen komen. Tegelijk daalt ook het budget voor de ngo's die vandaag de dag bijkomende noden opvangen.

De staatssecretaris heeft terecht gesteld dat de personeelsstijging de toename van de werklust onvoldoende heeft gevolgd. Hoe kan een verdere kredietdaling dan zorgen voor een daling van de achterstand?

Par conséquent, l'intervenante se considère comme le témoin d'une politique d'annonces, avec un budget désordonné et incomplet qui ne permettra jamais de réaliser les ambitions affichées.

*
* *

Mme Daphné Dumery (N-VA) estime qu'une définition légale de la notion d'"élément nouveau" dans le cadre des demandes multiples ne pourra pas mettre fin à la jurisprudence contradictoire. Pour atteindre cet objectif, un dialogue avec le Conseil du contentieux des étrangers est nécessaire.

La secrétaire d'État s'estime liée par le droit international en ce qui concerne la régularisation pour raisons humanitaires. À cet égard, l'article 3 de la CEDH prévoit seulement qu'un État qui procède à un éloignement est coresponsable de l'éloignement d'une personne qui est soumise à la torture ou à un traitement humiliant ou dégradant dans son pays d'origine. Pour le reste, seul s'applique le droit interne, qui doit être appliqué de manière restrictive en raison du caractère exceptionnel de ces cas. Ce principe de base s'est estompé et doit être reconfirmé.

L'ambition de 2006 d'un délai de traitement de six mois a été contrariée par la campagne de régularisation annoncée en juillet 2009. Cette dernière a entraîné une énorme augmentation du nombre de demandes d'asile et de régularisation. Ce lien ne peut être perdu de vue et souligne l'importance d'une prise en compte simultanée de la filière de migration active. Une politique de régularisation rigoureuse doit aller de pair avec une politique de promotion de la migration active. Sur la base de l'accord de gouvernement, les régions vont être compétentes pour la délivrance des permis de travail et des cartes professionnelles, mais pas pour le séjour, qui demeure de la compétence du gouvernement fédéral. L'intervenante attend dès lors avec intérêt le résultat du dialogue entre la secrétaire d'État et la ministre de l'Emploi.

*
* *

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) souligne l'importance de chiffres clairs et corrects afin de pouvoir inscrire les problèmes concernant l'asile et la migration dans un cadre correct. L'image qui domine aujourd'hui est celle d'une contradiction entre les objectifs politiques et les chiffres.

*
* *

Bijgevolg ziet de spreker zich als een getuige van een aankondigingspolitiek met een rommelige en onvolledige begroting die de ambities onmogelijk kan waarmaken.

*
* *

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) is van oordeel dat een wettelijke definitie van het begrip "nieuwe elementen" bij de meervoudige aanvragen de tegenstrijdige rechtspraak niet zal beteugelen. Om dat doel te bereiken is de dialoog met de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen nodig.

De staatssecretaris acht zich wat betreft de regularisatie om humanitaire redenen gebonden door het internationale recht. In deze voorziet enkel artikel 3 EVRM dat een verwijderende staat mede aansprakelijk is voor het verwijderen van een persoon die in zijn land van herkomst wordt blootgesteld aan foltering of vernedering. Voor het overige geldt enkel de internrechtelijke basis, die omwille van het uitzonderlijk karakter restrictief moet worden toegepast. Dat basisbeginsel is vervaagd en vraagt om een herbevestiging.

De ambitie uit 2006 van een behandelingstermijn van zes maanden werd doorkruist door de in juli 2009 aangekondigde regularisatiecampagne. Die laatste heeft geleid tot een enorme stijging van het aantal asiel- en regularisatieaanvragen. Die samenhang mag niet uit het oog worden verloren, en onderstreept het belang van een gelijktijdige zorg voor het actieve migratiekanaal. Een streng regularisatiebeleid moet samengaan met een politiek die de actieve migratie bevordert. De gewesten krijgen op basis van het regeerakkoord de bevoegdheid over de arbeids- en beroepskaarten, maar niet over het verblijf. Dat blijft de taak van de federale regering. De spreker kijkt dan ook uit naar het resultaat van de dialoog tussen de staatssecretaris en de minister van Werk.

*
* *

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) benadrukt het belang van duidelijke en correcte cijfers teneinde de problemen rond asiel en migratie in een juist kader te kunnen plaatsen. Thans heerst het beeld van een contradictie tussen de beleidsdoelstellingen en de cijfers.

*
* *

Mme Sarah Smeyers (N-VA) note que les services de l'asile ont déjà instauré un certain nombre de mesures. Les habitants d'un certain nombre de pays, dont la Somalie, le Rwanda, le Congo et la Guinée, bénéficient déjà d'un traitement accéléré de leur demande d'asile. Des améliorations ont également été apportées en matière d'ICT. L'intervenante s'interroge sur l'incidence de ces *quick wins* sur l'objectif chiffré que s'est fixé le CGRA, qui est de traiter 1 850 dossiers par mois.

L'intervenante regrette que, conformément à l'accord de gouvernement, la secrétaire d'État ne procède pas à la modification de la nouvelle législation concernant l'accueil durant la procédure de recours devant le Conseil d'État (DOC 53 0813/015).

Enfin, Mme Smeyers annonce une initiative afin que la note de politique générale sur l'asile et la migration (DOC 53 1964/009) et celle sur l'accueil (DOC 53 1964/008) soient à l'avenir examinées dans la même commission de la Chambre.

PARTIE III

Avis

La commission émet successivement, par 10 voix contre 4, un avis défavorable sur les amendements n° 23 à 26.

La commission émet, par 9 voix contre 5, un avis favorable sur la section 13 — SPF Intérieur — (*partim*: Intérieur) du projet du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

La commission émet, par 10 voix contre 4, un avis favorable sur la section 13 — SPF Intérieur — (*partim*: Asile) du projet du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

La commission émet, par 9 voix contre 5 un avis favorable sur la section 17 — Police fédérale et Fonctionnement intégré — du projet du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) noteert dat de asiendiensten al een aantal maatregelen hebben ingevoerd. De inwoners van een aantal landen, waaronder Somalië, Rwanda, Congo en Guinee, krijgen al een versnelde behandeling van de asielaanvraag. Er zijn ook verbeteringen doorgevoerd op het vlak van ICT. De spreker is benieuwd naar de impact van die *quick wins* op het streefcijfer van het CGVS om maandelijks 1 850 dossiers te behandelen.

De spreker betreurt dat de staatssecretaris in navolging van het regeerakkoord de wijziging van de nieuwe wetgeving over de opvang tijdens de beroepsprocedure bij de Raad van State (DOC 53 0813/015) niet zal uitvoeren.

Tot slot kondigt mevrouw Smeyers een initiatief aan opdat in de toekomst zowel de nota over asiel en migratie (DOC 53 1964/009) als die over de opvang (DOC 53 1964/008) in dezelfde Kamercommissie zullen worden besproken.

DEEL III

Adviezen

De commissie brengt met 10 tegen 4 stemmen achtereenvolgens een ongunstig advies uit over de amendementen nrs. 23 tot 26.

De commissie brengt met 9 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken — (*partim*: Binnenlandse Zaken) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De commissie brengt met 10 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 — FOD Binnenlandse Zaken — (*partim*: Asiel) van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De commissie brengt met 9 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over sectie 17 — Federale politie en Geïntegreerde werking — van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

Le rapporteur,

Laurent DEVIN

Le président,

Siegfried BRACKE

De rapporteur,

Laurent DEVIN

De voorzitter,

Siegfried BRACKE