

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2012**

AVIS
à la commission des Finances
et du Budget

sur la section 12 – SPF Justice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. Renaat LANDUYT

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif de Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice.....	4
II. Interpellation et questions jointes.....	8
III. Discussion.....	17
IV. Votes.....	56

Documents précédents:

Doc 53 **1944/ (2011/2012):**

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007 à 015: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2012**

ADVIES
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting

over sectie 12 – FOD Justitie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Renaat LANDUYT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie.....	4
II. Interpellatie en toegevoegde vragen.....	8
III. Bespreking.....	17
IV. Stemmingen.....	56

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1944/ (2011/2012):**

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 015: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Sarah Smeyers

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers,
Kristien Van Vaerenbergh
PS Valérie Déom, Rachid Madrane, André Perpète,
Özlem Özen
MR Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
CD&V Sonja Becq, Raf Terwingen
sp.a Renaat Landuyt
Ecolo-Groen Stefaan Van Hecke
Open Vld Carina Van Cauter
VB Bert Schoofs
cdH Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van
Eetvelde, Ben Weyts
Anthony Dufrane, Thierry Giet, Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Maya Detiège, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, N
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Myriam Delacroix-Rolin, Joseph George

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

MLD Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

INTERPELLATION ET QUESTIONS JOINTES

Interpellation de M. Bert Schoofs à la ministre de la Justice sur “la capitulation du parquet de Bruxelles par suite de l’entrée en vigueur de la loi Salduz” (n° 1).

— Question de M. Michel Doomst à la ministre de la Justice sur “la circulaire du parquet de Bruxelles à la suite de l’entrée en vigueur de la loi Salduz” (n° 8488).

— Question de M. Renaat Landuyt à la ministre de la Justice sur “la directive du procureur du Roi de Bruxelles concernant le fait de ne pas arrêter et auditionner immédiatement les auteurs d’infractions” (n° 8520).

— Question de M. Luk Van Biesen à la ministre de la Justice sur “la liste des infractions pour lesquelles le contrevenant ne devra plus être arrêté (loi Salduz)” (n° 8527).

— Question de M. Stefaan Van Hecke à la ministre de la Justice sur “l’application de la loi “Salduz” à Bruxelles” (n° 8528).

— Question de Mme Carina Van Cauter à la ministre de la Justice sur “la circulaire de l’arrondissement judiciaire de BHV déposée dans le cadre de la loi Salduz” (n° 8553).

— Question de Mme Sophie De Wit à la ministre de la Justice sur “la circulaire bruxelloise relative à la loi Salduz” (n° 8564).

— Question de M. Özlem Özlem sur “la circulaire de police dite Salduz” (n° 8577).

INTERPELLATIE EN TOEGEVOEGDE VRAGEN

Interpellatie van de heer Bert Schoofs tot de minister van Justitie over “de capitulatie van het Brussels parket ingevolge Salduz” (nr. 1).

— Vraag van de heer Michel Doomst aan de minister van Justitie over “de rondzendbrief van het Brussels parket als gevolg van de inwerkingtreding van de Salduz-wet” (nr. 8488).

— Vraag van de heer Renaat Landuyt aan de minister van Justitie over “de richtlijn van de procureur des Konings van Brussel inzake het niet onmiddellijk oppakken en verhoren van betrapte daders van misdrijven” (nr. 8520).

— Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Justitie over “een lijst van misdrijven waarvoor de overtreder niet langer moet worden opgepakt (Salduz-wet)” (nr. 8527).

— Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over “de toepassing van de “Salduz” wet in Brussel” (nr. 8528).

— Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over “de omzendbrief van het gerechtelijk arrondissement BHV in het kader van de Salduzwet” (nr. 8553).

— Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over “de Brusselse rondzendbrief in het kader van de Salduzwet” (nr. 8564).

— Vraag van de heer Özlem Özlem over “de omzendbrief met betrekking tot Salduz” (nr. 8577).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 12 du projet de budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 (y compris la justification et la note de politique générale) au cours de sa réunion du 10 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, explique que le gouvernement a vu le jour dans des circonstances inhabituelles et qu'il ne lui reste que peu de temps pour réaliser son programme. La ministre a néanmoins établi un programme ambitieux. C'est, au fond, on ne peut plus normal compte tenu des défis à relever en matière de justice, lesquels reviennent systématiquement dans les notes de politique et dans les déclarations gouvernementales. La ministre est résolue à exécuter et à réaliser ce programme étape par étape.

Elle comprend qu'elle puisse être considérée comme une personne extérieure à la justice, n'étant pas juriste et étant femme. La ministre estime toutefois que c'est précisément pour ces raisons que, partant d'une approche différente, elle pourra déployer des initiatives qui causeront moins d'incidents. Tel est du moins son souhait.

C'est avec raison que le monde des juristes attache beaucoup d'importance à la sécurité juridique et à l'État de droit. La protection de l'individu contre l'arbitraire de l'autorité et le respect des droits de l'homme sont des valeurs qui sont profondément ancrées dans notre société et que nous devons continuer à chérir et à consolider là où c'est possible.

La majorité des citoyens considèrent cela comme une évidence. C'est la raison pour laquelle les attentes à l'égard de la justice se sont modifiées: on attend de la justice qu'elle soit accessible et moderne et du droit pénal qu'il soit moderne et équitable.

L'exécution de la peine en fait partie. Cette question doit être considérée dans un contexte plus large et reste le problème essentiel.

L'augmentation de la capacité carcérale reste insuffisante pour répondre à l'augmentation de la population carcérale. La ministre tentera de remédier au problème en prenant diverses initiatives, notamment en étendant la surveillance électronique et en instaurant d'autres modalités d'exécution de la peine. Ces initiatives

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 12 van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012 (met inbegrip van de verantwoording en de algemene beleidsnota) besproken tijdens haar vergadering van 10 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW ANNEMIE TURTELBOOM, MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, legt uit dat de regering in ongewone omstandigheden is tot stand gekomen en dat haar slechts een korte tijd rest om haar programma te verwezenlijken. Dit niettegenstaande heeft de minister een ambitieus programma opgesteld. Dat is eigenlijk niet meer dan normaal, gelet op de uitdagingen op het vlak van justitie die telkens terugkeren in beleidsnota's en regeerverklaringen. De minister is vastbesloten om dit programma stapsgewijs uit te voeren en waar te maken.

Zij beseft dat ze voor justitie als een buitenstaander kan worden beschouwd, geen jurist en vrouw zijnde. De minister denkt echter dat zij precies daarom vanuit een andere invalshoek initiatieven kan ontplooiën die tot minder incidenten leiden. Dat is althans haar wens.

Binnen de wereld van de juristen legt men terecht veel nadruk op de rechtszekerheid en de rechtsstaat. De bescherming van het individu tegen willekeur van de overheid en de naleving van de mensenrechten zijn diep ingewortelde waarden in onze samenleving die we moeten blijven koesteren en waar het kan nog versterken.

De meerderheid van de burgers beschouwen dit als een evidentie. Daardoor zijn de verwachtingen ten opzichte van justitie verschoven: men verwacht een toegankelijke en moderne justitie en een modern en eerlijk strafrecht.

De strafuitvoering maakt daarvan deel uit. Deze kwestie moet in een bredere context worden bekeken en blijft het absolute knelpunt.

De groei van de gevangenis capaciteit blijft onvoldoende om de groei van gevangenis populatie bij te houden. De minister zal proberen om door middel van diverse initiatieven het probleem op te vangen, onder meer door de uitbreiding van het elektronisch toezicht en het invoeren van andere strafuitvoeringsmodaliteiten.

pourraient, combinées au Masterplan pour les prisons, optimiser considérablement l'exécution de la peine d'ici la fin de la présente législature.

L'existence d'un goulot d'étranglement en bout de chaîne engendre également de nouveaux problèmes en amont. Les juges vont, sciemment ou non, prononcer des peines plus sévères pour être sûrs d'atteindre un terme qui entraîne une peine de prison effective. La surpopulation carcérale complique les tentatives entreprises pour empêcher les malfaiteurs de récidiver. La libération rapide, surtout des jeunes délinquants, décourage la police de les arrêter en cas de petite criminalité. L'atmosphère tendue dans les prisons explique en partie les multiples grèves des gardiens de prison qui, à leur tour, mobilisent une grande capacité policière.

Un autre élément important d'une meilleure application des peines reste l'amélioration du recouvrement des amendes et l'optimisation des confiscations. C'est la raison pour laquelle la ministre préconise dans sa note de politique générale une réforme de l'OCSC. Elle estime que les fonds provenant de l'économie illégale doivent pouvoir être réinjectés dans l'économie régulière, de manière à contribuer au rétablissement de l'équilibre budgétaire. Cet argent peut éventuellement aussi retourner aux départements de sécurité compétents. Ce gouvernement ne souhaite en effet pas économiser sur la sécurité.

Ensuite, la ministre aborde la partie relative à la réforme de la justice. Sur ce plan également, l'accord de gouvernement est clair et ambitieux. En substance, il s'agit d'abord de procéder au redécoupage des arrondissements judiciaires et de renforcer la mobilité des magistrats. Dans une deuxième phase, un système d'accords de gestion et une organisation unifiée pour la gestion des tribunaux par ressort seront mis en place. Font également partie de cette réforme le droit disciplinaire pour les magistrats et la création de CEO par arrondissement, qui sont responsables du management des tribunaux et seront recrutés au même niveau que les magistrats.

Il faudra tenter de créer une organisation unifiée pour la gestion des tribunaux, par arrondissement ou par ressort, et dans le respect de l'indépendance de la justice et en tenant compte des spécificités des tribunaux du travail, des tribunaux de commerce et des justices de paix et des tribunaux de police. Cette structure unique sera responsable de la gestion des budgets, du personnel et des moyens matériels, ainsi que de la mobilité horizontale du personnel et d'une meilleure valorisation de l'expertise.

Dit, in combinatie met het Masterplan gevangenis, kan zorgen voor een aanzienlijke optimalisatie van de strafuitvoering tegen het einde van deze zittingsperiode.

Doordat op het einde van de keten een flessenhals bestaat, ontstaan ook stroomopwaarts nieuwe knelpunten. Rechters gaan bewust of onbewust strengere straffen uitspreken om zeker te zijn dat ze een termijn halen die inderdaad effectieve gevangenisstraf oplevert. De overbevolking in de gevangenis bemoeilijkt de pogingen om misdadigers uit de recidive te houden. De snelle vrijlating van vooral jonge delinquenten ontmoedigt de politie om hen bij zogeheten kleine criminaliteit op te pakken. De gespannen sfeer in de gevangenis verklaart voor een deel de veelvuldige stakingen van de cipiers, die op hun beurt weer grote politiecapaciteit verbruiken.

Een ander belangrijk onderdeel van een betere strafuitvoering blijft de verbetering van de invordering van de geldboeten en een optimalisatie van de verbeurdverklaringen. Daarom bepleit de minister in haar beleidsnota een hervorming van het COIV. Zij is van oordeel dat de gelden uit de illegale economie moeten kunnen worden heringebracht in de reguliere economie, zodat dit bijdraagt tot het herstel van het budgettaire evenwicht. Dit geld kan eventueel ook terugvloeien naar de bevoegde veiligheidsdepartementen. Deze regering wenst immers niet te besparen op veiligheid.

Vervolgens gaat de minister in op het onderdeel over de hervorming van justitie. Ook daar is het regeerakkoord duidelijk en ambitieus. De essentie bestaat erin om eerst werk te maken van de herindeling van de gerechtelijke arrondissementen en een grotere mobiliteit van magistraten. In een tweede fase zal een systeem van beheersovereenkomsten en van een eengemaakte organisatie voor het beheer van de rechtbanken per rechtsgebied worden uitgewerkt. Daartoe behoort ook het tuchtrecht voor magistraten en de creatie van CEO's per rechtsgebied die instaan voor het management van de rechtbanken en die op hetzelfde niveau zullen gerekruteerd worden als magistraten.

Men zal moeten proberen werk te maken van een eengemaakte organisatie voor het beheer van de rechtbanken, per arrondissement of rechtsgebied, en met inachtneming van de onafhankelijkheid van de rechtspraak en rekening houdend met de specificiteit van de arbeidsrechtbanken, de rechtbanken van koophandel en de vrede- en politiegerechten. Die eenheidsstructuur zal zorgen voor het beheer van de budgetten, het personeel en de materiële middelen, evenals voor de horizontale mobiliteit van het personeel en een betere valorisering van de expertise.

Un accord de gestion sera conclu pour chaque arrondissement judiciaire. Il contiendra des objectifs clairs et opérationnels et sera assorti de crédits de fonctionnement. Un collège de gestion, qui sera composé des présidents des tribunaux et d'un gestionnaire à plein temps, veillera à son exécution. Une même gestion sera appliquée *mutatis mutandis* pour la gestion des parquets et des cours d'appel, tenant compte de la spécificité des auditorats du travail et des cours du travail.

La ministre entend favoriser la mobilité des magistrats et du personnel. Les magistrats seront nommés systématiquement par ressort. Pour répondre aux besoins, la mobilité sera encouragée entre les ressorts. Les membres du personnel seront nommés par arrondissement. Les juges de paix et les juges de police seront organisés en pool au niveau de l'arrondissement. Le gouvernement mettra en place des pools de remplacement de magistrats qui peuvent pallier les absences dans les juridictions.

Le nombre d'arrondissements judiciaires sera réduit de moitié au moins, dans le respect de l'accord institutionnel sur l'arrondissement judiciaire de Bruxelles. Mais cette réduction se fera tout en garantissant au minimum les lieux d'audience actuels, afin d'éviter aux justiciables de parcourir des distances trop importantes. Dans ce cadre, il conviendra d'examiner de nouveau la possibilité de permettre aux cours d'appel, lorsque cela s'avère nécessaire, de décentraliser leurs lieux d'audience.

Une grande réforme de décentralisation et de responsabilisation de la gestion des budgets et du personnel du pouvoir judiciaire sera mise en marche. Cette gestion décentralisée associera les représentants du siège et du ministère public. Les chefs de corps auront une plus grande autonomie. Les personnes responsables de la réalisation des objectifs pourront ainsi décider de l'engagement des moyens alloués.

Le gouvernement encouragera les collaborations en matière socioéconomique et financière dans les parquets. Le fonctionnement coordonné dans les parquets et les auditorats du travail, via des équipes pluridisciplinaires, sera assuré tout en maintenant les missions, la spécialisation et l'autonomie opérationnelle des deux instances.

Cette réforme de la Justice doit également permettre d'opérer par ressort des changements à la mesure du ressort. Les mêmes problèmes ne se posent pas partout, et il doit donc être possible de diversifier l'approche et le management, notamment par le biais du système des enveloppes. Cela signifie donc que tout le monde ne

Er zal voor elk gerechtelijk arrondissement een beheersovereenkomst worden gesloten. Het zal duidelijke en operationele doelstellingen bevatten en er zullen werkingskredieten aan verbonden zijn. De uitvoering ervan zal worden toegewezen aan een beheerscollege, samengesteld uit de voorzitters van de rechtbanken en een voltijdse beheerder. Er zal *mutatis mutandis* een zelfde regeling komen voor het beheer van de parketten en de hoven van beroep, met behoud van de specificiteit van de arbeidsauditoraten en arbeidshoven.

De minister is van plan de mobiliteit van magistraten en personeel te versterken. Magistraten zullen systematisch per rechtsgebied worden benoemd. De mobiliteit tussen de rechtsgebieden zal worden bevorderd om aan de noden tegemoet te komen. Het personeel zal per arrondissement worden benoemd. De vrede- en politierechters zullen worden gepoold op het niveau van het arrondissement. De regering zal vervangingspools van magistraten oprichten die de afwezigheden in de ambtsgebieden kunnen opvangen.

Het aantal gerechtelijke arrondissementen zal met ten minste de helft worden verminderd, met inachtneming van het institutioneel akkoord over het gerechtelijk arrondissement Brussel. Maar die vermindering zal geschieden met behoud van ten minste de huidige zittingsplaatsen, zodat de rechtzoekenden geen te grote afstanden moeten afleggen. In dat kader zal men opnieuw moeten onderzoeken of de hoven van beroep zo nodig hun zittingsplaatsen kunnen decentraliseren.

Een belangrijke hervorming tot decentralisatie en verantwoordelijkheid van het beheer van de budgetten en het personeel van de rechterlijke macht zal in gang worden gezet. De vertegenwoordigers van de zetel en van het parket zullen bij deze decentralisatie van het beheer worden betrokken. De korpschefs zullen een grotere autonomie krijgen. Zij die verantwoordelijk zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen, zullen aldus over de inzet van de middelen kunnen beslissen.

De regering zal bij de parketten de samenwerkingsverbanden inzake sociaal-economische en financiële zaken aanmoedigen. Via multidisciplinaire teams zal men de gecoördineerde werking in de parketten en de arbeidsauditoraten waarborgen, met behoud van de opdrachten, specialisaties en operationele autonomie van beide instanties.

Die justitiehervorming moet het ook mogelijk maken dat per rechtsgebied wijzigingen worden doorgevoerd op maat van het gebied zelf. Niet overal stellen zich dezelfde problemen, en dus moet diversificatie in de aanpak en het management mogelijk zijn, onder meer via het enveloppesysteem. Dat wil dus zeggen dat niet

doit pas faire la même chose au même moment. Cette diversification permettra à son tour d'optimiser le délai de traitement des dossiers judiciaires.

L'accord de gouvernement prévoit également une autre approche de la collaboration entre la Justice et la Régie des Bâtiments, en tenant compte de la politique de décentralisation qui sera mise en oeuvre. Il s'agit d'un élément essentiel pour le fonctionnement quotidien de chaque ressort.

Deuxièmement, il y a le volet communautaire de l'accord de gouvernement, qui contient également des éléments importants en matière de justice: la réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvorde et le transfert d'un certain nombre de compétences vers les entités fédérées. Les détails de ce volet communautaire seront élaborés à partir des prochaines semaines au sein d'un groupe de travail technique. Le but est évidemment que ces réformes soient en ligne avec les ambitions en matière de justice. La ministre espère que ces réformes communautaires pourront être utilisées comme un levier pour la réforme de la justice, *a fortiori* en ce qui concerne le plus grand arrondissement de notre pays. La ministre a l'habitude d'examiner les problèmes et constructions communautaires de manière pragmatique et pratique, et elle ne procédera pas différemment cette fois-ci.

La réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles sera votée dans toute la mesure du possible en même temps que la scission de la circonscription électorale de BHV pour les élections à la Chambre des représentants et au Parlement européen et, au plus tard, lors du vote de la réforme de la loi spéciale de financement.

La ministre précise également que, si le gouvernement dispose de nouveaux chiffres pour la finalisation du dossier, elle les prendra en compte.

Un troisième point, outre les volets budgétaire et communautaire, concerne le volet ICT. Les semaines précédentes, la ministre a pris le temps de dresser un inventaire des différents projets et problèmes dans ce cadre. Ensuite, elle explique que l'informatisation des frais de justice sera finalisée et qu'il sera prévu un contrôle pour l'affectation de traducteurs dans les tribunaux. L'informatisation du casier judiciaire central sera finalisée en 2012. Afin de répondre aux besoins informatiques de l'ordre judiciaire de manière optimale, le modèle de concertation récemment mis en place et regroupant des représentants du siège, du ministère public, de la ministre de la Justice et du SPF Justice continuera d'être développé. Un plan pluriannuel ICT

iedereen op hetzelfde ogenblik hetzelfde moet doen. Dat zal op zijn beurt zorgen voor een optimalisatie van de doorlooptijd van de gerechtelijke dossiers.

Het regeerakkoord voorziet tevens in een andere aanpak in de samenwerking van Justitie en de Regie der Gebouwen, in functie van het decentralisatiebeleid dat zal worden doorgevoerd. Dit is een essentieel onderdeel voor de dagelijkse werking van elk rechtsgebied.

Ten tweede is er het communautaire luik van het regeerakkoord dat ook belangrijke elementen inzake justitie bevat: de hervorming van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde en de overdracht van een aantal bevoegdheden naar de deelstaten. De details van dit communautaire luik worden vanaf de volgende weken verder uitgewerkt in een technische werkgroep. Uiteraard is het de bedoeling dat deze hervormingen in de lijn liggen met de ambities inzake justitie. Zij hoopt dat deze communautaire hervormingen kunnen worden gebruikt als een hefboom voor de hervorming van justitie, zeker wat het grootste arrondissement van het land betreft. De minister heeft de gewoonte ook de communautaire problemen en constructies pragmatisch en praktisch te bekijken, en zal dat ditmaal niet anders doen.

De hervorming van het gerechtelijk arrondissement Brussel zal, in de mate van het mogelijke, worden aangenomen tegelijk met de splitsing van het kiesarrondissement BHV voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van het Europees Parlement. Die hervorming zal er uiterlijk komen bij de goedkeuring van de hervorming van de bijzondere financieringswet.

De minister stelt ook dat, indien de regering voor de afronding van het dossier over nieuwe cijfers beschikt, zij deze in aanmerking zal nemen.

Een derde punt, naast het budgettaire en het communautaire luik, betreft het ICT-luik. De minister heeft de voorbije weken de tijd genomen om een inventaris te maken van de verschillende projecten en problemen in dat verband. Vervolgens verklaart zij dat de informatisering van de gerechtskosten wordt afgewerkt en dat er een controle op de inzet van vertalers in de rechtbanken zal komen. De informatisering van het centraal strafregister zal afgerond worden in 2012. Teneinde de informaticabehoefte van de rechtelijke orde op een optimale manier in te vullen, zal het recent geïnstalleerde overlegmodel, met daarin vertegenwoordigers van de zetel, het openbaar ministerie, de minister van Justitie en de FOD Justitie verder uitgebouwd worden.

stratégique sera également rédigé. La ministre est convaincue qu'une approche graduelle est cruciale pour la réussite de la réforme ICT au sein de la justice.

Enfin, la ministre signale qu'en préparation à la note de politique générale, elle s'est entretenue de manière très intensive avec des responsables et des experts issus de la justice: des magistrats, des fonctionnaires, des avocats, des professeurs, des acteurs sur le terrain. À cette occasion, elle a constaté de très nombreuses propositions constructives et une très grande volonté de réforme.

II. — INTERPELLATION ET QUESTIONS JOINTES

A. Exposés de l'interpellant et des auteurs de questions

— **Interpellation de M. Bert Schoofs à la ministre de la Justice sur “la capitulation du parquet de Bruxelles par suite de l'entrée en vigueur de la loi Salduz” (n° 1).**

M. Bert Schoofs (VB) fait tout d'abord observer que les problèmes liés à l'entrée en vigueur de la loi Salduz ne sont pas inattendus.

Il demande si la circulaire du parquet de Bruxelles a fait l'objet d'une concertation avec la ministre et si celle-ci a connaissance de directives similaires d'autres parquets aux zones de police de leur ressort, demandant de ne pas procéder à une arrestation immédiate pour certaines infractions, telles que le vol de voiture et la détention d'armes. L'intervenant demande si l'on avait tenu compte du fait que cela pouvait être une conséquence de la loi Salduz.

La ministre a annoncé une évaluation. L'intervenant souhaite cependant savoir si la ministre a l'intention d'intervenir rapidement et de façon plus contraignante. La ministre n'estime-t-elle pas nécessaire d'adapter la législation ou de prendre des mesures internes à la justice? Examinera-t-on quelles autres surprises, telle la directive du parquet, cette loi réserve encore aux justiciables et aux victimes? M. Schoofs souligne incidemment que le problème se situe une nouvelle fois à Bruxelles. Faut-il en déduire que la situation à Bruxelles n'est pas en accord avec la politique de sanction immédiate? M. Schoofs se demande quel est encore l'intérêt d'une arrestation par la police et d'une détention préventive. La directive présuppose en effet qu'il n'y a apparemment aucun risque de récidive ou de disparition de preuves...

Er zal ook een strategisch ICT-meerjarenplan worden opgesteld. De minister is ervan overtuigd dat voor het welslagen van de ICT-hervorming in justitie een stapsgewijze benadering cruciaal is.

Tot slot meldt de minister dat zij in voorbereiding van de beleidsnota zeer intensief gesprekken gevoerd heeft met verantwoordelijken en experts uit justitie: magistraten, ambtenaren, advocaten, hoogleraren, actoren op het terrein. Ze heeft daarbij heel veel constructieve voorstellen en heel veel hervormingsbereidheid vastgesteld.

II. — INTERPELLATIE EN TOEGEVOEGDE VRAGEN

A. Uiteenzetting van de interpellant en de vraagstellers

— **Interpellatie van de heer Bert Schoofs tot de minister van Justitie over “de capitulatie van het Brussels parket ingevolge Salduz” (nr. 1).**

De heer Bert Schoofs (VB) merkt vooreerst op dat de problemen met de inwerkingtreding van de Salduz-wetgeving niet onverwacht zijn.

Hij vraagt of er over de rondzendbrief van het Brussels parket overleg is gepleegd met de minister en of zij weet heeft van gelijkaardige richtlijnen van andere parketten aan de politiezones van hun ressort, waarin wordt verzocht om voor bepaalde misdrijven, zoals autodiefstal en wapenbezit, geen onmiddellijke aanhouding te verrichten. De spreker wil ook weten of men er rekening mee had gehouden dat dit een gevolg van de Salduz-wet kon zijn.

De minister heeft een evaluatie aangekondigd. De spreker wil echter vooral zien of de minister zinnens is om snel en dwingend op te treden. Acht zij het niet nodig om de wetgeving aan te passen of om interne maatregelen binnen justitie te treffen? Zal er onderzocht worden welke andere verrassingen, zoals de richtlijn van het parket, deze wet nog bevat voor rechtzoekende burgers en slachtoffers? Terzijde merkt de heer Schoofs op dat het probleem zich eens te meer in Brussel situeert. Mag men ervan uitgaan dat de situatie in Brussel niet in overeenstemming is met het lik-op-stukbeleid? De heer Schoofs vraagt zich af wat nog het nut van een aanhouding door de politie en een voorlopige hechtenis is. De richtlijn gaat er immers van uit dat er blijkbaar geen gevaar voor recidive, of het verdwijnen van bewijsmateriaal bestaat...

— Question de M. Stefaan Van Hecke à la ministre de la Justice sur “l’application de la loi “Salduz” à Bruxelles” (n° 8528).

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) souligne qu’à la suite de la circulaire du procureur du Roi de Bruxelles, les prévenus seront entendus plus tard. Cela pourrait avoir des conséquences négatives. Les auteurs auront ainsi l’occasion de faire disparaître des preuves.

Lors de sa première réaction, la ministre a déclaré à la presse que “cela relève de la compétence du parquet”. M. Van Hecke est d’avis que ce n’est pas tout à fait correct.

La ministre ne craint-elle pas que cette situation n’amplifie le sentiment d’impunité que ressentent déjà de nombreux Bruxellois — auteurs et victimes? Ne craint-elle pas un effet d’aspiration de délinquants qui peuvent commettre des méfaits à Bruxelles en toute impunité? M. Van Hecke souhaite également savoir si la ministre a déjà eu des contacts avec le parquet de Bruxelles afin de suspendre cette mesure? Dans la négative, le fera-t-elle prochainement? Enfin, l’intervenant demande si des initiatives similaires ont déjà été prises par d’autres parquets.

M. Van Hecke considère également que l’application de la loi Salduz serait peut-être moins problématique à Bruxelles si l’on réduisait le nombre d’endroits où peuvent il peut être procédé à l’audition de suspects. Il en existe aujourd’hui quarante. Cela permettrait en tout cas de gagner du temps. Cela a été fait à Mons, où toutes les auditions sont désormais organisées au même endroit.

— Question de M. Michel Doomst à la ministre de la Justice sur “la circulaire du parquet de Bruxelles à la suite de l’entrée en vigueur de la loi Salduz” (n° 8488).

M. Michel Doomst (CD&V) met en garde contre un renforcement excessif des droits des auteurs. Il souhaite aussi à tout prix éviter que la loi Salduz se traduise par des différences de jugement entre délits mineurs et majeurs. L’intervenant estime que toutes les infractions doivent être traitées sur un pied d’égalité. Les délits dits “mineurs” doivent aussi pouvoir être poursuivis et l’on ne peut donner l’impression que la politique de répression immédiate est abandonnée, surtout dans l’arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde, où opèrent des criminels chevronnés. Il est par ailleurs grand temps de clarifier les modalités pratiques d’application de la loi Salduz. Bien que M. Doomst accepte que la ministre procède à une évaluation avant de prendre

— Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over “de toepassing van de “Salduz”-wet in Brussel” (nr. 8528).

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat, als gevolg van de omzendbrief van de Brusselse procureur des Konings, verdachten later zullen worden verhoord. Dat kan negatieve gevolgen hebben. Zo zullen de daders de gelegenheid krijgen om bewijsmateriaal te doen verdwijnen.

In een eerste reactie verklaarde de minister aan de pers dat “dit tot de bevoegdheid van het parket behoorde”. De heer Van Hecke is van oordeel dat dit niet volledig correct is.

Vreest de minister niet dat dit het gevoel van strafeloosheid dat nu al bij veel Brusselaars — daders en slachtoffers — leeft, zal vergroten? Vreest zij niet voor een aanzuigefect van delinquenten die in Brussel ongestraft misdrijven kunnen begaan? De heer Van Hecke wil ook weten of de minister reeds contact gehad met het Brussels parket om deze maatregel in te trekken. Zo niet, zal zij dat eerstdaags doen? Ten slotte vraagt de spreker of er gelijkaardige initiatieven werden genomen bij andere parketten.

De heer Van Hecke denkt ook dat de toepassing van de Salduz-wet in Brussel misschien minder problematisch zou zijn, mocht men het aantal plaatsen voor het verhoren van verdachten verminderen. Nu zijn het er veertig. Dat zou alvast een tijdsbesparing met zich meebrengen. In Bergen heeft men dat gedaan en worden alle verdachten op één plaats verhoord.

— Vraag van de heer Michel Doomst aan de minister van Justitie over “de rondzendbrief van het Brussels parket als gevolg van de inwerkingtreding van de Salduz-wet” (nr. 8488).

De heer Michel Doomst (CD&V) waarschuwt voor een overdreven versterking van de rechten van de daders. Hij wil ook te allen prijze vermijden dat de Salduz-wet ertoe zou leiden dat grote en kleine misdrijven anders zouden worden beoordeeld. De spreker vindt dat alle misdrijven op een gelijke manier moeten worden behandeld. Ook zogenaamd kleine misdrijven moeten worden vervolgd en men mag niet de indruk wekken dat het lik-op-stuk-beleid wordt verlaten, zeker niet in het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde waar er door-gewinterde criminelen actief zijn. Het is ook hoogtijd dat er duidelijkheid wordt geschapen over hoe de Salduz-wet in de praktijk moet worden toegepast. Hoewel de heer Doomst aanvaardt dat de minister een evaluatie

des mesures, il lui demande de ne pas attendre trop longtemps. Il plaide par ailleurs en faveur d'un retrait de la directive en question et de son remplacement par un nouveau texte.

— **Question de M. Renaat Landuyt à la ministre de la Justice sur “la directive du procureur du Roi de Bruxelles concernant le fait de ne pas arrêter et auditionner immédiatement les auteurs d’infractions” (n° 8520).**

M. Renaat Landuyt (sp.a), rapporteur, rappelle tout d'abord qu'il n'était pas favorable à la loi Salduz. Il aurait été préférable d'exécuter d'une autre manière la jurisprudence européenne.

Il estime, en outre, que la réaction de la ministre de la Justice à la circulaire du parquet de Bruxelles n'est pas la plus appropriée. Si le parquet jouit effectivement d'une certaine autonomie, celle-ci n'est pas illimitée. La ministre a tout intérêt à montrer qu'elle ne se laisse pas marcher sur les pieds et qu'elle n'hésite pas, si nécessaire, à exercer les compétences qui sont les siennes, au rang desquelles la possibilité de retirer la circulaire.

L'intervenant demande si la circulaire est effectivement conforme à la directive du collège des procureurs généraux relative à l'organisation de l'assistance d'un avocat à partir de la première audition dans le cadre de la procédure pénale belge (COL 8/2011). Si tel n'est pas le cas, cela simplifierait en tous les cas la situation de la ministre de la Justice.

M. Landuyt se dit, lui aussi, favorable à une réaction rapide de la part de la ministre et s'interroge sur les critères d'évaluation qui seront utilisés pour évaluer la situation et sur ce que l'on comparera alors. Il considère également que la circulaire du procureur du Roi de Bruxelles est contraire à la politique de la tolérance zéro que la ministre jugeait efficace dans sa précédente fonction de ministre de l'Intérieur. S'il est vrai que les directives de la circulaire étaient déjà appliquées avant même d'être couchées sur papier, comment a-t-on pu garantir la tolérance zéro?

Enfin, M. Landuyt se dit frustré de devoir constater que dans les dossiers de cambriolage, le travail de police de Bruxelles se limite visiblement souvent à rédiger des documents pour l'assurance et à informer en vue d'éviter de nouveaux cambriolages. Cela est sans doute également lié aux directives qui sont diffusées par les autorités judiciaires sous la responsabilité de la ministre de la Justice.

doet vooraleer maatregelen te treffen, vraagt hij dat er niet te lang wordt gewacht. Hij pleit er bovendien voor dat de omzendbrief in kwestie wordt ingetrokken en er een nieuwe wordt uitgevaardigd.

— **Vraag van de heer Renaat Landuyt aan de minister van Justitie over “de richtlijn van de procureur des Konings van Brussel inzake het niet onmiddellijk oppakken en verhoren van betrapte daders van misdrijven” (nr. 8520).**

De heer Renaat Landuyt (sp.a), rapporteur, herinnert er in de eerste plaats aan dat hij geen voorstander was van de Salduz-wet. Men had de Europese rechtspraak beter op een andere manier uitgevoerd.

Daarnaast vond hij de reactie van de minister van Justitie op de Brusselse omzendbrief niet de beste. Het parket heeft inderdaad een zekere autonomie, maar die is niet onbeperkt. De minister heeft er alle belang bij dat zij laat aanvoelen dat zij niet met zich laat sollen en het aandurft om haar bevoegdheden — waaronder de mogelijkheid tot intrekking van de omzendbrief — indien nodig, uit te oefenen.

De spreker vraagt of de omzendbrief eigenlijk wel in overeenstemming is met de richtlijn van het college van procureurs-generaal inzake de organisatie van de bijstand van een advocaat vanaf het eerste verhoor binnen het kader van het Belgische strafprocesrecht (coll 8/2011). Als dat niet zo is, dan zal dat de situatie van de minister van Justitie alleszins vergemakkelijken.

Ook de heer Landuyt pleit voor een snelle reactie van de minister en vraagt zich af welke evaluatiecriteria men zal gebruiken om de toestand in te schatten en wat men dan wel zal vergelijken. Ook denkt hij dat de omzendbrief van de Brusselse procureur des Konings in tegenstrijd is met de nultolerantie, waarover de minister in haar voormalige hoedanigheid van minister van Binnenlandse Zaken van oordeel was dat zij werkte. Als het waar is dat de richtlijnen in de omzendbrief ook al werden toegepast voordat zij op papier werden gesteld, hoe heeft men dan de nultolerantie kunnen garanderen?

De heer Landuyt vindt het ten slotte frustrerend te moeten vaststellen dat de politie in Brussel bij inbraakdossiers blijkbaar niet veel meer doet dan documenten opmaken voor de verzekering en het verstrekken van informatie met het oog op de voorkoming van nieuwe inbraken. Wellicht heeft dit ook te maken met de richtlijnen die onder de verantwoordelijkheid van de minister van Justitie worden verspreid door de gerechtelijke overheid.

— **Question de M. Luk Van Biesen à la ministre de la Justice sur “la liste des infractions pour lesquelles le contrevenant ne devra plus être arrêté (loi Salduz)” (n° 8527).**

M. Luk Van Biesen (Open Vld) renvoie aux observations formulées par la Cour des comptes à l’occasion de l’entrée en vigueur de la loi Salduz (DOC 53 1943/003, p. 44-45). La Cour des comptes constate notamment que les coûts supplémentaires estimés par le gouvernement à 27 millions d’euros le 29 septembre 2011 n’ont pas été transcrits dans le projet de budget général des dépenses. Il souhaiterait savoir si le gouvernement dispose de nouveaux chiffres récents expliquant pourquoi ces coûts supplémentaires n’ont pas été pris en compte.

Pour finir, M. Van Biesen souhaiterait savoir ce que pense la ministre de la Justice de la suggestion d’organiser une forme de permanence dans les maisons de justice en vue d’appliquer les principes de la loi Salduz. Cette suggestion est-elle examinée, et quelles en sont les implications budgétaires?

— **Question de Mme Carina Van Cauter à la ministre de la Justice sur “la circulaire de l’arrondissement judiciaire de BHV déposée dans le cadre de la loi Salduz” (n° 8553).**

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) demande que la ministre explique la portée exacte de la circulaire du procureur du Roi. Il semble en effet y avoir de nombreux malentendus quant à son contenu. L’intervenante souligne que la circulaire se veut être un guide pratique à l’intention des personnes sur le terrain et vise à exécuter la loi, qui contient une série d’équilibres délicats.

Mme Van Cauter explique que la circulaire a été critiquée tant par la police que par les barreaux. Le syndicat de la police estime qu’elle entrave la politique de poursuite et les barreaux déclarent qu’il devient impossible d’octroyer une aide juridique.

L’intervenante pense que la circulaire pourrait peut-être aussi offrir une opportunité. Elle donne à la police la possibilité de préparer convenablement les procès-verbaux et de procéder à plus de citations directes, afin de mettre réellement en œuvre la procédure accélérée.

— **Question de Mme Sophie De Wit à la ministre de la Justice sur la “circulaire bruxelloise relative à la loi Salduz” (n° 8564).**

Mme Sophie De Wit (N-VA) indique que la jurisprudence Salduz doit être appliquée. Elle peut comprendre

— **Vraag van de heer Luk Van Biesen aan de minister van Justitie over “een lijst van misdrijven waarvoor de overtreder niet langer moet worden opgepakt (Salduz-wet)” (nr. 8527).**

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) verwijst naar de opmerkingen die het Rekenhof heeft gemaakt naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Salduz-wetgeving (DOC 53 1943/003, p. 44-45). Het Rekenhof stelt onder meer vast dat de door de regering op 29 september 2011 geraamde meerkost van 27 miljoen euro niet mee is opgenomen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting. Hij wil weten of de regering over nieuwe recente cijfers beschikt die verklaren waarom deze meerkost niet werd ingecalculleerd.

Afsluitend wil de heer Van Biesen weten hoe de minister van Justitie staat tegenover de suggestie om in de justitiehuzen een vorm van permanentie te organiseren met het oog op de toepassing van de Salduz-principes. Wordt dit onderzocht en wat zijn de budgettaire implicaties?

— **Vraag van mevrouw Carina Van Cauter aan de minister van Justitie over “de omzendbrief van het gerechtelijk arrondissement BHV in het kader van de Salduzwet” (nr. 8553).**

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) vraagt dat de minister de exacte draagwijdte van de omzendbrief van de procureur des Konings uitlegt. Het lijkt er immers op dat er nogal wat misverstanden bestaan over zijn inhoud. De spreekster benadrukt dat de omzendbrief een praktische leidraad voor de mensen op het terrein wil zijn en de wet, die een aantal delicate evenwichten bevat, beoogt uit te voeren.

Mevrouw Van Cauter legt uit dat zowel vanuit politiekringen, als vanuit de balies kritiek wordt geuit op de omzendbrief. De politievakbond is van oordeel dat het vervolgingsbeleid erdoor aan banden wordt gelegd, de balies zeggen dat het onmogelijk wordt om juridische bijstand te verlenen.

De spreekster denkt dat de omzendbrief misschien ook een opportuniteit zou kunnen bieden. Het geeft de politie de mogelijkheid om de processen-verbaal degelijk voor te bereiden en om meer directe dagvaardingen te doen, zodat het snelrecht echt verwezenlijkt wordt.

— **Vraag van mevrouw Sophie De Wit aan de minister van Justitie over “de Brusselse rondzendbrief in het kader van de Salduzwet” (nr. 8564).**

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stelt dat de Salduz-rechtspraak moet worden toegepast. Zij kan begrijpen

que, dans un premier temps, le système connaisse des maladies de jeunesse et pose certains problèmes — qui peuvent être évités. Elle souligne cependant également que ce sont essentiellement les membres du barreau francophone de Bruxelles qui ont posé problème, parce que leur système de permanence n'était pas encore au point et parce qu'ils s'interrogeaient sur le mode de rémunération. Même si Mme De Wit comprend cet aspect pécuniaire, elle accepte difficilement que ce soient précisément ceux qui réclamaient l'application des principes Salduz qui décident à présent de ne pas intervenir.

L'application des peines pose déjà problème en Belgique. Cette circulaire donne cependant encore davantage un sentiment d'impunité, dès le début de la procédure. Que le document cadre avec une circulaire nationale du collège des procureurs généraux soulève de nouvelles questions et inquiète Mme De Wit. Cette inquiétude est encore renforcée par le fait que, contrairement à son habitude, la ministre a gardé le silence.

Mme De Wit s'enquiert tout d'abord de la position de la ministre à l'égard de cette circulaire. Estime-t-elle qu'elle est conciliable avec le principe de la tolérance zéro?

L'intervenante demande également quand cette circulaire a été précisément envoyée aux zones de police? On ignore en effet si la circulaire a été rédigée ou non sur la base de la loi Salduz. D'aucuns affirment en effet que cet "accord" est antérieur.

La ministre ne craint-elle pas en outre que, si l'on ne procède pas immédiatement à un interrogatoire, des preuves supplémentaires puissent être perdues?

Mme De Wit doute également de l'utilité de procéder à une évaluation après un mois, sachant que l'on ne passe généralement devant le juge qu'après plusieurs mois et que l'impact de cette directive ne pourra donc pas être évalué après un mois. Sur la base de quels critères et de quelle manière l'évaluation sera-t-elle du reste réalisée?

Quelles initiatives la ministre prend-elle afin d'inciter le barreau francophone de Bruxelles à donner plus efficacement suite à la loi Salduz? Il est en tout cas inquiétant que le gouvernement ne prévoie pas les crédits nécessaires, ainsi que le fait observer la Cour des comptes (DOC 53 1943/003, p. 45). Le budget ne prévoit pas non plus d'augmentation des moyens pour les maisons de justice, si bien que la suggestion de M. Van Biesen visant à leur faire organiser des permanences se heurte en tout cas à une contrainte budgétaire.

dat het systeem in een beginfase kinderziektes vertoont en ongemakken — die vermijdbaar zijn — met zich meebrengt. Toch wijst zij er eveneens op dat vooral de leden van de Franstalige balie in Brussel problemen heeft gemaakt, omdat hun systeem voor permanentie nog niet op punt stond en omdat zij vragen hadden bij de manier waarop zij zouden worden vergoed. Hoewel mevrouw De Wit begrip heeft voor dit pecuniaire aspect, kan zij maar moeilijk aanvaarden dat precies zij die vragende partij waren om de Salduz-principes te laten toepassen, nu beslissen om niet op te treden.

Met de strafuitvoering gaat het al niet goed in België. Deze rondzendbrief geeft echter nog meer aanleiding tot een gevoel van straffeloosheid, al van in het begin van de procedure. Dat het document kadert in een nationale circulaire van het college van procureurs-generaal, doet nieuwe vragen rijzen en maakt mevrouw De Wit ongerust. Die ongerustheid wordt nog versterkt doordat de minister, tegen haar gewoonte in, het stilzwijgen heeft bewaard.

Mevrouw De Wit wenst in de eerste plaats te weten wat het standpunt van de minister ten aanzien van deze omzendbrief is. Acht zij hem verenigbaar met het principe van de nultolerantie?

De spreekster wil ook weten wanneer exact deze omzendbrief verstuurd naar de politiezones? Het is immers niet duidelijk of de circulaire al dan niet op grond van de Salduz-wet is opgesteld. Sommigen zeggen immers dat deze "afspraken" al van voordien dateert.

Vreest de minister bovendien niet dat extra bewijsmateriaal verloren kan gaan als men niet onmiddellijk verhoort?

Mevrouw De Wit betwijfelt ook het nut van een evaluatie na één maand, wetende dat men veelal pas na enkele maanden voor de rechter komt en de impact van deze richtlijn dus nog niet binnen de maand kan geëvalueerd worden. Aan de hand van welke criteria en op welke manier zal er trouwens worden geëvalueerd?

Welke initiatieven neemt de minister om de Franstalige Brusselse balie aan te sporen om efficiënter aan de Salduz-wet gehoor te geven? Dat de regering niet de nodige kredieten voorziet, zoals opgemerkt door het Rekenhof (DOC 53 1943/003, p. 45), stemt alvast tot ongerustheid. Ook voor de justitiehuisen is er geen verhoging van het budget ingeschreven, zodat de suggestie van de heer Van Biesen om hen permanentie te laten organiseren, in elk geval al op een budgettaire beperking stoot.

Enfin, l'intervenante s'informe des directives envoyées par les autres arrondissements judiciaires à leurs zones de police à la suite de la circulaire nationale des procureurs généraux. Ces directives vont-elles aussi loin que la circulaire du parquet bruxellois? Bien que la situation de Bruxelles soit de toute évidence très spécifique, il semble que les autres parquets s'y soient pris différemment, leurs directives n'ayant en tout cas pas suscité d'émoi.

— Question de Mme Özlem Özen sur “la circulaire de police dite Salduz” (n° 8577)

Mme Özlem Özen (PS) remarque que la circulaire émanant du parquet de Bruxelles à propos de l'entrée en vigueur de la loi Salduz établit apparemment une grille d'infractions, pour lesquelles il n'est plus nécessaire de priver un individu de sa liberté. Cette liste permettrait d'alléger le travail des policiers de l'arrondissement de Bruxelles-Hal-Vilvorde en évitant les arrestations systématiques. Les policiers ne seraient ainsi plus contraints d'appliquer la loi Salduz et de donner la possibilité au prévenu d'être assisté par un avocat, puisqu'il serait convoqué quelques jours plus tard au commissariat.

L'intervenante indique qu'elle n'est évidemment pas en faveur d'une privation de liberté systématique si celle-ci ne s'avère pas absolument nécessaire. Toutefois, parmi les infractions reprises dans cette liste, sont notamment cités les coups et blessures volontaires, le harcèlement et de manière encore plus mystérieuse, la détention d'armes.

Ceci ne semble pas du tout en adéquation avec les prises de position du gouvernement et du Parlement suite au drame survenu à Liège, et qui allaient toutes dans le sens d'un durcissement en ce qui concerne les infractions liées au port ou au trafic d'armes.

Mme Özen pense que de telles annonces ne font qu'accroître le sentiment d'impunité auprès des victimes ainsi qu'auprès des auteurs de ces infractions.

L'intervenante souhaite par conséquent connaître la position du ministre quant à cette circulaire. Quelles sont exactement les infractions qui y sont reprises?

Ne s'agit-il pas d'un effet pervers de la loi Salduz qui nécessite l'intervention de la ministre de manière tout à fait urgente?

Ten slotte vraagt de spreekster welke richtlijnen de andere gerechtelijke arrondissementen naar hun politiezones stuurden in navolging van de nationale omzendbrief van de procureurs-generaal. Gaan deze richtlijnen even ver als de omzendbrief van het Brussels parket? Hoewel Brussel uiteraard zeer specifiek is, lijkt het erop dat de andere parketten de zaken toch anders hebben aangepakt, want rond hun richtlijnen is in elk geval geen commotie ontstaan.

— Vraag van de heer Özlem Özen over “de omzendbrief met betrekking tot Salduz” (nr. 8577)

Mevrouw Özlem Özen (PS) merkt op dat de omzendbrief van het parket van Brussel over de inwerkingtreding van de Salduz-wet blijkbaar tot een lijst van strafbare feiten leidt waarvoor het niet langer nodig is iemand zijn vrijheid te benemen. Die lijst zou het mogelijk maken het werk van de politiemensen in het arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde te verlichten door systematische arrestaties te voorkomen. De politiemensen zouden zo niet langer verplicht zijn de Salduz-wet toe te passen en de in verdenking gestelde zou de mogelijkheid krijgen zich te laten bijstaan door een advocaat, want hij zou een paar dagen later op het politiecmissariaat worden opgeroepen.

De spreekster geeft aan dat zij uiteraard niet voor systematische vrijheidsbeneming is als die niet absoluut noodzakelijk blijkt. Tot de strafbare feiten in die lijst rekent men echter met name opzettelijke slagen en verwondingen, intimidatie en, nog verrassender, het bezit van wapens.

Dat blijkt helemaal niet te stroken met de standpunten van de regering en het Parlement na het drama in Luik, die alle wezen op een verstrenging in verband met strafbare feiten inzake wapendracht of wapenhandel.

De spreekster denkt dat dergelijke aankondigingen het gevoel van straffeloosheid bij de slachtoffers alsook de daders van die feiten, alleen maar verhogen.

Zij wenst bijgevolg het standpunt van de minister in verband met die omzendbrief te kennen. Welke strafbare feiten zijn er precies in opgenomen?

Gaat het niet om een kwalijk neveneffect van de Salduz-wet, dat het urgente optreden van de minister vereist?

B. Réponses de la ministre

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, souligne tout d'abord que la loi Salduz n'est entrée en vigueur que depuis dix jours. Il s'agit donc d'une loi très récente et il ne serait pas judicieux d'en tirer des conclusions trop hâtives. Elle prévoit une évaluation de la directive — qui a suscité un émoi le quatrième jour de l'entrée en vigueur de la loi — à l'issue d'un mois. Cette évaluation sera réalisée par le Service de la Politique criminelle et tant le parquet que la police et le barreau y seront associés. Les mesures nécessaires ne seront prises que sur la base des résultats. Il en sera ainsi s'il s'avère: 1° que la politique en matière de poursuite en subit une influence négative; 2° que la loi Salduz a des conséquences négatives sur la capacité policière; 3° que le système de permanence ne fonctionne pas correctement.

Par ailleurs, elle espère que les députés qui ont voté cette loi ont eux-mêmes bien réfléchi aussi au dispositif qu'ils mettaient en place et à ses éventuelles conséquences, notamment sur le plan budgétaire.

La ministre indique qu'elle a bien évidemment eu un entretien avec le procureur du Roi de Bruxelles. Celui-ci lui a assuré que cela n'aura pas d'incidence sur la politique de poursuite. Au passage, on fait également remarquer qu'il est tout à fait normal que la police et le parquet puissent se mettre d'accord sur la façon de traiter certaines infractions et d'appliquer une nouvelle législation. La circulaire a d'ailleurs vu le jour à la demande de la police elle-même et date du 29 décembre 2011. Comme l'ont également souligné certains membres, elle s'inscrit dans la circulaire COL 8/2011 déjà mentionnée. La ministre explique ensuite que la circulaire comporte deux listes d'infractions. La première liste concerne des infractions qui ne peuvent donner lieu à la délivrance d'un mandat d'arrêt par le juge d'instruction. La deuxième liste, qui est indicative, contient des infractions qui ne donneront, en principe, pas lieu à une présentation au juge d'instruction ou au ministère public, à moins qu'il s'avère, à l'occasion de l'évaluation individuelle obligatoire de la situation concrète, qu'il s'indique de priver immédiatement l'intéressé de sa liberté en vue d'une audition. Cela doit permettre de traiter sans délai d'autres affaires plus urgentes. Ainsi, les agents de police qui constatent une infraction mineure ne doivent pas perdre de temps et sont à nouveau immédiatement disponibles lorsqu'un problème de sécurité surgit au même moment à un autre endroit de la ville. La ministre estime que la justification susmentionnée est à première vue acceptable et répète qu'elle attend l'évaluation avant de prendre des mesures éventuelles.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, beklemtoont in de eerste plaats dat de Salduz-wet pas tien dagen van toepassing is. Het gaat dus om een zeer recente wet en het zou niet verstandig zijn om al te snel conclusies te trekken. Zij voorziet een evaluatie van de richtlijn — die voor commotie heeft gezorgd op de vierde dag na het van kracht worden van de wet — na één maand. Die evaluatie zal worden verricht door de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid en zowel het parket, de politie als de advocatuur zullen bij de evaluatie worden betrokken. Op basis van de resultaten zullen pas de nodige maatregelen worden getroffen. Dat zal gebeuren als blijkt: 1° dat het vervolgingsbeleid er negatief door wordt beïnvloed; 2° dat de Salduz-wet negatieve gevolgen heeft voor de politiecapaciteit; 3° dat het permanentiesysteem niet naar behoren werkt.

Overigens hoopt zij dat de volksvertegenwoordigers die de wet hebben goedgekeurd, zelf ook goed hebben nagedacht over de regeling die zij invoerden en haar mogelijke gevolgen, ook op budgettair vlak.

De minister stelt dat zij uiteraard al een onderhoud met de procureur des Konings te Brussel heeft gehad. Die heeft haar verzekerd dat er geen gevolgen voor het vervolgingsbeleid zijn. Terzijde wordt ook opgemerkt dat het eigenlijk niet meer dan normaal is dat politie en parket onderling afspraken kunnen maken omtrent de aanpak van sommige misdrijven en de toepassing van een nieuwe wetgeving. De omzendbrief is er trouwens gekomen op vraag van de politie zelf en dateert van 29 december 2011. Zoals ook door sommige leden werd aangestipt, kadert hij in de eerder vermelde omzendbrief COL 8/2011. Vervolgens legt de minister uit dat de omzendbrief twee lijsten van misdrijven bevat. De eerste lijst betreft misdrijven die geen aanleiding kunnen geven tot de aflevering van een bevel tot aanhouding door de onderzoeksrechter. De tweede lijst, die indicatief is, bevat misdrijven waarvoor in principe geen voorleiding voor de onderzoeksrechter of het openbaar ministerie zal gebeuren, tenzij naar aanleiding van de verplichte individuele beoordeling van de concrete situatie blijkt dat het aangewezen is om de betrokkene onmiddellijk van zijn vrijheid te benemen met het oog op een verhoor. Dit moet toelaten om andere, dringendere zaken zonder verwijl aan te pakken. Zo hoeven de politieagenten, wanneer zij een misdrijf van kleinere orde vaststellen, geen tijd te verliezen en staan zij onmiddellijk opnieuw ter beschikking wanneer er tegelijk op een andere plaats in de stad een veiligheidsprobleem ontstaat. De minister vindt de bovenstaande verantwoording op het eerste gezicht aanvaardbaar en herhaalt dat zij de evaluatie afwacht vooraleer eventuele maatregelen te treffen.

Il est dès lors tout à fait logique que, comme certains membres l'indiquent, les principaux problèmes se situent dans la région bruxelloise. Bruxelles est la plus grande ville du pays et, comme le démontrent des études criminologiques, les chiffres de la criminalité augmentent de façon exponentielle à mesure qu'une ville s'agrandit.

La ministre déclare ne pas avoir d'objection par rapport à l'éventuelle réduction du nombre de lieux d'auditions, à l'exemple de ce qui a été fait à Mons. Elle souligne toutefois que cette décision relève de la compétence des communes et de sa collègue la ministre de l'Intérieur. La suggestion relative à une permanence organisée par les maisons de justice lui semble également intéressante à première vue. Il conviendrait de l'examiner plus en profondeur.

En conclusion, la ministre souligne l'importance que continue de revêtir la tolérance zéro.

C. Répliques

M. Bert Schoofs (VB) maintient que la circulaire était une initiative regrettable, d'autant que les infractions qui y sont énumérées ne sont pas des moindres. Il déplore également les fuites dont elle a fait l'objet, car elle crée des possibilités pour les criminels, à commencer pour les plus expérimentés d'entre eux et dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles où des infractions sur commande sont mêmes commises.

L'intervenant estime que les hommes politiques sont en fin de compte responsables de la situation ainsi créée. En particulier, la ministre de la Justice est compétente pour cette matière et elle ne peut tolérer qu'un sentiment d'impunité naisse dans la population à cause d'une circulaire comme celle dont question.

En ce qui concerne les problèmes avec l'Ordre des avocats francophone, M. Schoofs estime que celui-ci doit également apporter sa contribution. Si les avocats sont tellement soucieux des droits des prévenus, qu'ils assurent les permanences *pro deo* et n'en fassent pas peser le coût sur les contribuables.

M. Michel Doomst (CD&V) souligne que ce n'est pas la loi Salduz qui est en cause, mais bien son interprétation. Il est urgent de faire la clarté à ce sujet, ne fût-ce que pour éviter que ce problème s'étende à d'autres arrondissements.

M. Renaat Landuyt (sp.a), rapporteur, veut attendre l'évaluation, mais recommande à la ministre de la

Dat, zoals sommige leden aangeven, de grootste problemen zich in het Brusselse voordoen, is niet meer dan logisch. Brussel is de grootste stad van het land en, zoals criminologische studies uitwijzen, stijgen de criminaliteitscijfers exponentieel naarmate een stad groter is.

Wat, in navolging van het Bergense voorbeeld, de mogelijke vermindering van het aantal verhoorplaatsen betreft, zegt de minister geen bezwaren te hebben. Zij wijst er echter op dat dit tot de bevoegdheid van de gemeenten en haar collega de minister van Binnenlandse Zaken behoort. Ook de suggestie in verband met de permanentie door de justitiehuizen lijkt op het eerste gezicht nuttig. Dit zou nader moeten worden onderzocht.

Afsluitend benadrukt de minister het blijvende belang van de nultolerantie.

C. Replieken

De heer Bert Schoofs (VB) blijft de omzendbrief een betreurenswaardig initiatief vinden, zeker omdat de misdrijven die erin worden opgesomd niet van de kleinste zijn. Hij vindt het ook jammer dat hij is uitgelekt, want hij creëert mogelijkheden voor criminelen, niet in het minst voor de meest ervaren onder hen en in het gerechtelijk arrondissement Brussel waar zelfs misdrijven op bestelling worden gepleegd.

De spreker vindt dat de politici uiteindelijk verantwoordelijk zijn voor de situatie die ontstaan is. In het bijzonder de minister van Justitie is bevoegd voor deze aangelegenheid en mag niet dulden dat er bij de bevolking een beeld van straffeloosheid ontstaat ten gevolge van een omzendbrief als de voorliggende.

Wat de problemen met de Franstalige Orde van advocaten betreft is de heer Schoofs van oordeel dat zij ook hun duit in het zakje moet doen. Als de advocaten dan toch zo begaan zijn met de rechten van verdachten, dat zij de permanentie *pro deo* waarnemen en niet de kosten op de belastingplichtige verhalen.

De heer Michel Doomst (CD&V) benadrukt dat niet de Salduz-wet, maar wel de interpretatie ervan ter discussie staat. Er moet dringend duidelijkheid worden geschapen, ook al om te vermijden dat dit probleem overslaat naar andere arrondissementen.

De heer Renaat Landuyt (sp.a), rapporteur, wil de evaluatie afwachten, maar raadt de minister van Justitie

Justice de ne pas accorder une trop grande marge de manœuvre discrétionnaire aux procureurs du Roi.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) se réjouit que la ministre estime qu'une collaboration entre les zones de police est une bonne chose.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) souligne que la loi Salduz a fait l'objet de discussions et d'une analyse très approfondies au Parlement. Le gouvernement a pour sa part également procédé aux calculs budgétaires nécessaires en rapport avec la nouvelle législation.

Il souligne ensuite que les problèmes qu'il épingle ne concernent pas la loi même, mais bien la circulaire du procureur du Roi de Bruxelles. La ministre confirme apparemment qu'elle reste dans les limites de la directive n° COL 8/2011, mais M. Van Hecke aimerait pouvoir le constater lui-même. C'est pourquoi il demande que la ministre remette au Parlement une copie de cette circulaire. En effet, contrairement à la directive, la circulaire n'a pas été rendue publique.

M. Van Hecke revient plus longuement sur la déclaration selon laquelle la circulaire n'aura pas d'impact sur la politique de poursuites. L'intervenant le croit, mais ce n'est pas là le nœud du problème. Tout tourne autour de la question de savoir comment rendre la politique de poursuites plus efficace. Dans ce contexte, il fait également référence à la promesse du gouvernement de s'attaquer au trafic d'armes et de faire de cette lutte l'une des priorités du plan national de sécurité (voir aussi à cet égard l'échange de vues avec la vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de l'Égalité des chances et la ministre de la Justice sur la tragédie survenue à Liège, DOC 53 1986/001, p. 7). M. Van Hecke estime que la circulaire est en contradiction avec cet engagement.

En ce qui concerne la centralisation des lieux d'audition, M. Van Hecke est d'accord qu'il ne s'agit pas d'une compétence exclusive de la ministre de la Justice. Mais cela l'empêche-t-elle de se mettre autour de la table avec le procureur du Roi et les bourgmestres pour évoquer le problème? Dans la négative, il faudra continuer à investir dans le maintien en l'état et dans l'entretien de quarante locaux d'audition.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) suppose que l'évaluation prévue porte sur l'ensemble du territoire et pas uniquement sur l'arrondissement judiciaire de Bruxelles. Elle souhaiterait également que la ministre de la Justice organise une concertation avec le Collège des procureurs généraux pour examiner la procédure accélérée et les possibilités qu'entraînent en la matière un report de l'audition et une citation directe par la police.

aan om de procureurs des Konings niet al te veel discretionaire beleidsruimte te geven.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) vindt het een goede zaak dat de minister ermee akkoord gaat dat een samenwerking tussen politiezones een goede zaak is.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) benadrukt dat de Salduz-wet in het Parlement zeer grondig werd besproken en geanalyseerd. De regering heeft zelf ook de nodige budgettaire berekeningen over de nieuwe wetgeving gedaan.

Voorts beklemtoont hij dat de problemen die hij aankaart geen verband houden met de wet zelf, doch wel met de omzendbrief van de Brusselse procureur des Konings. De minister bevestigt blijkbaar dat hij binnen de lijnen van richtlijn COL 8/2011 blijft, doch de heer Van Hecke zou dit graag zelf kunnen vaststellen. Daarom vraagt hij dat de minister het Parlement een afschrift van deze omzendbrief bezorgt. De omzendbrief werd, in tegenstelling tot de richtlijn, immers niet bekend gemaakt.

Vervolgens gaat de heer Van Hecke dieper in op de uitspraak dat de omzendbrief geen invloed zal hebben op het vervolgingsbeleid. De spreker gelooft dit, maar dit is niet de kern van de zaak. Alles draait echter rond hoe men het vervolgingsbeleid efficiënter kan maken. In dat verband verwijst hij ook naar de belofte om de illegale wapenhandel aan te pakken en in te schrijven als prioriteit in het nationaal veiligheidsplan (zie in dat verband ook de gedachtewisseling met de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Gelijke Kansen en de minister van Justitie over de tragische gebeurtenis te Luik, DOC 53 1986/001, p. 7). De heer Van Hecke vindt dat de omzendbrief hiermee in tegenspraak is.

Wat de centralisatie van de plaatsen voor verhoor aangaat, gaat de heer Van Hecke ermee akkoord dat dit geen exclusieve bevoegdheid van de minister van Justitie is. Maar dit verhindert toch niet dat de minister rond de tafel gaat zitten met de procureur des Konings en de burgemeesters om het probleem te bespreken? Zo niet moet men blijven investeren in de instandhouding en het onderhoud van veertig verhoorplaatsen.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) veronderstelt dat de vooropgesteld evaluatie betrekking heeft op het volledige grondgebied en niet alleen het gerechtelijk arrondissement Brussel. Zij pleit er ook voor dat de minister van Justitie overleg pleegt met het College van procureurs-generaal om het snelrecht onder de aandacht te brengen en de mogelijkheden die een uitgesteld verhoor en directe dagvaarding door de politie op dat vlak met zich meebrengen.

Mme Sophie De Wit (N-VA) précise, comme l'avant-dernier intervenant, que le Parlement n'a pas adopté la législation Salduz du jour au lendemain. Elle aussi considère que le problème se situe au niveau de la circulaire et non de la loi elle-même. C'est en effet cette circulaire qui empêche de facto que la loi produise ses effets et qui crée un sentiment d'impunité.

Elle est d'accord pour attendre l'évaluation annoncée et confirme que son parti sera un partenaire pour réaliser les changements nécessaires. Mme De Wit espère aussi que la ministre examinera la manière dont la jurisprudence Salduz a été transposée dans la législation nationale à l'étranger.

III. — DISCUSSION

A. Observations et questions des membres

Mme Sophie De Wit (N-VA) fait remarquer que dans le cadre du renouveau politique, le premier ministre avait annoncé une sorte de "test ministériel". L'intervenante doit malheureusement constater que cette idée de renouveau politique n'a pas passé le cap du nouvel an.

La note de politique générale à l'examen se limite à copier et coller un vague accord de gouvernement.

La Justice est un département en difficulté. Elle est un inextricable écheveau de différents arrondissements judiciaires, services, commissions et organes consultatifs. La Justice a d'urgence besoin d'une réforme approfondie dans tous les domaines: l'exécution de la peine, l'organisation de l'ordre judiciaire et l'administration du SPF Justice.

La ministre a suscité de fortes attentes par le biais des medias. Le budget à l'examen est toutefois loin d'être impressionnant. On y découvre peu de nouvelles initiatives. L'intervenante est consciente que la ministre n'a pas la possibilité, tant sur le plan budgétaire que sur le plan politique, de prendre de nouvelles initiatives. La moisson paraît néanmoins particulièrement maigre.

Sur le plan budgétaire, l'avenir n'est pas très rose. L'intervenante se plaît à lire dans l'exposé général du budget que des économies seront réalisées dans les administrations publiques par l'optimisation de la gestion des administrations publiques et que ces économies seront en partie réinvesties dans un meilleur fonctionnement de la justice. Ces projets ne sont cependant pas du tout concrets. On peut déduire de leur imprécision qu'il y aura peu de changement dans ce domaine.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) stelt, net zoals de voorlaatste spreker, dat het Parlement bij de goedkeuring van de Salduz-wetgeving niet over één nacht ijs is gegaan. Ook zij is van oordeel dat het probleem in de omzendbrief gelegen is en niet in de wet zelf. Eigenlijk stelt die de wet de facto buiten werking en creëert zij een beeld van straffeloosheid.

Zij gaat ermee akkoord om de aangekondigde evaluatie af te wachten en bevestigt dat haar partij een partner zal zijn om noodzakelijke veranderingen door te voeren. Mevrouw De Wit hoopt ook dat de minister eens nagaat hoe men de Salduz-rechtspraak in het buitenland in nationale wetgeving heeft omgezet.

III. — BESPREKING

A. Opmerkingen en vragen van de leden

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) merkt op dat in het kader van de politieke vernieuwing de eerste minister een soort van "ministerproef" had aangekondigd. De spreekster moet spijtig genoeg vaststellen dat dit idee van politieke vernieuwing het nieuwe jaar niet gehaald heeft.

Voorliggende beleidsnota beperkt zich tot knip- en plakwerk van een vaag regeerakkoord.

Justitie is een departement in moeilijkheden. Het is een onoverzichtelijk kluwen van verschillende gerechtelijke arrondissementen, diensten, commissies en adviesorganen. Justitie heeft dringend nood aan een grondige hervorming op alle vlakken: de strafuitvoering, de organisatie van de rechterlijke orde en de administratie van de FOD Justitie.

De minister heeft via de media hoge verwachtingen gecreëerd. Voorliggende begroting spreekt echter weinig tot de verbeelding. Er vallen weinig nieuwe initiatieven te bespeuren. De spreekster is er zich van bewust dat de minister voor nieuwe initiatieven zowel budgettair, als politiek, met de handen gebonden is. Desalniettemin oogt de oogst bijzonder karig.

Budgettair toont de toekomst weinig rooskleurig. De spreekster leest graag in de algemene toelichting bij de begroting dat er zal bespaard worden bij het openbaar bestuur door een beter beheer van de overheidsadministraties en dat deze besparingen gedeeltelijk zullen worden geherinvesteerd in een betere werking van justitie. Deze plannen zijn echter hoegenaamd niet concreet. Uit de vaagheid van dit voornemen, kan vastgesteld worden dat op dit vlak weinig zal gebeuren.

La ministre n'est pas libre non plus sur le plan politique. Certains partis du sud de la Belgique ne veulent en effet aucune réforme.

Si la ministre veut réellement faire avancer la justice, elle devra, d'après l'intervenante, se montrer plus énergique qu'annoncé dans le budget à l'examen. Il est positif toutefois que des économies ne soient pas réalisées dans le domaine de la Justice. La membre attire toutefois l'attention sur le fait que la Commission européenne a fait savoir qu'un montant d'1,3 milliard d'euros doit être gelé dans le budget belge. Cette mesure aura-t-elle des conséquences pour le budget du département de la Justice?

Dans son exposé introductif, la ministre a déclaré qu'en ce qui concerne la lutte contre l'impunité, la réforme du paysage judiciaire et l'informatisation de la justice, elle avancerait étape par étape. L'intervenante ne retrouve toutefois guère de mesures concrètes à cet égard dans le budget, qui est un instrument politique par excellence.

L'intervenante s'intéresse plus particulièrement aux points suivants:

— En ce qui concerne la lutte contre l'impunité

- Les maisons de justice et la surveillance électronique

La ministre déclare que l'encadrement des personnes libérées anticipativement dans le cadre de la libération conditionnelle ou dans le cadre de la surveillance électronique devrait être amélioré. Le fonctionnement des maisons de justice devrait, lui aussi, être amélioré. La ministre ne prévoit cependant aucun budget supplémentaire à cette fin.

L'intervenante fait particulièrement référence au Centre national de surveillance électronique (CNSE) qui, s'il dispose bien du matériel nécessaire pour les 2 500 détentions électroniques, ne dispose cependant pas du personnel suffisant.

Il ressort des tableaux budgétaires que cet objectif louable de la ministre se limite à une politique d'annonce.

Un montant de 2,6 millions d'euros est prévu pour couvrir le revenu d'intégration des détenus placés sous SE (surveillance électronique). Les détenus sous surveillance électronique peuvent apparemment bénéficier d'un revenu d'intégration. Comment cela se passe-t-il concrètement? Qui examine si ces personnes entrent effectivement en ligne de compte pour un tel revenu

Voorts is de minister ook op politiek vlak met de handen gebonden. Sommige partijen in het zuiden van België willen immers geen hervorming.

Als de minister echt werk wil maken van justitie, zal zij volgens de spreker doortastender te werk moeten gaan dan wat deze begroting aankondigt. Het is wel positief dat niet bespaard wordt op justitie. Het lid vestigt de aandacht er evenwel op dat de Europese Commissie heeft laat weten dat op de Belgische begroting 1,3 miljard euro bevroren moet worden. Heeft dit gevolgen voor de begroting van het departement Justitie?

De minister heeft in haar inleidende uiteenzetting meegedeeld dat zij inzake het aanpakken van de straffeloosheid, de hervorming van het gerechtelijk landschap en de informatisering van justitie een stap-voor-stap benadering zal hanteren. De spreker merkt hier evenwel bijzonder weinig van in de begroting, dat een beleidsinstrument bij uitstek is.

De spreker gaat dieper in op de volgende punten:

— Over het aanpakken van de straffeloosheid

- De justitiehuisen en het elektronisch toezicht

De minister geeft aan dat het begeleiden van personen die vroeger worden vrijgelaten in het kader van de voorwaardelijke invrijheidstelling of in het kader van elektronisch toezicht, beter zou moeten. Ook zou de werking van de justitiehuisen moeten verbeteren. Toch voorziet de minister hiervoor in geen bijkomend budget.

De spreker verwijst in het bijzonder naar het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht (NCET) dat weliswaar voor 2 500 elektronische detenties over het nodige materiaal beschikt doch niet over voldoende personeel.

Uit de begrotingstabellen kan afgeleid worden dat deze lovenswaardige doelstelling van de minister zich beperkt tot een aankondigingspolitiek.

Voor het leefloon van gedetineerden onder ET (elektronisch toezicht) wordt een bedrag van 2,6 miljoen euro vastgelegd. Gedetineerden onder elektronisch toezicht kunnen blijkbaar aanspraak maken op een leefloon. Hoe gaat dit in zijn werk? Wie kijkt erop toe dat deze personen effectief in aanmerking komen voor een dergelijk leefloon? De spreker vestigt er de aandacht op dat in

d'intégration? L'intervenante attire l'attention sur le fait que dans la pratique, un détenu sous SE peut bénéficier aussi bien d'un revenu d'intégration du département de la Justice que d'un revenu d'intégration du CPAS. Il faut lutter contre de tels abus. La ministre suivra-t-elle cette problématique?

Afin d'allouer les budgets nécessaires aux maisons de justice pour leur donner suffisamment de moyens de fonctionnement, *Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts* présentent successivement les amendements n^{os} 14 à 22 (DOC 1944/004).

- Les prisons

Concernant la prison de Tilburg, la Cour des comptes formule l'observation suivante dans son avis: "Il ressort des chiffres fournis par l'administration qu'à la date du 30 novembre 2011, le nombre de places de détention occupées à Tilburg a augmenté pour atteindre 671 places. Selon l'administration, le coût estimé s'élève à quelque 40,8 millions d'euros, en tenant compte de l'occupation actuelle de la prison de Tilburg. La Cour des comptes constate que, si cette occupation se maintient, il y aura lieu de majorer le montant du crédit, comme ce fut le cas en 2011."

En d'autres termes, soit la ministre doit réduire le nombre de détenus, soit il y a déjà un déficit de 10 millions d'euros dans le budget à l'examen. En outre, la convention conclue avec les Pays-Bas prend fin le 1^{er} janvier 2013. La ministre prolongera-t-elle la location de la prison de Tilburg?

Où en est la construction des nouvelles prisons de Beveren, de Termonde et de Haren? Combien de procédures sont encore en cours? Combien de dommages et intérêts l'État a-t-il déjà dû payer? La ministre peut-elle racheter les contrats attribués?

L'intervenante attire l'attention de la ministre sur une décision du dernier Conseil des ministres du gouvernement en affaires courantes, en vertu de laquelle la prison d'Anvers doit être située au bord de l'A12, où se trouvait la caserne de la gendarmerie.

Cette caserne a toutefois été entièrement rénovée récemment mais pas pour servir de prison. Modifier aujourd'hui la fonction de ce bâtiment reviendrait à gaspiller beaucoup d'argent.

La ministre a l'intention de réexaminer la coopération avec la Régie des Bâtiments. Il convient en effet que les choses soient claires en ce qui concerne les coûts des

de praktijk een gedetineerde onder ET zowel aanspraak kan maken op een leefloon van het departement Justitie als op een leefloon van het OCMW. Tegen dergelijke misbruiken dient te worden opgetreden. Zal de minister dit opvolgen?

Teneinde de justitiehuzen te voorzien in de nodige budgetten om hen voldoende werkingsmiddelen te geven, dienen *mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s.* achtereenvolgens de amendementen nrs. 14 tot 22 in (DOC 1944/004).

- Het gevangeniswezen

Over de gevangenis van Tilburg maakt het Rekenhof in haar advies de volgende opmerking: "Uit cijfers verstrekt door de administratie blijkt dat op 30 november 2011 het aantal bezette detentieplaatsen in Tilburg is opgelopen tot 671. Volgens de administratie bedraagt de geraamde kost, rekening houdende met de actuele bezetting in Tilburg, ongeveer 40,8 miljoen euro. Het Rekenhof stelt vast dat, indien de actuele bezetting wordt gehandhaafd, het krediet, net zoals in 2011, zal moeten worden verhoogd."

Ofwel moet de minister dus het aantal gedetineerden verlagen, ofwel is er voor deze begroting al een tekort van 10 miljoen euro. Het verdrag met Nederland loopt daarenboven op 1 januari 2013 af. Gaat de minister de huur van de gevangenis van Tilburg verlengen?

Hoever staat het met de bouw van de nieuwe gevangenissen van Beveren, Dendermonde en Haren? Hoeveel procedures lopen er nog? Hoeveel schadevergoedingen heeft de Staat al moeten betalen? Kan de minister de toegekende contracten afkopen?

De spreekster vestigt de aandacht van de minister op een beslissing van de laatste Ministerraad van de regering in lopende zaken, dat de gevangenis van Antwerpen zich langs de A12, waar de rijkswachtkazerne zich bevond, moet situeren.

De betreffende kazerne is evenwel recent volledig gerenoveerd doch niet om te dienen als gevangenis. De functie van dit gebouw nu wijzigen, zou getuigen van grote geldverspilling.

De minister is voornemens om de samenwerking met de Regie der Gebouwen te herbekijken. Er is inderdaad nood aan duidelijkheid over de kosten van

différents projets de construction. Comment la ministre va-t-elle aborder concrètement la coopération entre le SPF Justice et la Régie?

L'intervenante souligne que, dans son 168^e cahier du 8 septembre 2010, la Cour des comptes a indiqué que le SPF Justice devrait réexaminer la structure budgétaire des dépenses de personnel du secteur des établissements pénitentiaires. La Cour des comptes avait déjà formulé cette demande en 2005. La ministre peut-elle communiquer une structure budgétaire plus détaillée des 300 millions d'euros alloués en matière de rémunérations?

- Assistance judiciaire assurée par les avocats et loi Salduz

Ces dernières années, les coûts relatifs à l'assistance judiciaire sont passés de 25 millions d'euros en 2001 à 68 millions d'euros en 2011. Il faut y ajouter les coûts liés à la loi Salduz.

Au cours du travail législatif relatif à la loi Salduz, les coûts supplémentaires relatifs à l'assistance judiciaire ont été estimés à un montant de 30 à 40 millions d'euros, représentant près de la moitié du budget actuel de l'assistance judiciaire. M. Stefaan De Clerck, ancien ministre de la Justice, a promis de plaider en faveur de l'augmentation nécessaire. Aujourd'hui, force est de constater que le montant prévu dans le budget n'augmente que de 2 %. En d'autres termes, les coûts supplémentaires liés à la loi Salduz ne sont pas couverts.

En pratique, cela signifie que le montant par point *pro deo* passe de 25 euros à environ 13 euros. L'intervenante ne plaide pas, en l'occurrence, pour une rémunération supplémentaire en faveur des avocats mais souhaite attirer l'attention sur la problématique de l'assistance judiciaire. Que fera la ministre s'il n'y a plus d'argent pour l'assistance judiciaire au cours du second semestre de 2012? Prendra-t-elle ses responsabilités à l'égard de la circulaire du procureur du Roi de Bruxelles?

Le groupe N-VA propose l'approche suivante:

(1) la révision des points *pro deo* attribués;

(2) un meilleur contrôle de l'attribution de l'assistance judiciaire gratuite, et ce, certainement en matière d'asile, où de nouvelles demandes ne pourraient être introduites qu'en cas d'invocation de moyens nouveaux;

(3) la suppression de la présomption d'insolvabilité pour certaines catégories;

de verschillende bouwplannen. Hoe gaat de minister de samenwerking tussen de FOD Justitie en de Regie concreet aanpakken?

De spreker stipt aan dat het Rekenhof, in haar 168ste boek van 8 september 2010, heeft gesteld dat de FOD Justitie de budgettaire structuur van de personeelsuitgaven van de sector van de penitentiaire inrichtingen zou moeten herzien. Dit vroeg het Rekenhof ook al in 2005. Kan de minister de commissie een meer gedetailleerde budgettaire structuur van de toegekende 300 miljoen euro aan bezoldigingen, bezorgen?

- De rechtsbijstand door advocaten en de Salduz-wet

De kosten voor rechtsbijstand zijn de afgelopen jaren gestegen van 25 miljoen euro in 2001 naar 68 miljoen euro in 2011. Hier komen ook nog de kosten voor Salduz bovenop.

Tijdens het wetgevende werk aan de Salduz-wet werden de bijkomende kosten voor gerechtelijke bijstand geraamd op een bedrag tussen 30 tot 40 miljoen euro, bijna de helft van het huidige budget voor de gerechtelijke bijstand. De vorige minister van Justitie, de heer Stefaan De Clerck, beloofde te pleiten voor de nodige verhoging. Vandaag dient vastgesteld te worden dat in de begroting het budget slechts stijgt met 2 %. Met andere woorden: de bijkomende kosten wegens Salduz worden niet gedekt.

In de praktijk betekent dit dat het bedrag voor een *pro deo* punt daalt van 25 naar ongeveer 13 euro. De spreker pleit hier niet voor een extra vergoeding voor de advocaten maar wil de aandacht vestigen op de problematiek van de rechtsbijstand. Wat zal de minister doen als er in de tweede helft van 2012 geen geld meer is voor gerechtelijke bijstand? Zal de minister haar verantwoordelijkheid opnemen ten aanzien van de omzendbrief van de Brusselse procureur des Konings?

De N-VA-fractie doet het volgende voorstel van aanpak:

(1) de herziening van de toegekende *pro Deo* punten;

(2) een betere controle op het toekennen van gratis rechtsbijstand. Dit geldt zeker voor asielzaken waar nieuwe aanvragen enkel zouden mogen worden ingediend wanneer nieuwe middelen worden aangevoerd;

(3) de afschaffing voor bepaalde categorieën van het vermoeden van onvermogenheid;

(4) la création d'un Fonds d'assistance judiciaire par analogie avec le Fonds d'aide aux victimes. Quiconque sera condamné pour une infraction sera contraint de verser une contribution à un fonds qui sera utilisé pour les affaires *pro deo*.

- Les personnes internées

Les personnes internées sont encore traitées en parent pauvre. Récemment encore, la Belgique a été condamnée à des indemnisations par la Cour européenne des Droits de l'Homme à la suite du suicide d'une personne internée qui n'avait pas bénéficié de l'accompagnement et du traitement adaptés. (CEDH, n° 8595/06, 06/12/2011, De Clippel c. Belgique). La construction des deux nouveaux centres permettra probablement d'améliorer la situation.

En ce qui concerne le FPC Gand, la concession n'a pas encore été attribuée alors que la construction a déjà débuté.

En ce qui concerne le FPC Anvers, la ministre peut encore faire la différence. Le concessionnaire sera-t-il connu avant le début des travaux?

Juste avant les vacances de Noël 2012, l'entrée en vigueur de la loi du 21 avril 2007 relative à l'internement des personnes atteintes d'un trouble mental a été reportée à 2013. La ministre peut-elle assurer que cette loi pourra alors effectivement entrer en vigueur?

- Les étrangers dans les prisons

Quarante pour cent de la population carcérale possède une nationalité étrangère (surtout marocaine et algérienne). La ministre a déclaré que des accords bilatéraux seront conclus avec différents pays afin que les étrangers puissent purger leur peine à l'étranger. Quel calendrier la ministre prévoit-elle? Quelle méthode de travail sera utilisée? À quels pays la ministre s'adressera-t-elle en priorité pour conclure des conventions?

Où en est-on concernant les dossiers avec le Maroc? Parmi les près de 1 000 détenus marocains, combien pourraient effectivement purger leur peine au Maroc? La ministre prévoit-elle une renégociation de la convention trop limitative avec ce pays?

- Le Conseil central de surveillance pénitentiaire et la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus.

(4) de oprichting van een Fonds rechtsbijstand naar analogie met het Fonds Slachtofferhulp. Wie veroordeeld wordt voor een misdrijf, moet verplicht een bijdrage leveren aan een fonds dat zal dienen voor *pro deo* zaken.

- De geïnterneerden

Geïnterneerden worden nog steeds stiefmoederlijk behandeld. België werd recent nog veroordeeld tot schadevergoeding door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens voor de zelfmoord van een geïnterneerde die niet de geschikte begeleiding en behandeling kreeg. (EHRM, n° 8595/06, 06/12/2011, De Clippel t. België). De bouw van de 2 nieuwe centra kan mogelijks de situatie verbeteren.

Voor het FPC Gent is de concessie nog steeds niet toegekend terwijl de bouw reeds begonnen is.

Voor het FPC Antwerpen kan de minister wel nog het verschil maken. Zal er daar een concessiehouder gekend zijn voor er met de bouw gestart wordt?

Net voor de kerstvakantie 2012 werd de inwerkingtreding van de wet van 21 april 2007 betreffende de internering van personen met een geestesstoornis tot 2013 uitgesteld. Kan de minister garanderen dat deze wet dan effectief in werking zal kunnen treden?

- Vreemdelingen in de gevangenissen

40 % van de gevangenispopulatie bezit een buitenlandse (vooral de Marokkaanse en Algerijnse) nationaliteit. De minister heeft gesteld dat er bilaterale overeenkomsten met diverse landen zullen worden afgesloten opdat vreemdelingen hun straf in het buitenland kunnen uitzitten. Welke timing stelt de minister voorop? Welke werkwijze zal gehanteerd worden? Op welke landen zal de minister zich prioritair richten om verdragen te sluiten?

Wat is de stand van zaken van de dossiers met Marokko? Hoeveel van de ongeveer 1 000 Marokkaanse gedetineerden zouden effectief hun straf in Marokko kunnen uitzitten? Voorziet de minister een heronderhandeling van het te beperkende verdrag met dit land?

- De Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen en de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden.

La note de politique générale est particulièrement vague sur la question et il ressort du budget que la loi de principes de 2005 n'entrera pas entièrement en vigueur. En effet, aucun budget supplémentaire n'est prévu pour le Conseil central de surveillance pénitentiaire qui deviendrait une commission des plaintes.

La loi de principes n'est pas seulement importante en ce qui concerne les commissions des plaintes; elle est importante, en particulier, pour le volet "plan de détention", qui permet de définir un parcours pour chaque détenu, sur la base de son profil. Ce parcours pourrait ensuite même être étendu à la libération conditionnelle et au suivi après la libération. L'intervenante répète une nouvelle fois ce sur quoi le groupe NV-A a insisté après le drame de Liège, à savoir le besoin d'un système informatique unique qui regroupe toutes les informations de tous les acteurs concernés par l'exécution des peines.

Comment la ministre rencontrera-t-elle les critiques du Conseil central de surveillance? Quel calendrier prévoit-elle pour faire entrer totalement en vigueur la loi de principes de 2005?

- Les tribunaux de l'application des peines et les peines de trois ans ou moins

La ministre de la Justice indique qu'elle s'efforcera de faire exécuter à l'avenir toutes les peines d'emprisonnement de moins de trois ans. Le budget prévu pour les maisons de justice, qui jouent un rôle essentiel en la matière, n'est pourtant pas suffisant. Comment la ministre concrétisera-t-elle sa résolution? La ministre a affirmé dans les médias que l'on attendra la construction des nouvelles prisons avant de faire entièrement entrer en vigueur la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine. Cette manière de procéder serait plutôt contraire à la note de politique générale de la ministre. La loi pourra-t-elle intégralement entrer en vigueur au 1^{er} septembre 2012?

- La réforme du Code pénal et du Code d'instruction criminelle

Quel calendrier et quelle méthode de travail la ministre propose-t-elle?

- Les commissions rogatoires

Il ressort du budget des Voies et Moyens que le gouvernement entend réduire le nombre de commissions rogatoires au profit du SPF Justice. L'intervenante en déduit que, même si la ministre espère assurer la

De beleidsnota is hierover bijzonder vaag en uit de begroting blijkt dat de basiswet van 2005 niet volledig in werking zal treden. Er is immers in geen bijkomend budget voorzien voor de Centrale Toezichtsraad voor het gevangeniswezen dat een klachtencommissie zou worden.

De basiswet is niet enkel belangrijk op het vlak van de klachtencommissies. De basiswet is in het bijzonder van belang voor het luik "detentieplan", waarmee voor elke gedetineerde, op basis van zijn profiel, een parcours kan worden uitgestippeld. Dit parcours zou daarna zelfs doorgetrokken kunnen worden in de voorwaardelijke vrijlating en in de opvolging na de vrijlating. De spreekster herhaalt opnieuw waar de NV-A-fractie in de nasleep van het drama in Luik op gehamerd heeft, met name de nood aan één informaticasysteem dat alle informatie van alle actoren in de strafuitvoering groepeerst.

Hoe gaat de minister tegemoetkomen aan de kritieken van de Centrale Toezichtsraad? Welke timing stelt zij voorop om de basiswet van 2005 volledig in werking te laten treden?

- De strafuitvoeringsrechtbanken en de straffen van drie jaar of minder

De minister van Justitie zegt er naar te streven om alle gevangenisstraffen onder de drie jaar in de toekomst te laten uitvoeren. Er is evenwel voor de justitieuze huizen, die hier een uitermate belangrijke rol spelen, in geen afdoend budget voorzien. Hoe zal de minister haar voornemen concreet realiseren? De minister heeft in de media gezegd dat de bouw van de nieuwe gevangenissen zal afgewacht worden vooraleer de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten, volledig in werking te laten treden. Dit zou behoorlijk tegenstrijdig zijn met de beleidsnota. Kan de wet op 1 september 2012 volledig in werking treden?

- De hervorming van het Strafwetboek en van het Wetboek van strafvordering

Welke timing en werkwijze stelt de minister voorop?

- De rogatoire commissies

Uit de Middelendebegroting blijkt dat het de bedoeling is dat het aantal rogatoire commissies ten behoeve van de FOD Justitie zou dalen. De spreekster leidt hieruit af dat de minister weliswaar hoopt in te staan voor de

sécurité du citoyen, lorsque les criminels fuient à l'étranger, ils risquent moins de se faire prendre. Une autre interprétation est-elle possible?

— Concernant la réforme du paysage judiciaire et les gains d'efficacité

- Réforme de la justice

Le nombre d'arrondissements judiciaires serait ramené de 27 à 13. Quels sont les 13 arrondissements que la ministre va soumettre au Conseil des ministres?

Le tribunal unique n'est pas mis en place, mais bien une structure unique (principalement pour la gestion).

Le groupe N-VA insiste sur la nécessité d'un véritable tribunal unique.

Qu'en est-il du statut des tribunaux du travail? Ceux-ci seront-ils réellement soumis à l'autorité juridictionnelle de la cour du travail?

Selon le membre, une réforme de la justice n'est possible que si l'on dispose d'une véritable mesure de la charge de travail. La ministre en fait sa priorité, mais indique par ailleurs également qu'il n'est pas possible de tout changer en même temps. Des mesures de la charge de travail auront-elles lieu, ainsi que l'annonce l'accord de gouvernement?

— Concernant les économies et les gains d'efficacité

On ne peut pas obtenir un meilleur fonctionnement et une meilleure efficacité uniquement en modifiant la structure de la justice. Des gains d'efficacité peuvent également être réalisés en intervenant sur le cadre d'appui et en adaptant les procédures.

- Traitement et frais de représentation des ministres / rémunérations des membres de cabinet

Il a été annoncé que les traitements des ministres et des membres de cabinet seraient réduits de 5 %. Quand un amendement sera-t-il présenté à ce sujet?

- La présence de magistrats du parquet dans les cabinets

Dans son rapport du 16 décembre 2009 sur l'enquête particulière relative au fonctionnement de l'ordre judiciaire à l'occasion de l'affaire Fortis, le Conseil supérieur de la Justice a formulé des recommandations.

veiligheid van de burger, maar dat wanneer criminelen naar het buitenland vluchten, de kans kleiner wordt dat zij gepakt worden. Of hoe moet dit geïnterpreteerd worden?

— Over de hervorming van het gerechtelijk landschap en efficiëntiewinsten

- Hervorming van justitie

Het aantal gerechtelijke arrondissementen zou van 27 naar 13 herleid worden. Welke zijn de 13 arrondissementen die de minister zal voorstellen aan de Ministerraad?

De eenheidsrechtbank komt er niet, wel een eenheidsstructuur (voornamelijk voor het beheer).

De N-VA-fractie benadrukt de nood aan een echte eenheidsrechtbank.

Wat met de positie van de arbeidsrechtbanken? Komen deze effectief onder het jurisdictioneel gezag van het arbeidshof?

Een hervorming van justitie is volgens het lid maar mogelijk wanneer er een echte werklastmeting voorhanden is. De minister maakt hiervan haar prioriteit maar geeft anderzijds ook te kennen dat niet alles tegelijk veranderd kan worden. Komen er werklastmetingen zoals in het regeerakkoord wordt aangekondigd?

— Over besparingen en efficiëntiewinsten

Een betere werking en efficiëntie kan niet enkel bereikt worden door de structuur van justitie te veranderen, efficiëntiewinsten zijn ook haalbaar door het ondersteunende kader aan te pakken en door procedures aan te passen.

- Wedden en representatiekosten van ministers / bezoldigingen van de kabinetsleden

Er werd aangekondigd dat de weddes van ministers en kabinetsleden met 5 % zouden dalen. Wanneer zal een amendement hieromtrent worden ingediend?

- De aanwezigheid van parketmagistraten op de kabinetten

In haar verslag van 16 december 2009 over het bijzonder onderzoek naar de werking van de rechterlijke orde naar aanleiding van de zaak Fortis, heeft de Hoge Raad voor de Justitie aanbevelingen gedaan.

L'intervenante constate que ces recommandations ne sont pas respectées. Le groupe N-VA a déjà déposé une proposition de loi qui réserve la présence de magistrats de parquet dans des cellules stratégiques à la cellule stratégique du ministre de la Justice, conformément à la recommandation du CSJ (DOC 53 1751/001).

- L'Organe central pour la Saisie et la Confiscation

Le fonctionnement de l'Organe central pour la Saisie et la Confiscation sera amélioré par le biais d'une compétence conjointe Finances/Justice; et par une collaboration structurée entre la CETIF et l'OCSC (DOC 53 1942/001, p. 21).

Comment la ministre voit-elle cela concrètement? À qui le chef de la CETIF doit-il rendre des comptes? Une compétence conjointe ne risque-t-elle pas de s'écarter d'une meilleure efficacité? A-t-on calculé ce que cela peut rapporter?

Selon le groupe N-VA, des gains d'efficacité peuvent également être obtenus dans les domaines suivants:

- Profusion de conseils consultatifs

La Justice compte une profusion de conseils consultatifs et de commissions dont les compétences sont parfois floues et se chevauchent. Une rationalisation de ces différents organes peut conduire à d'importants gains d'efficacité. Dans quel délai la ministre compte-t-elle lister de manière exhaustive et rationaliser tous les conseils consultatifs et toutes les commissions?

- Les frais de justice

Les frais de justice en matière répressive continuent à augmenter, passant plus particulièrement de 24 à 107 millions d'euros en quinze ans de temps.

Dans son commentaire sur le budget, la Cour des comptes souligne "le risque d'insuffisance du crédit inscrit pour pouvoir satisfaire à la totalité des obligations en 2012. La Cour avait déjà signalé qu'il n'existait pas de perception suffisante des causes de l'augmentation de certains frais de justice et qu'une adaptation à la baisse de certains tarifs serait souhaitable."

Si l'on veut s'attaquer aux frais de justice, il faut procéder d'urgence à l'informatisation de l'ensemble de la procédure pénale et il convient d'élaborer, avec tous les acteurs, des directives en vue d'une utilisation efficiente et intelligente des différentes méthodes d'enquête comme l'ADN et les écoutes téléphoniques.

De spreekster stelt vast dat deze aanbevelingen niet worden nageleefd. De N-VA-fractie heeft alvast een wetsvoorstel ingediend dat de inzet van parketmagistraten in beleidscellen, overeenkomstig de aanbeveling van de HRJ, beperkt tot de beleidscel van de minister van Justitie (DOC 53 1751/001).

- Het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en Verbeurdverklaring

De werking van de Centrale Dienst voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring zal verbeterd worden via een gezamenlijke bevoegdheid Financiën/Justitie; en via een gestructureerde samenwerking van de CFI en het COIV (DOC 53 1942/001, p. 21).

Hoe ziet de minister dit concreet? Aan wie zal het hoofd van het COIV verantwoording moeten afleggen? Riskeert een gezamenlijke bevoegdheid niet verder af te staan van betere efficiëntie? Is er berekend wat dit kan opbrengen?

Efficiëntiewinsten kunnen volgens de N-VA-fractie ook op de volgende domeinen gevonden worden:

- Overvloed aan adviesraden

Justitie telt een overvloed aan adviesraden en commissies waarbij bevoegdheden soms onduidelijk zijn en elkaar overlappen. Een rationalisering van deze verschillende organen kan tot grote efficiëntiewinsten leiden. Tegen wanneer plant de minister een volledige oplijsting en rationalisatie van alle adviesraden en commissies?

- De gerechtskosten

De gerechtskosten in strafzaken blijven stijgen, meer bepaald van 24 tot 107 miljoen euro op 15 jaar tijd.

In haar commentaar op de begroting wijst het Rekenhof "op het risico dat het ingeschreven krediet onvoldoende zal zijn om aan alle verplichtingen in 2012 te kunnen voldoen. Het Rekenhof heeft er reeds op gewezen dat er daarbij onvoldoende inzicht is in de oorzaken van de stijging van bepaalde gerechtskosten en een neerwaartse aanpassing van bepaalde tarieven wenselijk kan zijn."

Om de gerechtskosten aan te pakken, is dringend nood aan de informatisering van de hele strafprocesrechtspleging en moeten er met alle actoren richtlijnen uitgewerkt worden voor een efficiënt en intelligent gebruik van de verschillende onderzoeksmethoden zoals DNA en telefoontaps.

Mme Sophie De Wit (N-VA) et consorts présentent dès lors un *amendement n° 13* (DOC 53 1944/004) qui tend à faire de la gestion des frais de justice une priorité urgente du gouvernement.

- Politique du personnel au sein de l'ordre judiciaire et de l'administration du SPF Justice

Dans le rapport annuel "La Justice en chiffres 2010", il appert qu'un tiers des non-magistrats au sein de l'ordre judiciaire sont âgés de plus de cinquante ans et qu'un tiers des juges ont entre 50 et 60 ans. L'intervenante attire l'attention de la ministre sur l'opportunité qui se présente là en ce qui concerne la réforme de la justice.

La ministre peut-elle fournir à la commission les chiffres en question pour les organes de gestion et les services centraux du SPF Justice? Combien de personnes partiront-elles à la retraite au cours des prochaines années? Quelles sont les prévisions retenues dans le budget?

— En conclusion

L'intervenante craint que la ministre ne pourra pas réaliser ses ambitions. Le timing joue un rôle important à cet égard: quoi, quand et comment?

La politique d'annonce est ambitieuse, mais elle doit être suivie de réalisations.

Dans son exposé, la ministre a évoqué une approche pas à pas. Le groupe de la N-VA pourrait suivre la ministre s'il pouvait disposer du schéma Excel où ces pas sont précisés.

*

M. Christian Brotcorne (cdH) souhaite à la ministre beaucoup de succès dans sa nouvelle fonction. Être ministre de la Justice constitue un vrai défi compte tenu des enjeux colossaux actuels et des moyens budgétaires limités disponibles. Même si le budget du département de la justice est relativement épargné par les mesures d'économies décidées par le nouveau gouvernement, la ministre devra faire plus que ce que ce budget ne permet. En outre, le temps est compté.

Un des enjeux est d'opérer la nécessaire réconciliation entre le monde judiciaire et les citoyens. Ceux-ci attendent de la Justice que soient sanctionnés de manière effective les comportements non conformes à la norme. Il convient par conséquent de lutter contre le sentiment d'impunité, ce qui supposerait de garantir

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) c.s. dienen daarom het *amendement nr. 13* in dat ertoe strekt van het beheer van de gerechtskosten een dringende prioriteit te maken van de regering (DOC 53 1944/004).

- Personeelsbeleid binnen de rechterlijke orde en binnen de administratie FOD Justitie

In het jaarverslag "Justitie in cijfers 2010" blijkt dat 1/3 van de niet-magistraten binnen de rechterlijke orde ouder is dan 50 jaar en dat de leeftijd van 1/3 van de rechters zich situeert tussen 50 en 60 jaar. De spreker vestigt de aandacht van de minister op de opportuniteit die zich hier inzake de hervorming van justitie aandient.

Kan de minister de commissie de betreffende cijfers voor de beheersorganen en de centrale diensten bij de FOD Justitie bezorgen? Hoeveel personen zullen de komende jaren op pensioen gaan? Wat zijn de begrootte verwachtingen voor het budget?

— Tot besluit

De spreker vreest dat de minister haar ambities niet hard zal kunnen maken. Belangrijk in dit verhaal is de timing: wat, wanneer en hoe?

De aankondigingspolitiek is groot, maar er moet ook gerealiseerd worden.

De minister heeft in haar mondelinge toelichting gesproken over een stap-voor-stap-benadering. De N-VA-fractie zou de minister hierin kunnen volgen indien zij zou kunnen beschikken over het Excel-schema van de minister waarin deze stappen geduid worden.

*

De heer Christian Brotcorne (cdH) wenst de minister veel succes met haar nieuwe functie. Het ambt van minister van Justitie is een heuse uitdaging, gezien de huidige reuzegrote problemen en de beperkte budgettaire middelen waarover de minister beschikt. Het budget van het departement justitie mag dan wel relatief ontzien worden door de besparingsmaatregelen van de nieuwe regering, toch zal de minister meer moeten doen dan haar budget mogelijk maakt. Een zee van tijd is er overigens niet.

Een van de uitdagingen bestaat erin de kloof tussen het gerecht en de burger te dichten. De mensen verwachten dat normafwijkend gedrag door de gerechtelijke overheid wordt bestraft. Het gevoel van straffeloosheid moet dan ook worden bestreden, hetgeen zou moeten inhouden dat alle uitgesproken gevangenisstraffen

l'exécution de toutes les peines prononcées. En pratique, nul n'ignore qu'il est très difficile d'offrir cette garantie et que les courtes peines ne sont plus appliquées. C'est la raison pour laquelle il est important de créer de nouvelles peines alternatives.

Lorsque, néanmoins, la peine d'emprisonnement doit être appliquée, il faut également veiller à l'accompagnement du détenu en vue de sa réintégration future. La commission devra porter l'attention nécessaire à cet aspect.

Concernant les peines d'amendes, on sait qu'il existe une proportion relativement importante d'amendes qui ne sont pas recouvrées. Il faut s'interroger quant aux raisons qui justifient ce non-recouvrement et réfléchir, en concertation avec le SPF Finances, à d'éventuelles améliorations du recouvrement, à défaut de quoi l'on renforcerait un peu plus le sentiment d'impunité.

L'intervenant aborde ensuite la question de la réforme du paysage judiciaire. L'accord gouvernemental prévoit une réduction du nombre d'arrondissements à la condition, toutefois, que soient garantis les lieux d'audience actuels. M. Brotcorne insiste particulièrement sur cette condition, dont le respect est essentiel pour des provinces comme le Hainaut et le Luxembourg. Cette réforme devra par ailleurs s'accompagner d'une amélioration de l'environnement de travail des magistrats et d'une lutte efficace contre l'arriéré judiciaire. Or, dans ses commentaires sur le projet du budget général des Dépenses, la Cour des comptes constate que le crédit qui y est prévu en matière de dépenses de personnel est inférieur aux dépenses réalisées en 2011 et qu'il sera donc insuffisant pour compléter le cadre organique existant de l'ordre judiciaire. Qu'en est-il?

M. Brotcorne se dit favorable à ce que soit encouragée la mobilité volontaire des magistrats au sein d'un même ressort. Il invite également la ministre à réfléchir à un réel statut du magistrat qui définirait ses droits et obligations, par exemple, en matière d'aménagement du temps de travail.

Pour le reste, l'intervenant prend bonne note de ce que la ministre s'engage à faire de l'informatisation de la justice une priorité. Il rappelle néanmoins que plusieurs de ses prédécesseurs s'y étaient également engagés sans avoir pu engranger les résultats escomptés. Il conviendra dès lors de juger de la réalité de cet engagement à l'aune des résultats.

Enfin, il salue également les déclarations de la ministre qui, conformément à l'accord de gouvernement, entend garantir que soient traitées parallèlement la

effectif worden uitgevoerd. In de praktijk weet iedereen dat het heel moeilijk is zulks te verzekeren en dat korte gevangenisstraffen niet langer worden toegepast. Vandaar het belang om in nieuwe alternatieve straffen te voorzien.

Wanneer een gevangenisstraf dan toch noodzakelijk is, moet ook worden toegezien op de begeleiding van de gedetineerde met het oog op zijn toekomstige reclasering. De commissie zal daaraan de nodige aandacht moeten besteden.

Het is bekend dat een vrij groot deel van de geldboetes niet worden geïnd. Wat is daarvan de oorzaak en hoe kan, in overleg met de FOD Financiën, de inningsprocedure eventueel worden verbeterd, om te voorkomen dat het gevoel van straffeloosheid nog toeneemt?

De spreker brengt vervolgens de hervorming van het gerechtelijk landschap ter sprake. In het regeerakkoord staat dat het aantal arrondissementen zal worden verminderd, op voorwaarde evenwel dat de bestaande zittingsplaatsen behouden blijven. Voor provincies als Henegouwen en Luxemburg is die voorwaarde van groot belang, beklemtoont de heer Brotcorne. Die hervorming moet bovendien gepaard gaan met een verbetering van de werkomgeving van de magistraten en een trefzekere aanpak van de gerechtelijke achterstand. In zijn commentaar over het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting stelt het Rekenhof echter vast dat de middelen voor personeelsuitgaven minder bedragen dan wat in 2011 werd uitgegeven, en dat die middelen bijgevolg niet zullen volstaan om de huidige formatie van de rechterlijke orde in te vullen. Wat is daar van aan?

De heer Brotcorne is ervoor te vinden om de vrijwillige mobiliteit van magistraten binnen een zelfde rechtsgebied te bevorderen. Hij nodigt de minister ook uit om na te denken over een echt statuut van de magistratuur, waarin diens rechten en plichten worden vastgesteld, bijvoorbeeld wat de organisatie van de arbeidstijd betreft.

Voorts neemt de spreker er akte van dat de minister prioritair werk wil maken van de informatisering van justitie. Hij wijst er evenwel op dat meerdere van haar voorgangers zich daar ook toe hadden verbonden, maar dat de verwachte resultaten zijn uitgebleven. Het engagement van de minister zal dan ook worden getoetst aan de bereikte resultaten.

Tot slot verwelkomt hij ook dat de minister heeft aangegeven dat ze erop zal toezien dat, zoals in het regeerakkoord is bepaald, de splitsing van het gerechtelijk

scission de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvorde et celle de l'arrondissement électoral du même nom.

*

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) fait remarquer qu'il attendait impatiemment cette note de politique générale et qu'elle l'a déçu, tant sur sa forme que sur son contenu.

La note de politique générale se borne à une série de "copier-coller" de passages de l'accord de gouvernement. Les vagues principes utilisés ne sont précisés d'aucune manière. Seule l'introduction témoigne de l'apport propre de la ministre.

— À propos des auditions

L'intervenant déplore l'absence d'auditions, en dépit des promesses. L'examen de cette note de politique générale donne toutefois à la ministre l'occasion de convaincre les membres de la commission de son engagement. Quels accents la ministre veut-elle imprimer à sa politique? Comment la ministre mettra-t-elle cela en œuvre?

— À propos de l'exécution des peines de prison de moins de trois ans

M. Van Hecke souligne qu'il a pris connaissance dans les médias que l'exécution des peines de prison de moins de trois ans était une priorité de la ministre. Tout le monde se réjouira bien évidemment de cette ambition. Reste encore à la réaliser.

Il espère se tromper mais il est peu probable qu'elle se réalisera dans les deux ans. En effet, la mise en œuvre du Masterplan (construction annoncée de quatre nouvelles prisons) n'est pas facile en raison de problèmes juridiques. Ces prisons disposeront-elles de capacités suffisantes?

La ministre a par ailleurs annoncé que les tribunaux de l'application des peines devront également statuer sur les peines de prison de moins de trois ans. Bien que cela soit déjà prévu dans la loi, la mise en œuvre de cette mesure se fait toujours attendre. L'intervenant attire toutefois l'attention sur le fait qu'il ne faut pas perdre de vue que cela accroîtra la pression sur la capacité des prisons.

Enfin, la Convention avec les autorités néerlandaises relative à la location de la prison de Tilburg arrive bientôt

arrondissement Brussel-Halle-Vilvorde et die van het gelijknamig kiesarrondissement parallel worden behandeld.

*

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat hij naar deze beleidsnota heeft uitgekeken. Zowel vormelijk, als inhoudelijk, blijkt deze evenwel een teleurstelling te zijn.

De beleidsnota beperkt zich tot het knippen en plakken van passages uit het regeerakkoord. De vage gebruikte principes worden op geen enkele wijze geïllustreerd. Enkel uit de inleiding blijkt de eigen inbreng van de minister.

— Over de *hearings*

De spreker betreurt dat ondanks de belofte er geen *hearings* plaatsvinden. De bespreking van deze beleidsnota biedt de minister evenwel de kans om de commissieleden te overtuigen van haar engagement. Welke accenten wil de minister leggen in haar beleid? Hoe zal de minister dit uitvoeren?

— Over de uitvoering van de gevangenisstraffen van minder dan drie jaar

De heer Van Hecke stipt aan dat hij eerder in de media vernomen heeft dat de uitvoering van de gevangenisstraffen van minder dan drie jaar een prioriteit van de minister is. Dit streven treedt uiteraard elkeen bij. Rest nog de uitvoering ervan.

Hij hoopt zich te vergissen maar het is onwaarschijnlijk dat dit streven binnen twee jaar gerealiseerd zal worden. Immers, de uitvoering van het Masterplan (aangekondigde bouw van 4 nieuwe gevangenissen) loopt onder meer omwille van juridische problemen niet van een leien dakje. Zullen deze gevangenissen over voldoende capaciteit beschikken?

De minister heeft voorts aangekondigd dat de strafuitvoeringsrechtbanken eveneens zullen moeten oordelen over de gevangenisstraffen van minder dan drie jaar. Alhoewel dit reeds wettelijk is bepaald, laat de inwerkingtreding vooralsnog op zich wachten. De spreker vestigt er evenwel de aandacht op dat men niet uit het oog mag verliezen dat hierdoor de druk op de capaciteit van de gevangenissen zal toenemen.

Tot slot loopt het Verdrag met de Nederlandse overheid betreffende de huur van de gevangenis van Tilburg

à échéance. Six cents détenus devront alors être à nouveau hébergés dans les prisons belges.

L'intervenant craint dès lors que les déclarations faites par la ministre à propos de l'exécution des peines de prison inférieures à trois ans se limitent à une politique d'annonce. La ministre n'aurait-elle pas bien été inspirée de se faire conseiller avant de faire de telles déclarations?

— À propos de la surpopulation

Il faudra œuvrer dans différents domaines si l'on veut s'attaquer à cette problématique à moyen et long termes.

Dans sa note de politique générale, la ministre indique déjà quelques pistes, notamment agir au niveau de la procédure de la détention provisoire. L'intervenant attire l'attention sur le fait que cela ne fera baisser la population carcérale que de quelques centaines de détenus.

Le membre considère qu'il convient de trouver une solution adaptée pour les détenus. À l'heure actuelle, on dénombre 1 000 personnes internées dans les prisons, alors que les centres psychiatriques prévus auront une capacité d'à peine 400 places. Qu'advient-il des autres internés?

La ministre indique qu'elle investira dans des alternatives à la détention. Bien que la ministre reste vague à ce sujet, l'intervenant estime que cette piste doit être empruntée.

Pour le reste, il faut veiller à ce que les personnes qui n'ont rien à faire en prison en soient écartées. Il fait en particulier référence aux projets pilotes de chambres spécialisées en matière de stupéfiants à Gand et à Liège. L'intervenant regrette que l'on ne trouve aucune trace de ces projets dans la note de politique générale.

M. Van Hecke estime qu'il faut prêter beaucoup plus attention à la réinsertion. Il faut renforcer les chances des détenus sur le marché de l'emploi. Cet aspect ne semble toutefois pas prioritaire aux yeux de la ministre.

La discussion sur les peines et les taux de peine doit être poursuivie. Le précédent ministre de la Justice, M. Stefaan De Clerck, avait commandé une étude à ce sujet. Quel est l'avis de la ministre actuelle sur cette problématique?

bijna af. Zeshonderd gedetineerden zullen dan opnieuw onderdak moeten krijgen in de Belgische gevangenissen.

De spreker vreest dan ook dat de door de minister gedane uitspraak betreffende de uitvoering van de gevangenisstraffen van minder dan drie jaar zich zal beperken tot een aankondigingspolitiek. Had de minister zich niet beter kunnen adviseren alvorens dergelijke uitspraken te maken?

— Over de overbevolking

Om deze problematiek op middellange en lange termijn aan te pakken, zal op verschillende domeinen gewerkt moeten worden.

De minister geeft in haar beleidsnota al enkele mogelijkheden aan, zoals het ingrijpen in de procedure van de voorlopige hechtenis. De spreker vestigt er de aandacht op dat hierdoor de gevangenispopulatie slechts zal dalen met enkele honderden gedetineerden.

De spreker beaamt dat voor de geïnterneerden heel zeker een aangepaste oplossing moet worden gevonden. Er verblijven op dit ogenblik 1 000 geïnterneerden in de gevangenissen terwijl de geplande forensische centra in een capaciteit van amper 400 plaatsen voorzien. Wat met de overige geïnterneerden?

De minister stelt dat geïnvesteerd zal worden in alternatieven voor detentie. Hoewel de minister hierover vaag blijft, meent de spreker dat deze piste bewandeld moet worden.

Voorts moet er over gewaakt worden dat diegenen die niet thuishoren in de gevangenissen, hieruit verwijderd worden. Hij verwijst in het bijzonder naar de proefprojecten in Gent en Luik betreffende de drugsbehandelingskamers. De spreker betreurt dat over deze projecten niets is terug te vinden in de beleidsnota.

De heer Van Hecke is van oordeel dat veel meer aandacht besteed moet worden aan de re-integratie. De kansen van de gedetineerden op de arbeidsmarkt dienen vergroot te worden. Dit lijkt voor de minister evenwel geen prioriteit te zijn.

De discussie over de straffen en de strafmaten moet worden voortgezet. De vorige minister van Justitie, de heer Stefaan De Clerck, had hierover de opdracht voor een studie gegeven. Wat is de mening van de huidige minister over deze problematiek?

— Sur le manque de concrétisation des points de l'accord de gouvernement

L'intervenant estime que la note de politique générale contient certes beaucoup de beaux principes, mais qu'elle propose peu de réalisations concrètes.

L'intervenant évoque les aspects suivants:

* la réforme du paysage judiciaire

Que veut dire la ministre lorsqu'elle déclare qu'elle tiendra compte de la spécificité des tribunaux du travail, des tribunaux du commerce et de la justice de paix?

Feront-ils oui ou non partie de la structure unique?

Que veut dire la ministre lorsqu'elle déclare, à propos de la gestion des parquets, qu'elle tiendra compte de la spécificité des auditorats et des cours du travail? Où se situeront-ils dans la structure unique?

* la modernisation du droit de la famille et la réforme du droit successoral

La ministre peut-elle indiquer ce qui va changer concrètement?

* une nouvelle modification de l'expertise judiciaire

L'intervenant fait observer que cette question a récemment fait l'objet d'une profonde réforme. Quels problèmes se posent-ils à cet égard? Que compte faire la ministre en cette matière?

* le réexamen de la collaboration avec la Régie des Bâtiments pour les palais de justice

Que veut dire la ministre?

* la mise sous la responsabilité du gouvernement de la mesure de la charge de travail

Quand s'achèvera-t-elle?

* la réforme de l'aide juridique

Qu'entend-on par la phrase selon laquelle le gouvernement encouragera les citoyens à souscrire des contrats d'assurances protection juridique? Pourquoi? À quel sujet?

— Over het gebrek aan concrete uitwerking van hetgeen bepaald is in het regeerakkoord

De spreker is van mening dat de beleidsnota weliswaar tal van mooie principes huldigt doch dat er weinig concrete uitwerkingen worden voorgesteld.

De spreker haalt de volgende items aan:

* de hervorming van het gerechtelijk landschap

Wat bedoelt de minister met de zinsnede dat rekening zal worden gehouden met de specificiteit van de arbeidsrechtbanken, de rechtbanken van koophandel en het vredegerecht?

Zullen ze al dan niet deel uitmaken van de eenheidsstructuur?

Wat bedoelt de minister, inzake het beheer van de parketten, met de zinsnede dat rekening zal worden gehouden met de specificiteit van de arbeidsauditoraten en de arbeidshoven? Waar zullen ze zich in de eenheidsstructuur bevinden?

* de modernisering van het familierecht en de hervorming van het erfrecht

Kan de minister duiden wat er *in concreto* zal veranderen?

* een nieuwe wijziging van het deskundigenonderzoek

De spreker merkt op dat deze problematiek recent grondig hervormd werd. Welke problemen stellen zich hier? Wat is de minister voornemens te doen?

* het herbekijken van de samenwerking met de Regie der Gebouwen voor de gerechtsgebouwen

Wat bedoelt de minister?

* de werklastmeting komt onder de verantwoordelijkheid van de regering

Tegen wanneer zal dit afgerond zijn?

* de hervorming van de rechtsbijstand

Wat wordt bedoeld met de zinsnede dat de regering de burger zal aanzetten om rechtsbijstandsverzekeringen aan te gaan? Waarom? Waarvoor?

* la modernisation de la procédure

Qu'implique-t-elle concrètement? Qu'améliorera-t-on?

* la rationalisation des possibilités de recours

La ministre a-t-elle l'intention de supprimer les possibilités de recours?

* la réforme du statut des huissiers de justice

Comment se présentera cette réforme?

* la modernisation du Code pénal et du Code d'instruction criminelle

Que modernisera-t-on précisément?

* l'établissement d'un cadre global pour l'exploitation des établissements pénitentiaires

La ministre peut-elle expliquer ce point?

— Concernant le budget

La Cour des comptes a formulé une série d'observations critiques concernant le montant des budgets prévus.

Il renvoie en particulier à l'observation concernant la prison de Tilburg. Le budget prévu par la ministre est-il en effet insuffisant? La ministre demandera-t-elle des crédits supplémentaires lors d'un contrôle budgétaire qui aura lieu dans le courant du mois de février?

Le budget prévu pour les frais de justice a diminué de 12 millions d'euros par rapport à l'an dernier. L'intervenant craint à nouveau une sous-estimation de ce poste budgétaire.

Le budget consacré aux dépenses de personnel pour les magistrats diminue légèrement. Cela signifie-t-il que la ministre publiera encore plus tard les vacances d'emploi? La ministre réduira-t-elle le nombre de magistrats? Ou est-il également question d'une sous-estimation en la matière?

Le gouvernement précédent a procédé à un certain nombre d'estimations pour l'élaboration de la loi Salduz. Ces budgets ne sont toutefois pas prévus dans le budget des dépenses à l'examen. Le budget prévu pour l'aide juridique ne suffira dès lors pas pour couvrir les dépenses découlant de la loi Salduz. L'intervenant demande si ces budgets ont été prévus dans la provision interdépartementale du SPF Budget et Contrôle de la

* de modernisering van de rechtspleging

Wat houdt dit precies in? Wat zal verbeterd worden?

* het rationaliseren van de beroepsmogelijkheden

Is de minister voornemens om de beroepsmogelijkheden af te schaffen?

* de hervorming van het statuut van de gerechtsdeurwaarders

Welke vorm zal deze hervorming aannemen?

* de modernisering van het Strafwetboek en van het Wetboek van strafvordering

Wat zal precies gemoderniseerd worden?

* het ontwerpen van een globaal kader voor de exploitatie van de penitentiaire inrichtingen

Kan de minister dit duiden?

— Over het budget

Het Rekenhof heeft een aantal kritische opmerkingen gemaakt over de hoogte van de voorziene budgetten.

Hij verwijst in het bijzonder naar de opmerking over de gevangenis van Tilburg. Heeft de minister inderdaad in te weinig budget voorzien? Zal de minister in de loop van februari bij een budgetcontrole om bijkomende gelden verzoeken?

Het voorziene budget voor de gerechtskosten is met 12 miljoen euro ten opzichte van vorig jaar verminderd. De spreker vreest opnieuw een onderbudgettering van deze begrotingspost.

Het budget voor de personeelsuitgaven voor magistraten vertoont een lichte daling. Betekent dit dat de minister de vacatures nog later zal publiceren? Zal de minister het aantal magistraten verminderen? Of is ook hier sprake van onderbudgettering?

Voor de uitwerking van de Salduz-wet heeft de vorige regering een aantal ramingen gemaakt. Deze budgetten worden evenwel niet vastgelegd in de voorliggende uitgavenbegroting. Het voorziene budget voor de juridische bijstand zal dan ook niet volstaan om de uitgaven verbonden aan de Salduz-wet te dragen. De spreker wenst te vernemen of deze budgetten vastgelegd werden in de interdepartementale provisie van de

gestion. Le membre fait toutefois observer que l'aide juridique ne figure pas sur la liste des initiatives à financer. Par ailleurs, à la demande de la Commission européenne, ce budget est bloqué à hauteur de trois quarts. La ministre peut-elle apporter des éclaircissements?

— En conclusion

L'intervenant déplore que la note de politique générale soit muette quant à la *class action* et à la lutte contre la fraude fiscale. La note de politique générale ne contient aucun renvoi aux recommandations de la commission d'enquête sur la fraude fiscale.

Quelle est la position de la ministre sur ces questions?

La note de politique générale à l'examen soulève de nombreuses questions concernant le fonctionnement concret, le calendrier et l'approche. Selon l'intervenant, la ministre n'a pas réellement pris un bon départ avec la note de politique générale à l'examen.

Le groupe Ecolo-Groen collaborera cependant de manière constructive aux nouvelles initiatives qui seront soumises au parlement afin d'améliorer la force de frappe et l'efficacité de la justice.

*

Mme Valérie Déom (PS) juge ambitieuse la note de politique générale de la nouvelle ministre de la Justice, qui reflète bien les enjeux auxquels est confronté son département. Cette note doit cependant être lue en tenant compte d'un contexte budgétaire particulier. Même si la justice est relativement épargnée par l'effort budgétaire, des économies ont été imposées par le gouvernement de manière linéaire sur les crédits de personnel et les crédits de fonctionnement.

Dans la mesure où la note de politique générale reflète assez bien l'esprit de l'accord négocié par les partenaires du gouvernement, l'intervenante se dit peu surprise par son contenu. Elle souhaite néanmoins obtenir quelques précisions sur un certain nombre d'aspects.

Tout d'abord, en ce qui concerne les mesures d'économie linéaires qui ont été décidées, comment se passera en pratique la réduction de personnel dans les secteurs touchés? La ministre a-t-elle déjà adressé certaines recommandations aux services affectés par une diminution des crédits de fonctionnement? Les chiffres cités pour 2013, 2014 et 2015 seront-ils effectivement gelés pour les trois années à venir ou seront-ils réévalués en fonction des besoins et dépenses réels?

FOD Budget en Beheerscontrole? Het lid merkt evenwel op dat de juridische bijstand niet opgenomen is in de lijst van de te financieren initiatieven. Voorts werd dat budget op vraag van de Europese Commissie voor drie vierde vastgehouden. Kan de minister hier meer duidelijkheid geven?

— Tot slot

De spreker betreurt dat in de beleidsnota de *class action* en de strijd tegen fiscale fraude niet worden vermeld. De beleidsnota verwijst geen enkele keer naar de aanbevelingen van de onderzoekscommissie fiscale fraude.

Wat is standpunt van de minister over deze aangelegenheden?

Voorliggende beleidsnota doet heel wat vragen rijzen over de concrete werking, timing en aanpak. De minister heeft met deze beleidsnota volgens de spreker geen al te beste start genomen.

De Ecolo-Groen-fractie zal evenwel op een constructieve manier meewerken aan de nieuwe initiatieven die aan het Parlement worden voorgelegd teneinde te komen tot een slagvaardige en efficiëntere justitie.

*

Mevrouw Valérie Déom (PS) vindt de beleidsnota van de nieuwe minister van Justitie, waarin de uitdagingen voor haar departement goed zijn weerspiegeld, een verrekende nota. Bij het lezen ervan moet men echter rekening houden met een bepaalde budgettaire context. Zelfs al blijft justitie bij de budgettaire inspanning relatief ontzien, toch heeft de regering inzake de personeels- en werkingskredieten lineaire besparingen opgelegd.

De spreekster is weinig verrast door de inhoud van de nota, omdat de geest van het door de regeringspartners bereikte akkoord er vrij goed in wordt weergegeven. De spreekster wenst over een aantal aspecten niettemin enkele preciseringen.

Hoe zal eerst met betrekking tot de lineaire besparingsmaatregelen waartoe is besloten, in de praktijk de personeelsvermindering in de getroffen sectoren plaatshebben? Heeft de minister naar de diensten die door een vermindering van de werkingskredieten zullen worden getroffen, al bepaalde aanbevelingen gestuurd? Zullen de cijfers voor 2013, 2014 en 2015 daadwerkelijk gedurende de komende drie jaar worden bevroren, of zullen ze opnieuw worden geëvalueerd naar gelang

Comment la ministre explique-t-elle l'augmentation des dépenses à dimension internationale (comme les frais de fonctionnement au sein des institutions internationales).

L'intervenante évoque ensuite la lutte contre l'arriéré judiciaire qui, selon la note de politique générale, constituera une priorité. Dans ce cadre, il y est précisé que la mesure de la charge de travail sera finalisée afin d'adapter en conséquence le cadre des magistrats et du personnel. Mme Déom souhaite savoir quand sera finalisé cet instrument de mesure et ce qu'il adviendra des circulaires 154 et 154*bis* édictées par le ministre le Justice précédent.

En ce qui concerne la lutte contre la surpopulation carcérale, sont évoquées des alternatives aux mandats d'arrêt afin de diminuer le nombre de détentions préventives. L'une de ces alternatives pourrait être le recours au bracelet électronique. La ministre peut-elle préciser si et dans quelle mesure ces alternatives seront complétées lors de l'exécution de la peine éventuelle?

Mme Déom rappelle que l'ancien ministre de la Justice avait mis l'accent sur l'exécution du Masterplan des prisons. La nouvelle ministre met, elle, l'accent sur la réinsertion des personnes condamnées. L'intervenante se réjouit de la prise en main de cette problématique et espère que l'amélioration des conditions de détention permettra, à moyen terme, une meilleure prise en charge du détenu afin de travailler avec lui au mieux à sa réinsertion, meilleur rempart contre la récidive.

Dans sa note, la ministre annonce le développement du corps de sécurité du SPF Justice, qui sera notamment chargé de la surveillance des bâtiments judiciaires, des audiences ou encore du transport des détenus et pour lequel il sera notamment fait appel au personnel de la Défense nationale. Le cas échéant, ce corps de sécurité pourra également intervenir en cas d'incidents à l'intérieur d'établissements pénitentiaires. Les protocoles dont il est question dans la note ont-ils déjà été discutés? Fera-t-on appel au personnel actif ou en fin de carrière? Est-ce que ce sera sur base volontaire ou non?

L'informatisation de la Justice sera également une priorité. Il est notamment question d'un plan pluriannuel ICT, qui deviendra le fil rouge de l'informatisation de la justice pour les années à venir. Mme Déom rappelle à ce sujet que dans de nombreux arrondissements, les tribunaux ont déjà avancé dans leur protocole d'informatisation. L'intervenante invite par conséquent la ministre à la prudence et à ne pas faire table rase du passé.

van de reële behoeften en uitgaven? Hoe verklaart de minister de verhoging van de uitgaven met een internationale dimensie (bijvoorbeeld de werkingskosten in de internationale instellingen)?

De spreekster brengt vervolgens de strijd tegen de gerechtelijke achterstand ter sprake, die volgens de beleidsnota een prioriteit zal zijn. In dat verband wordt gepreciseerd dat de meting van de werklust zal worden afgerond om bijgevolg de formatie van magistraten en personeel aan te passen. De spreekster wenst te weten wanneer dat meetinstrument zal klaar zijn en wat er zal gebeuren met de omzendbrieven nrs. 154 en 154*bis* van de vorige minister van Justitie.

Wat de aanpak van de overbevolking in de gevangenen betreft, worden alternatieven voor het aanhoudingsbevel aangekaart, om aldus tot minder gevallen van voorlopige hechtenis te komen. Zo'n alternatief zou het gebruik van de elektronische enkelband kunnen zijn. Kan de minister duidelijk maken of en in hoeverre met deze alternatieven bij de uitvoering van de mogelijke straf rekening zal worden gehouden?

De spreekster herinnert eraan dat de vorige minister van Justitie de nadruk had gelegd op de uitvoering van het Masterplan voor de gevangenen. De nieuwe minister legt de klemtoon op de reclassering van veroordeelde personen. De spreekster verheugt zich over deze aanpak van het vraagstuk en hoopt dat de verbetering van de detentievoorwaarden op middellange termijn tot een betere zorg voor de gedetineerde zal leiden, zodat men met hem zo goed mogelijk kan werken aan zijn reclassering, wat de beste verdediging is tegen recidive.

De minister kondigt in haar beleidsnota de oprichting aan van het veiligheidskorps van de FOD Justitie, dat onder meer zal worden belast met het toezicht op de gerechtsgebouwen en de terechtzittingen, en met het vervoer van de gevangenen. Voor dat korps zal onder andere op de personeelsleden van Landsverdediging een beroep worden gedaan. In voorkomend geval zal dat korps ook kunnen optreden bij incidenten in de gevangenen. Zijn al besprekingen gevoerd over de protocollen waarvan sprake is in de nota? Zal een beroep worden gedaan op het actief personeel of op eindeloopbaners? Zal dat al dan niet op vrijwillige basis gebeuren?

Ook de informatisering van het gerecht zal een prioriteit zijn. Er is onder meer sprake van een ICT-meerjarenplan, dat zal dienen als rode draad voor de informatisering van justitie voor de komende jaren. Mevrouw Déom wijst er in dat opzicht op dat de rechtbanken in tal van arrondissementen al voortgang hebben gemaakt in het informatiseringsprotocol. De spreekster maant de minister dan ook aan omzichtig te zijn en niet alles overboord te gooien.

L'intervenante demande ensuite des précisions quant à la réforme du Conseil supérieur de la Justice, notamment en ce qui concerne le renforcement de sa mission de contrôle externe.

La ministre annonce également une modernisation du droit de la famille. Mme Déom rappelle que ces dernières années, le Parlement a beaucoup travaillé sur des questions telles que la réforme du divorce, l'hébergement égalitaire ou la filiation. La ministre peut-elle par conséquent préciser les pistes de réforme qu'elle envisage encore dans ce domaine?

La ministre annonce aussi que le gouvernement examinera la possibilité d'instaurer en une seule démarche l'aide juridique et l'assistance judiciaire. Mme Déom est tout à fait favorable à cette proposition, qui a déjà été évoquée à plusieurs reprises par son groupe.

Par contre, elle appelle à la prudence lorsque la ministre annonce une rationalisation de l'utilisation des voies de recours. Les droits de la défense constituent un droit fondamental des justiciables et un pilier de la démocratie. La ministre peut-elle par conséquent apporter quelques précisions sur ce point?

Quant à la diversification des peines, il est exact que la peine de prison ne constitue pas une fin en soi et qu'il convient de réfléchir à de nouvelles alternatives (sanctions patrimoniales, surveillance électronique, assignation à résidence...). L'intervenante pense également qu'il faudrait s'atteler à l'énorme chantier que constitue l'échelle des peines. L'arsenal des peines actuelles ne correspond en effet plus aux priorités sociétales.

Concernant le Masterplan des prisons, la ministre peut-elle confirmer que les décisions du gouvernement précédent quant au choix de l'implantation des nouvelles prisons — en particulier celle de Sambreville — seront bien exécutées?

Enfin, la note de politique générale évoque la communautarisation de certains aspects du droit sanctionnel de la jeunesse et notamment de la définition de la nature des mesures pouvant être prises à l'égard de mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction. La loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié d'infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait constituera-t-elle un cadre général pouvant être, sur certains points, modalisé par les communautés ou au contraire, sera-t-elle vidée de sa substance?

*

Vervolgens vraagt de spreekster preciseringen over de hervorming van de Hoge Raad voor de Justitie, meer bepaald over de versterking van zijn taak inzake extern toezicht.

De minister kondigt ook een modernisering van het familierecht aan. Mevrouw Déom attendeert erop dat het Parlement de jongste jaren veel heeft gewerkt rond kwesties zoals de hervorming van de echtscheiding, bilocatie of afstamming. Kan de minister dan ook aangeven welke hervormingen zij in dat domein nog voor ogen heeft?

De minister kondigt ook aan dat de regering de mogelijkheid zal onderzoeken om rechtshulp en –bijstand te laten samenvallen. Mevrouw Déom is absoluut voorstander van dat voorstel, dat haar fractie al meer dan eens heeft gedaan.

Ze maant daarentegen tot omzichtigheid aan als de minister een rationalisatie aankondigt van het gebruik van de beroepsmiddelen. De rechten van verdediging zijn een grondrecht van de rechtzoekenden en een pijler van de democratie. Kan de minister daarover dan ook enkele preciseringen geven?

Wat de diversificatie van de straffen betreft, klopt het dat de gevangenisstraf geen doel op zich is en dat over nieuwe alternatieven moet worden nagedacht (vermogenssancties, elektronisch toezicht, huisarrest enzovoort). De spreekster vindt ook dat men het enorme dossier van de strafmaat zou moeten aanpakken. Het arsenaal van de huidige straffen sluit immers niet meer aan bij de maatschappelijke prioriteiten.

Kan de minister in verband met het masterplan voor de gevangenen bevestigen dat de beslissingen van de vorige regering inzake de locatie van de nieuwe gevangenen — in het bijzonder die van Sambreville — zullen worden uitgevoerd?

Ten slotte is er in de beleidsnota sprake van bepaalde aspecten van het jeugdsanctierecht, en meer bepaald de definitie van de aard van de maatregelen die kunnen worden genomen ten aanzien van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd, over te hevelen naar de gemeenschappen. Zal de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade dienen als algemeen kader dat op bepaalde punten kan worden aangepast door de gemeenschappen, of zal die wet daarentegen worden uitgehold?

*

M. Bert Schoofs (VB) fait observer que la note de politique générale à l'examen constitue plutôt une énumération de tout ce qu'il y a à faire en matière de justice.

Si la présentation orale de la ministre a certes concrétisé quelque peu la note de politique générale, cela demeure néanmoins insuffisant.

— Concernant l'économie illégale

La ministre peut-elle donner davantage d'informations à ce sujet? Il espère que la ministre tiendra compte des observations faites par les magistrats anversois au début de l'année judiciaire dans leurs mercuriales. L'intervenant estime qu'il convient également de prêter attention aux activités socioéconomiques illégales.

— Concernant la réforme de la justice

La ministre peut-elle présenter son plan par étapes aux membres de la commission? L'intervenant est convaincu que la ministre devra lever de nombreux tabous au sein du monde judiciaire avant de pouvoir enregistrer le moindre résultat dans la réforme de la justice. Le membre formule l'espoir que cela n'effrayera pas la ministre.

Quels sont les projets de la ministre en ce qui concerne le collège des cours et tribunaux? Que pense la ministre des autres fonctions exercées par les magistrats? La ministre mettra-t-elle un terme à l'écheveau d'organismes internes qui se contrôlent mutuellement au sein de la justice?

Le membre insiste afin que la ministre précise dûment ses priorités.

La ministre souhaite une justice accessible, rapide et moderne. L'intervenant prévient la ministre qu'elle pourra facilement être évaluée sur la base de telles déclarations creuses.

Sauf en ce qui concerne les mesures relatives au Brabant flamand, l'intervenant peut se rallier au modèle provincial que la ministre entend développer en vue du réaménagement du paysage judiciaire.

M. Schoofs déplore que l'aspect "rationalisation" ne soit pas davantage approfondi dans la note de politique générale. Il constate par ailleurs qu'une intégration complète de tous les tribunaux et des parquets correspondants n'est pas prévue. Il y aura-t-il, par exemple, une section de la cour d'appel pour le Limbourg?

De heer Bert Schoofs (VB) merkt op dat deze beleidsnota eerder een opsomming is van alles wat op het vlak van justitie dient te gebeuren.

De mondelinge toelichting van de minister heeft weliswaar wat reliëf aan de beleidsnota gebracht doch het blijft onvoldoende.

— Over de illegale economie

Kan de minister hierover meer duiding geven? Hij drukt de hoop uit dat de minister rekening zal houden met datgene wat de Antwerpse magistraten in hun mercuriales bij het begin van het gerechtelijk jaar hebben meegedeeld. De spreker meent dat ook aandacht moet worden besteed aan de illegaal sociaal economische activiteiten.

— Over de hervorming van justitie

Kan de minister haar stappenplan aan de commissieleden voorleggen? De spreker is ervan overtuigd dat de minister tal van heilige huisjes binnen de gerechtelijke wereld zal moeten omverwerpen vooraleer enig resultaat kan worden geboekt inzake de hervorming van justitie. Het lid drukt de hoop uit dat dit de minister niet zal afschrikken.

Welke plannen heeft de minister met het college van hoven en rechtbanken? Wat is de mening van de minister over de nevenfuncties die door magistraten worden uitgeoefend? Zal de minister komaf maken met het kluwen van elkaar controlerende interne organismen binnen justitie?

Het lid dringt er op aan dat de minister haar prioriteiten terdege preciseert.

De minister wil een toegankelijke, snelle en moderne justitie. Het spreker waarschuwt de minister dat zij op dergelijke loze uitspraken gemakkelijk kan worden afgerekend.

De spreker kan zich, behoudens de regeling voor Vlaams-Brabant, vinden in het provinciaal model dat de minister wil uitwerken met betrekking tot de heroriëntatie van het gerechtelijk landschap.

De heer Schoofs betreurt dat het aspect "rationalisatie" niet verder uitgediept wordt in de beleidsnota. Voorts stelt hij vast dat er geen volledige integratie op stel staat van alle rechtbanken en de overeenkomstige parketten. Komt er bijvoorbeeld een afdeling voor Limburg van het hof van beroep? Zo niet, waarom dan een aparte

À défaut, pourquoi prévoir une section distincte de la cour du travail pour le Limbourg? Pourquoi ne pas prévoir les deux sections pour le Limbourg?

— Concernant l'informatisation de la justice

La ministre peut-elle exposer ses projets de manière ponctuelle pour les deux années à venir?

— Concernant les frais de justice

Le membre estime qu'il s'indique de supprimer l'envoi par pli recommandé prévu pour la signification en matière pénale. Cela représenterait une économie de coûts de 3 millions.

— Mesure de la charge du travail

L'intervenant a hâte que ce dossier soit finalisé.

— Accès à la justice

Les avis de la Cour des comptes sur la proposition de loi (de MM. Daniel Bacquelaine et Olivier Maingain) modifiant le Code judiciaire et visant à instaurer une indemnisation fixe des avocats de l'aide juridique de deuxième ligne DOC 53 0454/005 et 6) font état d'une augmentation des coûts de 55 %, loi Salduz non comprise.

Comment la ministre prendra-t-elle cela en compte dans son budget?

Il ne faut pas non plus perdre de vue la rémunération des traducteurs-interprètes, des huissiers de justice, des experts et des psychiatres judiciaires. Quid du personnel du greffe?

— Justice pénale efficace, juste et proportionnée

La ministre peut-elle préciser ses intentions en ce qui concerne le système VICLAS, qui pourrait être un instrument important dans la recherche des infractions? Quelles nouvelles technologies la ministre envisage-t-elle?

Le membre ne trouve rien, dans la note de politique, à propos du plan d'action "Nuisances et criminalité". Quel est le point de vue de la ministre à ce propos?

— Diversification des peines

De nouvelles peines autonomes devraient être instaurées. L'intervenant estime toutefois qu'il est

afdeling van het arbeidshof voor Limburg behouden? Waarom niet voorzien in beide afdelingen voor Limburg?

— Over de informatisering van justitie

Kan de minister punctueel toelichten wat haar plannen zijn voor de komende twee jaar?

— Over de gerechtskosten

Het lid acht het aangewezen om de aangetekende zending bepaald bij de betekening in strafzaken af te schaffen. Dit zou een mindere kost van 3 miljoen euro betekenen.

— Over de werklastmeting

De spreker kijkt uit naar de afronding van dit dossier.

— Over de toegang tot het gerecht

Uit de adviezen van het Rekenhof over het wetsvoorstel (de heren Daniel Bacquelaine, Olivier Maingain) tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, teneinde te voorzien in een vaste vergoeding van de advocaten voor de door hen verleende juridische tweedelijnsbijstand (DOC 53 0454/005 en 6) wordt melding gemaakt van een kostenverhoging van 55 %, Salduz niet meegerekend.

Hoe zal de minister dat in haar budget verrekenen?

Voorts mogen in dit verhaal ook de betaling van de vertalers-tolken, de gerechtsdeurwaarders, de gerechtsdeskundigen en de gerechtspychiaters niet vergeten worden. Wat met het griffiepersoneel?

— Over een doeltreffend, eerlijk en evenredig strafrecht

Kan de minister meer duiding geven over haar plannen met het VICLAS-systeem, dat een belangrijk instrument kan zijn bij de opsporing van misdrijven? Welke nieuwe technologieën heeft de minister voor ogen?

Het lid vindt in de beleidsnota niets terug over het Actieplan Overlast en Criminaliteit. Wat is het standpunt van de minister hierover?

— Over de differentiatie van straffen

Er zouden nieuwe autonome straffen komen. De spreker is evenwel van oordeel dat geen werkstraffen

inadmissible d'infliger des peines de travail en cas de coups et blessures graves.

Les peines autonomes alternatives ne peuvent plus continuer à vider le régime de détention de sa substance. Celles-ci ne peuvent être prononcées qu'en vue d'une intégration. Il n'est pas admissible que l'on en fasse un usage improprie afin de remédier au manque de places dans les prisons.

L'intervenant attend avec impatience la concrétisation des projets de la ministre visant l'exécution des peines d'emprisonnement de moins de trois ans. La surveillance électronique, à elle seule, ne résoudra rien dans ce domaine.

— Criminalité imputable aux étrangers

L'intervenant estime que cette problématique devrait être cartographiée d'urgence. Il renvoie, à cet égard, au rapport de Marion Van San, autrefois rédigé à la demande de M. Marc Verwilghen, ancien ministre de la Justice, dans le but de vérifier ou d'étudier la relation entre criminalité et étrangers, et donc la criminalité imputable aux étrangers en Belgique.

Quel est le point de vue de la ministre? L'intervenant considère qu'il faut briser les tabous à cet égard.

— Concernant la double nationalité

De quelle manière la ministre modifiera-t-elle la législation relative à la nationalité?

— Concernant les infractions d'une extrême gravité

La ministre indique dans sa note de politique générale que, pour des infractions d'une extrême gravité ayant entraîné la mort, par exemple le viol et l'attentat à la pudeur ou l'enlèvement de mineur, le seuil d'admissibilité à la libération conditionnelle sera porté au minimum à la moitié de la peine, et trois quart en cas de récidive, en cas de condamnation à 30 ans ou à perpétuité.

L'intervenant estime que, dans une société, les auteurs d'infractions "mineures" sanctionnés à plusieurs reprises et récidivistes ne peuvent pas non plus s'en tirer impunément.

Il considère par ailleurs qu'une peine d'emprisonnement à vie doit être réellement purgée.

kunnen worden opgelegd voor ernstige slagen en verwondingen.

Alternatieve autonome straffen mogen het stelsel van detentie niet verder uithollen. Ze mogen volgens de spreker enkel worden uitgesproken met het oog op integratie. Er mag geen oneigenlijk gebruik van worden gemaakt om het gebrek aan celcapaciteit op te vangen.

De spreker kijkt halsreikend uit naar de concretisering van de plannen van de minister om de gevangenisstraffen van minder dan 3 jaar uit te voeren. Het elektronisch toezicht alleen zal in deze geen soelaas brengen.

— Over de vreemdelingencriminaliteit

Deze problematiek zou volgens de spreker dringend in kaart moeten worden gebracht. Hij verwijst in deze naar het Rapport Marion Van San dat destijds in opdracht van de toenmalige minister van Justitie, de heer Marc Verwilghen, werd opgesteld teneinde de relatie na te gaan of te bestuderen tussen criminaliteit en allochtonen, en de allochtone criminaliteit in België.

Wat is het standpunt van de minister hierover? De spreker meent dat het taboe hierover doorbroken moet worden.

— Over de dubbele nationaliteit

Op welke manier zal de minister de nationaliteitswetgeving wijzigen?

— Over de bijzonder zware misdrijven

De minister stelt in haar beleidsnota dat voor bijzonder zware misdrijven die de dood tot gevolg hebben gehad, bijvoorbeeld verkrachting en zedenschennis of de ontvoering van een minderjarige, in geval van een veroordeling tot 30 jaar of tot een levenslange gevangenisstraf, de drempel voor de mogelijke voorwaardelijke invrijheidsstelling op minstens de helft van de straf zal worden gebracht en, in geval van wettelijke herhaling op drie vierde.

De spreker is van oordeel dat in een samenleving, ook veel gestraften en veelplegers van "kleine" misdrijven niet vrijuit mogen gaan.

Voorts is hij van oordeel dat een levenslange straf ook daadwerkelijk moet worden uitgezeten.

— Concernant les prisons

Pour l'intervenant, il s'indique de lutter contre la surpopulation en recourant à des bateaux-prisons. Quel est le point de vue de la ministre à ce sujet?

Un service minimal garanti de la part des agents pénitentiaires doit, selon l'intervenant, s'accompagner d'une révision de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus.

— Concernant les victimes d'abus sexuels

Le membre estime légitime d'accorder davantage d'attention aux victimes d'abus sexuels. Quelles modifications de loi la ministre envisage-t-elle en l'espèce?

— Concernant l'Exécutif des musulmans

M. Schoofs espère que la ministre y mettra bon ordre.

— Concernant le casier judiciaire central

La ministre peut-elle dresser un bilan de l'informatisation du casier judiciaire central?

— Concernant la réforme de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvorde

À cet égard, l'intervenant attire l'attention de la ministre sur les points suivants:

* Le dédoublement est comparable à celui que propose M. Olivier Maingain. C'est une mauvaise opération pour la Flandre, car cela ouvre la porte à la francisation juridique de Hal-Vilvorde.

Le membre souligne qu'à l'époque, dans la proposition déposée à ce sujet par le président de la N-VA, M. Bart De Wever, Hal-Vilvorde restait dans le ressort de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles et, partant, sous la tutelle de l'autorité fédérale.

La création d'un parquet distinct constitue le seul élément positif de l'actuel accord de gouvernement. Le prix à payer en échange par les Flamands est cependant une gaffe impardonnable des partis flamands qui ont participé aux négociations. La nomination de magistrats francophones dans ce parquet va totalement à l'encontre du principe de territorialité et du régime des facilités.

La possibilité, considérablement assouplie, de modifier la langue est une mauvaise chose. En pratique, il y

— Over de gevangenis

De spreker acht het aangewezen om de overbevolking tegen te gaan door de ingebruikname van gevangenisboten. Wat is het standpunt van de minister hierover?

Een gewaarborgde minimumdienst vanwege de cipiers dient volgens de spreker gepaard te gaan met een herziening van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden.

— Over de slachtoffers van seksueel misbruik

Het lid meent dat er terecht meer aandacht moet besteed worden aan de slachtoffers van seksueel misbruik. Welk wetswijzigingen heeft de minister hier voor ogen?

— Over de Moslimexecutieve

De heer Schoofs drukt de hoop uit dat de minister hier orde op zaken zal stellen.

— Over het centraal strafregister

Kan de minister een stand van zaken geven over de informatisering van het centraal strafregister?

— Over de hervorming van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvorde

De spreker vestigt in dit verband de aandacht van de minister op de volgende punten:

* De ontubbeling is er een zoals voorgesteld door de heer Olivier Maingain. Het is een slechte zaak voor Vlaanderen. De sluizen worden aldus opengezet voor de juridische verfransing van Halle-Vilvorde.

Het lid vestigt de aandacht erop dat destijds ook in het voorstel terzake van de voorzitter van de N-VA, de heer Bart De Wever, Halle-Vilvorde bleef ressorteren onder het gerechtelijk arrondissement Brussel, waardoor het onder federale voogdij zou blijven.

Het enige positieve element van het huidig regeerakkoord is het feit dat een afzonderlijk parket wordt opgericht. De prijs die hiervoor betaald moet worden door de Vlamingen is evenwel een onvergeeflijke blunder van de Vlaamse onderhandelingspartijen. De benoeming van Franstalige magistraten in dat parket druist volledig in tegen het territorialiteitsbeginsel en de faciliteitenregeling.

De sterk versoepelde mogelijkheid tot taalwijziging is een slechte zaak. In de praktijk zullen er in alle Vlaamse

aura des facilités judiciaires dans tous les arrondissements flamands, de sorte qu'il deviendra plus difficile d'évoluer vers une véritable justice flamande.

* Le transfert de compétences de l'autorité fédérale vers les entités fédérées est minimal. Le groupe VB se dit favorable à l'instauration d'un droit d'injonction positive pour les entités fédérées. Mais le fait que les entités fédérées doivent conclure des accords de coopération avec l'État fédéral pour les matières qui relèvent de leur compétence a pour effet de compliquer les choses une fois encore.

Quid de la Conférence interministérielle pour la politique judiciaire?

* Il n'existe pas de véritable droit sanctionnel de la jeunesse. Cette problématique n'est pas suffisamment abordée dans la note de politique générale.

— En guise de conclusion

L'intervenant conclut que les notes de politique générale deviennent de plus en plus minces.

La ministre est confrontée à une lourde tâche. Le membre fait confiance à la ministre car, en tant que non juriste, elle peut aborder les choses sans parti pris. Cette confiance n'est cependant pas infinie.

*

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) considère que la note de politique générale à l'examen reproduit, à juste titre, ce qui a été convenu dans l'accord de gouvernement.

On retrouve deux grandes lignes de force dans la déclaration de politique:

— dans un État de droit, les citoyens ont droit à un traitement rapide, efficace et de qualité des litiges auxquels ils sont confrontés, et;

— dans un État de droit, il faut veiller à ce que les règles soient respectées et à ce que ce principe ne puisse être vidé de sa substance par la non-exécution des peines.

L'intervenante souligne que la note de politique générale à l'examen n'est pas du tout vague. Des décisions sont prises sur les grands principes. Elle renvoie par exemple à la réforme du paysage judiciaire. La note de politique générale mentionne clairement à quelle échelle cette réforme aura lieu. Elle indique aussi de quelle manière le collège de gestion devra être constitué. Des

arrondissements gerechtelijke faciliteiten zijn waardoor het moeilijker zal worden om te evolueren tot een echte Vlaamse justitie.

* De overheveling van bevoegdheden van de federale overheid naar de deelstaten is minimaal. De VB-fractie is voorstander van de invoering van een positief injunctie-recht voor de deelstaten. Het feit evenwel dat deelstaten voor materies die tot hun bevoegdheid behoren een samenwerkingsakkoord moeten sluiten met de federale Staat, maakt de zaken weer wat ingewikkelder.

Wat met de Interministeriële Conferentie voor het justitieel beleid?

* Een echt jeugdsanctierecht is er niet. Deze problematiek wordt onvoldoende geduid in de beleidsnota.

— Tot slot

De spreker besluit dat de beleidsnota's er steeds dunner op worden.

De minister staat voor een zware taak. Het lid geeft de minister krediet omdat zij als niet-jurist de zaken op een onbevangen manier kan benaderen. Dit krediet is evenwel niet oneindig.

*

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) gaat ervan uit dat deze beleidsnota terecht een weergave is van wat met het regeerakkoord werd overeengekomen.

Er zijn twee grote lijnen terug te vinden in de beleidsverklaring:

— burgers in een rechtstaat hebben recht op een snelle, efficiënte en kwalitatieve afhandeling van de geschillen waarmee ze geconfronteerd worden, en;

— in een rechtstaat moet ervoor gezorgd worden dat de regels gehandhaafd worden en dat die handhaving niet uitgehold kan worden door de straffen niet uit te voeren.

De spreekster benadrukt dat voorliggende beleidsnota helemaal niet vaag is. Over de grote principes worden weldegelijk beslissingen genomen. Zij verwijst bijvoorbeeld naar de hervorming van het gerechtelijk landschap. De beleidsnota vermeld duidelijk op welke schaal deze hervorming zal gebeuren. Er wordt ook vastgesteld op welke manier het beheerscollege zal moeten

décisions importantes sont donc prises dans la note de politique générale.

La note met également fin à l'inquiétude des magistrats en ce qui concerne le sens donné à des notions telles que la mobilité, la spécialisation, etc.

Il est en effet plus que nécessaire de clôturer la chaîne pénale par une exécution correcte des peines. La ministre a mis le doigt sur une plaie qui existe depuis longtemps déjà. L'exécution des peines ne concerne pas seulement la détention, mais aussi la perception des amendes. La ministre peut-elle donner l'état de la situation en la matière? Où en est le projet STIMER?

Où en est la surveillance électronique? La ministre va-t-elle continuer à adopter la méthode de son prédécesseur en ce sens que si la SE ne peut pas être suffisamment accompagnée par les assistants de justice, la peine n'est pas exécutée? Ou est-elle, le cas échéant, en faveur de l'exécution de la peine, même avec moins d'encadrement?

La ministre peut-elle donner un aperçu de l'avancement du Masterplan?

Combien de places de détention supplémentaires ont été créées entre-temps? Quid des contrats de construction qui avaient été conclus pour les nouvelles prisons? Quid des indemnisations? Quelle est la gravité de la situation? La légalité de ces clauses a-t-elle été vérifiée?

Aujourd'hui, plus de 20 000 peines ne sont pas exécutées. Quelles sont les intentions de la ministre à ce sujet?

Afin de disposer de plus de moyens, il est indiqué de miser au maximum sur le recouvrement accéléré et mieux organisé des amendes et sur l'amélioration du fonctionnement de l'OCSC. L'investissement des capitaux d'origine criminelle dans un meilleur fonctionnement de la justice est une bonne piste.

Il faudra également vérifier de quelle manière les services peuvent être mieux rationalisés. Les TIC jouent ici un rôle important.

Mme Van Cauter espère que l'on s'occupera rapidement de la réforme de la justice.

*

Mme Marie-Christine Marghem (MR) relève qu'au début de sa note de politique générale, la ministre souligne que le plus grand défi des deux années à venir sera de faire entrer définitivement la Justice dans le 21^e

worden samengesteld. In de beleidsnota worden aldus belangrijke knopen doorgehakt.

De nota neemt ook de ongerustheid bij magistraten weg wat betreft de invulling van begrippen als mobiliteit, specialisatie, en andere.

Het sluiten van de straffketen door de correcte strafuitvoering is inderdaad meer dan noodzakelijk. De minister heeft de vinger gelegd op een wonde die al geruime tijd bestaat. De strafuitvoering heeft niet alleen betrekking op detentie maar ook op de inning van de geldboetes. Kan de minister hier een stand van zaken geven? Wat is de stand van zaken van het STIMER-project?

Wat is de stand van zaken betreffende het elektronisch toezicht? Zal de minister de werkwijze van haar voorganger voortzetten in die zin dat als het ET onvoldoende begeleid kan worden door de justitieassistenten, de straf niet wordt uitgevoerd? Of is zij in voorkomend geval er voorstander van om de straf uit te voeren, zelfs al gebeurt dit met een mindere omkadering?

Kan de minister een overzicht geven van de voortgang van het Masterplan?

Hoeveel detentieplaatsen zijn er inmiddels bijkomend gecreëerd? Wat met de bouwcontracten die afgesloten werden voor de nieuwe gevangenissen? Wat met de schadevergoedingen? Hoe erg is de situatie? Werd de wettelijkheid van deze clausules nagegaan?

Vandaag worden er 20 000 straffen niet uitgevoerd. Wat zijn de intenties van de minister hierover?

Teneinde over meer middelen te beschikken, is het aangewezen maximaal in te zetten op het versneld en beter innen van geldboetes en de betere werking van het COIV. Het investeren van misdadigeld in een betere werking van justitie is een goede piste.

Er zal ook nagegaan moeten worden op welke manier de werking van de diensten beter gerationaliseerd kunnen worden. ICT speelt hier een belangrijke rol.

Mevrouw Van Cauter drukt de hoop uit dat snel werk zal worden gemaakt van de hervorming van justitie.

*

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) heeft in het begin van de beleidsnota gelezen dat de grootste uitdaging voor de komende twee jaar er voor de minister in bestaat justitie definitief de 21^e eeuw binnen te loodsen.

siècle. Il s'agit là d'un postulat important. Alors que la police a subi une réforme profonde à la suite de l'affaire Dutroux, la Justice n'a pas suivi le même chemin et attend toujours d'être réformée.

Les travaux du groupe de travail Atomium, institué au cours de la précédente législature, ont esquissé des traits de réforme du paysage judiciaire sans malheureusement jamais pouvoir aboutir.

L'intervenante constate que certains critiquent une note de politique générale qu'ils jugent n'être qu'un copier-coller de l'accord de gouvernement. Or, comment pourrait-il en être autrement? C'est justement parce que la note de la ministre reflète parfaitement cet accord de gouvernement que le groupe auquel elle appartient y apporte son soutien indéfectible.

Par contre, Mme Marghem comprend et réitère les vœux de réussite exprimées par d'autres. Le monde judiciaire a ses particularités et travaille d'une manière déterminée, selon des codes et lois précis, dont le but est notamment de garantir le respect des droits de la défense et du principe du contradictoire. Certes, la justice doit être plus rapide et plus efficace. Toutefois, certaines lenteurs de la justice ne sont pas coupables et résultent de la volonté de veiller au respect de cette valeur forte que sont les droits de la défense. Cela explique également un certain conservatisme des acteurs de la justice.

Ceci dit, il est indéniable que l'organisation de la justice doit être modernisée.

À cet égard, la note de politique générale annonce la conclusion d'accords de gestion par arrondissement, qui contiendront des objectifs clairs et opérationnels. Un collège de gestion aura comme mission l'exécution de cet accord. Ce collège sera composé des présidents des tribunaux et d'un gestionnaire à plein temps. Mme Marghem s'interroge sur la qualité future de ce gestionnaire. Sera-t-il également un magistrat? À défaut, n'y a-t-il pas un risque d'atteinte à l'indépendance des juridictions? S'il s'agit d'une personne non magistrat, comment éviter que la gestion des moyens humains et financiers puisse servir d'instrument de pression à l'encontre de l'indépendance juridictionnelle des magistrats?

Qua uitdaging kan dat tellen. Terwijl de politie in de nasleep van de zaak-Dutroux grondig werd hervormd, gebeurde er niets op het vlak van justitie en blijft het dus wachten op een hervorming.

De tijdens de vorige zittingsperiode opgerichte Atomiumwerkgroep heeft de krachtlijnen van een hervorming van het gerechtelijk landschap uitgetekend, maar kon zijn werkzaamheden jammer genoeg niet afronden.

De spreekster stelt vast dat sommigen in hun kritiek de beleidsnota afdoen als een doorslagje van het regeerakkoord. Wat hadden zij anders gedacht? Precies omdat de beleidsnota van de minister een zo getrouwe afspiegeling vormt van het regeerakkoord, krijgt ze de volle steun van de fractie waartoe de spreekster behoort.

Daarentegen begrijpt mevrouw Marghem dat andere leden aandringen op het welslagen van deze hervorming; zij sluit zich bij die wens aan. De gerechtelijke wereld heeft zo zijn eigenheden en werkt op een specifieke manier, met inachtneming van precieze codes en wetten die inzonderheid tot doel hebben de rechten van verdediging en het principe van een tegensprekelijke rechtspleging te waarborgen. Uiteraard moet justitie sneller en efficiënter werken. Toch kan men niet altijd van kwade wil gewagen wanneer het gerecht traag werkt, omdat die traagheid ook het gevolg is van het streven de hoeksteen van ons gerechtelijk systeem, te weten de rechten van verdediging, te vrijwaren. Die invalshoek verklaart meteen ook dat bij sommige justitieactoren een zeker conservatisme kan heersen.

Desalniettemin is de organisatie van justitie ontegensprekelijk aan modernisering toe.

In dat verband worden in de beleidsnota beheersovereenkomsten aangekondigd, die per arrondissement zullen worden gesloten en die duidelijke en werkbare doelstellingen zullen bevatten. Een beheerscollege zal tot taak hebben die overeenkomst uit te voeren. Dat college zal bestaan uit de voorzitters van de rechtbanken en uit een voltijds beheerder. Mevrouw Marghem vraagt zich af welke hoedanigheid die beheerder zal hebben. Zal het ook om een magistraat gaan? Zo niet, dreigt dan geen afbreuk te worden gedaan aan de onafhankelijkheid van de rechtbanken? En hoe moet in dat geval worden voorkomen dat het beheer van de personele en materiële middelen als instrument zal worden gebruikt om de jurisdictionele onafhankelijkheid van de magistraten onder druk te zetten?

C'est d'ailleurs ce même souci d'indépendance qui justifie la réticence des magistrats à participer à des activités de gestion ne relevant pas de la fonction de juger.

L'intervenante ne comprend pas qu'il soit question d'instaurer pour les magistrats un système analogue à celui des parlementaires en matière de déclaration de mandats.

Concernant la mobilité des magistrats, il semble que les magistrats seront désormais systématiquement nommés par ressort comme le permet déjà l'actuel article 100 du Code judiciaire. L'intervenante pense que, ici aussi, se pose la question de l'indépendance juridictionnelle des magistrats si l'on recourt à la contrainte pour assurer la mobilité.

Dans le cadre de la rationalisation des arrondissements judiciaires, il est envisagé d'en réduire le nombre de moitié, au moins, tout en garantissant au minimum les lieux d'audience actuels. L'intervenante insiste à ce sujet sur la nécessité de préserver les lieux d'audience là où la densité de population est moindre afin de ne pas imposer au justiciable un déplacement important et les frais qui en découlent. Elle s'interroge par conséquent sur les critères qui guideront le choix de la nouvelle carte judiciaire. Le groupe auquel Mme Marghem appartient juge que la mesure de la charge de travail doit constituer une donnée essentielle de ce redécoupage. Cet instrument doit être objectif et concerté. Le lieu de justice est un lieu symbolique qui suppose le soutien de divers intervenants de justice et qui permet de donner au jugement le poids qui est le sien.

L'intervenante évoque ensuite les mesures d'évaluation des magistrats du siège qui risqueraient d'être jugées inconstitutionnelles. Pour rappel, la Cour constitutionnelle a déjà annulé la réforme de 2006, en ce qu'elle prévoyait une évaluation des chefs de corps de la magistrature assise ce qui est contraire à l'article 151, § 6, de la Constitution.

En ce qui concerne la durée des mandats, le MR a déposé une proposition de loi modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne les mandats et l'évaluation des chefs de corps de la magistrature assise (DOC 53 473/001) dont l'objet est de réduire la durée des mandats de chefs de corps puisqu'une évaluation a été rendue impossible par la Cour constitutionnelle. Mme Marghem demande combien de mandats de chef

Precies vanwege die onafhankelijkheid zijn de magistraten niet erg geneigd hun medewerking te verlenen aan beheersactiviteiten die niets te maken hebben met de rechtspleging *an sich*.

De spreekster begrijpt niet waarom er sprake van is voor de magistraten een regeling in te voeren in de trant van de voor de parlementsleden geldende regeling inzake de aangifte van mandaten.

Wat de mobiliteit van de magistraten betreft, blijkt dat zij voortaan systematisch per rechtsgebied zullen worden benoemd, zoals nu reeds mogelijk is met toepassing van het vigerende artikel 100 van het Gerechtelijk Wetboek. Volgens de spreekster rijst ook in dit verband een probleem met de jurisdictionele onafhankelijkheid van de magistraten, indien men die mobiliteit gaat opleggen.

Met het oog op de rationalisatie van de gerechtelijke arrondissementen wordt voorgesteld het aantal arrondissementen ten minste te halveren, waarbij tegelijk op zijn minst de thans bestaande zittingplaatsen zouden worden behouden. In dat verband beklemtoont de spreekster de noodzaak de zittingplaatsen te behouden in streken met een geringe bevolkingsdichtheid, teneinde de rechtzoekende verre en dure reizen te besparen. Bijgevolg wenst zij meer te vernemen over de criteria die bij de uittekening van de nieuwe gerechtelijke kaart zullen worden gehanteerd. De fractie waartoe mevrouw Marghem behoort, vindt dat die nieuwe opdeling wezenlijk moet worden gebaseerd op het werkdruk criterium. In verband met dat criterium zijn objectiviteit en overleg aangewezen. De plaats waar recht wordt gesproken is een symbolische plaats, die de steun nodig heeft van de verschillende justitieactoren en die aan het vonnis het nodige gewicht kan geven.

Vervolgens gaat de spreekster dieper in op de maatregelen tot evaluatie van de magistraten van de zetel, die wel eens ongrondwettig zouden kunnen worden verklaard. Ter herinnering: het Grondwettelijk Hof heeft eerder de hervorming van 2006 al vernietigd, omdat die voorzag in de evaluatie van de korpschefs van de zittende magistratuur, wat indruist tegen artikel 151, § 6, van de Grondwet.

In verband met de duur van de mandaten heeft de MR een wetsvoorstel ingediend (wetsvoorstel tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek, in verband met de mandaten en de evaluatie van de korpschefs van de zittende magistratuur, DOC 53 0473/001). Dat wetsvoorstel strekt ertoe het mandaat van korpschef in te korten, aangezien het Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld dat het onmogelijk is de korpschefs te evalueren. Mevrouw Marghem

de corps de la magistrature assise viennent à échéance. Comment et dans quel délai ce problème sera-t-il réglé?

Concernant la création du tribunal de la famille et de la jeunesse, Mme Marghem souhaite savoir qui, du ministre de la Justice ou du secrétaire d'état à la Politique des familles, sera compétent pour la mise en œuvre de cette réforme?

L'intervenante évoque ensuite la question de la maîtrise des frais de justice, en particulier en matière pénale et ce, à tous les niveaux de la procédure. La Cour des comptes signale encore une fois que, ces dernières années, le SPF a systématiquement reporté en fin d'année un montant élevé de factures impayées à l'année budgétaire suivante, étant donné l'absence de crédits suffisants. Ainsi, des factures de 2010 pour un montant de 16 millions d'euros ont été payées en 2011. Le volume total des factures en souffrance pour 2011 n'est pas encore connu.

La Cour signale en outre que la tendance à la hausse des dépenses de frais de justice se poursuivra à cause des frais supplémentaires engendrés par la loi dite "Salduz". Ceux-ci sont estimés à 6,9 millions d'euros.

Un crédit de 99 millions d'euros est inscrit pour l'année budgétaire 2012, soit une diminution de 12 millions d'euros par rapport à l'année budgétaire 2011 (111 millions d'euros)

Dès lors, la Cour souligne le risque d'insuffisance du crédit inscrit pour pouvoir satisfaire à la totalité des obligations en 2012. La Cour avait déjà signalé qu'une adaptation à la baisse de certains tarifs serait souhaitable, notamment le poste important des frais de téléphonie. Le prédécesseur de la ministre s'était engagé à négocier des tarifs préférentiels avec les opérateurs. La ministre a-t-elle également l'intention de poursuivre dans cette voie qui permettrait de réduire de manière significative les dépenses?

Sur le volet "aide juridique", Mme Marghem rappelle que le principal problème réside dans son financement. Les avocats de l'aide juridique en Belgique sont sous-payés et les indemnités reçues ne couvrent même pas les frais de fonctionnement. Le MR a toujours pensé que le recours à une enveloppe ouverte par l'intermédiaire d'une valeur fixe du point, constitue la solution idéale. C'est un choix politique, un choix de priorités de mesures: celui d'assurer une rémunération décente des avocats qui acceptent d'aider les justiciables les moins fortunés et de la sorte permettent de garantir l'accès

vraagt hoeveel mandaten van korpschef van de zittende magistratuur op het punt staan af te lopen. Hoe en tegen wanneer zal dit knelpunt worden weggewerkt?

Met betrekking tot de oprichting van de familie- en jeugdrechtbank wenst mevrouw Marghem te vernemen wie — de minister van Justitie of de staatssecretaris voor Gezinnen — bevoegd zal zijn voor de tenuitvoerlegging van de hervorming terzake.

Voorts gaat de spreekster in op het vraagstuk van de beheersing van de gerechtskosten, in het bijzonder in strafzaken, op alle niveaus van de rechtspleging. Het Rekenhof geeft nogmaals aan dat de FOD de jongste jaren systematisch op het einde van het jaar een hoog bedrag aan onbetaalde rekeningen heeft overgeheveld naar het volgende begrotingsjaar, omdat onvoldoende middelen beschikbaar waren. Zo werd een aantal facturen van 2010 (voor een totaal bedrag van 16 miljoen euro) pas in 2011 betaald. Het totale bedrag van de achterstallige facturen voor 2011 is nog niet bekend.

Bovendien merkt het Rekenhof op dat de stijgende tendens van de uitgaven voor de gerechtskosten zal doorzetten door de bijkomende kosten ingevolge de "Salduz-wetgeving". Die extra kosten worden geraamd op 6,9 miljoen euro.

Voor het begrotingsjaar 2012 is voorzien in een krediet van 99 miljoen euro (12 miljoen euro minder dan in het begrotingsjaar 2011, toen 111 miljoen euro werd uitgetrokken).

Het Rekenhof beklemtoont bijgevolg dat het uitgetrokken krediet dreigt niet te volstaan om in 2012 aan alle verplichtingen te kunnen voldoen. Het Rekenhof had er reeds op gewezen dat een neerwaartse aanpassing van bepaalde tarieven wenselijk zou zijn, meer bepaald de belangrijke post van de telefoonkosten. De voorganger van de minister had er zich toe verbonden voorkeurtarieven bij de operatoren te bedingen. Is ook de pas aangetreden minister van plan die weg verder te bewandelen? Daardoor zouden de uitgaven drastisch kunnen worden ingeperkt.

Met betrekking tot het aspect "rechtsbijstand" wijst mevrouw Marghem erop dat de financiering ervan het grootste probleem vormt. De advocaten die in België rechtsbijstand verlenen, zijn onderbetaald en de ontvangen vergoeding dekt zelfs de werkingskosten niet. De fractie van de spreekster is er steeds van uitgegaan dat men het best kon werken met een open enveloppe, door middel van een vaste waarde per punt. Het is een beleidskeuze, met andere woorden een kwestie van prioritair een degelijke vergoeding te waarborgen voor de advocaten die ermee instemmen de minder begoede

à la justice. Il est vrai que dans le contexte budgétaire actuel cela ne semble pas possible à mettre en œuvre directement. Ceci dit, il ne s'agit pas d'une raison suffisante pour s'abstenir d'une réflexion en la matière.

En ce qui concerne le financement des cultes, des experts ont rendu un rapport qui a été présenté en février 2011. Le rapport préconise une réforme du financement pour coller le plus possible au poids effectif des différents cultes, au minimum pour une partie du financement. Le groupe auquel l'intervenante appartient a cosigné une proposition de loi, introduite par l'Open Vld, qui prévoit une forme de consultation populaire périodique et l'adaptation de la clé de financement entre les différents cultes sur la base de cette consultation. Un tel rééquilibrage pourrait avoir des effets intéressants en termes de performance budgétaire.

Mme Marghem relève encore que le gouvernement procédera à une évaluation du système de la mini-instruction, créée lors de la réforme dite Franchimont (art. 28septies du Code d'instruction criminelle). L'intervenante souligne les avantages de ce système qui permet au procureur du Roi de conserver la direction de l'enquête: il peut décider tout acte de contrainte ou portant atteinte aux libertés fondamentales sans se défaire de son dossier en faveur d'un juge d'instruction — sauf si une arrestation, une perquisition ou des écoutes téléphoniques, auquel cas la mise à l'instruction demeure de rigueur.

Concernant l'annonce d'une réforme du Code d'instruction criminelle et du Code pénal, l'intervenante se demande s'il ne serait pas plus opportun de recourir aux moyens existants plutôt que de recourir à une énième réforme. Elle juge préférable de se concentrer sur la mesure de la charge de travail et la réforme du paysage judiciaire. Mieux vaut choisir quelques priorités à la réalisation desquelles on s'attèle vraiment plutôt qu'ouvrir une multitude de chantiers, sans résultat concret.

En matière de surpopulation carcérale, la Cour des comptes (décembre 2011) a établi une analyse poussée de cette problématique et de l'état des prisons belges depuis quinze ans. Son rapport est très sévère. La ministre a signalé vouloir le prendre en compte. L'intervenante est d'avis qu'il est urgent de se saisir de ce rapport et d'en débattre au sein du Parlement.

rechtzoekenden te helpen en hen aldus in staat stellen de toegang tot de rechter te garanderen. In de huidige budgettaire context lijkt zulks weliswaar niet meteen haalbaar. Dat neemt echter niet weg dat die budgettaire problemen geen uitvlucht mogen zijn om zich niet te beraden over die aangelegenheid.

Met betrekking tot de financiering van de erediensten hebben de deskundigen in februari 2011 verslag uitgebracht en hun bevindingen toegelicht. Het verslag bepleit een hervorming van — op zijn minst een deel van — de financiering, opdat die zo goed mogelijk zou aansluiten bij het daadwerkelijke aantal gelovigen van de uiteenlopende erediensten. De fractie waartoe de sprekerster behoort, heeft een door Open Vld ingediend wetsvoorstel mee ondertekend, dat voorziet in een soort periodieke volksraadpleging en, op basis daarvan, de aanpassing van de financieringssleutel voor de verschillende erediensten. Een dergelijke herschikking kan de begrotingsperformantie in gunstige zin beïnvloeden.

Mevrouw Marghem stelt ook nog vast dat de regering het systeem van het mini-onderzoek, ingesteld bij de hervorming-Franchimont (art. 28septies van het Wetboek van strafvordering), zal evalueren. De sprekerster wijst op de voordelen van dat systeem, waardoor de procureur des Konings het onderzoek kan blijven leiden: hij kan beslissen tot elke dwangmaatregel of maatregel die de fundamentele vrijheden aantast, zonder het dossier te moeten overdragen aan een onderzoeksrechter — tenzij in geval van arrestaties, huiszoekingen of telefoontaps, waarvoor een gerechtelijk onderzoek de regel blijft.

Inzake de aangekondigde hervorming van het Wetboek van strafvordering en het Strafwetboek vraagt de sprekerster zich af of het niet raadzamer is de bestaande middelen aan te wenden in plaats van een zовеelse hervorming door te voeren. Haar inziens verdient het de voorkeur zich toe te spitsen op de meting van de werklast en op de hervorming van het gerechtelijk landschap. Het is beter enkele prioriteiten uit te kiezen en daar ten volle werk van te maken, in plaats van op talloze terreinen aan de slag te gaan maar zonder concreet resultaat te boeken.

In verband met de overbevolking in de gevangenis heeft het Rekenhof (december 2011) uitvoerig onderzoek gedaan naar dat vraagstuk en de toestand van de Belgische gevangenis tijdens de voorbije vijftien jaar. Het rapport van het Rekenhof ligt er niet om. De minister heeft aangegeven ermee rekening te zullen houden. De sprekerster is van mening dat dringend werk moet worden gemaakt van dat rapport en dat het in het Parlement moet worden besproken.

*

Mme Sonja Becq (CD&V) est d'avis que la note de politique générale de la ministre de la Justice combine volontarisme et réalisme et s'inscrit logiquement dans le droit fil du récent accord gouvernemental.

Le texte soumis par la ministre au parlement retient plusieurs lignes de force et notamment, la réforme et l'accessibilité de la justice, l'informatisation ou encore l'exécution des peines. Y sont également évoqués la surveillance électronique, le recouvrement des amendes pénales ou encore la poursuite du Masterplan.

Mme Becq s'étonne — et regrette — de ne rien y retrouver sur la question de l'internement. La note ne parle pas de la capacité supplémentaire à créer, *intra muros*, pour permettre de garantir un accompagnement adéquat des internés, ni d'ailleurs de la création de nouvelles institutions spécialisées. L'intervenante demande par conséquent que l'accent soit mis sur cette question, en concertation avec la ministre de la Santé.

Concernant le volet "exécution des peines", la ministre a annoncé le recrutement d'un millier d'agents pénitentiaires. Dans la mesure où les prisons dans lesquelles ces agents seront appelés à travailler ne sont pas encore construites, l'intervenante se demande pourquoi déjà procéder à ces engagements. Comment ces agents seront-ils utilisés?

Par ailleurs, quel est l'échéancier des mesures annoncées par la ministre dans le domaine de l'exécution des peines?

Mme Becq s'interroge également sur le timing et les modalités de transfert de compétences relatives aux maisons de justice qui constituent un élément charnière d'une politique efficace d'exécution des peines. Compte tenu de cette communautarisation prochaine des maisons de justice, l'intervenante s'étonne quelque peu du plaidoyer du N-VA en faveur d'un renforcement de ces institutions au niveau fédéral.

L'intervenante aborde ensuite la question de la réforme de la justice. La ministre peut-elle d'ores et déjà expliquer comment elle envisage cette réforme: fera-t-elle l'objet de discussions au sein de groupe de travail? Qui y participera? Dans tous les cas, les objectifs poursuivis doivent être réalistes et permettre d'arriver à des résultats concrets. Dans ce contexte également, l'intervenante compte sur la ministre pour finaliser, comme prévu dans l'accord de gouvernement, l'instrument de mesure de la charge de travail.

*

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) stelt dat de beleidsnota van de minister van Justitie getuigt van zowel voluntarisme als realisme en logischerwijze nauw aansluit bij het recente regeerakkoord.

De tekst die de minister aan het Parlement heeft voorgelegd, omvat verscheidene krachtlijnen, meer bepaald de hervorming van en de toegang tot justitie, de informatisering alsook de strafuitvoering. Het elektronisch toezicht, de invordering van de strafrechtelijke geldboetes en ook de voortzetting van het Masterplan komen er eveneens in aan bod.

Mevrouw Becq is verbaasd — en betreurt — dat zij in de beleidsnota niets terugvindt over het interneringsvraagstuk. De tekst maakt geen melding van de extra capaciteit die er *intra muros* moet komen om een passende begeleiding van de geïnterneerden mogelijk te maken, noch van de oprichting van nieuwe gespecialiseerde instellingen. Bijgevolg vraagt zij dat die aangelegenheid zou worden beklemtoond, in overleg met de minister van Volksgezondheid.

In verband met het aspect "strafuitvoering" heeft de minister aangekondigd dat een duizendtal penitentiaire beampten in dienst zullen worden genomen. Aangezien de gevangenen waarin die beampten zullen moeten werken nog niet zijn gebouwd, vraagt het lid zich af waarom nu al tot die indienstneming wordt overgegaan. Hoe zullen die beampten worden ingezet?

Wat is voorts het tijdspad van de maatregelen die de minister heeft aangekondigd in verband met de strafuitvoering?

Bovendien heeft mevrouw Becq vragen bij de timing en de nadere regels voor de bevoegdheidsoverdracht betreffende de justitiehuizen, die een hoeksteen vormen van een doeltreffend strafuitvoeringsbeleid. Gelet op de nakende overdracht aan de deelgebieden van de justitiehuizen, is de spreekster enigszins verwonderd dat de N-VA pleit voor een versterking van die instellingen op federaal echelon.

Vervolgens gaat de spreekster in op het vraagstuk van de hervorming van justitie. Kan de minister nu al uitleggen hoe zij die hervorming voor ogen heeft: zal die binnen een werkgroep worden besproken? Wie zal eraan deelnemen? In elk geval moeten de nagestreefde doelstellingen realistisch zijn en de mogelijkheid bieden concrete resultaten te boeken. Ook in dat verband rekent de spreekster op de minister om, zoals in het regeerakkoord wordt vooropgesteld, de laatste hand te leggen aan het instrument van de werklasmeting.

En ce qui concerne la scission de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvorde, Mme Becq rappelle que pour le groupe auquel elle appartient, cette scission doit garantir la possibilité de développer une politique de poursuites propre. Cette scission suppose également que l'on dispose d'une mesure de la charge de travail de manière à pouvoir l'opérer de la meilleure manière possible.

Sur la question de l'aide juridique, l'intervenante plaide en faveur d'une évaluation globale et critique du système actuel tant en ce qui concerne l'accès à l'aide juridique, le contrôle effectif des revenus de ceux qui y font appel ou encore l'attribution des points. Dans ce cadre, il convient également d'envisager la possibilité de recourir à l'aide juridique lorsque les parties tentent de régler leur litige par la médiation.

L'intervenante évoque la volonté exprimée par Mme Milquet, ministre de l'Intérieur, de faire de la lutte contre les violences intrafamiliales une priorité. Elle invite la ministre de la Justice à se concerter avec son homologue de l'Intérieur à ce sujet. Force est en effet de constater que le nombre de poursuites et de condamnations de ce type de violences est faible.

En ce qui concerne l'informatisation de la justice et la simplification des procédures, l'intervenante évoque les propositions de loi pendantes devant la commission de la Justice dont l'adoption permettra indubitablement de simplifier un certain nombre de procédures sans devoir nécessairement développer de nouveaux systèmes ou applications informatiques. La ministre peut-elle préciser comment elle envisage le calendrier dans cette matière?

Enfin, qu'en est-il de l'optimisation des procédures devant la section administration du Conseil d'État qui, Mme Becq le rappelle, était un élément de l'accord de gouvernement?

*

M. Renaat Landuyt (sp.a) pense que compte tenu du peu de temps restant à courir d'ici la fin de la législature, il est opportun de se concentrer sur la réalisation de certaines étapes importantes.

Le premier point sur lequel l'intervenant souhaite insister est l'accès à la justice qui doit être garanti.

Ensuite, pour ce qui est de la réforme de la justice, le groupe auquel l'intervenant appartient plaide pour que

In verband met de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde herinnert mevrouw Becq eraan dat die splitsing volgens de fractie waartoe zij behoort de mogelijkheid moet waarborgen om een eigen vervolgingsbeleid uit te bouwen. Die splitsing onderstelt ook dat een werklasmeting beschikbaar is om aan die splitsing zo goed mogelijk uitvoering te geven.

Wat de juridische bijstand betreft, pleit de spreker voor een algemene en kritische evaluatie van de huidige regeling, op het vlak van de toegang tot juridische bijstand, de effectieve controle van de inkomsten van wie er een beroep op doet of nog, de toekenning van de punten. Tegen die achtergrond moet ook de mogelijkheid worden overwogen juridische bijstand te verschaffen wanneer de partijen hun geschil via bemiddeling proberen bij te leggen.

De spreker wijst op het streven van minister van Binnenlandse Zaken Milquet om van de strijd tegen intrafamiliaal geweld een prioriteit te maken. Zij nodigt de minister van Justitie uit daarover met haar collega van Binnenlandse Zaken in overleg te treden. Men moet immers vaststellen dat het aantal vervolgingen en veroordelingen van dat type geweldplegingen gering is.

In verband met de informatisering van justitie en de vereenvoudiging van de procedures, vermeldt de spreker de wetsvoorstellen die op behandeling wachten door de commissie voor de Justitie en waarvan de goedkeuring ongetwijfeld zal zorgen voor een vereenvoudiging van een aantal procedures, zonder dat noodzakelijkerwijs nieuwe informaticasystemen of -toepassingen moeten worden ontwikkeld. Kan de minister preciseren welk tijdspad zij dienaangaande voor ogen heeft?

Hoe staat het, tot slot, met de optimalisering van de procedures voor de afdeling Administratie van de Raad van State die, zoals mevrouw Becq in herinnering brengt, een onderdeel vormde van het regeerakkoord?

*

De heer Renaat Landuyt (sp.a) acht het, gelet op de beperkte tijd die nog rest voor het einde van de regeerperiode, raadzaam zich te concentreren op de verwezenlijking van een aantal belangrijke fasen.

Het eerste punt waarbij de spreker wenst stil te staan, is de toegang tot het gerecht die hoe dan ook gewaarborgd moet zijn.

Wat vervolgens de hervorming van justitie betreft, pleit de fractie waartoe de spreker behoort voor een

soit privilégiée une approche plutôt modeste: il convient principalement de garantir la centralisation de la gestion matérielle des tribunaux au niveau provincial. Une telle approche a le mérite de ne pas nécessiter de moyens importants puisqu'elle peut déjà être opérée dans l'état actuel des choses. L'intervenant se réfère à cet égard à la pratique existant déjà en province de Flandre occidentale où les quatre présidents des tribunaux de première instance se réunissent régulièrement afin de régler certaines questions très pratiques permettant de la sorte une affectation plus performante des moyens.

Permettre une meilleure mobilité est par ailleurs déjà possible dans le cadre actuel: l'article 100 du Code judiciaire permet en effet aux juges des tribunaux de première instance et aux substituts près ces tribunaux d'être nommés simultanément dans différents tribunaux de première instance du ressort de la cour d'appel. L'application effective de cette disposition favorise une plus grande spécialisation. Il est donc possible d'atteindre des résultats intéressants sans qu'il soit nécessaire de recourir à la fusion de tribunaux.

En outre, M. Landuyt pense que la structure judiciaire n'est pas le seul élément à garder à l'esprit: il importe également de contrôler le fonctionnement des acteurs de la justice et de sanctionner effectivement des comportements ou un fonctionnement inadéquats. Il illustre son propos par une référence au fonctionnement actuel du tribunal de commerce de Bruxelles et en particulier de son président et de son vice-président. C'est dans ce cadre que l'intervenant se dit favorable à l'instauration d'une obligation de déclarations de mandats pour les magistrats.

Concernant la finalisation de la mesure de la charge de travail, M. Landuyt est d'avis que quelque soit le résultat final, l'instrument de mesure ne sera jamais parfait. Il est toutefois essentiel de disposer d'un tel instrument pour évaluer de manière objective les besoins des cours et tribunaux.

M. Landuyt aborde encore les investissements à réaliser au sein des établissements pénitentiaires et le nécessaire dialogue qui devra avoir lieu avec le secrétaire d'État en charge de la Régie des Bâtiments. Il faudra en effet veiller à ce que la Régie agisse de manière loyale et que soient affectés aux prisons de manière effective les budgets qui sont prévus pour elles.

L'intervenant prend bonne note de la volonté de la ministre d'encourager le recours à des alternatives à la détention. S'il peut souscrire au remplacement

eerder bescheiden aanpak: het komt er vooral op aan te garanderen dat het materieel beheer van de rechtbanken op provinciaal niveau wordt gecentraliseerd. Een dergelijk aanpak heeft de verdienste geen aanzienlijke middelen te vergen, aangezien hij nu al uitvoering kan krijgen. De spreker verwijst in dat opzicht naar de praktijk die al ingang heeft gevonden in West-Vlaanderen waar de vier voorzitters van de rechtbanken van eerste aanleg geregeld samenkomen om een aantal heel praktische zaken te regelen, waardoor de middelen efficiënter kunnen worden besteed.

Een grotere mobiliteit is trouwens in de huidige omstandigheden al mogelijk: artikel 100 van het Gerechtelijk Wetboek staat de rechters van de rechtbanken van eerste aanleg en de substituten bij die rechtbanken namelijk toe gelijktijdig in verschillende rechtbanken van eerste aanleg van het rechtsgebied van het hof van beroep te worden benoemd. De effectieve toepassing van die maatregel werkt grotere specialisatie in de hand. Het is dus mogelijk tot interessante resultaten te komen zonder dat per se rechtbanken moeten worden samengevoegd.

Bovendien meent de heer Landuyt dat de structuur van het gerecht niet het enige element is dat voor ogen moet worden gehouden: het is ook belangrijk de werking te controleren van de actoren van justitie en niet adequate gedragingen of een ondoeltreffend functioneren daadwerkelijk te bestraffen. Hij illustreert dat met een verwijzing naar de huidige werking van de Brusselse rechtbank van koophandel, meer bepaald van haar voorzitter en ondervoorzitter. Tegen die achtergrond verklaart de spreker voorstander te zijn van de instelling van een verplichting voor de magistraten hun mandaten aan te geven.

In verband met de voltooiing van de werklustmeting meent de heer Landuyt dat, ongeacht het resultaat, het meetinstrument nooit perfect zal zijn. Het is nochtans essentieel over een dergelijk instrument te beschikken om de behoeften van de hoven en rechtbanken objectief te kunnen evalueren.

De heer Landuyt heeft het vervolgens over de investeringen die moeten worden gedaan in de strafinrichtingen en over de noodzakelijke dialoog die op gang zal moeten worden gebracht met de staatssecretaris die bevoegd is voor de Regie der Gebouwen. Er zal namelijk moeten op worden toegezien dat de Regie loyaal handelt en dat de budgetten die voor de gevangenen worden uitgetrokken daar ook écht terecht komen.

De spreker neemt akte van het voornemen van de minister om vaker een beroep te doen op alternatieven voor detentie. Al kan de heer Landuyt het eens zijn met

du mandat d'arrêt par une mesure d'assignation à résidence, M. Landuyt pense qu'il faut également l'envisager comme une peine pouvant être prononcée par le juge du fond. Une telle peine est plus simple à contrôler que celle qui consiste à placer un condamné sous surveillance électronique.

Enfin, en ce qui concerne l'informatisation, M. Landuyt invite la ministre à la prudence. Il est parfois plus simple de recourir à des logiciels existants plutôt que de développer des logiciels trop spécifiques qui entraînent ultérieurement des problèmes de compatibilité avec d'autres systèmes. Il renvoie à ce sujet à la manière dont est actuellement alimenté le casier judiciaire central: ce dernier reçoit, par voie postale, des informations qui doivent à nouveau être encodées.

*

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) constate que l'informatisation reste un problème pour la justice. L'on ne parvient pas à harmoniser les systèmes; on est encore très loin d'une justice informatisée. Cette situation est non seulement inefficace, elle a également pour effet que des informations très importantes n'atteignent pas les bons services. Cela complique en outre la mesure de la charge de travail. Le budget prévoit 62 millions d'euros de frais informatiques (frais de fonctionnement et investissements). Des moyens substantiels y ont déjà été affectés par le passé.

Il ressort du budget (poste 56 05 12.11.04) qu'en 2010 et en 2011, des dépenses ont encore été effectuées pour le système informatique Phénix, qui a été un échec, et pour d'autres systèmes informatiques, alors que le projet Phénix a été abandonné dès 2007. Est-ce exact? La ministre peut-elle confirmer que toutes les dépenses relatives à Phénix sont maintenant clôturées? Étant donné qu'il n'existe qu'un poste général pour l'informatique et qu'aucune ventilation par projet n'est disponible, l'intervenante demande un aperçu des budgets alloués aux différents projets informatiques.

En ce qui concerne la scission de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles-Hal-Vilvorde, la membre attire l'attention sur le fait que la répartition des magistrats a été réalisée sur la base de chiffres erronés. Quand la ministre rectifiera-t-elle cette situation? Sera-t-il tenu compte de cette erreur au moment de couler en textes de lois concrets l'accord relatif à la scission? Ou la ministre attend-elle les résultats de la mesure de la charge de travail? Cependant, comme il ne faut pas s'attendre à recevoir les résultats de cette mesure dans les trois prochaines années, comment pourra-t-on alors en tenir compte si la répartition est déjà bétonnée dans la loi spéciale et dans la Constitution?

de la remplacement van het arrestatiebevel door huisarrest, toch meent hij dat die maatregel ook moet worden gezien als een straf die door de feitenrechter kan worden uitgesproken. Die straf valt makkelijker te controleren dan die welke erin bestaat een veroordeelde onder elektronisch toezicht te plaatsen.

In verband met de informatisering, ten slotte, roept de heer Landuyt de minister op tot voorzichtigheid. Soms is het eenvoudiger bestaande software te gebruiken veel eerder dan al te specifieke software te gaan ontwikkelen die later niet compatibel met andere systemen blijkt te zijn. Dienaangaande verwijst hij naar de manier waarop momenteel het centraal strafregister wordt gevoed: dat laatste krijgt inlichtingen via de post, waardoor ze dan opnieuw moeten worden ingevoerd.

*

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) stelt vast dat de informatisering het zorgenkind van justitie blijft. Systemen geraken maar niet op elkaar afgestemd; de informatisering is nog veraf. Dit is niet alleen inefficiënt, het heeft ook tot gevolg dat zeer belangrijke informatie niet terechtkomt bij de juiste diensten. Het bemoeilijkt daarenboven ook een werklasmeting. De begroting legt 62 miljoen euro aan informaticakosten vast (werkingskosten en investeringen). Heel wat geld werd hieraan reeds in het verleden besteed.

Uit de begroting (post 56 05 12.11.04) blijkt dat in 2010 en 2011 nog uitgaven zijn gedaan voor het mislukte informaticasysteem Phenix en andere informaticasystemen, terwijl Phenix al sinds 2007 beëindigd werd. Is dit correct? Kan de minister bevestigen dat alle uitgaven voor Phenix nu ten einde zijn? Aangezien er nu alleen de algemene post informatica is en er derhalve geen uitsplitsing voorhanden is per project, had de spreker graag een overzicht van het budget bekomen voor alle verschillende informaticaprojecten.

Wat de splitsing van het gerechtelijk arrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde betreft, vestigt het lid de aandacht erop dat de verdeling van de magistraten op basis van foute cijfers is gebeurd. Wanneer zal de minister deze situatie recht trekken? Zal hiermee rekening worden gehouden op het ogenblik dat het akkoord over de splitsing in concrete wetteksten wordt gegoten? Of wacht de minister op de resultaten van de werklasmeting? Aangezien de resultaten hiervan evenwel de eerste drie jaar niet verwacht moeten worden, hoe kan er dan rekening mee worden gehouden als de verdeling al gebetonneerd is in de bijzondere wet en de Grondwet?

L'intervenante ne comprend pas non plus exactement comment le fait que les fonctions de procureur du Roi ne puissent plus jamais être exercées par un magistrat du parquet néerlandophone à Bruxelles résiste à l'examen de constitutionnalité effectué par la Cour constitutionnelle. Cette réglementation indique déjà clairement que les partis flamands qui ont négocié ont totalement abandonné Bruxelles.

L'accord prévoit en outre de détacher des magistrats du parquet francophone au parquet de Hal-Vilvorde. Pour ce qui est des poursuites pénales, ces magistrats dépendraient du procureur du parquet de Hal-Vilvorde, mais, pour le surplus, ils dépendraient, sur le plan administratif, du procureur du parquet de Bruxelles. Le membre doute de l'applicabilité de cette réglementation. Comment un bon management est-il possible dans de telles circonstances?

En ce qui concerne la réglementation relative au renvoi linguistique à Hal-Vilvorde lorsque l'auteur est francophone, la question est la suivante: qu'advient-il si la victime est néerlandophone?

Dans cet arrondissement judiciaire, les tribunaux ne sont pas scindés mais dédoublés. Il en va de même pour les tribunaux de police de Bruxelles qui, jusqu'il y a peu, ont toujours été confrontés à un arriéré judiciaire. Le membre craint que ce dédoublement soit à l'origine d'un nouvel arriéré judiciaire, dès lors que la procédure devra être réinitialisée en cas de changement de langue. Pourquoi cette réglementation a-t-elle été choisie?

B. Réponses de la ministre

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, précise, en guise d'introduction, que les notes de politique énumèrent des intentions. Elle est consciente que, dès lors qu'elle n'exerce pas ses fonctions depuis longtemps, tous les objectifs qu'elle a énumérés, qui sont très proches de l'accord de gouvernement, ne sont pas toujours concrets, et que le calendrier de leur réalisation n'est pas toujours précis.

C'est le cas, par exemple, sur le plan de l'ICT. La ministre fournira en temps voulu un complément d'explications à ce sujet au Parlement. Elle signale toutefois que les pratiques mises en lumière par M. Landuyt en ce qui concerne le casier judiciaire central seront traitées à court terme. Le Comité stratégique est actuellement en train d'examiner quels autres projets en chantier, dans le cadre des contrats conclus et compte tenu des hommes et des moyens disponibles, doivent être considérés comme prioritaires. Un plan doit être rédigé

Het is de spreekster ook niet duidelijk op welke manier het feit dat in Brussel nooit meer een Nederlandstalige parketmagistraat de functie van procureur des Konings kan uitoefenen, de toets van het Grondwettelijk Hof kan doorstaan. Het is met deze regeling alvast duidelijk geworden dat de Vlaamse onderhandelingspartijen, Brussel volledig hebben opgegeven.

Het akkoord voorziet voorts in gedetacheerde Franstalige parketmagistraten in het parket van Halle-Vilvoorde. Deze parketmagistraten zouden wat de strafvervolgning betreft, onder de procureur van het parket Halle-Vilvoorde ressorteren, maar administratief verder afhangen van de procureur van het parket van Brussel. Het lid twijfelt aan de werkbaarheid van deze regeling. Hoe is goed management in dit geval mogelijk?

Wat de regeling over de taalverwijzing in Halle-Vilvoorde betreft wanneer de dader Franstalig is, stelt zich de vraag wat er zal gebeuren als in voorkomend geval het slachtoffer Nederlandstalig is?

De rechtbanken worden in het betreffende gerechtelijk arrondissement niet gesplitst maar ontubdeld. Dit geldt eveneens voor de Brusselse politierechtbanken die tot voor kort steeds te kampen hebben gehad met een gerechtelijke achterstand. Het lid vreest dat deze ontubdeling opnieuw aanleiding zal geven tot gerechtelijke achterstand omdat de procedure opnieuw zal moeten worden opgestart bij een taalwijziging. Waarom werd voor deze regeling gekozen?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, verduidelijkt ten titel van inleiding dat een beleidsnota intenties opsomt. Zij beseft dat de opgesomde doelstellingen nauw aansluiten bij het regeerakkoord, gelet op de korte periode dat zij het ambt bekleedt, nog niet altijd even concreet zijn en de timing voor de realisatie ervan nog niet altijd even precies is.

Dat laatste is bv. het geval op het vlak van ICT. De minister zal daarover wel te gepaste tijde nadere uitleg aan het Parlement verschaffen. Wel meldt zij alvast dat de door de heer Landuyt aangekaarte praktijken in verband met het centraal strafregister op korte termijn wordt aangepakt. Het Strategisch Comité is op dit ogenblik aan het onderzoeken welke andere op stapel staande projecten, binnen het kader van de afgesloten contracten en rekening houdende met de beschikbare mensen en middelen, moeten worden geprioriteerd.

à ce sujet pour le mois de mars de cette année. Il est peu efficace, en effet, d'entamer tout en même temps.

Cette observation s'applique également à l'égard de la mesure de la charge de travail. Certaines parties de ce point peuvent peut-être être finalisées maintenant et sont mûres pour une décision politique, alors que d'autres parties ne sont pas encore à leur stade final.

La ministre souligne ensuite que la mission fondamentale de la justice est d'assurer une justice indépendante, mais cela n'implique pas nécessairement que les structures soient gérées de manière indépendante. Une justice indépendante et un management indépendant ne sont pas liés de manière indissociable.

La réforme du paysage judiciaire est à un stade plus avancé que la réforme de l'ICT. La ministre l'explique par le fait que les alternatives sont moins nombreuses pour résoudre le problème. On ne peut pas diviser le territoire d'un nombre infini de manières en circonscriptions géographiques et les avantages et inconvénients de toutes les options sont bien connus. C'est la raison pour laquelle il a été rapidement évident qu'il y aurait treize arrondissements judiciaires.

Tout comme pour l'ICT, en ce qui concerne les accords de gestion, on voit moins clairement, actuellement, comment organiser tout cela. Pour ce volet également, on établit actuellement une liste de points qui doivent être tranchés au préalable. On doit en premier lieu opter pour un modèle bien défini et décider si le responsable du personnel et des bâtiments — le gestionnaire à temps plein ou CEO — doit oui ou non être un magistrat. Ainsi qu'il est indiqué dans la note de politique générale, il a toutefois déjà été décidé qu'un collège de gestion sera constitué par ressort en vue de l'exécution de l'accord de gestion. En conclusion de cette partie, la ministre précise encore qu'il convient de ne pas mettre tous les arrondissements dans le même panier, mais de tenir compte des progrès déjà enregistrés en matière de gestion.

En ce qui concerne le tribunal unique, la ministre fait état de l'avis n° 1716 du Conseil national du travail, qui demandait qu'une plus grande attention soit accordée à la spécificité et au maintien du tribunal du travail¹. Le CNT a adopté cet avis à l'unanimité.

Ensuite, la ministre répond à un certain nombre de questions et d'observations d'ordre budgétaire.

Tegen maart van dit jaar moet daarover een plan worden opgesteld. Het is immers weinig efficiënt om alles tegelijk aan te vatten.

Deze opmerking geldt ook ten aanzien van de werklasmeting. Daarvan kunnen bepaalde gedeelten misschien nu afgerond worden en zijn ze rijp voor een politieke beslissing, terwijl andere delen nog niet in hun finale stadium zijn.

Vervolgens beklemtoont de minister dat de kerntaak van justitie het verzekeren van een onafhankelijke rechtspraak is, maar dat impliceert niet noodzakelijk dat de structuren op een onafhankelijke manier worden beheerd. Onafhankelijke rechtspraak en onafhankelijk management zijn niet onlosmakelijk met elkaar verbonden.

De hervorming van het gerechtelijk landschap staat al in een verder gevorderd stadium dan de ICT-hervorming. De minister verklaart dat doordat er minder alternatieven zijn om het probleem aan te pakken. Men kan het grondgebied niet op een oneindig aantal manieren in geografische omschrijvingen indelen en de voor- en nadelen van alle opties zijn goed gekend. Daarom was het vrij snel duidelijk dat er dertien gerechtelijke arrondissementen zullen komen.

Net zoals voor ICT, is het met betrekking tot de beheersovereenkomsten op dit ogenblik minder duidelijk hoe een en ander zal worden geconcipeerd. Ook voor dit luik wordt op dit ogenblik een lijst gemaakt van punten die vooraf moeten worden getrancheerd. Men moet in de eerste plaats voor een welbepaald model kiezen en uitmaken of de verantwoordelijke voor het personeel en voor de gebouwen — de voltijdse beheerder of CEO — al dan niet een magistraat behoort te zijn. Zoals aangegeven in de beleidsnota is het wel al uitgemaakt dat er voor de uitvoering van de beheersovereenkomst een beheerscollege per rechtsgebied zal worden samengesteld. Ter afsluiting van dit onderdeel, stipt de minister nog aan dat zij het aangewezen vindt om niet alle arrondissementen over één kam te scheren, maar rekening te houden met de reeds geboekte vooruitgang inzake beheer.

Aangaande de eenheidsrechtbank maakt de minister melding van advies nr. 1716 van de Nationale Arbeidsraad waarin om meer aandacht werd gevraagd voor de specificiteit en het behoud van de arbeidsrechtbank¹. De NAR heeft dit advies eenparig aangenomen.

Vervolgens beantwoordt de minister een aantal vragen en opmerkingen van budgettaire aard.

¹ <http://www.cnt-nar.be/AVIS/avis-1716.pdf>

¹ <http://www.cnt-nar.be/ADVIES/advies-1716.pdf>

En premier lieu, la ministre explique que pour la prison de Tilburg, des crédits (B.A. 51 02 12.12.34 “Frais relatifs à la location des cellules à l'étranger”) sont prévus jusqu'à la deuxième moitié de 2012, bien que le but soit de couvrir toute l'année et de maintenir le taux d'occupation actuel. Les moyens nécessaires seront libérés à la suite du contrôle budgétaire.

Deuxièmement, la ministre rappelle que l'OCSC reste pour elle une priorité. Lorsque la ministre parle d'une application plus efficace des peines, cela concerne en effet également les amendes et les confiscations, *a fortiori* en des temps difficiles d'un point de vue budgétaire. Dans ce cadre, la ministre indique qu'elle entend également examiner de manière approfondie comment améliorer le taux de perception des amendes. Elle envisage à cet effet une concertation avec le ministre des Finances.

Troisièmement, la ministre signale également qu'elle se concertera avec le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude en vue de supprimer une série d'abus, comme les pratiques abusives dans le système *pro deo*.

Quatrièmement, la ministre admet que l'exécution des peines coûte aussi de l'argent, certainement lorsqu'on a l'ambition de faire également purger les peines d'emprisonnement de moins de trois ans et lorsqu'on prévoit une extension de la capacité carcérale. Mme De Wit critique, à cet égard, le report de la construction de certaines prisons, mais oublie de mentionner que ce report est dû à un blocage au niveau flamand, provoqué par un ministre flamand de son propre parti. La ministre espère que l'on pourra rapidement résoudre ce problème. Les chiffres détaillés concernant les amendes qui doivent être payées pour les retards peuvent être mis à disposition sur demande.

Cinquièmement, la ministre déclare que le bracelet électronique devrait également être davantage utilisé (actuellement, leur nombre oscille autour de 900). En ce moment, des moyens sont disponibles pour en diffuser davantage, mais le service compétent est confronté à un grand absentéisme pour cause de maladie — parfois de 40 à 50 % — ce qui rend les choses impossibles dans la pratique. Elle fait également remarquer que le budget est aussi différent lorsqu'on applique différemment la surveillance électronique (ainsi, on peut opter pour un accompagnement personnel du condamné, ou pour un contrôle purement “géographique” de la personne).

En ce qui concerne le point précédent, la ministre explique également que les doubles paiements du revenu d'intégration (prévu à l'AB 52 13 34.31.01 “Revenu d'intégration sociale pour les détenus sous surveillance électronique”) sont exclus. Lorsque le détenu est placé

In de eerste plaats legt de minister uit dat er voor de gevangenis in Tilburg kredieten (B.A. 51 02 12.12.34 “kosten voortvloeiend uit de inhuring van cellen in het buitenland”) voorzien zijn tot de tweede helft van 2012, niettegenstaande het wel degelijk de bedoeling is om het volledige jaar te dekken en om de huidige bezettingsgraad te handhaven. De nodige middelen zullen worden vrijgemaakt naar aanleiding van de begrotingscontrole.

Ten tweede, herhaalt de minister dat het COIV een prioriteit blijft voor haar. Als de minister spreekt over een efficiëntere strafuitvoering, dan heeft dit immers ook betrekking op de boetes en de verbeurdverklaringen. Dit geldt des te meer in budgettaire nijpende tijden. In dat verband meldt de minister dat zij ook grondig wil bekijken hoe de inningsgraad van de boetes kan verbeterd worden. Zij plant daarvoor een overleg met de minister van Financiën.

In de derde plaats stipt de minister ook aan dat zij overleg zal plegen met de staatssecretaris voor Fraudebestrijding om een aantal misbruiken weg te werken, zoals de oneigenlijke praktijken in het *pro deo*-systeem.

Ten vierde, geeft de minister toe dat het uitvoeren van straffen ook geld kost, zeker wanneer men de ambitie heeft om ook de vrijheidsstraffen van minder dan drie jaar te laten uitzitten en men voorziet in de uitbreiding van de celcapaciteit. Mevrouw De Wit heeft daarbij kritiek op het uitstel in de bouw van sommige gevangenissen, maar vergeet te vermelden dat dit te wijten is aan de blokkering op Vlaams niveau, veroorzaakt door een Vlaams minister van haar partij. De minister rekent erop dat dit euvel snel kan worden opgelost. De gedetailleerde cijfers over de boetes die voor de vertragingen moeten worden betaald, kunnen desgevraagd worden ter beschikking gesteld.

Ten vijfde, stelt de minister dat ook de elektronische enkelband meer ingang moet vinden (op dit ogenblik schommelt het aantal rond 900). Op dit ogenblik zijn er middelen beschikbaar om er meer te verspreiden, maar de bevoegde dienst kampt met een groot ziekteverzuim — soms tot 40 à 50 % — waardoor dit praktisch onhaalbaar wordt. Er wordt ook opgemerkt dat het budgettaire beeld er ook anders uitziet wanneer men het elektronisch toezicht anders invult (zo kan men ervoor opteren om in een persoonlijke begeleiding van de veroordeelde te voorzien, of kan men kiezen voor een pure “geografische” controle van de persoon).

In verband met het vorige punt legt de minister ook uit dat dubbele betalingen van het leefloon (voorzien in BA 52 13 34.31.01 “Leefloon voor gedetineerden onder elektronisch toezicht”) uitgesloten zijn. Wanneer de gedetineerde onder elektronisch toezicht komt, dan

sous surveillance électronique, il a quatorze jours pour se faire enregistrer au CPAS. Pendant cette période, la Justice paie une intervention jusqu'à ce que la personne en question soit enregistrée.

En ce qui concerne les déficits budgétaires présumés qu'entraînerait l'application correcte de la loi Salduz, la ministre insiste sur le fait que c'est généralement la provision interdépartementale qui est utilisée pour couvrir des frais difficiles à chiffrer, comme en l'espèce. Elle espère toutefois qu'à l'occasion du prochain contrôle budgétaire, une décision définitive pourra être prise concernant le financement des frais liés à l'application de la loi Salduz.

La ministre explique ensuite que l'augmentation du budget ICT s'explique surtout par des glissements internes au sein du budget du SPF Justice même. Actuellement, le projet Phenix n'a plus aucune implication budgétaire. Il est signalé toutefois qu'un certain nombre d'applications développées dans ce cadre sont récupérées.

La ministre se penche ensuite sur le problème des budgets qui sont insuffisants pour faire entrer en vigueur ou faire appliquer certaines nouvelles lois. Elle veut absolument éviter cela et souhaite que chaque initiative soit au préalable discutée au maximum et calculée sur le plan budgétaire de manière à ce que l'on ne soit pas obligé de constater par la suite que l'entrée en vigueur de la loi en question est impossible.

La ministre admet ensuite qu'une partie détaillée, consacrée à l'internement, fait défaut dans sa note de politique générale. Elle se concertera toutefois à ce sujet avec la ministre de la Santé publique et avec les Communautés. La ministre explique en outre qu'une double condition doit être remplie pour résoudre le problème de l'internement. D'une part, il faut éviter le placement dans un établissement pénitentiaire classique et, d'autre part, l'autorité doit également veiller à ce qu'il y ait suffisamment d'établissements adéquats. En ce qui concerne le *Forensisch psychiatrisch centrum* (FPC) de Gand, sa construction a démarré le 3 octobre 2011 et en ce qui concerne le FPC d'Anvers, l'attribution du marché est prévue pour fin 2012.

En ce qui concerne le transfèrement des détenus dans leur pays d'origine (Maroc et Algérie), la situation n'est pas vraiment rose. Il existe bien un groupe pilote spécial chargé de suivre et de promouvoir le bon avancement des travaux, mais on peut difficilement considérer qu'il s'agit d'une réussite. Les deux parties à l'accord doivent en effet contribuer à sa réussite.

heeft hij veertien dagen de tijd om zich te laten registreren bij het OCMW. Om deze periode te overbruggen betaalt Justitie een tegemoetkoming totdat de persoon in kwestie geregistreerd is.

Wat de vermeende budgettaire tekorten voor de correcte toepassing van de Salduz-wetgeving betreft, benadrukt de minister dat de interdepartementale provisie meestal wordt gebruikt om, zoals in het voorliggende geval, moeilijk te becijferen kosten te dekken. Zij hoopt evenwel dat er naar aanleiding van de volgende begrotingscontrole een definitieve beslissing over de financiering van de kosten voor Salduz kan worden getroffen.

Vervolgens legt de minister uit dat de stijging van het budget voor ICT vooral te verklaren is door interne verschuivingen binnen het budget van de FOD Justitie zelf. Het Phenix-project heeft op dit ogenblik geen budgettaire implicaties meer. Er wordt wel aangestipt dat een aantal toepassingen die in dit kader werden ontwikkeld, gerecupereerd worden.

Als volgende punt staat de minister kort stil bij het probleem van budgetten die ontoereikend zijn om sommige nieuwe wetten in werking te laten treden of te laten toepassen. Dat wil zij absoluut vermijden en zij wenst dat elk initiatief vooraf maximaal wordt doorgepraat en budgettair berekend zodat men achteraf niet moet vaststellen dat men de wet in kwestie niet kan laten in werking treden.

De minister geeft voorts toe dat er een gedetailleerd onderdeel over de internering in haar beleidsnota ontbreekt. Zij zal hierover evenwel samen zitten met de minister van Volksgezondheid en met de Gemeenschappen. De minister legt daarbij uit dat voor de oplossing van de kwestie van de internering een dubbele voorwaarde moet worden vervuld. Enerzijds moet worden vermeden dat ze in een klassieke penitentiaire inrichting worden geplaatst, anderzijds moet de overheid ook voor voldoende aangepaste inrichtingen zorgen. Wat het Forensisch psychiatrisch centrum (FPC) in Gent betreft, de bouw is van start gegaan op 3 oktober 2011, de gunning van de opdracht voor het FPC Antwerpen is voorzien voor einde 2012.

Wat de overbrenging van gevangenen naar hun land van herkomst (Marokko en Algerije) betreft, is de toestand niet echt rooskleurig. Er bestaat weliswaar een speciale pilootgroep die de goede voortgang moet begeleiden en bevorderen, maar men kan bezwaarlijk stellen dat dit een succesverhaal is. Beide partijen bij het akkoord moeten immers bijdragen tot het welslagen ervan.

La ministre partage l'avis des membres qui plaident pour une bonne coopération entre la Régie des Bâtiments et la Justice afin de mener à bien les dossiers en cours et futurs dans les délais impartis. Elle s'entretiendra avec le secrétaire d'État compétent à ce sujet. Les dossiers du Masterplan seront bien entendu suivis par le gestionnaire de projet du SPF Justice et par un membre de la cellule stratégique de la ministre.

En ce qui concerne la construction des nouvelles prisons, la situation est la suivante. Le marché pour la construction du centre fédéral fermé pour jeunes délinquants à Achène sera attribué au printemps 2012 et la fin des travaux est prévue pour fin 2014. Le démarrage de la construction des prisons de Termonde et Beveren (pour cette dernière, aucun exploitant n'a été trouvé pour l'instant) est sous réserve. Les travaux relatifs à la prison de Leuze-en-Hainaut sont prévus pour avril 2012 au plus tard, tandis que pour Marche-en-Famenne, les travaux ont débuté le 12 octobre 2011. En ce qui concerne la future prison de Sambreville, la ministre fait état d'un conflit concernant la pollution du site entre la commune, le gouvernement wallon et le gouvernement fédéral; on attend actuellement les résultats d'une étude afin de prendre une décision définitive sur le maintien du site. En ce qui concerne la prison de Wilrijk, la ministre confirme la décision politique d'établir celle-ci sur le site de la caserne. Les dossiers Anvers, Haren et Merksplas seront pour la prochaine législature. Mais il est évident que l'on entamera les préparatifs nécessaires sous la présente législature.

En ce qui concerne la communautarisation prévue des maisons de justice, la ministre fait observer qu'il s'agira effectivement d'assembler un puzzle législatif extrêmement complexe. Le directeur général compétent a déjà été chargé de préparer un projet à ce sujet.

En réponse à la question sur le détachement de magistrats dans des cellules stratégiques, la ministre admet qu'il existe effectivement une recommandation du Conseil supérieur de la Justice en ce sens (cf. Rapport sur l'enquête particulière relative au fonctionnement de l'ordre judiciaire à l'occasion de l'affaire Fortis, p. 11-12)², mais pas de réglementation contraignante. Dans le cas visé, la ministre pense d'ailleurs que le domaine de compétences de la ministre concernée (Intérieur) est très proche de celui de la justice et de la magistrature en particulier, ce qui peut justifier le détachement d'un magistrat.

² http://www.hrj.be/doc/reports/HRJ_Fortis-16-12-09.pdf

De minister is het ook eens met de leden die aandringen op een goede samenwerking tussen de Regie der Gebouwen en Justitie teneinde de lopende en de in het vooruitzicht gestelde dossiers binnen de tijdslimieten tot een goed einde te brengen. Zij zal daarover rond de tafel zitten met de bevoegde staatssecretaris. De dossiers van het Masterplan worden uiteraard opgevolgd door de projectbeheerder van de FOD Justitie en door een lid van de beleidscel van de minister.

De stand van zaken in verband met de bouw van de nieuwe gevangenissen is de volgende. De opdracht voor de bouw van het federaal gesloten centrum voor jeugddelinquenten in Achène zal worden gegund in het voorjaar van 2012 en het einde der werken is voorzien voor einde 2014. De start van de bouw van de gevangenissen van Dendermonde en Beveren (voor deze laatste werd nog geen exploitant gevonden) is onder voorbehoud. De werken voor de gevangenis van Leuze-en-Hainaut is gepland voor ten laatste april van dit jaar en voor Marche-en-Famenne zijn de werken gestart op 12 oktober 2011. Wat de toekomstige gevangenis van Sambreville betreft, meldt de minister dat er een conflict over de vervuiling op de site bestaat tussen de gemeente, de Waalse regering en de federale regering en op dit ogenblik wacht men de resultaten van een studie af vooraleer een definitieve beslissing te treffen over het behoud van de site. Wat de gevangenis in Wilrijk aangaat, bevestigt de minister de politieke beslissing om deze op de site van de kazerne te huisvesten. De dossiers Antwerpen, Haren en Merksplas zijn voor de volgende zittingsperiode. Uiteraard worden daarvoor tijdens deze zittingsperiode de nodige voorbereidingen getroffen.

In verband met de vooropgestelde communautarisering van de justitiehuisen merkt de minister op dat er inderdaad een zeer complexe wetgevingspuzzel in mekaar zal moeten worden gepast. De bevoegde directeur-generaal werd reeds belast met een opdracht om een plan dienaangaande voor te bereiden.

Als antwoord op de vraag over de detachering van magistraten naar beleidscellen, geeft de minister toe dat er inderdaad een aanbeveling van de Hoge Raad voor de Justitie hierover bestaat (zie het Verslag over het bijzonder onderzoek naar de werking van de rechterlijke orde naar aanleiding van de zaak Fortis, p. 11-12)², geen dwingende regelgeving. In het geval waarop gedoeld werd, meent de minister trouwens dat het beleidsdomein van de betrokken minister (Binnenlandse Zaken) erg nauw aansluit bij het beleidsdomein justitie en de magistratuur in het bijzonder, wat de detachering van een magistraat kan verantwoorden.

² http://www.hrj.be/doc/reports/HRJ_Fortis-16-12-09.pdf

En réaction à la remarque sur la hausse incessante des frais de justice, la ministre admet que certains postes pourraient être mieux gérés. Par ailleurs, la TVA sur les prestations des huissiers de justice a été portée à 21 %. La ministre prévoit un certain nombre d'initiatives à court terme, comme la rédaction d'un manuel, l'informatisation et l'optimisation d'un certain nombre de frais de justice spécifiques.

Pour conclure, la ministre explique comment elle entend aborder la réforme du droit familial et successoral. Elle veut surtout adapter ces deux branches du droit aux nouvelles structures familiales. À cet effet, elle entend certainement se concerter avec les membres du groupe de travail "Droit successoral" de la commission de la Justice du Sénat et vérifier quelles propositions de loi relatives à ces deux matières ont été déposées dans les deux assemblées.

C. Répliques

Mme Sophie De Wit (N-VA) trouve que la ministre n'a pas encore entrepris grand-chose en matière de réforme de la justice. Elle fait notamment référence aux nombreuses incertitudes qui entourent le collège de gestion et le niveau géographique auquel il se situera.

En ce qui concerne la surveillance électronique, l'intervenante ne croit pas que la ministre pourra réaliser l'extension prévue, étant donné les limitations budgétaires qui lui sont imposées. Mme De Wit s'intéresse également à la réponse de la ministre concernant le revenu d'intégration. Le SPF Justice peut en effet octroyer des interventions financières jusqu'au moment où le CPAS prend le relais, mais le problème est que le CPAS ne peut pas vérifier quels montants le SPF Justice a déjà payés. Des doubles paiements partiels ne sont donc certainement pas exclus.

Ensuite, Mme De Wit insiste sur le fait qu'il faudrait élaborer des règles déontologiques pour protéger les magistrats détachés dans les cellules stratégiques. Ce n'est que dans leur propre intérêt et dans l'intérêt de la ministre qui les soutient.

L'intervenante n'a pas non plus obtenu de réponse satisfaisante concernant la manière dont la ministre abordera la restructuration de l'OCSC. Elle répète que l'absence de réformes fait perdre des revenus potentiels.

Mme De Wit demeure également inquiète en ce qui concerne le Master Plan. Elle souhaiterait savoir si l'on

In reactie op de opmerking over de immer stijgende gerechtskosten wordt toegegeven dat sommige posten beter zouden kunnen worden beheerd. Voorts werd de btw voor de kosten voor gerechtsdeurwaarders tot 21 % opgetrokken. De minister voorziet op korte termijn een aantal initiatieven, zoals het opstellen van een schriftelijke handleiding en informatisering en het optimaliseren van een aantal specifieke gerechtskosten.

Ten slotte legt de minister uit hoe zij de hervorming van het familie- en erfrecht wil aanpakken. Zij wil beide rechtstakken vooral beter afstemmen op de nieuwe gezinsvormen. Daarvoor wil zij zeker overleggen met de leden van de werkgroep "Erfrecht" van de commissie voor de Justitie van de Senaat en nakijken welke wetsvoorstellen er in beide assemblees over beide materies zijn ingediend.

C. Replieken

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) vindt dat de minister nog maar weinig stappen heeft gezet op het vlak van de justiehervorming. Zij verwijst onder meer naar de grote onduidelijkheid in verband met het beheerscollege en het geografische niveau waarop dit college zich zal bevinden.

Wat het elektronisch toezicht aangaat, gelooft de spreker niet dat de minister de vooropgestelde uitbreiding zal kunnen waarmaken, gelet op de budgettaire beperkingen die haar zijn opgelegd. Mevrouw De Wit staat ook stil bij het antwoord van de minister over het leefloon. De FOD Justitie kan inderdaad financiële tegemoetkomingen uitkeren tot op het ogenblik dat het OCMW overneemt, maar het probleem is dat het OCMW niet kan nagaan hoeveel de FOD Justitie reeds betaald heeft. Gedeeltelijk dubbele uitbetalingen zijn dus zeker niet uitgesloten.

Voorts dringt mevrouw De Wit erop aan dat er deontologische regels zouden worden uitgewerkt ter bescherming van de magistraten die naar de beleidscellen worden gedetacheerd. Dit is enkel in hun eigen belang en in het belang van de minister die ze bijstaan.

De spreker heeft evenmin een bevredigend antwoord gekregen over de manier waarop de minister de herstructurering van het COIV zal aanpakken. Zij herhaalt dat met het uitblijven van hervormingen er potentiële inkomsten verloren gaan.

Mevrouw De Wit blijft ook ongerust over het Masterplan. Zij wil weten of er nog vertragingen te verwachten

doit encore s'attendre à des retards et quelles en seront les conséquences financières. Elle a également compris que la ministre aura besoin de moyens supplémentaires, certainement ne fût-ce que parce qu'on aura besoin d'encore plus de places pour les détenus et les internés. Il faudra rechercher ces moyens dans le courant de l'année. En ce qui concerne le report de la construction des prisons de Beveren et de Termonde, l'intervenante souligne que l'autorité fédérale a également une responsabilité en la matière. Il appartient à l'État fédéral de veiller à ce que les procédures devant le Conseil d'État ne traînent pas de manière déraisonnable. Mais que fait le gouvernement? Il souhaite octroyer encore plus de compétences au Conseil (voir DOC 53 1964/002, p. 17). Cela ne raccourcira certainement pas le temps de traitement des dossiers. Cela pourrait d'ailleurs aussi entraîner l'organisation d'une justice parallèle: le Conseil pourra, comme les cours et tribunaux ordinaires, se prononcer sur les effets en droit privé d'une annulation, mais — du moins à première vue — il ne sera pas soumis au contrôle de la Cour de cassation.

D'ailleurs, Mme De Wit se demande si, étant donné les indemnités qui doivent (devront) être payées aux entrepreneurs à la suite du report, il ne serait pas plus avantageux de racheter les contrats. La ministre n'a pas encore fourni d'informations en la matière.

Enfin, l'intervenante fait siens les propos de la ministre selon lesquels une note de politique générale traduit les intentions de son auteur. Par ailleurs, un projet de budget de dépenses est un véritable instrument politique permettant de réaliser ces intentions. C'est précisément là que le bât blesse. Elle déplore qu'il n'ait pas été prévu suffisamment de moyens pour les initiatives annoncées — pas même pour les plus prioritaires. La ministre a donc un problème fondamental et elle ne pourra dès lors probablement pas réaliser ses intentions, très ambitieuses.

Mme De Wit espère vivement que la ministre pourra encore définir une vision à long terme très concrète, incluant un calendrier concret, qui soit indicative pour ses successeurs. Cela suffirait déjà pour marquer une rupture avec ses prédécesseurs.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) est déçu de n'avoir pas obtenu de réponse à la plupart de ses questions. Il ressort cependant des réponses de la ministre qu'un déficit est à prévoir pour de nombreux postes: pour la location de cellules à Tilburg, pour l'application concrète de la loi Salduz.

zijn en wat de financiële gevolgen daarvan dan zullen zijn. Zij heeft ook begrepen dat de minister bijkomende middelen nodig zal hebben, zeker ook al omdat er nog meer plaatsen voor gedetineerden en geïnterneerden nodig zullen. Die middelen zullen nog moeten worden bijeengezocht in de loop van het jaar. Wat het uitstel in de bouw van de gevangenissen van Beveren en Dendermonde betreft, wijst de spreker erop dat de federale overheid hier ook een verantwoordelijkheid heeft. Het komt toe aan de federale Staat om ervoor te zorgen dat de procedures bij de Raad van State niet onredelijk lang aanslepen. Maar wat doet de regering? Zij wil de Raad nog extra bevoegdheden toekennen (zie DOC 53 1964/002, p. 17). Daardoor zal de doorlooptijd van de dossiers zeker niet ingekort worden. Dat zou trouwens ook tot gevolg kunnen hebben dat daarmee een parallelle justitie wordt georganiseerd: de Raad zal, net zoals de gewone hoven en rechtbanken, uitspraak kunnen doen over de privaatrechtelijke gevolgen van een vernietiging, maar zal — althans op het eerste gezicht — niet onderworpen zijn aan de controle van het Hof van Cassatie.

Overigens vraagt mevrouw De Wit zich af of het, gelet op de schadevergoedingen die ten gevolge van het uitstel (zullen) moeten worden betaald aan de aannemers, niet voordeliger zou uitkomen om de contracten af te kopen. De minister heeft daar nog geen informatie over verschaft.

Tot slot gaat de spreker akkoord met de uitspraak van de minister dat een beleidsnota de intenties van de steller ervan weergeeft. Anderzijds is het ontwerp van uitgavenbegroting een echt beleidsinstrument dat de verwezenlijking van die intenties mogelijk maakt. Daar knelt precies het schoentje. Zij betreurt dat er voor de aangekondigde initiatieven — zelfs niet voor de meest prioritaire — niet voldoende financiële middelen werden voorzien. De minister heeft dus een fundamenteel probleem en wellicht zal zij haar intenties, die zeer ambitieus zijn, dan ook niet kunnen verwezenlijken.

Mevrouw De Wit hoopt ten stelligste dat de minister alsnog een zeer concrete langetermijnvisie, inclusief een concreet tijdspad, kan vastleggen die richtinggevend is voor haar opvolgers. Alleen daardoor al zal zij een trendbreuk met haar voorgangers hebben verwezenlijkt.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) is teleurgesteld dat hij geen antwoord heeft gekregen op het merendeel van zijn vragen. Uit de antwoorden van de minister blijkt wel dat er op nogal wat posten een tekort te voorzien valt: voor de inhuring van cellen in Tilburg, voor een correcte toepassing van de Salduz-wetgeving.

L'intervenant demande instamment qu'il soit répondu à sa question concernant la raison pour laquelle le projet de budget prévoit une réduction des crédits prévus pour les salaires des magistrats (AB 56 04 11.00.03 et 24 "Dépenses de personnel magistrats"). La ministre respectera-t-elle ou non la circulaire n° 154 de son prédécesseur en la matière?

Il ne souscrit que partiellement à la réponse de la ministre à sa question relative au tribunal unique. L'avis du CNT porte uniquement sur la spécificité du tribunal du travail, pas sur le tribunal de commerce ni les tribunaux de paix. Quelles places ces juridictions occuperont-elles dans ou par rapport à ce "tribunal unique"?

M. Van Hecke souligne ensuite qu'il n'a pas reçu la moindre indication sur les intentions de la ministre en ce qui concerne les modifications projetées dans le droit de la famille.

M. Bert Schoofs (VB) rejoint partiellement les deux intervenants précédents, mais manifeste également de la compréhension vis-à-vis de la ministre, vu son arrivée récente à ce poste. Il reposera ses questions restées sans réponse lors des prochaines réunions au cours desquelles des questions orales seront posées.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) constate également qu'un grand nombre de questions sont restées sans réponse et que la ministre reste évasive lorsqu'on lui demande de concrétiser un certain nombre de ses intentions, tout particulièrement en matière d'informatisation.

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, explique que la baisse des crédits pour les rémunérations des magistrats mise en avant par M. Van Hecke est basée sur une comparaison erronée. Le membre compare les montants initiaux prévus pour 2012 avec les dépenses réalisées en 2011. En fait, il aurait dû se baser sur les montants prévus pour 2011, et il aurait pu alors constater qu'il y a une augmentation. Dans le courant de cette année, il faudra très probablement prévoir des moyens supplémentaires, si bien que l'on pourra également constater une augmentation au niveau des montants réalisés. Pour ce qui est de la circulaire n° 154, la ministre indique qu'un certain nombre de calculs ont été réalisés afin de vérifier la part prise par les différentes catégories professionnelles dans le total des économies et d'examiner s'il est possible d'abandonner la linéarité dans les économies. Si tel est le cas, on pourrait notamment raccourcir la période d'attente pour la nomination d'un chef de corps.

De spreker dringt aan op een antwoord op zijn vraag waarom de ontwerpbegroting voorziet in een verlaging van het krediet voor de lonen van magistraten (BA 56 04 11.00.03 en 24 "personeelsuitgaven magistraten"). Zal de minister de omzendbrief nr. 154 van haar voorganger dienaangaande respecteren of niet?

Hij gaat slechts gedeeltelijk akkoord met het antwoord van de minister op zijn vraag over de eenheidsrechtbank. Het advies van de NAR heeft slechts betrekking op de specificiteit van de arbeidsrechtbank, niet op de rechtbank van Koophandel en de vrederegerechten. Welke plaats zullen deze rechtscolleges krijgen in of ten opzichte van die "eenheidsrechtbank"?

Vervolgens wijst de heer Van Hecke erop dat hij geen enkele indicatie kreeg over de intenties van de minister aangaande de geplande wijzigingen in het familierecht.

De heer Bert Schoofs (VB) sluit zich gedeeltelijk aan bij de twee vorige sprekers, maar toont ook begrip voor de minister, gelet op de korte tijd dat zij het ambt bekleedt. De vragen waarop hij geen antwoord kreeg zal hij opnieuw stellen tijdens volgende vergaderingen waarop mondelinge vragen aan bod zullen komen.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) stelt eveneens vast dat een groot aantal vragen onbeantwoord blijft en dat de minister heel erg op de vlakte blijft wanneer haar wordt gevraagd om een aantal van haar intenties, in het bijzonder op het vlak van informatisering, te concretiseren.

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, legt uit dat de door de heer Van Hecke aangekaarte daling van de kredieten voor de lonen van magistraten op een verkeerde vergelijking is gebaseerd. Het lid vergelijkt de initiële bedragen voorzien voor 2012 met de uitgaven gerealiseerd in 2011. Eigenlijk had hij moeten uitgaan van de bedragen voorzien voor 2011, dan had hij kunnen vaststellen dat er sprake is van een stijging. In de loop van dit jaar zullen er hoogstwaarschijnlijk toch bijkomende middelen moeten worden voorzien, zodat er ook in de gerealiseerde bedragen een stijging zal kunnen worden vastgesteld. Wat de omzendbrief nr. 154 aangaat, wordt gemeld dat er een aantal berekeningen werden gemaakt teneinde na te gaan welk aandeel de verschillende beroepscategorieën in het totaal van de besparingen uitmaken en te kijken of het mogelijk is af te stappen van de lineariteit in de besparingen. Als dat mogelijk is dan zou men o.m. de periode voor de benoeming van een korpschef minder lang kunnen maken.

La ministre répond également à la question relative à la pyramide des âges au sein du département. Elle dispose des données exactes par arrondissement et par catégorie de fonction. Il en ressort qu'en 2013-2014, on enregistrera un grand nombre de départs à la retraite, ce qui offre des perspectives pour la prochaine réforme de la justice.

Pour le reste, la ministre répète que certains éléments de la note de politique générale ne sont effectivement pas encore très concrets.

IV. — VOTES

La commission a émis, par 9 voix contre 4, un avis défavorable sur les amendements 13 à 22 (DOC 53 1944/004).

La commission a émis, par 9 voix contre 4, un avis favorable sur la "Section 12 – SPF Justice" du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012.

Le rapporteur,

Renaat LANDUYT

La présidente,

Sarah SMEYERS

De minister beantwoordt eveneens de vraag over de leeftijdspiramide binnen het departement. Zij beschikt over de exacte gegevens per arrondissement en per functiecategorie. Daaruit blijkt dat er in 2013-2014 zal een grote uitstroom ten gevolge van oppensioenstellingen volgen. Dit biedt perspectieven voor de op stapel staande justitiehervorming.

Voor het overige herhaalt de minister dat sommige elementen uit de beleidsnota inderdaad nog niet zeer concreet zijn.

IV. — STEMMINGEN

Met 9 tegen 4 stemmen brengt de commissie een ongunstig advies uit over de amendementen 13 tot 22 (DOC 53 1944/004).

De commissie brengt met 9 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over "Sectie 12 – FOD Justitie" van de Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2012.

De rapporteur,

Renaat LANDUYT

De voorzitter,

Sarah SMEYERS