

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2012

AVIS
à la commission des Finances
et du Budget

sur la section 44 – Intégration sociale,
Lutte contre la pauvreté
et Économie sociale
(*partim*: Politique des Grandes villes)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. Franco SEMINARA

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007 à 014: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2012

ADVIES
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting

over sectie 44 – Maatschappelijke
Integratie, Armoedebestrijding
en Sociale Economie
(*partim*: Grootstedenbeleid)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franco SEMINARA**

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 014: Verslagen.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquellaine, Valérie Warzee-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Snoy et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez
Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Kattrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Muriel Gerkens
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 44 – Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale, *partim* Politique des Grandes villes (DOC 53 1944/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 1945/020) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 1964/021) au cours de sa réunion du 17 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes, rappelle que la Politique des Grandes villes vise depuis son origine à répondre à des problèmes spécifiques aux métropoles.

À titre d'exemple, selon des données du SPP Intégration sociale, les 36 villes belges de plus de 40 000 habitants regroupent 32 % de la population mais 62 % des bénéficiaires du revenu d'intégration et 75 % des bénéficiaires de l'aide médicale urgente. Aussi, la politique urbaine développée sur notre territoire est ancrée dans des stratégies d'intégration et de cohésion sociale.

Elle a permis depuis plus de dix ans de développer des projets transversaux, répondant aux besoins urgents des collectivités locales: SAMU social, logements de transit pour les sans abris, accueil des primo arrivants, espaces citoyens, épiceries sociales, médiateurs de quartiers, boutique emploi, etc.

Pour l'essentiel ces projets ont été développés dans les quartiers les plus dégradés des villes et des communes, pour lesquelles il était fondamental de mobiliser une masse critique de moyens en vue de leur redressement. La rénovation de logements (environ 1 500 créés et 2 000 rénovés), de friches industrielles, voire de zones complètes comme c'est le cas de *Spoor Noord* réalisé à Anvers sur l'ancienne gare de tri a permis d'allier la revitalisation du bâti à la redynamisation de la vie locale.

L'accord institutionnel a prévu la régionalisation des aspects de la politique de la Ville liés aux compétences des entités fédérées. Dans l'attente de la concrétisation des ces accords, les conventions initiales sont, depuis 2010, prolongées par avenants et ont fait l'objet d'un accord de collaboration conclu le 10 mai 2011 avec les ministres régionaux compétents. Le Conseil des ministres du 23 décembre dernier a décidé d'une

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 44 – Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie – *partim*: grotestedenbeleid (DOC 53 1944/001 en 002), alsook de verantwoording (DOC 53 1945/020) en de overeenstemmende beleidsnota (DOC 53 1964/021), besproken tijdens haar vergadering van 17 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, brengt in herinnering dat toen men werk begon te maken van een grotestedenbeleid, dat gebeurde met het oog op het formuleren van antwoorden op de specifieke problemen waarmee de grote steden te kampen hebben.

Bij wijze van voorbeeld: uit gegevens van de POD Maatschappelijke Integratie blijkt dat de 36 Belgische steden met meer dan 40 000 inwoners 32 % van de bevolking vertegenwoordigen, maar ze tellen ook 62 % van de leefloners en 75 % van de begunstigen van dringende medische hulp. Het in België ontwikkelde stedelijk beleid berust dan ook op strategieën van integratie en sociale cohesie.

Al ruim tien jaar maakt dit beleid het mogelijk transversale projecten te ontwikkelen, die aan de dringende noden van de lokale gemeenschappen voldoen: SAMU social, noodhuisvesting voor daklozen, onthaal van nieuwkomers, openbare ruimtes, sociale kruideniers, wijkombudsdiensten, werkwinkels enzovoort.

Deze projecten werden hoofdzakelijk ontwikkeld in de meest achtergestelde wijken van steden en gemeenten, waarvan het herstel de vrijmaking van een kritische massa aan middelen vereiste. De renovatie van woningen (ongeveer 1 500 nieuwe en 2 000 gerenoveerde), braakliggende industrieterreinen en zelfs volledige zones, zoals bij het project "*Spoor Noord*" op het oude rangeerstation in Antwerpen, heeft het mogelijk gemaakt om de herwaardering van de huisvesting te koppelen aan de herdynamisering van het lokale leven.

In het institutionele akkoord is bepaald dat de aspecten van het stedelijk beleid die zijn verbonden aan de bevoegdheden van de deelstaten, geregionaliseerd worden. In afwachting van de concretisering van deze akkoorden worden de oorspronkelijke overeenkomsten sinds 2010 via aanhangsels verlengd en zijn ze besloten in een samenwerkingsakkoord dat op 10 mei 2011 met de bevoegde gewestministers werd gesloten. Op de

nouvelle prolongation de six mois moyennant la conclusion d'un avenant à l'accord de collaboration initial.

En plus des contrats de ville qui constituent le cœur de la politique urbaine, le service politique des grandes villes est chargé de missions d'appui à d'autres politiques: accompagnement des demandeurs d'asile régularisés, mise à disposition d'un contingent de 170 emplois Rosetta, réductions fiscales liées à la revitalisation des quartiers dégradés. C'est aussi le cas dans le cadre de la loi sur les sanctions administratives.

La cellule "grandes villes" vient en support aux communes dans le volet médiation des sanctions communales. Outre le réseau de médiateurs financé dans chaque arrondissement judiciaire, la *task-force* apporte également un soutien en termes d'échanges d'expériences et de formation. C'est sur la base des expériences de terrain que la *task-force* a émis une série de recommandations sur la mise en œuvre de la médiation, particulièrement la médiation destinées aux mineurs. Ces recommandations participeront de la réforme annoncée dans le cadre de la déclaration de politique fédérale.

En ce qui concerne la construction et la diffusion d'une expertise urbaine, divers projets seront lancés ou concrétisés en 2012.

Ainsi, l'étude sur les bandes urbaines réalisée conjointement entre l'ULB et la VUB permettra d'évaluer les stratégies mises en place dans les trois communes qui ont développé des projets pilotes en la matière. Saint-Josse-ten-Noode, Evere et Bruxelles Ville avaient mis sur pied pendant deux ans une approche préventive du phénomène. Celle-ci visait à détourner les jeunes "périphériques" aux bandes urbaines de leur attrait en construisant avec eux un projet valorisant.

L'actualisation de l'atlas des quartiers défavorisés et de la recherche sur l'habitat solidaire permettra de mettre à disposition des données pertinentes, actuelles et utiles à tous les niveaux de pouvoirs qui interviennent dans le renforcement de la cohésion sociale dans un contexte urbain.

La cellule Grandes Villes est aussi le point de contact belge dans les réseaux européens Urbact et EUKN. Ces réseaux ont pour mission d'améliorer la gouvernance urbaine par la promotion d'expériences positives menées dans les collectivités locales européennes. La politique des Grandes Villes coordonne donc le transfert d'informations entre le réseau, les villes et les régions.

Ministerraad van 23 december 2011 werd een nieuwe verlenging met zes maanden goedgekeurd, nogmaals via een aanhangsel aan de oorspronkelijke samenwerkingsovereenkomst.

Bovenop de stadscontracten, die de kern van het stedelijk beleid vormen, werkt de dienst grotestedenbeleid ondersteunend ten behoeve van andere beleidsdomeinen: de begeleiding van geregulariseerde asielaanvragers, de terbeschikkingstelling van een contingent van 170 Rosetta-banen, fiscale voordelen voor de herwaarderding van achtergestelde wijken. Dat is ook het geval in het kader van de wet op de administratieve sancties.

De cel "grote steden" biedt ondersteuning aan de gemeenten, wat het bemiddelingsonderdeel bij de gemeentelijke sancties betreft. Naast het in ieder gerechtelijk arrondissement gefinancierde netwerk van bemiddelaars, biedt de *Task Force* ook ondersteuning voor ervaringsuitwisseling en opleiding. Op basis van praktijkervaringen heeft de *Task Force* een reeks aanbevelingen geformuleerd over het in de praktijk brengen van de bemiddeling, in het bijzonder ten behoeve van de minderjarigen. Die aanbevelingen zullen deel uitmaken van de herziening die werd aangekondigd in de federale regeringsverklaring.

Wat de opbouw en verspreiding van een stedelijke expertise betreft, zullen in 2012 verschillende projecten gelanceerd of geconcretiseerd worden.

Zo zal de gezamenlijke studie van de VUB en de ULB naar stadsbendes het mogelijk maken om de in drie gemeenten geteste strategieën te evalueren. Die gemeenten (Sint-Joost-Ten-Node, Evere en Brussel Stad) hebben proefprojecten opgestart en hebben gedurende twee jaar een preventieve aanpak van het fenomeen uitgebouwd. Bedoeling was de stadsbendes minder aantrekkelijk te maken voor "randjongeren", door met hen een valoriserend project uit te werken.

Het updaten van de atlas van benadeelde wijken en van het onderzoek naar solidaire woonvormen moet ervoor zorgen dat er coherente, geactualiseerde en nuttige gegevens ter beschikking staan voor alle beleidsniveaus die optreden in de versterking van de sociale cohesie in een stedelijke context.

De Cel Grote Steden is ook het Belgische contactpunt in de Europese netwerken Urbact en EUKN. Deze netwerken moeten het stedelijk beleid verbeteren, door weerklank te geven aan positieve praktijken in lokale gemeenschappen in Europa. Het grotestedenbeleid coördineert dus de informatieoverdracht tussen het netwerk, de steden en de gewesten. De cel zorgt ook

Elle veille à la mise à disposition et à la diffusion des informations.

Dans le même esprit, le service Grandes Villes participe aussi à l'*Urban Development Group*. Cet organe de concertation officiel pour la politique urbaine des 27 États membres a créé un ensemble d'indicateurs urbains dont il entend généraliser l'usage à l'échelon européen: le Cadre Référentiel pour les Villes Durables. Trois villes belges ont participé à la phase test. Si celle-ci est évaluée positivement, un travail de sensibilisation à l'usage de l'outil sera mené auprès des villes et communes.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Reinilde Van Moer (N-VA) se demande pourquoi la conclusion de conventions est encore évoquée alors que par ailleurs l'accord institutionnel annoncé a pour objet de transférer l'ensemble des compétences en matière de Politique de Grandes villes aux Communautés. En toute hypothèse, si de telles conventions devaient être réellement envisagées, elles doivent être précédées d'une concertation avec les entités fédérées destinées à reprendre ces compétences.

La lutte contre la délinquance juvénile n'est déjà plus une compétence fédérale depuis longtemps. Pourquoi le ministre évoque-t-il des projets dans ce domaine? L'exercice de telles compétences relève de l'usurpation. De manière générale, les éventuelles modifications législatives doivent s'opérer après avoir reçu un avis des entités fédérées.

La note mentionne des réductions fiscales dans certains quartiers difficiles. Or, l'accord institutionnel procède à une nouvelle répartition des compétences, où de telles réductions sont des matières relevant des entités fédérées. Il n'est donc pas opportun que l'État fédéral prenne encore des initiatives dans ce domaine: son rôle doit se limiter à la mise en œuvre des décisions prises par les Régions.

Mme Marie-Claire Lambert (PS) note que la Politique des Grandes villes sera à terme régionalisée. Comment ce transfert de compétences sera-t-il accompagné? Quelles sont les compétences précises qui seront transférées? L'accord institutionnel renvoie au transfert de "moyens". Le transfert de compétence ne se limite pas au budget: il concerne aussi une expertise dans les matières transférées. Comment les acquis de l'expertise seront-ils transmis?

pour de terbeschikkingstelling en de verspreiding van informatie.

In het verlengde daarvan neemt de Dienst Grote Steden ook deel aan de Urban Development Group. Dit officieel overlegorgaan voor het stedelijk beleid van de 27 lidstaten heeft een set van stedelijke indicatoren ontwikkeld, waarvan het gebruik op Europese schaal wil veralgemenen als Referentiekader voor de Duurzame Steden. Drie Belgische steden hebben deelgenomen aan de testfase. Indien deze positief geëvalueerd wordt, zal er een sensibiliseringscampagne volgen bij de steden en gemeenten om het gebruik van deze tool te promoten.

II.— VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Reinilde Van Moer (N-VA) vraagt zich af waarom het sluiten van overeenkomsten nog steeds ter sprake komt, terwijl het aangekondigde institutioneel akkoord tot doel heeft alle bevoegdheden inzake grotestedenbeleid aan de Gewesten over te dragen. Verondersteld dat dergelijke overeenkomsten echt zouden zijn gepland, dan moet er vooraf overleg plaatshebben met de deelgebieden die deze bevoegdheden zullen overnemen.

De bestrijding van jeugddelinquentie is al lang geen federale bevoegdheid meer. Waarom vermeldt de minister projecten op dat gebied? De uitoefening van die bevoegdheden is usurpatie. Algemeen moeten de eventuele wetwijzigingen worden uitgevoerd nadat de deelgebieden een advies hebben uitgebracht.

De nota maakt melding van fiscale verminderingen in wijken in moeilijkheden. Het institutioneel akkoord voorziet echter in een nieuwe bevoegdheidsverdeling, waar dergelijke verminderingen een aangelegenheid worden van de deelgebieden. Het is dus niet opportuun dat de federale Staat op dat gebied nog initiatieven neemt: zijn rol moet beperkt blijven tot de uitvoering van de beslissingen van de Gewesten.

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) merkt op dat het grotestedenbeleid op termijn wordt geregionaliseerd. Hoe zal die bevoegdheidsoverdracht worden begeleid? Welke bevoegdheden precies zullen worden overgedragen? Het institutioneel akkoord verwijst naar de overdracht van "middelen". De bevoegdheidsoverdracht blijft niet beperkt tot de begroting: het betreft ook een zekere expertise in de overgedragen aangelegenheden. Hoe zal de opgebouwde expertise worden overgedragen?

En ce qui concerne les médiateurs de terrain, un échange d'expertises entre les arrondissements judiciaires est-il prévu ou a-t-il déjà eu lieu? Quelles sont les intentions du ministre en ce qui concerne la délinquance juvénile? Des moyens renforcés sont-ils prévus? En quoi consiste le futur Conseil supérieur de la politique urbaine? Quel rôle sera-t-il appelé à jouer, et dans quels délais?

Le terrain s'émeut souvent du manque de stabilité de la Politique des Grandes villes. La politique menée ne présente pas de vrai caractère de continuité. D'année en année, des contrats limités dans le temps se succèdent. Les acteurs du terrain ont légitimement droit à plus de certitude. Une réflexion en ce sens est-elle menée?

Mme Nathalie Muylle (CD&V) indique que son parti estime que la Politique des Grandes villes constitue un domaine d'action important. Toutefois, cette matière relève naturellement d'un autre échelon de pouvoir que l'État fédéral. Le cas de la délinquance juvénile le démontre par exemple, car la prévention en la matière a été communautarisée depuis de nombreuses années.

Dans la ville dont elle est échevine, l'oratrice constate que l'utilité des sanctions administratives fait l'objet d'un consensus. Cependant, la charge administrative qui y est liée constitue un lourd fardeau pour les autorités locales. Outre les conciliations, le suivi des mesures alternatives doit être mené. Un soutien supplémentaire serait cependant nécessaire.

L'intervenante confirme l'intérêt de prévoir la possibilité pour certaines communes qui le souhaitent d'abaisser l'âge d'éventuelles sanctions administratives de 16 à 14 ans. Cependant, cet abaissement va entraîner une charge de travail. De nouvelles négociations seront ouvertes avec les villes. De nouveaux moyens seront-ils consacrés afin de rendre pleinement possible l'abaissement susmentionné?

Mme Karin Temmerman (sp.a) peut témoigner que la Politique des Grandes villes revêt une importance réelle pour les villes qui en bénéficient. Les projets qui y sont menés sont de qualité et des personnes dévouées y travaillent. L'intervenante espère d'ailleurs que la régionalisation va permettre la poursuite et le maintien de ces projets.

Dans l'accord de gouvernement et dans la note de politique générale, il est mentionné que l'autorité fédérale va continuer à financer cette politique le temps que prendra le transfert de compétence. Dans les négociations qui s'ouvriront pour la poursuite provisoire des contrats, une attention devrait être accordée à la charge administrative que certaines de ces mesures

Is er met betrekking tot de bemiddelaars in de praktijk een uitwisseling van expertise tussen de gerechtelijke arrondissementen gepland of heeft die al plaatsgehad? Wat zijn de intenties van de minister op het stuk van jeugddelinquentie? Is er voorzien in een opvoering van de middelen? Waaruit bestaat de toekomstige Hoge Raad voor het stedenbeleid? Welke rol zal hij spelen en wanneer?

Op het terrein is er vaak commotie over het gebrek aan stabiliteit in het grotestedenbeleid. Het gevoerde beleid is geen toonbeeld van continuïteit. Jaar na jaar volgen tijdelijke contracten elkaar op. De spelers te velde hebben met reden recht op meer zekerheid. Wordt er in die zin nagedacht?

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) geeft aan dat haar fractie het grotestedenbeleid een belangrijk actiegebied vindt. Die aangelegenheid behoort uiteraard tot een ander bestuursecelon dan de federale overheid. Dat blijkt bijvoorbeeld uit het vraagstuk van de jeugddelinquentie; op dat vlak is preventie al jaren naar de gemeenschappen overgedragen.

De spreker stelt overigens vast dat er over het gebruik van administratieve sancties een consensus is in de stad waar zij schepen is. De eraan verbonden administratieve lasten vallen voor de lokale autoriteiten nochtans zwaar uit. Er zijn niet alleen de verzoeningen, ook de alternatieve maatregelen moeten worden opgevolgd. Bijkomende steun zou echter nodig zijn.

De spreker bevestigt het belang voor sommige gemeenten die dat wensen, om te voorzien in de mogelijkheid tot een verlaging van de leeftijd voor de administratieve sancties van 16 naar 14 jaar. Die verlaging zal echter een werklast met zich brengen. Er zullen met de steden nieuwe onderhandelingen worden geopend. Zullen er nieuwe middelen worden vastgelegd om de voormelde leeftijdsverlaging mogelijk te maken?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) kan ervan getuigen dat het grotestedenbeleid echt belangrijk is voor de steden die erdoor worden begunstigd. De er gevoerde projecten zijn kwaliteitsvol en de mensen die eraan werken zijn toegewijd. Zij hoopt voorts dat de regionalisering de voortzetting en het behoud van die projecten zal blijven mogelijk maken.

In het regeerakkoord en in de beleidsnota staat vermeld dat de federale overheid dit beleid zal blijven financieren zolang de bevoegdheidsoverdracht loopt. Tijdens de onderhandelingen voor de tijdelijke voortzetting van de contracten, zou men aandacht moeten besteden aan de administratieve lasten die sommige van die maatregelen voor de gemeenten betekenen.

représentent pour les communes. Qu'en sera-t-il par ailleurs des projets après la prochaine période de six mois, qui est la seule mentionnée dans les documents présentés pour la poursuite provisoire des contrats et des projets? Des dispositions transitoires seront-elles nécessaires?

Quand aura lieu concrètement le transfert de la compétence des Grandes villes? Avec quels moyens ce transfert aura-t-il lieu?

Mme Rita De Bont (VB) estime que l'accord institutionnel et la note de politique générale prennent en compte une demande déjà formulée depuis longtemps par son groupe, à savoir le transfert intégral de la compétence vers les Régions. Depuis trop longtemps, en menant une Politique des Grandes villes parallèlement à ces entités, l'État fédéral a été à l'origine d'un chevauchement des compétences inopportun.

Parcourant les différentes actions annoncées par le ministre, l'oratrice n'y voit aucune matière dans laquelle l'État fédéral aurait vocation à intervenir. Elle n'aperçoit d'ailleurs pas de raison à l'institution d'un Conseil supérieur de la politique urbaine. Pour elle, certaines mesures, comme en matière de délinquance juvénile, ne sont pas de la compétence du ministre.

Certes, l'Union européenne persiste à ne vouloir discuter qu'avec les États. Ce n'est pour autant pas une raison suffisante pour laisser l'État fédéral seul comme interlocuteur de l'Europe. Des accords de coopération doivent être conclus avec les entités fédérées afin de permettre à ces dernières de participer aux travaux des institutions européennes relatifs aux grandes villes.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) note que la Politique des Grandes villes constitue un outil-clé car elle associe trois aspects fondamentaux du développement durable: l'environnement, l'économie et la cohésion sociale. Au contraire du prédécesseur du ministre, qui n'avait pu lui donner de réponse sur la réduction de l'empreinte écologique, le nouveau membre du gouvernement en charge de cette matière évoque cette réduction comme un objectif qu'il poursuivra. Quelles seront les mesures qui permettront de contrôler que cet objectif sera poursuivi?

Si l'oratrice approuve que des actions soient menées dans la lutte contre la délinquance juvénile, elle ne se dit cependant pas convaincue par l'abaissement autorisé de 16 à 14 ans pour les sanctions administratives. Comment l'encadrement de ce qu'elle qualifie d'*enfants*

Wat zal er overigens van de projecten geworden na de volgende periode van zes maanden, die de enige is in de voorgestelde documenten in verband met de tijdelijke voortzetting van de contracten en projecten? Zullen er overgangsregelingen nodig zijn?

Wanneer concreet zal de bevoegdheidsoverdracht van het grotestedenbeleid plaatsvinden? Met welke middelen zal die overdracht worden uitgevoerd?

Mevrouw Rita De Bont (VB) vindt dat het institutioneel akkoord en de beleidsnota rekening houden met een allang door haar fractie geformuleerde vraag, namelijk de integrale overdracht van de bevoegdheid naar de Gewesten. Door al sinds al te lang parallel met die overheden een grotestedenbeleid te voeren, is de federale Staat de oorzaak van een inopportune bevoegdheidsoverlapping.

De spreekster overloopt de diverse door de minister aangekondigde acties en vindt daarin geen enkele aan gelegenheid waarin de federale Staat geschikt zou zijn om op te treden. Zij ziet trouwens niet in waarom een Hoge Raad voor stedenbeleid zou worden opgericht. Volgens haar behoren bepaalde maatregelen, zoals inzake jeugddelinquentie, niet tot de bevoegdheid van de minister.

De Europese Unie blijft er weliswaar bij dat ze alleen met de Staten wil handelen, maar dat is geen voldoende reden om alleen de federale Staat gesprekspartner van Europa te laten zijn. Er moeten samenwerkingsovereenkomsten worden gesloten met de deelgebieden, zodat die kunnen deelnemen aan de werkzaamheden van de Europese instellingen met betrekking tot de grote steden.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) merkt op dat het grotestedenbeleid een sleutelinstrument is omdat het drie aspecten van de duurzame ontwikkeling omvat: milieu, economie en sociale cohesie. In tegenstelling tot de voorganger van de minister, die haar geen antwoord heeft kunnen aanreiken in verband met het verkleinen van de ecologische voetafdruk, stelt het nieuwe regeringslid dat voor die aangelegenheid bevoegd is dat die verkleining voor hem een doelstelling is. Welke maatregelen zullen de mogelijkheid bieden na te gaan dat die doelstelling zal worden nagestreefd?

De spreekster stemt ermee in dat acties worden ondernomen in de strijd tegen de jeugddelinquentie, maar zij is niet overtuigd door de toegestane verlaging van 16 naar 14 jaar voor de administratieve sancties. Hoe zal de begeleiding van wat zij als kinderen bestempelt,

sera-t-il géré? Cette question se pose avec d'autant plus d'acuité que c'est au niveau local que cet abaissement pourrait être décidé.

Une bonne part de l'expertise est réunie dans la Cellule Grandes villes. Quelles sont les perspectives de cette administration? Il convient en effet que l'expertise acquise sur un si grand nombre d'années soit maintenue.

Selon l'intervenante, les documents budgétaires consacrent une diminution des moyens par rapport à l'année dernière. En effet, les subsides pour les grandes villes sont passés en un an de 84 millions d'euros à 57 millions d'euros. Cette diminution génère des craintes, car la précarité et les difficultés à vivre vont augmenter en raison de la crise économique. Entre les réalisations pour 2010 pour le programme 44.55.5 (soit 87 279 000 euros) et le montant initial pour ce même programme (soit 60 697 000 euros), la différence est frappante (voy. DOC 53 1944/002, p. 664 et s.).

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

L'accord de gouvernement prévoit le transfert de la Politique des Grandes villes aux Régions. Entre-temps, dans l'attente de la finalisation des travaux, la prolongation des projets et des contrats est décidée afin de donner de la stabilité aux acteurs de cette politique. Aucun autre contrat n'est conclu par rapport au passé. Les contrats qui arrivent à échéance ne sont pas remplacés. C'est ce qui explique la diminution des budgets, constatée par certains membres.

La concertation avec les Régions a été menée et un accord de coopération a été conclu en mai 2011.

La compétence en matière de sanctions administratives reste aux mains de la ministre en charge de l'Intérieur. Les seules mesures qui figurent dans la note de politique générale sur cette matière concernent spécifiquement les aspects indissociables de la Politique des Grandes villes.

La compétence du ministre, en ce qui concerne cette politique, est en voie de liquidation compte tenu du transfert aux Régions. La liquidation doit être réalisée de façon organisée et harmonieuse. Les mandataires locaux des grandes villes sont fréquemment interpellés par des acteurs de cette politique qui s'inquiètent de la situation. Pour ces acteurs, il n'est pas évident de gérer une succession ininterrompue de contrats à durée déterminée sans perspective de durabilité. La prochaine prolongation de six mois devrait cependant

gebeuren? Die vraag is acuut, te meer daar het lokaal niveau over die leeftijdsverlaging zou kunnen beslissen.

Een groot deel van de expertise is in handen van de Cel Grootstedenbeleid. Wat zijn de vooruitzichten voor die dienst? De over vele jaren opgedane deskundigheid mag immers niet verloren gaan.

Volgens de spreekster houden de begrotingsdocumenten een verlaging in van de middelen in vergelijking met vorig jaar. De subsidies voor de grote steden zijn in één jaar immers verlaagd van 84 naar 57 miljoen euro. Die vermindering zorgt voor ongerustheid want de bestaansonzekerheid en de moeilijkheden om rond te komen zullen toenemen als gevolg van de economische crisis. Het verschil tussen de realisaties 2010 voor het programma 44.55.5 (namelijk 87 279 000 euro) en het oorspronkelijke bedrag voor dat programma (te weten 60 697 000 euro) is frappant (zie DOC 53 1944/002, blz. 664 en volgende).

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Het regeerakkoord bepaalt dat het grotestedenbeleid naar de Gewesten zal worden overgeheveld. In afwachting dat de werkzaamheden afgerond zijn, is beslist dat de projecten en de contracten worden verlengd om te zorgen voor stabiliteit voor de actoren van dat beleid. In vergelijking met het verleden wordt geen enkel nieuw contract gesloten. Contracten die aflopen, worden niet vervangen. Dat verklaart de door sommige leden vastgestelde verlaging van de budgetten.

Er werd overleg gepleegd met de Gewesten en in mei 2011 werd een samenwerkingsakkoord gesloten.

De met Binnenlandse Zaken bevoegde minister blijft gaan over administratieve sancties. De enige maatregelen die terzake in de beleidsnota vervat zijn, hebben specifiek betrekking op de onlosmakelijk met elkaar verbonden aspecten van het grotestedenbeleid.

Als gevolg van de overheveling naar de Gewesten komt er een einde aan de bevoegdheid van de minister in verband met dat beleid. Dat moet op een georganiseerde en harmonieuze manier gebeuren. De lokale mandatarissen van de grote steden worden vaak aangesproken door actoren van het grotestedenbeleid die zich zorgen maken over de situatie. Het is voor die actoren niet evident een ononderbroken opeenvolging van contracten van bepaalde duur te beheren zonder een vooruitzicht van duurzaamheid. De volgende ver-

être la dernière: le transfert aux Régions permettra aux nouvelles entités compétentes de gérer ce personnel.

Dans le cadre de la réforme de l'État, les secrétaires d'État compétents ont envoyé aux Régions un questionnaire afin de préparer le transfert de la Politique des Grandes villes. La Région flamande y a déjà répondu et se dit prête à recevoir cette compétence. La Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale sont occupées aux travaux préparatoires. Les secrétaires d'État compétents travailleront à opérer un transfert harmonieux dans les meilleurs délais.

Les échanges d'expertise s'opèrent à de nombreuses reprises. Ainsi, plusieurs colloques et rencontres sont organisés au cours de l'année. L'administration dispose d'une grande expertise dans la politique urbaine. L'échange doit dès lors aussi s'opérer au sein du Conseil supérieur de la politique urbaine. Celui-ci devra être maintenu même après le transfert des compétences. En effet, outre l'échange d'expertises, l'État fédéral reste compétent pour des matières qui intéressent à des degrés divers les grandes villes, comme la Justice, l'Intérieur ou la Politique scientifique (par le biais des outils statistiques).

Le financement du transfert de la Politique des Grandes villes sera réglé, comme l'ensemble des autres aspects des réformes institutionnelles envisagées, par le biais d'une réécriture de la loi de financement.

L'empreinte écologique est l'un des aspects les plus importants d'une bonne Politique des Grandes villes. Des normes pour favoriser les maisons passives, les économies d'énergie et les audits énergétiques peuvent être prises. Cette politique peut associer les sections locales du Fonds de réduction du coût de l'énergie. Il convient de colorer de vert le renouveau des villes belges.

La possibilité offerte de réduire de 16 à 14 ans l'âge minimal pour infliger une sanction administrative n'est pas imposée à toutes les communes. Le fait qu'il ne s'agisse que d'une faculté résulte de ce que les sensibilités sont différentes d'une localité à l'autre à ce sujet.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Nathalie Muylle (CD&V) n'aperçoit pas immédiatement ce qui justifie que la compétence de conclure des conventions en matière de grandes villes soit trans-

lenging met zes maanden zou echter de laatste moeten zijn: de overheveling naar de Gewesten zou de dan bevoegde entiteiten de mogelijkheid moeten bieden dat personeel te beheren.

De bevoegde staatssecretarissen hebben in het kader van de staatshervorming aan de gewesten een vragenlijst overgezonden om de overheveling van het grotestedenbeleid voor te bereiden. Het Vlaams Gewest heeft al geantwoord en is bereid die bevoegdheid op zich te nemen. Het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn bezig met de voorbereidende werkzaamheden. De bevoegde staatssecretarissen zullen ervoor zorgen dat overheveling harmonieus en zo snel mogelijk gebeurt.

Uitwisselingen van expertise gebeuren herhaaldelijk. Zo worden in de loop van het jaar verschillende colloquia en ontmoetingen georganiseerd. De administratie beschikt over een grote deskundigheid inzake stedelijk beleid. De uitwisseling moet dus ook binnen de Hoge Raad voor stedenbeleid plaatsvinden; die Raad zal ook na de bevoegdheidsoverheveling in stand moeten worden gehouden. Naast de uitwisseling van deskundigheid blijft de federale Staat ook gaan over aangelegenheden die in diverse mate betrekking hebben op de grote steden, zoals Justitie, Binnenlandse Zaken of Wetenschapsbeleid (via de statistische instrumenten).

Net als alle andere aspecten van de geplande institutionele hervormingen zal de financiering van de overheveling van het grotestedenbeleid worden geregeld door een omwerking van de financieringswet.

De ecologische voetafdruk is een van de belangrijkste aspecten van een goed grotestedenbeleid. Er kunnen normen ter bevordering van passiehuizen, energiebesparingen en energiedoelstellingen worden uitgevaardigd. Bij dat beleid kunnen de lokale afdelingen worden betrokken van het Fonds ter reductie van de globale energiekost. De Belgische stadsvernieuwing moet groen kleuren.

De geboden mogelijkheid om de minimumleeftijd waarop een administratieve sanctie mag worden opgelegd terug te brengen van 16 tot 14 jaar wordt niet opgelegd aan alle gemeenten. Dat het om een optie gaat, is terug te voeren op het feit dat gevoeligheden in elke gemeente anders liggen.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) ziet niet direct in waarom het verantwoord is de bevoegdheid om overeenkomsten inzake grotestedenbeleid te sluiten, met

férée avec le reste aux Régions. En effet, le pouvoir fédéral conserve une série de compétences, notamment celles de la Police et de la Justice.

Mme Rita De Bont (VB) se dit par contre d'avis que l'État fédéral ne doit plus avoir aucune compétence en la matière, même pas en ce qui concerne l'échange des expériences. L'Europe constitue déjà la plate-forme idéale de transmission de l'information. Le Conseil supérieur de la politique urbaine n'est qu'un échelon intermédiaire superflu. Le transfert intégral des compétences doit s'opérer sans tarder.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) se dit inquiète de la disparition progressive des moyens alloués aux grandes villes par le budget.

V. — VOTE

Par 9 voix contre une et 5 abstentions, la commission émet un avis positif sur la section 44 – Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale, *partim* Politique des Grandes villes, pour l'année budgétaire 2012, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes.

Le rapporteur

Le président

Franco SEMINARA

Hans BONTE

de rest over te hevelen naar de Gewesten. De federale overheid behoudt immers een reeks bevoegdheden, met name die inzake politie en justitie.

Mevrouw Rita De Bont (VB) daarentegen meent dat de federale Staat terzake geen enkele bevoegdheid meer dient te hebben, zelfs niet wat de uitwisseling van ervaringen betreft. Europa is al het ideale platform voor gegevensoverdracht. De Hoge Raad voor het stedenbeleid is louter een overbodige tussenschakel. De volledige bevoegdheidsoverdracht moet onverwijld plaatsvinden.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen) is bezorgd over de geleidelijke schrapping uit de begroting van de voor de grote steden uitgetrokken middelen.

V. — STEMMING

Met 9 stemmen tegen 1 en 5 onthoudingen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 44 – POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie, *partim*: Grotestedenbeleid, voor het begrotingsjaar 2012, alsmede over de desbetreffende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteur,

De voorzitter,

Franco SEMINARA

Hans BONTE