

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES
pour l'année budgétaire 2012**

AVIS
à la commission des Finances
et du Budget

**sur la section 33 – SPF Mobilité
et Transports
(partim: Beliris)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé introductif	3
II. Questions et observations des membres.....	4
III. Réponses et répliques.....	5
IV. Vote.....	6

Documents précédents:

Doc 53 **1944/ (2011/2012):**

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
- 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
- 003: Erratum.
- 004 à 006: Amendements.
- 007: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
voor het begrotingsjaar 2012**

ADVIES
aan de commissie voor de Financiën
en de Begroting

**over sectie 33 – FOD Mobiliteit
en Vervoer
(partim: Beliris)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Thérèse SNOY et d'OPPUERS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	4
III. Antwoorden en replieken.....	5
IV. Stemming.....	6

Voorgaande documenten:

Doc 53 **1944/ (2011/2012):**

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Erratum.
- 004 tot 006: Amendementen.
- 007: Verslag.

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Hans Bonte

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Manu Beuselinck, Nadia Sminate, Reinilde Van Moer, Flor Van Noppen
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur, Franco Seminara
MR	Daniel Bacquelaine, Valérie Warzee-Caverenne
CD&V	Nathalie Muylle, Inge Vervotte
sp.a	Hans Bonte
Ecolo-Groen	Thérèse Sney et d'Oppuers
Open Vld	Ine Somers
VB	Rita De Bont
cdH	Marie-Martine Schyns

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Dedecker, Els Demol, Sarah Smeyers, Bert Wollants, Veerle Wouters
Valérie Déom, Jean-Marc Delizée, Laurent Devin, Julie Fernandez Fernandez, Christiane Vienne
Valérie De Bue, Luc Gustin, Katrin Jadin
Roel Deseyn, Carl Devlies, Nahima Lanjri
Maya Detiège, Myriam Vanlerberghe
Kristof Calvo, Muriel Gerken
Lieve Wierinck, Frank Wilrycx
Guy D'haeseleer, Annick Ponthier
Georges Dallemagne, Catherine Fonck

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 33 — SPF Mobilité et Transports, *partim* Beliris, pour l'année budgétaire 2012 (DOC 53 1944/001 et 002), ainsi que la justification (DOC 53 1945/019) et la note de politique générale y afférentes (DOC 53 1964/006) au cours de sa réunion du 11 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que, malgré les affaires courantes, Beliris a continué à travailler en 2011 dans l'intérêt de Bruxelles et en vue de son rayonnement en tant que capitale de la Belgique. Les chantiers se sont succédés:

— certains ont été entamés, comme l'étude du métro Nord;

— d'autres se sont terminés, comme la rénovation du parc Josaphat ou la création de la nouvelle ligne 52 de la STIB;

— et quelques autres de grande ampleur se sont poursuivis, comme le Boulevard Léopold III ou le tunnel Léopold-Schuman-Josaphat.

Par ailleurs, en 2011, des niveaux élevés d'engagements budgétaires (149 247 926 euros) et de liquidations (136 338 184 euros) ont été à nouveau atteints, ce qui montre l'efficacité de Beliris pour venir soutenir les politiques prioritaires de la Région bruxelloise. Une équipe jeune, dynamique et décuplée depuis quelques années met toutes ses compétences à cet effet. Pourtant, le cadre de Beliris n'est rempli qu'à 80 %.

2012 sera quant à elle une année à la fois importante mais aussi charnière pour Beliris. Tout d'abord, suite à l'accord institutionnel, la loi du 10 août 2001 créant un Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires sera modifiée afin de garantir un financement supplémentaire de 25 millions d'euros pour Beliris. C'est ainsi que le financement du Fonds de financement du rôle international et de la fonction de capitale de Bruxelles passera légalement à 125 millions d'euros annuellement.

Ensuite, 2012 sera une année de conclusion du prochain avenant qui sera le onzième depuis la création

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 33 – FOD Mobiliteit en Vervoer, *partim* Beliris, voor het begrotingsjaar 2012 (DOC 53 1944/001 en 002), alsmede de daaraan gerelateerde verantwoording (DOC 53 1945/019) en beleidsnota (DOC 53 1964/006) besproken tijdens haar vergadering van 11 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat Beliris, ondanks het feit dat de regering in lopende zaken was, in 2011 is blijven werken in het belang en voor de uitstraling van Brussel, als hoofdstad van België. De werven lagen niet stil:

— sommige werden aangevat, zoals de studie van de metro Noord;

— andere werden voltooid, zoals de renovatie van het Josaphatpark of de aanleg van de nieuwe lijn 52 van de MIVB;

— en enkele andere grootschalige werven werden voortgezet, zoals de Leopold III-laan of de Leopold-Schuman-Josaphat tunnel.

Anderzijds hebben de budgettaire vastleggingen (149 247 926 euro) en vereffeningen (136 338 184 euro) in 2011 weer een hoog peil bereikt, wat aantoonde dat Beliris efficiënt is om de beleidsprioriteiten van het Brussels Gewest te ondersteunen. Dat was mogelijk omdat we sinds enkele jaren op een jong, dynamisch en fors uitgebreid team konden rekenen dat zich echt met hart en ziel op het werk stort. Niettemin is de personeelsformatie van Beliris maar voor 80 % ingevuld.

2012 zal voor Beliris niet alleen een belangrijk jaar worden, maar ook een scharnierjaar. Allereerst zal, als gevolg van het institutioneel akkoord, de wet van 10 augustus 2001 tot oprichting van een Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen worden gewijzigd om een bijkomende financiering van 25 miljoen euro voor Beliris te waarborgen. Zo zal de financiering van het Fonds ter financiering van de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel wettelijk op 125 miljoen euro per jaar komen.

Vervolgens zal in 2012 de volgende bijakte worden gesloten, de elfde sinds de oprichting van Beliris in

de Beliris en 1993. Le dernier avenant — le numéro 10 — couvrait les années 2008, 2009 et 2010. Les affaires courantes ont eu pour conséquence que l'année 2011 a fait l'objet d'une sorte "d'avenant intermédiaire" d'une année.

La ministre convoquera dans les prochaines semaines le comité de coopération afin de lancer la négociation de cet avenant n° 11 qui couvrira les années 2012, 2013 et 2014, soit l'ensemble de la législature fédérale, qui correspond par ailleurs à la fin de la mandature du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Cet avenant comprendra également une évaluation annuelle (au mois de décembre) de la mise en œuvre et l'actualisation, s'il échet, des montants destinés aux différentes initiatives.

La ministre soutient le financement d'investissements d'envergure, entre autres en matière de mobilité dans la Région bruxelloise. Néanmoins, il reviendra au comité de coopération (composé de quatre ministres fédéraux et de quatre ministres régionaux) de fixer la programmation complète de ce nouvel avenant.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Après avoir rappelé que Beliris doit servir à stimuler le rôle de Bruxelles comme capitale, *M. Manu Beuselinck (N-VA)* note cependant que ce Fonds manque de transparence. Les quelques explications données par la ministre tendent à démontrer que ce Fonds relève, en réalité, de la Politique des Grandes villes. À ce titre, les moyens qui sont attribués à Bruxelles ne le sont pas à d'autres villes dont l'importance n'est plus à démontrer, comme Anvers.

Avec d'autres membres de son groupe, *M. Manu Beuselinck (N-VA)* introduit les amendements n°s 28 et 29 (DOC 53 1944/005). Ceux-ci visent à supprimer l'article 2.33.4 du projet du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2012 et à limiter les montants dédiés à Beliris à l'article 2.33.6. En effet, comme la Cour des comptes le remarque, le Fonds Beliris contient encore un montant conséquent, qui en garantit la pérennité. De nouveaux moyens paraissent donc inutiles.

M. Gerolf Annemans (VB) annonce qu'il soutiendra ces amendements et souscrit à la remarque du préopinant sur le manque de transparence de ce Fonds. Les explications données par la ministre ne permettent pas d'avoir une vision claire de l'utilisation des moyens prévus. La note de politique générale y relative ne

1993. De laatste bijakte — nummer 10 — bestreek de jaren 2008, 2009 en 2010. Als gevolg van de lopende zaken hebben we het in 2011 met een soort "tussentijdse bijakte" met een looptijd van één jaar moeten stellen.

De minister zal in de komende weken het samenwerkingscomité bijeenroepen om de onderhandelingen over bijakte nr. 11 te starten. Die akte zal de jaren 2012, 2013 en 2014 bestrijken, of de hele federale regeerperiode, die trouwens overeenkomt met het einde van het mandaat van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze bijakte zal eveneens een jaarlijkse evaluatie bevatten (in december) van de besteding en de eventuele updates van de bedragen die aan de verschillende initiatieven werden toegekend.

De minister steunt de financiering van grootschalige investeringen, onder andere inzake mobiliteit in het Brussels Gewest. Maar het zal de taak zijn van het samenwerkingscomité (dat bestaat uit 4 federale ministers en 4 gewestministers) de volledige programmering van deze nieuwe bijakte vast te leggen.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Manu Beuselinck (N-VA) herinnert er eerst aan dat Beliris moet dienen om de rol van Brussel als hoofdstad te stimuleren, maar merkt vervolgens op dat dit Fonds te weinig transparant is. Uit de schaarse uitleg van de minister blijkt dat dit Fonds in werkelijkheid onder het grotestedenbeleid valt. In dat opzicht worden de aan Brussel toegekende middelen niet verstrekt aan andere steden waarvan het belang niet meer hoeft te worden aangetoond, zoals Antwerpen.

Met zijn amendementen nrs. 28 en 29 (DOC 53 1944/005) beoogt *de heer Manu Beuselinck (N-VA)* c.s. artikel 2.33.4 van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het jaar 2012 te schrappen en de in artikel 2.33.6 aan Beliris toegekende bedragen te verlagen. Zoals het Rekenhof opmerkt, beschikt Beliris nog over een aanzienlijk bedrag, dat het voortbestaan van dat Fonds waarborgt. Nieuwe middelen lijken dus overbodig.

De heer Gerolf Annemans (VB) kondigt aan dat hij die amendementen zal steunen. Hij is het voorts eens met de vorige spreker over het gebrek aan transparantie van het Fonds. De door de minister verstrekte uitleg geeft geen duidelijk inzicht in de aanwending van de middelen. De desbetreffende beleidsnota beslaat niet

dépasse pas une page. Même par le biais de la Cour des comptes, il est difficile d'obtenir des informations précises. Pourtant, l'intervenant se pose des questions. Notamment, quelles sont les garanties en matière de concurrence? Comment les règles d'adjudication des marchés publics sont-elles respectées? Ces questions s'imposent d'autant plus que Beliris devrait, si la réforme institutionnelle est votée, se voir attribuer plus de moyens d'action.

III. — RÉPONSES ET RÉPLIQUES

La ministre rappelle que les différents avenants visant l'octroi de financements dans le cadre de l'Accord de Coopération du 15 septembre 1993 entre l'État fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale, relatif à certaines initiatives destinées à promouvoir le rôle international et la fonction de capitale de Bruxelles, sont publiés au *Moniteur belge*. En outre, Beliris dispose d'un site internet (www.beliris.be).

Toutes les décisions sont prises par le comité de coopération, dont la composition est paritaire d'un point de vue linguistique. Les adjudications s'opèrent conformément au droit. À ceux qui craindraient que ces adjudications favoriseraient les entreprises du Sud du pays, l'intervenante informe que 70 % des entreprises qui travaillent avec Beliris sont flamandes.

M. Gerolf Annemans (VB) prend acte de l'affirmation suivant laquelle les documents sont disponibles. Contestant avoir affirmé que les adjudications favoriseraient certaines entreprises, l'intervenant maintient toutefois que la publicité autour de Beliris est insuffisante. Trop de freins s'opposent à l'accès à l'information. De nouveaux besoins peuvent légitimement apparaître: il convient toutefois de pouvoir déterminer si ces besoins existent vraiment et d'opérer une balance des intérêts avec l'impératif de réduction des dépenses dans le contexte actuel.

M. Manu Beuselinck (N-VA) n'est pas opposé par principe à ce que des moyens soient alloués à Bruxelles en tant que capitale, mais bien à ce que ces moyens soient détournés en vue de servir indûment à une Politique des Grandes villes.

meer dan één bladzijde. Zelfs via het Rekenhof komt men moeilijk aan nauwkeurige inlichtingen. De spreker heeft nochtans vragen: wat zijn de waarborgen inzake concurrentie en hoe worden de regels inzake de toewijzing van overheidsopdrachten in acht genomen? Die vragen zijn des te pregnanter omdat Beliris, als de institutionele hervormingen worden goedgekeurd, meer actiemiddelen zal krijgen.

III. — ANTWOORDEN EN REPLIEKEN

De minister herinnert eraan dat de verschillende bijakten tot toekenning van financieringen in het kader van het Samenwerkingsakkoord van 15 september 1993 tussen de Federale Staat en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot bepaalde initiatieven om de internationale rol en de hoofdstedelijke functie van Brussel te bevorderen, worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. Bovendien heeft Beliris een website (www.beliris.be).

Alle beslissingen worden genomen door het samenwerkingscomité, dat taalkundig paritair is samengesteld. De aanbestedingen gebeuren conform de wet. Ter attentie van degenen die vrezen dat bij die aanbestedingen het zuiden van het land zou worden bevoordeeld, antwoordt de minister dat 70 % van de ondernemingen die met Beliris samenwerken Vlaamse ondernemingen zijn.

De heer Gerolf Annemans (VB) neemt acte van de bewering dat de documenten beschikbaar zijn. Hij betwist te hebben aangegeven dat bij de aanbestedingen bepaalde ondernemingen zouden worden bevoordeeld, maar blijft erbij dat de openbaarheid omtrent Beliris ontoereikend blijft. De toegang tot de informatie stoot op al te veel belemmeringen. Er kunnen terecht nieuwe behoeften opduiken, maar er moet worden nagegaan of die behoeften daadwerkelijk bestaan en er moet een afweging worden gemaakt tussen de belangen en de in de huidige context noodzakelijke beperking van de uitgaven.

De heer Manu Beuselinck (N-VA) is er niet principieel tegen gekant dat Brussel in zijn hoedanigheid van hoofdstad middelen krijgt, maar heeft er wel problemen mee dat die middelen worden misbruikt om op ongeoorloofde wijze een grotestedenbeleid te financieren.

IV. — VOTE

Par 10 voix contre 5, la commission émet un avis positif sur la section 33 – SPF Mobilité et Transports, *partim* Beliris, pour l'année budgétaire 2012, sur la justification et sur la note de politique générale y afférentes, *ne varietur*.

Le rapporteur,

Le président,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

Hans BONTE

IV. — STEMMING

De commissie brengt met 10 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over sectie 33 – FOD Mobiliteit en Vervoer, *partim* Beliris, voor het begrotingsjaar 2012, alsmede over de daaraan gerelateerde verantwoording en beleidsnota, *ne varietur*.

De rapporteur,

De voorzitter,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

Hans BONTE