

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 janvier 2012

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2012**AVIS**sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Affaires sociales)**RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Stefaan VERCAMER****SOMMAIRE**

Page

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	3
II. Discussion	6
III. Vote.....	12

Documents précédents:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Projet du budget général des Dépenses (première partie).
 002: Projet du budget général des Dépenses (deuxième partie).
 003: Erratum.
 004 à 006: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 januari 2012

**ONTWERP VAN
ALGEMENE UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2012**ADVIES**over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid
(*partim*: Sociale Zaken)**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Stefaan VERCAMER****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eerste minister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid	3
II. Bespreking.....	6
III. Stemming.....	12

Voorgaande documenten:

Doc 53 1944/ (2011/2012):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
 003: Erratum.
 004 tot 006: Amendementen.

3505

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Yvan Mayeur

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Zuhal Demir, Karolien Grosemans, Nadia Sminate, Miranda Van Eetvelde
PS	Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Yvan Mayeur, Bruno Van Grootenbrulle
MR	David Clarinval, Valérie De Bue
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
Open Vld	Mathias De Clercq
VB	Guy D'haeseleer
cdH	Catherine Fonck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinck, Ingeborg De Meulemeester, Minneke De Ridder, Els Demol, Reinilde Van Moer
Valérie Déom, Anthony Dufrane, Marie-Claire Lambert, Franco Seminara, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Valérie Warzee-Caverenne
Sonja Becq, Gerald Kindermans, Inge Vervotte
N, Myriam Vanlerberghe
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
Carina Van Cauter, Lieve Wierinck
Rita De Bont, Barbara Pas
N, Marie-Martine Schyns

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting en bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
e-mail : publications@lachambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la partie concernée du projet de budget général des Dépenses au cours de sa réunion du 10 janvier 2012.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, Mme Laurette Onkelinx, attire l'attention sur le fait que nous connaissons une crise économique sans précédent dans l'histoire récente de notre pays. Naturellement, notre sécurité sociale s'en trouve fortement affectée. Au niveau des dépenses, il y a plus de travailleurs qui perdent leur emploi et doivent faire appel à la sécurité sociale pour entretenir leur famille; au niveau des recettes, la modération salariale et les possibilités d'emploi plus réduites affectent fortement les cotisations sociales.

Outre ces éléments conjoncturels, décrits dans la note de politique générale, le vieillissement de la population entraîne une augmentation constante des prestations dans les branches de l'invalidité, des soins de santé et, évidemment, des pensions. Dans son rapport de juin 2011, le Comité d'étude sur le vieillissement prévoit ainsi que les dépenses sociales vont croître de 25,3 % du PIB en 2010 à 30,9 % du PIB en 2060, soit une augmentation absolue de 5,6 % du PIB. Cela signifie, en d'autres termes, qu'à politique inchangée, la part relative de la sécurité sociale dans le PIB présentera une augmentation naturelle de plus de 22 %.

Sous l'effet conjugué de ce cadre conjoncturel défavorable et de l'évolution démographique, l'équilibre financier de la Sécurité sociale est aujourd'hui mis à mal: à politique inchangée et malgré une hausse significative du financement alternatif, on prévoyait un déficit annuel de la Sécurité sociale d'environ 4 milliards.

Pour répondre à ce problème, le gouvernement a décidé d'agir à plusieurs niveaux.

Premièrement, il a prévu que, pendant toute la durée de la législature, l'État verserait chaque année à la Sécurité sociale une dotation permettant d'assurer l'équilibre de ses comptes. Cette décision, qui s'inscrit dans la continuité de la démarche du précédent gouvernement, vise à assurer que la Sécurité sociale sera toujours en situation de faire face à toutes ses obligations à l'égard des citoyens: la continuité du paiement

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het betreffende gedeelte van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting besproken tijdens haar vergadering van 10 januari 2012.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, mevrouw Laurette Onkelinx, wijst op het feit dat er een economische crisis zonder voorgaande in de recente geschiedenis van ons land is. Onze sociale zekerheid wordt daar natuurlijk hard door getroffen. Op het vlak van de uitgaven zijn er meer werknemers die hun baan verliezen en op de sociale zekerheid een beroep moeten doen om hun gezin te onderhouden; op het vlak van de ontvangsten tasten de loonmatiging en de beperktere werkgelegenheid de sociale bijdragen sterk aan.

Naast deze conjuncturele elementen, die in de algemene beleidsnota worden beschreven, veroorzaakt de vergrijzing een constante verhoging van de uitkeringen in de takken invaliditeit, gezondheidszorg en, uiteraard, pensioenen. Zo voorspelt de Studiecommissie voor de vergrijzing in haar verslag van juni 2011 dat de sociale uitgaven zullen stijgen van 25,3 % van het bbp in 2010 tot 30,9 % in 2060, of een absolute stijging van 5,6 % van het bbp. Dat betekent met andere woorden dat, bij ongewijzigd beleid, het relatieve aandeel van de sociale zekerheid in het bbp een natuurlijke groei van meer dan 22 % zal kennen.

Door het samengaan van deze ongunstige conjunctuur en de demografische evolutie staat het financiële evenwicht van de sociale zekerheid vandaag onder druk: bij ongewijzigd beleid en ondanks de betekenisvolle verhoging van de alternatieve financiering werd een jaarlijks tekort in de sociale zekerheid van ongeveer 4 miljard euro voorspeld.

Om dit probleem aan te pakken, besliste de regering om op verschillende niveaus in te grijpen.

Ze heeft in de eerste plaats beslist dat de Staat tijdens de hele legislatuur de sociale zekerheid elk jaar een dotatie geeft, zodat haar rekeningen in evenwicht blijven. Deze beslissing, die in het verlengde ligt van de initiatieven van de vorige regering, moet ervoor zorgen dat de sociale zekerheid altijd in staat zal zijn om haar verplichtingen ten aanzien van de burgers na te komen: de continuïteit van de uitbetaling van de

des prestations sociales est donc garantie, sans que les cotisations personnelles ou les cotisations patronales doivent être augmentées.

Deuxièmement, la lutte contre la fraude sociale sera significativement renforcée, non seulement en soutenant les services d'inspection concernés, mais aussi en proposant une série de mesures concrètes qui devraient permettre de combattre plus efficacement la fraude sociale qui, outre qu'elle coûte cher à la Sécurité sociale, affaiblit surtout la légitimité de notre modèle social. Ces mesures seront présentées à la commission par le secrétaire d'État à la lutte contre la fraude sociale et fiscale.

Troisièmement, le gouvernement prévoit une série de réformes structurelles du marché du travail et des pensions visant à relever le taux d'emploi, à favoriser la réinsertion professionnelle des allocataires sociaux et à retarder le départ effectif à la retraite. Ces réformes, qui seront mises en œuvre par les ministres de l'Emploi et des Pensions, ainsi que par le secrétaire d'État en charge des secteurs de l'invalidité et des maladies professionnelles, entreront toutes en vigueur dans le courant de cette législature et permettront d'améliorer progressivement l'équilibre financier de la Sécurité sociale.

Force est de constater que ces réformes — aussi difficiles soient-elles — ne remettent pas notre modèle social en cause mais prévoient les adaptations nécessaires à sa sécurisation à long terme. Contrairement à ce qui s'est fait dans d'autres pays européens, le gouvernement n'a pas touché aux pensions actuelles, n'a pas relevé l'âge légal de la pension pour les futures pensions, et n'a pas porté atteinte à la qualité de la couverture en matière de soins de santé. Ces réformes ne visent en effet pas à réaliser des économies aux dépens des allocataires sociaux; elles ont pour objectif d'adapter le cadre réglementaire afin d'inciter les travailleurs à demeurer actifs sur le marché de l'emploi, ou à le réintégrer dès que possible s'il perdent leur emploi. Il faut évidemment espérer que la conjoncture économique s'améliore de sorte que les travailleurs aient vraiment la possibilité de le faire.

Quatrièmement, parallèlement, à ces réformes structurelles, des mesures importantes seront prises pour limiter la croissance des dépenses dans le secteur des soins de santé. Ces mesures sont détaillées dans la note de politique générale relative aux soins de santé mais il convient d'indiquer ici que ces mesures ne

sociale uitkeringen is dus verzekerd, zonder dat de persoonlijke bijdragen of werkgeversbijdragen moeten worden verhoogd.

In de tweede plaats zal de strijd tegen de sociale fraude behoorlijk worden opgevoerd, niet alleen door de ondersteuning van de betrokken inspectiediensten, maar ook door een aantal concrete maatregelen die tot een efficiëntere bestrijding van de sociale fraude zullen leiden; die fraude kost de sociale zekerheid niet alleen handenvol geld, ze ondermijnt vooral ook de legitimiteit van ons sociaal model. De staatssecretaris voor de bestrijding van de sociale en fiscale fraude zal deze maatregelen in de commissie voorstellen.

In de derde plaats plant de regering een aantal structurele hervormingen van de arbeidsmarkt en de pensioenen, die de werkzaamheidsgraad moeten verhogen, de sociale-uitkeringsgerechtigden weer aan het werk moeten helpen en het effectief met pensioen gaan moeten uitstellen. Deze hervormingen, die de ministers van Werk en van Pensioenen en de staatssecretaris belast met de invaliditeit en de beroepsziekten zullen uitvoeren, zullen alle in de loop van deze legislatuur in werking treden en het financiële evenwicht van de sociale zekerheid geleidelijk aan verbeteren.

Men moet vaststellen dat deze hervormingen — hoe moeilijk ze ook mogen wezen — ons sociaal model niet in vraag stellen, maar voor de nodige aanpassingen zorgen om het op lange termijn veilig te stellen. In tegenstelling tot wat er in andere landen van Europa is gebeurd, heeft de regering niet aan de huidige pensioenuitkeringen geraakt, heeft zij de wettelijke pensioenleeftijd voor de toekomstige pensioenen niet opgetrokken, en is de kwaliteit van de dekking inzake gezondheidszorg niet verminderd. Deze hervormingen beogen immers geen besparingen op de kap van de sociale-uitkeringsgerechtigden; zij strekken ertoe het regelgevend kader aan te passen om de werknemers aan te sporen op de arbeidsmarkt actief te blijven of, wanneer ze hun baan verliezen, te proberen er zo snel mogelijk weer op te geraken. Het valt uiteraard te hopen dat de economische conjunctuur zodanig verbetert dat de werknemers ook werkelijk de kans hebben om dat te doen.

In de vierde plaats zullen er, parallel aan deze structurele hervormingen, belangrijke maatregelen worden getroffen om de groei van de uitgaven in de sector van de gezondheidszorg te beperken. Deze maatregelen worden in de algemene beleidsnota over de gezondheidszorg toegelicht, maar het is passend

diminueront ni l'accessibilité aux soins, ni la qualité de notre système de santé.

Enfin, des efforts seront demandés en ce qui concerne les frais de fonctionnement des Institutions publiques de sécurité sociale, ainsi que des organismes qui assurent des missions pour le compte de la Sécurité sociale, à savoir les organismes assureurs, les caisses d'allocations familiales, les caisses de paiement des allocations de chômage et les secrétariats sociaux.

Au cours de l'année 2012, la prochaine vague de contrats d'administration entre l'État et les Institutions publiques de Sécurité sociale devra être préparée et négociée. Ces nouveaux contrats, qui couvriront la période 2013-2015, devront créer le cadre permettant de réaliser l'objectif que la crise économique impose à tous nos services publics: faire mieux avec moins.

En dehors du cadre budgétaire immédiat, ces contrats doivent également permettre de moderniser davantage la sécurité sociale. Ils constituent en effet une opportunité concrète de consolider les prestations des services de la sécurité sociale et de répondre ainsi aux défis énumérés dans l'accord de gouvernement, tels que le renforcement de la lutte contre la fraude sociale ou la poursuite de la politique de simplification administrative et d'*e-government*.

D'autre part, une grande réforme de l'État a été préparée, qui touchera à des compétences relevant aujourd'hui de la sécurité sociale. Les compétences ne seront pas transférées dans le courant de 2012, mais le gouvernement se mettra immédiatement au travail avec toutes les autorités concernées. Pour la ministre, il est en effet essentiel que cette réforme permette d'améliorer la qualité des services prestés en faveur de nos concitoyens, ce qui suppose bien entendu que l'on évite au moins tous les problèmes de continuité lors du transfert effectif des compétences.

En ce qui concerne tous les points énumérés, il est clair que le succès de la réforme de la sécurité sociale passe par l'existence d'un climat de confiance entre les partenaires sociaux. La Belgique aura besoin de leur énergie, de leur créativité et de leur expérience pour bien traverser les années difficiles qui s'annoncent. C'est donc avec volontarisme que le gouvernement s'engagera pour relancer la concertation sociale. Reste à espérer qu'indépendamment de l'opposition qui se manifesterait inévitablement à l'égard de certains aspects des réformes, il sera possible de collaborer, de sorte

om hier te onderlijnen dat deze maatregelen noch de toegankelijkheid van de zorg, noch de kwaliteit van ons gezondheidssysteem in het gedrang zullen brengen.

Ten slotte zullen er inspanningen worden gevraagd op het vlak van de werkingskosten van de openbare instellingen van de sociale zekerheid, evenals van de derdenorganisaties die voor rekening van de sociale zekerheid werken, namelijk de verzekeringsinstellingen, de kinderbijslagkassen, de werkloosheidskassen en de sociale secretariaten.

In de loop van 2012 zal de volgende golf van bestuursovereenkomsten tussen de Staat en de openbare instellingen van de sociale zekerheid worden voorbereid en zullen de onderhandelingen worden gevoerd. Deze nieuwe overeenkomsten, die de periode 2013-2015 zullen dekken, zullen het kader moeten creëren om zo de doelstelling te kunnen bereiken die de economische crisis aan al onze overheidsdiensten oplegt: méér doen met minder.

Buiten het onmiddellijke begrotingskader moeten deze overeenkomsten het ook mogelijk maken om de sociale zekerheid nog meer te moderniseren. Ze vormen immers een concrete kans om de prestaties van de diensten van de sociale zekerheid te consolideren en zo een antwoord te geven op de uitdagingen die het regeerakkoord opsomt, zoals de versterking van de strijd tegen de sociale fraude of de voortzetting van het beleid voor administratieve vereenvoudiging en *e-government*.

Langs de andere kant werd er een grote staatshervorming voorbereid die aan bevoegdheden zal raken die nu tot de sociale zekerheid behoren. De bevoegdheden zullen niet in de loop van 2012 worden overgedragen, maar de regering zal onmiddellijk met alle betrokken overheden aan het werk gaan. Het is voor de minister immers van essentieel belang dat deze hervorming de kans aanreikt om de kwaliteit van de dienstverlening aan onze burgers te verbeteren, wat natuurlijk veronderstelt dat tijdens de effectieve overdracht van de bevoegdheden minstens alle problemen van continuïteit worden vermeden.

Met betrekking tot alle opgesomde punten is het duidelijk dat de hervorming van de sociale zekerheid maar kan slagen indien er onder de sociale partners een klimaat van vertrouwen is. België zal hun energie, creativiteit en ervaring nodig hebben om de moeilijke jaren die voor ons liggen op een goede manier door te komen. De regering zal zich dus met volontarisme inzetten om het sociaal overleg weer op gang te brengen. Hopelijk zal het, los van het onvermijdelijke verzet dat tegen bepaalde aspecten van de hervormingen tot uitdrukking zal komen, mogelijk zijn om samen te werken,

que, dans quelques années, nous puissions être fiers que notre modèle social ait été préservé.

Pour conclure, la ministre rappelle que le gouvernement maintient l'ensemble des mesures de revalorisation prévues dans le cadre de l'enveloppe bien-être 2011-2012, et qu'il confirme ainsi le droit des allocataires à une liaison au bien-être de leurs allocations sociales. Le montant des enveloppes disponibles dans le régime des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants pour les années 2013-2014 devra être temporairement réduit, mais sans pour autant remettre en cause, notamment, la revalorisation des minima sociaux et, en particulier, des pensions minimums des travailleurs salariés et indépendants. Ce choix témoigne déjà à lui seul de la volonté de ce gouvernement de maintenir une protection sociale forte.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres de la commission

Mme Nadia Sminate (N-VA) exprime sa déception à propos de la note de politique, qui est très succincte. Ce fait témoigne d'un manque de respect pour le Parlement, qui a à peine la possibilité de contrôler le contenu de la politique projetée. Si le temps disponible pour rédiger la note de politique était certes court, d'autres membres du gouvernement sont néanmoins parvenus à présenter une note plus étoffée. De plus, certains aspects des quatre points évoqués par la ministre semblent relever des compétences d'autres membres du gouvernement; un protocole devrait permettre de créer davantage de clarté à cet égard.

L'intervenante demande que la ministre présente ultérieurement une note plus élaborée à la commission, à l'instar de la ministre de l'Emploi, qui a d'ailleurs déjà annoncé une note stratégique.

Comment la ministre répond-elle à la critique de la Commission européenne concernant les mesures dans le domaine de la sécurité sociale?

La Cour des comptes souligne que les économies figurant dans le projet de budget général des dépenses sont surestimées. Qu'en pense la ministre?

La lutte contre la fraude sociale devrait rapporter des recettes supplémentaires s'élevant à 110 millions d'euros, mais l'absence de vision et de mesures concrètes est à déplorer. Comment peut-on prévoir le montant de

zodat we er binnen enkele jaren trots op kunnen zijn dat ons sociaal model gevrijwaard werd.

Tot slot herinnert de spreker er aan dat de regering vasthoudt aan het geheel van de herwaarderingsmaatregelen waartoe in het kader van de welvaartsenveloppe 2011-2012 werd beslist en dat ze dus het recht van de uitkeringsgerechtigden op welvaartsvastheid van hun sociale uitkeringen bevestigt. De omvang van de in het stelsel van werknemers en zelfstandigen beschikbare enveloppen voor de jaren 2013-2014 zal tijdelijk verminderen, maar dat zal niet beletten dat, onder andere, de sociale minima worden verhoogd, in het bijzonder ook de minimumpensioenen van de loontrekkenden en zelfstandigen. Deze keuze alleen al bewijst de wil van deze regering om vast te houden aan een sterke sociale bescherming.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden van de commissie

Mevrouw Nadia Sminate (N-VA) uit haar ontgoocheling over de beleidsnota, die zeer beperkt in omvang is. Dat feit getuigt van een gebrek aan respect voor het Parlement, dat nauwelijks de mogelijkheid heeft om de inhoud van het voorgenomen beleid te controleren. De tijd voor de opstelling van de beleidsnota was kort, maar andere regeringsleden zijn er wel in geslaagd voor een gestoffeerde nota te zorgen. Bovendien lijken onderdelen van de vier door de minister aangehaalde punten tot de bevoegdheid van andere regeringsleden te behoren; er moet daarover meer duidelijkheid komen door middel van een protocol.

De spreker vraagt dat de minister in een latere fase een uitgebreidere nota aan de commissie voorstelt, zoals overigens reeds een strategische nota door de minister van Werk werd aangekondigd.

Hoe wordt geantwoord op de kritiek van de Europese Commissie over de maatregelen in de sociale zekerheid?

Het Rekenhof stipt aan dat de besparingen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting overschat worden. Wat is de reactie van de minister?

De bestrijding van de sociale fraude zou 110 miljoen euro aan bijkomende inkomsten moeten opleveren, maar de visie en de concrete maatregelen ontbreken. Hoe kan de opbrengst worden voorspeld als de methode

ces recettes si la méthode que l'on entend suivre pour les obtenir n'est pas claire? Compte-t-on mettre en place une politique détaillée en matière de recouvrements?

Les frais de fonctionnement des organismes de sécurité sociale sont limités, mais la note de politique générale n'explique pas quelle sera la méthode suivie pour atteindre cet objectif. Quel sera le montant économisé en l'espèce?

En ce qui concerne le secteur des indemnités d'invalidité, on constate que ces indemnités augmentent chaque année, tant pour les salariés que pour les indépendants. Il faut s'attendre à une nouvelle augmentation à la suite de la limitation des prépensions et des pensions anticipées. Comment le gouvernement compte-t-il y réagir? Optera-t-il pour une activation accrue des personnes en invalidité? À l'heure actuelle, l'activation dépend trop, dans ce secteur, du bon vouloir des intéressés.

M. Mathias De Clercq (Open Vld) constate que l'intervenante précédente émet de nombreuses critiques sans proposer d'alternatives.

Le défi est de taille: l'assainissement du budget doit s'accompagner d'une augmentation du taux d'emploi en vue de garantir le maintien de la sécurité sociale. La sécurité sociale doit devenir plus efficace, il faut davantage de transparence au niveau des dépenses et la lutte contre les abus doit être renforcée. Le vieillissement croissant montre la nécessité d'intervenir de façon radicale, et ce, également en ce qui concerne l'âge auquel les travailleurs quittent le marché de l'emploi. Après l'adaptation à la baisse de la norme de croissance en matière de soins de santé, il convient à présent d'identifier activement les prestations superflues.

À court terme, l'État va conclure de nouveaux contrats de gestion avec un certain nombre d'institutions de sécurité sociale. Les objectifs formulés dans l'accord de gouvernement doivent être repris dans ces contrats de gestion: transparence, utilisation correcte des moyens, lutte contre la fraude et accroissement de l'efficacité.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) souligne l'importance de la sécurité sociale, qui assure une existence conforme à la dignité humaine aux personnes en difficulté. À cette fin, il faut garantir la pérennité du système, qui réclame toujours plus de moyens, et la meilleure manière d'y parvenir est d'augmenter le taux d'activité. Le régime de sécurité sociale des travailleurs salariés coûte 60 milliards d'euros; 40 milliards d'euros sont payés par les partenaires sociaux, 20 milliards d'euros par l'État et par un financement alternatif. Les autorités sont donc une partie prenante importante.

waarmee ze zal worden bereikt onduidelijk is? Komt er een uitgebreid vorderingenbeleid?

De werkingskosten van de instellingen van de sociale zekerheid worden beperkt, maar in de beleidsnota wordt de methode om die doelstelling te bereiken niet toegelicht. Voor welk bedrag zal ter zake worden bespaard?

In de sector van de invaliditeitsuitkeringen geldt de vaststelling dat de uitkeringen jaar na jaar stijgen, zowel voor de werknemers als voor de zelfstandigen. Een verdere stijging kan worden verwacht door de beperking van brugpensioenen en vervroegde pensioenen. Hoe gaat de regering daarmee om? Kiest zij voor meer activering van personen in de invaliditeit? Tot nu toe is activering in deze sector te veel louter op vrijwilligheid gebaseerd.

De heer Mathias De Clercq (Open Vld) stelt vast dat de vorige spreekster veel kritiek heeft, maar geen alternatief formuleert.

De uitdaging is groot: op het moment dat de begroting moet worden gesaneerd, moet ook de werkzaamheidsgraad worden opgekrakt om de sociale zekerheid veilig te stellen. Er is nood aan meer efficiëntie in de sociale zekerheid, aan een grotere transparantie van de bestedingen en aan een versterkte strijd tegen misbruiken. De toenemende vergrijzing bewijst de noodzaak van grondige ingrepen, ook trouwens inzake de leeftijd waarop mensen de arbeidsmarkt verlaten. Na de aanpassing van de groeinorm in de gezondheidszorg naar beneden moet nu actief worden gezocht naar overbodige prestaties.

De Staat zal op korte termijn nieuwe beheersovereenkomsten afsluiten met een aantal instellingen van sociale zekerheid. In die beheersovereenkomsten moeten de in het regeerakkoord geformuleerde doelstellingen worden opgenomen: transparantie, correct gebruik van middelen, fraudebestrijding en efficiëntieverhoging.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) beklemtoont het belang van de sociale zekerheid, die mensen in moeilijkheden een menswaardig bestaan verzekert. Daarvoor moet wel de houdbaarheid van het systeem, dat steeds meer middelen vereist, worden gewaarborgd, wat het best kan gebeuren door de activiteitsgraad te verhogen. Het socialezekerheidsstelsel van de werknemers kost 60 miljard euro; 40 miljard euro wordt betaald door de sociale partners, 20 miljard euro door de Staat en vanuit alternatieve financiering. De overheid is dus een belangrijke betrokken partij.

Différents membres du gouvernement ont des compétences en matière de sécurité sociale, mais on ne peut perdre de vue l'ensemble de la problématique, en particulier en vue d'accroître la transparence du système.

L'intervenant plaide en faveur de la liaison au bien-être des pensions les plus basses.

La Cour des comptes constate que des réserves issues d'institutions publiques sont constituées au sein de l'ASBL Smals et elle demande que cette situation fasse place à une méthode meilleure et plus transparente.

Quelles sont les conséquences concrètes de la réduction du montant des enveloppes disponibles pour les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants?

Les pensions minimums dans le régime des travailleurs indépendants doivent être relevées. Les cotisations payées suffisent-elles pour financer tant les petits risques que les pensions plus élevées?

Mme Catherine Fonck (cdH) déclare que le maintien de notre système social constitue un défi important.

L'intervenante demande une réaction de la ministre aux observations formulées par la Cour des comptes.

Des adaptations du financement alternatif ont un effet direct sur l'équilibre budgétaire de la sécurité sociale en 2012 et pour les prochaines années, en particulier parce que le poids de ces moyens alternatifs augmente. La législation en la matière est devenue très complexe et il serait préférable de la simplifier afin d'augmenter la transparence, de manière à savoir clairement quelles réformes ou extensions de ces contributions sont souhaitables. La ministre peut-elle transmettre des documents concernant ce dossier au Parlement?

Il est dommage que les moyens alloués aux maillons d'aide sociale soient réduits, mais il était sans doute nécessaire de le faire en raison de la situation budgétaire.

Le gouvernement a-t-il déjà pris des décisions concernant des économies dans le secteur des pensions des travailleurs salariés et indépendants?

La dotation spéciale de l'État à la Sécurité sociale est sensiblement augmentée en 2012. Existe-t-il un plan pluriannuel visant à supprimer, à terme, cette dotation publique, de sorte que le financement provienne uniquement des cotisations sociales et de moyens alternatifs?

Selon l'accord de gouvernement, on envisagera de procéder à une fusion du Fonds pour l'avenir des soins de santé, un vrai fonds doté de moyens, et du

Verschillende regeringsleden hebben bevoegdheden inzake sociale zekerheid, maar het totale plaatje mag niet uit het oog worden verloren, in het bijzonder om de transparantie van het stelsel te vergroten.

De spreker is pleitbezorger van de welvaartvastheid van de laagste pensioenen.

Het Rekenhof stelt vast dat binnen de vzw Smals reserves worden aangelegd die van overheidsinstellingen afkomstig zijn en vraagt dat deze situatie wordt vervangen door een betere en transparantere methode.

Wat zijn de concrete gevolgen van de beperking van de omvang van de beschikbare enveloppen voor werknemers en zelfstandigen?

De minimumpensioenen in het stelsel van de zelfstandigen moeten worden opgetrokken. Volstaan de betaalde bijdragen om zowel de kleine risico's als de hogere pensioenen te financieren?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) stelt dat het behoud van ons sociaal systeem een grote uitdaging vormt.

De sprekerster vraagt een reactie van de minister op de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen.

Aanpassingen van de alternatieve financiering raken onmiddellijk aan het budgettaire evenwicht van de sociale zekerheid in 2012 en de volgende jaren, in het bijzonder omdat het gewicht van die alternatieve middelen toeneemt. De betreffende wetgeving is heel complex geworden en zou best worden vereenvoudigd om de transparantie te verhogen, zodat ook duidelijk wordt welke hervormingen of uitbreidingen van die bijdragen wenselijk zijn. Kan de minister documenten met betrekking tot dit dossier aan het Parlement meedelen?

De inperking van de middelen voor welzijnsschakels is een spijtige zaak, maar wellicht noodzakelijk door de budgettaire toestand.

Werden door de regering al beslissingen genomen over bezuinigingen in de sector van de pensioenen van werknemers en zelfstandigen?

De bijzondere dotatie van de Staat aan de Sociale Zekerheid wordt in 2012 gevoelig verhoogd. Is er een meerjarenplanning om deze overheidsdotatie uiteindelijk af te schaffen, zodat de financiering enkel gebeurt vanuit sociale bijdragen en alternatieve middelen?

Volgens het regeerakkoord zal worden overwogen om over te gaan tot een fusie van het Fonds voor de Toekomst van de Gezondheidszorg, een echt fonds met

Fonds de vieillissement, un fonds virtuel sans moyens. Des décisions ont-elles déjà été prises en la matière? Y aura-t-il un groupe de travail, dont les partenaires sociaux feront partie?

Mme Zoé Genot (Ecolo-Groen) se réjouit des garanties que donne la dotation publique quant à l'équilibre financier au sein de la sécurité sociale. Elle regrette que les enveloppes bien-être aient été diminuées.

Alors que la ministre se réjouit que les réformes du marché du travail et des pensions permettent un assainissement de la sécurité sociale, l'intervenante souligne que ces réformes réduiront précisément l'efficacité de la sécurité sociale, alors que les pensions en Belgique sont déjà parmi les moins élevées en Europe.

La lutte contre la fraude sociale est annoncée comme une priorité majeure, alors que, depuis longtemps déjà, les inspections compétentes voient leur personnel se réduire progressivement et partir à la retraite, ce qui entraîne une perte d'expertise. Comment la ministre explique-t-elle cette contradiction? Un investissement supplémentaire dans de nouveaux effectifs est maintenant annoncé, mais où figure cette augmentation dans le projet de budget général des dépenses? Des inspecteurs supplémentaires seront-ils engagés au SPF Sécurité sociale?

La création d'une Commission de règlement de la relation de travail, annoncée depuis 2006, peut compter sur le soutien de l'intervenante: cet instrument peut contribuer à durcir la lutte contre la fraude sociale. La création d'un Conseil consultatif fédéral des Aînés est une bonne chose. Quand les deux instances seront-elles opérationnelles?

Après une longue période d'inactivité, la Commission des artistes va pouvoir se réunir à nouveau, même s'il est regrettable que ce nouveau départ n'intervienne qu'après le développement d'une nouvelle conception juridique par l'ONem.

La banque nationale de données relative aux pensions complémentaires recevra moins de subventions, ce qui va à l'encontre de la volonté de pouvoir fournir à tous les travailleurs des informations complètes au sujet de leurs futures pensions.

La ministre annonce une économie de 33 millions d'euros sur les frais de fonctionnement des organismes de sécurité sociale. De quelle manière cet effort sera-t-il fourni et comment sera-t-il réparti?

middelen, en het Zilverfonds, een virtueel fonds zonder middelen. Werden ter zake al beslissingen genomen? Komt er een werkgroep, waarvan de sociale partners deel zullen uitmaken?

Mevrouw Zoé Genot (Ecolo-Groen) verheugt zich over de waarborgen die de overheidsdotatie geeft voor een financieel evenwicht in de sociale zekerheid. Zij bertreurt evenwel de inkrimping van de welvaartsenveloppen.

Terwijl de minister zich tevreden toont dat de hervormingen van de arbeidsmarkt en de pensioenen een gezondmaking van de middelen van de sociale zekerheid mogelijk zullen maken, wijst de sprekerster er op dat die hervormingen juist voor een vermindering van de efficiëntie van die sociale zekerheid zorgen, terwijl de pensioenen in België nu al bij de laagste van de Europese Unie zijn.

De bestrijding van sociale fraude wordt als een belangrijke prioriteit aangekondigd, terwijl het aantal personeelsleden van de bevoegde inspecties al geruime tijd geleidelijk wordt afgebouwd en anderen met pensioen gaan, waardoor heel wat expertise verloren gaat. Hoe kunnen deze beide vaststellingen worden gerijmd? Nu wordt een bijkomende investering in nieuwe personeelsleden aangekondigd, maar waar figureert deze verhoging in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting? Worden er bijkomende inspecteurs geworven in de FOD Sociale Zekerheid?

De oprichting van een commissie ter regeling van de arbeidsrelatie, die al wordt aangekondigd sinds 2006, kan op de instemming van de sprekerster rekenen: zij kan een instrument zijn dat een strengere aanpak van sociale fraude mogelijk maakt. Ook de oprichting van een Federale Adviesraad voor Ouderen is een goede zaak. Wanneer zullen beide instanties aan de slag gaan?

Na een lange inactiviteit zal de commissie Kunstenaars weer samenkomen, al is het jammer dat dit pas gebeurt na de ontwikkeling van een nieuwe rechtsopvatting door de RVA.

De nationale databank aanvullende pensioenen zal minder subsidies ontvangen, wat in tegenspraak is met de wil om iedere werknemer volledige informatie over zijn toekomstig pensioen te kunnen geven.

Een besparing van 33 miljoen euro op de werkingskosten van de instellingen van de sociale zekerheid wordt in het vooruitzicht gesteld. Op welke manier zal die inspanning worden geleverd en verdeeld?

L'intervenante conclut qu'une vision globale du financement de la sécurité sociale fait défaut. Le système doit être mieux armé pour lui permettre de remplir ses quatre missions: l'assurance contre les incertitudes de la vie, la solidarité en faveur des plus démunis, l'émancipation sociale et la cohésion sociale. Il semble se développer une tendance négative à l'adoption d'une approche minimaliste. La dotation de l'État peut être remplacée par un financement alternatif, mais l'équilibre financier doit en tout cas être préservé.

B. Réponses de la ministre

La ministre répond aux questions relatives à ses propres compétences et non aux questions relatives à la responsabilité d'autres membres du gouvernement. Elle a une compétence générale pour la sécurité sociale sur le plan financier et est responsable des différents organismes, de la modernisation et de la simplification (entre autres, en matière de financement alternatif).

D'une manière générale, elle peut néanmoins indiquer que 12 millions d'euros seront affectés à un renforcement des services d'inspection. Au sein du SPF Sécurité sociale, des moyens supplémentaires à cet effet sont prévus pour un montant de 725 000 euros.

Une économie de 33 millions d'euros sera réalisée sur les frais de fonctionnement des organismes de sécurité sociale, mais il y a aussi d'autres instances qui doivent consentir des efforts budgétaires: les mutualités (42 millions d'euros), les secrétariats sociaux (5 millions d'euros), les syndicats (3 millions d'euros) et les caisses d'allocations familiales (3 millions d'euros). Les économies seront réalisées de manière linéaire par une non-indexation.

Les investissements prévus pour 2011 et 2012 dans les maillons d'aide sociale, sont maintenus. Ce n'est qu'en 2013 que seront réalisées des économies, qui pourront d'ailleurs être à nouveau supprimées par la suite si les circonstances macroéconomiques le permettent.

En Belgique, les pensions légales sont nettement moins élevées que dans la plupart des pays d'Europe, mais grâce à leur traitement fiscal avantageux, elles se retrouvent *de facto* plus ou moins au niveau de la moyenne européenne. Comme les pensions les moins élevées sont cependant particulièrement basses, l'adaptation au bien-être prévue pour cette catégorie d'allocations doit être maintenue.

De spreekster besluit dat een omvattende visie op de financiering van de sociale zekerheid ontbreekt. Het stelsel moet beter worden gewapend om haar toe te laten vier opdrachten te vervullen: verzekering tegen de onzekerheden van het leven, solidariteit ten voordele van de armen, maatschappelijke emancipatie en sociale cohesie. Er lijkt een negatieve tendens naar een minimalistische benadering te groeien. De dotatie van de Staat kan worden vervangen door alternatieve financiering, maar het financiële evenwicht moet in elke geval worden gevrijwaard.

B. Antwoorden van de minister

De minister antwoordt op vragen over haar eigen bevoegdheden, niet op vragen die betrekking hebben op de verantwoordelijkheid van andere regeringsleden. Zij heeft een algemene bevoegdheid voor de sociale zekerheid op financieel vlak en is verantwoordelijk voor de verschillende instellingen, de modernisering en de vereenvoudiging (onder meer inzake de alternatieve financiering).

Zij kan in algemene zin wel melden dat 12 miljoen euro wordt uitgetrokken voor een versterking van de inspectiediensten. In de FOD Sociale Zekerheid zijn er op dit vlak bijkomende middelen voor een bedrag van 725 000 euro.

Op de werkingskosten van de instellingen van de sociale zekerheid zal 33 miljoen euro worden bespaard, maar er zijn ook andere instanties die budgettaire inspanningen moeten leveren: de ziekenfondsen (42 miljoen euro), de sociale secretariaten (5 miljoen euro), de vakbonden (3 miljoen euro) en de kinderbijslagfondsen (3 miljoen euro). De besparingen worden op lineaire wijze gerealiseerd door niet-indexatie.

De voor 2011 en 2012 geplande investeringen in welzijnsschakels worden behouden. Pas in 2013 wordt een besparing doorgevoerd, die overigens daarna weer kan worden ongedaan gemaakt indien de macro-economische omstandigheden het toelaten.

De wettelijke pensioenen in België liggen formeel lager dan in de meeste landen van de Europa, maar ze komen door hun gunstige fiscale behandeling *de facto* wel ongeveer op het niveau van het EU-gemiddelde. Omdat de laagste pensioenen echter wel opvallend laag zijn, moet de geplande welvaartsaanpassing van die categorie van uitkeringen worden gehandhaafd.

La dotation de l'État à la Sécurité sociale est nécessaire pour garantir le paiement des prestations. Sans nouvelles mesures, le système présenterait un déficit de 4 milliards d'euros. Les nouvelles mesures permettront d'économiser d'abord 2,8 milliards d'euros, ensuite 3,8 milliards d'euros; une analyse macroéconomique approfondie réalisée par le Bureau fédéral du Plan devra préciser le montant de ces économies. Elles sont nécessaires pour sauvegarder le système de la sécurité sociale.

La majeure partie des économies sera réalisée dans les soins de santé, où la norme de croissance est revue à la baisse. La partie de l'ancienne norme de croissance qui n'a pas été dépensée au cours des dernières années a été utilisée pour se rapprocher de l'équilibre financier de la sécurité sociale.

Le Fonds d'avenir des soins de santé et le Fonds de vieillissement présentent un caractère très différent. À ce jour, aucune décision sur une éventuelle fusion n'a été prise, car il convient de réaliser d'abord une étude approfondie.

La problématique des faux indépendants est étudiée tant au sein d'une commission qu'au sein d'un groupe de travail intercabineaux.

Le financement alternatif de la sécurité sociale est déjà examiné dans un rapport intermédiaire du groupe de travail compétent au sein du comité de gestion de l'Office national de la Sécurité sociale du 9 juillet 2010 qui met en évidence cinq lignes de force:

- la neutralité budgétaire doit être maintenue;
- un lien doit exister entre les sources de revenus et l'affectation de ces derniers;
- certaines dépenses non propres à la sécurité sociale doivent être à charge du budget de l'État (par exemple les titres-services);
- les procédures relatives au versement des revenus d'origine alternative doivent être réglées;
- le nombre de sources alternatives de revenus doit être limité à deux: TVA et précompte immobilier.

Le groupe de travail doit aujourd'hui poursuivre sa réflexion. Il s'agit d'un exercice de grande ampleur dont le cadre doit être clair avant le transfert de certains volets de la sécurité sociale aux Régions. Le dossier n'étant pas encore prêt, il n'est pas souhaitable de déjà communiquer le rapport intermédiaire au Parlement.

De dotatie van de Staat aan de Sociale Zekerheid is noodzakelijk om de uitbetaling van de prestaties te verzekeren. Zonder nieuwe maatregelen zou het stelsel een tekort van 4 miljard euro vertonen. Door de nieuwe maatregelen wordt eerst 2,8 miljard euro en dan 3,8 miljard euro bespaard; hoeveel dit precies zal zijn, moet blijken uit een grondige macro-economische analyse van het Federaal Planbureau. De besparingen zijn nodig om het stelsel van de sociale zekerheid te vrijwaren.

Het grootste gedeelte van de besparingsoefening wordt gerealiseerd in de gezondheidszorg, waar de groeinorm naar beneden wordt bijgesteld. Het gedeelte van de oude groeinorm dat in de afgelopen jaren niet werd uitgegeven, werd aangewend om het financiële evenwicht van de sociale zekerheid dichterbij te brengen.

Het Fonds voor de Toekomst van de Gezondheidszorg en het Zilverfonds hebben een zeer verschillend karakter. Vooralsnog werd geen beslissing over een eventuele fusie genomen omdat eerst een grondige analyse moet worden gemaakt.

De problematiek van de schijnzelfstandigen wordt zowel in een commissie als in een interkabinettenwerkgroep onderzocht.

De alternatieve financiering van de sociale zekerheid wordt reeds behandeld in een tussentijds verslag van de bevoegde werkgroep binnen het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van 9 juli 2010, waarin vijf krachtlijnen naar voor worden geschoven:

- de budgettaire neutraliteit moet worden behouden;
- er moet een verband zijn tussen de inkomstenbronnen en de besteding ervan;
- bepaalde uitgaven die niet eigen zijn aan de sociale zekerheid moeten ten laste van de Staatsbegroting worden gelegd (bijvoorbeeld de dienstencheques);
- de procedures voor de storting van inkomsten van alternatieve oorsprong dienen te worden geregeld;
- het aantal alternatieve inkomstenbronnen moet worden beperkt tot twee: btw en onroerende voorheffing.

De werkgroep moet nu zijn reflectie voortzetten. Het gaat om een omvangrijke oefening, waarvan het kader duidelijk moet zijn vooraleer bepaalde onderdelen van de sociale zekerheid naar de Gewesten worden overgedragen. Omdat het dossier nog niet rijp is, is het niet wenselijk om het tussentijds verslag nu al aan het Parlement mee te delen.

III. — VOTE

La commission émet, par 9 voix contre 4, un avis favorable sur la section concernée du projet de budget général des Dépenses.

Le rapporteur,

Le président,

Stefaan VERCAMER

Yvan MAYEUR

III. — STEMMING

De commissie brengt met 9 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over het betreffende gedeelte van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting.

De rapporteur,

De voorzitter,

Stefaan VERCAMER

Yvan MAYEUR