

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 avril 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture dans le
commerce, l'artisanat et les services en ce qui
concerne les dérogations autorisées**

(déposée par M. Peter Luykx et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 10 november
2006 betreffende de openingsuren
in handel, ambacht en dienstverlening
wat de toegelaten afwijkingen betreft**

(ingediend door de heer Peter Luykx c.s.)

RÉSUMÉ

La personne dont l'activité principale consiste à vendre certains produits peut bénéficier d'une exception à la législation relative aux heures d'ouverture et au jour de fermeture, mais le mode de calcul de cette activité principale n'est pas tout à fait clair. Les auteurs de cette proposition de loi proposent, lorsque plusieurs produits ou groupes de produits éligibles sont vendus, de les comptabiliser de manière cumulative pour déterminer la part qu'ils représentent dans le chiffre d'affaires.

SAMENVATTING

Wie als hoofdactiviteit bepaalde producten verkoopt kan een uitzondering genieten op de wetgeving met betrekking tot de openingsuren en de sluitingsdag, maar het is niet helemaal duidelijk hoe die hoofdactiviteit precies berekend wordt. De indieners van dit wetsvoorstel stellen voor, bij verkoop van verschillende in aanmerking komende producten of productgroepen, deze cumulatief in rekening te nemen bij het vaststellen van het aandeel in de omzet.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Concernant l'application de l'article 16, § 2 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, il s'avère que des décisions judiciaires contradictoires ont été prises. La proposition de modification entend clarifier cette matière.

L'article 16, § 2 prévoit une exception aux articles 6 et 8, qui règlementent respectivement les heures d'ouverture et le jour de fermeture, et est rédigé comme suit:

“§ 2. Ces interdictions ne s'appliquent pas davantage aux unités d'établissement dont l'activité principale constitue la vente des produits suivants:

- a) journaux, magazines, produits de tabac et articles fumeurs, cartes téléphoniques et produits de la Loterie nationale;
- b) supports d'œuvres audiovisuelles et jeux vidéos, ainsi que leur location;
- c) carburant et huile pour véhicules automobiles;
- d) crème glacée en portions individuelles;
- e) denrées alimentaires préparées dans l'unité d'établissement et qui n'y sont pas consommées.

Il est question d'une activité principale lorsque, à l'extérieur de l'unité d'établissement, il est uniquement fait référence à cette activité, qu'il est uniquement fait de la publicité pour cette activité, que le choix des autres produits est limité et que la vente du produit ou des produits constituant l'activité principale, représente au moins 50 % du chiffre d'affaires annuel.”

Les exploitants combinant, dans leur offre, différents points de cette énumération, se trouvent dans une situation d'insécurité juridique. L'interprétation de la dernière partie — “et que la vente du produit ou des produits constituant l'activité principale, représente au moins 50 % du chiffre d'affaires annuel” — peut différer en fonction du tribunal qui se prononce.

Ainsi, un tribunal civil a fait droit à des demandes de cessation d'activité émanant de concurrents, estimant que les 50 % ne renvoient qu'à un seul produit principal et que l'exception relative aux heures de fermeture et au jour de repos n'est pas d'application pour le cumul d'activités.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Aangaande de toepassing van het artikel 16, § 2 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening blijken er tegenstrijdige gerechtelijke beslissingen te worden getroffen. Het voorstel van wijziging wil ter zake duidelijkheid scheppen.

Artikel 16, § 2 voorziet in een uitzondering op de artikelen 6 en 8 die respectievelijk de openingsuren en de sluitingsdag reglementeren en leest als volgt:

“§ 2. Het verbod is evenmin van toepassing op de vestigingseenheden waarvan de hoofdactiviteit de verkoop van de volgende producten uitmaakt:

- a) kranten, tijdschriften, tabak en rookwaren, telefoonkaarten en producten van de Nationale Loterij;
- b) dragers van audiovisuele werken en videospelen, alsook de verhuur ervan;
- c) brandstof en olie voor autovoertuigen;
- d) consumptie-ijs in individuele porties;
- e) voedingswaren die in de vestigingseenheid worden bereid en er niet worden verbruikt.

Er is sprake van een hoofdactiviteit indien aan de buitenzijde van de vestigingseenheid enkel naar deze activiteit verwezen wordt, er enkel reclame voor deze activiteit wordt gemaakt, de keuze aan andere producten beperkt is en de verkoop van het product dat of de producten die de hoofdactiviteit uitmaken, minstens 50 % van het jaarlijkse zakencijfer vertegenwoordigt.”

Uitbaters die verscheidene punten uit deze opsomming combineren in hun aanbod bevinden zich in een rechtsonzekere situatie. De interpretatie van het laatste deel — “en de verkoop van het product dat of de producten die de hoofdactiviteit uitmaken, minstens 50 % van het jaarlijkse zakencijfer vertegenwoordigt” — kan verschillen naargelang de rechtbank die zich uitspreekt.

Zo zijn er vorderingen tot staking van activiteiten vanwege concurrenten ingewilligd door een burgerlijke rechtbank houdende dat de 50 % terugwijst op slechts een enkel hoofdproduct en dat voor de cumulatie van activiteiten de uitzondering op sluitingsuren en rustdag niet van toepassing is.

À l'opposé, un tribunal correctionnel a rejeté une plainte du SPF Économie contre un exploitant. Le tribunal indique, dans sa motivation, qu'un cumul des activités énumérées à l'article 16, § 2, est possible et relève bel et bien de l'exception aux articles 6 et 8 concernée.

Notre but est de simplifier la loi en ce sens que c'est l'interprétation la moins restrictive qui est retenue. À cet effet, les mots "d'un ou de plusieurs" sont ajoutés en ce qui concerne les produits et la dernière phrase de l'article 16, § 2, est complétée par ce qui suit:

"Pour le calcul du chiffre d'affaires, les montants du chiffre d'affaires afférent à chacune des activités principales visées aux points a) à e) sont additionnés."

Anderzijds zijn er uitspraken door een correctionele rechtbank die een klacht van de FOD Economie tegen de uitbater verwerpt. De rechtbank geeft in haar motivering mee dat een cumulatie van de in artikel 16, § 2 opgesomde activiteiten mogelijk is en wel degelijk onder de bedoelde uitzondering op de artikelen 6 en 8 vallen.

De indieners van dit wetsvoorstel beogen de wet te verduidelijken in die zin dat de minst restrictieve interpretatie weerhouden wordt. Daartoe worden de woorden "van één of meerdere" toegevoegd in relatie tot producten en wordt de laatste zin van artikel 16, § 2 aangevuld met:

"Voor de berekening van de omzet moeten de bedragen van de omzet die hoort bij elk van de hoofdactiviteiten bedoeld in punten a) tot e) worden samengeteld."

Peter LUYKX (N-VA)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Patrick DEWAELE (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 16, § 2, de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, est modifié comme suit:

1° dans l'alinéa 1^{er}, entre le mot "vente" et le mot "des", les mots "d'un ou plusieurs" sont insérés;

2° le paragraphe est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit:

"Pour le calcul du chiffre d'affaires, les montants des chiffres d'affaires afférents à chacune des activités principales visées aux points a) à e) sont additionnés."

28 février 2011

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 16, § 2 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wordt gewijzigd als volgt:

1° in het eerste lid, tussen het woord "verkoop" en het woord "van", worden de woorden "van één of meerdere" ingevoegd;

2° de paragraaf wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

"Voor de berekening van de omzet worden de bedragen van de omzet die horen bij elk van de hoofdactiviteiten bedoeld in punten a) tot e) samengeteld."

28 februari 2011

Peter LUYKX (N-VA)
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)
Peter VANVELTHOVEN (sp.a)
Patrick DEWAELE (Open Vld)