

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2011

AUDITION

sur le Service des créances alimentaires

RAPPORT

FAIT AU NOM COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR
MME **Maya DETIÈGE**

SOMMAIRE

Page

I. Exposé de M. Tom Boelaert, administrateur du recouvrement non fiscal auprès de l'administration générale de la documentation patrimoniale du SPF Finances	3
II. Exposé de Mme Hafida Bachir, présidente nationale de Vie féminine.....	10
III. Exposé de Mme Herlindis Moestermans, collaboratrice du <i>Nederlandstalige Vrouwenraad</i>	11
IV. Questions et observations des membres.....	12
V. Réponses	15

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2011

HOORZITTING

over de Dienst voor Alimentatievorderingen

VERSLAG

NAMENS COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN
EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maya DETIÈGE**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de heer Tom Boelaert, administrateur niet-fiscale invordering bij de algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën	3
II. Uiteenzetting van mevrouw Hafida Bachir, nationaal voorzitter van " <i>Vie féminine</i> "	10
III. Uiteenzetting door mevrouw Herlindis Moestermans, stafmedewerker bij de <i>Nederlandstalige Vrouwenraad</i>	11
IV. Vragen en opmerkingen van de leden	12
V. Antwoorden	15

1751

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Muriel Gerkens

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeput,
Veerle Wouters
PS Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane
Vienne
MR Philippe Goffin, Damien Thiéry
CD&V Raf Terwingen, Hendrik Bogaert
sp.a Bruno Tobback
Ecolo-Groen! Muriel Gerkens
Open Vld Gwendolyn Rutten
VB Hagen Goyvaerts
cdH Josy Arens

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Manu Beuselinx, Karolien Grosemans, Peter Luykx, Karel Uyttersprot,
Bert Wollants
Eric Thiébaud, Laurent Devin, Yvan Mayeur, Franco Seminara, N
Daniel Bacquelaine, David Clarinval, Marie-Christine Marghem
N, N, N
Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Georges Gilkinet, Meyrem Almaci
Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers
Alexandra Colen, Barbara Pas
Catherine Fonck, Christian Brotcorne

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>	
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>	
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>	
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
INDEP-ONAFH	:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:		Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:		Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:		Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:		Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:		Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:		Séance plénière	PLEN: Plenum
COM:		Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT:		Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be e-mail : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 9 février 2011, votre commission a procédé à une audition et à un échange de vues sur le Service des créances alimentaires.

En application de l'article 32 du Règlement, votre commission a décidé de faire rapport à ce sujet sous la forme d'un document parlementaire.

**I. — EXPOSÉ DE M. TOM BOELAERT,
ADMINISTRATEUR DU RECOUVREMENT
NON FISCAL AUPRÈS DE L'ADMINISTRATION
GÉNÉRALE DE LA DOCUMENTATION
PATRIMONIALE DU SPF FINANCES**

M. Tom Boelaert, administrateur du recouvrement non fiscal auprès de l'administration générale de la documentation patrimoniale du SPF Finances commente le rapport d'évaluation 2009 de la commission d'évaluation de la loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances (la commission d'évaluation). Ce rapport peut être consulté à l'adresse internet suivante: <http://www.secal.belgium.be/pdf/rapport-2009.pdf>.

*

En premier lieu, l'orateur s'attarde sur l'organisation, le cadre du personnel et le support ICT du Service des créances alimentaires (SECAL).

Le Service a été intégré autant que possible dans les structures existantes du SPF Finances, dans les bureaux des Domaines. Le SECAL est réparti sur 30 localités (14 en Wallonie, 14 en Flandre et 2 à Bruxelles). Ces 30 bureaux sont compétents pour recevoir les demandes, fournir de l'assistance et intervenir en tant que gestionnaires de dossiers. En outre, un créancier d'aliments pouvait jusqu'il y a peu également déposer une demande dans 145 bureaux de l'Enregistrement (ces bureaux remplissaient le rôle de boîte postale). On a toutefois constaté que cette possibilité n'était pas utilisée et c'est la raison pour laquelle elle a été supprimée.

Au niveau régional, on a prévu une cellule juridique. M. Boelaert précise cependant qu'aucune cellule n'est encore active, excepté à Liège.

Au niveau de la direction centrale se trouvent la direction chargée de la gestion générale du SECAL, ainsi que le centre de contact.

DAMES EN HEREN,

Op 9 februari 2011 heeft in uw commissie een hoorzitting en gedachtewisseling over de Dienst voor Alimentatievorderingen plaatsgevonden.

Uw commissie heeft, met toepassing van artikel 32 van het Reglement, besloten om hierover verslag uit te brengen onder de vorm van een parlementair document.

**I. — UITEENZETTING VAN DE HEER
TOM BOELAERT, ADMINISTRATEUR
NIET-FISCALE INVORDERING BIJ DE
ALGEMENE ADMINISTRATIE VAN DE
PATRIMONIUMDOCUMENTATIE
VAN DE FOD FINANCIËN**

De heer Tom Boelaert, administrateur niet-fiscale invordering bij de algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën, licht het evaluatieverslag van 2009 van de commissie tot evaluatie van de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën (de evaluatiecommissie) toe. Dit verslag is te raadplegen op volgend webadres: <http://www.secal.belgium.be/pdf/rapport-2009.pdf>.

*

In de eerste plaats staat hij stil bij de organisatie, de personeelsbezetting en de ICT-ondersteuning van de Dienst voor de alimentatievorderingen (DAVO).

De dienst werd zoveel mogelijk ondergebracht in de bestaande structuur van de FOD Financiën, bij de kantoren der domeinen. De DAVO zit verspreid over 30 locaties (14 in Wallonië, 14 in Vlaanderen en 2 in Brussel). Deze 30 kantoren der domeinen zijn bevoegd om aanvragen te ontvangen, om bijstand te leveren en als dossierbeheerder op te treden. Daarnaast kon een onderhoudsgerechtigde tot voor kort ook in 145 registratiekantoren een aanvraag indienen (die kantoren hadden een postbusfunctie). Men heeft evenwel vastgesteld dat men geen gebruik maakte van deze mogelijkheid en daarom heeft men dit afgeschaft.

Op het gewestelijke niveau heeft men een juridische cel voorzien. De heer Boelaert stipt echter aan dat, behalve in Luik, nog geen enkele juridische cel actief is.

Op het niveau van het hoofdbestuur bestaat de directie belast met de leiding van de DAVO en is er ook het contactcentrum.

Tous les membres du personnel du SECAL sont des fonctionnaires qui ont été mis à disposition de l'Administration générale de la Documentation patrimoniale. En 2009, on comptait au total 105 collaborateurs, soit 96,9 équivalents temps plein (ETP), pour 107 collaborateurs (96,90 ETP) en 2010.

Aucune formation spécifique n'a été organisée en 2009. Les nouveaux venus ont tous été formés par leurs collègues plus expérimentés.

En ce qui concerne la répartition du personnel entre les différents bureaux locaux, M. Boelaert renvoie au rapport d'évaluation (p. 17). Il énumère toutefois une série de bureaux dont la situation est problématique et qui ont besoin de renforts. Il s'agit en tout premier lieu des bureaux de Dinant, Eupen et Saint-Vith, qui ne peuvent compter que sur 2 ETP. Il y a par ailleurs également des problèmes à Mons, Nivelles, Audenarde, Tournai, Turnhout et Vilvorde.

Le fonctionnement du SECAL repose aujourd'hui sur un programme informatique obsolète. Toutefois, ce dernier sera bientôt remplacé par un nouveau programme, "STIMER", qui servira à l'ensemble du SPF. C'est un projet à grande échelle, qui a été subdivisé en plusieurs modules, dont un module SECAL. Le module SECAL sera normalement opérationnel dès la fin de 2011.

*

M. Boelaert expose ensuite la méthode de travail du SECAL. Celle-ci est explicitée aux p. 21-26 du rapport.

Il rappelle en tout premier lieu que le SECAL n'intervient pas automatiquement, mais à la demande du créancier d'aliments. Les demandes sont ensuite examinées et éventuellement complétées et, enfin, une "proposition de mandat" est envoyée au demandeur. Ce dernier doit renvoyer le mandat dans un délai de trente jours. Le débiteur d'aliments est ensuite informé du dossier ouvert auprès du SECAL et il reçoit la possibilité de réagir (contester la dette ou le titre). Trente jours après réception du mandat, le service prend une décision, qui peut être contestée par le créancier d'aliments devant le juge des saisies.

Une fois la décision d'intervention prise et notifiée, le paiement des avances au créancier d'aliments commence pour autant que les conditions soient remplies. En principe, les avances sont versées pendant six mois. Avant l'expiration du délai, le créancier d'aliments est invité à transmettre les justificatifs

Alle personeelsleden van de DAVO zijn ambtenaren die aan de Algemene Administratie van de Patrimoniumdocumentatie ter beschikking worden gesteld. In 2009 ging het in totaal om 105 medewerkers, hetzij 96,9 voltijdse equivalenten (VTE), in 2010 om 107 medewerkers, hetzij 96,90 VTE.

In 2009 werden er geen specifieke opleidingen georganiseerd. De nieuwkomers werden allen opgeleid door hun ervaren collega's.

Wat de verdeling van het personeel over de diverse plaatselijke kantoren betreft, verwijst de heer Boelaert naar het evaluatieverslag (p. 17). Hij somt evenwel een aantal kantoren op, waar de toestand problematisch is en er een behoefte aan versterking is. Het gaat in de eerste plaats om de kantoren van Dinant, Eupen en Sankt-Vith, waar er slechts 2 VTE werken. Verder zijn er ook problemen in Bergen, Nijvel, Oudenaarde, Doornik, Turnhout en Vilvoorde.

De werking van de DAVO wordt totnogtoe ondersteund door een verouderd informaticaprogramma. Binnenkort zou dit echter worden vervangen door een nieuw programma "STIMER" dat dienstig zal zijn voor de volledige FOD. Het is een grootschalig project dat in verschillende modules, waaronder een module DAVO, werd opgedeeld. De module DAVO zal normaliter vanaf einde 2011 in werking treden.

*

Vervolgens doet de heer Boelaert de werkmethode van de DAVO uit de doeken. Deze wordt uitgebreid toegelicht op p. 21-26 van het verslag.

Hij herinnert er in de eerste plaats aan dat de DAVO niet automatisch optreedt, maar op vraag van de onderhoudsgerechtigde. Vervolgens worden de aanvragen onderzocht en eventueel vervolledigd en, ten slotte, wordt een "voorstel van mandaat" aan de aanvrager gestuurd. Die moet het mandaat binnen een termijn van dertig dagen terugsturen. Daaropvolgend wordt de onderhoudsplichtige op de hoogte gebracht van het dossier bij de DAVO en krijgt deze de mogelijkheid om te reageren (betwisten van de schuld, of van de titel). Dertig dagen na de ontvangst van het mandaat neemt de dienst een beslissing die door de onderhoudsgerechtigde kan worden aangevochten bij de beslagrechter.

Eens de beslissing tot tussenkomst genomen en ter kennis is gebracht, start de betaling van de voorschotten aan de onderhoudsgerechtigde indien aan de voorwaarden werd voldaan. In beginsel worden de voorschotten gedurende zes maanden uitbetaald. Voor de afloop wordt de onderhoudsgerechtigde gevraagd om de

nécessaires en vue de la poursuite des paiements. En fonction de ceux-ci, les paiements seront poursuivis ou arrêtés.

Avec la notification, au débiteur d'aliments, de la décision d'intervention du SECAL commence la phase de perception. Le débiteur d'aliments est invité à payer mensuellement. Si les sommes réclamées ne sont pas payées, la phase de recouvrement est engagée. Celle-ci implique que l'on effectue une enquête de solvabilité approfondie, notamment grâce au croisement de différentes banques de données automatisées. Si le résultat est négatif, le recouvrement est suspendu; dans l'autre cas, on passe à l'exécution forcée. On peut même alors saisir les remboursements d'impôts dus au débiteur d'aliments. En 2010, le montant de 1,7 million d'euros a ainsi été récupéré.

*

L'orateur donne ensuite un aperçu des différentes manières d'informer le groupe cible sur le SECAL: affiches, dépliants et brochures, un site internet trilingue et un numéro téléphonique gratuit.

*

M. Boelaert aborde ensuite les principaux éléments statistiques. Pour ce faire, il se réfère au rapport, plus particulièrement aux pages 26 à 39.

Le nombre total des dossiers traités par le SECAL s'élève à 33 534 à la date du 31 décembre 2009. Ce nombre se compose de 21 120 dossiers SECAL (dossiers ouverts à la demande des créanciers directement ou suite à leur transfert par les CPAS pour le paiement d'avances) et de 12 414 dossiers "créance de l'État" (dossiers pour lesquels le SECAL est subrogé dans les droits des CPAS pour le seul recouvrement des avances). Pour 2010, il y a grosso modo 38 000 dossiers (dont 13 100 dossiers "CPAS"). Il donne également un aperçu du pourcentage pris en charge par les principaux bureaux. On renverra sur ce point au rapport, p. 29.

D'un point de vue régional, les dossiers étaient répartis de la façon suivante en 2009: 44 % des dossiers sont localisés en Région flamande, 43 % en Région wallonne et 13 % dans la Région de Bruxelles-Capitale.

L'analyse des dossiers par sexe montre que seuls 6 % des demandeurs sont de sexe masculin, les 94 % restants des demandeurs étant des femmes.

nodige bewijsstukken met het oog op de verderzetting over te maken. In functie daarvan worden de betalingen voortgezet of stopgezet.

Met de kennisgeving, aan de onderhoudsplichtige, van de DAVO-beslissing tot tussenkomst begint de in-ningsfase. De onderhoudsplichtige wordt maandelijks tot betaling uitgenodigd. Indien de gevraagde sommen niet worden betaald, start de invorderingsfase. Deze houdt in dat men — o.m. d.m.v. de kruising van verschillende geautomatiseerde gegevensbanken — een solvabiliteitsonderzoek voert. Als het resultaat daarvan negatief is, dan wordt de invordering opgeschort, in het andere geval gaat men over tot een gedwongen tenuitvoerlegging. Daarbij kan men zelf aan de onderhoudsplichtige verschuldigde belastingteruggaven inhouden. In 2010 werd zo 1,7 miljoen euro gerecupereerd.

*

De spreker geeft vervolgens een overzicht van de verschillende wijzen waarop men de doelgroep tracht te informeren over de DAVO. Het gaat over affiches, folders en brochures, een eigen, drietalige website en een gratis te bereiken telefoonnummer.

*

Als volgend punt bespreekt de heer Boelaert de belangrijkste statistische gegevens. Hij grijpt daarvoor terug naar het verslag, i.h.b. p. 26-39.

Het totaal aantal dossiers dat op 31 december 2009 door de DAVO werd behandeld bedraagt 33 534. Dit aantal behelst 21 120 "DAVO-dossiers" (dossiers geopend op vraag van de onderhoudsgerechtigden of na overdracht door de OCMW's voor de betaling van voorschotten) en 12 414 dossiers "schuldvorderingen van de Staat" (dossiers waarin de DAVO is gesubrogeerd in de rechten van de OCMW's met het oog op de invordering van de voorschotten). Voor 2010 gaat het om *grosso modo* 38 000 dossiers (waarvan 13 100 "OCMW"-dossiers). Hij geeft ook een overzicht van het aandeel dat de belangrijkste kantoren hierin hebben. Daarvoor wordt verwezen naar het verslag, op p. 29.

Regionaal waren de dossiers in 2009 als volgt verdeeld: 44 % van de dossiers zijn gelokaliseerd in het Vlaamse Gewest, 43 % in het Waalse Gewest en 13 % in het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

De analyse van de dossiers per geslacht wijst uit dat slechts 6 % van de aanvragers mannen zijn, de overige 94 % van de aanvragers zijn vrouwen.

M. Boelart souligne par ailleurs que 80 % des dossiers concernent 1 ou 2 créanciers d'aliments.

La Commission d'évaluation a également calculé la répartition entre, d'une part, les dossiers dans lesquels un titre exécutoire prévoit une délégation de sommes et, d'autre part, les dossiers dans lesquels il n'y a pas de tel titre. La grande majorité des dossiers (71 %) ne contient pas de clause de délégation de sommes. Le degré de succès pour les 29 % restants des dossiers est faible. La présence dans le dossier d'un titre exécutoire prévoyant une délégation de sommes signifie en effet généralement que le demandeur a déjà vainement tenté de faire régler les dettes.

En ce qui concerne la teneur des décisions du SECAL, l'orateur explique que seulement 6 % des décisions sont négatives.

La question du temps nécessaire au débiteur d'aliments pour réagir à la notification de la demande d'intervention du SECAL (Service des créances alimentaires) est également abordée. Dans 92 % des cas, le débiteur d'aliments ne répond pas. Dans certains cas, cela pose des problèmes. Par exemple, certains débiteurs d'aliments qui ne répondent pas disposent d'une preuve irréfutable démontrant qu'ils ont rempli leurs obligations. Dans ce cas, le dossier doit être réexaminé de A à Z ...

M. Boelaert indique par ailleurs que seulement 6 % des débiteurs d'aliments sont domiciliés à l'étranger.

Il aborde ensuite la question du nombre de dossiers concernant l'octroi d'avances. Sur 21 120 dossiers, 9 733 ont trait à des avances. Dans 6 931 dossiers, une avance est réellement payée. La différence de 2 802 unités concerne des dossiers dans lesquels la demande d'avance n'a pas pu être acceptée (dépassement du plafond de revenus, l'enfant a terminé sa formation, dossier à l'examen, etc.) ou dans lesquels il a été mis fin au paiement d'avances (modification des ressources, renonciation de la part du demandeur, fin de la formation de l'enfant, etc.). Sur un total de près de 36 910 créanciers d'aliments (dont 35 343 enfants), 12 183 enfants bénéficient d'une avance, soit environ 34 % des enfants pour lesquels le SECAL intervient.

*

M. Boelaert analyse ensuite les principales données financières relatives aux interventions du SECAL.

Voorts stipt de heer Boelaert aan dat 80 % van de dossiers betrekking heeft op 1 of 2 onderhoudsgerechtigden.

De evaluatiecommissie berekende ook de verdeling tussen, enerzijds, de dossiers met een uitvoerbare titel inzake sommandelegatie en, anderzijds, de dossiers waarin zo een titel ontbreekt. De grote meerderheid van de dossiers (71 %) bevat geen clause van sommandelegatie. De graad van succes voor de overige 29 % van de dossiers is laag. Dat er een uitvoerbare titel inzake sommandelegatie in het dossier zit, betekent immers meestal dat de aanvrager al eerder vruchteloos geprobeerd heeft om de schulden te laten inlossen.

Wat de strekking van de DAVO-beslissingen betreft, legt de spreker uit dat slechts 6 % van de beslissingen negatief is.

Er wordt ook stilgestaan bij de kwestie van de tijd die de onderhoudsplichtige nodig heeft om te reageren op de kennisgeving van de aanvraag tot tegemoetkoming door de DAVO. In 92 % van de gevallen antwoordt de onderhoudsplichtige niet, wat in sommige gevallen voor problemen zorgt; zo heeft de onderhoudsplichtige die niet reageerde soms het ontegensprekelijke bewijs dat hij aan zijn verplichtingen heeft voldaan en dan moet het dossier opnieuw volledig worden doorlopen...

De heer Boelaert meldt voorts dat slechts 6 % van de onderhoudsplichtigen in het buitenland is gedomiciëerd.

Daaropvolgend bespreekt hij het aantal dossiers betreffende de toekenning van voorschotten. Van de 21 120 dossiers hebben er 9 733 betrekking op voorschotten. In 6 931 dossiers is er een daadwerkelijke betaling van voorschotten. Het verschil van 2 802 dossiers betreft dossiers waarin op de vraag naar voorschotten niet kon worden ingegaan (overschrijding van het inkomensplafond, het kind heeft de opleiding beëindigd, dossier is in onderzoek,...) of waarin de uitbetaling van voorschotten werd stopgezet (wijziging in de bestaansmiddelen, verzaking door de aanvrager, einde van de opleiding van het kind,...). Op een totaal van ongeveer 36 910 onderhoudsgerechtigden (waaronder 35 343 kinderen), krijgen 12 183 kinderen een voorschot. Dat vertegenwoordigt ongeveer 34 % van de kinderen waarvoor de DAVO tussenkomt.

*

De heer Boelaert analyseert vervolgens de essentiële financiële gegevens i.v.m. de tussenkomsten van de DAVO.

L'intervenant indique que le total des avances payées en 2009 atteignait quelque 17,5 millions d'euros et que ce montant était *grosso modo* de 18,8 millions d'euros en 2010.

Il est ensuite indiqué que le SECAL devait récupérer, au total, 194 millions d'euros fin 2009 (173 millions pour des dossiers SECAL et des dossiers repris des CPAS et 21 millions pour des dossiers CPAS). Fin 2010, le SECAL devait récupérer 217 millions d'euros (195 millions pour des dossiers SECAL et des dossiers repris des CPAS et 22 millions pour des dossiers CPAS). Concernant les recettes, les montants suivants sont mentionnés.

Nature des dossiers	Pour 2009
Dossiers SECAL et des dossiers repris à des CPAS	29,7 millions d'euros
Dossiers CPAS	4 millions d'euros
Total	33,7 millions d'euros

En 2010, 45 millions d'euros ont été récupérés au total.

Les montants versés aux demandeurs ont augmenté en 2010 par rapport à l'année précédente. En 2009, ils s'élevaient à plus ou moins 8 millions d'euros, contre 10,7 millions en 2010.

Près de 21,3 millions d'euros ont été remboursés au Trésor en 2009 contre un peu plus de 900 000 euros aux parties adverses (débiteurs d'aliments ou CPAS).

*

Les informations suivantes sont fournies en ce qui concerne le budget du SECAL.

Les frais de fonctionnement généraux sont supportés par le SPF Finances.

Pour financer le paiement des avances sur pensions alimentaires, un fonds (budgétaire) relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires a été créé. Les recettes du fonds s'élevaient en 2009 à environ 6,7 millions d'euros. Les dépenses, à savoir les avances sur pensions alimentaires, s'élevaient en 2009 à 17,5 millions. Les lois coordonnées sur la comptabilité de l'État stipulent cependant que les dépenses ne peuvent être supérieures aux recettes. En outre, un fonds ne peut être alimenté avec des crédits du budget général des Dépenses (voir l'article 45, § 1^{er}, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État). Quoi qu'il en soit, afin d'assurer le paiement des avances, les budgets généraux des dépenses prévoient depuis 2005 une

De spreker stelt dat er in 2009 in totaal ongeveer 17,5 miljoen euro aan voorschotten werd uitbetaald. In 2010 ging het om *grosso modo* 18,8 miljoen euro.

Vervolgens wordt vermeld dat de DAVO eind 2009 in totaal 194 miljoen euro diende in te vorderen (173 miljoen m.b.t. DAVO- en overgenomen OCMW-dossiers en 21 miljoen m.b.t. OCMW-dossiers). Eind 2010 viel er in totaal 217 miljoen euro in te vorderen (195 miljoen m.b.t. DAVO- en overgenomen OCMW-dossiers en 22 miljoen m.b.t. OCMW-dossiers). Wat de ontvangsten betreft, worden de volgende bedragen vermeld:

Aard van de dossiers	Voor 2009
DAVO- en overgenomen OCMW-dossiers	29,7 miljoen euro
OCMW-dossiers	4 miljoen euro
Totaal	33,7 miljoen euro

In 2010 werd in totaal 45 miljoen euro gerecupereerd.

De bedragen die aan de aanvragers werden doorgestort zijn in 2010 gestegen in vergelijking met het voorgaande jaar. In 2009 ging het om plusminus 8 miljoen, in 2010 om 10,7 miljoen.

Aan de schatkist werd in 2009 ongeveer 21,3 miljoen euro teruggestort, aan de tegenpartij (onderhoudsplichtige of OCMW's) werd iets meer dan 900 000 euro terugbetaald.

*

Aangaande het budget van de DAVO wordt de volgende informatie verstrekt.

De algemene werkingskosten worden door de FOD Financiën gedragen.

Om de betaling van voorschotten op onderhoudsgeld te financieren, werd een (begrotings)fonds betreffende de betaling van voorschotten inzake alimentatievorderingen, opgericht. De ontvangsten van het fonds bedroegen in 2009 ongeveer 6,7 miljoen euro. De uitgaven, namelijk de voorschotten op onderhoudsgeld, bedroegen in 2009 17,5 miljoen. De Gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, bepalen echter dat de uitgaven niet hoger mogen zijn dan de ontvangsten. Bovendien mag een fonds niet gestijfd worden met kredieten uit de Algemene Uitgavenbegroting (zie artikel 45, § 1, van de Gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit). Hoe dan ook, om de uitbetaling van voorschotten mogelijk te maken, voorzien de Algemene Uitgavenbegrotingen

position débitrice autorisée pour le fonds. La position débitrice autorisée s'élevait fin 2009 à 68 450 000 euros (en 2010: 58,5 millions d'euros). Cette position débitrice est, strictement parlant, en contradiction avec les lois coordonnées sur la comptabilité de l'État.

*

Une partie suivante de l'exposé de M. Boelaert concerne l'évaluation de la pertinence et de la réalisation des objectifs et de l'efficacité, de l'impact et de la viabilité.

L'orateur signale tout d'abord qu'il n'y a, en fait, pas suffisamment de moyens pour effectuer une telle évaluation.

Il fournit une brève explication concernant les éléments suivants:

1. La connaissance de la loi sur le SECAL (loi du 21 février 2003 créant un Service des créances alimentaires au sein du SPF Finances) et du service, qui laisse à désirer.

2. L'opportunité de supprimer ou de relever le plafond de revenus.

3. La demande que l'intervention du SECAL puisse être étendue au paiement d'avances aux ex-conjoints ou ex-cohabitants.

4. L'extension du "super privilège" pour le recouvrement de pensions alimentaires. Les dispositions de l'article 1412 C.J. sont souvent définies comme le "super privilège" en matière de recouvrement de pensions alimentaires. Ce "super privilège" joue seulement lorsque le débiteur d'aliments bénéficie de revenus comme prévu à l'article 1409 et suivants du C.J. Lorsque le débiteur d'aliments vend un bien immobilier et qu'il y a concurrence avec d'autres créanciers, alors ce "super privilège" n'est pas d'application et les règles habituelles valent. La plupart du temps, celles-ci mènent à ce qu'il ne reste rien ou seulement un solde minime pour le créancier d'aliments. De telles situations sont considérées comme injustes.

5. L'interdiction, pour le SECAL, de recouvrer si le débiteur d'aliments perçoit le revenu d'intégration, ou, si, à la suite ou non du recouvrement, il ne dispose que de ressources d'un montant inférieur au revenu d'intégration auquel il aurait droit. M. Boelaert fait remarquer que les possibilités de recouvrement diffèrent selon que le créancier d'aliments agit ou non par lui-même.

sinds 2005 in een toegelaten debettoestand voor het fonds. De toegelaten debettoestand bedroeg eind 2009 68 450 000 EUR (in 2010: 58,5 miljoen euro). Die debettoestand is strikt genomen in strijd met de Gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

*

Een volgende onderdeel van de uiteenzetting van de heer Boelaert heeft betrekking op de evaluatie van de relevantie en de realisatie van de doelstellingen en van de doeltreffendheid, van de impact en van de duurzaamheid.

De spreker geeft vooraf aan dat voor een dergelijke evaluatie eigenlijk onvoldoende middelen voorhanden zijn.

Hij geeft een beknopte uitleg bij de volgende onderdelen:

1. De bekendheid van de DAVO-wet (de wet van 21 februari 2003 tot oprichting van een Dienst voor alimentatievorderingen bij de FOD Financiën) en de dienst, die te wensen overlaat.

2. De wenselijkheid dat het inkomensplafond wordt afgeschaft of opgetrokken.

3. De vraag dat de tussenkomst van de DAVO zou kunnen worden uitgebreid tot betaling van voorschotten aan ex-echtgenoten of ex-samenwonenden.

4. De uitbreiding van het "supervoorrecht" inzake alimentatievorderingen. De bepalingen van artikel 1412 Ger. W. worden dikwijls omschreven als het "supervoorrecht" inzake alimentatievorderingen. Dit "supervoorrecht" speelt enkel indien de onderhoudsplichtige inkomsten zoals bedoeld in artikel 1409 Ger. W. e.v., geniet. Wanneer de onderhoudsplichtige een onroerend goed verkoopt en er een samenloop is met andere schuldeisers, dan is dit "supervoorrecht" niet van toepassing en gelden de gewone regels. Meestal leiden die er toe dat voor de onderhoudsgerechtigde niets of slechts een gering saldo overblijft. Dat wordt als onbillijk ervaren.

5. Het verbod tot invordering door de DAVO wanneer de onderhoudsplichtige een leefloon geniet of wanneer hij, al dan niet t.g.v. de invordering, bestaansmiddelen zou hebben die lager liggen dan het bedrag van het leefloon waarop hij aanspraak zou kunnen maken. De heer Boelaert merkt op dat de invorderingsmogelijkheden verschillen naar gelang de onderhoudsgerechtigde al dan niet zelf optreedt.

6. Enfin, l'orateur signale que le service manque de moyens de pression. Certains débiteurs d'aliments ne sont pas impressionnés par la menace d'une saisie. Souvent, il s'agit de personnes qui sont déjà surendettées.

*

Enfin, M. Boelaert explique les recommandations formulées par la commission d'évaluation.

Une première série de recommandations porte sur le SECAL même et sur la méthode de travail imposée au service. C'est ainsi que les cellules juridiques prévues devraient être dotées de personnel et les besoins en personnel, réévalués. Il s'agit également de s'attaquer aux problèmes liés à la détermination des arriérés et à l'absence de sanction en cas de non-respect du délai de réponse par les débiteurs d'aliments. Un certain nombre d'imperfections ont été constatées en ce qui concerne les facilités de paiement et l'enquête de solvabilité. Des problèmes surviennent en outre par suite de l'insaisissabilité des revenus sous le seuil du revenu d'intégration, étant donné que, d'une part, il est pratiquement impossible pour le SECAL de déterminer lui-même le montant du revenu d'intégration et que, d'autre part, le débiteur d'aliments peut bénéficier de différentes allocations versées par différentes instances qui, à l'insu du SECAL, dépassent le seuil du revenu d'intégration. L'orateur indique enfin que le règlement collectif de dettes auquel sont soumis certains débiteurs d'aliments entrave un déroulement efficace de la procédure SECAL.

Une deuxième catégorie de recommandations concerne le budget. Le financement des avances devrait être reconsidéré.

M. Boelaert épingle par ailleurs un certain nombre de constatations concernant la loi du 21 février 2003.

Il signale qu'il reste encore beaucoup à faire en ce qui concerne la diffusion d'informations au sujet de l'existence de la loi et du service fourni par le SECAL.

Il y a également un manque de données statistiques. À ce propos, le gouvernement a récemment chargé le *Hoger Instituut voor de Arbeid* (HIVA) de la KU Leuven d'une étude. Un surcroît de chiffres et de données statistiques pourra servir de base à d'éventuelles modifications de la politique à suivre ou au calcul de l'impact budgétaire.

6. Ten slotte vermeldt de spreker dat het de dienst aan pressiemiddelen ontbreekt. Sommige onderhoudsplichtigen zijn niet onder de indruk van de dreiging dat er beslag zal worden gelegd. In vele gevallen gaat het om personen die reeds met een overmatige schuldenlast kampen.

*

Ten slotte geeft de heer Boelaert duiding bij de aanbevelingen die de evaluatiecommissie heeft gemaakt.

Een eerste reeks van aanbevelingen heeft betrekking op de DAVO zelf en de aan de dienst opgelegde werkmethode. Met name zouden de vooropgestelde juridische cellen moeten worden bemand en zouden de personeelsbehoeften moeten worden geherbeoordeeld. Ook moeten de problemen met betrekking tot de bepaling van de achterstallen en het ontbreken van een sanctie op het niet-respecteren van de antwoordtermijn door de onderhoudsplichtige worden aangepakt. Voorts zijn er ook een aantal onvolkomenheden vastgesteld m.b.t het afbetalingsplan en het solvabiliteitsonderzoek. Daarenboven rijzen er ook problemen t.g.v. de onbeslagbaarheid van inkomsten onder de grens van het leefloon, daar, enerzijds het praktisch onmogelijk is voor de DAVO om het leefloon zelf te berekenen en, anderzijds, de onderhoudsplichtige verschillende uitkeringen van verschillende instanties kan genieten die, zonder dat de DAVO hiervan op de hoogte is, de grens van het leefloon overstijgen. Ten slotte stipt de spreker aan dat de collectieve schuldenregeling waaraan sommige onderhoudsplichtigen zijn onderworpen, een efficiënte afhandeling van de DAVO-procedure in de weg staat.

Een tweede categorie van aanbevelingen heeft betrekking op het budget. De financiering van de voorzotten zou moeten worden herbekeken.

Daarnaast focust de heer Boelaert op een aantal vaststellingen i.v.m. de wet van 21 februari 2003.

Hij vermeldt daarbij dat er nog heel wat werk aan de winkel is op het vlak van informatieverschaffing omtrent het bestaan van de wet en de dienstverlening door de DAVO.

Ook is er een gebrek aan statistische gegevens. Wat dat betreft heeft de regering recent een studieopdracht toegewezen aan het Hoger Instituut voor de Arbeid (HIVA) van de KU Leuven. Meer cijfers en statistische gegevens kunnen dienen voor eventuele bijstellingen van het beleid of voor de berekening van de budgettaire weerslag.

L'orateur fait également observer qu'il serait utile d'examiner si un échange d'informations avec le département de la Justice pourrait répondre à ces besoins d'informations. La commission d'évaluation en est en tout cas convaincue, car elle plaide pour la création d'un Registre national des décisions judiciaires et des actes authentiques en matière de pensions alimentaires. Dans l'attente d'une automatisation poussée, on pourrait déjà procéder au transfert direct de tous les jugements et arrêts et actes authentiques en matière de pensions alimentaires.

S'agissant des constatations précitées à propos du plafond de revenus, de l'extension de l'intervention aux ex-conjoints et du "super privilège" (voir *supra*, les points 2, 3 et 4), M. Boelaert indique qu'il convient d'examiner quelles initiatives permettent de remédier aux faits constatés. Il en va de même pour la constatation concernant la faiblesse des moyens de pression. L'orateur déclare que l'on pourrait envisager, ainsi que cela se fait dans certains pays anglo-saxons, de retirer ou de ne pas délivrer certaines attestations (permis de conduire, passeport, etc.) à la personne défailante.

II.— EXPOSÉ DE MME HAFIDA BACHIR, PRÉSIDENTE NATIONALE DE VIE FÉMININE

Mme Hafida Bachir, présidente nationale de Vie féminine et représentante de la Plate-forme créances alimentaires, considère qu'il est important de maintenir le SECAL et le fonds budgétaire au sein du SPF Finances, afin de venir en aide à toutes les familles monoparentales en situation de précarité. Il faut bien sûr que l'on octroie au service des moyens de fonctionnement suffisants et que l'on donne une publicité suffisante à son existence et à ses services. En ce qui concerne la publicité, Mme Bachir souligne que son organisation a elle-même mené une campagne de publicité et de sensibilisation en septembre 2009 (bien que, strictement parlant, cela ne fasse pas partie des missions de la Plate-forme). Cette campagne doit être interprétée comme une sorte de travail de proximité, qui consiste notamment à aider les intéressés à introduire leur dossier.

Mme Bachir explique en outre que son association est favorable à une augmentation, voire à une suppression du plafond de revenus, afin que le droit à une intervention du SECAL puisse être considéré comme un droit universel. Elle souligne que plusieurs ministres se sont récemment — en septembre 2009 et en avril 2010 — engagés, à la Chambre des représentants, à commander une étude concernant l'augmentation

De spreker vermeldt ook dat het nuttig zou zijn om te onderzoeken of een informatie-uitwisseling met het departement Justitie tegemoet kan komen aan de informatiebehoeften. De evaluatiecommissie denkt alvast van wel, want zij pleit voor de oprichting van een nationaal register van rechterlijke beslissingen en authentieke akten inzake onderhoudsgeld. In afwachting van een doorgedreven automatisering zou men al kunnen overgaan tot een directe doorzending van alle vonnissen en arresten en authentiek akten die betrekking hebben op alimentatiegelden.

Wat de hierboven vermelde vaststellingen i.v.m. het inkomensplafond, de uitbreiding van de tussenkomst tot ex-partners en het "supervoorrecht" betreft (zie *supra* punten 2, 3, 4), stipt de heer Boelaert aan dat men moet onderzoeken welke initiatieven kunnen remediëren aan de gedane vaststellingen. Hetzelfde geldt m.b.t. de vaststelling i.v.m. de te zwakke pressiemiddelen. De spreker stelt dat men zou kunnen overwegen om, zoals in bepaalde Angelsaksische landen, sommige attesten (rijbewijs, reispas e.a.) van de in gebreke blijvende persoon in te trekken of ze niet uit te reiken.

II. — UITEENZETTING VAN MEVROUW HAFIDA BACHIR, NATIONAAL VOORZITTER VAN "VIE FÉMININE"

Mevrouw Hafida Bachir, nationaal voorzitter van "Vie féminine" en vertegenwoordigster van het Platform Alimentatiefonds, meent dat het belangrijk is om de DAVO als onderdeel van de FOD Financiën en het begrotingsfonds te behouden met het oog op het bieden van bijstand aan alle eenoudergezinnen in kwetsbare situaties. Voorwaarde is uiteraard dat men de dienst voldoende werkingsmiddelen geeft en dat men voldoende ruchtbaarheid geeft aan zijn bestaan en de dienstverlening. Wat de publiciteit betreft, wijst mevrouw Bachir er op dat haar organisatie in september 2009 zelf ook nog een publiciteits- en sensibilisatiecampagne heeft gevoerd (hoewel dit strikt genomen niet tot het takenpakket van het Platform behoort). Deze campagne moet worden gezien als een soort van nabijheidswerk, dat o.m. inhield dat men belanghebbenden bijstond bij de indiening van hun dossier.

Mevrouw Bachir legt voorts uit dat haar vereniging voorstander is van een verhoging, ja zelfs een afschaffing van het inkomensplafond zodat het recht op een tussenkomst door de DAVO als een universeel recht kan worden beschouwd. Zij wijst erop dat verschillende ministers in de Kamer van volksvertegenwoordigers recent — in september 2009 en in april 2010 — zich geëngageerd hebben om een studie over de verhoging

du plafond de revenus. Elle se réjouit qu'une mission d'étude (englobant cet aspect) ait été confiée à l'HIVA.

L'intervenante ajoute que l'on ne devrait plus imposer l'intervention de 10 % (pour le débiteur d'aliments) et 5 % (pour le créancier) dans les frais de fonctionnement du SECAL après six mois de paiement régulier par le débiteur. Dans certains cas, cette contribution est même contreproductive. Elle considère que sa suppression pourrait contribuer à faire en sorte que les débiteurs paient plus facilement.

Pour le reste, Mme Bachir renvoie au dossier de presse distribué aux membres au nom de la Plate-forme créances alimentaires¹.

III. — EXPOSÉ DE MME HERLINDIS MOESTERMANS, COLLABORATRICE DU NEDERLANDSTALIGE VROUWENRAAD

Mme Herlindis Moestermans, collaboratrice du Nederlandstalige Vrouwenraad et représentante de la Plate-forme créances alimentaires, se rallie à l'exposé de l'oratrice précédente. Elle ajoute que, pour la Plate-forme, il est très important que l'on établisse l'objectivation du calcul de la pension alimentaire et que l'on reconnaisse à cet effet une méthode de référence. Mme Moestermans se réjouit qu'un premier pas ait été fait en ce sens avec l'adoption de la loi du 19 mars 2010 visant à promouvoir une objectivation du calcul des contributions alimentaires des père et mère au profit de leurs enfants. Elle demande néanmoins la mise en place rapide de la commission des contributions alimentaires prévue à l'article 15. Pour l'heure, en effet, on ne dispose pas d'une vue complète de toutes les différentes méthodes de détermination et d'attribution de la pension alimentaire. Grosso modo, il existe deux méthodes: la méthode empirique et la méthode systématique (synonyme: mathématique). Dans le cadre de la méthode empirique, on établit concrètement un budget des frais réels de l'enfant, en tenant compte du niveau de vie, de la composition de la famille et de la nature des frais. Dans le cadre de la méthode systématique, on examine en premier lieu le coût de l'enfant, puis la répartition de celui-ci entre les deux parents. Il est urgent de mettre en balance ces deux catégories de méthodes, afin de pouvoir retenir la ou les méthode(s) plus équitable(s).

¹ À consulter également à l'adresse internet suivante: http://www.creances-alimentaires.be/fr/dossier_presse_campagne_secacal_2009.pdf

van het inkomensplafond te laten uitvoeren. Het verheugt haar dat aan het HIVA een studieopdracht (die dit aspect behelst) is toegewezen.

Vervolgens stelt de spreekster dat men de tussenkomst van 10 % (voor de onderhoudsplichtige) en 5 % (voor de onderhoudsgerechtigde) in de werkingskosten van de DAVO niet langer op te leggen na zes maanden regelmatige betaling door de onderhoudsplichtige. In sommige gevallen werkt deze bijdrage zelfs contra-productief. Zij meent dat de afschaffing ervan er zou kunnen toe bijdragen dat de onderhoudsplichtigen gemakkelijker zullen betalen.

Voor het overige verwijst mevrouw Bachir naar het persdossier dat namens het Platform Alimentatievoorwaarden onder de leden werd verspreid¹.

III. — UITEENZETTING DOOR MEVROUW HERLINDIS MOESTERMANS, STAFMEDEWERKSTER BIJ DE NEDERLANDSTALIGE VROUWENRAAD

*Mevrouw Herlindis Moestermans, stafmedewerkster bij de Nederlandstalige Vrouwenraad en vertegenwoordigster van het Platform Alimentatiefonds, sluit aan bij de uiteenzetting van de vorige spreekster. Zij legt uit dat het voor het Platform verder zeer belangrijk is dat men de objectivering van de berekening van het onderhoudsgeld zou vaststellen en dat men daartoe een referentiemethode zou erkennen. Mevrouw Moestermans is blij dat men met de goedkeuring van de wet van 19 maart 2010 tot bevordering van een objectieve berekening van de door de ouders te betalen onderhoudsbijdragen voor hun kinderen een eerst stap heeft gezet. Zij pleit er echter voor dat men nu snel werk zou maken van de oprichting van de in artikel 15 voorziene commissie voor onderhoudsbijdragen. Op dit ogenblik heeft men immers geen volledig beeld over alle verschillende methodes tot bepaling en toekenning van het onderhoudsgeld. Grosso modo zijn er twee methodes: de empirische en de systematische (synoniem: mathematische) methode. Bij de empirische methode gaat men *in concreto* een begroting van de reële kost van het kind maken in acht genomen de levensstandaard en de samenstelling van het gezin en de aard van de kosten, bij de systematische methodes wordt in de eerste plaats de kost van het kind en vervolgens de verdeling ervan tussen de beide ouders onderzocht. Deze twee categorieën van methodes zouden dringend tegen elkaar moeten worden afgewogen zodat men de rechtvaardigste methode(s) kan weerhouden.*

¹ Ook te raadplegen op het volgende webadres: http://www.creances-alimentaires.be/nl/DAVO_persdossier.pdf

Pour les hauts revenus, par exemple, la méthode Renard et la méthode du *Gezinsbond* donnent des montants plus élevés que la méthode Tremmery.

Mme Moestermans plaide par ailleurs en faveur d'un renforcement des échanges d'informations entre les services et instances concernés, d'une part, et le SECAL d'autre part (un exemple concret: l'ONEm accorde un supplément forfaitaire aux chômeurs débiteurs d'aliments afin de permettre à ceux-ci de verser leur pension aux bénéficiaires. Or, certains débiteurs ne reversent pas ce supplément et il n'y a aucun contrôle). L'oratrice souhaite par ailleurs que l'on apporte une solution au problème du refus, de certains médiateurs de dettes, de verser de l'argent au SECAL dans le cadre du règlement collectif de dettes. La remise de dettes devrait être interdite en ce qui concerne les pensions alimentaires dues dans le cadre d'un divorce.

Pour le reste, elle se réfère au dossier de presse précité.

IV. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Maya Detiège, rapporteuse, trouve intéressant de constater que 92 % des débiteurs d'aliments ne réagissent pas dans un premier temps et que les moyens de pression ne sont manifestement pas optimaux. Elle demande combien de débiteurs d'aliments finissent par réagir.

En deuxième lieu, elle demande quand les résultats de l'étude confiée à l'HIVA seront connus.

Enfin, elle demande si Mme Moestermans a connaissance de l'étude en cours sur les différentes méthodes de calcul des contributions alimentaires. A-t-elle elle-même des recommandations à formuler à cet égard? En effet, il est essentiel que l'on puisse établir une méthode de référence qui tienne compte des besoins objectifs du créancier d'aliments.

Mme Veerle Wouters (N-VA) demande quelles améliorations concrètes la mise en service de *Stimer* apportera pour le SECAL.

L'intervenante fait en outre observer que le SECAL ne reçoit que très peu de remboursements de la part de débiteurs d'aliments résidant à l'étranger. Ces problèmes ont déjà été signalés également par la Cour des comptes. Des démarches sont-elles entreprises pour résoudre les problèmes qui provoquent cette anomalie?

Bij hoge inkomens leiden bijvoorbeeld de methode Renard en de methode van de *Gezinsbond* tot hogere bedragen dan de methode Tremmery.

Voorts pleit mevrouw Moestermans voor een verbetering van de informatieuitwisseling tussen de verschillende betrokken diensten en instanties en de DAVO (een concreet voorbeeld: de RVA die een forfaitair supplement betaalt aan de werkloze onderhoudsverplichtigde om het onderhoudsgeld aan de gerechtigde te kunnen betalen maar dit niet altijd doet en er is ook geen controle op) en wil zij dat er een oplossing wordt gevonden voor het probleem van de weigering van betaling aan de DAVO in het kader van de collectieve schuldenregeling door sommige schuldbemiddelaars. Kwijtschelding van schulden zou hier niet mogen wat betreft onderhoudsgeld in het kader van een scheiding.

Voor het overige wordt verwezen naar het hoger vermelde persdossier.

IV. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Maya Detiège, rapporteur, vindt het een interessante vaststelling dat 92 % van de onderhoudsplichtigen aanvankelijk niet reageert en dat de pressiemiddelen blijkbaar niet optimaal zijn. Zij wenst te weten hoeveel onderhoudsplichtigen uiteindelijk wel reageren.

In de tweede plaats wil zij vernemen wanneer de resultaten van de aan het HIVA toegekende studieopdracht gekend zullen zijn.

Ten derde vraagt zij of mevrouw Moestermans weet heeft van bestaand onderzoek inzake de verschillende methodes voor de berekening van onderhoudsbijdragen. Heeft zij misschien zelf aanbevelingen in dat verband? Het is immers van het grootste belang dat men een referentiemethode kan vaststellen die rekening houdt met de objectieve noden van de onderhoudsgerechtigde.

Mevrouw Veerle Wouters (N-VA) vraagt welke concrete verbeteringen de ingebruikname van *Stimer* voor de DAVO met zich zal meebrengen.

De spreekster merkt voorts op dat de DAVO slechts zeer weinig terugbetalingen ontvangt van onderhoudsplichtigen die in het buitenland verblijven. Ook het Rekenhof heeft al gewezen op de problemen in dat verband. Worden er stappen ondernomen om de problemen die deze tekortkoming veroorzaken, uit de weg te ruimen?

À l'instar de l'intervenante précédente, Mme Wouters demande quand les résultats de l'étude seront connus. Elle estime que ceux-ci peuvent être utiles lors de la discussion des propositions de loi à l'examen.

Enfin, l'intervenante demande si Mme Moestermans peut apporter des précisions au sujet du modèle qui est utilisé aux Pays-Bas pour calculer les contributions alimentaires. Le modèle néerlandais pourrait-il être utile chez nous?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) fait observer qu'il n'est pas si facile de se faire une idée correcte de la façon dont le SECAL fonctionne en pratique. Le service est en effet éparpillé (géographiquement) et elle s' imagine bien que l'on peut constater de grosses différences entre les bureaux du SECAL en ce qui concerne le recouvrement. C'est ainsi qu'il ne lui semble pas impensable que les difficultés soient plus importantes dans les régions frontalières — où il est plus facile de s'installer à l'extérieur des frontières nationales — qu'ailleurs. Elle demande si l'autorité centrale établit des directives afin de rationaliser les procédures.

Mme Almaci constate également que les collaborateurs du SECAL ne sont souvent pas suffisamment formés pour exécuter les missions spécialisées. Un autre problème étroitement lié aux difficultés de recouvrement est celui des déficits qui sont en augmentation constante. Elle souhaiterait aussi connaître les résultats des dernières actions de sensibilisation. À ce propos, elle fait remarquer qu'il est positif que l'on souhaite faire connaître ce service, mais que cela peut aussi avoir des effets secondaires pervers. En effet, si les déficits du SECAL continuent à augmenter, que le plafond de revenus pour les créanciers d'aliments est maintenu et que les difficultés liées au recouvrement ne peuvent être éliminées, il deviendra impossible, à moyen terme, d'aider les personnes qui s'adressent au SECAL.

En guise de conclusion, elle déclare être très curieuse des résultats de l'étude du HIVA.

M. Josy Arens (cdH) estime pouvoir déduire du rapport d'évaluation de 2009 que le SECAL souffre d'un manque structurel d'effectifs. Envisage-t-on d'engager du personnel supplémentaire? Pourrait-on éventuellement formuler d'autres recommandations en vue de faire face à la lourde charge de travail?

L'intervenant estime ensuite que la position débitrice du Fonds budgétaire est intenable. Il faut dès lors réfléchir au refinancement du service SECAL. Le groupe de M. Arens a déposé une proposition de résolution à ce sujet (DOC 53 0215/001).

Net zoals de vorige vraagsteller wil mevrouw Wouters weten wanneer de resultaten van de studie zullen bekend zijn. Zij meent dat deze nuttig kunnen zijn bij de bespreking van de ter tafel liggende wetsvoorstellen.

Ten slotte verneemt de spreekster graag of mevrouw Moestermans iets meer kan vertellen over het Nederlandse model dat wordt gebruikt voor het berekenen van onderhoudsbijdragen. Zou het Nederlandse model bij ons dienstig kunnen zijn?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) wijst erop dat het niet zo gemakkelijk is om een goed zicht te krijgen op hoe de DAVO in de praktijk werkt. De dienstverlening is immers (geografisch) versnipperd en zij kan zich goed voorstellen dat men met betrekking tot de invordering grote verschillen tussen de DAVO-kantoren kan vaststellen. Zo lijkt het haar niet ondenkbaar dat er zich in de grensregio's — waar men zich gemakkelijker buiten de landsgrenzen kan vestigen — meer moeilijkheden voordoen dan elders. Zij wil weten of de centrale overheid richtlijnen vaststelt om de procedures te stroomlijnen?

Mevrouw Almaci stelt ook vast dat de medewerkers van de DAVO vaak onvoldoende worden opgeleid om het specialistische takenpakket uit te voeren. Een ander pijnpunt dat nauw verband houdt met de invorderingsmoeilijkheden zijn de immer oplopende tekorten. Zij wil ook weten wat de resultaten van de laatste sensibilisatieacties zijn. In verband met dat laatste merkt zij op dat het positief is dat men de dienstverlening bekend wil maken, maar dat dit ook secundaire perverse effecten kan hebben. Immers, wanneer de tekorten van de DAVO blijven oplopen en wanneer het inkomensplafond voor onderhoudsgerechtigden blijven bestaan en de moeilijkheden in verband met de invordering niet kunnen worden weggewerkt, dan zal het op middellange termijn onmogelijk worden om soelaas te bieden aan de personen die zich tot de DAVO wenden.

Afsluitend zegt zij zeer benieuwd te zijn naar de resultaten van het onderzoek door het HIVA.

De heer Josy Arens (cdH) meent uit het evaluatieverslag van 2009 te mogen afleiden dat de DAVO met een structureel personeelstekort kampt. Wordt de aanwerving van extra personeel overwogen? Zijn er misschien andere aanbevelingen om tegemoet te komen aan de grote werklast?

Voorts stelt de spreker dat de debetstand van het Begrotingsfonds onhoudbaar is. Men moet derhalve nadenken over de herfinanciering van de DAVO-dienstverlening. De fractie van de heer Arens heeft daarover een voorstel van resolutie ingediend (DOC 53 0215/001).

Tout comme la Plate-forme “Créances alimentaires”, l'intervenant est favorable à une convocation rapide de la commission prévue à l'article 15 de la loi précitée du 19 mars 2010.

Ensuite, M. Arens est quelque peu étonné de la part des femmes dans le nombre total de demandeurs auxquels le SECAL octroie des avances (94 %). M. Boelaert peut-il fournir une explication à ce sujet? Cela pourrait-il signifier que les juges n'ont guère confiance dans les hommes lorsqu'il s'agit d'octroyer le droit de garde?

L'intervenant demande enfin si les CPAS considèrent le SECAL comme un service complémentaire. Les relations avec les CPAS sont-elles bonnes ou constate-t-on çà et là des problèmes?

Mme Muriel Gerkens, présidente, rappelle qu'au cours de la législature précédente, la commission de la Justice et la sous-commission Droit de la famille ont déjà consacré un certain nombre de réunions aux problèmes liés au calcul des pensions alimentaires et à la fixation d'une méthode de référence (voir DOC 52 0899/005). L'une des conclusions — que l'intervenante déplore personnellement — était qu'il n'est pas opportun d'imposer des instructions au juge et de fixer une méthode de référence. Par suite de cette conclusion, la proposition de loi dont est issue la loi du 19 mars 2010 visant à promouvoir une objectivation du calcul des contributions alimentaires des père et mère au profit de leurs enfants a opté pour l'institution de la commission précitée.

Elle demande également si l'on dispose de davantage de données sur l'incidence de l'hébergement égalitaire recommandé par la loi (loi du 18 juillet 2006 tendant à privilégier l'hébergement égalitaire de l'enfant dont les parents sont séparés et réglant l'exécution forcée en matière d'hébergement d'enfant) sur le montant des pensions alimentaires. À défaut, ne serait-il pas utile de recueillir davantage de données à ce sujet?

L'intervenante s'étonne enfin des nombreuses complications pouvant surgir lors de la procédure SECAL du fait que les intéressés omettent de poser certains actes (signature de papiers, renvois de réponses, etc.) et qui provoquent le blocage de la procédure. À cet égard, elle s'enquiert des principales priorités: un meilleur échange d'informations, la création du registre national précité, ...? Le projet de tribunal de la famille ne peut-il apporter aucun espoir d'amélioration? Elle souhaite également savoir s'il serait opportun de ne plus subordonner la procédure au SECAL à la demande du créancier d'aliments, mais d'en faire la procédure

Net zoals het Platform Alimentatievorderingen, is de spreker voorstander van een spoedige bijeenroeping van de commissie voorzien in artikel 15 van de geciteerde wet van 19 maart 2010.

Vervolgens is de heer Arens lichtelijk verbaasd op het aandeel van de vrouwen in het totale aantal aanvragers aan wie de DAVO voorschotten toekent (94 %). Kan de heer Boelaert hier enige toelichting bij verschaffen? Zou dit kunnen betekenen dat de rechters slechts weinig vertrouwen hebben in de mannen als het aankomt op het toekennen van het hoederecht?

Ten slotte vraagt de spreker of de OCMW's de DAVO als een complementaire dienstverlening beschouwen. Zijn de relaties met de OCMW's goed of stelt men hier en daar problemen vast?

Mevrouw Muriel Gerkens, voorzitter, herinnert er aan dat de commissie Justitie en de subcommissie Familierecht reeds tijdens de vorige zittingsperiode een aantal vergaderingen heeft gewijd aan de problemen i.v.m. de berekening van het onderhoudsgeld en het vaststellen van een referentiemethode (zie DOC 52 0899/005). Een van de conclusies — die de spreekster zelf betreurt — was dat het niet opportuun is om aan de rechter instructies op te leggen en een referentiemethode vast te stellen. Deze conclusie heeft er uiteindelijk toe geleid dat, in het wetsvoorstel dat de wet van 19 maart 2010 tot bevordering van een objectieve berekening van de door de ouders te betalen onderhoudsbijdragen voor hun kinderen is geworden, geopteerd werd voor de oprichting van de eerder genoemde commissie.

Zij wenst ook te weten of er meer gegevens zijn over de impact die de wettelijk aanbevolen gelijkmatig verdeelde huisvesting (Wet van 18 juli 2006 tot het bevoorrechten van een gelijkmatig verdeelde huisvesting van het kind van wie de ouders gescheiden zijn en tot regeling van de gedwongen tenuitvoerlegging inzake huisvesting van het kind) heeft gehad op de hoogte van de onderhoudsbijdragen. Zo neen, zou het dan niet nuttig zijn om hierover meer gegevens te vergaren?

Ten slotte verbaast de spreekster zich over de vele complicaties die tijdens de DAVO-procedure kunnen optreden doordat de betrokken personen nalaten om bepaalde handelingen (ondertekenen van papieren, antwoorden terugsturen enz.) te stellen en die tot gevolg hebben dat de procedure stopt. In dat verband vraagt zij welke de belangrijkste aandachtspunten zijn: een betere informatieuitwisseling, het oprichten van het genoemde nationaal register...? Kan de in het vooruitzicht gestelde familierechtbank geen hoop op verbetering bieden? Zij wil ook weten of het aangewezen zou zijn om de procedure bij de DAVO niet langer afhankelijk te maken van

standard en cas de non-paiement de la pension alimentaire — procédure qui serait engagée quasi automatiquement, indépendamment du revenu.

V. — RÉPONSES

M. Tom Boelaert, administrateur chargé du recouvrement non fiscal auprès de l'Administration générale de la documentation patrimoniale du SPF Finances, commence par indiquer que bien que 92 % des débiteurs d'aliments ne réagissent pas immédiatement, cela ne donne aucune indication définitive sur le nombre de paiements effectués car une grande partie des débiteurs d'aliments ne réagissent que lorsque le SECAL leur envoie une mise en demeure, et n'honorent leurs obligations qu'à ce moment-là.

Il donne ensuite des explications supplémentaires au sujet des effets des campagnes publicitaires. On observe une augmentation du nombre de demandes d'informations mais pas du nombre de dossiers finalement traités. Cette observation vaut pour toutes les campagnes menées jusqu'à présent.

M. Boelaert décrit en outre brièvement le profil type des personnes qui s'adressent au SECAL. Il ne faut pas perdre de vue, à cet égard, que le SECAL n'a pas de monopole en matière de créances alimentaires. Les notaires, les avocats et les huissiers de justice sont également actifs dans ce domaine. Il existe aussi des méthodes destinées à faciliter la perception des pensions alimentaires qui font que les intéressés ne s'adressent pas immédiatement à ce service. Souvent, les personnes ne s'adressent au SECAL qu'après avoir essayé en vain de régler leurs problèmes en passant par l'une des voies précitées. Il s'agit dès lors, en général, de personnes qui ont déjà échoué ailleurs, ce qui réduit considérablement le taux de réussite moyen des dossiers SECAL.

Concernant la mission d'études confiée au HIVA en décembre 2010, l'intervenant indique que les chercheurs concernés ont indiqué qu'il leur faudrait plus ou moins huit mois. De plus, ce délai sera prolongé dès lors qu'il faudra également suivre une procédure devant la Commission de la protection de la vie privée car l'intention est de croiser plusieurs banques de données entre elles.

M. Boelaert évoque par ailleurs les problèmes relatifs aux récupérations à l'étranger. Il explique que chaque récupération à l'étranger est problématique. L'intervenant indique néanmoins qu'il existe deux nouveaux

de vraag van de individuele onderhoudsgerechtigde, maar deze om te vormen tot de standaardprocedure in geval van niet-betaling van onderhoudsgelden — een procedure die quasi-automatisch zou aanvatten ongeacht het inkomen.

V. — ANTWOORDEN

De heer Tom Boelaert, administrateur niet-fiscale invordering bij de algemene administratie van de patrimoniumdocumentatie van de FOD Financiën, deelt allereerst mee dat, hoewel 92 % van de onderhoudsplichtigen aanvankelijk niet reageert, dat geen definitief uitsluitel geeft over het aantal verrichte betalingen. Een groot deel van de onderhoudsplichtigen reageert pas wanneer de DAVO betalingsaanmaningen stuurt en voldoet dan pas aan de opgelegde verplichtingen.

Vervolgens geeft hij meer uitleg bij de effecten van de publiciteitscampagnes. Men kan een toename van het aantal vragen om informatie vaststellen, doch een stijging in het aantal dossiers dat uiteindelijk wordt behandeld, blijft uit. Dit is een vaststelling die geldt voor alle campagnes die tot nu toe werden gevoerd.

De heer Boelaert omschrijft ook kort wie typisch bij de DAVO terecht komt. Daarbij mag men niet uit het oog verliezen dat de DAVO niet het monopolie inzake onderhoudsvorderingen heeft: ook notarissen, advocaten en gerechtsdeurwaarders zijn actief op dit domein. Er zijn ook een aantal methodes die de inning van onderhoudsbijdragen moeten vergemakkelijken en die maken dat men niet onmiddellijk bij de dienst terecht komt. Het is vaak pas nadat men eerst vruchteloos via een van de voormelde sporen zijn problemen heeft pogen op te lossen, dat men zich tot de DAVO wendt. Klassiek gaat het dus om personen die al eerder bot hebben gevangen, wat de gemiddelde slaagkansen van een DAVO-dossier drastisch naar beneden haalt.

Aangaande de studieopdracht die in december 2010 aan het HIVA werd toegekend, meldt de spreker dat de betrokken onderzoekers aangegeven hebben ongeveer acht maanden nodig te hebben. De tijdsspanne wordt bovendien verlengd doordat men nog een procedure bij de Privacycommissie zal moeten doorlopen: het is immers de bedoeling om verschillende gegevensbanken met elkaar te kruisen.

De heer Boelaert staat ook stil bij de problemen met de invorderingen in het buitenland. Hij legt uit dat elke invordering in het buitenland moeilijkheden oplevert. De spreker vermeldt wel dat er twee nieuwe internatio-

instruments de droit international destinés à simplifier la transmission des informations mais ajoute que ceux-ci n'ont toutefois pas encore été transposés en droit belge.

En ce qui concerne la question sur le programme *Stimer*, M. Boelaert indique qu'il s'agit d'un programme "transversal" — il soutiendra donc l'ensemble du SPF Finances — et que le module "SECAL" est actuellement en phase de test. Toutefois, le service devra également utiliser un certain nombre d'autres modules qui sont encore en production, comme le module *accounting*.

En ce qui concerne les besoins en personnel, il précise que le SECAL demande régulièrement à pouvoir disposer de plus de personnel. Il ne faut cependant pas oublier que l'ensemble du personnel qui travaille au SECAL est mis à disposition par d'autres entités du SPF Finances, qui n'aiment pas "céder" des agents. L'orateur admet également qu'il faudra affiner la mesure de la charge de travail afin d'obtenir des résultats plus précis.

M. Boelaert se penche ensuite très brièvement sur la constatation selon laquelle 94 % des demandeurs sont des femmes. Il ne souhaite cependant pas en tirer des conclusions, essentiellement parce qu'il ne sait pas exactement quelle est la proportion de créanciers d'aliments de sexe masculin dans le nombre total de créanciers d'aliments.

En réponse à la question sur les relations avec les CPAS, l'orateur déclare qu'il n'y a aucun problème notable.

Il rassure ensuite les membres sur la pérennité du financement du service par le SECAL. Si la volonté politique est suffisamment grande, on reverra le mode de financement.

M. Boelaert déclare également qu'il ne dispose pas de suffisamment d'informations sur les perspectives que pourraient offrir la création d'un tribunal de la famille. Il fait cependant remarquer qu'il serait idéal que l'on crée une seule juridiction compétente pour toutes les matières familiales, y compris les pensions alimentaires. Actuellement, les compétences en la matière sont par trop réparties entre différentes instances.

Enfin, l'orateur déclare qu'une transformation de la procédure, telle que suggérée par la présidente, dépend des conceptions sur les limites de la vie privée. Les autorités peuvent-elles, comme au Québec, s'immiscer dans la vie privée au point d'obliger un créancier d'aliments de s'adresser ou non au SECAL? En outre, M. Boelaert souligne que l'on enlève ainsi une partie

naalrechtelijke instrumenten zijn die de informatiedoorstroming moeten vereenvoudigen. Deze zijn echter nog niet in Belgisch recht omgezet.

Met betrekking tot de vraag over het programma *Stimer* meldt de heer Boelaert dat het om een zogenaamd transversaal programma gaat — het zal dus de hele FOD Financiën ondersteunen — en dat de module "DAVO" zich momenteel in een testfase bevindt. Niettemin zal de dienst ook van een aantal andere modules die nog in productie zijn, zoals de module *accounting*, gebruik moeten maken.

Wat de personeelsbehoeften aangaat, wordt vermeld dat er regelmatig gevraagd wordt om meer personeel te kunnen inzetten. Men mag echter niet uit het oog verliezen dat al het personeel dat bij de DAVO werkt, ter beschikking wordt gesteld door de andere entiteiten van de FOD Financiën die niet graag ambtenaren "afstaan". De spreker geeft ook toe dat men de werklastmeting zal moeten verfijnen om accuratere resultaten te verkrijgen.

De heer Boelaert staat vervolgens zeer kort stil bij de vaststelling dat 94 % van de aanvragers vrouwen zijn. Hij wenst hier echter geen conclusies aan vast te knopen, hoofdzakelijk omdat hij er geen goed zicht op heeft wat het aandeel van de onderhoudsgerechtigde mannen in het totale aantal onderhoudsgerechtigden is.

Als reactie op de vraag over de relaties met de OCMW's stelt de spreker dat er zich geen noemenswaardige problemen voordoen.

Vervolgens stelt hij de leden gerust over de houdbaarheid van de financiering van de dienstverlening door de DAVO. Als de politieke wil voldoende groot is, dan zal men de financieringswijze herzien.

De heer Boelaert zegt ook over onvoldoende informatie te beschikken over de perspectieven die de oprichting van een familierechtbank zou kunnen bieden. Wel merkt hij op dat het ideaal zou zijn, mocht er één rechtscollege worden opgericht dat bevoegd is voor alle familiiekwesties, inclusief de onderhoudsgelden. Nu liggen de bevoegdheden in verband hiermee te veel verspreid over verschillende instanties.

Ten slotte stelt de spreker dat een omvorming van de procedure, zoals gesuggereerd door de voorzitter, afhankelijk is van de opvattingen over de grenzen van de persoonlijke levenssfeer. Mag de overheid zich, zoals in Québec, zo ver in de private sfeer mengen door de onderhoudsgerechtigde te verplichten zich tot de DAVO te wenden of niet? Bovendien wijst de heer Boelaert

de leur clientèle à d'autres groupes professionnels — comme les avocats.

Il admet cependant que la suppression des plafonds de revenus pourrait entraîner une amélioration de la santé financière du SECAL. On peut en effet s'attendre à ce que le service puisse récupérer les contributions plus facilement et plus efficacement. On pourrait d'ailleurs aussi atteindre ce résultat en reprenant le système néerlandais: la procédure y est arrêtée s'il s'avère, après un certain délai, que le service public ne peut recouvrer les contributions. Il pense par ailleurs qu'en cas d'ouverture automatique de la procédure, il sera plus difficile de justifier que l'on demande aux parties de payer une participation aux frais de fonctionnement. Il sera également nécessaire d'augmenter l'effectif du personnel.

*

Mme Hafida Bachir, présidente nationale de "Vie féminine" et représentante de la Plate-forme Créances alimentaires, explique quelles sont les raisons pour lesquelles les campagnes de sensibilisation n'ont pas entraîné une augmentation du nombre de dossiers SECAL. D'après elle, il y a différentes explications possibles: en premier lieu, il y a beaucoup de femmes qui sont confrontées à la violence domestique et qui craignent de provoquer à nouveau l'auteur en s'adressant au SECAL. En second lieu, de très nombreuses personnes sont également exclues à la suite d'un dépassement du plafond de revenus. Comme l'a déclaré l'orateur précédent, il ne faut pas non plus sous-estimer la concurrence des avocats. Beaucoup de femmes pensent qu'une fois qu'il est fait appel à un avocat, c'est lui qui doit continuer à traiter le dossier.

En ce qui concerne la part de 94 % de femmes, Mme Bachir affirme que cela s'explique en partie par la subsistance d'un écart salarial entre hommes et femmes.

L'oratrice souligne enfin l'importance de la création d'un tribunal de la famille universellement compétent.

*

Mme Herlindis Moestermans, collaboratrice du Nederlandstalige Vrouwenraad et représentante de la Plate-forme Créances alimentaires, suggère en premier lieu que l'on procède à une évaluation globale de la loi précitée du 19 mars 2010.

À la question de savoir si elle connaît des études sur les différentes méthodes de calcul et la possibilité

erop dat men een stuk van de clientèle van andere beroepsgroepen — zoals de advocatuur — wegneemt.

Hij geeft wel toe dat het wegvallen van de inkomensgrenzen een verbetering van de financiële gezondheidstoestand van de DAVO tot gevolg zou kunnen hebben. Het valt immers te verwachten dat de dienst gemakkelijker en efficiënter bijdragen zal kunnen recupereren. Dat laatste zou men trouwens ook kunnen bereiken door het Nederlandse systeem over te nemen: daar wordt de procedure stopgezet indien na een bepaalde termijn blijkt dat de overheidsdienst de bijdragen niet kan invorderen. Anderzijds denkt hij dat het bij een automatische aanvatting van de procedure moeilijker te verantwoorden valt om van de partijen een bijdrage in de werkingskosten te vragen. Ook zal er een verhoging van het personeelsbestand nodig zijn.

*

Mevrouw Hafida Bachir, nationaal voorzitter van "Vie féminine" en vertegenwoordigster van het Platform Alimentatiefonds, legt uit wat de redenen zijn dat de sensibilisatiecampagnes niet tot een stijging van het aantal DAVO-dossiers leidt. Volgens haar zijn er verschillende mogelijke verklaringen: in de eerste plaats zijn er nogal wat vrouwen die met huiselijk geweld geconfronteerd werden en die bevreesd zijn dat zij de pleger opnieuw zullen uitlokken door zich tot de DAVO te wenden. Ten tweede worden ook heel wat personen uitgesloten t.g.v. een overschrijding van het inkomensplafond. Daarenboven mag men, zoals gezegd door de vorige spreker, de concurrentie van de advocaten niet onderschatten. Nogal wat vrouwen denken dat, eens een advocaat ingeschakeld wordt, het dossier verder door hem moet worden behandeld.

Wat het aandeel van 94 % vrouwen betreft, stelt mevrouw Bachir dat dit deels te verklaren valt door het voortbestaan van een loonkloof tussen mannen en vrouwen.

Ten slotte benadrukt de spreekster het belang van de oprichting van een universeel bevoegde familie-rechtbank.

*

Mevrouw Herlindis Moestermans, stafmedewerkster bij de Nederlandstalige Vrouwenraad en vertegenwoordigster van het Platform Alimentatiefonds, suggereert in de eerste plaats dat men zou overgaan tot een algehele evaluatie van de genoemde wet van 19 maart 2010.

Op de vraag of er haar studies bekend zijn over de verschillende berekeningsmethodes en de mogelijkheid

de fixer un mode de calcul objectif, l'oratrice répond qu'une série d'articles ont été publiés sur cette question et qu'une étude est menée sur le sujet à la *Hogeschool* de Gand.

*

Mme Marie-Thérèse Coenen, collaboratrice de la Plate-forme Créances alimentaires, pense qu'il serait intéressant de vérifier si l'administration fiscale contrôle bien si les pensions alimentaires indiquées dans les dépenses déductibles par le débiteur sont effectivement payées. L'oratrice pense que l'administration effectue bien ce contrôle pendant la première année de revenus où l'on doit payer une pension alimentaire, mais elle doute qu'elle effectue encore des contrôles ultérieurement pour voir si le paiement a réellement eu lieu. Il se pourrait bien que l'État perde ainsi beaucoup d'argent et que le manque de moyens du Fonds budgétaire puisse ainsi être partiellement comblé.

*

Mme Brigitte Laurent, collaboratrice de la Plate-forme Créances alimentaires souligne qu'on ne s'adresse généralement au SECAL qu'en dernière instance et que certains débiteurs d'aliments développent des stratégies pour éviter un paiement complet et un recours au SECAL (p.ex. en ne payant qu'une fois sur deux la pension alimentaire due).

La rapporteuse,

Maya DETIÈGE

Le président,

Muriel GERKENS

om een objectieve berekeningswijze vast te stellen, antwoordt de spreekster dat er een reeks artikels over deze kwestie zijn verschenen en dat er aan de Hogeschool Gent een onderzoek hierover loopt.

*

Mevrouw Marie-Thérèse Coenen, medewerkster van het Platform Alimentatiefonds, denkt dat het interessant zou zijn om na te gaan of men bij de belastingdiensten wel degelijk goed controleert of de onderhoudsgelden die door de schuldenaar bij de aftrekbare bestedingen worden ingebracht ook daadwerkelijk worden betaald. De spreekster meent dat dit wel gebeurt tijdens het eerste inkomstenjaar dat men onderhoudsgeld moet betalen, maar zij betwijfelt of er ook later nog controles op de werkelijke betaling gebeuren. Het zou wel eens kunnen dat de Staat hier heel wat verlies door lijdt en dat het tekort aan middelen voor het Begrotingsfonds op die manier gedeeltelijk zou kunnen worden weggewerkt.

*

Mevrouw Brigitte Laurent, medewerkster van het Platform Alimentatiefonds onderstreept dat men zich meestal slechts in laatste instantie tot de DAVO richt en dat sommige onderhoudsplichtigen strategieën ontwikkelen om volledige betaling en een beroep op de DAVO te vermijden (b.v. door slechts één keer op twee de verschuldigde onderhoudsbijdrage te betalen).

De rapporteur,

Maya DETIÈGE

De voorzitter,

Muriel GERKENS