

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 février 2011

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 29 avril 1999
relative à l'organisation du marché
de l'électricité en ce qui concerne
la cotisation fédérale, l'exonération
applicable à l'électricité verte
et le financement de l'énergie éolienne
produite en mer du Nord**

(déposée par M. Bert Wollants et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 februari 2011

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 29 april 1999 betreffende
de organisatie van de elektriciteitsmarkt
wat de federale bijdrage,
de vrijstelling voor groene stroom
en de financiering van windenergie
op de Noordzee betreft**

(ingediend door de heer Bert Wollants c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs réagissent aux effets non désirés de la cotisation fédérale sur l'électricité, qui incite par exemple à une surconsommation et dissuade les investissements dans les projets belges en matière d'énergies renouvelables.

Ils souhaitent en outre promouvoir l'électricité verte produite en Belgique tout en excluant l'électricité grise.

Enfin, ils intègrent le financement de l'énergie éolienne produite en mer du Nord et l'adaptent afin que ses coûts puissent être supportés de façon équitable et durable.

SAMENVATTING

De indieners spelen in op de ongewenste neveneffecten van de federale bijdrage op elektriciteit zoals het aanzetten tot meerverbruik en het ontraden van investeringen in Belgische hernieuwbare energieprojecten.

Ook stimuleren zij binnenlands geproduceerde groene stroom met uitsluiting van grijze stroom.

Ten slotte integreren zij de financiering van windenergie op de Noordzee en passen het aan om de kosten op een eerlijke en duurzame manier te kunnen dragen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
sp.a	:	socialistische partij anders	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales — Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
INDEP-ONAFH	:	Indépendant - Onafhankelijk	
Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél.: 02/ 549 81 60		Tel.: 02/ 549 81 60	
Fax: 02/549 82 74		Fax: 02/549 82 74	
www.lachambre.be		www.dekamer.be	
e-mail: publications@lachambre.be		e-mail: publicaties@dekamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous entendons régler trois problèmes:

1. Éliminer l'anomalie interne de la cotisation fédérale

La réglementation actuelle concernant la cotisation fédérale prévoit une limitation en MWh. Dans la disposition actuelle, les consommateurs qui consomment plus de 250 000 MWh sont tenus de payer une cotisation fédérale qui s'élève à 250 000 euros au maximum. Les consommateurs qui n'atteignent pas cette limite paient cependant beaucoup plus. De la sorte, les consommateurs qui sont proches de cette limite sont tentés de consommer davantage, uniquement afin de limiter à 250 000 euros une cotisation qui peut aller jusqu'à 600 000 euros.

La situation actuelle entraîne non seulement une taxation excessive d'une catégorie donnée de consommateurs, mais incite aussi à une surconsommation, dans le seul but d'éviter une taxation excessive. À un moment où l'on s'efforce d'améliorer l'efficacité énergétique par le biais de diverses conventions et d'autres initiatives, une anomalie de ce type n'est pas souhaitable.

2. La rationalisation de l'exonération applicable à l'électricité verte

La réglementation actuelle fait que le consommateur qui y recourt paie une cotisation fédérale moins élevée en achetant des garanties d'origine pour l'électricité verte. L'avantage est cependant disproportionnellement élevé par rapport au montant total. En outre, l'intention du législateur n'a jamais pu être de stimuler l'électricité verte à l'étranger. Grâce aux modifications proposées, il n'est plus intéressant d'acheter des garanties d'origine à l'étranger, mais il demeure en revanche intéressant d'utiliser de l'électricité verte (ou issue de la cogénération) produite en Belgique.

En second lieu, la réduction est appliquée sur le mix d'énergie du fournisseur et non sur l'électricité spécifiquement fournie à un client. Pourtant, certains clients optent spécifiquement pour l'électricité verte. Si un fournisseur fournit tant de l'électricité verte que de l'électricité "grise", il en résulte un effet non désiré, en ce sens que les contrats "gris" bénéficient quand même d'un traitement privilégié, alors que l'incidence des contrats verts est insuffisante eu égard à leur engagement.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wij wensen drie aspecten te regelen:

1. Het wegwerken van de anomalie binnen de federale bijdrage

De huidige regeling m.b.t. de federale bijdrage werd begrensd in MWh. In de huidige bepaling dienen verbruikers die meer dan 250 000 MWh verbruiken, een federale bijdrage te betalen die maximaal 250 000 euro bedraagt. Wie deze grens niet haalt, betaalt echter veel meer. Op deze manier worden verbruikers tot net onder deze grens aangezet om meer te gaan verbruiken enkel om hun bijdrage van maximaal 600 000 euro te kunnen beperken tot 250 000 euro.

De huidige situatie zorgt niet enkel voor een overmatige belasting van een bepaalde categorie van verbruikers, het zet ook aan tot meerverbruik, met als enige doel het vermijden van een overmatige heffing. Op een moment dat via diverse convenanten en andere initiatieven net wordt gestreefd naar meer energie-efficiëntie, is een dergelijke anomalie niet wenselijk.

2. Het rationaliseren van de vrijstelling voor groene stroom

De huidige regeling zorgt ervoor dat wie beroep doet op deze regeling een federale bijdrage kan vermijden door het aankopen van garanties van oorsprong voor groene stroom. Het voordeel is evenwel onevenredig hoog in het totale bedrag. Bovendien kan het nooit de bedoeling zijn geweest om groene stroom te stimuleren in het buitenland. De bijsturing zorgt ervoor dat het niet meer interessant is om buitenlandse garanties van oorsprong aan te kopen, maar wel om binnenlands geproduceerde groene stroom (of stroom afkomstig van kwalitatieve WKK) te blijven gebruiken.

In tweede orde wordt momenteel de korting toegepast op de energiemix van de leverancier en niet op de specifiek geleverde stroom aan een afnemer. Nochtans kiezen een aantal afnemers wel specifiek voor groene stroom. Als een leverancier zowel groene als grijze stroom levert, zorgt dit voor een ongewenst effect waarbij de grijze contracten toch worden bevoordeeld terwijl groene contracten onvoldoende weerslag zien van hun engagement.

3. La mise en œuvre de l'énergie éolienne en mer dans la cotisation fédérale

Contrairement à la politique menée dans les pays voisins, la production d'énergie éolienne *offshore* est directement facturée aux consommateurs d'électricité. On ne tient pas compte du fait que beaucoup d'entreprises utilisent de l'électricité comme matière première dans leur processus de production. On ne tient pas non plus compte du fait qu'à partir d'un certain montant, il y a une facturation des coûts disproportionnée qui dépasse la capacité financière d'un certain nombre d'entreprises.

La présente proposition de loi en tient compte dans la cotisation fédérale. C'est pour cette raison qu'il est judicieux de faire, en ce domaine, le lien avec la cotisation fédérale. La logique de cette cotisation est dès lors étendue au supplément pour l'énergie éolienne *offshore* en l'intégrant dans la cotisation fédérale.

Cette modification a bien entendu des répercussions sur le plafond prévu de la cotisation fédérale. Il n'est plus équitable de le maintenir à 250 000 euros, compte tenu du coût croissant de la politique *offshore*.

3. De implementatie van windenergie op zee in de federale bijdrage

In tegenstelling tot het beleid in onze buurlanden wordt de productie van offshore windenergie rechtstreeks doorgerekend aan de verbruikers van elektriciteit. Men houdt geen rekening met het feit dat heel wat bedrijven elektriciteit als grondstof gebruiken in hun productieproces. Evenmin houdt men rekening met het feit dat vanaf een bepaald bedrag er sprake is van een onevenredige doorrekening van kosten die de draagkracht van een aantal bedrijven overschrijdt.

In de federale bijdrage wordt hier wel rekening mee gehouden. Om die reden is het dan ook zinvol om op dit vlak de koppeling te maken met de federale bijdrage. De logica voor deze bijdrage wordt dan ook doorgetrokken naar de toeslag voor offshore windenergie door het onderbrengen ervan onder de federale bijdrage.

Dit heeft uiteraard repercussies op het ingestelde plafond van de federale bijdrage. Het is niet langer billijk om dit vast te houden op 250 000 euro, gelet op de stijgende kostprijs voor het offshorebeleid.

Bert WOLLANTS (N-VA)
 Peter DEDECKER (N-VA)
 Peter LUYKX (N-VA)
 Karel UYTTERSROT (N-VA)
 Flor VAN NOPPEN (N-VA)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, 1°, les mots "à un prix minimal" sont à chaque fois remplacés par les mots "à un prix qui suit l'évolution du prix de l'électricité sur la bourse belge de l'énergie Belpex";

2° le § 1^{er} est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Le prix des certificats verts pour les nouveaux projets baissera chaque année de cinq pour cent à partir de l'année 2015."

Art. 3

Dans l'article 21bis de la même loi, inséré par la loi du 20 juillet 2005 et modifié en dernier lieu par la loi du 22 décembre 2008, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er}, alinéa 4, est complété par un 7° rédigé comme suit:

"7° au financement de l'énergie éolienne *offshore*";

2° dans le § 1^{er}bis, les mots "de la partie de la surcharge visée au 1° et 4°" sont remplacés par les mots "de 10 % de la surcharge visée au 1° et 4°. L'exonération est accordée sur la base de l'énergie fournie au client final individuel.";

3° dans le § 2, alinéa 2, la phrase "Lorsque par site de consommation et par an, une quantité supérieure à 250 000 MWh est fournie à un client final, la cotisation fédérale par les fournisseurs et les titulaires d'un contrat d'accès pour ce site de consommation s'élève à 250 000 euros au maximum." est remplacée par la phrase "La cotisation fédérale s'élève au maximum à 280 000 euros pour 2011, à 300 000 euros pour 2012, 2013 et 2014 et à 350 000 euros à partir de 2015 par site de consommation et par an."

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, 1° worden de woorden "tegen een minimumprijs" telkens vervangen door de woorden "tegen een prijs die de evolutie van de elektriciteitsprijs op de Belgische energiebeurs Belpex volgt";

2° § 1 wordt aangevuld met een lid luidende:

"De prijs van de groene stroomcertificaten voor nieuwe projecten zal jaarlijks dalen met vijf procent vanaf het jaar 2015."

Art. 3

In artikel 21bis van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 20 juli 2005 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 22 december 2008, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 1, vierde lid wordt aangevuld met de bepaling onder 7°, luidende:

"7° De financiering van de *offshore* windenergie";

2° in § 1bis worden de woorden "van het deel van deze toeslag bedoeld in 1° en 4°" vervangen door de woorden "van 10 % van de toeslag bedoeld in 1° en 4°. De vrijstelling wordt toegekend op basis van de energie geleverd aan de individuele eindafnemer.";

3° in § 2, tweede lid wordt de zin "Wanneer per verbruikslocatie en per jaar aan een eindafnemer meer dan 250 000 MWh geleverd wordt, bedraagt de federale bijdrage, gefactureerd door de leveranciers en de houders van een toegangscontract, voor die verbruikslocatie maximum 250 000 euro." vervangen door de zin "De federale bijdrage bedraagt maximaal 280 000 euro voor het jaar 2011, 300 000 euro voor het jaar 2012, 2013 en 2014 en 350 000 euro vanaf 2015 per verbruikslocatie en per jaar."

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2012.

25 janvier 2011

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2012.

25 januari 2011

Bert WOLLANTS (N-VA)
Peter DEDECKER (N-VA)
Peter LUYKX (N-VA)
Karel UYTTERSROT (N-VA)
Flor VAN NOPPEN (N-VA)