

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 juillet 2011

PROPOSITION DE LOI

**insérant un article 74/9 dans la loi
du 15 décembre 1980 sur l'accès
au territoire, le séjour, l'établissement
et l'éloignement des étrangers, en ce qui
concerne l'interdiction de détention
d'enfants en centres fermés**

AMENDEMENTS

déposés en séance plénière

N° 9 DE M. DE MAN ET CONSORTS

Art. 1/1 (*nouveau*)

Insérer un article 1/1 rédigé comme suit:

“Art. 1/1. L'article 1^{er} de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers est complété par un 3° rédigé comme suit:

“3° centre fermé: espace ou endroit désigné par le ministre ou son délégué, sécurisé contre les départs illicites, où est détenu ou maintenu, conformément à une disposition quelconque de la présente loi, l'étranger ni admis ni autorisé à séjourner dans le Royaume ou à s'y établir.”

Documents précédents:

Doc 53 **0326/ (S.E. 2010):**

- 001: Proposition de loi de Mmes Lanjri, Becq et Dierick.
- 002: Amendement.
- 003: Addendum.
- 004 et 005: Amendements.
- 006: Rapport.
- 007: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 juli 2011

WETSVOORSTEL

**tot invoeging van een artikel 74/9 in de
wet van 15 december 1980 betreffende de
toegang tot het grondgebied, het verblijf,
de vestiging en de verwijdering van
vreemdelingen, inzake het verbod op het
opsluiten van kinderen in gesloten centra**

AMENDEMENTEN

ingediend in plenaire vergadering

Nr. 9 VAN DE HEER DE MAN c.s.

Art. 1/1 (*nieuw*)

Een artikel 1/1 invoegen, luidende:

“Art. 1/1. Aan artikel 1 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wordt een 3° toegevoegd, luidende als volgt:

“3° gesloten centrum: een door de minister of zijn gemachtigde aangewezen ruimte of plaats die is beveiligd tegen ongeoorloofd vertrek en waar een vreemdeling die gemachtigd noch toegelaten is om in het Rijk te verblijven of om er zich te vestigen, op grond van enige bepaling van deze wet wordt opgesloten of vastgehouden.”

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0326/ (B.Z. 2010):**

- 001: Wetsvoorstel van de dames Lanjri, Becq en Dierick.
- 002: Amendement.
- 003: Addendum.
- 004 en 005: Amendementen.
- 006: Verslag.
- 007: Tekst aangenomen door de commissie.

N° 10 DE M. DE MAN ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer l'article 74/9 proposé par ce qui suit:

“Art. 74/9. Les familles avec enfants mineurs ne peuvent être détenues ou maintenues conformément à une disposition quelconque de la présente loi dans un centre fermé que si ce centre est exclusivement destiné à la détention et au maintien de telles familles et est adapté à leurs besoins spécifiques. La durée de leur détention ou leur maintien n'excède pas la durée nécessaire à leur éloignement expéditif du territoire.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions minimales auxquelles doivent répondre l'aménagement et le régime de centres fermés destinés à la détention et au maintien de familles avec enfants mineurs et qui concernent plus particulièrement la vie privée des familles, ainsi que la possibilité d'exercer des activités de loisirs et l'accès à l'enseignement pour les enfants mineurs.

Les familles visées à l'alinéa 1^{er} se voient attribuer un agent de soutien qui les encadre, les informe et les conseille.

Si une famille visée à l'alinéa 1^{er} se compose de deux parents et collabore dûment à la préparation de son éloignement du territoire, la détention ou le maintien d'un seul parent peut suffire. Les conditions auxquelles la famille doit répondre en l'occurrence sont fixées dans une convention conclue entre la famille et le ministre ou son délégué. Si la famille ne respecte pas ces conditions, toute la famille peut encore être détenue ou maintenue en centre fermé.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le contenu minimum de la convention visée à l'alinéa 4 et les cas dans lesquels la violation des conditions entraîne de toute façon la détention et le maintien de toute la famille en centre fermé.”

Nr. 10 VAN DE HEER DE MAN c.s.

Art. 2

Het voorgestelde artikel 74/9 vervangen als volgt:

“Art. 74/9. Gezinnen met minderjarige kinderen mogen op grond van enige bepaling van deze wet slechts worden opgesloten of vastgehouden in een gesloten centrum indien dit centrum uitsluitend bestemd is voor de opsluiting of vasthouding van dergelijke gezinnen en aangepast is aan hun specifieke noden. Zij worden niet langer opgesloten of vastgehouden dan nodig is voor hun voortvarend uitgevoerde verwijdering van het grondgebied.

De Koning bepaalt bij een in ministerraad overlegd besluit de minimale vereisten waaraan de inrichting en het regime van gesloten centra bestemd voor de opsluiting of vasthouding van gezinnen met minderjarige kinderen moeten voldoen en die in het bijzonder betrekking hebben op de privacy van de gezinnen, alsook de mogelijkheid tot vrijetijdsbesteding en de toegang tot onderwijs van de minderjarige kinderen.

De in het eerste lid bedoelde gezinnen krijgen een ondersteunende ambtenaar toegewezen die hen begeleidt, informeert en adviseert.

Indien een gezin als bedoeld in het eerste lid bestaat uit twee ouders en naar behoren meewerkt aan de voorbereiding van zijn verwijdering van het grondgebied, kan volstaan worden met de opsluiting of vasthouding van slechts één ouder. De voorwaarden waaraan het gezin in dat geval moet voldoen, worden vastgesteld in een overeenkomst die wordt gesloten tussen het gezin en de minister of zijn gemachtigde. Indien het gezin deze voorwaarden niet naleeft, kan het gehele gezin alsnog worden vastgehouden of opgesloten in een gesloten centrum.

De Koning bepaalt bij een in ministerraad overlegd besluit de minimale inhoud van de overeenkomst als bedoeld in het vierde lid en de gevallen waarin wegens schending van de voorwaarden in ieder geval wordt overgegaan tot de vasthouding of opsluiting van het gehele gezin in een gesloten centrum.”

N° 11 DE M. DE MAN ET CONSORTS

Art. 3 (*nouveau*)**Insérer un article 3 rédigé comme suit:**

“Art. 3. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013.”

JUSTIFICATION

Nous estimons que l'instauration d'une interdiction de principe d'enfermement des familles avec enfants mineurs va trop loin et qu'elle entrave le bon fonctionnement de la politique d'éloignement. En revanche, nous considérons, nous aussi, que ces familles devraient être placées dans des centres fermés destinés spécifiquement à l'enfermement des familles avec enfants mineurs et adaptés aux besoins de celles-ci (centres fermés de retour destinés aux familles). Un arrêté royal fixerait les conditions minimales auxquelles la création et le régime de tels centres fermés devraient satisfaire, notamment en ce qui concerne la protection de la vie privée des familles, ainsi que la possibilité d'avoir des loisirs et l'accès à l'enseignement pour les enfants mineurs. De plus, les familles avec enfants mineurs ne pourraient être détenues ou maintenues que pendant le délai strictement nécessaire à leur éloignement du territoire. L'Office des étrangers devrait dès lors donner priorité à l'expulsion de ces familles, afin de limiter au maximum la durée de leur détention.

En ce qui concerne les familles composées de deux parents, le présent amendement offre la possibilité de ne placer qu'un seul des parents en centre fermé, ce qui suppose que les membres de la famille coopèrent loyalement aux préparatifs du retour. Les conditions que doit remplir la famille dans ce cas de figure doivent être inscrites dans une convention conclue entre la famille et l'Office des étrangers, qui peut notamment prévoir une obligation de signalement dans le chef des membres de la famille qui ne sont pas enfermés. En cas de non-respect de ces conditions, il est encore possible de placer la famille tout entière en centre fermé.

Pour laisser à l'Office des étrangers le temps de créer des centres fermés de retour destinés aux familles, la date d'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation relative à l'enfermement des familles avec enfants mineurs est fixée au 1^{er} janvier 2013.

Nr. 11 VAN DE HEER DE MAN c.s.

Art. 3 (*nieuw*)**Een artikel 3 invoegen, luidende als volgt:**

“Art. 3 Deze wet treedt in werking op 1 januari 2013.”

VERANTWOORDING

De indieners van onderhavig amendement zijn van mening dat een principieel verbod op de opsluiting van gezinnen met minderjarige kinderen te ver gaat en een doeltreffend verwijderingsbeleid bemoeilijkt. Wel zijn zij het er mee eens dat deze gezinnen zouden moeten worden vastgehouden in gesloten centra die specifiek bestemd zijn voor de opsluiting van gezinnen met minderjarige kinderen en aangepast zijn aan hun noden (gesloten familiale terugkeercentra). Een koninklijk besluit zou de minimale vereisten moeten bepalen waaraan de inrichting en het regime van dergelijke gesloten centra moeten voldaan, onder meer op het vlak van de privacy van de gezinnen, alsook op het vlak van de mogelijkheid tot vrijetijdsbesteding en de toegang tot onderwijs van de minderjarige kinderen. Gezinnen met minderjarige kinderen mogen bovendien niet langer vastgehouden of opgesloten worden dan strikt noodzakelijk is voor hun verwijdering van het grondgebied. De Dienst Vreemdelingenzaken moet dan ook prioriteit verlenen aan de uitwijzing van deze gezinnen, teneinde de duur van de detentie zoveel mogelijk te beperken.

Onderhavig amendement laat de mogelijkheid open dat, indien een gezin uit twee ouders bestaat, slechts één ouder wordt ondergebracht in een gesloten centrum. Dit veronderstelt de oprechte medewerking van de gezinsleden aan de voorbereiding van hun terugkeer. De voorwaarden waaraan een gezin in dat geval moet voldoen, dienen te worden vastgesteld in een overeenkomst die wordt gesloten tussen het gezin en de Dienst Vreemdelingenzaken. Daarbij kan het bijvoorbeeld gaan om een meldingsplicht voor de niet opgesloten gezinsleden. Indien de voorwaarden niet nageleefd worden, kan alsnog worden overgegaan tot de plaatsing van het volledige gezin in een gesloten centrum.

Om de Dienst Vreemdelingenzaken de nodige tijd te geven werk te maken van de inrichting van gesloten familiale terugkeercentra wordt de datum van inwerkingtreding van de nieuwe regeling inzake de opsluiting van gezinnen met minderjarige kinderen vastgesteld op 1 januari 2013.

Filip DE MAN (VB)
Annick PONTHER (VB)
Tanguy VEYS (VB)