

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 april 2010

**WETSONTWERP**  
**houdende oprichting**  
**van de Kruispuntbank van de voertuigen**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER  
EN DE OVERHEIDSBEDRIJVEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Jef VAN DEN BERGH**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister .....	3
II. Algemene bespreking .....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen .....	9
IV. Stemming over het geheel .....	10

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2493/ (2009/2010):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Advies.
- 003: Amendementen.

**Zie ook:**

- 005: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

29 avril 2010

**PROJET DE LOI**  
**portant création**  
**de la Banque-Carrefour des véhicules**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS  
ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES  
PAR  
M. **Jef VAN DEN BERGH**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre .....	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	9
IV. Vote sur l'ensemble.....	10

Documents précédents:

Doc 52 **2493/ (2009/2010):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Avis.
- 003: Amendements.

**Voir aussi:**

- 005: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François Bellot

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

CD&V Jenne De Potter, Roel Deseyn, Jef Van den Bergh  
MR François Bellot, Valérie De Bue, Olivier Destrebecq  
PS Linda Musin, Bruno Van Grootenbrulle  
Open Vld Ine Somers, Ludo Van Campenhout  
VB Jan Mortelmans, Bruno Stevenheydens  
sp.a David Geerts, Cathy Plasman  
Ecolo-Groen! Ronny Balcaen  
cdH David Lavaux  
N-VA Patrick De Groot

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Leen Dierick, Michel Doomst, Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten  
Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jean-Jacques Flahaux, Jacqueline Galant  
Philippe Blanchart, Camille Dieu, Karine Lalieux  
Herman De Croo, Sofie Staelraeve, Luk Van Biesen  
Annick Ponthier, Bruno Valkeniers, Francis Van den Eynde  
Hans Bonte, Jan Peeters, Magda Raemaekers  
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Stefaan Van Hecke  
Josy Arens, Marie-Martine Schyns  
Els De Rammelaere, Ben Weyts

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 30 maart en 20 april 2010.

### I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MOBILITEIT, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

*De staatssecretaris voor Mobiliteit, de heer Etienne Schouppe*, stipt aan dat de oprichting van een Kruispuntbank van de voertuigen een onontbeerlijke voorwaarde is om de gewenste opspoorbaarheid van de voertuigen te kunnen realiseren. De verwachte baten zijn echter ruimer, ze betreffen eveneens:

- de strijd tegen de autocriminaliteit;
- de politionele samenwerking en de gegevensuitwisseling in het kader van de verdragen Schengen en Eucaris;
- de periodieke keuring van de voertuigen;
- de controle op de vrachtwagens en autocars op de weg;
- de strijd tegen het fenomeen van de niet-verzekerde voertuigen;
- een betere kennis van het voertuigenpark en zijn evolutie;
- de autofiscaliteit;
- de strijd tegen de kilometerfraude (Car-Pass);
- de verbetering van de dienstverlening aan de burgers en de ondernemingen wat betreft de inschrijving en de goedkeuring van de voertuigen.

De inschrijvingsprocedure bij de DIV van de FOD Mobiliteit en Vervoer maakt het vandaag mogelijk de voertuigen te identificeren die men werkelijk in het verkeer wil brengen. Deze activiteit is een succes geworden op het vlak van E-government met meer dan 50 % van de inschrijvingen, uitgevoerd op internet via de verzekeraars en verzekeringsmakelaars, wat de burgers en de ondernemingen heel wat tijdrovende formaliteiten bespaart.

De inschrijving is nauw verbonden met de homologatie van series en types voertuigen en dient als basis voor de uitvoering van talrijke beleidsacties en diensten ten opzichte van de burgers en ondernemingen. Ze laat echter enkel toe om de titularis van de inschrijving te kennen (de onderneming of de persoon die het voertuig in het verkeer brengt), terwijl het noodzakelijk is voor de opspoorbaarheid van het voertuig om de onderneming of de persoon te kennen die eigenaar is van het voertuig.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions du 30 mars et du 20 avril 2010.

### I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MOBILITÉ, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

*Le secrétaire d'État à la Mobilité, M. Etienne Schouppe*, indique que la création d'une Banque-Carrefour des véhicules est une condition indispensable pour la mise en œuvre d'une traçabilité adéquate des véhicules. Les bénéfices attendus sont cependant plus larges; ils concernent en effet aussi:

- La lutte contre la criminalité automobile;
- la collaboration policière et l'échange des données dans le cadre des accords Schengen et Eucaris;
- le contrôle technique périodique des véhicules;
- le contrôle des camions et autocars sur les routes;
- la lutte contre le phénomène de non-assurance des véhicules;
- une meilleure connaissance du parc de véhicules et son évolution;
- la fiscalité automobile;
- la lutte contre la fraude kilométrique (Car-Pass);
- l'amélioration du service rendu aux citoyens et aux entreprises en ce qui concerne l'immatriculation et l'homologation des véhicules.

Actuellement, la procédure d'immatriculation auprès de la DIV du SPF Mobilité et Transports permet d'identifier les véhicules que l'on veut mettre effectivement en circulation. À ce jour, cette activité peut être considérée comme une réussite d'E-government, avec plus de 50 % des immatriculations qui sont effectuées sur Internet, par l'intermédiaire des assureurs et des courtiers d'assurances, ce qui épargne de nombreuses formalités fastidieuses aux entreprises et aux citoyens.

L'immatriculation est étroitement liée à l'homologation des séries et types de véhicules et sert de base pour la mise en œuvre d'un grand nombre de politiques et de services aux citoyens et aux entreprises. Toutefois, elle permet uniquement de connaître le titulaire de l'immatriculation (l'entreprise ou personne qui met le véhicule en circulation), alors qu'il serait nécessaire, pour permettre une traçabilité des véhicules, de connaître l'entreprise ou la personne propriétaire du véhicule.

De regering maakt twee vaststellingen:

Het gebrek aan opspoorbaarheid van voertuigen laat de federale overheid en de Gewesten niet toe om correct te beantwoorden aan de verplichtingen opgelegd door de Europese richtlijnen inzake vernietiging van afgedankte voertuigen. Zij belemmert tevens de strijd tegen de voertuigzwendel en de bedrieglijke export.

Door de afwezigheid van een Kruispuntbank van de voertuigen worden de diensten en instellingen, die rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken zijn bij de voertuigsector, belemmerd in de uitvoering van hun opdrachten van openbaar nut, bijvoorbeeld in de strijd tegen de niet verzekerde of niet gekeurde voertuigen.

Voorliggend wetsontwerp strekt ertoe de wettelijke basis te scheppen voor de oprichting van deze Kruispuntbank met het oog op het invoeren van de opspoorbaarheid van de voertuigen en met respect voor de persoonlijke levenssfeer. Het voertuig zal permanent worden opgevolgd, van zodra het uit een in België gevestigde fabriek komt of van zodra het voertuig ingevoerd, intracommunautair verworven of intracommunautair overgebracht wordt op Belgisch grondgebied. Elke keer dat het voertuig van eigenaar verandert, ongeacht het feit of het al dan niet in het verkeer wordt gebracht, zal deze verandering worden geregistreerd.

De opspoorbaarheid zal enkel kunnen eindigen met de uitvoer van het voertuig of met de vernietiging ervan door een gewestelijk erkend of geregistreerd centrum voor sanering, demontage en vernietiging van afgedankte voertuigen. De vernietiging van voertuigen is een regionale bevoegdheid waarvoor samenwerkingsakkoorden zullen worden gesloten met de betrokken Gewesten.

Het beginsel van de Kruispuntbank, zoals het reeds wordt toegepast in de sector van de sociale zekerheid, zal gelden voor de voertuigen, waardoor de Kruispuntbank niet verantwoordelijk zal zijn voor alle gegevens, maar wel zal instaan voor de dialoog en de samenwerking tussen de verschillende gegevensbeheerders (in functie van hun opdrachten) en ook zal bijdragen tot de administratieve vereenvoudiging.

Het respecteren van de persoonlijke levenssfeer wordt gewaarborgd door de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer heeft een gunstig advies uitgebracht over voorliggend wetsontwerp.

Or le gouvernement a fait deux constats:

1. L'absence de traçabilité des véhicules empêche l'État fédéral et les Régions de répondre correctement au prescrit des directives européennes concernant la destruction des véhicules usagés. Elle handicape également la lutte contre les trafics de véhicules et leur exportation frauduleuse.

2. L'absence d'une Banque-Carrefour des véhicules empêche les différents services et organismes concernés de près ou de loin par le secteur des véhicules d'exercer leurs missions d'intérêt public, par exemple de mener la lutte contre la non-assurance ou la non-présentation au contrôle technique.

Le projet de loi à l'examen entend donner les bases légales à la création de cette Banque-Carrefour en vue de la mise en œuvre de la traçabilité des véhicules, dans le respect de la vie privée. Le véhicule fera l'objet d'un suivi permanent depuis sa sortie de l'usine établie en Belgique, ou depuis son importation, acquisition intracommunautaire ou transmission intracommunautaire sur le territoire belge. Chaque fois que le véhicule changera de propriétaire, qu'il soit ou non mis en circulation sur la voie publique, ce changement devra être enregistré.

La traçabilité ne pourra s'achever que par l'exportation du véhicule ou par sa destruction par un centre régional agréé ou enregistré de dépollution, de démantèlement et de destruction de véhicules hors d'usage. La destruction des véhicules est une compétence des Régions, de sorte que des accords de coopération devront être conclus avec les Régions concernées.

Le principe de la Banque-Carrefour, déjà mis en œuvre dans le secteur de la sécurité sociale, s'appliquera aux véhicules: la Banque-Carrefour ne sera pas responsable de toutes les données, mais elle organisera le dialogue et la collaboration entre les différents gestionnaires de données (en fonction de leurs missions) et contribuera aussi à la simplification administrative.

Le respect de la vie privée est garanti par la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données personnelles. La Commission pour la Protection de la Vie privée a émis un avis positif sur le projet de loi à l'examen.

## II.— ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen!)* is van mening dat de Kruispuntbank van de voertuigen, zoals omschreven in voorliggend wetsontwerp, een weldoordacht en goed hanteerbaar werktuig kan worden voor de mobiliteitspolitiek.

Het is evenwel niet duidelijk wat de exacte draagwijdte zal zijn van het wetsontwerp voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de verwerking van persoonlijke gegevens. De nieuwe bepalingen en in welke mate die afwijken van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer worden niet expliciet vermeld in de memorie van toelichting.

De Privacycommissie stelt voor om voorafgaand een interpretatieregeling in de wet op te nemen, die stelt dat de regeling zal worden toegepast die op de best mogelijke manier het privéleven van fysieke personen beschermt. Wordt die aanbeveling in het ontwerp verwerkt? De Privacycommissie legt tevens de verplichting op om een veiligheidsplan op te stellen en op te volgen. Voorziet het ontwerp in die verplichting?

Zullen de gegevens van de nummerplaat worden opgenomen in de Kruispuntbank?

Voor de privacycommissie moet er ook nauwkeuriger worden aangegeven wie de werkelijke en potentiële gebruikers van de gegevens zijn omdat onduidelijke reglementering tot verdeeldheid in de rechtspraak kan leiden. Krijgen bijvoorbeeld de bedrijven die parkings beheren toegang?

In het advies van de Raad van State werd er op gewezen dat er, met het oog op de bepalingen van het voorontwerp (inzonderheid de artikelen 4, tweede lid, 12 en 13), een onderscheid moet worden gemaakt tussen verplichtingen die de Koning uitsluitend aan de federale diensten kan opleggen en de bepalingen waarover een samenwerkingsakkoord met de Gewesten en de Gemeenschappen moet worden afgesloten (betreffende de primaire inzameling van sommige gegevens). Wat is de huidige stand van zaken van het samenwerkingsakkoord en wat zijn de doelstellingen van het overleg?

*De heer Patrick De Grootte (N-VA)* is een groot voorstander van kruispuntbanken in het algemeen, die hij als uitstekende beleidsinstrumenten beschouwt, vooral met het oog op een efficiënte gegevensuitwisseling tussen de verschillende diensten.

## II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Questions et observations des membres

*M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen!)* estime que la Banque-Carrefour des véhicules, telle qu'elle est définie dans le projet de loi à l'examen, peut constituer un outil bien conçu et facile à utiliser pour la politique de mobilité.

Il est cependant difficile de déterminer quelle sera la portée exacte du projet de loi au niveau de la protection de la vie privée et du traitement des données personnelles. Les nouvelles dispositions en la matière et la mesure dans laquelle elles dérogent à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée ne sont pas mentionnées explicitement dans l'exposé des motifs.

La Commission de la protection de la vie privée propose d'insérer préalablement dans la loi une règle interprétative stipulant que c'est la réglementation la plus favorable à la protection de la vie privée des personnes physiques qui s'applique. Le projet de loi tient-il compte de cette recommandation? La Commission de la protection de la vie privée impose également l'élaboration et le suivi d'un plan de sécurité. Le projet de loi prévoit-il une telle obligation?

Les données relatives à la plaque d'immatriculation seront-elles reprises dans la Banque-carrefour?

Pour la commission de la vie privée, il importe, par ailleurs, d'indiquer plus clairement quels sont les utilisateurs réels et potentiels des informations, car une réglementation imprécise risque de générer des jurisprudences divergentes. Ainsi, par exemple, les firmes qui gèrent des parkings ont-elles accès à ces données?

Dans son avis, le Conseil d'État a indiqué qu'il convenait, en ce qui concerne les dispositions de l'avant-projet (notamment ses articles 4, alinéa 2, 12 et 13), d'opérer une distinction entre les obligations que le Roi peut imposer exclusivement aux services fédéraux et les dispositions nécessitant la conclusion d'un accord de coopération avec les Régions et les Communautés (au sujet de la collecte primaire de certaines données). Quel est l'état d'avancement de l'accord de coopération et quels sont les objectifs poursuivis dans le cadre de la concertation?

*M. Patrick De Grootte (N-VA)* est un fervent défenseur des banques-carrefours en général. Il les considère comme d'excellents instruments politiques présentant l'avantage essentiel de permettre un échange d'informations efficace entre les différents services.

Het is een efficiënt controlemiddel dat de administratieve vereenvoudiging kan bevorderen, op voorwaarde dat het invoeren van gegevens correct en op eenvoudige wijze gebeurt. De Kruispuntbank creëert de mogelijkheid voor overheden om over goed uitgewerkte statistische gegevens te beschikken, waardoor in de toekomst zal kunnen worden vermeden dat over de veiligheid van bepaalde voertuigen geen statistisch gegevens voorhanden zijn, zoals bijvoorbeeld tot nu toe het geval was met de quads.

Zal er uitsluitend worden samengewerkt met de federale politie of ook met lokale politie? Zullen ongevalgegevens ingebracht worden in het netwerk van de Kruispuntbank? Zal dat door de politie gebeuren of zal ook de verzekeringswereld ongevallen inbrengen? Kunnen de gegevens uit verschillende bronnen samengebracht en vergeleken worden? Wanneer wordt de invoering van "authentieke bron"-rijbewijzen verwacht?

Zullen de administratieve lasten van de Gewesten niet vergroten wanneer ze de recyclage of de vernietiging van voertuigen zullen moeten invoeren?

*De heer Roel Deseyn (CD&V)* prijst voorliggend ontwerp, dat van groot belang zal blijken in de strijd tegen onverzekerde en ongekeurde voertuigen en de aanpak van de autocriminaliteit. Hoe zal de Kruispuntbank precies onverzekerde, ongekeurde en gestolen voertuigen van de andere onderscheiden?

*De heer David Lavaux (cdH)* prijst de doelstellingen van voorliggend ontwerp, maar betreurt het gebrek aan duidelijkheid als gevolg van de vele punten waarover door de Koning zal worden beslist.

Op welke manier zal de communicatie naar de gebruikers toe verlopen? Binnen welke tijdsspanne zal de Kruispuntbank worden opgericht? Zullen zelfstandige autohandelaars toegang krijgen tot de Kruispuntbank?

*Mevrouw Ine Somers (Open Vld)* is van mening dat de oprichting van de Kruispuntbank een noodzakelijke basis is voor de optimalisering van de traceerbaarheid van voertuigen, naast andere voordelen, waaronder een belangrijke bijdrage tot de administratieve vereenvoudiging.

De spreekster pleit ervoor een bijkomende bepaling op te nemen inzake het gebruik van het rijksregister of ondernemingsnummer ten behoeve van de identificatie van de eigenaars of titularissen.

Il s'agit d'un moyen de contrôle efficace susceptible de promouvoir la simplification administrative, à condition que les données soient introduites correctement et selon une procédure simple. La Banque-carrefour offre aux autorités la possibilité de disposer de bonnes informations statistiques. Cela leur évitera à l'avenir d'être confrontées à l'absence de statistiques relatives à la sécurité de certains véhicules, comme c'était jusqu'à présent le cas des quads, par exemple.

Collaborera-t-on exclusivement avec la police fédérale ou également avec la police locale? Des données relatives aux accidents seront-elles introduites dans le réseau de la Banque-carrefour? La police s'en chargera-t-elle ou le secteur des assurances introduira-t-il également des données concernant les accidents? Les données provenant de différentes sources peuvent-elles être rassemblées et comparées? Pour quand prévoit-on l'instauration des permis de conduire "source authentique"?

Les charges administratives des Régions n'augmenteront-elles pas lorsqu'elles devront instaurer le recyclage ou la destruction de véhicules?

*M. Roel Deseyn (CD&V)* loue le projet à l'examen, qui s'avèrera être d'une importance capitale dans la lutte contre les véhicules non assurés et non soumis au contrôle technique et contre la criminalité automobile. Comment la Banque-carrefour distinguera-t-elle précisément les véhicules non assurés, non soumis au contrôle technique et volés des autres véhicules?

*M. David Lavaux (cdH)* loue les objectifs du projet à l'examen, mais déplore le manque de clarté dû au fait que c'est le Roi qui décidera de nombreux points.

De quelle manière se déroulera la communication avec les usagers? Dans quel délai la Banque-carrefour sera-t-elle créée? Les vendeurs de voitures indépendants auront-ils accès à la Banque-carrefour?

*Mme Ine Somers (Open Vld)* estime que la création de la Banque-carrefour constitue une base indispensable à l'optimisation de la traçabilité des véhicules, et qu'elle présente en outre d'autres avantages, dont une contribution importante à la simplification administrative.

L'intervenante plaide pour que l'on insère une disposition supplémentaire relative à l'utilisation du registre national ou du numéro d'entreprise en vue de l'identification des propriétaires ou titulaires.

Het is betreurenswaardig dat in de artikelen 4 en 15 de vereenvoudiging van de toekenning van premies of subsidies wordt beperkt tot personen met een handicap. De Kruispuntbank kan beter voor alle bestaande en toekomstige toekenningen van subsidies gebruikt worden.

De spreekster dringt er op aan de minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen te betrekken bij de praktische uitvoering van de registratie van de eigendomsoverdracht van voertuigen.

*De heer François Bellot (MR)* wenst over een kopie van het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te beschikken. Werd met de aanbevelingen in het advies rekening gehouden bij het opstellen van het ontwerp?

De spreker stelt voor om de 19 punten van artikel 4 in drie categorieën in te delen met het oog op de duidelijkheid. Het is noodzakelijk om in artikel 6 de definitie te verduidelijken van de hoedanigheid van eigenaar van het voertuig, ook met betrekking tot de bepalingen in artikel 30, op grond waarvan de Koning kan beslissen over de categorieën die met de eigenaar worden gelijkgesteld.

Er werd voor het einde van het jaar door de staatssecretaris een wijziging aangekondigd van het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, meer in het bijzonder met betrekking tot het uitzonderlijk vervoer. In artikel 8 van voorliggend wetsontwerp wordt hier naar verwezen. Wat zijn ter zake de plannen van de staatssecretaris naar de toekomst toe?

#### B. Antwoorden van de staatssecretaris

*De staatssecretaris* bevestigt dat de aanbevelingen van de Privacycommissie bij het opstellen van voorliggend ontwerp werden opgevolgd. Het beveiligingsplan voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer moet worden uitgewerkt en de Koning zal de technische en organisatorische elementen ervan bepalen. Er wordt uitdrukkelijk bepaald dat de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer steeds van toepassing is op de verwerking van persoonsgegevens.

Voorliggend wetsontwerp werd door de Gewesten beoordeeld. Zij zullen ook voor hun financieel beheer van het wagenpark de gegevens van de Kruispuntbank nodig hebben, waardoor samenwerkingsakkoorden noodzakelijk zijn. Op dit ogenblik is nog niet geweten hoe de Gewesten het gegevensbestand wensen te gebruiken, maar de uitvoeringsbesluiten zullen concreet ingevuld worden zodra er meer duidelijkheid bestaat.

Il est regrettable que dans les articles 4 et 15, la simplification de l'octroi de primes ou de subsides soit limitée aux personnes handicapées. Il est préférable de recourir à la Banque-Carrefour pour tous les octrois de subsides existants et à venir.

L'intervenante insiste pour que le ministre pour l'Entreprise et la Simplification soit associé à l'exécution pratique de l'enregistrement de la transmission de propriété de véhicules.

*M. François Bellot (MR)* souhaite disposer d'une copie de l'avis de la Commission de la protection de la vie privée. A-t-on tenu compte des recommandations contenues dans l'avis lors de l'élaboration du projet?

L'intervenant propose, dans un souci de clarté, de répartir en trois catégories les 19 points de l'article 4. Il est nécessaire de clarifier, dans l'article 6, la définition de la qualité de propriétaire du véhicule, également en ce qui concerne les dispositions de l'article 30, sur base desquelles le Roi peut décider des catégories qui sont assimilées au propriétaire.

Le secrétaire d'État a annoncé que le règlement général de la police de la circulation serait modifié avant la fin de l'année, plus particulièrement en ce qui concerne les transports exceptionnels. Il y est fait référence à l'article 8 du projet de loi à l'examen. Quels sont les projets futurs du secrétaire d'État en la matière?

#### B. Réponses du secrétaire d'État

*Le secrétaire d'État* confirme que les recommandations de la Commission de protection de la vie privée ont été prises en compte lors de l'élaboration du projet de loi à l'examen. Le plan de sécurité pour la protection de la vie privée doit être élaboré et le Roi en déterminera les éléments techniques et organisationnels. Il est expressément stipulé que la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée reste applicable au traitement de données à caractère personnel.

Ce projet de loi a également été évalué par les Régions. Celles-ci auront également besoin des données de la Banque-Carrefour pour leur gestion financière du parc automobile, de sorte que des accords de coopération sont nécessaires. À l'heure actuelle, on ne sait pas encore comment les Régions souhaiteront utiliser le fichier des données, mais les arrêtés d'exécution seront concrétisés de manière à accroître la clarté.

De toegang tot de Kruispuntbank wordt gegarandeerd door de DIV.

Er zal worden samengewerkt met de politie in haar geheel. De Kruispuntbank zal evenwel niet functioneren als een ongevalledatabank: in de toekomst kunnen bepaalde elementen worden toegevoegd met die doelstelling voor ogen, maar de eigenlijke doelstelling vandaag is om de diensten die daartoe gerechtigd zijn, toegang te verlenen tot de gegevens.

De Kruispuntbank moet het mogelijk maken voor alle diensten om accuraat, snel en foutloos toegang te hebben ter verificatie van voertuigen, waarbij onmiddellijk zal kunnen worden vastgesteld welke de onverzekerde en niet-gecontroleerde voertuigen zijn.

De spreker vindt het op dit ogenblik niet noodzakelijk of wenselijk om een expliciete lijst van de gebruikers aan te leggen. In het ontwerp werden de elementen opgesomd die weerhouden zullen worden.

De uitvoeringsbeslissingen voor de preregistratie van de voertuigen zullen voorgesteld worden tegen eind 2010, de uitvoeringsbesluiten voor de traceerbaarheid tegen eind 2011.

De vermelding van rijksregister- of ondernemingsnummer zal in de uitvoeringsbesluiten worden geregeld.

Artikel 4, 15° verwijst naar de personen met een handicap, wat het sociaal aspect van de benadering in de verf zet.

De minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen zal worden betrokken bij de registratie van de eigendomsoverdracht.

De hergroepering van de punten van artikel 4 zal niets wijzigen aan de inhoud van het artikel.

De Raad van State vraagt dat duidelijk vermeld wordt in welk opzicht de overdrager van een voertuig zal worden beschouwd als eigenaar van het voertuig. Met betrekking tot hetzelfde onderwerp wordt verduidelijkt dat het eigendomsvermoeden enkel werd ingevoerd om de juistheid van de gegevens te garanderen en geen enkel ander juridisch effect heeft.

Op de aangekondigde wijziging voor het uitzonderlijk vervoer kan niet worden vooruitgelopen; eventueel kan het betreffende artikel geherformuleerd worden.

L'accès à la Banque-Carrefour est garanti par la DIV.

Une collaboration s'engagera avec l'ensemble de la police. La Banque-Carrefour ne fonctionnera cependant pas comme une base de données des accidents: si à l'avenir, il est possible d'ajouter certains éléments dans cette optique, l'objectif poursuivi aujourd'hui est de permettre aux services qui y sont autorisés d'accéder aux données.

La Banque-Carrefour doit permettre à l'ensemble des services d'accéder de manière exacte, rapide et sûre à la vérification des véhicules et, partant, de constater immédiatement quels sont les véhicules non assurés et non contrôlés.

L'orateur estime que pour l'instant, il n'est pas nécessaire, ni souhaitable de créer une liste explicite des utilisateurs. Dans le projet, les éléments qui seront retenus ont été énumérés.

Les décisions d'exécution pour le préenregistrement des véhicules seront proposées d'ici fin 2010, tandis que les arrêtés d'exécution pour la traçabilité le seront d'ici fin 2011.

La mention du numéro du registre national ou du numéro d'entreprise sera réglée dans les arrêtés d'exécution.

L'article 4, 15° renvoie aux personnes handicapées, ce qui souligne l'aspect social de l'approche suivie.

Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification sera associé à l'enregistrement du transfert de propriété.

Le regroupement des points de l'article 4 ne changera rien à la teneur de l'article.

Le Conseil d'État demande que l'on indique clairement en quoi la personne qui cède un véhicule sera considérée comme le propriétaire de ce véhicule. Il est précisé, également à ce sujet, que la présomption de propriété n'a été instaurée que pour garantir l'exactitude des données et qu'elle n'a aucun autre effet juridique.

On ne peut pas anticiper la modification annoncée en matière de transport exceptionnel. L'article concerné peut éventuellement être reformulé.



*C. Replieken*

*De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen!)* denkt dat het beter is om met de aanbevelingen van de Privacycommissie rekening te houden. Hij stelt voor een bijzonder voorrangsgeregulement aan het wetsontwerp toe te voegen om verschillen tussen de wet van 8 december 1992 en de bepalingen van voorliggend wetsontwerp te kunnen beslechten.

*De heer Patrick De Grootte (N-VA)* had gehoopt dat de invoering van een Kruispuntbank de aanleiding zou zijn voor een meer efficiënt beheer van ongevalenstatistieken. Hij betreurt dat dat niet het geval is.

*De staatssecretaris* stelt dat er wel degelijk een verband is tussen de Kruispuntbank en een meer efficiënt bestand van ongevalenstatistieken: de Kruispuntbank kan door de diensten worden gebruikt met het oog op een grondiger overzicht van de ongevalenstatistieken.

**III.— ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN**

## Art. 1 en 2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot debat. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 2/1 (*nieuw*)

*Amendement nr. 1 (DOC 52 2493/003)* wordt ingediend door *de heer Balcaen*. Het strekt ertoe een artikel in te voegen, luidende:

“Onverminderd de bepalingen van deze wet is de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens van toepassing op de in deze wet bedoelde persoonsgegevens.

In geval van tegenstrijdigheid tussen de bepalingen van deze wet en die van de voornoemde wet van 8 december 1992 geldt de reglementering die het meest voordelig is voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de natuurlijke personen.”

*De heer Ronny Balcaen (Ecolo-Groen!)* stelt dat, in geval van tegenstrijdigheid, de reglementering moet gelden die het voordeligst is voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de natuurlijke personen.

*C. Répliques*

*M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen!)* pense qu'il est préférable de prendre en compte les recommandations de la commission de la protection de la vie privée. Il propose à cet effet d'inscrire dans le projet de loi un règlement spécial de priorité qui doit permettre d'arbitrer entre la loi du 8 décembre 1992 et les dispositions du projet de loi.

*M. Patrick De Grootte (N-VA)* avait espéré que la création d'une Banque-carrefour aurait permis de gérer plus efficacement les statistiques relatives aux accidents. Il déplore que cela ne soit pas le cas.

*Le secrétaire d'État* indique qu'il y a bien un lien entre la Banque-carrefour et l'amélioration de l'efficacité du fichier des statistiques relatives aux accidents: la Banque-carrefour peut être utilisée par les services pour avoir un meilleur aperçu des statistiques relatives aux accidents.

**III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**Art. 1<sup>er</sup> et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucun débat. Ils sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 2/1 (*nouveau*)

*L'amendement n° 1 (DOC 52 2493/003)* est présenté par M. Balcaen. Il tend à insérer un article rédigé comme suit:

“Sans préjudice des dispositions de la présente loi, la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel s'applique aux données à caractère personnel visées dans la présente loi.

En cas de contradiction entre les dispositions de la présente loi et celles de la loi du 8 décembre 1992 précitée, c'est la réglementation la plus favorable à la protection de la vie privée des personnes physiques qui s'applique.”

*M. Ronny Balcaen (Ecolo-Groen!)* considère qu'en cas de contradiction, c'est la réglementation la plus favorable à la protection de la vie privée des personnes physiques qui doit s'appliquer.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen. Bijgevolg wordt een artikel 2/1 ingevoegd.

Art. 3 tot 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 8

*Amendement nr. 2 (DOC 52 2493/003) van de heer Bellot (c.s.) strekt ertoe in § 1, 5°, de woorden “van artikel 48 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg” te vervangen door de woorden “van de reglementering inzake uitzonderlijk vervoer”. De doelstelling bestaat er in niet vooruit te lopen op aangekondigde wijzigingen op het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, die momenteel nog niet pertinent zijn.*

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen. Het aldus gewijzigde artikel wordt eveneens eenparig aangenomen.

Art. 9 tot 39

Deze artikelen geven geen aanleiding tot debat. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

**IV.—STEMMING OVER HET GEHEEL**

Het wetsontwerp, zoals gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteurs,*

Jef VAN DEN BERGH  
Roel DESEYN

*De voorzitter,*

François BELLOT

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité. En conséquence, un article 2/1 est inséré.

Art. 3 à 7

Ces articles ne font l'objet d'aucune observation. Ils sont adoptés successivement à l'unanimité.

Art. 8

*L'amendement n° 2 (DOC 52 2493/003) de M. Bellot et consorts tend à remplacer, au § 1<sup>er</sup>, 5°, les mots “de l'article 48 de l'arrêté royal du 1<sup>er</sup> décembre 1975 portant règlement général sur la police de circulation routière et de l'usage de la voie publique” par les mots “de la réglementation en matière de transport exceptionnel”. Le but n'est pas d'anticiper les modifications annoncées du règlement sur la police de la circulation routière, qui ne sont pas encore pertinentes.*

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité. L'article, ainsi modifié, est également adopté à l'unanimité.

Art. 9 à 39

Ces articles ne donnent lieu à aucun débat. Ils sont adoptés successivement à l'unanimité.

**IV.—VOTE SUR L'ENSEMBLE**

Le projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

*Le rapporteurs,*

Jef VAN DEN BERGH  
Roel DESEYN

*Le président,*

François BELLOT

**BIJLAGE**

---

**ANNEXE**

---



## Kruispuntbank van de Voertuigen

Toelichting Parlement



Federale Overheidsdienst  
Mobiliteit en Vervoer

## Kruispuntbank van de Voertuigen



- **Situering**
- **De noden**
- **Tweeledige oplossing:**
  - De kruispuntbank
  - De traceerbaarheid
- **Het wetsontwerp**



Project Mobivis

## Situering



**2004:** MR geeft opdracht tot herziening inschrijvingsstelsel met oog op traceerbaarheid

**2005:** kennisname en akkoord MR met het voorgestelde traceerbaarheidsprincipe

**2006:** De begroting wordt voorzien

**2008-'10:** Migratie van het oude mainframe platform naar moderne technologie

**Maart '09:** Privacycommissie geeft zijn gunstig advies

**Mei '09:** Gewestregeringen stemmen in met het wetsontwerp

**Juli & augustus '09:** gunstig advies IF en akkoord Budget

**December '09:** Advies van de Raad van State

**Februari '10:** Akkoord van de Ministerraad

...

**December '10:** Lancering nieuwe infrastructuur



Project Mobivis

## De noden



- 1. terugdringen van het aantal onverzekerde en/of ongekeurde voertuigen op de openbare weg**
- 2. aanpak van autocriminaliteit en autozwendel**
- 3. recuperatie afgedankte voertuigen volgens EU-richtlijn 2000/53**

Project Mobivis

## Een tweeledige oplossing



- Een performant platform van gegevensuitwisseling: de Kruispuntbank
  
- De traceerbaarheid van alle voertuigen
  - Missing link: momenteel is enkel de 'holder' gekend (DIV).
  - Registratie 'owner' bij elke eigendomsoverdracht
  - Voor alle inschrijfbare voertuigen: ongeacht het voertuig is ingeschreven of niet.

Project Mobivis

## Kruispuntbank van de Voertuigen (KBV)



Een platform dat alle aan voertuigen gerelateerde gegevens overkoepelt, naar analogie met:

### KSZ (Sociale zekerheid)

- bevat geen inhoudelijke informatie
- verzorgt de informatieverdeling onder de betrokken diensten



### KBO (Ondernemingen)

- gecentraliseerde database: bevat zelf alle informatie.

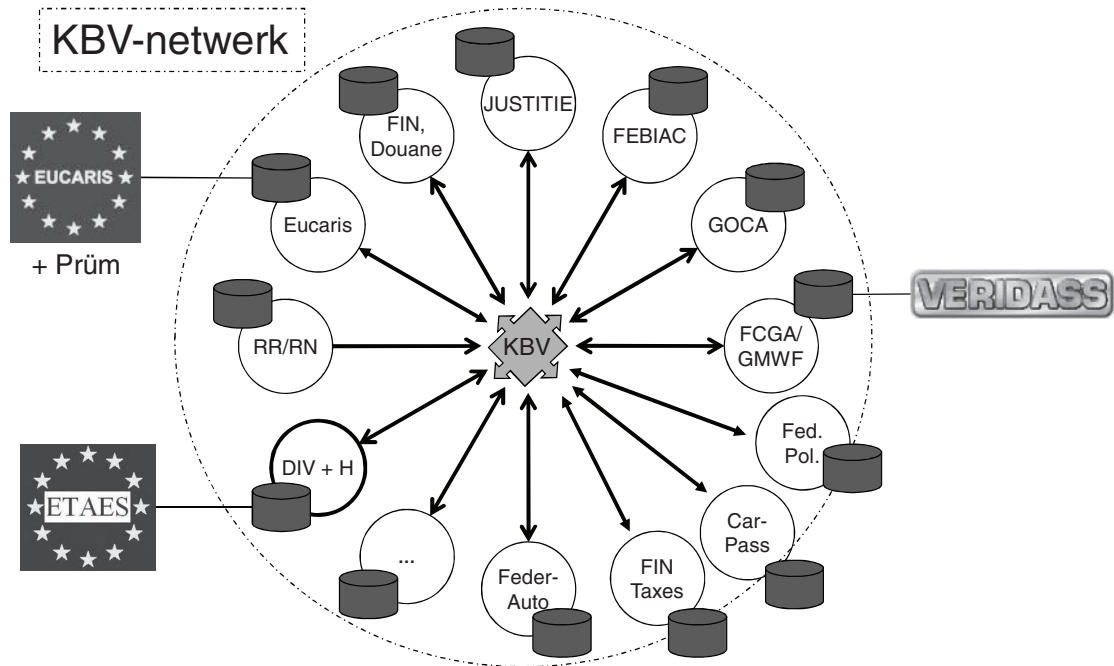


### KBV (Voertuigen)

- naar KSZ-model
- bevat ook zelf een deel aan eigen informatie (inschrijvingen, homologaties en de traceerbaarheid)

Project Mobivis

## KBV: topologie



Project Mobivis

## KBV: bijkomende troeven



### Een kleine greep uit de troeven (artikel 4):

- **Mogelijk maken van:**
  - Globaal beheer voertuigenpark + inbegrip afgedankte voertuigen
  
- **Vergemakkelijken en/of ondersteunen van:**
  - mobiliteitsbeleid met oog op Veiligheid en Leefmilieu
  - uitwisseling homologatiegegevens
  - De administratieve vereenvoudiging
  - de bescherming van de consument
  - ...

Project Mobivis

## KBV: Bescherming Persoonlijke Levenssfeer



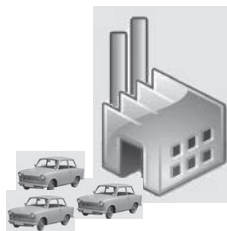
- In overeenstemming met de privacywet van 8/12/1992
- DGMVV als verantwoordelijke beheer en goede werking van de kruispuntbank
- Elke Dienst is op zijn beurt verantwoordelijk voor eigen informatieveiligheid.
- De beperkte bewaringstermijn van gegevens
- Mogelijkheid tot kennisname en correctie van geregistreeerde gegevens
- Transparantie
- ...

Project Mobivis

## Traceerbaarheid (1)



- **Verplichte preregistratie**



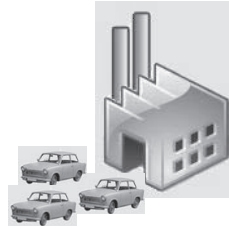
Project Mobivis



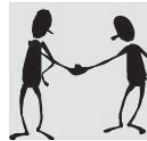
## Traceerbaarheid (2)



- **Verplichte preregistratie**



- **Registratie van iedere eigendomsoverdracht**

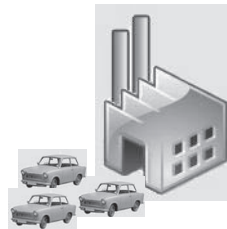


Project Mobivis

## Traceerbaarheid (3)



- **Verplichte preregistratie**



- **Registratie van iedere eigendomsoverdracht**



- **Schrapping van het voertuig uit de kruispuntbank**



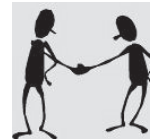
Project Mobivis

## Eigendomsoverdracht



### Registratie van elke eigendomsoverdracht in de KBV

- In eerste instantie voor de professionele verkoop
- Vervolgens de particuliere verkoop



### Verskillende mogelijkheden worden onderzocht:

- **Synchroon:** verkoper en koper signaleren koop simultaan aan KBV
- **Asynchroon:** verkoper signaleert verkoopsintentie vooraf aan KBV
- **Elektronisch:** sterke authenticatie via eID, PC, internet, gsm/smartphone, Digipass...
- Alternatieve methodes (papier)



Project Mobivis

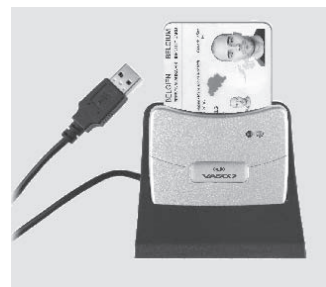
## Voorbeeld van eigendomsoverdracht



### Synchrone, elektronische procedure:



- Garagist en klant ronden procedure samen af.
- Een sterke authenticatie met eID
- Rechtstreeks signaal naar de KBV



Project Mobivis

## Wetsontwerp

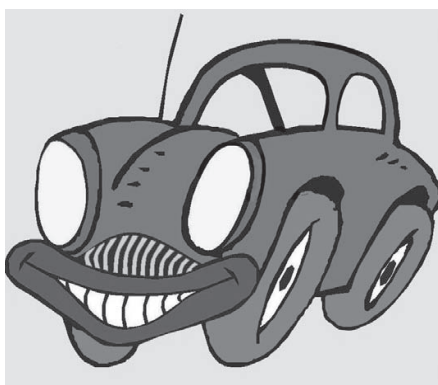


### Opsplitsing KBV – tracabiliteit

- Artikelen gerelateerd aan de Kruispuntbank (+ preregistratie):
- Voorleggen aan de MR: eind 2010, na grondig overleg met de partners.
  
- Artikelen gerelateerd aan de traceerbaarheid:
- Voorleggen aan de MR: eind 2011, na grondig overleg met de partners.

Project Mobivis

**Bedankt voor uw aandacht.**



Project Mobivis



## Banque-carrefour des véhicules

Commentaire Parlement

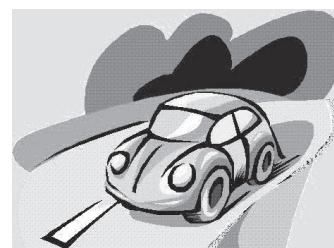


Federale Overheidsdienst  
Mobiliteit en Vervoer

## Banque-carrefour des véhicules



- **Rétroactes**
- **Les besoins**
- **Double solution:**
  - La banque-carrefour
  - La traçabilité
- **Le projet de loi**



Project Mobivis

## Rétroactes



- 2004:** Le Conseil des ministres fait procéder à la révision du système d'immatriculation en vue de la traçabilité
- 2005:** Le Conseil des ministres prend connaissance du principe de traçabilité proposé et marque son accord sur celui-ci
- 2006:** Le budget est prévu
- 2008-'10:** Migration de l'ancienne mainframe platform vers une technologie moderne
- Mars '09:** La Commissie de la vie privée donne un avis favorable
- Mai '09:** Les gouvernements régionaux marquent leur accord sur le projet de loi
- Juillet & août '09:** avis favorable IF et accord Budget
- Décembre '09:** Avis du Conseil d'Etat
- Février '10:** Accord du Conseil des ministres
- ...
- Décembre '10:** Lancement de la nouvelle infrastructure



Project Mobivis

## Les besoins



- 1. Diminuer le nombre de véhicules non assurés et/ou non soumis au contrôle technique en circulation sur la voie publique**
- 2. Lutter contre la criminalité et les trafics automobiles**
- 3. Récupérer les véhicules hors d'usage selon la directive européenne 2000/53/CE**

Project Mobivis

## Une double solution



- **Une plate-forme performante d'échange de données: la Banque-Carrefour**
  
- **La traçabilité de tous les véhicules**
  - **Chaînon manquant: pour le moment, seul le titulaire de l'immatriculation (holder) est connu (DIV).**
  - **Enregistrement du propriétaire lors de tout transfert de propriété**
  - **Pour tous les véhicules pouvant être inscrits, que le véhicule soit inscrit ou non.**

Project Mobivis

## Banque-Carrefour des véhicules (BCV)



Une plate-forme chapeautant toutes les données liées aux véhicules, par analogie avec:

### la BCSS (Sécurité sociale)



- **ne contient pas d'informations portant sur le contenu**
- **assure la transmission des informations entre les services concernés**

### la BCE (Entreprises)

- **base de données centralisée: contient toutes les informations.**

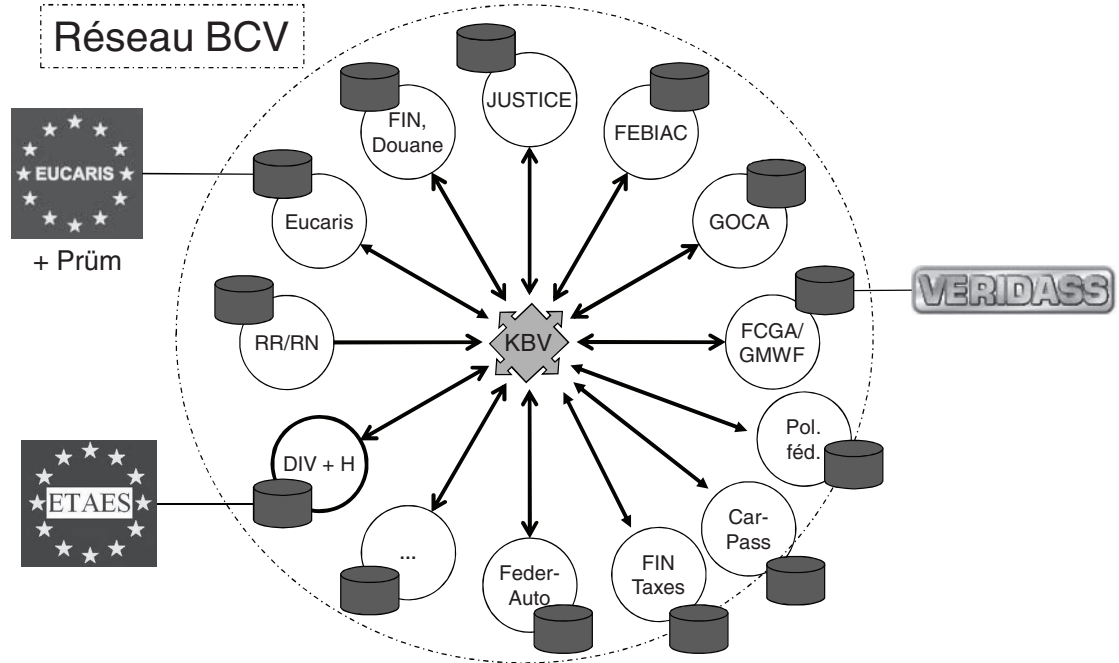
### la BCV (Véhicules)



- **sur le modèle de la BCSS**
- **contient également en partie des informations qui lui sont propres (immatriculations, homologations et la traçabilité)**

Project Mobivis

## BCV: topologie



Projet Mobivis

## BCV: Atouts supplémentaires



### Quelques atouts (article 4):

- **Permettre:**
  - la gestion globale du parc automobile + véhicules hors d'usage
- **Faciliter et/ou soutenir:**
  - une politique de mobilité axée sur la sécurité et l'environnement
  - l'échange des données relatives à l'homologation
  - la simplification administrative
  - la protection du consommateur
  - ...

Projet Mobivis

## BCV: Protection de la vie privée



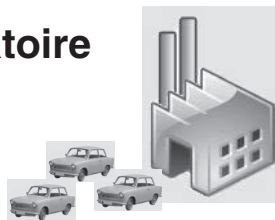
- En conformité avec la loi du 8/12/1992 sur la protection de la vie privée
- DGMSR responsable de la gestion et du bon fonctionnement de la banque-carrefour
- Chaque Service est à son tour responsable de sa propre sécurité de l'information
- Délai de conservation limité des données
- Possibilité de consultation et de correction des données enregistrées
- Transparence
- ...

Project Mobivis

## Traçabilité (1)



- Pré-enregistrement obligatoire



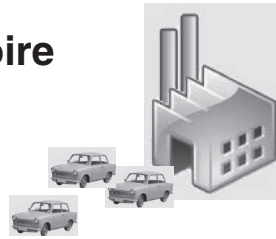
Project Mobivis



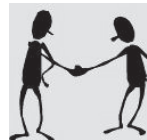
## Traçabilité (2)



- Pré-enregistrement obligatoire



- Enregistrement de chaque transfert de propriété

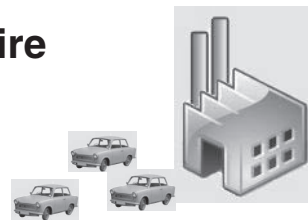


Project Mobivis

## Traçabilité (3)



- Pré-enregistrement obligatoire



- Enregistrement de chaque transfert de propriété



- Radiation du véhicule de la banque-carrefour



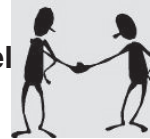
Project Mobivis

## Transfert de propriété



### Enregistrement de chaque transfert de propriété dans la BCV

- Dans un premier temps, pour la vente à titre professionnel
- Ensuite, pour la vente à titre privé



### Plusieurs possibilités sont examinées:

- **Synchrone:** le vendeur et l'acheteur signalent simultanément la vente à la BCV
- **Asynchrone:** le vendeur signale préalablement l'intention de vente à la BCV
- **Électronique:** forte authentification via eID, PC, internet, gsm/smartphone, Digipass, etc.
- **Méthodes alternatives (papier)**



Project Mobivis

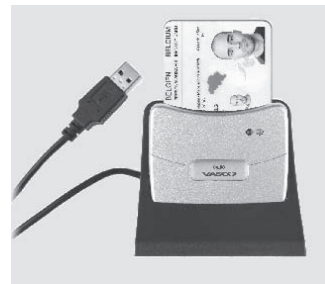
## Exemple de transfert de propriété



### Procédure électronique, synchrone:



- Le garagiste et le client achèvent ensemble la procédure.
- Une forte authentification avec l'eID
- Signalement direct à la BCV



Project Mobivis

## Projet de loi

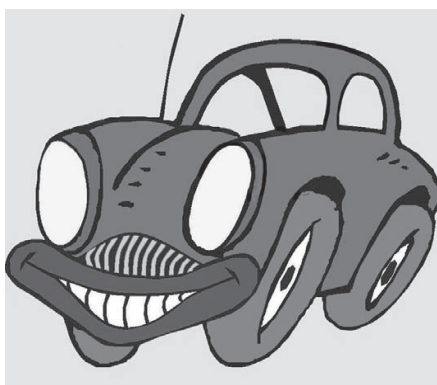


### Scission en deux volets : BCV – traçabilité

- Articles liés à la Banque-carrefour (+ préenregistrement):
- Présentation au Conseil des ministres: fin 2010, après concertation approfondie avec les partenaires.
  
- Articles liés à la traçabilité:
- Présentation au Conseil des ministres: fin 2010, après concertation approfondie avec les partenaires.

Project Mobivis

**Merci pour votre attention.**



Project Mobivis