

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2010

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en tot invoering van een belastingkrediet voor de aankoop van deelbewijzen in een erkende coöperatieve vennootschap die investeert in eenheden die elektriciteit produceren uit hernieuwbare energiebronnen

(ingediend door de heer Jean Cornil c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2010

PROPOSITION DE LOI

modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 et instaurant un crédit impôt pour l'acquisition de parts dans une société coopérative agréée investissant dans des unités de production d'électricité au départ de sources d'énergies renouvelables

(déposée par M. Jean Cornil et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de burger ertoe aan te sporen meer bij te dragen tot de opwekking van schone energie; aldus voorziet het in maatregelen die de aankoop van deelbewijzen in terzake bedrijvige vennootschappen met sociaal oogmerk fiscaal stimuleren.

RÉSUMÉ

Afin d'encourager les citoyens à s'impliquer davantage dans la production d'énergie propre, il est suggéré d'accorder un incitant fiscal pour l'achat de participations dans des sociétés à finalité sociale poursuivant ce but.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemeen

Door de klimaatverandering als gevolg van de toenemende uitstoot van broeikasgassen, maar ook door de slinkende voorraad fossiele brandstoffen, is de mens genoodzaakt zijn gedrag bij te sturen, in de hoop dat de wereld sociaal, ecologisch en economisch rechtvaardig en leefbaar wordt.

Almaar meer burgers zijn zich van die grote uitdaging bewust en willen actief meewerken aan die onontbeerlijke maatschappelijke koerswijziging. De overheid kan de projecten die burgers mee op touw zetten en tot een goed eind brengen, dan ook alleen maar eerbiedigen en waarderen.

Overall in Europa¹ investeren coöperatieve vennootschappen in eenheden die elektriciteit opwekken uit hernieuwbare energiebronnen, zoals wind, water, de zon, biomassa en geothermie. Die coöperatieve vennootschappen bieden iedereen de kans te investeren in bijvoorbeeld een stukje windturbine. De burger kan aldus niet alleen het broeikaseffect en de CO₂-uitstoot actief helpen aanpakken, hij draagt ook bij tot een verstandig beheer van de lokale natuurlijke hulpbronnen en tot de werkgelegenheid.

Die coöperatieve vennootschappen zorgen er ook voor dat de burger, vanaf de ontwerpfasen tot de uitvoering, actief kan worden betrokken bij het elektriciteitsproductieproject waarvan hij later elektriciteit zal afnemen. Dankzij dat statuut van producent-consument hoeft geen beroep te worden gedaan op derde investeerders, die via een hoge prijs voor de geleverde elektriciteit hun investering alleen maar snel willen terugverdienen en royale winsten willen opstrijken, op de kap van de consument. Nadat de bank is terugbetaald, kan de coöperatieve vennootschap de opbrengst integraal besteden aan de elektriciteitsproductie, zodat de coöperatieve aandeelhouders de elektriciteitsprijs volledig onder controle hebben. Ten slotte biedt de coöperatieve vennootschap bij windmolenprojecten het niet te versmaden voordeel dat de burger niet het gevoel hoeft te hebben dat zijn landschap wordt opgeofferd aan het algemeen belang of een privébelang waarmee hij zich niet kan vereenzelvigen.

¹ Zie www.coopseurope.coop/spip.php?article701

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Cadre général

Les bouleversements climatiques provoqués par l'augmentation des émissions de gaz à effet de serre, d'une part, et l'épuisement de nos ressources fossiles, d'autre part, nous poussent à modifier nos comportements, avec l'espoir de construire un monde socialement, écologiquement et économiquement juste et soutenable.

Sensibilisés par ce grand défi, un nombre croissant de citoyens, désireux de participer activement aux changements de société qui s'imposent à nous, initient et mènent à bien des projets qui méritent tout le respect et la considération des pouvoirs publics.

Partout en Europe¹, des coopératives investissent dans des unités de production d'électricité au départ de sources d'énergies renouvelables que sont le vent, l'eau, le soleil, la biomasse et la géothermie. Ces coopératives donnent à chacun la possibilité de devenir copropriétaire d'un morceau d'éolienne, et donc de participer activement à la lutte contre l'effet de serre et les rejets de CO₂ dans l'atmosphère, tout en facilitant la gestion raisonnée des ressources locales et en générant des emplois.

Ces coopératives permettent également aux citoyens de participer, de sa conception à son aboutissement, au projet de production électrique dont ils seront les consommateurs. Ce statut de producteur-consommateur permet d'éviter le recours aux investisseurs tiers ayant pour objectif, à travers un prix élevé du courant fourni, un retour sur investissement rapide et de plantureux bénéfices, au détriment du portefeuille du consommateur. La coopérative, une fois les banques remboursées, peut affecter entièrement ses revenus à la production d'électricité, ce qui signifie que les coopérateurs auront un contrôle total sur le prix de leur électricité. Enfin, dans le cas des éoliennes, la coopérative présente l'avantage non négligeable d'éviter que les habitants n'aient le sentiment que leur paysage est sacrifié pour l'intérêt général ou privé, dans lequel eux-mêmes ne se reconnaissent pas.

¹ Cf <http://www.coopseurope.coop/spip.php?article701>

2. De coöperatieve vennootschappen in België die in hernieuwbare energie investeren

België kan op dat punt bogen op heel wat ervaring: de coöperatieve vennootschap *Ecopower*², die in 1991 is opgericht, is sinds 2000 tot volle wasdom gekomen door de bouw van drie windturbines in Eeklo. Vandaag heeft *Ecopower* meer dan 20 000 medewerkers en is de vennootschap actief in alle sectoren van de hernieuwbare energie. De coöperatieve vennootschap *Émissions Zéro*³ van haar kant is in april 2007 opgericht door de vzw *Vents d'Houyet*. Die ligt aan de oorsprong van een initiatief dat de energieproductie in verband heeft gebracht met de toekomst van 860 kinderen, door hen direct aan het hoofd te plaatsen van een vennootschap die een industriële windturbine ter waarde van een miljoen euro⁴ heeft vervaardigd. *Émissions zéro* gaat ook voor hernieuwbare-energieprojecten waarbij de bron geen windenergie is; in het Waalse Marchin werkt die vennootschap aan een project met drie stuwdammen, die in 2012 in bedrijf zullen zijn.

Talrijke windturbineprojecten die direct door burgers worden gefinancierd, zien het licht: bijvoorbeeld in Jodenville, in Quiévrain, of nog, in Mesnil-Saint-Blaise, waar het nieuwe park van vier windturbines van 2 megawatt voor 100 % door de burgers zal worden gefinancierd, dank zij een consortium waarin de gemeente en de twee voornoemde coöperatieve vennootschappen zijn verenigd.

3. Doel van dit wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel strekt ertoe door de verlening van belastingkrediet steun te bieden aan burgers die niet over bijzonder aanzienlijke financiële middelen beschikken en die via een erkende coöperatieve vennootschap zouden willen investeren in eenheden voor de productie van elektriciteit op grond van hernieuwbare energie zoals wind, water, zon, biomassa en aardwarmte. Daarom wordt het belastingkrediet verstrekt aan niet-belastbare en belastbare personen van wie de jaarinkomsten 23 705,66 € (basisbedrag) niet overschrijden, wat overeenstemt met de categorie "bescheiden inkomens" in de regeling met de maximumfactuur (MAF) en wat een van de criteria is die worden gebruikt voor de toekenning van vergoedingen van het Sociaal Stookoliefonds.

² <http://www.ecopower.be>.

³ <http://www.emissions-zero.com>.

⁴ De aandeelhouders zijn kinderen die aandelen bezitten van 100 euro. Met de 2 000 aandelen kon 20 % van de investering worden gefinancierd; de rest wordt gedekt door bankleningen (70 %) en subsidies (10 %). Elk aandeel brengt 3 % intrest op, die wordt geblokkeerd op 10 jaar. De windturbine draait sinds 2006, is 65 m hoog, heeft een productiecapaciteit van 800 kilowatt, is verbonden met het lokale net en voorziet 400 woningen van elektriciteit.

2. Les coopératives investissant dans les énergies renouvelables en Belgique

La Belgique n'est pas néophyte en la matière: la coopérative *Ecopower*², fondée en 1991, a déployé ses ailes à partir de 2000, grâce à la construction de trois éoliennes à Eeklo. Aujourd'hui, *Ecopower* compte plus de 20 000 coopérateurs et est active dans tous les secteurs de l'énergie renouvelable. La coopérative *Émissions Zéro*³ a, quant à elle, été créée en avril 2007 par l'ASBL *Vents d'Houyet*. Cette dernière est à l'origine d'une initiative qui a mis la production d'énergie en rapport avec l'avenir de 860 enfants, en les plaçant directement aux commandes d'une société qui a fabriqué une éolienne industrielle d'une valeur d'un million d'euros⁴. *Émission zéro* se lance également dans des projets d'énergies renouvelables autres que le vent, avec un projet de 3 barrages hydrauliques à Marchin, opérationnels en 2012.

De nombreux projets éoliens financés directement par des citoyens voient le jour, par exemple à Jodenville, à Quiévrain ou encore à Mesnil-Saint-Blaise, dont le nouveau parc de 4 éoliennes de 2 mégawatts sera financé à 100 % par les citoyens, grâce à un consortium réunissant la commune et les deux coopératives précitées.

3. But de la présente proposition de loi

La présente proposition de loi vise à soutenir, par l'octroi d'un crédit impôt, les citoyens ne disposant pas de revenus très importants et qui désireraient, à travers une coopérative agréée, investir dans des unités de production d'électricité au départ des sources d'énergies renouvelables que sont le vent, l'eau, le soleil, la biomasse et la géothermie. C'est pourquoi, le crédit d'impôt est octroyé aux personnes non imposables ou imposables dont les revenus annuels nets ne dépassent pas 23 705,66 € (montant de base), ce qui correspond à la catégorie des "revenus modestes" du système du maximum à facturer (MAF) et qui est un des critères utilisés pour l'octroi du Fonds social mazout.

² <http://www.ecopower.be>

³ <http://www.emissions-zero.com>

⁴ Les actionnaires sont des enfants qui ont pris des parts à 100 euros. Les 2 000 parts ont permis de financer 20 % de l'investissement, le reste est couvert par des prêts bancaires (70 %) et des subsides (10 %). Chaque part rapporte 3 % d'intérêts bloqués sur 10 ans. L'éolienne tourne depuis 2006, mesure 65 m de haut, a une capacité de production de 800 kilowatts, est raccordée au réseau local et alimente en électricité 400 logements.

Het belastingkrediet wordt alleen verleend in het juridische kader van de erkende coöperatieve vennootschap⁵, want die beantwoordt ten volle aan de doelstellingen van het verantwoordelijke burgerinitiatief. Wezenlijk bestaat dat erin dat als er geen dominante aandeelhouder is, nieuwe aandeelhouders vrij kunnen toetreden, alsook dat geen speculatief oogmerk wordt nagestreefd.

Door in een erkende coöperatieve vennootschap te investeren krijgt de vennoot elk jaar voor zijn inbreng een bescheiden bezoldiging⁶. De vennoot handelt niet zozeer uit winstbejag, maar wil steun bieden aan een project dat zijn louter individuele belangen overstijgt. Hij zal dit doen met de steun van iedere andere vennoot die dezelfde motivatie en dezelfde visie op de zaak heeft, want de toetreding tot de coöperatieve vennootschap kan niet worden geweigerd dan op grond van niet-speculatieve criteria.

Le crédit d'impôt n'est octroyé que dans le cadre juridique de la coopérative agréée⁵ car cette dernière répond pleinement aux objectifs de démarche citoyenne responsable. Son essence réside principalement en la libre entrée pour de nouveaux actionnaires, en l'absence d'actionnaire dominant, ainsi qu'en la non recherche d'un but spéculatif.

En investissant dans une coopérative agréée, le coopérateur se voit attribuer, chaque année, une rémunération modérée de sa mise⁶. Le coopérateur n'est pas particulièrement motivé par un esprit de lucre mais veut apporter son aide à un projet qui dépasse ses seuls intérêts. Il le fera avec le support de tout autre associé qui a la même motivation et la même vision des choses car l'entrée dans la coopérative ne peut lui être refusée que sur la base de critères non spéculatifs.

Jean CORNIL (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Guy COËME (PS)
Yvan MAYEUR (PS)

⁵ Koninklijk besluit van 8 januari 1962 tot vaststelling van de voorwaarden tot erkenning van de nationale groeperingen van coöperatieve vennootschappen en van de coöperatieve vennootschappen.

⁶ Het aan de vennoten gestorte dividend mag 6 % op jaarbasis niet te boven gaan.

⁵ Arrêté royal du 8 janvier 1962 fixant les critères d'agrément des groupements nationaux de sociétés coopératives et des sociétés coopératives.

⁶ Le dividende versé aux associés ne peut dépasser 6 % sur base annuelle.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In titel II, hoofdstuk III, afdeling 1, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een onderafdeling *IIquaterdecies* ingevoegd met als opschrift “Belastingkrediet voor de verwerving van aandelen in een erkende coöperatieve vennootschap die investeert in eenheden die elektriciteit produceren uit hernieuwbare energiebronnen”.

Art. 3

In de bij artikel 2 ingevoegde onderafdeling *IIquaterdecies* wordt een artikel 145³³ ingevoegd, luidende:

“Art. 145³³. § 1. Aan de belastingplichtige van wie de netto belastbare jaarinkomsten 23 705,66 EUR niet te boven gaan alsook aan de niet-belastbare personen wordt een belastingkrediet toegekend op de bedragen die tijdens het belastbaar tijdperk worden gestort ter verwerving van een of meer aandelen, uitgegeven door een erkende coöperatieve die beoogt te investeren in eenheden die elektriciteit produceren uit hernieuwbare energiebronnen zoals wind, water, de zon, biomassa en geothermie.

De belastingvermindering wordt toegekend onder de volgende voorwaarden en overeenkomstig de volgende nadere regels:

1. de aandelen moeten, behalve bij overlijden, ten minste 60 maanden lang in het bezit van de inschrijver blijven;

2. bij vervreemding van de aandelen tijdens voormelde periode van 60 maanden heeft de nieuwe bezitter geen recht op de belastingvermindering;

3. de inschrijver legt tot staving van zijn aangifte in de personenbelasting het in § 3 vermelde document over.

De belastingvermindering is gelijk aan 100 % van de werkelijk geïnvesteerde bedragen, maar mag niet hoger liggen dan 300 EUR per belastbaar tijdperk.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

Dans le titre II, Chapitre III, section 1 du Code des impôts sur les revenus 1992, il est inséré une sous-section *IIquaterdecies* intitulée “Crédit impôt pour l'acquisition de parts dans une société coopérative agréée investissant dans des unités de production d'électricité au départ de sources d'énergies renouvelables”.

Art. 3.

Dans la sous-section *IIquaterdecies* insérée par l'article 2, il est inséré un article 145³³, rédigé comme suit:

“Art 1445³³. § 1^{er}. Il est accordé, au contribuable dont les revenus annuels nets imposables ne dépassent pas 23 705,66 EUR ainsi qu'aux personnes non imposables, un crédit impôt sur les sommes versées pendant la période imposable pour l'acquisition d'une ou des parts émises par une coopérative agréée dont l'objet est l'investissement dans des unités de production d'électricité au départ des sources d'énergies renouvelables éolienne, hydraulique, solaire ainsi que la biomasse et la géothermie.

La réduction d'impôt est accordée aux conditions et modalités suivantes:

1. les parts doivent, sauf en cas de décès, rester en possession du souscripteur durant une période de 60 mois au moins;

2. en cas de cession des parts pendant la période de 60 mois précitée, le nouveau possesseur n'a pas droit à la réduction d'impôt;

3. le souscripteur produit, à l'appui de sa déclaration à l'impôt des personnes physiques, le document visé au § 3.

La réduction d'impôt est égale à 100 % des sommes réellement investies mais ne peut toutefois excéder 300 EUR par période imposable.

Elke echtgenoot heeft recht op de vermindering, indien de aandelen op zijn/haar persoonlijke naam zijn uitgegeven.

§ 2. Wanneer de in § 1, tweede lid, 1, gestelde voorwaarde niet is nageleefd in een van de jaren volgend op het jaar van storting, omdat de inschrijver de aandelen heeft vervreemd binnen 60 maanden na de verwerving ervan, wordt de belasting met betrekking tot de inkomsten van dat jaar vermeerderd met een bedrag dat gelijk is aan zoveel maal één zestigste van de overeenkomstig § 1 werkelijk verkregen belastingvermindering, als er volle maanden overblijven tot het einde van de periode van 60 maanden.

§ 3. De erkende coöperatieve stelt jaarlijks een document op, en bezorgt, vóór 31 maart van het aanslagjaar, één exemplaar aan de inschrijver en een ander aan de belastingdienst waarvan de inschrijver afhangt.

Dat document vermeldt:

— voor het jaar van verwerving: de voor de vermindering in aanmerking komende bedragen, het toe te passen verminderingsbedrag en de bevestiging dat de aandelen nog steeds in het bezit van de inschrijver zijn per 31 december van het desbetreffende jaar;

— voor het jaar waarin de inschrijving verstrijkt: naargelang het geval, hetzij de bevestiging dat de aandelen tot het einde van de termijn in het bezit van de inschrijver zijn gebleven, hetzij dat de aandelen vóór het verstrijken van de termijn werden vervreemd, met vermelding van de nog niet verstreken maanden die in aanmerking komen voor de berekening van de terugbetaling van de vermindering aan de belastingdienst;

— voor het jaar van vervreemding: het aantal nog niet verstreken maanden die in aanmerking komen voor de berekening van de terugbetaling van de vermindering aan de belastingdienst.”.

Art. 3

Deze wet is van toepassing vanaf het aanslagjaar 2011.

4 januari 2010

Chaque conjoint a droit à la réduction si les obligations sont émises à son nom propre.

§ 2. Lorsque la condition visée au § 1^{er}, alinéa 2, 1^o, n'a pas été observée durant une des années suivant l'année de versement parce que le souscripteur a cédé les parts émises par la coopérative agréée durant la période suivant l'acquisition, l'impôt afférent aux revenus de cette année est majoré d'un montant correspondant à autant de fois un soixantième de la réduction d'impôt, réellement obtenue conformément au § 1^{er}, qu'il reste de mois entiers jusqu'à l'expiration du délai de 60 mois.

§ 3. La coopérative agréée établit annuellement un document et en envoie, avant le 31 mars de l'exercice d'imposition, un exemplaire au souscripteur et un autre au service de taxation dont celui-ci dépend.

Ce document reprend:

— pour l'année d'acquisition: les sommes entrant en compte pour la réduction, le montant de la réduction à appliquer, ainsi que la confirmation que les parts sont toujours en possession du souscripteur au 31 décembre de l'année concernée;

— pour l'année d'expiration de la souscription: selon le cas, la confirmation que les parts soit sont restées en possession du souscripteur jusqu'à la fin du délai soit ont fait l'objet d'une cession avant l'expiration du délai, avec mention des mois non encore expirés qui entrent en ligne de compte pour le calcul du montant du remboursement de la réduction au service des contributions;

— pour l'année de la cession: le nombre de mois non encore expirés qui entrent en ligne de compte pour le calcul du montant du remboursement de la réduction au service des contributions.”.

Art. 3

La présente loi est d'application à partir de l'exercice d'imposition 2011.

4 janvier 2010

Jean CORNIL (PS)
Philippe BLANCHART (PS)
Guy COËME (PS)
Yvan MAYEUR (PS)