

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 april 2009

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**waarbij de Belgische regering wordt gevraagd  
een gemeenschappelijk Europees standpunt  
te bepleiten over de eventuele opvang van  
gedetineerden van Guantánamo op het  
Europese grondgebied**

(ingediend door de heer Xavier Baeselen c.s.)

---

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

24 avril 2009

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**demandant au gouvernement belge de  
plaider pour une position européenne  
commune sur la question de l'accueil éventuel  
sur le territoire européen de détenus de  
Guantánamo**

(déposée par M. Xavier Baeselen et consorts)

---

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&amp;V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

*Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be*

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

*Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be  
e-mail : publications@laChambre.be*

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het kamp van Guantánamo is gevestigd op de marienebasis in de baai van Guantánamo, in het zuidoosten van Cuba. In dat zwaar bewaakte militaire detentiecentrum zitten zogenaamde «irreguliere» strijders opgesloten, die het Amerikaanse leger gevangen heeft genomen tijdens verschillende buitenlandse operaties in zijn strijd tegen de islamitische bewegingen. Juridisch is het detentiecentrum geen gevangenis, omdat het niet onder het Amerikaanse federale gerechtelijke systeem valt.

In het najaar van 2001 telde het detentiecentrum ongeveer 750 gedetineerden uit een twintigtal verschillende landen. Van 2001 tot 2004 werden ruim 200 gevangenen vrijgelaten. Velen werden in hun thuisland berecht of genoten amnestie, wat bijvoorbeeld het geval was voor verscheidene honderden Afghanen. In april 2006 telde Guantánamo 558 gevangenen. In juni 2006 verklaarde het Amerikaanse Hoog Gerechtshof dat de op Guantánamo gangbare juridische uitzonderingsprocedures illegaal waren. Overigens zijn er volgens een in Londen gevestigde groepering ter verdediging van de mensenrechten ook 60 minderjarigen in Guantánamo Bay opgesloten. In mei 2008 telde het detentiecentrum 275 gevangenen.

In totaal werden er tussen 2002 en december 2008 779 mensen vastgehouden, van wie vijf zelfmoord pleegden. Momenteel telt Guantánamo nog 250 gedetineerden.

Dat buiten elk juridisch raamwerk vallende detentiecentrum wordt door de mensenrechtenorganisaties unaniem op de korrel genomen. Uit talrijke getuigenissen en documenten blijkt dat de detentieomstandigheden ontierend zijn en dat op de gevangen foltertechnieken worden toegepast.

Op 16 november 2008 heeft Barack Obama, die toen reeds tot president was verkozen, zijn voornemen bevestigd om het gevangenkamp te sluiten. Die sluiting gaat echter met juridische moeilijkheden gepaard. Zo werden sommige bekentenissen na foltering afgelegd. Daardoor ontstaat een procedurefout die het Amerikaanse gerecht ertoe kan brengen veroordeelden vrij te spreken. Die mogelijkheid bestaat voor één van hen, te weten Khalid Cheikh Mohammed, die verantwoordelijk werd bevonden voor de aanslagen van 11 september 2001.

Op 22 januari 2009 heeft president Obama de verordening tot sluiting van het gevangenkamp ondertekend. Die maatregel gaat in binnen een termijn van één

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le camp de Guantánamo se trouve sur la base navale de la baie de Guantánamo dans le sud-est de Cuba. Ce centre de détention militaire de haute sécurité détient des personnes qualifiées de «combattants irréguliers», capturées par l'armée américaine dans les différentes opérations qu'elle mène à l'étranger, liées à sa lutte contre la mouvance islamiste. Ce centre n'est pas juridiquement une prison, puisqu'il ne dépend pas du système judiciaire fédéral américain.

Il y avait, à l'automne 2001, environ 750 détenus originaires d'une vingtaine de pays différents. De 2001 à 2004, plus de 200 prisonniers ont été relâchés; beaucoup sont jugés dans leurs pays d'origine ou bénéficient d'amnistie, comme plusieurs centaines d'Afghans. En avril 2006, 558 personnes étaient emprisonnées à Guantánamo. En juin 2006, la Cour suprême américaine a déclaré illégales les procédures judiciaires d'exception mises en place à Guantánamo. Par ailleurs, un groupe de défense des droits de l'homme, basé à Londres, estime qu'il existe 60 détenus mineurs dans la prison. En mai 2008, 275 personnes étaient incarcérées dans cet établissement.

Au total, 779 individus sont passés par cet établissement entre 2002 et décembre 2008, dont cinq se sont suicidés. Il reste encore actuellement 250 détenus à Guantánamo.

Ce lieu de détention hors de tout cadre juridique attire les critiques unanimes des associations de défense des droits de l'homme. De nombreux témoignages et documents font état de conditions de détention dégradantes et de l'emploi de techniques de torture sur des prisonniers.

Le 16 novembre 2008, Barack Obama, alors président élu, a confirmé son intention de fermer le camp. Mais cette fermeture pose en particulier des problèmes de nature juridique, comme le fait que des aveux ont été obtenus sous la torture, créant ainsi un vice de procédure, ce qui pourrait conduire la justice américaine à libérer des condamnés, dont au moins un, Khalid Cheikh Mohammed, a été jugé responsable des attentats du 11 septembre 2001.

Le 22 janvier 2009, Barack Obama a signé un ordre de fermeture du camp. La mesure est effective dans un délai d'un an. Se pose maintenant la question du

jaar. Nu rijst de vraag welke status de aldus vrijgelaten personen zullen genieten en hoe ze in de Verenigde Staten of in andere landen zullen worden opgevangen.

Op 16 maart 2009 hebben Europees commissaris Jacques Barrot en de Tsjechische minister van Buitenlandse Zaken Ivan Langer in Washington besprekingen aangevat met de Amerikaanse autoriteiten over de eventuele opvang van voormalige Guantánamogedetineerden.

statut des personnes libérées et de leur accueil par les États-Unis ou d'autres pays.

Le 16 mars 2009, le commissaire européen Jacques Barrot et le ministre tchèque de l'Intérieur, Ivan Langer, ont entamé à Washington des entretiens avec les autorités américaines sur l'accueil éventuel d'anciens détenus de la prison de Guantánamo.

Xavier BAESELEN (MR)  
Olivier DESTREBECQ (MR)  
Georges DALLEMAGNE (cdH)  
Nathalie MUYLLE (CD&V)  
Hilde VAUTMANS (Open Vld)

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. overwegende dat, na de terroristische aanslagen van 11 september 2001, de Verenigde Staten in januari 2002 een zwaar beveiligd detentiecentrum in Guantánamo Bay (Cuba) hebben opgezet, waar van terrorisme verdachte personen gevangen worden gehouden;

B. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 7 februari 2002 over de gevangenen in Guantánamo Bay (PB C 284 E van 21.11.2002, blz. 353);

C. gelet op het verslag van de VN-mensenrechtencommissie van 15 februari 2006;

D. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 16 februari 2006 over Guantánamo (P6\_TA(2006)0070);

E. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 13 juni 2006 over de situatie van de gevangenen in Guantánamo (JO C 300 E du 9.12.2006, blz. 136);

F. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 14 februari 2007 over het verondersteld gebruik door de CIA van Europese landen voor het vervoer en illegaal vasthouden van gevangenen (P6\_TA(2007)0032) en gelet op de standpunten van de Raad van Europa met betrekking tot deze kwestie;

G. gelet op de verklaring van 19 januari 2009 van de commissaris voor de mensenrechten van de Raad van Europa;

H. gelet op de verklaring van 20 januari 2009 van de voorzitter van het Europees Parlement;

I. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 2 februari 2009 over de terugkeer en herhuisvesting van de gedetineerden van Guantánamo Bay (P6\_TA(2009)0045);

J. overwegende dat een door de Amerikaanse autoriteiten gepubliceerde lijst de namen bevat van 759 voormalige en huidige Guantánamo-gedetineerden; dat 525 gevangenen zijn vrijgelaten, terwijl vijf in gevangenschap zijn overleden; en verder dat momenteel nog circa 250 gevangenen in Guantánamo worden vastgehouden, van wie:

- een aantal omdat er gewoon geen enkel land is waarnaar zij veilig kunnen terugkeren

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant que, à la suite des attentats terroristes du 11 septembre 2001, les États-Unis ont installé en janvier 2002, à Guantánamo (Cuba), un centre de détention de haute sécurité où sont emprisonnées des personnes soupçonnées de terrorisme;

B. vu la résolution du Parlement européen du 7 février 2002 sur les conditions de détention des prisonniers à Guantánamo (JO C 284 E du 21.11. 2002, p. 353);

C. vu le rapport de la commission des droits de l'homme des Nations unies du 15 février 2006;

D. vu la résolution du Parlement européen du 16 février 2006 sur Guantánamo (P6\_TA(2006)0070);

E. vu la résolution du Parlement européen du 13 juin 2006 sur la situation des prisonniers à Guantánamo (JO C 300 E du 9.12.2006, p. 136);

F. vu la résolution du Parlement européen du 14 février 2007 sur l'utilisation alléguée de pays européens par la CIA pour le transport et la détention illégale des prisonniers (P6\_TA(2007)0032) et les positions du Conseil de l'Europe sur la même question;

G. vu la déclaration du commissaire aux droits de l'homme du Conseil de l'Europe du 19 janvier 2009;

H. vu la déclaration du président du Parlement européen du 20 janvier 2009;

I. vu la résolution du Parlement européen du 2 février 2009 sur le retour et la réintégration des détenus du centre de détention de Guantánamo (P6\_TA(2009)0045);

J. considérant que, sur une liste publiée par les autorités des États-Unis, figurent 759 prisonniers – anciens ou actuels – de Guantánamo; considérant que 525 prisonniers ont été libérés et que 5 sont morts en détention; considérant qu'il reste donc aujourd'hui quelque 250 détenus à Guantánamo dont:

- certains restent à Guantánamo simplement parce qu'ils ne peuvent se rendre dans aucun pays sans courir de risque;

- een aantal van wie wordt aangenomen dat zij nog in staat van beschuldiging moeten worden gesteld en berecht;

- een aantal gedetineerden die de VS niet van plan zijn te vervolgen, hoewel ze hen als een potentieel gevaar zien;

K. overwegende dat de VS beweren dat 61 voormalige Guantánamo-gedetineerden na hun vrijlating bij terrorisme betrokken zijn geweest;

L. overwegende dat alle democratische landen en met name de Europese Unie en haar lidstaten de verantwoordelijkheid dragen toe te zien op de naleving van het internationaal recht en op de eerbiediging van de fundamentele rechten;

M. overwegende dat de EU-lidstaten de plicht hebben loyaal met elkaar samen te werken en wederzijds overleg te plegen over de eventuele gevolgen die een en ander kan hebben op de openbare veiligheid overal in de Unie;

VRAAGT DE FEDERALE REGERING:

1. op Europees niveau te pleiten voor een gemeenschappelijk Europees standpunt in het dossier van de eventuele opvang van voormalige Guantánamo-gedetineerden;

2. de regering van de Verenigde Staten erop te wijzen dat zij de hoofdverantwoordelijkheid draagt voor het gehele proces van sluiting van het detentiecentrum van Guantánamo Bay en voor de toekomst van de gevangenen;

3. indien de Amerikaanse regering daar om vraagt, samen te werken en zich bereid te verklaren Guantánamo-gevangenen in de EU – en eventueel op het Belgische grondgebied – op te vangen, op voorwaarde dat zulks de Belgische openbare veiligheid niet in gevaar brengt en het niet gaat om gedetineerden tegen wie de Verenigde Staten voldoende bewijsmateriaal hebben dat aanleiding kan geven tot een proces en eventueel een veroordeling en gevangenisstraf in de Verenigde Staten.

17 april 2009

- certains sont considérés comme devant être poursuivis et jugés;

- certains sont considérés comme potentiellement dangereux, mais que les États-Unis n'envisagent pas de les poursuivre;

K. considérant que les autorités des États-Unis prétendent que 61 anciens détenus de Guantánamo ont pris part à des actes terroristes depuis leur libération;

L. considérant que la responsabilité du respect du droit international et des droits fondamentaux repose sur l'ensemble des pays démocratiques, notamment l'Union et ses États membres;

M. considérant que les États membres sont tenus de coopérer loyalement et de se consulter mutuellement sur les incidences éventuelles sur la sécurité publique dans l'ensemble de l'Union;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de plaider au niveau européen pour qu'une position commune européenne soit prise dans le dossier de l'accueil éventuel d'anciens détenus de Guantánamo;

2. de rappeler au gouvernement des États-Unis que lui incombe principalement la responsabilité de l'ensemble du processus de fermeture du centre de détention de Guantánamo ainsi que de l'avenir de ses détenus;

3. de coopérer, dans l'hypothèse où les États-Unis en exprimeraient le souhait, et de se montrer prêt à accepter des détenus en provenance de Guantánamo sur le territoire de l'Union, et éventuellement sur le territoire belge, pour autant qu'il n'y ait pas de danger pour l'ordre public belge et pour autant qu'il ne s'agisse pas de détenus contre lesquels les États-Unis détiennent des preuves suffisantes pour qu'ils soient jugés, et éventuellement condamnés et emprisonnés aux États-Unis.

17 avril 2009

Xavier BAESELEN (MR)  
Olivier DESTREBECQ (MR)  
Georges DALLEMAGNE (cdH)  
Nathalie MUYLLE (CD&V)  
Hilde VAUTMANS (Open Vld)