

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

4 december 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk besluit
van 13 augustus 1990 betreffende
het fabriceren en het in handel brengen van
producten op basis van tabak en soortgelijke
producten wat de vermelding van
het telefoonnummer van de Tabak Stop Lijn
op tabaksproducten betreft**

(ingediend door de dames Maggie De Block
en Katia della Faille de Leverghem)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

4 décembre 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 13 août 1990
relatif à la fabrication et à la mise dans
le commerce de produits à base de tabac
et de produits similaires en ce qui concerne
la mention du numéro de téléphone de
la ligne Tabac-Stop sur les produits du tabac**

(déposée par Mmes Maggie De Block
et Katia della Faille de Leverghem)

SAMENVATTING

*De indieners stellen voor het gratis telefoonnummer
«Tabak Stop Lijn – 0800 111 00» verplicht te vermelden
op elke verpakkingseenheid voor tabaksproducten.*

RÉSUMÉ

*Les auteurs proposent que le numéro de téléphone
gratuit de la ligne «Tabac-Stop» (0800 111 00) figure
obligatoirement sur toutes les unités de conditionnement
des produits du tabac.*

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ongeveer één derde van de kankers is te vermijden door gezond te leven en de blootstelling aan gekende risicofactoren te beperken. Dit is primaire preventie. Epidemiologisch onderzoek bij een ruime bevolkingsgroep identificeerde onder meer de volgende risicofactoren: roken, alcoholmisbruik, overgewicht, overmatige blootstelling aan zonlicht en contact met bepaalde chemische substanties.

In België wordt het aantal door tabak veroorzaakte sterfgevallen op meer dan 20.000 geraamd. Volgens een studie uit 2007 bedraagt het aantal dagelijkse rokers in ons land 27% van de mensen ouder dan vijftien jaar.

In de meeste landen is tabak verantwoordelijk voor 30% van alle kwaadaardige tumoren (bron: *World Cancer report* 2003). Tabak is daarmee de belangrijkste oorzaak van longkanker. Maar roken is ook verantwoordelijk voor kankers aan de keel, pancreas, nier, blaas en (zeker in combinatie met alcohol) mond en slokdarm. Roken is behalve voor kanker ook verantwoordelijk voor een aantal andere zeer ernstige ziekten, waaronder hart- en vaatziekten en obstructieve longaandoeningen zoals astma en chronische bronchitis.

Het risico op longkanker hangt af van de dagelijkse consumptie, de duur en de diepte van het inhaleren. Voor doorsnee rokers is het risico om longkanker te krijgen twintig keer zo hoog als voor iemand die niet rookt. Een gedwongen meerroker (die zelf niet rookt maar wel tabaksrook inademt die in de omgeving aanwezig is) loopt 1,15 tot 1,20 keer meer risico om in zijn leven longkanker te krijgen dan iemand die er niet aan blootgesteld is.

Stoppen met roken, vermindert het risico op longkanker of andere kankers aanzienlijk, maar zelfs na tien jaar blijft het risico groter dan bij mensen die nooit gerookt hebben. Een doorsnee roker leeft zes tot acht jaar minder lang dan iemand die nooit rookte.

In de afgelopen decennia zijn verschillende maatregelen genomen teneinde het aantal rokers te laten dalen.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Un tiers environ des cancers peuvent être évités en vivant sainement et en limitant l'exposition à certains facteurs de risque connus. On parle, dans ce cas, de prévention primaire. Des études épidémiologiques menées auprès d'un grand nombre de personnes ont notamment permis d'identifier les facteurs de risque suivants: tabagisme, abus d'alcool, surcharge pondérale, exposition excessive à la lumière du soleil et contact avec certaines substances chimiques.

En Belgique, le nombre de décès dus au tabac est estimé à vingt mille. Une étude réalisée en 2007 indique par ailleurs que le nombre de fumeurs quotidiens atteint 27% de la population de plus de quinze ans dans notre pays.

Dans la plupart des pays, le tabac est responsable de 30% de toutes les tumeurs malignes (source: *World Cancer Report*, 2003). Cela fait du tabac la principale cause de cancer du poumon. Mais le tabagisme cause également des cancers de la gorge, du pancréas, des reins, de la vessie et (certainement en combinaison avec la consommation d'alcool) de la bouche et de l'œsophage. Indépendamment du cancer, le tabac est la cause de plusieurs maladies extrêmement graves, notamment des maladies cardio-vasculaires et des broncho-pneumopathies obstructives comme l'asthme et la bronchite chronique.

Le risque de développer un cancer du poumon dépend de la consommation journalière, ainsi que de la durée et de la profondeur de l'inhalation. Ce risque est vingt fois plus élevé chez un fumeur moyen que chez un non-fumeur. Il est par ailleurs de 1,15 à 1,20 fois plus élevé en cas de tabagisme passif contraint (exposition d'un non-fumeur à la fumée de tabac contenue dans son environnement) qu'en cas de non-exposition à cette fumée.

Le fait d'arrêter de fumer réduit considérablement le risque de développer un cancer du poumon ou une autre forme de cancer, mais même après dix ans, la menace reste plus élevée chez les anciens fumeurs que chez les personnes qui n'ont jamais fumé. Un fumeur moyen vit six à huit ans de moins qu'une personne qui n'a jamais fumé.

Au cours des dernières décennies, plusieurs mesures ont été prises en vue de faire reculer le nombre de fumeurs.

Daarbij werden verschillende strategieën ontwikkeld.

Eerst en vooral probeerde de overheid de bevolking bewust te maken van de gezondheidsrisico's van het roken. Dat gebeurde naast mediacampagnes door het verplicht laten aanbrengen van waarschuwingen op tabaksproducten.

De omzetting van een Europese Richtlijn over de etikettering van de verpakking van tabakswaaren in de Belgische wetgeving, meer bepaald via het koninklijk besluit van 13 augustus 1990, verplichtte tabaksfabrikanten om een waarschuwing te drukken op de voor- en achterzijde van de verpakking op een contrasterende achtergrond. Uit die tijd stamt de gekende waarschuwing «Brengt de gezondheid ernstige schade toe».

Sinds 30 september 2002 werd de verplichting om gezondheidswaarschuwingen aan te brengen, uitgebreid. Er moest zowel een algemene waarschuwing als een bijzondere waarschuwing worden aangebracht.

Recentelijk wordt naast bewustmaking, ook afschrikking nagestreefd. Het ministerieel besluit van 27 oktober 2005 legde gecombineerde waarschuwingen met kleurenfoto's vast voor alle in de handel gebrachte sigaretten. Sindsdien worden naast waarschuwingen ook afschrikwekkende foto's van longen aangebracht op de verpakkingen.

Ten tweede wordt gepoogd met de techniek van de verboden het roken in te dijken.

De verboden hadden aanvankelijk tot doel mensen die niet roken te beschermen tegen het passief roken. Inmiddels waren immers ook al de schadelijke effecten van het passief roken gekend.

Het verbod te roken op welbepaalde plaatsen werd gefaseerd ingevoerd. In 1987 werd een rookverbod ingevoerd in openbare plaatsen. Het rookverbod was al sinds 1976 van kracht op bussen, werd in 1998 uitgebreid tot de vliegtuigen en in 2004 in de treinen en op de treinperrons.

Sinds 1 januari 2006 is het verboden te roken op het werk en in 2007 volgden de restaurants. Voor drankgelegenheden gelden allerlei voorwaarden met betrekking tot het afbakenen van de rokerszone, de afzuigsystemen, het aanbrengen van pictogrammen, enz. Er woedt nu volop een discussie om in de horeca een algemeen rookverbod in te voeren.

Différentes stratégies ont été développées à cet égard.

Tout d'abord, les pouvoirs publics ont tenté de faire prendre conscience à la population des dangers du tabagisme pour la santé. Des campagnes médiatiques ont été organisées, et l'apposition de mises en garde sur les produits à base de tabac a été imposée.

À la suite de la transposition en droit belge, par l'arrêté royal du 13 août 1990, d'une directive européenne sur l'étiquetage de l'emballage des produits de tabac, les fabricants de tabac ont été contraints d'imprimer un avertissement au recto et au verso du paquet, sur un fond en couleur contrastante. C'est de cette époque que date la formule bien connue «Nuit gravement à la santé».

À partir du 30 septembre 2002, l'obligation d'apposer des avertissements sanitaires a été étendue. Désormais, la mise en garde générale devait s'accompagner d'une mise en garde particulière.

Récemment, la volonté de conscientiser la population s'est doublée du souci de dissuader les fumeurs. Ainsi, l'arrêté ministériel du 27 octobre 2005 a imposé l'impression, sur toutes les cigarettes commercialisées, d'avertissements combinés à des photographies en couleur. Depuis, les mises en garde s'accompagnent d'effrayantes photographies de poumons malades.

En deuxième lieu, l'autorité a essayé d'endiguer le tabagisme en recourant à la technique des interdictions.

Les interdictions visaient initialement à protéger les non-fumeurs contre le tabagisme passif, dont on connaissait déjà les effets nocifs.

L'interdiction de fumer dans certains lieux a été introduite progressivement. En 1987, il est devenu interdit de fumer dans les lieux publics. L'interdiction de fumer était déjà en vigueur dans les bus depuis 1976 et fut étendue aux avions en 1998 et aux trains et quais en 2004.

Depuis le 1^{er} janvier 2006, il est interdit de fumer au travail et en 2007, les restaurants ont suivi le mouvement. Pour les débits de boissons, toutes sortes de conditions sont d'application en ce qui concerne la délimitation de la zone réservée aux fumeurs, les systèmes d'extraction, l'installation de pictogrammes, etc. Actuellement, une discussion fait rage concernant l'introduction d'une interdiction générale de fumer dans l'horeca.

Later werden de verboden als techniek ook gebruikt om te voorkomen dat mensen zouden beginnen te roken. In dat kader moet het verkoopverbod van tabaksproducten aan jongeren onder de zestien jaar gezien worden. Dat geldt sinds 1 december 2004.

Met het Vlaams decreet van 6 juni 2008 geldt in Vlaamse scholen sinds 1 september 2008 een totaal rookverbod voor leerlingen, leerkrachten en personeel.

Ten derde is er de techniek van de tabaksontwenning.

Nu de gezondheidsrisico's en het verslavend effect van roken gekend zijn in brede lagen van de bevolking, acht de overheid het meer en meer haar plicht mensen te begeleiden in het stoppen met roken.

Minister Demotte spitste zijn rookstopbehandeling toe op zwangere vrouwen en partners met het oog op de bescherming van de gezondheid van het ongeboren kind. Sinds september 2005 betaalt de overheid daarom de rookstopbehandeling van zwangere vrouwen en hun partner terug. Het gaat daarbij om de terugbetaling van bijstands- en begeleidingssessies enerzijds en de terugbetaling van geneesmiddelen anderzijds.

Heel veel rokers beginnen onvoorbereid aan een rookstop. Ze zijn niet op de hoogte van de beschikbare hulpmiddelen. Veelal raadplegen ze ook niet hun huisarts. Dat verklaart waarom de rookstop pogingen zo vaak mislukken.

De indieners denken daarom dat na de vele verboden en afschrikmethodes die de afgelopen jaren zijn gebruikt om de roker aan te zetten tot een rookstop, het wellicht tijd is de roker te informeren over hoe hij het best kan stoppen met roken, welke de hulpmiddelen zijn en wie hem daarbij het best kan begeleiden.

De Stichting tegen Kanker verzorgt vandaag een gratis telefoonlijn «Tabak Stop Lijn – 0800 111 00». Op deze gratis telefoonlijn kan iedereen terecht met vragen over roken, rookverslaving, het stoppen met roken en opvolging na het stoppen met roken. De dienst wordt bemand door professionals, voornamelijk psychologen en artsen die gespecialiseerd zijn in rookstopbegeleiding. In 2007 deden meer dan 11.000 mensen beroep op deze telefoonlijn.

Plus tard, les interdictions ont également été utilisées comme technique pour empêcher les gens de commencer à fumer. C'est dans ce cadre que s'inscrit l'interdiction de vendre des produits du tabac aux jeunes de moins de seize ans. Cette mesure est entrée en vigueur le 1^{er} décembre 2004.

En vertu du décret flamand du 6 juin 2008, les écoles flamandes connaissent une interdiction totale de fumer pour les élèves, les enseignants et le personnel depuis le 1^{er} septembre 2008.

En troisième lieu, il y a la technique du sevrage tabagique.

Maintenant que les risques pour la santé et l'effet d'accoutumance du tabagisme sont connus dans de larges couches de la population, l'autorité estime qu'il est de plus en plus de son devoir d'aider les gens à arrêter de fumer.

Le ministre Demotte destine le traitement d'arrêt du tabagisme aux femmes enceintes et à leur partenaire, afin de protéger la santé de l'enfant à naître. C'est la raison pour laquelle, depuis septembre 2005, les pouvoirs publics remboursent le traitement d'arrêt du tabagisme pour les femmes enceintes et leur partenaire. Il s'agit du remboursement des séances d'aide et d'accompagnement, d'une part, et des médicaments, d'autre part.

De nombreux fumeurs essaient d'arrêter de fumer sans s'y préparer. Ils ne sont pas au courant des moyens disponibles pour les aider. D'ordinaire, ils ne consultent pas non plus leur médecin généraliste. Cela explique pourquoi les tentatives d'arrêter de fumer échouent tellement souvent.

C'est pourquoi les auteurs estiment qu'après les nombreuses interdictions et méthodes de dissuasion utilisées ces dernières années afin d'inciter le fumeur à arrêter de fumer, il est sans doute temps d'informer le fumeur de la meilleure manière d'arrêter de fumer, des aides existantes et des personnes qui peuvent le mieux l'accompagner dans sa démarche.

La Fondation contre le cancer propose aujourd'hui une ligne téléphonique gratuite «Ligne Tabac-Stop – 0800 111 00». Tout un chacun peut y poser des questions sur le tabac, la dépendance, le sevrage et le suivi après l'arrêt. Le service est constitué de professionnels, essentiellement des psychologues et des médecins spécialisés dans l'accompagnement des personnes qui souhaitent arrêter de fumer. En 2007, plus de 11 000 personnes ont eu recours à cette ligne téléphonique.

De indieners stellen voor op elke verpakkingseenheid voor tabaksproducten de gratis telefoonlijn «Tabak Stop Lijn – 0800 111 00» te vermelden. Op die manier vindt de roker die wil stoppen makkelijk informatie over hoe hij het best zijn verslaving aanpakt.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)

Katia DELLA FAILLE DE LEVERGHEM (Open Vld)

Les auteurs proposent de mentionner la ligne téléphonique gratuite «Ligne Tabac-Stop – 0800 111 00» sur chaque unité de conditionnement pour produits du tabac. De cette manière, le fumeur qui souhaite arrêter de fumer trouvera facilement des informations sur la meilleure manière de mettre fin à sa dépendance.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3 van het koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° bijlage 2, vervangen bij het koninklijk besluit van 29 mei 2002, wordt aangevuld met de bepaling onder 3, luidende:

«3. Tabak Stop Lijn – 0800 111 00»;

2° in bijlage 3, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 23 september 2005, wordt de bepaling onder 10 opgeheven.

19 november 2008

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Katia DELLA FAILLE DE LEVERGHEM (Open Vld)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3 de l'arrêté royal du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'annexe 2, remplacée par l'arrêté royal du 29 mai 2002, est complétée au point 3 par la mention suivante:

«3. Ligne Tabac-Stop – 0800 111 00»;

2° dans l'annexe 3, modifiée en dernier lieu par l'arrêté royal du 23 septembre 2005, l'avertissement figurant au point 10 est abrogé.

19 novembre 2008