DOC 52 **1527/007**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 december 2008

ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING voor het begrotingsjaar 2009

WETSONTWERP HOUDENDE DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING voor het begrotingsjaar 2009

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING UITGEBRACHT DOOR DE HEER **Luk VAN BIESEN**

Voorgaande documenten :

DOC 52 **1527 (2008-2009)** :
001 : Rijksmiddelenbegroting.
002 : Commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.
003 en 004 : Amendementen.
005 en 006 : Erratum.

DOC 52 **1528 (2008-2009)** :
001 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel I).
002 : Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003 : Amendementen.
004 : Commentaar Rekenhof.
005 : Amendementen.
006 : Erratum.
007 : Amendementen.
008 : Erratum.
009 en 010 : Amendementen.
011 : Errata.
012 : Amendement.
013 : Addendum.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

12 décembre 2008

PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS pour l'année budgétaire 2009

PROJET DE LOI CONTENANT LE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES pour l'année budgétaire 2009

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES ET DU BUDGET PAR M. **Luk VAN BIESEN**

Documents précédents :

DOC 52 **1527 (2008-2009)** :
001 : Budget des Voies et Moyens.
002 : Commentaires et remarques de la Cour des comptes.
003 et 004 : Amendements.
005 et 006 : Erratum.

DOC 52 **1528 (2008-2009)** :
001 : Projet de budget général des dépenses (Partie I).
002 : Projet de budget général des dépenses (Partie II).
003 : Amendements.
004 : Remarques Cour des comptes.
005 : Amendements.
006 : Erratum.
007 : Amendements.
008 : Erratum.
009 et 010 : Amendements.
011 : Errata.
012 : Amendement.
013 : Addendum.

Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:
Voorzitter/Président : François-Xavier de Donnea

A. — **Vaste leden/Membres titulaires:**

CD&V :	Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter,	Mia De Schamphelaere, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
MR :	François-Xavier de Donnea, Jean-Jaques Flahaux, Josée Lejeune	Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
PS :	Guy Coëme, Jean Cornil, Alain Mathot	Claude Eerdekens, Marie-Claire Lambert, Linda Musin, N.
Open Vld :	Hendrik Daems, Luk Van Biesen	Willem-Frederik Schiltz, Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout
VB :	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas	Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
sp.a-Vl.Pro :	Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven	Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen! :	Meyrem Almaci	Muriel Gerkens, Jean-Marc Nollet
cdH :	Christian Brotcorne	Josy Arens, David Lavaux

B. — **Plaatsvervangers/Membres suppléants:**

C. — **Niet-stemgerechtigd lid/Membre sans voix délibérative :**

N-VA : Jan Jambon

cdH	:	*centre démocrate Humaniste*
CD&V	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen!	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
FN	:	*Front National*
LDD	:	*Lijst Dedecker*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Open Vld	:	*Open Vlaamse liberalen en democraten*
PS	:	*Parti Socialiste*
sp.a+Vl.Pro	:	*Socialistische partij anders - VlaamsProgressieven*
VB	:	*Vlaams Belang*

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	*Parlementair document van de 52e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA :	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV :	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV :	*Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV :	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)*
PLEN :	*Plenum*
COM :	*Commissievergadering*
MOT :	*moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	*Document parlementaire de la 52ème législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA :	*Questions et Réponses écrites*
CRIV :	*Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV :	*Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV :	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)*
PLEN :	*Séance plénière*
COM :	*Réunion de commission*
MOT :	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

INHOUD

Blz.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN 5

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER .. 40

III. HOORZITTING MET DE HEER JEAN-PIERRE ARNOLDI, ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN DE THESAURIE, OVER HET SCHULDBEHEER EN DE GEVOLGEN VAN DE FINANCIËLE CRISIS 50

IV. HOORZITTING MET AFGEVAARDIGEN VAN HET REKENHOF 70

V. ANTWOORDEN VAN DE REGERING OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF 118

VI. ALGEMENE BESPREKING 187

VII. BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN EN VAN DE STAATSSECRETARIS TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN..... 214

VIII. GEDACHTEWISSELING MET DE STAATSSECRETARIS VOOR DE COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER 239

IX. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE OVERIGE VASTE COMMISSIES 258

X. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN 259

AMENDEMENTEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE 271

SOMMAIRE

Pages

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES 5

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE 40

III. AUDITION DE M. JEAN-PIERRE ARNOLDI, ADMINISTRATEUR GÉNÉRAL DE LA TRÉSORERIE, SUR LA GESTION DE LA DETTE ET LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE FINANCIÈRE 50

IV. AUDITION DE REPRÉSENTANTS DE LA COUR DES COMPTES..... 70

V. RÉPONSES DU GOUVERNEMENT AUX REMARQUES DE LA COUR DES COMPTES 118

VI. DISCUSSION GÉNÉRALE..... 187

VII. DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DU MINISTRE DES FINANCES ET DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES..... 214

VIII. ÉCHANGE DE VUES AVEC LE SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE 239

IX. DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES..... 258

X. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES 259

AMENDEMENTS ADOPTÉS PAR LA COMMISSION 271

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2009 (Rijksmiddelenbegroting en algemene uitgavenbegroting) besproken tijdens haar vergaderingen van 19, 26 en 28 november en 9 december 2008.

Voorts heeft zij, conform de artikelen 108.1, 110.2 en 111 van het Reglement van de Kamer, het advies van de overige vaste commissies ingewonnen over de programma's in de algemene uitgavenbegroting 2009 die op die onderscheiden commissies betrekking hebben.

Tijdens de vergadering van 19 november 2008 hebben de heren Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !), Robert Van de Velde (LDD) en Peter Vanvelthoven (sp.a+ Vl.Pro) gevraagd de algemene bespreking niet aan te vatten totdat de commissie beschikt over de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting en over de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof.

Op 19 november 2008 heeft uw commissie de heer Jean-Pierre Arnoldi, administrateur-generaal van de Thesaurie, gehoord over het beheer van de overheidsschuld en de gevolgen van de financiële crisis.

Voorts heeft uw commissie de vertegenwoordigers van het Rekenhof gehoord tijdens haar vergadering van 26 november 2008.

Op dezelfde datum heeft zij een gedachtewisseling gehad met de staatssecretaris voor de Coördinatie van de Fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie, over zijn actieplan voor de coördinatie van de fraudebestrijding.

De heren Jan Jambon (N-VA), Robert Van de Velde (LDD) en Hagen Goyvaerts (VB) hebben op 26 november 2008 aangekondigd dat hun respectieve fracties weigerden de bespreking van de ontwerpbegroting 2009 voort te zetten, omdat dit ontwerp volgens hen uitgaat van totaal foute en achterhaalde gegevens. Zij hebben de regering verzocht een nieuwe begrotingstekst voor te leggen, die moet zijn opgesteld op grond van realistische macro-economische uitgangspunten.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de budget de l'État pour l'année budgétaire 2009 (budget des voies et moyens et budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 19, 26 et 28 novembre et 9 décembre 2008.

Elle a en outre recueilli les avis des autres commissions permanentes sur les programmes qui les concernent dans le budget général des dépenses 2009 (article 108.1, 110.2 et 111 du Règlement de la Chambre).

Au cours de la réunion du 19 novembre 2008, MM. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !), Robert Van de Velde (LDD) et Peter Vanvelthoven (sp.a+Vl.Pro) ont demandé de ne pas entamer la discussion générale jusqu'à ce que la commission dispose des justifications du budget général des dépenses et des commentaires et observations de la Cour des comptes.

Le 19 novembre 2008, votre commission a entendu M. Jean-Pierre Arnoldi, administrateur général de la Trésorerie, sur la gestion de la dette publique et les conséquences de la crise financière.

Votre commission a également entendu des représentants de la Cour des comptes au cours de sa réunion du 26 novembre 2008.

À cette même date, elle a eu un échange de vues avec le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État adjoint au ministre de la Justice sur son plan d'action relatif à la coordination de la lutte contre la fraude.

MM. Jan Jambon (N-VA), Robert Van de Velde (LDD) et Hagen Goyvaerts (VB) ont annoncé le 26 novembre 2008 que leurs groupes respectifs refusaient de poursuivre l'examen du projet de budget 2009 parce qu'il repose, selon eux, sur des données totalement erronées et obsolètes. Ils ont émis le souhait que le gouvernement dépose une nouvelle épure budgétaire basée sur des hypothèses macro-économiques réalistes.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

INLEIDING

Zoals in april dit jaar zal deze uiteenzetting als inleiding tot de bespreking van de Algemene Toelichting bij de begroting 2009 onderverdeeld zijn in drie delen.

In het eerste deel, dat gewijd is aan de conjunctuurontwikkeling, zullen eerst de internationale aspecten aan bod komen, die zo belangrijk zijn voor een open economie als de onze, en vervolgens de conjunctuurvooruitzichten voor België zelf.

Het tweede deel onderzoekt de evolutie van de fiscale ontvangsten in 2008 en de voor 2009 vastgelegde initiële raming.

Het derde en laatste deel behandelt de financieringsbehoeften en de schuld van de Federale Staat.

1. **De economische context**

1.1. *De algemene groeivooruitzichten*

In zijn jongste bijwerking van de *World Economic Outlook*, die van oktober 2008 dateert, heeft het Internationaal Muntfonds (hierna IMF) zijn groeiprognose voor de wereldeconomie bijgesteld in negatieve zin ten opzichte van het rapport in april 2008. Het IMF verwacht nu een globale groei van 3,9 % in 2008 en 3,0 % in 2009. Na vier jaren van sterke groei — het globale bbp steeg in deze periode met gemiddeld 5 % per jaar - heeft de wereldeconomie het afgelopen jaar deze sterke prestaties niet kunnen volhouden. Zij heeft hierbij de gevolgen ondervonden van de crisis op de financiële markten die uitbrak in augustus 2007, moeilijkheden op de vastgoedmarkt in een aantal belangrijke economieën en toenemende schaarste op de grondstoffenmarkten. Stijgende prijzen voor voedsel en energie leidden tot een globale toename van de inflatie. De voorspellingen van de individuele groeicijfers van alle belangrijke economieën gaan dan ook uit van lagere cijfers voor 2008, het IMF verwacht bovendien dat de ontwikkelde economieën zullen flirten met een recessie in de tweede helft van 2008. De verschillende regio's in de wereld vertonen bovendien ook grote verschillen in verwachte groeicijfers. Enig herstel wordt verwacht in de loop van 2009, dit onder de positieve invloed van stabiliserende grondstoffenprijzen, een stabilisering van de vastgoedsector in de Verenigde Staten en nog

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

INTRODUCTION

Comme en avril de cette année, l'exposé introductif de la discussion de l'Exposé général du budget 2009 sera subdivisé en trois parties.

La première partie, consacrée à l'évolution conjoncturelle, traitera d'abord des aspects internationaux si importants pour une économie ouverte comme la nôtre puis des perspectives conjoncturelles en Belgique.

La seconde partie examinera l'évolution des recettes fiscales de l'année 2008 et l'estimation initiale arrêtée pour 2009.

La troisième et dernière partie traitera des besoins de financement et de la dette de l'État fédéral.

1. **Le contexte économique international**

1.1.*Les prévisions générales de croissance*

Dans la dernière mise à jour de ses Perspectives de l'économie mondiale, datant d'octobre 2008, le Fonds monétaire international (FMI) a revu à la baisse ses prévisions de croissance de l'économie mondiale par rapport au mois d'avril 2008. Le FMI prévoit une croissance globale de 3,9 % en 2008 et 3,0 % en 2009. Après quatre années de croissance robuste — le PIB mondial a augmenté de 5 % par an au cours de cette période — l'économie mondiale n'a pas pu maintenir ses fortes prestations au cours de l'année écoulée. Elle a subi les conséquences de la crise sur les marchés financiers qui a éclaté en août 2007, des difficultés sur le marché immobilier dans plusieurs économies importantes et de la pénurie croissante sur le marché des matières premières. L'augmentation des prix des produits alimentaires et de l'énergie a provoqué une augmentation généralisée de l'inflation. Les prévisions individuelles de croissance de toutes les économies importantes tablent aussi sur des chiffres plus bas pour l'année 2008. Le FMI s'attend de plus à ce que les économies développées frôlent la récession au cours de la seconde moitié de l'année 2008. Les différentes régions mondiales font de plus apparaître de grandes différences dans la croissance attendue. Une légère reprise est attendue dans le courant de l'année 2009 en raison de l'influence favorable d'une stabilisation du prix des matières premières, d'une stabilisation du

steeds robuuste groei van de binnenlandse vraag in de opkomende economieën.

Deze cijfers dateren van begin oktober 2008 en ten gevolge van de sterker dan verwachte verslechtering van bijna alle macro-economische indicatoren in de loop van de maand oktober kan niet worden uitgesloten dat deze als eerder optimistisch dienen te worden beschouwd.

De economie van de Verenigde Staten heeft het meest te lijden onder de gevolgen van de crisis op de financiële markten. Deze gevolgen worden enigszins verzacht door een zeer soepel monetair beleid en een fiscaal stimuleringspakket dat in de loop van 2008 in werking trad. De laatste weken zijn er door de Amerikaanse Federale overheid ook enkele grootschalige interventies in de financiële sector verricht. Dit teneinde de liquiditeit van de markten en de solvabiliteit van belangrijke marktspelers te ondersteunen. In de nabije toekomst worden nog interventies verwacht. Het IMF gaat ervan uit dat de gevolgen van de crisis zich doorheen 2008 en 2009 verder zullen laten voelen en voorspelt groeipercentages van maar 1,6 % in 2008 en 0,1 % in 2009. De economische activiteit in de eurozone vertraagde ook aanzienlijk. Het IMF verwacht hier maar een economische groei van 1,3 % in 2008 en 0,2 % in 2009. De Japanse economie vertoonde in het laatste kwartaal van 2007 meer veerkracht maar heeft recentelijk sterk te lijden gehad van een vertragende uitvoer en binnenlandse vraag. Het IMF verwacht voor 2008 en 2009 een groeicijfer van respectievelijk 0,7 % en 0,5 %. De economische groei in China zal volgens het IMF ook matigen tot 9,7 % in 2008 en 9,3 % in 2009, grotendeels ten gevolge van een vertragende uitvoer. Uit de IMF voorspellingen kan worden afgeleid dat in de periode 2008-2009 de motor van de globale groei zal worden gevormd door de opkomende economieën, met in het bijzonder de zgn. BRIC-staten (Brazilië, Rusland, India en China) die ongeveer 40 % van de globale groei voor hun rekening zouden nemen.

Het afgelopen anderhalf jaar kon een sterke volatiliteit van de olieprijzen worden waargenomen; deze bevonden zich tot enkele maanden geleden op een historisch hoog niveau. Op 11 juli 2008 werd bijvoorbeeld een historisch record gevestigd van 143 USD per vat. De waardestijging van de euro ten opzichte van de dollar compenseerde echter gedeeltelijk de stijging van de olieprijzen. In de loop van september en oktober kon een sterke daling van de olieprijzen worden waargenomen. De olieprijs noteerde begin november nog ongeveer 65 USD per vat. De versterking van de dollarkoers zorgt thans voor een afzwakking van de prijseffecten die uit de daling van de olieprijzen ontstaan.

marché immobilier aux États-Unis et d'une croissance toujours robuste de la demande intérieure dans les économies émergentes.

Ces chiffres datent de début octobre 2008; en raison de la détérioration plus marquée que prévue de presque tous les indicateurs macro-économiques dans le courant du mois d'octobre, il ne peut être exclu de devoir considérer ces chiffres comme plutôt optimistes.

L'économie des États-Unis est celle qui a eu le plus à souffrir des conséquences de la crise sur les marchés financiers. Ces conséquences ont été quelque peu atténuées par une politique monétaire très souple et par l'ensemble des mesures de stimulation fiscales qui sont entrées en vigueur dans le courant de l'année 2008. Au cours des dernières semaines, quelques interventions de grande ampleur ont été effectuées dans le secteur financier en vue d'assurer la liquidité des marchés et la solvabilité des participants de ce marché. Dans un avenir proche, on s'attend à des nouvelles interventions. Le FMI part de l'hypothèse que les conséquences de la crise se feront sentir au cours des années 2008 et 2009, ce qui l'amène à prévoir des taux de croissance de 1,6 % en 2008 et de 0,1 % en 2009. L'activité économique dans la zone euro se réduit également de manière sensible. Pour cette zone, le FMI attend une croissance de seulement 1,3 % en 2008 et de 0,2 % en 2009. L'économie japonaise a fait preuve d'une activité plus soutenue pendant le dernier trimestre de 2007 mais elle a eu à souffrir plus récemment d'un ralentissement des exportations et de la demande intérieure. Le FMI prévoit pour les années 2008 et 2009 des taux de croissance de respectivement 0,7 % et 0,5 %. En Chine, la croissance devrait aussi se modérer selon le FMI pour atteindre 9,7 % en 2008 et 9,3 % en 2009 en raison surtout du ralentissement des exportations. Les prévisions du FMI indiquent qu'au cours de la période 2008-2009, le moteur de la croissance globale est constitué par les économies émergentes et en particulier des pays dénommés BRIC (Brésil, Russie, Inde et Chine) qui prennent à leur compte 40 % de la croissance globale.

Au cours des 18 derniers mois, une forte volatilité des prix de pétrole a pu être observée; jusqu'il y a quelques mois, ces prix se situaient à un niveau élevé d'un point de vue historique. Le 11 juillet 2008, un record historique de 143 USD par baril a été atteint. L'appréciation de l'euro par rapport au dollar a toutefois compensé en partie l'augmentation du prix du pétrole. Dans le courant des mois de septembre et octobre, une forte chute a pu être observée et début novembre, le prix du baril de pétrole s'élevait encore à 65 USD environ. Le renforcement du cours du dollar a actuellement pour effet un affaiblissement de la réduction de l'effet-prix qui résulte de la diminution des prix pétroliers.

Opvallend is dat, ondanks de globale groeivertraging, de algemene inflatie gestegen is tot een niveau ongezien sinds de late jaren 90, en dit zowel in de ontwikkelde als de opkomende economieën. Het IMF verwacht voor 2008 bv. een inflatie van 3,6 % in de ontwikkelde en 9,4 % in de opkomende economieën. Volgens de voorspellingen van oktober 2008 zouden deze cijfers in 2009 wel matigen tot respectievelijk 2,0 % en 7,8 %. In de ontwikkelde economieën is volgens het IMF de inflatie vooral een gevolg van gestegen voedsel- en energieprijzen en bleef de kerninflatie relatief beperkt, alhoewel hier recentelijk wel een stijgende tendens kan worden waargenomen.

Zoals de cijfers aantonen, heeft de stijgende inflatie zich veel sterker gemanifesteerd in de opkomende economieën waar een groot aantal staten nu zgn. double-digit inflation ervaren. Volgens het IMF is dit zowel een gevolg van een gestegen kerninflatie — het IMF bespeurt tekenen van stijgende inflatieverwachtingen en dito loonstijgingen — als van stijgende energie- en voedselprijzen. Aangezien in deze staten voedselproducten een groter aandeel in het consumptiepatroon voor zich nemen, wegen deze producten natuurlijk zwaarder door in de inflatiecijfers. Beleidsmakers in de opkomende economieën hebben de stijgende inflatie beantwoord met diverse maatregelen. Vele centrale banken hebben het basistarief verhoogd en waar dit omwille van wisselkoersoverwegingen niet mogelijk was, werden andere maatregelen genomen zoals het verstrengen van reservevereisten en kredietrestricties.

De financiële crisis heeft de *Federal Reserve* ertoe aangezet een aantal agressieve verlagingen van de Federal Funds Rate, de Amerikaanse basisrentevoet, door te voeren tussen september 2007 en april 2008. Tussen april en einde september 2008 bleef de basisrentevoet stabiel. De ECB verhoogde haar basistarief in juli 2008 van 4,0 % naar 4,25 %. Ten gevolge van de crisis op de financiële markten en de matigende inflatie werd op 8 oktober 2008 door de Federal Reserve, de ECB, de Bank of England en de centrale banken van een aantal andere staten echter een gecoördineerde actie ondernomen. Deze bestond uit een gelijktijdige verlaging van de belangrijkste beleidsrentevoeten met 0,5 %. De Federal Funds Rate in de Verenigde Staten bedraagt nu 1,0 %, de basisrente in de eurozone 3,25 % en de refirente van de Bank of England 3,0 %. De Japanse centrale bank verlaagde recent de basisrente naar 0,3 %.

Il convient de remarquer que l'inflation générale s'est élevée à un niveau qui n'avait plus été observé depuis la fin des années 90 en dépit de l'affaiblissement de la croissance mondiale et ce aussi bien dans les économies développées que dans les économies émergentes. Le FMI s'attend pour 2008 à une inflation de 3,6 % dans les économies développées et de 9,4 % dans les économies émergentes. Selon les prévisions d'octobre 2008, les chiffres devraient se réduire à respectivement 2,0 % et 7,8 % en 2009. Selon le FMI, l'inflation dans les économies développées résulte de l'augmentation des produits alimentaires et de l'énergie et l'inflation sous-jacente demeure relativement limitée bien qu'à ce niveau une tendance à l'augmentation se manifeste de manière récente.

Les chiffres indiquent que l'augmentation de l'inflation se manifeste de manière beaucoup plus forte dans les économies émergentes où beaucoup de pays sont caractérisés par une inflation à deux chiffres. D'après le FMI, cette évolution résulte aussi bien d'une augmentation de l'inflation sous-jacente — le FMI décèle des attentes d'une inflation et d'augmentations salariales croissantes — que de l'augmentation des prix de l'énergie et des produits alimentaires. Etant donné que dans ces pays les produits alimentaires représentent une part plus importante de la consommation, ces produits influencent davantage les chiffres de l'inflation. Les autorités des pays émergents ont répondu à l'augmentation de l'inflation par diverses mesures. Beaucoup de banques centrales ont augmenté leur tarif de base et dans les pays où cette augmentation n'était pas possible pour des raisons relatives au cours de change, d'autres mesures ont été prises comme l'augmentation des réserves et des restrictions des crédits.

La crise financière a conduit la Réserve fédérale à procéder à des diminutions agressives du Federal Funds Rate, le taux d'intérêt de base américain entre septembre 2007 et avril 2008. Entre avril et fin septembre 2008, le taux de base est resté stable. La BCE a augmenté son taux de base de 4,0 % à 4,25 % en juillet 2008. En raison de la crise sur les marchés financiers et d'une inflation décroissante, la Réserve fédérale, la BCE, la Banque d'Angleterre et les banques centrales de plusieurs autres pays ont procédé à une action coordonnée le 8 octobre 2008. Cette action a consisté en une diminution coordonnée de 0,5 % des principaux taux de base. Le taux des Fonds fédéraux des États-Unis s'établit maintenant à 1,0 %, le taux de base de la zone euro à 3,25 % et le taux de refinancement de la Banque d'Angleterre à 3,0 %. La banque centrale japonaise a abaissé son taux de base à 0,3 %.

1.2. *De conjunctuur in de belangrijkste economieën*

1.2.1. De Verenigde Staten

Volgens de jongste bijwerking van de *World Economic Outlook* van het IMF zou de Amerikaanse economie in 2008 groeien met 1,6 %. In 2009 voorziet het IMF een groei van slechts 0,1 %. Deze cijfers liggen gevoelig lager dan de voorgaande jaren.

Voor een gedeelte reflecteren zij de gevolgen van de aan de gang zijnde financiële crisis die zich heeft ontwikkeld tot de grootste financiële schok sinds de Grote Depressie in de jaren '30. De crisis ontstond oorspronkelijk ten gevolge van stijgende wanbetalingen in de sector van subprime-woonkredieten. Zij heeft zich echter niet beperkt tot de vastgoedsector. Ondanks een agressieve monetaire versoepeling en ondanks herhaalde andere interventies van de Amerikaanse federale overheid hebben de gevolgen ervan zich, vooral via de techniek van de effectisering, verspreid doorheen het hele financiële systeem en zijn later ook doorgedrongen tot de reële economie. De crisis heeft geleid tot een sterke reductie van liquiditeit op de financiële markten en heeft reeds zeer zware schade toegebracht aan financiële markten en instellingen in de Verenigde Staten. In de loop van 2008 werd ook duidelijk dat de gevolgen zich lieten voelen in de reële economie, met stijgende wanbetalingen en faillissementen en een grote verstrakking van kredietverlening in het algemeen.

De crisis heeft geleid tot dalende investeringen in de sector van de woningbouw en lagere consumptie. Het IMF schat de impact hiervan op ongeveer ¾ % van het bbp per jaar. De netto-uitvoer blijft echter een bron van sterkte, natuurlijk ondersteund door de zwakke dollar. Het Amerikaanse bedrijfsleven geniet nog steeds de voordelen van een sterke externe vraag en heeft tewerkstelling en uitgaven echter nog niet sterk teruggeschroefd. Een belangrijk element in de voorspellingen van het IMF is het gedrag van de individuele Amerikaanse consument. Het IMF gaat ervan uit dat deze, na het uitwerken van de gevolgen van de fiscale stimulans, zijn bestedingen zal matigen in de tweede helft van 2008. Het IMF verwacht een bescheiden herstel van de privéconsumptie in 2009.

De Amerikaanse consument ziet zijn koopkracht natuurlijk aangetast door de verhoogde inflatie, die in de Verenigde Staten vooral een gevolg is van de gestegen energieprijzen met tot nog toe slechts een beperkte invloed op de kerninflatie. Gezien de recente dalingen

1.2. *La conjoncture dans les principales zones économiques*

1.2.1. Les États-Unis

Selon la dernière version des « Perspectives de l'économie mondiale » du FMI, l'économie américaine connaîtrait une croissance de 1,6 % en 2008. Pour l'année 2009, le FMI prévoit une croissance de 0,1 % seulement. Ces chiffres sont sensiblement inférieurs à ceux des années précédentes.

Ces chiffres reflètent en partie les conséquences de la crise financière en cours qui s'est développée jusqu'à constituer le plus grand choc financier depuis la grande Dépression des années 30. À l'origine cette crise a été le résultat des défauts de paiement croissants dans le secteur des crédits d'habitation « subprime ». Elle n'est pas restée limitée au secteur immobilier. Malgré un assouplissement agressif de la politique monétaire et en dépit d'autres interventions répétées de l'autorité fédérale américaine, les conséquences de la crise se sont propagées à l'ensemble du système financier, notamment par le biais de la technique de titrisation, et ont affecté plus tard l'économie réelle. La crise a conduit à une forte réduction de la liquidité sur les marchés financiers et a déjà occasionné des dommages importants aux marchés et institutions financières aux États-Unis. Dans le courant de l'année 2008, il est également apparu que les conséquences de la crise se faisaient sentir dans l'économie réelle avec des défauts de paiement et des faillites croissantes et une restriction importante dans l'octroi de crédit en général.

La crise a provoqué une baisse des investissements dans la construction de logement et une réduction de la consommation. Son impact est estimé par le FMI à environ ¾ % du PIB annuel. Les exportations nettes, soutenue par la faiblesse du dollar, sont cependant restées une source de croissance. Les entreprises américaines continuent à bénéficier des avantages d'une forte demande extérieure. L'emploi et les dépenses ne se sont pas encore fortement contractés. Un élément important dans les prévisions du FMI est le comportement des consommateurs américains. Le FMI part de l'hypothèse que ceux-ci réduiront leurs dépenses au second semestre 2008 lorsque les stimulants fiscaux cesseront de faire sentir leurs effets. Le FMI attend une reprise modérée de la consommation privée en 2009.

Le consommateur américain voit son pouvoir d'achat entamé par l'augmentation de l'inflation qui aux États-Unis est surtout la conséquence de l'augmentation des prix de l'énergie qui n'a encore eu qu'une influence réduite sur l'inflation sous-jacente. Compte tenu des

van de olieprijzen verwacht het IMF dat de inflatie zal matigen in 2009.

De moeilijkheden hebben natuurlijk ook hun invloed gehad op de arbeidsmarkt, waar het werkloosheidscijfer zijn opwaartse trend voortzette en volgens de recentste voorlopige cijfers in oktober 2008 6,4 % bereikte, een aanzienlijke stijging met 0,7 procentpunt ten opzichte van het percentage van juli.

De financiële crisis heeft de Amerikaanse federale overheid aangezet tot belangrijke fiscale maatregelen ter ondersteuning van de economie. Het pakket aan maatregelen, waarvan de kostprijs ongeveer 1 % van het Amerikaanse bbp bedraagt, bevatte zowel maatregelen ten gunste van het bedrijfsleven als de particuliere consument. De crisis op de financiële markten heeft de Amerikaanse Federal Reserve ook aangezet tot een zeer agressieve versoepeling van het monetaire beleid. De Federal Funds Rate, die de belangrijkste rentevoet uitmaakt, werd sinds september 2007 negen keer verlaagd tot een percentage van 1,0 %. Verder werden er op herhaalde basis grote liquiditeiten ter beschikking gesteld aan de financiële sector en werden er diverse andere interventies verricht in de financiële sector. Zo werden de twee grootste Amerikaanse financiële instellingen gespecialiseerd in vastgoedkredieten onder overheidscuratele geplaatst en werd recentelijk een regeling goedgekeurd (het zogenaamd « *Troubled Asset Relief Programme* ») waarbij de Amerikaanse federale overheid met minimale formaliteiten activa van financiële instellingen kan aankopen voor een maximale totale waarde van 700 miljard USD.

Samengevat kan worden gesteld dat zowel het budgettaire als monetaire beleid in 2008 dus duidelijk zeer expansief zijn geweest.

Het IMF verwacht voor de Verenigde Staten een zwakke tweede helft in 2008 en een gradueel herstel voor 2009. De laatste berichten duiden erop dat de tekenen van een zekere stabilisering van enkele indicatoren van vastgoedprijzen, die de laatste paar maanden konden worden waargenomen, op basis van de meest recente gegevens, als voorbarig kunnen worden beschouwd. Andere recente voorspellende indicatoren lijken ook geen verbetering van het economisch klimaat aan te geven.

1.2.2. Het Verre Oosten

1.2.2.1. ***Japan***

Na een goed eerste kwartaal gaat het IMF ervan uit dat de Japanse economie zal krimpen in het tweede en derde kwartaal van 2008. Voor het hele jaar 2008 gaan de voorspellingen van het IMF uit van een economische

diminutions récentes des prix du pétrole, le FMI attend une modération de l'inflation en 2009.

La crise a également eu un effet sur le marché du travail où les chiffres du chômage ont poursuivi leur tendance haussière et, selon les derniers chiffres provisoires, ont atteint 6,4 % en octobre 2008, ce qui constitue une augmentation importante de 0,7 point de pourcentage par rapport au niveau de juillet.

La crise financière a incité le pouvoir fédéral américain à adopter d'importantes mesures fiscales pour soutenir l'économie. L'ensemble des mesures, dont le prix représente environ 1 % du PIB américain, comprend aussi bien des mesures en faveur des entreprises que des consommateurs. La crise sur les marchés financiers a également incité la Réserve fédérale américaine à procéder à un assouplissement agressif de la politique monétaire. Le taux des Fonds fédéraux, qui constitue le taux d'intérêt le plus important, a été réduit neuf fois jusqu'au niveau de 1,0 %. De plus, de manière répétée, des liquidités importantes ont été mises à la disposition du secteur financier et diverses autres interventions ont eu lieu dans le secteur financier. Ainsi, les deux plus grandes institutions financières spécialisées dans le crédit immobilier ont été placées sous curatelle du gouvernement et une réglementation a récemment été adoptée (« *Troubled Asset Relief Program* ») qui autorise le gouvernement fédéral américain à acheter avec un minimum de formalités des actifs des institutions financières à concurrence de 700 milliards USD.

En résumé, on peut constater qu'en 2008, la politique budgétaire et la politique monétaire ont été manifestement très expansives.

Le FMI prévoit pour les États-Unis un faible second semestre en 2008 et une reprise graduelle en 2009. Aux dernières nouvelles, les signes d'une certaine stabilisation de quelques indicateurs du prix de l'immobilier, qui ont pu être observés au cours des derniers mois sur base des données les plus récentes, peuvent être considérés comme prématurés. D'autres indicateurs avant- coureurs récents ne semblent pas non plus indiquer une amélioration du climat économique.

1.2.2. L'Extrême Orient

1.2.2.1. ***Le Japon***

Le FMI part de l'hypothèse qu'après un bon premier trimestre, l'économie japonaise va faiblir aux deuxième et troisième trimestres de 2008. Pour l'ensemble de l'année 2008, les prévisions du FMI tablent sur une croissance

groei van 0,7 %, in 2009 wordt dit verwacht verder te matigen tot 0,5 %. Stijgende grondstoffenprijzen en vooral een verzwakking van de externe vraag liggen hier ten grondslag aan. De afgelopen jaren was de Japanse economie erg afhankelijk geworden van de netto-uitvoer, die in 2007 bv. verantwoordelijk was voor de helft van de groei. De afkoeling van de wereldeconomie maakte dat de netto-uitvoer voor het eerst sinds 2004 geen positieve bijdrage heeft kunnen leveren voor de economische groei. Ook de private consumptie en de residentiële investeringen zijn sterk verzwakt : beide worden verwacht te dalen in 2008.

Onder de invloed van de gestegen voedsel- en energieprijzen is de inflatie in Japan het afgelopen jaar opgelopen tot het hoogste peil sinds het begin van de jaren 90. Het IMF voorspelt een stijging van de inflatie in 2008 tot 1,6 %. De kerninflatie blijft wel zeer beperkt. Voor 2009 wordt de stijging van de inflatie geschat op 0,9 %.

Het monetair beleid is momenteel zeer soepel en vanwege de mindere economische prestaties verwacht het IMF dat dit in de nabije toekomst zo zal blijven. De Japanse centrale bank verlaagde onlangs de beleidsrente naar 0,3 %.

Ten gevolge van de economische moeilijkheden is de Japanse arbeidsmarkt duidelijk aan het verzwakken. Recente cijfers wijzen op een daling van het aantal tewerkgestelde personen en een stijging van de werkloosheid naar 4,2 % in augustus 2008, dit is duidelijk boven de vork van 3,8 à 4 % waartussen de werkloosheid zich reeds ongeveer 20 maanden situeerde.

Het verloop van de Japanse economie in 2009 zal voor een groot gedeelte afhangen van de prestaties van de uitvoer, die te leiden heeft onder de terugval van de economische groei bij de voornaamste handelspartners en de verslechterende ruilvoet. De recente Tankan-index van de Japanse centrale bank, een kwartaalbevraging van de ondernemers, wijst op toenemend pessimisme bij de bedrijfsleiders.

1.2.2.2. ***China***

Ondanks de economische moeilijkheden in de ontwikkelde economieën blijft de Chinese economie aan een hoog tempo groeien. De voorspellingen van het IMF gaan uit van een economische groei van 9,7 % in 2008 en 9,3 % in 2009. De cijfers zijn iets lager dan de

économique de 0,7 %, la croissance se réduirait encore quelque peu en 2009 pour atteindre 0,5 %. Cette évolution résulte de l'augmentation du prix des matières premières et surtout d'un affaiblissement de la demande extérieure. Au cours des années écoulées, l'économie japonaise est devenue très dépendante des exportations nettes, celles-ci étaient par exemple à l'origine de la moitié de la croissance en 2007. Le ralentissement de l'économie mondiale a pour conséquence que, pour la première fois depuis 2004, les exportations nettes n'apporteront pas de contribution positive à la croissance. La consommation privée et les investissements résidentiels sont également très affaiblis : il est attendu que ces deux composantes diminuent en 2008.

Sous l'influence de l'augmentation des prix alimentaires et de l'énergie, l'inflation a atteint au cours de l'année écoulée son plus haut niveau depuis le début des années 90. Le FMI prévoit une augmentation de l'inflation en 2008 jusque 1,6 %. L'inflation sous-jacente demeure toutefois très réduite. Pour l'année 2009, l'inflation est estimée à 0,9 %.

La politique monétaire est pour le moment très souple et en raison de faibles prestations économiques, le FMI pense qu'il en restera ainsi dans un proche avenir. La banque centrale a réduit récemment son taux directeur à 0,3 %.

Suite aux difficultés économiques, le marché de travail au Japon est manifestement en train de s'affaiblir. Les chiffres récents font apparaître une diminution du nombre de personnes mises au travail et une augmentation du chômage qui atteint 4,2 % en août 2008, ce qui est manifestement un niveau supérieur à la fourchette de 3,8 à 4 % dans laquelle se situait le taux de chômage au cours des 20 derniers mois environ.

L'évolution de l'économie japonaise en 2009 dépendra en grande partie des prestations à l'exportation qui ont à souffrir de la baisse de la croissance économique chez les principaux partenaires commerciaux et de la dégradation des termes de l'échange. L'indice Tankan récent de la banque centrale du Japon, qui constitue une enquête trimestrielle auprès des entrepreneurs, fait état d'un pessimisme croissant auprès des chefs d'entreprise.

1.2.2.2. ***La Chine***

Malgré les difficultés économiques des économies développées, l'économie chinoise continue à croître à un rythme élevé. Les prévisions du FMI tablent sur une croissance économique de 9,7 % en 2008 et de 9,3 % en 2009. Ces chiffres sont légèrement inférieurs

twee voorgaande jaren. De iets lagere groei zou een gevolg zijn van de vertragende groei van de uitvoer. In de eerste maanden van het jaar boden de eurozone en de opkomende economieën nog een tegengewicht voor de zwakke uitvoer naar de Verenigde Staten, maar dit is niet langer het geval. De binnenlandse vraag lijkt goed stand te houden, met stevige groei van de investeringen en stijgende consumptie.

De inflatie in China is in de loop van 2008 in belangrijke mate versneld. De voorspellingen van het IMF gaan uit van een percentage van 6,4 % in 2008, in 2009 zou het cijfer in belangrijke mate matigen tot maar 4,3 %. Zoals reeds vermeld, houdt de opstoot van inflatie verband met de evolutie van de voedselprijzen, die in China ongeveer een derde van de korf uitmaken. Onder invloed van bevoorradingsproblemen stegen de voedselprijzen sterk in de eerste helft van 2008, zij lijken nu enigszins te zijn gematigd. Tot nog toe zou er maar een beperkte invloed zijn op de kerninflatie, die beperkt is gebleven tot ongeveer 2 %. De afgenomen inflatoire spanningen hebben de Chinese centrale bank ertoe aangezet om in september 2008 de beleidsrente te verlagen, de eerste verlaging sinds 2002.

De Chinese economie lijkt voorlopig weinig moeilijkheden te ondervinden van de moeilijkheden op de financiële markten in de ontwikkelde economieën. Indien de economische groei toch sterk zou verzwakken, is er echter voldoende ruimte voor budgettaire stimulansen.

1.2.3. De eurozone

De voorspellingen van het IMF gaan uit van een aanzienlijke vertraging van de economische activiteit in de eurozone. Recente cijfers voorspellen een economische groei van 1,3 % in 2008 en slechts 0,2 % in 2009. De economieën van de lidstaten van de eurozone ervaren momenteel tegelijkertijd een vertragende interne en externe vraag en een verhoogde inflatie. De eurozone werd in de loop van 2008 getroffen door verschillende schokken. Zo zijn er de gestegen olieprijzen die, indien men ze uitdrukt in euro, ongeveer 60 % hoger liggen dan in 2007, de stijgende voedselprijzen, de dalende vastgoedprijzen in Spanje, Ierland en het Verenigd Koninkrijk, en de moeilijkheden op de financiële markten. Omwille van een aantal omstandigheden specifiek voor de eurozone, gaat het IMF er echter vanuit dat de gevolgen van de moeilijkheden op de financiële markten beperkter zouden zijn dan in de Verenigde Staten. Zo verwijst het IMF naar de voorzichtigere leningspolitiek van de kredietinstellingen, de hogere spaarquote van de gezinnen, en behoudens uitzonderingen in het algemeen een lager aandeel van de vastgoedsector in het

à ceux des deux années précédentes. La croissance un peu plus faible serait la conséquence d'une croissance ralentie de l'exportation. Au cours des premiers mois de cette année, la zone euro et les économies émergentes ont constitué une compensation de la faiblesse des exportations vers les États-Unis, mais cette situation est terminée. La demande intérieure résiste bien avec une croissance robuste des investissements et une augmentation de la consommation.

L'inflation en Chine s'est considérablement accrue dans le courant de l'année 2008. Les prévisions du FMI tablent sur un pourcentage de 6,4 % en 2008. L'année 2009 serait caractérisée par un taux plus faible de 4,3 % seulement. Comme déjà mentionné, le regain d'inflation est lié à l'évolution des prix alimentaires qui constitue en Chine un tiers de la consommation. En raison de problèmes d'approvisionnement, les prix des produits alimentaires ont fortement augmenté au cours du premier semestre 2008; ils semblent évoluer maintenant de manière plus modérée. Jusqu'à présent, ces évolutions n'ont eu qu'une influence réduite sur l'inflation sous-jacente qui est restée limitée à 2 % environ. La diminution des tensions inflationnistes a incité la banque centrale chinoise à réduire son taux directeur en septembre 2008. Il s'agit de la première diminution depuis 2002.

L'économie chinoise semble peu touchée par les difficultés sur les marchés financiers des pays développés. Dans le cas où la croissance économique serait fortement réduite, il existe une marge de manœuvre suffisante pour une stimulation budgétaire.

1.2.3. La zone euro

Les prévisions du FMI tablent sur un ralentissement sensible de l'activité économique dans la zone euro. Des chiffres récents prévoient une croissance économique de 1,3 % en 2008 et de 0,2 % seulement en 2009. Les économies des membres de la zone subissent momentanément un ralentissement de la demande intérieure et extérieure et une accélération de l'inflation. La zone euro a été affectée en 2008 par plusieurs chocs : l'augmentation des prix pétroliers, une augmentation de 60 % des prix exprimés en euros, l'augmentation du prix des produits alimentaires, la baisse des prix immobiliers en Espagne, en Irlande et au Royaume-Uni et enfin les difficultés sur les marchés financiers. En raison de plusieurs circonstances spécifiques de la zone euro, le FMI part de l'hypothèse que les conséquences des difficultés sur les marchés financiers seront plus limitées qu'aux États-Unis. À ce sujet, le FMI renvoie à la politique plus prudente des institutions financières, au taux d'épargne plus élevé des ménages et à quelques exceptions près, à la part moins importante du secteur de l'immobilier dans le PIB. Les pouvoirs publics d'un nombre considérable

bbp. Toch werden vooral vanaf einde september in een behoorlijk aantal lidstaten van de eurozone (waaronder België en Nederland) grote overheidsinterventies ter ondersteuning van de financiële sector verricht.

Na een sterke groei in het eerste kwartaal van 2008, voornamelijk een gevolg van een sterk kwartaal in Duitsland, volgde een terugval, met voor de eurozone in zijn geheel een voorspelde licht negatieve groei in het tweede en derde kwartaal van 2008. Men zou kunnen stellen dat voor de eerste maal sinds haar ontstaan de eurozone in een recessie zal belanden in 2008. Voor 2009 wordt er een gradueel herstel voorspeld met in het vierde kwartaal van 2009 een voorspelde groei van 1,5 % ten opzichte van het vierde kwartaal van 2008.

In de eerste plaats ligt de zwakke binnenlandse vraag aan de basis van de mindere cijfers. Ook de uitvoergroei was negatief maar door de nog sterkere terugval van de invoer leverde de netto-uitvoer nog een licht positieve groeibijdrage.

Volgens het IMF zou de inflatie in de eurozone in 2008 3,5 % bedragen, deze is natuurlijk vooral een gevolg is van de gestegen voedsel- en energieprijzen met tot nog toe een beperkte kerninflatie, die zich momenteel situeert onder de 2 %. De recente daling van de olieprijzen en de vertraging van de conjunctuur in 2009 zou een matigend effect op de inflatie moeten hebben, het IMF gaat in zijn voorspellingen uit van een percentage van 1,9 % in 2009.

De economische moeilijkheden hebben een duidelijk negatief effect op de arbeidsmarkt in de eurozone. Sinds midden 2007 worden er aan een steeds trager tempo nieuwe banen geschapen met als negatieve uitschieter de arbeidsmarkt in Frankrijk, waar in het tweede kwartaal van 2008 een afname van het aantal arbeidsplaatsen kon worden waargenomen. Wat betreft de hele eurozone gingen deze ontwikkelingen gepaard met een stijging van de werkloosheidsgraad tot 7,5 % in september 2008, deze cijfers bevestigen dat de verbetering van de arbeidsmarkt die sinds begin 2005 kon worden waargenomen, nu tot een einde is gekomen.

Gezien de verzwakte economische activiteit en het reeds vrij strikte monetaire beleid zijn de reacties van de Europese monetaire autoriteiten op de oplopende inflatie tot voor kort beperkt gebleven. De Europese Centrale Bank verhoogde de basisrente in juli 2008 nog met 0,25 % tot 4,25 %, de eerste wijziging sinds juni 2007, terwijl de Bank of England de tarieven sinds april 2008 ongewijzigd liet op 5 %. Ten gevolge van de crisis op de

d'États membres de la zone euro (dont la Belgique et les Pays-Bas) sont toutefois lourdement intervenus afin de soutenir le secteur financier, et ce principalement à partir de fin septembre.

La forte croissance au premier trimestre 2008, qui résulte surtout d'une croissance trimestrielle forte en Allemagne, a été suivie par un recul. Pour la zone euro dans son ensemble, une croissance légèrement négative est prévue aux deuxième et troisième trimestres de 2008. Il convient de remarquer que, pour la première fois depuis sa création, la zone euro se trouve en récession en 2008. La prévision pour l'année 2009 est celle d'une reprise graduelle. Le quatrième trimestre de 2009 atteindrait une croissance de 1,5 % par rapport au quatrième trimestre 2008.

C'est surtout la faiblesse de la demande intérieure qui est à l'origine des chiffres moins élevés. La croissance des exportations a été négative mais les exportations nettes ont apporté une légère contribution positive en raison d'un recul plus fort encore des importations que des exportations.

Selon le FMI, l'inflation dans la zone euro atteindrait 3,5 % en 2008. Cette évolution résulte surtout de l'augmentation des prix des produits alimentaires et de l'énergie et d'une inflation sous-jacente limitée qui se situe en dessous de 2 %. La récente diminution des prix pétroliers et le ralentissement de la conjoncture en 2009 devraient avoir un effet modérateur sur l'inflation. Le FMI table dans ses prévisions sur un pourcentage de 1,9 % en 2009.

Les difficultés économiques ont évidemment un effet négatif sur le marché du travail de la zone euro. Depuis le milieu de l'année 2007, de nouveaux postes de travail ont été créés à un rythme de plus en plus lent. Le marché du travail en France constitue à cet égard une exception négative : une diminution du nombre de postes de travail peut y être observée au deuxième trimestre 2008. En ce qui concerne l'ensemble de la zone euro, ces évolutions se sont accompagnées d'une augmentation du taux de chômage jusqu'à 7,5 % en septembre 2008. Ces chiffres indiquent que l'amélioration du marché de travail qui a pu être observée depuis le début de l'année 2005 est arrivée à son terme.

Compte tenu de la faiblesse de l'activité économique et d'une politique monétaire passablement restrictive, les réactions des autorités monétaires à la montée de l'inflation sont restées jusqu'à présent limitées. La Banque centrale européenne a augmenté son taux directeur de 0,25 % en juillet 2008 pour le porter à 4,25 %, ce qui constituait la première modification depuis le mois de juin 2007, pendant que la Banque d'Angleterre laissait ses

financiële markten en de matigende inflatie werd er op 8 oktober 2008 door de ECB en de Bank of England, samen met een aantal andere centrale banken, een gecoördineerde actie ondernomen. Deze bestond uit een gelijktijdige verlaging van de belangrijkste beleidsrentevoeten met 0,5 %. De basisrente in de eurozone bedraagt nu 3,25 % en de belangrijkste refirente in het Verenigd Koninkrijk 3,0 %. Het monetair beleid is in de eurozone echter nog steeds aanzienlijk strakker dan in de Verenigde Staten.

De op dit ogenblik recentste indicatoren lijken de zwakke prestaties van de economieën van de eurozone voorlopig te bevestigen. De data van augustus wijzen bijvoorbeeld op dalende productie in de verwerkende nijverheid in Duitsland, Frankrijk en Italië. En zowel de PMI (*Purchasing Managers Index*, een index gebaseerd op enquêtes afgenomen bij aankoopmanagers) en de indicator van het consumentenvertrouwen opgesteld door de Europese Commissie evolueren reeds enkele maanden in dalende lijn, waarbij de daling zich recent lijkt te hebben versneld. Gelet op de blijvende onzekerheid op de financiële markten blijven diverse conjunctuurinstituten hun vooruitzichten negatief bijstellen; zij lijken het ogenblik van de herneming steeds verder uit te stellen en er bovendien van uit te gaan dat deze herneming relatief schuchter zal zijn. De economische vooruitzichten van de Europese Commissie van 3 november 2008 lijken deze evoluties voorlopig alleen maar te bevestigen.

1.3. *De conjunctuur in België*

De economische begroting van het Planbureau, waarop deze begroting is gebaseerd, gaat uit van een economische groei 1,2 % in 2009, na 1,6 % in 2008.

De Belgische economie groeide in 2007 met 2,8 %. Sinds het vierde kwartaal van 2007 heeft de verzwakking van de uitvoer en van de binnenlandse vraag echter een vertraging van de economische groei in de hand gewerkt. In navolging van de Europese conjunctuur, zou de groei van de Belgische economie in het derde kwartaal van 2008 nagenoeg stilvallen, om vervolgens geleidelijk te herstellen tot 0,5 % in de tweede helft van 2009. De bbp-groei in volume komt daardoor uit op 1,6 % in 2008 en op 1,2 % in 2009. De erg zwakke groei in de tweede jaarhelft van 2008 drukt het jaarcijfer voor 2009. De Belgische uitvoer blijft niet ongevoelig voor de groeivertraging in zijn buitenlandse afzetmarkten en boet aan kracht in vanaf het tweede kwartaal van 2008. In de loop van 2009 zou de uitvoergroei opnieuw aantrekken onder impuls van het schuchtere herstel van de internationale economie. De Belgische uitvoer zou in de periode 2008-2009 trager blijven groeien dan de

taux inchangés à 5 %. Suite à la crise sur les marchés financiers et au ralentissement de l'inflation, la BCE et la Banque d'Angleterre ont entrepris le 8 octobre 2008 une action coordonnée avec plusieurs autres banques centrales. Cette action a consisté dans une réduction simultanée des principaux taux directeurs de 0,5 %. Le taux de base de la zone euro s'élève maintenant à 3,25 % et le taux de refinancement le plus important au Royaume-Uni atteint 3,0 %. La politique monétaire dans la zone euro reste néanmoins toujours considérablement plus restrictive que celle des États-Unis.

Les indicateurs les plus récents du moment semblent confirmer les faibles prestations des économies de la zone euro. Les données du mois d'août font apparaître par exemple une baisse de la production de l'industrie manufacturière en Allemagne, en France et en Italie. Le PMI (*Purchasing Managers Index*, un indice basé sur des enquêtes auprès des responsables des achats) et le niveau de confiance des consommateurs établi par la Commission Européenne évoluent tous deux depuis quelques mois dans une tendance baissière, cette baisse semblant s'être récemment accélérée. Compte tenu de l'incertitude sur les marchés financiers, les instituts de conjoncture continuent à revoir les prévisions à la baisse. Ils semblent reculer toujours davantage le moment de la reprise et considèrent de plus que cette reprise sera relativement lente. Les prévisions économiques de la Commission Européenne du 3 novembre 2008 semblent confirmer provisoirement ces évolutions.

1.3. *La conjoncture belge*

Le budget économique du Bureau du Plan, sur lequel le présent budget est basé, table sur une croissance économique de 1,2 % en 2009, contre 1,6 % en 2008.

En 2007, le rythme de croissance de l'économie belge était de 2,8 %. Depuis le quatrième trimestre 2007, le tassement des exportations et de la demande intérieure a mené à un ralentissement de la croissance économique. Dans le sillage de la conjoncture européenne, la croissance de l'économie belge devrait être pratiquement nulle au troisième trimestre 2008 pour ensuite se relever et atteindre 0,5 % au second semestre 2009. Par conséquent, la croissance du PIB en volume devrait être en moyenne de 1,6 % en 2008 et de 1,2 % en 2009, la très faible croissance au second semestre de cette année pesant sur le chiffre annuel pour 2009. Les exportations belges pâtissent du ralentissement de la croissance des débouchés extérieurs et fléchissent à partir du deuxième trimestre 2008. Dans le courant 2009, la croissance des exportations devrait de nouveau progresser sous l'impulsion du rétablissement — quoique modéré — de l'économie internationale. En 2008

buitenlandse afzetmarkten, maar het verlies aan buitenlandse marktaandelen zou geleidelijk kleiner worden. De uitvoergroei wordt in 2008 (2,9 %) nog gehinderd door de appreciatie van de effectieve wisselkoers van de euro tijdens de eerste jaarhelft. De recente depreciatie van de euro zou de uitvoerprestaties van de Belgische economie ten goede komen. Ondanks de vertraging van de groei van de buitenlandse afzetmarkten in 2009 (4,4 %, tegenover 4,7 % in 2008) zou de uitvoergroei uitkomen op 3 %.

De invoer blijft in 2008 in sterkere mate toenemen dan de uitvoer. Samen met een aanzienlijke ruilvoetverslechtering (– 1 %) als gevolg van de hoge olieprijzen, krimpt het overschot op de lopende rekening daardoor tot nauwelijks 0,1 % van het bbp. In 2009 zou de nettouitvoer een bescheiden positieve bijdrage leveren tot de economische groei, maar door een verdere ruilvoetverslechtering zou het externe overschot volledig verdwijnen.

De groei van de binnenlandse vraag zou in 2008 en 2009 verzwakken tot resp. 2,7 % en 1,1 %, tegenover 3,4 % in 2007, onder invloed van de daling van de particuliere consumptie, de bedrijfsinvesteringen en de investeringen in woongebouwen.

De evolutie van het totaal reëel beschikbaar inkomen van de gezinnen wordt dit jaar en volgend jaar sterk beïnvloed door de inflatieversnelling in 2008 om twee redenen. Ten eerste wordt de groei van het reëel beschikbaar inkomen negatief beïnvloed omdat de recente toename van de inflatie in belangrijke mate te wijten is aan de stijging van de energieprijzen. De gezondheidsindex, die als basis dient voor de indexering van de lonen en de sociale uitkeringen, houdt daar slechts gedeeltelijk rekening mee waardoor die een stuk trager toeneemt dan de totale inflatie. Ten tweede reageren de indexeringsmechanismen met vertraging op de evolutie van de gezondheidsindex, waardoor de indexering dit jaar lager en volgend jaar hoger zou uitkomen dan de toename van de gezondheidsindex. Niettemin zou het reëel beschikbaar inkomen van de particulieren in 2008 nog licht toenemen (0,1 %) dankzij de sterke toename van de werkgelegenheid. De gezinnen zouden een kleiner deel van hun inkomen sparen (11,9 %, tegenover 13,1 % in 2007) waardoor de particuliere consumptie nog toeneemt met 1,4 %. Geholpen door de indexering, waarin nog gedeeltelijk de sterke inflatie van 2008 weerspiegeld wordt, zou de groei van het reëel beschikbaar inkomen in 2009 aantrekken tot 1,8 %. Daardoor zou de kwartaalgroei van de particuliere consumptie licht aantrekken. Op jaarbasis blijft de consumptiegroei

et 2009, les exportations belges devraient progresser à un rythme moindre que les débouchés extérieurs, mais la perte de parts de marchés extérieurs devrait progressivement se réduire. La croissance des exportations (2,9 %) en 2008 est également affectée par l'appréciation du taux de change effectif de l'euro au cours du premier semestre. La récente dépréciation de l'euro devrait être favorable aux exportations belges. En dépit d'un ralentissement de la croissance des débouchés extérieurs en 2009 (4,4 % contre 4,7 % en 2008), la croissance des exportations devrait s'établir à 3 %.

En 2008, les importations progressent plus rapidement que les exportations. Cette évolution, conjuguée à une nette détérioration des termes de l'échange (– 1 %) suite à la flambée des cours du pétrole, fait retomber le surplus de la balance extérieure à seulement 0,1 % du PIB. En 2009, les exportations nettes devraient contribuer positivement mais modérément à la croissance économique. Compte tenu d'une nouvelle détérioration des termes de l'échange, le surplus de la balance extérieure devrait toutefois disparaître totalement.

En 2008 et 2009, la croissance de la demande intérieure devrait tomber respectivement à 2,7 % et 1,1 %, contre 3,4 % en 2007, sous l'effet de la baisse de la consommation privée, des investissements des entreprises et des investissements en logements.

En 2008 et 2009, l'évolution du revenu disponible réel total des ménages est fortement influencée par l'accélération de l'inflation observée en 2008, et ce pour deux raisons. Premièrement, la croissance du revenu disponible réel est ralentie étant donné que la poussée inflationniste récente est en grande partie imputable à la hausse des prix de l'énergie. Or, ces prix ne sont que partiellement pris en compte dans l'indice santé, à savoir l'indice de référence pour l'adaptation des salaires et des allocations sociales à l'évolution du coût de la vie, lequel progresse donc moins rapidement que l'inflation totale. Deuxièmement, les mécanismes d'indexation réagissent avec un certain retard à l'évolution de l'indice santé. Par conséquent, l'indexation devrait s'avérer plus faible cette année et plus élevée l'an prochain que la progression de l'indice santé. Toutefois, le revenu disponible réel des particuliers devrait encore légèrement augmenter en 2008 (0,1 %) en raison de la forte progression de l'emploi. Les ménages épargneraient une plus petite part de leurs revenus (11,9 %, contre 13,1 % en 2007), ce qui devrait déboucher sur une hausse de la consommation privée de 1,4 %. En 2009, poussé par l'indexation qui répercute encore partiellement la forte inflation de 2008, le revenu disponible réel progresserait jusqu'à 1,8 %, si bien que la croissance trimestrielle de la consommation privée devrait légèrement s'accélérer.

echter beperkt tot 0,8 % als gevolg van een ongunstig overloopeffect.

Met een toename van ruim 8 %, vormden de bedrijfsinvesteringen (gezuiverd voor de aankoop van overheidsgebouwen) de belangrijkste groeimotor van de Belgische economie in 2007. Dat zou zo blijven in 2008 (een jaargroei van 6,6 % in volume), al is dat in belangrijke mate toe te schrijven aan een zeer gunstige uitgangspositie in het begin van het jaar. In navolging van de afbrokkeling van de capaciteitsbezettingsgraad en van de indicator van het ondernemersvertrouwen zou de groei van de bedrijfsinvesteringen vanaf het tweede kwartaal immers fors worden teruggeschroefd. In de loop van 2009 zouden de bedrijfsinvesteringen geleidelijk aan kracht winnen, maar door het zwakke startpunt blijft de jaargroei in 2009 beperkt tot 1,7 %.

Met een volumegroei van 5,3 % zetten de investeringen in woongebouwen in 2007 opnieuw een sterke prestatie neer (de voorbije vijf jaren stegen de gezinsinvesteringen gemiddeld met meer dan 7 %). Niettemin was de activiteit in de woningbouw reeds in de loop van vorig jaar duidelijk over haar hoogtepunt heen, o.m. door de toegenomen financieringskosten. De gegevens uit de architectenenquête, die een goede indicatie geven voor het toekomstige verloop van de woningbouwactiviteit, wijzen eveneens op een duidelijke afkoeling. De volumegroei van de gezinsinvesteringen zou beperkt blijven tot 1,3 % in 2008 en licht negatief zijn in 2009 (– 1,1 %).

De versnelling van de groei van de overheidsconsumptie in 2008 stemt overeen met de impact van de overheveling van de dekking van de kleine gezondheidsrisico's van de zelfstandigen van de particuliere naar de publieke sector, met een neerwaarts effect op de particuliere consumptiegroei tot gevolg. De overheidsinvesteringen (gezuiverd voor de verkoop van overheidsgebouwen) vielen in 2007 terug met ruim 8 % in volume. Die daling volgt op de aanzienlijke investeringsactiviteit met het oog op de gemeenteraadsverkiezingen van 2006. In 2008 zouden ze licht toenemen (0,9 %) en in 2009 versnellen tot 5,8 %, vooral onder impuls van de lokale besturen.

De economische begroting van het Planbureau dateert van midden september 2008. Ten gevolge van de sterker dan verwachte verslechtering van bijna alle macro-economische indicatoren in de loop van september en oktober kan niet worden uitgesloten dat de

Sur base annuelle, la croissance de la consommation se limiterait néanmoins à 0,8 % compte tenu d'un effet d'acquis de croissance défavorable.

Avec un taux de croissance de plus de 8 %, les investissements des entreprises (hors acquisitions de bâtiments publics) sont restés le principal moteur de l'économie belge en 2007. Cela devrait encore se vérifier en 2008 (croissance annuelle en volume de 6,6 %), même si cette croissance s'explique en grande partie par un point de départ très favorable en début d'année. À l'instar du taux d'utilisation des capacités de production et de l'indicateur de la confiance des entrepreneurs, la croissance des investissements des entreprises devrait nettement se détériorer à partir du deuxième trimestre. Dans le courant de 2009, les investissements des entreprises devraient progressivement redémarrer, mais compte tenu d'un faible niveau de départ en début d'année, la croissance annuelle des investissements des entreprises ne dépasserait pas 1,7 % en 2009.

En 2007, les investissements en logements affichent une croissance en volume de 5,3 %, ce qui représente de nouveau une belle performance (au cours des cinq dernières années, les investissements des ménages ont progressé en moyenne de plus de 7 %). Toutefois, l'activité dans le secteur de la construction de logements a commencé à se ralentir dans le courant de l'année dernière suite notamment à l'augmentation des coûts de financement. Les données de l'enquête menée auprès des architectes, qui donnent une bonne indication de l'évolution future de l'activité de la construction de logements, laissent prévoir un net ralentissement. La croissance en volume des investissements de ménages devrait se limiter à 1,3 % en 2008 et serait légèrement négative (– 1,1 %) en 2009.

L'accélération de la croissance de la consommation publique en 2008 correspond à l'impact de la reprise par le secteur public de la couverture des 'petits risques' de l'assurance soins de santé des indépendants, qui va de pair avec un fléchissement de la croissance de la consommation privée. Les investissements publics (hors ventes de bâtiments publics) ont reculé en 2007 de plus de 8 % en volume. Ce reflux était attendu après la poussée liée aux élections communales de 2006. En 2008, ils devraient légèrement progresser (0,9 %) pour s'accélérer jusqu'à 5,8 % en 2009, principalement sous l'impulsion des pouvoirs locaux.

Le budget économique du Bureau du Plan date de la mi-septembre 2008. En raison de la détérioration plus marquée que prévue de presque tous les indicateurs macro-économiques dans le courant des mois de septembre et d'octobre, il ne peut être exclu de devoir

cijfers en voorspellingen van het Planbureau die voor de opmaak van deze begroting zijn aangewend als eerder optimistisch dienen te worden beschouwd. De economische vooruitzichten van de Europese Commissie van 3 november 2008 gaan, wat betreft de Belgische economie, bv. uit van een groeicijfer van maar 0,1 % in 2009 en 0,9 % in 2010. De Europese Commissie gaat ervan uit dat de binnenlandse vraag, onder invloed van de gestegen inflatie en moeilijkheden op de financiele markten, in sterkere mate zal verzwakken dan tot voorheen aangenomen. De groei van de particuliere consumptie wordt verwacht beperkter te zijn, ten gevolge van de verliezen geleden door de gezinnen op hun financiële activa en de negatieve vertrouwenseffecten die volgen uit de moeilijkheden uit de financiële sector en de verwachte stijging van de werkloosheidsgraad. De strakkere kredietverlening zal sterker dan verwacht wegen op de investeringen van ondernemingen en gezinnen. De Commissie verwacht ten slotte dat de netto-uitvoer in 2009 geen positieve bijdrage meer zal leveren aan de economische groei.

De recentste voorlopende indicatoren van de Nationale Bank lijken deze minder optimistische verwachtingen eerder te bevestigen. De synthetische curve van het ondernemervertrouwen is in oktober verder gedaald na een eerdere zware daling in september. De indicator van het consumentenvertrouwen daalde sterk in oktober.

2. **De ontvangsten**

2.1. *Verwezenlijkte ontvangsten na de eerste negen maanden van 2008*

De Algemene Toelichting geeft de evolutie weer van de fiscale ontvangsten over de eerste negen maanden van 2008.

Zoals in de onderstaande tabel af te lezen valt, zijn de totale fiscale ontvangsten met 2 500,0 miljoen euro (+ 3,8 %) gestegen over de eerste negen maanden van 2008 ten opzichte van de eerste negen maanden van 2007.

De directe belastingen zijn met 1 791,9 miljoen euro (+ 5,0 %) toegenomen. De indirecte belastingen stegen met 548,3 miljoen euro (+ 2,0 %) en de successierechten met 159,7 miljoen euro (+ 13,1 %).

De afgestane en toegekende fiscale ontvangsten (Europese Unie, gewesten, gemeenschappen en sociale zekerheid) namen toe met 2 207,1 miljoen euro (+ 6,0 %).

considérer ces chiffres et prévisions du Bureau du Plan utilisés pour la confection du présent budget comme plutôt optimistes. En ce qui concerne l'économie belge, les prévisions économiques de la Commission européenne du 3 novembre 2008 tablent par exemple sur une croissance de seulement 0,1 % en 2009 et 0,9 % en 2010. La Commission européenne part de l'hypothèse d'un fléchissement plus important que prévu de la demande intérieure, sous l'influence de la hausse de l'inflation et des difficultés sur les marchés financiers. On s'attend à ce que la croissance de la consommation privée soit plus limitée suite à la perte d'actifs financiers subie par les ménages ainsi qu'à l'impact négatif sur la confiance résultant des difficultés dans le secteur financier et de la hausse prévue du taux de chômage. Les conditions plus strictes d'octroi de crédit pèseront plus lourdement que prévu sur les investissements des entreprises et des ménages. Enfin, la Commission prévoit que les exportations nettes en 2009 ne fourniront plus de contribution positive à la croissance économique.

Les derniers indicateurs précurseurs de la Banque Nationale semblent plutôt confirmer ces prévisions moins optimistes. La courbe synthétique de la confiance des entrepreneurs a poursuivi sa chute en octobre après une baisse plutôt marquée en septembre. L'indicateur de confiance des consommateurs a fortement diminué en octobre.

2. **Les recettes**

2.1. *Réalisations au terme des neuf premiers mois de 2008*

L'Exposé général présente l'évolution des recettes fiscales au terme des neuf premiers mois de 2008

Comme le montre le tableau ci-dessous, les recettes fiscales totales ont progressé de 2 500,0 millions d'euros (+ 3,8 %) sur les neuf premiers mois de 2008 par rapport au neuf premiers mois de 2007.

Les impôts directs ont augmenté de 1 791,9 millions d'euros (+ 5,0 %). Les impôts indirects ont progressé de 548,3 millions d'euros (+ 2,0 %) et les droits de succession ont augmenté de 159,7 millions d'euros (+ 13,1 %).

Les recettes fiscales cédées et attribuées (Union Européenne, régions, communautés et sécurité sociale) ont augmenté de 2 207,1 millions d'euros (+ 6,0 %).

De fiscale rijksmiddelenontvangsten zijn bijgevolg gestegen met 292,8 miljoen euro (+ 1,0 %) over de eerste negen maanden van 2008.

Les recettes fiscales Voies et Moyens ont donc augmenté de 292,8 millions d'euros (+ 1,0 %) sur les neuf premiers mois de 2008.

NEGEN MAANDEN	2007	2008	Verschil — *Écarts*	Verschil in % — *Écarts en %*	NEUF MOIS
Totale fiscale ontvangsten	65 156,8	67 656,8	2 500,0	3,8	**Recettes fiscales totales.**
Directe belastingen gecorrigeerd voor de geïnde maar niet-uitgesplitste ontvangsten	35 939,4	37 731,2	1 791,9	5,0	Impôts directs corrigés des recettes encaissées mais non ventilées.
Indirecte belastingen	27 997,4	28 545,7	548,3	2,0	Impôts indirects.
Successierechten	1 220,1	1 379,8	159,7	13,1	Droits de succession.
Afgestane fiscale ontvangsten	37 016,8	39 224,0	2 207,1	6,0	**Recettes fiscales cédées.**
Directe belastingen	13 886,2	14 543,2	657,0	4,7	Impôts directs.
Indirecte belastingen	21 910,6	23 301,0	1 390,4	6,3	Impôts indirects.
Successierechten	1 220,1	1 379,8	159,7	13,1	Droits de succession.
Fiscale rijksmiddelenontvangsten	28 140,0	28 432,8	292,8	1,0	**Recettes fiscales Voies et Moyens.**
Directe belastingen gecorrigeerd voor de geïnde maar niet-uitgesplitste ontvangsten	22 053,2	23 188,1	1 134,9	5,1	Impôts directs corrigés des recettes encaissées mais non ventilées.
Indirecte belastingen	6 086,8	5 244,7	– 842,0	– 13,8	Impôts indirects.

2.2. *De ontvangsten van 2008*

De vermoedelijke ontvangsten van 2008, die als basis dienen voor de raming van de fiscale ontvangsten van 2009, werden herraamd op basis van onder meer interne vooruitzichten van het departement.

De volgende tabel geeft de herraming van de totale ontvangsten voor het jaar 2008 weer.

De totale ontvangsten werden herraamd op 99 058,8 miljoen euro (of – 195,5 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2008), de totale niet-fiscale ontvangsten werden herraamd op 3 099,5 miljoen euro (+ 305,3 miljoen euro) en de totale fiscale ontvangsten op 95 959,4 miljoen euro (– 500,8 miljoen euro).

De totale door de Administratie van de Directe Belastingen te innen ontvangsten werden herraamd op 53 820,0 miljoen euro (+ 174,8 miljoen euro). De accijnsrechten werden herraamd op 6 857,4 miljoen euro (261,8 miljoen euro), de BTW-ontvangsten op 26 546,6 miljoen euro (207,4 miljoen euro) en de registratierechten (en diversen) op 4 577,1 miljoen euro (257,7 miljoen euro). Ten slotte werden de successierechten herraamd op 1 856,2 miljoen euro (+ 51,3 miljoen euro).

De totale afgestane en toegekende ontvangsten (Europese Unie, gewesten, gemeenschappen en sociale zekerheid) werden herraamd op 53 636,4 miljoen euro (+ 356,3 miljoen euro).

De fiscale rijksmiddelenontvangsten werden dus herraamd op 45 422,4 miljoen euro (551,9 miljoen euro).

2.2. *Les recettes de 2008*

Les recettes fiscales probables 2008, qui doivent servir de base de départ à l'estimation des recettes fiscales pour 2009, ont été réestimées notamment sur base de prévisions internes au département.

Le tableau suivant présente la réestimation des recettes totales pour l'année 2008.

Les recettes totales sont réestimées à 99 058,8 millions d'euros (soit – 195,5 millions d'euros par rapport au Budget initial 2008), les recettes non fiscales totales sont réestimées à 3 099,5 millions d'euros (+ 305,3 millions d'euros) et les recettes fiscales totales sont réestimées à 95 959,4 millions d'euros (– 500,8 millions d'euros).

Les recettes totales perçues par l'Administration des Contributions directes ont été réestimées à 53 820,0 millions d'euros (+ 174,8 millions d'euros). Les droits d'accises ont été réestimés à 6 857,4 millions d'euros (– 261,8 millions d'euros), les recettes de TVA à 26 546,6 millions d'euros (– 207,4 millions d'euros) et les droits d'enregistrement (et divers) à 4 577,1 millions d'euros (– 257,7 millions d'euros). Enfin, les droits de successions ont été réestimés à 1 856,2 millions d'euros (+ 51,3 millions d'euros).

Les recettes totales cédées et attribuées (Union Européenne, régions, communautés et sécurité sociale) ont été réestimées à 53 636,4 millions d'euros (+ 356,3 millions d'euros).

Les recettes fiscales Voies et Moyens ont donc été réestimées à 45 422,4 millions d'euros (– 551,9 millions d'euros).

Vergelijking van de initiële en vermoedelijke ontvangsten 2008

(In miljoen EUR)

Comparaison des recettes initiales et probables 2008

(En millions EUR)

	Initiële ontvangsten — *Recettes initiales*			Vermoedelijke ontvangsten 2008 — *Recettes probables 2008*			Verschil — *Écarts*			
	Totalen — *Totales*	Toegewezen (1) — *Affectées (1)*	Rijksmiddelen — *Voies et Moyens*	Totalen — *Totales*	Toegewezen (1) — *Affectées (1)*	Rijksmiddelen — *Voies et Moyens*	Totalen — *Totales*	Toegewezen — *Affectées*	Rijksmiddelen — *Voies et Moyens*	
– roerende voorheffing	3 359,8	504,0	2 855,7	3 440,4	516,2	2 924,3	80,7	12,1	68,5	– précompte mobilier.
– bedrijfsvoorheffing	37 842,5	16 514,3	21 328,2	37 842,5	16 766,4	21 076,1	0,0	252,1	– 252,1	– précompte professionnel.
– voorafbetalingen	12 262,7	–	12 262,7	12 123,9	–	12 123,9	– 138,8	–	– 138,8	– versements anticipés.
– kohieren	– 1 965,3	292,2	– 2 257,5	– 1 761,2	293,9	– 2 055,1	204,1	1,7	202,3	– rôles.
– overige	2 145,5	2 045,5	100,0	2 174,4	2 090,1	84,4	28,9	44,6	– 15,7	– autres.
Totaal directe belastingen	**53 645,2**	**19 356,0**	**34 289,2**	**53 820,0**	**19 666,5**	**34 153,5**	**174,8**	**310,5**	**– 135,7**	**Total des Contributions directes.**
Douanerechten	2 302,1	2 302,1	–	2 302,1	2 302,1	–	0,0	0,0	–	Douanes.
Accijnzen en diversen	7 119,2	936,3	6 182,9	6 857,4	957,1	5 900,3	– 261,8	20,8	– 282,6	Accises et divers.
Btw en diverse taksen	26 754,0	24 813,9	1 940,1	26 546,6	25 034,1	1 512,5	– 207,4	220,2	– 427,6	TVA et taxes diverses.
Registratierechten en diversen	4 834,7	3 997,9	836,9	4 577,1	3 741,5	835,6	– 257,7	– 256,4	– 1,3	Droits d'enregistrement et divers.
Lopende fiscale ontvangsten	**94 655,3**	**51 406,2**	**43 249,1**	**94 103,2**	**51 701,3**	**42 401,8**	**– 552,1**	**295,1**	**– 847,2**	**Recettes fiscales courantes.**
Successierechten	1 804,9	1 804,9	–	1 856,2	1 856,2	–	51,3	51,3	–	Droits de succession.
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	**96 460,1**	**53 211,1**	**43 249,1**	**95 959,4**	**53 557,5**	**42 401,8**	**– 500,8**	**346,4**	**– 847,2**	**RECETTES FISCALES TOTALES.**
TOTAAL NIET-FISCALE ONTVANGSTEN	**2 794,2**	**69,0**	**2 725,2**	**3 099,5**	**78,9**	**3 020,6**	**305,3**	**9,9**	**295,4**	**RECETTES NON FISCALES TOTALES.**
TOTAAL ONTVANGSTEN	**99 254,4**	**53 280,1**	**45 974,3**	**99 058,8**	**53 636,4**	**45 422,4**	**– 195,5**	**356,3**	**– 551,9**	**RECETTES TOTALES.**

(1) Afgestane, toegekende en toegewezen ontvangsten, voornamelijk ter financiering van andere overheden.

(1) recettes cédées, attribuées et affectées finançant principalement d'autres pouvoirs.

2.3. *De ontvangsten van 2009*

De tabel hierna geeft de vooruitzichten weer van de totale ontvangsten voor 2009, ingedeeld in lopende en kapitaalontvangsten, en in fiscale en niet-fiscale ontvangsten.

2.3. *Les recettes de 2009*

Le tableau ci-après présente les prévisions des recettes totales courantes et de capital, fiscales et non fiscales, pour 2009.

Tabel VIa : Totale ontvangsten

(in miljoen EUR en in %)

Tableau VIa : Recettes totales

(en millions EUR et en %)

	2007 Verwezenlijkingen — *Réalisations*	2008 Initiële ontvangsten — *Recettes Initiales*	2008 Vermoedelijke ontvangsten — *Recettes probables*	Verschil miljoen EUR — *Écart millions EUR*	Jaarlijkse stijging vermoedelijke ontvangsten (%) — *Croissance à un an des recettes probables (%)*	2009 Verwachte ontvangsten — *Recettes prévues*	Verschil miljoen EUR — *Écart millions EUR*	Jaarlijkse stijging vermoedelijke ontvangsten (%) — *Croissance à un an des recettes probables (%)*	
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN.									RECETTES FISCALES COURANTES.
Directe belastingen.									Contributions directes.
Verkeersbelasting	1 260,0	1 350,1	1 389,1	129,0	10,2	1 403,1	14,1	1,0	Taxe de circulation.
Belasting op de inverkeerstelling	331,7	358,3	374,7	43,0	13,0	376,4	1,7	0,5	Taxe de mise en circulation.
Eurovignet	115,2	123,8	123,8	8,6	7,5	133,1	9,3	7,5	Eurovignette.
Accijnscompenserende belasting	104,0	25,0	18,5	– 85,5	– 82,2	0,0	– 18,5	– 100,0	Taxe compensatoire des accises.
Belasting op spelen en weddenschappen	63,4	69,7	70,9	7,5	11,8	74,9	4,1	5,7	Taxe sur les jeux et paris.
en automatische ontspanningstoestellen	55,7	62,4	58,5	2,8	5,0	66,1	7,6	13,0	et les appareils automatiques.
Onroerende voorheffing	44,2	46,5	45,9	1,7	3,7	46,5	0,6	1,2	Précompte immobilier.
Roerende voorheffing	2 982,8	3 359,8	3 440,4	457,6	15,3	3 720,4	280,0	8,1	Précompte mobilier.
w.o. :									soit :
– RV dividenden	1 456,5	1 556,2	1 711,4	254,9	17,5	1 777,5	66,1	3,9	– Pr.M. dividendes.
– RV andere	1 546,1	1 807,5	1 739,4	193,3	12,5	1 953,4	214,0	12,3	– Pr.M. autres.
– Kohieren	– 75,6	– 65,3	– 65,3	10,3	– 13,6	– 65,4	– 0,1	0,2	– Rôles.
– Woonstaatheffing	55,8	61,4	55,0	– 0,8	– 1,4	55,0	0,0	0,0	– Prélèvement État de résidence.
Ontvangsten uit maatregelen in de diamantsector	0,4	0,0	0,0	– 0,4	– 100,0			0,0	Recettes provenant de mesures visant le secteur du diamant.
Belasting werknemersparticipatie	31,8	36,7	20,0	– 11,8	– 37,2	20,0	0,0	0,0	Impôt sur les participations de salariés.
Voorafbetalingen	11 546,6	12 262,7	12 123,9	577,3	5,0	12 367,1	243,2	2,0	Versements anticipés.
Kohieren	– 2 034,6	– 1 965,3	– 1 761,2	273,4	– 13,4	– 2 317,2	– 556,0	31,6	Rôles.
w.o. :									soit :
– Kohieren vennootschappen	1 340,2	1 347,3	1 501,4	161,2	12,0	1 156,6	– 344,8	– 23,0	– Rôles sociétés.
– Kohieren natuurlijke personen	– 3 467,7	– 3 502,7	– 3 452,7	15,0	– 0,4	– 3 637,2	– 184,5	5,3	– Rôles personnes physiques.
– Kohieren BNI	92,9	190,1	190,1	97,2	104,7	163,4	– 26,7	– 14,0	– Rôles INR.
Bedrijfsvoorheffing	35 493,7	37 842,5	37 842,5	2 348,8	6,6	39 026,1	1 183,6	3,1	– Précompte professionnel.
w.o. :									soit :
– Bronheffing	35 111,9	37 452,6	37 310,5	2 198,6	6,3	38 440,3	1 129,8	3,0	– Source.
– Kohieren	381,8	389,9	532,0	150,2	39,3	585,8	53,8	10,1	– Rôles.
Andere	67,8	73,0	73,0	5,2	7,7	81,2	8,2	11,2	Divers.
Totaal Directe Belastingen	**50 062,8**	**53 645,2**	**53 820,0**	**3 757,2**	**7,5**	**54 997,8**	**1 177,8**	**2,2**	**Total Contributions directes.**
Douane	2 235,9	2 302,1	2 302,1	66,3	3,0	2 664,9	362,8	15,8	Douanes.
Accijnzen en diversen	6 997,9	7 119,2	6 857,4	– 140,5	– 2,0	7 129,7	272,3	4,0	Accises et divers.
Totaal Douane en Accijnzen	**9 233,8**	**9 421,3**	**9 159,5**	**– 74,2**	**– 0,8**	**9 794,6**	**635,0**	**6,9**	**Total Douanes et Accises.**

Tabel VIa : Totale ontvangsten

(in miljoen EUR en in %)

Tableau VIa : Recettes totales

(en millions EUR et en %)

	2007 Verwezenlijkingen — *Réalisations*	2008 Initiële ontvangsten — *Recettes Initiales*	2008 Vermoedelijke ontvangsten — *Recettes probables*	Verschil miljoen EUR — *Écart millions EUR*	Jaarlijkse stijging vermoedelijke ontvangsten (%) — *Croissance à un an des recettes probables (%)*	2009 Verwachte ontvangsten — *Recettes prévues*	Verschil miljoen EUR — *Écart millions EUR*	Jaarlijkse stijging vermoedelijke ontvangsten (%) — *Croissance à un an des recettes probables (%)*	
Btw	25 318,3	26 754,0	26 546,6	1 228,3	4,9	28 124,3	1 577,7	5,9	TVA.
w.o. :									soit :
– zuivere btw	23 765,4	25 187,9	25 000,0	1 234,6	5,2	26 245,7	1 245,7	5,0	– TVA pure.
– « diverse » taksen	1 552,9	1 566,1	1 546,6	– 6,4	– 0,4	1 878,6	332,0	21,5	– taxes « diverses ».
Registratierechten	3 675,6	3 961,9	3 715,0	39,4	1,1	3 841,1	126,1	3,4	Droits d'enregistrement.
w.o. :									soit :
– gewestelijke regisratierechten	3 590,6	3 875,0	3 628,2	37,6	1,0	3 751,8	123,7	3,4	– droits d'enregistrement régionaux.
– niet-geregionaliseerde registratierechten	85,0	86,9	86,9	1,9	2,2	89,3	2,4	2,8	– droits d'enregistrement non régionalisés.
Diversen en boetes	814,1	872,9	862,0	47,9	5,9	900,3	38,3	4,4	Divers et amendes.
w.o. :									soit :
– geregionaliseerde boetes	12,9	14,3	12,9	0,0	0,0	12,9	0,0	0,0	– amendes régionalisées.
– niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	801,2	858,6	849,1	47,9	6,0	887,3	38,3	4,5	– amendes non régionalisées et droits divers.
Totaal Btw, Registratie en diversen .	**29 808,1**	**31 588,7**	**31 123,7**	**1 315,6**	**4,4**	**32 865,7**	**1 742,1**	**5,6**	**Total TVA, Enregistrement et divers.**
Successierechten	1 677,8	1 804,9	1 856,2	178,3	10,6	1 875,8	19,7	1,1	Droits de succession.
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN..	**90 782,5**	**96 460,1**	**95 959,4**	**5 176,9**	**5,7**	**99 533,9**	**3 574,6**	**3,7**	**TOTAL DES RECETTES FISCALES.**
NIET-FISCALE ONTVANGSTEN.									RECETTES NON FISCALES.
Lopende niet-fiscale ontvangsten	2 147,4	2 649,4	2 814,3	666,9	31,1	3 903,0	1 088,7	38,7	Recettes non fiscales courantes.
Niet-fiscale kapitaalontvangsten	604,7	144,8	285,2	– 319,5	– 52,8	1 067,0	781,8	274,1	Recettes non fiscales de capital.
TOTALE NIET-FISCALE ONTVANGSTEN	**2 752,1**	**2 794,2**	**3 099,5**	**347,4**	**12,6**	**4 970,0**	**1 870,5**	**60,3**	**TOTAL DES RECETTES NON FISCALES.**
TOTAAL	**93 534,6**	**99 254,4**	**99 058,8**	**5 524,3**	**5,9**	**104 503,9**	**5 445,1**	**5,5**	**TOTAL.**

2.3.1. De totale ontvangsten

De gebruikte ramingmethode voor de ontvangsten is bij de begrotingsopmaak 2009 dezelfde als deze die gebruikt werd bij de begrotingsopmaak 2008.

Het grootste deel van de fiscale ontvangsten wordt geraamd volgens een macro-economische methode. Als verklarende variabelen worden bepaalde macro-economische aggregaten genomen die representatief zijn voor de grondslag van de belastingen en waarvoor prognoses beschikbaar zijn. Daarnaast worden bepaalde prijsvariabelen geïntroduceerd. Op basis van deze grootheden worden de ontvangsten dan geraamd door coëfficiënten verkregen door econometrische schatting toe te passen op de verklarende variabelen.

De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de btw en de accijnzen. Deze raming laat echter bepaalde belastingen buiten beschouwing die voorheen geassimileerd werden met de personenbelasting of met de btw, en neemt slechts de personenbelasting « in enge zin » of de « zuivere » btw in aanmerking.

De prognoses voor de overige posten van de totale ontvangsten worden voor het grootste deel gemaakt door de fiscale diensten van de FOD Financiën. Hoewel hun lijst lang is, vertegenwoordigen ze minder dan 20 % van het geheel van de totale ontvangsten :

— de verkeersbelasting, de belasting op de inverkeerstelling, de accijnscompenserende belasting, de belasting op spelen en weddenschappen, de belasting op de automatische ontspanningstoestellen, de onroerende voorheffing, de roerende voorheffing, de belasting op de werknemersparticipatie en de diversen op het vlak van de directe belastingen.

— de « diverse » taksen bij de BTW (voorheen « met het zegel gelijkgestelde taksen » genoemd), de registratierechten, zowel de geregionaliseerde als de niet-geregionaliseerde, en de geregionaliseerde en niet-geregionaliseerde diversen en boeten.

— de successierechten.

De raming van de douanerechten wordt uitgevoerd door de diensten van de Europese Commissie.

Het zijn de geraamde fiscale ontvangsten voor 2008, waar ik u zonet over gesproken heb, die als basis dienen voor de macro-economische raming van *de totale fiscale ontvangsten voor 2009*. Deze macro-economische vooruitzichten zijn gebaseerd op de cijfers van de Eco-

2.3.1. Les recettes totales

La méthode d'estimation des recettes utilisée pour la confection du budget 2009 est la même que celle utilisée pour la confection du budget 2008.

La majeure partie des recettes fiscales est estimée selon une méthode macro-économique. Sont utilisés comme variables explicatives, certains agrégats macro-économiques qui sont représentatifs des bases imposables et pour lesquels des prévisions sont disponibles. En outre certaines variables de prix sont introduites. C'est sur la base de ces variables que les recettes sont alors estimées, en appliquant aux variables explicatives les coefficients obtenus par estimation économétrique.

L'estimation macro-économique concerne les recettes de l'impôt des personnes physiques, de l'impôt des sociétés, de la TVA et des accises. Cette estimation ne prend cependant pas en considération certaines taxes assimilées auparavant à l'impôt des personnes physiques ou à la TVA, et ne retient plus que ce qui est impôt des personnes physiques stricto sensu ou TVA pure.

Pour la plupart des autres postes des recettes totales, les prévisions sont faites par les services fiscaux du SPF-Finances. Bien que leur liste soit longue, ils représentent moins de 20 % de l'ensemble des recettes totales :

— la taxe de circulation, la taxe sur la mise en circulation, la taxe compensatoire d'accises, la taxe sur les jeux et paris, la taxe sur les appareils automatiques de divertissement, le précompte immobilier, le précompte mobilier, l'impôt sur les participations des salariés et les divers en Contributions directes.

— les taxes « diverses » en TVA (précédemment nommées « assimilées au timbre »), les droits d'enregistrement, qu'ils soient régionalisés ou non, et les divers et amendes, régionalisés ou non.

— les droits de succession.

L'estimation des droits de douane est réalisée par les services de la Commission européenne.

Ce sont les recettes fiscales estimées pour 2008, dont je viens de vous parler, qui servent de point de départ pour l'estimation macro-économique des *recettes fiscales totales pour 2009*. Ces prévisions macro-économiques sont basées sur les chiffres du Budget

nomische begroting die opgesteld is door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en door het Federaal Planbureau in september 2009.

Voor 2009 worden de totale fiscale ontvangsten geraamd op 99 533,9 miljoen euro, wat een toename is met 3 574,6 miljoen euro of met 3,73 % ten opzichte van de verwezenlijkte ontvangsten in 2008. Deze stijging vloeit voort uit drie factoren :

— ten eerste, uit een spontane groei van de fiscale ontvangsten die voortkomt uit de economische evolutie. De Economische begroting rekent voor 2009 op een reële groei van het bbp van 1,2 % en op een nominale groei van het bbp van 4,2 %. De weerhouden groeivoet voor de verschillende aggregaten die de basis vormen van de ontvangstenraming, wordt in detail uiteengezet in de Algemene Toelichting 2009.

— daarnaast, uit de weerslag van zowel vroeger genomen als nieuwe maatregelen. De weerslag van deze maatregelen op de begroting 2009 wordt gepreciseerd in de Algemene Toelichting 2009.

— tot slot, uit enkele verschuivingen en technische factoren die de vertrekbasis (namelijk de geraamde ontvangsten van 2008) of de verwachte ontvangsten corrigeren.

Wat de nieuwe fiscale maatregelen betreft, werd de prioriteit gelegd op een verhoogde efficiëntie van de fiscale en sociale controles en van de belastinginning.

Bovendien zullen bepaalde indirecte belastingen opgetrokken worden in het geval van een prijsdaling (herinvoering van het kliksysteem voor de accijnzen op brandstoffen) en zullen de betalingstermijnen aangepast worden (voor de accijnzen op tabak).

Er werden ook een reeks terugverdieneffecten in rekening genomen die voortvloeien uit de toepassing van maatregelen op sociaal (activering van werklozen) en fiscaal (vermindering van de PB door het Vlaams Gewest) vlak.

Tot slot werd een verhoging van de aftrekbare beroepskosten voorzien om de koopkracht van de werknemers te ondersteunen.

De gedetailleerde raming van de ontvangsten voor 2008 per belastingsoort ziet er als volgt uit :

Directe belastingen

De door de Administratie van de Directe Belastingen te innen ontvangsten worden geraamd op 54 997,8 miljoen euro voor 2009. Ze zouden er dus met 1 177,8 mil-

économique établi par l'Institut des Comptes nationaux et par le Bureau fédéral du Plan en septembre 2009.

Pour 2009, les recettes fiscales totales sont estimées à 99 533,9 millions d'euros, en augmentation de 3 574,6 millions d'euros ou 3,73 % par rapport aux recettes réalisées en 2008. Cette progression résulte de trois facteurs :

— premièrement, d'une croissance spontanée des recettes fiscales générée par l'évolution économique. Le Budget économique table pour 2009 sur une croissance réelle du PIB de 1,2 % et sur une croissance nominale du PIB de 4,2 %. Le taux de croissance, retenu pour les divers agrégats qui sous-tendent l'estimation des recettes, est explicité en détail dans l'Exposé général 2009.

— en outre de l'incidence des mesures, tant celles prises antérieurement que les nouvelles. L'incidence de ces mesures sur le budget 2009 est précisée dans l'Exposé général 2009.

— finalement de quelques glissements et facteurs techniques qui corrigent la base de départ (à savoir les recettes estimées de 2008) ou les recettes prévues.

En ce qui concerne les nouvelles mesures fiscales, la priorité a été mise sur une efficacité renforcée des contrôles fiscaux, sociaux et de perception de l'impôt.

De plus, certains impôts indirects seront relevés en cas de diminution de prix (rétablissement du système de cliquet pour les accises sur les carburants) et les délais de paiement adaptés (pour les accises sur le tabac).

Une série d'effets retours ont aussi été pris en compte du fait de l'application de mesures en matière sociale (activation des chômeurs) et fiscale (réduction IPP région flamande).

Enfin, une augmentation des frais professionnels déductibles a été prévue afin de soutenir le pouvoir d'achat des travailleurs.

Par type d'impôt, l'estimation des recettes pour 2008 peut être détaillée comme suit :

Contributions directes

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont été estimées à 54 997,8 millions d'euros pour 2009. Elles progresseraient ainsi de

joen euro (+ 2,19 %) op vooruitgaan in vergelijking met de ontvangsten van 2008.

De opbrengst van de verkeersbelasting zou 1 403,1 miljoen euro bedragen, wat een stijging is van 14,1 miljoen euro (+ 1,01 %).

De onroerende voorheffing bevat alleen nog de gedeelten die toekomen aan het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en dit als gevolg van de beslissing van het Vlaams Gewest om vanaf 1999 zelf de onroerende voorheffing te innen.

De roerende voorheffing zou 3 720,4 miljoen euro (+ 8,14 %) bedragen. De roerende voorheffing op dividenden zou met 66,1 miljoen euro (+ 3,86 %) toenemen. De roerende voorheffing op intresten zou met 214,0 miljoen euro (+ 12,30 %) stijgen, wat een groei zou zijn die dicht bij deze van 2008 ligt. Daarnaast zouden de netto-terugbetalingen van de bij kohier geïnde roerende voorheffing 65,4 miljoen euro bedragen, tegen 65,3 miljoen euro in 2008.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werd geraamd op 38 440,3 miljoen euro (+ 1 129,8 miljoen euro of + 3,03 %). Die evolutie weerspiegelt vooreerst de beperktere groei van de loonmassa voor 2009. Met de kost van de indexering wordt rekening gehouden bij de discretionaire maatregelen : in dat verband dient eraan te worden herinnerd dat de indexering van de belastingschalen met een jaar vertraging plaatsvindt. Het is dus de (zeer hoge) inflatie van 2008 die de kost van de indexering van de belastingschalen bepaalt. De geraamde ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing worden eveneens positief beïnvloed door de verwachte « terugverdieneffecten » van de activering van werklozen en door een betere controle van de vrijstelling van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing. Omgekeerd zal de verhoging van de aftrekbare forfaitaire beroepskosten de ontvangsten van 2009 doen dalen.

De voorafbetalingen zouden 12 367,1 miljoen euro bedragen, wat 243,2 miljoen euro of 2,0 % meer is dan de ontvangsten van 2008. Deze matige groei is te wijten aan de combinatie van een lagere verwachte groei van de ondernemingsresultaten en van de weerslag van fiscale maatregelen. De genomen maatregelen betreffende de bevaks en de terugverdieneffecten van de door het Vlaams Gewest toegekende vermindering van de PB zouden de ontvangsten van 2009 verhogen.

De ontvangsten uit de kohieren ten laste van de vennootschappen zouden 1 156,6 miljoen euro bedragen, met inbegrip van de weerslag van de strijd tegen de fraude.

1 177,8 millions d'euros (+ 2,19 %) par rapport aux recettes de 2008.

Le produit de la taxe de circulation s'élèverait à 1 403,1 millions d'euros, en augmentation de 14,1 millions d'euros (+ 1,01 %).

Le précompte immobilier regroupe les parts revenant aux Régions wallonne et de Bruxelles-Capitale suite à la décision de la Région flamande de percevoir directement le précompte immobilier à partir de l'exercice 1999.

Le précompte mobilier atteindrait 3 720,4 millions d'euros (+ 8,14 %). Le précompte mobilier perçu sur dividendes augmenterait de 66,1 millions d'euros (+ 3,86 %). Le précompte mobilier sur intérêts augmenterait de 214,0 millions d'euros (+ 12,30 %), soit une croissance proche de celle constatée en 2008. Par ailleurs les remboursements nets de précompte mobilier perçu par rôles se monteraient à 65,4 millions d'euros contre 65,3 millions d'euros en 2008.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 38 440,3 millions d'euros (+ 1 129,8 millions d'euros ou + 3,03 %). Cette évolution reflète d'abord la croissance plus modérée de la masse salariale pour 2009. Le coût de l'indexation est pris en compte dans les mesures discrétionnaires : il faut se rappeler à ce sujet que l'indexation des barèmes se fait avec un an de retard, c'est donc l'inflation de 2008 (très élevée) qui détermine le coût de l'indexation des barèmes. Les recettes de précompte professionnel prévues sont également positivement influencées par les « effets retour » attendus de l'activation des chômeurs et par un meilleur contrôle des dispenses de versement de précompte. Inversement, l'augmentation des frais professionnels forfaitaires déductibles réduiront les recettes de 2009.

Les versements anticipés atteindraient 12 367,1 millions d'euros, soit 243,2 millions d'euros ou 2,0 % de plus que la recette de 2008. Cette croissance modérée est la combinaison d'une moindre croissance prévue des résultats des entreprises et des incidences des mesures fiscales. Parmi celles-ci, les mesures prises en ce qui concerne les Sicafi et les effets retour de la réduction IPP accordée par la région Flamande augmenteraient les recettes de 2009.

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 1 156,6 millions d'euros, en ce compris les effets de la lutte contre la fraude.

Anderzijds zou het resultaat van de kohieren personenbelasting 3 637,2 miljoen euro bedragen, met inbegrip van de effecten van eerder genomen maatregelen en van de weerslag van de anti-fraudemaatregelen.

Douanerechten

De ontvangsten zouden 2 664,9 miljoen euro bedragen, wat 362,8 miljoen euro (+ 15,76 %) meer is dan in 2008. Ze zullen integraal worden afgestaan aan de Europese Unie. De terugbetaling van 25 % voor de inningskosten wordt vermeld bij de niet-fiscale ontvangsten.

Accijnzen en diversen

De accijnsrechten en de diverse rechten zouden 7 129,7 miljoen euro bedragen. Dit is 272,3 miljoen euro (+ 3,97 %) meer dan de ontvangsten van 2008. Dit bedrag bevat de herinvoering van het kliksysteem, de verkorting van de betalingstermijn op het vlak van de accijnzen op tabak en de maatregelen tegen de fraude en voor een betere inning.

BTW en « diverse » taksen (voorheen « met het zegel gelijkgestelde taksen » genoemd)

De geraamde ontvangsten bedragen 28 124,3 miljoen euro, wat 1 577,7 miljoen euro (+ 5,94 %) hoger ligt dan de verwezenlijkte ontvangsten van 2008.

De BTW in enge zin zou 26 245,7 miljoen euro bedragen, wat een stijging is van 1 245,7 miljoen euro (+ 4,98 %). Zij weerspiegelt de nominale toename van de belastbare grondslag in combinatie met de aanvullende weerslag van fiscale maatregelen. Deze maatregelen hebben betrekking op de weerslag op de btw van de herinvoering van het kliksysteem op het vlak van de accijnzen en van de verkorting van de betalingstermijnen van de accijnzen op tabak, de terugverdieneffecten van de activering van werklozen, de terugverdieneffecten van de door het Vlaams Gewest toegekende vermindering van de PB en de effecten van de strijd tegen de fraude.

De « diverse taksen » (voorheen « met het zegel gelijkgestelde taksen ») zouden met 332 miljoen euro stijgen ten opzichte van 2008. Deze verhoging is gedeeltelijk toe te schrijven aan een betere controle op de verzekeringstaksen.

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques s'élèverait à – 3 637,2 millions d'euros, en ce compris les effets des mesures antérieures et les incidences des mesures contre la fraude.

Droits de douane

La recette s'élèverait à 2 664,9 millions d'euros soit 362,8 millions d'euros (+ 15,76 %) de plus qu'en 2008. Elle sera intégralement cédée à l'Union européenne. Le remboursement de 25 % au titre des frais de perception figure en recettes non fiscales.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 7 129,7 millions d'euros, soit 272,3 millions d'euros (+ 3,97 %) de plus que les recettes 2008. Ce montant intègre le rétablissement du système du cliquet, la diminution du délai de paiement en matière d'accises sur le tabac et les mesures contre la fraude et pour une meilleure perception.

TVA et taxes « diverses » (antérieurement nommées « assimilées au timbre »)

Les prévisions atteignent 28 124,3 millions d'euros, en progression de + 1 577,7 millions d'euros (+ 5,94 %) par rapport aux recettes réalisées en 2008.

La TVA au sens strict s'établirait à 26 245,7 millions EUR soit une progression de 1 245,7 millions d'euros (+ 4,98 %). Celle-ci reflète l'effet combiné de la croissance nominale de la base taxable et des incidences complémentaires des mesures fiscales. Celles-ci concernent l'effet en TVA du rétablissement du système de cliquet en matière d'accises et de la diminution des délais de paiement des accises sur le tabac, les effets retour de l'activation des chômeurs, les effets retour de la réduction IPP accordée par la région Flamande, les effets de la lutte contre la fraude.

Les taxes « diverses » (précédemment « taxes assimilées au timbre ») augmenteraient de 332 millions d'euros par rapport à 2008. Cette augmentation étant en partie due à un meilleur contrôle des taxes d'assurances.

Registratierechten

De registratierechten zouden 3 841,1 miljoen euro bedragen. Dit is 126,1 miljoen euro (+ 3,39 %) meer dan de in 2008 verwezenlijkte ontvangsten, en de effecten met betrekking tot een betere inning zijn hierin inbegrepen.

Droits d'enregistrement

Les droits d'enregistrement atteindraient 3 841,1 millions d'euros soit 126,1 millions d'euros (+ 3,39 %) de plus que les recettes réalisées en 2008, en ce compris les effets concernant une meilleure perception.

	2008 Geraamde ontvangsten — *Recettes estimées* (1)	2009 Initiële raming — *Prévision initiale* (2)	Verschil — *Écart* (2)–(1)	Groei — *Croissance* (2)/(1)
Totale ontvangsten — *Recettes totales*	99 058,8	104 503,9	5 445,1	5,50 %
Voorafnemingen — *Prélèvements*	53 636,4	56 308,5	2 672,1	4,98 %
Waarvan : — *Dont :*				
Europese Unie — *Union européenne*	2 763,4	3 168,7	405,2	14,66 %
Gewesten — *Régions*	17 610,0	18 155,6	545,6,9	3,10 %
Gemeenschappen — *Communautés*	19 917,6	20 635,3	717,7	3,60 %
Sociale Zekerheid — *Sécurité sociale*	12 908,5	13 690,2	1 051,6	8,15 %
Andere overdrachten — *Autres transferts*	436,8	388,7	–48,1	– 11,01 %
Rijksmiddelenontvangsten — *Recettes des Voies et Moyens*	45 422,4	48 195,4	2 773,0	6,10 %

Diversen en boeten

De diverse rechten en de boetes worden op 900,3 miljoen euro geraamd, wat 38,3 miljoen euro (of 4,44 %) meer is dan de ontvangsten van 2008.

Divers et amendes

Les droits divers et les amendes sont estimés à 900,3 millions d'euros soit 38,3 millions d'euros (ou 4,44 %) de plus que les recettes de 2008.

Successierechten

De successierechten worden op 1 875,8 miljoen euro geraamd voor 2009, tegen 1 856,2 miljoen euro voor 2008. Ze stijgen dus met 19,7 miljoen euro (+ 1,06 %).

Droits de succession

Les droits de succession ont été estimés à 1 875,8 millions d'euros pour 2009 contre 1 856,2 millions d'euros en 2008, soit une hausse de 19,7 millions d'euros (+ 1,06 %).

Niet-fiscale ontvangsten

De niet-fiscale ontvangsten van 2009 zouden een sterke groei moeten kennen ten belope van + 60,3 % om uit te komen op 4 970,0 miljoen euro, tegen 3 099,5 miljoen euro voor de geraamde ontvangsten in 2008.

De niet-fiscale lopende ontvangsten zouden 3 903,0 miljoen euro moeten bedragen (+ 38,7 %), terwijl de niet-fiscale kapitaalontvangsten op 1 067,0 miljoen euro zouden moeten uitkomen.

Recettes non fiscales

Les recettes non fiscales 2009 devraient connaître une croissance forte à concurrence de + 60,3 % pour s'établir à 4 970,0 millions d'euros contre 3 099,5 millions d'euros de recettes estimées en 2008.

Les recettes non fiscales courantes devraient s'établir à 3 903,0 millions d'euros (+ 38,7 %) tandis que les recettes non fiscales de capital devraient atteindre 1 067,0 millions d'euros (+ 274,1 %).

Bij de verwachte niet-fiscale lopende ontvangsten in 2009 weerhoudt men :

— Een bedrag van 115,0 miljoen euro dat bestaat uit de storting door het centraal orgaan voor beslaglegging en verbeurdverklaring aan de depositio- en consignatiekas van bedragen die de Staat definitief verworven heeft.

— Om het hoofd te bieden aan de financiële crisis heeft de Belgische regering beslist een garantiesysteem voor interbankenleningen in te voeren. Om de concurrentieregels na te leven, zullen de banken in 2009 vergoedingen storten ter waarde van 500,0 miljoen euro.

— Het plafond voor de waarborg van het fonds op deposito's van particulieren, in geval van bankroet van hun bankinstelling, stijgt van 20 000 euro naar 100 000 euro. Tegenover deze verhoging van de staatswaarborg staat een verhoging van de bijdragen van de aangesloten instellingen. In 2009 zou dit 90,0 miljoen euro moeten opbrengen. Overigens zouden de renten op het kapitaal van het waarborgfonds in 2009 32,0 miljoen euro moeten opbrengen.

— 250,0 miljoen euro die de energiesector aan de Staat zal moeten storten.

Bij de niet-fiscale kapitaalontvangsten in 2009 weerhoudt men :

— De overname door de Staat van de reserves van het Bankgarantiefonds ten bedrage van 800 miljoen euro (Gespreid over 20 jaar wordt deze begrotingsontvangst in ESR-termen in rekening gebracht ten belope van 40 miljoen euro).

2.3.2. De afgestane, toegewezen en toegekende ontvangsten, voornamelijk voor de financiering van andere overheden

Meer dan de helft van de huidige totale ontvangsten wordt toegewezen voor de financiering van andere overheden; het betreft voornamelijk de Europese Unie, de gewesten en de gemeenschappen en de sociale zekerheid. Die laatste ontvangt een zogenaamde alternatieve financiering. Elke maand wordt een bepaald percentage van de btw-ontvangsten doorgestort aan de sociale zekerheid, alsook onder meer een deel van de accijnzen op tabak, van de verpakkingsheffing en van de roerende heffing.

Het geheel van de afgestane, toegewezen en toegekende bedragen wordt geraamd op 56 308,5 miljoen euro voor 2009, tegen een geraamde 53 636,4 mil-

Parmi les recettes non fiscales courantes prévues en 2009, on retiendra :

— Un montant de 115,0 millions d'euros constitué du versement par l'Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC) à la Caisse de dépôt et de consignation des sommes définitivement acquises à l'État.

— Afin de faire face à la crise financière, le gouvernement belge a décidé de mettre en place un système de garantie interbancaire. Afin de respecter les règles de concurrence, les banques verseront en 2009 des indemnités d'une valeur de 500,0 millions d'euros.

— Le plafond de la garantie du fonds sur les dépôts des particuliers, en cas de faillite de leur organisme bancaire, passe de 20 000 euros à 100 000 euros. Cette augmentation de la garantie de l'état a comme corollaire une augmentation des contributions des établissements adhérents dont le montant devrait rapporter 90,0 millions d'euros pour 2009; par ailleurs, les intérêts sur le capital du Fonds de garantie devraient rapporter 32,0 millions d'euros en 2009.

— 250,0 millions d'euros que le secteur de l'énergie devra verser à l'État.

Parmi les recettes non fiscales de capital prévues en 2009, on retiendra :

— La reprise par l'État des réserves du Fonds de garantie bancaire pour un montant de 800 millions d'euros (Répartie sur 20 ans, cette recette budgétaire est, en terme SEC, prise en compte pour un montant de 40 millions d'euros).

2.3.2. Les recettes cédées, affectées et attribuées, principalement pour le financement d'autres pouvoirs

Plus de la moitié des recettes totales actuelles sont affectées au financement d'autres pouvoirs; il s'agit principalement de l'Union européenne, des Régions et Communautés ainsi que de la Sécurité sociale. Cette dernière reçoit un financement dit alternatif. Chaque mois un pourcentage déterminé des recettes de la TVA est versé à la Sécurité sociale, ainsi que notamment une partie des accises sur le tabac, de la cotisation d'emballage, du précompte mobilier.

L'ensemble des montants cédés, affectés et attribués est estimé à 56 308,5 millions d'euros pour 2009, contre 53 636,4 millions estimé en 2008; il y a donc une pro-

joen euro in 2008; er is dus sprake van een groei van 2 672,1 miljoen euro. De procentuele groei van de aan andere overheden toegewezen en toegekende ontvangsten is minder belangrijk dan deze van de totale ontvangsten (+ 4,98 % tegen + 5,5 %). Deze atypische evolutie (de laatste jaren werd een snellere groei waargenomen van de toegewezen ontvangsten dan van de totale ontvangsten) is hoofdzakelijk toe te schrijven aan de belangrijke voorziene toename van de niet-fiscale ontvangsten. Het merendeel van deze niet-fiscale ontvangsten wordt noch toegewezen, noch toegekend aan andere overheden : in 2009 zou slechts 71 miljoen euro van de niet-fiscale ontvangsten toegewezen of toegekend worden aan andere overheden, op een verwacht totaal van 4 970 miljoen euro.

De afgestane, toegewezen en toegekende ontvangsten worden als volgt verdeeld :

In miljoen euro

2.3.3. De rijksmiddelen

De verwachte rijksmiddelenontvangsten voor 2009 bedragen 48 195,4 miljoen euro, wat een stijging is van 2 773,0 miljoen euro (+ 6,10 %).

Bij de fiscale rijksmiddelenontvangsten is de verwachte stijging 894,6 miljoen euro (+ 2,11 %). Deze stijging is dus minder belangrijk dan de stijging van de totale fiscale ontvangsten (+ 3,73 %).

Ten slotte wordt voor de niet-fiscale rijksmiddelenontvangsten een belangrijke toename van 1 878,4 miljoen euro (+ 62,19 %) voorzien.

3. **De financieringsbehoeften van de Federale Staat**

3.1 *Evolutie van het netto te financieren saldo en van de schuld van de Federale Staat*

Het jaar 2008 zou vermoedelijk afsluiten met een *netto te financieren saldo* (NFS) van – 4.911 miljoen euro (– 1,4 % van het bbp, tegenover – 1,1 % van het bbp in 2007), dat voortvloeit uit een negatief saldo van de begrotingsverrichtingen (– 1 714 miljoen euro) en een negatief saldo van de schatkistverrichtingen – 3 197 miljoen euro). Op te merken valt dat met het oog op de vergelijkbaarheid over de jaren heen geen rekening is gehouden met de steunverrichtingen van de Staat ten gunste van financiële instellingen (in totaal een bedrag voorzien van 19,92 miljoen euro). De voor 2009 geraamde stijging van de Rijksmiddelenontvangsten van 45 422,4 (13,0 % van het bbp) naar 48 195,4 miljoen

gression de 2 672,1 millions d'euros. En pourcentage la progression des recettes affectées et attribuées à d'autres pouvoirs est moins importante que celle des recettes totales (+ 4,98 % contre + 5,5 %). Cette évolution atypique (ces dernières années on constatait une progression plus rapide des recettes affectées par rapport aux recettes totales) est essentiellement le fait de l'importante progression des recettes non fiscales prévue en 2009, ces dernières n'étant dans leur grande majorité ni affectées ni attribuées à d'autres pouvoirs : en 2009 seuls 71 millions d'euros de recettes non fiscales seraient affectés ou attribués à d'autres pouvoirs sur un total prévu de 4 970 millions d'euros.

Les recettes cédées, affectées et attribuées sont réparties comme suit :

En millions d'euros

2.3.3. Les Voies et Moyens

Les prévisions des recettes Voies et Moyens pour 2009 s'élèvent à 48 195,4 millions d'euros soit une progression de 2 773,0 millions d'euros (+ 6,10 %).

Au niveau des recettes fiscales Voies et Moyens la progression attendue est de 894,6 millions d'euros (+ 2,11 %), cette progression est donc moins importante que la progression des recettes fiscales totales (+ 3,73 %).

Enfin, au niveau des recettes non fiscales Voies et Moyens une progression importante de 1 878,4 millions d'euros (+ 62,19 %) est prévue.

3. **Les besoins de financement de l'État fédéral**

3.1 *Évolution du solde net à financer et de la dette de l'État fédéral*

L'année 2008 devrait se clôturer sur un *solde net à financer* (SNF) de 4.911 millions d'euros (– 1,4 % du PIB, contre – 1,1 % du PIB en 2007), résultant d'un solde négatif des opérations budgétaires (– 1 714 millions d'euros) et d'un solde négatif des opérations de trésorerie (– 3 197 millions d'euros). Il convient de remarquer qu'afin de pouvoir effectuer des comparaisons entre les différentes années, il n'est pas tenu compte des opérations de soutien de l'État en faveur d'institutions financières (montant total prévu : 19,92 millions d'euros). La hausse estimée pour 2009 des recettes des Voies et Moyens de 45 422,4 millions d'euros (13,0 % du PIB) à 48 195,4 millions d'euros (13,2 % du PIB) est essen-

euro (13,2 %) is voor het grootste deel toe te schrijven aan de toename van de niet-fiscale ontvangsten (van 0,9 naar 1,3 % bbp). De combinatie van de ontvangsten van de Rijksmiddelenbegroting met de begrotingsuitgaven geeft aanleiding tot een saldo van de begrotingsverrichtingen van – 818,6 miljoen euro, wat een verbetering is ten opzichte van dit jaar. Na optelling bij dat saldo van het saldo van de schatkistverrichtingen bekomt men voor 2009 een NFS van – 2 981,6 miljoen euro (– 0,8 % van het bbp), een verbetering met 1 929,4 miljoen euro ten opzichte van 2008.

Eind 2007 bedroeg *de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat* 285,23 miljard euro (totale federale staatsschuld : 285,81 miljard euro), wat neerkomt op 85,2 % van het bbp, te vergelijken met de zogenaamde Maastrichtschuld die toen 83,9 % van het bbp bedroeg (inclusief de schuld van het FSI)). Na aftrek van de beheersverrichtingen zoals de interbancaire plaatsingen en de door de Schatkist gekochte en in portefeuille gehouden staatsschuldeffecten, bedroeg de nettoschuld 275,13 miljard euor.

Eind oktober dit jaar bedroeg de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat 305,33 miljard euro (totale federale staatschuld : 305,95 miljard euro); de nettoschuldenlast bedroeg toen 294,45 miljard euro. De toename van de brutoschuld in de loop van de eerste tien maanden van dit jaar met 20,11 miljard euro dient gerelativeerd daar, enerzijds, de schuldevolutie op jaarbasis beoordeeld moet worden vermits de financieringsbehoeften — en dus de schuld — in de laatste maanden van het jaar gewoonlijk afnemen en omdat, anderzijds, de interventies van de Staat ten gunste van bepaalde financiële instellingen de schuld dit jaar uitzonderlijk in aanzienlijke mate verhogen. In de nabije toekomst, waarschijnlijk op het einde van dit jaar, zal de schuld van het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (4 485 miljoen euro per 30 juni 2008) formeel door de Staat worden overgenomen, waarna die schuld dan zal deel uitmaken van de statistiek van de « schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat ».

Eind vorig jaar bedroeg het vermogen van het *Zilverfonds* inclusief de tot op die datum gekapitaliseerde intresten (in totaal 2 369,6 miljoen euro, waarvan 655, 8 miljoen euro in 2007) 15,49 miljard euro. Aangezien in 2008 en 2009 de begroting niet met een overschot zal afsluiten, zal er in die jaren geen storting aan het Zilverfonds gebeuren.

Na toevoeging van de intrestkapitalisatie voor 2008 (687,515 miljoen euro) zou de uitstaande portefeuille eind dit jaar aangroeien tot 16,18 miljard euro. Indien

tiellement attribuable à l'augmentation des recettes non-fiscales (de 0,9 à 1,3 % du PIB). La combinaison des recettes du budget des Voies et Moyens et des dépenses budgétaires entraîne un solde des opérations budgétaires égal à 818,6 millions d'euros, soit une amélioration par rapport à cette année. Après addition de ce solde à celui des opérations de trésorerie, on obtient pour 2009 un SNF de 2 981,6 millions d'euros (– 0,8 % du PIB), soit une amélioration de 1 929,4 millions d'euros par rapport à 2008.

Fin 2007, la *dette émise ou reprise par l'État fédéral* s'élevait à 285,23 milliards d'euros (dette totale de l'État fédéral : 285,81 milliards d'euros), soit 85,2 % du PIB (comparé à la dette de Maastricht qui s'élevait alors à 83,9 % du PIB (dette du FIF incluse)). Déduction faite des opérations de gestion du Trésor, telles que les placements interbancaires et les titres de la dette publique achetés par le Trésor et détenus en portefeuille, la dette nette s'élevait à 275,13 milliards d'euros.

Fin octobre de cette année, la dette émise ou reprise par l'État fédéral s'élevait à 305,33 milliards d'euros (dette totale de l'État fédéral : 305,95 milliards d'euros); l'endettement net atteignait alors 294,45 milliards d'euros. L'augmentation de la dette brute au cours des dix premiers mois de cette année, soit 20,11 milliards d'euros, doit être relativisée et cela pour deux raisons : d'une part, l'évolution de la dette est une donnée significative uniquement sur base annuelle, les derniers mois de l'année se caractérisant généralement par une diminution des besoins de financement et donc de l'endettement, et d'autre part, les interventions de l'État en faveur de certaines institutions financières augmentent exceptionnellement cette année la dette de façon considérable. Dans un avenir proche, probablement à la fin de cette année, la dette du Fonds de l'Infrastructure Ferroviaire (4 485 millions d'euros au 30 juin 2008) sera formellement reprise par l'État; elle fera alors partie des statistiques de la « dette émise ou reprise par l'État fédéral ».

À la fin de l'année dernière, l'actif du *Fonds de vieillissement*, en ce compris les intérêts de capitalisation comptabilisés jusqu'à cette date (au total 2 369,6 millions d'euros dont 655,8 millions d'euros en 2007), s'élevait à 15,49 milliards d'euros. Étant donné qu'en 2008 et 2009, le budget ne se clôturera pas sur un excédent, il n'y aura pas de versement au Fonds de vieillissement ces années.

En ajoutant les intérêts de capitalisation de 2008 (687,515 millions d'euros), l'encours du portefeuille passerait à 16,18 milliards d'euros à la fin de cette

men rekening houdt met het geheel van de gekapitaliseerde intresten, nl. de tot op de eindvervaldag van de uitgegeven leningen geboekte intresten, dan bedraagt de portefeuille met activa van het Zilverfonds 21,87 miljard euro.

Volgens het recentste *financieringsprogramma* zullen de financieringsbehoeften (54,10 miljard euro) in *2008* 20,12 miljard euro hoger liggen dan in het oorspronkelijk financieringsprogramma, wat hoofdzakelijk toe te schrijven is aan de onlangs verrichte of reeds besliste tussenkomsten van de Staat in enkele financiële instellingen (19,92 miljard euro). Deze bijkomende financiering, die in eerste instantie gerealiseerd werd door leningen op heel korte termijn, zal tegen het einde van het jaar voor een bedrag van 14,73 miljard euro worden uitgevoerd door extra uitgiften van schatkistcertificaten en voor een bedrag van 5,19 miljard euro door de uitgifte van OLO's.

In totaal zullen de financieringsbehoeften van 2008 gedekt worden door uitgiften op middellange en lange termijn (34,59 miljard euro, 32,19 miljard euro via OLO's, 0,4 miljard euro via Staatsbons en 2,0 miljard euro via uitgiften op lange en middellange termijn in deviezen, die volledig worden omgezet in euro, en/of via gestructureerde uitgiften), door extra uitgiften van schatkistcertificaten (14,73 miljard euro), alsmede door het gebruik van kasoverschotten voor een bedrag van 4,79 miljard euro. Aldus zou zonder rekening te houden met de waarschijnlijke overname van de schuld van het FSI op het einde van 2008 (4,3 miljard euro) de bruto schuld van de federale overheid, exclusief de schuld jegens het Zilverfonds, dit jaar toenemen met 15,99 miljard euro tot 286,31 miljard euro, terwijl de nettoschuld zou toenemen met 19,67 miljard euro.

Op basis van het *financieringsprogramma* voor *volgend jaar*, waarbij voorzien is in, enerzijds, uitgiften van OLO's voor 29,06 miljard euro, uitgiften voor particulieren ten belope van 0,4 miljard euro, alsook gestructureerde uitgiften en/of uitgiften in deviezen, die worden ingedekt in euro, voor een bedrag van 1,5 miljard euro en in, anderzijds, de terugbetaling van schatkistcertificaten voor een bedrag van 8,49 miljard euro (waarvan 8,06 miljard euro, uitgegeven in 2008 in het kader van de tussenkomsten van de Staat in financiële instellingen, wordt geherfinancierd door OLO's), de vermindering van het nettobedrag van de financiële activa met 0,76 miljard euro en de terugbetaling van schuld uitgegeven in deviezen op korte termijn voor een bedrag van 0,5 miljard euro, zou de bruto schuld van de federale overheid, exclusief de schuld jegens het Zilverfonds, verminderen met 2,31 miljard euro, terwijl de (netto) schuld zou

année. Si l'on tient compte de l'intégralité des intérêts de capitalisation, c'est-à-dire des intérêts comptabilisés jusqu'à l'échéance des emprunts souscrits, le portefeuille des actifs du Fonds de vieillissement s'élève à 21,87 milliards d'euros.

Selon la dernière actualisation du *programme de financement*, les besoins de financement en *2008* (54,10 milliards d'euros) dépasseront de 20,12 milliards d'euros les estimations du programme de financement initial, ceci étant essentiellement attribuable aux interventions — effectives ou décidées — de l'État dans certaines institutions financières (19,92 milliards d'euros). Ce financement complémentaire qui a été assuré dans l'immédiat par recours au marché à très court terme, sera consolidé d'ici la fin de cette année par des émissions complémentaires de certificats de trésorerie pour un montant de 14,73 milliards d'euros, ainsi que par des émissions d'OLO pour un montant de 5,19 milliards d'euros.

Au total, les besoins de financement de l'année 2008 seront couverts par des émissions à moyen et long termes (34,59 milliards d'euros : 32,19 milliards d'euros en OLO, 0,4 milliard d'euros en bons d'État et 2,0 milliards d'euros par des émissions à moyen et long termes en devises entièrement couvertes en euros et / ou émissions structurées), par des émissions complémentaires de certificats de trésorerie (14,73 milliards d'euros) ainsi que par l'utilisation des excédents de caisse pour un montant de 4,79 milliards d'euros. Sans tenir compte de la reprise probable de la dette du FIF fin 2008 (4,3 milliards d'euros), la dette brute de l'État fédéral, hors dette envers le Fonds de vieillissement (270,32 milliards d'euros fin 2007) devrait ainsi augmenter cette année de 15,99 milliards d'euros pour se situer à 286,31 milliards d'euros, tandis que la dette nette devrait augmenter de 19,67 milliards d'euros.

Sur la base du *programme de financement* pour *l'année prochaine*, qui prévoit d'une part l'émission d'OLO à concurrence de 29,06 milliards d'euros, des émissions pour particuliers à raison de 0,4 milliard d'euros ainsi que, des émissions structurées et/ou en devises, couvertes en euros, à concurrence de 1,5 milliard d'euros, et d'autre part le remboursement de certificats de trésorerie pour 8,49 milliards d'euros (dont le refinancement en OLO d'un montant de 8,06 milliards d'euros émis en 2008 dans le cadre des interventions de l'État dans des institutions financières), la réduction de 0,76 milliard d'euros du montant net des actifs financiers et le remboursement de la dette émise en devises à court terme pour un montant de 0,5 milliard d'euros, la dette brute de l'État fédéral, hors dette envers le Fonds de vieillissement, devrait diminuer de 2,31 milliards d'euros, tandis que la dette (nette) devrait augmenter

toenemen met 1,95 miljard euro tot 281,85 miljard euro op het einde van 2009.

3.2. *Rentelasten*

Bij de herraming van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor 2008 bij de begrotingscontrole 2008 is uitgegaan van de van de swapcurve afgeleide *forward* rates van 4 juni laatstleden, die voor de looptijden tot en met vijf jaar verminderd werden met 25 basispunten om beter de verwachte rentevoeten bij de uitgifte weer te geven. Aldus zouden de totale rente-uitgaven van de rijksschuldbegroting ten opzichte van de cijfers van de initiële begroting 2008 op kasbasis met 44,11 miljoen euro stijgen tot 11 783,47 miljoen euro en op economische basis met 113,67 miljoen euro stijgen tot 12 084,65 miljoen euro.

Daarnaast werden de rentelasten op economische basis onlangs verhoogd met 111 miljoen euro als gevolg van de bijkomende schuldenlast van 19,92 miljard euro door de financiering van de vermelde tussenkomsten van de federale overheid in financiële instellingen. Deze verhoging bleef beperkt door het gebruik van recentere, van de swapcurve van 18 september 2008 afgeleide *forward*-rentevoeten, die lager waren dan de voorheen gehanteerde *forward*-rentevoeten en waarvan bovendien de rentevoeten op korte termijn verminderd werden met 50 basispunten (tegenover met 25 basispunten voordien).

Bij de primaire uitgaven zonder weerslag op het vorderingensaldo is de zeer betekenisvolle daling op kasbasis met 80,93 miljoen euro toe te schrijven aan de aanzienlijke verlaging van de uitgaven voor het beheer van financiële risico's doordat het bedrag van de annuleringspremies van swaps heel wat lager is uitgevallen dan oorspronkelijk werd voorzien. Op economische basis EDP evenwel worden de uitgaven voor de annulering van de swaps gespreid over de resterende looptijd van de geannuleerde swaps en als rentelasten aangerekend. Anderzijds werden twee nieuwe basisallocaties geopend, één voor de toekenning van een krediet aan de Regie der Gebouwen voor verbouwingswerken aan het Résidence Palace en één voor de budgettaire regularisatie van de kredietverlening aan de Nationale Kas voor Rampenschade. Na toevoeging van de totale primaire uitgaven (op kasbasis 502,29 miljoen euro en op economische basis EDP 311,39 miljoen euro) zouden bijgevolg de totale op de rijksschuldbegroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de eventuele begrotingsoverschotten bestemd voor het Zilverfonds op kasbasis 12 285,76 miljoen euro en op economische basis 12 507,04 miljoen euro bedragen,

de 1,95 milliard d'euros pour s'établir à 281,85 milliards d'euros fin 2009.

3.2. *Charges d'intérêt*

L'estimation des charges budgétaires d'intérêt pour 2008, réalisée lors du contrôle budgétaire *2008*, est basée sur les taux d'intérêt « *forward* » dérivés de la courbe des swaps du 4 juin dernier. Ces taux ont été, du moins pour les durées jusqu'à 5 ans inclus, diminués de 25 points de base afin de correspondre davantage aux taux d'intérêt prévus des émissions. Par rapport aux chiffres du budget initial 2008, les dépenses totales d'intérêts à charge du budget de la dette publique augmenteraient ainsi en optique de caisse et en optique économique de respectivement 44,11 millions d'euros, passant à 11 783,47 millionsd'euros, et 113,67 millions d'euros pour se situer à 12 084,65 millions d'euros.

Par ailleurs, les charges d'intérêt en optique économique ont récemment augmenté de 111 millions d'euros suite à l'endettement supplémentaire de 19,92 milliards d'euros relatif au financement des interventions de l'État fédéral dans des institutions financières. Cette hausse est toutefois restée limitée grâce à l'application des taux d'intérêt « *forward* » dérivés de la courbe swap du 18 septembre, lesquels étaient inférieurs aux taux « *forward* » utilisés précédemment et de surcroît diminués de 50 points de base (contre 25 précédemment) en ce qui concerne les taux d'intérêt à court terme.

La chute très significative en optique de caisse (– 80,93 millions d'euros) des dépenses primaires qui n'influencent pas le solde de financement est attribuable à la forte baisse des dépenses de gestion des risques financiers, le montant des primes d'annulation de swaps s'étant avéré nettement moins élevé que prévu initialement. Toutefois, en base de budget économique EDP, les dépenses consécutives à l'annulation des swaps sont réparties sur la durée résiduelle des swaps annulés et intégrées dans les charges d'intérêt. Par ailleurs, deux nouvelles allocations de base ont été créées. La première couvre l'octroi d'un crédit à la Régie des Bâtiments dans le cadre de travaux de transformation du Résidence Palace et la seconde a pour objet la régularisation budgétaire d'un crédit octroyé à la Caisse nationale des Calamités. Après ajout des dépenses primaires totales (502,29 millions d'euros en optique de caisse et 311,39 millions d'euros en optique économique), le total des dépenses courantes et de capital imputées au budget de la dette publique, à l'exclusion des amortissements et des excédents budgétaires éventuels destinés au Fonds de vieillissement, s'élèverait par conséquent à 12 285,76 millions d'euros en optique

wat respectievelijk een afname is met 37,23 miljoen euro en een toename met 287,07 miljoen euro ten opzichte van de initiële begroting 2008.

Bij de raming van de begrotingskredieten voor de rentelasten voor *2009* is uitgegaan van de « *forward* » rentevoeten van 18 september laatstleden, afgeleid van de curves van de rendementen van de OLO's en de schatkistcertificaten. Die aldus afgeleide *forward*-rentevoeten zijn representatiever dan de voordien gebruikte van de swapcurve afgeleide *forward*-rentevoeten, omdat in de huidige marktomstandigheden de interbancaire rentevoeten (vooral die op korte termijn) veel hoger liggen dan de rendementen van overheidsschuldeffecten. De overschakeling naar het gebruik van die andere *forward*-rentevoeten vermindert de rentelasten op economische basis met ongeveer 250 miljoen euro. Ze bedragen gemiddeld 3,84 % à 3,92 % voor de rentevoeten op korte termijn en 4,31 % à 5,02 % voor de rentevoeten op lange termijn.

De stijging van de rentelasten ten opzichte van de begrotingscontrole 2008 met 1 186,79 miljoen euro op kasbasis tot 12 970,26 miljoen euro en met 1 129,69 miljoen euro op economische basis tot 13 325,34 miljoen euro is, enerzijds, toe te schrijven aan de opname van de interesten op de schuld van het FSI (214,25 miljoen euro op kasbasis en 221,37 miljoen euro op economische basis) in de rentelasten betreffende de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale Staat en, anderzijds, aan de kost van de herfinanciering van de tussenkomsten van de Staat in enkele financiële instellingen. Die verhoogde de rentelasten op economische basis theoretisch met 937,37 miljoen euro.

Bij de primaire uitgaven valt in het bijzonder het wegvallen van de kapitaaldotatie aan het FSI (krediet van 128 miljoen EUR voorzien bij de begrotingcontrole 2008) te euro als gevolg van de verwachte opname van de schuld van het FSI in de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat. Daarnaast is er op kasbasis een heel gevoelige verlaging van het krediet voor de uitgaven voor het beheer van financiële risico's (van 195,91 miljoen euro in 2008 tot 27,81 miljoen euro in 2009, voornamelijk annuleringspremies van swaps) omdat er van uitgegaan wordt dat er in 2009 heel wat minder swaps zullen worden geannuleerd dan in 2008. Dat krediet blijft op economische basis echter beperkt tot een provisie van 5 miljoen euro omdat zoals hogerop vermeld annuleringspremies pro rata temporis geboekt worden in de rentelasten.

de caisse et à 12 507,04 millions d'euros en optique du budget économique; ces montants représentent respectivement une baisse de 37,23 millions d'euros et une hausse de 287,07 millions d'euros par rapport au budget initial 2008.

L'estimation des crédits budgétaires pour charges d'intérêt relatives à *2009* est basée sur les taux « *forward* » du 18 septembre dernier, dérivés des courbes de rendement des OLO et des certificats de trésorerie. Ces taux d'intérêt « *forward* » sont plus représentatifs que les taux d'intérêt « *forward* » dérivés de la courbe swap utilisés précédemment; en effet, dans les circonstances de marché actuelles, les taux d'intérêt interbancaires (principalement à court terme) sont beaucoup plus élevés que les rendements des titres de la dette publique. La transition vers l'utilisation de ces autres taux d'intérêt « *forward* » a un impact bénéfique sur les charges d'intérêts en optique économique de l'ordre de 250 millions d'euros. Ces taux sont de 3,84 % à 3,92 % en moyenne pour le court terme et de 4,31 % à 5,02 % pour le long terme.

L'augmentation, par rapport aux chiffres du contrôle budgétaire 2008, des charges d'intérêt de 1 186,79 millions d'euros en optique de caisse, passant à 12 970,26 millions d'euros, et de 1 129,69 millions d'euros en optique économique pour se situer à 13 325,34 millions d'euros, est attribuable d'une part à l'intégration des intérêts de la dette du FIF (214,25 millions d'euros en optique de caisse et 221,37 millions d'euros en optique économique) dans les charges d'intérêt de la dette émise ou reprise par l'État fédéral, et d'autre part au coût du refinancement des interventions de l'État dans les institutions financières. Cette hausse a théoriquement accru les charges d'intérêt en optique économique à concurrence de 937,37 millions d'euros.

En ce qui concerne les dépenses primaires, il convient de mentionner tout particulièrement la suppression de la dotation en capital au FIF (crédit de 128 millions d'euros prévu lors du contrôle budgétaire 2008) suite à la reprise attendue de la dette du FIF dans la dette émise ou reprise par l'État fédéral. En outre, on constate en optique de caisse une diminution très sensible du crédit relatif aux dépenses de gestion des risques financiers (de 195,91 millions d'euros en 2008 à 27,81 millions d'euros en 2009, essentiellement des primes d'annulation de swaps); en effet, on part d'une hypothèse d'un volume d'annulations de swaps nettement moins important en 2009 qu'en 2008. En optique économique, ce crédit reste toutefois limité à une provision de 5 millions d'euros car, comme précisé ci-dessus, les primes d'annulation sont comptabilisées prorata temporis dans les charges d'intérêt.

Aldus zouden de totale op de rijksschuldbegroting aangerekende lopende en kapitaaluitgaven exclusief aflossingen en exclusief de eventuele begrotingsoverschotten bestemd voor het Zilverfonds op kasbasis 13 141,88 miljoen euro en op economische basis 13 474,14 miljoen euro bedragen, wat respectievelijk een stijging is met 856,11 miljoen euro en een toename met 967,10 miljoen euro ten opzichte van de begrotingscontrole 2008. In de optiek van de economische begroting EDP (dus inclusief de rentelasten met betrekking tot leasingbetalingen en die van fondsen en organismen buiten begroting) zouden de totale intrestuitgaven ten laste van de Federale Overheid 13,34 miljard euro bedragen, tegenover 12,33 miljard euro bij de begrotingscontrole 2008. Aldus zal als gevolg van de toename van de schuld door de buitengewone tussenkomsten van de Staat in enkele financiële instellingen de rentelastenquote in procent van het bbp in 2009 de in 1993 ingezette trendmatige daling tijdelijk onderbreken.

3.3. *Schuldbeheer*

Sinds enkele jaren vormen transparantie, liquiditeit, internationalisering van het houderschap, beheersing van de risico's in uitvoering van de Algemene Richtlijnen en een efficiënt beheer de krachtlijnen in de strategie van het schuldbeheer. Deze strategie wordt dit jaar voortgezet.

Dit jaar dient de niet-ingedekte schuld in deviezen niet noodzakelijk verder verlaagd te worden, gezien de hoge financieringsbehoeften in euro, maar ze mag echter niet toenemen. De Schatkist moet verder blijven streven naar het behoud van een zekere regelmaat in de uit te geven bedragen en van een regelmatige vervaldagenkalender. De Algemene Richtlijnen van de schuld, die voor dit jaar geen verandering voorzien ten opzichte van de vorige jaren inzake de maximale waarden van de diverse risicoparameters (herfinancieringsrisico en herzettingsrisico), werden in de eerste helft van 2008 volledig opgevolgd. Na een lichte overschrijding van de limietwaarde van het herfinancieringsrisico op 12 maanden in de periode juni-september 2008 als gevolg van de zware terugbetalingen in 2008, zou het herfinancieringsrisico op 12 maanden zich tijdens de laatste maanden van 2008 blijven handhaven op de limiet van 22,5 %. In de loop van de eerste maanden van 2009 zou deze limiet echter lichtjes kunnen overschreden worden als gevolg van de vermelde bijkomende uitgiften van schatkistcertificaten.

De traditionele financieringsstrategie is dit jaar voor een beperkt bedrag gediversifieerd door de uitgifte van een OLO op drie jaar en door de uitgifte van alternatieve financieringsinstrumenten, zoals onmiddellijk in euro

Les dépenses courantes et de capital totales imputées au budget de la dette publique, à l'exclusion des amortissements et des excédents budgétaires éventuels destinés au Fonds de vieillissement, s'élèveraient ainsi à 13 141,88 millions d'euros en optique de caisse et à 13 474,14 millions d'euros en optique du budget économique, ce qui représente une hausse de respectivement 856,11 millions d'euros et de 967,10 millions d'euros par rapport au contrôle budgétaire 2008. En base économique EDP (donc charges d'intérêt relatives aux paiements de leasing et aux fonds et organismes hors budget incluses), les dépenses d'intérêt totales à charge de l'État fédéral s'élèveraient à 13,34 milliards d'euros, contre 12,33 milliards d'euros lors du contrôle budgétaire 2008. Conséquence de la hausse de l'endettement résultant des interventions exceptionnelles de l'État dans les institutions financières, le ratio des charges d'intérêt en pourcent du PIB interrompra provisoirement en 2009 la tendance à la baisse inaugurée en 1993.

3.3. *Gestion de la dette*

Depuis quelques années, transparence, liquidité, internationalisation de la détention, gestion du risque en exécution des Directives générales et efficacité dans la gestion, constituent les lignes de force de la stratégie de la gestion de la dette. Cette stratégie se poursuit cette année.

Cette année, étant donné l'importance des besoins de financement en euros, la dette en devises non couverte ne doit pas nécessairement être de nouveau réduite mais elle ne peut toutefois pas augmenter. Le Trésor doit veiller à maintenir une certaine régularité tant dans les montants à émettre que dans le calendrier des échéances. Les Directives générales de la dette, qui ne prévoient aucun changement pour cette année par rapport aux années précédentes quant aux valeurs maximales des divers paramètres de risque (risques de refinancement et de refixation), ont été entièrement respectées au premier semestre de 2008. Après un léger dépassement de la limite du risque de refinancement à 12 mois pendant la période juin — septembre 2008, dû à l'importance des échéances de remboursement en 2008, le risque de refinancement à 12 mois devrait rester au niveau de la limite de 22,5 % au cours des trois derniers mois de 2008. Au cours des premiers mois de 2009, la limite pourrait toutefois être légèrement dépassée suite aux émissions complémentaires de certificats de trésorerie précitées.

La stratégie de financement traditionnelle est plus diversifiée cette année, mais pour un montant limité, grâce à l'émission d'une OLO à trois ans et l'émission d'instruments de financement alternatif tels que des émissions

omgezette lange termijn-uitgiften in deviezen of gestructureerde producten, op voorwaarde dat die voordeliger zijn dan traditionele uitgiften. Aldus werd in het kader van het nieuw opgezette EMTN programma in juli een obligatie van USD 2,0 miljard op vijf jaar uitgegeven, die ogenblikkelijk geswapt werd in euro.

*
* *

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, geeft in verband met de economische vooruitzichten aan dat de regering een zelfde methode gevolgd heeft als bij het opmaken van de vorige begrotingen; zij heeft zich met andere woorden gebaseerd op de prognoses van het Federaal Planbureau. Bij de opmaak van de ontwerpbegroting 2009 vertoonden de vooruitzichten van diverse internationale instellingen dezelfde trends als die van het Planbureau, dat zelfs vrij voorzichtig was in zijn verwachtingen.

De ontwerpbegroting 2009 gaat dus uit van een verwachte economische groei van 1,2 % van het BBP. Zoals hierboven aangegeven (punt 1), heeft het Internationaal Monetair Fonds in zijn publicatie *The World Economic Outlook* van oktober 2008 de groeiverwachtingen voor de wereldwijde economie neerwaarts bijgesteld. Daarin verwacht het IMF dat het wereldwijde BBP in 2008 met 3,9 % zal stijgen, en in 2009 met 3 %.

Doordat vrijwel alle macro-economische indicatoren in oktober nog slechtere scores noteerden dan verwacht, kan men die cijfers nog als optimistisch beschouwen.

De slechte economische toestand in de Verenigde Staten heeft grote gevolgen voor de wereldwijde economische groei. De gevolgen van de crisis in dit land zijn dermate groot dat het IMF uitgaat van een groei van 1,6 % van het BBP in 2008 en 0,1 % in 2009. Ook voor de eurozone worden intussen lagere cijfers opgegeven.

Het is nu nog altijd moeilijk te voorspellen hoe de mondiale economie in 2009 werkelijk zal evolueren. Sinds de laatste herzieningen gaat het met de economische indicatoren immers van kwaad naar erger, in die mate zelfs dat enkele landen, onder andere Japan, onlangs hebben aangekondigd in een recessie te zijn beland.

Overigens is de regering bepaalde verbintenissen moeten aangaan om een antwoord te bieden op de financiële crisis, wat de komende jaren gevolgen zal

à long terme en devises immédiatement swappées en euro ou des produits structurés, pour autant que ces financements alternatifs soient plus avantageux que les émissions classiques. Dans le cadre du nouveau programme EMTN mis sur pied, une obligation à cinq ans de 2,0 milliards USD a été ainsi émise en juillet et immédiatement swappée en euros.

*
* *

Concernant les perspectives économiques, *M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles* indique que le gouvernement a suivi une méthode identique à celle appliquée lors de l'élaboration de budgets précédents, c'est-à-dire en se basant sur les prévisions fournies par le Bureau fédéral du Plan. Au moment de l'élaboration du projet de budget 2009, les prévisions faites par diverses instances internationales présentaient les mêmes tendances que celles du Bureau fédéral du Plan, qui était même assez prudent en la matière.

Le projet de budget 2009 est donc basé sur une prévision de croissance économique de 1,2% du PIB. Comme indiqué ci-dessus (point 1), le Fonds monétaire international a revu à la baisse les prévisions de croissance de l'économie mondiale dans ses *Perspectives de l'économie mondiale*, datant d'octobre 2008. Dans ce document, le FMI prévoit une croissance globale de 3,9 % du PIB mondial en 2008 et de 3 % en 2009.

En raison de la détérioration plus marquée que prévu de presque tous les indicateurs macroéconomiques au cours du mois d'octobre, on peut considérer que ces chiffres étaient encore optimistes.

La mauvaise situation économique aux États-Unis a un impact important sur l'évolution de la croissance économique mondiale. Or, les conséquences de la crise dans ce pays sont telles que le FMI part de l'hypothèse d'une croissance de 1,6 % du PIB en 2008 et de 0,1 % en 2009. L'activité économique dans la zone euro se réduit également de manière sensible.

Aujourd'hui encore, il est difficile de prévoir quelle sera l'évolution réelle de l'économie mondiale en 2009 étant donné que, depuis les dernières révisions, les indicateurs économiques ont continué à évoluer de manière particulièrement négative, un certain nombre de pays, parmi lesquels le Japon, ayant annoncé récemment leur entrée en récession.

Par ailleurs, le gouvernement a dû prendre un certain nombre d'engagements pour répondre à la crise financière, ce qui aura des conséquences sur le plan

hebben voor de begroting, zowel wat de overheidsschuld als wat de rentelast betreft. De bijkomende schulden als gevolg van de financiële crisis zullen afzonderlijk worden geboekt ten opzichte van de totale schuldenlast, overeenkomstig de beslissingen van de Raad Ecofin en de Eurogroep, teneinde een duidelijk onderscheid te maken tussen de louter financiële verrichtingen en de courante schuldbeheerverrichtingen.

De rentelast als gevolg van die bijkomende schulden zal minstens gedeeltelijk worden gecompenseerd door budgettaire ontvangsten uit de premies die worden betaald door de financiële instellingen die een Staatsgarantie vragen om interbancaire leningen te verkrijgen (een eerste garantie, met de Dexia-groep, is bijna rond) of meer specifieke transacties uit te voeren (bijvoorbeeld de toegekende waarborg voor de financiële montage van Dexia met betrekking tot zijn Amerikaanse dochteronderneming FSA).

Voorts moet rekening worden gehouden met de hogere premies en bijdragen die de financiële instellingen en sommige verzekeringsondernemingen betalen in het raam van de depositogarantieregeling. De regering heeft immers besloten alle bankdeposito's en gelijkgestelde producten (de Tak 21-producten, en op verzoek van Ethias, de First-rekeningen van die maatschappij) te waarborgen tot 100 000 euro.

In de overheidsbegroting zullen dus ook de premies en bijdragen worden opgenomen die de financiële instellingen en verzekeringsondernemingen betalen om bij te dragen in de kosten van respectievelijk het bestaande Beschermingsfonds voor deposito's en financiele instrumenten, ingesteld bij de wet van 17 december 1998, en het nieuwe speciale Fonds ter bescherming van de deposito's en de levensverzekeringen, ingesteld bij het koninklijk besluit van 14 november 2008 (*Belgisch Staatsblad* van 17 november 2008, Ed. 2).

Kortom, de minister geeft aan dat het momenteel erg moeilijk is om de reële gevolgen van de financiële crisis voor de Rijksbegroting in te schatten. Het lijdt geen twijfel dat de schuldratio en de rentelast zullen stijgen. Anderzijds zullen de ontvangsten toenemen, dankzij de premies die de Staat in het raam van de garantieregeling voor diverse verrichtingen zal ontvangen, en de meerwaarden (interesten, dividenden) die de Staat op de beleggingen (in kapitaal of leningen) in de diverse financiële instellingen zal boeken.

budgétaire, tant en matière d'endettement que de charges d'intérêts, pour les années à venir. L'endettement supplémentaire lié à la crise sera comptabilisé séparément par rapport à la charge globale de la dette publique, conformément aux décisions prises au sein du Conseil ECOFIN et de l'Eurogroupe, de manière à opérer une distinction claire entre les opérations purement financières et les opérations de gestion courante de la dette publique.

Les charges d'intérêts liées à cet endettement seront au moins en partie compensées par des recettes budgétaires provenant des primes payées par les institutions financières qui sollicitent la garantie de l'État pour l'obtention de prêts interbancaires (une première garantie est en train d'être finalisée avec le groupe Dexia) ou la réalisation d'opérations plus spécifiques (comme, par exemple, la garantie octroyée dans le cadre du montage organisé par Dexia concernant sa filiale américaine FSA).

Il faudra également tenir compte des augmentations de primes et de couvertures versées par les institutions financières et certaines entreprises d'assurances dans le cadre de l'organisation de la garantie des dépôts. Le gouvernement a en effet décidé de faire bénéficier l'ensemble des dépôts bancaires et des produits assimilables (branche 21) (comme, par exemple, le compte First à la demande d'Ethias) d'une garantie de 100 000 euros.

En conséquence, le budget de l'État sera également alimenté par les primes et cotisations versées par les institutions financières et entreprises d'assurances pour alimenter respectivement l'actuel Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers, institué par la loi du 17 décembre 1998, et le nouveau Fonds spécial de protection des dépôts et des assurances sur la vie, institué par l'arrêté royal du 14 novembre 2008 (*Moniteur belge* du 17 novembre 2008, Ed. 2).

En résumé, le ministre indique qu'il est actuellement très difficile d'estimer l'impact réel qu'aura la crise financière sur le budget de l'État. Il est évident que le ratio de la dette publique et les charges d'intérêts vont augmenter. Cette augmentation s'accompagnera cependant d'une hausse des recettes due aux primes versées dans le cadre de l'octroi de la garantie de l'État pour diverses opérations, ainsi qu'aux plus-values (intérêts, dividendes) qui seront réalisées dans le cadre des investissements (investissements en capital ou prêts) faits par l'État dans les diverses institutions financières.

De regering zal bij de komende begrotingscontroles aandachtig nagaan hoe die diverse elementen evolueren.

Ook merkt de minister op dat bepaalde begrotingsposten zullen lijden onder de vertraging van de macro-economische groei (met groeiverwachtingen die aanleunen bij een recessie), hetgeen bedrijfsherstructureringen, productiesluitingen en zelfs faillissementen kan veroorzaken.

Uiteraard reageert elke lidstaat van de Europese Unie anders, afhankelijk van zijn budgettaire situatie. Op Europees vlak bevindt ons land (gelet op zijn schuldgraad) zich in de middenmoot, hetgeen in vergelijking met de andere lidstaten veeleer gunstig uitvalt.

Sommige lidstaten, zoals Finland, hebben een groot begrotingsoverschot. Die landen kunnen anticyclische budgettaire maatregelen nemen (investeringen, belastingverlagingen enzovoort) om de daling van de economische groei te beperken of die groei zelfs opnieuw op gang te trekken.

Een andere groep landen (waaronder België) beperkt zich ertoe de automatische stabilisatoren te laten spelen om de conjunctuurschok op te vangen, zonder nieuwe economische maatregelen te treffen of belastingverhogingen door te voeren. De vertraging van de economische activiteiten leidt tot lagere belastingontvangsten en sociale bijdragen ingevolge inkrimpende investeringen en consumptie alsook een werkgelegenheidsdaling. Zulks leidt tot een uitgavenstijging voor sociale aangelegenheden wegens de economische werkloosheid. Die evolutie moet conjunctureel worden opgevangen, hetgeen waarschijnlijk een begrotingstekort zal veroorzaken. In de huidige economische toestand mag immers niet worden geprobeerd dergelijke situaties tegen te gaan door bijkomende bezuinigingen of ontvangstenstijgingen. Een dergelijk beleid, dat uitmondt in een conjuncturele verslechtering van de toestand van de overheidsfinanciën, mag de regering er evenwel niet van weerhouden haar begrotingslijn structureel aan te houden.

Een derde categorie van lidstaten (waaronder Ierland met een deficit van bijna 7 % van het BBP) heeft een dusdanig hoog begrotingstekort dat die Staten geen economische herstelplannen kunnen uitwerken of zelfs maar de automatische stabilisatoren kunnen laten spelen.

Het spreekt voor zich dat een zwakkere economische groei dan bij de uitwerking van de begroting 2009 in aanmerking is genomen, gevolgen zal hebben voor

Le gouvernement suivra attentivement l'évolution de ces divers éléments au cours des contrôles budgétaires à venir.

Le ministre fait en outre remarquer qu'un certain nombre de postes budgétaires vont évoluer en fonction du ralentissement de l'activité macroéconomique (perspective de croissance proche de la récession), qui a pour conséquence des restructurations d'entreprises, des fermetures d'outils, voire des faillites.

Il va de soi que les États membres de l'Union européenne réagissent de manière différente en fonction de leur situation budgétaire. Sur le plan européen, notre pays se situe dans une position moyenne (compte tenu de son taux d'endettement), plutôt favorable en comparaison avec les autres États membres.

Quelques États membres, comme la Finlande, présentent un surplus budgétaire important. Ces pays peuvent prendre des mesures budgétaires anticycliques (investissements, réduction d'impôts, etc.) afin de limiter la baisse de la croissance économique, voire de relancer cette croissance.

Un autre groupe de pays (c'est le cas de la Belgique) se contente de laisse jouer les stabilisateurs automatiques pour amortir le choc conjoncturel sans prendre de nouvelles mesures d'économie ou prévoir des hausses fiscales. Le ralentissement des activités économiques entraîne une réduction des recettes fiscales et des cotisations sociales suite à une diminution des investissements et de la consommation, ainsi que du niveau d'emploi, tout en se traduisant par une augmentation des dépenses en matière sociale due au chômage économique. Cette évolution doit être absorbée de manière conjoncturelle, ce qui entraînera probablement un déficit budgétaire. En effet, dans la situation économique actuelle, il ne faut pas tenter de contrer ce genre de situations par des économies supplémentaires ou des augmentations de recettes. Une telle politique, qui se traduit par une détérioration conjoncturelle de la situation des finances publiques, ne doit cependant pas empêcher le gouvernement de maintenir sa ligne de conduite budgétaire sur le plan structurel.

Une troisième catégorie d'États membres (dont fait partie l'Irlande avec un déficit de près de 7 % du PIB) présente un déficit budgétaire tellement important que ces États ne peuvent développer des plans de relance économique, voire même laisser jouer les stabilisateurs automatiques.

Il est évident qu'une croissance économique plus faible que l'hypothèse retenue lors de l'élaboration du budget 2009 va avoir des conséquences tant au niveau

zowel de ontvangsten als de uitgaven. De financiële crisis en de interventies waartoe de regering terzake heeft besloten, zullen al evenzeer een weerslag op de begroting hebben; die impact valt momenteel echter moeilijker te ramen.

De gouverneur van de Nationale Bank van België en de commissaris van het Plan hebben zich geschaard achter de keuze van de regering om de automatische stabilisatoren te laten spelen en niet noodzakelijkerwijs een begrotingstekort dat eventueel door de vertraging van de economie zou worden veroorzaakt, weg te werken.

Deze ontwerpbegroting 2009 is zoals steeds een raming van de ontvangsten en uitgaven, die wordt verricht op grond van de vooruitzichten die op het ogenblik van de uitwerking ervan beschikbaar zijn. De regering is er zich vanzelfsprekend van bewust dat de economische vooruitzichten sindsdien neerwaarts werden bijgesteld, en dat voorts belangrijke maatregelen moesten worden genomen om de financiële crisis te beheren.

De aan het parlement voorgelegde ontwerpbegroting 2009 is ondanks alles correct en degelijk opgesteld. Begrotingscijfers stemmen nooit exact overeen met de meest recente economische vooruitzichten. Dat is inherent aan een ontwerpbegroting. Zou er wél volledige overeenstemming moeten zijn, dan hoeft men geen ontwerpbegroting in te dienen.

Als gevolg van de moeilijke economische toestand kan de regering géén uitzonderlijke bijkomende begrotingsinitiatieven nemen. Dat mag echter geen hinderpaal zijn om na te gaan wat de marges zijn om alsnog het centraal akkoord te begeleiden en te bepalen of sommige sectoren geen specifieke aandacht vereisen omdat zij fel blootgesteld dreigen te raken aan forse vertragingen van de economische activiteit op nationaal en internationaal vlak. Volgens de minister zou het nuttig zijn debatten per sector te voeren tijdens de ontmoetingen die zullen plaatsvinden tussen de federale overheid en de deelgebieden. Ter staving van zijn standpunt verwijst hij naar de staalindustrie, die een aantal productie-eenheden voor soms lange tijd moet stilleggen; tevens moet de evolutie van de autosector worden gevolgd. Wellicht is er ook nood aan maatregelen op Europees vlak.

Andere sectoren evolueren daarentegen positief. Zo gaan de investeringen in de sector van de logistiek, de farmaceutische sector en de biotechnologie gewoon door, inzonderheid wat onderzoek en ontwikkeling betreft.

des recettes que des dépenses. La crise financière et les interventions décidées par le gouvernement en la matière vont aussi avoir un impact sur le budget. Ce dernier est néanmoins plus difficile à estimer à l'heure actuelle.

Le choix du gouvernement de laisser jouer les stabilisateurs automatiques et de ne pas corriger nécessairement un déficit budgétaire qui proviendrait du ralentissement de l'économie, a été conforté par le gouverneur de la Banque Nationale de Belgique et le commissaire au Plan.

Le présent projet de budget 2009 est comme toujours une estimation des recettes et des dépenses, réalisée au départ des prévisions disponibles au moment de son élaboration. Le gouvernement est évidemment conscient que, depuis lors, les hypothèses économiques ont été revues à la baisse et qu'en outre, des mesures importantes ont dû être prises en vue de gérer la crise financière.

Le projet de budget 2009 soumis au parlement n'en est pas moins un budget en bonne et due forme. Les chiffres contenus dans le budget ne correspondent jamais exactement aux prévisions économiques les plus récentes. C'est le principe même d'un projet de budget. À défaut, il ne faudrait pas en déposer.

Vu la situation économique difficile, le gouvernement n'est pas en mesure de prendre des initiatives budgétaires complémentaires exceptionnelles. Cela ne doit cependant pas l'empêcher d'examiner quelles sont les marges de manœuvre pour accompagner l'accord professionnel et de voir si des secteurs spécifiques doivent bénéficier d'une attention particulière dans la mesure où ils risquent d'être exposés à de forts ralentissements d'activité à l'échelle nationale et internationale. Le ministre estime qu'il serait utile de mener des débats sectoriels lors des rencontres organisées entre le pouvoir fédéral et les entités fédérées. Il cite l'exemple du secteur sidérurgique qui se voit obligé de mettre un certain nombre d'outils à l'arrêt pour une période parfois longue. Il faudra également surveiller l'évolution du secteur automobile. Des mesures devront peut-être aussi être prises au niveau européen.

D'autres secteurs suivent par contre une évolution positive. L'on constate ainsi la poursuite des investissements en matière de logistique, dans le secteur pharmaceutique et de la biotechnologie, notamment en termes de recherche et développement.

De minister brengt in herinnering dat al maatregelen werden genomen ter ondersteuning van de investeringen in ons land. Denken we daarbij aan regelingen als de aftrekmogelijkheid van de notionele interesten of de gedeeltelijke vrijstelling (65 %) van de storting van de bedrijfsvoorheffing voor onderzoekers. Ook de taks op octrooien werd verlaagd.

De gewestregeringen hebben eveneens maatregelen genomen om de investeringen in België een duwtje in de rug te geven.

Tot slot kondigt de minister aan dat het kernkabinet van 19 november 2008, in samenspraak met het Koninklijk Paleis, heeft besloten bij het parlement een wetsontwerp in te dienen dat ertoe strekt de Civiele Lijst en de dotaties voor het Koningshuis voortaan te koppelen aan de gezondheidsindex (in plaats van aan de index van de consumptieprijzen), net zoals dat het geval is voor de lonen en de sociale bijdragen. Er komst dus een wijziging in die zin van de wet van 16 november 1993 houdende vaststelling van de Civiele Lijst voor de duur van de regering van Koning Albert II, tot toekenning van een jaarlijkse en levenslange dotatie aan Hare Majesteit Koningin Fabiola en van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip, alsook van de wet van 7 mei 2000 houdende toekenning van een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Filip, een jaarlijkse dotatie aan Hare Koninklijke Hoogheid Prinses Astrid en een jaarlijkse dotatie aan Zijne Koninklijke Hoogheid Prins Laurent. Die wijziging spoort volkomen met artikel 89 van de Grondwet, want er wordt niet geraakt aan de Civiele Lijst zelf.

Le ministre rappelle que des mesures ont déjà été prises en vue de soutenir les investissements dans notre pays. C'est le cas du système de déduction des intérêts notionnels ou de la dispense partielle (65 %) de versement de précompte professionnel pour les chercheurs. Il en va de même pour la réduction de la taxation sur les brevets.

Les gouvernements régionaux ont également prévu des mesures afin de stimuler les investissements en Belgique.

Enfin, le ministre annonce que le Conseil des ministres restreint du 19 novembre 2008 a décidé, en concertation avec le Palais royal, de déposer un projet de loi au parlement afin de lier l'adaptation de la Liste civile et des dotations royales à l'indice santé (plutôt qu'à l'indice des prix à la consommation), comme cela est le cas pour les rémunérations et les allocations sociales. La loi du 16 novembre 1993 fixant la Liste civile pour la durée du règne du roi Albert II, l'attribution d'une dotation annuelle et viagère à Sa Majesté la reine Fabiola et l'attribution d'une dotation annuelle à Son Altesse Royale le prince Philippe, et la loi du 7 mai 2000 attribuant une dotation annuelle à Son Altesse Royale le prince Philippe, une dotation annuelle à Son Altesse Royale la princesse Astrid et une dotation annuelle à Son Altesse Royale le prince Laurent, seront adaptées en ce sens. Cette modification est tout à fait compatible avec l'article 89 de la Constitution puisqu'elle ne modifie pas la Liste civile.

II. — INLEIDING DOOR DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

1. EEN ONSTABIELE ECONOMISCHE CONTEXT

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris voor Gezinsbeleid, toegevoegd aan de minister van Werk, en wat de aspecten inzake personen- en familierecht betreft, toegevoegd aan de minister van Justitie legt uit dat het ontwerp van begroting voor 2009 die bij de Kamer is ingediend, in onstabiele economische omstandigheden werd opgemaakt.

De economische situatie evolueert in negatieve zin en verslechtert van dag tot dag.

Deze situatie heeft het Federaal Planbureau, verantwoordelijk voor het opstellen van de parameters voor de begrotingsopmaak, ertoe gebracht de volgende verklaring af te leggen :

« Het huidige, te onstabiele klimaat en de onvolledigheid van de beschikbare informatie zorgen voor grote onzekerheid wat betreft de omvang en de duur van de crisis.

Ook de juiste inschatting van de gevolgen hiervan worden hierdoor bemoeilijkt. De prognoses van de Europese Commissie werden op 3 november bekendgemaakt en die van de OESO zullen pas eind november gekend zijn.

Maar de internationale organisaties wijzen nu al op de uitzonderlijke onzekerheid die deze prognoses zal omhullen. »

Tenslotte is het verslag van de Hoge Raad van Financiën, waarin het door de overheid te volgen traject bepaald wordt en dat traditioneel in oktober wordt opgemaakt, nog niet beschikbaar.

2. DE HYPOTHESES VAN HET ONTWERP VAN BEGROTING VOOR 2009

De Rijksmiddelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting voor 2009 werden volgens de gebruikelijke procedure opgemaakt op basis van de economische begroting die door het Federaal Planbureau werd voorgelegd aan de regering op 14 september 2008.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

1. UN CONTEXTE ÉCONOMIQUE INSTABLE

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État à la Politique des familles, adjoint à la ministre de l'Emploi, et en ce qui concerne les aspects du droit des personnes et de la famille, adjoint au ministre de la Justice, indique que le projet de budget 2009 qui est soumis à la Chambre a été établi dans des circonstances économiques instables.

La situation économique évolue négativement et se détériore de jour en jour.

Cette situation a conduit le Bureau Fédéral du Plan, responsable de l'établissement des paramètres pour l'élaboration du budget à déclarer ce qui suit :

« Le contexte actuel trop instable et les informations disponibles trop parcellaires créent de grandes incertitudes quant à l'ampleur et la durée de la crise.

Ils rendent aussi très délicat le calibrage des différents effets. Les prévisions de la Commission européenne ont été publiées le 3 novembre et celles de l'OCDE ne seront connues qu'à la fin de novembre.

Mais déjà, les organisations internationales insistent sur l'incertitude exceptionnelle qui entourera ces prévisions. »

Enfin, le rapport du Conseil Supérieur des Finances définissant la trajectoire à suivre par l'ensemble des pouvoirs publics qui est traditionnellement établi en octobre n'est pas encore disponible.

2. LES HYPOTHÈSES DU PROJET DE BUDGET 2009

Le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses 2009 ont été établis selon la procédure habituelle sur la base du budget économique qui a été soumis par le Bureau Fédéral du Plan au gouvernement le 14 septembre 2008.

De economische begroting voorziet een reële groei van het BBP van 1,2 % en een inflatie van 2,7 %.

Sindsdien heeft het IMF eerst een groeiprognose voor 2009 aangekondigd van + 0,2 % die begin november herzien werd naar een reële groei van – 0,5 %.

De Europese Commissie heeft op 3 november haar najaarsprognoses bekendgemaakt, met voor België een reële groei van + 0,1 %.

De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven gaat in zijn advies van 4 november aangaande de maximaal beschikbare marges voor de evolutie van de loonkost uit van een reële groei van 1,2 %.

In deze context is het niet aangewezen om kost wat het kost een nominaal begrotingsevenwicht te willen behouden met het risico van een negatieve impact op de economie.

Verschillende instanties, waaronder de Gouverneur van de Nationale Bank van België, hebben verklaard dat, in omstandigheden van zwakke economische groei, het absoluut noodzakelijk is de automatische stabilisatoren de nodige ruimte te geven.

De huidige financiële en economische crisis vereist een toepassing van het Groei- en Stabiliteitspact dat een antwoord biedt op deze uitzonderlijk onstabiele situatie.

In deze omstandigheden moet volgens het *Medium term objective*-systeem van het groei- en stabiliteitspact een resultaat worden nagestreefd dat structureel naar een evenwicht leidt.

Het spreekt voor zich dat, van zodra de macro-economische context zich normaliseert, de structurele omstandigheden gecreëerd moeten worden om terug ruimte te maken voor overschotten.

Rekening houdend met de omvang van de Belgische schuldenlast is het evenwel aangewezen een beleid te voeren dat de ontsporing van de begroting kan voorkomen.

Het belang van een begrotingsbeleid is aangetoond door de evolutie van het primaire saldo.

Het primaire saldo is tussen 2001 en 2007 verminderd van 6,1 % tot 3,5 % van het BBP. In 2009 stijgt het primair saldo naar 3,9 %.

Een studie van de Studiedienst Vives (Beleidspapier nr. 1) van 29 oktober 2008 heeft een simulatie gemaakt

Le budget économique prévoit une croissance réelle du PIB de 1,2 % et une inflation de 2,7 %.

Depuis lors, le FMI a d'abord annoncé une prévision de croissance pour 2009 de + 0,2 %. Début novembre, ce pourcentage a été revu à la baisse.

La Commission européenne a communiqué le 3 novembre ses prévisions d'automne avec une croissance réelle de + 0,1 % pour la Belgique.

Dans son avis du 4 novembre sur les marges maximales disponibles pour l'évolution du coût salarial, le Conseil Central de l'Économie part de l'hypothèse d'une croissance réelle de 1,2 %.

Dans ce contexte, il n'est pas indiqué de vouloir maintenir un équilibre budgétaire nominal à tout prix au risque d'avoir une influence négative sur l'économie.

Plusieurs instances, dont entre autres le Gouverneur de la Banque Nationale de Belgique, ont déclaré que dans des circonstances de croissance économique faible, il est indispensable de laisser agir les stabilisateurs automatiques.

La crise financière et économique actuelle nécessite une application du Pacte de stabilité et de croissance qui répond à cette situation exceptionnellement instable.

Dans ces conditions, le système de *Medium term objective* du pacte de stabilité et de croissance prévoit qu'il convient de miser sur un résultat tendant structurellement vers un équilibre.

Il est évident que dès que le contexte macro-économique retrouvera une situation normale, les conditions structurelles doivent être créées pour que la trajectoire de dégagement de surplus soit réempruntée.

Toutefois, tenant compte du niveau d'endettement de la Belgique, il convient de mener une politique permettant d'éviter le dérapage du budget.

L'importance d'une politique budgétaire rigoureuse est démontrée par l'évolution du solde primaire.

Le solde primaire a diminué entre 2001 et 2007 de 6,1 % à 3,5 % du PIB. En 2009, le solde primaire remonte à 3,9 %.

Une étude du Service d'Étude Vives (*Beleidspapier nr. 1*) du 29 octobre 2008 a fait une simulation de l'évo-

van de schuld onder de hypothese van een primair saldo van 5,2 % gedurende de periode 2000-2007.

Volgens deze berekening zou de schuld 25,9 miljard euro minder bedragen. Uitgaande van een interestvoet van 4 %, zou dit een recurrente vermindering van de interestlasten betekenen van ongeveer 1 miljard euro.

*
* *

In deze context kan men als volgt redeneren :

Als referentie wordt best de gemiddelde groei gedurende een langere periode genomen.

Zo kan men vaststellen dat de gemiddelde economische groei voor de periode 1989-2007 2,2 % bedraagt, hetzij 1 procentpunt meer in verhouding tot de groeihypothese die als uitgangspunt genomen werd voor de begrotingsopmaak voor 2009. Volgens een basisregel inzake begroting brengt een variatie van 1 procentpunt van de reële groei, een variatie van ongeveer 0,5 procentpunt van het begrotingssaldo van de gezamenlijke overheid met zich mee.

Op basis van deze redenering kan men vaststellen dat de begroting, uitgaande van een groei van 1,2 % en een evenwicht, overeenstemt met een begroting die bij een normale gemiddelde groei van 2,2 % een positief saldo vertoont van ongeveer 0,5 % van het BBP.

Er kan bij deze worden verwezen naar het stabiliteitspact van 2008-2011, dat voor 2009 een begrotingssaldo van + 0,3 % voorzag op basis van een reële groeihypothese van het BBP van 2 %.

Het gaat om een conjunctuur gezuiverd resultaat.

De vergelijking met de conjunctuur gezuiverde begrotingssaldo's voor de voorbije jaren toont volgend resultaat :

2004	2005	2006	2007
– 0,4	– 2,7	– 0,2	– 1,1

(*Bron* : EC — *Economic Forecast (Autumn 2008)*, tabel 40, pagina 161)

Hieruit valt af te leiden dat gedurende de jaren waarin de groei meer dan 2 % bedroeg, het conjunctuurgezuilution de la dette si le pouvoir public avait maintenu un solde primaire de 5,2 % sur la période 2000-2007.

D'après ce calcul, le niveau de la dette serait inférieur de 25,9 milliards d'euros. Sur la base d'une hypothèse de taux d'intérêt de 4 %, ceci représenterait une moindre dépense récurrente en charges d'intérêts d'environ 1 milliard d'euros.

*
* *

Dans ce contexte, le raisonnement suivant peut être tenu :

Il convient de prendre comme référence la croissance moyenne durant une période plus longue.

Ainsi, l'on peut constater que la croissance économique moyenne de la période 1989-2007 s'élève à 2,2 %, soit 1 point de pourcent de plus par rapport à l'hypothèse de croissance qui a servi de base pour l'établissement du budget 2009. Une règle de base dit qu'en matière budgétaire, une variation de 1 point de pourcent de la croissance réelle, entraîne une variation d'environ 0,5 point de pourcent du solde budgétaire de l'ensemble des pouvoirs publics.

Sur la base de ce raisonnement, l'on peut constater que le budget établi sur la base d'une croissance de 1,2 % et d'un équilibre correspond à un budget qui dans le cas d'une croissance moyenne normale de 2,2 % présente un solde positif d'environ 0,5 % du PIB.

Il convient de rappeler que le pacte de stabilité de 2008-2011 prévoyait pour 2009 un solde budgétaire de + 0,3 % sur la base d'une hypothèse de croissance réelle du PIB de 2 %.

Il s'agit d'un résultat corrigé de l'effet de conjoncture.

La comparaison des soldes budgétaires corrigés de l'effet de conjoncture pour les années écoulées donne le résultat suivant :

2004	2005	2006	2007
– 0,4	– 2,7	– 0,2	– 1,1

(*Source* : CE — *Economic Forecast (Autumn 2008)*, tableau 40, page 161)

Il en découle que durant les années où la croissance était supérieure à 2 %, le résultat corrigé de l'effet de

verd resultaat negatief was. Hieruit volgt eveneens dat in het verleden de groei niet is gebruikt om een positief saldo te bekomen.

De Europese Commissie heeft in haar najaarsprognose 2008-2010 het saldo voor België op – 1,4 % van het BBP geraamd in 2009.

Het verschil in verhouding met de begroting 2009 ingediend door de regering op basis van een groei van het BBP van 1,2 % wordt als volgt verklaard :

— 0,6 % omwille van het verschil in macro-economische groei

— 0,3 % aan interestlasten voor tegemoetkomingen aan financiële instellingen in het kader van de financiële crisis en

— 0,5 % voor de gevolgen van niet-genomen maatregelen bij gebrek aan voldoende nauwkeurige informatie.

Het Federaal Planbureau heeft een voorspelling gemaakt van de evolutie van de overheidsfinanciën, rekening houdend met de verandering van de internationale context (nieuwe herfstprognoses van de Europese Commissie).

Deze voorspelling kondigt een financieringssaldo van – 1,3 % BBP aan.

Een voorspelling van het Federaal Planbureau gebaseerd op een groei van 1,2 % en ZONDER REKENING TE HOUDEN met de genomen maatregelen in het kader van de begroting 2009 kondigt een saldo aan van – 1,5 % BBP.

Hieruit volgt dat met een impact van 0,5 % te wijten aan een verminderde groei, de impact van de begrotingsmaatregelen geraamd wordt op 0,8 % BBP.

3. DE KRACHTLIJNEN VAN DE BEGROTING

Het ontwerp van begroting voor 2009 vertoont een evenwicht voor de gezamenlijke overheid.

Het vorderingensaldo van Entiteit I bedraagt – 0,4 %, met een saldo van de Federale Overheid van – 0,6 % en een saldo van de Sociale Zekerheid van + 0,2 %.

Het vorderingensaldo van Entiteit II bedraagt + 0,4 %.

conjoncture était négatif. Il en découle également que dans le passé la bonne croissance n'a pas été utilisée pour dégager un solde positif.

Dans sa prévision d'automne 2008-2010, la Commission européenne a estimé le solde budgétaire de la Belgique pour 2009 à – 1,4 % du PIB.

La différence par rapport au budget 2009 tel que déposé par le gouvernement sur la base d'une croissance du PIB de 1,2 % s'explique comme suit :

— 0,6 % suite à la différence de croissance macroéconomique

— 0,3 % de charges d'intérêts pour participations dans les institutions financières et

— 0,5 % suite aux effets de mesures qui n'ont pas été prises en compte à défaut d'informations suffisamment précises.

Le Bureau fédéral du Plan a fait une projection de l'évolution des finances publiques en tenant compte du changement de l'environnement international (nouvelles prévisions d'automne de la Commission européenne).

Cette projection aboutit à un solde de financement de – 1,3 % PIB.

Une projection du Bureau fédéral du Plan sur la base d'une croissance de 1,2 % et SANS PRISE EN COMPTE des mesures prises dans le cadre du budget 2009 aboutit à un solde de – 1,5 % PIB.

Il en découle qu'avec un impact de 0,5 % du à la croissance moins élevée, l'impact des mesures budgétaires est estimé à 0,8 % PIB.

3. LES LIGNES DE FORCE DU BUDGET

Le projet de budget 2009 présente un budget en équilibre pour l'ensemble des pouvoirs publics.

Le solde de financement de l'Entité I est de – 0,4 %, avec un solde du Pouvoir fédéral de – 0,6 % et de la Sécurité Sociale de + 0,2 %.

Le solde de financement de l'Entité II est de + 0,4 %.

Naar aanleiding van de verschillende etappes in de Staatshervorming, is een groter gewicht komen te liggen bij de gemeenschappen en de gewesten.

Het deel van de federale overheid en de sociale zekerheid in het geheel van ontvangsten en uitgaven van de overheid bedraagt meer dan 3/5, de gewesten, gemeenschappen en lokale besturen vertegenwoordigen 2/5.

Bovendien moet men vaststellen dat de ontvangsten van de gewesten en gemeenschappen toenemen met 6,5 % (vastgestelde groei vóór het begrotingsconclaaf) terwijl het totaal van de fiscale ontvangsten slechts met 3,7 % toeneemt. De alternatieve financiering van de sociale zekerheid had een stijging van bijna 10 % voor het begrotingsconclaaf.

Deze tendens van een verminderde toename van de rijksmiddelen in verhouding tot de totale ontvangsten is reeds meerdere jaren aan de gang. Vóór het begrotingsconclaaf vertoonden de Rijksmiddelen een negatieve groei van 1 %.

Het saldo van de gewesten en gemeenschappen de voorbije jaren bedroeg ongeveer 0,2 % van het BBP.

Rekening houdend met het geheel van deze elementen heeft de regering een gezamenlijk inspanning gevraagd van de gewesten en gemeenschappen teneinde het begrotingsdoel te bereiken.

*
* *

De vermindering van de schuldgraad is een belangrijke prioriteit van het begrotingsbeleid.

In 2007 werd de schuldgraad van de gezamenlijke overheid herleid naar 83,9 % van het BBP.

De evolutie van de schuldgraad in 2008 en 2009 wordt gekenmerkt door steunmaatregelen ten gunste van de financiële sector.

De inspanningen van de verschillende overheden om deze sector te steunen hebben een impact op de schuldgraad van zo'n 6,1 % van het BBP (21 miljard euro voor de gezamenlijke overheid).

De stijging van de schuldgraad tot 86,9 % in 2008 is dus grotendeels toe te schrijven aan deze operaties.

Volgens de gebruikte hypotheses zou de schuldgraad in 2009 dalen naar 83,7 %.

À la suite des différentes étapes de la réforme de l'État, les communautés et les régions se sont vus attribuer un poids plus important.

La part du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale dans la totalité des recettes et des dépenses de l'ensemble des pouvoirs publics s'élève à plus de 3/5, les régions et communautés et les pouvoirs locaux représentent 2/5.

En plus, il y a lieu de constater que les recettes cédées aux régions et communautés croissent de 6,5 % (croissance constatée avant mesures du conclave budgétaire) alors que les recettes fiscales totales ne croissent que de 3,7 %. Le financement alternatif de la sécurité sociale augmentait avant conclave budgétaire de près de 10 %.

Cette tendance à un accroissement moins fort des voies et moyens par rapport à l'évolution des recettes totales se manifeste depuis plusieurs années déjà. Avant conclave budgétaire, les recettes voies et moyens avaient une évolution négative de 1 %.

Le solde des années antérieures des régions et communautés était de l'ordre de 0,2 % du PIB.

C'est en tenant compte de l'ensemble de ces éléments que le gouvernement a proposé de demander un effort conjoint aux régions et communautés pour atteindre l'objectif budgétaire.

*
* *

La réduction du taux d'endettement constitue une priorité importante de la politique budgétaire.

En 2007, le taux d'endettement de l'ensemble des pouvoirs publics a été ramené à 83,9 % du PIB.

L'évolution du taux d'endettement en 2008 et 2009 est marquée par la mise en œuvre des mesures de soutien en faveur du secteur financier.

Les efforts consentis par les différents pouvoirs en vue de soutenir celui-ci ont un impact sur le taux d'endettement de quelque 6,1 % PIB (21 milliards d'euros pour l'ensemble des pouvoirs publics).

La hausse du taux d'endettement à 86,9 % en 2008 est donc en grande partie imputable à ces opérations.

En 2009, selon les hypothèses utilisées, le taux d'endettement diminuerait à 83,7 %.

Indien de steunmaatregelen ten gunste van de financiële sector buiten beschouwing worden gelaten, daalt de schuldgraad in 2008 verder tot 80,8 % en tot 77,6 % in 2009.

4. DE BELANGRIJKSTE ELEMENTEN VAN HET FINANCIERINGSSALDO VAN DE OVERHEDEN

In dit deel wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste inkomsten en uitgaven van de federale overheid en de sociale zekerheid.

*
* *

De *totale fiscale ontvangsten* stijgen, van 95,96 miljard euro aan vermoedelijke inkomsten in 2008 naar 99,53 euro in 2009, hetgeen neerkomt op een groei van 3,57 miljard euro.

De evolutie van de lopende fiscale ontvangsten bedraagt slechts 3,7 % (97,66 miljard euro in 2009 tegen 94,1 miljard euro in 2008).

Deze minder sterke groei, nauwelijks hoger dan de inflatie, verklaart zich grotendeels door de verhoogde impact van de indexering van de fiscale barema's van de personenbelasting in functie van de geschatte inflatie voor 2008 (1,19 miljard euro).

*
* *

De *niet-fiscale ontvangsten* worden geschat op 4,97 miljard euro, een aanzienlijke stijging van 60 % in verhouding tot vermoedelijke ontvangsten van 2008 (3,1 miljard euro).

Het gaat om een stijging van meer dan 1,8 miljard euro die voornamelijk verklaard wordt door volgende factoren :

— de geschatte ontvangsten uit de Staatsgarantie aan de financiële instellingen (500 miljoen euro).

Het gaat om de retributie voor de Staatsgarantie op de interbancaire leningen. Deze leningen vertegenwoordigen aanzienlijke sommen die tot enkele honderden miljarden euro kunnen bedragen. Deze retributie is verantwoord om de concurrentiegelijkheid tussen financiële instellingen te waarborgen.

En faisant abstraction des mesures de soutien en faveur du secteur financier, le taux d'endettement continuerait à diminuer pour s'établir à 80,8 % en 2008 et à 77,6 % en 2009.

4. LES ÉLÉMENTS PRINCIPAUX DU SOLDE DE FINANCEMENT DES POUVOIRS PUBLICS

Dans cette partie, un aperçu est donné des principaux flux de recettes et dépenses du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale.

*
* *

Les *recettes fiscales totales* passent de 95,96 milliards d'euros de recettes probables en 2008 à 99,53 milliards d'euros en 2009, soit une croissance de 3,57 milliards d'euros.

L'évolution des recettes fiscales courantes n'est que de 3,7 % (97,66 milliards d'euros en 2009 par rapport à 94,1 milliards d'euros en 2008).

Cette moins forte croissance, qui est à peine plus élevée que l'inflation s'explique en grande partie par l'impact accru de l'indexation des barèmes fiscaux de l'impôt des personnes physiques en fonction de l'inflation estimée pour 2008 (1,19 milliard d'euros).

*
* *

Les *recettes non fiscales* sont estimées à 4,97 milliards d'euros, une augmentation importante de 60 % par rapport aux recettes probables de 2008 (3,1 milliards d'euros).

Il s'agit d'une augmentation de plus de 1,8 milliard d'euros qui s'explique principalement par les facteurs suivants :

— Les recettes estimées issues de la garantie d'État octroyée aux institutions financières (500 millions d'euros).

Il s'agit de la redevance pour la garantie d'État sur les prêts interbancaires. Ces prêts représentent des masses importantes pouvant s'élever à certains moments à plusieurs centaines de milliards d'euros. Cette redevance doit garantir l'égalité des conditions de compétitivité entre institutions financières.

Leningen met Staatswaarborg hebben immers een lagere rentevoet dan leningen zonder Staatswaarborg.

Er is rekening gehouden met een gemiddeld gewaarborgd uitstaand bedrag van 100 miljard euro.

— De ontvangsten afkomstig van de heropname van het garantiekapitaal van de deposito's ten bedrage van 800 miljoen euro. Deze ontvangst wordt grotendeels geneutraliseerd in de SEC correcties en telt uiteindelijk slechts voor 40 miljoen in het financieringssaldo.

Het gaat om de garantie van de deposito's van particulieren.

— Een bijkomende storting van de energiesector ten bedrage van 250 miljoen euro.

Voor 2009 wordt de totale ontvangst van de federale overheid geraamd op 104,5 miljard euro, hetzij een verhoging met 5,5 % vergeleken met de vermoedelijke ontvangsten in 2008.

Bijna 54 % van de ontvangsten voorzien door de federale overheid wordt overgedragen naar andere gezagsniveaus (gemeenschappen en gewesten, Europese Unie en Sociale Zekerheid).

Sinds enkele jaren is er een verminderde groei van de rijksmiddelen waar te nemen ten voordele van de groei van de naar andere gezagsniveaus overgedragen ontvangsten.

Zo bedraagt de gemiddelde groei van de totale ontvangsten van 2000 tot 2007 3,48 % terwijl voor dezelfde periode de gemiddelde jaarlijkse groei van de overgedragen ontvangsten 7,07 % bedraagt.

De alternatieve financiering van de sociale zekerheid gaat van 12,60 naar 13,63 miljard euro, hetzij een stijging van 8,2 %.

Het resultaat van deze sterke stijging van de overgedragen ontvangsten heeft tot gevolg dat de opbrengst van bepaalde belastingen, zoals de BTW, onvoldoende is om de overdracht van ontvangsten naar andere gezagsniveaus te verzekeren en dat daartoe naar andere ontvangsten gezocht moet worden.

*
* *

Des emprunts avec garantie d'État bénéficient d'un taux d'intérêt plus bas que les emprunts sans garantie d'État.

Il a en l'occurrence été tenu compte d'un encours garanti moyen de 100 milliards d'euros.

— Les recettes provenant de la reprise du capital de garantie des dépôts bancaires à concurrence de 800 millions d'euros. Cette recette est en grande partie neutralisée dans les corrections SEC et ne compte finalement que pour 40 millions dans le solde de financement.

Il s'agit de la garantie des dépôts des particuliers.

— Un versement supplémentaire de la part du secteur de l'énergie à concurrence de 250 millions d'euros.

Pour 2009, les recettes totales du pouvoir fédéral sont estimées à 104,5 milliards d'euros soit une augmentation de 5,5 % par rapport aux recettes probables en 2008.

Près de 54 % des recettes prévues par le pouvoir fédéral sont transférées à d'autres niveaux de pouvoir (communautés et régions, l'Union européenne et la sécurité sociale).

Il y a depuis plusieurs années une tendance de moins forte croissance des recettes de voies et moyens comparée à la croissance des recettes transférées à d'autres pouvoirs.

Ainsi, pour les années 2000 à 2007, la croissance moyenne des recettes totales s'élève à 3,48 % alors que, pour la même période, la croissance annuelle moyenne des recettes transférées se situe à 7,07 %.

Le financement alternatif des régimes de sécurité sociale passe de 12,60 à 13,63 milliards d'euros soit une augmentation de 8,2 %.

Le résultat de cette forte croissance de recettes transférées a comme conséquence que le produit de certains impôts, comme la TVA, est insuffisant pour couvrir le transfert de recettes à d'autres pouvoirs et que d'autres types de recettes doivent être utilisés pour garantir ces transferts de recettes.

*
* *

De *primaire uitgaven van de federale overheid*

De kredieten voor de primaire uitgaven van de federale overheid stijgen van 34,86 miljard euro naar 35,87 miljard euro, hetzij met 2,9 % of zo goed als een nulgroei in reële termen.

De uitgaven voor Ontwikkelingssamenwerking stijgen met 22,6 %.

De evolutie van deze uitgaven wordt verklaard door de verwezenlijking van het groeipad dat streeft naar 0,7 % van het Binnenlands Nationaal Inkomen (BNI) in 2010.

De doelstelling voor 2009 is 0,6 % van het BNI.

Dit houdt een verhoging in van de begrotingskredieten in 2009 met 251 miljoen euro vergeleken met 2008.

Er wordt een vermindering van de primaire uitgaven vastgesteld van 3,1 % en een nominale vermindering van 0,5 % !!

*
* *

Er valt op te merken dat deze vermindering vooral dankzij niet-recurrente maatregelen gerealiseerd is. (bijvoorbeeld : thesauriemaatregel inzake spoorweginvesteringen)

Zoals het begrotingsbeleid van 2008 aantoont, gaat dit beleid gepaard met een vermindering van de uitgaven voor kredietoverdrachten die het gevolg zijn van het in het verleden gevoerde beleid van het ankerprincipe.

Ook het Comité van de Schatkist stelt het volgende vast in 2008 : de kredietoverdrachten naar 2008 bedragen 1,714 miljoen euro tegenover 2.027 miljoen in 2007 (hetzij – 313,1 miljoen euro) en zorgen, na de opeenvolgende recordniveaus van de laatste jaren, voor een aanzienlijke daling.

Hieruit blijkt duidelijk het restrictieve groeibeleid dat gevolgd werd voor de uitgaven van de federale departementen.

De *primaire uitgaven van de sociale zekerheid* evolueren van 64,25 miljard euro naar 69,28, hetzij een nominale stijging van 7,8 % en een reële stijging van 5 %.

Les *dépenses primaires du pouvoir fédéral*

Les crédits couvrant les dépenses primaires du pouvoir fédéral évoluent de 34,86 milliards d'euros à 35,87 milliards d'euros, soit une augmentation de 2,9 % ou une croissance quasi nulle en termes réels.

Les dépenses de Coopération au Développement augmentent de 22,6 %.

L'évolution de ces dépenses s'explique par la réalisation de la trajectoire de croissance qui vise à atteindre l'objectif de 0,7 % du Revenu National Intérieur (RNI) en 2010.

L'objectif de 2009 est de 0,6 % du RNI.

Ceci représente une augmentation des crédits budgétaires en 2009 par rapport à 2008 de 251 millions d'euros.

On constate une diminution réelle des dépenses primaires de 3,1 % et une diminution nominale de 0,5 % !!

*
* *

Il est à remarquer que cette réduction est pour partie réalisée grâce à des mesures à caractère non récurrent (exemple : mesures de trésorerie en matière d'investissements ferroviaires).

Comme le démontre la politique budgétaire de 2008, cette politique va de pair avec une diminution des dépenses sur reports qui sont la conséquence de la politique de l'ancre dans le passé.

Le Comité du Trésor constate également ce qui suit en 2008 : les crédits reportés vers 2008 s'élèvent à 1,714 millions d'euros contre 2,027 millions en 2007 (soit – 313,1 millions d'euros) et dégagent après les niveaux record successifs des dernières années une réduction importante.

Ceci démontre clairement la politique de croissance restrictive qui a été suivie pour les dépenses des départements fédéraux.

Les *dépenses primaires de la sécurité sociale* évoluent de 64,25 milliards à 69,28 milliards d'euros, soit une augmentation nominale de 7,8 % et une augmentation réelle de 5 %.

De sociale uitkeringen vormen met 62,35 miljard euro in 2009 het belangrijkste deel van de twee sociale zekerheidsstelses (loontrekkenden en zelfstandigen).

Het gaat vooral over uitgaven voor werkloosheid, gezondheidszorg, pensioenen en kinderbijslag.

Inzake gezondheidszorg dient eraan herinnerd te worden dat de groeihypothese van de uitgaven deze is zoals bepaald door de wet, namelijk een reële groei van 4,5 % plus de gezondheidsindex.

*
* *

De totale interestuitgaven met betrekking tot de overheidsschuld bedragen 12,97 miljard euro in 2009 (in kastermen).

Deze stijging van 1,18 miljard euro wordt voornamelijk verklaard door de boeking van de interesten op de schuld van het FSI (214 miljoen euro) en de interestlast ingevolge de herfinanciering van de financiële instellingen door de Staat.

Deze uitgavenstijging wordt gecompenseerd door de schuldaflossing die niet als een uitgave beschouwd word in ESR-termen.

Deze herfinanciering bedraagt 19,92 miljard euro ten laste van het federale overheidsbudget en brengt een stijging van de interestlasten van 937 miljoen euro met zich mee in 2009.

*
* *

5. MARGE VOOR NIEUWE MAATREGELEN

De regering heeft een aantal maatregelen genomen met als voornaamste doel de koop- en concurrentiekracht te ondersteunen.

Op fiscaal vlak is er de maatregel van de verhoging van de bovengrenzen inzake aftrekbare beroepskosten.

Op sociaal vlak is er de pensioenverhoging van 1,5 % voor loontrekkenden bovenop de welvaartsaanpassing.

Daarnaast worden de minimumpensioenen van de zelfstandigen verhoogd (eveneens bovenop de welvaartsaanpassing).

Les prestations sociales constituent le principal poste des deux régimes de sécurité sociale (salariés et indépendants) pour un montant de 62,35 milliards d'euros en 2009.

Il s'agit principalement des dépenses de chômage, soins de santé, pensions et allocations familiales.

En matière de soins de santé, il convient de rappeler que l'hypothèse de croissance des dépenses est celle prévue par la loi, à savoir une croissance réelle de 4,5 % plus l'indice santé.

*
* *

Les dépenses totales d'intérêts à charge de la dette publique passent à 12,97 milliards d'euros en 2009 (en optique caisse).

Cette augmentation de 1,18 milliard d'euros s'explique principalement par l'imputation des intérêts sur la dette du FIF (214 millions d'euros) et la charge d'intérêts suite au refinancement des institutions financières par l'État.

Cette augmentation est compensée par l'amortissement de la dette, qui n'est pas une dépense en termes SEC.

Ce refinancement s'élève à 19,92 milliards d'euros à charge du pouvoir fédéral et entraîne une augmentation des charges d'intérêts de 937 millions d'euros en 2009.

*
* *

5. DE LA MARGE POUR DE NOUVELLES MESURES

Le gouvernement a pris une série de mesures visant principalement à soutenir le pouvoir d'achat et la compétitivité.

En matière fiscale, il y a la mesure du relèvement du plafond en matière de frais professionnels déductibles.

En matière sociale, il y a le relèvement des pensions des travailleurs salariés de 1,5 % au-delà de l'adaptation au bien-être.

Les pensions minimum des travailleurs indépendants sont également relevées au-delà de l'adaptation au bien-être.

Wat de kinderbijslag betreft, zijn er inspanningen geleverd om de leeftijdsbijslag te verhogen en een einde te maken aan de discriminatie van kinderen met een handicap.

Voor het overige worden de maatregelen inzake subsidies voor stookolie, gas en elektriciteit verlengd en versterkt.

Ten slotte zijn er ook de maatregelen inzake werk, zoals de loonindexering van de werknemers uit de dienstencheques-sector en nieuwe premies die de mobiliteit en talenkennis stimuleren, …

En matière d'allocations familiales, des efforts ont été consentis afin d'augmenter le supplément d'âge et de mettre fin à la discrimination des enfants handicapés.

Par ailleurs, les mesures en matière de subsides pour le mazout, le gaz et l'électricité ont été prolongées et renforcées.

Des mesures en matière d'emploi telles que l'indexation des salaires des travailleurs du secteur titres-service et des nouvelles primes en faveur entre autres de la mobilité, formations linguistiques, …

6. EEN NIEUWE OVERHEIDSBOEKHOUDING

Vanaf 1 januari 2009 treden de bepalingen van de wet van 22 mei 2003 betreffende de organisatie van de begroting en de federale Staatsboekhouding in werking.

Om praktische redenen — voorkomen dat bepaalde departementen hun boekhoudsysteem moeten aanpassen om vervolgens, in de komende jaren, over te gaan naar het FEDCOM-systeem — werd geopteerd voor een progressieve invoering van de wetsbepalingen.

In 2009 zullen de bepalingen van de nieuwe wet integraal worden toegepast voor de vier horizontale FOD's en de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Het gaat met andere woorden om de FOD's die reeds in 2009 overstappen op het FEDCOM-systeem.

Voor de andere FOD's die in de loop van de drie volgende jaren de overstap zullen maken in opeenvolgende fases, beperken de veranderingen zich voorlopig tot de veralgemening van de gesplitste kredieten en de daaraan verbonden regels inzake uitstel naar de volgende jaren en herverdeling.

De progressieve invoering van een nieuw boekhoudplatform en de ermee gepaard gaande gemoderniseerde wetgeving betekenen belangrijke etappes die in de toekomst moeten verzekeren dat de boekhouding een beter intern instrument wordt voor interne controle, doelmatigheidsanalyse van de kosten, een meer gedetailleerde verslaggeving, …

De invoering van een gedeeltelijk dubbele boekhouding zal op termijn ook zorgen voor een beter zicht op de evolutie van het vermogen van de overheid.

6. UNE NOUVELLE COMPTABILITÉ PUBLIQUE

À partir du 1er janvier 2009, les dispositions de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral entrent en vigueur.

Pour des raisons pratiques — éviter que certains départements doivent adapter leur système comptable pour ensuite passer, dans les années à venir, au système FEDCOM — il a été opté en faveur d'une instauration progressive des dispositions de la loi.

En 2009, les dispositions de la nouvelle loi seront intégralement appliquées aux quatre SPF horizontaux et au SPF Santé Publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, c'est-à-dire les SPF qui passent déjà en 2009 au système FEDCOM.

En ce qui concerne les autres SPF qui, au cours des trois années suivantes, feront la transition par vagues successives, les changements se limitent pour l'instant à la généralisation des crédits dissociés et des règles y afférentes en matière de report aux années suivantes et de redistribution.

L'instauration progressive d'une nouvelle plate-forme comptable en même temps que l'application d'une législation modernisée constituent des étapes importantes censées transformer, à l'avenir, la comptabilité publique en un meilleur instrument de contrôle interne, d'analyse de l'efficacité des coûts, de rapportage plus détaillé, …

L'instauration d'une comptabilité en partie double permettra également à terme d'avoir une meilleure vue sur l'évolution du patrimoine des pouvoirs publics.

III. — HOORZITTING MET DE HEER JEAN-PIERRE ARNOLDI, ADMINISTRATEUR-GENERAAL VAN DE THESAURIE, OVER HET SCHULDBEHEER EN DE GEVOLGEN VAN DE FINANCIËLE CRISIS

A. INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Jean-Pierre Arnoldi, administrateur-generaal van de Thesaurie, geeft een uiteenzetting in drie delen, met name :

— een inleiding over de taken van de Thesaurie;

— een tweede deel over het beheer van de federale overheidsschuld;

— een derde deel over de financiering van de participaties in en de leningen aan de Belgische financiële instellingen.

1° De taken van de Thesaurie

Om de rol van de Thesaurie toe te lichten, verstrekt de heer Arnoldi eerst enkele algemene gegevens.

De algemene administratie van de Thesaurie is een van de drie grote operationele entiteiten van de FOD Financiën, samen met de entiteit « Belastingen en Invordering» en de entiteit « Patrimoniumdocumentatie ». De historische taak van de Thesaurie bestaat erin de geldstromen te beheren, en dat behelst zowel de ontvangsten als de uitgaven van de Staat, en ervoor te zorgen dat de fondsen beschikbaar zijn om het hoofd te kunnen bieden aan de dagelijkse uitgaven van de federale Staat, ongeacht van welke aard die zijn.

De Thesaurie beheert de « kas » van de federale Staat en ziet erop toe dat het saldo van de lopende rekening van de Schatkist bij de Nationale Bank van België dagelijks wordt aangezuiverd. Sinds de hervorming van eind januari 1991 is elke vorm van monetaire financiering van de Staat verboden. In die context worden de eventuele overtollige ontvangsten op de markt geplaatst, en bij ontoereikende ontvangsten worden de vereiste bedragen ontleend, op korte dan wel op langere termijn, bij Belgische of buitenlandse financiële instellingen.

De (niet-)fiscale ontvangsten noch de uitgaven kennen het hele jaar door een lineair verloop; vaak vallen ze samen op een aantal belangrijke vervaldagen, zoals die van de vervroegde stortingen voor de belastingontvangsten, of die van de leningen, de stortingen aan de sociale zekerheid bijvoorbeeld.

III. — AUDITION DE M. JEAN-PIERRE ARNOLDI, ADMINISTRATEUR GÉNÉRAL DE LA TRÉSORERIE, SUR LA GESTION DE LA DETTE ET LES CONSÉQUENCES DE LA CRISE FINANCIÈRE

A. EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Jean-Pierre Arnoldi, Administrateur général de la Trésorerie, divise son exposé en trois parties :

— une introduction relative à la mission de la Trésorerie;

— une deuxième partie consacrée à la gestion de la dette publique fédérale;

— une troisième partie consacrée au financement des participations et prêts aux institutions financières belges.

1° La mission de la Trésorerie

M. Arnoldi fournit d'abord quelques données de nature générale pour éclairer le rôle de la Trésorerie.

L'Administration générale de la Trésorerie est une des trois grandes entités opérationnelles qui composent le SPF Finances, à côté de l'entité « Impôts et Recouvrement » et de l'entité « Documentation patrimoniale ». La mission historique de la Trésorerie est de gérer les flux financiers, aussi bien les recettes que les dépenses de l'État, et de veiller que les fonds soient disponibles pour pouvoir faire face aux dépenses quotidiennes, de quelque nature qu'elles soient de l'État fédéral.

La Trésorerie gère la « caisse» de l'État fédéral et veille à ce que tous les jours le compte courant du Trésor auprès de la Banque Nationale de Belgique soit soldé. Depuis la réforme de fin janvier 1991, tout financement monétaire de l'État est interdit. À cet effet, les excédents éventuels en recettes sont placés dans le marché et, en cas d'insuffisance des recettes, les montants nécessaires sont empruntés soit à court terme soit à plus long terme auprès d'établissements financiers belges ou étrangers.

Ni les recettes fiscales et non fiscales ni les dépenses ne connaissent un développement linéaire tout au long de l'année; elles sont souvent concentrées sur quelques échéances importantes comme les versements anticipés pour les recettes fiscales ou les échéances des emprunts, les versements à la sécurité sociale par exemple.

Voor de Thesaurie is het dus belangrijk te beschikken over een zo nauwkeurig mogelijk tijdpad, en zo snel mogelijk op de hoogte te zijn van de bewegingen van die middelen. Het organogram van de Thesaurie voorziet in een cel die belast is met het opstellen van de thesaurievooruitzichten op grond van de gegevens die bij de verschillende FOD's en overheidsinstellingen worden verzameld. De vooruitzichten worden in kaart gebracht via tabellen voor termijnen van 8 dagen en 8 weken, zodat men zich een beeld kan vormen van de toekomstige kastoestand, en die kan worden bijgestuurd naargelang de vervaldatum nadert. Aldus kan het Agentschap van de Schuld plannen wanneer het een beroep zal doen op de markt, en kan het anticiperen op bepaalde aanzienlijke tekorten of overschotten. Hoewel die tabellen van de thesaurievooruitzichten nauwkeurig zijn, moet er rekening mee worden gehouden dat zij in laatste instantie kunnen worden bijgestuurd, bijvoorbeeld wanneer een verwachte storting niet op de geplande dag wordt uitgevoerd, of wanneer een uitgave eerder dan gepland moet worden gedaan.

De dealing room van het Agentschap van de Schuld leent dan — vaak op korte termijn, bijvoorbeeld overnight — de nodige bedragen om de lopende rekening te vereffenen of neemt contact op met de financiële partners aangaande de beleggingsmogelijkheden.

Het doel van een beheerder is niet om op korte termijn te blijven werken, maar om de gesloten financieringen op langere termijn te herfinancieren, in het bijzonder als er een structureel tekort is; daarmee kunnen het herfinancieringsrisico en het koersrisico worden verkleind.

2° Beheer van de federale overheidsschuld

In de loop der jaren werd het beheer een aantal keer hervormd om het te moderniseren; de laatste hervorming dateert van het einde van de jaren negentig, met het oog op de invoering van de euromarkt, die voor België en de andere landen van de eurozone een totaal andere omgeving zou scheppen en heel andere uitdagingen zou meebrengen.

De strategie om het beheer van de overheidsschuld te moderniseren, stoelde op vijf pijlers :

— de modernisering van de belangrijkste financiële instrumenten van de Schatkist, met name de invoering van OLO's (lineaire obligaties op middellange en lange termijn) en Schatkistcertificaten met een looptijd van maximaal één jaar;

Il est donc important pour la Trésorerie de disposer d'un calendrier aussi précis et aussi tôt que possible de ces mouvements de fonds. Dans la structure de la Trésorerie, une cellule est en charge de l'établissement des prévisions de trésorerie sur base des données collectées auprès des différents SPF et organismes publics. Des tableaux synthétisant les prévisions sont établis à différents horizons de temps, à 8 semaines et à 8 jours. Ceci permet de déterminer un profil pour la situation de caisse à venir et de l'affiner au fur et à mesure que l'on approche des échéances. L'Agence de la dette a ainsi la possibilité de programmer ses appels aux marchés et d'anticiper certains déficits — ou excédents — importants. Aussi précis que sont les tableaux de prévisions il n'en faut pas moins tenir compte de possibles ajustements de dernière minute dans le cas où par exemple un versement attendu ne se produit pas au jour prévu ou si une dépense doit être accélérée.

La salle de marchés de l'Agence de la dette emprunte alors — souvent à très court terme, par exemple over night — les montants nécessaires pour solder le compte courant ou contacte les partenaires financiers sur les possibilités de placement.

L'objectif d'un gestionnaire n'est pas de rester à court terme mais de refinancer à plus long terme les financements contractés, en particulier lorsqu'il est structurellement déficitaire; ceci permet de réduire le risque de refinancement et le risqué de taux auquel il est confronté.

2° Gestion de la dette publique au niveau fédéral

Une série de réformes ont été introduites au cours des années en vue de la moderniser et ultimement fin des années 90 en raison de l'introduction du marché de l'euro qui représentait un environnement et des défis d'une toute autre nature que ceux que la Belgique et les autres pays de la zone euro avaient connus jusque là.

La stratégie de modernisation de la gestion de la dette publique s'est effectuée autour de cinq axes :

— la modernisation des principaux instruments financiers du Trésor, en particulier la création des OLOs (= obligations à moyen et long terme) et des certificats de Trésorerie avec une maturité jusqu'à 1 an;

— het tot stand brengen van een efficiënte primaire markt in financiële instrumenten om tegen de laagste kostprijs tegemoet te komen aan de financieringsbehoeften van de Staat;

— de bevordering van een liquide, flexibele en betrouwbare secundaire markt waarop die financieringsinstrumenten worden verhandeld;

— de uitwerking van een strategisch beheersinstrument dat tegen een aanvaardbaar risicopeil de kosten zo laag mogelijk moet houden;

— het personeelsbeheer, in het raam waarvan, met de steun van het Rentenfonds, ervaren marktdeskundigen, die thans bij de Thesaurie ontbreken, in dienst kunnen worden genomen.

Een ander belangrijk onderdeel van die strategie was de aanwijzing van *primary dealers*, met andere woorden een aantal Belgische en buitenlandse financiële instellingen die als bevoorrechte partner van de Thesaurie optreden voor uitgifte- en tradingverrichtingen op de secundaire markt van de Belgische overheidsschuld.

De federale overheidsschuld wordt beheerd door het Agentschap van de Schuld, dat in 1998 werd opgericht als onderdeel van de Administratie van de Thesaurie, meer bepaald binnen de dienst Financiering van de Staat en Financiële Markten. Het Agentschap omvat drie directies, naar analogie van de structuur van een klassieke bank : een *front office*, dat de leningen uitgeeft, een *middle office*, dat de risico's analyseert en de strategie uitwerkt, en ten slotte een *back office*, dat de verrichtingen valideert en de betalingen uitvoert en waaronder ook de cel Systemen van het Agentschap ressorteert.

De Thesaurie biedt een waaier van financiële instrumenten aan, niet alleen de twee liquide producten bij uitstek (de lineaire obligaties en de Schatkistcertificaten, die via aanbesteding worden uitgegeven), maar ook een product voor de burger (de Staatsbon), alsmede een hele reeks kortetermijnproducten (BTB's), gestructureerde producten, private beleggingen enzovoort.

Dankzij het uitgiftebeleid van het Agentschap van de Schuld is niet alleen het overheidstekort gekrompen, maar is ook de schuldenlast in de federale begroting afgenomen : in 1992 bedroeg die schuldenlast iets meer dan 40 % van de totale uitgaven van de federale regering (of 9 % van het BBP), in 1998 36,5 %, in 2002 32,7 % en in 2007 nog slechts 26,9 %.

— la mise en place d'un marché primaire des instruments financiers efficace en vue de rencontrer au meilleur coût les besoins de financement de l'État;

— la stimulation d'un marché secondaire liquide, souple et fiable pour la négociation de ces instruments de financement;

— la mise en place d'un outil de gestion stratégique permettant pour un niveau de risque acceptable de minimiser les coûts;

— la gestion de ressources humaines, avec l'assistance du « Fonds des rentes », permettant de recruter des spécialistes de marché expérimentés faisant défaut au sein de la Trésorerie.

Un autre élément important de cette stratégie a été la désignation d'un certain nombre d'établissements financiers belges et étrangers comme partenaires privilégiés du Trésor pour les opérations d'émission et de trading sur le marché secondaire de la dette belge, les « *primary dealers* ».

La gestion de la dette fédérale est assumée par une Agence de la dette, mise en place en 1998 au sein des structures administratives de la Trésorerie, plus précisément dans l'Administration du Financement de l'État et des Marchés et Services financiers. L'Agence comprend trois directions selon un schéma bancaire classique, un « *front office* » chargé d'effectuer les opérations d'emprunt, un « *middle office* » en charge de l'analyse des risques et de la définition de la stratégie et enfin un « *back office* » pour les opérations de confirmation et de règlement ainsi qu'une équipe systèmes propre à l'Agence.

L'éventail des instruments financiers du Trésor comprend non seulement les deux produits liquides par excellence que sont les OLOs et les certificats de Trésorerie émis par le biais d'adjudications mais encore un produit pour particuliers (le bon d'État) mais aussi tout un éventail de produits court terme (BTB), de produits structurés, de placements privés, etc.

La politique d'émission de l'Agence de la dette a contribué, en complément à la réduction du déficit des finances publiques, à la réduction des charges de la dette dans le budget fédéral; en 1992, ces charges représentaient un peu plus de 40 % du total des dépenses du gouvernement fédéral (ou 9 % du PIB de la Belgique); en 1998, elles s'élevaient encore à 36,5 %; en 2002, elles se montaient à 32,7 % et pour 2007 elles étaient retombées à 26,9 %.

Met het Agentschap van de Schuld beschikt de federale Staat dus over een instrument waarmee het tegen de laagst mogelijke kostprijs de bedragen kan lenen die noodzakelijk zijn om te voorzien in de « normale » financieringsbehoeften van de federale Staat of om over eventuele bijkomende middelen te beschikken om uitzonderlijke noden te lenigen, zoals sinds eind september 2008 het geval is als gevolg van de financiële crisis.

3° Financiering van de interventies van de federale Staat in de vorm van participaties of leningen aan de Belgische financiële instellingen

De heer Arnoldi toont de volgende overzichten en tabellen :

L'État fédéral dispose avec l'Agence de la dette donc d'un instrument qui lui permet d'emprunter au meilleur coût possible les montants qui sont nécessaires pour rencontrer les besoins « normaux » de financement de l'État fédéral ou pour mobiliser d'éventuels moyens supplémentaires pour faire face à des besoins exceptionnels comme cela a été le cas récemment depuis la fin du mois de septembre 2008 dans le cadre de la crise financière.

3° Financement des interventions de l'État fédéral sous forme de participations ou de prêts aux institutions financières belges

M. Arnoldi fournit les fiches et tableaux suivants :

Financiering van de participaties in, en leningen aan, financiële instellingen in 2008

&

Evolutie van de federale staatsschuld

Financement des participations dans les institutions financières et des prêts accordés à celles-ci en 2008

&

Évolution de la dette de l'État fédéral

Inhoudstafel

- Belangrijkste financieringsinstrumenten van de schuld
- Evolutie van de federale staatsschuld
- Aanpassing van het financieringsplan voor 2008 en 2009
- Budgettaire impact

Sommaire

- Principaux instruments de financement de la dette
- Évolution de la dette de l'État fédéral
- Ajustement du plan de financement pour 2008 et 2009
- Impact budgétaire

Inhoudstafel

- **Belangrijkste financieringsinstrumenten van de schuld**
- Evolutie van de federale staatsschuld
- Aanpassing van het financieringsplan voor 2008 en 2009
- Budgettaire impact

Sommaire

- **Principaux instruments de financement de la dette**
- Évolution de la dette de l'État fédéral
- Ajustement du plan de financement pour 2008 et 2009
- Impact budgétaire

Belangrijkste financieringsinstrumenten
(oktober 2008)

TOTALE SCHULD: 305,3 miljard euro

MUNTEN

- Euro : 99,48 % (303,7 miljard euro)
- Deviezen : 0,52 % (1,6 miljard euro)

INSTRUMENTEN

Lange termijn :	Lineaire Obligaties	(OLO)	: 72.17 % (220,4 mld euro)
	Euro Medium term Notes	(EMTN)	: 0.42 % (1,3 mld euro)
	Staatsbon (particulieren)		: 1.74 % (5,3 mld euro)
Korte termijn :	Schatkistcertificaten	(TC)	: 13.91 % (42,5 mld euro)
	Belgian Treasury Bills	(BTB)	: 3.80 % (11,6 mld euro)

Principaux instruments de financement
(octobre 2008)

TOTAL DE LA DETTE : 305,3 milliards d'euros

MUNTEN

- Euro : 99,48 % (303,7 milliards d'euros)
- Devises : 0,52 % (1,6 milliards d'euros)

INSTRUMENTS

Long terme:	Obligations linéaires (OLO)		: 72.17 % (220,4 mld euros)
	Euro Medium term Notes	(EMTN)	: 0.42 % (1,3 mld euros)
	Bons d'État (particuliers)		: 1.74 % (5,3 mld euros)
Court terme:	Certificats de trésorerie	(TC)	: 13.91 % (42,5 mld euros)
	Bons du Trésor	(BTB)	: 3.80 % (11,6 mld euros)

Belangrijkste financieringsinstrumenten van de schuld

Karakteristieken

LANGE TERMIJN

- **Lineaire obligaties : OLO's**

- Gestandardiseerd product
- Publieke emissies – transparantie – voorspelbaarheid
- 22 lijnen of maturiteiten van 2009 tot 2035

- Wereldwijde distributie : 55 % buitenland en 45 % in België
- Liquide lijnen : grootte – distributie – quoteren PD
- Uitgifte : syndicatie – aanbesteding

- **EMTN (Euro Medium Term Note program)**

- niet-gestandardiseerd product
  - private emissies : - € / deviezen (geswapt)
    - structuren (geswapt)
  - publieke emissies (niet €)
- Niet voorspelbaar - opportunistisch : kost – diversificatie
- Start 2008 → emissies : 2 miljard €

Principaux instruments de financement de la dette

Caractéristiques

LONG TERME

- **Obligations linéaires (OLO)**

- Produit standardisé
- Émissions publiques – transparence – prévisibilité
- 22 lignes ou maturités de 2009 à 2035

- Distribution mondiale: 55 % à l'étranger et 45 % en Belgique
- Lignes liquides : taille – distribution – cotation PD
- Émission : syndication - adjudication

- **EMTN (programme Euro Medium Term Notes)**

- produit non standardisé
  - émissions privées: - € / devises (swappées)
    - structures (swappées)
  - émissions publiques (non €)
- non prévisibles - opportunistes : coût – diversification
- début 2008 → émissions : 2 milliards d'euros

Belangrijkste financieringsinstrumenten van de schuld

Karakteristieken

KORTE TERMIJN

- **Schatkistcertificaten**

- Gestandardiseerd product
- Publieke emissies – transparantie – voorspelbaarheid
- 12 lijnen : 1 maturiteit / maand

- Wereldwijde distributie : december 2007 : 75 % niet-Belgisch en 25 % in België
- Liquide lijnen : grootte – distributie – quoteren PD
- Uitgifte : aanbesteding

- **ECP : Euro Commercial Paper**

- Niet gestandardiseerd product : zeer flexibel
- Uitgifte op maat : - in verschillende deviezen (geswapt in €)
- Uitgifte : 8 dealers

Principaux instruments de financement de la dette

Caractéristiques

COURT TERME

- **Certificats de tréorerie**

- Produit standardisé
- Émissions publiques – transparence – prévisibilité
- 12 lignes : 1 maturité / mois

- Distribution mondiale: décembre 2007 : 75 % non belges et 25 % en Belgique
- Lignes liquides : taille – distribution – cotation PD
- Émission : adjudication

- **ECP : Euro-billets de trésorerie (*Euro Commercial Paper*)**

- Produit non standardisé : très souple
- Émission sur mesure : - dans différentes devises (swappées en euros)
- Émission : 8 dealers

Inhoudstafel

- Belangrijkste financieringsinstrumenten van de schuld
- **Evolutie van de federale staatsschuld**
- Aanpassing van het financieringsplan voor 2008 en 2009
- Budgettaire impact

- Principaux instruments de financement de la dette
- **Évolution de la dette de l'État fédéral**
- Adaptation du plan de financement pour 2008 et 2009
- Impact budgétaire

Evolutie van de federale staatsschuld

Tot op vandaag voerde de Schatkist vier maal een financieringsoperatie uit in het kader van een participatie via de F.P.I.M.

Datum	Bedrag	Instelling	Type
• 29 september 2008:	4,70 miljard euro	Fortis Bank n.v.	Participatie
• 03 oktober 2008:	1,00 miljard euro	Dexia	Participatie
• 10 oktober 2008:	4,72 miljard euro	Fortis Bank n.v.	Participatie
• 27 oktober 2008:	0,50 miljard euro	Ethias	Participatie
Totaal:	**10,92 miljard euro**		

Évolution de la dette de l'État fédéral

Jusqu'à présent, le Trésor a réalisé quatre opérations de financement dans le cadre d'une participation par l'entremise du S.F.P.I.

Date	Montant	Institution	Type
• 29 septembre 2008:	4,70 milliards d'euros	Fortis Banque s.a.	Participation
• 03 octobre 2008:	1,00 milliard d'euros	Dexia	Participation
• 10 octobre 2008:	4,72 milliards d'euros	Fortis Banque s.a.	Participation
• 27 octobre 2008:	0,50 milliard d'euros	Ethias	Participation
Total:	**10,92 milliards d'euros**		

Evolutie van de federale staatsschuld

De Schatkist houdt nog rekening met de volgende bedragen voor 2008:

Datum	Bedrag	Instelling	Type
• December 2008:	3,50 miljard euro	KBC Groep	Lening
• December 2008:	5,50 miljard euro	Fortis SPV	Participatie & Leningen
Totaal:	**9,00 miljard euro**		

- In 2008 zou de Schatkist dan in totaal **19,92 miljard euro** (+/- 5,7% van het 2008 B.B.P.) aan extra financieringsbehoeften hebben in 2008.
- Dit bedrag zal zich in 2008 bij de overheidsschuld voegen

Évolution de la dette de l'État fédéral

Le Trésor tient également compte des montants suivants pour 2008:

Date	Montant	Institution	Type
• Décembre 2008:	3,50 milliards d'euros	Groupe KBC	Prêt
• Décembre 2008:	5,50 milliards d'euros	Fortis SPV	Participation & Prêts
Total:	**9,00 milliards d'euros**		

- En 2008, les besoins de financement additionnels du Trésor s'élèveraient dès lors à **19,92 milliards d'euros** (+/- 5,7% du P.I.B. de 2008).
- Ce montant s'ajoutera à la dette publique en 2008

Evolutie van de federale staatsschuld

KORT OVERZICHT VAN 2008 FINANCIERING (29/09 – 17/11)

Schatkistcertificaten
Bijkomende uitgiften sinds 29/09/2008 : (miljard €)

totaal bedrag	12.763
gemiddelde looptijd bij uitgifte	+/- 5 maand
gemiddelde prijs	3.035 %
aantal aanbestedingen	

uitstaand bedrag op 17/11/2008 : 11.684

BTB : Belgian Treasury Bill
Bijkomende uitgiften sinds 29/09/2008 : (miljard €)

totaal bedrag	2.562
gemiddelde looptijd bij uitgifte	> 2 maand tot 6 maand
gemiddelde prijs	2.83 %
Dagelijkse emissie	

uitstaand bedrag op 17/11/2008 : 2.562

TOTAAL FINANCIERING en PREFINANCIERING : 14.246

Évolution de la dette de l'État fédéral

BREF APERÇU DU FINANCEMENT 2008 (29/09 – 17/11)

Certificats de trésorerie
Dépenses additionnelles depuis le 29/09/2008 : (en milliards d'euros)

montant total	12.763
durée moyenne en cas d'émission	+/- 5 mois
prix moyen	3.035 %
nombre d'adjudications	

encours le 17/11/2008 : 11.684

BTB : Belgian Treasury Bill
Dépenses additionnelles depuis le 29/09/2008 : (en milliards d'euros)

montant total	2.562
durée moyenne en cas d'émission	> 2 mois à 6 mois
prix moyen	2.83 %
Émission quotidienne	

encours le 17/11/2008 : 2.562

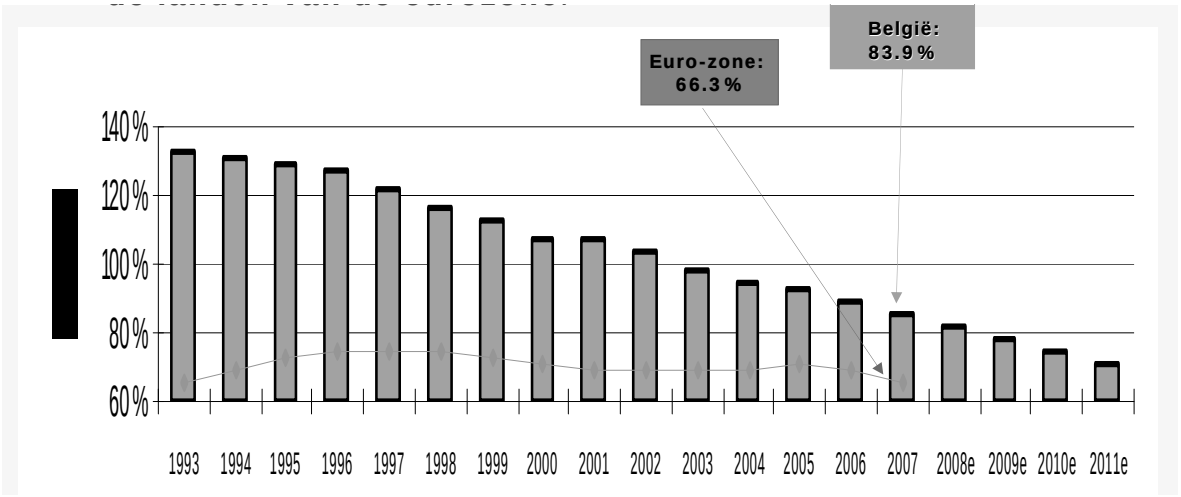
TOTAL FINANCEMENT et PREFINANCEMENT : 14.246

Evolutie van de federale staatsschuld

De overheidsschuld daalde sinds 1993 onafgebroken in termen van het B.B.P. Per einde 2007 noteerde de schuldratio van België nog 17,6% boven het gemiddelde van de landen van de eurozone.

Évolution de la dette de l'État fédéral

Depuis 1993, la dette publique a diminué de manière ininterrompue en termes de P.I.B. Fin 2007, le taux d'endettement de la Belgique dépassait encore de 17,6% la moyenne des pays de la zone euro.



- Het Stabiliteitsprogramma 2008-2011 voorzag in een verdere daling van de schuldratio tot 81,5% in 2008, en tot 71,1% in 2011.
- Maar als gevolg van de operaties met de financiële instellingen zal die ratio in de nabije toekomst een ander verloop kennen dan gepland.

- Le Programme de stabilité 2008-2011 prévoyait une poursuite de la diminution du taux d'endettement jusqu'à 81,5% en 2008, et 71,1% en 2011.
- Cependant, à la suite des opérations avec les institutions financières, ce taux ne connaîtra pas l'évolution prévue dans un avenir proche.

Evolutie van de federale staatsschuld

De federale staatsschuld maakt het overgrote deel uit van de overheidsschuld

- De schuldratio wordt berekend vanuit de overheidsschuld, t.t.z. de bruto geconsolideerde schuld van de overheidssector.
- De overheidsschuld omvat de federale staatsschuld, maar ook de schuld van de gemeenschappen en de gewesten, de schuld van de lokale overheden, enz. Hierbij wordt dus rekening gehouden met consolidatie-effecten tussen de entiteiten.
- De schuld van de federale staat maakt meer dan 90% uit van de totale overheidsschuld.
- In hetgeen volgt wordt specifiek ingegaan op de federale staatsschuld. De administratie van de Thesaurie communiceert elke maand over het niveau en de samenstelling van de federale staatsschuld. Een historiek is te vinden op de website van het Agentschap van de Schuld (www.debtagency.be).

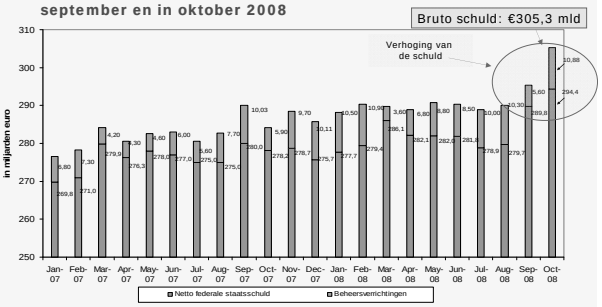
Évolution de la dette de l'État fédéral

La dette de l'État fédéral constitue la majeure partie de la dette publique

- Le taux d'endettement est calculé sur la base de la dette publique, c'est-à-dire de la dette brute consolidée du secteur public.
- La dette publique comprend la dette de l'État fédéral, mais aussi la dette des communautés et des régions, la dette des autorités locales, etc. Il est donc tenu compte, en la matière, des effets de consolidation entre les entités.
- La dette de l'État fédéral représente plus de 90% de l'ensemble de la dette publique.
- La suite de cette présentation portera spécifiquement sur la dette de l'État fédéral. L'administration de la Trésorerie effectue une communication mensuelle sur le niveau et la composition de la dette de l'État fédéral. On peut en trouver l'historique sur le site de l'Agence de la Dette (www.debtagency.be).

Evolutie van de federale staatsschuld

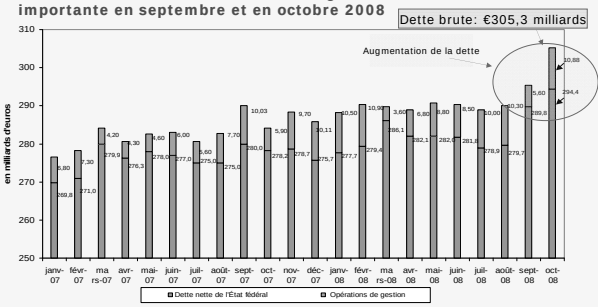
Als gevolg van de voorbije kapitaalsinjecties (€10,92 mld) kende de federale staatsschuld een relatief sterke toename in september en in oktober 2008



- De netto schuld wordt bekomen door de zgn. beheersverrichtingen af te trekken van de bruto schuld. Die beheersverrichtingen bestaan hoofdzakelijk uit financiële deposito's alsook uit sommige vorderingen op middellange of lange termijn.

Evolution de la dette de l'Etat

À la suite des récentes injections de capital (€10,92 milliards), la dette de l'État fédéral a connu une augmentation relativement importante en septembre et en octobre 2008



- La dette nette est obtenue en déduisant les 'opérations de gestion' de la dette brute. Ces opérations de gestion se composent principalement de dépôts financiers, ainsi que de certaines créances à moyen ou long terme.

Evolutie van de federale staatsschuld

Participaties in het kapitaal van vennootschappen worden echter niet opgenomen in de beheersverrichtingen.

Vb. Beheersverrichtingen per einde oktober 2008:

- Plaatsingen (inclusief reverse repo's):	5,737	miljard euro
- Effecten staatsschuld in eigen beheer:	3,661	miljard euro
- Plaatsingen in deviezen:	0,041	miljard euro
- Financieringen en LT-vorderingen: (vooral ALeSH en Berlaymont)	1,416	miljard euro
- Beleggingsreserve:	0,007	miljard euro
- Financiering Rentenfonds:	0,017	miljard euro
TOTAAL:	**10,88**	**miljard euro**

- Voor de lening aan de KBC-groep en de komende verrichtingen met de SPV van Fortis zal geval per geval geoordeeld worden of die operaties deel zullen uitmaken van de beheersverrichtingen.

Evolution de la dette de l'Etat

Les participations dans le capital de sociétés ne sont cependant pas reprises dans les opérations de gestion.

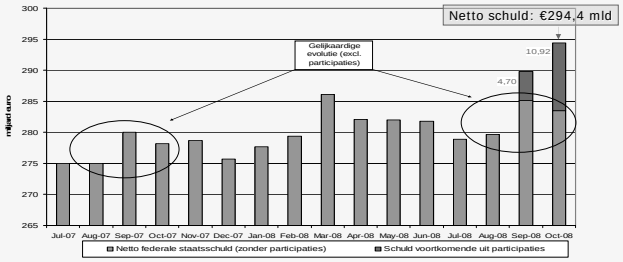
Ex. Opérations de gestion à la fin octobre 2008:

- Placements (en ce compris reverse repo):	5,737	milliards d'euros
- Titres de la dette de l'État en propre gestion:	3,661	milliards d'euros
- Placements en devises:	0,041	milliard d'euros
- Financements et créances à LT: (surtout ALeSH et Berlaymont)	1,416	milliard d'euros
- Réserve d'investissement:	0,007	milliard d'euros
- Financement Fonds des rentes:	0,017	milliard d'euros
TOTAL:	**10,88**	**milliards d'euros**

- Pour le prêt au groupe KBC et les opérations à venir avec le SPV de Fortis, on évaluera au cas par cas si ces opérations feront partie des opérations de gestion.

Evolutie van de federale staatsschuld

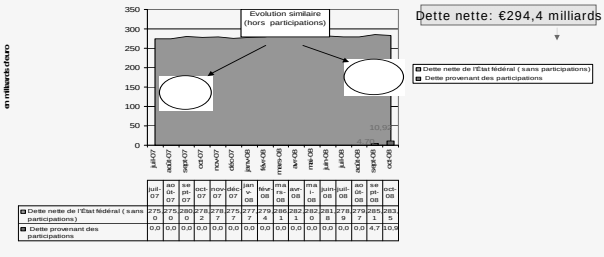
De financiering van de participaties komt tot nu toe dan ook tot uiting in de netto schuld. Zonder die participaties zou de evolutie van de netto schuld gelijkaardig geweest zijn aan de evolutie in 2007.



- De nettoschuld zou evenwel zo'n 5 miljard euro hoger geweest zijn (cfr. het verwachte netto te financieren saldo exclusief participaties over 2008, dat op 4,91 miljard euro geschat wordt)

Evolution de la dette de l'Etat

Jusqu'à présent, le financement des participations s'exprime dès lors dans la dette nette. Sans ces participations, l'évolution de la dette nette aurait été similaire à l'évolution en 2007.



- La dette nete aurait cependant été plus élevée de quelque 5 milliards d'euros (cf. le solde net à financer attendu hors participations pour 2008, qui est estimé à 4,91 milliards d'euros)

Inhoudstafel

- Belangrijkste financieringsinstrumenten van de schuld
- Evolutie van de federale staatsschuld
- **Aanpassing van het financieringsplan voor 2008 en 2009**
- Budgettaire impact

Table des matières

- Principaux instruments de financement de la dette
- Évolution de la dette de l'État fédéral
- **Adaptation du plan financier pour 2008 et 2009**
- Impact budgétaire

Aanpassing van de financieringsplannen voor 2008 en 2009

In 2008 zullen de bijkomende financieringsbehoeften hoofdzakelijk worden opgevangen via uitgifte van korte-termijninstrumenten...

(miljarden euro)	2008 origineel	2008 (19/11)	
BRUTO FINANCIERINGSBEHOEFTEN	**39,89**	**54,94**	
Terugbetalingen schuld (LT/MT)	26,51	26,51	
Federaal kastekort	4,08	24,83	Kastekort neemt gevoelig toe
Terugkopen schuld 2009	3,50	3,50	
Andere financieringsbehoeften	0,10	0,10	
FINANCIERINGSMIDDELEN	**29,40**	**32,59**	
OLO uitgiften	27,00	29,69	Slechts 2,49 mld meer OLO-uitgiften
Andere uitgiften (Staatsbons, EMTN)	2,40	2,90	
Netto-wijziging korte-termijnschuld in deviezen	0,00	3,00	
Wijziging in uitstaand bedrag Schatkistcertificaten	0,00	14,73	Financiering hoofdzakelijk via korte termijn
Netto-wijziging andere KT-schuld en deposito's	4,79	4,62	

Adaptation des plans financiers pour 2008 et 2009

En 2008, les besoins de financement supplémentaires seront principalement couverts par l'émission d'instruments à court terme...

(en milliards d'euros)	2008 initial	2008 (19/11)	
BESOINS DE FINANCEMENT BRUTS	**39,89**	**54,94**	
Remboursements de la dette (LT/MT)	26,51	26,51	
Déficit de caisse fédéral	4,08	24,83	Le déficit de caisse augmente sensiblement
Rachat de la dette 2009	3,50	3,50	
Autres besoins de financement	0,10	0,10	
MOYENS DE FINANCEMENT	**29,40**	**32,59**	
Emissions d'OLO	27,00	29,69	Seulement 2,49 milliards de plus en émissions d'OLO
Autres émissions (Bons d'Etat, EMTN)	2,40	2,90	
Modification nette dette à court terme en devises	0,00	3,00	
Modification montant dû en certificats de trésorerie	0,00	14,73	Financement principalement via le court terme
Modification nette autres dettes CT et dépôts	4,79	4,62	

Aanpassing van de financieringsplannen voor 2008 en 2009

... waarvan een groot deel in 2009 terug omgezet zal worden in lange-termijninstrumenten (*)

(miljarden euro)	2009 (1ste ontw.)	2009 (nieuw)	
BRUTO FINANCIERINGSBEHOEFTEN	**22,73**	**22,55**	
Terugbetalingen schuld (LT/MT)	17,07	17,07	
Federaal kastekort	1,95	2,98	
Terugkopen schuld 2009	3,71	2,50	
Andere financieringsbehoeften	0,00	0,00	
FINANCIERINGSMIDDELEN	**22,90**	**32,81**	
OLO uitgiften	21,00	29,06	OLO-uitgifte nu vergelijkbaar aan 2008
Andere uitgiften (Staatsbons, EMTN)	1,90	3,75	
Netto-wijziging korte-termijnschuld in deviezen	-0,50	-1,50	
Wijziging in uitstaand bedrag Schatkistcertificaten	-1,61	-5,00	Afbouw schuld op korte termijn
Netto-wijziging andere KT-schuld en deposito's	1,92	-3,76	

(*): indien de marktomstandigheden het toelaten

Adaptation des plans financiers pour 2008 et 2009

... dont une grande partie sera reconvertie en instruments à long terme en 2009 (*)

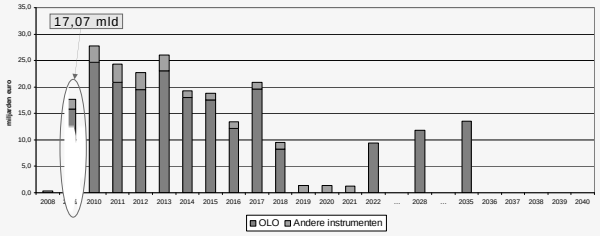
(En milliards d'euros)	2009 (1er projet)	2009 (nouveau)	
BESOINS DE FINANCEMENT BRUTS	**22,73**	**22,55**	
Remboursements de la dette (LT/MT)	17,07	17,07	
Déficit de caisse fédéral	1,95	2,98	
Rachat de la dette 2009	3,71	2,50	
Autres besoins de financement	0,00	0,00	
MOYENS DE FINANCEMENT	**22,90**	**32,81**	
Emissions d'OLO	21,00	29,06	Émission d'OLO à présent comparable à 2008
Autres émissions (Bons d'Etat, EMTN)	1,90	3,75	
Modification nette dette à court terme en devises	-0,50	-1,50	
Modification montant dû en certificats de trésorerie	-1,61	-5,00	Démantèlement de la dette CT
Modification nette autres dettes CT et dépôts	1,92	-3,76	

(*): si les conditions du marché le permettent

Aanpassing van de financieringsplannen voor 2008 en 2009

Positief is inderdaad dat er juist in 2009 vrij weinig lange-termijnschuld op vervaldag komt

Vervaldagenkalender van euro-schuld op lange termijn

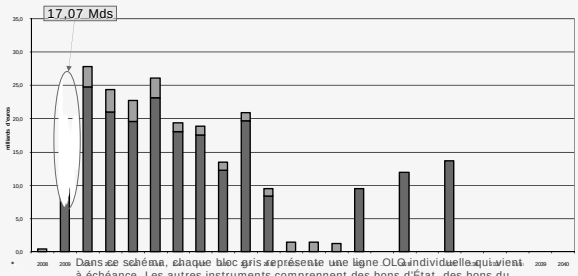


- In dit schema stelt elk grijs blokje een individuele OLO-lijn voor die op vervaldag komt. De andere instrumenten omvatten Staatsbons, Schatkistbons voor het Zilverfonds, e.a.

Ajustement des plans de financement pour 2008 et 2009

Il est en effet positif qu'en 2009, précisément, relativement peu de dettes à long terme viennent à échéance

Calendrier des échéances de la dette en euro à long terme



- Dans ce schéma, chaque bloc gris représente une ligne OLO individuelle qui vient à échéance. Les autres instruments comprennent des bons d'État, des bons du Trésor pour le Fonds de vieillissement, etc.

Inhoudstafel

- Belangrijkste financieringsinstrumenten van de schuld
- Evolutie van de federale staatsschuld
- Aanpassing van het financieringsplan voor 2008 en 2009
- **Budgettaire impact**

Table des matières

- Principaux instruments de financement de la dette
- Évolution de la dette publique fédérale
- Ajustement du plan de financement pour 2008 et 2009
- **Incidence budgétaire**

Budgettaire impact

Budgettaire behandeling van de financiering van de participaties en leningen

- De financiering van de participaties en de leningen worden aangerekend op het netto te financieren saldo (*), maar niet op het vorderingensaldo (**) van de overheid in ESER 95-termen.
- Voor de participaties wordt een B.A. '81' geopend op het budget Financiën.
- Voor de leningen wordt eveneens een B.A. '81' geopend, maar dan op het budget van de Schuld.

(*): het netto te financieren saldo is het kastekort van de federale overheid

(**): het vorderingensaldo van de overheid is het begrotingstekort of –overschot in termen van de procedure voor de buitensporige tekorten (Verdrag van Maastricht)

Incidence budgétaire

Examen budgétaire du financement des participations et des prêts

- Le financement des participations et des prêts est imputé sur le solde net à financer(*), mais pas sur le solde de financement(**) de l'État en termes SEC 95.
- Pour les participations, une A.B. '81' est ouverte au budget des Finances.
- Pour les prêts, une A.B. '81' est également ouverte, mais au budget de la dette.

(*): le solde net à financer est le déficit de caisse de l'autorité fédérale

(**): Le solde de financement des pouvoirs publics est le déficit ou l'excédent budgétaire selon les termes de la procédure applicable aux déficits excessifs (Traité de Maastricht)

Budgettaire impact

Impact op het budget van de schuld voor 2009

Interestlasten 2009 (*)	22/09/2008	28/10/2008	Verschil
Op kasbasis:	EUR 12,42 mld	EUR 12,91 mld	+ 0,49 mld
Op economische basis (**):	EUR 12,61 mld	EUR 13,27 mld	+ 0,66 mld

(*): het betreft de interestlasten (codes ESER 21) van de federale staatsschuld in de strikte zin. Interestlasten op Zilverfonds-effecten worden niet beschouwd.

(**): d.w.z. rekening houdende met gelopen interesten en geamortiseerde emissiepremies

- In 2008 zal de impact op het budget van de interestlasten erg beperkt zijn.
- Voor 2009 houdt de schatting per 28/10/2008 rekening met het geheel van de voorziene financieringen. Per 22/09/2008 was er nog geen sprake van participaties of leningen. Het budget voor de interestlasten op economische basis stijgt met 5,2% of nog met +/- 0,19% van het B.B.P.
- De verwachtingen voor de rentevoeten in 2009 werden naar beneden toe herzien (vooral voor de korte termijnrentevoeten): zonder die herziening zou de toename van de rentelasten groter zijn.
- Er werd hier geen rekening gehouden met de opbrengsten van de participaties noch van de leningen.

Incidence budgétaire

Incidence sur le budget de la dette 2009

Charges d'intérêt 2009 (*)	22/09/2008	28/10/2008	Différence
En optique de caisse:	12,42 mds EUR	12,91 mds EUR	+0,49 md
En optique économique (**):	12,61 mds EUR	13,27 mds EUR	+0,66 md

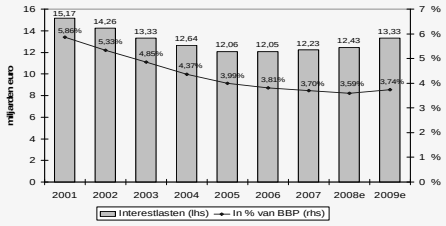
(*): il s'agit des charges d'intérêt (codes SEC 21) de la dette publique fédérale au sens strict. Les charges d'intérêts sur les titres Fonds de vieillissement ne sont pas pris en considération.

(**): c-à-d. en tenant compte des intérêts courus et des primes d'émissions amorties

- En 2008, l'incidence des charges d'intérêt sur le budget sera très limité.
- Pour 2009, l'estimation au 28/10/2008 tient compte de l'ensemble des financements prévus. Au 22/09/2008, il n'était pas encore question de participations ni de prêts. Le budget des charges d'intérêt dans une perspective économique augmente de 5,2%, soit de +/- 0,19% du P.I.B.
- Les prévisions pour les taux d'intérêt en 2009 ont été revues à la baisse (surtout pour les taux d'intérêts à court terme): sans cette révision, l'augmentation des charges d'intérêt serait plus importante.
- Il n'a pas été tenu compte ici des produits des participations ni des prêts.

Budgettaire impact

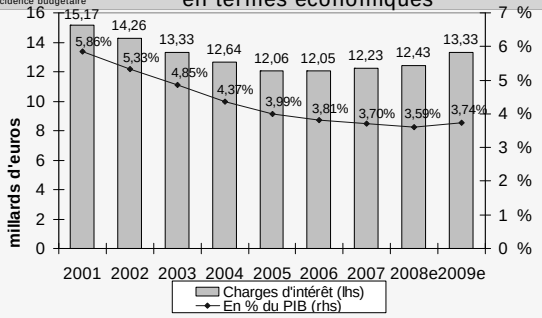
Interestlasten federale overheidsschuld, in economische termen



- De interestlasten zouden in 2009 zo voor het eerst sinds meerdere jaren terug toenemen in termen van het B.B.P.

Incidence budgétaire

Charges d'intérêt de la dette publique fédérale, en termes économiques



- En 2009, les charges d'intérêts recommenceraient ainsi à augmenter en termes de P.I.B. pour la première fois depuis plusieurs années.

B. GEDACHTEWISSELING

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) stelt vast dat de federale overheidsschuld sinds juni 2007 gestegen is met 24,8 miljard euro. Van dat laatste bedrag is 10,92 miljard euro te verklaren door investeringen in een aantal Belgische financiële instellingen (Fortis Bank NV, Dexia en Ethias). Daarnaast blijft er dus nog een stijging van ongeveer 13 miljard euro over. Deze stijging van de federale overheidsschuld betekent dat de regering meer heeft uitgegeven dan ze heeft ontvangen. Bijgevolg zal het begrotingsjaar 2008 eindigen met een sterker negatief resultaat dan verwacht. Hoe is de stijging van de federale staatsschuld met bijna 13 miljard euro te verklaren ?

Verder zou de heer Van Biesen wat meer uitleg wensen over de evolutie van de interestlasten. Uit de uiteenzetting van de heer Arnoldi (zie laatste tabel hierboven) blijkt dat de interestlasten voor de federale overheidsschuld in 2009 13,33 miljard euro (ofwel 3,74 % van het BBP) zullen bedragen. Volgens de eigen berekeningen van de spreker zouden de interestlasten in 2009 zelfs meer dan 14 miljard euro bedragen. Zijn de intrestlasten waarvan uitgegaan wordt in het ontwerp van begroting voor 2009 dan ook niet te laag ingeschat ?

Het lid verwijst vervolgens naar zijn mondelinge vraag nr. 7366 aan de vice-eerste minister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen over de recente evolutie van de nominale rijksschuld (CRIV 52 COM 341, blz. 15 en volgende). Als men de cijfers van maand tot maand vergelijkt, zit het verschil tussen de bruto en de netto schuld gemiddeld altijd tussen 2 à 3 miljard euro. Uit de uiteenzetting van de Thesaurie blijkt dat dit verschil in augustus 2008 (juist voor het uitbreken van de financiële crisis) echter maar liefst 10,3 miljard euro bedroeg en in oktober 2008 zelfs 10,8 miljard euro. Hoe is deze plotse stijging te verklaren ? Waarom hield de Staat toen 10 miljard euro op zijn rekening aan waardoor hij anderzijds extra geld moest lenen ? Heeft de Thesaurie de opdracht gekregen om dit bedrag aan te houden omdat de regering bepaalde interventies in het vooruitzicht stelde ?

Ten slotte wenst de heer Van Biesen te vernemen hoe een staatsinterventie in een financiële instelling in de praktijk verloopt. Hoe wordt het geld ter beschikking gesteld van de FPIM (Federale Participatie en Investeringsmaatschappij) ?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) geeft aan dat de financiële crisis tot gevolg heeft dat de meeste beleggers hun toevlucht zoeken tot veilige overheidseffecten.

B. ÉCHANGE DE VUES

M. Luk Van Biesen (Open Vld) constate que la dette publique fédérale a augmenté de 24,8 milliards d'euros depuis juin 2007. De ce montant, 10,92 milliards s'expliquent par des investissements dans un certain nombre d'institutions financières belges (Fortis Banque SA, Dexia et Ethias). Reste donc une hausse d'environ 13 milliards d'euros. Cette augmentation de la dette publique fédérale signifie que le gouvernement a dépensé davantage qu'il n'a engrangé de recettes. Par conséquent, l'année budgétaire 2008 se soldera par un résultat négatif plus important que prévu. Comment expliquer l'augmentation de 13 milliards d'euros de la dette publique fédérale ?

M. Van Biesen demande par ailleurs des précisions sur l'évolution des charges d'intérêt. Il ressort de l'exposé de M. Arnoldi (voir dernier tableau ci-dessus) que les charges d'intérêt pour la dette publique fédérale s'élèveront à 13,33 milliards d'euros (soit 3,74 % du PIB) en 2009. Selon les calculs de l'intervenant, les charges d'intérêt devraient même excéder 14 milliards d'euros en 2009. Les charges d'intérêt prises en compte dans le projet de budget 2009 ne sont-elles dès lors pas sous-estimées ?

Le membre renvoie ensuite à sa question orale n° 7366 adressée au Vice-Premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles concernant l'évolution récente de la dette publique nominale (CRIV 52 COM 341, p. 15 et suiv.). Quand on compare les chiffres d'un mois à l'autre, on constate que la différence entre les dettes brute et nette est en moyenne toujours de 2 à 3 milliards d'euros. Il ressort des commentaires de la Trésorerie que cette différence s'est élevée à pas moins de 10,3 milliards d'euros en août 2008 (juste avant le déclenchement de la crise financière) et même à 10,8 milliards d'euros en octobre 2008. Comment expliquer cette hausse subite ? Pourquoi l'État a-t-il conservé alors 10 milliards d'euros sur son compte, l'obligeant par ailleurs à emprunter des montants supplémentaires ? La Trésorerie a-t-elle reçu mission de conserver ce montant parce que le gouvernement prévoyait certaines interventions ?

Enfin, M. Van Biesen demande comment se déroule dans la pratique une intervention de l'État dans une institution financière. Comment l'argent est-il mis à disposition de la SFPI (Société Fédérale de Participations et d'Investissement) ?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait observer que par suite de la crise financière, la plupart des investisseurs cherchent refuge dans des fonds publics sûrs. Cela a

Dit heeft een voordelig effect op de rentelasten. Hoe groot is dit effect ?

Hoe worden de leningen van de overheid aan banken gekwalificeerd ? Kan een lening als een participatie worden gekwalificeerd ? Gaat het in dat geval dan om een lening die omgezet wordt in aandelen ?

De schatkistbons van het Zilverfonds worden niet in de rijksbegroting ingeschreven, maar er bestaat wel een post « verlopen interesten » (ontvangsten) in de boekhouding van het Zilverfonds. Zal dit geen probleem vormen op het ogenblik dat het Zilverfonds effectief zal worden aangesproken als de vergrijzing toeslaat ?

De heer Bogaert stelt vast dat in tegenstelling tot het netto te financieren saldo (d.i. het netto begrotingssaldo en het saldo van de schatkistverrichtingen of, anders gezegd, het kastekort van de federale overheid), het vorderingensaldo elk jaar min of meer in evenwicht blijft. Elk jaar verhoogt de nominale overheidsschuld met 4 à 5 miljard euro. Hoe valt dit verschil precies te verklaren ?

In normale economische omstandigheden hebben de intrestswaps een positief effect op de begroting. Welk effect hebben de intrestswaps gehad op de begroting in de laatste maanden nu België in een economische crisis verkeert ?

De heer Peter Vanvelthoven (sp.a+Vl.Pro) vraagt of het optrekken van de garantie van het depositobeschermingsfonds van 20 000 euro naar 100 000 euro gevolgen heeft voor de overheidsschuld. Op welke manier wordt deze garantie gedekt ? Hoe wordt dit begrotingstechnisch geregeld ?

Zijn de interestlasten die de overheid moet betalen naar aanleiding van de interventies in de financiële instellingen correct in de begroting weergegeven ?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) vraagt of er een gedetailleerd overzicht bestaat van de schuld van de gewesten en gemeenschappen en van de lokale overheden. Het ontwerp van begroting voor 2009 gaat uit van een overschot bij de lokale overheden van 700 miljoen euro. Volgens bepaalde berichten zouden de lokale overheden in 2009 echter te kampen hebben met een tekort van 700 miljoen euro. Kan de heer Arnoldi hierover meer duidelijkheid verschaffen ?

De heer Robert Van de Velde (LDD) wenst een overzicht te bekomen van de koninklijke besluiten die de FPIM wettigen om bepaalde bedragen te investeren in financiële instellingen. Zijn alle koninklijke besluiten

un effet positif sur la charge d'intérêt. Quelle est l'ampleur de cet effet ?

Comment les prêts de l'État aux banques sont-ils qualifiés ? Un prêt peut-il être qualifié de participation ? S'agit-il, dans ce cas, d'un prêt converti en actions ?

Les bons du Trésor du Fonds de vieillissement ne sont pas inscrits au budget de l'État, mais la comptabilité du Fonds de vieillissement contient un poste « intérêts courus » (recettes). Cela ne posera-t-il pas problème lorsqu'il sera effectivement recouru au Fonds de vieillissement quand le vieillissement de la population sera un fait?

M. Bogaert constate qu'à l'inverse du solde net à financer (c'est-à-dire le solde budgétaire net et le solde des opérations de trésorerie ou, en d'autres termes, le déficit de caisse de l'autorité fédérale), le solde de financement demeure chaque année plus ou moins en équilibre. Chaque année, la dette publique nominale s'accroît de 4 à 5 milliards d'euros. Comment cette différence s'explique-t-elle précisément ?

Dans des circonstances économiques normales, les swaps d'intérêts ont un effet positif sur le budget. Quel effet les swaps d'intérêts ont-ils eu au cours des derniers mois sur le budget alors que la Belgique traverse une crise économique ?

M. Peter Vanvelthoven (sp.a+Vl.Pro) demande si l'augmentation de la garantie du Fonds de protection des dépôts de 20 000 à 100 000 euros a une incidence sur la dette publique. De quelle manière cette garantie est-elle couverte ? Comment cette question est-elle réglée sous l'angle de la technique budgétaire ?

Le budget rend-il correctement les charges d'intérêts à payer par les autorités par suite des interventions dans les institutions financières ?

M. Hagen Goyvaerts (VB) demande s'il existe un relevé détaillé de la dette des régions et des communautés et des pouvoirs locaux. Le projet de budget pour 2009 se fonde sur un excédent de 700 millions d'euros auprès des pouvoirs locaux. Selon certaines informations, les pouvoirs locaux seraient cependant confrontés à un déficit de 700 millions d'euros en 2009. M. Arnoldi peut-il fournir des éclaircissements à ce sujet ?

M. Robert Van de Velde (LDD) souhaite obtenir une vue d'ensemble des arrêtés royaux habilitant la SFPI à investir certains montants dans des institutions financières. Tous les arrêtés ont-ils été publiés dans l'inter-

intussen gepubliceerd ? Hoe zullen de toekomstige investeringen worden gerealiseerd ?

Het depositobeschermingsfonds van 800 miljoen euro zou in de begroting worden ingeschreven. Wat zal er in dit geval gebeuren met de lineaire obligaties (OLO's) ter waarde van 534 miljoen euro die deel uitmaken van dat fonds ?

De heer Jean-Pierre Arnoldi geeft aan dat de Belgische overheidsschuld bestaat uit de schuld van de entiteiten I (federale overheid en sociale zekerheid) en II (gemeenschappen, gewesten en lokale besturen). Op één uitzondering na vertoont de federale begroting de jongste jaren steeds een tekort. De budgetten van de sociale zekerheid en van de entiteit II vertonen daarentegen vaak een overschot. Als men die diverse resultaten optelt, is de begroting van alle overheden samen sluitend of vertoont ze zelfs een licht overschot.

Hoe kan de evolutie van de overheidsschuld in absolute (nominale schuld) en relatieve cijfers dan worden verklaard ? Alles hangt af van de parameters die in aanmerking worden genomen. De ratio van de overheidsschuld wordt berekend ten opzichte van het bruto binnenlands product. De jongste jaren daalt de ratio van de overheidsschuld (entiteiten I en II), onder meer dankzij een aanhoudende groei van het bruto binnenlands product. Zo is de ratio van de overheidsschuld in 2007 gedaald ondanks een lichte stijging van de nominale rentelast. In 2008 zou de ratio van de overheidsschuld daarentegen moeten stijgen, ondanks de weerslag van de forse stijging van de inflatie op de evolutie van het bruto binnenlands product.

De heer Arnoldi attendeert erop dat de prognoses in zijn inleidende uiteenzetting berusten op de laatste cijfers die op 17 november 2008 bekend waren. Op grond van die cijfers raamt de Thesaurie de rentelast van de federale overheidsschuld op 13,3 miljard euro, wat doet vermoeden dat het begrotingstekort hoger zal liggen dan aanvankelijk verwacht.

Wat het verschil tussen de netto- en de brutoschuld betreft, ontkent de heer Arnoldi dat hij in augustus jongstleden van de regering een of andere instructie zou hebben gekregen om een reserve op te bouwen teneinde het hoofd te bieden aan uitzonderlijke uitgaven. In de loop van het jaar kan de verhouding tussen de netto en de bruto schuld in belangrijke mate fluctueren ten gevolge van factoren zoals de tijdelijke beleggingen of de door de Thesaurie uitgevoerde terugkoop (*buy back*) van lopende leningen in geval van gunstige voorwaarden. In dat laatste geval zijn er twee mogelijk-

valle ? Comment les futurs investissements seront-ils réalisés ?

Le Fonds de protection des dépôts de 800 millions d'euros serait inscrit dans le budget. Qu'adviendra-t-il dans ce cas des obligations linéaires (OLO) d'une valeur de 534 millions d'euros qui font partie du fonds ?

M. Jean-Pierre Arnoldi indique que la dette publique belge se compose de la dette des entités I (pouvoir fédéral et sécurité sociale) et II (communautés, régions et pouvoirs locaux). À une exception près, le budget du pouvoir fédéral a toujours présenté un solde négatif ces dernières années. Par contre, les budgets de la sécurité sociale et de l'entité II présentent souvent un résultat positif. La somme de ces divers résultats fait que, ces dernières années, le budget de l'ensemble des pouvoirs publics est en équilibre, voire présente un léger surplus.

Comment dès lors expliquer l'évolution de la dette publique en chiffres absolus (dette nominale) et relatifs ? Tout dépend des paramètres retenus. Le ratio de la dette publique est calculé par rapport au produit intérieur brut. Ces dernières années, on a noté une diminution du ratio de la dette publique (entités I et II) grâce notamment à une croissance soutenue du produit intérieur brut. Ainsi, en 2007, le ratio de la dette publique a diminué malgré une légère hausse des charges d'intérêts en termes nominaux. Par contre, en 2008, le ratio de la dette publique devrait augmenter, et ce malgré l'impact de la forte hausse de l'inflation sur l'évolution du produit intérieur brut.

M. Arnoldi observe que les estimations fournies dans son exposé introductif sont basées sur les derniers chiffres connus au 17 novembre 2008. Sur la base de ces chiffres, la Trésorerie estime que les charges d'intérêts de la dette publique fédérale devraient s'élever à 13,3 milliards d'euros, ce qui laisse présager un déficit budgétaire probablement plus important que prévu initialement.

Quant à la différence entre l'endettement net et brut, M. Arnoldi dément avoir reçu une quelconque instruction du gouvernement au mois d'août dernier l'enjoignant de constituer une réserve en vue de faire face à des dépenses exceptionnelles. Au cours de l'année, le rapport entre l'endettement net et brut peut varier fortement d'un mois à l'autre en raison de facteurs tels que les placements temporaires ou les rachats (*buy back*) d'emprunts effectués par la Trésorerie lorsque des conditions favorables se présentent. Dans ce dernier cas, la Trésorerie a le choix entre deux possibilités,

heden, ofwel worden de teruggekochte bedragen afgeschreven, wat een vermindering van de in omloop zijnde leningen tot gevolg heeft, ofwel worden zij voorlopig in bezit behouden om financiële verrichtingen mogelijk te maken zoals leningen op zeer korte termijn, tegen betaling van interesten, aan financiële instellingen die er te weinig (*short*) van hebben.

In september en meer nog in oktober 2008 heeft de Thesaurie vooruitgelopen op mogelijk toekomstig optreden van de Staat in het kader van de financiële crisis, door hogere bedragen te lenen dan die welke normaliter nodig zijn om de behoeften van de Staat te dekken in normale omstandigheden.

De Thesaurie tracht in haar dagelijks beheer steeds haar ontleningsverrichtingen zo goed mogelijk te doen aansluiten bij de behoeften van de Staat. Er zijn echter onvermijdelijk schommelingen en in sommige omstandigheden ligt het bedrag van de leningen hoger dan het bedrag dat nodig is om de uitgaven te dekken. De beschikbare tegoeden kunnen dan bij financiële instellingen worden belegd.

In Frankrijk heeft de Thesaurie de gewoonte aanzienlijke bedragen te lenen tijdens bepaalde periodes van het jaar. Zo nodig kunnen de beschikbare bedragen dan aan andere Staten geleend worden om het hoofd aan hun thesauriebehoeften te bieden. Er bestaat in die zin een overeenkomst tussen de diensten voor schuldbeheer van verschillende landen, waaronder Frankrijk en België, voor zover de voorwaarden conform zijn aan de marktvoorwaarden of gunstiger zijn.

De voormelde fluctuatie is dus een fenomeen dat meer gebonden is aan een seizoensgebonden evolutie dan aan een bewuste keuze van de Staat. De Thesaurie heeft pas in oktober beslist de voor beheersverrichtingen beschikbare bedragen te verhogen. De Thesaurie wist daarentegen in augustus absoluut niet dat in de financiële sector aanzienlijke bedragen zouden moeten worden geïnjecteerd.

De stortingen aan het Zilverfonds zijn opgenomen in de financieringsbehoeften. De middelen van het Fonds worden onmiddellijk opnieuw geïnvesteerd in de speciaal daartoe gecreëerde obligaties (Zilverfondsschatkistbons). Met andere woorden, het bedrag van de stortingen die van de Rijksbegroting afkomstig zijn, wordt in absolute termen gecompenseerd door eenzelfde bedrag dat wordt uitgegeven in effecten van de overheidsschuld. Het bedrag van de rente is niet in de Rijksbegroting opgenomen omdat het om geconsolideerde bedragen gaat (dat wil zeggen bedragen die een overheidsentiteit aan een andere stort). Overeenkomstig de

soit les montants rachetés sont amortis, réduisant ainsi l'encours des emprunts concernés, soit ils sont provisoirement conservés en portefeuille pour permettre des opérations financières comme des prêts à très court terme, contre le paiement d'intérêts, à des institutions financières à court terme (*short*) dans ces emprunts.

Au cours du mois de septembre 2008, et plus encore en octobre dernier, la Trésorerie a anticipé les interventions futures possibles de l'État dans le cadre de la crise financière en empruntant des montants plus élevés que ceux qui sont normalement nécessaires pour couvrir les besoins de l'État dans des circonstances normales.

Dans sa gestion quotidienne, la Trésorerie essaye toujours de faire correspondre le mieux possible ses opérations d'emprunt aux besoins de l'État. Toutefois, il y a immanquablement des fluctuations et, dans certaines circonstances, le montant des emprunts dépasse le montant nécessaire pour couvrir les dépenses. Les avoirs disponibles peuvent alors être placés auprès d'établissements financiers.

En France, la Trésorerie a l'habitude d'emprunter des montants très importants au cours de certaines périodes de l'année. Si nécessaire, les montants disponibles peuvent être prêtés à d'autres États pour faire face à leurs besoins de trésorerie. Il existe un accord entre les services de gestion de la dette de différents pays, dont la France et la Belgique, en ce sens, pour autant que les conditions soient conformes aux conditions de marché ou plus favorables.

La fluctuation dont question est donc un phénomène lié davantage à une évolution saisonnière qu'à un choix délibéré de l'État. Ce n'est qu'en octobre dernier, que la Trésorerie a décidé d'augmenter les montants disponibles pour la réalisation d'opérations de gestion. Par contre, en août dernier, la Trésorerie n'avait nullement connaissance du fait que des interventions importantes devraient avoir lieu dans le secteur financier.

Les versements effectués au Fonds de vieillissement sont inclus dans les besoins de financement. Les ressources du Fonds sont immédiatement réinvesties dans des obligations spécialement créées à cet effet (bons de trésorerie-fonds de vieillissement). En d'autres termes, le montant des versements provenant du budget de l'État est compensé en termes absolus par un même montant émis en titres de la dette publique. Le montant des intérêts ne figure pas dans le budget de l'État dans la mesure où il s'agit de montants consolidés (c'est-à-dire des montants qui sont versés d'une entité publique à une autre). En vertu du système SEC, le Fonds de

ESER-regeling wordt het Zilverfonds met de federale Staat geconsolideerd, zodat alle transacties tussen het Fonds en de federale Staat geneutraliseerd zijn.

Wat het belegd vermogen van het Zilverfonds betreft, constateert *de heer Hendrik Bogaert (CD&V)* dat het bedrag van de intrestkapitalisaties volgens de algemene toelichting (DOC 52 1526/001, blz. 197) thans wordt geraamd op 718,267 miljoen euro. Hij is verwonderd dat dit bedrag niet is opgenomen in de Rijksbegroting, en alleen voorkomt in de boekhouding van het Zilverfonds. Als het bedrag niet voorkomt in de Rijksbegroting, mag het evenmin als ontvangst in de boekhouding van het Zilverfonds worden genoteerd.

De heer Jean-Pierre Arnoldi geeft aan dat het kapitaal en de verlopen intresten, die boekhoudkundig zijn opgenomen in de financiële middelen van het Zilverfonds, ter beschikking van de regering zullen worden gesteld op het ogenblik dat die beslist de middelen van het Fonds te gebruiken voor de financiering van de aanvullende uitgaven voor de vergrijzing van de bevolking.

De Schatkistbons-Zilverfonds zijn van het type « nulcoupon », zodat het opnemen van de intresten in de Rijksbegroting in een welbepaald jaar een vertekend beeld van de rentelast zou geven. Zij komen wel voor in de rekeningen van het Zilverfonds.

De gekozen boekhoudkundige oplossing kreeg de goedkeuring van de revisor.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) besluit daaruit dat het bedrag van de voormelde intresten zal opduiken in de begroting van het begrotingsjaar waarin de regering zal beslissen uit de reserves van het Zilverfonds te putten. Volgens hem staat de huidige boekingswijze derhalve gelijk aan debudgettering.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) merkt op dat het voormelde bedrag van 718,267 miljoen euro noch als een uitgave, noch als een ontvangst in de Rijksbegroting wordt opgenomen.

Voorts stelt *de heer Jean-Pierre Arnoldi* dat een staatslening aan een financiële instelling wordt beschouwd als een financiële verrichting overeenkomstig de regels van het Europees Stelsel voor Economische Rekeningen (ESER).

De lening aan KBC wordt thans boekhoudkundig opgevat als een lening die is opgenomen in de basisallocatie 81 van de begroting van de rijksschuld. Het gaat

vieillissement est consolidé avec l'État fédéral de sorte que toutes les transactions entre le Fonds de vieillissement et l'État fédéral sont neutralisées.

Concernant le portefeuille investi du Fonds de vieillissement, *M. Hendrik Bogaert (CD&V)* constate que selon l'exposé général (DOC 52 1526/001, p. 197), le montant des capitalisations d'intérêts est aujourd'hui estimé à 718,267 millions d'euros. Il s'étonne que ce montant ne soit pas repris dans le budget de l'État et figure uniquement dans la comptabilité du Fonds de vieillissement. Si le montant n'est pas inscrit dans le budget de l'État, il ne doit pas non plus figurer comme recette dans la comptabilité du Fonds de vieillissement.

M. Jean-Pierre Arnoldi indique que le capital et les intérêts courus, qui figurent d'un point de vue comptable dans les moyens financiers du Fonds de vieillissement, seront mis à la disposition du gouvernement au moment où il décidera d'utiliser les ressources du Fonds pour faire face aux dépenses supplémentaires découlant du vieillissement de la population.

Les bons de trésorerie-fonds de vieillissement sont de type coupon zéro si bien que si le montant des intérêts était repris dans le budget de l'État d'une année particulière, cela donnerait une image faussée de la situation en matière de charges d'intérêts. Ils figurent par contre bien dans les comptes du Fonds de vieillissement.

La solution comptable retenue dans ce cadre a été approuvée par le réviseur.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) en conclut que le montant des intérêts susvisés apparaîtra dans le budget de l'année budgétaire au cours de laquelle le gouvernement décidera de puiser dans les réserves du Fonds de vieillissement. Le mode de comptabilisation actuel équivaut donc, selon lui, à une débudgétisation.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) fait remarquer que le budget de l'État ne mentionne ce montant (718,267 millions d'euros) ni comme une dépense, ni comme une recette.

M. Jean-Pierre Arnoldi indique par ailleurs qu'un prêt accordé par l'État à une institution financière est considéré comme une opération financière conformément aux règles du Système européen de comptes économiques intégrés (SEC).

Le prêt accordé à la KBC est actuellement considéré sur le plan comptable comme un prêt inscrit à une allocation de base « 81 » du budget de la dette publique. Il

evenwel om een converteerbare lening. Als een aantal voorwaarden is vervuld, zou de lening dus in een participatie kunnen worden omgezet.

Ingevolge de financiële crisis is de financieringskostprijs voor de niet-soevereine emittenten gestegen van 100 naar 200 basispunten. Zo liep de *spread* tussen de Euribor-koers (*Euro Interbank Offered Rate*, dit is de rentevoet waaartegen kan worden geleend op de interbancaire euromarkt) en de Schatkistcertificaten (op drie maanden) op zeker ogenblik op tot 200 basispunten. Het ging uiteindelijk om een louter theoretisch verschil, aangezien op de interbancaire markt wekenlang geen enkele verrichting kon worden uitgevoerd.

De privé-investeerders hebben alleen nog vertrouwen in de effecten die door openbare emittenten, voornamelijk Staten, worden uitgegeven.

Momenteel vormt de uitgifte van kortlopende effecten geen enkel probleem. De kapitaalmarkt voor producten op langere termijn (meer dan drie of vier jaar) staat evenwel onder enige druk. De daling van de richttarieven van de Europese Centrale Bank heeft dus een aanzienlijke impact gehad op de rentevoeten op korte termijn, waardoor men momenteel op korte termijn goedkoop geld kan lenen. Soortgelijke verrichtingen houden evenwel een risico in op het ogenblik van de herfinanciering. Aangezien wordt voorspeld dat de rentevoeten op korte termijn zullen zakken, meent de heer Arnoldi evenwel dat een herfinanciering op korte termijn nog steeds mogelijk zal blijven.

Vanaf begin 2009 zullen de soevereine emittenten, en eventueel bepaalde grote ondernemingen, moeten overgaan tot heel forse (her)financiering, waardoor de financiële markten op korte en middellange termijn onder spanning zullen komen te staan. Het risico bestaat dan ook dat liquiditeitsproblemen zullen ontstaan (hoewel de euromarkt zeer liquide zal blijven) dan wel dat de kosten zullen stijgen.

Uit de recentste ramingen blijkt dat de Europese landen hun begroting van 2008 en 2009 met een tekort zullen afsluiten.

De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij kan optreden op twee manieren : ze kan een beroep doen op haar eigen middelen, of ze kan handelen via een staatsmandaat. In dat geval wordt het mandaat bij koninklijk besluit verleend en dat is wat is gebeurd toen Fortis, Dexia en Ethias over kop dreigden te gaan.

De heer Arnoldi laat weten dat in het *Belgisch Staatsblad* van 17 november 2008 (2de editie) het ko-

s'agit toutefois d'un prêt convertible. Si un certain nombre de conditions sont remplies, le prêt pourrait donc être converti en participation.

Suite à la crise financière, le coût de financement a augmenté de 100 à 200 points de base pour les émetteurs non souverains. Par exemple, l'écart (*spread*) entre le cours Euribor (*Euro Interbank Offered Rate*, à savoir le taux auquel il est possible d'emprunter sur le marché interbancaire de l'euro) et les certificats de Trésorerie (à trois mois) a atteint à un certain moment 200 points de base. À un certain moment, cette différence est devenue tout à fait théorique dans la mesure où aucune transaction n'a plus pu être réalisée sur le marché interbancaire pendant plusieurs semaines.

Les investisseurs privés n'ont plus confiance que dans les titres émis par des émetteurs publics, principalement les États.

Actuellement, les émissions de titres à court terme ne rencontrent aucun problème. On constate par contre une certaine tension sur les marchés de capitaux à long terme (plus de trois ou quatre ans). La baisse des taux directeurs de la Banque centrale européenne a eu un impact important sur les taux d'intérêts à court terme. Actuellement, il est donc très intéressant d'emprunter des capitaux à court terme. Ce type d'opérations implique cependant un risque au moment du refinancement. Vu les prévisions à la baisse des taux d'intérêts à court terme, M. Arnoldi estime cependant qu'il sera possible de continuer à procéder à un refinancement à court terme.

Dès le début de l'année 2009, les besoins en (re-) financement des émetteurs souverains et éventuellement de certaines grandes entreprises seront très importants de sorte que les marchés financiers à moyen et long terme connaîtront des tensions. Des problèmes de liquidité risquent de se poser (le marché de l'euro restera néanmoins très liquide) ou une hausse des coûts pourrait intervenir.

Selon les dernières estimations, les pays européens clôtureront l'année budgétaire 2008 et 2009 avec un déficit.

La Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI) peut intervenir de deux manières, soit en faisant appel à ses fonds propres, soit sur la base d'un mandat de l'État. Dans ce deuxième cas, le mandat est donné par arrêté royal et c'est ce qui s'est produit pour les opérations concernant Fortis, Dexia et Ethias.

M. Arnoldi signale la parution au *Moniteur belge* du 17 novembre 2008 (Ed. 2) de l'arrêté royal du 14 no-

ninklijk besluit van 14 november 2008 is verschenen tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming van de deposito's en de levensverzekeringen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten. Dat besluit voorziet in een verhoging van 20 000 naar 50 000 euro van het schadevergoedingsbedrag dat het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten in het raam van de depositobeschermingsregeling kan toekennen aan bepaalde categorieën van klanten in geval een kredietinstelling of een beleggingsonderneming in gebreke blijft. Voorts is bepaald dat verzekeringsondernemingen op vrijwillige basis kunnen toetreden tot een nieuw Bijzonder Beschermingsfonds voor deposito's en levensverzekeringen. Dat fonds zal de tak 21-verzekeringsproducten beschermen voor een bedrag van 100 000 euro. Alle instellingen die in het raam van de depositobeschermingsregeling lid zijn van het bestaande Beschermingsfonds genieten ook de garantie van het nieuwe fonds. Daarbij zullen ook de deposito's en financiële instrumenten worden beschermd voor een totaalbedrag van 100 000 euro (een schijf van 50 000 euro bij elk van beide fondsen).

Momenteel bevat het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten reserves voor ongeveer 750 miljoen euro. Het grootste deel van die reserves is belegd in OLO's, de rest in Sicavs.

Met betrekking tot de intrestswaps stelt *de heer Jean Deboutte, directeur strategie en risicobeheer bij het Belgisch Agentschap van de Schuld*, dat de begrotingsweerslag van die verrichtingen de jongste jaren gunstig is uitgevallen. Hij veronderstelt dat dat dit jaar ook nog het geval zal zijn. Toch merkt hij op dat het Agentschap van de Schuld de risico's over het algemeen veeleer beoordeelt op grond van de hele effectenportefeuille, in plaats van op bepaalde onderdelen ervan.

vembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière, en ce qui concerne la protection des dépôts et des assurances sur la vie, et modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers. Cet arrêté prévoit l'augmentation de 20 000 à 50 000 euros du montant de l'indemnisation qui peut être accordée par le Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers dans le cadre du système de protection des dépôts à certaines catégories de déposants en cas de défaillance d'un établissement de crédit ou d'une entreprise d'investissement. En outre, il est prévu que les entreprises d'assurances peuvent, sur base volontaire, participer à un nouveau Fonds spécial de protection des dépôts et des assurances sur la vie. Ce fonds protégera les produits d'assurance de la branche 21 pour un montant de 100 000 euros. Toutes les entreprises qui, dans le cadre du système de protection des dépôts, sont membres de l'actuel Fonds de protection, bénéficient aussi du nouveau fonds, si bien que les dépôts et instruments financiers seront également garantis pour un montant total de 100 000 euros (une tranche de 50 000 euros dans chacun des deux fonds).

Le Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers détient actuellement des réserves pour un montant de quelque 750 millions d'euros. La plus grande partie de ces réserves est investie en OLO; le reste est investi en SICAV.

Pour ce qui est des swaps d'intérêts, *M. Jean Deboutte, directeur stratégie et risques de gestion de l'Agence de la dette*, indique que l'impact budgétaire de ces opérations a été positif au cours de ces dernières années. Il suppose que cela sera encore le cas cette année. Il fait toutefois remarquer que, généralement, l'Agence de la dette évalue les risques sur la base de l'ensemble du portefeuille de titres plutôt que de certaines parties de celui-ci.

De spreker verstrekt volgende informatie voor de jaren 2004 tot 2008 :

Impact van de afgeleide producten op de interestlasten volgens de EPP-definitie (*)

In miljoen euro

2004	– 255,13
2005	– 382,01
2006	– 198,79
2007	– 121,54
2008 januari tot september	– 114,96

(*) Negatief cijfer = verlaging van de lasten

L'intervenant fournit les informations suivantes pour les années 2004 à 2008 :

Impact des produits dérivés sur les charges d'intérêts en optique EDP (*)

(en millions d'euros)

2004	– 255,13
2005	– 382,01
2006	– 198,79
2007	– 121,54
2008 janvier à septembre	– 114,96

(*) Chiffre négatif = diminution des charges

IV. — HOORZITTING MET AFGEVAARDIGDEN VAN HET REKENHOF (26 NOVEMBER 2008)

A. — INLEIDING VAN DE AFGEVAARDIGDE VAN HET REKENHOF

De heer Jan Debucquoy, raadsheer in het Rekenhof geeft bij wijze van inleiding aan dat het Rekenhof zijn rapport in een zeer korte tijdspanne heeft moeten klaarstomen. Zijn begrotingsonderzoek is geconcentreerd op de begrotingsdocumenten. Het Rekenhof heeft immers noch de tijd noch de middelen voor macrobudgettaire analyses. Het beschikt zelfs niet over het ontwerp van programmawet dat de regering naar verluidt bij de Kamer zal indienen.

De raadsheer licht het rapport toe aan de hand van de vier klassieke onderzoeksvragen uit de handleiding van het Rekenhof voor begrotingsonderzoeken. Die vragen, die worden gebruikt voor alle door het Rekenhof gevoerde begrotingsonderzoeken (federaal, provincies, gewesten en gemeenschappen), luiden als volgt :

1) Getuigen de begrotingsdocumenten, in bijzonder de Algemene Toelichting, van voldoende transparantie inzake de begrotingspolitiek van de regering ?

2) Zijn de inkomsten op een correcte en voorzichtige manier geraamd ?

3) Worden er voldoende uitgavenkredieten uitgetrokken, minstens voor de verplichte uitgaven (uitbetaling van wedden van ambtenaren, sociale uitkeringen, …) ?

4) Worden de begrotingsprincipes nageleefd ? Samen met de Inspectie van Financiën is het Rekenhof immers de hoeder van de begrotingsorthodoxie. Ook in de begroting voor 2009 wordt tegen sommige van die principes gezondigd !

1) **Zijn de begrotingsdocumenten voldoende transparant inzake de begrotingspolitiek van de regering ?**

In tegenstelling tot andere instanties, zoals bijvoorbeeld de Nationale Bank en de Hoge Raad van Financiën, velt het Rekenhof geen oordeel over de budgettaire keuzes van de regering. Het gaat enkel na of de begrotingsdocumenten voldoende inzicht geven in de begrotingspolitiek van de regering en meer specifiek of

IV. — AUDITION DE REPRÉSENTANTS DE LA COUR DES COMPTES (26 NOVEMBRE 2008)

A. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DE LA COUR DES COMPTES

M. Jan Debucquoy, Conseiller à la Cour des comptes, signale, en guise d'introduction, que la Cour des comptes a dû rédiger son rapport dans un délai très court. Son contrôle budgétaire s'est concentré sur les documents budgétaires. La Cour des comptes ne dispose en effet ni du temps, ni des moyens pour réaliser des analyses macrobudgétaires. Elle ne dispose même pas du projet de loi-programme que le gouvernement va, semble-t-il, déposer à la Chambre.

Le conseiller commente le rapport à la lumière des quatre questions d'audit classiques tirées du manuel de la Cour des comptes relatif aux examens budgétaires. Ces questions, qui sont utilisées pour tous les examens budgétaires réalisés par la Cour des comptes (fédéral, provinces, régions et communautés), sont les suivantes :

1) Les documents budgétaires, en particulier l'Exposé général, témoignent-ils de suffisamment de transparence en ce qui concerne la politique budgétaire du gouvernement ?

2) Les recettes sont-elles estimées de façon correcte et prudente ?

3) Les crédits de dépenses prévus sont-ils suffisants, du moins pour les dépenses obligatoires (paiement des rémunérations des fonctionnaires, prestations sociales …) ?

4) Les principes budgétaires sont-ils respectés ? La Cour des comptes est en effet, avec l'Inspection des Finances, le gardien de l'orthodoxie budgétaire. Certains de ces principes sont enfreints dans le budget 2009 également !

1) **Les documents budgétaires sont-ils suffisamment transparents en ce qui concerne la politique budgétaire du gouvernement ?**

Contrairement à d'autres instances, comme, par exemple, la Banque nationale et le Conseil supérieur des Finances, la Cour des comptes ne porte pas de jugement sur les choix budgétaires du gouvernement. Elle se borne à contrôler si les documents budgétaires permettent de se faire une idée suffisamment claire de

de wijze van berekening van het beoogde vorderingensaldo voor 2009 voldoende transparant en correct is.

De raadsheer overloopt vervolgens de aandachtspunten uit het eerste hoofdstuk van het rapport :

a) De voorgestelde begroting houdt geen rekening met de slabakkende conjunctuur. De meeste economische parameters waarop de begroting (met voor 2009 een nominaal begrotingsevenwicht voor de gezamenlijke overheid en een tekort van 0,6 % BBP federaal) is gestoeld, zijn intussen in ongunstige zin geëvolueerd. De Staatssecretaris voor Begroting heeft dit trouwens vorige week in zijn uiteenzetting bevestigd. In de Algemene Toelichting is sprake van het concept van « structureel evenwicht » dit wil zeggen een evenwicht dat zowel rekening houdt met minder ontvangsten (belastingontvangsten en sociale bijdragen) als met bijkomende werkloosheidsuitgaven te wijten aan de verslechterende conjunctuur en zonder éénmalige maatregelen in aanmerking te nemen.

b) Inzake de begrotingsdoelstellingen van de andere overheden :

— Over het vooropgestelde surplus van 0,2 procent van de gemeenten en provincies spreekt het Rekenhof zich niet uit omdat het geen zicht heeft op de financiën van gemeenten en steden.

— Wat betreft het beoogde begrotingsoverschot van 0,2 procent van het BBP voor de gemeenschappen en gewesten zegt het Rekenhof in een voetnoot van zijn rapport (DOC 52 1527/002, blz. 6, voetnoot 4) dat dit nog het voorwerp uitmaakt van onderhandelingen : die doelstelling is overigens ambitieuzer geworden : ze is geëvolueerd van 27 naar 422 miljoen euro (27 miljoen euro was reeds afgesproken; nu komen daar de verlenging van de in 2007 aanvaarde normverzwaring van 238 miljoen euro en een bijkomende verzwaring van 113 miljoen euro bovenop).

— De realisatie van het beoogde overschot van 0,2 procent van het BBP voor de Sociale Zekerheid hangt volgens het Rekenhof af van het verloop van de economische conjunctuur (cf. hoofdstuk 4 van het rapport). Vroeger waren er grotere overschotten (tot 0,6 procent van het BBP). Die waren te wijten aan de toename van de sociale bijdragen ingevolge de hogere werkgelegenheid en aan de daarmee gepaard gaande vermindering van de werkloosheidsuitgaven en van de groei van de RIZIV- uitgaven onder de 4,5 %.

la politique budgétaire du gouvernement et, plus spécifiquement, si le mode de calcul du solde de financement visé pour 2009 est suffisamment transparent et correct.

Le conseiller passe ensuite en revue les points importants du premier chapitre du rapport :

a) le budget proposé ne tient pas compte de la dégradation de la conjoncture. La plupart des paramètres économiques sur lesquels est fondé le budget (avec, pour 2009, un équilibre budgétaire nominal pour l'ensemble des pouvoirs publics et un déficit de 0,6 % du PIB au niveau fédéral), ont entre-temps évolué de manière défavorable. Le secrétaire d'État au Budget l'a d'ailleurs confirmé la semaine dernière dans son exposé. Il est question, dans l'Exposé général, du concept d'« équilibre structurel », c'est-à-dire un équilibre qui tient compte tant d'une diminution des recettes (recettes fiscales et cotisations sociales) que de dépenses supplémentaires en matière de chômage dues à un ralentissement de la conjoncture et sans tenir compte de mesures uniques.

b) En ce qui concerne les objectifs budgétaires des autres niveaux de pouvoir :

— la Cour des comptes ne se prononce pas sur le surplus prévu de 0,2 % des communes et provinces, parce qu'elle n'a aucune vue des finances des villes et communes.

— En ce qui concerne l'excédent budgétaire visé de 0,2 % du PIB pour les Régions et Communautés, la Cour des Comptes dit dans une note de son rapport (DOC 52 1527/002, p. 6, note 4) que ce point doit encore faire l'objet de négociations : cet objectif est d'ailleurs devenu plus ambitieux : il a évolué de 27 à 422 millions d'euros (le chiffre de 27 millions d'euros avait déjà été convenu; s'y ajoutent à présent la prolongation de l'aggravation de la norme acceptée en 2007 de 138 millions d'euros et une aggravation supplémentaire de 113 millions d'euros).

— La réalisation de l'excédent visé de 0,2 % du PIB pour la Sécurité sociale dépend, selon la Cour des comptes, de l'évolution de la conjoncture économique (cf. chapitre 4 du rapport). Précédemment, il y avait de plus grands excédents (jusqu'à 0,6 % du PIB). Ceux-ci étaient attribuables à l'augmentation des cotisations sociales à la suite d'un taux d'emploi plus élevé et, en corollaire, à la diminution des allocations de chômage et de la croissance des dépenses de l'INAMI qui passait sous la barre des 4,5 %.

c) De voorliggende begroting wijkt af van de doelstelling zoals bepaald in het bijgewerkte stabiliteitsprogramma. De financiering van de kosten van de vergrijzing wordt naar toekomstige begrotingen verschoven. In 2007 is er niets meer in het Zilverfonds gestort. Er werd immers geen overschot gerealiseerd en dus kon er ook geen storting aan het Zilverfonds gebeuren. Voor 2008 en 2009 wordt ook niet langer uitgegaan van een begrotingsoverschot en wordt bijgevolg ook geen storting aan het Zilverfonds verwacht. In het Belgische stabiliteitsprogramma was een begrotingspad uitgestippeld om het hoofd te bieden aan de lasten die de vergrijzing van de bevolking met zich brengt. Daarbij was bepaald dat de gezamenlijke overheid vanaf 2007 overschotten moest realiseren die jaarlijks zouden toenemen tot 0,7 % van het BBP in 2009 en tot 1,3 % in 2012. In het aangepaste stabiliteitsprogramma dat in het voorjaar van 2008 aan de Europese Commissie werd overgelegd werden die doelstellingen naar beneden bijgesteld. Een overschot van 0,4 % van het BBP is nu voorzien voor 2009. De pensioenuitgaven stijgen tot 4,4 % van het BBP in 2030 (omgerekend in euro's vandaag is dit 15 miljard euro). Indien men er niet in slaagt de schuld af te bouwen, aldus de raadsheer, brengt dit de houdbaarheid van openbare financiën in gevaar (behoudens zware ingrepen in andere overheidsuitgaven of een sterke verhoging van de fiscale en parafiscale druk zal er immers niet genoeg geld zijn om de pensioenen te betalen).

d) Er is veel te weinig transparantie over de budgettaire gevolgen op de begroting 2009 van de ingrepen van de regering om het hoofd te bieden aan de financiele crisis. Her en der zijn er wel sporen. Het Rekenhof heeft alles op een rij gezet (cf. bijlage 1 van het rapport). Uit die oefening blijkt dat de maatregelen die verband houden met de ondersteuning van de financiële sector gevolgen hebben voor zowel de ontvangsten als de uitgaven, maar dat de voor het jaar 2009 voorziene ontvangsten (cf. ook de punten 3 en 7 en deel II — Rijksmiddelenbegroting) de geraamde uitgaven (rentelasten) overstijgen. Een winst van 700 miljoen euro voor het vorderingensaldo 2009 van de overheid.

e) De laatste jaren ziet het Rekenhof na hoe het vorderingensaldo in ESR-termen is berekend; sinds een paar jaar krijgen de auditeurs van het Rekenhof daarover trouwens een klare en duidelijke uitleg van de studiedienst van de FOD Begroting. Het Rekenhof ziet maar één correctie die voor kritiek vatbaar is : In de begroting voor ontwikkelingssamenwerking is een bedrag van circa 130 miljoen euro ingeschreven in verband met betalingen aan de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden alsmede een verhoging van de kredieten voor de leningen van

c) Le budget à l'examen diverge de l'objectif fixé dans le programme de stabilité corrigé. Le financement du coût du vieillissement est reporté aux budgets futurs. En 2007, aucun versement n'a été effectué au Fonds de vieillissement. En effet, aucun excédent n'a été réalisé, ce qui a empêché tout versement au Fonds de vieillissement. Pour 2008 et 2009, on ne table pas davantage sur un excédent budgétaire et, par conséquent, on ne s'attend pas non plus à un versement au Fonds de vieillissement. Le programme de stabilité belge prévoyait cependant une trajectoire budgétaire destinée à faire face aux charges liées au vieillissement de la population. Il était prévu à cet égard que l'ensemble des pouvoirs publics devaient, à partir de 2007, réaliser des excédents qui augmenteraient jusqu'à 0,7 % du PIB en 2009 et 1,3 % en 2012. Ces objectifs ont été revus à la baisse dans le programme de stabilité ajusté qui a été soumis à la Commission européenne au printemps de 2008. Un excédent de 0,4 % du PIB est à présent prévu pour 2009. Les dépenses en matière de pensions augmentent pour s'établir à 4,4 % du PIB en 2030 (soit, convertis en euros d'aujourd'hui, 15 milliards d'euros). Selon le conseiller, si l'on ne parvient pas à réduire la dette, la pérennité des finances publiques pourrait être mise en péril (sans des interventions importantes au niveau d'autres dépenses publiques ou une forte augmentation de la pression fiscale et parafiscale, il n'y aura en effet pas suffisamment d'argent pour payer les pensions).

d) Il y a trop peu de transparence concernant les conséquences sur le budget 2009 des interventions consenties par le gouvernement pour faire face à la crise financière. On en trouve cependant çà et là des traces. La Cour des comptes a fait le point sur la question (cf. annexe 1 du rapport). Il ressort de cet exercice que les mesures liées au soutien du secteur financier ont des conséquences tant pour les recettes que pour les dépenses, mais que les recettes prévues pour l'année 2009 (cf. aussi les points 3 et 7 et la partie II — Budget des voies et moyens) dépassent les dépenses estimées (charges d'intérêts). Le bénéfice serait de 700 millions d'euros pour le solde de financement 2009 des pouvoirs publics.

e) Ces dernières années, la Cour des comptes a vérifié la manière dont le solde de financement est financé en termes SEC; cela fait d'ailleurs plusieurs années que les auditeurs de la Cour des comptes reçoivent, à cet égard, une explication claire et détaillée du SPF Budget. La Cour des comptes ne voit qu'une correction qui prête le flanc à la critique : le budget de la Coopération au développement mentionne un crédit d'environ 130 millions d'euros pour des paiements à la Société Belge d'Investissement pour les pays en développement, ainsi qu'une augmentation des crédits pour

Staat tot Staat. Het Rekenhof vestigt er de aandacht op dat de participatie in ontwikkelingsbanken nog steeds wordt geneutraliseerd in het vorderingensaldo, hoewel ze recent door het INR als een kapitaaloverdracht werd geherklasseerd. De raadsheer verwijst in dat verband naar een onderzoek van Eurostat in 2008 naar de code 8 verrichtingen (uitgaven waarvoor je in ruil financiële activa krijgt). Dergelijke verrichtingen zijn voor Eurostat enkel aanvaardbaar mits de opbrengst marktconform is. Er werden 8-codes voor een bedrag van 400 miljoen euro verworpen, waarvan voor ruim 100 miljoen euro voor de federale overheid, met als gevolg dat het INR sommige vorderingensaldi van het verleden naar beneden heeft moeten herzien.

f) Het Rekenhof poogt in zijn rapport de kamerleden ook meer inzicht te verschaffen in de éénmalige maatregelen. Dat is belangrijk om te verifiëren of het door de Hoge Raad van Financiën uitgestippelde begrotingstraject, dat uitgaat van een gestage opbouw van structurele overschotten op de begroting, nog steeds haalbaar is voor volgend jaar. Hoe meer eenmalige maatregelen, des te moeilijker wordt het om het jaar daarop een hogere trede te nemen. Het Rekenhof is absoluut niet gekant tegen éénmalige maatregelen. Als goede huisvader mag je de kans niet laten liggen om eenmalige ontvangsten te realiseren. Het gaat dan ook volledig akkoord met de optie van de regering om gebouwen te verkopen mits die verkopen niet leiden tot vermogensverarming (voorbeeld overheidsgebouwen verkopen om ze vervolgens terug in te huren en de opbrengst van de verkoop gebruiken om het lopend tekort van de overheid te dekken) of tot toekomstige uitgaven (overname pensioenfonds — het effect van de overname van pensioenfondsen op de begroting 2009 is vermeld op blz. 45 van de commentaar en opmerkingen).

In zijn rapport verstrekt het Rekenhof een opsomming van de éénmalige ontvangsten en het heeft bij iedere maatregel ook een bedenking.

Enerzijds zijn er maatregelen waaraan nog uitvoering dient te worden gegeven, waardoor de voorziene ontvangsten onzeker zijn. De raadsheer denkt in dat verband aan :

— de bijdragen die de energiesector moet betalen (500 miljoen euro) : het gaat daarbij om een herhaling van het bedrag van 250 miljoen euro van 2008 plus een bijkomende inspanning van 250 miljoen euro;

— de wijziging van het betalingssysteem inzake bedrijfsvoorheffing en sociale bijdragen van de sociale secretariaten (50 miljoen euro);

les prêts d'État à État. La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que la participation dans des banques de développement continue à être neutralisée dans le solde de financement, alors que l'ICN l'a récemment reclassé comme un transfert de capital. Le conseiller renvoie à cet égard à une étude d'Eurostat en 2008 concernant les opérations code 8 (dépenses donnant droit à des actifs financiers en échange). Pour Eurostat, ces opérations ne sont acceptables que si le produit est conforme au marché. Des codes 8 ont été rejetés pour un montant de 400 millions d'euros, dont plus de 100 millions pour l'État fédéral. En conséquence, l'ICN a dû revoir à la baisse certains soldes de financement du passé.

f) Dans son rapport, la Cour des comptes tente également de permettre aux membres de la Chambre de se faire une idée plus claire des mesures uniques. Il importe de vérifier si l'année prochaine, il sera possible de suivre la trajectoire budgétaire définie par le Conseil supérieur des Finances, qui se fonde sur la constitution constante d'excédents budgétaires structurels. Plus les mesures uniques sont nombreuses, plus il est difficile, l'année suivante, de passer à un échelon supérieur. La Cour des comptes ne s'oppose nullement aux mesures uniques. En bon père de famille, on ne laisse pas passer une occasion de réaliser des recettes uniques. Elle souscrit donc pleinement à la décision du gouvernement de vendre des bâtiments, pourvu que ces ventes n'entraînent pas un appauvrissement du patrimoine (par exemple, vendre des bâtiments publics pour ensuite les relouer et utiliser le produit de la vente pour couvrir le déficit courant des pouvoirs publics) ni des dépenses futures (reprise de fonds de pension — l'effet de la reprise de fonds de pension sur le budget 2009 figure à la page 45 des commentaires et observations).

Dans son rapport, la Cour des comptes fait l'inventaire de toutes les recettes à caractère unique et formule des observations pour chacune d'entre elles.

D'une part, un certain nombre de mesures doivent encore être exécutées, et donc les recettes prévues sont donc incertaines. Le conseiller songe, à cet égard :

— aux cotisations que le secteur de l'énergie doit payer (500 millions d'euros) : il s'agit d'une répétition du montant de 250 millions d'euros de 2008, majoré d'un effort supplémentaire de 250 millions d'euros;

— au changement du système de paiement concernant le précompte professionnel et les cotisations sociales des secrétariats sociaux (50 millions d'euros);

— de verkoop van een UMTS-licentie (40 miljoen euro).

Anderzijds zijn er ook maatregelen die een aanpassing vergen van de recent (in 2008) afgesloten beheersovereenkomsten met de NMBS :

— de vermindering van de dotatie aan Infrabel (200 miljoen euro) : die vermindering heeft vooral kwalijke gevolgen voor de in de beheersovereenkomst met de NMBS-groep in juni 2008 afgesproken doelstelling om de schuldratio te stabiliseren (die 200 miljoen euro aan kasoverschotten waren reeds ingecalculeerd : zie ook het aan alle Kamerleden overgezonden auditrapport van het Rekenhof van 15 oktober 2008 betreffende de federale financiering van de opdrachten van openbare dienst van de NMBS, Infrabel en de NMBS-holding);

— de vermindering van de investeringsdotatie aan de NMBS (146 miljoen euro) heeft voor gevolg dat lasten worden geschoven naar toekomstige begrotingen (tengevolge van *sale-and-lease-back*-operaties van rollend materieel).

De Algemene Toelichting bevat geen informatie in verband met de eventuele verplichtingen voortvloeiend uit de overname van het kapitaal van het waarborgfonds voor bankdeposito's (115 miljoen euro).

Naast éénmalige ontvangsten zijn er ook nog andere budgettaire éénmalige maatregelen die een effect hebben op toekomstige jaren :

— de machtiging verleend aan de Regie der Gebouwen om alternatieve financieringen vast te leggen (machtiging 2009 : 66,5 miljoen euro — de uitstaande schuld stijgt tot 363 miljoen euro);

— het doorschuiven van de kost van het technisch passief voor het SCK (terugschroeven dotatie aan het NIRAS van 17,6 miljoen euro tot nul);

— ontoereikende kredieten voor de financiering van de contracten in kader van grootstedenbeleid (30,9 miljoen euro voor de eerste schijf nieuwe contracten van 2009).

g) De Algemene Toelichting bevat een meerjarenraming van de primaire uitgaven. In die meerjarenbegroting wordt uitgegaan van een stijging van de primaire uitgaven met 3,8 % in 2010, met 0,8 % in 2011 en met 1 % in 2012. De haalbaarheid van die ramingen kan bij gebrek aan gedetailleerde cijfergegevens uitgesplitst per FOD evenwel niet worden beoordeeld. Het Rekenhof merkt op dat de studiecommissie voor de vergrij-

— à la vente d'une licence UMTS (40 millions d'euros).

D'autre part, certaines mesures requièrent une adaptation des contrats de gestion récemment (en 2008) conclus avec la SNCB :

— la réduction de la dotation à Infrabel (200 millions d'euros) : cette réduction a surtout des conséquences néfastes pour l'objectif convenu dans le contrat de gestion avec le groupe SNCB en juin 2008 en vue de stabiliser le ratio de la dette (ces 200 millions d'euros de surplus de caisse avaient déjà été intégrés dans les calculs — voir également le rapport d'audit de la Cour des comptes du 15 octobre 2008 concernant le financement fédéral des missions de service public de la SNCB, d'Infrabel et de la holding SNCB, transmis à tous les membres de la Chambre);

— la réduction de la dotation d'investissement à la SNCB (146 millions d'euros) a pour conséquence que les charges sont reportées aux budgets suivants (à la suite des opérations de sale and lease back de matériel roulant).

L'Exposé général ne comporte pas d'informations quant aux éventuelles obligations découlant de la reprise du capital du fonds de garantie des dépôts bancaires (115 millions d'euros).

Outre les recettes uniques, il existe d'autres mesures budgétaires uniques qui auront des répercussions sur les prochaines années :

— l'autorisation octroyée à la Régie des bâtiments de fixer des financements alternatifs (autorisation 2009 : 66,5 millions d'euros — l'encours passe à 363 millions d'euros);

— le transfert du coût du passif technique au CEN (dotation à l'ONDRAF réduite de 17,6 millions d'euros à zéro);

— les crédits insuffisants pour le financement de contrats dans le cadre de la politique des grandes villes (30,9 millions d'euros pour la première tranche des nouveaux contrats de 2009).

g) L'Exposé général continent une estimation pluriannuelle des dépenses primaires. Ce budget pluriannuel se fonde sur une hausse des dépenses primaires de 3,8 % en 2010, de 0,8 % en 2011 et de 1 % en 2012. La fiabilité de ces estimations ne peut toutefois pas être vérifiée, faute de données chiffrées détaillées ventilées par SPF. La Cour des comptes fait observer que le Comité d'étude sur le vieillissement prévoit que le coût

zing voorziet dat de geraamde budgettaire kosten van de vergrijzing voor de periode 2007-2013 zullen stijgen met 1 procent van het BBP (een deel van die stijging zit in de primaire uitgaven, namelijk in de overheidspensioenen.)

2) **Zijn de inkomsten correct en voorzichtig geraamd ?**

De fiscale ontvangsten voor het jaar 2009 worden :

a) geraamd op basis van de vermoedelijke ontvangsten voor het jaar 2008. Uit de laatste berekeningen van de FOD Financiën die dateren van eind oktober en rekening houden met de realisaties van de eerste negen maanden van 2008 blijkt dat die ontvangsten 1,2 miljard euro lager uitvallen dan de ramingen;

b) verhoogd via de zogenaamde macro-economische methode waarbij de vermoedelijke ontvangsten van het jaar (n-1) worden ingevoerd in een economisch model dat tevens gebruik maakt van de (macro-economische) parameters zoals opgesteld door het Federaal Planbureau in zijn economische begroting van 12 september 2008 en waarbij dus nog geen rekening is gehouden met de verslechterende parameters ingevolge de economische crisis;

c) aangevuld met de geraamde weerslag van bijkomende maatregelen :

— één bijkomende maatregel werd intussen ingetrokken, namelijk de vliegtuigtaks (132 miljoen euro);

— de opbrengst van de invoering van het omgekeerde kliksysteem (159 miljoen euro) hangt af van de verdere daling van de olieprijs na 1 januari 2009 (die prijs is evenwel in laatste maanden van 2008 reeds sterk gedaald);

— de bijkomende opbrengsten voortvloeiend uit verschillende maatregelen die een betere controle, inning en fraudebestrijding beogen (358 miljoen euro), zijn moeilijk evalueerbaar daar ze grotendeels zijn gebaseerd op theoretische ramingen. Ze worden niet gestaafd of ondersteund door ex-post evaluaties van het effect van gelijkaardige maatregelen in het verleden;

— de terugverdieneffecten van sommige nieuwe beleidsmaatregelen (249 miljoen euro via onder meer een vermindering van de personenbelasting in het Vlaamse gewest, de activering van werklozen, …) kunnen in vraag worden gesteld daar het niet duidelijk is in welke mate dit effect al dan niet reeds werd verrekend

budgétaire estimé du vieillissement pour la période 2007-2013 augmentera de 1 % du PIB (une partie de cette augmentation réside dans les dépenses primaires, à savoir les pensions du secteur public).

2) **Les recettes sont-elles évaluées de manière correcte et prudente ?**

Les recettes fiscales pour l'année 2009 sont :

a) estimées sur la base des recettes probables pour l'année 2008. Les derniers calculs du SPF Finances, qui datent de la fin octobre et qui tiennent compte des réalisations des neuf premiers mois de 2008, estiment celles-ci à un montant inférieur de 1,2 milliard d'euros par rapport aux estimations.

b) augmentées à l'aide de la méthode dite macro-économique qui consiste à introduire les recettes probables de l'année (n-1) dans un modèle économique qui fait également usage de paramètres (macro-économiques), tels qu'établis par le Bureau fédéral du plan dans son budget économique du 12 septembre 2008 et qui ne tient donc pas encore compte de la détérioration des paramètres à la suite de la crise économique;

c) complétées par l'incidence estimée de mesures supplémentaires :

— une mesure supplémentaire a entre-temps été abandonnée, à savoir la taxe « avion » (132 millions d'euros);

— le produit de l'instauration du système de cliquet inversé (159 millions d'euros) dépend de la poursuite de la diminution du prix du pétrole après le 1er janvier 2009 (ce prix a néanmoins déjà fortement baissé durant les derniers mois de 2008);

— les produits supplémentaires résultant de diverses mesures visant à une amélioration du contrôle, de la perception et de la lutte contre la fraude fiscale (358 millions d'euros) sont difficiles à évaluer, étant donné qu'ils sont basés en grande partie sur des estimations théoriques, sans s'appuyer sur des évaluations ex post de l'effet de mesures similaires prises dans le passé;

— l'effet retour de certaines mesures liées à la nouvelle politique (249 millions d'euros par le biais, notamment, d'une réduction de l'impôt des personnes physiques en Région flamande, de l'activation des chômeurs, …) peut être remis en question, étant donné qu'il n'apparaît pas clairement dans quelle mesure cet

via de aanpassing van de groeihypotheses en andere parameters in de bovengenoemde macro-economische methode.

De niet-fiscale ontvangsten stijgen met 60,3 procent in vergelijking met het jaar 2008. Dat is in belangrijke mate het gevolg van de geraamde opbrengst van maatregelen opgenomen naar aanleiding van de economische crisis.

Er is, nog steeds volgens het Rekenhof, een probleem met de BTW-ontvangsten voor 2009 : er worden voor 1,1 procent meer BTW-ontvangsten toegewezen door de federale overheid (aan de gewesten en gemeenschappen, de Sociale Zekerheid, de Europese Unie, de politiezones, de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas, aan effectiseringsvehikels in het kader van de afstand van fiscale schuldvorderingen, …) dan geïnd. Het Rekenhof heeft in vorige rapporten daarvoor reeds gewaarschuwd (cf. Commentaar en opmerkingen bij de begroting 2008 — DOC 52 993/003, blz. 45-47 — toentertijd bedroeg de verhouding toegewezen ontvangsten/geïnde ontvangsten reeds meer dan 95 procent). Dit betekent dat er uit andere middelen zal moeten worden geput om de hierboven vermelde verplichtingen na te komen. De Staatssecretaris voor Begroting heeft in zijn inleidende uiteenzetting dit probleem reeds erkend en aangekondigd naar andere ontvangsten te zullen zoeken.

3. **Zijn er voldoende uitgavenkredieten in de begroting ingeschreven ?**

Het Rekenhof, aldus raadsheer Debucquoy, hecht veel belang aan de correcte raming van de verplichte uitgaven, dit wil zeggen uitgaven die de federale regering, bij ongewijzigde wetgeving hoe dan ook moet betalen, ongeacht of er voldoende kredieten zijn uitgetrokken. Vaak zijn de door het Rekenhof geplaatste vraagtekens mede te wijten aan de gebrekkige toelichting.

In het algemeen vraagt het Rekenhof zich af of de kredieten voor 2009 in voldoende mate rekening houden met het « *encours* » van de vastleggingen op 31 december 2008 (verbintenissen genomen vóór eind 2008, die nog leiden tot betalingen in 2009; kredietoverdrachten van niet-gesplitste kredieten 2008).

Meer specifiek vraagt het Rekenhof zich af of er voldoende kredieten zijn voor hiernavolgende uitgavenposten :

— de vakbondspremies (krediet voor 2009 is ongewijzigd, terwijl er voor 2008 een tekort is);

effet n'a déjà pas été pris en compte dans l'adaptation des hypothèses de croissance et les autres paramètres de la méthode macroéconomique précitée.

Les recettes non fiscales augmentent de 60,3 % par rapport à l'année 2008. Cette augmentation résulte pour une bonne part du produit estimé des mesures prises à l'occasion de la crise économique.

Toujours selon la Cour des comptes, il y a un problème au niveau des recettes de TVA pour 2009 : les recettes TVA attribuées par l'autorité fédérale (aux Régions et Communautés, à la Sécurité sociale, à l'Union européenne, aux zones de police, à la Commission de régulation de l'électricité et du gaz, aux véhicules de titrisation dans le cadre de la cession de créances fiscales, …) sont supérieures de 1,1 % aux recettes de TVA perçues. La Cour des comptes a déjà attiré l'attention sur cette situation dans des rapports précédents (cf. Commentaires et observations sur le budget 2008 — DOC 52 993/003, pp. 45-47 — à l'époque, le rapport recettes attribuées/recettes perçues était déjà supérieur à 95 %). Cela signifie qu'il faudra puiser dans d'autres moyens pour respecter les obligations précitées. Le secrétaire d'État au Budget a, dans son exposé introductif, déjà reconnu l'existence de ce problème et annoncé qu'il recherchait d'autres recettes.

3) **Les crédits de dépenses inscrits au budget sont-ils suffisants ?**

La Cour des comptes, souligne M. Debucquoy, attache beaucoup d'importance à l'estimation correcte des dépenses obligatoires, c'est-à-dire des dépenses que le gouvernement fédéral, à législation inchangée, devra en tout cas payer, que les crédits alloués à cette fin soient suffisants ou non. Souvent, les points d'interrogation placés par la Cour des comptes sont notamment dus à un manque d'informations.

D'une manière générale, la Cour des comptes se demande si les crédits pour 2009 tiennent suffisamment compte de l'encours des engagements au 31 décembre 2008 (engagements pris avant la fin de 2008 qui seront payés en 2009, reports de crédits non dissociés 2008).

La Cour des comptes s'interroge de manière plus spécifique sur la suffisance des crédits concernant les postes de dépenses suivants :

— primes syndicales (Le crédit est resté inchangé pour 2009 tandis qu'un déficit a été enregistré en 2008);

— de schadevergoedingen

– schadevergoedingen ingevolge de dioxinecrisis (potentieel verschuldigde bedragen : 397 miljoen euro);

– onterecht geïnde bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid van de dieren en dierlijke producten (dagvaardingen na 2002; de gevraagde schadevergoedingen lopen op tot meer dan 262 miljoen euro);

— de dotatie ten voordele van Brussel : indexatie vergeten (3,4 miljoen euro);

— de uitgaven voor Europese topontmoetingen in Brussel (reeds meermaals opgemerkt : het krediet is geraamd op 16,6 miljoen euro, terwijl de behoeften zijn geraamd op 42,5 miljoen euro);

— het gebouwenfonds van Buitenlandse Zaken (5,9 miljoen euro kredieten voor 28,5 miljoen euro schulden);

— de kredieten voor buitenlandse operaties (eveneens meermaals opgemerkt : de kredieten dalen lichtjes in vergelijking met 2008, terwijl wordt gestreefd naar de inzet van 1 200 personen (dit wil zeggen 35 procent meer dan tijdens de periode 2003-2008);

— de personeelsuitgaven van de federale politie (cf. DOC 52 1527/002, blz. 16);

— de perequatie van de overheidspensioenen (uit de Algemene Toelichting en verantwoording van de Algemene Uitgavenbegroting valt niet op te maken wat het effect is van de perequatie zoals bepaald in de nieuwe wet (perequatie per korf) vanaf 1 januari 2009 (wet van 25 april 2007 — cf. DOC 51 2877/001, hoofdstuk III : artikel 38 en volgende);

— de kredieten voor gehandicapten (het gebrek aan verantwoording laat niet toe te oordelen of de in de begroting ingeschreven kredieten al dan niet zullen volstaan);

— de toelage aan de OCMW voor de uitbetaling van de bestaansminima (ook hier kan het Rekenhof bij gebrek aan verantwoording niet oordelen of de voorziene kredieten al dan niet zullen volstaan);

— het grootstedenbeleid (het in de begroting ingeschreven krediet is onvoldoende voor de betalingsverplichtingen uit het verleden; daarenboven is in geen en-

— Dédommagements

– Dédommagements suite à la crise de la dioxine (montants potentiellement dus : 397 millions d'euros);

– Cotisations indûment perçues au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux (Citations après 2002. Les dédommagements demandés atteignent plus de 262 millions d'euros);

— dotation en faveur de Bruxelles : oubli de l'indexation (3,4 millions d'euros);

— dépenses pour les sommets européens organisés à Bruxelles (Observation déjà formulée à plusieurs reprises : Les crédits sont estimés à 16,6 millions d'euros tandis que les besoins sont estimés à 42,5 millions d'euros);

— fonds des bâtiments des Affaires étrangères (5,9 millions d'euros de crédits contre 28,5 millions d'euros de dettes)

— crédits pour les opérations à l'étranger (Observation déjà formulée à plusieurs reprises : Les crédits sont en légère baisse par rapport à 2008 tandis que l'on entend mobiliser 1 200 personnes, soit une augmentation de 35 % par rapport à la période 2003-2008);

— dépenses de personnel de la police fédérale (cf. DOC 52 1527/002, p. 16);

— péréquation des pensions du secteur public (L'exposé général et la justification du budget général des Dépenses ne permettent pas d'apprécier l'effet de la péréquation prévue par la nouvelle loi — péréquation par corbeilles — à partir du 1er janvier 2009 (loi du 25 avril 2007 — cf. DOC 51 2877/001, chapitre III, article 38 et suivants);

— crédits pour les personnes handicapées (L'absence de justification ne permet pas de déterminer si les crédits inscrits dans le budget suffiront ou non);

— allocation accordée aux CPAS pour le paiement du minimum de moyens d'existence (Ici non plus, faute de justification, la Cour des comptes ne peut pas déterminer si les crédits prévus seront suffisants ou non);

— politique des grandes villes (Le crédit inscrit dans le budget est insuffisant pour les obligations de paiement du passé. De plus, aucun crédit n'a été prévu

kel krediet voorzien voor de eerste schijf van de nieuwe contracten; samen geeft dat een tekort van 35 miljoen euro);

— de dotaties aan de Franse en de Vlaamse gemeenschap voor buitenlandse studenten (een onderschatting van 2,6 miljoen euro).

4) **Worden de begrotingsprincipes nageleefd ?**

Het Rekenhof, aldus raadsheer Debucquoy, is verheugd over het opstarten van het FEDCOM-project : eindelijk wordt een aanvang gemaakt met dat onderdeel van de begrotingshervorming van mei 2003. Precies omdat het slechts om een gedeeltelijke uitvoering van die wet gaat, zullen de daartoe vereiste wettelijke bepalingen worden opgenomen in de programmawet, die eerstdaags bij de Kamer zal worden ingediend. Het Rekenhof is vragende partij dat in de programmawet ook bepalingen worden opgenomen over de aard van de uitgaven van rekenplichtigen die fondsenvoorschotten ontvangen en over de rol van de controleurs van vastleggingen.

Het Rekenhof is geen voorstander van het gebruik van provisionele kredieten. In 2009 wordt niettemin een sterke stijging van die kredieten vastgesteld (cf. DOC 52 1527/002, blz. 26) De provisie loopt hierdoor op tot circa één procent van de primaire uitgaven. Ook de verantwoording van die kredieten kan beter.

Voorts blijft ook het aantal begrotingsfondsen groeien (+4), terwijl er geen afgeschaft worden.

— Bij één fonds bestond de intentie om het af te schaffen doch blijkens begrotingsdocumenten blijft het bestaan (het speciaal fonds tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD Personeel en Organisatie met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigdheden, brandstoffen, meubilair, kledingsstukken, enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten).

— Eén werd opgericht eind 2006 en is nog nooit gebruikt (fonds ter financiering van de studie over de electriciteits-bevoorradingsvooruitzichten).

— Er zijn zelfs fondsen die worden gefinancierd met begrotingsmiddelen, wat flagrant in strijd is met artikel 45, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit (bijvoorbeeld het bijzonder fonds voor de geïntegreerde centra voor dringende oproepen).

pour la première tranche des nouveaux contrats. Au total, le déficit s'élève à 35 millions d'euros);

— dotations à la Communauté française et à la Communauté flamande pour les étudiants étrangers (sous-estimées de 2,6 millions d'euros).

4) **Les principes budgétaires sont-ils respectés ?**

Le conseiller Debucquoy indique que la Cour des comptes se réjouit du lancement du projet FEDCOM, qui constitue un premier pas dans la mise en œuvre de cette partie de la réforme budgétaire de mai 2003. C'est précisément parce qu'il ne s'agit que d'une mise en œuvre partielle de cette loi que les dispositions légales requises à cet effet figureront dans le projet de loi-programme qui sera prochainement déposé à la Chambre. La Cour des comptes souhaite que la loi-programme contienne également des dispositions relatives à la nature des dépenses des comptables qui perçoivent des avances de fonds ainsi qu'au rôle des contrôleurs des engagements.

La Cour des comptes se méfie du recours aux crédits provisionnels. Or, on constate une forte augmentation de ces crédits en 2009 (voir DOC 52 1527/002, p. 26). La provision est portée de ce fait à 1 % environ des dépenses primaires. La justification de ces crédits laisse, elle aussi, à désirer.

Par ailleurs, le nombre de fonds budgétaires continue également à augmenter (+4), sans qu'aucun d'eux ne soit supprimé.

— Il avait été question de supprimer un de ces fonds (Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF Personnel et Organisation (P&O) en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc., les divers départements ministériels et autres services publics), mais à la lecture des documents budgétaires, on constate que ce fonds continue d'exister.

— Par ailleurs, un de ces fonds, créé fin 2006, n'a encore jamais été utilisé (Fonds pour le financement de l'étude sur les perspectives d'approvisionnement en électricité).

— Il y a même des fonds qui sont financés par des moyens budgétaires, ce qui est en contradiction flagrante avec l'article 45, § 1er, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État (par exemple le fonds spécial pour les centres intégrés d'appel d'urgence).

— Een ander nieuw fonds wordt opgericht met een toegewezen ontvangst van 250 miljoen euro die moet gestort worden door de elektriciteitsproducenten, maar waarvan de ontvangst nog niet « verworven is » en de desbetreffende documenten bevatten bovendien geen verantwoording of reden van oprichting.

Van andere bestaande fondsen bekritiseert het Rekenhof het gebrek aan verantwoording, het tekort aan kredieten, de ontoereikende middelen om de uitgaven te dekken en de negatief saldi (soms toegestaan, soms ook niet). Een grondige reflectie en rationalisering lijkt wenselijk.

Ten slotte wordt ook veel aandacht besteed aan de thesaurierekeningen (zeker sinds de ontdekking vorig jaar van ongeoorloofde debetsaldi op een thesaurierekening van het ministerie van Landsverdediging). Zo vertoont de thesaurierekening voor BSE-tests een ongeoorloofd debetsaldo van 12 miljoen euro. Voor de thesaurierekening voor tegemoetkomingen aan gehandicapten zou dringend een maximum moet worden bepaald voor het toegelaten negatief saldo (cf. DOC 52 1527/002, blz. 47).

B. — BESPREKING

De heer Jan Jambon (N-VA) leidt uit het verslag van het Rekenhof af dat enerzijds de door de regering verwachte economische groei is overschat maar dat zulks anderzijds ook geldt voor de rente op de overheidsschuld en voor het inflatiecijfer. Kan het Rekenhof een evaluatie geven van het geheel van de door de regering gebruikte economische parameters ?

De spreker stelt dezelfde vraag betreffende de steun aan de financiële sector : ook daar zijn er blijkbaar positieve en negatieve gevolgen voor de begroting.

Hij wenst ook de evolutie te kennen van het begrotingssaldo van de gemeenten en de provincies gedurende de voorbije 10 jaar. Kan het Rekenhof op basis van de begrotingsdocumenten de impact becijferen van de door de regering genomen maatregelen die de koopkracht van de bevolking moeten versterken en de ondernemingen meer zuurstof geven ?

In zijn commentaar en opmerkingen klaagt het Rekenhof ook meermaals over de gebrekkige verantwoording van de uitgaven. Heeft het ook suggesties om die in de toekomst te verbeteren ?

— Un nouveau fonds est encore créé, avec des recettes affectées de 250 millions d'euros à verser par les producteurs d'électricité. Mais il convient de signaler que les recettes de ce fonds ne sont pas encore « acquises ». En outre, les documents afférents à ce fonds ne donnent pas les raisons de la création de ce dernier ou ne justifient pas celle-ci.

En ce qui concerne les autres fonds existants, la Cour des comptes critique le manque de justification, le manque de crédits, l'insuffisance des moyens pour couvrir les dépenses et les soldes négatifs (parfois autorisés, parfois pas). Une réflexion et une rationalisation approfondies semblent souhaitables.

Enfin, une grande attention est également consacrée aux comptes de trésorerie (certainement depuis la découverte, l'an dernier, de soldes débiteurs non autorisés sur un compte de trésorerie du ministère de la Défense). Ainsi, le compte de trésorerie pour les tests ESB présente un solde débiteur non autorisé de 12 millions d'euros. En ce qui concerne le compte de trésorerie pour les allocations aux handicapés, il conviendrait de fixer de toute urgence un maximum pour le solde négatif autorisé (cf. DOC 52 1527/002, p. 47).

B. — DISCUSSION

M. Jan Jambon (N-VA) infère du rapport de la Cour des comptes que, d'une part, la croissance économique attendue par le gouvernement est surestimée, mais que, d'autre part, il en va aussi de même pour l'intérêt de la dette publique et le taux d'inflation. La Cour des comptes peut-elle fournir une évaluation de l'ensemble des paramètres économiques utilisés par le gouvernement ?

L'intervenant pose la même question en ce qui concerne le soutien au secteur financier : là aussi, il y a manifestement des effets positifs et négatifs sur le budget.

Il souhaiterait également connaître l'évolution du solde budgétaire des communes et des provinces au cours des dix dernières années. La Cour des comptes peut-elle, sur la base des documents budgétaires, chiffrer l'incidence des mesures prises par le gouvernement en vue de renforcer le pouvoir d'achat de la population et de donner plus d'oxygène aux entreprises ?

Dans ses commentaires et observations, la Cour des comptes déplore aussi plusieurs fois le manque de justification des dépenses. Peut-elle proposer des suggestions afin d'améliorer ce point à l'avenir ?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) stelt vast dat ook het Rekenhof verwacht dat de regering haar groeinorm alsnog naar beneden zal moeten herzien. Zij verwijst in dat verband naar de cijfers van het IMF, de OESO en van de Europese instanties. Wat is de schatting van het Rekenhof inzake de economische groei voor het jaar 2009 ?

De spreekster stelt dezelfde vraag met betrekking tot de evolutie van de werkgelegenheidsgraad. De regering gaat uit van een toename van het aantal arbeidsplaatsen met 28 000 eenheden. Daarvoor is evenwel een economische groei van minstens 2 procent van het BBP nodig. Een nulgroei zou volgens haar overeenstemmen met een verlies van 80 000 jobs. Wat zou daarvan de impact zijn op de begroting gelet op het feit dat elke werkloze de overheid jaarlijks ongeveer 30 000 euro aan uitkeringen en dalende ontvangsten kost ? Zelf komt de spreekster uit op een bedrag van ongeveer 2,7 miljard euro.

Kan het Rekenhof een overzicht maken van de budgettaire impact van alle eenmalige maatregelen (voorbeeld de bijdrage van de energiesector) voor de jaren 2010-2012 ?

Blijkens zijn commentaar en opmerkingen is de voorliggende begroting onvoldoende transparant en is de regering daarenboven niet voorzichtig genoeg.

Met betrekking tot de in bijlage bij de Algemene Toelichting opgenomen tabel nr. 6 — kredietvorming en aanrekening op de federale uitgavenbegrotingen 1990-2007 (DOC 52 1526/001, blz. 340-341) vraagt mevrouw Almaci bijkomende uitleg over de evolutie van de vervallen kredieten (kolom 16) die voor het jaar 2007 tot 12,1 miljard euro zijn opgelopen. Kan het Rekenhof die forse stijging verklaren ? Het kan niet gaan om de toepassing van het zogenaamde « Ankerprincipe » aangezien die reeds in kolom 15 werd verrekend.

De heer Robert Van de Velde (LDD) geeft aan dat de inflatie te maken heeft met twee elementen, namelijk enerzijds het effect van de inflatie van het lopende jaar (om redenen van zuiver economische aard is ons land op dat vlak een Europese topper) en anderzijds de voor volgend jaar verwachte (lagere) inflatie. Verwacht het Rekenhof dat de inflatie tijdens het komende jaar inderdaad zal afnemen ?

Uit de balans van de Europese Centrale Bank blijkt dat gedurende de laatste zes à negen maanden de posities ten opzichte van niet-euro-ingezetenen van 3 naar 15 procent zijn gestegen. De heer Van de Velde leidt

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) constate que la Cour des comptes s'attend également à ce que le gouvernement doive encore revoir ses normes de croissance à la baisse. Elle renvoie, à cet égard, aux chiffres du FMI, de l'OCDE et des instances européennes. À combien la Cour des comptes estime-t-elle la croissance économique pour l'année 2009 ?

L'intervenante pose la même question concernant l'évolution du taux de l'emploi. Le gouvernement se fonde sur une augmentation du nombre d'emplois de 28 000 unités. Cette augmentation nécessite cependant une croissance économique d'au moins 2 % du PIB. Selon elle, une croissance nulle correspondrait à une perte de 80 000 emplois. Quel en serait l'impact sur le budget, étant donné que chaque chômeur coûte annuellement environ 30 000 euros à l'État en allocations et en diminution de recettes ? L'intervenante arrive elle-même à un montant d'environ 2,7 milliards d'euros.

La Cour des comptes peut-elle donner un aperçu de l'impact budgétaire de toutes les mesures uniques (par exemple, la cotisation du secteur de l'énergie) pour les années 2010-2012 ?

Selon les commentaires et observations de la Cour des comptes, le budget à l'examen n'est pas suffisamment transparent et le gouvernement ne fait en outre pas preuve d'une prudence suffisante.

En ce qui concerne le tableau numéro 6 figurant dans l'annexe à l'Exposé général — formation des crédits et imputations sur les budgets fédéraux des dépenses 1990-2007 (DOC 52 1526/001, pp. 340-341), Mme Almaci demande un complément d'explications sur l'évolution des crédits périmés (colonne 16), qui ont augmenté jusqu'à 12,1 milliards d'euros pour l'année 2007. La Cour des comptes peut-elle expliquer cette forte augmentation ? Il ne peut pas s'agir de l'application du « principe de l'ancre », étant donné que celui-ci a déjà été imputé dans la colonne 15.

M. Robert Van de Velde (LDD) indique que l'inflation est liée à deux éléments, à savoir, d'une part, l'effet de l'inflation de l'année en cours (pour des raisons purement économiques, notre pays figure aux premiers rangs en Europe dans ce domaine) et, d'autre part, l'inflation (inférieure) attendue pour l'année suivante. La Cour des comptes prévoit-elle que l'inflation diminuera effectivement l'année prochaine ?

Il ressort du bilan de la Banque centrale européenne qu'au cours des six à neuf derniers mois, les positions par rapport aux résidents non euro sont passées de 3 à 15 %. M. Van de Velde en déduit qu'il existe un grave

daaruit af dat er een zwaar monetair risico bestaat, dat ernstige gevolgen kan hebben voor de waarde van de euro. België heeft immers een kleine open economie met een hoge import en is bovendien voor zijn energievoorziening sterk afhankelijk van het buitenland. Een koersdaling van de euro zou dan ook zware gevolgen hebben voor onze economie. Heeft het Rekenhof daarmee rekening gehouden in zijn rapport ?

Volgens het lid zal ons land in de nabije toekomst sterk afhankelijk worden van de internationale omgeving en van de relanceplannen op Europees vlak (ten bedrage van ongeveer 1 procent van het Europees BBP) en in de ons omringende landen. De spreker wijst in dat verband op het belang van het concurrentievermogen van onze ondernemingen en van onze loonlasten. Heeft het Rekenhof weet van zo'n plan op Belgisch niveau en van de mogelijke effecten ervan op onze economie ?

De heer Hagen Goyvaerts (VB) stelt dat het Rekenhof in zijn verslag merkelijk strenger is voor de regering dan tijdens de voorgaande jaren.

Heeft het ook zicht op de toekomstige evolutie van het stabiliteitsprogramma 2008-2011. Moet dat programma niet dringend worden aangepast ?

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) leidt uit de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof en uit de mondelinge toelichting van raadsheer Debucquoy af dat de zaken jaar na jaar erger worden. Hij pleit er ook voor dat het Rekenhof een afzonderlijk rapport zou publiceren over de zorgwekkend toename van het aantal begrotingsfondsen.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt dat het Rekenhof ook een overzicht zou geven van de budgettaire impact van de eenmalige maatregelen van de voorbije jaren op de voorliggende begroting (voorbeeld de overname van het pensioenfonds van Belgacom die gedurende dertig jaar de begroting zal bezwaren).

Het lid stelt met verbazing vast dat in de voorliggende begroting geen spoor terug te vinden is van de intresten van de schatkistcertificaten in de portefeuille van het Zilverfonds. Wat denkt het Rekenhof daarover ?

Lijkt het niet aangewezen het Zilverfonds, dat volgens de spreker volkomen ten onrechte als een spaarpot voor de uitbetaling van de pensioenen wordt voorgesteld, volledig op te doeken of het minstens uit te zuiveren door de effecten van speciale operaties (zoals bijvoorbeeld de overname van het pensioenfonds van

risque monétaire, qui peut avoir des conséquences sérieuses pour la valeur de l'euro. La Belgique possède en effet une petite économie ouverte avec des importations élevées et est en outre fortement tributaire de l'étranger pour son approvisionnement en énergie. Une baisse du cours de l'euro aurait dès lors de lourdes conséquences pour notre économie. La Cour des comptes en a-t-elle tenu compte dans son rapport ?

Selon le membre, notre pays deviendra dans un avenir proche fortement tributaire de l'environnement international et des plans de relance au niveau européen (d'un montant d'environ 1 % du PIB européen) et dans les pays voisins. L'intervenant souligne à cet égard l'importance de la compétitivité de nos entreprises et de nos charges salariales. La Cour des comptes a-t-elle connaissance d'un plan de ce type au niveau belge et des effets potentiels de celui-ci sur notre économie ?

M. Hagen Goyvaerts (VB) constate que, dans son rapport, la Cour des comptes est de toute évidence plus sévère pour le gouvernement qu'elle ne l'a été au cours des années précédentes.

La Cour a-t-elle une idée de la façon dont évoluera le programme de stabilité 2008-2011 ? Ce programme ne doit-il pas être adapté d'urgence ?

M. Jean-Marc Nollet (ECOLO-Groen !) infère des commentaires et observations de la Cour des comptes, ainsi que de l'exposé oral du conseiller Debucquoy, que la situation se dégrade d'année en année. Il prône par ailleurs la publication, par la Cour des comptes, d'un rapport distinct au sujet de l'augmentation préoccupante du nombre de fonds budgétaires.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande à la Cour des comptes de fournir également un aperçu de l'incidence qu'ont eue les mesures uniques de ces dernières années sur le budget à l'examen (telle, par exemple, la reprise du fonds de pension de Belgacom, qui grèvera le budget pendant trente ans).

Le membre s'étonne que le budget à l'examen reste muet quant aux intérêts des certificats de trésorerie dans le portefeuille du Fonds de vieillissement. Quel est l'avis de la Cour des comptes à cet égard ?

Ne s'indiquerait-il pas de liquider le Fonds de vieillissement — que l'on présente, à tort selon l'intervenant, comme une cagnotte destinée à servir au paiement des pensions —, ou du moins d'épurer ce fonds en n'y intégrant plus les effets d'opérations spéciales (comme, par exemple, la reprise du fonds de pension de

Belgacom) eruit te verwijderen ? Wat is ter zake de visie van het Rekenhof ?

De heer Bogaert sluit zich ook aan bij de vraag van de heer Jambon om een overzicht te krijgen van de positieve en negatieve gevolgen van de financiële crisis voor de begroting. Graag kreeg hij een tabel met de impact van die crisis op de begroting van 2009 en ook op die van de volgende jaren.

De heer Robert Van de Velde (LDD) stelt vast dat de Europese Commissie ermee heeft ingestemd dat de effecten van de financiële crisis buiten de begroting worden gehouden. Geldt dat ook voor de positieve effecten (de bijkomende inkomsten) of mogen die wel eenmalig in de begroting worden opgenomen ? Hoe zullen die overschotten dan precies worden geboekt ?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stelt vast dat meerdere commissieleden willen te weten komen wat precies buiten balans (« *off balance* ») wordt gehouden in de voorliggende begroting. Kan het Rekenhof die vraag beantwoorden ?

De heer Hendrik Daems (Open Vld) geeft aan dat de Rijksbegroting steevast een aantal eenmalige maatregelen (goed voor gemiddeld 0,3 à 0,5 procent van het Nationaal Inkomen) bevat. Graag kreeg hij — ter illustratie van die vaststelling — van het Rekenhof een overzicht van de evolutie van de niet-fiscale ontvangsten gedurende de voorbije 15 jaar. De spreker is in dat verband van mening dat er geen bezwaar is tegen het verkopen van onroerende goederen. Het beheer van gebouwen behoort volgens hem immers niet tot de kerntaken van de overheid. Wat is overigens de waarde van het onroerend patrimonium van de overheid indien het hoe dan ook verboden is een gedeelte ervan te verkopen ? Wanneer er onvoldoende geld is voor een degelijk onderhoud dreigt dat patrimonium daarenboven gaandeweg in waarde te verminderen.

Hij sluit zich ook aan bij de vraag van de heer Bogaert met betrekking tot het Zilverfonds. De toestand van dat fonds moet worden uitgeklaard. Enerzijds is er immers een dubbel voordeel : het is immers op zich positief dat geld wordt opzijgezet als een reserve om de pensioenen te betalen en bovendien mogen die bedragen volgens de ESR-normen worden afgetrokken van de Staatsschuld. Het nadeel is echter dat van zodra geld uit het Zilverfonds wordt gebruikt, de overheidsschuld opnieuw zal toenemen en die (schijnbare) vermindering van de Staatsschuld dus ongedaan zal worden gemaakt. De heer Daems dringt er dan ook op aan dat, in afwachting van de invoering — op termijn

Belgacom) ? Quel est l'avis de la Cour des comptes à cet égard ?

M. Bogaert se rallie également à la demande de M. Jambon visant à obtenir un relevé des conséquences positives et négatives de la crise financière sur le budget. Il souhaiterait obtenir un tableau reprenant l'impact de cette crise sur le budget 2009, ainsi que sur ceux des prochaines années.

M. Robert Van de Velde (LDD) constate que la Commission européenne a accepté que les effets de la crise financière ne soient pas intégrés dans le budget. Les effets positifs (recettes supplémentaires) sont-ils également visés en l'espèce, ou peuvent-ils être intégrés à titre de mesure unique dans le budget ? Dans ce cas, comment ces surplus seront-ils précisément comptabilisés ?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) constate que plusieurs membres de la commission souhaitent savoir précisément ce qui a été tenu hors bilan (off balance) dans le budget à l'examen. La Cour des comptes peut-elle répondre à cette question ?

M. Hendrik Daems (Open Vld) fait observer que le budget de l'État contient systématiquement un certain nombre de mesures non récurrentes (représentant en moyenne 0,3 à 0,5 pour cent du revenu national). Pour illustrer cette constatation, il demande à la Cour des comptes de présenter un aperçu de l'évolution des recettes non fiscales au cours des quinze dernières années. À cet égard, l'intervenant ne voit pas d'objection à la vente de biens immobiliers. Selon lui, la gestion de bâtiments ne relève en effet pas des missions de base des pouvoirs publics. Quelle est, au demeurant, la valeur du patrimoine immobilier des pouvoirs publics s'il est de toute façon interdit d'en vendre une partie ? En outre, à défaut de moyens suffisants pour l'entretenir correctement, ce patrimoine risque de perdre progressivement de sa valeur.

Il fait également sienne la question posée par M. Bogaert au sujet du Fonds de vieillissement. La situation de ce Fonds doit être éclaircie. D'une part, il y a double avantage : en soi, il est en effet positif que de l'argent soit mis de côté pour constituer une réserve pour le paiement des pensions et, en outre, conformément aux normes SEC, ces montants peuvent être déduits de la dette publique. Mais, l'inconvénient est que la dette publique augmentera à nouveau dès que l'on prélèvera de l'argent du Fonds de vieillissement et que cette réduction (apparente) de la dette publique sera dès lors annihilée. Aussi M. Daems insiste afin que, dans l'attente de l'introduction — à terme — d'une comptabilité

— van een dubbele boekhouding, de toestand van die reserves zou worden uitgeklaard.

De economische parameters zijn intussen inderdaad gewijzigd in vergelijking met die van bij de opmaak van de begroting. Dat is op zich niet abnormaal omdat elk jaar de economische basis van de begroting in september van het voorgaande jaar wordt gelegd, maar dit jaar zijn die parameters inderdaad sterk gewijzigd. Naast de door vorige sprekers aangehaalde negatieve elementen vermeldt het rapport van het Rekenhof echter ook positieve evoluties, namelijk die van de dalende rente (voorlopig op korte en straks wellicht ook op lange termijn) op de overheidsschuld en van de afnemende inflatie.

De situatie in ons land is overigens volgens de heer Daems niet vergelijkbaar met die in de overige Europese lidstaten, niet alleen wegens de omvang van onze overheidsschuld, maar vooral wegens het bestaan van wettelijke mechanismen die een verschuiving van middelen van de federale overheid naar andere entiteiten met zich brengen en die niet zomaar kunnen worden gewijzigd. De spreker verwijst in dat verband o.m. naar de bijzondere financieringswet voor de gemeenschappen en gewesten, de fors toenemende uitgaven van de ziekteverzekering en de opmerkelijke stijging van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid. Het is dan ook zeer gevaarlijk, aldus de heer Daems, om nu in het kader van een zogenaamd « meerjarig evenwicht » de budgettaire teugels te vieren, omdat straks die wettelijke mechanismen een hinderpaal zullen blijven om opnieuw een strenger budgettair beleid te voeren. Het budgettair belang van de federale overheid *sensu strictu* (dit wil zeggen wanneer men abstractie maakt van de sociale zekerheid en de rente-uitgaven) binnen de openbare financiën van het koninkrijk België is volgens hem verschraald. Het bedraagt thans minder dan 15 procent. Kan het Rekenhof die vaststelling bevestigen ?

Met betrekking tot het effect van de eenmalige maatregelen van het verleden verwijst *raadsheer Debucquoy* naar de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (DOC 52 1527/02, blz. 44-45) waar nader wordt ingegaan op de invloed van de overname van diverse pensioenfondsen op de pensioenbegroting. Op zich is die overname volgens hem, ook in Europees perspectief verdedigbaar omdat de uitbetaling van pensioenen inderdaad een overheidstaak is. Het is echter geen goede zaak dat de opbrengst van die overname wordt aangewend om het lopend tekort te dekken.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt of de in die tabel vermelde bedragen een weerslag hebben op het vorderingensaldo voor 2009. Kan het Rekenhof een ta-

en partie double — la situation de ces réserves soit éclaircie.

Les paramètres économiques ont en effet évolué entre-temps par rapport à ce qu'ils étaient lors de la confection du budget. En soi, cela n'a rien d'anormal, la base économique du budget étant toujours fixée en septembre de l'année précédente, mais cette année les paramètres ont effectivement connu une évolution marquée. Outre les éléments négatifs cités par les intervenants précédents, le rapport de la Cour des comptes fait également état d'évolutions positives, à savoir la baisse des taux (provisoirement à court terme, mais bientôt sans doute aussi à long terme) sur la dette publique et la baisse de l'inflation.

Selon M. Daems, la situation dans notre pays n'est pas comparable avec celles des autres États membres, non seulement en raison de l'ampleur de notre dette publique, mais aussi et surtout de par l'existence de mécanismes légaux qui entraînent un glissement de moyens de l'autorité fédérale vers les autres entités et qui ne peuvent être modifiés en un tournemain. L'intervenant renvoie à cet égard notamment à la loi spéciale de financement des communautés et des régions, à la hausse sensible des dépenses de l'assurance maladie et à l'augmentation notable du financement alternatif de la sécurité sociale. Il est dès lors extrêmement périlleux, selon M. Daems, de relâcher aujourd'hui les cordons de la bourse dans le cadre d'un « équilibre pluriannuel », dès lors que ces mécanismes légaux seront un obstacle au retour à une politique budgétaire plus stricte. L'importance budgétaire de l'autorité fédérale stricto sensu (c'est-à-dire quand on fait abstraction de la sécurité sociale et des dépenses d'intérêts) dans les finances publiques du royaume de Belgique s'est, selon lui, étiolée. Elle représente aujourd'hui moins de 15 %. La Cour des comptes peut-elle confirmer ce chiffre ?

En ce qui concerne l'effet des mesures uniques du passé, *le conseiller Debucquoy* renvoie aux commentaires et observations de la Cour des comptes (DOC 52 1527/02, pp. 44-45), où est analysée l'incidence de la reprise de divers fonds de pension sur le budget des pensions. Selon lui, cette reprise est en soi défendable, même dans une perspective européenne dès lors que le paiement des pensions est effectivement une mission de l'autorité publique. Ce n'est toutefois pas une bonne chose que le produit de cette reprise soit affecté à la couverture du déficit courant.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande si les montants mentionnés dans ce tableau ont une incidence sur le solde de financement pour 2009. La Cour des comp-

bel overleggen met zowel de lasten als de baten van elk van die overnames ? Bij de Belgacom-operatie waren de kosten en baten vooraf door een bedrijfsrevisor berekend. Hoe is dat gebeurd voor de overname van het pensioenfonds van De Post ? Hoeveel bedroegen daar de baten en lasten voor de overheid ?

De heer Hendrik Daems (Open Vld) geeft aan dat de in 1998 met De Post gesloten overeenkomst bedoeld was om die instelling meer budgettaire ruimte te bieden. Daar stond dus geen geld tegenover. De overname van het pensioenfonds van Belgacom daarentegen gebeurde na onderhandelingen waarbij de kosten en de baten werden afgewogen. Die overname was gunstig voor de overheid omdat het tekort van het lopend jaar erdoor werd verbeterd en de overheidsschuld niet toenam omdat de lange termijnverplichtingen van een overheidsbedrijf door de Europese instanties toch reeds als een schuld van de overheid werden beschouwd.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vermoedt dat ingevolge die operatie de jaarlijkse dotatie aan De Post werd verminderd. Kan het Rekenhof nagaan of dat inderdaad het geval is geweest ? Kan het een nieuwe tabel overleggen waarbij telkens de impact van de overname op het vorderingensaldo van het desbetreffende jaar wordt aangeduid ?

Raadsheer Debucquoy bevestigt dat het Zilverfonds binnen de perimeter van de overheid valt. Naast de overname van pensioenfondsen, hebben ook de éénmalige maatregelen van het verleden inzake de effectisering van fiscale schuldvorderingen een effect op het vorderingensaldo voor 2009. Intussen heeft Eurostat wat dat betreft zijn standpunt verhard : dergelijke operaties komen voortaan niet in aanmerking voor de berekening van het vorderingensaldo. De raadsheer belooft een tabel waarin het effect van die maatregel op de begroting 2009 wordt uiteengezet. Voor de BTW zou het nog gaan om een bedrag van 24,5 miljoen euro.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) ziet een gelijkenis tussen die operaties en de onlangs aan het licht gekomen operaties van de private financiële instellingen. In beide gevallen gaat het immers om het « verpakken » en doorverkopen van achterstallige schulden op een niet transparante manier. Weet het Rekenhof aan wie die fiscale schuldvorderingen intussen zijn doorverkocht ?

Raadsheer Debucquoy antwoordt ontkennend. Het Rekenhof is niet gemachtigd om controle uit te oefenen op de banken. Het weet dus niet of en aan wie die fiscale schuldvorderingen intussen door de banken werden verkocht.

tes peut-elle présenter un tableau incluant les charges et profits de chacune de ces reprises ? Pour l'opération Belgacom, les coûts et profits avaient été calculés au préalable par un réviseur d'entreprises. Quelle a été la procédure suivie pour la reprise du fonds de pension de La Poste ? À combien s'élevaient les profits et charges pour l'État ?

M. Hendrik Daems (Open Vld) signale que le contrat conclu en 1998 avec La Poste visait à offrir une plus grande marge budgétaire à cette institution. Il n'y avait donc pas d'argent en jeu. En revanche, la reprise du fonds de pension de Belgacom s'est faite à l'issue de négociations au cours desquelles les coûts et bénéfices ont été mis en balance. Cette reprise a été avantageuse pour l'autorité car elle a permis de réduire le déficit de l'année en cours et la dette publique n'a pas augmenté car les obligations à long terme d'une entreprise publique étaient de toute façon déjà considérées par les instances européennes comme une dette des pouvoirs publics.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) suppose qu'à la suite de cette opération, la dotation annuelle de La Poste a été réduite. La Cour des comptes peut-elle vérifier si cela a effectivement été le cas ? Peut-elle produire un nouveau tableau indiquant l'incidence de la reprise sur le solde de financement de l'année concernée ?

Le conseiller Debucquoy confirme que le Fonds de vieillissement fait partie du périmètre des pouvoirs publics. Outre la reprise de fonds de pension, les mesures ponctuelles prises par le passé en matière de titrisation de créances fiscales auront également une incidence sur le solde de financement pour 2009. Entre-temps, Eurostat a durci sa position sur ce point : de telles opérations ne peuvent désormais plus entrer en ligne de compte pour le calcul du solde de financement. Le conseiller promet un tableau qui expliquera l'incidence de cette mesure sur le budget 2009. Pour la TVA, il s'agirait encore d'un montant de 24,5 millions d'euros.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) voit une similitude entre ces opérations et les opérations récemment révélées des institutions financières privées. Dans les deux cas, il s'agit en effet de l'« emballage » et de la revente de manière non transparente de dettes impayées. La Cour des comptes sait-elle à qui ces créances fiscales ont entre-temps été revendues ?

Le conseiller Debucquoy répond par la négative. La Cour des comptes n'est pas autorisée à contrôler les banques. Elle ne sait donc pas si et à qui ces créances fiscales ont entre-temps été revendues par les banques.

den doorverkocht. Hij zal een tabel overzenden met de impact van de effectiseringsoperaties op de begroting 2009.

Het Zilverfonds is een openbare instelling met zeer geringe werkingskosten die jaarlijks rekening aflegt. Er is dus geen probleem van transparantie. De door deze instelling ontvangen rente op overheidscertificaten wordt vermeld in haar jaarlijkse rekeningen. Zoals voor andere openbare instellingen zijn de ontvangsten en uitgaven van het Zilverfonds niet opgenomen in de algemene uitgavenbegroting. De ontvangen rente blijft in het Zilverfonds en groeit jaar na jaar aan. Zij wordt niet opgenomen in de schuldbegroting.

De heren Hendrik Bogaert (CD&V) en Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) vragen of die ontvangen rente al dan niet een impact heeft op het vorderingensaldo.

De heer Melchior Wathelet, Staatssecretaris voor Begroting, verwijst naar de Algemene Toelichting (DOC 52 1526/001, blz. 55, tabel 6). Het Zilverfonds bestaat niet als een zelfstandige eenheid; het is geconsolideerd binnen de schuld van de federale overheid. Wanneer men geld uit dat fonds gebruikt, heeft dat automatisch een negatieve impact op het vorderingensaldo.

De heer Hendrik Daems (Open Vld) geeft aan dat het resultaat van dat Fonds « onder de lijn » wordt geconsolideerd binnen de rekeningen van de overheid.

Raadsheer Debucquoy legt uit dat het effect van het gebruik van een begrotingsoverschot voor de aflossing van een lening of het storten ervan in het Zilverfonds precies hetzelfde is. Hij wijst erop dat de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds (*Belgisch Staatsblad* 14 september 2001) destijds door het parlement unaniem werd goedgekeurd. Het was de bedoeling van de toenmalige regering om de inspanning voor het dekken van de kosten van de vergrijzing voor de burgers duidelijk zichtbaar te maken. Het is echter duidelijk dat de structurele kosten van de vergrijzing enkel worden gedekt via structurele overschotten op de begroting. Tot nu toe werd slechts één maal (in 2006) zo'n structureel overschot geboekt. Volgens de bovengenoemde wet wordt het Zilverfonds ook gespijsd met eenmalige ontvangsten die krachtens de ESR-regels niet in het vorderingensaldo mogen worden verrekend. De raadsheer denkt daarbij bijvoorbeeld aan de eventuele verkoop van (een deel van) de overheidsparticipatie in Belgacom. Dergelijke eenmalige ontvangsten kunnen best worden gebruikt voor de afbouw van de schuld, hetzij

L'orateur transmettra un tableau indiquant l'impact des opérations de titrisation sur le budget 2009.

Le Fonds de vieillissement est une institution publique qui a des frais de fonctionnement très réduits et qui dépose ses comptes annuellement. Il n'y a donc aucun problème de transparence. Les intérêts que cette institution perçoit sur les certificats de Trésorerie apparaissent dans ses comptes annuels. Comme pour d'autres institutions publiques, les recettes et les dépenses du Fonds de vieillissement ne sont pas reprises dans le budget général des dépenses. Les intérêts perçus restent acquis au Fonds de vieillissement et augmentent d'année en année. Ils ne sont pas repris au budget de la dette.

MM. Hendrik Bogaert (CD&V) et Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) demandent si ces intérêts perçus ont un impact sur le solde de financement ou non.

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, renvoie à l'exposé général (DOC 52 1526/001, p. 55, tableau 6). Le Fonds de vieillissement n'existe pas en tant qu'unité indépendante; il est consolidé au sein de la dette de l'autorité fédérale. L'utilisation de l'argent de ce fonds a automatiquement un impact négatif sur le solde de financement.

M. Hendrik Daems (Open Vld) signale que le résultat de ce Fonds est consolidé « sous la ligne » dans les comptes de l'État.

Le conseiller Debucquoy explique qu'utiliser un excédent budgétaire pour rembourser un emprunt ou le verser au Fonds de vieillissement revient précisément au même. Il signale qu'à l'époque, la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement (*Moniteur belge* du 14 septembre 2001) avait été adoptée à l'unanimité par le parlement. L'objectif du gouvernement de l'époque était de rendre bien visible pour les citoyens l'effort fait pour couvrir les coûts du vieillissement. Il est évident toutefois que les coûts structurels du vieillissement ne sont couverts que par des excédents budgétaires structurels. Jusqu'à présent, un tel excédent structurel n'a été enregistré qu'une seule fois (en 2006). Conformément à la loi précitée, le Fonds de vieillissement est également alimenté par des recettes uniques qui, en vertu des règles SEC, ne peuvent pas être imputées sur le solde de financement. À cet égard, le conseiller songe, par exemple, à la vente éventuelle (d'une partie) de la participation de l'État dans Belgacom. Il est préférable d'utiliser de telles recettes uniques pour résorber la dette, soit directement, soit indirectement par le biais du Fonds de vieillissement. La

rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks via het Zilverfonds. Ook de overname van pensioenfondsen geeft aanleiding tot dergelijke eenmalige ontvangsten. Daar staan echter ook toekomstige verplichtingen tegenover.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) betwist dat er in 2006 een overschot op de federale begroting zou zijn geweest. Integendeel, de federale begroting is toen afgesloten met een tekort ! Toch is er een storting aan het Zilverfonds gebeurd. Hoe is die operatie toen kunnen gebeuren ? Heeft men daarvoor misschien een overschot van de globale overheid gebruikt ? Technisch is er toch geen verband tussen de begroting van de gemeenschappen en de gewesten en het Zilverfonds ?

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) vermoedt dat in 2006 het overschot van de globale overheid in het Zilverfonds werd gestort. Ook dit jaar stelt de regering een begroting in evenwicht van de globale overheid voor met een tekort voor de federale overheid.

De heer Hendrik Daems (Open Vld) vraagt dat het Rekenhof een nota zou overleggen met de boekhoudkundige stromen die het Zilverfonds teweegbrengt en de invloed van die stortingen op het vorderingensaldo.

Raadsheer Debucquoy geeft aan dat de extra budgettaire kost van de vergrijzing wordt geraamd op 4,4 procent van het BBP (15 miljard euro). Wanneer de rente-uitgaven op de overheidsschuld (thans meer dan 13 miljard euro) verder kunnen dalen, kunnen bij ongewijzigd beleid de kosten van de vergrijzing worden opgevangen. Daartoe is ook een toename van de werkgelegenheidsgraad vereist (cf. de Lissabon-strategie). Zonder structurele overschotten op de begroting zal dat echter niet mogelijk zijn.

Met betrekking tot de budgettaire gevolgen van de financiële crisis verwijst *de heer Rudy Moens*, *eerste auditeur-revisor bij het Rekenhof*, naar de bijlage bij het rapport van het Rekenhof (DOC 52 1527/002, blz. 75). In de Algemene Toelichting wordt wel degelijk informatie verstrekt over de budgettaire effecten van de kredietcrisis. Het Rekenhof betreurt echter dat die informatie onvolledig is en onvoldoende transparant. In de Algemene Toelichting is sprake van een bedrag van 920 miljoen euro aan ontvangsten (DOC 52 1526/001, blz. 76). In werkelijkheid gaat het echter om een hoger bedrag. Van het in de door het Rekenhof verstrekte tabel vermelde bedrag van 800 miljoen euro voor de overname van het waarborgfonds wordt jaarlijks 40 miljoen euro in de begroting ingeschreven. Het Rekenhof komt aldus aan een totaal aan ontvangsten van 1,654 miljard euro. De uitgaven bestaan enkel uit rentelasten ten bedrage

reprise de fonds de pension donne également lieu à de telles recettes uniques. Mais elle engendre également de futures obligations.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) conteste l'affirmation selon laquelle le budget fédéral aurait été en boni en 2006 et affirme au contraire que le budget fédéral était en déficit. Pourtant, un versement a été effectué au bénéfice du Fonds de vieillissement. Comment cette opération a-t-elle pu avoir lieu à cette époque ? Aurait-on utilisé pour cela un excédent de l'ensemble des pouvoirs publics ? Pourtant, techniquement, il n'y a aucun lien entre le budget des communautés et des régions et le Fonds de vieillissement.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) suppose que c'est l'excédent de l'ensemble des pouvoirs publics qui a été versé au Fonds de vieillissement en 2006. Cette année aussi, le gouvernement présente un budget en équilibre pour l'ensemble des pouvoirs publics, mais en déficit pour le niveau fédéral.

M. Hendrik Daems (Open Vld) demande que la Cour des comptes établisse une note sur les flux comptables générés par le Fonds de vieillissement et sur les effets de ces versements sur le solde de financement.

M. Debucquoy, conseiller, indique que le surcoût budgétaire du vieillissement est estimé à 4,4 pour cent du PIB (quinze milliards d'euros). Si les dépenses en intérêts relatives à la dette publique (qui s'élèvent aujourd'hui à plus de treize milliards d'euros) peuvent continuer à diminuer, le coût du vieillissement pourra être supporté à politique inchangée. Pour cela, il faudra également que le taux d'emploi augmente (cf. stratégie de Lisbonne). Sans excédent budgétaire structurel, cela ne sera toutefois pas possible.

Concernant les conséquences budgétaires de la crise financière, *M. Rudy Moens, premier auditeur-réviseur à la Cour des comptes*, renvoie à l'annexe du rapport de la Cour des comptes (DOC 52 1527/002, p. 75). L'exposé général contient bel et bien des informations sur les répercussions budgétaires de la crise du crédit. La Cour des comptes déplore toutefois que ces informations soient incomplètes et manquent de transparence. L'exposé général fait état d'un montant de 920 millions d'euros de recettes (DOC 52 1526/001, p. 76). En réalité, ce montant est toutefois plus élevé. Chaque année, 40 millions d'euros sont inscrits dans le budget, sur le montant de 800 millions d'euros mentionné dans le tableau fourni par la Cour des comptes pour la reprise du fonds de garantie. La Cour des comptes obtient ainsi un total de recettes d'1,654 milliard d'euros. Les dépenses sont constituées exclusivement de charges d'intérêts

van 937,4 miljoen euro. Het netto positief effect voor de begroting 2009 bedraagt aldus 716,6 miljoen euro. Een gedeelte daarvan is niet terug te vinden in de begroting maar is geboekt als ESR-correctie en heeft dus wel degelijk invloed op het vorderingensaldo.

De heer Moens geeft aan dat het Rekenhof vooral kritiek heeft op het gebrek aan informatie in de begrotingsdocumenten. Aan de uitgavenzijde lijken de door de regering vermelde bedragen realistisch. Aan de ontvangstenzijde daarentegen lijkt het onzeker of het bedrag van 500 miljoen euro (de vergoeding vanwege de financiële instellingen die beroep doen op de staatswaarborg voor leningen tussen bankinstellingen) en het bedrag van 652 miljoen euro (ESR-correctie voor inkomsten uit dividenden, intresten) inderdaad zullen kunnen worden geïnd. Het Rekenhof vraagt in dat verband een opsplitsing van die dividenden per operatie (Fortis, Dexia, KBC, Ethias).

Samen met de te hoge groeiverwachtingen lijkt dat de achilleshiel van deze begroting.

Op vraag van de heer Bogaert bevestigt de heer Moens dat in het door het Rekenhof gemaakte samenvattend overzicht (DOC 52 1527/002, blz. 75) geen rekening is gehouden met de dalende vooruitzichten inzake economische groei die precies het gevolg zijn van de kredietcrisis.

De heer Melchior Wathelet, Staatssecretaris voor Begroting, geeft aan dat men een duidelijk onderscheid moet maken tussen enerzijds de verrichtingen inzake staatswaarborg (zowel voor deposito's als voor interbancaire leningen) en anderzijds de operaties die betrekking hebben op investeringen, die resulteren in een verhoging van de Staatsschuld. Sommige van die verrichtingen zullen onder een of andere vorm (bijvoorbeeld dividenden van aandelen) ook ontvangsten genereren. Het is niet eenvoudig om de precieze omvang van die opbrengsten te ramen. De Staatssecretaris zal daar later meer in detail op terugkomen.

De heer Robert Van De Velde (LDD) herinnert eraan dat de regering heeft aangekondigd dat aan de aandeelhouders van Fortis een dividend zou worden uitgekeerd. In de begroting vindt hij evenwel geen spoor van de daartoe vereiste provisie. Het lijkt hem onlogisch dat de regering wel de baten boekt van die operatie maar intussen geen provisie (716,6 miljoen euro) aanlegt voor de daaraan verbonden uitgave in het jaar 2014. Het lid stelt bovendien vast dat de federale overheid gestructureerde kredieten voor een bedrag van ongeveer 2,5 miljard euro in portefeuille heeft genomen. Die

pour un montant de 937,4 millions d'euros. L'effet positif net s'élève dès lors à 716,6 millions d'euros pour le budget 2009. Une partie de ce montant ne figure pas dans le budget, mais a été comptabilisée au titre de correction SEC et influence dès lors bel et bien le solde de financement.

M. Moens déclare que la Cour des comptes critique surtout le manque d'informations dans les documents budgétaires. En ce qui concerne les dépenses, les montants mentionnés par le gouvernement semblent réalistes. En ce qui concerne les recettes, par contre, il semble incertain que le montant de 500 millions d'euros (l'indemnité à verser par les institutions financières qui font appel à la garantie de l'État pour les prêts entre institutions bancaires) et le montant de 652 millions d'euros (correction SEC pour les recettes de dividendes, d'intérêts) pourront effectivement être perçus. La Cour des comptes demande, à ce propos, une ventilation de ces dividendes par opération (Fortis, Dexia, KBC, Ethias).

Avec les prévisions de croissance trop élevées, cela semble être le talon d'Achille de ce budget.

M. Moens confirme, en réponse à la question de M. Bogaert, que dans l'aperçu récapitulatif établi par la Cour des comptes (DOC 52 1527/002, p. 75), il n'a pas été tenu compte de la baisse des prévisions de croissance économique qui résulte précisément de la crise du crédit.

M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, déclare qu'il convient d'établir une distinction claire entre, d'une part, les opérations en rapport avec la garantie de l'État (tant pour les dépôts que pour les prêts interbancaires) et, d'autre part, les opérations ayant trait aux investissements, qui donnent lieu à une augmentation de la dette publique. Certaines de ces opérations généreront aussi des recettes sous l'une ou l'autre forme (par exemple des dividendes d'actions). Il n'est pas simple d'estimer l'ampleur précise de ces recettes. Le secrétaire d'État reviendra plus en détails sur ce point.

M. Robert Van De Velde (LDD) rappelle que le gouvernement a annoncé que les actionnaires de Fortis recevraient un dividende. Il ne trouve cependant aucune trace de la provision exigée à cet effet dans le budget. Il lui semble illogique que le gouvernement engrange les bénéfices de cette opération mais que, dans l'intervalle, il ne prévoie aucune provision (716,6 millions) pour la dépense y afférente en 2014. L'intervenant constate en outre que le gouvernement fédéral a pris des crédits structurés pour un montant d'environ 2,5 milliards d'euros en portefeuille. Ces crédits sont totalement in-

kredieten staan volledig los van de Fortis-aandelen. Boekhoudkundig moeten die kredieten worden afgeboekt tegen de marktwaarde. Heeft het Rekenhof daar meer informatie over ?

De heer Moens antwoordt dat in een verre toekomst inderdaad aan de Fortis-aandeelhouders een dividend zal moeten worden uitgekeerd. Niemand kan echter nu reeds de omvang van dat bedrag voorspellen. Ook inzake de afboekingen van de kredieten heeft het Rekenhof noch in de begroting zelf noch in de ESR-correcties bijkomende informatie gevonden.

De heer Robert Van De Velde (LDD) vraagt of het Rekenhof zijn mening deelt dat met het oog op de uitbetaling van die coupon in de begroting provisies moeten worden aangelegd en dat daarenboven ook de waardevermindering van die overgenomen gestructureerde kredieten budgettair moet worden opgevangen.

De heer Moens antwoordt positief op de eerste vraag. De tweede vraag daarentegen behoort volgens hem tot de bevoegdheid van Eurostat.

Aan mevrouw Almaci antwoordt *raadsheer Debucquoy* dat het Rekenhof niet bevoegd is inzake economische parameters (inflatie, economische groei, werkgelegenheid). Dergelijke vragen moeten aan het Federaal Planbureau of aan de Hoge Raad van Financiën worden gericht. Hij verwijst in dat verband naar de stabiliteitsprogramma's waarin telkens een hoofdstuk over sensitiviteitsanalyse is opgenomen. Daarin wordt het effect van een hogere of een lagere economische groei op het vorderingssaldo uiteengezet.

De heer Hendrik Daems (Open Vld) vraagt of het Rekenhof die analyse kan uitbreiden tot andere parameters (inflatie).

Raadsheer Debucquoy herhaalt dat het Rekenhof niet beslagen is inzake conjunctuuranalyse. Met betrekking tot de in bijlage bij de Algemene Toelichting opgenomen tabel nr. 6 — kredietvorming en aanrekening op de federale uitgavenbegrotingen 1990-2007(DOC 52 1526/001, blz. 340-341) geeft hij toe dat het Rekenhof niet direct een verklaring heeft voor de forse toename in 2007 van de vervallen kredieten. Misschien zijn ook de kredieten voor de aflossing van de schuld in dat bedrag begrepen.

De heer Bogaert (CD&V) merkt op dat het voor 2007 in die tabel vermelde bedrag (12,1 miljard euro) veel te groot is om enkel en alleen het gevolg te zijn van de klassieke onderbenutting van de kredieten die hooguit

dépendants des actions Fortis. Sur le plan comptable, ces crédits doivent être comptabilisés à la valeur du marché. La Cour des comptes dispose-t-elle de davantage d'informations en la matière ?

M. Moens répond que, dans un futur lointain, un dividende devra en effet être versé aux actionnaires de Fortis. Néanmoins, nul ne peut prédire aujourd'hui quelle sera la hauteur de ce montant. En ce qui concerne la comptabilisation des crédits, la Cour des comptes n'a pas non plus trouvé d'informations supplémentaires dans le budget lui-même, ni dans les corrections SEC.

M. Robert Van De Velde (LDD) demande si la Cour des comptes considère, comme lui, qu'en vue du paiement de ce coupon, des provisions doivent être constituées dans le budget, budget qui doit en outre compenser la réduction de valeur de ces crédits structurés repris.

M. Moens répond par l'affirmative à la première question. La deuxième, en revanche, relève, selon lui, de la compétence d'Eurostat.

Répondant à Mme Almaci, *le conseiller Debucquoy* précise que la Cour des comptes n'est pas compétente en matière de paramètres économiques (inflation, croissance économique, emploi). Ces questions doivent être adressées au Bureau fédéral du plan ou au Conseil supérieur des Finances. Il renvoie à cet égard aux programmes de stabilité qui contiennent toujours un chapitre relatif à l'analyse de sensibilité, qui expose l'effet des fluctuations de la croissance économique sur le solde de financement.

M. Hendrik Daems (Open Vld) demande si la Cour des comptes peut étendre cette analyse à d'autres paramètres (inflation).

Le conseiller Debucquoy répète que la Cour des comptes n'est pas experte en matière d'analyse de la conjoncture. En ce qui concerne le tableau n° 6 — Formation des crédits et imputations sur les budgets fédéraux des dépenses 1990-2007 (DOC 52 1526/001, pp. 340-341), qui figure dans l'annexe à l'Exposé général, il admet que la Cour des comptes n'a pas directement d'explication pour justifier la forte augmentation, en 2007, des crédits périmés. Il est possible que les crédits destinés à l'amortissement de la dette soient inclus dans ce montant.

M. Bogaert (CD&V) fait observer que le montant figurant dans ce tableau pour 2007 (12,1 milliard d'euros) est bien trop important pour n'être que le résultat de la sous-utilisation classique des crédits, qui ne peut por-

betrekking kan hebben op enkele honderden miljoenen euro.

Inzake de evolutie van de begrotingssaldi van de provincies en de gemeenten verwijst *raadsheer Debucquoy* naar het verslag van de op 15 januari 2007 (op initiatief van de heer Luk Van Biesen) door de Kamer van volksvertegenwoordigers georganiseerde studiedag over « de invoering van een dubbele boekhouding voor de federale overheid ». Een vertegenwoordiger van de Vereniging van Steden en Provincies heeft bij die gelegenheid toegegeven dat zelfs hij niet wist hoe die saldi precies worden berekend. Voor de evolutie van de begrotingssaldi van de lokale overheden verwijst de raadsheer naar de cijfers van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) in de Algemene Toelichting (DOC 52 1526/001, blz. 16, tabel 2). Ook met betrekking tot de fiscale maatregelen ter ondersteuning van de koopkracht verwijst hij naar hetzelfde document (blz. 145-146).

Momenteel houdt het Rekenhof samen met de Vlaamse administratie van Begroting ten behoeve van het Vlaams Parlement een reflectieoefening over de mogelijkheden tot verbetering van de kwaliteit van de verantwoording van de begroting. Het is de bedoeling dat die informatie op termijn transparanter en efficiënter zou worden.

De staatssecretaris voor Begroting merkt op dat op federaal vlak het FEDCOM-project dat euvel grotendeels zal verhelpen.

Raadsheer Debucquoy geeft aan dat het aantal begrotingsfondsen voor alle overheden in dit land van jaar tot jaar toeneemt. Elke minister wil blijkbaar een eigen begrotingsfonds. Het Rekenhof volgt die evolutie op de voet en controleert die fondsen.

De heer Robert Van de Velde (LDD) verwijst naar de vraag (nr. 8553) die hij tijdens de commissievergadering van 19 november 2008 aan de Staatssecretaris heeft gesteld over het gedetacheerd personeel in de federale kabinetten (CRIV 52 COM 372). Slechts voor vier van de achttien ministeriële kabinetten waren de desbetreffende kabinetspremies in de begroting van het departement op de daartoe geëigende basisallocatie ingeschreven. Kan het Rekenhof nagaan over hoeveel mensen het precies gaat en wat de gevolgen zijn voor de begroting van de betrokken administratie ?

Aan de heer Daems antwoordt *raadsheer Debucquoy* dat het Rekenhof geen probleem heeft met een dynamisch beheer van de overheidsgebouwen mits het op een ordentelijke manier gebeurt. In het verleden

ter au maximum que sur quelques centaines de millions d'euros.

En ce qui concerne l'évolution des soldes budgétaires des provinces et communes, *le conseiller Debucquoy* renvoie au rapport de la journée d'études du 15 janvier 2007 organisée par la Chambre des représentants (à l'initiative de M. Luk Van Biesen) sur le thème « l'instauration d'une comptabilité en partie double pour l'autorité fédérale ». Un représentant de l'Union des villes et provinces a reconnu à cette occasion qu'il ne savait pas lui-même comment ces soldes étaient calculés. En ce qui concerne l'évolution des soldes budgétaires des autorités locales, le conseiller renvoie aux chiffres de l'Institut des comptes nationaux (ICN), reproduits dans l'Exposé des motifs (DOC 52 1526/001, p. 16, tableau 2). Il renvoie au même document pour ce qui est des mesures fiscales de soutien du pouvoir d'achat (pp. 145-146).

À l'heure actuelle, la Cour des comptes s'est attelée, pour le Parlement flamand et en collaboration avec l'administration flamande du Budget, à un exercice de réflexion concernant les possibilités d'améliorer la qualité de la justification du budget. L'objectif est de rendre à terme ces informations plus transparentes et plus efficaces.

Le secrétaire d'État au Budget fait observer que, sur le plan fédéral, le projet FEDCOM permettra de remédier en grande partie à ce problème.

Le conseiller Debucquoy indique que le nombre de fonds budgétaires de l'ensemble des pouvoirs publics de notre pays augmente d'année en année. Apparemment, tous les ministres veulent leur fonds budgétaire. La Cour des comptes suit cette évolution de près, et elle contrôle ces fonds.

M. Robert Van de Velde (LDD) renvoie à la question n° 8553 qu'il a posée en commission, le 19 novembre 2008, au secrétaire d'État, sur le personnel détaché dans les cabinets fédéraux (CRIV 52 COM 372). Les primes de cabinet correspondantes ne figuraient dans le budget du département à l'allocation de base appropriée que dans quatre cabinets ministériels sur dix-huit. La Cour des comptes peut-elle vérifier combien de personnes sont précisément concernées et quelles sont les conséquences pour le budget de l'administration concernée ?

À M. Daems, *le conseiller Debucquoy* répond que la Cour des comptes ne s'oppose pas à une gestion dynamique des bâtiments publics, pourvu qu'elle soit menée correctement. Tel n'a pas toujours été le cas par

was dat evenwel niet steeds het geval. Ook de gevolgen van dergelijke verkoop voor de begrotingen van de volgende jaren moeten duidelijk worden aangegeven.

Het stabiliteitsprogramma, dat begin 2008 werd opgesteld, ging uit van een overschot van 0,4 procent van het BBP in 2009. Alles wijst erop dat dit objectief niet zal worden gehaald. België is inderdaad een complex land met vele overheden, wat het (in vergelijking met andere Europese landen) extra moeilijk maakt om de kosten van de vergrijzing van de bevolking op te vangen.

De heer Hendrik Daems (Open Vld) vraagt dat het Rekenhof een becijferde analyse zou maken van het gedeelte van de begrotingskredieten dat door de federale overheid wordt doorgestort aan andere entiteiten en ook van de wettelijke mechanismen die daarvoor verantwoordelijk zijn (voorbeeld de transfers van belastingontvangsten aan de Sociale Zekerheid).

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) vraagt of de kritiek op het Zilverfonds ook geldt voor het Toekomstfonds voor de gezondheidszorg dat binnen het RIZIV is opgericht (DOC 52 1527/002, blz. 72 — zie ook de algemene beleidsnota van de vice-eersteminister en minister van Volksgezondheid — DOC 52 1529/005, blz. 3 en 15-16). Wat is de wettelijke basis van dat fonds ? Is het de bedoeling om op die manier het gebrek aan middelen van het Zilverfonds te compenseren ? Wat zal er gebeuren wanneer men de in dat fonds beschikbare middelen wil aanwenden. Zal dan, zoals bij het Zilverfonds, de Staatsschuld automatisch toenemen ?

Raadsheer Debucquoy kondigt aan dat in het 165e Boek van het Rekenhof, dat binnen enkele weken zal verschijnen, een artikel zal worden gewijd aan het Toekomstfonds en aan andere reservefondsen (wachtrekeningen) binnen de Sociale Zekerheid die door de overheid samen met de sociale partners worden beheerd.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt dat het Rekenhof een overzicht zou verstrekken van de toestand van zowel het Zilverfonds als van alle andere dergelijke « spaarpotten » tegen de gevolgen van de vergrijzing van de bevolking. Daarbij moet duidelijk worden aangegeven wat er precies zal gebeuren wanneer die « spaarpotten » worden aangesproken. Wat zijn dan de gevolgen voor het vorderingensaldo en voor de Staatsschuld ? Kan het Rekenhof daarover een studie van een dertigtal bladzijden aan de commissieleden bezorgen ?

le passé. Les répercussions d'une telle vente sur les budgets des années suivantes doivent également être indiquées clairement.

Le programme de stabilité, établi début 2008, se fondait sur un surplus de 0,4 pour cent du PIB en 2009. Tout porte à croire que cet objectif ne sera pas atteint. La Belgique est effectivement un pays complexe doté de nombreuses autorités, si bien que (par rapport à d'autres pays européens) il y est encore plus difficile de faire face aux coûts du vieillissement de la population.

M. Hendrik Daems (Open Vld) demande que la Cour des comptes fasse une analyse chiffrée de la part des crédits budgétaires transférée par l'autorité fédérale aux autres entités ainsi que des mécanismes légaux qui en sont responsables (par exemple, les transferts de recettes fiscales à la Sécurité sociale).

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) demande si la critique formulée à propos du Fonds de vieillissement s'applique également au Fonds d'avenir pour les soins de santé, créé au sein de l'INAMI (DOC 52 1527/002, p. 72 — voir également la note de politique générale de la vice-première ministre et ministre de la Santé publique — DOC 52 1529/005, pp. 3 et 15-16). Quelle est la base légale de ce Fonds ? L'objectif est-il de compenser ainsi le manque de moyens du Fonds de vieillissement ? Qu'adviendra-t-il lorsqu'on voudra affecter les moyens disponibles dans ce Fonds ? La dette de l'État augmentera-t-elle alors automatiquement, comme dans le cas du Fonds de vieillissement ?

Le conseiller Debucquoy annonce que le 165e Cahier de la Cour des comptes, qui paraîtra dans quelques semaines, contiendra un article consacré au Fonds d'avenir et à d'autres fonds de réserve (comptes d'attente) au sein de la Sécurité sociale, gérés par les autorités de concert avec les partenaires sociaux.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande que la Cour des comptes dresse un aperçu de la situation tant du Fonds de vieillissement que de toutes les autres « cagnottes » constituées pour faire face au vieillissement de la population. Cet inventaire doit indiquer clairement ce qu'il adviendra précisément lorsque ces « cagnottes » seront utilisées. Quelles sont les conséquences pour le solde de financement et pour la dette de l'État ? La Cour des comptes peut-elle fournir à ce propos une étude d'une trentaine de pages aux membres de la commission ?

De heer Hendrik Daems (Open Vld) dringt erop aan dat die studie ook betrekking zou hebben op alle bestaande reservefondsen binnen de Sociale Zekerheid.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) dringt erop aan dat de tekst van het artikel van het 165e Boek reeds vooraf aan de commissieleden zou worden medegedeeld.

Raadsheer Debucquoy vraagt dat de commissievoorzitter daartoe een brief aan de Eerste Voorzitter van het Rekenhof zou richten.

De wnd voorzitter, de heer Hendrik Bogaert (CD&V) is het daarmee eens.

C. ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

Macro-economische parameters

De heer Melchior Wathelet, staatssecretaris voor Begroting, toegevoegd aan de eerste minister, bevestigt dat de gehanteerde macro-economische parameters net als elk jaar uitgaan van de door het Federaal Planbureau opgestelde economische begroting.

Op dinsdag 25 november 2008 heeft de OESO in haar jongste groeivooruitzichten voor 2009 onderstreept dat omtrent de vooruitzichten uitzonderlijk grote onzekerheid heerst en dat veel zal afhangen van hoe snel de financiële crisis, de hoofdoorzaak van de groeivertraging, ongedaan kan worden gemaakt.

Het spreekt voor zich dat de geraamde economische groei waar de regering voor 2009 van uit is gegaan (1,2 % van het BBP) lager zal liggen. In 2009 zal de groei dichter in de buurt komen van 0 % dan van 1 % van het BBP. De begroting zal gedurende de gehele tenuitvoerlegging ervan dus van dichtbij moeten worden opgevolgd.

De staatssecretaris onderstreept niettemin dat de in deze ontwerpbegroting opgenomen inspanning (6,6 miljard euro) om een budgettair evenwicht te halen, geen papieren ingreep is. Die inspanning moet het mogelijk maken elke budgettaire ontsporing te voorkomen; zo ook kan België in vergelijking met de buurlanden een goed budgettair resultaat voorleggen.

De jongste maanden hebben de Studiecommissie voor de Vergrijzing alsook de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven cijfers gehanteerd, maar die cijfers gaan

M. Hendrik Daems (Open Vld) insiste pour que cette étude porte également sur tous les fonds de réserve existant au sein de la Sécurité sociale.

M. Jean-Marc Nollet (ECOLO-Groen !) insiste pour que le texte de l'article en question du 165e Cahier de la Cour des comptes soit communiqué au préalable aux membres de la commission.

Le conseiller Debucquoy demande que le président de la commission adresse à cette fin un courrier au Premier président de la Cour des comptes.

Le président faisant fonction, M. Hendrik Bogaert (CD&V), marque son accord.

C. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

Paramètres macro-économiques

M. Melchior Wathelet, Secrétaire d'État au Budget, adjoint au Premier ministre, confirme que les paramètres macro-économiques utilisés se basent, comme chaque année, sur le budget économique établi par le Bureau fédéral du plan.

Dans ses dernières prévisions en matière de croissance pour 2009, publiées ce mardi 25 novembre, l'OCDE souligne que « les incertitudes entourant les prévisions sont exceptionnellement importantes. Beaucoup dépendra de la rapidité avec laquelle la crise financière responsable au premier chef du ralentissement pourra être surmontée ».

Il est évident que l'estimation de la croissance économique à 1,2 % du PIB retenue par le gouvernement pour 2009 devra être revue à la baisse. L'année prochaine, la croissance sera plus proche de 0 % que d'1 % du PIB. Le budget devra donc faire l'objet d'un accompagnement étroit tout au long de son exécution.

Néanmoins, le secrétaire d'État insiste sur le fait que l'effort de 6,6 milliards d'euros prévu dans le présent projet de budget pour tendre vers l'équilibre budgétaire est bien réel. Cet effort doit permettre d'éviter tout dérapage budgétaire et de préserver une situation budgétaire enviable en comparaison avec les pays qui nous entourent.

Les chiffres repris ces derniers mois par le Comité d'étude sur le vieillissement ou le Conseil central de l'économie sont basés sur des paramètres macro-éco-

uit van achterhaalde macro-economische parameters. Zo gaat de Studiecommissie voor de Vergrijzing in haar jaarverslag van juni 2008 uit van een gemiddelde productiviteitsgroei van 1,75 % (blz. 5, 24); de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven werkt met een groeihypothese van 1,2 % voor 2009. Het stabiliteitsprogramma (2008-2011) dan weer neemt als uitgangspunt een gemiddelde economische groei van 2 % van het BBP (blz. 5).

De Hoge Raad van Financiën heeft nog geen rapport ingediend.

Het Internationaal Monetair Fonds heeft in zijn economische vooruitzichten van dit najaar (4 november 2008), zijn vooruitzichten neerwaarts bijgesteld. Het IMF stelt voor België in 2009 een groei met 0,1 % van het BBP in uitzicht, en een begrotingstekort van 1,4 % van het BBP. In die analyse heeft het IMF de door de financiële crisis veroorzaakte bijkomende rentelasten wel opgenomen, zonder echter rekening te houden met de maatregelen waartoe op het begrotingsconcaaf werd beslist. De OESO verwacht een negatieve groei, zowel voor België (– 0,1 % van het BBP) als voor de eurozone (– 0,5 % van het BBP).

Tabel 6 — Kredietvorming en aanrekening op de federale uitgavenbegrotingen 1990-2007 (Algemene Toelichting, DOC 52 1526/001, blz. 340-341)

De staatssecretaris geeft aan dat het bedrag van 49.216,9 miljoen euro voor 2007 in kolom 1 (Oorspronkelijk krediet) betrekking heeft op zowel de lopende uitgaven als de uitgaven voor rentelasten en afschrijvingen van de openbare schuld.

Hij geeft de hierna volgende tabel over de evolutie van de onderbenutting van de kredieten sinds 1994. Die tabel heeft uitsluitend betrekking op de primaire uitgaven, niet op de uitgaven in verband met de openbare schuld. De hierna opgegeven bedragen zijn dus maar een van de elementen van het totale bedrag van 12,131 miljard euro op regel 16 (Vervallen kredieten) van de tabel op blz. 340-341 van de Algemene Toelichting (DOC 52 1526/001):

nomiques obsolètes. Ainsi, dans son rapport annuel de juin 2008, le Comité d'étude sur le vieillissement retient une hypothèse de croissance annuelle moyenne de la productivité de 1,75 % (pp. 5, 24). Le Conseil central de l'économie a retenu une hypothèse de croissance de 1,2 % pour 2009. Quant au programme de stabilité (2008-2011), il est basé sur une croissance économique moyenne de 2 % du PIB (p. 5).

Le Conseil supérieur des Finances n'a pas encore déposé son rapport.

Dans ses prévisions économiques d'automne (4 novembre 2008), le Fonds monétaire européen a revu ses prévisions à la baisse et prévoit dorénavant pour la Belgique une croissance de 0,1 % du PIB en 2009, avec un déficit budgétaire de 1,4 % du PIB. Dans son analyse, le FMI a cependant inclus les charges d'intérêts supplémentaires dues à la crise financière mais n'a par contre pas tenu compte des mesures décidées lors du conclave budgétaire. L'OCDE prévoit une croissance négative de – 0,1 % du PIB pour la Belgique et de – 0,5 % du PIB pour la zone euro.

Tableau 6 — Formation des crédits et imputations sur les budgets fédéraux des dépenses 1999-2007 (exposé général DOC 52 1526/001, pp. 340-341)

Le secrétaire d'État indique que le montant de 49 216,9 millions d'euros figurant pour 2007 dans la colonne 1 (crédit initial) porte à la fois sur les dépenses courantes, les dépenses de charges d'intérêt et les amortissements de la dette publique.

Il fournit le tableau suivant relatif à l'évolution de la sous-utilisation des crédits depuis 1994. Ce tableau porte uniquement sur les dépenses primaires et non sur les dépenses relatives à la dette publique. Les montants ci-dessous représentent donc seulement un des éléments du montant global de 12,131 milliards d'euros figurant à la ligne 16 (crédits périmés) du tableau repris aux pp. 340-341 de l'exposé général (DOC 52 1526/001) :

Evolutie van de onderbenutting van de kredieten

(in duizend euro)

Evolution de la sous-utilisation des crédits

(in duizend euro)

					Onderbenutting — *Sous-utilisation*		
Jaren — *Années* (1)	Kredieten — *Crédits* (2)	Ordonnanceringen cb1 — *Ordonnancements cb1* (3)	Overgedragen kredieten — *Crédits* (4)	Ordonnanceringen cb3 — *Ordonnancements cb3* (5)	Kredieten van het jaar — *Crédits de l'année* (6)=(2)–(3)	Overdrachten — *Reports* (7)=(4)–(5)	Na 2de jaar — *Après 2ème année* (8)=(2)–(3)–(5)(*)
1994	24 702 899,6	23 223 830,5	893 244,7	787 651,9	1 479 069,1	105 592,7	644 376,9
1995	25 337 529,3	23 665 100,8	960 582,5	834 692,2	1 672 428,5	125 890,2	711 623,0
1996	25 282 251,6	23 967 503,6	1 072 620,4	960 805,6	1 314 747,9	111 814,9	592 621,7
1997	25 234 780,0	23 883 442,9	848 663,5	722 126,2	1 351 337,0	126 537,2	549 002,4
1998	25 928 733,1	24 530 692,9	913 646,3	802 334,7	1 398 040,2	111 311,6	505 613,5
1999	27 357 202,2	25 268 262,9	1 014 442,3	892 426,6	2 088 939,2	122 015,7	814 734,3
2000	28 490 774,6	26 909 352,8	1 637 051,7	1 274 204,9	1 581 421,9	362 846,7	524 547,7
2001	29 061 457,8	26 918 554,6	1 157 320,7	1 056 874,2	2 142 903,2	100 446,5	695 258,2
2002	29 362 270,0	27 573 409,0	1 658 879,0	1 447 645,0	1 788 861,0	211 234,0	275 582,0
2003	31 303 812,0	29 583 338,0	1 583 227,0	1 513 279,0	1 720 474,0	69 948,0	265 287,0
2004	29 605 069,0	27 838 264,0	1 534 098,0	1 455 187,0	1 766 805,0	78 911,0	114 465,0
2005	32 278 245,0	29 929 053,0	1 763 095,0	1 652 340,0	2 349 192,0	110 755,0	543 244,1
2006	31 721 355,0	29 110 957,1	1 911 468,0	1 805 947,9	2 610 397,9	105 520,1	716 633,9
2007	32 857 452,0	30 390 242,0	2 027 631,0	1 893 764,0	2 467 210,0	133 867,0	(**) 942 224,5
2008			1 714 451,0	1 524 985,5			

(*) (5) = jaar n + 1
(**) cijfer einde oktober 2008

In de hiervoor opgenomen tabel vertegenwoordigt kolom 8 (onderbenutting na het tweede jaar) de kredieten van het jaar n die definitief vervallen op het einde van het jaar n + 1, met dien verstande dat de tijdens het jaar n niet gebruikte niet-gesplitste kredieten nog tijdens het jaar n + 1 kunnen worden gebruikt om vastleggingen van het jaar n aan te zuiveren.

Het voor 2007 vermelde bedrag van 942 224 500 euro stemt dus overeen met het verschil tussen de kredieten van 2007 (32 857 452 000 euro) en de daarop gerealiseerde ordonnanceringen tijdens het jaar 2007 (dat wil zeggen 30 390 242 000 euro), alsook tijdens het jaar 2008 (1 524 985 500 euro op overdrachten), dat wil zeggen :

(*) (5) = année n + 1
(**) chiffre à fin octobre 2008

Dans le tableau ci-dessus, la colonne 8 (non-utilisation après la seconde année) représente les crédits de l'année n qui tombent définitivement en annulation à la fin de l'année n+1, compte tenu de ce que les crédits non dissociés non utilisés pendant l'année n peuvent encore être utilisés pendant l'année n+1 pour apurer des engagements de l'année n.

En d'autres termes, le montant de 942 224 500 euros mentionné pour 2007 correspond à la différence entre les crédits de 2007 (32 857 452 000 euros) et les ordonnancements réalisés sur ceux-ci pendant l'année 2007 (soit 30 390 242 000 euros) ainsi que pendant l'année 2008 (1 524 985 500 euros sur reports), c'est-à-dire :

32 857 452 000 euro
(kredieten 2007)
– 30 390 242 000 euro
(ordonnanceringen op kredieten van 2007 in 2007)
– 1 524 985 500 euro
(ordonnanceringen van 2008
op overdrachten van 2007)

942 224 500 euro
(niet gebruikte kredieten na het tweede jaar kredietverlening)

Dit kredietbedrag vervalt definitief.

Aan te stippen valt dat het cijfer van de ordonnanceringen voor 2008 eind oktober uiteraard een voorlopig cijfer is. Als men verwijst naar het voor de laatste maanden van de vorige jaren geregistreerde tempo van uitbetaling (ongeveer 4 % van de overdrachten), zou die op het einde van het jaar ongeveer 1 600 miljoen euro kunnen bedragen, wat de onderbenutting terugbrengt tot ongeveer 867 miljoen euro.

De hiervoor vermelde cijfers slaan alleen op de primaire uitgaven, in tegenstelling tot de tabel op blz. 340 van de Algemene Toelichting, waarin ook de lopende uitgaven van de openbare schuld zijn opgenomen.

De afschrijvingen van de openbare schuld vormen ook een aanzienlijk deel van het totale bedrag van 12,131 miljard euro (op regel 16 (Vervallen kredieten) van de tabel op blz. 340-341 van de Algemene Toelichting). Die bedragen variëren sterk van jaar tot jaar, naar gelang van de vervaldagen van de leningen.

*
* *

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) merkt op dat het bedrag van de langetermijnleningen die op vervaldag komen, in 2009 relatief laag is (zie de uiteenzetting van de heer Jean-Pierre Arnoldi, deel III van dit verslag).

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) blijft er zich niettemin over verbazen dat het bedrag van de vervallen kredieten tussen 2006 en 2007 verdubbeld is (6 133,5 miljoen euro in 2006 tegen 12 131,7 miljoen euro in 2007).

*
* *

De staatssecretaris geeft aan dat in feite de benaming « vervallen kredieten » (regel 16 van de tabel) in

32 857 452 000 euros
(crédits 2007)
– 30 390 242 000 euros
(ordonnancements sur crédits 2007 en 2007)
– 1 524 985 500 euros
(ordonnancements 2008
sur reports de 2007)

942 224 500 euros
(crédits non utilisés après la deuxième année de vie des crédits)

Ce montant de crédits tombe définitivement en annulation.

Il est à noter que le chiffre des ordonnancements 2008 est bien entendu un montant provisoire à fin octobre. Si l'on se réfère au rythme de décaissement enregistré sur les derniers mois des années précédentes (environ 4 % des reports), il pourrait atteindre environ 1 600 millions d'euros à la fin de l'année ramenant la sous-utilisation à environ 867 millions d'euros.

Les chiffres ci-dessus ne concernent que les dépenses primaires contrairement au tableau de la page 340 de l'exposé général qui reprend aussi les dépenses courantes de la dette publique.

Les amortissements de la dette publique constituent également une part importante du montant global de 12,131 milliards d'euros (ligne 16 (crédits périmés) du tableau figurant aux pages 340-341 de l'exposé général). Ces montants varient fortement d'année en année en fonction des échéances des emprunts.

*
* *

M. Luk Van Biesen (Open Vld) fait remarquer qu'en 2009, le montant des emprunts à long terme arrivant à échéance est relativement peu élevé (cf. exposé de M. Jean-Pierre Arnoldi, partie III du présent rapport).

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) continue néanmoins à s'étonner que le montant des crédits périmés passe du simple au double entre 2006 et 2007 (6 133,5 millions d'euros en 2006 et 12 131,7 millions d'euros en 2007).

*
* *

Le secrétaire d'État indique qu'en fait, l'expression « crédits périmés » (ligne 16 du tableau) est trompeuse

deze optiek misleidend is, gezien er hier geen sprake is van vervallen kredieten in de strikte zin van het woord. Vervallen kredieten bestaan er in twee soorten : (i) gesplitste vastleggings- en ordonnanceringskredieten die niet gebruikt worden, en (ii) overgedragen niet-gesplitste kredieten die in het jaar van de overdracht niet gebruikt worden.

In de tabel treedt een begripsverwarring op door het samenbrengen van gegevens uit verschillende bronnen. De beknopte uitleg hieronder probeert de problematiek wat duidelijker te schetsen.

De tabel vertrekt in eerste instantie van de initiële kredieten, zoals die jaarlijks door het Parlement gestemd worden. Deze worden verhoogd met eventuele bijkredieten, gestemd bij de begrotingsaanpassing(en) en de kredieten die van het voorgaande jaar overgedragen werden. Die initiële kredieten bevatten niet alleen de primaire uitgaven, maar ook de BNI-bijdrage voor de EU en de geraamde interestlasten.

Door optelling van de initiële kredieten, de aanpassingen en de overgedragen kredieten, bekomt men het totaal beschikbare krediet. Op dat bedrag kunnen ordonnanceringen gedaan worden. Het is op dit niveau dat de tabel een foute weergave blijkt te zijn. Op het vlak van de ordonnanceringen wordt immers gewerkt met cijfers van de Schatkist, die een ordonnancering pas boekt op het moment van de effectieve betaling. De FOD B&B boekt een ordonnancering op het ogenblik dat het betreffende departement effectief de ordonnancering aanvraagt. Tussen die beide tijdstippen ligt nog het visum van het Rekenhof. Er is dus enig tijdsverschil, wat voor de toestand van de begroting op het einde van het jaar een verschil kan opleveren.

Voor de gewone, primaire, kredieten is het verschil beperkt. Het verschil zou maar ongeveer 400 miljoen euro bedragen. Het grootste deel van dit bedrag slaat op kredieten die ergens in de loop van de procedure zaten op 31 december, een klein deel werd verworpen door het Rekenhof.

Voor de BNI-bijdragen aan de EU en voor de interestlasten is het verschil echter aanzienlijk. Het volledige bedrag van de BNI-bijdrage (2 174 miljoen Euro) en een groot deel van de interestlasten (4 696 miljoen euro) worden door de Schatkist betaald via een orderekening om een vlugge betaling te kunnen uitvoeren. De aanrekening gebeurt echter pas in het volgende jaar, waardoor er, in de optiek van de Schatkist, nog geen ordonnancering gebeurd is (gezien zij de ordonnancedans ce contexte dès lors qu'il ne s'agit pas ici de crédits « périmés » au sens strict du terme. Les crédits périmés sont de deux ordres. Il peut s'agir (i) de crédits d'engagement et d'ordonnancement dissociés non utilisés ou (ii) de crédits non dissociés reportés non utilisés au cours de l'année du report.

Le tableau prête à confusion en raison de la fusion de données d'origines différentes. Les explications succinctes exposées ci-dessous visent à clarifier cette problématique.

Le tableau se base, en premier lieu, sur les crédits initiaux votés annuellement par le Parlement. Ces crédits sont majorés de crédits supplémentaires éventuels votés lors d'un ou de plusieurs ajustements budgétaires, ainsi que des crédits reportés de l'année précédente. Les crédits initiaux n'englobent pas seulement les dépenses primaires, mais aussi la contribution RNB à l'Union européenne et les charges d'intérêts estimées.

En additionnant les crédits initiaux, les ajustements et les crédits reportés, on obtient le total des crédits disponibles. Des ordonnancements peuvent ensuite être effectués à partir de ce montant. C'est à ce niveau que la représentation donnée par le tableau est manifestement erronée. En matière d'ordonnancement, les chiffres pris en compte sont ceux du Trésor, qui ne comptabilise les ordonnancements qu'au moment du paiement effectif. En revanche, le SPF Budget et Contrôle de la gestion comptabilise les ordonnancements lorsqu'ils sont demandés par les départements concernés. Entre ces deux instants, la Cour des comptes doit donner son visa. Un certain temps s'écoule dès lors entre ces deux dates, et ce délai peut faire apparaître une différence dans la situation du budget en fin d'année.

Cette différence est limitée pour les crédits ordinaires primaires. Elle s'élèverait à peine à 400 millions d'euros environ. La plus grande partie de ce montant concerne des crédits qui étaient à l'un ou l'autre stade de la procédure le 31 décembre et dont une petite partie a été rejetée par la Cour des comptes.

En revanche, en ce qui concerne la contribution RNB à l'Union européenne et les charges d'intérêts, la différence est considérable. En effet, le total de la contribution RNB (2 174 millions d'euros) et une grande partie des charges d'intérêts (4 696 millions d'euros) sont payés par le Trésor via un compte d'ordre pour que ce paiement puisse être effectué rapidement. Toutefois, l'imputation n'a pas lieu avant l'année suivante, de sorte que, pour le Trésor, l'ordonnancement n'a

ring gelijk stellen aan de betaling). De Schatkist hanteert dus een niveau van ordonnanceringen dat bijna 7 miljard euro lager ligt dan het niveau dat Begroting hanteert. De verwarring met betrekking tot deze tabel ontstond doordat er verkeerdelijk vanuit gegaan werd dat de term « ordonnancering » voor beide administraties dezelfde lading dekt, wat duidelijk niet het geval is. Indien als ordonnancering het bedrag van de FOD B&B gehanteerd wordt, valt het bedrag terug op een kleine zes miljard euro.

In elk geval zal voor de volgende Algemene Toelichting overleg gepleegd worden tussen de Schatkist en de FOD B&B om de verschillende zienswijzen op elkaar af te stemmen en tot consequente en realistische cijfers te komen.

Naar aanleiding van de financiële crisis genomen maatregelen

De regering heeft beslist staatsgarantie te verlenen aan de financiële instellingen die ingevolge de bevriezing van de interbancaire markt met liquiditeitsproblemen te kampen hadden.

Het beginsel van de staatsgarantie voor de interbancaire verrichtingen van de financiële instellingen is vastgesteld bij het koninklijk besluit van 16 oktober 2008 tot uitvoering van artikel 117*bis* van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten (*Belgisch Staatsblad* van 20 oktober 2008, ed. 3). Dat koninklijk besluit stelt de voorwaarden vast om een beroep te kunnen doen op de staatsgarantie. Alleen verbintenissen ten aanzien van kredietinstellingen en ten aanzien van professionele tegenpartijen die behoren tot de categorieën die de minister van Financiën nader bepaalt, kunnen onder de staatsgarantie vallen. De gegarandeerde verbintenissen moeten worden aangegaan of hernieuwd tussen 9 oktober 2008 en 31 oktober 2009, en vervallen uiterlijk op 31 oktober 2011 (artikel 2). De staatswaarborg kan slechts worden verleend op voorwaarde dat de gewaarborgde entiteit alle nuttige maatregelen ter ondersteuning van zijn financiële situatie, zijn solvabiliteit en zijn liquiditeitspositie heeft genomen dan wel zich ertoe heeft verbonden om die maatregelen te nemen, en op voorwaarde dat het belang van de Belgische economie en de bescherming van alle deposanten zulks rechtvaardigen (artikel 3). Volgens artikel 4 bepaalt de minister van Financiën de overige nadere regels en voorwaarden met betrekking tot de staatsgarantie, waaronder de plafonnering en de voorwaarden betreffende de vergoeding ervan, alsook alle andere nadere regels om de in artikel 3 bedoelde voorwaarden in acht te doen nemen.

pas encore eu lieu (étant donné que ce dernier assimile l'ordonnancement au paiement). Par conséquent, le niveau d'ordonnancement du Trésor est de près de sept milliards inférieur à celui du Budget. La confusion induite par ce tableau vient du fait que l'on a estimé, de façon erronée, que le mot « ordonnancement » avait la même signification pour les deux administrations alors que ce n'est manifestement pas le cas. Si l'on considère que l'ordonnancement correspond au montant du SPF Budget et Contrôle de la gestion, le montant concerné retombe à moins de six milliards d'euros.

En tout état de cause, le Trésor et le SPF Budget et Contrôle de la gestion se concerteront, en vue du prochain Exposé général, afin de coordonner les différentes définitions et d'aboutir à des chiffres logiques et réalistes.

Mesures prises à l'occasion de la crise financière

Le gouvernement a décidé d'octroyer la garantie de l'État aux institutions financières qui rencontrent des difficultés de liquidités suite au gel du marché interbancaire.

Le principe de l'octroi de la garantie de l'État pour les opérations interbancaires des institutions financières est prévu par l'arrêté royal du 16 octobre 2008 pris en exécution de l'article 117*bis* de la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers (*Moniteur belge* du 20 octobre 2008, Ed. 3). Cet arrêté royal détermine les conditions à remplir pour pouvoir faire appel à la garantie de l'État. Il doit s'agir d'engagements envers d'autres établissements de crédit ou envers des contreparties professionnelles appartenant aux catégories que le ministre des Finances détermine. Les engagements garantis doivent être contractés ou renouvelés entre le 9 octobre 2008 et le 31 octobre 2009 et échoient au plus tard le 31 octobre 2011 (article 2). La garantie de l'État ne peut être accordée que pour autant que l'entité garantie ait pris, ou se soit engagée à prendre, toute mesure utile au soutien de sa situation financière, de sa solvabilité et de sa liquidité et pour autant que l'intérêt de l'économie belge et la protection de l'ensemble des déposants le justifient (article 3). L'article 4 dispose que « le ministre des Finances détermine les autres modalités et conditions de la garantie, en ce compris son plafond, ses conditions de rémunération et toutes autres modalités destinées à assurer le respect des conditions visées à l'article 3 ».

Tot dusver hebben Dexia en Fortis een aanvraag ingediend om die garantieregeling te genieten. Die beide instellingen zijn door de Belgische Staat voor een totaal bedrag (voor de beide instellingen) van 250 miljard euro gewaarborgd. De garantie kan per dag worden opgevraagd, en is dus variabel in gebruik.

Het bedrag van de vergoeding dat door de financiele instellingen wordt betaald als er een beroep doen op die garantie, wordt op 500 miljoen euro geraamd. Het komt overeen met het verschil tussen de preferentiële rentevoet die zij dankzij de staatswaarborg kunnen genieten, en de rentevoet welke die instellingen hadden moeten betalen als zij geen staatsgarantie hadden gekregen. Dat verschil in rentevoet wordt berekend op basis van een *spread* van 50 basispunten (0,5 %) voor een gewaarborgd bedrag van ongeveer 100 miljard euro.

In antwoord op een vraag van *de heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* preciseert *de staatssecretaris* dat die 500 miljoen euro een algemeen gemiddelde is, dat in de loop van het jaar kan schommelen. Om die reden is dat bedrag ook niet uitgesplitst over de verschillende betrokken instellingen.

De staatssecretaris beklemtoont dat die overheidssteun noodzakelijk was om te voorkomen dat de problemen op de interbancaire markt verder zouden toenemen.

Gesteld dat de Staat geen vergoeding voor die staatsgarantie had gevraagd, dan zouden bepaalde financiële instellingen er beter hebben voorgestaan dan andere, precies omdat zij staatsgarantie hadden gekregen.

Voorts is het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten opgenomen in de rijksbegroting. Die overname (voor een bedrag van 800 miljoen euro in totaal) is evenwel gespreid over een periode van 20 jaar, a rato van 40 miljoen euro per jaar. Bovenop dat bedrag komen nog eens 32 miljoen euro, een bedrag dat in ESR-termen overeenkomt met de rentelasten, verminderd met 4 %, op het totale bedrag van 800 miljoen euro. Dat komt neer op een bedrag van 72 miljoen euro in totaal.

Tot slot heeft de regering beslist de depositogarantie voor de klanten van de financiële instellingen op te trekken van 20 000 euro naar 100 000 euro. De financiële instellingen hebben ermee ingestemd die garantie tot 60 000 euro te dekken. Hun aanvankelijke bijdrage van 45 miljoen euro is dus met 90 miljoen euro verhoogd.

Jusqu'à présent, Dexia et Fortis ont introduit une demande pour bénéficier de ce système de garantie. Ces deux institutions ont reçu une autorisation de garantie par l'État belge pour un montant total (pour les deux institutions) de 250 milliards d'euros. Il s'agit d'une autorisation à laquelle il peut être fait appel au jour le jour et qui est donc variable en ce qui concerne son utilisation.

Le montant de la rémunération payée par les institutions financières si elles font appel à cette garantie a été estimé à 500 millions d'euros. Ce montant correspond à la différence entre le taux d'intérêt préférentiel obtenu grâce à la garantie de l'État et le taux que ces institutions auraient dû payer si elles n'avaient pas pu bénéficier de cette garantie. Cette différence de taux est calculée sur la base d'un *spread* de 50 points de base (0,5 %) pour un montant de garantie de quelque 100 milliards d'euros.

En réponse à une question de *M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !), le secrétaire d'État* précise que le montant de 500 millions d'euros représente une moyenne globale qui peut évoluer au cours de l'année. C'est la raison pour laquelle ce montant n'a pas été ventilé entre les différentes institutions concernées.

Le secrétaire d'État insiste sur le fait que l'intervention de l'État était indispensable pour éviter d'accentuer encore les problèmes sur le marché interbancaire.

Si l'État ne demandait pas à être rémunéré pour cette intervention, certaines institutions financières se seraient retrouvées dans une situation plus favorable du fait de l'obtention de la garantie d'État.

Par ailleurs, le Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers est repris dans le budget de l'État. Cette reprise (d'un montant total de 800 millions d'euros) est cependant étalée sur une période de 20 ans, soit un montant de 40 millions d'euros par an. À ce montant viennent s'ajouter 32 millions d'euros. Ce montant correspond en termes SEC aux charges d'intérêts diminuées de 4 % du montant total de 800 millions d'euros. Soit au total un montant de 72 millions d'euros.

Enfin, le gouvernement a décidé d'augmenter de 20 000 à 100 000 euros la garantie des dépôts des clients des institutions financières. Les institutions financières ont accepté de couvrir cette garantie jusqu'à 60 000 euros. Leur contribution initiale de 45 millions d'euros est donc augmentée d'un montant de 90 mil-

In de ontwerpbegroting 2009 is in dat verband een bedrag opgenomen van 63 miljoen euro, na aftrek van de vennootschapsbelasting.

Voorts heeft de regering bijkomende uitgaven ten belope van 937 miljoen euro opgenomen aan rentelasten ingevolge de overheidsparticipaties aan het kapitaal van de financiële instellingen. Dat bedrag komt overeen met de bijkomende rentelast (4,5 % van het geïnvesteerde bedrag).

Die overheidsparticipaties zullen extra ontvangsten (dividenden, rente enz.) genereren voor een bedrag dat momenteel op 652 miljoen euro wordt geraamd. Het precieze bedrag kan evenwel zeer moeilijk worden ingeschat. Op grond van een voorzichtige raming wordt het voormelde bedrag aannemelijk geacht.

De overheidsparticipaties werden naar gelang van de financiële instelling op een andere manier ingevuld, wat inhoudt dat ook de vergoedingswijze daarvoor sterk verschilt van geval tot geval.

De « veiligste » vergoeding wordt betaald voor het overbruggingskrediet dat aan de Fortis Holding werd verleend. De te betalen creditrente wordt geraamd op 160 miljoen euro (voor een geïnvesteerd kapitaal van 3 miljard euro).

Voor de berekening van de dividenden heeft de regering zich gebaseerd op een dividend ter waarde van 3,35 euro in het kader van de operatie-Fortis Bank/BNP Paribas, en ter waarde van 0,81 euro in het dossier-Dexia. Het gaat om een raming die aannemelijk is voor 2009. In totaal krijgt men dus een bedrag van 492 miljoen euro (411 miljoen euro + 81 miljoen euro).

Voorts werd overeengekomen dat KBC ten behoeve van de Belgische Staat schuldinstrumenten zal uitgeven voor een bedrag van 3,5 miljard euro. Er zal alleen een coupon worden uitbetaald als ook voor de gewone aandelen in een dividend is voorzien. Momenteel wordt de ontvangst daarvan geraamd op 149 miljoen euro.

Voor de investeringen in het dossier-Ethias en het *Special Purpose Vehicle* van Fortis (portfolio met gestructureerde kredieten) werden in de begroting 2009 geen ontvangsten opgenomen.

Die uiteenlopende bedragen zullen permanent moeten worden geëvalueerd in het kader van de uitvoering van de begroting 2009.

Vervolgens bezorgt de staatssecretaris de volgende tabel, die een overzicht geeft van de steunmaatregelen van de federale overheid aan de financiële sector :

lions d'euros. Dans le projet de budget 2009 apparaît un montant de 63 millions d'euros après déduction de l'impôt des sociétés.

Par ailleurs, le gouvernement a inscrit un montant de dépenses supplémentaires de 937 millions d'euros de charges d'intérêts liées aux participations de l'État au capital des institutions financières. Ce montant correspond à la charge d'intérêts supplémentaire (4,5 % du montant investi).

Ces participations de l'État vont engendrer des rentrées supplémentaires en dividendes, intérêts, … pour un montant estimé actuellement à 652 millions d'euros. Ce montant est toutefois très difficile à évaluer. Le montant retenu est considéré comme plausible sur la base d'une évaluation prudente.

Les investissements réalisés par l'État ont pris une forme différente d'une institution financière à l'autre. Le mode de rémunération lié à chacune de ces interventions est dès lors aussi totalement différent.

La rémunération la plus sûre est celle liée au crédit-pont accordé à Fortis Holding. L'intérêt créditeur versé est estimé à 160 millions d'euros (sur un montant de capital investi de 3 milliards d'euros).

Pour le calcul des dividendes, le gouvernement a retenu un dividende de 3,35 euros dans le cadre de l'opération Fortis Banque/BNP-Paribas et de 0,81 euro dans le cadre du dossier Dexia. Il s'agit d'un dividende estimé raisonnable en 2009. Au total on obtient donc un montant de 492 millions d'euros (411 millions d'euros + 81 millions d'euros).

Par ailleurs, il a été convenu que la KBC émettra des titres de créances à l'intention de l'État belge pour un montant de 3,5 milliards d'euros. Un coupon ne sera distribué que si un dividende est mis en paiement pour les actions ordinaires. Le montant de recettes estimé est actuellement de 149 millions d'euros.

Il n'a été prévu aucun montant de recettes dans le cadre du budget 2009 pour les investissements dans le dossier Ethias et le *Special Purpose Vehicle* de Fortis (portefeuille de crédits structurés).

Ces différents montants devront faire l'objet d'une évaluation permanente dans le cadre de l'exécution du budget 2009.

Le secrétaire d'État fournit ensuite le tableau suivant résumant les interventions du pouvoir fédéral dans le secteur financier :

Geïnvesteerd kapitaal — *Capital investi*	Vennootschap — *Société*	Rentelasten — *Charges d'intérêt*	Opbrengst — *Recette*	Toelichting — *Commentaire*
2,5 mia	Fortis vehicle		?	
3,0 mia	Fortis Holding		160 mio	Kredietrente — *Intérêt créditeur*
9,4 mia	Fortis Bank *Banque*		411 mio	Omruiling tegen 121 miljoen BNP-aandelen met 3,35 EUR dividend — *Echange contre 121 millions actions BNP à 3,35 EUR de dividende*
1,0 mia	DEXIA		81 mio	0,88 EUR dividend, 101 miljoen aandelen — *Dividende 0,81 EUR, 101 millions actions*
0,5 mia	ETHIAS		?	
3,5 mia	KBC		149 mio	8,5 % indien dividenduitkering, potentiële meerwaarde van 150 %, in gevallen van terugbetaling op initiatief van KBC, hyp. 4,25 % in 2009 — *8,5 % si paiement de dividende,plus value potentielle de 150 % en cas de remboursement à l'initiative de KBC, hyp. 4,25 % en 2009*
19,9 mia	TOTAAL/*TOTAL*	937 mio	652 mio	

De leningen worden opgenomen door de administratie der Thesaurie.

De staatssecretaris herinnert eraan dat de ECOFIN-raad tijdens zijn vergadering op 14 oktober jongstleden heeft besloten de Europese lidstaten toe te staan de bedragen die verband houden met de bijkomende intrestlasten af te zonderen, evenals de eventuele bijkomende ontvangsten uit die verschillende financiële verrichtingen. Begrotingstechnisch gesproken, moeten die bedragen echter (thesauriematig) in de begroting worden opgenomen, teneinde de verschillende bedragen te kunnen terugvinden op een daarvoor aangewezen begrotingspost.

Over sommige bedragen bestaat nog geen zekerheid, en zij zullen afhangen van de evolutie van de financiële wereld in 2009. Die elementen moeten nog worden gepreciseerd.

Begrotingsfondsen

De staatssecretaris merkt op dat tussen de fondsen een onderscheid moet worden gemaakt naargelang ze zich al dan niet in de consolidatiekring van de Staat bevinden.

Voor de variabele kredieten van de (in de begroting opgenomen) organieke fondsen hebben alle uitgaven vanzelfsprekend een onmiddellijke weerslag op het vorderingensaldo van de Staat.

Les emprunts sont contractés par l'Administration du Trésor

Le secrétaire d'État rappelle que lors de sa réunion du 14 octobre dernier, le Conseil ECOFIN a décidé de permettre aux États membres européens d'isoler les montants liés aux charges d'intérêts supplémentaires, ainsi que les recettes supplémentaires éventuelles qui pourraient provenir de ces différentes opérations financières. Toutefois, sur le plan de la technique budgétaire, ces montants doivent être inscrits (en termes de trésorerie) dans le budget de manière à pouvoir identifier les différents montants sur un poste budgétaire désigné à cet effet.

Un certain nombre de montants sont encore incertains et seront fonction de l'évolution de la situation du monde financier en 2009. Ces éléments devront encore être précisés.

Fonds budgétaires

Le secrétaire d'État fait remarquer qu'il faut opérer une distinction entre les fonds selon qu'ils se trouvent ou non dans le périmètre consolidé de l'État.

En ce qui concerne les crédits variables des fonds organiques (inscrits dans le budget), il va de soi que toute dépense a un impact immédiat sur le solde de financement de l'État.

Net zoals in 2008 werd voor 2009, dankzij een goed beheer van de beschikbare middelen, een bedrag van 306,6 miljoen euro uitgetrokken ten behoeve van het Toekomstfonds voor de Gezondheidszorg. Overeenkomstig het regeerakkoord wordt dat fonds gestijfd met de eventuele jaarlijkse overschotten voor gezondheidszorg van het RSZ-globaal beheer en van het Fonds voor het financieel evenwicht in het sociaal statuut der zelfstandigen. Er is in geen enkel vast percentage voorzien. Op het einde van het jaar zou het Fonds, met inbegrip van de intresten, bijna 960 miljoen euro moeten bevatten (DOC 52 1529/004, blz. 3).

*
* *

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) merkt op dat met die stijvingsregeling rekening moet worden gehouden in het kader van de 4,5 %-groeinorm voor de gezondheidszorg, aangezien een deel van die groei dient om dat fonds te financieren.

In tegenstelling tot het Toekomstfonds voor de Gezondheidszorg wordt het Zilverfonds niet langer gestijfd. Om de uitbetaling van de pensioenen te kunnen blijven waarborgen, heeft het Federaal Planbureau dan ook geopperd dat de kosten van de vergrijzing zouden moeten worden ingeperkt, en met name dat de bij de toekomstige vooruitzichten gehanteerde kosten van de vergrijzing voor de gezondheidszorg met 25 % zouden moeten worden teruggedrongen.

Werd het Zilverfonds oorspronkelijk niet geacht de financiering te waarborgen van de pensioenen en van de gezondheidszorg ? Onderstelt de oprichting van het Toekomstfonds voor de Gezondheidszorg een gedeeltelijke of totale overheveling van het onderdeel gezondheidszorg ?

*
* *

De staatssecretaris bevestigt dat de groeinorm van 4,5 % voor de uitgaven in de gezondheidszorg wel degelijk is meegerekend, aangezien het Toekomstfonds voor geneeskundige verzorging wordt vermeld in de begroting van het RIZIV-geneeskundige verzorging (DOC 52 1526/001, blz. 268). Bovenvermelde bedragen dienen om de toekomstige en nieuwe uitgaven inzake gezondheidszorg te financieren.

Artikel 14 van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds heeft daarentegen uitsluitend tot doel om, via de aanleg van reserves, de financiering te garanderen van

Tout comme en 2008, un montant de 306,6 millions d'euros est affecté en 2009 au Fonds pour l'avenir des soins de santé grâce à une bonne gestion des moyens disponibles. Conformément à l'accord de gouvernement, ce fonds est alimenté par les boni annuels éventuels en soins de santé de l'ONSS-gestion globale et du Fonds pour l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendant. Aucun pourcentage fixe n'est prévu. À la fin de l'année, le Fonds devrait, intérêts compris, s'élever à près de 960 millions d'euros (DOC 52 1529/004, p. 3).

*
* *

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) observe qu'il y a lieu de tenir compte de ce mécanisme d'alimentation dans le cadre de la norme de 4,5 % de croissance des soins de santé puisqu'une partie de cette croissance sert à alimenter ce fonds.

Contrairement au Fonds pour l'avenir des soins de santé, le Fonds de vieillissement n'est plus alimenté. Pour pouvoir continuer à assurer le paiement des pensions, le Bureau fédéral du Plan a dès lors émis l'hypothèse selon laquelle il faudrait réduire les coûts des dépenses dues au vieillissement, et notamment réduire de 25 % le coût du vieillissement en soins de santé dans les projections futures.

Au départ, le Fonds de vieillissement n'était-il pas censé assurer le financement des volets pensions et soins de santé ? La création du Fonds pour l'avenir des soins de santé suppose-t-elle une délocalisation partielle ou totale du volet soins de santé ?

*
* *

Le secrétaire d'État confirme que la norme de croissance de 4,5 % des dépenses de soins de santé est effectivement impliquée dans la mesure où le Fonds pour l'avenir des soins de santé apparaît dans le budget de l'INAMI-soins de santé (DOC 52 1526/001, p. 268). Les montants susmentionnés sont prévus pour financer des dépenses futures et nouvelles en matière de soins de santé.

Par contre, l'article 14 de la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement prévoit uniquement de garantir, grâce à la constitution de réserves, le financement des dépenses supplémentai-

de bijkomende uitgaven in de verschillende pensioenstelsels tijdens de periode 2010-2030.

Het Toekomstfonds voor geneeskundige verzorging wordt niet gefinancierd door middelen die eigenlijk voor het Zilverfonds bestemd zijn. De beide fondsen zijn trouwens verschillend gestructureerd : het ene heeft voornamelijk een impact op het vorderingensaldo, terwijl het andere vooral doorweegt op de overheidsschuld.

Gemeenten en provincies — een overschot van 0,2 % van het BBP ?

Zoals elk jaar is dat percentage gebaseerd op de cijfers van het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

Eenmalige maatregelen

Het Rekenhof stelt vast dat de pensioenuitgaven in sectie 21 van de algemene uitgavenbegroting stijgen doordat de federale overheid de laatste jaren de pensioenverplichtingen van verschillende instellingen heeft overgenomen (DOC 52 1527/002, blz. 44).

De begroting bevat inderdaad een reeks nieuwe en tijdelijke maatregelen zonder impact op de begroting van de komende jaren, bijvoorbeeld de verkoop van de vierde UMTS-licentie.

Daarentegen vindt de staatssecretaris niet dat de steunmaatregelen ten behoeve van de financiële sector als eenmalige maatregelen kunnen worden aangemerkt. Het betreft een financieringssysteem dat voorzien is van verschillende termijnen die niet beperkt blijven tot het begrotingsjaar 2009. De stijging van de rentelasten als gevolg van die ingrepen zal zich wellicht verscheidene jaren doen gevoelen.

De opbrengst van de verkoop van gebouwen in 2008, die in de begroting 2008 op 100 miljoen euro wordt geraamd, staat nergens geboekt. Voor 2009 is alleen voorzien in de verkoop, voor 13,1 miljoen euro, van het gebouw aan de Koninklijke Prinsstraat in Elsene, waar thans de vzw Smals is gehuisvest. Dat bedrag is gebaseerd op de verslagen van de schattingen die de RSZ heeft laten uitvoeren.

res des différents régimes légaux de pension au cours de la période 2010-2030.

Le Fonds pour l'avenir des soins de santé n'est pas alimenté par des moyens financiers qui auraient dû être versés au Fonds de vieillissement. Ces fonds ne sont d'ailleurs pas structurés de la même manière, l'un ayant un impact essentiellement au niveau du solde de financement, et l'autre ayant surtout un impact au niveau de la dette publique.

Communes et provinces — excédent de 0,2 % du PIB ?

Comme chaque année, ce pourcentage est basé sur les chiffres fournis par l'Institut des comptes nationaux.

Mesures à caractère unique

La Cour des comptes constate que les dépenses en matière de pensions inscrites à la section 21 du budget général des dépenses augmente par le fait de la reprise par l'État fédéral ces dernières années des obligations de pensions de différentes institutions (DOC 52 1527/002, p. 44).

Le budget contient effectivement un certain nombre de nouvelles mesures dont l'effet est limité dans le temps et sans conséquences sur le budget des années futures. Citons par exemple la vente d'une quatrième licence UMTS.

Par contre, le secrétaire d'État considère que les mesures afférentes au soutien du secteur financier ne peuvent être considérées comme des mesures à caractère unique. Il s'agit d'un système de financement prévoyant différents délais qui ne se limitent pas à l'année budgétaire 2009. L'augmentation des charges d'intérêts liée à ces opérations aura probablement un impact sur plusieurs années.

Pour ce qui est de la vente de biens immeubles en 2008, il n'existe aucune réalisation comptabilisée à ce jour pour les ventes dont la recette est estimée à 100 millions d'euros dans le budget 2008. En 2009, seule la vente de l'immeuble situé dans la rue du Prince royal, à Ixelles, actuellement occupé par l'asbl Smals, est prévue pour un montant de 13,1 millions d'euros. Ce montant est basé sur des rapports d'estimations réalisés à la demande de l'ONSS.

Toepassing van de nieuwe overheidscomptabiliteit — FEDCOM-systeem

Dat nieuwe instrument moet ervoor zorgen dat de Rijksfinanciën coherenter en transparanter worden beheerd.

De regering tracht de begroting nu al zo transparant mogelijk te beheren. De staatssecretaris noemt als voorbeeld de instelling van de interdepartementale provisie, alsmede de identificatie van de bedragen, hun toewijzing en toewijzingsgraad (bijvoorbeeld de begrote bedragen voor advocatenkosten bij geschillen).

De regering is ook ingegaan op de opmerkingen van het Rekenhof over de toepassing van het ankerprincipe. Er is al een inhaalbeweging voor meer dan 300 miljoen euro uitgevoerd. In de huidige economische toestand is een dergelijke ingreep des te belangrijker daar de ondernemingen die voor de Staat werken, tijdig moeten worden betaald om liquiditeitsproblemen te voorkomen.

Banenaangroei

Het Federaal Planbureau rekent op 27 900 nieuwe banen, zowel in de privésector als in de sector van de zelfstandigen en bij de overheid (DOC 52 1526/001, blz. 64).

De regering streeft in elk geval naar 10 000 nieuwe banen, ongeacht het groeicijfer van de economie.

De regering heeft gekozen voor een voluntaristisch werkgelegenheidsbeleid, dat zich met name zal toespitsen op activering, vereenvoudigde aanwervingsprocedures, meer mobiliteit enzovoort.

Ontwikkeling van de begroting voor Ontwikkelingssamenwerking

De federale regering verhoogt de begroting voor Ontwikkelingssamenwerking met 252 miljoen euro, of bijna 23 %, tot 1,362 miljard euro in 2009.

Tussen de administratie en het Instituut voor de Nationale Rekeningen blijft er onenigheid bestaan over de vraag welke bedragen al dan niet onder de code 8-verrichtingen mogen worden vermeld. De staatssecretaris meent dat er wel degelijk investeringen staan tegenover de voornoemde bedragen, zodat ze onder de code 8-verrichtingen mogen worden opgenomen.

Mise en œuvre de la nouvelle comptabilité publique — système FEDCOM

La mise en œuvre de ce nouvel instrument doit permettre d'assurer une gestion plus transparente et cohérente des finances de l'État.

Le gouvernement tente déjà aujourd'hui de gérer le budget de la manière la plus transparente possible. Le secrétaire d'État cite l'exemple de l'élaboration de la provision interdépartementale et l'identification des montants, de leur affectation et de la proportion dans laquelle ils sont affectés (par exemple, les montants prévus dans les litiges en matière de charges d'avocats).

Le gouvernement a également suivi les remarques de la Cour des comptes concernant l'application du principe de l'ancre. Un effort de rattrapage de plus de 300 millions d'euros a déjà été effectué. Une telle opération revêt encore plus d'importance dans la situation économique actuelle dans la mesure où il est important que les entreprises qui travaillent pour l'État soient payées à temps afin d'éviter des problèmes de liquidités.

Création d'emplois

Le Bureau fédéral du Plan table sur une création de 27 900 emplois salariés, indépendants et dans la fonction publique (DOC 52 1526/001, p. 64).

Le gouvernement a en tout cas l'intention de créer 10 000 emplois supplémentaires, et ce, indépendamment du pourcentage de croissance économique.

Le gouvernement a défini une approche volontariste en matière d'emploi, en menant notamment une politique d'activation, de simplification d'embauche, de mobilité complémentaire, etc.

Évolution du budget de la Coopération au développement

Le budget fédéral de la Coopération au développement augmente de 252 millions d'euros (= presque 23 %) et passe ainsi à 1,362 milliard d'euros en 2009.

Il subsiste une contestation entre l'administration et l'Institut des comptes nationaux concernant les montants qui peuvent être inscrits ou non en code 8. Le secrétaire d'État estime qu'il existe effectivement une contrepartie d'investissements liée aux différents montants visés si bien qu'ils peuvent être inscrits en code 8.

De regering heeft twee belangrijke beleidskeuzes gemaakt in het raam van de ontwerpbegroting voor 2009, namelijk een verhoging van het budget voor Ontwikkelingssamenwerking, om tegemoet te komen aan de internationale overeenkomsten terzake, en een welvaartsaanpassing van de tegemoetkomingen aan de personen met een handicap.

*
* *

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) merkt op dat de stijging van de middelen voor Ontwikkelingssamenwerking in feite neerkomt op bijkomende kwijtscheldingen van schulden. In 2008 zijn de schuldkwijtscheldingen naar schatting goed voor 38,6 miljoen euro; voor 2009 zou het gaan om 357,9 miljoen euro (zie algemene toelichting, DOC 52 1526/001, blz. 86). Het gaat om eenmalige ingrepen, maar als men de doelstelling van 0,7 % van het bruto nationaal inkomen tegen 2010 wil halen, zijn structurele maatregelen voor een zelfde bedrag vereist. Dit vraagstuk zal dus nog acuter worden in 2010, wanneer die doelstelling echt moet worden gehaald.

*
* *

De staatssecretaris wijst niet alleen op de schuldkwijtscheldingen, maar onderstreept ook dat de primaire uitgaven (sectie 14, afdeling 54 (Directie-Generaal Ontwikkelingssamenwerking) van de algemene uitgavenbegroting) met meer dan 22 % stijgen, wat een reusachtige inspanning is :

— realisaties 2007 : 866 334 000 euro,

— raming 2008 : 1 110 281 000 euro,

— raming 2009 : 1 362 281 000 euro.

Voorts merkt hij op dat de regering een dergelijke beslissing niet had kunnen nemen als de huidige ontwerpbegroting niet was ingediend en het parlement niet was gevraagd een financiewet aan te nemen (voorlopige twaalfden).

Heffing op vliegtuigtickets

De verwachte opbrengst van 132 miljoen euro uit de heffing op vliegtuigtickets staat nog altijd in de ontwerpbegroting voor 2009. Een werkgroep onder leiding van de vice-eersteminister en minister van Financiën en In-

Le gouvernement a fait deux choix politiques importants dans le cadre du projet de budget 2009, à savoir : augmenter le budget de la Coopération au développement de manière à respecter les accords internationaux et lier les allocations pour personnes handicapées au bien-être.

*
* *

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) fait remarquer qu'une grande part de l'augmentation des moyens mis à disposition de la Coopération au développement est due en fait à des remises de dettes supplémentaires. En 2008, les opérations d'allègement de dettes sont estimées à 38,6 millions d'euros. En 2009, ce montant est estimé à 357,9 millions d'euros (cf. Exposé général, DOC 52 1526/001, p. 86). De telles opérations sont des mesures à caractère unique si bien que pour atteindre l'objectif en termes de revenu national brut (0,7 % du RNB) en 2010, il sera nécessaire de prévoir des mesures structurelles pour le même montant. Le problème va donc se reposer de manière encore plus aiguë en 2010 lorsqu'il faudra atteindre l'objectif de 0,7 % du RNB.

*
* *

Outre les opérations d'allègement de dettes, *le secrétaire d'État* souligne que les dépenses primaires (section 14, division 54 (Direction générale de la coopération au développement) du budget général des dépenses) augmentent de plus de 22 %. Il s'agit d'un effort colossal :

— réalisations 2007 : 866 334 000 euros

— estimation 2008 : 1 110 281 000 euros

— estimation 2009 : 1 362 281 000 euros.

Il fait en outre remarquer que si le gouvernement avait renoncé à déposer le présent projet de budget et demander au parlement d'adopter une loi de finances (douzièmes provisoires), il n'aurait pas pu prendre une telle décision.

Taxe sur les billets d'avion

La recette de 132 millions d'euros provenant de l'instauration d'une taxe sur les billets d'avions est maintenue dans le projet de budget 2009. Un groupe de travail placé sous la direction du vice-premier ministre et mi-

stitutionele Hervormingen is ermee belast, in overeenstemming met de gewesten, alternatieven te vinden.

Herinvoering van het cliquetsysteem voor de accijnzen

De geraamde opbrengst van die maatregel wordt vanzelfsprekend bepaald door de aanvangsprijs en door de prijsontwikkeling van een vat olie.

Strijd tegen de sociale en fiscale fraude

De staatssecretaris van Begroting verwijst naar de uiteenzetting van de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding (zie deel VIII van dit verslag). De opbrengst van de diverse in het actieplan vervatte maatregelen werd zo gedetailleerd en realistisch mogelijk geraamd en gebudgetteerd. Het eindresultaat hangt natuurlijk af van de uitvoering van die maatregelen.

Bijdrage van de energiesector

De bijdrage ten belope van 250 miljoen euro van de energiesector in 2008 zal worden verlengd in 2009. De vorm van die verlenging moet venwel nog worden gepreciseerd.

Een bijdrage van 250 miljoen euro moet een Fonds stijven voor investeringen/uitgaven op het vlak van energie in de ruime betekenis, in het raam van een publiek-private samenwerking. De Ministerraad moet nog beslissen welke investeringen/uitgaven ten laste komen van dat Fonds.

Ontvangsten personenbelasting

Vóór het begrotingsconclaaf was in de geraamde bedragen van de aanvullende ontvangsten in de personenbelasting niet het terugverdieneffect begrepen van de door het Vlaams Gewest ingestelde vermindering van de personenbelasting.

Vastgoedpatrimonium

De staatssecretaris bevestigt dat de regering uit een budgettair oogpunt momenteel geen belang heeft bij een investering in vastgoed als men rekening houdt met het feit dat een aantal gebouwen in verval raken en dat de besturen in slechte omstandigheden moeten werken.

De aanwending van de nieuwe methode van dubbel boekhouden en het nieuwe comptabiliteitsplatform (FEDCOM-systeem) zou het mogelijk moeten maken

nistre des Finances et des Réformes institutionnelles est chargé de trouver des alternatives en accord avec les régions.

Réintroduction du système du cliquet pour les accises

Le produit estimé de cette mesure est évidemment influencé par le prix de départ et l'évolution du prix du baril de pétrole.

Lutte contre la fraude sociale et fiscale

Le secrétaire d'État au Budget renvoie à l'exposé du secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude (voir partie VIII du présent rapport). Le produit des différentes mesures prévues par le plan d'action a été estimé et budgété de manière détaillée et la plus réaliste possible. Le résultat final dépend évidemment de leur exécution.

Contribution du secteur de l'énergie

La contribution de 250 millions d'euros du secteur de l'énergie en 2008 sera prolongée en 2009. La forme de cette prolongation est toutefois encore à préciser.

Une contribution de 250 millions d'euros doit alimenter un Fonds pour les investissements/dépenses dans le domaine énergétique au sens large, dans le cadre d'un partenariat public/privé. Le Conseil des ministres doit encore décider quels seront les investissements/dépenses à charge de ce fonds.

Recettes à l'impôt des personnes physiques

Avant conclave, les montants estimés de recettes complémentaires à l'impôt des personnes physiques n'incluaient pas les effets retour de la réduction de l'impôt des personnes physiques instaurée par la Région flamande.

Patrimoine immobilier

D'un point de vue budgétaire, le secrétaire d'État confirme que le gouvernement n'a actuellement pas intérêt à investir dans l'immobilier si l'on tient compte du fait qu'un certain nombre de bâtiments se dégradent et que les administrations doivent travailler dans de mauvaises conditions.

La mise en œuvre de la nouvelle comptabilité en partie double et de la nouvelle plate-forme comptable (système FEDCOM) devrait permettre de s'approcher

nog nauwer bij de realiteit aan te sluiten, inclusief de vastgoedrealiteit. Momenteel beantwoordt de economische realiteit (wat de regering zou moéten doen) niet altijd aan de budgettaire realiteit (wat de regering maar beter kan doen).

D. — AANVULLENDE ANTWOORDEN VAN HET REKENHOF

Bij brief van 3 december 2008 heeft het Rekenhof de hiernavolgende informatie overgezonden :

1. **Pensioenlasten**

1.1. *De Post*

Tot 1997 stortte De Post aan de Staat de pensioenlasten terug voor de periode na 1 januari 1972, dat is de datum waarop de Regie der Posterijen in de plaats kwam van het Bestuur der Posterijen. De pensioenen voor de periode daterend van vóór 1 januari 1972 werden rechtstreeks vereffend ten laste van de algemene uitgavenbegroting van de Staat.

Een studie die De Post in augustus 1996 had uitgevoerd, heeft duidelijk aangetoond dat bij ongewijzigd beleid, de financiële pensioenlasten De Post vanaf het begin van de jaren 2000 zouden leiden tot een onomkeerbare schuldpositie.

Bij koninklijk besluit van 10 november 1996 ([1]), heeft de Staat het financieringsstelsel voor de pensioenen van De Post gewijzigd. Sedertdien is de terugbetaling voor de periode 1972-1996 vervangen door een bijdrage ten laste van De Post die gestort wordt in de rijksmiddelenbegroting. Deze jaarlijkse bijdrage bedraagt 8,86 % van de loonmassa van de statutaire personeelsleden van De Post.

Naar aanleiding van het onderzoek van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het jaar 1997, heeft het Rekenhof gewezen op de gevolgen die deze beslissing sorteert op korte (de beslissing leidde tot een punctuele verhoging van de ontvangsten) en op lange termijn ([2]). De Raad van State had een vergelijkbare opmerking geformuleerd in zijn advies over dat koninklijk besluit, in de

([1]) Koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 6 juli 1971 houdende oprichting van De Post en van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbe-drijven, in toepassing van artikel 3, § 1, 1° en 2°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

([2]) Verslag van de Commissie voor de Financiën en de Begroting, Parl. St. Kamer nr. 734/3-1996/1997, blz. 54-56.

D. — RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES DE LA COUR DES COMPTES

Par lettre du 3 décembre 2008, la Cour des comptes a transmis les informations complémentaires suivantes :

1. **Charges de pension**

1.1. *La Poste*

Jusqu'en 1997, La Poste remboursait à l'État la charge des pensions relative à la période postérieure au 1er janvier 1972, date à laquelle la Régie des postes avait remplacé l'Administration des postes. Les pensions relatives à la période antérieure au 1er janvier 1972 étaient directement liquidées à la charge du budget général des dépenses de l'État.

Une étude effectuée par La Poste en août 1996 avait conclu qu'à politique inchangée, la charge financière des pensions mènerait La Poste dès le début des années 2000 dans une situation d'endettement irréversible.

Par arrêté royal du 10 novembre 1996 ([1]), l'État a modifié le système de financement des pensions de La Poste. Depuis lors, le remboursement afférent à la période 1972-1996 a été remplacé par une cotisation à la charge de La Poste et versée au budget des voies et moyens. Cette cotisation annuelle s'élève à 8,86 % de la masse salariale des agents statutaires de La Poste.

À l'occasion de l'examen du projet de budget général des dépenses pour l'année 1997, la Cour des comptes avait fait part des conséquences tant à court terme (la décision provoquait une augmentation ponctuelle des recettes) qu'à long terme de cette décision ([2]). Une remarque semblable avait été formulée par le Conseil d'État dans son avis sur l'arrêté royal précité, dans les

([1]) Arrêté royal portant modification de la loi du 6 juillet 1971 portant création de La Poste et de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, en application de l'article 3, § 1er, 1° et 2°, de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

([2]) Rapport de la commission des Finances et du Budget, doc. parl. Chambre, n° 734/3-1996/1997, pp. 54-56.

volgende bewoordingen : « De in uitzicht gestelde wetswijziging zou overigens onvermijdelijk tot gevolg hebben dat deze ontvangsten […] verminderen ten voordele van De Post. Deze vermindering van de ontvangsten zou bovendien gepaard gaan met een mettertijd geleidelijke toename van het tekort dat de Staat zou moeten dragen als hij de totale financiering op zich neemt van een pensioenregeling waarvan de financiële last gedoemd is om sneller toe te nemen dan de loonmassa, waarvan een vast percentage in de toekomst de overeenkomstige ontvangsten voor de Staat zou vormen, welke bijgevolg een steeds kleiner wordend gedeelte van de pensioenenlast zullen moeten dekken die aldus geleidelijk dient te worden overgedragen aan de rijksbegroting. » ([1]).

Hieronder vindt u een overzicht van de evolutie van de uitgaven die de Staat voor deze lasten heeft gedaan sedert 1997 (in miljoen euro) :

1997 : 263,501	2000 : 298,992	2004 : 353,910
2007 : 413,342	2008 (kredieten) : 446,710	2009 (kredieten) : 489,550

De ontvangsten uit sociale bijdragen ten laste van De Post dalen van hun kant van 72,5 miljoen euro in 1999 tot 56,0 miljoen in 2009 (ramingen). Die vermindering vindt haar verklaring in de daling van de loonmassa voor het statutair personeel van De Post.

1.2. *Andere overheidsbedrijven*

De overname van de last van de rustpensioenen van De Post verschilt enigszins van de overname van een aantal andere groepen (rust)pensioenen (in het bijzonder Belgacom) omdat er in het geval van De Post wel pensioenverplichtingen werden overgenomen doch geen kapitaal.

De ontvangst voortvloeiend uit de overname van het pensioenfonds van Belgacom bedroeg 5 miljard euro en werd aangerekend op de begroting van het jaar 2003. Vanaf het begrotingsjaar 2004 stort Belgacom tevens de patronale bijdragen voor de financiering van de rustpensioenen aan de Staat.

([1]) *Belgisch Staatsblad* van 13 december 1996, blz. 31145.

termes suivants : « La modification légale envisagée aura inéluctablement pour conséquence (…) une réduction des recettes de l'État au bénéfice de La Poste. Cette réduction des recettes s'accompagnerait au surplus d'une augmentation progressive avec le temps du déficit que l'État aurait à supporter en finançant intégralement un régime de pension dont la charge financière est vouée à croître plus rapidement que la masse salariale dont un pourcentage constant constituerait à l'avenir la recette correspondante pour l'État, laquelle est dès lors appelée à couvrir une part de plus en plus réduite de la charge des pensions qu'il s'agit ainsi de transférer progressivement au budget de l'État. » ([1]).

On trouvera, ci-dessous, un aperçu de l'évolution des dépenses supportées par l'État pour cette charge depuis 1997 (en millions d'euros).

1997 : 263,501	2000 : 298,992	2004 : 353,910
2007 : 413,342	2008 (crédits) : 446,710	2009 (crédits) : 489,550

De leur côté, les recettes de cotisations patronales à la charge de La Poste diminuent de 72,5 millions d'euros en 1999 à 56,0 millions en 2009 (prévisions). Cette diminution s'explique par la réduction de la masse salariale afférente au personnel statutaire de La Poste.

1.2. *Autres entreprises publiques*

La reprise de la charge en matière de pensions de retraite de La Poste diffère quelque peu de celle d'un certain nombre d'autres groupes de pensions (de retraite) (en particulier Belgacom), en ce sens que si, dans le cas de La Poste, des obligations en matière de pension ont été reprises, il n'en a pas été de même du capital.

La recette découlant de la reprise du fonds de pension de Belgacom s'est élevée à 5 milliards d'euros et a été imputée au budget de l'année 2003. Depuis l'exercice budgétaire 2004, Belgacom verse également à l'État les cotisations patronales destinées à financer les pensions de retraite.

([1]) *Moniteur belge* du 13 décembre 1996, p. 31145.

De uitgaven tengevolge van de overname van de pensioenverplichtingen (rustpensioenen) van Belgacom worden weergegeven in onderstaande tabel.

Le tableau ci-dessous indique les dépenses découlant de la reprise des obligations en matière de pension (pensions de retraite) de Belgacom.

Artikel — *Article*	Omschrijving — *Définition*	Bedragen in duizend euro — *Montants en milliers d'euros*					
Jaar/*Année*		2004	2005	2006	2007	2008	2009
PDOS 5313404	Rustpensioenen Belgacom/ *Pensions de retraite de Belgacom*	—	—	236 870	253 231	270 990	283 360
Sectie 21 21.51.10.3404	Personeel van de vroegere Regie voor Telegrafie en Telefonie en van Belgacom/*Personnel de l'ancienne Régie des télégraphes et des téléphones et de Belgacom*	200 227	221 960	—	—	—	—

2. **Effectisering van fiscale schuldvorderingen**

In 2005, 2006 en 2007 is de regering overgegaan tot drie effectiseringen van fiscale schuldvorderingen ([1]).

In 2005 ([2]) ging het om een initiële portefeuille van 358 099 schuldvorderingen inzake directe belastingen, voor een totale nominale waarde van 9 488 miljoen euro, verkocht tegen een initiële prijs van 500 miljoen euro ([3]).

In 2006 werd een portefeuille van schuldvorderingen inzake btw ([4]) en, in mindere mate, van schuldvorderingen inzake directe belastingen (kohieren roerende voorheffing en bedrijfsvoorheffing) verkocht voor een initiële prijs van 715 miljoen euro. De totale nominale waarde van die tweede portefeuille van 537 837 fiscale schuldvorderingen bedroeg 10 072 miljoen euro ([5]).

In 2007 heeft de regering een derde portefeuille van 108.222 fiscale schuldvorderingen, voor een totale

2. **Opérations de titrisation de créances fiscales**

En 2005, 2006 et 2007, le gouvernement a procédé successivement à trois opérations de titrisation de créances fiscales ([1]).

En 2005 ([2]), il s'agissait d'un portefeuille initial de 358.099 créances de contributions directes, d'une valeur nominale totale de 9 488 millions d'euros, vendu pour un prix initial de 500 millions d'euros ([3]).

En 2006, un portefeuille de créances de TVA ([4]) et, dans une moindre mesure, de créances de contributions directes (rôles en précompte mobilier et en précompte professionnel) a été vendu pour un prix initial de 715 millions d'euros. La valeur nominale totale de ce deuxième portefeuille de 537 837 créances fiscales était de 10 072 millions d'euros ([5]).

En 2007, le gouvernement a procédé à la vente d'un troisième portefeuille de 108 222 créances fis-

([1]) Een effectisering van fiscale schuldvorderingen laat een overheid toe aan een tussenpersoon (ook wel effectiseringsvehikel genoemd) activa af te staan die onzekere financiële stromen zullen genereren in ruil voor een onmiddellijke ontvangst.

([2]) Artikel 43 van de programmawet van 11 juli 2005 bepaalt de principes van de effectisering.

([3]) Voor details over de verrichting van 2005, zie : Rekenhof, 163e Boek, Volume I, blz. 116-129.

([4]) Artikel 24 van de programmawet van 20 juli 2006 tot wijziging van artikel 43 van de programmawet van 11 juli 2005 heeft ook effectiseringen toegelaten van fiscale schuldvorderingen inzake de btw, en niet meer uitsluitend inzake inkomstenbelastingen.

([5]) Voor details over de verrichting van 2006 en over de gevolgen van de verrichting van 2005, zie : Rekenhof, 164e Boek, Volume I, blz. 84-95.

([1]) Une opération de titrisation de créances fiscales permet à une autorité publique de céder, à un intermédiaire appelé « véhicule », des actifs qui génèreront des flux financiers incertains en échange d'une recette immédiate.

([2]) L'article 43 de la loi-programme du 11 juillet 2005 fixe les principes de l'opération de titrisation.

([3]) Pour des détails sur l'opération de 2005, voir : Cour des comptes, 163e Cahier, Volume I, pp. 116-129.

([4]) L'article 24 de la loi-programme du 20 juillet 2006 modifiant l'article 43 de la loi-programme du 11 juillet 2005 a également permis la titrisation des créances fiscales dans le domaine de la TVA et pas uniquement dans celui des impôts sur les revenus.

([5]) Pour des détails sur l'opération de 2006 et les suites de l'opération de 2005, voir : Cour des comptes, 164e Cahier, Volume I, pp. 84-95.

nominale waarde van 2 115 miljoen euro (1), verkocht voor een initiële prijs van 160 miljoen euro. Net zoals bij de eerste effectisering gaat het om schuldvorderingen inzake directe belastingen (personenbelasting en vennootschapsbelasting) die sedert meer dan 13 maanden zijn ingekohierd, namelijk tussen 1 augustus 2004 en 31 maart 2006.

De portefeuille van de derde effectisering, afgesloten op 30 april 2007, is als volgt samengesteld.

De onderstaande tabellen geven de bedragen voor 2007.

TABEL

Portefeuille van de in 2007 afgestane schuldvorderingen

(in euro)

Jaar van oorsprong — *Année d'origine*	Personenbelasting — *Impôt des personnes physiques*	Vennootschapsbelasting — *Impôt des sociétés*	Boetes — *Amendes*	Totaal — *Total*
2004	111 285 806	640 877 326	991 944	753 155 076
2005	299 089 942	895 768 448	4 734 524	1 199 592 914
2006	37 097 748	124 083 031	1 217 394	162 398 173
Totaal/*Total*	**447 473 496**	**1 660 728 805**	**6 943 862**	**2 115 146 163**

In de loop van het jaar 2007 zijn volgende bedragen ingevorderd op afgestane schuldvorderingen naar aanleiding van de drie effectiseringsverrichtingen.

TABEL

Bedragen die zijn ingevorderd in 2007 en die naar de effectiseringsvehikels zijn overgedragen

(in euro)

Jaar van de effectiseringsverrichting	Totaal
2005	133 280 935
2006	333 348 388
2007	56 960 837
Totaal	**523 590 160**

(1) Nominale waarde op het moment van de transfer van de portefeuille, met name op 1 juni 2007.

cales, d'une valeur nominale totale de 2 115 millions d'euros (1), pour un prix initial de 160 millions d'euros. Comme lors de la première titrisation, il s'agit de créances de contributions directes (impôt des personnes physiques et impôt des sociétés), enrôlées depuis plus de 13 mois, soit entre le 1er août 2004 et le 31 mars 2006.

Le portefeuille de la troisième titrisation, clôturé au 30 avril 2007, est ventilé de la manière suivante.

Les tableaux ci-dessous indiquent les montants relatifs à l'année 2007.

TABLEAU

Portefeuille des créances cédées en 2007

(en euros)

Au cours de l'année 2007, les montants qui ont été recouvrés sur les créances cédées à l'occasion des trois opérations de titrisation sont les suivants.

TABLEAU

Montants recouvrés en 2007 et transférés aux véhicules de titrisation

(en euros)

Année de l'opération de titrisation	Total
2005	133 280 935
2006	333 348 388
2007	56 960 837
Total	**523 590 160**

(1) Valeur nominale au moment du transfert du portefeuille, soit le 1er juin 2007.

3. **Zilverfonds**

Het Zilverfonds is een instelling van openbaar nut die tot doel heeft reserves aan te leggen die moeten toelaten om in de periode 2010-2030 de bijkomende uitgaven te financieren waarmee de verschillende wettelijke pensioenstelsels geconfronteerd zullen worden door de veroudering van de bevolking ([1]).

Het Zilverfonds maakt deel uit van de perimeter van de overheidsbesturen.

De werkingskosten van het fonds vallen ten laste van de begroting van de rijksschuld. Voor 2009 worden die kosten geraamd op 323 000 euro ([2]).

Het Zilverfonds wordt gefinancierd met niet-fiscale ontvangsten

3. **Fonds de vieillissement**

Le Fonds de vieillissement est un organisme d'intérêt public qui a pour objectif de créer des réserves permettant de financer, durant la période comprise entre 2010 et 2030, les dépenses supplémentaires des différents régimes légaux de pension suite au vieillissement ([1]).

Le Fonds de vieillissement appartient au périmètre des administrations publiques.

Les frais de fonctionnement du Fonds sont à la charge du budget de la dette publique. Pour l'année 2009, ces frais sont estimés à 323 000 euros ([2]).

Le Fonds est financé par des recettes non fiscales :

	Datum van storting aan het Fonds — *Date de versement au Fonds*	Bedrag (miljoen euro) — *Montant (millions d'euros)*	
Overname van het pensioenfonds van Belgacom — *Reprise du fonds de pension de Belgacom*	2004	5 000,0	38,7 %
Verkoop van CREDIBE — *Vente de CREDIBE*	2003-2005-2006	2 692,0	20,8 %
Operatie ALESH — *Opération FADELS*	2004	2 500,0	19,3 %
Verkoop van de UMTS-licenties — *Vente des licences UMTS*	2001-2002	437,8	3,4 %
Uitzonderlijke winst van de Nationale Bank — *Bénéfice exceptionnel de la Banque nationale*	2002	429,0	3,3 %
EBA — *DLU*	2005-2006	423,0	3,3 %
Dividend Belgacom 2006 — *Dividende Belgacom 2006*	2006	317,1	2,5 %
Dividend Belgacom 2003 — *Dividende Belgacom 2003*	2004	290,0	2,2 %
Dividend Belgacom 2002 — *Dividende Belgacom 2002*	2003	237,2	1,8 %
Niet-omruiling van bankbiljetten — *Non-échange de billets de banque*	2003	214,0	1,7 %
Winst van de Nationale Bank — *Bénéfice de la Banque nationale*	2006	211,9	1,6 %
Meerwaarde gerealiseerd door de overdracht van activa in goud aan de ECB — *Plus-value réalisée lors de la cession d'actifs en or à la BCE*	2002	177,1	1,4 %
		12 929,1	**100 %**

en met begrotingsoverschotten :

	Datum van storting aan het Fonds	Bedrag (miljoen euro)
Begrotingsoverschot 2006	2007	176,0

([1]) Artikelen 13 en 14 van de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds.

([2]) Basisallocatie 51.45.30.41.00.02 — Allerhande uitgaven met betrekking tot de oprichting en de werking van het Zilverfonds.

et par des surplus budgétaires :

	Date de versement au Fonds	Montant (millions d'euros)
Surplus budgétaire 2006	2007	176,0

([1]) Articles 13 et 14 de la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement.

([2]) Allocation de base 51.45.30.41.00.02 — Dépenses diverses découlant de la création et du fonctionnement du Fonds de vieillissement.

Die opbrengsten werden belegd in Schatkistbons — Zilverfonds die zijn uitgegeven door de Staat en die vervaldata hebben van april 2010 tot april 2021. Het rendement van die effecten is hetzelfde als dat van een lineaire obligatie (OLO).

Op de vervaldag van die leningen moet de Staat het Fonds terugbetalen met middelen uit de thesaurie.

Op de vervaldag moet de Staat ook de gekapitaliseerde intresten betalen. Voor de periode 2002-2007 bedragen de gekapitaliseerde intresten 2 369,6 miljoen euro (1).

De beslissing om de gekapitaliseerde intresten al dan niet in aanmerking te nemen voor het vorderingensaldo behoort tot de bevoegdheden van het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

De inkomsten van het Fonds die niet onmiddellijk kunnen worden geïnvesteerd in Schatkistbons — Zilverfonds worden op een Staatsrekening gezet bij de Nationale Bank. Die belegging brengt een vergoeding op.

De Schatkist stort ook een intrest wanneer de inwerkingtreding van het koninklijk besluit dat een ontvangst voor het Fonds bestemt, niet gelijkloopt met de effectieve storting van die ontvangst aan het Fonds.

Die intrestlasten worden ingeschreven in de begroting van de rijksschuld (2). De basisallocatie wordt gestijfd met herverdelingen van basisallocaties die in de loop van het begrotingsjaar worden uitgevoerd.

Voor de periode 2002-2007 heeft de Staat 19,1 miljoen euro aan intresten gestort aan het Fonds. Die vergoeding werd eveneens geïnvesteerd in Schatkistbons.

De zichtrekening van het Fonds waarmee de werkingskosten worden betaald, is geopend bij de Nationale Bank. Het saldo van die rekening wordt tegen vergoeding ter beschikking gesteld van de Staat.

Ook die intrestlast wordt ingeschreven in de begroting van de rijksschuld (3). Voor de periode 2002-2007 heeft de Staat 0,02 miljoen euro aan het Fonds gestort.

(1) Jaarverslag over de werking van het Zilverfonds in 2007, blz. 18.

(2) Basisallocatie 51.45.10.21.00.27 — Intresten op de reserves van het Zilverfonds die ter beschikking van de Schatkist gesteld worden.

(3) Eveneens basisallocatie 51.45.10.21.00.27

Ces revenus ont été placés dans des bons du Trésor — Fonds de vieillissement émis par l'État et dont les échéances s'étalent d'avril 2010 à avril 2021. Ces titres ont le même rendement qu'une obligation linéaire (OLO).

Á l'échéance de ces emprunts, l'État devra rembourser le Fonds en puisant dans ses moyens de trésorerie.

À l'échéance, l'État devra également payer les intérêts capitalisés. Pour la période 2002-2007, les intérêts capitalisés s'élèvent à 2 369,6 millions d'euros (1).

La prise en compte ou non des intérêts capitalisés dans le solde de financement est de la compétence de l'Institut des comptes nationaux.

Les revenus du Fonds qui ne peuvent pas être immédiatement investis en bons du Trésor — Fonds de vieillissement sont placés sur un compte de l'État ouvert à la Banque nationale. Ce placement est rémunéré.

Le Trésor verse également un intérêt lorsqu'il y a un décalage entre l'entrée en vigueur de l'arrêté royal qui affecte une recette au Fonds et le versement effectif de cette recette au Fonds.

Ces charges d'intérêt sont inscrites au budget de la dette publique (2). L'allocation de base est alimentée par des redistributions d'allocations de base réalisées en cours d'année budgétaire.

Pour la période 2002-2007, l'État a versé 19,1 millions d'euros d'intérêts au Fonds. Cette rémunération est également investie en bons du Trésor.

Le compte à vue du Fonds servant à payer les frais de fonctionnement est ouvert à la Banque nationale. Le solde de celui-ci est mis à la disposition de l'État contre rémunération.

Cette charge d'intérêt est également inscrite au budget de la dette publique (3). Pour la période 2002-2007, l'État a versé 0,02 million d'euros au Fonds.

(1) Rapport annuel sur le fonctionnement du Fonds de vieillissement en 2007, p. 18.

(2) Allocation de base 51.45.10.21.00.27 — Intérêts sur les réserves du Fonds de vieillissement mises à la disposition du Trésor.

(3) Également l'allocation de base 51.45.10.21.00.27.

Wat de werking van het Zilverfonds betreft, verwijst het Rekenhof eveneens naar zijn 162e Boek, blz. 124 tot 127.

4. **Personeel dat gedetacheerd wordt naar de beleidsorganen**

Voor de gegevens met betrekking tot de uitgaven ten laste van de administraties zijn onderzoeken nodig die niet kunnen worden uitgevoerd binnen de termijnen voor het onderzoek van de ontwerpbegroting 2009.

5. **Aandeel van de Staat in de uitgaven en de ontvangsten**

5.1. *Evolutie van het aandeel van de Staat in de totale ontvangsten*

De volgende tabel toont, op basis van de aanrekeningen, hoe de ontvangsten en de verdeling ervan de laatste jaren geëvolueerd zijn (bij courante prijzen).

Evolutie van het aandeel van de Staat en van de andere rechthebbenden in de totale ontvangsten : de bedragen komen rechtstreeks uit de aanrekeningen

(in miljoen euro)

Concernant le mode de fonctionnement du Fonds de vieillissement, La Cour se réfère également à son 162e Cahier, pp 124 à 127.

4. **Personnel détaché dans les organes stratégiques**

Les données relatives aux dépenses à la charge des administrations nécessitent des recherches incompatibles avec les délais propres à l'examen du projet de budget 2009.

5. **Part de l'État dans les recettes et les dépenses**

5.1. *Évolution de la part de l'État dans les recettes totales*

Le tableau suivant montre comment les recettes et leur répartition ont évolué ces dernières années (à prix courants), sur la base des imputations.

Évolution de la part de l'État et des autres bénéficiaires dans les recettes totales : montants résultant directement des imputations

(en millions d'euros)

	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Totaal/*Total*	78 017,4	84 981,7	87 264,8	89 943,4	90 444,2	93 366,3
Staat/*État*	45 363,6 58,1 %	50 407,0 59,3 %	48 074,5 55,1 %	45 728,5 50,8 %	43 183,4 47,7 %	42 975,0 46,0 %
Andere rechthebbenden :/*Autres bénéficiaires :*						
Europese Unie/*Union européenne*	2 214,4	2 365,0	2 260,1	2 421,8	2 477,0	2 694,5
Gemeenschappen en gewesten/*Communautés et régions*	25 624,8	27 088,1	28 364,8	32 052,0	33 426,0	35 273,2
Sociale zekerheid/*Sécurité sociale*	4 784,1	5 089,5	8 492,9	9 569,9	10 690,5	11 701,5
Allerlei (1)/*Divers (1)*	30,4	32,1	72,4	171,2	667,3	722,1
Subtotaal andere rechthebbenden/*Sous-total autres*	32 653,8	34 574,7	39 190,3	44 214,9	47 260,8	50 391,3

Bron : algemene rekening van de Staat

Source : compte général de l'État

(1) Hoofdzakelijk effectisering van de fiscale schuldvorderingen van de Staat, het Fonds voor de Verkeersveiligheid en de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas.

(1) Essentiellement l'opération de titrisation des créances fiscales de l'État, le Fonds de sécurité routière et la commission de régularisation de l'électricité et du gaz.

5.2. *Uitgaven*

De uitgaven ten laste van de algemene uitgavenbegroting zijn opgenomen in de algemene toelichting (1).

De geaggregeerde uitgavenrekening van de federale overheid en van de sociale zekerheid is eveneens opgenomen in de algemene toelichting (2). Daaruit blijkt dat de transfers van de Staat naar de sociale zekerheid, ten laste van de primaire uitgaven, een bedrag van 7,18 miljard euro vertegenwoordigen.

Er dient overigens te worden onderstreept dat transfers ten gunste van gefedereerde entiteiten ook ten laste van de primaire uitgaven worden uitgevoerd.

5.3. *Wettelijke mechanismen voor de overdracht van ontvangsten*

5.3.1. Europese Unie

De begroting van de Europese Unie wordt gefinancierd overeenkomstig de verordeningen en besluiten van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (3).

Die eigen middelen zijn afkomstig uit de volgende vier bronnen :

— de douanerechten die worden geïnd op de ingevoerde producten uit landen die niet tot de Unie behoren;

— de landbouwrechten en de heffingen op suiker en isoglucose;

— een deel van de opbrengst van de btw die de lidstaten innen;

— het BNP.

(1) Parl. St. Kamer DOC 52 1526/001 blz. 130.

(2) *Idem*, blz. 29.

(3) Besluit van de Raad van 24 juni 1988 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen (88/376/EEG, Euratom) en verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89 van de Raad van 29 mei 1989 houdende toepassing van dat besluit. Besluit van de Raad van 31 oktober 1994 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (94/728/EG, Euratom) en verordening (EG, Euratom) nr. 2729/94 van de Raad van 31 oktober 1994 tot wijziging van verordening (EEG, Euratom) nr. 1552/89. Besluit van de Raad van 29 september 2000 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Gemeenschappen (2000/597/EG, Euratom).

5.2. *Dépenses*

Les dépenses à la charge du budget général des dépenses figurent dans l'exposé général (1).

Le compte agrégé des dépenses du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale figure également dans l'exposé général (2). Il en ressort que les transferts de l'État à la sécurité sociale, à la charge des dépenses primaires, s'élèvent à 7,18 milliards d'euros.

Par ailleurs, il convient de souligner que des transferts en faveur des entités fédérées sont également effectués à la charge des dépenses primaires.

5.3. *Mécanismes légaux de transfert de recettes*

5.3.1. Union européenne

Le budget de l'Union européenne est financé conformément aux règlements et décisions du conseil, relatifs au système des ressources de l'Union européenne (3).

Ces ressources propres proviennent des quatre sources suivantes :

— les droits de douane perçus sur les produits importés de pays n'appartenant pas à l'Union européenne;

— les droits agricoles et les cotisations sur le sucre et l'isoglucose;

— une fraction du produit de la TVA perçue par les États membres;

— la ressource PNB.

(1) Doc. Parl. Chambre DOC 52 1526/001 p. 130

(2) *Idem*, p. 29.

(3) Décision du conseil du 24 juin 1988 relative au système des ressources propres des Communautés européennes (88/376/CEE, Euratom) et Règlement (CEE, Euratom) n° 1552/89 du conseil du 29 mai 1989 portant application de cette décision. Décision du conseil du 31 octobre 1994 relative au système des ressources propres des Communautés européennes (94/728/CE, Euratom) et règlement (CE. Euratom) n° 2729/94 du conseil du 31 octobre 1994 modifiant le règlement (CEE, Euratom) n° 1552/89. Décision du conseil du 29 septembre 2000 relative au système des ressources propres des Communautés européennes (2000/597/CE, Euratom).

5.3.2. Gemeenschappen en gewesten

De aan de gemeenschappen en de gewesten toegewezen middelen worden vastgesteld overeenkomstig de bepalingen van de bijzondere wet van 16 januari 1989.

De bij toepassing van de financieringswet toegewezen belastinggedeelten zijn globaal opgetrokken van 26 792,7 miljoen euro voor 2006 tot 27 986,5 miljoen euro voor 2007, dit is een stijging met 1 193,8 miljoen euro (+ 4,45 %).

De verschillende groeipercentages van de toegewezen belastinggedeelten worden hieronder gedetailleerd :

— Het herfinancieringsmechanisme van de gemeenschappen is verbonden aan het schommelingspercentage van het gemiddelde indexcijfer der consumptieprijzen en, sedert 2007, aan 91 % van de reële groei van het bruto nationaal inkomen. Dat mechanisme, waarbij ieder jaar, van 2002 tot 2011, supplementen worden toegekend, impliceert dat het toegewezen gedeelte van de opbrengst van de btw toeneemt met 344,8 miljoen euro voor de Vlaamse Gemeenschap en met 225,3 miljoen euro voor de Franse Gemeenschap, wat respectievelijk neerkomt op een stijging met 5,11 % en 4,50 %. Het verschil in groei voor iedere gemeenschap vindt zijn oorsprong in het verdeelmechanisme, dat enerzijds gebaseerd is op het leerlingenaantal, en anderzijds op het rendement van de personenbelasting in elke gemeenschap. De toegekende bedragen zijn eveneens gekoppeld aan de evolutie van de bevolking jonger dan 18 jaar.

— Het toewijzingsmechanisme van de opbrengst van de personenbelasting is tegelijkertijd gekoppeld aan het schommelingspercentage van het gemiddelde indexcijfer der consumptieprijzen en aan de reële groei van het BNI, vermeerderd met de compenserende dotatie van het kijk- en luistergeld, die enkel afhangt van het schommelingspercentage van het gemiddelde indexcijfer der consumptieprijzen. Dat mechanisme impliceert dat de Vlaamse Gemeenschap haar aandeel ziet stijgen met 3,72 % en de Franse Gemeenschap het hare met 5,15 %, hetzij respectievelijk met 146,2 miljoen euro en 106,6 miljoen euro.

— Het toewijzingsmechanisme van de personenbelasting aan de gewesten (1) heeft voor effect dat de toegewezen aandelen in de personenbelasting toenemen met 4,22 % voor het Vlaams Gewest, met 2,91 %

(1) Voor meer details, zie : Rekenhof, 162e Boek, Volume I, blz. 140-149.

5.3.2. Communautés et régions

Les moyens attribués aux communautés et aux régions sont fixés conformément aux dispositions de la loi spéciale du 16 janvier 1989.

Les parts attribuées d'impôts en application de la loi de financement ont globalement augmenté de 26 792,7 millions d'euros pour l'année 2006 à 27 986,5 millions d'euros pour l'année 2007, soit une augmentation de 1 193,8 millions d'euros, (croissance de 4,45 %).

Les différents taux de croissance des parts attribuées d'impôts sont détaillés ci-dessous :

— Le mécanisme de refinancement des communautés est lié au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et, depuis 2007, à 91 % de la croissance réelle du revenu national brut. Ce mécanisme qui octroie des suppléments chaque année, de 2002 à 2011, implique que la part attribuée du produit de la TVA augmente de 344,8 millions d'euros pour la Communauté flamande et de 225,3 millions d'euros pour la Communauté française, leur accordant respectivement une croissance de 5,11 % et 4,50 %. La disparité de la croissance pour chaque communauté trouve son origine dans le mécanisme de répartition qui est basé, pour une part, sur le nombre d'élèves et pour une autre part, sur le rendement de l'IPP réputé localisé dans chaque communauté. Les montants octroyés sont également liés à l'évolution de la population de moins de 18 ans.

— Le mécanisme d'attribution du produit de l'impôt des personnes physiques (IPP) est lié à la fois au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation et à la croissance réelle du RNB, augmenté de la dotation compensatoire de la redevance radio et télévision, qui dépend uniquement du taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation. Ce mécanisme implique que la Communauté flamande voit sa part augmenter de 3,72 % et la Communauté française, de 5,15 %, soit respectivement 146,2 millions d'euros et 106,6 millions d'euros.

— Le mécanisme d'attribution de l'IPP aux régions (1) a pour effet que les parties de l'IPP attribuées augmentent de 4,22 % pour la Région flamande, 2,91 % pour la Région wallonne et 8,42 % pour la Région de

(1) Pour plus de détails, voir : Cour des comptes, 162e Cahier, Volume I, pp. 140-149.

voor het Waals Gewest en met 8,42 % voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, hetzij respectievelijk met 215,9 miljoen euro, 91,7 miljoen euro en 60,3 miljoen euro.

— De toegewezen belastinggedeelten aan de Franse Gemeenschapscommissie en aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie en de bijzondere middelen bestemd voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest stijgen met 4,57 %.

— De compenserende dotatie voor het kijk- en luistergeld, toegekend aan de Duitstalige Gemeenschap, is enkel gekoppeld aan het schommelingspercentage van het gemiddelde indexcijfer der consumptieprijzen (1,82 %).

5.3.3. Sociale zekerheid

De overdracht van de fondsen ten voordele van de sociale zekerheid vindt zijn grondslag in de volgende wettelijke bepalingen (in dalende orde van belangrijkheid van de voor 2007 verschuldigde bedragen) :

— de programmawet van 2 januari 2001 (artikelen 66, 67*bis*, 67*ter* en 67*quinqies*) : 11 244,6 miljoen euro;

— de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen (artikel 46) : 38,8 miljoen euro;

— de wet van 22 mei 2001 betreffende de werknemersparticipatie in het kapitaal en in de winst van de vennootschappen (artikel 36) : 15,9 miljoen euro.

Bij die alternatieve financiering in strikte zin, dienen 256,9 miljoen euro bijzondere socialezekerheidsbijdragen te worden gevoegd, die geïnd en gestort worden in uitvoering van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen (artikel 110) en 10 miljoen euro die gestort worden aan het Fonds voor Beroepsziekten ten voordele van het asbestfonds en die worden afgenomen van de opbrengst van de btw in uitvoering van de programmawet van 27 december 2006 (artikel 116).

6. **Fonds voor de toekomst van de Geneeskundige Verzorging**

6.1. *Wettelijke bepalingen*

Het Fonds voor de Toekomst van de Geneeskundige Verzorging (Toekomstfonds) is opgericht door artikel 111 van de Programmawet van 27 december 2006. De middelen van dat fonds zijn bestemd om ten

Bruxelles-Capitale, soit respectivement 215,9 millions d'euros, 91,7 millions d'euros et 60,3 millions d'euros.

— Les parts attribuées d'impôts à la Commission communautaire française et à la Commission communautaire flamande et les moyens spéciaux destinés à la Région de Bruxelles-Capitale croissent de 4,57 %.

— La dotation compensatoire de la redevance radio et télévision octroyée à la Communauté germanophone est uniquement liée au taux de la fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation (1,82 %).

5.3.3. Sécurité sociale

Le transfert des recettes en faveur de la sécurité sociale trouve son fondement dans les dispositions légales suivantes, par ordre décroissant d'importance des montants dus pour 2007 :

— la loi-programme du 2 janvier 2001 (articles 66, 67*bis*, 67*ter* et 67*quinqies*) : 11 244,6 millions d'euros;

— la loi du 26 mars 1999 relative au plan belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses (article 46) : 38,8 millions d'euros;

— la loi du 22 mai 2001 relative aux régimes de participation des travailleurs au bénéfice des sociétés (article 36) : 15,9 millions d'euros.

À ce financement alternatif au sens strict, il faut ajouter 256,9 millions d'euros de cotisation spéciale de sécurité sociale perçus et versés en application de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales (article 110) et 10 millions d'euros versés au Fonds des maladies professionnelles pour le fonds amiante et prélevés sur le produit de la TVA en application de la loi-programme du 27 décembre 2006 (article 116).

6. **Fonds pour l'avenir des soins de santé**

6.1. *Dispositions légales*

Le Fonds pour l'avenir des soins de santé (fonds d'avenir) a été créé par l'article 111 de la loi-programme du 27 décembre 2006. Les moyens de ce Fonds sont destinés à participer, au plus tôt dès 2012, aux inves-

vroegste vanaf 2012 bij te dragen in de investeringen die nodig zijn om de gezondheidszorg aan te passen aan de vergrijzing van de bevolking (1).

Het Toekomstfonds werd aanvankelijk opgericht bij het RIZIV (2). Vanaf 2009 zal het Fonds echter worden ondergebracht bij de RSZ-Globaal beheer en het RSVZ, die elk hun aandeel in het fonds zullen beheren.

6.2. *In het Fonds gestorte of te storten bijdragen*

De in het Fonds te storten bedragen worden door of krachtens de wet vastgesteld. De volgende bedragen zijn gestort of voorzien :

— in 2007 (gestort op 27 december 2007) : 309,0 miljoen euro

— in 2008 (besluit in voorbereiding) : 306,3 miljoen euro

— in 2009 (ingeschreven in de begroting) : 306,6 miljoen euro

De stortingen in het Toekomstfonds zullen als volgt over de stelsels der werknemers en zelfstandigen worden verdeeld :

Toekomstfonds Geneeskundige Verzorging

(Alle bedragen in duizend euro)

	Werknemers	Zelfstandigen	Totaal
Jaar 2007	288 600	20 400	309 000
Jaar 2008	278 295	27 984	306 279
Jaar 2009	275 918	30 658	306 576

6.3. *Intresten uit de beleggingen*

De intresten uit de beleggingen van de middelen van het Toekomstfonds vormen vanaf 2009 ontvangsten voor de stelsels van het globaal beheer.

(1) Artikel 111 van de programmawet van 27 december 2006.

(2) Op grond van een overeenkomst tussen het RIZIV en de RSZ (5 februari 2008) heeft het RIZIV het beheer toevertrouwd aan de RSZ.

tissements nécessaires pour adapter le système des soins de santé au vieillissement de la population (1).

Le Fonds d'avenir a été créé initialement au sein de l'Inami (2). À partir de 2009, le Fonds sera, toutefois, confié à l'ONSS-gestion globale et à l'Inasti, qui géreront chacun leur part du Fonds.

6.2. *Contributions versées ou à verser au fonds*

Les contributions à verser au fonds sont fixées par ou en vertu de la loi. Les montants suivants ont été versés ou sont prévus :

— en 2007 (versé le 27 décembre 2007) : 309,0 millions d'euros

— en 2008 (arrêté en préparation) : 306,3 millions d'euros

— en 2009 (inscrit au budget) : 306,6 millions d'euros

Les versements au fonds d'avenir seront répartis comme suit entre le régime des travailleurs salariés et celui des travailleurs indépendants :

Fonds pour l'avenir des soins de santé

(Tous les montants sont exprimés en milliers d'euros)

	Travailleurs salariés	Travailleurs indépendants	Total
Année 2007	288 600	20 400	309 000
Année 2008	278 295	27 984	306 279
Année 2009	275 918	30 658	306 576

6.3. *Intérêts produits par les placements*

Les intérêts produits par les placements des moyens du Fonds d'avenir constituent, à partir de 2009, des recettes pour les régimes de la gestion globale.

(1) Article 111 de la loi-programme du 27 décembre 2006.

(2) Sur la base d'une convention conclue entre l'Inami et l'ONSS (5 février 2008), l'Inami a confié la gestion à l'ONSS.

6.4. *Invloed op het vorderingensaldo*

In de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling van de verzekering voor geneeskundige verzorging die 23 084,5 miljoen euro bedraagt voor het jaar 2009, wordt een bedrag van 299,8 miljoen euro gereserveerd om te storten in het Toekomstfonds ([1]).

Aangezien in de begroting van het RIZIV-geneeskundige verzorging onder de rubriek « Prestaties » ([2]) het bedrag van de globale jaarlijkse begrotingsdoelstelling, inclusief het voor het Toekomstfonds gereserveerde bedrag, wordt begroot, werd de volgende procedure opgezet om de storting in het Toekomstfonds te kunnen begroten :

Onder de rubriek

— « Diversen, andere » wordt een negatieve uitgave van – 306,6 miljoen euro opgenomen om toe te laten de voorziene besparing voor het Toekomstfonds te begroten;

— « Diversen, Toekomstfonds » wordt een positieve uitgave van 306,6 miljoen euro opgenomen om de storting in het Toekomstfonds te begroten ([3]).

Door die procedure blijft het saldo van de lopende rekeningen van het RIZIV-geneeskundige verzorging van 100 miljoen euro hetzelfde als zouden de uitgaven voor prestaties geneeskundige verzorging 23 084,5 miljoen euro bedragen.

De storting in het Toekomstfonds wordt bij de globale beheren als lopende ontvangst begroot onder de rubriek « Toekomstfonds » ([4]) :

— 275,9 miljoen euro voor het globaal beheer voor werknemers;

— 30,7 miljoen euro voor het globaal beheer voor zelfstandigen.

Deze ontvangsten beïnvloeden de saldi van de globale beheren op positieve wijze.

De voor het RIZIV-geneeskundige verzorging voorziene besparing voor het Toekomstfonds beïnvloedt dus het primair begrotingssaldo van de sociale zeker-

([1]) Naast 299,8 miljoen euro aan gereserveerde bedragen, wordt voor het Toekomstfonds nog 6,8 miljoen euro aan ontvangsten begroot die voortvloeien uit boetes die de ziekenhuizen in het systeem van referentiebedragen aan het RIZIV moeten betalen.

([2]) Parl. St. Kamer, DOC 52 1526/001, blz. 267.

([3]) Parl. St. Kamer, DOC 52 1526/001, blz. 267-268.

([4]) Parl. St., Kamer, DOC 52 1526/001, blz. 233 en 255.

6.4. *Influence sur le solde de financement*

L'objectif budgétaire annuel global de l'assurance pour soins de santé, qui s'élève à 23 084,5 millions d'euros pour l'année 2009, réserve un montant de 299,8 millions d'euros au versement au Fonds d'avenir ([1]).

Étant donné que, dans le budget de l'Inami-soins de santé, sous la rubrique « Prestations » ([2]) est chiffré le montant de l'objectif budgétaire annuel global, en ce compris le montant réservé pour le fonds d'avenir, la procédure suivante a été élaborée pour pouvoir estimer le montant versé au fonds d'avenir :

Sous la rubrique :

— « Divers, autres », une dépense négative de – 306,6 millions d'euros est inscrite pour permettre de chiffrer l'économie prévue pour le Fonds d'avenir;

— « Divers, Fonds d'avenir », une dépense positive de 306,6 millions d'euros est inscrite pour chiffrer le versement au fonds d'avenir ([3]).

Par le biais de cette procédure, le solde des comptes courants de l'Inami-soins de santé, soit 100 millions d'euros, reste identique à celui qui découlerait de la fixation des dépenses pour prestations de soins de santé à 23 084,5 millions d'euros.

Dans les gestions globales, le versement au Fonds d'avenir est budgétisé comme recette courante sous la rubrique « Fonds d'avenir » ([4]) :

— 275,9 millions d'euros pour la gestion globale des travailleurs salariés;

— 30,7 millions d'euros pour la gestion globale des travailleurs indépendants.

Ces recettes influent positivement sur les soldes des gestions globales.

L'économie prévue pour l'Inami-soins de santé en ce qui concerne le Fonds d'avenir influe donc positivement sur le solde budgétaire primaire de la sécurité

([1]) Outre 299,8 millions d'euros à titre de montants réservés, il est encore prévu pour le Fonds d'avenir des recettes de 6,8 millions d'euros découlant d'amendes dues par les hôpitaux à l'Inami dans le système des montants de référence.

([2]) Doc. parl., Chambre, DOC 52 1526/001, p. 267.

([3]) Doc. parl., Chambre, DOC 52 1526/001, pp. 267-268.

([4]) Doc. parl., Chambre, DOC 52 1526/001, pp. 233 et 255.

heid op positieve wijze omdat door deze procedure rekening wordt gehouden met de voorziene besparing op de prestaties die worden doorgestort naar de globale beheren. Hetzelfde geldt voor het primair vorderingensaldo van de sociale zekerheid zodat voor de inkomsten van dit fonds geen overgangscorrectie nodig is.

sociale parce que, par le biais de cette procédure, il est tenu compte de l'économie prévue sur les prestations versées aux gestions globales. Il en va de même du solde de financement primaire de la sécurité sociale, de sorte qu'aucune correction de passage n'est nécessaire pour ce Fonds.

V. — ANTWOORDEN VAN DE REGERING OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

DEEL I. — ALGEMENE TOELICHTING

1. Algemene evolutie van de begroting (blz. 6)

Eerste paragraaf pagina 6 « Net zoals in 2008 gaat de regering voor de begroting van het jaar 2009 uit van een evenwicht voor de gezamenlijke overheid. Het beoogde evenwicht voor 2008 werd inmiddels herzien; het tekort op het niveau van de gezamenlijke overheid wordt door de regering voorlopig geraamd op 0,3 % van het BBP. »

Bij de opmaak van de initiële begroting 2009 werden ook de cijfers voor 2008 geactualiseerd. Deze actualisatie leidde tot een tekort van 0,3 % van het BBP in plaats van het bij de initiële begroting voorziene evenwicht. Zoals blijkt uit onderstaande tabel is de verslechtering van het saldo toe te schrijven aan entiteit I. Het verwachte tekort van de federale overheid werd herzien van 2,12 miljard euro tot 3,36 miljard (van – 0,6 naar – 1,0 in % BBP). Het overschot van de sociale zekerheid werd lichtjes naar beneden toe herzien van 1,26 miljard euro naar 1,06 miljard euro (van 0,4 naar 0,3 in % BBP). Het geraamde overschot van entiteit II werd naar boven toe herzien van 0,88 naar 1,30 miljard euro.

V. — RÉPONSES DU GOUVERNEMENT AUX REMARQUES DE LA COUR DES COMPTES

PARTIE I. — EXPOSÉ GÉNÉRAL

1. Evolution générale du budget (p. 6)

Paragraphe 1er, page 6 « Tout comme il l'avait fait en 2008, le gouvernement table, pour le budget de l'année 2009, sur un équilibre pour l'ensemble des pouvoirs publics. L'équilibre envisagé pour l'année 2008 a, entre-temps, été revu; le déficit au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics est provisoirement estimé par le gouvernement à 0,3 % du PIB. »

Lors de la confection du budget 2009 initial, les chiffres relatifs à 2008 ont également été actualisés. Cette actualisation a donné lieu à un déficit de 0,3 % du PIB au lieu de l'équilibre prévu dans le cadre du budget initial. Comme il ressort du tableau ci-dessous, la détérioration du solde est imputable à l'entité I. Le déficit prévu du pouvoir fédéral a été revu et passe de 2,12 milliards d'euros à 3,36 milliards d'euros (de – 0,6 à – 1,0 en % du PIB). L'excédent en sécurité sociale a été légèrement revu à la baisse, à savoir de 1,26 milliard d'euros à 1,06 milliard euros (de 0,4 à 0,3 en % PIB). L'excédent estimé de l'entité II a été revu à la hausse, passant de 0,88 à 1,30 milliard d'euros.

	In miljard EUR — *En milliards EUR*			In % bbp — *En % PIB*			
	Initieel — *Initial*	Ramingen — *Estimations*	Verschil — *Écart*	Initieel — *Initial*	Ramingen — *Estimations*	Verschil — *Écart*	
Entiteit I.....	– 0,86	– 2,30	– 1,44	– 0,2	– 0,7	– 0,4	Entité I.
– Federale overheid.....	– 2,12	– 3,36	– 1,24	– 0,6	– 1,0	– 0,4	– Pouvoir fédéral.
– Sociale Zekerheid.....	1,26	1,06	– 0,20	0,4	0,3	– 0,1	– Sécurité sociale.
Entiteit II.....	0,88	1,30	0,42	0,3	0,4	0,1	Entité II.
– Gezamenlijke overheid	0,01	– 1,00	– 1,01	0,0	– 0,3	– 0,3	– Ensemble des pouvoirs publics

Zonder in detail te gaan kan gewezen worden op een aantal belangrijke verschuivingen tussen de initiële begroting en de raming opgemaakt bij de voorbereiding van de begroting 2009.

De verbetering van het saldo op het niveau van entiteit II is toe te schrijven aan de beslissing om de bedragen verbonden aan het zogenaamde voorlopig

Sans rentrer dans les détails, on peut noter une série de glissements importants entre le budget initial et l'estimation établie dans le cadre de la préparation du budget 2009.

La détérioration du solde au niveau de l'entité II résulte de la décision visant à verser encore en 2008, aux communautés et aux régions, les montants liés au

afrekeningsaldo in het kader van de Bijzondere Financieringswet (0,42 miljard euro) toch nog in 2008 aan de gemeenschappen en gewesten door te storten. Op het niveau van de gezamenlijke overheid is dit neutraal maar het resulteert wel in een verslechtering van het saldo van entiteit I en een evenredige verbetering van het saldo van entiteit II.

De verslechtering opgetekend op het niveau van de federale overheid (na correctie voor doorstorting van afrekeningsaldo aan de gemeenschappen en gewesten) bedraagt 0,82 miljard. Ze is voor 0,6 miljard (0,2 % BBP) toe te schrijven aan de verslechtering van het primair financieringssaldo en voor 0,22 miljard euro aan de gestegen interestlasten. Op het niveau van de sociale zekerheid wordt een verslechtering van het primair financieringssaldo met 0,23 miljard euro opgetekend.

Het primair financieringssaldo van zowel de federale overheid als van de sociale zekerheid is gevoelig voor de verslechtering van de conjunctuur. Bij de initiële begroting werd nog uitgegaan van een BBP-groei van 1,9 %, in de economische begroting van september werd deze groei herzien tot 1,6 %. Ondertussen geven recentere ramingen (OESO, IMF, Europese Commissie) een nog lagere groei voor 2008. De verslechtering van het primair financieringssaldo moet dan ook in deze conjuncturele context gezien worden.

2. **Macro-economische parameters (blz. 6)**

« … De in de begroting gehanteerde parameters houden geen rekening met de ontwikkelingen van de laatste maanden, in het bijzonder de uitbreiding van kredietcrisis naar de reële economie. Hierdoor is het waarschijnlijk dat de geraamde economische groei van 1,2 % van het BBP in de begrotingscontrole neerwaarts zal dienen te worden herzien. … »

De regering is voor de opmaak van de begroting uitgegaan van de macro-economische parameters opgenomen in de economische begroting van september. Op het moment dat de begrotingsdiscussie afgerond werd, waren de vooruitzichten nog volop in beweging.

De opmaak of de controle van een begroting blijft een vrij zwaar administratief proces. Men kan dit niet elke week of elke maand herhalen zonder de diensten van de betrokken administraties te overvragen. Men moet aanvaarden dat de basishypothesen van de begroting slechts op geregelde tijdstippen worden getoetst en dat dit niet continu kan gebeuren. Dit is geen pleidooi voor een passief begrotingsbeleid, maar wel voor een gestructureerde opvolging. Zonder vooruit te lopen op

solde restant dû dit provisoire dans le cadre de la loi spéciale de financement (0,42 milliard euros). Si, au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, cette opération est neutre, elle donne cependant lieu à une détérioration du solde de l'entité I et à une amélioration proportionnelle du solde de l'entité II.

La détérioration enregistrée au niveau du pouvoir fédéral (après correction relative au versement du solde définitif aux communautés et aux régions) s'élève à 0,82 milliard. Elle est imputable à hauteur de 0,6 milliard (0,2 % PIB) à la détérioration du solde de financement primaire et, à concurrence de 0,22 milliard euros à l'accroissement des charges d'intérêt. Au niveau de la sécurité sociale, une détérioration du solde de financement primaire de l'ordre de 0,23 milliard euros est enregistrée.

Le solde de financement primaire, tant du pouvoir fédéral, que de la sécurité sociale, est sensible à la détérioration de la conjoncture. Le budget initial partait encore d'une croissance du PIB de 1,9 %, alors que le budget économique de septembre ramenait ce pourcentage à 1,6 %. Entre-temps, des estimations plus récentes (OCDE, FMI, Commission européenne) indiquent, pour 2008, une croissance encore inférieure. La détérioration du solde de financement primaire doit dès lors être vue dans ce contexte conjoncturel.

2. **Paramètres macroéconomiques (p. 6)**

« … Les paramètres utilisés dans le budget ne tiennent pas compte des développements intervenus au cours des derniers mois, notamment de la propagation de la crise du crédit à l'économie réelle. De ce fait, il est probable que l'estimation de la croissance économique de 1,2 % du PIB retenue pour le contrôle budgétaire devra être revue à la baisse. … »

Pour la confection du budget, le gouvernement s'est basé sur les paramètres économiques repris dans le budget économique de septembre. Au moment de la finalisation de la discussion budgétaire, les prévisions étaient encore en mutation constante.

La confection ou le contrôle d'un budget demeure un processus administratif relativement lourd, qui ne peut être répété chaque semaine ou chaque mois sans sollicitation excessive des services des administrations concernées. Il faut accepter que les hypothèses de base du budget ne peuvent être évaluées qu'à des moments réguliers et non de manière continue. Cela ne constitue nullement un plaidoyer en faveur d'une politique budgétaire passive, mais bien en faveur d'un suivi struc-

de exacte planning, kan nu al meegedeeld worden dat de « traditionele » begrotingscontrole zal worden vervroegd. De diensten van mijn administratie zullen de nodige richtlijnen voor de departementen reeds tegen eind dit jaar voorbereiden. Het proces van begrotingscontrole zal dan ook in de loop van de maand januari kunnen worden opgestart.

De discussie over de macro-economische parameters wordt steeds toegespitst op de BBP-groei. Het Rekenhof wijst er volledig terecht op dat de vastgestelde en geraamde terugval van de inflatiecijfers een gunstig effect kan hebben op de primaire uitgaven. Door de snelle groeivertraging en de renteverlagingen die de centrale banken hebben doorgevoerd kan men er van uitgaan de interestvoeten verder zullen dalen. Dit zal uiteraard een gunstig effect hebben op de interestlasten en bijgevolg op het begrotingssaldo.

3. **Overgang van het begrotings- naar het vorderingensaldo (blz. 7)**

« Specifiek voor het jaar 2009 wordt de aandacht gevestigd op het belang van de zogenaamde « andere correcties » ten belope van + 652 miljoen euro. … »

De tekst van de Algemene Toelichting (blz. 38) stelt dat « De post « andere » een reeks van punctuele correcties bevat. Voor 2009 wordt hier een bedrag van 652 miljoen euro opgenomen als een voorlopige raming van de ontvangsten die de federale overheid zou verkrijgen uit de verschillende operaties ter ondersteuning van de financiële sector. Deze ontvangst kan bestaan uit interesten op toegestane leningen, dividenden uit aangegane participaties, … ».

Het zou uiteraard beter geweest zijn deze ontvangst met de nodige verantwoording op te nemen in de rijksmiddelenbegroting. Gezien op het ogenblik van de opmaak van de begroting nog niet alle modaliteiten bekend waren, toch niet voor alle operaties, werd er voor geopteerd om een voorzichtig geraamd bedrag op te nemen als globaal bedrag in de ESR-correcties. Bij de begrotingscontrole zullen deze bedragen beter kunnen worden geraamd, zullen ook hun modaliteiten bekend zijn en zullen ze dus ook kunnen worden opgenomen in de rijksmiddelenbegroting.

turé. Sans préjuger du planning précis, on peut d'ores et déjà dire que le contrôle budgétaire « traditionnel » sera anticipé. Les services de mon administration prépareront, pour la fin de cette année encore, les directives nécessaires aux départements. Le processus du contrôle budgétaire pourra dès lors être lancé dans le courant du mois de janvier.

La discussion relative aux paramètres macroéconomiques est toujours focalisée sur la croissance du PIB. C'est tout à fait à juste titre que la Cour des Comptes rappelle que la baisse constatée et estimée des chiffres d'inflation peut avoir un effet favorable sur les dépenses primaires. En raison du ralentissement abrupt de la croissance et des réductions des taux d'intérêt décidées par les banques centrales, on peut supposer que les taux d'intérêt continueront à baisser, ce qui aura évidemment un effet favorable sur les charges d'intérêt, et, partant, sur le solde budgétaire.

3. **Passage du solde budgétaire au solde de financement (p. 7)**

« Pour l'année 2009 plus particulièrement, l'attention est attirée sur l'importance des « autres corrections » s'élevant à 652 millions d'euros … »

Le texte figurant dans l'Exposé général (p. 38) stipule : « Le poste « autres » contient une série de corrections ponctuelles. Pour 2009, un montant de 652 millions euros y a été inscrit à titre d'estimation provisoire des recettes que le pouvoir fédéral tirerait des différentes opérations de soutien au secteur financier. Cette recette peut se composer d'intérêts de prêts accordés, de dividendes issus de participations réalisées,

Il eût évidemment mieux valu de reprendre cette recette dans le budget des voies et moyens assortie de la justification requise. Étant donné qu'au moment de la confection du budget, les modalités n'étaient pas encore toutes connues, du moins pas pour toutes les opérations, on a opté de reprendre dans les corrections SEC une estimation prudente à titre de montant global. Lors du contrôle budgétaire, ces montants pourront être estimés avec plus de précision, les modalités y afférentes seront par ailleurs connues et ils pourront dès lors être intégrés dans le budget des voies et moyens.

Geïnvesteerd kapitaal — *Capital investi*	Vennootschap — *Société*	Rentelasten — *Charges d'intérêt*	Opbrengst — *Recette*	Toelichting — *Commentaire*
2,5 mia	Fortis vehicle		?	
3,0 mia	Fortis Holding		160 mio	Kredietrente — *Intérêt créditeur*
9,4 mia	Fortis Bank *Banque*		411 mio	Omruiling tegen 121 miljoen BNP-aandelen met 3,35 EUR dividend — *Echange contre 121 millions actions BNP à 3,35 EUR de dividende*
1,0 mia	DEXIA		81 mio	0,88 EUR dividend, 101 miljoen aandelen — *Dividende 0,81 EUR, 101 millions actions*
0,5 mia	ETHIAS		?	
3,5 mia	KBC		149 mio	8,5 % indien dividenduitkering, potentiële meerwaarde van 150 %, in gevallen van terugbetaling op initiatief van KBC, hyp. 4,25 % in 2009 — *8,5 % si paiement de dividende,plus value potentielle de 150 % en cas de remboursement à l'initiative de KBC, hyp. 4,25 % en 2009*
19,9 mia	TOTAAL/*TOTAL*	937 mio	652 mio	

Een (voorlopige) raming opgemaakt door de FOD Financiën geeft volgend beeld van de mogelijke terugverdieneffecten.

4. **Eenmalige maatregelen (blz. 9)**

« De begroting bevat een aantal nieuwe maatregelen waarvan het effect beperkt is in de tijd (in het bijzonder in verband met de kredietcrisis). … »

Een aantal kanttekeningen bij de opmerkingen van het Rekenhof.

Het Rekenhof rekent de impact van de wijziging van het betaalsysteem inzake bedrijfsvoorheffing en sociale bijdragen van de sociale secretariaten (50 miljoen euro) tot de eenmalige. Het effect opgenomen in de begroting heeft betrekking op de uitgespaarde rentelasten aangezien de ontvangsten sneller zullen worden gerealiseerd. Men kan dit dan ook niet als een eenmalige ontvangst kwalificeren.

Het Rekenhof waarschuwt ook dat in de geboekte operaties met de financiële sector belangrijke eenmalige elementen vervat zitten. « De maatregelen die verband houden met de ondersteuning van de financiële sector hebben zowel gevolgen voor de ontvangsten als de uitgaven, doch de voor het jaar 2009 geplande ontvangsten (cf. ook de punten 3 en 7 en deel II – Rijksmiddelenbegroting) overstijgen de geraamde uitgaven (rentelasten). ».

Une estimation (provisoire) établie par les Finances donne l'image suivante des effets retour potentiels.

4. **Mesures à caractère unique (p. 8)**

« Le budget comprend un certain nombre de nouvelles mesures (en particulier en ce qui concerne la crise du crédit) dont l'effet est, en principe, limité dans le temps. … »

Les observations de la Cour des Comptes appellent un certain nombre de remarques.

La Cour des comptes considère l'impact du changement du système de paiement concernant le précompte professionnel et les cotisations sociales des secrétariats sociaux (50 millions euros) comme une mesure à caractère unique. L'effet repris dans le budget concerne les charges d'intérêt économisées du fait de la réalisation accélérée des recettes. Cette mesure ne peut dès lors être qualifiée de recette ponctuelle.

La Cour des comptes met également en garde contre le fait que les opérations réalisées avec le secteur financier comportent d'importants éléments à caractère unique. « Les mesures afférentes au soutien du secteur financier ont des conséquences tant pour les recettes que pour les dépenses, mais les recettes prévues pour l'année 2009 (cf. aussi les points 3 et 7 et partie II — budget des voies et moyens) dépassent les dépenses estimées (charges d'intérêt). ».

Hier kunnen volgende bedenkingen gemaakt worden :

— De verhoogde stortingen van de NBB (340 miljoen euro) vloeien voort uit een door de NBB uitgevoerde herziening van een raming en kan dus als dusdanig niet als een maatregel worden beschouwd.

— Er is een zeker parallellisme tussen enerzijds de te betalen interesten en de ontvangsten aan interesten en dividenden anderzijds. Op het ogenblik dat de staat bvb. een deel van de nu verworven participaties zal verkopen, zal de overheidsschuld hierdoor dalen net als de interestlasten. Er kunnen dus op termijn ontvangsten (dividenden) wegvallen, maar dit effect zal (minstens gedeeltelijk) worden gecompenseerd door een vermindering van de interestlasten.

5. **Maatregelen die effect hebben op de toekomstige begrotingen (blz. 10)**

« De begroting voor het jaar 2009 bevat — net als de vorige begrotingen — enkele maatregelen die reeds een gedeeltelijk effect hebben op de begroting van het jaar 2009 doch waarvan de weerslag op kruissnelheid groter is. »

Zoals het Rekenhof aangeeft is dit een gebruikelijk fenomeen, dat men ook in vroegere begrotingen terugvond.

De voorbeelden die het Rekenhof citeert betreffen vooral sociale uitkeringen, onder meer de welvaartsaanpassing. Bij de opmaak van de begroting 2010 zullen deze maatregelen voor hun volledig bedrag worden opgenomen in de uitgaven bij ongewijzigd beleid. In de Algemene Toelichting wordt trouwens ook het effect op jaarbasis van de sociale maatregelen opgenomen.

6. **Aanpak van de vergrijzingsproblematiek (blz. 10)**

« In 2007 werd geen overschot gerealiseerd en kon geen storting aan het Zilverfonds gebeuren. Voor 2008 en 2009 wordt ook niet langer uitgegaan van een begrotingsoverschot en wordt bijgevolg ook geen storting aan het Zilverfonds voorzien. »

Het was de basislogica van het de aangepaste Zilverfondswet om geen stortingen te doen indien er geen begrotingsoverschot is. In het andere geval zou men het verwijt krijgen dat de middelen opgebouwd in het Zilverfonds niet in verhouding staan met de afbouw van de schuld en een vals gevoel van veiligheid zouden oproepen.

À cet égard, les réflexions suivantes peuvent être faites :

— Les versements majorés de la BNB (340 millions euros) découlent d'une révision d'une estimation effectuée par celle-ci et ne peuvent dès lors être considérés en tant que tels comme une mesure.

— Il existe un certain parallélisme entre, d'une part, les intérêts à payer et, d'autre part, les recettes en intérêts et en dividendes. Au moment où l'État procédera par exemple à la vente d'une partie des participations actuellement acquises, la dette publique diminuera et les charges d'intérêt de même. À terme, des recettes (dividendes) peuvent dès lors tombées, mais cet effet sera (au moins en partie) compensé par une réduction des charges d'intérêt.

5. **Effet de certaines mesures sur les exercices à venir (p. 9)**

« Le budget pour l'année 2009 contient — tout comme celui des années précédentes — quelques mesures qui ont déjà un effet partiel sur le budget de l'année 2009, mais dont les répercussions en vitesse de croisière seront plus importantes. »

Comme l'indique la Cour des comptes, il s'agit d'un phénomène habituel, qui se retrouvait également dans des budgets antérieurs.

Les exemples cités par la Cour des comptes concernent principalement certaines allocations sociales, notamment l'adaptation au bien-être. Lors de la confection du budget 2010, ces mesures seront reprises, à concurrence de leur montant total, dans les dépenses à politique inchangée. L'Exposé général reprend d'ailleurs également l'effet des mesures sociales en rythme annuel.

6. **Approche de la problématique du vieillissement (p. 9)**

« En 2007, aucun excédent n'a toutefois été réalisé et aucun versement n'a pu être effectué au Fonds de vieillissement. Pour 2008 et 2009, il n'a plus été envisagé de se baser sur un excédent budgétaire et aucun versement n'a dès lors été prévu au Fonds de vieillissement. »

La loi adaptée sur le fonds de vieillissement avait pour logique fondamentale de ne pas procéder à des versements en l'absence d'un excédent budgétaire. Sinon, on se verrait reprocher que les moyens accumulés dans le fonds de vieillissement ne sont pas proportionnels à la réduction de la dette et qu'ils risquent de créer un faux sentiment de sécurité.

In de huidige macro-economische context komt de aandacht onherroepelijk weer meer te liggen op de korte termijn. De vraag moet worden gesteld wat het meeste bijdraagt tot het dragen van de kosten van de vergrijzing op lange termijn. De voorkeur wordt gegeven om in de periode van minder economische groei geen bijkomende besparingen te doen die een negatieve impact kunnen hebben op de economische groei. Er dient trouwens ook aangestipt te worden dat de Studiecommissie van de vergrijzing voor de periode 2007-2013 een groeihypothese van 2 % hanteert, wat substantieel hoger is dan de groeihypothese die ze hanteerde in de begroting 2009.

Het Rekenhof merkt ook op dat de stijging van de rijksschuld in 2008 onder impact van de operaties voor steunverlening aan de financiële sector er zal toe leiden dat de middelen van het Zilverfonds met vertraging zullen kunnen worden aangesproken. De overheidsschuld moet immers gedaald zijn tot onder de 60 % alvorens men een beroep kan doen op de middelen van het Zilverfonds. Dit zal uiteraard afhangen van de vraag of de participaties in de toekomst zullen worden aangehouden en van de mogelijke aflossingen (al dan niet vervroegd) van toegestane leningen. Een verkoop van participaties, aflossing van leningen (of aanverwante instrumenten) zal aanleiding geven tot een vermindering van de schuld.

DEEL II. — ONTWERP VAN RIJKSMIDDELENBEGROTING

1. SAMENVATTING

Het Rekenhof maakt enkele opmerkingen over het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting 2009. Het gaat meer bepaald om :

1. de algemene evolutie van de ontvangsten,

2. fiscale ontvangsten,

3. de niet-fiscale ontvangsten,

4. de personenbelasting geïnd in de vorm van bedrijfsvoorheffing,

5. de toewijzing van een gedeelte van deopbrengst van de BTW aan andere rechthebbenden,

6. Datum van inwerkingtreding van de wet houdende de rijksmiddelenbegroting voor het jaar 2009.

Dans le ontexte macroéconomique actuel, l'attention se déplace à nouveau inéluctablement vers le court terme. Il y a lieu de se demander ce qui contribue le plus à supporter le coût du vieillissement à long terme. On choisit de ne pas procéder, au cours de la période de croissance économique affaiblie, à des économies supplémentaires susceptibles d'avoir un impact négatif sur la croissance économique. Il convient d'ailleurs de noter que la Commission d'étude pour le vieillissement utilise, pour la période 2007-2013, une hypothèse de croissance de 2 %, laquelle est significativement supérieure à celle prise en compte dans le budget 2009.

La Cour des comptes fait également remarquer que l'accroissement de la dette publique en 2008 sous l'impact des opérations de soutien au secteur financier aboutira à ce que les moyens du fonds de vieillissement ne pourront être utilisés qu'avec retard. En effet, la dette publique doit être tombée en dessous de 60 % avant de pouvoir faire appel aux moyens du fonds de vieillissement. Cela dépendra évidemment de la question de savoir si les participations seront maintenues à l'avenir et s'il sera éventuellement procédé à des amortissements (anticipés ou non) des prêts accordés. La vente de participations, l'amortissement de prêts (ou d'instruments apparentés) résulteront en une réduction de la dette.

PARTIE II. — PROJET DE BUDGET DES VOIES ET MOYENS

1. APERÇU

La Cour des Comptes émet un certain nombre de remarques concernant le projet de budget 2009 des Voies et Moyens, plus particulièrement sur :

1. evolution générale des recettes,

2. recettes fiscales,

3. les recettes non fiscales,

4. l'impôt des personnes physiques perçu sous forme de précompte professionnel,

5. attribution d'une partie du produit de la TVA à d'autres bénéficiaires,

6. date d'entrée en vigueur de la loi contenant le budget des voies et moyens pour l'année budgétaire 2009.

2. ANTWOORD

1. **De algemene evolutie van de ontvangsten (blz. 13)**

De maandelijkse ontvangsten geven geen algemene trend weer doch enkel de toestand van de belastingontvangsten op een gegeven ogenblik. De raming van het verschil van 1,2 miljard euro is gebaseerd op een extrapolatie over het hele jaar van de resultaten na 9 maanden. In feite kunnen we 9 maanden van een jaar n niet vergelijken met een volledig voorgaand jaar. De ramingen van de Schatkist slaan op de volgende drie maanden en dus in dit geval op het hele jaar. Deze kwartaalraming houdt rekening met concrete elementen zoals eventuele technische bijsturingen. Als we deze bij de eerste negen maanden toegevoegde raming in rekening brengen, zou het verschil niet 1,2 miljard euro zijn maar minder dan 200 miljoen euro.

Het gaat hier evenwel slechts om ramingen. Het is te vroeg om een eventueel tekort in de belastingontvangsten van 2008 te evalueren.

De werkelijke groei zal in 2009 ongetwijfeld minder groot zijn dan deze die het Federaal Planbureau in oktober heeft voorgesteld en die de basis vormde voor de uitwerking van de begroting. De regering heeft er al op gewezen dat 2009 een bijzonder moeilijk jaar wordt en dat de belastingontvangsten voor 2009 minder hoog zouden kunnen uitvallen alleen al gelet op de huidige crisis.

2. **Fiscale ontvangsten (blz. 13)**

2.1. *Kliksysteem*

Ik wijs het Hof op de huidige trend waarbij de petroleumprijs voortdurend daalt en de laatste dagen een historisch dieptepunt heeft bereikt.

2.2. *Fraudebestrijdende maatregelen en verbetering van de inning*

Achter elk van deze maatregelen zijn concrete berekeningen gemaakt gebaseerd op voorzichtige en realistische cijfers en inschattingen. Bijvoorbeeld de maatregel « betere inning » is gebaseerd op de werkelijke cijfers van teruggaven en openstaande vorderingen bij de fiscus. Een eerste kruising van teruggaven en vorderingen, voor wat betreft de penale boetes en teruggaven BTW en directe belastingen, toonde aan dat compensatie tot een verbetering van het inningspotentieel leidt van ongeveer 20 %.

2. PROJET DE RÉPONSE

1. **Evolution générale des recettes (p. 12)**

Les recettes mensuelles ne reflètent pas une tendance générale mais simplement la situation des recettes fiscales à un moment donné. Cette évaluation du gap de 1,2 milliard d'euros se base sur une extension des résultats après 9 mois sur l'année entière. De fait, nous ne pouvons comparer 9 mois d'une année n avec une année précédente entière. Les estimations du Trésor portent sur les 3 mois suivant et donc dans le cas d'espèce sur toute l'année. Cette estimation trimestrielle prend en compte des éléments concrets comme des corrections techniques éventuelles. Si nous prenons en compte cette estimation rajoutée aux neufs premiers mois, le gap ne serait plus de 1,2 milliard d'euros mais serait ramené à moins de 200 millions d'euros.

Ceci dit, ce ne sont que des estimations et il est trop tôt pour évaluer un déficit éventuel des recettes fiscales de 2008.

La croissance réelle 2009 sera sans doute moins soutenue que celle présentée au mois d'octobre par le Bureau du plan et qui a servi de base à l'élaboration du Budget. Le Gouvernement a déjà souligné que l'année 2009 serait une année particulièrement difficile et que les recettes fiscales de 2009 risquaient d'être inférieures aux prévisions, ne serait ce qu'en raison des effets de la crise que nous connaissons actuellement.

2. **Recettes fiscales (p. 12)**

2.1. *Système de cliquet*

Je renvois l'honorable Cour à la tendance actuelle des prix pétroliers qui ne cessent de baisser et qui ont atteint un niveau historiquement bas ces derniers jours.

2.2. *Mesures en matière de lutte contre la fraude et amélioration de la perception*

Chacune de ces mesures fait l'objet de calculs concrets basés sur des estimations et des chiffres prudents et réalistes. La mesure « meilleure perception » se fonde par exemple sur les chiffres réels en matière de restitutions et de créances impayées auprès du fisc. Un premier croisement des restitutions et des créances en ce qui concerne les amendes pénales et les restitutions de TVA et d'impôts directs, a montré que la compensation résulte en une amélioration du potentiel de perception de quelque 20 %.

Het is eigen aan dergelijke maatregelen dat ze nieuw zijn omdat ze een bepaalde fraudeproblematiek aanpakken die steeds evolueert en verandert, waardoor niet op vergelijkingen met gelijkaardige maatregelen uit het verleden kan gesteund worden. Daarenboven, indien de maatregel reeds in het verleden is genomen, zit de opbrengst mee vervat in de recurrente belastingontvangsten in de begroting en wordt dit niet meer als « maatregel » opgenomen en extra ingeschreven in de begroting.

2.3. *Activering van werklozen*

De economische toestand is inderdaad niet gunstig om deze maatregel maximaal te laten renderen. Toch heeft de regering reeds maatregelen genomen om deze crisis te bestrijden, onder meer door een interbancair waarborgstelsel in het leven te roepen en het participatiefonds te versterken. Aan de hand van deze maatregelen zou de huidige kredietcrisis gevoelig getemperd moeten worden.

3. **Niet-fiscale ontvangsten (blz. 15)**

Bij het begrotingsconclaaf waren de grote lijnen van de maatregelen duidelijk. Het ontbrak echter aan tijd om de verantwoordingen bij het parlementair document te voegen alvorens het in te dienen in het Parlement. Sommige van deze maatregelen moeten nog in wet- en regelgevende teksten worden omgezet om de modaliteiten ervan te regelen.

4. **Personenbelasting geïnd in de vorm van bedrijfsvoorheffing (blz. 16)**

De toerekening in de Rijksmiddelenbegroting 2009 van 39 miljoen euro betreft in wezen voorafnemingen op de bedrijfsvoorheffing om de gerechtsdeurwaarders te betalen voor hun diensten. Het zijn dus voorschotten die sinds de jaren 90 zijn aangewend omdat voordien de deurwaarders soms zeer lang op de betaling voor dienstprestaties dienden te wachten. Om de totale ontvangsten aan bedrijfsvoorheffing te kennen, moeten ze wel worden opgenomen in de fiscale begroting net zoals de andere toewijzingen.

De recuperatie van deze gelden bij de belastingplichtigen wordt dan weer niet in de bedrijfsvoorheffing gestort omdat dit uiteraard geen BV is. Ze worden toegerekend op het artikel in de niet-fiscale ontvangsten, wat logisch is.

Il est typique de ce genre de mesures qu'elles sont nouvelles en ce qu'elles s'attaquent à un aspect déterminé de la problématique de la fraude en évolution et en mutation constantes, ce qui empêche de pouvoir se baser sur des comparaisons avec des mesures similaires prises par le passé. En outre, si la mesure a déjà été prise dans le passé, le produit de celle-ci est compris dans les recettes fiscales récurrentes du budget et n'est plus repris en tant que « mesure » dans le budget.

2.3. *Activation des chômeurs*

Il est vrai que la situation économique n'est pas propice à donner son rendement maximum à cette mesure. Cependant, le Gouvernement a déjà pris des mesures afin de lutter contre cette crise par la mise en place notamment du système de garantie interbancaire et le renforcement du fonds de participation. Ces mesures devraient permettre d'atténuer sensiblement cette crise des crédits.

3. **Recettes non fiscales (p. 13)**

Le contour des mesures étant clair au conclave budgétaire, le temps a parfois manqué pour insérer les documents justificatifs dans le document parlementaire avant son dépôt au Parlement. Certaines de ces mesures doivent encore faire l'objet de textes légaux et réglementaires en fixant les modalités.

4. **Impôt des personnes physiques perçu sous forme de précompte professionnel (p. 14)**

L'imputation du montant de 39 millions euros dans le Budget des voies et moyens 2009 concerne en fait des prélèvements sur le précompte professionnel visant à payer les services fournis par les huissiers de justice. Il s'agit donc d'avances utilisées depuis les années 90 du fait qu'auparavant, les huissiers de justice devaient parfois attendre fort longtemps avant d'être payés pour les services rendus. Afin de connaître les recettes globales en précompte professionnel, elles doivent être reprises dans le budget fiscal au même titre que les autres affectations.

En revanche, la récupération de ces moyens auprès des contribuables n'est pas versée dans le précompte professionnel dans la mesure où il ne s'agit évidemment pas d'un PP. En toute logique, ces moyens sont imputés à l'article ad hoc dans les recettes non fiscales.

5. **Toewijzing van een deel van de opbrengst van de BTW aan andere rechthebbenden (blz. 17)**

Het Hof heeft geen opmerkingen.

6. **Datum van inwerkingtreding van de wet houdende de rijksmiddelenbegroting voor het jaar 2009 (blz. 20)**

De FOD Budget en Beheerscontrole heeft een ontwerpamendement gemaakt (zie bijlage) om te antwoorden op de opmerking van het Rekenhof.

DEEL III. — ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

HOOFDSTUK I

Algemeenheden

2. **Tenuitvoerlegging van de nieuwe rijkscomptabiliteit (blz. 22)**

1. Het Rekenhof wijst erop dat de koninklijke besluiten ter uitvoering van de wet van 23 mei 2003 nog moeten worden genomen. In eerste instantie betreft het de koninklijke besluiten met betrekking tot het boekhoudplan, de voorwaarden voor de aanstelling van de rekenplichtigen, hun rechten en plichten, de aard van de uitgaven van de rekenplichtigen die fondsenvoorschotten ontvangen, de organisatie van de nieuwe Commissie van de openbare comptabiliteit en de rol van de verschillende betrokkenen in het financiële proces.

Antwoord :

De werkgroep « regelgeving » heeft de ontwerpbesluiten in verband met het rekeningenstelsel, de Commissie voor de openbare comptabiliteit en de actoren afgewerkt. Zodra de Ministerraad deze zal hebben goedgekeurd kunnen ze naar de Raad van State worden gezonden. In de veronderstelling dat ze niet vóór 1 januari 2009 worden gepubliceerd zullen op basis van de inhoud van deze besluiten ministeriële omzendbrieven worden opgemaakt ten behoeve van de FOD's/departementen.

2. Het Rekenhof vestigt er de aandacht op dat de voorwaarden inzake registratie van schulden en schuldvorderingen nog niet zijn vastgesteld, zodat in de realiteit nog steeds met ordonnanceringskredieten zal worden gewerkt. Bijgevolg bevat de algemene uitgavenbegroting in feite vereffenings- en ordonnanceringskredieten.

5. **Attribution d'une partie du produit de la TVA à d'autres bénéficiaires (p. 15)**

La Cour ne donne pas de remarques.

6. **Date d'entrée en vigueur de la loi contenant le budget des voies et moyens pour l'année budgétaire 2009 (p. 17)**

Le SPF Budget a préparé un projet d'amendement ci-joint pour répondre à l'observation de la Cour des Comptes.

PARTIE III. — PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES

CHAPITRE I

Généralités

2. **Mise en œuvre de la nouvelle comptabilité publique (p. 19)**

1. La Cour des comptes signale qu'il convient encore de prendre les arrêtés royaux d'application de la loi du 22 mai 2003 et, prioritairement ceux relatifs au plan comptable, aux conditions de désignation des comptables, leurs droits et obligations, à la nature des dépenses des comptables bénéficiant d'avances, à l'organisation de la nouvelle Commission de la comptabilité publique et au rôle des différents intervenants dans le processus financier.

Réponse :

Le groupe de travail « Réglementation » a finalisé des projets d'arrêtés relatifs au plan comptable, à la Commission de la comptabilité publique et aux acteurs. Dès que ces arrêtés auront été approuvés par le Conseil des Ministres, ils pourront être envoyés au Conseil d'État. Dans l'hypothèse où ces arrêtés ne seraient pas publiés avant le 1er janvier 2009, des circulaires ministérielles reprenant le contenu de ceux-ci seront rédigées à l'intention des SPF/départements

2. La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que les conditions d'enregistrement des dettes et des créances ne sont pas encore déterminées, de sorte qu'on utilisera encore en fait des crédits d'ordonnancement. Par conséquent, le budget général des dépenses contient en réalité des crédits d'ordonnancement et des crédits de liquidation.

Antwoord :

Enkel de FOD's die als piloot fungeren in het FEDCOM project zullen met vereffeningskredieten werken. Artikel 1-01-4 van het wetsontwerp maakt het de andere FOD's/departementen mogelijk hun ordonnanceringskredieten gelijk te stellen met vereffeningskredieten. Deze dekken de sommen die ze kunnen ordonnanceren in de loop van het begrotingsjaar ter uitvoering van eerder aangegane verplichtingen.

3. De opheffing van de niet-gesplitste kredieten heeft tot gevolg dat de overgedracht van kredieten verdwijnt. Het Rekenhof heeft zich op basis van de beschikbare informatie er niet van kunnen vergewissen of de kredieten in de onderhavige ontwerpbegroting 2009 voldoende rekening houden met het uitstaand bedrag van de vastleggingen op 31 december 2008.

Antwoord :

Op het ogenblik dat het ontwerp van begroting 2009 werd afgerond, was het uitstaand bedrag van de vastleggingen op 31 december 2008 nog niet gekend. Niettemin werd voor de voormalige niet-gesplitste kredieten uit de begroting 2008, het vereffeningskrediet 2009 vastgelegd op het peil van het vastleggingskrediet. Aldus kan ruimte vrijkomen die zal dienen om het uitstaand bedrag te dekken. Desgevallend zal rekening worden gehouden met het definitief uitstaand bedrag via een aanpassingsbijblad.

3. **Het gebruik van geldvoorschotten (wettelijke bepalingen 2.02.1, 2.03.1, 2.04.1, 2.05.1 en 2.25.1) (blz. 24)**

Opmerking :

De afwijking van artikel 66 van de wet van 22 mei 2003, zoals beoogd in de wetsbepalingen 2.02.1, 2.03.1, 2.04.1, 2.05.1 en 2.25.1, kan dus niet zijn bedoeld om het thans bestaande systeem van geldvoorschotten verder in stand te houden, maar enkel om in dringende omstandigheden contante betalingen van kleine uitgaven mogelijk te maken. In dit kader beveelt het Rekenhof aan dat het koninklijk besluit, waaraan artikel 66 van de wet van 22 mei 2003 refereert, zo vlug mogelijk zou worden uitgevaardigd.

Antwoord :

In de toelichting bij de programmawet wordt verduidelijkt dat de minister van Financiën bovenvermeld koninklijk besluit zal voorleggen in de loop van het jaar 2009.

Réponse :

Seuls les SPF pilotes participant au projet FEDCOM fonctionneront avec des crédits de liquidation. L'article 1-01-4 du projet de loi permet aux autres SPF/Départements d'assimiler leurs crédits d'ordonnancement à des crédits de liquidation, lesquels couvrent les sommes pouvant être ordonnancées au cours de l'année budgétaire en exécution des obligations préalablement engagées.

3. La suppression des crédits non dissociés entraîne la disparition des reports de crédits. Au vu des informations disponibles, la Cour des comptes n'a pu s'assurer que les crédits tels que fixés dans le présent projet de budget 2009 tiennent suffisamment compte de l'encours des engagements qui existera au 31 décembre 2008.

Réponse :

Au moment de finaliser le projet de budget 2009, l'encours des engagements au 31 décembre 2008 n'était pas connu. Toutefois, pour les anciens crédits non dissociés du budget 2008, le crédit de liquidation 2009 a été fixé au niveau du crédit d'engagement. Cela permettra de dégager une marge qui servira à couvrir l'encours. Le cas échéant, il sera tenu compte de l'encours définitif lors d'un feuilleton d'ajustement.

3. **Utilisation des avances (dispositions légales 2.02.1, 2.03.1, 2.04.1, 2.05.1 et 2.25.1) (p. 21)**

Observation :

La dérogation prévue à l'article 66 de la loi du 22 mai 2003, telle que visée dans les dispositions légales 2.02.1, 2.03.1, 2.04.1, 2.05.1 et 2.25.1, ne peut donc avoir pour but de maintenir le système actuellement en vigueur des avances de fonds, mais uniquement de permettre, dans des cas urgents, les paiements comptants de petites dépenses. Dans ce cadre, la Cour des comptes recommande que l'arrêté royal auquel se réfère l'article 66 de la loi du 22 mai 2003 précitée, soit pris le plus rapidement possible.

Réponse :

Dans l'exposé des motifs de la loi-programme, il est précisé que l'arrêté royal susmentionné sera présenté par le ministre des Finances au cours de l'année 2009.

HOOFDSTUK II

Secties van de Algemene Uitgavenbegroting

Sectie 02

FOD Kanselarij van de Eerste Minister (blz. 26)

1. *Bi-culturele instellingen.* Volgens de verantwoording dienen de kredieten van basisallocatie 31.20.03.10.15 om de vergoedingen te betalen van de regeringscommissarissen bij de federale culturele instellingen.

Artikel 152, tweede lid, van de programmawet van 8 april 2003 bepaalt dat de bezoldiging en de werkingskosten van de regeringscommissarissen ten laste vallen van de begroting van de minister die belast is met het toezicht op de Bi-culturele instellingen. Volgens artikel 4 van het koninklijk besluit van 17 april 2008 tot vaststelling van bepaalde ministeriële bevoegdheden is het de minister van Binnenlandse Zaken die de voogdij over de drie federale culturele instellingen uitoefent.

Het Rekenhof wijst er voorts op dat de financiering van de Koninklijke Muntschouwburg (KMS) wordt geregeld in het op 28 november 1998 afgesloten protocol tussen de Belgische Staat en de KMS. Aangezien voornoemde overeenkomst betrekking heeft op de periode 1999-2008 en er nog geen nieuw protocol is afgesloten, is het niet duidelijk op welke basis de grootte van de staatsbijdrage voor 2009, vastgesteld op 32 miljoen euro, werd bepaald.

Antwoord :

Tijdens deze legislatuur is de voogdij inzake de biculturele instellingen toegewezen aan de minister die onder meer bevoegd is voor Binnenlandse Zaken. Aangezien begrotingen opgebouwd zijn rond de federale overheidsdiensten is het opportuun de kredieten te behouden waartoe ze organisatorisch behoren.

Momenteel wordt de discussie gevoerd inzake het nieuwe protocol met De Munt. In afwachting zijn de bestaande dotaties als vertrekbasis genomen.

2. *Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging.* Voor de financiering van de projecten in het kader van de administratieve vereenvoudiging is op bovenvermeld programma een krediet van 3,2 miljoen euro ingeschreven.

CHAPITRE II

Sections du Budget général des Dépenses

Section 02

SPF Chancellerie du Premier Ministre (p. 22)

1. Institutions biculturelles. Selon la justification, les crédits de l'allocation de base 31.20.03.10.15 doivent être utilisés pour payer la rémunération des commissaires du gouvernement auprès des institutions culturelles fédérales.

L'article 152, deuxième alinéa, de la loi-programme du 8 avril 2003 dispose que la rémunération des commissaires du gouvernement ainsi que les ressources de fonctionnement nécessaires à l'exécution de leurs tâches, sont à la charge du budget du ministre qui a les institutions culturelles fédérales dans ses attributions. Selon l'article 4 de l'arrêté royal du 17 avril 2008 fixant certaines attributions ministérielles, le ministre de l'intérieur exerce la tutelle sur trois institutions culturelles fédérales.

La Cour des comptes observe par ailleurs que le financement du Théâtre royal de la Monnaie (TRM) est réglé par le protocole du 28 novembre 1998 conclu entre l'État belge et le TRM. Étant donné que la convention précitée porte sur la période 1999-2008 et qu'aucun nouveau protocole n'a été conclu, la base sur laquelle a été fixé le montant de la contribution de l'État pour 2009, soit 32 millions d'euros, n'est pas clairement établie.

Réponse :

Au cours de la présente législature, la tutelle en matière d'institutions biculturelles a été conférée au ministre compétent notamment pour l'Intérieur. Étant donné que les budgets sont articulés autour des services publics fédéraux, il est opportun de maintenir les crédits là où ils se situent en termes organisationnels.

Actuellement, le nouveau protocole à conclure avec La Monnaie est en phase de discussion; dans l'attente, les dotations existantes ont été prises comme base de départ.

2. *Service de la simplification administrative.* Un crédit de 3,2 millions euros est inscrit au programme 02.32.1 en vue du financement de projets dans le cadre de la simplification administrative.

Het Rekenhof wijst op de gebrekkige verantwoording bij dit krediet. Deze verantwoording bevat weliswaar een opsomming van de diverse acties die in 2009 zullen worden ondernomen, maar zonder nadere toelichting te verschaffen over de kostprijs van de projecten en hun concrete planning.

Antwoord :

Het was bij de opmaak van de begroting nog moeilijk om alle acties te becijferen. Bij de begrotingscontrole 2009 zal dit zeker beschikbaar zijn en er zal worden over gewaakt om een becijferd detail te hebben voor de volgende jaren.

3. *Sociale tegemoetkomingen*. Het Rekenhof wijst op het gebrek aan verantwoording bij bovenvermeld programma. Het krediet dat is ingeschreven op de begroting voor het jaar 2009 (16,1 miljoen euro) blijft ongewijzigd ten opzichte van het krediet uitgetrokken op de begroting voor het jaar 2008. Het voor 2008 uitgetrokken bedrag blijkt evenwel ontoereikend om alle betalingen uit te voeren; eind oktober werd een aanvraag tot overdracht van 1 miljoen euro uit de interdepartementale provisie gevraagd aan de staatssecretaris voor Begroting. Derhalve kan niet worden uitgesloten dat ook het krediet uitgetrokken op de begroting 2009 ontoereikend zal blijken te zijn.

Antwoord :

Bij de opmaak van de begroting 2009 waren de gegevens nog niet gekend inzake het nieuw akkoord waardoor geen nieuwe berekening mogelijk was. De specifieke toestand 2009 heeft te maken met een aantal gewijzigde parameters die evenmin gekend waren op het moment waarop de begrotingscontrole werd ingediend (25 november 2008).

Sectie 03

FOD Budget en Beheerscontrole (blz. 28)

1. **Het project FEDCOM**

Het project FEDCOM beoogt de invoering van een nieuwe federale overheidsboekhouding en de ontwikkeling van een hieraan aangepast geïntegreerd boekhoudpakket. Het softwarepakket dat FEDCOM zal gebruiken, zal het mogelijk maken een dubbele boekhouding te voeren. Het principe van de dubbele boekhouding wordt ingevoerd door de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat.

La Cour des comptes relève la nature incomplète de la justification de ce crédit. La justification contient effectivement une énumération des diverses actions qui seront entreprises en 2009, mais sans préciser le coût des projets ni leur calendrier.

Réponse :

Lors de la confection du budget, il était encore difficile de traduire toutes les actions sous forme de chiffres. Lors du CB 2009, ces données seront à coup sûr disponibles et on veillera à avoir un détail chiffré pour les prochaines années.

3. *Interventions sociales.* La Cour des comptes relève l'absence des justifications du programme 02.32.3. le crédit inscrit au budget de l'exercice 2009 (16,1 millions d'euros) n'est pas modifié par rapport à celui de l'exercice 2008. le montant prévu pour 2008 s'avère toutefois insuffisant pour réaliser tous les paiements; fin octobre, une demande a été adressée au secrétaire d'État au Budget en vue de transférer un million euros depuis la provision interdépartementale. Le crédit prévu au budget 2009 pourrait également se révéler insuffisant.

Réponse :

Lors de la confection du budget 2009, les données relatives au nouvel accord n'étaient pas encore connues. De ce fait, il n'était pas possible de procéder à un nouveau calcul. La situation spécifique 2009 est liée à une série de paramètres modifiés qui n'étaient pas davantage connus au moment de l'introduction du CB 2008-11-25.

Section 03

SPF Budget et Contrôle de la gestion (p. 23)

1. **Le projet FEDCOM**

Le projet Fedcom vise à mettre en place une nouvelle comptabilité publique fédérale et à élaborer une application comptable intégrée qui y soit liée. Le logiciel qu'utilisera Fedcom permettra de tenir une comptabilité en partie double. Le principe de la comptabilité en partie double est introduit par la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

De inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 werd door de wet houdende diverse bepalingen (I) van 21 december 2007 uitgesteld tot 1 januari 2009. FEDCOM zal in fasen worden geïmplementeerd bij de federale en programmatorische overheidsdiensten (zie Deel III — Hoofdstuk I — punt 2). Volgens de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting zal het pilootproject operationeel zijn einde 2008 ([1]).

Het Rekenhof wijst op het gebrek aan verantwoording en budgettaire transparantie inzake de kosten van het project FEDCOM. De verantwoording bevat onvoldoende informatie over de (precieze) aard van de uitgaven, de evolutie van het aantal betrokken personeelsleden en de stand van zaken van het project. Bovendien geven de begrotingsstukken geen inzicht in de totale kostprijs van het project in het bijzonder omdat een deel van de uitgaven onder andere programma's is ingeschreven en niet verder wordt toegelicht in de verantwoording. Het betreft hier personeelslasten (opgenomen onder de algemene personeelsuitgaven) en uitgaven ten laste van het provisioneel krediet (opgenomen onder het programma 03.41.1).

Antwoord :

Het doel van het project FEDCOM is een boekhouding in te voeren gebaseerd op het rekeningstelsel zoals de Commissie voor de Normalisatie van de Overheidsboekhouding heeft uitgewerkt, en naast een begrotingsboekhouding een analytische boekhouding te voeren. Om dit geheel te laten werken dient een informaticasysteem te worden ingevoerd.

Tot dit project behoort de geleidelijke invoering van de dienst Federal Account. Die zal worden belast met het onderhoud van de toekomstige computerprogrammatuur, met de boekhoudkundige rapportering voor de diensten van algemeen bestuur en met de consolidering van de boekhouding van de ontvangsten op het vlak van de federale Staat.

Dit nieuwe computersysteem zal in twee fasen operationeel worden bij de piloot FOD's : op 1 december 2008 voor de vastleggingen op de begroting 2009 en begin januari 2009 voor alle functionaliteiten. Vervolgens zal FEDCOM in fasen worden ingevoerd in de andere FOD's en POD's. Daarbij zal het principe gelden dat deze fasen worden afgelijnd op het begrip begrotingsjaar, met telkens twee momenten van opstart.

([1]) Bij de pilootdepartementen zal het nieuwe systeem op 1 december 2008 operationeel worden voor de vastleggingen op de begroting 2009 en begin januari 2009 voor alle functionaliteiten.

L'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 a été reportée au 1er janvier 2009 en vertu de la loi du 21 décembre 2007 portant des dispositions diverses (I). La mise en œuvre de Fedcom dans les services publics fédéraux et de programmation sera échelonnée (voir à ce sujet le commentaire Partie III, chapitre I, point 2). Selon la justification du budget général des dépenses, le projet pilote devrait être opérationnel fin 2008 ([1]).

La Cour des comptes souligne l'absence de justification et de transparence budgétaire en ce qui concerne le coût du projet Fedcom. La justification ne contient pas suffisamment d'informations sur la nature précise des dépenses, l'évolution du nombre de membres du personnel concernés et l'état d'avancement du projet. En outre, les documents budgétaires ne permettent pas d'appréhender le coût total du projet, notamment parce qu'une partie des dépenses ont été inscrites dans d'autres programmes et n'ont pas été expliquées davantage dans la justification. Il s'agit en l'occurrence de charges de personnel (reprises parmi les dépenses générales en matière de personnel) et de dépenses à la charge du crédit provisionnel (figurant sous le programme 03.41.1).

Réponse :

Le projet FEDCOM a pour objectif la mise en œuvre d'une comptabilité basée sur le plan comptable élaboré par la Commission de Normalisation de la Comptabilité Publique et d'une comptabilité analytique à côté de la comptabilité budgétaire. Afin d'assurer le fonctionnement de cet ensemble un système d'information doit être implémenté.

La mise en place progressive du service Comptabilité Fédérale fait partie du projet. Ce service sera chargé de l'entretien de la future application, du rapportage comptable pour les services d'administration générale et la consolidation de la comptabilité des recettes et des dépenses au niveau de l'État fédéral.

La mise opérationnelle dans les entités pilotes du nouveau système se fera en deux étapes. Le 1er décembre 2008 pour les engagements sur le budget 2009 et ensuite début janvier 2009 pour l'ensemble des fonctionnalités. Par la suite FEDCOM sera déployé par phase dans les autres entités concernées en prenant pour principe d'aligner ces phases sur la notion d'année budgétaire avec chaque fois deux moments de mise en route.

([1]) Dans les départements pilotes, le nouveau système sera opérationnel le 1er décembre 2008 pour les engagements effectués à la charge du budget de 2009 et au début du mois de janvier 2009 pour l'ensemble des fonctionnalités.

Om het project goed te laten verlopen zijn nieuwe initiatieven nodig :

— Het personeel van het FEDCOM team moet worden opgeleid.

— Eventueel moet de oorspronkelijke overeenkomst worden gewijzigd.

— Er kan bijkomende programmatuurlicentie moeten worden aangekocht voor de piloot FOD's en dan moeten die licenties worden onderhouden.

— De consultantovereenkomst voor deskundigen inzake SAP zou eventueel moeten worden verlengd (om bij te springen indien dergelijke deskundigen niet kunnen worden aangeworven via de statutaire weg of via e-Gov).

— De kwaliteit van het project dient te worden verzekerd.

— De FOD Financiën dient een reservecomputer ter beschikking te steloen voor het datacenter van de shared services waarop FEDCOM zal worden geïnstalleerd.

— Er dient een programmatuur aangekocht om de documentatie en de opleiding inzake FEDCOM, net als het onderhoud ervan, te ondersteunen.

In 2009 zal voor de personeelskosten een inspanning worden geleverd om deze kosten fijner te analyseren, dankzij de toepassing van FEDCOM dat dit soort analyses mogelijk maakt.

2. **Programma 03.41.1 — Provisionele kredieten**

Het Rekenhof merkt op dat :

1) het bedrag van de provisie in 2009 verder stijgt waardoor de specialiteit wordt aangetast;

2) de berekeningswijze van de diverse samenstellende delen en hun precieze finaliteit in de verantwoording niet worden toegelicht;

3) door de uitbereiding van de provisie met de kosten voor gerechtskosten en schadevergoedingen, de specialiteit verder wordt aangetast en essentiële informatie aangaande belangrijke dossiers niet langer wordt opgenomen in de verantwoording bij de uitgavenbegroting.

Des initiatives nouvelles sont nécessaires pour le bon déroulement du projet :

— Formation du personnel de l'équipe FEDCOM.

— « Change request » éventuel par rapport au contrat initial.

— Acquisition éventuelle de licences software supplémentaires pour les entités du projet pilote et entretien de celles-ci.

— La reconduction éventuelle d'un contrat de consultance pour des spécialistes SAP (pour combler le manque de recrutements de tels spécialistes par la voie statutaire ou e-Gov).

— L'assurance de qualité du projet.

— La mise à disposition par le SPF Finances d'une installation de réserve au profit du datacenter des « *Shared Services* » où sera installée FEDCOM.

— Acquisition d'un logiciel en support de la documentation et de la formation relative à FEDCOM et de son entretien.

Pour les dépenses de personnel, un effort sera fourni en 2009 pour donner une analyse plus fine de ces coûts cela grâce à la mise en œuvre de l'application FEDCOM qui permettra ce genre d'analyse

2. **Programme 03.41.1 — Crédits provisionnels**

La Cour des comptes fait observer que :

1) en 2009, le montant de la provision continue d'augmenter, ce qui entame le principe de la spécialité;

2) le mode de calcul des divers éléments constitutifs et leur finalité précise ne sont pas précisés dans la justification;

3) en raison de l'extension de la provision aux coûts relatifs aux frais de justice et aux indemnités, la dégradation du principe de la spécialité du budget se poursuit et des informations essentielles concernant des dossiers importants ne sont plus reprises dans la justification du budget des dépenses.

Antwoord :

1) De stijging van de provisie is te wijten aan een aantal onzekere factoren die in 2009 spelen en vroeger niet bestonden. De meeste hiervan zijn tijdelijk, zodat de provisie tegen 2010 kan dalen. Het gaat om :

— De gecertificeerde opleidingen (81,9 miljoen euro) : De bijkomende kost van de competentietoelagen voor gecertificeerde opleidingen in een bepaald jaar hangt af van het aantal ambtenaren dat zich inschrijft voor een opleiding, het slaagpercentage en de timing van de organisatie van de opleidingen en is dus zeer onduidelijk. Bovendien wordt deze kost sterk vergroot doordat er ook achterstallen moeten worden betaald. Eenmaal de gecertificeerde opleidingen op kruissnelheid komen en de achterstand weggewerkt is, zal deze post geleidelijk aan uit de provisie verdwijnen.

— De sectorale akkoorden (49,7 miljoen euro) : Omdat de impact van bepaalde maatregelen van het sectoraal akkoord 2007-2008 op de personeelskost moeilijk te ramen is en om te vermijden dat er onnodige kredieten worden ingeschreven in de departementale begrotingen, wordt de impact van maatregelen voor het personeel in het eerste jaar gewoonlijk vanuit de provisie voorzien. In het volgende jaar staat deze kostprijs vast en wordt hij opgenomen in de personeelskredieten zelf. Voor 2009 wordt dit geraamd op 49,7 miljoen euro.

— De mobiliteitsregeling (23,1 miljoen euro) : Dit staat in de provisie sinds 2007 en zal geleidelijk aan verminderen volgens de aanwervingen die de FOD's doen in het kader van interne en externe mobiliteit.

— De gerechtskosten en schadevergoedingen (78,4 miljoen euro) : Deze kosten zijn zeer moeilijk te ramen omdat ze afhangen van de timing van de uitspraak van een rechtbank, het resultaat van de uitspraak, het bedrag dat men moet betalen en de timing van de opgelegde betaling. Hierdoor waren in het verleden soms onvoldoende kredieten uitgetrokken bij de individuele FOD's/departementen, wat aanleiding kon geven tot betaling van nalatigheidsinteresten. Om op een flexibele manier krediet ter beschikking te kunnen stellen en om het probleem van de raming in elk departement te omzeilen, werd beslist om hiervoor een bedrag in de provisie op te nemen. Uit de ervaring en op basis van bilateraal overleg, zal blijken welk bedrag hiervoor jaarlijks zal volstaan.

Réponse :

1) L'augmentation de la provision est due à une série de facteurs aléatoires qui ont un impact en 2009 et qui n'existaient pas auparavant. La plupart d'entre eux ont un caractère temporaire de sorte que la provision pourra diminuer à l'horizon 2010. Il s'agit des éléments suivants :

— Les formations certifiées (81,9 millions euros) : le coût supplémentaire des primes de compétence liées aux formations certifiées pour une année donnée dépend du nombre de fonctionnaires qui s'inscrivent pour une formation, du taux de réussite et du calendrier de l'organisation des formations. Ce coût est dès lors fort incertain. En outre, ce coût est fortement influencé vers le haut par les arriérés à payer. Une fois que les formations certifiées auront atteint leur rythme de croisière et que les arriérés auront été épongés, ce poste disparaîtra progressivement de la provision.

— Les accords sectoriels (49,7 millions euros) : étant donné qu'il est difficile d'estimer l'impact de certaines mesures de l'accord sectoriel 2007-2008 sur les coûts de personnel, et afin d'éviter d'inscrire des crédits non nécessaires dans les budgets des départements, l'impact des mesures en faveur du personnel est généralement prévu dans la provision pour ce qui concerne la première année. L'année d'après, ce coût est connu définitivement et intégré dans les crédits de personnel mêmes. Pour 2009, ce coût est estimé à 49,7 millions euros.

— Le régime de mobilité (23,1 millions euros) : cet élément est repris dans la provision depuis 2007 et diminuera progressivement en fonction des recrutements que les SPF effectueront dans le cadre de la mobilité interne et externe.

— Les frais de justice et les indemnités (78,4 millions euros) : ces coûts sont fort difficiles à estimer du fait qu'ils dépendent du timing des jugements des tribunaux, du résultat de ceux-ci, du montant à payer et de l'échéancier des paiements imposés. De ce fait, il a pu arriver dans le passé que les crédits prévus auprès des départements individuels se sont avérés insuffisants, ce qui a pu entraîner le paiement d'intérêts moratoires. Afin de permettre une mise à disposition flexible des crédits et de contourner le problème de l'estimation au sein de chaque département, il a été décidé de prévoir à cet effet un montant dans la provision. Il apparaîtra de l'expérience acquise et de la concertation bilatéral quel montant suffira annuellement à cet égard.

— De index (76,1 miljoen euro) : De inflatie is sterk versneld in 2008; dat heeft er voor gezorgd dat de laatste gekende ramingen voor de index en deze die in de omzendbrief voor de opmaak van de begroting 2009 werden opgenomen, verschillend zijn. Het verschil tussen de hypotheses van de omzendbrief en deze van de economische begroting van september 2008 werd opgenomen in de provisie. De zelden geziene stijging van de inflatie zorgt er voor dat er een groot bedrag voor de inflatie moet worden opgenomen in de provisie.

2) Het is eigen aan de posten van de provisie dat ze moeilijk te berekenen zijn. De bedragen die werden opgenomen voor de gecertificeerde opleidingen, de uitvoering van het plan inzake startbaanovereenkomsten, de sectorale akkoorden, de gerechtskosten en schadevergoedingen en de verhuis van een aantal diensten zijn gebaseerd op rondvragen bij de FOD's/departementen. Hiervoor kunnen geen eenvoudige berekeningen worden gegeven. Andere posten zoals de mobiliteitsregeling werden beslist door de Ministerraad en zijn dus niet gebaseerd op een berekening.

3) Zie voor de noodzaak van de opname van de gerechtskosten en schadevergoedingen in de provisie punt 1), 4de lid.

Sectie 04

FOD Personeel en Organisatie (blz. 30)

In zijn verslag over het ontwerp van uitgavenbegroting voor het jaar 2009 heeft het Rekenhof een opmerking gemaakt omtrent de FOD Personeel en Organisatie.

Opmerking :

Speciaal fonds bestemd tot dekking van de uitgaven aan te gaan door de FOD P&O met het oog op de bevoorrading in drukwerken, bureaubenodigdheden, brandstoffen, meubilair, kledingsstukken, enz. van de verschillende ministeriële departementen en andere openbare diensten.

Het Rekenhof wijst op het gebrek aan verantwoording inzake de geraamde uitgaven van het speciaal fonds ([1]). Op basis van de informatie die het Rekenhof kon bekomen bij de FOD Personeel en Organisatie kan worden afgeleid dat de geraamde uitgaven, ten belope van 8,9 miljoen euro, bestemd zijn voor de modernisering van de FOD Financiën.

([1]) Cf. de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting 2008 (Parl. St. Kamer, DOC 52 0993/003, blz. 55-56).

— L'indexation (76,1 millions euros) : en 2008, l'inflation s'est fortement accélérée, ce qui explique l'écart entre les estimations les plus récentes de l'indice et celles figurant dans la circulaire relative à l'élaboration du budget 2009. L'écart entre les hypothèses retenues dans la circulaire et celles du budget économique de septembre 2008 a été repris dans la provision. L'augmentation plutôt inédite de l'inflation fait en sorte qu'à cet égard, un montant important doit être prévu dans la provision.

2) Les postes de la provision se caractérisent par le fait qu'ils sont difficiles à calculer. Les montants repris pour les formations certifiées, la mise en œuvre du plan relatif aux contrats de premier emploi, les accords sectoriels, les frais de justice et indemnités et pour le déménagement de plusieurs services se basent sur des enquêtes effectuées auprès des départements. Il est impossible de fournir des calculs simples à cet égard. D'autres postes, tels que le régime de mobilité, ont été décidés par le Conseil des ministres et ne sont donc pas basés sur un calcul.

3) Voir le point 1, al. 4 pour ce qui concerne la nécessité d'intégrer les frais de justice et les indemnités dans la provision.

Section 04

SPF Personnel et Organisation (p. 25)

Dans son rapport sur le Projet de Budget général des dépenses de l'année 2009, la Cour des comptes a émis une remarque concernant le budget du SPF Personnel et Organisation.

Remarque :

Fonds spécial destiné à couvrir les dépenses à engager par le SPF Personnel et Organisation en vue d'approvisionner en imprimés, fournitures de bureau, combustibles, mobilier, effets d'habillement, etc., les divers départements ministériels et autres services publics.

La Cour des comptes attire l'attention sur l'absence de justification des dépenses estimées du Fonds spécial ([1]). Selon les informations obtenues par la Cour des comptes auprès du SPF personnel et Organisation, les dépenses prévues pour la modernisation du SPF Finances peuvent être estimées à 8,9 millions d'euros.

([1]) Cf. les commentaires de la Cour des comptes sur le budget initial pour l'année 2008 (Doc. parl. Chambre, DOC 52-0993/003, pp. 55-56).

In een antwoord op een parlementaire vraag stelde de minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven overigens de afschaffing van het speciaal fonds per 1 januari 2009 in het vooruitzicht (1). Het saldo van het fonds diende daarbij over te gaan naar de Schatkist.

Antwoord :

Bij de algemene uitgavenbegroting 2009 werd beslist volgende wettelijke bepaling te schrappen met betrekking tot de FOD Personeel en Organisatie :

Art. 2.04.5

De minister van Ambtenarenzaken is gemachtigd om bij voorrang het saldo van het speciaal fonds van de FOD Personeel en Organisatie, opgenomen in artikel 63.01.A, aan te wenden voor :

— de betaling van sommen die voortvloeien uit veroordelingen of dadingen in het kader van geschillendossiers inzake overheidsopdrachten afgesloten door de FOD P&O ten gunste van de federale overheidsdiensten;

— de betaling van schadevergoedingen aan derden voortvloeiend uit het opnemen door de Staat van zijn aansprakelijkheid;

— de betaling van overheidsopdrachten met betrekking tot gecertificeerde opleidingen bedoeld in artikel 70 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, afgesloten door de FOD P&O ten gunste van de federale overheidsdiensten, voor een maximumbedrag van 1 500 000 euro.

Daartegenover werd in de algemene uitgavenbegroting 2009 volgende algemene bepaling behouden :

« Art. 1-01-7. — Ten behoeve van de bestellingen die worden gedaan via de federale overheidsdienst Personeel en Organisatie, mogen provisionele stortingen worden uitgevoerd ten bate van het speciaal Fonds opgericht bij deze overheidsdienst, door middel van ordonnanties van betaling door overschrijving in de schrifturen van de Thesaurie. ».

Het advies van FOD Personeel en Organisatie in antwoord op de opmerking van het Rekenhof luidt als volgt :

(1) Belgische Senaat, antwoord van 10 oktober 2008 op de schriftelijke vraag nr. 4-1153 van 17 juni 2008.

En réponse à une question parlementaire, la Ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques a déclaré qu'elle envisageait par ailleurs de supprimer le Fonds spécial à partir du 1er janvier 2009 (1). Le solde du fonds devrait en outre être reversé au trésor.

Réponse :

Dans le cadre du Budget général des dépenses de l'année 2009, il a été décidé de supprimer la disposition légale suivante pour le SPF Personnel et Organisation :

Art. 2.04.5

Le ministre de la Fonction Publique est autorisé à utiliser prioritairement le solde du fonds spécial du SPF Personnel et Organisation inscrit à l'article 63.01.A pour :

— le paiement des montants découlant de condamnations ou transactions dans le cadre de contentieux concernant des marchés publics conclus par le SPF P&O en faveur des services publics fédéraux;

— le paiement d'indemnités à des tiers devant découler de l'engagement de la responsabilité de l'État;

— le paiement de marchés publics relatifs aux formations certifiées visées à l'article 70 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, conclus par le SPF P&O pour les services publics fédéraux, pour un montant maximal de 1 500 000 euros.

En revanche, la disposition générale suivante est maintenue dans le Budget général des dépenses 2009 :

« Art. 1-01-7. — Pour les commandes passées via le service public fédéral Personnel et Organisation, des versements provisionnels peuvent être effectués au profit du Fonds spécial institué auprès de ce service public, au moyen d'ordonnances de paiement par virement dans les écritures de la Trésorerie. ».

L'avis du SPF Personnel et Organisation sur la remarque de la Cour des comptes est le suivant :

(1) Sénat de Belgique, réponse du 10 octobre 2008 à la question écrite n°4-1153 du 17 juin 2008.

« Gezien de FOD Personeel en Organisatie dit fonds niet meer mag gebruiken, zullen gesprekken worden aangegaan met de FOD Financiën om het beste middel te zoeken om dit fonds te beheren. Voor het jaar 2009 zijn op dit fonds enkel uitgaven vanwege de FOD Financiën gepland.

Meer bepaald dient een oplossing te worden gevonden voor het saldo van de provisie die de FOD Financiën heeft gestort. Pro memorie : bij de begrotingscontrole 2006 heeft de FOD Financiën machtiging gekregen om 40 miljoen euro te gebruiken dat in 2005 was gestort om de uitgaven voor informatieprojecten te dekken tot in 2012. ».

Kortom, de opmerking van het Rekenhof is terecht maar slaat op een overgangstoestand.

Sectie 12

FOD Justitie (blz. 31)

1. **Programma 12.51.0 — Penitentiaire instellingen**

Op 18 april laatstleden keurde de Ministerraad een meerjarenplan 2008-2012 (het zogeheten « Masterplan ») goed om de overbevolking in de gevangenissen aan te pakken en om de omstandigheden van opsluiting in de Belgische penitentiaire instellingen humaner te maken. De ontplooiing van dat plan impliceert de renovatie van de verschillende bestaande gevangenissen en de bouw van nieuwe instellingen, onder meer in Gent, Antwerpen en Dendermonde.

Diezelfde Ministerraad besliste dat de kredieten voor de onroerende uitgaven zouden worden ingeschreven op de begroting van de Regie der Gebouwen. Sectie 12 — FOD Justitie zal op zijn beurt de personeels en werkingsuitgaven ten laste nemen die voortvloeien uit de realisatie van het masterplan.

De ontplooiing van het plan impliceert eveneens een verhoging van de personeels- en werkingskredieten in de komende jaren. Volgens de ramingen van de FOD Justitie zou de impact op de ingeschreven kredieten nagenoeg 11 miljoen euro belopen in 2010 en 73 miljoen euro per jaar vanaf 2012.

De verantwoordingen bij de ontwerpbegroting maken evenwel geen melding van de stijging van de uitgaven als gevolg van het Masterplan.

« Étant donné que le SPF Personnel et Organisation ne peut plus utiliser ce fonds, des discussions sont engagées avec le SPF Finances pour déterminer le meilleur moyen de gérer ce fonds, sur lequel seules les dépenses émanant du SPF Finances sont prévues pour l'année 2009.

Plus spécifiquement, il faut trouver une solution pour le solde de la provision versée par le SPF Finances. Pour mémoire : le SPF Finances a reçu autorisation, lors du contrôle budgétaire 2006, d'utiliser 40 millions d'euros versés en 2005 pour couvrir les dépenses de projets d'information jusqu'en 2012. ».

En résumé, la remarque de la Cour des Comptes est justifiée mais porte sur une situation transitoire.

Section 12

SPF Justice (p. 26)

1. **Programme 12.51.0 — Établissements pénitentiaires**

Le 18 avril dernier, le Conseil des ministres a approuvé un plan pluriannuel 2008-2012 (« Masterplan ») destiné à lutter contre la surpopulation carcérale et à humaniser les conditions de détention dans les établissements pénitentiaires belges. La mise en œuvre de ce plan implique la réhabilitation de plusieurs infrastructures existantes et la construction de nouveaux bâtiments, notamment à Gand, Anvers et Termonde.

Le même Conseil des ministres a prévu que les crédits relatifs aux dépenses immobilières seront inscrits dans le budget de la Régie des bâtiments. La section 12 — SPF Justice reprendra quant à elle les dépenses de personnel et de fonctionnement qui découlent de la réalisation du Masterplan.

La mise en œuvre de ce plan suppose une augmentation des crédits de personnel et de fonctionnement au cours des années futures. Selon les estimations élaborées par le SPF Justice, l'impact sur les crédits inscrits représenterait quelque 11 millions d'euros en 2010 et 73 millions d'euros par an à partir de 2012.

Les justifications annexées au présent projet de budget ne font toutefois pas mention de l'augmentation des dépenses découlant du Masterplan.

Antwoord :

Op 18 april 2008 heeft de Ministerraad het meerjarenplan 2008-2012 goedgekeurd om door zowel uitbreiding als nieuwbouw de gevangeniscapaciteit te verhogen en de omstandigheden van opsluiting te verbeteren. Het Rekenhof merkt terecht op dat hiervoor de nodige middelen moeten worden uitgetrokken. Volgens zijn college zou de impact op de ingeschreven kredieten nagenoeg 11 miljoen euro belopen in 2010 en 73 miljoen euro per jaar vanaf 2012. De ramingen waarnaar het Rekenhof verwijst zijn een bijlage bij het advies van de inspectie van Financiën van 7 april 2008. Volgens dit advies kost de totale capaciteitsuitbreiding met 2 250 cellen 73 miljoen euro. Hetzelfde advies vermeldt dat hiervan reeds 4,5 miljoen euro nodig zijn voor de geplande capaciteitsuitbreiding in 2009. Deze kredieten maken dan ook integraal deel uit van de in totaal 460 miljoen euro personeels en werkingskredieten opgenomen voor de organisatieafdeling 51 die ten aanzien van 2008 stijgen met 27 miljoen euro. Er is dan ook geen reden om deze kredieten de komende jaren niet verder te blijven integreren in de middelen die voor de bewuste organisatieafdeling zijn uitgetrokken.

2. **Programma 12.51.6 — Veiligheidskorps**

In uitvoering van de beslissingen van de Ministerraden van 5 april 2003 en 30 maart 2004 zou de financiering van een deel van het veiligheidskorps (met name het deel dat belast is met de overbrenging van gedetineerden) in 2005 worden gedragen door de Brusselse politiezones en vervolgens uitsluitend door de FOD Justitie.

Daartoe werd bij diezelfde FOD een thesaurierekening gecreëerd waarop de door die politiezones verschuldigde bedragen zijn vermeld bij de ontvangsten en waarop de voorschotten van de FOD zijn opgenomen bij de uitgaven.

Wetsbepaling 2.12.6 van dit ontwerp van algemene uitgavenbegroting maakt het mogelijk dat die thesaurierekening, net als in 2008, een debetpositie van 4,1 miljoen euro vertoont voor een periode van maximaal zes maanden.

Het Rekenhof wijst er in dat opzicht op dat in de loop van 2008 nog geen enkele ontvangst op die rekening is gestort, zodat de maximale periode waarin de thesaurierekening een debetpositie mocht vertonen, overschreden is. Die situatie kan zich in 2009 herhalen.

Réponse :

Le 18 avril 2008, le Conseil des ministres a approuvé le plan pluriannuel 2008-2012 afin d'augmenter la capacité carcérale soit en élargissant des prisons existantes soit en construisant de nouvelles prisons et afin d'améliorer les conditions de détention. À juste titre, la Cour des comptes observe qu'à cette fin les crédits nécessaires doivent être inscrits. Selon son Collège l'impact sur les crédits inscrits représenterait quelque 11 millions d'euros en 2010 et 73 millions d'euros à partir de 2012. Les estimations à laquelle la Cour des comptes réfère sont une annexe à l'avis de l'inspection des finances du 7 avril 2008. Selon cet avis le coût total de l'augmentation de capacité de 2 250 cellules est de 73 millions d'euros. Le même avis spécifie que de cette somme 4,5 millions d'euros sont déjà nécessaires pour réaliser les augmentations de capacité prévues en 2009. Ces crédits font, par conséquent, partie intégrante du total des 460 millions d'euros de crédits de personnel et de frais de fonctionnement inscrits à la division organique 51, qui comparés à 2008 augmentent de 27 millions d'euros. Il n'y a donc pas de raisons pour ne pas continuer à intégrer ces crédits les années à venir dans les moyens inscrits à la dite D.O.

2. **Programme 12.51.6 — Corps de sécurité**

En vertu de décisions prises en Conseil des ministres du 5 avril 2003 et du 30 mars 2004, le financement d'une partie du corps de sécurité (chargé, notamment, du transfert des détenus) devait être assuré en 2005 par les zones de police bruxelloises et ensuite par le seul SPF Justice.

À cet effet, un compte de trésorerie a été créé auprès de ce même SPF, lequel reprend en recettes les sommes dues par ces zones de police et en dépenses les sommes avancées par le SPF.

Par la disposition 2.12.6 du présent projet de budget général des dépenses, ce compte de trésorerie est autorisé, comme en 2008, à présenter une position débitrice de 4,1 millions d'euros pour une période de six mois maximum.

La Cour des comptes signale à cet égard qu'aucune recette n'a encore été versée sur ce compte au cours de l'année 2008, de sorte que la période maximale pendant laquelle le compte de trésorerie était autorisé à présenter une position débitrice a été dépassée. Il n'est pas exclu que cette situation se reproduise en 2009.

Antwoord :

Het Rekenhof herhaalt een zelfde opmerking als ten aanzien van de begroting 2008.

Zijn College merkt op dat een overeenkomst is gesloten waarin de Brusselse politiezones tijdens het eerste jaar van hun indiensttreding de vergoeding van medewerkers van het veiligheidskorps ten last zouden nemen. Deze kosten zouden vervolgens worden gedragen door de FOD Justitie. De wetsbepaling waarnaar het Rekenhof verwijst moet het mogelijk maken de betrokken medewerkers reeds uit te betalen in afwachting dat de Brusselse politiezones hun financiële verplichting nakomen. De medewerkers zijn intussen aangeworven. Hun wedde wordt intussen aangerekend op het programma 12.51.6 dat in 2009, 16,437 miljoen euro bedraagt. Het probleem situeert zich bijgevolg niet op de hoogte van het debetsaldo van de betrokken schatkistrekening die door wetsbepaling 2.12.6. uitzonderlijk is toegestaan dan wel op de aanzuivering van het saldo door de recuperatie van de kosten van de betrokken politiezones.

Réponse :

La Cour des comptes réitère une observation identique à celle concernant le budget 2008.

Son Collège observe qu'une convention a été conclue par laquelle les zones de police bruxelloises prendraient en charge l'indemnité de collaborateurs du corps de sécurité pendant la première année de leur engagement. Par la suite, ces frais seraient supportés par le SPF Justice. La disposition légale à laquelle renvoie la Cour des Comptes doit permettre de payer déjà les collaborateurs concernés en attendant que les zones de police bruxelloises respectent leurs obligations financières. Les collaborateurs ont entre-temps été engagés et pour le moment, leur traitement est imputé sur le programme 12.51.6 qui, en 2009 s'élève à 16,437 millions d'euros. Le problème ne se situe donc pas au niveau du solde débiteur du compte de trésorerie en question qui, en vertu de la disposition légale 2.12.6, est exceptionnellement autorisé, mais bien de l'apurement du solde par la récupération des frais des zones de police concernées.

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken (blz. 32)

In zijn verslag over het ontwerp van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 2009, vastgesteld te zijner zitting in algemene vergadering van 21 november 2008, maakt het Rekenhof een vijftal opmerkingen omtrent de begroting van de FOD Binnenlandse Zaken.

1. **Programma 13.40.4 — Financiering van de provincies en de gemeenten**

Het krediet dat is ingeschreven als dotatie ten voordele van de stad Brussel, houdt geen rekening met de aanpassing van de bedragen aan de procentuele verandering van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen, zoals bepaald is door artikel 64 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten. Daaruit volgt dat het ingeschreven krediet met 3,4 miljoen euro onderschat is.

Antwoord :

Het initieel krediet 2009 (98 019 kEUR) werd berekend op basis van de index 2,7 % (economisch budget) toegepast op het initieel krediet 2008 (gezien er nog geen aangepaste begroting 2008 was).

Section 13

SPF Interieur (p. 27)

Dans son rapport sur le projet de budget d'État pour l'année budgétaire 2009, adopté en assemblée générale du 21 novembre 2008, la Cour des comptes émet cinq observations à l'égard du budget du SPF Intérieur.

1. **Programme 13.40.4 — Financement des provinces et communes**

Le crédit inscrit au titre de dotation au profit de la ville de Bruxelles ne tient pas compte de l'adaptation des montants au taux de fluctuation de l'indice moyen des prix à la consommation, prévue par l'article 64 de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et régions. Il en résulte que le crédit inscrit est sous-estimé de 3,4 millions euros.

Réponse :

Le crédit initial 2009 (98 019 kEUR) a été calculé sur la base de l'indice 2,7 % (budget économique) appliqué au crédit initial 2008 (étant donné qu'il n'y avait pas encore de budget 2008 ajusté).

Zoals elk jaar zal ook voor 2009 het krediet aangepast worden bij de begrotingscontrole, op basis van de gemiddelde index van de consumptieprijzen van het voorgaande jaar. De definitieve berekening gebeurt zodra de definitieve parameters gekend zijn, met name bij het begin van het betrokken begrotingsjaar (*in casu* begin 2009).

2. **Programma 13.54.7 — Kenniscentrum — Hervorming Civiele Veiligheid**

De wet van 15 mei 2007 heeft de aanzet gegeven tot een hervorming van de civiele veiligheid. In de ontwerpbegroting is een bedrag van 10 miljoen euro ingeschreven als provisie voor het Kenniscentrum — Hervorming van de civiele veiligheid. Dat bedrag zal bij koninklijk besluit binnen het programma 13.54.7 worden verdeeld. De verantwoording van de ontwerpbegroting geeft geen preciseringen over de kwantificering van de behoeften, hetgeen de transparantie van de begroting schaadt.

Antwoord :

De aanwending van de toegekende enveloppe van 10 mio euro wordt momenteel bestudeerd, vandaar de vraag van de FOD Binnenlandse Zaken om een provisie in te schrijven. Het oorspronkelijk gevraagde bedrag lag veel hoger.

Deze enveloppe zal worden gebruikt voor de betaling van gedetacheerd personeel, opleiding, communicatie, specifieke expertise en werkingskosten van de op te richten diensten.

3. **Programma 13.56.1 — Algemene administratieve politieopleiding, preventie en uitrusting**

De Ministerraad van 7 oktober 1997 heeft beslist de hulp- en veiligheidsdiensten uit te rusten met een telecommunicatienetwerk en daartoe is een naamloze vennootschap van publiek recht opgericht, ASTRID. Sedert 1998 ontvangt ASTRID een jaarlijkse toelage. Voor 2009 is een toelage van 33,8 miljoen euro in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting ingeschreven. Dat is hetzelfde bedrag als het bedrag dat is ingeschreven in de initiële begroting 2008, vermeerderd met de indexering.

De berekening van de toelage is vastgesteld door de koninklijke besluiten van 12 december 2005 en 21 december 2006. Die bepalingen zijn echter onvoldoende precies wat de vaststelling van het voor 2009 verschuldigde totale bedrag betreft. Zo moest vanaf 2009 boven op de basistoelage een bijkomend bedrag van minstens 9 miljoen euro worden gestort om de ex-

Comme chaque année, le crédit 2009 sera ajusté lors du contrôle budgétaire sur la base de l'indice moyen des prix à la consommation de l'année précédente. Le calcul définitif s'effectuera dès que les paramètres définitifs seront connus, c'est-à-dire au début de l'année budgétaire concernée (en l'occurrence début 2009).

2. **Programme 13.54.7 — Centre de connaissance — Réforme de la sécurité civile**

Une réforme de la sécurité civile a été initiée par la loi du 15 mai 2007 et un montant de 10 millions d'euros a été inscrit dans le projet de budget à titre de provision pour le Centre de connaissance et la réforme de la sécurité civile. Ce montant sera réparti par arrêté royal au sein du programme 13.54.7. La justification du projet de budget n'apporte pas de précisions quant à la quantification des besoins ce qui nuit à la transparence budgétaire.

Réponse :

L'affectation de l'enveloppe octroyée de 10 millions d'euros est actuellement à l'étude, de là la demande du SPF Intérieur de prévoir une provision. Le montant initialement demandé était beaucoup plus élevé.

Cette enveloppe sera utilisée pour le paiement du personnel détaché, pour la formation, la communication, l'expertise spécifique et pour les frais de fonctionnement des services à créer.

3. **Programme 13.56.1 — Police administrative générale — formation, prévention et équipement**

Suite à la décision du Conseil des ministres du 7 octobre 1997, il a été décidé d'équiper les services de secours et de sécurité d'un réseau de télécommunication et la société anonyme de droit public dénommée ASTRID a été créée à cette fin. Depuis 1998 un subside annuel lui est attribué. Pour 2009, 33,8 millions d'euros ont été inscrits comme subside au projet de budget général des dépenses. Ce montant équivaut à celui inscrit au budget initial 2008 augmenté de l'indexation.

Le calcul du subside est fixé par les arrêtés royaux du 12 décembre 2005 et du 21 décembre 2006. Toutefois ces dispositions ne sont pas suffisamment précises quant à l'établissement du montant total dû pour 2009. Ainsi, un montant complémentaire au subside de base d'au moins 9 millions d'euros devait être versé à partir de l'année 2009, afin de couvrir les frais d'ex-

ploitatiekosten te dekken van de nieuwe inplantingen. De verantwoordingen verklaren niet hoe dat element in aanmerking is genomen.

Tevens dient te worden onderstreept dat er een externe, via een overheidsopdracht toe te wijzen audit gepland is over het telecommunicatienetwerk. De resultaten die deze audit oplevert, zouden het mogelijk moeten maken de aan de NV ASTRID toegekende toelage exact te berekenen.

Antwoord :

Sedert 1998 kent de federale overheid een jaarlijkse toelage toe aan de vennootschap ASTRID voor de dekking van de werkingskosten van de gemeenschappelijke infrastructuur.

Overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 21 december 2006 tot wijziging van het tweede beheerscontract ASTRID, werd de toelage aan ASTRID vastgesteld op 32 142 kEUR voor 2006, voor 2007 en voor 2008.

Bovendien werd een bedrag van 1 060 kEUR toegekend om schuldvorderingen 2006 aan te zuiveren.

Ook werd beslist een kapitaalsubsidie van 7 961 kEUR toe te kennen aan ASTRID voor de financiering van investeringsprojecten voor de voortzetting van de constructie van 112-platforms (CAD ASTRID).

In afwachting van het resultaat van de audit werd voor 2009 het geïndexeerd krediet 2008 ingeschreven.

3. **Programma 13.56.7 — Europese topontmoetingen te Brussel met betrekking tot het Fonds**

Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese toppen te Brussel

Aan de hand van dat fonds kunnen de maatregelen worden gefinancierd ten voordele van de veiligheid die de plaatselijke besturen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten laste nemen. Het gaat om personeels-, uitrustings-, infrastructuur- en preventie-uitgaven.

Het Rekenhof heeft reeds eerder opgemerkt dat de ten laste van dit fonds ingeschreven vereffeningskredieten ontoereikend zijn om de achterstallen weg te werken, ofschoon er voldoende middelen zijn op het fonds.

Voor het begrotingsjaar 2009 is een vereffeningskrediet van 16,6 miljoen euro ingeschreven, wat over-

ploitation afférents à de nouvelles implantations. Les justifications n'indiquent pas comment cet élément a été pris en compte.

Il convient également de souligner qu'un audit externe à attribuer par marché public est prévu à propos du réseau de télécommunication. Ses résultats devraient permettre un calcul exact de la subvention allouée à la SA ASTRID.

Réponse :

Depuis 1998, le pouvoir fédéral octroie un subside annuel à la société ASTRID pour couvrir les frais de fonctionnement de l'infrastructure commune.

Conformément à l'article 8 de l'arrêté royal du 21 décembre 2006 modifiant le deuxième contrat de gestion ASTRID, le subside attribué à ASTRID a été fixé à 32 142 kEUR pour 2006, pour 2007 et pour 2008.

En outre, un montant de 1 060 kEUR a été octroyé pour apurer des créances 2006.

Il a également été décidé d'attribuer un subside en capital de 7 961 kEUR à ASTRID en vue du financement de projets d'investissement visant à poursuivre la construction de plate-formes 112 (CAD ASTRID).

Dans l'attente du résultat de l'audit, le crédit indexé 2008 a été inscrit pour 2009.

4. **Programme 13.56.7 — Sommets européens à Bruxelles en ce qui concerne le Fonds**

Fonds destiné au financement de certaines dépenses liées à la sécurité découlant de l'organisation des sommets européens à Bruxelles

Ce fonds permet le financement de mesures en faveur de la sécurité, prises en charge par les pouvoirs locaux de la Région de Bruxelles-Capitale. Il s'agit de dépenses de personnel, d'équipement, d'infrastructure et de prévention.

La Cour des comptes a déjà fait remarquer auparavant que les crédits de liquidation inscrits à charge du fonds n'étaient pas suffisants pour couvrir l'arriéré, malgré l'existence de moyens disponibles sur le fonds.

Pour l'année budgétaire 2009, un crédit de liquidation d'un montant de 16,6 millions euros a été inscrit, qui cor-

eenstemt met het bedrag van de geïndexeerde initiële begroting 2008, terwijl de behoeften op 42,5 miljoen euro zijn geraamd. Die raming houdt ook geen rekening met een bedrag van 7,3 miljoen euro, bestemd voor het luik preventie, dat oorspronkelijk in een specifiek programma moest worden opgenomen. De op dat fonds voor 2009 beschikbare middelen bedragen 78,4 miljoen euro.

Bovendien voert de Inspectie van Financiën momenteel een audit uit over de werking van het fonds. Aan de hand van de resultaten van die audit zou een correcte raming van de kredieten moeten kunnen worden gemaakt.

Antwoord :

Er bestaat inderdaad een betalingsachterstand die zich heeft opgestapeld sinds 2003. Deze achterstand is vooral te wijten aan de behandelingsduur van de dossiers, doordat de voorgelegde schuldvorderingen niet altijd goed verantwoord zijn of de verantwoordingsdocumenten ontbreken. Voor een aantal dossiers loopt bovendien nog een beroepsprocedure.

De Ministerraad van 29 februari 2008 (begrotingsconclaaf met betrekking tot de aangepaste begroting 2008) besliste dat er een evaluatie van het fonds moest gebeuren tegen de begrotingscontrole 2008 :

« *Met betrekking tot de Europese toppen zal voor de begrotingscontrole 2008 een evaluatie doorgevoerd worden van de toestand van het fonds. Daarbij zal het gebruik van de uitgetrokken middelen nagekeken worden. In dat kader zullen de noodzakelijke maatregelen bekeken worden om te komen tot een correcte aanzuivering van de schuldvorderingen. Desgevallend zal een voorstel tot optimalisering van de aanwending van de middelen voorgelegd worden aan de Ministerraad. Un examen de l'encours des engagements sera effectué pour le contrôle budgétaire. Il donnera lieu, le cas échéant, à une augmentation du plafond d'ordonnancements dans le cadre de ce contrôle budgétaire.* ».

De Ministerraad van 23 oktober 2008 (begrotingsconclaaf met betrekking tot de begroting 2009) besliste dat de resultaten van de audit en de stand van zaken van het resterend uitstaand bedrag dat aan te zuiveren is, in rekening zouden worden genomen bij de begrotingscontrole 2009.

respond à celui du budget initial 2008 indexé, alors que les besoins sont estimés à 42,5 millions euros, compte non tenu d'un montant de 7,3 millions euros destiné au volet prévention, qui devait initialement être repris dans un programme spécifique. Les moyens disponibles sur le fonds pour 2009 sont de 78,4 millions euros.

Par ailleurs, un audit réalisé par l'Inspection des Finances et portant sur le fonctionnement du fonds est en cours. Les résultats de cet audit devraient permettre d'estimer correctement les crédits.

Réponse :

Il existe en effet un retard de paiement qui s'est accumulé depuis 2003. Cet arriéré est principalement dû à la durée de traitement des dossiers, du fait que les créances soumises ne sont pas toujours dûment justifiées ou que les documents justificatifs font défaut. En outre, un certain nombre de dossiers font encore l'objet d'une procédure de recours.

Le Conseil des ministres du 29 février 2008 (conclave budgétaire relatif au budget 2008 ajusté) a décidé que le fonds devait faire l'objet d'une évaluation d'ici le contrôle budgétaire 2008 :

« *Met betrekking tot de Europese toppen zal voor de begrotingscontrole 2008 een evaluatie doorgevoerd worden van de toestand van het fonds. Daarbij zal het gebruik van de uitgetrokken middelen nagekeken worden. In dat kader zullen de noodzakelijke maatregelen bekeken worden om te komen tot een correcte aanzuivering van de schuldvorderingen. Desgevallend zal een voorstel tot optimalisering van de aanwending van de middelen voorgelegd worden aan de Ministerraad. Un examen de l'encours des engagements sera effectué pour le contrôle budgétaire. Il donnera lieu, le cas échéant, à une augmentation du plafond d'ordonnancements dans le cadre de ce contrôle budgétaire.* ».

Le Conseil des ministres du 23 octobre 2008 (conclave budgétaire relatif au budget 2009) a décidé que les résultats de l'audit et la situation de l'encours restant à apurer seraient pris en compte lors du contrôle budgétaire 2009.

Fonds Europese toppen : realisaties 2003-2008 | **Fonds Sommet européens : réalisations 2003-2008**

Realisaties BA — *Réalisations AB*		2003	2004	2005	2006	2007	2008	total
56 70 4301 48	Vastl./*Eng.*	12 350	24 750	24 800	24 800	24 800	0	111 500
	Ord.	0	5 075	18 995	19 320	15 868	19 165	78 423
56 70 1108 56	Vastl./*Eng.*	0	0	0	0	0	0	0
	Ord.	0	0	0	0	0	0	0
56 70 1201 52	Vastl./*Eng.*	3	0	0	0	0	0	3
	Ord.	3	3	0	0	0	0	6
56 70 1104 52	Vastl./*Eng.*	0	0	0	39	130	51	220
	Ord.	0	0	0	39	130	51	220
56 70 7401 44	Vastl./*Eng.*	6	0	0	0	0	0	6
	Ord.	0	6	0	0	0	0	6
Totaal/*Total*	Vastl./*Eng.*	12 359	24 750	24 800	24 839	24 930	51	111 729
	Ord.	3	5 084	18 995	19 359	15 998	19 216	78 656
	encours	12 356	19 666	5 805	5 480	8 932	– 19 165	33 074
Ontvangsten/*Recettes*	Gestort/*Versé*	12 500	25 000	25 000	25 000	25 000	16 666	129 166
Saldo/*Solde*								17 437
Resterend/ *Encours restant*		0	0	5 012	9 528	24 800		39 340

Oorspronkelijk zou er 7,3 miljoen euro afkomstig van het Veiligheidsfonds (RSZ-PPO) worden opgenomen in een afzonderlijk programma (56/8 : lokale en integrale veiligheid) en gecompenseerd op het fonds Europese toppen. Maar het conclaaf besliste om het genoemde Veiligheidsfonds pas vanaf 2010 te herbudgetteren (zie notificaties conclaaf op p. 10 « Veiligheids- en preventiefonds.) :

« *De beslissing van de Ministerraad van 27 februari 2008 (begrotingsconclaaf), waarbij de beslissing van de Ministerraad van 18 maart 2007 werd bevestigd om de integratie (herbudgettering) van het « Veiligheidsfonds (= preventie en veiligheidsplannen) » het voorwerp te laten uitmaken van de begrotingsopmaak 2009 met ingang van 1 januari 2009, zal voor de begroting 2010 uitgevoerd worden.* ».

4. **Programma 13.40.4 — Financiering van de provincies en de gemeenten**

Bijzonder fonds voor de geïntegreerde centra voor dringende oproepen

Dit fonds wordt gestijfd via een dotatie. Die dotatie maakt nagenoeg het gehele bedrag van zijn middelen uit. Ze is ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting, in afwijking van artikel 62 van de wet van 22 mei

Initialement, 7,3 Mio euros provenant du Fonds de sécurité (ONSS-APL) seraient repris dans un programme distinct (56/8 : sécurité locale et intégrale) et compensés sur le Fonds des sommets européens, mais le conclave a décidé de ne budgétiser à nouveau le Fonds de sécurité précité qu'à partir de 2010 (voir notifications du conclave, p. 10 « Fonds de sécurité et de prévention » :

« *De beslissing van de Ministerraad van 27 februari 2008 (begrotingsconclaaf), waarbij de beslissing van de Ministerraad van 18 maart 2007 werd bevestigd om de integratie (herbudgettering) van het « Veiligheidsfonds (= preventie en veiligheidsplannen) » het voorwerp te laten uitmaken van de begrotingsopmaak 2009 met ingang van 1 januari 2009, zal voor de begroting 2010 uitgevoerd worden.* ».

5. **Programme 13.40.4 — Financement des provinces et des communes**

Fonds spécial pour les centres intégrés d'appel d'urgence

Ce fonds est alimenté par une dotation, qui représente la quasi-totalité des ressources du fonds, inscrite au budget général des dépenses, par dérogation à l'article 62 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du

2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat. Het Rekenhof heeft daarop reeds kritiek geleverd.

Zo zijn er zowel bij de variabele kredieten als bij de begrotingskredieten hiervoor bedragen ingeschreven, wat de transparantie van de begroting niet ten goede komt.

Derhalve heeft het Rekenhof vragen rond de noodzaak van het behouden van een begrotingsfonds.

Antwoord :

Omdat er bijna geen ontvangsten meer zijn op het fonds werd 2 jaar geleden een eenmalige dotatie ingeschreven om het fonds te spijzen, in afwachting van de oprichting van een Agentschap voor dringende oproepen.

Het Agentschap is nog niet opgericht en het behoud van het organiek fonds wordt onderzocht door de verschillende betrokkenen (Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid). Er zal moeten blijken welke de meest aangewezen manier is om deze activiteiten te budgetteren (een fonds, een agentschap of andere).

In de notificaties van het conclaaf van 29 februari 2008 naar aanleiding van de initiële begroting 2008 wordt onder meer vermeld onder de rubriek 25 Volksgezondheid :

« *Bij de oprichting van het Agentschap dient een oplossing gezocht voor de hogere werkgeversbijdragen (neutraal in ESR-termen). De modaliteiten van de oprichting worden aan de Ministerraad voorgelegd, volgens de normale procedure.* ».

Sectie 14

FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (blz. 35)

Opmerkingen van het Rekenhof :

Krachtens de bepalingen van artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit maakt het Rekenhof volgende opmerkingen bij het ontwerp van begroting 2009 van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking :

budget et de la comptabilité de l'État fédéral. La Cour des comptes a déjà critiqué cette situation.

Il s'avère ainsi que des montants sont inscrits à la fois en crédits variables et en crédits budgétaires, ce qui nuit à la transparence du budget.

Dans ces conditions, la Cour des comptes s'interroge sur la nécessité du maintien d'un fonds budgétaire.

Réponse :

Étant donné qu'il n'y a quasiment plus de recettes sur ce fonds, une dotation unique a été inscrite il y a 2 ans afin d'alimenter celui-ci, en attendant la création d'une Agence pour les appels urgents.

L'agence n'a pas encore été créée et le maintien du fonds organique est examiné par les différentes parties concernées (Intérieur et Santé publique). Il faudra voir quel est le mode de budgétisation le plus approprié pour ces activités (Fonds, Agence ou autres).

Les notifications du conclave du 29 février 2008 relatif au budget initial 2008 mentionnent notamment à la rubrique 25 Santé publique :

« *Bij de oprichting van het Agentschap dient een oplossing gezocht voor de hogere werkgeversbijdragen (neutraal in ESR-termen). De modaliteiten van de oprichting worden aan de Ministerraad voorgelegd, volgens de normale procedure.* ».

Section 14

SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement (p. 29)

Remarques de la Cour des Comptes :

En exécution de l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État, la Cour des Comptes a fait les remarques suivantes sur le projet de budget 2009 du SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement :

1) *Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelingssamenwerking*

De schuldkwijtscheldingen nemen toe van 38,6 miljoen euro in 2008 tot 357,9 miljoen euro in 2009. Het Rekenhof wijst er op dat het hier gaat om niet-structurele uitgaven die op termijn dienen te worden vervangen door andere op de begroting aangerekende uitgaven.

Het Hof betreurt dat in verband met de inspanning te leveren door de andere overheden, de solidariteitsnota en de verantwoording geen precieze informatie bevatten, waardoor de haalbaarheid hiervan niet kan worden beoordeeld.

2) *Wetsbepaling 2.14.12 — Belgische Technische Coöperatie (BTC)*

Het Hof stelt vast dat de openstaande verplichtingen van de BTC de afgelopen jaren zijn toegenomen. Dit impliceert dat de begrotingen van de volgende jaren in voldoende bijkomende middelen zullen moeten uittrekken om alle aangegane verbintenissen uit te voeren. De verantwoording bevat echter geen informatie over de recente evolutie en van de stand van uitvoering van de verschillende projecten.

3) *Programma 14.21.0 — Leiding en beheer*

Het Hof wenst informatie over de aard van de uitgaven die verband houden met de voorbereiding van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie, de wijze waarop deze werden geraamd en de betrokken begrotingssecties.

4) *Programma 14.42.1 — Gebouwenfonds*

Het Hof merkt op dat in de begroting voor het jaar 2009 voor het Gebouwenfonds vereffeningskredieten ingeschreven zijn ten belope van 5,9 miljoen euro. De openstaande schulden op 31 december 2008 worden echter geraamd op ongeveer 28,5 miljoen euro zodat die kredieten niet zouden volstaan.

Antwoorden :

1) *Groeipad van de uitgaven inzake ontwikkelingssamenwerking*

Schuldverlichtingen schommelen strek van jaar tot jaar. Ze hangen onder meer af van de naleving van internationale regels. Het bedrag van de schuldkwijtscheldingen kan dus aanzienlijk schommelen van het

1. *Croissance des dépenses en matière de coopération au développement*

Les allègements de dette des pays très endettés sont passés de 38,6 millions d'euros en 2008 à 357,9 millions d'euros en 2009 pour lesquels la Cour remarque qu'il s'agit de dépenses non structurelles qui, à terme, devront être remplacées par d'autres à imputer au budget.

La Cour déplore que les efforts à réaliser par les autres pouvoirs publics en matière de coopération au développement (40 %) ne soient précisés ni dans la note de solidarité ni dans la justification du projet de budget, ce qui ne permet pas d'évaluer la faisabilité de cet effort.

2. *Disposition légale 2.14.12 — Coopération technique belge (CTB)*

La Cour constate que l'encours des conventions bilatérales à exécuter par la CTB a augmenté ces dernières années, ce qui implique que les budgets futurs devront prévoir les moyens suffisants pour réaliser les engagements contractés; or, la justification du budget ne contient pas d'information sur l'évolution récente et l'état d'exécution des divers projets.

3. *Programme 14.21.0 — Direction et gestion*

La Cour souhaite obtenir des informations sur la nature des dépenses inscrites dans la provision interdépartementale relative à la préparation de la présidence belge de l'Union européenne, de même que sur la manière par laquelle ce crédit a été estimé et sur les sections du budget qui seront concernées.

4. *Programme 14.42.1 — Fonds des bâtiments*

La Cour remarque que le crédit de liquidation inscrit au Fonds des bâtiments en 2009 est égal à 5,9 millions d'euros, ce qui sera insuffisant pour couvrir l'encours des dettes au 31 décembre 2008 estimé à 28,5 millions d'euros.

Réponses :

1) *Croissance des dépenses en matière de coopération au développement*

Les allégements de dettes sont très variables d'une année à l'autre. Elles dépendent notamment du respect de règles internationales. Le montant des remises de dettes peut donc varier considérablement d'une année

ene jaar tot het andere. Gemiddeld nemen ze 15 % in van de totale inspanning inzake ontwikkelingssamenwerking. Het percentage schommelt evenwel elk jaar.

De voorraad schuldvorderingen van België op landen die in aanmerking komen voor schuldkwijtscheldding raakt stilaan uitgeput. De laatste twee jaar is de inspanning inzake uitgaven aangerekend op de begroting aanzienlijk toegenomen. Door een gelijkaardige inspanning te behouden zal het in de toekomst mogelijk zijn de uitputting van schuldkwijtscheldingen te compenseren.

De bijdrage van de andere overheden kan met nauwkeurigheid worden nagegaan op basis van de verwezenlijkingen 2007. Op die basis werd de bijdrage van de andere federale overheidsdiensten objectief geevalueerd. Bovendien vraagt de federale overheid aan de gemeenschappen, gewesten, provincies, steden en gemeenten hun inspanning op te trekken tot 5 % van de totale ontwikkelingshulp van de overheid. Begin 2010 zal men kunnen nagaan of de niet-federale overheden deze bijkomende inspanning in 2009 zullen hebben geleverd.

2) *Wetsbepaling 2.14.12 — Belgische Technische Coöperatie (BTC)*

Zoals vastgesteld in de meerjarenramingen 2010-2012 zal een belangrijk deel van de stijging, nodig om de 0,7 % van het BNI te bereiken en daarna te behouden, ingeschreven worden op de basisallocatie 14 54 10 5402 — Dekking van de operationele kosten van de BTC en bevoorrading van de medebeheerde rekeningen. Dit moet het mogelijk maken alle aangegane verbintenissen met de partnerlanden uit te voeren.

Op deze basisallocatie werd in 2009 een bedrag van 183 miljoen euro ingeschreven, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen :

— de projecten in uitvoering : 139 mio euro
— de projecten in voorbereidingsfase : 18 mio euro
— de studie en stagebeurzen : 18 mio euro
— de micro-interventie programma's : 2,9 mio euro
— de formuleringen : 3,3 mio euro
— de winst van 1 % 1,8 mio euro

Om de kwaliteit van de financiële planning te verzekeren, heeft de Belgische Technische Coöperatie een intern proces opgezet waarbij de projecten in uitvoering op kwartaalbasis een inschatting maken van de geplande uitgaven voor de kwartalen van het lopende

à l'autre. En moyenne, on considère qu'elles représentent 15 % de l'effort global en matière d'aide au développement. Mais le % effectif varie chaque année.

Le stock de créances de la Belgique sur des pays qui entrent en ligne de compte pour bénéficier d'une remise de dette s'épuise progressivement. L'effort en matière de dépenses imputées au budget a cru considérablement ces 2 dernières années. Le maintien d'un effort similaire permettra dans le futur de compenser l'épuisement prochain des remises de dettes.

La contribution des autres pouvoirs publics peut être évaluée avec précision sur la base des réalisations de 2007. La contribution des autres départements fédéraux a été évaluée objectivement sur base de ces réalisations. De plus, le pouvoir fédéral demande aux communautés, régions, provinces, villes et communes de faire passer leur effort à 5 % de l'aide publique totale au développement. Au début 2010, on pourra vérifier si les autorités non fédérales auront fourni cet effort supplémentaire en 2009.

2) *Disposition légale 2.14.12 — Coopération technique belge (CTB)*

Comme prévu dans les estimations pluriannuelles 2010-2012, une part importante de l'augmentation nécessaire pour atteindre le pourcentage de 0,7 % du RNB et le maintenir par après, sera inscrite à l'allocation de base 14 54 10 5402 — Couverture des frais opérationnels de la CTB et alimentation des comptes cogérés par le partenaire. Cela doit permettre d'honorer tous les engagements contractés avec les pays partenaires.

En 2009, un montant de 183 millions euros a été inscrit à cette allocation de base. À cet égard, une distinction est faite entre :

— les projets en exécution : 139 mio euros
— les projets en phase de préparation : 18 mio euros
— les bourses d'étude et de stage : 18 mio euros
— les programmes de micro-intervention : 2,9 mio euros
— les formulations : 3,3 mio euros
— le gain de 1 % 1,8 mio euros

Afin d'assurer la qualité du planning financier, un processus interne a été mis en place par la Coopération technique belge prévoyant, pour les projets en cours d'exécution, une évaluation trimestrielle des dépenses prévues pour les trimestres de l'année en cours et pour

jaar en voor de volgende jaren. Om de drie maanden worden de cijfers herzien.

Omdat er een systematische overschatting is, worden de financiële planningen voor de opmaak van het globale budget gecorrigeerd (vermenigvuldigd met een factor 0,75 %).

De cijfers van de BTC worden driemaandelijks besproken op een gemengd beheerscomité met vertegenwoordigers van de Belgische Technische Coöperatie en van het Directoraat-generaal Ontwikkelingssamenwerking.

De bijgevoegde tabel geeft per lopend project de financiële planning voor de uitgaven in 2009 (zonder correctiefactor).

Deze bedragen zijn indicatief en worden permanent opgevolgd en gecorrigeerd.

les années suivantes. Les chiffres sont revus tous les trois mois.

Comme il y a une surestimation systématique, les plannings financiers relatifs à la confection du budget global sont ajustés (multipliés par un facteur 0,75 %).

Les chiffres de la CTB sont examinés tous les trois mois lors d'un comité de gestion mixte réunissant des représentants de la Coopération technique belge et de la Direction générale Coopération au développement.

Le tableau ci-joint donne, par projet en cours, le planning financier pour les dépenses en 2009 (sans facteur correctif).

Ces montants sont indicatifs et font l'objet d'un suivi et d'un ajustement continus.

Le tableau ci-dessous présente la programmation financière des projets en cours d'exécution (sans facteur de correction). Ces montants sont encore indicatifs. Les objectifs financiers finaux par projet seront fixés début 2009.

Code projet	Projet	Prog fin 2009
ALG/02/002	Modernisering van het onderhoud bij de Onderneming voor stedelijk en voorstedelijk vervoer van Algiers, ETUSA (Entreprise de Transport Urbain et Suburbain d'Alger)	2 350
ALG/02/01P	Belgisch-Algerijns studie- en expertisefonds	118 100
ALG0400411	Verbetering van de opleiding en de kennis van de kaderleden van de Algerijnse justitie	127 000
ALG0400611	Institutionde ondersteuning van de Algérienne de l'Eau (ADE)	500 000
ALG0400811	Technische steun aan opleidings- en bijscholingscentta voor « waterberoepen »	1 807 005
ALG0400911	Geïntegreerd project inzake openbare gezondheidszorg in de Wilaya Tamanrasset	939 970
ALG0401011	Institutionele ondersteuning van de Algerijnse Raad van State	37 095
ALG0401111	Programma ter ondersteuning van de strijd tegen armoede en uitsluiting in de Wilaya Souk-Ahras	1 745 260
ALG0500711	Gestion intégrée des ressources en eau dans le bassin hydrographique de Côtier Algérois 02A	2 125 693
ALG0501411	Gestion des. déchets au niveau de l'hôpital Bachir Mentouri de Kouba	380 930
ALG0501511	Appui institutionnel au Ministère chargé de la Famille et de la Condition Féminine	530 470
ALG0601711	Extension du projet intégré de santé publique dans la wilaya de Tamanrasset	500 000
BDI/00/005	Fonds voor financiering van studies en expertises (FEE, Fonds pour le financement des études et des expertises)	146 460
BDI/00/006	Belgisch-Burundees wederbeleggingsfonds	1 492 050
BDI/02/03P	Vijfjarensteun aan het Nationaal programma ter bestrijding van Lepra en tuberculose (PNLT, Programme National de Lutte contre la Lèpre et la Tuberculose)	577 445

BDI0200211	Steun aan de 2e editie van de wetboeken en wetteksten van Burundi	674 825
BDI0401711	Steun aan het middelbaar technisch en beroepsonderwijs	1 142 382
BDI0401811	Ad-hocsteun aan de Burundese overheidsinstellingen die betrokken zijn bij « goed bestuur » en bij de sociale dienstverlening aan bevolkingsgroepen	1 379 298
BDI0402111	Financiering van expertisesteun aan de Burundese Staat	649 569
BDI0402311	SSR (Hervorming Lokale Politie)	1 932 052
BDI0603011	Appui et relance du secteur semencier	1 659 250
BDI0603111	Appui au développement agricole de la Province de Kirundo	1 287 900
BDI0703311	Projet d'appui institutionnel au Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage	322 400
BDI0703411	Projet d'appui à la province sanitaire de Kirundo.	1 915 600
BDI0703511	Appui institutionnel et opérationnel de l'appareil judiciaire etpénitentiaire du Burundi	3 218 875
BDI0703611	Projet d'appui à la réhabilitation de l'hôpital Prince Régent Charles	1 517 400
BDI0703711	Projet d'appui à l'organisation de la communication au Ministère des relations extérieures et de la coopération internationale	819 906
BDI0704011	Projet Appui Institutionnel au Ministère de la Santé Publique	316 320
BEN0400811	Steun aan de gerechtelijke sector in de departementen Atacora, Don-Mono en Couffo	2 108 330
BEN0401011	Ondersteuning van de implementatie van 8 gemeentelijke en stedelijke ontwikkelingsplannen in de departementen Atacora/Donga en Mono/Couffo	4 327 040
BEN0401111	Project ter ondersteuning van de landbouwproductiekanalen in de departementen Mono en Couffo	1 100 000
BEN0500911	Verbetering van de transfusionele veiligheid in de departementen Atacora, Donga. Mono en Couffo — Budgethulp	194 288
BEN0501211	Projet d'appui à la zone sanitaire de Comé — Volet AT	110 000
BEN0601212	Projet d'Appui a la Zone Sanitaire de Comé Phase II (2ème volet)	997 550
BEN0601311	Programme d'appui au développement des filières halieutiques du Bénir	1 788 190
BEN0801511	Fonds d'appui à la réalisation d'études et consultances	100 000
BEN0801811	Programme d'appui en expertise à l'Etat béninois	200 000
BKF0401911	Sectorale tegemoetkoming voor de gezondheidszorg in de gezondheids-districten Boussé, Ziniaré en Zorgho en voor de Regionale Gezondheids directie van het Centraal Plateau (DRSPC, Direction Régionale de la Santé du Plateau Central) — PPOKK — santé II	830 140
BKF0502211	Project ter ondersteuning van het Multisectoraal nationaal plan ter bestrijding van HIV/AIDS	2 368 999
BOL0201211	Expertise — Steun aan « Defensor del Pueblo » (basket funding)	345 000
BOL0400411	Programma voor rurale ontwikkeling van de afwateringsgebieden van de bergketen Tunari, project inzake aanvullende acties in het landelijk gebied van de gemeente Vinto	978 686
BOL0401511	Programma voor Bosontwikkeling in Chapare - departement Cochabamba	1 186 190
BOL0401811	Spreidingsproject voor het dekken en verbeteren van de kwaliteit inzake aandacht voor het netwerk voor gezondheidszorg in de gemeente El Alto (Departement La Paz)	1 604 684
BOL0402111	Programma voor integrale rurale ontwikkeling van de provincie Oropeza, departement Chuquisaca	560 440
BOL0402511	Programma voor duurzame agro-economische ontwikkeling van de provincie Chayanta, departement Potosi	1 463 796
BOL0501311	Sistema integrado de Salud de la provincia Chayanta del Depatamento de Potosi	2 121 779
BOL0602811	Fondo de estudios y de consultorìas	348 600
ECU0300311	Ontwikkeling van de productie van gezonde vleesproducten in het noorden van Ecuador	469 134
ECU0300711	Versterking van de openbare gezondheidsdiensten van het hoofdstedelijk district Quito	261 890
ECU0301451	Belgisch-Ecuadoraans studie- en expertisefonds	29 800

ECU0401211	Programma voor tropische geneeskunde en seksueel overdraagbare aandoeningen in het kanton Esmeraldas (ETS) [en driezijdige technische samenwerking]	1 068 990
ECU0702111	Segunda Programaciòn de Proyectos de la Cooperación Belga al Fondo para el Desarollo de los Pueblos Indigénas de America Latina y el Caribe	65 389
ECU0702211	Finaciamiento de apoyos para peritajes al Estado ecuatoriano	61 000
ECV0702311	Programa para el desarrollo rural competitivo en las provincias del Norte del Ecuador	6 639 500
HAI0600211	Paiement des arriérés de salaires des enseignants	100 000
KAM0200511	Basisonderwijs en lerarenopleiding in de provincies Siem Reap, Otdar Meanchey & Kampong Cham (BEn)	1 804 100
LA00300611	Steun aan de hervorming van de gezondheidssector in de provincies Vientiane en Savannakhet	203 171
LA0040081 I	Versterking van het beroepsopleidingspotentieel in de provincie Champassak	166 590
MLI0201011	Steun aan het tienjarenprogramma voor gezondheids- en sociale ontwikkeling van de 5de regio van Mali	2 396 000
MLI0401411	Steunprogramma voor de realisatie van studies en consultancy	161 500
MLI0401511	Programma voor expertisesteun aan de Staat Mali	478 450
MLI0401612	Steunprogramma voor de decentralisatie van de regio Koulikouro	2 351 640
MLI0401712	Steun aan de Lokale commissie voor inzameling van oorlogswapens van de gemeenten Léré, Dianké, Soumpi, Diré en Tienkour — Fase 3	246 640
MLI0502012	Projet de sélection et de multiplication du Zébu Azawak phase II	415 680
MIJ0602111	Projet d'appui a la filière blé dans la région de Tombouctou	957 300
MLI0602411	Renforcement des capacités dans le secteur privé	432 395
MIJ0602511	Appui au Développement des Activités Maraîchères Périurbaines à Samanko	800 000
MOR/01/009	Waterzuivering in de gemeente Tarfaya	286 070
MOR/01/011	Verbetering van de kwaliteit van de landbouwgrondstoffen	92 460
MOR/02/04P	Bijstand voor de ontwikkeling van de opleiding via leercontract (FORAP, Formation par apprentissage)	318 340
MOR/02/05P	Modernisering van het opleidingssysteem van de sector voor reparatie van krachtvoertuigen (REM, Réparation des Engins à Moteur)	385 880
MOR/02/06P	Multifunctionele vrouwenruimte (EMF, Espace multifonctionnel des Femmes)	476 000
MOR/02/08P	Waterbeheer en Geïntegreerde rurale ontwikkeling in de Vallei van de Drâa	225 410
MOR0201611	Versterking van de drinkwatervoorziening van 5 kleine centra	51 000
MOR0301751	Marokkaans-Belgisch studie- en expertisefonds	317 000
MOR0301852	Fonds ter bevordering van het toegepast onderzoek door wetenschappelijke en technische uitwisseling (FRAB)	689 160
MOR0402011	Projet de développement agricole intégré dans la Région de Ouijjane	450 830
MOR0402511	Fonds ter ondersteuning van de bevordering van driehoekssamenwerking	43 180
MOR0603211	Acquisition des engins de travaux publics nécessaires à la poursuite du programme des petits et moyens barrages dans le bassin Souss — Massa — Draa	701 410
MOR0703411	ONEP: programme d'approvisionnement en eau potable en milieu rural	3 926 000
MOZ/01/003	Oprichting van een Mozambikaans-Belgisch consultancyfonds	335 304
MOZ0400512	Programma voor rehabilitatie en wederopbouw van de voorzieningen voor de gezondheidssector — fase 2	3 064 655
NER0301251	Nigeriaans-Belgisch studie- en expertisefonds (FEE, Fonds d'Études et d'Expertises)	17 660
NER0401711	Steun aan het Gezondheidsontwikkelingsplan (PDS, Plan de Développement sanitaire)	1 563 223
NER0501311	Steun aan de totstandbrenging van gedecentraliseerde entiteiten in de regio Dosso — Belgisch Overlevingsfonds (BOF)	971 361

NER0501611	Programma voor dorps- en landelijke hydraulica in de streek Dosso	2 679 412
NER0602211	Projet de Lutte contre l'Insécurité Alimentaire par le Développement de l'Irrigation dans la région de Tillabéri	1 060 650
PER/01/001	Belgisch-Peruviaans studie- en expertisefonds (FEE)	104 000
PER0400711	Binationaal plan — Steunprogramma voor de duurzame ontwikkeling van het invloedsgebied van het nationale natuurpark Tabacones — Namballe, Provincie San Ignacio	2 018 530
PER0600813	Fortalecimiento institucional de la Defensorla dei Pueblo — Fase 3	480 910
PER0600911	Programa de formacion de lideres indigenas en gobernabilidad y politicas publicas interculturales	229 980
PER0601011	Programa de centros de servicios empresariales no financieros en Ayacucho	1 410 995
PER0601111	Programa de fortalecimiento de las políticas de prevención del consumo de drogas y tratamiento de toxicómanos : 2007 — 10	1 010 190
PER0601211	Programa de lucha contra la violencia familiar y sexual en Ayacucho — II	539 720
PZA/01/004	Palestijns-Belgisch Studie- en Consultancyfonds	40 000
PZA/01/005	Project voor lokale infrastructuur en capaciteitsopbouw (LICP, Local Infrastructure & Capacity Building Project)	627 490
PZA/01/006	Versterking van de derdelijnsgezondheidszorg in Palestina : vestiging van een catheterisatielab in het Shifa Government Hospital in Gaza en een ICU/CCU in het Ramallah Government Hospital	338 275
PZA0401311	Ontwikkeling van het Palestijnse leerplan van het beroeps- en technisch onderwijs	623 080
PZA0501111	Rehabilitatie en ontwikkeling van scholen op de Westelijke Jordaanoever en op de Gazastrook	3 210 000
PZA0501712	Capacity building & institutional Development to the Ministry of Planning of the Palestinian National Authority (MOP II)	494 030
PZA0501812	Development of the electrica1 power distribution in the northem west bank (Rural electrification II)	346 000
RDC0302011	Financiering van expertisesteun aan de Congolese Staat	690 400
RDC0401012	Steun aan het Departement Studies en Planning van het Ministerie van Gezondheid in DRC (FASE II)	760 300
RDC0402311	INERA : Steun aan de verbetering van de plantaardige productie	551 141
RDC0403111	Steun aan de subregionale distributiecentrales voor generieke basisgeneesmiddelen — RDC	819 540
RDC0503812	Levering van schoolhandboeken voor klassen van het lager onderwijs	2 132 200
RDC0504311	Programme pilote de Réhabilitation et de Développement des Systèmes d'approvisionnement en eau potable et d'assainissement en RDC	1 582 935
RDC0504511	Programme d'Appui aux Initiatives de Développement Communautaire — Bandundu, B-Congo et Katanga (PaidecoBBK)	256 000
RDC0505011	Réhabilitation des infrastructures au Bandundu par les organisations Locales de Développement - Phase II	1 500 000
RDC0505211	Appui aux districts de santé du Bas-Congo et Kisangani - Phase II	1 600 000
RDC0505311	Appui au Secteur Semencier	936 255
RDC0505411	Projet de Développement de la pêche artisanale et de l'Aquaculture au Katanga	814 700
RDC0605811	Rétablissement de la Justice à l'Est de la RDC - DGCD	1 097 125
RDC0607911	Appui institutionnel au Ministère de l'Enseignement Primaire, Secondaire et Professionnel	721 631
RDC0708612	Appui législatif, volet assemblées provinciales	908 000
RDC0708711	ASSNIP - volet Bas-Congo, district de la Lukaya	1 829 455
RDC0708811	Programme pilote de réhabilitation et de développement de systèmes d'approvisionnement en eau potable et d'assainissement en RDC —phase 2	658 690
RDC0708911	Appui à la mise en œuvre du plan de restructuration des services centraux et régionaux du ministère de l'agriculture, de ia pêche et de l'élevage en RDC	1.147 620
RDC0709011	Remise en état du Chemin de fer urbain et d'amélioration de la mobilité à Kinshasa	1 750 000

RDC0709111	Programme d'entretien et de réhabilitation des routes de desserte agricole en RDC	3 000 000
RDC0709211	Appui à la fourniture de l'électricité à Kisangani	2 000 000
RDC0709311	Programme d'appui aux initiatives de développement communautaire à Kindu (PaidecoKDU)	625 000
RDC0709312	Programme d'appui aux initiatives Je développement communautaire à Uvira (PaidecoUVI)	833 333
RDC0709411	Programme d'appui aux initiatives de développement communautaire à Kikwit (PaidecoKIK)	666 667
RDC0709412	Programme d'appui aux initiatives de développement communautaire à Kamina (PaidecoKMA)	666 667
RDC0709511	Appui aux familles des militaires et des policiers et aux communautés avoisinantes du camp militaire à Kananga	500 000
RDC0709611	Programme de la restauration de la Justice à l'Est de la RDC (Rejusco) — renforcement	600 000
RDC0709911	Programme d'appui aux initiatives de développement communautaire Tshopo (PaidecoTSH)	2 500 000
RWA0300811	Steun aan het basisonderwijs in Rwanda : verbetering van de kwaliteit van het wetenschappelijk onderricht in de eerste cyclus van het middelbaar onderwijs	2 040 050
RWA0301113	Institutionele steun aan bet Ministerie van Volksgezondheid — Fase 3	386 450
RWA0302911	Programma ter ondersteuning van de gezondheidsdistricten van Rwanda : steun aan de gezondheidsdistricten Kigali-Ngali	604 390
RWA0402711	Steun aan de zaaigoedsector van Rwanda (AFSR)	651 800
RWA0403112	Steun aan het Nationaal programma voor geestelijke gezondheid — fase 2	399 204
RWA0503311	Programme d'adduction d'eau potable en milieu rural au Rwanda, province de Butare (5 districts)	3 614 550
RWA0503411	Appui à l'élaboration et la mise en oeuvre de la stratégie du MIFOTRA pour la formation professionnelle des adultes	398 000
RWA0503511	Programme d'appui au système national de vulgarisation agricole décentralisé	1 698 288
RWA0503611	Construction de la ligne électrique Kigali - Kiyumba	2 043 993
RWA0503811	Appui au secteur de la justice	2 304 280
RWA0503913	Appui au Programme National Intégré de Lutte contre le Paludisme au Rwanda — Phase 3	703 783
RWA0604311	Programme d'Appui à la Reforestation au Rwanda	1 329 236
RWA0604411	Appui au Centre Hospitalier de Kigali (CHK) 2006-2008	884 690
RWA0604511	Institutional Strengthening of the Strategie Planning Process 2 (MINECOFIN2)	168 070
RWA0604611	Programme d'Appui aux Infrastructures des Formations dans le Domaine de la Santé à l'Université Nationale du Rwanda	969 572
RWA0604612	Programme d'Appui aux Infrastructures des Formations dans le Domaine de la Santé à l'Université Nationale du Rwanda-Appui Supplémentaire	1 485 520
RWA0604711	Multiplication rapide à faible coût des tubercules et espèces fruitières	712 500
RWA0604811	Développement d'un Système de Lutte Intégrée contre les Maladies et Ravageurs de Cultures	712 500
RWA0605211	Fonds d'études et d'expertise belgo-rwandais	336 050
RWA0705411	Capacity Building Facility	1 371 500
RWA0705511	Accès à l'électricité pour les populations rurales à travers les énergies renouvelables	6 310 780
RWA0705611	Appui au PSTA à travers un appui à la filière horticole au Rwanda	1 343 355
SAF/01/002	Uitbreiding van de preventie en bebandeling van TB/HIV/soa's en van de desbetreffende ondersteuning in Zuid-Afrika	1 139 000
SAF0300711	Capaciteitsopbouw in het departement van Volksgezondheid	66 000
SEN0400911	Steun aan het gezondheidssysteem van de medische regio's Kaolack en Fatick	1 493 785

SEN0601311	Appui au REMEC Niayes	144 230
SEN0601511	Réalisation d'infrastructures d'assainissement dans un quartier de la ville de Saint-Louis	1 305 695
SEN0601611	Formation Professionnelle des filles	726 725
SEN0701811	PEPAM Phase 1	2 000 000
TAN/01/00S	Oprichting van een Tanzaniaans-Belgisch Studie- & Consultancyfonds	152 120
TAN0400411	Boren van boorputten, installatie en beheer van gemeenschappelijke toevoersystemen voor boorputwater in vestigingen met laag inkomen aan de stadsrand van Dar es Salaam	500 000
TAN0401011	Project voor het beheer van de wilde dieren en de natuurlijke hulpbronnen in de oostelijke Selous-gemeenschap	387 020
TAN0401111	Ontwikkeling en implementatie van een plan voor geïntegreerd beheer van de Ramsar-site in de Kilombero Valley Floodplain (overstromings-vlakte van de Kilombero-vallet)	758 300
TAN0401311	Ontwikkeling en verbetering van het verwerken, verpakken en commercialiseren van hotting, bijenwas en andere bijenproducten in Tanzania	440 200
TAN0401411	The construction and enhancement of Inland Container Depots in Ilala, Shinyanga and Mwanza South	1 633 220
TUN0S01211	Développement Rural Intégré: Fonds de Solidarité nationale	483 120
TUN0601311	Mise en place d'une Unité de Développement des Compétence des Formateurs	219 645
UGA/01/004	Oprichting van een Belgjsch-Oegandees studie- en consultancyfonds	347 660
UGA0300611	Project ter ondersteuning van het Strategisch plan voor de sector van de moerasgebieden	1 268 580
UGA0400711	Bundibugyo-programma voor geïntegreerde ontwikkeling — (BIDP, Bundibuyo Integrated Development Programme)	413 910
UGA0500811	Project voor milieuplanning en -beheer van de Gemeenteraad van de stad Kampala	2 309 734
VIE0401612	Ontwikkeling & uitbreiding van de activiteiten van zuivelboeren rond Hanoi — Fase 2	504 580
VIE0401911	Verbetering van basisopleiding en bijscholing van leerkrachten van het basis- en lager middelbaar onderwijs in de noordelijke berggebieden van Vietnam — fase 2	1 673 417
VIE0402011	Verbetering van de openbare gezondheidsdiensten in de provincie Hoa Binh	741 510
VIE0402111	Bouw van een irrigatienet om de landbouwproductie in het district Ninh Phuoc te verhogen	945 900
VIE0402211	Verhoging van de landbouwproductie via de verbetering van het irrigatiesysteem in het district Phu My in de provincie Binh Dinh	408 547
VIE0402311	Verbetering van de algemene levensstandaard in de stad Phu My, provincie Binh Dinh, dankzij toegang tot stromend water	16 449
VIE0402411	Verbetering van de sanering en bescherming van het milieu in de stad Tuy Hoa town in de Vietnamese provincie Phu Yen	1 202 200
VIE0402611	Verbetering van de sanering en de bescherming van het milieu van de steden Phan Ri Cua en Lien Huong in het district Tuy Phong in de provincie Binh Thuan	1 330 329
VIE0402711	Voorziening voor onderwijsopleiding	69 249
VIE0402911	Versterking van het Instituut voor textielonderzoek	477 500
VIE0403011	Uitbreiding van de hervorming van het openbaar bestuur (PAR, Public Administration Reform), gekoppeld aan CPRGS (Comprehensive Poverty Reduction and Growth Strategy, Uitgebreide armoedebestrijding en groeistrategie)	563 470
VIE0703311	Strengthening of Planning and Budgeting Reform at central and decentralized Level	750 000
VIE0703411	Strengthening the capacity within Vietnam for the assessment and management of water resources as a basis for rural water supply for poverty reduction	1 000 000
		185 925 006

3) *Programma 14.21.0 — Leiding en beheer*

Aan de verschillende FOD's/departementen werd gevraagd hun behoeften voor 2009 te ramen. Omwille van een strikt uitgavenbeheer werd beslist enkel nieuwe kredieten in de vorm van provisie toe te staan ten bedrage van de uitgaven die werden gemaakt in het jaar dat voorafging aan het laatste Belgische voorzitterschap van de EU in 2001. Andere uitgaven zullen moeten gebeuren op bestaande kredieten.

1,6 miljoen euro is bestemd voor de Regie der gebouwen voor de restauratie van de buitenkant van het Egmontpaleis.

Met 6,5 miljoen euro moet het mogelijk zijn contractueel personeel aan te werven op alle federale departementen en de bijhorende werkingskosten te dekken. Over de verdeling van de bijkomende kredieten over de verschillende departementen moet nog een beslissing vallen.

4) *Programma 14.42.1 — Gebouwenfonds*

Op de begroting 2008 werden aanzienlijke extra kredieten toegekend om het uitstaand bedrag op het gebouwenfonds aan te zuiveren. Er zou nog een uitstaand bedrag overblijven eind 2008. Dit is deels onvermijdelijk wegens de duur van sommige projecten. De FOD Buitenlandse Zaken werd gevraagd in zijn toekomstige beheersplannen een toewijzing en een tijdspad mee te geven voor zijn vereffeningskredieten zoals hij het doet voor zijn vastleggingskredieten.

Bij de begrotingscontrole zal worden nagegaan of onvermijdelijke uitgaven in 2009 niet kunnen worden gedekt door de uitgetrokken kredieten.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging (blz. 37)

1. **Personeelskredieten**

a. Het Hof wijst erop dat tegen het jaar 2015 een personeelsbestand van 37 725 eenheden vooropgesteld wordt. Mijn beleidsnota beweert niet het tegendeel maar ik wijs er op dat deze doelstelling in 2011 zal worden gehaald.

b. Het Hof stelt vast dat de evolutie van de manschappen slechts een beperkte weerslag heeft op de ontwikkeling van de personeelsuitgaven. Dit onder-

3) *Programme 14.21.0 — Direction et gestion*

Il a été demandé aux différents départements d'évaluer leurs besoins pour 2009. Dans un souci de gestion stricte des dépenses, il a été décidé de n'accorder des crédits nouveaux sous forme de provision que pour un montant équivalent aux dépenses effectuées durant l'année qui précéda la dernière Présidence belge de l'UE (en 2001). Les autres dépenses devront être effectuées dans le cadre des crédits existants.

1,6 million euros est destiné à la Régie des Bâtiments pour la rénovation extérieure du Palais d'Egmont.

6,5 millions euros doivent permettre le recrutement de personnel contractuel pour l'ensemble des départements fédéraux et la couverture de frais de fonctionnement annexes. La répartition des crédits supplémentaires entre les différents départements devra encore faire l'objet de décisions.

4. *Programme 14.42.1 — Fonds des bâtiments*

Des crédits supplémentaires importants avaient été accordés au budget 2008 pour apurer l'encours sur le fonds des bâtiments. Un encours subsisterait à la fin 2008. Ceci est en partie inévitable en raison de la durée de certains projets. Il a été demandé au SPF Affaires étrangères de présenter dans ses futurs Master Plans une affectation et un échéancier de ses crédits de liquidation comme il le fait pour ses crédits d'engagement.

Il sera examiné lors du contrôle budgétaire si des dépenses inévitables en 2009 ne peuvent être couvertes par les crédits prévus.

Section 16

Ministère de la Défense nationale (p. 31)

1. **Crédits de personnel**

a. La Cour signale que les effectifs devraient tendre vers 37 725 en 2015. Ma note d'orientation politique ne dit certes pas le contraire; j'y souligne toutefois que cet objectif sera atteint en 2011.

b. La Cour constate que l'évolution des effectifs n'a qu'une incidence limitée sur celle des dépenses de personnel et que ceci entrave l'augmentation espérée des

graaft de verhoopte verhoging van de investeringen. Deze opmerking is gegrond. Bij de tabel die het Hof maakt, dient men echter het volgende te noteren :

(1) De opgegeven waarden betreffen zowel de uitgaven inzake betaling van wedden en andere personeelstoeslagen als uitgaven die te maken hebben met de activiteiten van dit personeel. Naar mijn mening moeten enkel de eerste in aanmerking worden genomen voor de vergelijking. Voor wat de begroting 2008 betreft, worden deze geraamd op 1 690 miljoen euro. Ze worden gedeeltelijk gedekt door de kredieten die thans openstaan voor Landsverdediging (1 667 miljoen euro) en voor een ander gedeelte (23 miljoen euro) door een interdepartementale provisie.

(2) Zo ook dekt het bedrag van de voor 2009 uitgetrokken kredieten slechts een deel van de behoeften. Het saldo is voor rekening van een interdepartementale provisie voor een bedrag van 17 miljoen euro. Als ik mij ook hier beperk tot uitgaven inzake betaling van wedden en andere toelagen in verband met het personeelsstatuut, zouden deze uitgaven 1 714 miljoen euro belopen. In vergelijking met 2008 is dit een bijkomende uitgave van 24 miljoen euro terwijl alleen al de aanpassing van de wedden aan de index 58 miljoen euro ([1]) bedraagt.

(3) De voor de jaren 2010 en 2011 uitgetrokken bedragen zijn uitgedrukt onder de economische voorwaarden van 2009. Voor 2010 betekent dit dus, in werkelijke waarde, een vermindering met 9 miljoen euro in vergelijking met 2009 en voor 2011 een verhoging met 2 miljoen euro in vergelijking met 2010.

Indien deze schommelingen uiteindelijk eerder klein zijn in het licht van de vermindering van het troepental, dan is dat grotendeels te wijten aan de economische context. Men kan immers het personeelsaantal niet verminderen zonder gepaste begeleidingsmaatregelen. Bovendien blijft Landsverdediging, in sommige gevallen en binnen bepaalde limieten, een deel van de loonlast dragen van personeel dat het departement heeft verlaten.

2. **Investeringskredieten**

a. De tabel die het Hof heeft opgemaakt, dient te worden bijgestuurd. Het tijdschema voor de aanzuivering van schulden uit verplichtingen aangegaan vóór

([1]) De jaarlijkse verhoging van de gemiddelde vereffeningsquotiënt wordt geraamd op 1,035. Aldus bedraagt de kostprijs van de aanpassing van de wedden aan de index 1 714 x 0,035/1,035 = 58 miljoen euro.

investissements. Cette remarque est fondée. Toutefois, se référant au tableau dressé par la Cour, on notera :

(1) Que les valeurs signalées concernent à la fois les dépenses liées au paiement des traitements et autres allocations liées au statut du personnel et celles liées aux activités menées par ce personnel. Seules les premières me semblent devoir être prises en considération pour la comparaison. Ces dépenses, pour ce qui concerne le budget 2008, sont estimées à 1 690 millions d'euros et sont couvertes, en partie, par les crédits actuellement ouverts au profit de la Défense (1 667 millions d'euros) et, en partie (23 millions d'euros), par une provision interdépartementale;

(2) Que, de même, le montant des crédits inscrits pour l'année 2009 ne couvre qu'une partie des besoins, le solde l'étant par une provision interdépartementale et ce, pour un montant de 17 millions d'euros. Me limitant ici également aux dépenses de personnel liées au paiement des traitements et autres allocations liées au statut du personnel, ces dépenses seraient cette fois de 1 714 millions d'euros. Par rapport à l'année 2008, cela traduit un supplément de dépense de 24 millions d'euros alors que le coût de l'indexation des salaires représente à lui seul 58 millions d'euros ([1]).

(3) Que les montants inscrits en 2010 et 2011 sont exprimés aux conditions économiques de 2009 et que dès lors, ils traduisent, pour 2010, une diminution en valeur réelle de 9 millions d'euros par rapport à 2009 et pour 2011, une augmentation de 2 millions d'euros par rapport à 2010.

En définitive, si ces variations sont somme toute assez faibles au vu de la diminution des effectifs, cela tient en grande partie au contexte économique. On ne peut en effet dégager du personnel en nombre sans mesures d'accompagnement adéquates. De plus, la Défense continue, dans certains cas et dans certaines limites, à supporter une partie de la charge des traitements des personnes ayant quitté le département.

2. **Crédits d'investissement**

a. Le tableau dressé par la Cour mérite d'être corrigé. Le calendrier d'apurement de la dette découlant d'obligations nées avant le 1er janvier 2008 et de celle

([1]) L'augmentation annuelle du taux de liquidation moyen des traitements est estimée à 1,035. Le coût de l'indexation des traitements est ainsi de 1 714 x 0,035/1,035 = 58 millions d'euros.

1 januari 2008 en van deze verbonden aan het programma voor 2008 ziet er als volgt uit (1) :

MEUR Crt	2008	**2009**	2010	2011	2012	2013+
Schuld01 Jan 08 (*)	397,1	295,8	331,6	210,9	89,4	917,5
Prog 2008 (*)	73,6	20,5	16,8	9,9	2,0	
Totaal	470,8	316,3	348,4	220,8	91,4	917,5

(*) Sommige uitgaven die voortvloeien uit verplichtingen aangegaan voor 2008 en die voorheen werden aangerekend op de gesplitste kredieten, werden in 2008 anders aangerekend. Voortaan worden ze aangerekend op de variabele kredieten van de fondsen 16.2 en 16.3 - hergebruik van de opbrengst van verkopen. Ze worden ten laste van het programma 2008 gebracht.

b. Het Hof merkt op dat er een gunstige evolutie is van de schuldenlast die voortvloeit uit verbintenissen uit het verleden. Het hamert ook op het feit dat deze last bij ongewijzigde begroting, de toekomstige investeringscapaciteit beperkt. De analyse van Landsverdediging komt op dit punt overeen met die van het Hof.

c. Het Hof wijst er op dat voor 2009 Landsverdediging voor investeringen over vereffeningskredieten beschikt ter waarde van 384 miljoen euro om onder meer de last van verbintenissen uit het verleden te dekken, zijnde 314 miljoen euro (2). Men mag daar niet zomaar uit besluiten dat Landsverdediging aldus over 70 miljoen euro beschikt om zijn grote investeringen te dekken. Het leeuwendeel van deze middelen gaat naar lopende investeringen die nodig zijn voor de veiligheid van het personeel, de instandhouding van de informatica, noodzakelijke werkzaamheden en bijdragen tot internationale infrastructuurprogramma's.

d. Terecht wijst het Hof op het belang van de opbrengst van de verkoop van roerende en onroerende goederen voor de financiering van de investeringen.

Voor het jaar 2008 heeft Landsverdediging op 20 november 2008 ontvangsten uit verkoop verwezenlijk voor een bedrag van 41 miljoen euro. Bij dit bedrag dient nog 6 miljoen euro te worden gevoegd dat thans bij de FOD Financiën wordt bewaard. Dit jaar worden nog aanzienlijke stortingen verwacht. Men mag evenwel niet uitsluiten dat een deel van de ontvangsten die oorspronkelijk in 2008 waren gepland pas in 2009 zal plaatsvinden en dat daarom sommige leveringen met vertraging zullen worden uitgevoerd of dat een deel van de betalingslast naar 2009 zal moeten worden verschoven. Als dit

(1) Uitgaven verbonden met grote investeringen in materieel en infrastructuur.

(2) In de tabel hierboven wordt dit bedrag herzien tot 316 miljoen euro.

attachée au programme de l'année 2008 est repris dans le tableau ci-après (1) :

MEUR Crt	2008	**2009**	2010	2011	2012	2013+
Dette 01 Jan 08 (*)	397,1	295,8	331,6	210,9	89,4	917,5
Prog 2008 (*)	73,6	20,5	16,8	9,9	2,0	
Total	470,8	316,3	348,4	220,8	91,4	917,5

(*) Certaines dépenses découlant d'obligations nées avant 2008 et précédemment imputées sur les crédits dissociés ont vu leur imputation modifiée en 2008. Elles sont désormais imputées sur les crédits variables attachés aux fonds 16.2 et 16.3 de remploi du produit des ventes. Elles sont portées à charge du programme 2008.

b. La Cour note l'évolution favorable de la charge de la dette découlant des engagements pris dans le passé. Elle insiste également sur le fait que cette charge limite, à budget inchangé, la capacité future d'investissement. L'analyse de la Défense rejoint, sur ce point, celle de la Cour.

c. La Cour signale que, pour l'année 2009 et pour les investissements, la Défense disposerait d'un volume de crédits de liquidation de 384 millions d'euros afin, notamment, de couvrir la charge des engagements passés, soit 314 millions d'euros (2). Il ne faudrait pas en conclure hâtivement que la Défense dispose ainsi de 70 millions d'euros pour couvrir ses investissements majeurs. La plus grande partie de ces moyens va aux investissements courants, nécessaires à la sécurité du personnel, au maintien de l'outil informatique, aux travaux indispensables, ainsi qu'aux contributions aux programmes d'infrastructure internationaux.

d. La Cour souligne, à juste titre, l'importance du produit des recettes de ventes des biens meubles et des biens immeubles dans le financement des investissements.

Pour ce qui concerne l'année 2008, la Défense a, en date du 20 novembre 2008, réalisé des recettes de ventes pour un montant s'élevant à 41 millions d'euros. À ce montant, s'ajoutent 6 millions d'euros actuellement gardés par le SPF Finances. Des versements substantiels sont attendus cette année encore. On ne peut toutefois exclure qu'une partie des recettes initialement prévues en 2008 se réalise en 2009 et qu'il faille dès lors retarder certaines livraisons ou reporter une partie de la charge de paiement à 2009. Si tel devait être le cas, la Défense mettrait tout en œuvre pour li-

(1) Dépenses liées aux investissements majeurs en matériel et infrastructure.

(2) Ce montant est revu à 316 millions d'euros dans le tableau ci-dessus.

zo zou zijn, dan zal Landsverdediging alles in het werk stellen om de nalatigheidsinteresten inherent aan deze verrichting te beperken. Desgevallend zouden de betalingen die naar 2009 worden verschoven, kunnen worden gedekt door ontvangsten die oorspronkelijk in 2008 waren gepland maar pas het volgend jaar zullen worden verwezenlijkt : de relatie tussen de opbrengst van de verkopen en de toewijzing ervan dient te worden geanalyseerd in een meerjarenperspectief.

Zoals het Hof opmerkt zal in 2009 de opbrengst van verkopen het mogelijk maken 75 miljoen euro investeringen te financieren. Dit bedrag komt overeen met dat van de ontvangsten die in 2009 worden verwacht. Landsverdediging merkt daarbij op dat een derde van dit bedrag, zijnde 24 miljoen euro, reeds is omgezet in schuldvorderingen ([1]).

e. Ten slotte wijst het Hof erop dat in 2009 een investeringsvolume van 207 miljoen euro is ingeschreven op de programma's 50/2, 50/3 en 50/4, om de investeringen te dekken zowel qua infrastructuur als qua materieel en dat deze verbintenissen de factuur zullen verzwaren, een factuur die nu al moeilijk te dragen is.

3. **De operaties**

a. Net als in het verleden betreurt het Hof dat de inhoud van het programma van de operaties niet veel details bevat (programma 16.50.1 — inzet), dat de verdeling van de kosten over de verschillende programma's weinig transparant is en dat er informatie ontbreekt over de financieringswijze van deze operaties.

Landsverdediging wenst het Hof er op te wijzen dat het programma van de operaties per definitie sterk veranderlijk is. Het plan van de operaties moet de goedkeuring krijgen van de Ministerraad vooraleer het aan het Parlement kan worden voorgelegd. Daarom is er in het begrotingsvoorstel slechts sprake van een provisioneel bedrag, dat berekend is op dat van 2008 en dat te gepasten tijd zal worden aangepast aan de beslissingen van de regering.

Voor de rest zal Landsverdediging, zoals ik aanstip in mijn beleidsnota, tegemoetkomen aan de eisen van het Hof. Als dit tot nu toe niet is gebeurd, komt dat omdat het programma van de operaties nog niet vastligt maar ook omdat de methode om de prestaties te waarderen nog steeds ter studie ligt.

([1]) In dit bedrag van 24 miljoen euro zou 14 miljoen euro voortvloeien uit de verkoop van F-16 vliegtuigen die werd afgesloten in 2006 en zou 10 miljoen euro voortvloeien uit de verkoop van twee fregatschepen en een mijnenveger, verkoop afgesloten in 2008.

miter les intérêts de retard que cette opération pourrait engendrer. Le cas échéant, les paiements reportés à l'année 2009 pourraient être couverts par les recettes initialement prévues en 2008 mais réalisées l'année suivante : la relation entre le produit des ventes et l'affectation de celui-ci doit être analysée dans une perspective pluriannuelle.

En ce qui concerne l'année 2009, et comme la Cour le souligne, le produit des ventes intervient pour un montant de 75 millions d'euros dans le financement des investissements. Ce montant correspond à celui des recettes attendues en 2009. La Défense tient à faire remarquer qu'un tiers de cette somme, soit 24 millions d'euros, est d'ores et déjà traduit en créances ([1]).

e. Enfin, la Cour signale qu'un volume d'investissement de 207 millions d'euros est inscrit, en 2009, aux programmes 50/2, 50/3 et 50/4, afin de couvrir les investissements, tant en infrastructure qu'en matériel et que ces engagements viendront alourdir une facture déjà difficilement supportable.

3. **Les opérations**

a. La Cour déplore, tout comme par le passé, le manque de détails concernant le contenu du programme des opérations (programme 16.50.1 — mise en œuvre), le manque de transparence dans la ventilation des coûts entre les différents programmes et le manque d'informations à propos du mode de financement de ces opérations.

La Défense désire indiquer à la Cour que le programme des opérations est, par nature, fort changeant. Le plan des opérations doit recevoir l'aval du Conseil des Ministres avant de pouvoir être présenté au Parlement. Ceci explique pourquoi la proposition de budget ne fait état que d'un montant provisionnel, calqué en partie sur celui de 2008 et qui sera, le moment venu, adapté aux décisions du Gouvernement.

Pour le reste, la Défense s'attachera, comme je le signale dans ma note d'orientation politique, à satisfaire les exigences de la Cour. Si elle ne l'a pas encore fait à ce jour, c'est que, d'une part, le programme des opérations n'est pas encore arrêté et que, d'autre part, la méthode de valorisation des prestations est toujours à l'étude.

([1]) Ces 24 millions d'euros proviendraient, pour 14 millions d'euros, de la vente d'avions F-16 conclue en 2006 et, pour 10 millions d'euros, de la vente de deux frégates et d'un chasseur de mines conclue en 2008.

b. Ten slotte merkt het Hof bij « programma 16.50.1 — inzet » op dat de kredieten met 2,4 miljoen euro dalen in vergelijking met de begroting 2008. Het betreurt dat het bij de verantwoording van de uitgaven niet de elementen vindt waarmee het kan nagaan of ik mijn belofte om het vastleggingsniveau te verhogen met 35 % in vergelijking met dat van de laatste vijf jaar, gestand doe.

Zoals ik hiervoor heb uiteengezet is het bedrag van de kredieten in de begroting 2009 provisioneel, daar het programma van de operaties nog niet vastlag toen het parlementair document ter perse is gegaan. De evaluatie van de behoeften en van de financieringsmogelijkheden wordt voortdurend opgevolgd.

Sectie 17

Federale Politie en geïntegreerde werking (blz. 42)

1. **Onderschatting van de kredieten**

De kredieten die zijn ingeschreven in sectie 17 van het huidige ontwerp van algemene uitgavenbegroting stijgen met 1,7 % in nominale waarde ten opzichte van de aangepaste begroting 2008.

In dat opzicht zijn de volgende opmerkingen te formuleren.

1. Diverse uitgaven die voortvloeien uit beslissingen die de regering in het verleden heeft genomen, worden niet gedekt door deze ontwerpbegroting. Het betreft met name de volgende zaken :

a) In sectie 17 van de algemene uitgavenbegroting, noch in een provisioneel krediet zijn middelen ingeschreven om de uitgaven te bekostigen die gepaard gaan met de herwaardering van het administratief en logistiek personeel (de « Calogisering ») in 2009. Met Calog-personeel wordt het administratief en logistiek personeel van de federale politie bedoeld. Volgens de informatie die de federale politie heeft verstrekt, zijn die kredieten niet ingeschreven omdat niet nauwkeurig genoeg kan worden bepaald welk bedrag uiteindelijk verschuldigd zal zijn in 2009. Voor 2008 wordt de begrotingsweerslag momenteel geraamd op nagenoeg 8 miljoen euro.

Antwoord :

Het nieuwe Calog-statuut kent verschillende onderdelen. De meeste daarvan hebben een financiële impact. Een aantal belangrijke kostenposten werden al uitbetaald (de nieuwe inschaling, de toelage « Brus-

b. Enfin, la Cour note, pour ce qui concerne le programme 16.50.1 — mise en œuvre, une diminution des crédits de 2,4 millions d'euros par rapport à ce qui figure au budget 2008 et déplore ne pas retrouver, dans les justifications des dépenses, les éléments lui permettant d'évaluer ma promesse d'augmenter de 35 % le niveau d'engagement par rapport à celui observé ces 5 dernières années.

Comme je l'ai évoqué ci-avant, le montant des crédits inscrits au budget 2009 l'est à titre provisionnel, le programme des opérations n'étant pas encore arrêté au moment où le document parlementaire a été mis sous presse. Ce montant sera adapté le moment venu. L'évaluation des besoins et des possibilités de financement fait l'objet d'un suivi continu.

Section 17

Police fédérale et fonctionnement intégré (p. 35)

1. **Sous-estimation des crédits**

Les crédits inscrits à la section 17 du présent projet de budget général des dépenses croissent de 1,7 % en valeur nominale par rapport au budget ajusté de l'année 2008.

Les remarques suivantes peuvent être formulées à ce propos.

Plusieurs dépenses découlant de décisions antérieurement adoptées par le gouvernement ne sont pas couvertes par le présent projet de budget. Plus précisément :

a) Aucun moyen n'est inscrit ni dans la section 17 du budget général des dépenses, ni dans un crédit provisionnel pour faire face aux dépenses relatives au personnel administratif et logistique (opération de « caloguisation ») en 2009. Par personnel Calog, on entend le personnel administratif et logistique de la police fédérale. Selon les informations fournies par la police fédérale, cette décision découle de la difficulté de déterminer avec suffisamment de précision le montant qui sera finalement dû en 2009. Pour l'année 2008, l'impact budgétaire est actuellement estimé à quelque 8 millions d'euros.

Réponse :

Le nouveau statut Calog connaît diverses subdivisions. La plupart d'entre elles ont un impact financier. Un nombre important de postes ont déjà été payés (la nouvelle insertion barémique, l'allocation « Région

sels Hoofdstedelijk Gewest », de gewijzigde tweetaligheidsvergoeding, …). Belangrijk : deze uitgaven werden altijd gecompenseerd binnen de begroting van de federale politie; hiervoor heeft de federale politie tot nu toe NOOIT de nodige kredieten ontvangen. We hebben wel onlangs middelen gevraagd in het raam van een beroep op de interdepartementale provisie 2008 maar deze zijn op dit ogenblik nog niet ter beschikking gesteld. Wij komen hieronder daarop terug.

Zeer recent (15 november 2008) werd een ander onderdeel — de ponderatie, ofwel de weging van de functies niveau A — afgesloten, waardoor vanaf de maand december 2008 ook dit onderdeel zal worden betaald. De exacte kostprijs zal op dat ogenblik gekend worden. Ook de competentietoelage wordt voor een aantal personeelsleden van het Calog sinds november uitbetaald, afhankelijk van het feit of betrokkene met vrucht een gecertificeerde opleiding heeft gevolgd. De kostprijs hiervan zal ook binnenkort beschikbaar zijn.

Omdat het bij het opstellen van de begroting 2009 onmogelijk was voor de federale politie om voor de ponderatie en de competentietoelage een correcte kostprijs in te schatten, werd met de FOD Begroting overeengekomen om symbolisch 1 euro in een interdepartementale provisie te voorzien. Het juiste bedrag zal worden meegedeeld bij de begrotingscontrole 2009.

Daarbij wensen wij het volgende te benadrukken. Zoals hierboven vermeld, op basis van zo realistische mogelijk hypotheses, heeft het beroep op de interdepartementale provisie 2008 de hierboven vermelde elementen onder andere in aanmerking genomen. Alhoewel ze het bedrag van de kredieten 2008 beïnvloedt — met een wederkerende karakter voor een deel van de elementen waaruit ze samengesteld is — kon deze provisie niet worden meegerekend bij de opmaak van de initiële begroting 2009 wegens de respectieve timing van de begroting, aan de ene kant, en van het beroep op provisie, aan de andere kant. Het is dus normaal dat deze middelen op dit ogenblik nog niet ingeschreven zijn. Het spreekt vanzelf dat ze bij de begrotingscontrole zullen worden gevraagd.

Ter verduidelijking : de Calogisering betreft het vervangen van operationele personeelsleden die administratieve taken uitvoeren door burgerpersoneelsleden, om deze operationele personeelsleden te verschuiven naar operationele eenheden, waardoor de finaliteit « meer blauw op straat » wordt uitgevoerd.

b) Om meer politie in te zetten op straat, voorzagen de buitengewone Ministerraden van 30 en 31 maart

Bruxelles-capitale », l'allocation de bilinguisme modifiée, …). Remarque importante : ces dépenses ont à ce jour toujours été compensées au sein du budget de la police fédérale; la police fédérale n'a à ce jour encore jamais reçu les crédits nécessaires. Des moyens ont cependant été récemment demandés dans le cadre d'un appel à la provision interdépartementale 2008 mais ceux-ci ne sont actuellement pas encore disponibles. Nous allons y revenir plus loin.

Très récemment (15 novembre 2008) un autre volet — la pondération, en d'autres termes l'évaluation de l'importance des fonctions de niveau A — a été mené à bien, ce qui entraîne qu'il sera payé dans le courant du mois de décembre. L'impact exact en sera alors connu. De même, l'allocation de compétence est payée depuis le mois de novembre à un certain nombre de membres du personnel CALog, en fonction de ce que les intéressés ont suivi avec fruit une formation certifiée. Le coût exact en sera également sous peu connu.

Du fait qu'il était impossible pour la police fédérale d'évaluer, au moment de la rédaction des propositions budgétaires 2009, un montant correct pour la pondération et l'allocation de compétence, il fut convenu avec les services du Budget d'inscrire 1 euro symbolique dans la provision interdépartementale. Le montant exact de ces mesures sera communiqué lors du contrôle budgétaire 2009.

Ceci étant, nous tenons à souligner la chose suivante. Comme dit plus haut, sur base d'hypothèses choisies de la façon la plus réaliste possible, l'appel à provision interdépartementale 2008 a pris en compte — entre autres — les éléments précités. Alors qu'elle influence le montant des crédits 2008 — avec un caractère récurrent pour une partie des éléments qui la composent — cette provision ne pouvait toutefois pas être prise en compte lors de l'établissement initial du budget 2009 vu les timings respectifs suivis par le budget, d'une part, et par l'appel à provision, d'autre part. Il nous paraît donc normal qu'à ce stade ces moyens ne soient pas encore inscrits. Il va de soi qu'ils seront sollicités lors du contrôle budgétaire.

À titre d'éclaircissement : la Caloguisation a trait au remplacement des membres du personnel opérationnel qui exécutent des tâches administratives, par des membres du personnel civil, avec comme finalité de faire glisser ces membres du personnel opérationnels vers des unités opérationnelles, avec comme suite l'exécution du « plus de bleu en rue ».

b) En vue de renforcer la présence policière sur la voie publique, les Conseils des ministres extraordinai-

2004 in aanwervingen voor het interventiekorps. Net als in 2007 en 2008, werd in 2009 echter geen enkel krediet ingeschreven voor de aanwerving van de oorspronkelijk geplande 200 extra agenten.

Antwoord :

Het krediet werd inderdaad niet ingeschreven, maar wel gevraagd via het initiatief « capaciteitsuitbreiding ». De Ministerraad heeft dit echter niet goedgekeurd (conclaaf), waardoor het voor de federale politie onmogelijk werd de benodigde kredieten zelf uit te trekken, door elders te compenseren. Immers, vanaf het begin (2005) van dit dossier, werd aangekondigd dat de federale politie in staat is om zelf 500 van de 700 FTE's te financieren (enkel de personeelskosten !); de laatste schijf van 200 blijft ondergeschikt aan het verkrijgen van nieuwe, bijkomende kredieten. Daar de politieke beslissing van de regering op andere prioriteiten werd gelegd en bijgevolg de invoering van de laatste schijf van 200 FTE werd uitgesteld, is het normaal dat de daaraan verbonden kredieten niet in de begroting 2009 ingeschreven zijn.

c) De kredieten voor de ontwikkeling van de informaticatoepassing « loonmotor » (zie ook punt 3 hieronder) zullen bij de begrotingscontrole 2009 misschien moeten worden opgetrokken. Bij de kredieten die ingeschreven zijn in de ontwerpbegroting is immers geen rekening gehouden met bedragen die in 2009 te vereffenen zijn in uitvoering van de nieuwe verbintenissen in het kader van die overheidsopdracht. Bovendien zal een bedrag van nagenoeg 2,2 miljoen euro dat was ingeschreven in de begroting 2008, niet worden vereffend in de loop van dat jaar als gevolg van vertragingen bij de uitvoering. Dat bedrag zal dus moeten worden vereffend ten laste van de kredieten van 2009.

Antwoord :

De kredieten die nu in de begroting 2009 ingeschreven werden in verband met de loonmotor zijn voldoende om het hoofd te bieden aan de vorige verbintenissen alsook aan de toekomstige zoals vandaag de dag gekend. De financiering werd verzorgd via interne compensaties die voornamelijk binnen de geïntegreerde werking werden uitgevoerd.

Overigens, de uitgaven die dit jaar niet zullen worden geordonnanceerd, bedragen ongeveer 1,867 miljoen euro in plaats van 2,2 miljoen euro. Dit is te wijten aan het feit dat de acceptatietesten en bepaalde opleidingen niet zullen worden uitgevoerd.

res des 30 et 31 mars 2004 avaient prévu des recrutements au profit du corps d'intervention. Toutefois, comme ce fut également le cas en 2007 et 2008, aucun moyen n'a été inscrit en 2009 pour le recrutement des 200 agents supplémentaires initialement prévus.

Réponse :

Effectivement, le crédit n'a pas été inscrit mais il a bien été sollicité via une initiative dénommée « augmentation de la capacité ». Celle-ci n'a pas été approuvée en Conseil des Ministres (conclave), ce qui a mis la police fédérale dans l'impossibilité de pourvoir aux crédits nécessaires eux-mêmes, en compensant autrepart. En effet, depuis le début de ce dossier (en 2005), il avait été annoncé que la police fédérale n'est en état de financer par elle-même que 500 des 700 FTE (uniquement les coûts de personnel !), le dernier shift de 200 FTE étant subordonné à l'obtention de nouveaux crédits supplémentaires. La décision politique du gouvernement ayant dû être mise sur d'autres priorités et la mise en place de ce shift de 200 FTE ayant donc dû être postposé, il est normal que les crédits y liés ne soient pas inscrits au budget 2009.

c) Il apparaît d'ores et déjà que les crédits liés à la réalisation de l'application informatique appelée « moteur salarial » (voir point 3 ci-dessous) devront être revus à la hausse lors du contrôle budgétaire 2009. En effet, il n'a pas été tenu compte, dans les crédits inscrits au projet de budget, des liquidations à opérer en 2009 en vertu des nouveaux engagements pris dans le cadre de ce marché public. En outre, un montant de quelque 2,2 millions d'euros inscrit au budget 2008 ne sera pas liquidé au cours de cette année suite à des retards d'exécution et devra par conséquent être liquidé à charge des crédits de 2009.

Réponse :

Les crédits inscrits actuellement au budget 2009 permettent de faire face aux obligations passées et à venir (telles que connues à ce jour) relatives au moteur salarial. Le financement a été assuré via des compensations internes opérées essentiellement au niveau du fonctionnement intégré de la police.

Par ailleurs, pour être tout-à-fait exact, les dépenses qui ne pourront être ordonnancées cette année s'élèvent à environ 1,867 million d'euro et non à 2,2 millions d'ueros. Cet état de chose est dû au fait que les tests d'acceptation et certaines formations n'auront pu être exécutés.

d) In uitvoering van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 (1) zal het personeel van de federale politie uiterlijk in de loop van 2009 een verhoging van het vakantiegeld kunnen genieten. Het bedraagt dan 65 % tot 92 % van het brutoloon (2). Met die verhoging is geen rekening gehouden bij de raming van de personeelskredieten, noch in de eigenlijke sectie 17, noch in de interdepartementale provisie die is ingeschreven in sectie 03 van de algemene uitgavenbegroting. In de veronderstelling dat de verhoging 92 % van het brutoloon zou bedragen, is er op jaarbasis een krediettekort van nagenoeg 7,2 miljoen euro.

Antwoord :

Vanaf 2009 moet de geïntegreerde politie het vakantiegeld voor het operationeel personeel verhogen. De bedoeling is dat op termijn dit vakantiegeld 92 % bedraagt van een bruto maandwedde. Dit nieuwe vakantiegeld wordt geleidelijk aan ingevoerd : in 2009 zal het 65 % bedragen van een bruto maandwedde, de komende jaren zal dit percentage per beroepscategorie toenemen tot maximaal 92 %.

De berekeningen tonen aan dat er in 2009 — voor de betaling van 65 % dus – 7,2 miljoen euro nodig is voor de federale politie. Dit bedrag werd gevraagd, doch niet toegekend door de Ministerraad. De aanvraag zal opnieuw ingediend en nagekeken worden bij de begrotingscontrole.

2. Sinds de tenuitvoerlegging van de politiehervorming werden aan de federale politie nieuwe toezichtopdrachten toegewezen. Het gaat meer bepaald om opdrachten voor de spoorwegpolitie, voor de luchtvaartpolitie en voor de scheepvaartpolitie (inclusief de deelname aan het Maritiem Informatiekruispunt). Die uitbreiding van de opdrachten leidt tot een toename van de prestaties en een versterkte aanwezigheid. Volgens de verantwoordingsnota's die bij de ontwerpbegroting zijn gevoegd, zal die versterking er deels komen in de loop van 2009, rekening houdend met de beschikbare budgettaire middelen.

Antwoord :

Hier is het antwoord gelijk aan dat op punt 1 b) : alles is een kwestie van prioriteiten binnen de perken van de beschikbare middelen. Intussen tracht de federale

(1) Koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten.

(2) Het voornoemde koninklijk besluit van 30 maart 2001 bepaalt dat de personeelsleden van de politie de geldelijke bedragen en voorwaarden genieten die zijn toegekend aan de personeelsleden van de federale ministeries.

d) En vertu de l'arrêté royal du 30 mars 2001 (1), le personnel de la police fédérale devra bénéficier, au plus tard dans le courant de l'année 2009, d'une majoration du pécule de vacances, pour porter celui-ci à un montant compris entre 65 % et 92 % du salaire brut (2). Cette majoration n'a pas été prise en compte pour l'estimation des crédits de personnel, ni dans la section 17 proprement dite ni dans la provision interdépartementale inscrite à la section 03 du budget général des dépenses. Dans l'hypothèse où cette majoration atteindrait 92 % du salaire brut, l'insuffisance des crédits représenterait quelque 7,2 millions d'euros sur une base annuelle.

Réponse :

À partir de 2009, la police intégrée doit procéder à l'augmentation du pécule de vacance pour le personnel opérationnel. L'intention est qu'à terme ce pécule atteigne 92 % d'un traitement mensuel brut. Ce nouveau pécule est introduit de façon progressive : en 2009 il se chiffrera à 65 % d'un traitement mensuel brut et les années suivantes ce pourcentage croîtra jusqu'à atteindre 92 % au maximum.

Les calculs indiquent qu'en 2009 — pour le paiement des 65 % donc – 7,2 millions d'euros seront requis pour la police fédérale. La demande pour ce montant sera à nouveau introduite et examinée à l'occasion du contrôle budgétaire.

2. Depuis la mise en œuvre de la réforme des polices, de nouvelles missions de surveillance ont été confiées à la police fédérale. Il s'agit notamment de missions confiées aux polices des chemins de fer, aéronautique et maritime (en ce compris la participation au Maritiem Informatiekruispunt). Cet élargissement des missions suppose en principe une augmentation des prestations et une présence renforcée. D'après les notes justificatives jointes au projet de budget, ce renforcement s'opérera de manière partielle au cours de l'année 2009, pour tenir compte des moyens budgétaires disponibles.

Réponse :

La réponse est ici semblable à celle donnée au point 1 b) : tout est une question de priorités dans les limites des moyens disponibles. Entre-temps, la police

(1) Arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police.

(2) L'arrêté royal du 30 mars 2001, précité prévoit que les membres du personnel de la police bénéficient des taux et des conditions pécuniaires octroyées aux membres du personnel des ministères fédéraux.

politie min of meer aan deze nieuwe verplichtingen te beantwoorden door de tekorten te beheren (inwendige heroriëntering van de beschikbare capaciteiten en een billijke herverdeling van de taken onder het beschikbare personeel).

3. Door een beslissing van de Ministerraad van 23 oktober 2008 zijn kredieten ingeschreven voor het vervolg van de tenuitvoerlegging van een « loonmotor » (7,1 miljoen euro) ([1]). Dat project heeft enerzijds tot doel de berekening van de wedden van de federale politieagenten te vereenvoudigen en anderzijds de berekening van de wedden van de lokale en de federale politieagenten onder te brengen in één enkel systeem dat beheerd wordt door de federale politie. Tijdens diezelfde Ministerraad werd ook beslist dat de toekenning van die middelen voor een overeenstemmend bedrag zou worden gecompenseerd via verminderingen op alle andere kredieten in sectie 17. De verantwoordingsnota's bij de ontwerpbegroting specificeren niet hoe die interne compensaties zijn verricht.

Antwoord :

Het bedrag van 8,988 miljoen euro (7,121 + 1,867 waarvan sprake in punt 1 c)) moest oorspronkelijk verdeeld worden onder niet gesplitste (2,845 miljoen euro) en gesplitste kredieten (6,143 miljoen). De manier waarop de 2,845 miljoen euro werden gecompenseerd maakt het voorwerp uit van de notulen van het conclaaf.

« *Pour le moteur salarial un montant complémentaire de 2 845 KEUR est inscrit, réparti comme suit :*

— *AB 17.55.13.1201 :*	*+ 44 KEUR*
— *AB 17.55.13.7401 :*	*+ 10 KEUR*
— *AB 17.5513.1204 :*	*+ 2756 KEUR*
— *AB 17.55.13.7404 :*	*+ 35 KEUR*

Les compensations se feront sur

— *AB 17.90.22.1201 :*	*734 KEUR*
— *AB 17.90.22.7401 :*	*300 KEUR*
— *AB 17.90.22.1204 :*	*771 KEUR*
— *AB 17.90.22.7404 :*	*1040 KEUR* »

Het saldo werd gecompenseerd door een aantal projecten van de organieke afdeling 90/2 te vertragen en/of te verschuiven in de tijd. Een heel klein bedrag — 96 000 euro — werd gecompenseerd op de investeringsmiddelen van de federale politie die voor de aankoop van meubilair of voertuigen gepland waren.

([1]) Dit bedrag is verdeeld over verschillende basisallocaties van sectie 17 van de algemene uitgavenbegroting.

fédérale essaie de répondre plus ou moins à ces nouvelles obligations par une gestion des déficits (réorientation interne des capacités disponibles et redistribution équitable des tâches entre le personnel disponible).

3. Par décision du Conseil des ministres du 23 octobre 2008, des crédits sont inscrits pour la poursuite de la mise en œuvre d'un « moteur salarial » (7,1 millions d'euros) ([1]). Ce projet a pour but d'une part, de simplifier le mode de calcul des traitements des policiers fédéraux et, d'autre part, d'inclure le calcul des traitements des policiers locaux et des policiers fédéraux dans un système unique, géré par la police fédérale. Au cours du même Conseil des ministres, il a également été décidé que l'octroi de ces moyens serait compensé à due concurrence par des réductions sur l'ensemble des autres crédits inscrits au sein de la section 17. Les notes justificatives annexées au projet de budget ne détaillent pas la manière dont ces compensations internes ont été opérées.

Réponse :

Le montant de 8,988 millions euro (7,121 +1,867 dont question au point 1 c)) devait à l'origine être réparti entre crédits non-dissociés (2,845 millions d'euros) et crédits dissociés (6,143 millions d'euros). La façon dont les 2,845 millions d'euros ont été compensés fait l'objet des notules du conclave.

« *Pour le moteur salarial un montant complémentaire de 2 845 KEUR est inscrit, réparti comme suit :*

— *AB 17.55.13.1201 :*	*+ 44 KEUR*
— *AB 17.55.13.7401 :*	*+ 10 KEUR*
— *AB 17.5513.1204 :*	*+ 2756 KEUR*
— *AB 17.55.13.7404 :*	*+ 35 KEUR*

Les compensations se feront sur

— *AB 17.90.22.1201 :*	*734 KEUR*
— *AB 17.90.22.7401 :*	*300 KEUR*
— *AB 17.90.22.1204 :*	*771 KEUR*
— *AB 17.90.22.7404 :*	*1040 KEUR* »

Le solde a été compensé en ralentissant et/ou en déplaçant dans le temps certains projets de la division organique 90/2. Un très petit montant — 96 000 euro — a été compensé sur les moyens d'investissement de la police fédérale qui étaient prévus pour l'achat de mobilier ou de véhicules.

([1]) Ce montant est réparti sur plusieurs allocations de base de la section 17 du budget général des dépenses.

Daar deze middelen eenmalig benut moeten worden, zullen zij opnieuw voor hun oorspronkelijke bestemming in de volgende jaarlijkse begroting gebruikt kunnen worden.

Sectie 18

FOD Financiën (blz. 44)

1. **Programma 18.70.0 — Patrimoniumdocumentatie. Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen (DAVO-fonds)**

De ontvangsten kunnen pas na de uitgaven gerecupereerd worden. De FOD Financiën zal er voor zorgen dat in de toekomst een snellere recuperatie van de voorbestemde ontvangsten zal geschieden.

Er wordt een ICT-project gestart dat voorziet in de betere uitvoering van het loonbeslag waardoor, onder andere de niet-fiscale inkomsten in de vorm van alimentatievorderingen stijgen. Hierdoor ligt het geraamde bedrag van de ontvangsten hoger. De terugvorderingen zullen slechts na verloop van tijd een niveau bereiken waardoor een gedeeltelijke autofinanciering mogelijk wordt. Op dit ogenblik werd daarom een voorzichtige raming gemaakt.

In de toekomst zullen alle aspecten herbekeken worden, met inbegrip van de beslissing over een structurele oplossing voor de financiering van deze uitgaven.

Sectie 19

FOD Financiën — Regie der Gebouwen (blz. 45)

1. COMMENTAAR EN OPMERKINGEN

a. **Wetsbepaling 2.19.15**

b. **Programma 19.55.2 — Dotaties aan de Regie der Gebouwen — alternatieve financiering**

2. ANTWOORD

a. **Wetsbepaling 2.19.15**

Bovenvermelde wetsbepaling machtigt de Regie der Gebouwen binnen het kader van het beheer van gebouwen uitgaven ten laste van andere overheidsdiensten met haar eigen middelen voor te schieten.

Du fait que ces moyens ne doivent être consommés qu'une seule fois, ils pourront à nouveau être consacrés à leur destination d'origine dans le prochain budget annuel.

Section 18

SPF Finances (Pg 37)

1. **Programme 18.70.0 — Documentation patrimoniale. Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires (Fonds SECAL) (p. 40)**

Les recettes ne peuvent être récupérées qu'après les dépenses. Le SPF Finances veillera à procéder, à l'avenir, à une récupération accélérée des recettes affectées.

Un projet TIC sera lancé qui devra permettre une meilleure exécution de la saisie sur salaire, ce qui résultera en une augmentation entre autres des recettes non fiscales sous forme de créances alimentaires. De ce fait, le montant estimé des recettes est plus élevé. Ce n'est qu'après un certain temps que les récupérations atteindront un niveau permettant un autofinancement partiel. De là l'estimation prudente actuelle.

À l'avenir, tous les aspects seront revus, en ce compris la décision relative à une solution structurelle pour le financement de ces dépenses.

Section 19

SPF Finances — Régie des Bâtiments (p. 38)

1. COMMENTAIRE ET OBSERVATIONS

a. **Disposition légale 2.19.15**

b. **Programme 19.55.2 — Dotation à la Régie des Bâtiments — financement alternatif**

2. PROJET DE RÉPONSES

a. **Disposition légale 2.19.15**

La disposition légale susmentionnée habilite la Régie des bâtiments, dans le cadre de la gestion des bâtiments, à préfinancer de ses propres moyens les dépenses à la charge d'autres services publics.

Uit de verantwoording blijkt niet op welke uitgaven en op welke andere overheidsdiensten deze wetsbepaling betrekking heeft. Het Rekenhof beveelt aan deze wetsbepaling op een meer precieze wijze te formuleren.

Antwoord :

De aanleiding tot de invoeging van deze wetsbepaling was de beslissing van de Ministerraad van 23 oktober 2008 op grond waarvan de Regie der Gebouwen bepaalde werken aan het gebouw van het Paleis voor Schone Kunsten te Brussel mag prefinancieren voor rekening van Beliris : renovatie van de zuiderdaken en onderliggende tentoonstellingszalen, voor een totaal bedrag van 11,9 miljoen euro in de periode 2008-2010. Zie ook het « Protocol van samenwerking » van 16 september 2008 tussen het Paleis voor Schone Kunsten, de federale Staat en de Regie der Gebouwen.

b. **Programma 19.55.2 – Dotaties aan de Regie der Gebouwen – alternatieve financiering**

Basisallocatie 55.22.41.00.04 bevat de dotatie bestemd voor de Regie der Gebouwen tot aflossing van de lasten van de alternatieve financieringen voor de aankoop of het onderhoud van gebouwen (1). De uitgetrokken dotatie stijgt van 24,4 miljoen euro in 2008 tot 31,5 miljoen euro in 2009.

Wetsbepaling 2.19.2 verleent machtiging om alternatieve financieringen ten belope van 66,5 miljoen euro vast te leggen (2). Rekening houdend met de geplande kapitaalsaflossingen van 16,9 miljoen euro zal de uitstaande schuld hierdoor stijgen van 313,9 miljoen euro naar 363,5 miljoen euro.

Het Rekenhof wijst er op dat door het aangaan van alternatieve financieringen de lasten voor de huisvesting van de federale administraties voor een deel naar de toekomst worden doorgeschoven (3). Het jaarlijks toepassen van deze techniek leidt er bijgevolg toe dat de af te lossen bedragen toenemen. Zo zal de geraamde dotatie tot aflossing van de lasten van de alternatieve financieringen voor het jaar 2012 ten opzichte van de dotatie voor het jaar 2008 met 90 % toenemen.

(1) Het betreft hier vooral leningen bij openbare en private financiële instellingen, huurkoop, promotieovereenkomsten enz.

(2) Het betreft volgende projecten: Luik, uitbreiding gerechtshof : 4,5 miljoen euro; Tervuren, Koninklijk Museum voor Midden-Afrika : 12 100 euro,Brugge, Rijksarchief : 9,6 miljoen euro; Brussel, WTC2 : 6,1 miljoen euro en WTC3 : 46,3 miljoen euro.

(3) Cf. ook de commentaar van het Rekenhof bij de initiële begroting van het jaar 2008 (Parl. St. Kamer, DOC 52 0993/003, blz. 71).

La justification n'indique pas sur quelles dépenses et quels autres services publics porte cette disposition légale. La Cour des comptes recommande dès lors une formulation plus précise de celle-ci.

Réponse :

L'insertion de cette disposition légale découle de la décision du Conseil des ministres du 23 octobre 2008 autorisant la Régie des Bâtiments à préfinancer, pour le compte de Beliris, certains travaux effectués au bâtiment du Palais des Beaux-Arts à Bruxelles : rénovation des toitures sud et des salles d'exposition sous-jacentes, pour un montant total de 11,9 millions euros au cours de la période 2008-2010. Voir également le « protocole de coopération » du 16 septembre 2008 conclu entre le Palais des Beaux-Arts, l'État fédéral et la Régie des Bâtiments.

b. **Programme 19.55.2 — Dotation à la Régie des bâtiments — financement alternatif**

L'allocation de base 55.22.41.00.04 contient la dotation destinée à la Régie des bâtiments en vue de l'amortissement des charges des financements alternatifs pour l'achat ou l'entretien de bâtiments (1). La dotation prévue passe de 24,4 millions euros en 2008 à 31,5 millions en 2009.

La disposition légale 2.19.2 autorise des financements alternatifs à hauteur de 66,5 millions d'euros (2). Compte tenu des amortissements de capital planifiés de 16,9 millions d'euros, l'encours de la dette augmentera de 313,9 millions d'euros à 363,5 millions d'euros.

La Cour des comptes signale que les charges de logement des administrations fédérales sont, pour une grande partie, reportées en raison de la conclusion de financements alternatifs (3). L'utilisation de cette technique chaque année entraîne par conséquent une augmentation continue des montants à amortir. Ainsi, la dotation (estimée) en vue de l'amortissement des charges des financements alternatifs augmentera de 90 % en 2012 par rapport à la dotation pour l'exercice 2008.

(1) Il s'agit principalement d'emprunts contractés auprès d'organismes financiers publics et privés, de la location-vente, de conventions de promotion, etc.

(2) Il s'agit des projets suivants: Liège, extension du palais de justice : 4,5 millions d'euros; Tervuren, Musée royal de l'Afrique centrale : 12.100 euros, Bruges, Archives du Royaume : 9,6 millions d'euros; Bruxelles, WTC2 : 6,1 millions d'euros et WTC3 : 46,3 millions d'euros.

(3) Cf. également les commentaires de la Cour des comptes sur le projet de budget initial pour l'année budgétaire 2008 (Doc. parl. Chambre, DOC 52-0993/003, p.71).

TABEL

Geraamde evolutie van de dotatie voor de aflossing van de lasten van de alternatieve financieringen (1)

(in miljoen euro)

Jaar	2008	2009	2010	2011	2012
Dotatie	24,4	31,5	34,9	46,6	46,5

Bron : Regie der Gebouwen.

Antwoord :

De Regie der Gebouwen wijst erop dat alleen de lasten van de financiering gespreid worden over meerdere begrotingsjaren. De investeringskosten zelf worden geboekt in het begrotingsjaar waarin ze tot stand komen (bij een lening : boeking naargelang van de vordering van de werken; bij een promotieopdracht : boeking op het moment van de terbeschikkingstelling van het onroerend goed). Indien de Regie der Gebouwen geen beroep zou doen op alternatieve financieringswijzen, dan zouden trouwens niet alleen de financieringslasten maar ook de investeringskosten zelf naar de toekomst worden doorgeschoven, aangezien de Regie der Gebouwen met een investeringsdotatie van 37,7 miljoen euro onmogelijk in staat is om te voldoen aan alle (dringende) huisvestingsbehoeften van de federale overheid (gerechtsgebouwen, gevangenissen, Koninklijk Museum voor Midden-Afrika van Tervuren, enz.)

Sectie 21

Pensioenen (blz. 47)

De antwoorden werden uitgewerkt in samenwerking met de Dienst der Overheidspensioenen PDOS.

1. **Perequatie van de overheidspensioenen**

Uiteenzetting :

De pensioenen van de openbare sector worden aangepast aan de stijging van de welvaart door het wettelijk vastgelegde systeem van de « perequatie ». Door de wet van 25 april 2007 werd dit systeem fundamenteel hervormd. Voortaan wordt de « welvaartsaanpassing » van de overheidspensioenen niet meer doorge-

(1) De in de tabel geraamde uitgaven houden nog geen rekening met de realisatie van zeven nieuwe projecten in het kader van het masterplan 2008-2012 voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden, dat werd goedgekeurd door de Ministerraad van 18 april 2008.

TABLEAU

Évolution prévue de la dotation pour l'amortissement des charges des financements alternatifs (1)

(en millions d'euros)

Année	2008	2009	2010	2011	2012
Dotation	24,4	31,5	34,9	46,6	46,5

Source : Régie des bâtiments

Réponse :

La Régie des Bâtiments fait remarquer que seules les charges du financement sont étalées sur plusieurs années budgétaires. Les coûts d'investissement sont quant à eux imputés à l'année budgétaire pendant laquelle ils naissent (en cas de prêt : imputation en fonction de l'avancement des travaux; en cas de marché de promotion : au moment de la mise à disposition du bien immobilier). D'ailleurs, si la Régie des Bâtiments ne recourait pas à des modes de financement alternatif, se seraient non seulement les charges de financement, mais aussi les coûts d'investissement qui seraient reportés, étant donné qu'avec une dotation d'investissement de 37,7 millions euros, la Régie des Bâtiments n'est aucunement en mesure de faire face à tous les besoins (urgents) d'hébergement du pouvoir fédéral (palais de justice, prisons, MRAC à Tervuren, etc.).

Section 21

Pensions (p. 39)

Ces réponses ont été élaborées en collaboration avec le Service des Pensions du Secteur Public.

1. **Péréquation des pensions du secteur public**

Exposé :

Les pensions du secteur public sont adaptées à l'accroissement du bien-être par un système légal de péréquation. Depuis la loi du 25 avril 2007, ce système a été fondamentalement réformé. Désormais, l'adaptation de ces pensions au bien-être ne prend plus comme base du calcul le rapport entre chaque pension

(1) Les dépenses estimées dans le tableau ne tiennent pas encore compte de la réalisation de sept nouveaux projets dans le cadre du plan directeur 2008-2012 pour une infrastructure pénitentiaire avec des conditions de détention humaines, approuvé par le conseil des ministres du 18 avril 2008.

voerd door de koppeling van elk individueel pensioen aan de evolutie van de (laatste) maximumwedde die als basis voor de berekening van dat pensioen heeft gediend, maar wel door de koppeling ervan aan de globale evolutie van de wedden en weddesupplementen van de meest representatieve pensioenen uit de « korf » waartoe het pensioen geacht wordt te behoren. Op 1 januari 2009 worden de pensioenen van de openbare sector voor het eerst daadwerkelijk verhoogd op basis van deze nieuwe regelgeving. Elk pensioen uit een bepaalde korf zal een procentuele verhoging krijgen gelijk aan het gemiddelde stijgingspercentage van de desbetreffende wedden. De indeling in « korven » gebeurt op basis van de « laatste werkgever » van elke ambtenaar, waarbij de wet voorziet in vijftien korven.

Het Rekenhof stelt vast dat er bij de indeling in begrotingsartikelen geen rekening wordt gehouden met de indeling van de pensioenen in korven zoals die resulteert uit bovenvermelde wet. Met het oog op een zo accuraat mogelijke raming van de pensioenuitgaven lijkt het nochtans aangewezen dat de indeling van de begroting diezelfde indeling zou weerspiegelen. De kostprijs van de perequatie vormt immers, naast het pensioenvolume en het indexcijfer, een belangrijke component bij de schatting van de totale kostprijs van de pensioenen.

Antwoord :

Vertrekpunt voor de begroting van de opdrachten van de PDOS is het onderscheid tussen de verschillende pensioenstelsels waarvoor deze dienst de dossiers beheert. De reden van dit onderscheid is dat elke pensioenstelsel een specifieke financiering kent. Zo moeten uitgaven en ontvangsten per stelsel worden gegroepeerd.

De samenstelling van de perequatiekorven is gebaseerd op de overheid waartoe het pensioen behoort (federale overheid, gemeenschappen, gewesten, enz.).

Nemen we als voorbeeld de korf « plaatselijke besturen van het Waals Gewest ». Daarin zitten zowel pensioenen gefinancierd door het gemeenschappelijk stelsel van de plaatselijke besturen, pensioenen gefinancierd door het stelsel van nieuwe aangeslotenen bij de RSZ-PPO als pensioenen gefinancierd door de plaatselijke besturen zelf en die dus niet voorkomen in de begroting van de PDOS.

prise individuellement et l'évolution du dernier salaire maximum, mais bien le rapport entre celle-ci et l'évolution globale des traitements et des suppléments de traitements des pensions les plus représentatives d'un « panier » auquel appartient cette pension. Depuis le 1er janvier 2009, les pensions du secteur public ont été de fait augmentées pour tenir compte de la nouvelle réglementation. Chaque pension recevra, selon le panier auquel elle appartient, un pourcentage d'augmentation égal au pourcentage d'augmentation moyen des traitements y afférents. La répartition en « panier » est effectuée sur la base du « dernier employeur » de chaque fonctionnaire. Quinze de ces paniers ont été prévus par la loi.

La Cour des comptes constate que la ventilation des crédits entre les articles budgétaires ne prend pas en compte la répartition des pensions en paniers, telle qu'elle résulte de la loi susmentionnée. En vue d'assurer une estimation aussi exacte que possible des dépenses de pensions, il est souhaitable que la ventilation budgétaire reflète cette répartition. Le coût de la péréquation forme en effet, à côté du volume des pensions et de l'indexation, un important composant de l'estimation du coût total des pensions. Les justifications annexées au budget contiennent peu de données concrètes sur le calcul des dépenses supplémentaires qui seront la conséquence de ce mécanisme. Les documents budgétaires ne chiffrent pas l'augmentation attendue de chacun des quinze paniers de péréquation légalement institués.

Réponse :

Le point de départ du budget des missions du SdPSP est la distinction entre les différents régimes de pensions pour lesquels le SdPSP gère les dossiers de pensions. La raison de cette distinction est la spécification du financement de chaque régime de pension. Ainsi les dépenses et recettes doivent être groupés par régime.

La composition des corbeilles de péréquation est basée sur le pouvoir public duquel la pension ressort (autorité fédérale, communautés, régions, …).

Prenons comme exemple la corbeille « Pouvoirs locaux de la Région Wallonne ». Cette corbeille comprend à la fois des pensions financées par le Régime commun des pouvoirs locaux, des pensions financées par le Régime des nouveaux affiliés à l'ONSSAPL, et des pensions financées par des pouvoirs locaux eux-mêmes et qui ne figurent donc pas sur le budget du SdPSP.

Als bij de uitwerking van de begroting van elk pensioenstelsel de pensioenen, boven op de huidige indeling, in perequatiekorven zouden moeten worden opgedeeld, zou dit ten koste gaan van de transparantie bij de uitwerking, de uitvoering en de opvolging van de begroting van deze stelsels.

Daarom is het logischer de huidige indeling van de begroting van de PDOS te behouden.

Uiteraard kan de PDOS de uitgaven per perequatiekorf meedelen in de vorm van statistische gegevens.

2. **Overdrachten pensioenstortingen krachtens de wet van 5 augustus 1968**

Uiteenzetting :

In het geval van een gemengde loopbaan, waarbij een persoon opeenvolgende beroepsactiviteiten als (contractueel) werknemer en als (statutair) ambtenaar uitoefent, moeten de voor elke periode geïnde bijdragen worden overgedragen naar de instelling die uiteindelijk de pensioenlast voor deze periodes draagt.

Het Rekenhof heeft recent een onderzoek verricht naar de overdracht van deze pensioeninhoudingen vanuit het privé-pensioenstelsel naar het openbare pensioenstelsel. Twee elementen die in dit onderzoek aan bod kwamen, hebben een weerslag op de raming van de betrokken kredieten.

Vooreerst werd de recent ingevoerde wettelijke bepaling die stelde dat de overdracht ten vroegste mocht plaatsvinden op het ogenblik dat het pensioen ingaat, vernietigd door een arrest van het Grondwettelijk Hof van 24 april 2008. Derhalve dienen de ramingen van zowel de ontvangsten als — in beperktere mate — van de uitgaven naar boven te worden herzien. Uit de controle van de uitvoering van de ontvangsten van 2008 blijkt trouwens dat er al voor dit jaar een forse toename te noteren valt op de betrokken begrotingsartikelen.

Tevens toonde de audit van het Rekenhof aan dat de procedures voor de overdracht van pensioenbijdragen van de RVP naar de PDOS op verschillende vlakken konden worden verbeterd. De minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden stelde in haar antwoord op dit onderzoek dat ze aan de betrokken administraties zou vragen een geautomatiseerde opvolging in te voeren, de stortingsaanvragen alsook de naleving van de vooropgestelde termijnen te controleren en nalatigheidsinteresten toe te passen bij laattijdige betalingen. Ook deze initiatieven zouden

Si lors de l'élaboration du budget de chaque régime de pension, les pensions devaient être divisées, en surplus de la division actuelle, en corbeilles de péréquation, on risque d'obtenir une perte de transparence, pour l'élaboration, l'exécution et le suivi du budget de ces régimes.

Pour ces raisons il est plus logique de garder la division actuelle du budget du SdPSP.

Le SdPSP peut évidemment communiquer les dépenses par corbeille de péréquation sous forme de données statistiques.

2. **Transferts des cotisations de pensions en application de la loi du 5 août 1968**

Exposé :

En cas de carrière mixte, c'est-à-dire lorsqu'une personne exerce successivement son activité professionnelle comme travailleur contractuel et comme fonctionnaire statutaire, les cotisations payées pour chaque période terminée sont transférées auprès de l'institution qui in fine devra supporter la charge de la pension pour ces périodes.

Récemment, la Cour des comptes a examiné les transferts de ces prélèvements de pensions depuis le système des pensions du secteur privé vers le système des pensions du secteur public. Cette enquête a mis en évidence deux éléments qui ont une influence sur l'estimation des crédits concernés.

Tout d'abord, la Cour Constitutionnelle, par un arrêt du 24 avril 2008, a annulé une disposition légale récemment introduite stipulant que le transfert devait avoir lieu au plus tôt au moment de la mise à la pension. Il en résulte que les estimations tant en dépenses que dans une moindre mesure en recettes doivent être revues à la hausse. Le contrôle de l'exécution des recettes en 2008 fait d'ailleurs apparaître une augmentation importante sur les articles concernés dès cette année.

Ensuite, l'audit de la Cour des comptes a démontré que les procédures de transfert des cotisations de pensions de l'ONP vers le SdPSP pouvaient être améliorées sur différents points. La ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes, dans sa réponse à cette enquête, a déclaré qu'elle demanderait que les administrations concernées mettent en place un suivi automatisé et contrôlent les demandes de versements ainsi que le respect des termes de payements et appliquent les intérêts moratoires en cas de payements tardifs. Ces initiatives devraient également

bij de raming moeten uitmonden in hogere bedragen, vooral aan ontvangstenzijde.

De minister stelde voorts ook het effect te zullen nagaan van een aanpassing van de overgedragen sommen aan de evolutie van de index.

In weerwil van deze gegevens stelt het Rekenhof vast dat de raming van de betrokken kredieten voor 2009 nagenoeg ongewijzigd blijft ten opzichte van deze voor het begrotingsjaar 2008 en dat ook de meerjarenramingen (voor de jaren 2010, 2011 en 2012) geen evolutie vertonen.

Antwoord :

De recente audit van het Rekenhof heeft aangetoond dat bij de RVP zowel als bij de PDOS een gebrek aan interne controle heerst. Als gevolg daarvan werden reeds volgende maatregelen genomen :

Bij de PDOS :

Er wordt een voorbereidende studie gevoerd die moet leiden tot een verbeteringsproject met als doel :

— een gegevensstroom tot stand te brengen tussen de dienst van toekenning (= initiatiefnemer van het verzoek tot overdracht) en het boekhoudkantoor dat de ontvangst boekt;

— tot een integratie te komen tussen het opvolgingssysteem en het systeem voor documentbeheer.

Tussen de RVP en de PDOS :

Er wordt een voorbereidende studie gevoerd die moet leiden tot een verbeteringsproject met als doel :

— de gegevens elektronisch uit te wisselen;

— de pensioenen individueel elektronisch te betalen.

Enkele de RVP kan op basis van de individuele rekening van de werknemer (= gegevensbank Cimire) het over te dragen bedrag bepalen. Zelfs na het verbeterproject kan de PDOS enkel de opvolging van het dossier controleren en het overgedragen bedrag innen.

Zolang het verbeterproject tussen beide instellingen niet klaar is, kan de PDOS het juiste saldo niet bepalen.

aboutir à une majoration des estimations, surtout du côté des recettes.

La ministre a également déclaré qu'elle examinerait l'effet d'une adaptation des sommes transférées à l'évolution de l'indice des prix.

En dépit de ces éléments, la Cour des comptes constate que les estimations des crédits concernés sont restées quasiment inchangées en 2009 par rapport à ceux de 2008 et que les estimations pluriannuelles (pour les années 2010, 2011, 2012) ne montrent pas d'évolution.

Réponse :

Suite à l'audit récent de la Cour des Comptes qui a démontré qu'il y a, aussi bien à l'ONP qu'au SdPSP, un manque de contrôle interne, les mesures suivantes ont été prises entretemps.

Au sein du SdPSP :

Étude préliminaire d'un projet d'amélioration qui doit conduire à :

— un flux d'informations entre le service d'attribution(= initiateur de la demande de transfert) et le bureau comptable qui enregistre la recette;

— une intégration entre le système de suivi du dossier et le système de gestion des documents.

Entre l'ONP et le SdPSP :

Étude préliminaire d'une amélioration du projet qui doit conduire à :

— un échange électronique des données;

— un paiement électronique individuel.

Seul l'ONP peut déterminer, sur base du compte individuel du travailleur (= banque de données Cimire), le montant à transférer. Même après le projet d'amélioration, le SdPSP peut seulement contrôler le suivi du dossier et encaisser le montant transféré.

Tant que le projet d'amélioration entre les 2 institutions n'est pas réalisé, le SdPSP ne peut déterminer le solde précis.

3. **Invloed op de pensioenbegroting van de overname van diverse pensioenfondsen**

Uiteenzetting :

Het Rekenhof constateert dat de pensioenuitgaven van sectie 21 sterk stijgen, mede door het feit dat de federale overheid de laatste jaren de pensioenverplichtingen van verschillende instellingen heeft overgenomen.

Uit onderstaande tabel blijkt dat de uitgaven voor de betaling van de rustpensioenen die resulteren uit de overname van pensioenfondsen of pensioenverplichtingen voor 2009 worden geraamd op 1 431,8 miljoen euro.

TABEL

Uitgavenkredieten resulterend uit de overname van pensioenfondsen (rustpensioenen)

(in miljoen euro)

Instelling — *Organismes*	Verwezenlijkingen 2007 — *Réalisations 2007*	Begrotingscontrole 2008 — *Contrôle budgétaire 2008*	2009 — *2009*
BELGACOM	253,231	270,990	283,360
BELGOCONTROL	19,258	20,585	21,060
BIAC	7,402	8,105	8,910
De Post — *La Poste*	413,342	446,710	489,550
Gem. Havenbedr. Antwerpen — *Port d'Anvers*	21,477	21,315	20,590
NMBS (rustpensioenen) — *SNCB (pensions de retraite)*	526,132	573,067	608,292
TOTAAL — *TOTAL*	1 240,842	1 340,772	1 431,762

Bron : Begroting Pensioendienst voor de overheidssector.

TABEL

Ontvangsten resulterend uit de overname van pensioenverplichtingen (rustpensioenen)

(in miljoen euro)

Instelling — *Organismes*	Verwezenlijkingen 2007 — *Réalisations 2007*	Begrotingscontrole 2008 — *Contrôle budgétaire 2008*	2009 — *2009*
Werkgeversbijdrage Belgacom, Belgocontrol, BIAC — *Cotisations patronales Belgacom, Belgocontrol, BIAC*	48,099	49,425	50,830
Werkgeversbijdrage De Post — *La Poste*	60,250	57,530	55,970
Globale ontvangsten pensioenen NMBS — *Recettes globales de pensions SNCB*	197,392	227,519	240,075

Bron : Begroting Pensioendienst voor de overheidssector.

3. **Influence sur le budget des pensions de la reprise de divers fonds de pension**

Exposé :

La Cour des comptes constate que les dépenses de pensions inscrites à la section 21 augmente par le fait de la reprise par l'État fédéral ces dernières années des obligations de pensions de différentes institutions.

Ainsi qu'il ressort du tableau ci-joint que les dépenses pour le payement des dépenses de pensions résultant de la reprise de fonds de pensions et d'obligations de pensions sont évaluées à 1 431,8 millions d'euros pour l'année 2009.

TABLEAU

Crédits de dépenses résultant de la reprise des fonds de pensions (pensions de retraite)

(en millions d'euros)

Source : Service des Pensions du secteur public.

TABLEAU

Recettes résultant de la reprise des obligations de pensions (pensions de retraite)

(en millions d'euros)

Source : Service des Pensions du secteur public.

Deze overnames zorgen voor een toename van de uitgaven voor de overlevingspensioenen en voor een toename van de beheerskosten.

Uit de bovenvermelde tabellen blijkt dat vooral de kostprijs van de overname van de pensioenverplichtingen van De Post stijgt : de werkgeversbijdragen van deze instelling verminderen, terwijl de pensioenuitgaven sterk toenemen. Dit is te verklaren door het feit dat enerzijds het aantal statutaire personeelsleden daalt, en anderzijds het aantal « nieuwe » gepensioneerden zeer hoog ligt.

Antwoord :

De toename van de uitgaven voor pensioenen van de verschillende instellingen waarvan de federale Staat de pensioenverplichtingen heeft overgenomen, volgt de algemene groeitrend inzake rustpensioenen.

De toename inzake overlevingspensioenen wordt geneutraliseerd door de persoonlijke bijdrage van 7,5 % op de wedden van het vastbenoemd personeel van deze instellingen.

Sectie 23

FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (blz. 51)

1. **Programma 23.54.3 — Sevesofonds**

Opmerking van het Rekenhof :

De stijging van de jaarlijkse ontvangsten die aan dit organiek begrotingsfonds worden toegewezen (afkomstig van bijdragen van bedrijven met verhoogd risico op zware ongevallen) van 1,487 miljoen euro in 2008 naar 2 miljoen euro in 2009 vertaalt zich niet in een stijging van de variabele kredieten : van 1,5 miljoen euro in 2008 naar 1,476 miljoen euro in 2009.

Nochtans is het aantal ondernemingen met risico's van zware ongevallen gestegen en dus ook het aantal opdrachten voor de FOD, de reden ook waarom de bijdragen van de sector verhoogd werden.

Voorstel van antwoord :

Bij de opmaak van de initiële begroting 2009 werd er om budgettaire redenen voor geopteerd om enkel de

Ces reprises sont également à l'origine d'une augmentation des dépenses de pensions de survie et d'un accroissement des frais de gestion.

Les chiffres ci-dessus font apparaître en ordre principal l'augmentation du coût de la reprise des obligations de pensions de la Poste : les contributions patronales de cette institution diminuent, cependant que les dépenses de pension augmentent fortement. Ceci s'explique par le fait que, d'une part, le nombre de membres du personnel statutaire diminue et, d'autre part, que le nombre de « nouvelles » pensions croit de manière importante.

Réponse :

L'augmentation des dépenses de pensions des différentes institutions dont l'État fédéral a repris les obligations de pensions, suit la tendance générale de croissance des dépenses en matière de pensions de retraite.

L'augmentation en matière de pensions de survie est, quant à elle, neutralisée par la cotisation personnelle de 7,5 % sur les traitements du personnel statutaire de ces institutions.

Section 23

SPF Emploi, Travail, et Concertation sociale (p. 42)

1. **Programme 23.54.3 — fonds SEVESO**

Observation de la Cour des comptes :

L'augmentation des recettes annuelles attribuées à ce fonds budgétaire organique (provenant de cotisations des entreprises présentant un risque accru d'accidents majeurs), passant de 1,487 million d'euros en 2008 à 2 millions d'euros en 2009, ne se traduit pas par une augmentation des crédits variables : ceux-ci sont ramenés de 1,5 million d'euros en 2008 à 1,476 million d'euros en 2009.

Pourtant, le nombre d'entreprises présentant des risques d'accidents majeurs a augmenté, et partant, aussi le nombre de missions incombant au SPF. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle les cotisations du secteur ont été relevées.

Réponse :

Lors de la confection du budget initial 2009, on a choisi, pour des raisons budgétaires, de n'appliquer

index (+ 2,83 % voor personeel, + 2 % voor werking) toe te passen op de kredieten 2008 initieel :

totaal 2008 initieel = 1 436, waarvan 1 342 personeel en 94 werking.

totaal 2009 initieel = 1 476, waarvan 1 380 personeel en 96 werking.

Omdat het koninklijk besluit dat het bedrag van de ontvangsten van het Sevesofonds verhoogde werd genomen op 9 september 2008 en de initiële begroting 2009 op dat moment voltooid werd, is in de algemene uitgavenbegroting geen rekening gehouden met deze extra ontvangsten.

Bijgevolg zal gevraagd worden :

— ofwel het administratief plafond op te trekken in het kader van de administratieve en begrotingscontrole,

— ofwel een verhoging van de variabele kredieten bij de begrotingscontrole 2009,

om op die manier de uitgaven te kunnen vastleggen die nodig zijn om haar opdrachten in het kader van de preventie van zware ongevallen uit te voeren.

Sectie 24

FOD Sociale Zekerheid (blz. 52)

PROGRAMMA 24.55.2 TEGEMOETKOMINGEN AAN PERSONEN MET EEN HANDICAP — WETSBEPALING 2.24.5

Opmerkingen Rekenhof :

1. **Programma 24.55.2 — tegemoetkomingen aan personen met een handicap**

Het krediet ingeschreven op de basisallocatie 55.22.34.00.06 — Tegemoetkomingen aan personen met een handicap, neemt toe van 1 567,5 miljoen euro (aangepaste begroting 2008) tot 1 637,3 miljoen euro in de begroting van het jaar 2009, zijnde een stijging met 4,4 %. Het Rekenhof wijst nogmaals op de summiere verantwoording in verband met de berekening van dit krediet ([1]).

Het benodigde krediet wordt beïnvloed door verschillende factoren waaronder de hoogte van en het

([1]) Cf. de commentaar van het Rekenhof bij de begroting van het jaar 2008 (Parl. St. Kamer, DOC 52 0993/003, blkz. 75-76).

l'indice (+ 2,83 % pour le personnel, + 2 % pour le fonctionnement) qu'aux crédits 2008 initial :

total 2008 initial = 1 436, dont 1 342 personnel et 94 fonctionnement.

total 2009 initial = 1 476, dont 1 380 personnel et 96 fonctionnement.

Étant donné que l'AR relevant le montant des recettes du fonds SEVESO a été pris le 9 septembre 2008 et qu'à ce moment, le budget 2009 initial était en voie de finalisation, le budget général des dépenses ne tient pas compte de ces recettes supplémentaires.

On demandera par conséquent :

— soit de relever le plafond administratif dans le cadre du contrôle administratif et budgétaire,

— soit de majorer les crédits variables lors du contrôle budgétaire 2009,

afin de pouvoir fixer ainsi les dépenses nécessaires à la réalisation de ses missions dans le cadre de la prévention des accidents majeurs.

Section 24

SPF Sécurité sociale (p. 43)

1. PROGRAMME 24.55.2 — ALLOCATIONS AUX HANDICAPÉS — DISPOSITION LÉGALE 2.24.5

Observations Cour des Comptes :

1. **Programme 24.55.2 — allocations aux handicapés**

Le crédit inscrit à l'allocation de base 55.22.34.00.06 — Allocations aux handicapés passe de 1 567,5 millions d'euros (budget ajusté 2008) à 1 637,3 millions d'euros dans le budget de l'année 2009, ce qui représente une augmentation de 4,4 %. La Cour des comptes souligne une nouvelle fois le caractère sommaire de la justification du calcul de ce crédit ([1]).

Le crédit requis est influencé par différents facteurs, dont le montant et le nombre des allocations, les arrié-

([1]) Cf. Commentaires de la Cour des comptes sur le budget de l'année 2008 (Doc. parl. Chambre, DOC 52 0993/003, pp. 75-76).

aantal tegemoetkomingen, de te betalen achterstallen, de weerslag op de begroting van nieuwe initiatieven en wijzigingen van de regelgeving (1) en de toegepaste indexeringen. Bij gebrek aan concrete elementen in de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting kan de toereikendheid van het ingeschreven krediet niet worden beoordeeld. In verband met de te betalen achterstallen wijst het Rekenhof erop dat de gemiddelde behandelingstermijn van de dossiers opnieuw is toegenomen, namelijk van 7,9 maanden in het jaar 2007 tot 9,5 maanden in het jaar 2008, wat tevens bijkomende verwijlintresten veroorzaakt. De overschrijding van de wettelijk voorgeschreven behandelingstermijn van 8 maanden genereerde tot eind september 2008 reeds 2 miljoen euro aan verwijlintresten.

Ten slotte wordt de aandacht er op gevestigd dat de orderekening van de thesaurie (2) nog steeds een debetsaldo van 21,6 miljoen euro vertoont. Oorzaak van dit negatief saldo is de prefinanciering van het tekort aan kredieten voor het begrotingsjaar 2007 (3). Aangezien de kredieten ingeschreven in de aangepaste begroting 2008 vermoedelijk niet zullen volstaan om alle toelagen van dit jaar te financieren, zal het debetsaldo van deze thesaurierekening waarschijnlijk niet afnemen (4). Door het niet aanzuiveren van deze debetpositie worden de uitgaven in kwestie buiten de algemene uitgavenbegroting gehouden.

2. **Wetsbepaling 2.24.5**

Krachtens wetsbepaling 2.24.5 mag voormelde orderekening een debetsaldo vertonen. Het Rekenhof wijst er evenwel op dat deze wetsbepaling nalaat het maximaal toegelaten bedrag van het negatieve saldo te vermelden. In de ministeriële omzendbrief van 25 april 2008 (5) is nochtans bepaald dat elke wetsbepaling waarbij een thesaurierekening de toestemming krijgt een negatief saldo te vertonen, het maximaal toegelaten bedrag moet bepalen.

(1) De zogenaamde welvaartsaanpassing voorzien in het generatiepact, de uitbreiding van de tegemoetkomingen tot de vreemdelingen ingeschreven in het bevolkingsregister en de maatregel « prijs van de liefde » voorzien in het koninklijk besluit van 20 mei 2008 tot wijziging van artikel 9*ter* van het koninklijk besluit van 6 juli 1987 betreffende de inkomensvervangende tegemoetkoming en de integratietegemoetkoming.

(2) Orderekening 87.02.06.15 — Tegemoetkoming aan Gehandicapten.

(3) Commentaar van het Rekenhof bij de initiële en de aangepaste begroting 2008 (respectievelijk Parl. St. Kamer, DOC 52 0993/003, blz. 75 en Parl. St. Kamer, DOC 52 1504/003, blz. 6).

(4) De FOD Sociale Zekerheid raamt de minimale kostprijs voor het begrotingsjaar 2008 op 1 570,4 miljoen euro, waarvan al 1 313,2 miljoen euro werd vereffend. Het voorziene krediet voor het begrotingsjaar 2008 bedraagt 1 567,5 miljoen euro.

(5) Referentie ABB5/430/2008/8 (punt 4.2.2.5).

rés à payer, l'incidence budgétaire de nouvelles initiatives et les modifications de la réglementation (1), ainsi que les indexations appliquées. En l'absence d'éléments concrets disponibles dans la justification du budget général des dépenses, il n'est pas possible d'évaluer le montant du crédit inscrit. Pour ce qui est des arriérés à payer, la Cour des comptes souligne que le délai moyen de traitement des dossiers a de nouveau augmenté, passant de 7,9 mois en 2007 à 9,5 mois en 2008, ce qui engendre des intérêts de retard supplémentaires. Le dépassement du délai de traitement prescrit par la loi, soit huit mois, a déjà généré, jusqu'à la fin de septembre 2008, des intérêts de retard pour un montant de 2 millions d'euros.

Enfin, elle attire l'attention sur le fait que le compte de trésorerie (2) présente encore un solde débiteur de 21,6 millions d'euros. Ce solde négatif est dû au préfinancement du manque de crédits pour l'année 2007 (3). Étant donné que les crédits inscrits dans le budget ajusté 2008 ne suffiront probablement pas à financer l'ensemble des allocations de cette année, le solde débiteur de ce compte de trésorerie ne diminuera vraisemblablement pas (4). L'absence d'apurement de ce solde débiteur a pour effet de maintenir les dépenses en question en dehors du budget général des dépenses.

2. **Disposition légale 2.24.5**

En vertu de la disposition légale 2.24.5, le compte d'ordre précité peut présenter un solde débiteur. La Cour des comptes fait cependant observer que cette disposition omet de préciser le montant maximum autorisé que peut atteindre le solde négatif. Or, la circulaire ministérielle du 25 avril 2008 (5) prévoit que toute disposition légale permettant qu'un compte de trésorerie (pour ordre) présente un solde négatif doit en mentionner le montant maximum autorisé.

(1) L'« adaptation au bien-être » dans le pacte des générations, l'extension de l'octroi des allocations aux étrangers inscrits au registre de la population et la mesure « prix de l'amour » prévue dans l'arrêté royal du 20 mai 2008, modifiant l'article 9*ter* de l'arrêté royal du 6 juillet 1987 relatif à l'allocation de remplacement de revenus et l'allocation d'intégration.

(2) Compte d'ordre 87.02.06.15 — Allocations aux handicapés.

(3) Commentaires de la Cour des comptes sur le budget initial et le budget ajusté 2008 (respectivement doc. parl. Chambre, DOC 52 0993/003, p. 75, et doc. parl. Chambre, DOC 52 1504/003, p. 6).

(4) Le SPF Sécurité sociale estime le coût minimum pour l'année budgétaire 2008 à 1 570,4 millions d'euros, dont 1 313,2 millions d'euros ont déjà été liquidés. Le crédit prévu pour l'année budgétaire 2008 s'élève à 1 567,5 millions d'euros.

(5) Référence ABB5/430/2008/8 (point 4.2.2.5).

Antwoord :

Het krediet op basisallocatie 55.22.34.00.06 tegemoetkomingen aan personen met een handicap wordt verhoogd van 1 567 458 duizend euro (aangepaste begroting 2008) naar 1 637 284 duizend euro.

De belangrijkste parameters om het krediet te ramen zijn : het aantal begunstigden, de evolutie van hun aantal tijdens het voorgaande jaar, de gemiddelde uitgekeerde bedragen op basis van de meest recente beschikbare gegevens, de evolutie van de gemiddelde uitgekeerde bedragen, de evolutie van het aantal ingediende dossiers, de achterstallen en de verwijlinteresten, de indexaanpassingen en de nieuwe initiatieven.

Op basis van de bovenstaande parameters kan de raming als volgt worden weergegeven :

Tegemoetkomingen aan personen met een handicap (in Keuro)

Basisallocatie 24.55.22.3406 Begroting 2009 initieel

1. Bij ongewijzigd beleid	
IVT-IT : (inkomensvervangende en integratietegemoetkoming)	1 025 114
THAB : (tegemoetkoming hulp aan bejaarden)	407 012
Verworven rechten (uitdoving AT, TAGI) :	13 213
Raming RVP :	13 807
Achterstallen :	69 673
IVT-IT :	56 967
THAB :	12 707
(waarvan verwijlintresten)	– 2 130
impact inflatie buiten referentieperiode (index mei 2008)	29 183
impact maatregel « prijs van de liefde » (kb 20 mei 2008)	20 627
Totaal bij ongewijzigd beleid :	**1 578 629**
2. Index (hypothese planbureau oktober 2008)	**43 545**
Totaal incl. indexaanpassing	**1 622 174**
3. Nieuwe initiatieven	**15 110**
welvaartsaanpassing	11 870
afschaffing nationaliteitsvoorwaarde	3 240
4. Totaal 2009 inclusief initiatieven	**1 637 284**

Gelet op de beperkte verantwoording van dit krediet in de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting, stelt de FOD B&B aan de FOD Sociale Zekerheid voor om voortaan een gedetailleerde berekening en verantwoording van dit krediet in dit parlementair document op te nemen.

Réponse :

Le crédit inscrit à l'allocation de base 55.22.34.00.06 « allocations aux handicapés » est porté de 1 567 458 mille euros (budget 2008 ajusté) à 1 637 284 mille euros.

Les paramètres principaux utilisés pour estimer le crédit sont les suivants : le nombre de bénéficiaires, l'évolution de ce nombre au cours de l'année précédente, les montants moyens alloués sur base des données les plus récentes, l'évolution des montants moyens alloués, l'évolution du nombre de dossiers introduits, les arriérés et les intérêts moratoires, les indexations et les nouvelles initiatives.

Sur la base des paramètres précités, l'estimation se présente comme suit :

Allocations aux handicapés (en Keuros)

Allocation de base 24.55.22.3406 budget 2009 initial

1. **A politique inchangée**	
ARR-AI : (allocation de remplacement de revenu et allocation d'intégration)	1 025 114
APA : (allocation d'aide aux personnes âgées)	407 012
Droits acquis (extinction AC, RGPA) :	13 213
Estimation ONP :	13 807
Arriérés :	69 673
ARR-AI :	56 967
APA :	12 707
(dont intérêts moratoires)	-2 130
impact inflation hors période de référence (indice mai 2008)	29 183
impact mesure « prix de l'amour » (AR 20 mai 2008)	20 627
Total à politique inchangée :	**1 578 629**
2. Index (hypothèse bureau du plan octobre 2008)	**43 545**
Total indexation incluse	**1 622 174**
3. Nouvelles initiatives	**15 110**
adaptation au bien-être	11 870
Suppression condition de nationalité	3 240
4. Total 2009 initiatives incluses	**1 637 284**

Compte tenu de la justification limitée de ce crédit dans le budget général des dépenses, le SPF B&CG propose au SPF Sécurité sociale de reprendre dorénavant un calcul détaillé et une justification circonstanciée de ce crédit dans le document parlementaire *ad hoc*.

Op basis van de uitgaven van de laatste maanden is een stijgende tendens vast te stellen waardoor de kredieten op deze basisallocatie ontoereikend zullen zijn om de orderekening van de thesaurie aan te zuiveren.

Bovendien blijkt uit recente ramingen dat het aangepaste krediet ontoereikend is om te voldoen aan de behoefte voor 2008, waardoor ook dit jaar een beroep zal gedaan worden op voorschotten van de Thesaurie om de tegemoetkomingen te kunnen uitbetalen.

Tijdens de begrotingscontrole 2009 zal de behoefte opnieuw geëvalueerd moeten worden en de nodige bijkredieten ingeschreven worden om het gecumuleerde tekort aan te zuiveren.

De omzendbrief van 25 april 2008 betreffende de richtlijnen over begrotingscontrole 2008 en voorafbeelding van de begroting 2009 bepaalt in punt 4.2.2.5 dat elke wettelijke bepaling, waarbij een thesaurierekening voor orde de toestemming krijgt om een negatief saldo te vertonen, het maximum toegelaten bedrag moet vastleggen.

Aangezien het hier gaat om bij wet verplichte sociale uitkeringen en een te strikte beperking van het debetsaldo mogelijkerwijze de uitbetalingen zou hypothekeren, dient tijdens de begrotingscontrole 2009 de noodzaak tot bepaling van het maximum toegelaten bedrag met de nodige omzichtigheid geëvalueerd te worden.

Een tekort van 1 % van dit krediet stemt overeen met meer dan 16 miljoen euro, wat de moeilijkheid aantoont om een aanvaardbare en realistische limiet te bepalen.

Sur la base des dépenses des derniers mois, une tendance à la hausse peut être constatée. De ce fait, les crédits prévus à cette allocation de base seront insuffisants pour apurer le compte d'ordre de la trésorerie.

En outre, des estimations récentes montrent que le crédit adapté ne suffira pas pour répondre au besoin pour 2008. En conséquence, il faudra recourir, cette année également, à des avances de la Trésorerie pour pouvoir payer les allocations.

Lors du contrôle budgétaire 2009, le besoin devra faire l'objet d'une réévaluation et les crédits supplémentaires requis devront être inscrits pour apurer le déficit accumulé.

La circulaire du 25 avril 2008 contenant les directives relatives au contrôle budgétaire 2008 et à la préfiguration du budget 2009 dispose en son point 4.2.2.5 que toute disposition légale permettant à un compte d'ordre de la trésorerie de présenter un solde négatif, doit fixer le montant maximum autorisé.

Étant donnée qu'il s'agit, en l'occurrence, d'allocations sociales imposées par la loi et qu'une limitation trop stricte du solde débiteur risquerait d'hypothéquer leur paiement, il conviendra, lors du contrôle budgétaire 2009, d'évaluer avec la circonspection voulue la nécessité de fixer le montant maximum autorisé.

Un déficit de 1 % de ce crédit correspond à plus de 16 millions euros, ce qui montre bien la difficulté de déterminer une limite acceptable et réaliste.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (blz. 54)

1. **Wijziging begrotingsstructuur van de FOD Volksgezondheid**

De opeenvolgende wijzigingen bemoeilijken de vergelijkbaarheid van de uitgaven over de jaren heen.

Antwoord :

De invoering van een nieuwe structuur bemoeilijkt inderdaad de vergelijkbaarheid over de verschillende begrotingsjaren. Het departement heeft er niettemin voor gekozen om zijn begroting voor te stellen en in te dienen volgens een structuur die het nauwst aansluit

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (p. 44)

1. **Modification de la structure budgétaire du SPF Santé publique**

Les modifications successives entravent la comparabilité des dépenses sur plusieurs années.

Réponse :

Il est exact que l'instauration d'une nouvelle structure entrave la comparabilité sur plusieurs années budgétaires. Le département a néanmoins choisi de présenter et de déposer son budget selon une structure qui se rapproche au plus près de l'organisation de ses

bij de organisatie van zijn diensten. Het tijdstip waarom dit nu gebeurt houdt daarentegen verband met de het feit dat de FOD VVVL, voor wat de invoering van FEDCOM betreft, optreedt als pilootproject.

Hierover was de FOD VVVL van oordeel dat het aangewezen was om binnen FEDCOM te starten met een grondig doordachte en aangepaste begrotingsstructuur, waarvan het de bedoeling is dat deze gedurende een aantal jaren onveranderd kan blijven.

2. **Programma 25.54.0 — Bestaansmiddelenprogramma**

Toereikendheid van de kredieten binnen de interdepartementale provisie voor wat de terugbetalingen inzake de vergoedingen aan derden — Verantwoordelijkheid van de Staat betreft voor wat de terugbetalingen aan de slachthuizen en vergoedingen inzake de dioxinecrisis betreft.

Antwoord :

De hergroepering van de begrotingskredieten met betrekking tot het toekennen van schadevergoedingen in het provisionele krediet ingeschreven onder de sectie 03 is een beslissing die de Ministerraad heeft genomen in het begrotingsconclaaf bij de finalisering van de algemene uitgavenbegroting 2009.

Het bedrag dat de FOD heeft voorgesteld in zijn begrotingsvoorstel 2009 werd overgeheveld naar de interdepartementale provisie.

3. **Programma 25.54.5 — Dotatie aan het Federaal Agentschap Voedselveiligheid (FAVV)**

Het Rekenhof merkt op dat het debetsaldo op de orderrekening van de thesaurie 87.02.38.47 — FOD VVVL — Prefinanciering van de BSE-tests nog steeds onveranderd op 12 miljoen euro staat, ondanks de verklaring van de Heer Staatssecretaris dat de terugbetaling hiervan op basis van een af te sluiten protocol tussen de FOD VVVL en de administratie van de Thesaurie zou worden gespreid over een periode van 12 jaren.

4. **Programma 25.55.2 — Klimaatwijziging (Kyoto)**

De verantwoording bevat geen precieze opgave van de kostprijs van de geraamde initiatieven en van de openstaande verplichtingen nodig om de toereikendheid van de ingeschreven kredieten te beoordelen.

services. En revanche, la question de savoir pourquoi cela se fait en ce moment précis, est liée au fait que le SPF Santé publique fait office de projet pilote dans le cadre de l'instauration de FEDCOM.

À cet égard, le SPF Santé publique jugeait opportun d'élaborer, dans le cadre de FEDCOM, une structure budgétaire bien réfléchie et appropriée qui devrait rester inchangée pendant un certain nombre d'années.

2. **Programme 25.54.0 — Programme de subsistance**

Insuffisance des crédits prévus à la provision interdépartementale relative à l'indemnisation des tiers — Responsabilité de l'État en ce qui concerne les remboursements aux abattoirs et les indemnités dans le cadre de la crise de la dioxine.

Réponse :

Le regroupement, sous la section 03 du crédit provisionnel, des crédits budgétaires prévus pour l'octroi d'indemnisations reprises est une décision prise par le Conseil des ministres dans le cadre du conclave budgétaire lors de la finalisation du Budget général des dépenses 2009.

Le montant prévu par le département dans sa proposition de budget 2009 a été transféré vers la provision interdépartementale.

3. **Programme 25.54.5 Dotation à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire (AFSCA)**

La Cour des comptes fait remarquer que le compte d'ordre de la trésorerie 87.02.38.47 — SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement — préfinancement des tests ESB, présente encore toujours une position débitrice de 12 millions euros, malgré la déclaration de monsieur le Secrétaire d'État au Budget selon laquelle le remboursement du solde débiteur précité s'étalerait sur une période de 12 ans, sur la base d'un protocole à conclure entre le SPF Santé publique et l'administration de la trésorerie

4. **Programme 25.55.2 — Changements climatiques (Kyoto)**

La justification ne précise pas le coût estimé des initiatives envisagées ni des obligations restant à honorer, de sorte qu'il n'est pas possible de juger si les crédits inscrits sont suffisants.

Verder zijn de geraamde ontvangsten onvoldoende om de geraamde uitgaven te kunnen financieren.

Antwoord :

De uitgavenbehoeften werden geëvalueerd door de diensten van de bevoegde minister (Klimaat en Energie). Momenteel worden talrijke initiatieven genomen om België in staat te stellen zijn internationale verbintenissen na te leven inzake het Kyotoprotocol. Dit heeft een weerslag op de uitgaven ten laste van het fonds.

Bij de begrotingscontrole 2009 zal de financiële toestand van het fonds worden nagegaan en zullen systemen voor geëigende financiering worden voorgesteld.

Sectie 32

FOD Economie, KMO,
Middenstand & Energie (blz. 58)

1. **Programma 32.42.3 — Financiering van het nucleair passief**

Voor het tweede jaar op rij is de financiering van het NIRAS geschrapt. Voor 2009 werden enkel de vereffeningskredieten van het passief van het IRAS geschrapt. (De vastleggingskredieten en de betaling van de BTW zijn gebleven).

Het Rekenhof merkt op dat het krediet voor 2008 met 0,7 miljoen euro is overschreden als gevolg van de schrapping van de kredieten bij de begrotingscontrole, terwijl er al uitgaven waren vastgelegd.

Antwoord :

De bevoegde minister zal een nieuw tijdschema moeten voorleggen voor de financiering van het technisch passief zodat voldoende provisies kunnen worden aangelegd om de toekomstige behoeften te dekken.

Eind 2007 bedroegen de middelen die het fonds ter beschikking had voor het technisch passief van het SCK-CEN 166,2 miljoen euro. Momenteel liggen de jaarlijkse uitgaven rond de 10 miljoen euro.

Par ailleurs, les recettes estimées sont insuffisantes pour pouvoir financer les dépenses envisagées.

Réponse :

Les dépenses nécessaires ont été évaluées par les services du ministre compétent (ministre du Climat et de l'Énergie). De nombreuses initiatives sont prises actuellement pour permettre à la Belgique de respecter ses engagements internationaux dans le cadre du Protocole de Kyoto, ce qui a une répercussion sur les dépenses à charge du Fonds.

Lors du contrôle budgétaire 2009, la situation financière du Fonds sera examinée et des systèmes de financement appropriés seront proposés.

Section 32

SPF Economie, PME,
Classes moyennes et Energie

1. **Programme 32.42.3 — Financement du passif nucléaire**

Pour la 2e année consécutive, le financement de l'ONDRAF a été supprimé. Notons que pour l'exercice 2009, seuls les crédits de liquidation du passif de l'ONDRAF a été supprimé. (les crédits d'engagement ainsi que le paiement de la TVA ont été laissés)

La Cour des comptes signale un dépassement de crédit de 0,7 million d'euro pour l'exercice 2008, suite à la suppression des crédits lors du contrôle budgétaire, des dépenses ayant déjà été engagées.

Réponse :

Un nouvel échéancier du financement du passif technique devra être présenté par le ministre compétent, de sorte à constituer les provisions suffisantes pour couvrir les besoins futurs.

À la fin 2007, les moyens disponibles sur le fonds pour le passif technique du SCK-CEN se montaient à 166,2 millions euros. Les dépenses annuelles moyennes tournent actuellement autour de 10 millions euros par an.

2. **Opmerkingen betreffende de begrotingsfondsen**

2.1. *Programma 32.42.6 — Energiestudies*

Dit fonds is opgericht bij de programmawet van 27 december 2006, maar er werd geen enkele ontvangst aan toegewezen. Bovendien is het niet opgenomen in de algemene uitgavenbegroting.

Antwoord :

De maatregelen om het fonds te schrappen in de organieke wet van 1990 zullen later worden genomen.

2.2. *Programma 32.42.9 — Energie*

Nieuw fonds opgericht bij de begroting 2009. Het Rekenhof merkt op dat de wetsbepaling niet bestaat (bijlage bij de organieke wet van 27 december 1990) en dat het doel van het fonds nog niet is bepaald.

Antwoord :

De bepalingen om het fonds op te richten en de aard van de ontvangsten en uitgaven van het fonds te bepalen zullen later worden genomen.

2.3. *Programma 32.44.5 — Kruispuntbank ondernemingen*

Er is een nieuw fonds opgericht zonder wetsbepaling noch doel of bepaling van de aard van de ontvangsten die eraan zullen worden toegewezen.

Antwoord :

De commercialisering van de gegevens van de kruispuntbank gaat in januari 2009 van start. De praktische modaliteiten van dit fonds moeten nog in detail worden vastgelegd. De FOD Economie geeft er de voorkeur aan eerst een evaluatie te maken en dan pas het fonds te activeren. Op dat moment zullen de bepalingen worden genomen om de toestand te regulariseren.

2.4. *Programma 32.44.7 — Distributie en tentoonstellingen*

Dit fonds vertoont sinds 2007 een debet terwijl geen enkele wetsbepaling dit toelaat.

2. **Remarques concernant les fonds budgétaires**

2.1. *Programme 32.42.6 — Étude sur l'Énergie*

Ce fonds a été créé par la loi-programme du 27 décembre 2006, mais aucune recette n'y a encore été affecté. De plus, ce fonds n'est pas repris au BGD.

Réponse :

Les mesures visant à supprimer le fonds dans la loi organique de 1990 seront prises ultérieurement.

2.2. *Programme 32.42.9 — Domaine énergétique*

Ce nouveau fonds a été créé dans le budget 2009. La Cour des comptes fait remarquer que la disposition légale n'existe pas (annexe de la loi organique du 27 décembre 1990) et que la finalité du fonds n'a pas encore été définie.

Réponse :

Les dispositions légales créant le fonds et précisant la nature des recettes et des dépenses du Fonds seront prises ultérieurement.

2.3. *Programme 32.44.5 — Banque Carrefour des Entreprises*

Inscription d'un nouveau fonds sans disposition légale, ni finalité et la nature des recettes qui y seront affectés

Réponse :

La commercialisation des données de la BCE débute en janvier 2009. Les modalités pratiques du fonds BCE seront encore à définir dans les détails car le SPF Economie préfère réaliser une évaluation avant d'activer le Fonds. Les dispositions seront alors prises pour régulariser la situation.

2.4. *Programme 32.44.7 — Distribution et expositions*

Ce fonds présente une position débitrice alors qu'aucune disposition légale ne l'autorise et ce depuis 2007.

Antwoord :

Dit fonds zou moeten worden geëvalueerd. Er zou meer bepaald een betere raming moeten komen van de personeelsuitgaven. Volgens de FOD Economie zal de toestand eerlang worden rechtgetrokken.

2.5. *Energie sociale maatregelen — nieuwe organisatieafdeling en oprichting van 2 fondsen*

Het Rekenhof stelt vast dat een nieuwe organisatieafdeling en twee fondsen werden opgericht zonder wetsbepalingen.

Het Hof verbaast zich erover dat sommige maatregelen uit deze afdeling reeds bestaan binnen afdeling 42.

Antwoord :

Er werd een nieuwe organisatieafdeling 52 opgericht omdat een programma slechts één fonds mag omvatten en er geen programma binnen de afdeling 42 vrij is. Later zal in de mate van het mogelijke de presentatie worden vereenvoudigd. Eerlang zullen de wetsbepalingen worden genomen om de 2 fondsen op te richten.

3. **Telecommunicatiebeleid — Oprichting van een nieuwe algemene directie**

Bij koninklijk besluit van 16 maart 2007 is binnen de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie een nieuwe Algemene Directie Telecommunicatie en Informatiemaatschappij opgericht als gevolg van de opheffing van het koninklijk besluit van 26 februari 2002 houdende oprichting van de POD Telecommunicatie. Die nieuwe algemene directie is niet opgenomen in de algemene uitgavenbegroting.

Antwoord :

De FOD B&B heeft geen weet van een vraag naar bijkomend krediet om deze nieuwe afdeling op te richten. Hij herinnert eraan dat de structuur van de FOD Economie grondig gewijzigd werd door de oprichting van een nieuw directoraat generaal Concurrentie en een herstructurering van de kredieten.

De implementatie van het DG Telecommunicatie zit in de voorbereidingsfase.

De oprichting van het DG Telecommunicatie is nog altijd in voorbereiding.

Réponse :

Une évaluation du fonds devrait être réalisée, et plus particulièrement, une meilleure estimation des dépenses de personnel. Selon le SPF Economie, la situation va être prochainement rectifiée.

2.5. *Mesures sociales Energie — nouvelle division organique et création de 2 fonds*

La Cour des comptes constate la création d'une nouvelle division organique ainsi que de 2 fonds sans que ceux-ci aient de dispositions légales.

La Cour des comptes s'étonne que certaines mesures reprises par cette division existent déjà au sein de la division 42.

Réponse :

Une nouvelle division organique 52 a été créée étant donné qu'un programme ne peut contenir qu'un seul fonds et vu l'absence de programme libre dans la division 42. Dans la mesure du possible, la présentation sera simplifiée ultérieurement. Les dispositions légales créant les 2 fonds seront prises prochainement.

3. **Politique des télécommunications — Création d'une nouvelle direction générale**

L'arrêté royal du 16 mars 2007 établissant la structure du SPF Economie prévoit la création d'une direction générale des télécommunications et de la société de l'information suite à l'abrogation de l'arrêté royal du 26 février 2002 créant le SPP Télécommunication. Cette division n'a pas été reprise dans le Budget général des dépenses.

Réponse :

Le SPF B&CG n'a pas connaissance de cette demande de crédit supplémentaire afin de créer cette nouvelle division. Pour rappel, la structure du SPF Economie a été profondément modifiée par la création d'une nouvelle DG à la Concurrence et une réorganisation des crédits.

L'implémentation de la DG Télécom est toujours en phase de préparation.

Sectie 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (blz. 63)

1. **Programma 44.55.1 — Bestaanszekerheid**

Basisallocatie 55.11.43.00.16 — Toelage OCMW's recht op maatschappelijke integratie, bevat het staatsaandeel in het door de OCMW's betaalde leefloon, alsmede de betoelaging van de initiatieven in het kader van het Lenteprogramma Sociale Economie. De raming van het krediet ingeschreven op deze basisallocatie, ten bedrage van 547,4 miljoen euro, wordt niet toegelicht in de verantwoording.

Beide toelagen vinden hun juridische grondslag in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie. De inhoudelijke doelstelling van het lenteprogramma is echter ruimer dan de toelagen in het kader van het leefloon. Die toelagen beperken zich tot een tegemoetkoming voor onbemiddelde personen. De betoelaging in het kader van het lenteprogramma betreft een verhoogde staatstoelage aan de OCMW's toegekend voor specifieke initiatieven gericht op de inschakeling binnen de sociale economie, zoals de integratie van langdurige werklozen en gerechtigden op bestaansminimum in het arbeidscircuit (1). In de begroting van het jaar 2008 waren voor beide toelagen afzonderlijke basisallocaties gemaakt (2). Door het samenvoegen van beide basisallocaties wordt de graad van specialiteit van de begroting verminderd.

Door het gebrek aan verantwoording is het niet mogelijk te beoordelen of het krediet toereikend is en wat het (geraamde) aandeel is van beide bestanddelen.

—> Zie Bijlage 1 (6 pagina's)

Antwoord :

De berekeningswijze van het toegekende krediet op BA 55.11.43.00.16 kan worden teruggevonden in de notulen van de bilaterale vergadering van 8 juli 2008.

Hieruit blijkt dat het krediet toereikend is om de uitgaven zoals de POD heeft geraamd, te betalen voor 12 maanden (november 2008 tot oktober 2009). Op het conclaaf werd 6 653 Keuro extra toegekend voor de wel-

(1) In uitvoering van het koninklijk besluit van 11 juli 2002 tot toekenning van een verhoogde staatstoelage aan de OCMW's voor specifieke initiatieven, gericht op sociale inschakeling binnen de sociale economie.

(2) Basisallocatie 55.11.43.16 — Toelage OCMW's recht op maatschappelijke integratie en basisallocatie 55.42.43.03 — Toelage aan openbare besturen in het kader van het lenteprogramma SE.

Section 44

SPP Intégration sociale, Lutte contre la Pauvreté et Economie Sociale (p. 48)

1. **Programme 44.55.1 — Sécurité d'existence**

L'allocation de base 55.11.43.00.16 — Subside aux CPAS (droit à l'intégration sociale) contient les crédits destinés à couvrir la part de l'État dans le revenu d'intégration, ainsi que les crédits pour les subsides aux initiatives prises dans le cadre du programme Printemps Économie sociale. L'estimation du montant de 547,4 millions d'euros du crédit inscrit à cette allocation de base, n'est pas expliquée dans la justification.

La base juridique de ces deux subsides figure dans la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale. Or l'objectif essentiel du programme Printemps est plus large que les subsides octroyés dans le cadre du revenu d'intégration, qui se limitent à une intervention en faveur de personnes démunies. Les subsides du programme Printemps concernent l'octroi d'un subside supplémentaire de l'État aux CPAS pour des initiatives spécifiques d'insertion dans l'économie sociale, telles que l'intégration de chômeurs de longue durée et d'ayants droit au minimum de moyens d'existence dans le circuit du travail (1). Des allocations de base distinctes avaient été prévues au budget 2008 pour ces deux subsides (2). Le regroupement de ces deux allocations de base a pour effet de diminuer le degré de spécialité du budget.

En l'absence de justification, il n'est pas possible d'évaluer si le crédit sera suffisant ni quelle est la part estimée de chacune de ces deux composantes.

—> Voir annexe 1 (6 pages)

Réponse :

Le mode de calcul du crédit alloué à l'AB 55.11. 43.00.16 se retrouve dans le procès-verbal de la réunion bilatérale du 8 juillet 2008.

Il en ressort que le crédit suffit à payer pendant 12 mois (de novembre 2008 à octobre 2009) les dépenses estimées par le SPP. Lors du conclave, un montant supplémentaire de 6 653 keuros a été accordé

(1) En exécution de l'arrêté royal du 11 juillet 2002 portant octroi d'une subvention majorée de l'État aux centres publics d'aide sociale pour des initiatives spécifiques d'insertion sociale dans l'économie sociale.

(2) Allocation de base 55.11.43.16 — Subside aux CPAS (droit à l'intégration sociale) et allocation de base 55.42.43.03 — Subsides aux services publics dans le cadre du programme de printemps ES.

vaartsaanpassing, post conclaaf nog eens 6 224 Keuro ingevolge de nieuwe indexhypothesen voor de sociale uitkeringen. Op de vraag van de POD om 41 844 Keuro extra in te schrijven om 2 maanden extra te betalen in 2009 (uitkeringen november en december 2009) werd om budgettaire redenen niet ingegaan.

Dat deze basisallocatie en basisallocatie 55.42. 430003 « Toelagen openbare besturen lenteprogramma » samengevoegd worden is een logisch gevolg van het feit dat deze toelage sinds jaar en dag samen met de « toelage recht op maatschappelijke integratie » wordt uitbetaald door de OCMW's. Voorheen werd het krediet lenteprogramma in de loop van het jaar overgeheveld naar BA 55.11.430016 op basis van een begrotingsruiter. De POD Maatschappelijke Integratie wordt verzocht zijn verantwoording per programma verder te verfijnen naar het model van zijn begrotingsfiches.

2. **Programma 44.55.3 — Opvang vluchtelingen**

Het Europees Vluchtelingenfonds werd opgericht bij artikel 65 van de programmawet van 19 juli 2001. Dit organiek fonds beoogde de ondersteuning van de projecten en initiatieven met betrekking tot de opvang van asielzoekers en ontheemden, de vrijwillige terugkeer van uitgeprocedeerden naar hun land van herkomst en de integratie van erkende vluchtelingen. Door artikel 491 van de programmawet van 22 december 2003 werd FEDASIL aangesteld als autoriteit verantwoordelijk voor het Europees Vluchtelingenfonds ([1]).

Het Rekenhof stelt vast dat het Europees Vluchtelingenfonds nog steeds voorkomt op de begroting van de POD Maatschappelijke Integratie, hoewel, overeenkomstig de overdracht van het beheer van het fonds, sinds 2003 hierop geen verrichtingen meer worden uitgevoerd ([2]).

Antwoord :

Het organiek begrotingsfonds « Europees Vluchtelingenfonds » moet inderdaad worden opgeheven en het saldo van 88 KEUR moet worden teruggestort in de schatkist. De FOD Budget en Beheerscontrole heeft in zijn voorbereidende nota van 2 juli 2008 de POD Maatschappelijke Integratie hierop attent gemaakt.

([1]) De wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde categorieën van vreemdelingen heft artikel 491 op, maar wijst in artikel 61 het beheer van het Europees Vluchtelingenfonds opnieuw toe aan FEDASIL.

([2]) Het saldo op 1 januari 2009 bedraagt – 1,12 miljoen euro aan vastleggingszijde en 88 000 euro aan vereffeningszijde.

pour l'adaptation au bien-être et, après le conclave, un nouveau montant de 6 224 keuros a été attribué à la suite des nouvelles hypothèses d'indexation des allocations sociales. Pour des raisons budgétaires, on n'a pas donné suite à la demande du SPP visant à inscrire un budget supplémentaire de 41 844 keuros pour pouvoir payer 2 mois supplémentaires en 2009 (allocations de novembre et de décembre 2009).

La conjonction de cette allocation de base et de l'allocation de base 55.42.430003 « Subsides administrations publiques programme de printemps » découle logiquement du fait que cette allocation est payée depuis toujours par les CPAS en même temps que « l'allocation droit à l'intégration sociale ». Avant, le crédit « programme de printemps » était transféré à l'AB 55.11.430016 au cours de l'année sur la base d'un cavalier budgétaire. Le SPP Intégration sociale est prié d'affiner davantage sa justification par programme selon le modèle de ses fiches budgétaires.

2. **Programme 44.55.3 — Accueil des réfugiés**

Le Fonds européen des réfugiés a été instauré par l'article 65 de la loi-programme du 19 juillet 2001. Ce fonds organique visait à soutenir les projets et initiatives en matière d'accueil de demandeurs d'asile et de personnes déplacées, du retour volontaire des personnes déboutées dans leur pays d'origine et de l'intégration des réfugiés reconnus. Fedasil a été désigné comme autorité responsable du Fonds européen des réfugiés par l'article 491 de la loi-programme du 22 décembre 2003 ([1]).

La Cour des comptes constate que le Fonds européen des réfugiés figure toujours dans le budget du SPP Intégration sociale, alors que, conformément au transfert de la gestion de ce fonds, plus aucune opération n'y est effectuée depuis 2003 ([2]).

Réponse :

Le fonds budgétaire organique « Fonds européen des réfugiés » doit en effet être abrogé et le solde de 88 keuros doit être désaffecté au profit du trésor. Dans sa note préparatoire du 2 juillet 2008, le SPF Budget et Contrôle de la gestion a attiré l'attention du SPF Intégration sociale sur ce point.

([1]) La loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers abroge l'article 491, mais confie à nouveau, par l'article 61, la gestion du Fonds européen des réfugiés à Fedasil.

([2]) Le solde au 1er janvier 2009 s'élève à – 1,12 millions d'euros pour les engagements et à 88 millions d'euros pour les liquidations.

De terugstorting kan echter pas worden uitgevoerd nadat het saldo aan vastleggingszijde (momenteel – 1 125 Keuro) gelijk wordt aan het saldo aan vereffeningszijde (88 Keuro). Hiertoe moeten openstaande vastleggingen met betrekking tot dit fonds die de POD Maatschappelijke Integratie niet meer zal vereffenen, zo snel mogelijk worden geannuleerd en dit proces neemt meer tijd in beslag dan verwacht.

3. **Programma 44.55.5 — Grootstedenbeleid**

Volgens het Rekenhof is het geraamde vereffeningskrediet van 57 miljoen euro onvoldoende om de betalingsverplichtingen voor het jaar 2009 ten belope van 62,2 miljoen euro als gevolg van de in de voorgaande jaren gesloten huisvestings- en stadscontracten te vereffenen. Bovendien houdt het geraamde vereffeningskrediet geen rekening met de betalingsverplichtingen die voortvloeien uit contracten te sluiten in 2009. De POD heeft deze laatste begroot op 30,9 miljoen euro.

Antwoord :

Er is geen contractuele verplichting om zoals de POD Maatschappelijke Integratie voorstelt :

— 62,2 miljoen euro te vereffenen in 2009 met betrekking tot vastleggingen genomen in 2005 en 2008;

— 30,9 miljoen euro te vereffenen in 2009 met betrekking tot nieuwe vastleggingen.

Door het vereffeningskrediet 2009 te beperken tot 57 miljoen euro is het mogelijk om :

— het wettelijk vereiste voorschot van 10 % te vereffenen met betrekking tot de nieuwe vastleggingen;

— de in 2008 vastgelegde bedragen te vereffenen op vier jaar tijd in plaats van drie (zelfde spreiding in de tijd als in het verleden);

— zoals de POD voorstelt de nog openstaande vastleggingen met betrekking tot 2005 te vereffenen op twee jaar tijd.

4. **Programma 44.56.2 — Federaal Europees Sociaal Fonds (Programmering 2007-2013)**

Opmerking van het Rekenhof :

Het verwachte tekort eind 2009 (6,3 miljoen euro) op dit organiek begrotingsfonds zoals terug te vinden in de wetstabel is groter dan de toegestane debetpo-

Toutefois, la désaffectation ne peut être effectuée que si le solde côté engagements (actuellement – 1 125 keuros) est égal au solde côté liquidations (88 keuros). Pour ce faire, les engagements ouverts relatifs à ce fonds qui ne seront plus liquidés par le SPF Intégration sociale doivent être annulés le plus vite possible. Ce processus prend plus de temps que prévu.

3. **Programme 44.55.5 — Politique des grandes villes**

Selon la Cour des comptes, le crédit de liquidation prévu, d'un montant de 57 millions d'euros, est insuffisant pour liquider les obligations de paiement relatives à l'année 2009, qui s'élèvent à 62,2 millions d'euros, en raison des contrats de logement et des contrats de ville conclus au cours des années précédentes. En outre, le crédit de liquidation prévu ne tient pas compte des obligations de paiement résultant de contrats à conclure en 2009. Le département a évalué ces derniers à 30,9 millions d'euros.

Réponse :

Il n'y a pas d'obligation contractuelle pour, comme proposé par le SPP Intégration sociale :

— liquider 62,2 millions euros en 2009 en ce qui concerne des engagements pris en 2005 et 2008,

— liquider 30,9 millions euros en 2009 en ce qui concerne des nouveaux engagements.

La limitation du crédit de liquidation 2009 à 57 millions euros permet :

— de liquider l'avance de 10 %, imposée par la loi, en ce qui concerne les nouveaux engagements,

— de liquider les montants engagés en 2008 sur une période de quatre ans au lieu de trois (même étalement dans le temps que par le passé),

— de liquider sur deux ans, comme proposé par le SPP, les engagements ouverts concernant l'année 2005.

4. **Programme 44.56.2 — Fonds social européen fédéral (Programmation 2007-2013)**

Observation de la Cour des comptes :

Le déficit prévu fin 2009 (6,3 millions euros) sur ce fonds budgétaire organique, tel qu'il ressort des tableaux budgétaires excède la position débitrice (côté li-

sitie langs vereffeningszijde in de wetsbepaling 2.44.8 (5,485 miljoen euro).

Antwoord :

De debetpositie langs vereffeningszijde ingeschreven in de wettelijke bepalingen stemt overeen met het voorstel van de POD Maatschappelijke Integratie, ontvangen op 22 oktober 2008. Deze debetpositie werd berekend op basis van het geraamde beginsaldo (– 2 026 Keuro) en de op programma 56/2 bilateraal toegekende variabele vereffeningskredieten (3 459 Keuro).

Hierbij werd echter uit het oog verloren dat deze variabele vereffeningskredieten op het begrotingsconclaaf werden opgetrokken tot 4 264 Keuro. De correcte debetpositie langs vereffeningszijde had dus moeten zijn : – 2 026 Keuro – 4 264 Keuro = – 6 290 Keuro. De debetpositie zal worden herbekeken bij de eerstvolgende begrotingsaanpassing.

5. **Programma 44.56.3 — Europees Sociaal Fonds — luik werk met betrekking tot de programmaties 2007 en vroeger en programma 44.56.4 — Fonds Sociale Economie — luik maatschappelijke integratie met betrekking tot de programmatie 2000-2006**

Het Rekenhof wijst op de gebrekkige verantwoording van deze begrotingsprogramma's.

Het programma « Sociale Economie programma 2000-2006 » kadert binnen de projecten van de sociale inclusie voor de periode 2000-2006 ([1]). Gezien het specifiek systeem van (pre)financiering van deze projecten werden twee organieke begrotingsfondsen opgericht : het Europees Sociaal Fonds (programma 56/3) en het Fonds voor Sociale Economie (programma 56/4) ([2]). Jaarlijks voorzien de algemene uitgavenbegroting voor beide fondsen in de nodige vastleggingsmachtigingen en in de mogelijkheid een debettoestand van de ordonnanceringskredieten te vertonen.

De variabele vereffeningskredieten voor het begrotingsjaar 2009 bedragen voor wat betreft het Europees Sociaal Fonds 2,4 miljoen euro en wat betreft het Fonds Sociale Economie 4 miljoen euro.

([1]) De krijtlijnen van het ESF in het vlak van de actieve werkgelegenheid zijn ingeschreven in de beslissing van de Europese Commissie betreffende de federale programmatie 2000-2006 van 4 oktober 2000.

([2]) Het Europees Sociaal Fonds viel oorspronkelijk onder de bevoegdheid van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (sectie 23 — programma 56.9). Bij de aangepaste begroting 2007 werd het fonds overgeheveld naar de POD Maatschappelijke Integratie.

quidations) autorisée par cette disposition légale 2.44.8 (5,485 millions euro).

Réponse :

La position débitrice inscrite du côté des liquidations dans les dispositions légales correspond à la proposition du SPP Intégration sociale reçue le 22 octobre 2008. Cette position débitrice a été calculée sur la base du solde initial estimé (– 2 026 keuros) et des crédits de liquidation variables alloués sur le programme 56/2 dans le cadre des bilatérales (3 459 keuros).

À cet égard, on a toutefois perdu de vue que ces crédits de liquidation variables avaient été portés, lors du conclave budgétaire, à 4 264 keuros. La position débitrice correcte côté liquidations aurait donc dû être : – 2 026 keuros – 4 264 keuros = – 6 290 keuros. La position débitrice sera revue lors du prochain ajustement budgétaire.

5. **Programme 44.56.3 — Fonds social européen — volet Emploi relatif aux programmations 2007 et antérieures et programme 44.56.4 — Fonds d'économie sociale — volet Intégration sociale relatif à la programmation 2000-2006**

La Cours des comptes souligne le caractère lacunaire de la justification de ces programmes budgétaires.

Le programme Économie sociale 2000-2006 se situe dans le cadre des projets d'insertion sociale pour la période 2000-2006 ([1]). Eu égard au problème spécifique du (pré)financement de ces projets, deux fonds budgétaires organiques ont été créés : le Fonds social européen (programme 56/3) et le Fonds d'économie sociale (programme 56/4) ([2]). Tous les ans, le budget général des dépenses prévoit, pour les deux fonds, les autorisations d'engagement nécessaires et la possibilité de présenter une position débitrice des crédits d'ordonnancement.

Les crédits de liquidation variables prévus au budget 2009 s'élèvent, pour le Fonds social européen, à 2,4 millions d'euros et pour le Fonds d'économie sociale, à 4,0 millions d'euros.

([1]) Les axes principaux du Fonds social européen en ce qui concerne l'emploi actif figurent dans la décision de la Commission européenne du 4 octobre 2000 relative à la programmation fédérale 2000-2006.

([2]) Le Fonds social européen relevait initialement de la compétence du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (section 23 — programme 56.9). Lors de l'ajustement du budget 2007, le fonds a été transféré au SPP Intégration sociale.

Het Rekenhof merkt op dat voor het begrotingsjaar 2008 voor het Europees Sociaal Fonds nog een storting vanwege de Europese Unie van 15,7 miljoen euro wordt verwacht.

Het geraamde beginsaldo van het fonds voor het begrotingsjaar 2009 bedraagt hierdoor 2,8 miljoen euro. Voor het Fonds Sociale Economie wordt voor het begrotingsjaar 2008 nog een storting verwacht van 13,7 miljoen euro, waardoor het beginsaldo van dit fonds voor het begrotingsjaar 2009 oploopt tot 1,7 miljoen euro.

Deze verwachte stortingen komen overeen met de uitgavenstaten die de Europese Unie heeft geblokkeerd ingevolge audits van de Europese Commissie over de tekortkomingen in het beheers- en controlesysteem van de POD Maatschappelijke Integratie ([1]). Als gevolg hiervan namen de debetsaldi van de fondsen verder toe en dienden ook de maximaal toegelaten debetsaldi verscheidene malen te worden verhoogd.

Onderstaande tabel bevat een overzicht van de vastleggingsmachtigingen, de maximaal toegelaten debettoestand en de saldi van de fondsen voor de periode 2004-2009.

La Cour des comptes fait observer qu'un versement de l'Union européenne au Fonds social européen, d'un montant de 15,7 millions d'euros, est encore prévu pour l'année budgétaire 2008.

Le solde initial du fonds pour l'année budgétaire 2009 est donc estimé à 2,8 millions d'euros. Pour ce qui est du Fonds d'économie sociale, un versement de 13,7 millions d'euros est encore prévu pour l'année budgétaire 2008, ce qui porterait le solde initial de ce fonds pour l'année budgétaire 2009 à 1,7 million d'euros.

Les versements prévus correspondent aux états de dépenses bloqués par l'Union européenne en raison des audits de la Commission européenne consacrés aux lacunes du système de gestion et de contrôle du SPP Intégration sociale ([1]). Les soldes débiteurs ont continué à augmenter en raison de ce blocage et les soldes débiteurs maximums autorisés ont également dû être augmentés à plusieurs reprises.

Le tableau ci-dessous présente un aperçu des autorisations d'engagement, de la position débitrice maximum autorisée et des soldes des fonds pour la période 2004-2009.

([1]) Gedurende de periode 2003-2006 evalueerden de Europese Commissie en de Europese Rekenkamer diverse malen de beheers- en controlesystemen van de POD Maatschappelijke Integratie. Deze evaluaties brachten diverse tekortkomingen aan het licht. Hoewel de POD Maatschappelijke Integratie verscheidene initiatieven ondernam om te remediëren aan de geformuleerde kritieken, oordeelde de Europese Commissie naar aanleiding van een vervolgaudit in november 2007 opnieuw dat er onvoldoende garanties waren inzake de juistheid van de financiële stromen naar de begunstigden van de projecten. De negatieve evaluaties zetten de Europese Commissie er toe aan haar financiering van de projecten tijdelijk te stoppen.

([1]) Au cours de la période 2003-2006, la Commission européenne et la Cour des comptes européenne ont évalué à plusieurs reprises le système de gestion et de contrôle du SPP Intégration sociale. Ces évaluations ont révélé divers manquements. Bien que le SPP Intégration sociale ait pris plusieurs initiatives pour remédier aux critiques formulées, la Commission européenne a une nouvelle fois estimé, à l'occasion d'un suivi d'audit exécuté en novembre 2007, qu'elle ne disposait pas de garanties suffisantes quant à l'exactitude des flux financiers vers les bénéficiaires des projets. Les évaluations négatives ont amené la Commission européenne à interrompre provisoirement le financement des projets.

TABEL

Overzicht van vastleggingsmachtigingen, maximaal toegelaten debettoestanden en saldi van de fondsen voor de periode 2004-2009

(in miljoen euro)

TABLEAU

Aperçu des autorisations d'engagement, des positions débitrices maximum autorisées et des soldes des fonds pour la période 2004-2009

(en millions d'euros)

Jaar — *Année*	Europees Sociaal Fonds — *Fonds social européen*			Fonds Sociale Economie — *Fonds d'économie sociale*		
—	Vastleggingsmachtiging — *Autorisation d'engagement*	Max.toegelaten debettoestand — *Position débitrice maximum autorisée*	Saldo fonds — *Solde du fonds*	Vastleggingsmachtiging — *Autorisation d'engagement*	Max. toegelaten debettoestand — *Position maximum autorisée*	Saldo fonds *Solde du fonds*
2004	12,3	– 8,9	– 1,4	6,6	– 8,0	– 4,9
2005	13,6	– 6,7	– 3,3	6,6	– 8,0	– 5,2
2006	9,6	– 10,2	– 6,3	6,4	– 10,5	– 6,4
2007	6,4	– 12,2	– 10,6	5,3	– 10,6	– 7,7
2008	2,7	– 12,9	2,8	0,2	– 12,0	([1]) 1,8
2009	geen/*néant*	geen/*néant*	2,9	geen/*néant*	geen/*néant*	1,7

Bron : Gegevensbank van het Rekenhof.

Source : banque de données de la Cour des comptes.

Bij het bepalen van deze ontvangsten, werd echter geen rekening gehouden met een inhouding van 10 % die de EU zal toepassen als boete voor de vastgestelde tekortkomingen ([2]). De beginsaldi van voormelde fondsen voor het begrotingsjaar 2009 zullen dus in principe lager zijn dan voorzien in de begrotingstabellen, wat de financieringscapaciteit van de fondsen voor het begrotingsjaar 2009 beperkt.

Antwoord :

Omdat de Europese Commissie ondertussen het grootste deel van de geblokkeerde gelden heeft gestort voor het gedeelte Werk (14,6 miljoen euro voor het gedeelte Werk effectief gestort op 25 en 26 november 2008) en ook heeft toegezegd ongeveer 90 % van het geblokkeerde bedrag van 13,743 miljoen euro (circa 12,369 miljoen euro dus) voor het gedeelte Maatschappelijke Integratie vrij te geven, zullen beide fondsen begin 2009 een positief saldo vertonen en dient er dus niet langer een debetpositie te worden toegestaan langs vereffeningszijde.

De exacte bedragen die de Europese Unie nog dit jaar zou vrijmaken en de boete die zij zou inhouden

([1]) Zoals voorzien in de ontwerpbegroting voor het jaar 2009 van de POD Maatschappelijke Integratie.

([2]) Brief van de Europese Commissie van 16 september 2008 met referte EMPL/B/2 (2008) 18952.

Toutefois, il n'a pas été tenu compte, pour déterminer ces recettes, de la retenue de 10 % qui sera appliquée par l'Union européenne à titre d'amende pour les manquements constatés ([2]). Les soldes initiaux des fonds précités pour l'année budgétaire 2009 seront donc en principe inférieurs aux prévisions des tableaux budgétaires, ce qui limitera la capacité de financement de ces fonds pour l'année budgétaire 2009.

Réponse :

Dans la mesure où la Commission européenne a entre-temps versé la plus grande partie des fonds bloqués en ce qui concerne le volet Travail (14,6 millions euros versés effectivement pour le volet Travail les 25 et 26 novembre 2008) et qu'elle s'est également engagée à libérer quelque 90 % du montant bloqué de 13,743 millions euros (donc environ 12,369 millions euros) pour le volet Intégration sociale, les deux fonds présenteront un solde positif début 2009. De ce fait, il n'est plus nécessaire d'autoriser une position débitrice du côté des liquidations.

Les montants exacts que l'Europe libérerait encore cette année et l'amende que l'Europe prélèverait sur

([1]) Cf. prévisions du projet de budget 2009 du SPP Intégration sociale.

([2]) Lettre de la Commission européenne du 16 septembre 2008, référence EMPL/B/2 (2008) 18952.

op het gedeelte Maatschappelijke Integratie waren op het moment van het opstellen van de begroting niet gekend. Voor het gedeelte Maatschappelijke Integratie is het exacte bedrag trouwens op dit moment nog steeds niet gekend omdat de Europese Commissie nog moet meedelen hoeveel zij zal inhouden aan boete — hangt ook af van de basis waarop zij de forfaitaire boete toepast — maar dit is een kwestie van hoogstens een paar weken.

Niet de vooraf in de begroting geraamde saldi maar de werkelijke ontvangsten bepalen samen met de toegekende variabele kredieten de financieringscapaciteit van beide ontvangsten. De vrijgave van geblokkeerde gelden die nu aan de gang is maakt het mogelijk de saldi te vereffenen met betrekking tot de door de EU gecertificeerde projecten.

Het schrappen van de begrotingsruiters die een debetpositie langs vereffeningszijde toestaan is een bewuste keuze : de FOD B&B huldigt het principe dat er op het einde van beide programmaties enkel nog saldi worden betaald die de Unie ter beschikking heeft gesteld en geen nieuwe voorschotten, om nieuwe negatieve saldi te vermijden. Dit impliceert dat enkel vereffeningen worden uitgevoerd op beide fondsen voor zover de ontvangst van de Unie die de uitgave dekt effectief gerealiseerd is (gestort én aangerekend op het desbetreffende begrotingsartikel van de rijksmiddelenbegroting).

Sectie 46

POD Wetenschapsbeleid (blz. 68)

1. **Programma 46.61.6 — Dotaties aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap**

De parameters voor de berekening van de dotaties voor de Vlaamse en Franse Gemeenschap voor de financiering van buitenlandse studenten zijn deze uit de begrotingsomzendbrief. Bij de begrotingscontrole zullen ze worden herzien en zal het juiste bedrag van de dotaties worden aangepast.

Sectie 51

Rijksschuld (blz. 69)

1. **Samenvatting van de opmerkingen**

Het Rekenhof maakt een opmerking bij de BA 45.10.21.00.08 — Rentelasten van de leningen op korte termijn.

le volet Intégration sociale n'étaient pas connus au moment de la confection du budget. En ce qui concerne le volet Intégration sociale, le montant exact n'est d'ailleurs toujours pas connu à ce jour du fait que la Commission européenne doit encore communiquer le montant qu'elle prélèvera à titre d'amende — ce qui dépend également de la base qu'elle utilisera pour appliquer l'amende forfaitaire — mais c'est une question de quelques semaines tout au plus.

Ce sont non pas les soldes estimés préalablement dans le budget, mais bien les recettes réelles ainsi que les crédits variables accordés qui déterminent la capacité de financement des deux recettes. La libération de fonds bloqués qui est actuellement en cours permet de liquider les soldes en ce qui concerne les projets certifiés par l'Europe.

La suppression des cavaliers budgétaires autorisant une position débitrice côté liquidations constitue un choix délibéré : le SPF B&CG adhère au principe selon lequel, à la fin des deux programmations, seuls les soldes mis à disposition par l'Europe seront payés et que plus aucune nouvelle avance ne sera accordée, et ce pour éviter de nouveaux soldes négatifs. Cela implique que des liquidations ne seront effectuées sur les deux fonds que si la recette de l'Europe qui couvre la dépense a été effectivement réalisée (versée et imputée à l'article budgétaire correspondant du budget des voies et moyens).

Section 46

SPP Politique scientifique (p. 55)

1. **Programme 46.61.6. — Dotations aux communautés flamande et française**

Les paramètres de calcul des dotations aux communautés pour le financement des étudiants étrangers sont celles de la circulaire budgétaire. Ces paramètres seront revus lors du contrôle budgétaire 2009. Le montant exact des dotations sera alors adapté.

Section 51

Dette publique (p. 56)

1. **Résumé du commentaire**

La Cour des comptes émet une observation sur l'AB 45.10.21.00.08 — Charges d'intérêts des emprunts émis à court terme.

De begrotingsdocumenten verstrekken geen detailgegevens over de impact, op kasbasis, van de overheidsinterventies ten gunste van de financiële instellingen, en evenmin over de invloed, op kasbasis, van deze gewijzigde ramingsmethode op die kredieten.

2. **Antwoord**

De evolutie van de rentelasten van de begroting Rijksschuld 2009 wordt verklaard door enerzijds de aanpassing van de methodologie inzake forwardrentevoeten en anderzijds door de operaties betreffende de financiering van de financiële instellingen. Onderstaande tabel geeft de evolutie weer tussen de eerste raming van 22 september 2008 en de definitief ingediende begrotingsvoorstellen op kasbasis.

Totale rentelasten begroting Rijksschuld 2009 (in mio. euro)	**begroting op kasbasis**
**raming van 22/09/2008 ..... **	**12.482,98**
impact financiering financiële instellingen	+ 584,63
impact wijziging methodologie *forward*-rentevoeten	– 92,35
beslissingen begrotingsconclaaf.....	– 5,00
**ingediende begrotingsvoorstellen (30 oktober 2008)..... **	**12.970,26**

De « beslissingen begrotingsconclaaf » betreffen de snellere storting van accijnzen voor tabak en de snellere doorstorting door de sociale secretariaten.

DEEL IV. — SOCIALE ZEKERHEID

Blz. 71 — Globaal beheer van de werknemers — ontvangsten

Bij de begrotingsopmaak nam de regering een aantal maatregelen met betrekking tot de socialezekerheidsbijdragen waarvan de weerslag voor een volledig jaar op 356 miljoen euro werd geraamd. Het Rekenhof merkt op dat dit bedrag volledig werd opgenomen in de begroting van de RSZ-Globaal beheer en dat de weerslag niet — zoals in de vorige jaren — werd beperkt tot drie kwartalen (invloed op de ontvangsten volgens de ramingen van de RSZ). Omdat het saldo van de aangiften voor het vierde kwartaal van 2009 pas in 2010 op de begroting wordt aangerekend, bedraagt de weerslag op de begroting van de RSZ-Globaal beheer 267 miljoen euro, hetzij 75 % van de geraamde ontvangst. Daardoor is de begroting van de RSZ-Globaal beheer met 89 miljoen euro overschat. Die vaststelling

Il est observé que les documents budgétaires ne détaillent pas l'impact, sur base de caisse, des interventions de l'État auprès des institutions financières. Les documents n'indiquent pas davantage l'influence, sur base de caisse, du changement de méthode sur ces crédits.

2. **Explication**

L'évolution des charges d'intérêts du budget Dette publique 2009 s'explique, d'une part, par l'adaptation de la méthodologie en matière de taux d'intérêt « *forward* » et, d'autre part, par les opérations relatives au financement des institutions financières. Le tableau ci-dessous donne l'évolution entre la première estimation du 22 septembre 2008 et les propositions budgétaires définitivement introduites sur base de caisse.

Charges d'intérêts globales budget Dette publique 2009 (en mio. euros)	**Budget sur base de caisse**
**estimation du 22/09/2008 ..... **	**12.482,98**
impact financement institutions financières	+584,63
impact changement méthodologie taux d'intérêt « forward »	– 92,35
décisions conclave budgétaire.....	–5,00
**propositions budgétaires introduites (30 octobre 2008) ..... **	**12 970,26**

Les « décisions conclave budgétaire » concernent le versement accéléré des accises sur le tabac et le versement accéléré de la part des secrétariats sociaux.

PARTIE IV. — SÉCURITE SOCIALE

P 58. — Sécu gestion globale salariés — recettes

— Lors de la confection du budget, le gouvernement a pris un certain nombre de mesures portant sur les cotisations de sécurité sociale, dont l'incidence pour une année entière a été estimée à 356 millions d'euros. La Cour des comptes fait observer que ce montant a été repris intégralement dans le budget de l'ONSS-Gestion globale et que l'incidence n'a pas — à l'instar des années antérieures — été limitée à trois trimestres (impact sur les recettes suivant les estimations de l'ONSS). Le solde des déclarations pour le quatrième trimestre de 2009 ne devant être imputé au budget qu'en 2010, l'incidence sur le budget de l'ONSS-Gestion globale s'élève à 267 millions d'euros, soit 75 % du montant estimé des recettes. De ce fait, le budget de l'ONSS-Gestion globale est surestimé à hauteur de

geldt voor alle ontvangsten die verder in het punt « Bijdragen » worden besproken.

Antwoord :

— Niet alle maatregelen inzake ontvangsten volgen deze regel van drie kwartalen. Zo bijvoorbeeld de regeling voor dossiers inzake achterstallige en niet-verschuldigde bijdragen. Als men bovendien slechts drie kwartalen opneemt in de tabellen zou er een ESR correctie moeten gebeuren voor het vierde kwartaal. Bij het opstellen van de algemene toelichting was er echter weinig tijd en hebben de opstellers dit detail over het hoofd gezien. Hoofdzaak is dat in ESR termen de maatregelen correct zijn aangerekend.

Beheersbegrotingen van de OISZ

— Het Rekenhof merkt op dat de verdeling van het bedrag over de instellingen op 31 oktober 2008 nog niet was vastgelegd.

Antwoord :

— Vandaag is dat gebeurd. In de week van 24 november werden de bedragen die worden gemachtigd voor de beheersbegrotingen, meegedeeld aan de OISZ.

Blz. 78. — Verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging

Het Rekenhof merkt op dat de uitgaven bestemd voor de uitvoering van het Kankerplan in de globale begrotingsdoelstelling zijn overschat met 12 miljoen euro, omdat de uitgaven voor het Kankerplan volledig ten laste zijn gelegd van de globale begrotingsdoelstelling. Nu worden de uitgaven van de ziekenhuizen gedeeltelijk door de Staat betaald, buiten de globale begrotingsdoelstelling.

Antwoord :

In de nota van de Algemene raad van het RIZIV van 13 oktober 2008 wordt inderdaad een bedrag van 56 568 000 euro uitgetrokken voor de ziekenhuizen in het kader van het kankerplan. Hoewel dit bedrag in de begrotingsdoelstelling voorkomt, zal het gedeelte ten laste van de Staat (22,77 %) « BFM », zijnde 12 880 534 euro, in de lopende ontvangsten van het RIZIV worden toegevoegd aan de alternatieve financiering via de BTW.

Ter compensatie zal op het niveau van de eigen uitgaven 12 880 534 euro worden afgetrokken van

89 millions d'euros. Cette constatation est valable pour l'ensemble des recettes abordées plus loin au point « Cotisations ».

Réponse :

— Toutes les mesures prises en matière de recettes ne suivent pas cette règle des 3 trimestres, ainsi en est-il par exemple du « règlement de dossiers ouverts à propos de cotisations arriérées et indues ». En outre, si on n'inscrit que 3 trimestres dans les tableaux, alors on devrait apporter une correction SEC pour le 4e trimestre. Vu le délai très court dont ils disposaient, les rédacteurs de l'Exposé général n'ont pas eu ce souci du détail. L'essentiel est qu'en terme SEC, les mesures ont été prises en compte correctement.

P 60. — Budgets de gestion des IPSS

— La Cour des comptes fait observer à cet égard qu'au 31 octobre 2008, la répartition du montant entre les institutions n'avait pas encore été réalisée.

Réponse :

— C'est aujourd'hui chose faite, les montants autorisés pour les budgets de gestion ont été communiqués la semaine du 24 novembre aux IPSS.

P 62. — Assurance soins de santé obligatoire

La Cour des comptes fait observer que les dépenses destinées à la mise en œuvre du Plan cancer ont été surestimées à hauteur de 12 millions d'euros dans l'objectif budgétaires global car mises entièrement à charge de celui-ci. Or les dépenses des hôpitaux sont financées en partie par l'État, hors objectif budgétaire global.

Réponse :

Dans la note du Conseil général de l'Inami du 13 octobre 2008, un montant de 56 568 000 euros est effectivement prévu pour les hôpitaux dans le cadre du Plan cancer. Bien que ce montant figure dans l'objectif budgétaire, la partie à charge de l'État (22,77 %) « BMF », soit 12 880 534 euros, sera ajoutée, dans les recettes courantes de l'Inami, au financement alternatif prélevé sur la TVA.

En compensation, au niveau des recettes propres, 12 880 534 euros seront retirés du financement alter-

de alternatieve financiering van de globale beheren. Aan de uitgavenzijde zal die 22,77 % van het bedrag 56.568.000 euro dat oorspronkelijk in de begrotingsdoelstelling was vastgelegd, dus niet worden gefinancierd door de globale beheren maar door het « BFM ».

Globale begrotingsdoelstelling gezondheidszorg

— Het Rekenhof wijst erop dat de techniek, waarbij de partiële begrotingsdoelstellingen niet worden aangepast aan de toegestane uitgaven, de opvolging van de uitgaven bemoeilijkt.

Antwoord :

— Deze techniek komt voort uit de strikte toepassing van de wet die bepaalt hoe de begrotingsdoelstelling wordt vastgelegd.

Begroting ziekenhuizen

Het Rekenhof merkt op dat de inhaalbedragen voor de ziekenhuizen niet zijn opgenomen, hoewel het saldo voor de periode 1999-2001 nog niet volledig is betaald.

Antwoord :

— Voor de inhaalbedragen trok de Ministerraad op 2 juli 2008 een bedrag uit van 73 721 000 euro. Dit bedrag werd oorspronkelijk uitgetrokken op de begrotingsdoelstelling 2008 voor de gezondheidszorg. Op 28 november 2008 besliste de Ministerraad een bijkomende inhaalbeweging te maken voor een bedrag van 129 661 000 euro dat zou worden afgehouden op het saldo van de begroting van de gezondheidszorg geraamd op basis van technische berekeningen van september 2008.

Provisiefonds voor de geneesmiddelen

— In tegenstelling tot de commentaar en de tabellen in de algemene toelichting zal dit bedrag echter niet worden doorgestort naar het globale beheer, maar zal het moeten worden gecompenseerd als overschrijding van de begrotingsenveloppe in 2008. Bijgevolg moeten de saldi van het globale beheer worden verminderd met respectievelijk 90,9 miljoen euro voor de RSZ-Globaal beheer en 9,1 miljoen euro voor het RSVZ.

Antwoord :

— In feite is het provisiefonds voor de geneesmiddelen afgeschaft. Indien de begroting voor geneesmiddelen overschreden wordt zal de geneesmiddelennatif des gestions globales. Côté dépense, les 22,77 % du montant de 56 568 000 euros prévu initialement dans l'objectif budgétaire pour les hôpitaux ne seront donc pas financés par les gestions globales mais par le BMF.

P 63. — Objectif budgétaire global soins de santé

— La Cour des comptes souligne que la technique consistant à ne pas adapter les objectifs budgétaires partiels aux dépenses autorisées nuit au suivi des dépenses.

Réponse :

— Cette technique résulte de l'application stricte de la loi qui détermine comment l'objectif budgétaire est fixé.

P 64. — Budget des hôpitaux

La Cour des comptes fait observer que leqs montants de rattrapage des hôpitaux ne figurent pas dans le budget 2009 bien que le solde pour la période 1999-2001 n'ai pas encore été intégralement payé.

Réponse :

— En ce qui concerne le montant des rattrapages hôpitaux, le Conseil des ministres du 2 juillet 2008 prévoyait un montant de 73 721 000 euros. Ces 73 721 000 euros avait été initialement prévu dans l'objectif budgétaire 2008 des soins de santé. Le Conseil des ministres du 28 novembre 2008 a décidé d'effectuer une opération de rattrapage supplémentaire pour un montant de 129 661 000 euros prélevé sur le solde du budget des soins de santé estimé sur base des calculs technique de septembre 2008

P 65. — Fonds provisionnel médicaments

— Contrairement aux commentaires et aux tableaux repris dans l'Exposé général, ce montant ne sera toutefois pas effectivement versé à la gestion globale mais devra être compensé comme dépassement de l'enveloppe budgétaire en 2008. En conséquence, les soldes de la gestion globale doivent être diminués de respectivement 90,9 millions d'euros pour la Gestion globale-ONSS et de 9,1 millions pour l'Inasti.

Réponse :

— En fait, le fonds provisionnel médicaments est supprimé. En cas de dépassement du budget des médicaments, l'industrie pharmaceutique versera désor-

industrie voortaan ex post een bijdrage betalen van maximum 100 miljoen euro. Omdat dit bedrag niet langer dient te worden gestort in een fonds, zal dit de de financiering met een overeenkomstig bedrag verminderen en zal de begroting voor gezondheidszorg 2009 niet langer een positief saldo van 100 miljoen euro vertonen. Het zijn dus niet de saldi van de globale beheren die moeten worden verminderd maar wel het saldo van de gezondheidszorg.

Fonds voor de beroepsziekten

De uitgaven voor beroepsziekten in de sector van de provinciale en plaatselijke overheden worden voor 2009 geraamd op 34,2 miljoen euro. Het Rekenhof merkt op dat in de tegenstelling tot de voorbije jaren in de begrotingstabellen geen financiering is vastgelegd voor die uitgaven.

Antwoord :

— Om deze toestand te verhelpen wordt een koninklijk besluit voorbereid dat het koninklijk besluit van 25 april 2007 verlengt tot 1 januari 2011. Dit besluit heeft tot doel de bijdragen inzake beroepsziekten en kinderbijslag samen te brengen en beide takken te financieren naargelang van de behoeften. Het overschot van de bijdrage blijft in het stelsel van de kinderbijslagen.

mais une contribution ex-post plafonnée à 100 millions d'euros. Puisqu'il n'y a plus lieu de verser ce montant dans un fonds, cette contribution entrainera une diminution du financement alternatif à due concurrence et le budget des soins de santé 2009 ne présentera plus un solde positif de 100 millions d'euros. Ce ne sont donc pas les soldes des gestions globales qui doivent être diminués mais celui des soins de santé.

P 65. — Fonds des maladies professionnelles

— Les dépenses pour les maladies professionnelles dans le secteur des pouvoirs provinciaux et locaux sont estimées, pour 2009, à 34,2 millions d'euros. La Cour des comptes fait observer que, contrairement aux années précédentes, aucun financement n'est prévu pour ces dépenses dans les tableaux budgétaires.

Réponse :

— Afin de remédier à cette situation, un arrêté royal visant prolonger jusqu'au 1er janvier 2011 l'arrêté royal du 25 avril 2007 est en préparation. Cet arrêté a pour but de globaliser les cotisations afférentes aux maladies professionnelles et aux allocations familiales et de financer ces deux branches en fonction de leurs besoins, l'excédent de cotisation restant dans le régime des allocations familiales.

VI. — **ALGEMENE BESPREKING**

A. BETOGEN VAN DE LEDEN

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) acht het uit begrotingstechnisch oogpunt volkomen normaal dat de regering zich bij de uitwerking van haar begroting baseert op de door het Federaal Planbureau verstrekte economische parameters. Zij had echter wel in begrotingsbuffers moeten voorzien om het hoofd te bieden aan een eventuele verslechtering van de economische conjunctuur, alsook een herstelplan moeten opzetten. De vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen heeft zich over dat herstelplan uitgesproken bij de bespreking van zijn beleidsnota (zie deel VII van dit verslag). De spreker wenst terzake ook het standpunt te kennen van de staatssecretaris voor Begroting.

Tegen de achtergrond van de verslechterende economische en financiële context, wordt het gebrek aan passend begrotingsbeheer in 2007 en 2008 cash betaald. Dat het Zilverfonds in 2009 niet wordt gestijfd, is heel wat begrijpelijker dan tijdens de vorige twee jaren, met een sterk groeipercentage.

De ministers van Begroting en van Financiën van de vorige regeringen hebben altijd staande gehouden dat de Rijksbegroting al acht jaar lang in evenwicht is of zelfs met een positief resultaat wordt afgesloten. De begroting van Entiteit I (de federale overheid) vertoont meestal echter een deficit, dat geheel of gedeeltelijk wordt gecompenseerd door de begrotingsresultaten van Entiteit II (gemeenschappen, gewesten en lokale overheden). In feite is, behalve in 2006, de begroting van de gehele overheid sinds 2003 altijd met een tekort afgesloten (zie de algemene toelichting, DOC 52 1526/001, blz. 16) :

— – 0,1 % van het BBP in 2003;

— – 0,2 % in 2004;

— – 2,6 % in 2005 (heropname van het FSI in de begroting);

— – 0,3 % in 2007 (terwijl + 0,3 % was vooropgesteld);

— – 0,3 % in 2008 (waarbij de begroting van de federale overheid zelfs een deficit van 1 % van het BBP bedraagt).

Ook de begroting van alle overheden samen zal in 2009 een negatief vorderingensaldo vertonen.

VI. — **DISCUSSION GÉNÉRALE**

A. INTERVENTIONS DES MEMBRES

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) considère que, du point de vue de la technique budgétaire, il est tout à fait normal que le gouvernement se base sur les paramètres économiques fournis par le Bureau fédéral du Plan lors de l'élaboration de son budget. Par contre, il aurait dû prévoir des réserves budgétaires pour faire face à une éventuelle détérioration de la conjoncture économique et initier un plan de relance. Le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles s'est exprimé sur ce plan de relance lors de l'examen de sa note de politique générale (voir la partie VII du présent rapport). L'orateur souhaiterait également connaître le point de vue du secrétaire d'État au Budget sur ce point.

Dans le présent contexte de dégradation économique et financière, le manque de gestion budgétaire adéquate en 2007 et 2008 se paye cash. Le non-financement du Fonds de vieillissement en 2009 est bien plus compréhensible qu'au cours des deux années précédentes, qui ont connu un taux de croissance élevé.

Les ministres du Budget et des Finances des gouvernements précédents ont toujours affirmé que depuis huit ans, le budget de l'État est en équilibre ou se clôture même avec un résultat positif. Or, le budget de l'Entité I (pouvoir fédéral) présente généralement un déficit, compensé, en tout ou en partie, par les résultats budgétaires de l'Entité II (communautés, régions et pouvoirs locaux). En fait, à l'exception de l'année 2006, le budget de l'ensemble des pouvoirs publics s'est toujours clôturé en déficit depuis 2003 (*cf.* exposé général, DOC 52 1526/001, p. 16):

— – 0,1 % du PIB en 2003,

— – 0,2 % en 2004,

— –2,6 % en 2005 (réintégration du FIF dans le budget),

— – 0,3 % en 2007 (alors que l'objectif était de + 0,3%) et

— – 0,3 % en 2008 (le budget du pouvoir fédéral présentant même un déficit de 1 % du PIB).

Le budget de l'ensemble des pouvoirs publics présentera également un solde de financement négatif en 2009.

In antwoord op *de heer Hendrik Bogaert (CD&V)* preciseert *de heer Nollet (Ecolo-Groen !)* voorts dat de begroting van alle overheden samen in 2001 een overschot van 0,5 % van het BBP vertoonde, terwijl ze in 2002 in evenwicht werd afgesloten. De begroting van de federale overheid daarentegen vertoonde een deficit van 0,9 % van het BBP in 2001 en van 0,2 % in 2002.

De regering stelt de indexering van de loonschalen voor als een gunstige maatregel ten voordele van de bevolking. Zij doet echter niets meer dan de wet toepassen.

In verband met de gemeenschappen en gewesten wordt bij de ontwerpbegroting 2009 uitgegaan van een gezamenlijk overschot van 800 miljoen euro (DOC 52 1526/001, blz. 18). De heer Nollet wenst te vernemen hoe het staat met de onderhandelingen terzake. Verbinden bepaalde deelgebieden hun bijdrage aan de institutionele onderhandelingen ?

Voorts constateert de heer Nollet dat het Rekenhof heeft gewezen op eenmalige maatregelen ten belope van 1,051 miljard euro (DOC 52 1527/001, blz. 9). Voor bijna de helft (590 miljoen euro) gaat het om onzekere ontvangsten.

De spreker vraagt zich ook af wat de regering denkt te doen aangaande de financieringsmoeilijkheden die verband houden met de uitgaven voor de organisatie van de Europese topontmoetingen. Voor het begrotingsjaar 2009 is een vereffeningskrediet ten belope van 16,672 miljoen euro opgenomen ten laste van het Fonds ter financiering van sommige uitgaven die verbonden zijn met de veiligheid voortvloeiend uit de organisatie van de Europese tops te Brussel (programma 13.56.7, B.A. 56.70.43.00.01), terwijl de behoeften op 42,5 miljoen euro worden geraamd.

Met betrekking tot het Gebouwenfonds (programma 14.42.1) wijst het Rekenhof erop dat « de ingeschreven kredieten ontoereikend zouden kunnen zijn om alle aangegane verbintenissen uit te voeren » (DOC 52 1527/002, blz. 33). De openstaande schulden per 31 december 2008 worden op ongeveer 28,5 miljoen euro geraamd.

Voorts merkt het Rekenhof op dat, in tegenstelling tot de verbintenissen die werden aangegaan tijdens de buitengewone Ministerraden van 30 en 31 maart 2004 « in 2009 echter geen enkel krediet [werd] ingeschreven voor de aanwerving van de initieel geplande 200 extra agenten » (DOC 52 1527/002, blz. 38). Hoe staat het daarmee nu precies ? Op dat knelpunt wordt voor het derde opeenvolgende begrotingsjaar gewezen.

En réponse à une intervention de *M. Hendrik Bogaert (CD&V), M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* précise encore qu'en 2001, le budget de l'ensemble des pouvoirs publics présentait un surplus de 0,5 % du PIB tandis qu'en 2002, il s'est clôturé en équilibre. Par contre, le budget fédéral présentait un déficit de 0,9 % du PIB en 2001 et de 0,2 % en 2002.

Par ailleurs, le gouvernement présente l'indexation des barèmes fiscaux comme une mesure positive en faveur de la population. Or, elle fait tout simplement suite à l'application de la loi.

En ce qui concerne les communautés et régions, le projet de budget 2009 part d'un excédent commun de 800 millions d'euros (DOC 52 1526/001, p. 18). M. Nollet souhaiterait savoir où en sont les négociations en la matière. Certaines entités fédérées lient-ils leur intervention à la négociation institutionnelle?

D'autre part, M. Nollet constate que la Cour des comptes a relevé des mesures à caractère unique pour un montant de 1,051 milliard d'euros (DOC 51 1527/001, p. 9). Il s'agit pour près de la moitié (590 millions d'euros) de recettes incertaines.

L'intervenant se demande également comment le gouvernement entend répondre aux problèmes de financement en ce qui concerne les dépenses relatives à l'organisation des sommets européens. Pour l'année budgétaire 2009, un crédit de liquidation d'un montant de 16,672 millions d'euros a été inscrit à charge du Fonds destiné au financement de certaines dépenses liées à la sécurité découlant de l'organisation des sommets européens à Bruxelles (programme 13.56.7, A.B. 56.70.43.00.01), alors que les besoins sont estimés à 42,5 millions d'euros.

Pour ce qui est du Fonds des bâtiments (programme 14.42.1), la Cour des comptes « observe que les crédits inscrits sont insuffisants pour réaliser tous les engagements contractés » (DOC 52 1527/002, p. 33). L'encours des dettes au 31 décembre 2008 est estimé à environ 28,5 millions d'euros.

La Cour des comptes fait également remarquer que contrairement aux engagements pris lors des Conseils des ministres extraordinaires des 30 et 31 mars 2004, « aucun moyen n'a été inscrit en 2009 pour le recrutement des 200 agents supplémentaires initialement prévus » (DOC 52 1527/002, p. 38). Qu'en est-il exactement ? Ce problème est évoqué pour la troisième année budgétaire consécutive.

De heer Nollet merkt op dat de regering in haar regeringsverklaring van oktober jongstleden geen gewag heeft gemaakt van de belasting die zij beoogde te heffen op vliegtuigtickets. Die maatregel werd al evenmin vermeld tijdens de persconferentie over de ontwerpbegroting 2009. Er zijn heel wat reacties op gekomen, en uiteindelijk werd hij afgevoerd. Zulks leidt nu al tot een tekort, aangezien de afschaffing ervan niet werd gecompenseerd. Volgens het lid werd over die heffing zeker niet nagedacht binnen het raam van een echt milieubeleid.

De spreker vervolgt zijn betoog met de opmerking dat de bijdrage van de energiesector (programma 32.42.9), dat op 250 miljoen euro wordt begroot), niet als een structureel element mag worden beschouwd. De voor 2008 gevraagde bijdrage is nog altijd niet gestort. Volgens het Rekenhof preciseren de verantwoordingen noch de redenen, noch het doel voor de oprichting van het Fonds voor investeringen/uitgaven in het energiedomein (DOC 52 1527/002, blz. 53).

In verband met het grootstedenbeleid (programma 44.55.5) merkt de heer Nollet op dat het bij basisallocatie 55.52.43.00.22 opgenomen vereffeningskrediet van 57 miljoen euro niet volstaat om de betalingsverplichtingen voor het jaar 2009 na te komen, welke 62,2 miljoen euro bedragen. De reden daarvoor zijn de tijdens de vorige jaren gesloten huisvestings- en stadscontracten (DOC 52 1528/002, blz. 742-743). Voorts wijst het Rekenhof op het volgende : « Bovendien houdt het voorziene vereffeningskrediet geen rekening met de betalingsverplichtingen die voortvloeien uit contracten te sluiten in 2009. » (DOC 52 1527/002, blz. 58). Die betalingsverplichtingen worden op 30,9 miljoen euro geraamd. Alles samen ontbreekt dus een bedrag van 36,1 miljoen euro voor het grootstedenbeleid. Volgens de heer Nollet is het onverantwoord de kredieten terzake al in te perken nog vóór het communautaire debat over dat vraagstuk is afgelopen. Op die manier probeert de regering de onderhandelaars voor het blok te zetten.

Daarnaast wenst de spreker te vernemen of in deze ontwerpbegroting reeds de eventuele boni in aanmerking worden genomen welke kunnen voortvloeien uit een eventuele beslissing om voor de werkloosheidsuitkeringen een degressief stelsel in te voeren.

De investeringsdotatie voor de NMBS wordt verlaagd met 146 miljoen euro. Tenzij de federale Staat van plan is de gewesten te verplichten sommige werken te prefinancieren, zal hij zijn verbintenissen niet kunnen nakomen, noch voor de NMBS, noch voor de NMBS Holding en noch voor Infrabel.

M.Nollet fait remarquer que le gouvernement n'a pas fait mention de la taxe qu'il entendait prélever sur les billets d'avions lors de sa déclaration de politique générale en octobre dernier. Cette mesure n'a pas non plus été mentionnée au cours de la conférence de presse concernant la présentation du projet de budget 2009. Elle a fait l'objet de nombreuses réactions et a finalement été supprimée, ce qui entraîne d'ores et déjà un déficit puisque sa suppression n'a pas été compensée. Selon le membre, la taxe susvisée n'a assurément pas fait l'objet d'une réflexion dans le cadre d'une véritable politique environnementale.

L'intervenant poursuit en indiquant que la contribution du secteur énergétique (programme 32.42.9) (évaluée à un montant de 250 millions d'euros) ne peut être considérée comme un élément structurel. La contribution demandée en 2008 n'a toujours pas été versée. En outre, la Cour des comptes estime que les justifications ne précisent ni les raisons de la création du Fonds pour des investissements/dépenses dans le domaine énergétique, ni sa finalité (DOC 52 1527/002, p. 53).

Pour ce qui est de la politique des grandes villes (programme 44.55.5), M. Nollet fait remarquer que le crédit de liquidation inscrit à l'allocation de base 55.52.43.00.22, d'un montant de 57 millions d'euros, est insuffisant pour liquider les obligations de paiement relatives à l'année 2009, qui s'élèvent à 62,2 millions d'euros, en raison des contrats de logement et des contrats de villes conclus au cours des années précédentes (DOC 52 1528/002, pp. 742-743). En outre, comme l'indique la Cour des comptes (DOC 52 1527/002, p. 58), « le crédit de liquidation ne tient pas compte des obligations de paiement résultant de contrats à conclure en 2009 », évaluées à 30,9 millions d'euros. Au total, il manque donc un montant de 36,1 millions d'euros pour la politique des grandes villes. M. Nollet estime qu'il est irresponsable de déjà limiter les crédits en la matière avant même que les débats communautaires sous-jacents à cette problématique ne soient terminés. Le gouvernement tente ainsi de forcer la main des négociateurs.

L'intervenant souhaite également savoir si le présent projet de budget intègre déjà les éventuels bénéfices qui découleraient d'une éventuelle décision concernant la dégressivité des allocations de chômage.

La dotation d'investissements à la SNCB est réduite de 146 millions d'euros. Sauf si l'État fédéral entend obliger les régions à préfinancer certains travaux, il ne pourra pas tenir ses engagements, que ce soit pour la SNCB, la SNCB Holding ou Infrabel.

In verband met de notionele intrest verwijst het lid naar zijn wetsvoorstel ter voorkoming van misbruik van de fiscale aftrek voor risicokapitaal (DOC 52 1024/001) en naar het wetsvoorstel van de heren Alain Mathot, Guy Coëme, Peter Vanvelthoven, Dirk Van der Maelen en Yvan Mayeur tot invoeging van een bepaling ter voorkoming van misbruik van de notionele-interestaftrekregeling (DOC 52 0792/001). Toentertijd was overeengekomen de notionele-interestregeling bij de aanvang van het nieuwe parlementaire jaar te evalueren. Daarvan is niets terechtgekomen.

Het lid vraagt zich af of de kapitaalverhoging die verscheidene financiële instellingen dankzij de participatie van de Staat hebben doorgevoerd, aanleiding zal mogen geven tot een notionele-interestaftrek die gelijk is aan het door de Staat geïnvesteerde bedrag en of, zoals de heer Luk Van Biesen heeft onderstreept, die aftrek zelfs naar het volgende jaar mag worden overgedragen indien die instellingen tijdens het bedoelde jaar geen winst boeken. Als dat klopt, dan zijn de grenzen van de wettelijke regeling werkelijk bereikt.

Voorts wenst de heer Nollet te vernemen welke ontvangsten worden verwacht van de dividenden van de Nationale Bank van België. Doordat de Nationale Bank van België ingevolge de financiële crisis de financiële instellingen veel meer kredieten heeft verstrekt en doordat de interbancaire markt is stilgevallen, zou voor dit boekjaar het aandeel van de federale overheid in het resultaat van de NBB hoger moeten uitvallen. De Staat is evenwel niet de enige aandeelhouder van de Nationale Bank. Zullen ook de private aandeelhouders daar hun voordeel mee doen ?

Voorts merkt het Rekenhof op dat de relevantie van de meerjarenraming van de in de Algemene Toelichting opgenomen primaire uitgaven moeilijk kan worden ingeschat (DOC 52 1526/001, blz. 180), bij gebrek aan gedetailleerde en door de federale overheidsdienst uitgesplitste statistische gegevens (DOC 52 1527/002, blz. 11).

Met betrekking tot de toewijzing van de btw-ontvangsten stelt de heer Nollet vast dat de toename van de voor 2009 in uitzicht gestelde ontvangsten wel correct werd geraamd, maar dat de Staat een hoger bedrag aan btw-ontvangsten aan andere entiteiten zal toewijzen dan hij zelf binnenrijft.

De btw-ontvangsten die in de Rijksmiddelenbegroting voor 2009 zouden overblijven — volgens het Rekenhof gaat het om een tekort van 301 miljoen euro (DOC 52 1527/002, blz. 18) — stemmen niet overeen met het bedrag in de Algemene Toelichting (DOC 52 1526/001, blz. 156). Hoe kan dat verschil worden verklaard ?

En ce qui concerne les intérêts notionnels, le membre renvoie à sa proposition de loi visant à empêcher l'utilisation abusive de la déduction pour capital à risque (DOC 52 1024/001) et à la proposition de loi de MM. Alain Mathot, Guy Coëme, Peter Vanvelthoven, Dirk Van der Maelen et Yvan Mayeur) visant à introduire une disposition anti-abus dans le mécanisme des intérêts notionnels (DOC 52 0792/001). À l'époque, il avait été convenu d'évaluer le mécanisme des intérêts notionnels à la rentrée parlementaire. Il n'en a rien été.

Le membre se pose la question de savoir si l'augmentation de capital réalisée par plusieurs institutions financières grâce à la participation de l'État va pouvoir donner lieu à une déduction d'intérêts notionnels égale au montant investi par l'État et si, comme l'a souligné M. Luk van Biesen (Open Vld), cette déduction peut même être reportée à l'année suivante si ces institutions ne réalisent pas de profit au cours de l'année visée. Si cela s'avère exact, l'on a vraiment atteint les limites du dispositif législatif.

M. Nollet voudrait aussi savoir quelle est la recette espérée provenant des dividendes de la Banque nationale de Belgique. L'octroi fortement accru de crédits par la Banque nationale de Belgique aux institutions financières à la suite de la crise financière et du gel du marché interbancaire devrait résulter en une augmentation de la part du pouvoir fédéral dans le résultat de la BNB pour cet exercice comptable. Toutefois, l'État n'est pas le seul actionnaire de la Banque. Les autres actionnaires privés vont-ils également profiter de cet avantage ?

Par ailleurs, la Cour des comptes observe qu'il est difficile d'apprécier la pertinence de l'estimation pluriannuelle des dépenses primaires figurant dans l'exposé général (DOC 1526/001, p. 180) faute de statistiques détaillées et ventilées par service public fédéral (DOC 52 1527/002, p. 11).

En ce qui concerne l'attribution des recettes de la TVA, M. Nollet constate que si la croissance des recettes prévues en 2009 se révèle exacte, l'État attribuera plus de recettes TVA à d'autres entités qu'il n'en perçoit.

Le montant des recettes de la TVA qui resteraient dans le budget des voies et moyens en 2009, soit un résultat négatif de — 301 millions d'euros selon la Cour des comptes (DOC 52 1527/002, p. 18), diffère de celui figurant dans l'exposé général (DOC 52 1526/001, p. 156). Comment expliquer cette différence ?

Voorts vraagt de spreker hoe het staat met de indiening van de begrotingen van de instellingen van openbaar nut, meer bepaald van categorie B. De staatssecretaris had op dat vlak beterschap beloofd.

Wat het programma 13.54.7 betreft, vraagt het lid waarvoor de 10 miljoen euro bedoeld is die in de ontwerpbegroting is opgenomen als provisie voor het Kenniscentrum — Hervorming Civiele Veiligheid (basisallocatie 54 73 11 00 01 — DOC 52 1528/001, blz. 308-309). In de verantwoording van de ontwerpbegroting wordt geen nadere toelichting daaromtrent gegeven.

Het Rekenhof geeft aan dat de koninklijke besluiten ter uitvoering van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en de comptabiliteit van de federale Staat nog moeten worden genomen (DOC 52 1527/002, blz. 21). Wat is de stand van zaken in dat verband ?

Het Fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen (programma 18 70 0 — DOC 52 1528/002, blz. 468-469) kampt sinds zijn oprichting met een structureel ontvangstentekort. Welke structurele maatregelen stelt de regering in uitzicht om de ontvangsten van dat Fonds op de uitgaven af te stemmen ? Is ze bereid de vastgestelde bovengrenzen voor de betaling van voorschotten op te trekken ?

Zoals het Rekenhof aangeeft (DOC 52 1527/002, blz. 55), werd bij koninklijk besluit van 16 maart 2007 binnen de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie een nieuwe Algemene Directie Telecommunicatie en Informatiemaatschappij opgericht. In zijn verslag over de begroting 2008 had het Rekenhof opgemerkt dat die nieuwe Algemene Directie niet in de begroting was opgenomen. De regering had daarop geantwoord dat zulks wel het geval zou zijn voor de begroting 2009, maar niets is minder waar. Hoe staat het daarmee ?

Tot slot merkt de heer Nollet op dat de Belgische bijdrage aan de Europese Unie lager dreigt uit te vallen dan het begrote bedrag. Gaat het om een daadwerkelijke inperking van de gestorte middelen dan wel om een uitstel van uitgaven naar een latere jaargang ? Kan de regering een overzicht geven van de evolutie van die bijdrage de jongste jaren ?

De heer Hendrik Daems (Open Vld) constateert dat de regering in 2009 van plan is na te gaan in welke mate de markt interesse heeft voor een vierde UMTS-licentie. Waarom rekent de regering op een bedrag van slechts 40 miljoen euro, ofschoon de verkoop van de

L'intervenant souhaite également connaître l'état d'avancement du dépôt des budgets des organismes d'intérêt public, notamment ceux de la catégorie B. Le secrétaire d'État avait promis une amélioration en la matière.

Pour ce qui est du programme 13.54.7, le membre demande à quoi doit servir le montant de 10 millions d'euros inscrit dans le projet de budget à titre de provision pour le Centre de connaissance — Réforme de la sécurité civile (allocation de base 54 73 11 00 01 — DOC 52 1528/001, pp. 308-309). La justification du projet de budget n'apporte pas de précisions en la matière.

La Cour des comptes signale que les arrêtés royaux d'application de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral n'ont pas encore été pris (DOC 52 1527/002, p. 21). Où en est-on en la matière ?

Depuis sa mise en œuvre, le Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires (programme 18 70 0 — DOC 52 1528/002, pp. 468-469) affiche une insuffisance structurelle des recettes par rapport aux dépenses. Quelles mesures structurelles le gouvernement entend-il prendre pour assurer l'équilibre de ce fonds ? Est-il prêt à augmenter les plafonds prévus pour bénéficier d'avances ?

Comme l'indique la Cour des comptes (DOC 52 1527/002, p. 55), une nouvelle direction générale des télécommunications et de la société de l'information a été créée au sein du SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie par l'arrêté royal du 16 mars 2007. Dans son rapport sur le budget 2008, la Cour des comptes avait fait remarquer que cette nouvelle direction générale n'apparaissait pas dans le budget. Il avait été répondu par le gouvernement qu'elle serait créée dans le cadre du budget 2009, ce qui n'est pas le cas. Qu'en est-il ?

Enfin, M. Nollet fait remarquer que la contribution de notre pays à l'Union européenne tend à être inférieure au montant budgétisé. S'agit-il d'une véritable réduction des moyens versés ou d'un report de dépenses à une année ultérieure ? Le gouvernement peut-il fournir un tableau reprenant l'évolution de cette contribution au cours des dernières années?

M. Hendrik Daems (Open Vld) constate qu'en 2009, le gouvernement a l'intention d'examiner dans quelle mesure le marché est intéressé par une quatrième licence UMTS. Pourquoi le gouvernement ne prévoit-il qu'un montant de 40 millions d'euros alors que la vente

eerste drie UMTS-licenties 150 miljoen euro per licentie heeft opgeleverd ? Gesteld dat de vierde licentie voor 40 miljoen euro wordt verkocht, bestaat dan niet het risico dat de reeds op de Belgische markt aanwezige operatoren verzet aantekenen omdat ze een veel hogere prijs hebben betaald ? Waarom zou men de vierde licentie niet eerst aanbieden tegen dezelfde prijs van 150 miljoen euro, en afwachten hoe de eventueel geïnteresseerde operatoren daarop reageren ? Volgens het lid is 40 miljoen euro een schromelijke onderschatting in verhouding tot de marktprijs. Hij wijst erop dat een UMTS-operator het meest moet spenderen aan de zoektocht naar sites voor de plaatsing van zendmasten. De wet verplicht de verschillende operatoren evenwel de zendmasten te delen. Bovendien mogen de operatoren met hun activiteiten in de dichtst bevolkte gebieden van start gaan.

Als de verkoopprijs van de vierde licentie wordt opgetrokken, zou zulks — op zijn minst reeds gedeeltelijk — het wegvallen van de heffing op vliegtickets compenseren.

Voorts vraagt de heer Daems zich af of de regering van plan is de huidige frequenties te herverdelen onder vier operatoren, dan wel of ze een andere regeling in uitzicht stelt (*beauty contest, fixed fee*, verkoop bij opbod).

Met betrekking tot de toewijzing van de btw-ontvangsten vraagt het lid naar een tabel met een gedetailleerd overzicht van de verschillende geldstromen, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen de bedragen die worden toegewezen op grond van een wettelijk bepaald toewijzingspercentage, dan wel op grond van welbepaalde parameters. Die procedure is eigenlijk een soort van compromis, waarbij de herkomst van de ter beschikking gestelde middelen van geen belang is. De spreker verwijst in dat verband naar het Fonds voor het evenwicht inzake de sociale zekerheid.

De heer Daems merkt op dat de geldstromen in de sociale zekerheid thans niets meer van doen hebben met het zekerheidsbeginsel van weleer. De financieringsregeling is immers geëvolueerd naar een verdelingsregeling, waarbij het zekerheidsbeginsel alleen nog in bepaalde takken van de sociale zekerheid speelt.

Volgens het lid ware het bijzonder interessant de geïnvesteerde geldstromen te traceren, om aldus de efficiëntie van de financieringsregeling te kunnen nagaan en ze te optimaliseren. Hoe groter het aantal « tussenposities », hoe meer middelen « onderweg » verloren gaan en niet bij de werkelijke rechthebbenden terechtkomen. In welke organen blijven de financiële

des trois premières licences UMTS a rapporté 150 millions d'euros par licence ? Si la vente se réalise à ce prix, les opérateurs déjà présents sur le marchés belges ne risquent-ils pas d'introduire un recours parce qu'ils ont payé un prix beaucoup plus élevé? Pourquoi ne pas d'abord proposer au marché le même prix de 150 millions d'euros et attendre la réaction des opérateurs éventuellement intéressés ? Le membre estime que le prix de 40 millions d'euros est nettement sous-estimé par rapport au marché. Il rappelle que le coût principal pour un opérateur UMTS est lié à la recherche de sites pour l'installation de mâts d'antennes. Or, la législation prévoit l'obligation de partage des mâts par plusieurs opérateurs. En outre, les opérateurs sont autorisés à entamer leurs activités dans les régions les plus densément peuplées.

L'augmentation du prix de vente de la licence permettrait déjà de compenser, au moins en partie, la suppression de la taxe prévue sur les billets d'avion.

En outre, M. Daems pose la question de savoir si le gouvernement a l'intention de redistribuer les fréquences existantes entre quatre opérateurs ou si un autre processus est envisagé (*beauty contest, fixed fee*, vente aux enchères).

Pour ce qui est de l'attribution des recettes de la TVA, le membre souhaiterait obtenir un tableau qui détaille les différents flux de moyens financiers tout en faisant la distinction entre les montants affectés selon que leur pourcentage d'affectation est fixé par la loi ou dépend de l'application de certains paramètres. Ce processus n'est en fait rien d'autre qu'une sorte d'arbitrage, peu importe la provenance des moyens financiers mis à disposition. L'intervenant cite l'exemple du Fonds d'équilibre de la sécurité sociale.

M. Daems fait remarquer que les flux financiers en matière de sécurité sociale n'ont aujourd'hui plus rien à voir avec le principe d'assurance appliqué par le passé. Le système de financement a en effet évolué vers un système de répartition dans lequel le principe d'assurance ne joue plus que dans certaines branches de la sécurité sociale.

Selon le membre, il serait particulièrement intéressant de suivre le cheminement des flux financiers investis afin de pouvoir évaluer l'efficience et optimaliser le système de financement. En effet, plus il y a de postes intermédiaires, plus il y a de moyens qui sont perdus en chemin et n'aboutissent pas aux bénéficiaires réels. Dans quels organes les moyens financiers

middelen een zekere tijd « plakken » ? Het lid verwijst daarbij naar de werkloosheidsuitkeringen, die soms door andere organen dan die van de overheid worden uitbetaald.

Op grond van de huidige financieringsmechanismen is er een nominale stijging van het aandeel van de fiscale ontvangsten dat aan andere beleidsniveaus wordt toegewezen, zonder dat die toename gepaard gaat met een bevoegdheidsoverdracht aan die entiteiten. Die kloof tussen de evolutie van de ontvangsten en die van de toegewezen middelen wordt steeds groter, en heeft kwalijke gevolgen voor de werking van de federale overheid.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) heeft er alle vertrouwen in en is ervan overtuigd dat de daling van de ontvangsten ingevolge de zwakkere economische groei bij de begrotingscontrole in 2009 zal kunnen worden gecompenseerd door de inperking van een aantal uitgaven. Bovendien zou het bedrag dat in de begroting 2008 na de begrotingscontrole is opgenomen voor de energie-uitgaven, lager moeten uitvallen dan verwacht.

De heffing op vliegtickets werd terecht afgevoerd, omdat ze nadelig zou zijn geweest voor de economie en voor de werkgelegenheid in de luchthavens. De opheffing ervan strookt evenwel niet met de maatregelen ter bevordering van de duurzame ontwikkeling, die in uitzicht werden gesteld in het kader van de Lente van het leefmilieu, en staat bovendien haaks op het streven van de regering om het gebruik van het vliegtuig als vervoermiddel voor middellange afstanden ten voordele van de trein te ontraden.

Zou men, om het verlies aan ontvangsten ingevolge het wegvallen van de heffing op vliegtickets, de gewesten niet kunnen verzoeken hun uitgaven in die mate te beperken dat zij een bedrag uitsparen dat overeenkomt met de geraamde ontvangsten ?

Voorts meent de heer Flahaux dat de regering de vierde UMTS-licentie niet mag versjacheren. Op de Europese markt is een aantal belangrijke operatoren actief, die wel eens bereid zouden kunnen zijn een hogere prijs te betalen. De spreker is het eens met de heer Daems dat de drie operatoren, die het eerst op de Belgische markt aanwezig waren, een gerechtelijke procedure tegen de Belgische Staat zouden kunnen inleiden als de vierde licentie tegen een veel lagere prijs aan een andere operator wordt verkocht. Die operatoren hebben trouwens reeds de gewoonte naar het gerecht te stappen, bijvoorbeeld wanneer gemeenten de installatie van gsm-zendmasten op hun grondgebied weigeren. De spreker maant de regering derhalve aan de aangelegenheid omzichtig te benaderen.

restent-ils bloqués pendant une plus ou moins longue période ? Le membre cite l'exemple du paiement des allocations de chômage par d'autres organes que les pouvoirs publics.

Les mécanismes de financement actuels ont pour conséquence que la part des recettes fiscales affectée à d'autres niveaux de pouvoirs augmente de manière nominale sans que cette augmentation soit couplée à un transfert de compétences vers ces entités. Cet écart entre l'évolution des recettes et l'évolution des moyens affectés devient de plus en plus important et a un impact négatif sur le fonctionnement du pouvoir fédéral.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) se déclare confiant et persuadé que, lors du contrôle budgétaire en 2009, une série de diminution de dépenses permettront de compenser les moindres recettes suite à une croissance économique moins élevée. De même, le montant des dépenses en matière énergétique inscrit dans le budget 2008 après contrôle budgétaire devrait être moins élevé qu'attendu.

La suppression de la taxe sur les billets d'avion peut se justifier par des raisons économiques et d'emploi dans les aéroports. Par contre, elle ne va pas dans le sens des mesures annoncées dans le cadre du printemps de l'environnement en termes de développement durable. Cette suppression est également contraire au souhait du gouvernement d'encourager davantage l'utilisation du train comme moyen de transport plutôt que l'avion pour les moyens courriers.

Pour compenser la perte de recettes suite à la suppression de la taxe, ne pourrait-on demander aux régions de réduire leurs dépenses pour un montant équivalent aux recettes escomptées ?

Par ailleurs, M. Flahaux estime que le gouvernement ne peut brader le prix de vente de la quatrième licence UMTS. Des opérateurs importants existent sur le marché européen et pourraient être prêts à verser un montant plus élevé. L'orateur partage l'avis de M. Daems selon lequel les trois premiers opérateurs présents sur le marché belge pourraient entamer une procédure judiciaire à l'encontre de l'État belge si le quatrième opérateur est autorisé à payer un prix beaucoup moins élevé. Ces opérateurs ont d'ailleurs déjà l'habitude de suivre la voie judiciaire, par exemple, lorsque des communes refusent l'installation de mâts d'antennes GSM. M. Flahaux enjoint donc le gouvernement à faire preuve de prudence en la matière.

Tot slot wijst het lid op de gevolgen van het gsm-gebruik voor de gezondheid. In het licht van het huidige discours is het tijdstip slecht gekozen om de komst van een vierde operator op de Belgische markt voor te bereiden. Als de regering daar echter toch toe beslist, mag de licentie in geen geval onder de prijs worden verkocht.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) constateert dat er voor het begrotingsjaar 2008 een verschil is ten belope van 3,4 miljoen euro tussen het totale bedrag van de vastleggingen (36 918,5 miljoen euro) en dat van de ordonnanceringen (33 503,8 miljoen euro) in tabel 1 van de Algemene Toelichting (benuttingsgraad van de kredieten — toestand eind september (exclusief transporten)) (DOC 52 1526/001, blz. 165). Moet daaruit worden geconcludeerd dat die 3,4 miljoen euro overeenkomen met uitgaven die naar het volgende jaar worden overgedragen (ankerprincipe) ?

B. ANTWOORDEN VAN DE HEER MELCHIOR WATHELET, STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER

Evolutie van het begrotingsbeleid — Herstelplan

In een interview in *L'Écho* en *De Tijd* van 31 oktober jongstleden acht de gouverneur van de Nationale Bank van België, de heer Guy Quaden, het jammer dat het begrotingsbeleid in België de jaren van goede conjunctuur niet voldoende heeft gebruikt om een begrotingsoverschot aan te leggen. Het zou immers redelijker zijn geweest mocht tijdens een periode van economische hoogconjunctuur in begrotingsbuffers zijn voorzien. De staatssecretaris verwijst naar de studie van het studiebureau Vives (Beleidspapier nr. 1) van 29 oktober 2008, dat hij in zijn inleidende uiteenzetting heeft aangehaald (zie deel I van dit verslag). Mocht de overheid volgens die studie tijdens de periode 2000-2007 een primair saldo van 5,2 % hebben aangehouden, dan zou de staatsschuld 25,9 miljard euro lager zijn geweest.

Gelet op de aanzienlijke verslechtering van de economische conjunctuur heeft de regering beslist de automatische stabilisatoren te laten werken, zonder evenwel begrotingsontsporingen toe te staan. Daartoe werden voor 6,6 miljard euro maatregelen getroffen, zodat de regering, zodra de conjunctuur verbetert, opnieuw begrotingen in evenwicht zal kunnen opmaken, of zelfs met een overschot, om de kosten van de vergrijzing het hoofd te bieden.

Enfin, le membre attire l'attention sur les effets de l'utilisation du GSM sur la santé. Vu les discussions actuelles, le moment est mal choisi pour organiser la venue d'un quatrième opérateur sur le marché belge. Si la décision est néanmoins prise par le gouvernement, il ne faut en tout cas pas brader les prix.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) constate une différence de l'ordre de 3,4 milliards d'euros pour l'année budgétaire 2008 entre le total des engagements (36 918,5 millions d'euros) et le total des ordonnancements (33 503,8 millions d'euros) dans le tableau 1 (Degré d'utilisation des crédits — situation fin septembre (hors reports)) figurant à la page 165 de l'exposé général (DOC 52 1526/001). Faut-il en déduire que le montant de 3,4 milliards d'euros correspond à des dépenses reportées à l'année suivante (principe de l'ancre) ?

B. RÉPONSES DE M. MELCHIOR WATHELET, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AU BUDGET, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE

Évolution de la politique budgétaire — Plan de relance

Dans une interview dans *L'Écho* et *De Tijd* du 31 octobre dernier, M. Guy Quaden, gouverneur de la Banque nationale de Belgique, a déclaré qu'il est dommage que la politique budgétaire en Belgique n'ait pas suffisamment mis à profit les années de bonne conjoncture pour dégager un surplus budgétaire. Il eut en effet été plus raisonnable de prévoir des réserves budgétaires en période de haute conjoncture économique. Le secrétaire d'État renvoie à l'étude du service d'étude Vives (*Beleidspapier nr. 1*) du 29 octobre 2008, citée dans son exposé introductif (voir partie I du présent rapport). Selon cette étude, si les pouvoirs publics avaient maintenu un solde primaire de 5,2 % sur la période 2000-2007, le niveau de la dette serait de 25,9 milliards d'euros moins élevé.

Vu l'importante dégradation de la conjoncture économique, le gouvernement a décidé de laisser jouer les stabilisateurs automatiques tout en veillant à éviter tout dérapage budgétaire. Dans ce but, des mesures ont été prises pour un montant de 6,6 milliards d'euros de sorte que dès que la conjoncture s'améliorera, le gouvernement pourra à nouveau confectionner des budgets en équilibre, voir en surplus pour faire face aux défis en matière de vieillissement.

De staatssecretaris onderstreept nog dat de Belgische overheid daarnaast ook is moeten overgaan tot investeringen in het kader van de financiële crisis.

*
* *

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) zou het een grote fout vinden mocht de overheid niet met dezelfde zin voor urgentie en noodzaak in economische, sociale en milieuzaken ingrijpen als in het kader van de financiële crisis.

Hij suggereert een hoger investeringstempo, aangezien de behoeften enorm zijn, met name op het gebied van de groene mobiliteit, en wel in alle gewesten van het land.

*
* *

In verband met het herstelplan geeft *de staatssecretaris* aan dat de regering beslist heeft in de lijn van de door de Europese Commissie geformuleerde voorstellen te handelen. Er staat al een reeks maatregelen in het ontwerp van begroting 2009, met name om de koopkracht te ondersteunen. Van de Europese Commissie mogen en moeten de lidstaten nieuwe maatregelen treffen om de crisis het hoofd te bieden.

Louter budgettair is het duidelijk dat het herstelplan geen structureel begrotingstekort mag doen ontstaan. Hoewel de regels van het stabiliteits- en groeipact in deze periode van crisis niet met dezelfde rechtlijnigheid mogen worden toegepast, zal geen enkele budgettaire ontsporing worden toegestaan en zal men een begrotingsoverschot nastreven zodra er opnieuw groei is. Het herstelplan mag met andere woorden geen voorwendsel zijn om opnieuw een voor de komende generaties belastend structureel begrotingstekort in het leven te roepen. Het gaat overigens om een van de principes die op het vlak van de Europese Unie worden verdedigd. Als de herstelmaatregelen de economie van 2009 al echt willen stimuleren, dan moet de impact ervan snel zijn, met beperkte structurele gevolgen op lange termijn.

De gezamenlijke overheid (federale overheid, gemeenschappen en gewesten) heeft vijf werkgroepen opgericht om een herstelplan uit te werken over thema's zoals werkgelegenheid en de band tussen werkgelegenheid en milieu. De maatregelen moeten in coordinatie met de verschillende bestuursniveaus worden genomen : fiscale maatregelen, financiële hulp, inves-

Le secrétaire d'État souligne encore que les investissements réalisés dans le cadre de la crise financière se sont imposés aux autorités belges.

*
* *

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) estime que ce serait une erreur de penser que les pouvoirs publics ne doivent pas intervenir avec la même urgence et la même nécessité en matière économique, sociale et environnementale que dans le cadre de la crise financière.

Il suggère d'accélérer le rythme des investissements car les besoins sont immenses, notamment dans le domaine de la mobilité verte, et ce dans toutes les régions du pays.

*
* *

Concernant le plan de relance, *le secrétaire d'État* indique que le gouvernement a décidé de s'inscrire dans la ligne des propositions formulées par la Commission européenne. Une série de mesures figurent déjà dans le projet de budget 2009, notamment afin de soutenir le pouvoir d'achat. La Commission européenne autorise et incite même les États membres de l'Union européenne à prendre de nouvelles mesures afin de faire face à la crise.

D'un point de vue strictement budgétaire, il est clair que le plan de relance ne peut pas créer un déficit structurel. Bien que les règles du Pacte de stabilité et de croissance peuvent ne pas être appliquées avec la même orthodoxie en cette période de crise, aucun dérapage budgétaire ne sera autorisé et dès que la croissance reviendra, il faudra à nouveau dégager un surplus budgétaire. En d'autres termes, le plan de relance ne peut pas être le prétexte pour se réengager dans un déficit structurel par des dépenses qui engagent l'avenir. Il s'agit d'ailleurs d'un des principes défendus au niveau de l'Union européenne. Si elles veulent réellement doper l'économie en 2009, les dispositions de relance doivent avoir un impact rapide tout en limitant l'effet structurel à plus long terme.

Cinq groupes de travail ont été mis en place par l'ensemble des pouvoirs publics (pouvoir fédéral, communautés et régions) pour élaborer un plan de relance basé sur des thèmes tels que l'emploi et le lien entre emploi et environnement. Les mesures doivent être prises en coordination avec les différents niveaux de pouvoir : mesures fiscales, aides financières, investis-

teringen, opleiding (met name in de bouwsector) enzovoort. Andere thema's die zullen worden aangesneden, zijn de bepalingen in verband met de financiële crisis, overheidsinvesteringen (zie de mogelijke banden met de Europese Investeringsbank), toegang tot kredietverlening enzovoort.

De regering wenst zich nu niet vast te pinnen op een precies tijdschema. Bepaalde thema's uit de onderhandelingen tussen de sociale gesprekspartners zullen ook in samenwerking met de regering worden onderzocht.

Tabel 1 — Benuttingsgraad van de kredieten (DOC 52 1526/001, blz. 165)

Het gaat om de toestand van de benuttingsgraad van de kredieten op het einde van de maand september 2008 : op die datum waren 87,9 % van de primaire uitgaven vastgelegd en was 80 % geordonnanceerd. Er verloopt altijd een zekere tijd tussen een vastlegging (het moment waarop een minister een verbintenis onderschrijft ten laste van de Staat) en een ordonnancering (moment waarop de goederen zijn geleverd en het bevel tot betaling is gegeven). Het gaat dus om gesplitste kredieten, die over het algemeen worden gebruikt bij investeringsuitgaven, zoals het optrekken van een gebouw. Het hele bedrag (100 %) wordt vastgelegd in het jaar waarin het werk wordt aangevat. Ordonnanceringskredieten worden daarentegen verdeeld over drie jaar : 30 % het eerste jaar, 50 % het tweede en 20 % het derde jaar.

Indexering van de belastingschalen

Die indexering zal budgettaire gevolgen hebben voor de ontvangsten in 2009; het gaat om – 1 151,6 miljoen euro (DOC 52 1526/001, blz. 157).

De indexering van de belastingschalen is inderdaad geregeld bij de wet. Het gaat om een essentieel element in de maatschappelijke dialoog die het mogelijk maakt een antwoord te bieden op het probleem van de koopkracht. Dat neemt niet weg dat bepaalde internationale instellingen zoals de OESO vragen hebben bij het systeem van automatische indexering.

De staatssecretaris staat erop nogmaals te wijzen op de bijzondere complexiteit van de opstelling van de begroting 2009, niet alleen als gevolg van een onzekere economische conjunctuur, maar ook van een indexering van de lonen in 2008 die hoger is dan voorzien.

sements, formation (notamment dans le secteur de la construction, etc.). D'autres thèmes abordés seront les dispositions relatives à la crise financière, les investissements publics (*cf.* les liens possibles avec la Banque européenne d'investissement), l'accès au crédit, etc.

Le gouvernement ne souhaite pas s'enfermer dès à présent dans un calendrier précis. Certains thèmes des négociations entre partenaires sociaux seront aussi examinés en collaboration avec le gouvernement.

Tableau 1 — Degré d'utilisation des crédits (DOC 52 1526/001, p. 165)

Il s'agit de la situation du degré d'utilisation des crédits à fin septembre 2008 : à cette date, 87,9 % des dépenses primaires avaient été engagées et 80 % avaient été ordonnancées. Un certain temps s'écoule toujours entre un engagement (moment où le ministre contracte une obligation à charge de l'État) et un ordonnancement (moment où les biens sont livrés et l'ordre de paiement est donné). Il s'agit donc de crédits dissociés, généralement utilisés dans le cas de dépenses d'investissement, comme, par exemple, pour la construction d'un bâtiment. L'intégralité (100 %) du montant est engagée l'année au cours de laquelle les travaux sont entamés. Par contre, les ordonnancements sont répartis sur trois ans: 30 % la première année, 50 % la deuxième année et 20 % la troisième année.

Indexation des barèmes fiscaux

Cette indexation aura un effet du point de vue budgétaire sur les recettes de 2009 de – 1 151,6 millions d'euros (DOC 52 1526/001, p. 157).

L'indexation des barèmes fiscaux est effectivement réglée par la loi. Il s'agit d'un élément essentiel de notre dialogue social qui permet d'apporter une réponse au problème du pouvoir d'achat. Cela n'empêche pas certaines institutions internationales comme l'OCDE de remettre le système d'indexation automatique en question.

Le secrétaire d'État tient à souligner une fois encore la complexité particulière de l'élaboration du budget 2009, non seulement suite à une conjoncture économique incertaine, mais également à une indexation des salaires plus élevée que prévue en 2008.

Bijdrage van de gemeenschappen en gewesten met het oog op een verbetering van het vorderingensaldo (800 miljoen euro)

De staatssecretaris geeft aan dat Entiteit II ook enigszins moet bijdragen tot het vorderingensaldo van de hele overheid. Hij herinnert eraan dat de niet uitgegeven bedragen van de gemeenschappen en gewesten in 2008 uiteindelijk lager zijn gebleken dan de door de deelgebieden aangekondigde overschotten. Er lopen momenteel onderhandelingen tussen de federale overheid en de deelgebieden om een akkoord te vinden op grond van de in het ontwerp van begroting ingeschreven bedragen. De staatssecretaris hoopt dat het definitieve antwoord van de gemeenschappen en gewesten de federale regering sneller zal bereiken dan voor 2008; daarbij heeft de Vlaamse regering gewacht tot oktober van dit jaar om de definitieve cijfers mee te delen.

De federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten zijn ook samen gaan zitten om te pogen oplossingen te vinden voor de huidige economische crisis. Het is belangrijk alle krachten in dat opzicht te bundelen.

Investeringsdotaties voor Infrabel en de NMBS

Elk jaar wordt het bedrag van de dotatie niet opgebruikt als gevolg van administratieve formaliteiten, het verkrijgen van vergunningen en de naleving van de procedure inzake aanbestedingen. Hetzelfde geldt trouwens voor Beliris en de investeringen in verband met het GEN.

Heffing op de vliegtuigtickets

De begrotingsdoelstelling blijft behouden. Verscheidene alternatieve sporen worden overwogen. De staatssecretaris wenst de besprekingen terzake voort te zetten. Die zullen trouwens niet beperkt blijven tot louter budgettaire vraagstukken.

De heer Nollet heeft verklaard dat de afschaffing van die maatregel *de facto* leidt tot een begrotingstekort in 2009. De staatssecretaris onderstreept dat men evenwel niet uit het oog mag verliezen dat andere parameters een bonus zullen opleveren. Zo zal de bijdrage aan de Europese Unie in 2009 minder hoog zijn dan verwacht (bonus van 195 miljoen euro in plaats van 125 miljoen euro). Voorts houdt de ontwerpbegroting voor 2009 rekening met hogere indexeringsbedragen dan die welke echt noodzakelijk zijn.

Contribution des communautés et des régions à l'amélioration du solde de financement (800 millions d'euros)

Le secrétaire d'État indique que l'Entité II doit également contribuer dans une certaine mesure au solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics. Il rappelle que les montants prévus en termes de non-dépenses des communautés et régions en 2008 se sont finalement révélés inférieurs aux surplus réels finalement annoncés par les entités fédérées. Des négociations sont actuellement en cours entre le pouvoir fédéral et les entités fédérées afin de trouver un accord sur la base des montants inscrits dans le projet de budget. Le secrétaire d'État espère que la réponse définitive des régions et communautés parviendra plus rapidement au gouvernement fédéral que pour 2008, le gouvernement flamand ayant attendu octobre 2008 pour faire connaître ses chiffres définitifs.

Pouvoir fédéral, régions et communautés se sont également mis autour de la table pour tenter de trouver des solutions à la crise économique actuelle. Il est important d'unir tous les efforts dans ce cadre.

Dotation d'investissements à Infrabel et SNCB

Chaque année, le montant de la dotation n'est pas épuisé suite aux formalités administratives, l'obtention de permis, le respect de la procédure en matière de marchés publics. Il en va d'ailleurs de même pour Beliris et les investissements concernant le RER.

Taxe sur les billets d'avion

L'objectif budgétaire est maintenu. Diverses pistes alternatives sont envisagées. Le secrétaire d'État souhaite poursuivre les discussions en la matière. Celles-ci ne se limiteront d'ailleurs pas à des questions purement budgétaires.

M. Nollet a affirmé que la suppression de cette mesure entraîne *de facto* un déficit budgétaire pour 2009. Le secrétaire d'État souligne qu'il ne faut toutefois pas perdre de vue que d'autres paramètres donneront plutôt lieu à un boni. Ainsi, la contribution à l'Union européenne sera moins élevée que prévu en 2009 (gain de 195 millions d'euros au lieu de 125 millions d'euros). Par ailleurs, le projet de budget 2009 prévoit des montants d'indexation plus importants que nécessaires en réalité.

UMTS-licenties

Door de verzadigde markt valt het begrote bedrag voor de verkoop van een vierde UMTS-licentie lager uit dan bij vorige operaties (40 in plaats van 150 miljoen euro). Door de opstelling van de andere marktspelers is het thans veel moeilijker de markt te betreden.

De discussies op het vlak van de volksgezondheid mogen de regering er niet van weerhouden de mededinging tussen een aantal marktspelers aan te scherpen. Overigens zal de komst van een vierde marktspeler niet noodzakelijk leiden tot een groter aanbod en meer oproepen.

Toewijzing van de btw-ontvangsten

De staatssecretaris bevestigt dat de verwachte toename van de ontvangsten voor 2009 weliswaar klopt, maar dat de federale Staat meer ontvangsten zal toewijzen dan dat hij er ontvangt. De regering zal moeten uitmaken waar haar prioriteiten liggen en hoe de andere begrotingsposten zullen worden gefinancierd.

Het financieringsmechanisme, dat het bedrag van de overdrachten bepaalt, weegt doorgaans veel zwaarder door dan de oorsprong van de financiële middelen. Thans leidt dat mechanisme ertoe dat de overdrachten sneller stijgen dan de btw-ontvangsten.

Toepassing van de nieuwe overheidscomptabiliteit

De koninklijke besluiten tot uitvoering van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat zullen worden behandeld op de Ministerraad van 5 december aanstaande.

Organiek fonds betreffende de betaling van de voorschotten inzake de alimentatievorderingen

Hoe meer de maximale inkomensgrenzen die thans in het raam van de voorschotregeling gelden, worden opgetrokken, hoe meer voorschotten zouden moeten kunnen worden teruggevorderd. Het mag niet zo ver komen dat de nalatige onderhoudsplichtige via de DAVO onder zijn onderhoudsplicht uit tracht te komen.

Ook moet beter worden gecommuniceerd; de DAVO is thans onvoldoende bekend.

Licences UMTS

Le montant prévu pour la vente d'une quatrième licence UMTS est moins élevé que lors des opérations précédentes (40 au lieu de 150 millions d'euros) compte tenu de la congestion actuelle du marché. Il est en effet actuellement beaucoup plus difficile d'entrer sur le marché étant donné la prise de position des autres opérateurs.

Les discussions menées sur le plan de la santé publique ne doivent pas empêcher le gouvernement de mettre davantage en concurrence un certain nombre d'opérateurs. L'arrivée d'un quatrième opérateur n'entraînera d'ailleurs pas automatiquement une démultiplication de l'offre et une augmentation du volume d'appel.

Attribution des recettes de TVA

Le secrétaire d'État confirme que si la croissance des recettes prévues pour 2009 se révèle exacte, l'État fédéral attribuera plus de recettes qu'il n'en perçoit. Le gouvernement devra définir ses priorités et déterminer la manière de financer les autres postes d'affectation.

Le mécanisme de financement (qui fixe le montant des transferts) est souvent bien plus important que l'origine des moyens financiers. Actuellement, ce mécanisme a pour conséquence que les transferts augmentent à un rythme plus rapide que les recettes de TVA.

Mise en œuvre de la nouvelle comptabilité publique

Les arrêtés royaux d'exécution de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral seront soumis au Conseil des ministres du 5 décembre prochain.

Fonds organique relatif au paiement des avances en matière de créances alimentaires

Plus on augmente le montant des plafonds de revenus qui limitent actuellement l'accès au système de paiement d'avances, plus la récupération des avances devrait être importante. Le SECAL ne doit pas devenir un instrument d'exonération de l'obligation de payer une pension alimentaire pour le débiteur défaillant. Des estimations sont actuellement réalisées en la matière.

Il est également important de veiller à une meilleure information. Le SECAL est encore un instrument trop peu connu.

Voorts moet werk worden gemaakt van een objectivering, zodat het mechanisme van de onderhoudsuitkeringen en de bijdragen beter wordt begrepen.

Naar gelang van de behoeften zal de regering passend en transparant optreden en desnoods de maximale inkomensgrenzen in het raam van de voorschotregeling optrekken.

Degressieve werkloosheidsuitkeringen

De regering wacht op de voorstellen van de sociale partners in dat verband. Indien zo'n beslissing wordt genomen, zou een verhoging van de uitkering in de eerste fase van de werkloosheidsperiode en een geleidelijke afname ervan daarna in principe budgettair neutraal moeten zijn.

*
* *

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) stelt op basis van zijn informatie vast dat men de verwachte opbrengst van de activering van de werklozen (200 miljoen euro in totaal) deels tracht te bereiken door middel van degressieve werkloosheidsuitkeringen.

*
* *

De staatssecretaris geeft aan dat het bedrag van 200 miljoen euro in de notificatie van de regering geen rekening houdt met de opbrengst van degressieve werkloosheidsuitkeringen. De extra ontvangsten door toedoen van de — tienduizend — extra banen werden op dezelfde wijze berekend als in 2008. Bij de berekening van dat bedrag werd dus geen rekening gehouden met de eventuele opbrengst uit degressieve werkloosheidsuitkeringen. In 2008 was het doel 15 000 nieuwe banen te scheppen; uiteindelijk waren het er meer. Gelet op de ontwikkeling van de economische toestand verwacht de regering voor 2009 dat het effect op de werkgelegenheid minder groot zal zijn als het investeringsbeleid ongewijzigd blijft.

Meerjarenplan van de primaire uitgaven 2008-2012 (DOC 52 1526/001, blz. 180)

De meerjarenramingen in de algemene toelichting stoelen, zoals altijd, op macrobudgettaire criteria, die niet meteen voor elke federale overheidsdienst (FOD) beschikbaar zijn.

De meerjarenprojecties worden verstrekt overeenkomstig de budgettaire traditie, dus volgens economische en niet volgens functionele classificatie, met an-

Enfin, il faut mener un travail d'objectivation afin de mieux comprendre le mécanisme des pensions alimentaires et des parts contributives.

En fonction des besoins, le gouvernement interviendra de manière transparente et appropriée, et si nécessaire en prévoyant une hausse des plafonds de revenus prévus pour pouvoir bénéficier du système.

Dégressivité des allocations de chômage

Le gouvernement attend les propositions des partenaires sociaux sur ce point. Si une telle décision était prise, le relèvement des allocations en début de période et la dégressivité de celles-ci ensuite, devrait en principe se faire de façon budgétairement neutre.

*
* *

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) constate que selon ses informations, la dégressivité des allocations de chômage doit contribuer à une part des moyens financiers supplémentaires (pour un total de 200 millions d'euros) espérés via l'activation des chômeurs.

*
* *

Le secrétaire d'État précise que la dégressivité n'est pas incluse dans le montant de 200 millions d'euros repris dans la notification du gouvernement. Le mode de calcul des suppléments de rentrées liés au supplément d'embauches (10 000 emplois) est le même qu'en 2008. L'application d'une éventuelle dégressivité des allocations de chômage n'est donc pas incluse dans le calcul de ce montant. En 2008, l'objectif était de 15 000 emplois supplémentaires. Cet objectif a d'ailleurs été dépassé. Pour 2009, vu l'évolution de la situation économique, le gouvernement a considéré que les retombées en matière d'emplois supplémentaires seraient moindres pour un même investissement.

Plan pluriannuel des dépenses primaires 2008-2012 (DOC 52 1526/001, p. 180)

Les estimations pluriannuelles contenues dans l'exposé général sont traditionnellement basées sur des critères macrobudgétaires qui ne sont pas directement disponibles par service public fédéral (SPF).

Les projections pluriannuelles sont communiquées conformément à la tradition budgétaire, selon la classification économique et non pas selon la classification

dere woorden per departement en per programma. De meerjarenramingen zijn oorspronkelijk immers gebaseerd op gegevens die voor elk departement beschikbaar zijn. Die projecties zijn tijdens het begrotingsconclaaf niet herbekeken. Het gaat dus om de som van de respectieve bedragen die door de departementen zijn voorgesteld.

Zo wordt de geplande vermindering met 0,7 %, in zowel 2010 als 2011, van de loonlasten niet weergegeven voor elke FOD afzonderlijk, maar in de tabel opgenomen in de algemene begrotingslijn voor wedden en sociale lasten.

In de huidige stand van zaken kunnen geen meerjarenramingen per departement worden gemaakt omdat er geen bestand bestaat met de meerjarenramingen per basisallocatie op grond van de ingediende ontwerpbegroting. De uitwerking van een dergelijk bestand zou administratief heel wat voeten in de aarde hebben, in die mate dat het onmogelijk op korte termijn kan worden gerealiseerd.

Behalve voor het respectieve beleid inzake sociale uitkeringen en ontwikkelingssamenwerking dalen de primaire uitgaven in 2009. De FOD's hadden aanvankelijk fors hogere bedragen opgegeven. Tijdens het begrotingsconclaaf zijn een aantal van die uitgaven teruggeschroefd.

Op een vraag van *de heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* antwoordt *de staatssecretaris* dat de voornoemde tabel de gedeeltelijke plannen van de verschillende FOD's in feite gewoon samenvoegt.

Voordat de ontwerpbegroting op het conclaaf werd behandeld, was zij niet meer dan de optelsom van de budgettaire voorstellen van de departementen. Na het conclaaf leek de begroting voor het — heel moeilijke — jaar 2009 in niets nog op die van vóór het conclaaf wat het bedrag van de primaire uitgaven betreft. Elk departement heeft op zijn budgettaire verwachtingen toegevingen moeten doen om de geplande uitgavenstijgingen in een aantal domeinen te kunnen waarmaken (ontwikkelingssamenwerking, welvaartsaanpassing van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap). Het meerjarenplan stoelt dus op de ramingen zoals die door de departementen oorspronkelijk werden aangeleverd, maar houdt wel rekening met de verbintenissen voor de komende jaren, onder meer in het raam van het generatiepact, het masterplan voor de FOD Justitie en kinderbijslag.

Het heeft geen zin de begroting voor 2010 nu al te herbekijken, als dat hoe dan ook bij de opmaak van die begroting dient te gebeuren om de ontwikkeling van de

fonctionnelle (c'est-à-dire par département et par programme). En effet, les estimations pluriannuelles sont à l'origine basées sur des données disponibles par départements. Il s'agit de projections qui n'ont pas fait l'objet d'arbitrages au cours du conclave budgétaire. Il s'agit donc de l'addition des montants proposés par les différentes administrations.

Ainsi, par exemple, la décision de réduire les charges salariales de 0,7 % en 2010 et en 2011 n'est pas répercutée par SPF mais de façon globale sur la ligne du tableau relative aux salaires et charges sociales.

Dans l'état actuel des choses, il n'est donc pas possible d'effectuer des estimations pluriannuelles par département car il n'existe pas de fichier contenant les estimations pluriannuelles par allocations de base sur la base du projet de budget déposé. Un tel fichier nécessiterait un travail administratif considérable qu'il est impossible d'effectuer à court terme.

Hors politique en matière d'allocations sociales et de coopération au développement, les dépenses primaires diminuent en 2009. Les propositions formulées au départ par les différents SPF étaient en forte croissance. Le conclave budgétaire a permis de prendre un certain nombre de décisions en vue de réduire ces dépenses.

En réponse à une question de *M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !), le secrétaire d'État* confirme que le tableau susvisé représente en fait la somme de plans partiels élaborés par les différents SPF.

Le projet de budget avant conclave équivaut à la somme des demandes formulées par les départements. Pour l'année budgétaire 2009, année particulièrement difficile, on s'est retrouvé avec un budget tout à fait différent, en ce qui concerne le montant des dépenses primaires, avant et après conclave. Chaque département a dû faire des efforts budgétaires pour pouvoir rencontrer un certain nombre d'objectifs à la hausse (coopération au développement, liaison des allocations aux handicapés au bien-être). Le plan pluriannuel est donc basé sur les estimations fournies par les départements avant toute forme d'arbitrage mais en y incluant les engagements pris pour les prochaines années, comme, par exemple, les effets du pacte des générations, le *Master Plan* du SPF Justice ou encore les engagements pris en matière d'allocations familiales.

Il est superfétatoire de procéder à des arbitrages dès à présent en ce qui concerne le budget de 2010 alors qu'il faudra de toute façon refaire des arbitrages

conjunctuurparameters in rekening te brengen. Hoe kan men anders weten welke begrotingsmarges er bestaan voor de financiering van nieuwe projecten waarover nog geen politieke overeenstemming bestaat ? Alleen al de bijkomende indexering van de bezoldigingen en sociale lasten in 2008 brengt een bijkomende primaire uitgave van 350 miljoen euro mee.

*
* *

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) meent dat het de regering aan een langetermijnvisie ontbreekt, wat de geloofwaardigheid van het meerjarenplan ondermijnt. Waarom worden geen projecties gemaakt op basis van bepaalde conjunctuurhypothesen en worden de begrotingsaanpassingen desnoods niet achteraf herzien ?

*
* *

Begrotingen van de instellingen van openbaar nut van categorie B

De staatssecretaris geeft aan dat die begrotingen door de diverse departementen zijn toegestuurd aan de FOD Budget en Beheerscontrole, die ze vervolgens in de begrotingsdocumenten opneemt. Zes van de dertien departementen hebben hun documenten nog niet verstuurd.

De staatssecretaris verstrekt de volgende tabel :

au moment de l'élaboration du budget pour tenir compte de l'évolution des paramètres conjoncturels. Sinon, comment savoir quelles sont encore les marges budgétaires présentes pour financer de nouveaux projets n'ayant pas encore fait l'objet d'un accord politique ? La simple indexation supplémentaire des rémunérations et allocations sociales en 2008 entraîne une dépense primaire supplémentaire de 350 millions d'euros.

*
* *

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) estime que le gouvernement fait preuve d'un manque de vision sur le long terme. Il hypothèque ainsi la crédibilité du plan pluriannuel. Pourquoi ne pas faire des projections sur la base de certaines hypothèses conjoncturelles, quitte à revoir les arbitrages par la suite ?

*
* *

Budgets des organismes d'intérêt public de catégorie B

Le secrétaire d'État indique que ces budgets sont envoyés par les différents départements au SPF Budget et Contrôle de la Gestion, qui les intègre ensuite dans les documents budgétaires. Six départements sur treize n'ont pas encore transmis de documents.

Le secrétaire d'État fournit le tableau suivant :

Algemene uitgavenbegroting 2009					
Deel E - Bijlage aan de verantwoording van de Algemene uitgavenbegroting 2009: begrotingen van de instellingen van openbaar nut van de categories B en D					
Instellingen	**Voorstellen naar IPM voor drukproef**	**Drukproef ontvangen**	**Drukproef naar titularis**	**Persklaar overgemaakt aan Mw. Lucas**	**Effectief persklaar doorgestuurd**
Inhoudsopgave	04.11				
1. Instellingen van openbaar nut van de categorie B:					
02-1 De Koninklijke Muntschouwburg					
02-2 Nationaal Orkest van België					
13-3 Agentschap voor de oproepen tot de hulpdiensten	Bestaat nog niet				
16-4 Centrale Dienst voor sociale en culturele actie van het Ministerie van Landsverdediging					
16-5 Nationaal Geografisch Instituut					
23-6 Instituut voor de gelijkheid van vrouwen en mannen	20.11				
24-7 Federaal Kenniscentrum voor de Gezondheidszorg	20.11				
24-8 Instituut voor veteranen - Nationaal Instituut voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers					
32-9 Belgisch Instituut voor Normalisatie	Bestaat niet meer				
32-10 Belgisch Interventie- en Restitutiebureau					
51-11 Fonds voor Spoorweginfrastructuur	Is vanaf 2008 een autonoom overheidsbedrijf geworden				
51-12 Zilverfonds	15.10	27.10	27.10	27.10	
2. Instellingen van openbaar nut van de categorie D:					
24-13 Bijzondere Verrekenkas voor gezinsvergoedingen ten bate van de arbeiders der ondernemingen voor binnen-scheepvaart	20.11				
24-14 Bijzondere Compensatiekas voor kindertoeslagen van de Zeevaartgewesten	20.11				
24-15 Kas der geneeskundige verzorging van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen	Deze begroting moet niet opgemaakt worden ingevolge artikel 141 van de wet van 22 februari 1998 houdende sociale bepalingen				
24-16 Pool van de zeelieden ter koopvaardij	20.11				

Budget général des dépenses 2009					
Partie E – Annexe à la justification du Budget général des dépenses 2009: Budgets des organismes d'intérêt public des catégories B et D					
Organismes	**Envoi propositions à IPM pour épreuve**	**Réception épreuve**	**Envoi épreuve à titulaire**	**Bon à tirer transmis à Mme Lucas**	**Bon à tirer effectif envoyé**
Sommaire	04.11				
1. Organismes d'intérêt public de la catégorie B					
02-1 Théâtre royal de la Monnaie					
02-2 Orchestre national de Belgique					
13-3 Agence des appels aux services de secours	N'existe pas encore				
16-4 Office central d'Action sociale et culturelle du ministère de la Défense					
16-5 Institut géographique national					
23-6 Institut pour l'égalité des femmes et des hommes	20.11				
24-7 Centre fédéral d'expertise des soins de santé	20.11				
24-8 Institut des vétérans — Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre					
32-9 Institut belge de Normalisation	N'existe pas encore				
32-10 Bureau d'intervention et de restitution belge					
51-11 Fonds de l'Infrastructure ferroviaire	Est devenu une entreprise publique autonome à partir de 2008				
51-12 Fonds de vieillissement	15.10	27.10	27.10	27.10	
2. Organismes d'intérêt public de la catégorie D					
24-13 Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs occupés dans les entreprises de batellerie	20.11				
24-14 Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales des régions maritimes	20.11				
24-15 Caisse des soins de santé de la Société nationale des chemins de fer belges	Ce budget ne doit pas être établi en vertu de l'article 141 de la loi du 22 février 1998 portant des dispositions sociales				
24-16 Pool des marins de la marine marchande	20.11				

Bijdrage tot de begroting van de Europese Unie

De formele beslissing daaromtrent is na het begrotingsconclaaf gevallen.

Zoals uit onderstaande tabel blijkt, blijft het uiteindelijk betaalde bedrag altijd onder de begrotingsraming :

Bijdrage aan de EEG

BA 52 40 10 3510 (02)

Contribution au budget de l'Union européenne

La décision formelle est intervenue après le conclave budgétaire.

Comme le montre le tableau ci-dessous, le montant finalement payé est toujours inférieur au montant budgétisé :

Contribution à la CEE

AB 52 40 10 3510 (02)

	Begroting — *Budget*	Overdracht BK/3 — *Transfert CB/3*	Vastgelegd — *Engagé*	Betaald — *Payé*	Vastgelegd in % — *Engagé en %*	Betaald in % — *Payé en %*
2009	2 402 900		0	0	0,00	
2008	2 471 480	275 332	0	0	0,00	0,00
2007	2 449 216	174 163	2 449 216	2 173 884	100,00	82,87
2006	2 453 417	30 717	2 453 417	2 279 254	100,00	91,75
2005	2 177 438	107 997	2 177 438	2 146 721	100,00	93,93
2004	1 954 398	7 974	1 954 938	1 846 401	100,00	94,09
2003	1 646 535	75 358	1 646 535	1 638 561	100,00	95,16
2002	1 441 141	0	1 441 141	1 365 783	100,00	94,77
2001	1 164 805	0	1 146 289	1 146 289	98,41	100,00
2000	1 236 015	0	1 121 092	1 121 092	90,70	100,00

Vastgelegd in functie van begroot
Betaald in functie van vastgelegd + overdracht

Engagé en fonction de budgété
Payé en fonction de engagé + budgété

Gebouwenfonds

In de begroting 2008 waren aanzienlijke aanvullende kredieten vrijgemaakt om de uitstaande schulden die wegen op het Gebouwenfonds aan te zuiveren. Eind 2008 zouden er echter nog schulden blijven openstaan. Dat is ten dele onvermijdelijk, omdat bepaalde projecten over een lange periode lopen. Aan de FOD Buitenlandse Zaken werd gevraagd in zijn toekomstige masterplannen een bestedings- en tijdschema op te nemen in verband met zijn vereffeningskredieten, zoals hij dat ook al doet voor zijn vastleggingskredieten.

Tijdens de begrotingscontrole zal worden nagegaan of voor 2009 onvermijdbare uitgaven niet kunnen worden gedekt door de uitgetrokken kredieten.

Kenniscentrum — Hervorming civiele veiligheid (programma 13.54.7)

In de ontwerpbegroting is een bedrag van 10 miljoen euro opgenomen als provisie voor het Kenniscentrum dat zich met de hervorming van de civiele veiligheid moet bezighouden. Dat bedrag zal bij koninklijk besluit worden verdeeld binnen programma 13.54.7.

Fonds des bâtiments

Des crédits supplémentaires importants avaient été accordés dans le budget 2008 pour apurer l'encours sur le Fonds des bâtiments. Un encours subsisterait à la fin de 2008. Ceci est en partie inévitable en raison de la durée de certains projets. Il a été demandé au SPF Affaires étrangères de présenter dans ses futurs *Master Plans* une affectation et un échéancier de ses crédits de liquidation comme il le fait pour ses crédits d'engagement.

Il sera examiné lors du contrôle budgétaire si des dépenses inévitables en 2009 ne peuvent être couvertes par les crédits prévus.

Centre de connaissance — réforme de la sécurité civile (Programme 13.54.7)

Un montant de 10 millions d'euros est inscrit dans le projet de budget en tant que provision pour le Centre de connaissance « réforme de la sécurité civile». Ce montant sera réparti par un arrêté royal au sein du programme 13.54.7.

Hoe die 10 miljoen euro zullen worden besteed, wordt momenteel bestudeerd en dat verklaart meteen het verzoek van de FOD Binnenlandse Zaken om in een provisie te voorzien. Het oorspronkelijk gevraagde bedrag lag veel hoger.

Die enveloppe zal worden gebruikt voor de betaling van het gedetacheerd personeel, alsook voor opleiding, communicatie, specifieke expertise en de werkingskosten van de op te richten diensten.

Een zekere soepelheid is vereist, aangezien we ons in de aanvangsfase van een proces bevinden.

De regering heeft in een bijkomend bedrag van 10 miljoen euro voorzien. Zelfs al investeren ook de gemeenten een bepaald bedrag, dan nog is het niet de bedoeling eenieders financiële bijdrage tot de civiele veiligheid te doen evolueren. Die 10 miljoen euro zullen allesbehalve volstaan om te beantwoorden aan het politiek engagement wat de verdeling van de lasten betreft. Het gaat om een eerste stap. De bedragen die nu, in een eerste stadium, worden uitgegeven aan prospectieve studies kunnen daarna dienen voor andere doelstellingen, zoals de concretisering van de hervorming.

Rekrutering van extra politieagenten

Aangezien tussen 2009 en 2012 jaarlijks 900 voltijds equivalenten op pensioen zullen vertrekken, wordt voorgesteld elk jaar 1 150 voltijds equivalenten (aspirant-inspecteurs) te rekruteren.

Net als in 2007 en 2008 werd in de begroting 2009 geen specifiek budget vrijgemaakt voor de indienstneming van 200 extra voltijds equivalenten. Tijdens het begrotingsconclaaf werd niet op dat verzoek ingegaan, omdat het om een initiatief tot uitbreiding van de capaciteiten ging (oorspronkelijk verzoek ten belope van 1 350 voltijds equivalenten). Omdat bijgevolg de beslissing om 200 voltijds equivalenten in dienst te nemen, geen prioriteit is, zijn er ook geen kredieten voor vrijgemaakt.

Grootstedenbeleid

Er is geen contractuele verplichting om zoals voorgesteld door de POD Maatschappelijke Integratie :

— 62,2 miljoen euro te vereffenen in 2009 met betrekking tot vastleggingen genomen in 2005 en 2008 en

L'utilisation de l'enveloppe de 10 millions d'euros est actuellement à l'étude, ce qui explique la demande du SPF Intérieur d'inscrire une provision. Le montant demandé à l'origine était beaucoup plus élevé.

Cette enveloppe sera utilisée pour le paiement de personnel détaché, la formation, communication, expertise spécifique et les frais de fonctionnement des services à mettre en place.

Une certaine souplesse est nécessaire étant donné que nous nous trouvons au début d'un processus.

Le gouvernement a prévu un montant supplémentaire de 10 millions d'euros. Même si les communes investissent également un certain montant, il n'est pas question de faire évoluer la part de ce que chacun investit en matière de sécurité civile. Le montant de 10 millions d'euros sera loin d'être suffisant pour répondre à l'engagement politique pris en termes de répartition de la charge. Il s'agit d'une première étape. Les sommes investies dans les études prospectives dans un premier temps pourront, une fois ces études terminées, être utilisées pour d'autres objectifs dans le cours de l'exécution de la réforme.

Recrutement d'agents de police supplémentaires

Étant donné qu'entre 2009 et 2012, 900 équivalents temps pleins partent annuellement à la retraite, il est proposé de recruter chaque année 1 150 équivalents temps plein (aspirants inspecteurs).

Comme en 2007 et 2008, aucun crédit supplémentaire spécifique n'a été prévu dans le budget 2009 pour recruter 200 équivalents temps pleins supplémentaires. Ceci n'a pas été accordé en conclave étant donné qu'il s'agissait d'une initiative « extension des capacités » (demande au départ de 1 350 équivalents temps pleins). Dès lors que la décision de mise en place de 200 équivalents temps pleins supplémentaires n'est pas une priorité, les crédits ne sont pas prévus.

Politique des grandes villes

Il n'y a pas d'obligation contractuelle, comme proposé par le SPP Intégration sociale, de :

— liquider 62,2 millions d'euros en 2009 en ce qui concerne des engagements pris en 2005 et en 2008 et

— 30,9 miljoen euro te vereffenen in 2009 met betrekking tot nieuwe vastleggingen.

Het beperken van het vereffeningskrediet 2009 tot 57 miljoen euro laat toe om :

— het wettelijk vereiste voorschot van 10 % te vereffenen met betrekking tot de nieuwe vastleggingen;

— de in 2008 vastgelegde bedragen te vereffenen op vier jaar tijd in plaats van drie (zelfde spreiding in de tijd als in het verleden);

— zoals voorgesteld door de POD de nog openstaande vastleggingen met betrekking tot 2005 te vereffenen op twee jaar tijd.

Voor 2008 bedragen de vastleggingen 22,036 miljoen euro en voor de periode 2005-2007 40,220 miljoen euro.

Het krediet van 57 miljoen euro dekt niet alle vastleggingen voor 2009, noch de volledige schuldenlast uit het verleden, maar maakt het in de huidige overgangsperiode wel mogelijk te blijven investeren in het grotestedenbeleid. Het betreft hier een uiterst gevoelige aangelegenheid.

Dankzij de genomen maatregelen wordt de situatie uitgeklaard en ontstaat rechtszekerheid. Voor het overige is het wachten op de resultaten die de institutionele debatten op dit punt zullen opleveren.

*
* *

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) herinnert eraan dat, volgens het Rekenhof (DOC 52 1527/002, blz. 57-58), het uitgetrokken vereffeningskrediet (57 miljoen euro) niet volstaat om de in 2009 uitstaande schulden te betalen. Bovendien houdt het geplande vereffeningskrediet geen rekening met de betalingsverplichtingen die voortvloeien uit in 2009 te sluiten contracten. Het departement heeft die op 30,9 miljoen euro geraamd.

De mensen die in dit domein werkzaam zijn, van wie sommigen met heel wat ervaring, worden jaar na jaar geconfronteerd met werkonzekerheid. Elk jaar ontvangen ze hun vooropzegging en uiteindelijk gaan ze op zoek naar een andere baan, waardoor heel wat ervaring verloren gaat.

*
* *

— de liquider 30,9 millions d'euros en 2009 en ce qui concerne de nouveaux engagements.

La limitation du crédit de liquidation 2009 à 57 millions d'euros permet :

— de liquider l'avance exigée par la loi de 10 % en ce qui concerne les nouveaux engagements;

— de liquider les montants engagés en 2008 en quatre ans au lieu de trois (même répartition dans le temps que dans le passé);

— comme proposé par le SPP, de liquider en deux ans les engagements encore disponibles concernant 2005.

Les engagements de 2008 s'élèvent à 22,036 millions d'euros et les engagements de 2005-2007 à 40,220 millions d'euros.

Le crédit de 57 millions d'euros ne couvre pas l'ensemble des engagements de 2009 ni l'ensemble de la dette du passé mais il permet toutefois de continuer à investir dans la politique des grandes villes dans la situation transitoire actuelle. Il s'agit d'un thème particulièrement sensible.

Les mesures prises permettent de clarifier la situation du point de vue de la sécurité juridique. Pour le reste, il faudra attendre les résultats des débats institutionnels sur la question.

*
* *

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) rappelle que, selon la Cour des comptes (DOC 52 1527/002, pp. 57-58), le crédit de liquidation prévu, d'un montant de 57 millions d'euros, est insuffisant pour liquider les obligations de paiement relatives à l'année 2009. En outre, le crédit de liquidation ne tient pas compte des obligations de paiement résultant de contrats à conclure en 2009. Le département a évalué ces derniers à 30,9 millions d'euros.

Les personnes occupées dans le cadre de ces activités, dont certaines ont une grande expérience en la matière, se trouvent confrontées à une instabilité d'emploi année après année. Ces personnes reçoivent chaque année leur préavis et finissent pas chercher un autre emploi, avec pour conséquence une grande perte d'expérience.

*
* *

In zijn antwoord op de vraag van de heer Nollet of de in deze ontwerpbegroting voorgestelde oplossing in 2009 geen hinderpaal vormt voor de eventuele sluiting van overeenkomsten voor 2010 en 2011, beklemtoont *de staatssecretaris* dat de regering heeft beslist een vereffeningskrediet van 57 miljoen euro in stand te houden (basisallocatie 55 52 43 00 22). Met andere woorden : méér dan de vastleggingen voor de jaren 2005 tot 2007. Uiteraard is het van belang de toestand zo spoedig mogelijk uit te klaren om aldus een einde te maken aan de rechtsonzekerheid.

Telecommunicatiebeleid — Oprichting van een nieuwe algemene directie

De FOD Begroting en Beheerscontrole is niet op de hoogte van een verzoek om aanvullende kredieten met het oog op de oprichting van die nieuwe instantie. Ter herinnering : de structuur van de FOD Economie werd grondig gewijzigd door de oprichting van een nieuwe algemene directie Mededinging en door een reorganisatie van de kredieten. De oprichting van een algemene directie Telecommunicatie wordt nog steeds voorbereid.

De regering heeft andere beleidsprioriteiten naar voren geschoven.

Notionele interesten

Gesteld dat de betrokken financiële instellingen zich houden aan de voorwaarden als bedoeld in de wet van 22 juni 2005 tot invoering van een belastingaftrek voor risicokapitaal, kunnen ook zij van het systeem van de notionele interesten gebruik maken.

Dividenden van de Nationale Bank van België

Zoals duidelijk uiteengezet in de toelichtende staat van de raming van de ontvangsten (DOC 52 1527/001 blz. 375 en volgende) bestaat het aandeel van de Staat uit verschillende onderdelen, waarvan (1) het deel van de netto financiële opbrengsten die hoger liggen dan 3 % (de zogenaamde 3 %-regel) en (2) het bevoorrechte aandeel (één vijfde) dat aan de Schatkist toekomt in de winstverdeling van de Bank, de belangrijkste zijn.

Uit de meest recente ramingen blijkt dat voor het lopende jaar 2008 het aandeel van de Staat aanzienlijk hoger kan uitvallen dan begroot (tot dusver werd voorzien in een bedrag van 232 miljoen euro). Doordat in het bijzonder het deel van de netto financiële opbrengsten dat ingevolge de 3 %-regel aan de Schatkist toekomt, nu kan worden geraamd in de orde van 400 miljoen euro, zou het totale aandeel van de Staat

En réponse à la question de M. Nollet de savoir si la solution budgétaire proposée n'empêche pas l'éventuelle conclusion en 2009 de contrats pour les années 2010 et 2011, *le secrétaire d'État* souligne que le gouvernement a décidé de maintenir un crédit de liquidation de 57 millions d'euros (allocation de base 55 52 43 00 22), soit un montant supérieur aux engagements pris entre 2005 et 2007. Il est évidemment important de régler la situation le plus rapidement possible afin de mettre fin à l'insécurité juridique.

Politique des télécommunications — Création d'une nouvelle direction générale

Le SPF Budget et Contrôle de Gestion n'a pas connaissance d'une demande de crédit supplémentaire afin de créer cette nouvelle division. Pour rappel, la structure du SPF Économie a été profondément modifiée par la création d'une nouvelle direction générale à la Concurrence et une réorganisation des crédits. La création de la direction générale télécommunications est toujours en phase de préparation.

Le gouvernement a fait le choix d'autres priorités politiques.

Intérêts notionnels

Pour autant que les institutions financières visées se conforment aux conditions fixées par la loi du 22 juin 2005 instaurant une déduction fiscale pour capital à risque, il est possible qu'elles puissent bénéficier du système des intérêts notionnels.

Dividendes de la Banque nationale de Belgique

Ainsi que le précisent clairement les notes justificatives du tableau de la loi (DOC 52 1527/001, p. 375 et suivantes), la part de l'État est composée de différentes parties, dont les principales sont (1) la part des produits financiers nets qui excèdent 3 % (la règle dite des 3 %) et (2) la part privilégiée (un cinquième) revenant au Trésor dans la répartition des bénéfices de la Banque.

Il ressort des estimations les plus récentes que la part de l'État pour l'année 2008 en cours pourrait être considérablement plus importante que prévu (jusqu'à présent, le montant prévu était de 232 millions d'euros). Étant donné que, d'après les estimations, la part des produits financiers nets revenant au Trésor en application de la règle des 3 % peut être de l'ordre de 400 millions d'euros, pour 2008 la part totale de l'État pour-

voor 2008 uitkomen in de orde van 500 miljoen euro, of 270 miljoen euro hoger dan begroot.

De uitgangsbasis voor het aandeel van de Staat voor het jaar 2009 is aldus aanzienlijk hoger.

Daarnaast heeft de diepgaande financiële crisis die we nu meemaken ook als gevolg dat de vraag naar eurobankbiljetten de afgelopen maanden aanzienlijk is toegenomen. Die toegenomen vraag leidt tot een hoger dan verwachte aangroei van de biljettenomloop, wat een structurele positieve invloed heeft op de seigneuriage-inkomsten van de Nationale Bank. Terwijl oorspronkelijk werd ingeschat dat de aangroei van de biljettenomloop, na de zeer hoge groeicijfers van de afgelopen jaren, dit jaar zou verminderen tot 7 %, blijkt die op 8 % te zullen uitkomen, terwijl ook voor het jaar 2009 op een dergelijke groei wordt gerekend.

Al die factoren samen maken dat voor het komende jaar 2009 inderdaad terecht een hoog bedrag wordt geraamd voor het aandeel van de Staat in het resultaat van de Nationale Bank van België, waarbij dient voor ogen te worden gehouden dat de meeropbrengsten die de Bank genereert ingevolge de impact die de financiële crisis heeft op haar activiteiten, aan de Staat toevloeien, conform de verdelingsregels die opgenomen zijn in de organieke wet van de Bank. Zoals gebruikelijk wordt geen raming gemaakt van de eventuele wisselkoerswinsten of -verliezen die de Bank kan lijden voor rekening van de Schatkist. De begrotingsramingen houden in geen enkel opzicht een speculatie in op een wijziging van het bestaande dividendbeleid van de vennootschap.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt nadere toelichting omtrent het voormelde bedrag van 270 miljoen euro. *De staatssecretaris* preciseert dat dit bedrag een deel is van het hogere aandeel in de opbrengsten ten voordele van de Staat. In de algemene toelichting wordt dat aandeel op 340 miljoen euro geraamd (DOC 52 1526/001, blz. 37).

*
* *

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) wil zekerheid : elke meerwaarde in verband met de interventies van de Nationale Bank van België in de interbancaire leningsregeling moet integraal worden doorgestort aan de enige overheidsaandeelhouder. Alleen de Staat heeft terzake immers risico's genomen; de privéaandeelhouders van de Bank hebben dat niet gedaan. Wordt die regeling gegarandeerd krachtens de vigerende wetge-

rait représenter un montant de l'ordre de 500 millions d'euros, soit 270 millions d'euros de plus que prévu.

La base de départ pour la part de l'État pour l'année 2009 est donc considérablement plus élevée.

Par ailleurs, par suite de la crise financière profonde que nous traversons actuellement, la demande de billets en euros s'est considérablement accrue au cours des mois écoulés. Cette demande accrue a également entraîné une augmentation plus forte que prévu de la circulation fiduciaire, ce qui exerce une influence structurelle positive sur les revenus de seigneuriage de la Banque nationale. Alors qu'il était initialement prévu qu'après les croissances très élevées observées au cours des dernières années, l'augmentation de la circulation fiduciaire retomberait à 7 % cette année, il s'avère qu'elle atteindra 8 %, une croissance similaire étant également attendue en 2009.

Compte tenu de l'ensemble de ces facteurs, c'est à raison que l'on estime qu'en 2009, la part de l'État dans le résultat de la Banque nationale de Belgique sera élevée, sachant en outre que les recettes supplémentaires générées par la Banque en raison de l'impact de la crise financière sur ses activités reviendront à l'État, conformément aux règles de répartition prévues dans la loi organique de la Banque. Comme de coutume, il n'est procédé à aucune estimation des éventuels gains ou pertes de change que la Banque peut enregistrer pour le compte du Trésor. Les estimations budgétaires n'impliquent d'aucune manière une spéculation quant à une modification de la politique de dividende existante de la société.

En réponse à une question de *M. Hendrik Bogaert (CD&V), le secrétaire d'État* précise que le montant de 270 millions susmentionné doit être considéré comme faisant partie de l'augmentation de la part de l'État estimée à 340 millions d'euros dans l'exposé général (DOC 52 1526/001, p. 37).

*
* *

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) veut être certain que toute plus-value liée aux interventions de la Banque nationale de Belgique dans le mécanisme de prêt interbancaire reviendra intégralement au seul actionnaire étatique étant donné qu'il est le seul à prendre un risque, contrairement aux actionnaires privés de la Banque. Le dispositif législatif actuel garantit-il ce mécanisme ou une nouvelle disposition doit-elle y

ving, of moet in de wet een nieuwe bepaling worden ingevoegd, eventueel via de programmawet ?

*
* *

De staatssecretaris stipt aangaande de tegenwaarde van de waarborg aan dat de meerwaarde de Staat zou moeten toekomen, aangezien hij de waarborg verleent.

Toch zal grondig moeten worden onderzocht welke bedragen onder de waarborgregeling vallen.

Hoe moeten de uitgaven voor Europese topontmoetingen worden gedekt in geval de vastleggingen hoger liggen dan de kredieten ?

Er bestaat inderdaad een betalingsachterstand die zich heeft opgestapeld sinds 2003. Deze achterstand is vooral te wijten aan de behandelingsduur van de dossiers, doordat de voorgelegde schuldvorderingen niet altijd goed verantwoord zijn of de verantwoordingsdocumenten ontbreken. Voor een aantal dossiers loopt er bovendien nog een beroepsprocedure.

De Ministerraad van 29 februari 2008 (begrotingsconclaaf met betrekking tot de aangepaste begroting 2008) besliste dat er een evaluatie van het fonds moest gebeuren tegen de begrotingscontrole 2008:

« *Met betrekking tot de Europese toppen zal voor de begrotingscontrole 2008 een evaluatie doorgevoerd worden van de toestand van het fonds. Daarbij zal het gebruik van de voorziene middelen nagekeken worden. In dat kader zullen de noodzakelijke maatregelen bekeken worden om te komen tot een correcte aanzuivering van de schuldvorderingen. Desgevallend zal een voorstel tot optimalisering van de aanwending van de middelen voorgelegd worden aan de Ministerraad.*

Er zal een onderzoek uitgevoerd worden van het uitstaand bedrag van de vastleggingen voor de begrotingscontrole. Dit zal desgevallend aanleiding geven tot een verhoging van het ordonnanceringsplafond in het kader van deze begrotingscontrole. ».

De Ministerraad van 23 oktober 2008 (begrotingsconclaaf met betrekking tot de begroting 2009) besliste dat de resultaten van de audit en de stand van zaken van het resterend encours dat aan te zuiveren is, zou in rekening genomen worden bij de begrotingscontrole 2009.

être insérée, éventuellement par le biais de la loi-programme ?

*
* *

Le secrétaire d'État indique qu'en ce qui concerne le volet contre-partie de garantie, la plus-value devrait revenir à l'État étant donné que c'est lui qui donne la garantie.

Il faudra toutefois examiner exactement quels montants sont compris dans le mécanisme de la garantie.

Comment les dépenses pour les sommets européens vont-elles être couvertes si les engagements sont plus élevés que les crédits ?

Il existe effectivement un arriéré de paiement qui s'est accumulé depuis 2003. Cet arriéré est surtout dû à la durée de traitement des dossiers, du fait que les créances ne sont pas toujours dûment justifiées ou que les documents justificatifs font défaut. En outre, pour certains dossiers, une procédure d'appel est encore en cours.

Le Conseil des ministres du 29 février 2008 (conclave budgétaire relatif au budget ajusté 2008) a décidé de la nécessité de procéder à une évaluation du fonds d'ici le contrôle budgétaire 2008 :

« *En ce qui concerne les sommets européens, une évaluation de la situation du fonds devra être réalisée pour le contrôle budgétaire 2008. À cet égard, l'utilisation des moyens prévus sera examinée. Dans ce cadre, les mesures nécessaires seront examinées afin de parvenir à un apurement correct des créances. Le cas échéant, une proposition d'optimalisation de l'affectation des moyens sera soumise au Conseil des ministres.*

Un examen de l'encours des engagements sera effectué pour le contrôle budgétaire. Il donnera lieu, le cas échéant, à une augmentation du plafond d'ordonnancements dans le cadre de ce contrôle budgétaire. ».

Le Conseil des ministres du 23 octobre 2008 (conclave budgétaire relatif au budget 2009) a décidé de prendre en compte les résultats de l'audit et la situation de l'encours restant à apurer dans le contrôle budgétaire de 2009.

Fonds Europese toppen : realisaties 2003-2008 | **Fonds Sommets européens : réalisations 2003-2008**

Realisaties BA — *Réalisations AB*		2003	2004	2005	2006	2007	2008	total
56 70 4301 48	Vastl./*Eng.*	12 350	24 750	24 800	24 800	24 800	0	111 500
	Ord.	0	5 075	18 995	19 320	15 868	19 165	78 423
56 70 1108 56	Vastl./*Eng.*	0	0	0	0	0	0	0
	Ord.	0	0	0	0	0	0	0
56 70 1201 52	Vastl./*Eng.*	3	0	0	0	0	0	3
	Ord.	3	3	0	0	0	0	6
56 70 1104 52	Vastl./*Eng.*	0	0	0	39	130	51	220
	Ord.	0	0	0	39	130	51	220
56 70 7401 44	Vastl./*Eng.*	6	0	0	0	0	0	6
	Ord.	0	6	0	0	0	0	6
Totaal/*Total*	Vastl./*Eng.*	12 359	24 750	24 800	24 839	24 930	51	111 729
	Ord.	3	5 084	18 995	19 359	15 998	19 216	78 656
	encours	12 356	19 666	5 805	5 480	8 932	– 19 165	33 074
Ontvangsten/*Recettes*	Gestort/*Versé*	12 500	25 000	25 000	25 000	25 000	16 666	129 166
Saldo/*Solde*								17 437
Resterend/ *Encours restant*		0	0	5 012	9 528	24 800		39 340

Oorspronkelijk zou er 7,3 miljoen euro afkomstig van het Veiligheidsfonds (RSZ-PPO) opgenomen worden in een afzonderlijk programma (56/8 : lokale en integrale veiligheid) en gecompenseerd op het fonds Europese toppen maar het conclaaf besliste om het genoemde Veiligheidsfonds pas vanaf 2010 te herbudgetteren (zie notificaties conclaaf op blz.10 « Veiligheids- en preventiefonds ») :

« De beslissing van de Ministerraad van 27 februari 2008 (begrotingsconclaaf), waarbij de beslissing van de Ministerraad van 18 maart 2007 werd bevestigd om de integratie (herbudgettering) van het « Veiligheidsfonds (= preventie en veiligheidsplannen) » het voorwerp te laten uitmaken van de begrotingsopmaak 2009 met ingang van 1 januari 2009, zal voor de begroting 2010 uitgevoerd worden ».

Provisionele kredieten — programma 03.41.1

a) De stijging van de provisie is te wijten aan een aantal onzekere factoren die in 2009 spelen en vroeger niet bestonden. De meeste hiervan zijn tijdelijk zodat de provisie naar 2010 toe kan dalen. Het gaat om :

— De gecertificeerde opleidingen (81,9 miljoen euro) : de bijkomende kosten van de competentietoelagen voor gecertificeerde opleidingen in een bepaald jaar hangen af van het aantal ambtenaren dat zich

Initialement, quelque 7,3 millions d'euros provenant du Fonds de sécurité (ONSS-APL) devaient être intégrés dans un programme distinct (56/8 : sécurité locale et intégrale) et compensés sur le fonds Sommets européens mais le conclave a décidé de ne rebudgétiser le Fonds de sécurité qu'à partir de 2010 (voir notifications conclave p. 10 « Fonds de sécurité et de prévention ») :

« *La décision du Conseil des ministres du 27 février 2008 (conclave budgétaire), confirmant la décision du même Conseil du 18 mars 2007 d'inscrire l'intégration (rebudgétisation) du « Fonds de sécurité (= prévention et plans de sécurité) » dans la confection du budget 2009 à compter du 1er janvier 2009, sera mise en œuvre pour le budget 2010* ».

Crédits provisionnels — programme 03.41.1

a) La hausse de la provision est imputable à une série de facteurs incertains qui joueront en 2009 et qui n'existaient pas auparavant. La plupart d'entre eux sont temporaires, si bien que la provision peut diminuer à l'horizon 2010. Il s'agit :

— Des formations certifiées (81,9 millions d'euros) : les coûts supplémentaires des primes de compétence pour les formations certifiées durant une année déterminée dépendent du nombre de fonctionnaires qui

inschrijft voor een opleiding, het slaagpercentage en de timing van de organisatie van de opleidingen en is dus zeer onduidelijk. Bovendien wordt deze kost sterk vergroot doordat er ook achterstallen moeten worden betaald. Naar mate Eenmaal dat de gecertificeerde opleidingen op kruissnelheid komen en de achterstand weggewerkt is, zal deze post geleidelijk aan uit de provisie verdwijnen.

— De sectorale akkoorden (49,7 miljoen euro) : omdat de impact van bepaalde maatregelen van het sectoraal akkoord 2007-2008 op de personeelskost moeilijk te ramen is en om te vermijden dat er onnodige kredieten worden ingeschreven in de departementale begrotingen, wordt de impact van maatregelen voor het personeel in het eerste jaar gewoonlijk vanuit de provisie voorzien. In het volgende jaar staat deze kostprijs vast en wordt ze opgenomen in de personeelskredieten zelf. Voor 2009 wordt dit geraamd op 49,7 miljoen euro.

— De mobiliteitsregeling (23,1 miljoen euro) : dit staat in de provisie sinds 2007 en zal geleidelijk aan verminderen volgens de aanwervingen die de FOD's doen in het kader van interne en externe mobiliteit.

— De gerechtskosten en schadevergoedingen (78,4 miljoen euro) : deze kosten zijn zeer moeilijk te ramen doordat ze afhangen van de timing van de uitspraak van een rechtbank, het resultaat van de uitspraak, het bedrag dat men moet betalen en de timing van de opgelegde betaling. Hierdoor waren er in het verleden soms onvoldoende kredieten voorzien bij de individuele departementen, wat aanleiding kon geven tot de betaling van nalatigheidsinteresten. Om op een flexibele manier krediet ter beschikking te kunnen stellen en om het probleem van de raming in elk departement te omzeilen, werd beslist om hiervoor een bedrag in de provisie op te nemen. Uit de ervaring en op basis van bilateraal overleg, zal blijken welk bedrag hiervoor jaarlijks zal volstaan.

— De index (76,1 miljoen euro) : de inflatie is sterk versneld in 2008 wat er voor gezorgd heeft dat de laatste gekende ramingen voor de index en deze die in de omzendbrief voor de opmaak van de begroting 2009 werden opgenomen, verschillend zijn. Het verschil tussen de hypotheses van de omzendbrief en deze van de Economische begroting van september 2008 werd opgenomen in de provisie. De zelden geziene stijging van de inflatie zorgt er voor dat er een groot bedrag voor de inflatie moet worden opgenomen in de provisie.

b) Het is eigen aan de posten van de provisie dat ze moeilijk te berekenen zijn. De bedragen die werden op-

s'inscrivent à une formation, du pourcentage de réussite et du calendrier de l'organisation des formations; ils sont donc très imprécis. En outre, ce coût gonfle considérablement du fait qu'il faut également payer des arriérés. Une fois que les formations certifiées auront atteint leur vitesse de croisière et que l'on aura éliminé l'arriéré, ce poste disparaîtra progressivement de la provision.

— Des accords sectoriels (49,7 millions d'euros) : étant donné que l'incidence de certaines mesures de l'accord sectoriel 2007-2008 sur les frais de personnel est difficile à évaluer et pour éviter l'inscription de crédits inutiles aux budgets départementaux, l'impact des mesures pour le personnel dans la première année est tout simplement provisionné. L'année suivante, ce coût sera fixe et intégré aux crédits de personnel eux-mêmes. Pour 2009, ce montant est estimé à 49,7 millions d'euros.

— Du régime de mobilité (23,1 millions d'euros) : ce poste figure dans la provision depuis 2007 et diminuera progressivement en fonction des engagements effectués par les SPF dans le cadre de la mobilité interne et externe.

— Des frais de justice et des dommages et intérêts (78,4 millions d'euros). Ces frais sont extrêmement difficiles à estimer, étant donné qu'ils dépendent de la date du prononcé du tribunal, du résultat du prononcé, du montant à payer et du délai de paiement imparti. De ce fait, on a parfois prévu des crédits insuffisants dans les départements individuels, ce qui a pu donner lieu au paiement d'intérêts de retard. Pour pouvoir mettre des crédits à disposition de manière flexible, et pour contourner le problème de l'évaluation dans chaque département, il a été décidé d'inscrire un montant à cet effet dans la provision. L'expérience et la concertation bilatérale nous diront quel sera le montant annuel suffisant.

— L'index (76,1 millions d'euros) : l'inflation s'est fortement accélérée en 2008, ce qui explique la différence entre les dernières évaluations connues de l'index et celles qui figuraient dans la circulaire pour la confection du budget 2009. La différence entre les hypothèses de la circulaire et celles du budget économique de septembre 2008 a été reprise dans la provision. La hausse exceptionnelle de l'inflation nécessite la provision d'un montant important pour y faire face.

b) Les postes de la provision ont la particularité d'être difficiles à calculer. Les montants repris pour les

genomen voor de gecertificeerde opleidingen, de uitvoering van het plan inzake startbaanovereenkomsten, de sectorale akkoorden, de gerechtskosten en schadevergoedingen en de verhuis van een aantal diensten zijn gebaseerd op rondvragen bij de departementen. Hiervoor kunnen geen eenvoudige berekeningen worden gegeven. Andere posten zoals de mobiliteitsregeling werden beslist door de ministerraad en zijn dus niet gebaseerd op een berekening.

c) Voor de noodzaak van de opname van de gerechtskosten en schadevergoedingen in de provisie wordt verwezen naar punt a), 4e lid.

C. REPLIEKEN

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+Vl.Pro) wijst erop dat de ontwerpbegroting voor 2009 absoluut niet beantwoordt aan de realiteit omdat ze op totaal voorbijgestreefde macro-economische prognoses berust. De heer Guy Quaden, gouverneur van de Nationale Bank van België (NBB) heeft op 8 december 2008 de economische prognoses (najaar 2008) voor België voorgesteld. De NBB gaat ervan uit dat in 2009 het bruto binnenlands product van ons land met minstens 0,2 % zal dalen.

Voorts houdt deze ontwerpbegroting geenszins rekening met de beslissingen die de regering in het kader van het interprofessioneel akkoord zal nemen.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) wijst erop dat het Rekenhof in zijn rapport (DOC 52 1527/002) heeft aangegeven dat de voorliggende ontwerpbegroting aan geen enkele van de basisvoorwaarden beantwoordt waaraan een begroting geacht wordt te voldoen : ze vertoont geen structureel evenwicht, ze werd niet op voorzichtige wijze uitgewerkt enz.

De heer Rob Van de Velde (LDD) is ontgoocheld over de manier waarop de ontwerpbegroting 2009 werd opgemaakt. De begrotingsraming is voor hem een klucht omdat ze te weinig transparant is en omdat ze op verkeerde macro-economische prognoses gestoeld is.

Ook hij verwijst naar de opmerkingen van het Rekenhof en betreurt dat de regering daarmee geen rekening heeft gehouden.

De in het kader van het interprofessioneel akkoord voorbereide maatregelen zijn versnipperd en zullen niet de mogelijkheid bieden de structurele wijzigingen aan te brengen die ons land nodig heeft om het hoofd te kunnen bieden aan de ernstige economische crisis die er staat aan te komen. Ons land heeft de jongste

formations certifiées, la mise en oeuvre du plan relatif aux conventions de premier emploi, les accords sectoriels, les frais de justice et les dommages et intérêts, et le déménagement d'un certain nombre de services sont basés sur des tours de table menés auprès des départements. Ces postes ne peuvent être déduits de calculs simples. D'autres postes, comme le régime de mobilité, résultent d'une décision du Conseil des ministres et ne se basent donc pas sur un calcul.

c) Pour justifier la nécessité d'inscrire les frais de justice et les dommages et intérêts dans la provision, il est renvoyé au point a), alinéa 4.

C. RÉPLIQUES

M. Dirk Van der Maelen (sp.a+Vl.Pro) souligne que le projet de budget pour 2009 ne correspond absolument pas à la réalité dans la mesure où il est basé sur des hypothèses macroéconomiques totalement obsolètes. Ce lundi 8 décembre 2008, M. Guy Quaden, gouverneur de la Banque nationale de Belgique (BNB), a présenté les projections économiques (automne 2008) de la Banque pour la Belgique. En 2009, la BNB s'attend dorénavant à ce que le produit intérieur brut de notre pays recule d'au moins 0,2 %.

En outre, le présent projet de budget ne tient aucunement compte des décisions qui seront prises par le gouvernement dans le cadre de l'accord interprofessionnel.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) rappelle que la Cour des comptes a démontré dans son rapport (DOC 52 1527/002) que le présent projet de budget ne remplit aucune des conditions de base auxquelles un budget est censé répondre : il ne présente pas un équilibre structurel; il n'a pas été élaboré de manière prudente, etc.

M. Rob Van de Velde (LDD) se déclare déçu de la manière dont le projet de budget a été élaboré pour 2009. Il qualifie l'épure budgétaire de farce dans la mesure où elle manque de transparence et est basée sur des hypothèses macroéconomiques erronées.

Il renvoie lui aussi aux remarques formulées par la Cour des comptes et regrette que le gouvernement n'en ait pas tenu compte.

Les mesures préparées dans le cadre de l'accord interprofessionnel sont morcelées et ne permettront pas d'apporter les modifications structurelles dont notre pays a besoin pour pouvoir faire face à la grave crise économique qui s'annonce. Au cours de ces dernières années, notre pays a perdu des parts de marché

jaren exportmarktaandelen verloren. De export moet echter de motor van onze economie zijn. De regering is niet in staat een plan uit te werken om de situatie recht te zetten door structurele maatregelen te nemen op het vlak van de loonlasten en de tarieven van de vennootschapsbelasting.

Als de regering beslist in 2009 een begrotingstekort te aanvaarden, dan moet dat tekort op het zijn minst het resultaat zijn van structurele maatregelen die de Belgische economie op langere termijn kunnen versterken. Dat zal echter niet het geval zijn.

Voorts attendeert de spreker erop dat de Open Vld-fractie haar belofte niet nakomt in 2009 het begrotingsevenwicht te handhaven. De door CD&V gedane belofte van goed bestuur zal evenmin worden nagekomen.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) vraagt zich af waarom de vorige sprekers, aangezien ze zoveel kritiek hadden, geen amendementen hebben ingediend.

De heer Rob Van de Velde (LDD) antwoordt dat deze ontwerpbegroting dusdanig slecht is dat ze onmogelijk te amenderen valt. Ze is gebaseerd op ramingen van niet te verantwoorden en/of onrealiseerbare ontvangsten en uitgaven. Een nieuwe gedetailleerde raming is dan ook nodig.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+Vl.Pro) nodigt de fractieleden van Open Vld uit deze ontwerpbegroting te amenderen om het begrotingsevenwicht te bereiken waartoe zij zich van bij de beleidsverklaring in oktober jongstleden hadden verbonden.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) antwoordt dat het ontwerp van Rijksbegroting, zoals het in de ter bespreking voorliggende documenten is opgevat, een evenwicht te zien geeft.

à l'exportation. Or, l'exportation doit être le moteur de notre économie. Le gouvernement n'est pas en mesure de développer un plan afin de redresser la situation en prenant des mesures structurelles sur le plan des charges salariales et des taux de l'impôt des sociétés.

Si le gouvernement décide d'accepter un déficit budgétaire en 2009, il faut à tout le moins que ce déficit soit le résultat de mesures structurelles susceptibles de renforcer le tissu économique belge à plus long terme. Or, cela ne sera pas le cas.

L'intervenant fait par ailleurs remarquer que le groupe Open Vld ne tient pas sa promesse de maintenir l'équilibre budgétaire en 2009. De même, la promesse de bonne gestion faite par le CD&V ne sera pas tenue.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) se demande pourquoi les préopinants n'ont pas déposé d'amendements compte tenu de leurs nombreuses critiques.

M. Rob Van de Velde (LDD) rétorque que le présent projet de budget est tellement mauvais qu'il est impossible de l'amender. Il est basé sur des prévisions de recettes et de dépenses non justifiées et/ou non réalisables. Une nouvelle épure est donc nécessaire.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a+Vl.Pro) invite les membres du groupe Open Vld à amender le présent projet de budget afin d'atteindre l'équilibre budgétaire, comme ils s'y étaient engagés dès la déclaration de politique générale en octobre dernier.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) répond que le projet de budget de l'État, tel que conçu dans les documents à l'examen, affiche un équilibre.

VII. — BESPREKING VAN DE ALGEMENE BELEIDSNOTA VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN EN DE STAATSSECRETARIS TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN (DOC 52 1529/014)

A. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen geeft aan dat een aantal fiscale maatregelen genomen zijn in de personenbelasting en de vennootschapsbelasting met als doel : de versterking van de koopkracht, de aanmoediging van het ondernemerschap, de creatie van arbeidsplaatsen en de verbetering van de financiële toestand van de bedrijven.

De algemene beleidsnota van april 2008 (DOc 52 0995/007) ging reeds in op de verworvenheden van het meerjarenplan tot hervorming van de personenbelasting dat gestart is in 2001 en dat sinds het aanslagjaar 2005 (inkomsten 2004) op kruissnelheid is gekomen.

Met de schrapping van de aanvullende crisisbijdrage en de impact van de herindexering van de fiscale barema's hebben deze maatregelen, ten opzichte van 1998, een aanvullende weerslag van meer dan 11 miljard euro.

De schrapping van de aanvullende crisisbijdrage die 3 % bedroeg, heeft tot een forse verlaging van personenbelasting geleid. Ondanks deze maatregelen blijkt uit bepaalde studies dat de belastingsdruk op het vlak van de personenbelasting in België nog altijd heel hoog blijft. De fiscale maatregelen hebben de vooropgestelde terugverdieneffecten behaald. De fiscale maatregelen betekenen dus geen kost maar integendeel een verhoging van de koopkracht voor de burgers. De fiscale maatregelen hebben niet geleid tot een daling van de fiscale ontvangsten.

Voor het jaar 2009 stelt de minister nieuwe koopkrachtversterkende maatregelen in het vooruitzicht.

In 2008 werd het belastingsvrije minimum verhoogd voor de laagste inkomens. De minister zal er in de komende jaren naar streven om het belastingsvrije minimum op te trekken tot het bestaansminimum.

In 2009 zal er opnieuw een indexering komen van de fiscale barema's van de bedrijfsvoorheffing. Dit zal een weerslag van 1,2 miljard euro hebben op de begroting van 2009. In de jaren 90 werden de fiscale barema's niet meer geïndexeerd. Sinds 1999 is er een integrale indexering van de fiscale barema's op 1 januari van elk

VII. — DISCUSSION DE LA NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE DU MINISTRE DES FINANCES ET DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES (DOC 52 1529/014)

A. — EXPOSÉ INTRODCUTIF

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles précise qu'un certain nombre de mesures fiscales ont été prises dans le cadre de l'impôt des personnes physiques et de l'impôt des sociétés afin de renforcer le pouvoir d'achat, d'encourager l'esprit d'entreprise, de créer des emplois et d'améliorer la situation financière des entreprises.

La note de politique générale d'avril 2008 (DOC 52 0995/007) relevait déjà les acquis du plan pluriannuel de réforme de l'impôt des personnes physiques qui a démarré en 2001 et a atteint sa vitesse de croisière depuis l'exercice d'imposition 2005 (revenus 2004).

Avec la suppression de la cotisation complémentaire de crise et l'impact de la réindexation des barèmes fiscaux, ces mesures ont eu, par rapport à 1998, une incidence complémentaire de plus de 11 milliards d'euros.

La suppression de la cotisation complémentaire de crise, qui s'élevait à trois pour cent, a entraîné une forte diminution de l'impôt des personnes physiques. Malgré ces mesures, il ressort de certaines études que la pression fiscale en matière d'impôt des personnes physiques reste encore très élevée en Belgique. Les mesures fiscales ont eu les effets de retour prévus. Elles ne représentent donc pas un coût, mais impliquent au contraire une augmentation du pouvoir d'achat des citoyens. Les mesures fiscales n'ont pas entraîné une baisse des recettes fiscales.

Pour l'année 2009, le ministre prévoit de nouvelles mesures de renforcement du pouvoir d'achat.

En 2008, la quotité du revenu exemptée d'impôt a été relevée pour les plus bas revenus. Dans les années à venir, le ministre s'efforcera de porter la quotité du revenu exemptée d'impôt au niveau du minimum de moyens d'existence.

En 2009, il y aura une nouvelle indexation des barèmes fiscaux pour le précompte professionnel. Cette indexation aura une incidence de 1,2 milliard d'euros sur le budget de 2009. Les barèmes fiscaux n'avaient plus été indexés dans les années 90. Depuis 1999, une indexation intégrale des barèmes fiscaux a lieu le

jaar. Gezien de zeer hoge inflatie in 2008 heeft de regering ervoor geopteerd om reeds in oktober 2008 een voorschot van 2 % op deze indexering te verlenen. De minister beklemtoont dat dit voorschot een nieuwigheid is. Uiteraard zal dit voorschot zijn impact hebben op de begroting van 2008. De totale indexering van de fiscale barema's (met inbegrip van het voorschot van oktober 2008) zou volgens de verwachtingen 4,67 % bedragen. De minister sluit verdere voorschotten in 2009 niet uit.

De minister wijst erop dat België het enige land is waar de lonen en de uitkeringen automatisch worden geïndexeerd. Dergelijke automatische indexatie is op zich reeds een koopkrachtversterkende maatregel. Een indexatie van de lonen heeft echter maar zin als ook de fiscale barema's worden geïndexeerd. Zoniet, gaat het koopkrachtversterkend effect van de automatische loonindexatie teniet. In 2008 heeft er zich trouwens een probleem voor gedaan waarbij een verhoging van het bruto-pensioen in sommige gevallen leidde tot een verlaging van het nettopensioen. Ondertussen is de situatie rechtgezet via terugbetalingen en via een herziening van de tijdstippen om de uitkeringen te indexeren. In het koninklijk besluit over de indexering van de fiscale barema's voor 2009 is het probleem rechtgezet.

Daarnaast is er in 2009 ook een verhoging van de aftrekbare forfaitaire beroepskosten voorzien. Het percentage aftrekbare kosten op de eerste schijf bezoldigingen of baten alsook het aftrekbare maximum zal met 1,5 punt worden verhoogd, zodat de vermindering voor forfaitaire kosten (de « jobkorting ») gemiddeld ongeveer 90 euro zou moeten bedragen.

In mei 2009 zal dit aanleiding geven tot de verhoging van de netto-lonen.

Tot slot zal de basisvrijstelling van de terugbetalingen van verplaatsingskosten tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling die momenteel 125 euro bedraagt, voor de inkomsten 2009 worden verhoogd tot ongeveer 350 euro geïndexeerd.

Alle koopkrachtverhogende maatregelen van de federale overheid samen met inbegrip van een aantal verhogingen van de pensioenen en de sociale uitkeringen hebben een kostenplaatje van 1,5 miljard euro.

Naast de federale staat, nemen ook de gewesten een aantal koopkrachtversterkende maatregelen. Zo zal het Vlaamse Gewest in 2009 aan haar inwoners een jobkorting geven met een totale kostprijs van 750 miljoen euro. Het kijk- en luistergeld is reeds afgeschaft in het

1er janvier de chaque année. Compte tenu de la très forte inflation enregistrée en 2008, le gouvernement a décidé d'accorder une avance de 2 % sur cette indexation dès le mois d'octobre 2008. Le ministre souligne que cette avance est une nouveauté. Il va de soi qu'elle aura un impact sur le budget de 2008. On estime que l'indexation intégrale des barèmes fiscaux représentera 4,67 % (en tenant compte de l'avance d'octobre 2008). Le ministre n'exclut pas qu'il puisse y avoir d'autres avances en 2009.

Le ministre fait observer que la Belgique est le seul pays où les salaires et les allocations sont indexés automatiquement, et indique que cette indexation automatique est déjà, en soi, une mesure qui renforce le pouvoir d'achat. Toutefois, l'indexation des salaires n'a de sens que si les barèmes fiscaux sont, eux aussi, indexés. Dans le cas contraire, l'effet d'amélioration du pouvoir d'achat induit par l'indexation automatique de la rémunération est annulé. En 2008, un problème s'est d'ailleurs posé lorsque l'augmentation du montant brut de certaines pensions a entraîné une diminution de leur montant net. Dans l'intervalle, cette situation a été régularisée par la voie de remboursements et en revoyant le moment de l'indexation des allocations. Ce problème a été corrigé dans l'arrêté royal relatif à l'indexation des barèmes fiscaux pour 2009.

Une augmentation des frais professionnels forfaitaires déductibles est également prévue en 2009. Le pourcentage de frais déductibles sur la première tranche de rémunération ou de profits ainsi que le maximum déductible seront majorés de 1,5 point, de sorte qu'en moyenne, la réduction pour frais forfaitaires (« réduction emploi » ou « jobkorting ») devrait avoisiner les 90 euros.

Cette mesure entraînera une augmentation de la rémunération nette en mai 2009.

Enfin, l'exonération de base des remboursements de frais de déplacement entre le domicile et le lieu de travail qui s'élève actuellement à 125 euros sera doublé pour les revenus de 2009, c'est-à-dire portée à environ 350 euros après indexation.

Toutes les mesures des autorités fédérales visant à relever le pouvoir d'achat, y compris un certain nombre d'augmentations de pensions et de prestations sociales, ont un coût total de 1,5 milliard d'euros.

Outre l'État fédéral, les régions prennent également une série de mesures visant à renforcer le pouvoir d'achat. Ainsi la Région flamande va-t-elle accorder en 2009 à ses habitants une déduction professionnelle pour un coût total de 750 millions d'euros. La rede-

Vlaams Gewest en Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Nu denkt men er aan om ook het kijk- en luistergeld in het Waals Gewest af te schaffen. Het Waals Gewest heeft ook al voor 1 miljard euro aan koopkrachtversterkende maatregelen genomen (jobkorting, verlaging van de registratierechten, …).

De regering heeft ook beslist om het cliquet-mechanisme op de brandstoffen opnieuw in werking te stellen. Tot op heden heeft de regering het omgekeerde cliquet-systeem toegepast waarbij een stijging van de brandstofprijzen aanleiding gaf tot een verlaging van de accijnzen. Wat de staat extra ontving via de btw, werd teruggegeven via de accijnzen. België heeft de accijnzen verlaagd tot het door de Europese Commissie vastgelegde minimum. Daarom kan dus geen gebruik meer gemaakt worden van het omgekeerde cliquet-systeem. Voortaan zal dus het gewone cliquetsysteem weer toegepast worden waardoor de accijnzen op de brandstoffen zullen stijgen, telkens de brandstofprijzen dalen. Zo wordt het effect van de daling van de brandstofprijzen verdeeld onder de staat en de verbruiker.

De regering had ook de invoering van de taks op vliegtuigtickets gepland waarvan de opbrengst zou worden gebruikt om acties inzake duurzame ontwikkeling en ontwikkelingssamenwerking te financieren. Reeds enkele jaren waren een aantal parlementaire fracties vragende partij voor dergelijke maatregel. De minister heeft er steeds opgewezen dat dergelijke taks maar effectief is als zij op voldoende ruime (Europese) schaal zou worden toegepast zodat de concurrentie tussen de verschillende actoren in de verschillende landen niet wordt vervalst. Ondertussen is een gelijkaardige taks ingevoerd in Nederland en Frankrijk. Het bedrag van de taks zou afhangen van de vliegafstand en de geboekte klasse (economy, business of first). Wegens hevig protest uit de luchtvaartsector en vanwege de gewesten heeft de regering beslist om de taks op vliegtuigtickets in te trekken. De opbrengst van de taks werd geraamd op 130 miljoen euro. Dit bedrag wordt volgens de minister niet gecompenseerd in de begroting voor 2009 en zal dus aanleiding geven tot een deficit.

*
* *

In de beleidsnota van de minister voor het jaar 2008 werden reeds een aantal maatregelen genomen om het concurrentievermogen van de ondernemingen te verbeteren. Zo zal de notionele intrestaftrek ook in 2008 leidden tot een daling van de vennootschapsbelasting.

vance radio et télévision est d'ores et déjà supprimée en Flandre et dans la Région de Bruxelles Capitale. La Région wallonne envisage désormais d'également supprimer la redevance radio et télévision. La Région wallonne a aussi déjà pris des mesures de renforcement du pouvoir d'achat pour un montant d'un milliard d'euros (déduction professionnelle, abaissement des droits d'enregistrement, …).

Le gouvernement a également décidé de remettre en œuvre le mécanisme de cliquet sur les carburants. Jusqu'ici, le gouvernement a appliqué le système de cliquet inversé par lequel une hausse des prix des carburants entraînait une baisse des accises. Les recettes supplémentaires de TVA perçues par l'État étaient rendues via les accises. La Belgique a diminué les accises jusqu'au minimum fixé par la Commission européenne. C'est pourquoi il n'est plus possible de recourir au système de cliquet inversé. Dorénavant, ce sera donc le système de cliquet normal qui sera appliqué, par lequel les accises sur les carburants augmenteront chaque fois que les prix des carburants diminueront. Ainsi, l'incidence de la baisse des prix des carburants sera répartie entre l'État et le consommateur.

Le gouvernement avait également projeté d'instaurer une taxe sur les tickets d'avion, dont le produit serait utilisé pour financer des actions de développement durable et de coopération au développement. Depuis plusieurs années, un certain nombre de groupes parlementaires étaient favorables à une telle mesure. Le ministre a toujours souligné qu'une telle taxe ne serait effective que si elle était appliquée sur une échelle suffisamment large (européenne) de telle sorte qu'il n'y ait pas de distorsion de concurrence entre les différents acteurs dans les différents pays. Dans l'intervalle, les Pays-Bas et la France ont instauré une taxe similaire. Son montant dépendrait de la distance du vol et de la classe réservée (économique, business ou première). En raison de vives protestations de la part du secteur du transport aérien et des régions, le gouvernement a décidé de retirer cette taxe sur les tickets d'avion. Le produit de cette taxe avait été estimé à 130 millions d'euros. Ce montant n'est pas, selon le ministre, compensé dans le budget 2009 et entraînera donc un déficit.

*
* *

La note de politique générale du ministre pour l'année 2008 prévoyait déjà une série de mesures destinées à améliorer la compétitivité des entreprises. Ainsi, la déduction des intérêts notionnels conduira également, en 2008, à une diminution de l'impôt des sociétés. En

Door de daling van de rente op lineaire obligaties zal het belastingsvoordeel voor de bedrijven wel afnemen.

Er werden ook maatregelen genomen ter ondersteuning van onderzoek en ontwikkeling. Zo werd het vrijstellingspercentage van de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor wetenschappelijke onderzoekers met ingang van 1 juli 2008 verhoogd tot 65 %.

De minister is bereid om met de sociale partners een aantal maatregelen te bespreken met betrekking tot de ploegenarbeid, de nachtarbeid en de overuren. Hiervoor zal overleg gepleegd worden met de gewesten en de betrokken bedrijfssectoren. Verschillende regeringsleden hebben aan de sociale partners reeds beloftes gedaan op dat vlak. De minister hoopt dat dergelijke maatregelen de totstandkoming van een interprofessioneel akkoord kunnen bespoedigen.

De sociale partners hebben aan de regering gevraagd om ook een inspanning te doen voor de laagste lonen.

Er was ook een vraag vanuit het bedrijfsleven om de taks op de verzekering voor kredietrisico's voor bedrijven die momenteel 9,5 % bedraagt, te verlagen. Er werd ook gevraagd om de teruggave van de btw aan bedrijven te herzien. Sommige ondernemingen zouden in financiële problemen komen door een laattijdige teruggave van de btw. Rekening houdend met de krappe budgettaire marge verklaart de minister zich bereid om voor deze problemen een oplossing te zoeken.

Met betrekking tot de ecofiscaliteit zijn er op federaal niveau reeds een aantal fiscale maatregelen genomen die milieuvriendelijk gedrag aanmoedigen zoals de belastingsverminderingen voor de energiebesparende investeringen in woningen en voor de aankoop van voertuigen met een laag verbruik.

Investeringen in hernieuwbare energie en duurzame ontwikkeling kunnen de tewerkstelling en de economische groei bevorderen. Daarom is de minister bereid een aantal fiscale maatregelen te nemen om dergelijke investeringen te bevorderen. De minister kondigt op dat vlak overleg aan met de gewesten.

De modernisering van de FOD Financiën wordt verdergezet met het COPERFIN-project zowel op het vlak van personeel als op het vlak van informatisering. De minister verwondert zich over de negatieve berichtgeving in de pers over de hervorming van de fiscale administratie. Volgens een anonieme topambtenaar

raison de la baisse des taux sur les obligations linéaires, l'avantage fiscal devrait toutefois diminuer pour les entreprises.

Des mesures ont également été prises pour soutenir la recherche et le développement. Ainsi, le pourcentage d'exonération de versement du précompte professionnel dans le cadre de la recherche scientifique a été porté à 65 % à compter du 1er juillet 2008.

Le ministre est disposé à discuter de certaines mesures avec les partenaires sociaux en ce qui concerne le travail en équipe, le travail de nuit et les heures supplémentaires. Des concertations seront menées à cet effet avec les régions et les secteurs professionnels concernés. Plusieurs membres du gouvernement ont déjà fait des promesses aux partenaires sociaux en la matière. Le ministre espère que ces mesures accéléreront la conclusion d'un accord interprofessionnel.

Les partenaires sociaux ont demandé au gouvernement de consentir également des efforts pour les bas salaires.

Les entreprises demandent, de leur côté, que l'on diminue la taxe applicable à l'assurance-crédit pour les entreprises, qui s'élève actuellement à 9,5 %. Les entreprises demandent également que l'on revoie le système de restitution de la TVA aux entreprises. Certaines entreprises seraient mises en difficultés financières à cause d'une restitution tardive de la TVA. Le ministre se dit disposé à rechercher une solution à ces problèmes dans les limites de la faible marge budgétaire disponible.

En matière d'écofiscalité, le pouvoir fédéral a déjà pris une série de mesures fiscales qui doivent encourager un comportement écologique, telles que des réductions d'impôt pour les investissements économiseurs d'énergie dans les habitations ou l'achat de véhicules de faible consommation.

Les investissements dans l'énergie renouvelable et le développement durable peuvent promouvoir l'emploi et la croissance économique. Aussi le ministre est-il disposé à prendre un certain nombre de mesures fiscales de nature à encourager de tels investissements. Le ministre annonce qu'une concertation aura lieu à ce sujet avec les régions.

La modernisation du SPF Finances se poursuit avec le projet COPERFIN tant en ce qui concerne le personnel qu'en ce qui concerne l'informatisation. Le ministre s'étonne de la publication d'informations négatives dans la presse au sujet de la réforme de l'administration fiscale. Selon un fonctionnaire dirigeant anonyme

van de FOD Financiën zou de informatisering mank lopen en zou het departement slecht functioneren. De minister ontkent deze geruchten. Ze zijn trouwens in strijd met de vaststelling dat de fiscale ontvangsten elk jaar stijgen : in 2007 bedroegen de fiscale ontvangsten ongeveer 90 miljard euro, in 2008 worden de fiscale ontvangsten op ongeveer 95 miljard euro geraamd, in 2009 wordt mogelijk de kaap van 100 miljard euro behaald. Indien de FOD Financiën slecht zou functioneren, zouden de fiscale ontvangsten niet elk jaar toenemen. Het toenemend gebruik van de *Tax-on-web* module dat reeds 1,6 miljoen gebruikers telt en de opstart van het project « papierloze douane » tonen volgens de minister genoegzaam aan dat de informatisering van de FOD Financiën wel degelijk succesvol is. Daarnaast kunnen de notarissen, de gerechtsdeurwaarders en de eigenaars de huurcontracten nu elektronisch registreren via de website van de FOD Financiën. Er zijn zelfs typecontracten te raadplegen op de website. Ook het vlak van de patrimoniumdocumentatie is de informatisering reeds ver gevorderd. Heel wat kadastrale en notariële gegevens zijn ondertussen gedigitaliseerd.

De Regie der Gebouwen staat als vastgoedbeheerder van de Staat in voor de huisvesting van de Federale Overheidsdiensten. De FOD Financiën (met 600 gebouwen), de FOD Justitie (met gerechtsgebouwen en gevangenissen) en de federale politie behoren tot de grootste klanten. Alle noodzakelijke uitgaven aan de gebouwen voor 2009 zijn in de begroting voor 2009 voorzien. Voor de bouw van nieuwe gebouwen, zoals nieuwe gevangenissen zal gebruik worden gemaakt van publiek-private samenwerking. De meest geschikte terreinen voor de bouw van de nieuwe gevangenissen zullen in overleg met de FOD Justitie worden uitgekozen. De Regie der Gebouwen zal ook investeren in meer opvangcapaciteit in gesloten centra voor jeugddelinquenten. De minister zal trachten afspraken te maken met de gemeenschappen opdat er ook meer opvangcapaciteit zou komen in de open centra voor jeugddelinquenten.

Met betrekking tot de internationale instellingen krijgt het renovatie- en nieuwbouwproject van de Residence Palace ten behoeve van de Europese Raad verder vorm in het kader van de uitvoering van de Overeenkomst die tussen de Belgische Staat en de Europese Raad werd ondertekend. Er wordt ook onderzocht hoe de bouw van een vierde Europese School te Laken het best kan worden gefinancierd.

Verder zal de Regie der Gebouwen overgaan tot de verkoop van een aantal gebouwen en terreinen waarvan de opbrengst zal gestort worden in het financieringsfonds van de Regie. De opbrengst zal exclusief gebruikt worden om projecten van de Regie der ge-

du SPF Finances, l'informatisaton serait boîteuse et le département fonctionnerait mal. Le ministre conteste ces rumeurs, qui sont d'ailleurs en contradiction avec la hausse des recettes constatée chaque année : en 2007, les recettes fiscales s'élevaient à quelque 90 milliards d'euros; en 2008, les recettes fiscales sont estimées à 95 milliards environ; en 2009, il est possible que l'on atteigne le cap des 100 milliards d'euros. Si le SPF Finances fonctionnait mal, les recettes fiscales n'augmenteraient pas chaque année. Selon le ministre, l'utilisation croissante du module *Tax-on-web*, qui compte déjà 1,6 million d'utilisateurs et le lancement du projet « douane sans papier » démontrent à suffisance que l'informatisation du SPF Finances est bel et bien couronnée de succès. En outre, les notaires, les huissiers de justice et les propriétaires peuvent désormais enregistrer les baux par voie électronique via le site internet du SPF Finances. Des contrats types peuvent même être consultés sur le site internet. L'informatisation est également déjà bien avancée en matière de documentation patrimoniale. Quantité de données cadastrales et notariales ont entre-temps été digitalisées.

En sa qualité de gestionnaire immobilier de l'État, la Régie des bâtiments se charge de l'hébergement des Services publics fédéraux. Le SPF Finances (qui compte 600 bâtiments), le SPF Justice (qui occupe des palais de justice et des prisons) et la police fédérale figurent parmi les plus gros clients. Toutes les dépenses nécessaires aux bâtiments en 2009 sont inscrites dans le budget pour 2009. Pour la construction de nouveaux bâtiments, tels que de nouvelles prisons, il sera recouru au partenariat public-privé. Les terrains les plus appropriés pour la construction de nouvelles prisons seront choisis en concertation avec le SPF Justice. La Régie des bâtiments investira également dans l'augmentation de la capacité d'accueil des centres fermés pour jeunes délinquants. Le ministre tentera de conclure des accords avec les communautés afin d'étendre également la capacité d'accueil des centres ouverts pour jeunes délinquants.

En ce qui concerne les institutions internationales, le projet de rénovation et de nouvelle construction du Résidence Palace, pour les besoins du Conseil de l'Union européenne, se poursuivra dans le cadre de l'exécution de la Convention signée entre l'État belge et le Conseil de l'Union européenne. Le ministre examine également le meilleur moyen de financer la construction de la quatrième École européenne à Laeken.

La Régie des bâtiments procédera ensuite à la vente d'une série de bâtiments et de terrains dont le produit sera versé au Fonds de financement de la Régie. Ces moyens seront exclusivement affectés au financement de projets de la Régie des bâtiments. Il s'agit notam-

bouwen te financieren. Het gaat onder meer om terreinen en gebouwen van Infrabel die via de Federale Particpatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) zullen worden verkocht. De opbrengst van deze operatie wordt geraamd op 116 miljoen euro.

De Nationale Loterij zal blijven meewerken aan de Euromillions-loterij omdat die zeer winstgevend is. Indien er een loterij op wereldschaal tot stand komt, zal de Nationale Loterij afwegen of zij hieraan zal deelnemen. De Nationale Loterij zal ook haar verkoopskanalen verder diversifiëren. Zo zullen er in 2009 ook producten via het internet worden aangeboden. Er zal ook een evaluatie komen van de verschillende verkoopspunten (krantenwinkels, postkantoren). De minister hoopt dat de politieke onenigheid omtrent de benoeming van de bestuurders bij de Nationale Loterij snel een oplossing krijgt zodat er een nieuwe raad van bestuur van de Nationale Loterij kan aantreden. Met deze nieuwe raad van bestuur zal de minister dan een nieuwe beheersovereenkomst afsluiten.

Vorig jaar heeft de Nationale Loterij 225 miljoen euro aan subsidies verdeeld waarvan een vierde onmiddellijk naar de gemeenschappen is gegaan en een vierde naar ontwikkelingssamenwerkingsprojecten. Daarnaast zijn er een aantal instellingen die jaarlijks een subsidie ontvangen. Voor wat het restbedrag betreft, zullen er nieuwe mechanismen komen om de toekenning van subsidies zo objectief mogelijk te laten verlopen. De subsidies zullen worden verdeeld volgens project. Dat houdt in dat de subsidies dus niet recurrent zijn. Bepaalde materies zullen voortaan gesubsidieerd worden vanuit de staatsbegroting en niet meer uit middelen van de Nationale Loterij. Behalve projecten met betrekking tot de gelijkheid van kansen, zullen er geen projecten meer zijn die volledig door de Loterij zullen worden gesubsidieerd. Naast de subsidiëring van projecten doet de Nationale Loterij ook nog aan sponsoring in het kader van zijn commercialisering van haar producten, zoals de Lotto-wielerploeg.

De regering heeft op vraag van de verzekeringsmaatschappij Ethias een garantieregeling uitgewerkt voor tak21-producten die vergelijkbaar is met de beschermingsregeling voor spaardeposito's. De garantieregeling voor tak21-producten is geen verplichting maar wel een mogelijkheid voor de verzekeringsmaatschappijen. De verzekeringsmaatschappijen kunnen zich dus vrijwillig aansluiten mits de betaling van een bijdrage. Zoals bekend werd het beschermde bedrag voor spaardeposito's ook opgetrokken van 20 000 euro naar 100 000 euro. Naast het reeds bestaande depositobeschermingsfonds voor spaardeposito's (= het Beschermingsfonds voor deposito's en financiële instrumenten) dat bescherming biedt voor de eerste schijf

ment de terrains et de bâtiments d'Infrabel, qui seront mis en vente par l'intermédiaire de la Société fédérale de Participations et d'Investissement (SFPI). Le produit de cette opération est estimé à 116 millions d'euros.

La Loterie nationale poursuivra sa collaboration — très rentable — avec l'Euromillions. Si une loterie était créée à l'échelle mondiale, la Loterie nationale réfléchirait à sa participation éventuelle. La Loterie nationale continuera également de diversifier ses canaux de vente. En 2009, il sera ainsi possible de se procurer des produits via internet. Les divers points de vente (magasins de journaux, bureaux de poste) feront par ailleurs l'objet d'une évaluation. Le ministre espère que le désaccord politique au sujet de la nomination des administrateurs de la Loterie nationale sera rapidement réglé afin qu'un nouveau conseil d'administration, avec lequel le ministre conclura un nouveau contrat de gestion, puisse prendre ses fonctions.

L'année passée, la Loterie nationale a réparti 225 millions d'euros de subventions, dont un quart a été directement alloué aux communautés et un quart à des projets de coopération au développement. Un certain nombre d'institutions reçoivent également une subvention annuelle. En ce qui concerne le solde, des nouveaux mécanismes seront mis en place pour que les subventions soient accordées aussi objectivement que possible. Les subventions seront réparties en fonction des projets, et ne seront donc pas récurrentes. Certaines matières seront désormais subventionnées à partir du budget de l'État et plus des moyens de la Loterie nationale. À l'exception de projets liés à l'égalité des chances, aucun projet ne sera plus intégralement subventionné par la Loterie nationale. Outre la subvention de projets, la Loterie nationale poursuivra son parrainage dans le cadre de la commercialisation de ses produits, comme l'équipe cycliste Lotto.

À la demande de la compagnie d'assurances Ethias, le gouvernement a élaboré pour les produits de la branche 21 un régime de garantie comparable au régime de protection des dépôts d'épargne. Le régime de garantie pour les produits de la branche 21 n'est pas une obligation, mais une possibilité pour les compagnies d'assurances. Ces dernières peuvent donc y adhérer sur une base volontaire, moyennant paiement d'une cotisation. Comme tout le monde le sait, le montant protégé pour les dépôts d'épargne a aussi été porté de 20 000 à 100 000 euros. Outre le fonds de protection des dépôts d'épargne existant (= le Fonds de protection des dépôts et des instruments financiers), qui offre une protection à la première tranche de 50 000 euros,

van 50 000 euro, wordt er een bijkomend fonds (= Bijzonder fonds voor de bescherming van deposito's en levensverzekeringen) opgericht dat bescherming biedt aan de tweede schijf van 50 000 voor wat betreft spaardeposito's en aan de tak21-producten (cf. koninklijk besluit van 14 november 2008 tot uitvoering van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit, voor wat betreft de bescherming van de deposito's en de levensverzekeringen, en tot wijziging van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, *Belgisch Staatsblad* van 17 november 2008).

De minister wijst erop dat voor elke gedelegeerde opdracht van de FPIM, een koninklijk besluit is vereist, maar dat de bekendmaking ervan dat niet is.

De Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM) is ontstaan in 2006 als een fusie tussen de Federale Participatiemaatschappij (FPM) en de Federale Investeringsmaatschappij (FIM). De FPIM beheert als federale overheidsholding een aantal participaties van de overheid zoals De Post, de Nationale Loterij en The Brussels Airport Company. Mogelijks zullen de staatsparticipaties in Belgacom en in de NMBS aan de portefeuille van de FPIM worden toegevoegd. In 2007 heeft de FPIM een nieuwe investeringsstrategie voor de komende jaren uitgewerkt met een aantal prioritaire investeringssectoren zoals duurzame ontwikkeling.

Daarnaast heeft de FPIM de laatste maanden ook een aantal interventies gedaan in de financiële sector op vraag van een aantal banken. Tot op heden heeft de FPIM voor 19,9 miljard euro geïnvesteerd in de financiële sector onder de vorm van kapitaalparticipaties of leningen :

— twee participaties van telkens 4,7 miljard euro in Fortis Bank;

— er wordt ook 2,5 miljard euro geïnvesteerd in een vennootschap die de gestructureerde producten van de Fortis Bank beheert in samenwerking met de bank BNP Paribas. Door deze participatie zal de FPIM over 24 % van het kapitaal van deze vennootschap in handen hebben;

— een lening van 3 miljard euro voor rekening van Fortis Holding aan het SPV « gestructureerde producten », met een prioritaire terugbetaling en met als onderpand de aandelen van Fortis Holding in het SPV, dus ter gedeeltelijke voorfinanciering van de tegemoetkoming van Fortis Holding in het SPV;

il sera procédé à la création d'un fonds supplémentaire (= Fonds spécial de protection des dépôts et des assurances sur la vie), qui offre une protection à la seconde tranche de 50 000 euros en ce qui concerne les dépôts d'épargne et aux produits de la branche 21 (cf. arrêté royal du 14 novembre 2008 portant exécution de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière, en ce qui concerne la protection des dépôts et des assurances sur la vie, et modifiant la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, *Moniteur belge* du 17 novembre 2008).

Le ministre souligne que pour chaque mission déléguée de la SFPI, un arrêté royal est nécessaire mais sa publication ne l'est pas.

La Société fédérale de participations et d'investissement (SFPI) a vu le jour en 2006 et est issue de la fusion entre la Société fédérale de participations (SFP) et la Société fédérale d'Investissement (SFI). En tant que holding publique, la SFPI gère une série de participations de l'État, comme La Poste, la Loterie nationale et The Brussels Airport Company. Les participations de l'État dans Belgacom et la SNCB seront sans doute aussi ajoutées au portefeuille de la SFPI. En 2007, la SFPI a élaboré une nouvelle stratégie d'investissement pour les années à venir, privilégiant certains secteurs d'investissement, comme le développement durable.

Ces derniers mois, la SFPI est également intervenue plusieurs fois dans le secteur financier à la demande d'un certain nombre de banques. Jusqu'à présent, la SFPI a investi à concurrence de 19,9 milliards d'euros dans le secteur financier sous la forme de participations au capital ou de prêts :

— deux participations de chaque fois 4,7 milliards d'euros dans la Fortis banque;

— la SFPI a également investi 2,5 milliards d'euros dans une société qui gère les produits structurés de la Fortis banque en collaboration avec la banque BNP Paribas. Grâce à cette participation, la SFPI détiendra 24 % du capital de cette société;

— un prêt de 3 milliards d'euros pour le compte de Fortis Holding, au SPV « produits structurés » avec un remboursement prioritaire et avec un gage sur les actions de Fortis Holding dans le SPV, donc pour partiellement préfinancer l'intervention de Fortis Holding dans le SPV;

— een participatie van 1 miljard euro in Dexia;

— een participatie van 500 miljoen euro in Ethias;

— een participatie in het quasi-kapitaal van KBC voor een bedrag van 3,5 miljard euro.

De minister benadrukt dat er een verschil bestaat tussen het tijdstip waarop de beslissing genomen wordt om een bepaalde operatie te doen en het tijdstip waarop de financiering van deze operatie afgerond is. De financiering van een operatie kan dus een hele tijd in beslag nemen. Voor sommige operaties zal de financiering nog enkele weken duren.

Daarnaast heeft de federale overheid ook staatswaarborgen verleend aan de financiële instellingen die hierom verzoeken. De FPIM is geen betrokken partij in deze staatswaarborgen. De onderhandelingen met de Europese Commissie over de staatswaarborg aan Dexia zijn afgerond. Dezelfde voorwaarden zullen ook gelden voor de staatswaarborg aan Fortis. De beide staatswaarborgen aan Dexia en Fortis vertegenwoordigen een bedrag van 240 miljard euro. Het Europese gemiddelde verleend aan staatswaarborgen bedraagt 280 miljard euro. In de Europese Unie werden er sinds het uitbreken van de financiële crisis al voor een bedrag van 1 800 miljard euro aan staatswaarborgen verleend aan financiële instellingen.

Samen met de Franse overheid zal de Belgische overheid ook een staatswaarborg verlenen aan Dexia in het kader van de verkoop van de verzekeringsactiviteiten van haar Amerikaanse dochteronderneming FSA. De aangerekende rentetarieven voor de waarborg voor de activiteiten van FSA is gelijk aan de rentetarieven voor de staatswaarborgen voor de leningen op de interbankenmarkt.

De minster verduidelijkt dat het hier gaat om staatswaarborgen tegen een premie waarbij men uitgaat van het principe dat de waarborgen waarschijnlijk nooit zullen worden uitgeoefend. Bijgevolg worden er wel reserves aangelegd maar zeker niet voor het volledige bedrag van de waarborg. Hetzelfde geldt immers voor het Depositobeschermingsfonds. Dit fonds bevat ook niet voldoende middelen om alle bankdeposito's terug te betalen in geval van faillissement.

Via het IMF en via de Europese Unie neemt de Belgische Staat ook indirect deel aan steunmaatregelen voor bepaalde landen. Zo heeft het IMF voor 2 miljard USD financiële steun verleend aan Ijsland. De Europese Unie heeft voor 22 miljard euro financiële steun

— une participation d'un milliard d'euros dans Dexia;

— une participation de 500 millions d'euros dans Ethias;

— une participation dans le quasi-capital de KBC pour un montant de 3,5 milliards d'euros.

Le ministre souligne qu'il y a une différence entre le moment où la décision de réaliser une opération déterminée est prise et le moment où le financement de cette opération est achevé. Le financement d'une opération peut donc prendre un certain temps. Pour certaines opérations, le financement durera encore quelques semaines.

Par ailleurs, l'autorité fédérale a aussi accordé des garanties d'État aux institutions financières qui en faisaient la demande. La SFPI n'est pas impliquée dans ces garanties d'État. Les négociations avec la Commission européenne sur la garantie d'État accordée à Dexia sont terminées. Les mêmes conditions s'appliqueront également à la garantie d'État accordée à Fortis. Les deux garanties d'État accordées à Dexia et à Fortis représentent un montant de 240 milliards d'euros. La moyenne européenne des garanties d'État accordées s'élève à 280 milliards d'euros. Depuis le début de la crise financière, les garanties d'État déjà accordées au sein de l'Union européenne représentent un montant de 1 800 milliards d'euros.

Avec les pouvoirs publics français, les pouvoirs publics belges accorderont également une garantie d'État à Dexia dans le cadre de la vente des activités d'assurance de sa filiale américaine FSA. Les taux d'intérêt appliqués à la garantie relative aux activités de FSA sont équivalents à ceux appliqués aux garanties d'État relatives aux prêts sur le marché interbancaire.

Le ministre explique qu'il s'agit ici de garanties d'État accordées en contrepartie d'une prime calculée sur la base du principe que ces garanties ne seront sans doute jamais exercées. Dès lors, des réserves sont bien constituées, mais certainement pas pour le montant total de la garantie. Il en va d'ailleurs de même pour le Fonds de protection des dépôts. Ce fonds ne dispose pas non plus de moyens suffisants pour rembourser tous les dépôts bancaires en cas de faillite.

Au travers du FMI et de l'Union européenne, l'État belge participe également, de manière indirecte, à des mesures destinées à venir en aide à certains pays. Par exemple, le FMI a accordé une aide financière de deux milliards de dollars américains à l'Islande. L'Union

verleend aan Hongarije. De Belgische overheid werd wegens zijn aanwezigheid op de Hongaarse bankenmarkt gevraagd om rechtstreeks deel te nemen aan de internationale reddingsoperatie voor Hongarije, maar ging daar niet op in. Tot nu toe heeft de Belgische staat nog geen rechtstreekse bilaterale financiële steun verleend aan andere landen in het kader van de financiële crisis. De minister verklaart zich bereid om eventuele aanvragen te onderzoeken.

B. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Robert Van de Velde (LDD) merkt op dat de balanscijfers van de Nationale Bank van België en van de Europese Centrale Bank schrikwekkend zijn. Er hebben zich heel wat verschuivingen voorgedaan op deze balansen door de steun aan banken in het kader van de financiële crisis Heel wat kortetermijnkredieten zijn omgezet in langetermijnkredieten. Zij kunnen een grote invloed hebben op de begroting en de economische toestand van 2009. De heer Van de Velde wenst hierover een toelichting door de Nationale Bank.

De heer Peter Van Velthoven (sp.a+Vl.Pro) verwondert zich erover dat de regering een begroting voor 2009 indient op basis van economische parameters die volledig achterhaald zijn. Het feit dat de begroting achterhaald is, wordt niet alleen bevestigd door het Rekenhof maar door een aantal internationale instellingen zoals de OESO en de Europese Commissie. Het toppunt is echter dat zowel premier Leterme als de staatssecretaris voor Begroting, de heer Wathelet bekennen dat de begroting niet sluitend is. Het is volgens de heer Van Velthoven dan ook onbegrijpelijk dat de regering nog drie maanden gaat wachten om de begroting voor 2009 te herzien.

Hoe groot acht de minister het begrotingsdeficit voor 2009 ?

De heer Hendrik Daems (Open Vld) merkt op dat tijdens de rechtszaken inzake Fortis verscheidene advocaten gewag hebben gemaakt van het feit dat de Nederlandse regering grote Nederlandse bedrijven en/of instellingen zou hebben aangespoord om hun tegoeden bij Fortis weg te trekken (cf. mondelinge vraag nr. 8636 van de heer Hendrik Daems aan de staatssecretaris voor Begroting). Indien deze informatie juist is, betekent het dat de Nederlandse regering de liquiditeitspositie en de waarde van Fortis rechtstreeks en ter kwader trouw zou hebben gemanipuleerd. Gezien de belangrijke kapitaalinjecties van de Belgische Staat in

européenne a accordé une aide financière de vingt-deux milliards d'euros à la Hongrie. Compte tenu de la présence belge sur le marché bancaire hongrois, il a été demandé à la Belgique de participer directement à l'opération internationale de sauvetage de la Hongrie, mais la Belgique n'a pas accepté. Jusqu'à présent, la Belgique n'a apporté aucune aide financière bilatérale directe à d'autres pays dans le cadre de la crise financière. Le ministre se dit disposé à examiner toute demande éventuelle.

B. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Robert Van de Velde (LDD) fait observer que les chiffres bilantaires de la Banque nationale de Belgique et de la Banque centrale européenne sont inquiétants. On a assisté à de nombreux glissements dans ces bilans en raison du soutien accordé aux banques dans le cadre de la crise financière. De nombreux crédits à court terme ont été convertis en crédits à long terme. Ils peuvent avoir un impact considérable sur le budget et la situation économique de 2009. M. Van de Velde demande que la Banque nationale s'explique à ce sujet.

M. Peter Vanvelthoven (sp.a+Vl.Pro) s'étonne que le gouvernement présente un budget basé sur des paramètres économiques complètement dépassés. Le fait que le budget est dépassé est non seulement confirmé par la Cour des comptes, mais aussi par une série d'institutions internationales comme l'OCDE et la Commission européenne. Mais le comble, c'est que le Premier ministre M. Leterme comme le secrétaire d'État au Budget, M. Wathelet reconnaissent que le budget n'est pas en équilibre. Aussi est-il incompréhensible, selon M. Vanvelthoven, que le gouvernement attende encore trois mois pour revoir le budget de 2009.

À combien le ministre estime-t-il le déficit budgétaire pour 2009 ?

M. Hendrik Daems (Open Vld) relève que durant les procédures judiciaires concernant Fortis, plusieurs avocats ont évoqué le fait que le gouvernement néerlandais aurait incité de grandes entreprises et/ou institutions néerlandaises à retirer les avoirs qu'elles détenaient chez Fortis (cf. question orale n° 8636 de M. Hendrik Daems au secrétaire d'État au Budget). Si ces informations sont correctes, cela signifie que le gouvernement néerlandais aurait, directement et de mauvaise foi, manipulé la position de liquidité et la valeur de Fortis. Eu égard aux importantes injections de capitaux de l'État belge dans Fortis, une intervention

Fortis, kan een eventuele tussenkomst van de Nederlandse overheid een impact hebben op de begroting.

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) sluit zich aan bij de vraag van de heer Daems. Wat stond er precies in de overeenkomst tussen de Nederlandse en de Belgische overheid ? Heeft de Nederlandse overheid zich in de periode van 26 september 2008 tot 4 oktober 2008 gehouden aan haar verbintenissen om een bepaald bedrag te storten aan de Belgische overheid ? Heeft de Belgische overheid meer geld op tafel moeten leggen door het in gebreke blijven van de Nederlandse overheid ? Wat is de kost van de financiële crisis voor de Belgische staatsbegroting ?

De spreker wijst erop dat de economische parameters waarop de begroting voor 2009 gebaseerd is, volledig achterhaald zijn. Het is onbegrijpelijk dat de regering bij de begrotingsopmaak in oktober 2008, in volle financiële crisis, nog steeds bleef vasthouden aan deze parameters. Toen al was het duidelijk dat deze parameters veel te rooskleurig waren ingeschat. De regering bewijst daarmee dat zij een slecht regeerbeleid voert : namelijk dat zij niet vooruitziend is en achter de feiten aan holt. Bij de bespreking van de regeringsverklaring op 14 oktober 2008 heeft de Open Vld-fractie reeds verklaard dat zij zo snel mogelijk de begroting van 2009 wil aanpassen aan de recente economische parameters. Nu wordt deze stelling herhaald door de hele regering. Wanneer zal de regering de begroting voor 2009 aanpassen ? Wanneer mag de begrotingsaanpassing in het parlement worden verwacht ?

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) merkt op dat de beleidsnota van de minister van Financiën de omvorming vermeldt van de papieren aangifte waarbij de burger zelf de gegevens invult naar een vooringevulde elektronische aangifte, ingevuld door de administratie (*Tax on Web*) (DOC 52 1529/014, p. 7). Vreest de minister niet dat het feit dat de burger op de hoogte wordt gesteld over de gegevens waarover de fiscale administratie beschikt, het risico voor fraude kan verhogen ?

Waarom behandelen de minister en de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën het thema ecofiscaliteit niet meer in hun beleidsnota zoals de slimme kilometerheffing of de indexering van de fietsvergoeding ? In de vorige beleidsnota werd daar nochtans wel aandacht aan besteed.

Evenmin bevat de beleidsnota een passage over de Dienst Alimentatievorderingen. Hoe denkt de minister de dienst Alimentatievorderingen efficiënter te kunnen maken ? Het is van belang dat de dienst Alimentatievorderingen de invorderingen opvoert anders dreigen

éventuelle du gouvernement néerlandais pourrait avoir une incidence sur le budget.

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) se rallie à la question posée par M. Daems. Quel était le contenu précis du contrat conclu entre les autorités néerlandaises et les pouvoirs publics belges ? Durant la période du 26 septembre 2008 au 4 octobre 2008, les autorités néerlandaises ont-elles respecté leurs obligations de verser un montant déterminé aux autorités belges ? Les autorités belges ont-elles dû débourser davantage à la suite de la défection des autorités néerlandaises ? Quel est le coût de la crise financière pour le budget de l'État belge ?

L'intervenant souligne que les paramètres économiques sur lesquels se fonde le budget 2009 sont totalement dépassés. Il est incompréhensible que le gouvernement se soit entêté à appliquer ces paramètres lors de la confection du budget, en octobre 2008 — c'est-à-dire en pleine crise financière. À l'époque, il était déjà manifeste que ces paramètres étaient bien trop optimistes. Le gouvernement prouve par là qu'il mène une politique désastreuse : il est imprévoyant et se laisse dépasser par les événements. Lors de la discussion de la déclaration gouvernementale, le 14 octobre 2008, le groupe Open Vld a précisé qu'il souhaitait ajuster le budget 2009 aussi vite que possible en fonction des paramètres économiques récents. Ce point de vue est réitéré aujourd'hui par le gouvernement tout entier. Quand ce dernier ajustera-t-il le budget 2009 ? Quand l'ajustement budgétaire sera-t-il soumis au Parlement ?

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) fait observer que la note de politique du ministre des Finances évoque le remplacement de la déclaration papier — complétée par le citoyen — par une déclaration électronique préremplie par l'administration (*Tax on Web*) (DOC 52 1529/014 p. 7). Le ministre ne craint-il pas qu'en informant le citoyen des données dont dispose l'administration fiscale, on risque d'augmenter le risque de fraude ?

Pourquoi le ministre et le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances ne traitent-ils plus, dans leur note de politique, de l'écofiscalité (taxe kilométrique intelligente, indexation de l'indemnité de bicyclette, …) ? La note de politique précédente accordait pourtant de l'attention à ce thème.

La note de politique reste aussi muette en ce qui concerne le Service des créances alimentaires. Comment le ministre compte-t-il renforcer l'efficacité de ce service ? Il est essentiel que le Service des créances alimentaires procède à davantage de recouvrements,

de alleenstaande ouders met kinderen daarvan het slachtoffer te worden.

De heer Christian Brotcorne (cdH) stelt vast dat de beleidsnota van de minister heel wat koopkrachtversterkende maatregelen bevat. De spreker betreurt echter dat de beleidsnota geen aandacht schenkt aan de ecofiscaliteit.

Uit de beleidsnota blijkt dat het budget voor « andere » werkingskosten van de FOD Financiën daalt van 15 195 000 euro in 2008 naar 3 517 000 euro in 2009 (DOC 52 1529/014, p. 15). Waaraan is deze sterke daling te wijten ?

Waarom wordt er in 2009 geen volledige omzetting van de schatkistcertificaten in OLO's voorzien ?

In de vorige beleidsnota heeft de minister een analyse aangekondigd van de participaties die de FPIM (= Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij) aanhoudt. Hoe ver staat het met deze analyse ?

De beleidsnota vermeldt dat vanaf 1 januari 2009 een aantal beveiligingskosten tegen 120 procent fiscaal aftrekbaar zullen zijn. Waarom is het fiscaal aftrekbare bedrag groter dan de werkelijk gemaakte kosten ?

De heer Jenne De Potter (CD&V) stelt vast dat de dienst Alimentatievorderingen meer voorschotten verschaft maar dat zij maar 15 % van deze voorschotten recupereert. Dit houdt een grote kost in voor de toekomstige begrotingen. Zal de minister overgaan tot een doorlichting van de Dienst Alimentatievorderingen ? Welke maatregelen zal de minister nemen om de Dienst Alimentatievorderingen beter te laten functioneren ?

De heer François-Xavier de Donnea (MR) merkt op dat de koopkracht in 2007 en tot de zomer van 2008 bleef dalen tengevolge van een stijgende inflatie. Sinds de laatste maanden stijgt de koopkracht terug door de dalende energieprijzen en een lagere inflatie. Zal deze stijgende koopkracht geen positief effect hebben op de begroting ? Is de minister het eens met de visie dat de toestand van de begroting te pessimistisch wordt ingeschat ?

De heer Hendrik Daems (Open Vld) gaat verder in op de vraag van de vorige spreker. Als gevolg van de dalende inflatie zal de Europese Centrale Bank de rente verder verlagen om de economie in de eurozone te ondersteunen. Er is sprake van een daling van de rente van de ECB met in totaal 125 basispunten. Kan de regering in het kader van een actief schuldbeheer geen

sans quoi les parents isolés ayant des enfants à charge, risquent d'être pénalisés.

M. Christian Brotcorne (cdH) constate que la note de politique générale du ministre contient de nombreuses mesures visant à renforcer le pouvoir d'achat. L'intervenant déplore cependant que la note de politique ne consacre aucune attention à l'écofiscalité.

Il ressort de la note de politique générale que le budget pour les « autres » frais de fonctionnement du SPF Finances diminue de 15 195 000 euros en 2008 à 3 517 000 euros en 2009 (DOC 52 1529/014, p. 15). Quelle est la cause de cette forte diminution ?

Pourquoi ne prévoit-on pas de conversion complète des certificats de trésorerie en OLO en 2009 ?

Dans la note de politique générale précédente, le ministre a annoncé une analyse des participations détenues par la SFPI (Société Fédérale de Participations et d'Investissement). Où en est cette analyse ?

La note de politique générale mentionne qu'à partir du 1er janvier 2009, plusieurs frais de sécurisation seront déductibles fiscalement à 120 %. Pourquoi le montant déductible fiscalement est-il plus élevé que les frais réellement engagés ?

M. Jenne De Potter (CD&V) constate que le Service des créances alimentaires accorde plus d'avances mais qu'il ne récupère que 15 % de ces avances. Cela représente un coût important pour les prochains budgets. Le ministre procédera-t-il à une radioscopie du Service des créances alimentaires ? Quelles mesures le ministre prendra-t-il afin d'améliorer le fonctionnement du Service des créances alimentaires ?

M. François-Xavier de Donnea (MR) fait remarquer que le pouvoir d'achat n'a cessé de diminuer en 2007 et jusqu'en été 2008 en raison d'une inflation croissante. Ces derniers mois, le pouvoir d'achat augmente à nouveau en raison de la diminution du coût de l'énergie et de la baisse de l'inflation. Cette augmentation du pouvoir d'achat n'aura-t-elle pas un effet positif sur le budget ? Le ministre souscrit-il au point de vue selon lequel l'évaluation de la situation budgétaire est trop pessimiste ?

M. Hendrik Daems (Open Vld) approfondit la question de l'intervenant précédent. Par suite de la baisse de l'inflation, la Banque centrale européenne va encore abaisser les taux afin de soutenir l'économie dans la zone euro. Il est question d'une baisse globale du taux de la BCE de 125 points de base. Le gouvernement ne peut-il, dans le cadre d'une gestion active de la dette,

gebruik maken van deze rentedaling om de staatsschuld te verlichten ?

Het beleid van de regering moet er volgens de spreker vooral op gericht zijn om de bestaande jobs te behouden en eventueel nieuwe jobs te creëren, eerder dan maatregelen te nemen om de koopkracht te versterken.

De heer Guy Coëme (PS) merkt op dat de steden en gemeenten bij het opstellen van hun begroting moeten rekening houden met een bepaalde energieprijs. Momenteel is er een sterke daling van de energieprijzen merkbaar. Met welke energieprijzen moeten de steden en de gemeenten rekening houden ?

C. — ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De minister antwoordt dat er zich inderdaad heel wat bewegingen hebben voorgedaan op de balansen van zowel de Nationale Bank van België als de Europese Centrale Bank. De centrale banken hebben zeer veel kredieten verleend. Zo was er zelfs een dag dat de Europese Centrale Bank zonder limiet kredieten heeft verleend, uiteraard wel tegen de nodige waarborgen. De minister zal de commissie hierover een nota bezorgen.

De operaties van de overheid in de Fortisgroep bestonden uit twee fasen. In een eerste fase hebben de Belgische, Nederlandse en Luxemburgse overheden elk een participatie genomen van 49,9 % in respectievelijk Fortis Bank België, Fortis Bank Nederland en Fortis Bank Luxemburg met de mededeling dat ABN-AMRO nadien zou worden verkocht. In een tweede fase werden ABN-AMRO en de Nederlandse bank- en verzekeringsactiviteiten van de Fortisgroep verkocht aan de Nederlandse overheid.

De Dienst Alimentatievorderingen werkt goed volgens de minister. Echter is de doelgroep waaraan de Dienst voorschotten kan verlenen, beperkt tot de lage inkomens. Eerst was in de wetgeving voorzien dat alle inkomensgroepen in aanmerking kwamen om voorschotten te krijgen, nadien is dit beperkt tot de lage inkomensgroepen. Daardoor is de recuperatiegraad van de voorschotten ook vrij laag. Door de lage recuperatiegraad is de kost voor de overheid hoog. De minister is van mening dat indien de doelgroep van mensen waaraan voorschotten worden gestort, zou worden verruimd tot hogere inkomensgroepen, er ook meer voorschotten zouden worden gerecupereerd. Tijdens

tirer profit de cette baisse des taux pour alléger la dette publique ?

Selon l'intervenant, la politique du gouvernement doit principalement viser à sauvegarder les emplois existants et éventuellement à créer de nouveaux emplois, plutôt qu'à prendre des mesures de renforcement du pouvoir d'achat.

M. Guy Coëme (PS) fait observer qu'en confectionnant leur budget, les villes et communes doivent tenir compte d'un prix déterminé de l'énergie. Actuellement, les prix de l'énergie accusent une forte baisse. Quels prix de l'énergie les villes et communes doivent-elles prendre en considération ?

C. — RÉPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

Le ministre répond qu'il y a effectivement eu de nombreux mouvements tant sur les bilans de la Banque nationale de Belgique que sur ceux de la Banque centrale européenne. Les banques centrales ont accordé de très nombreux crédits. Un jour, la Banque centrale européenne a même accordé des crédits sans limite, en s'assurant bien entendu des garanties requises. Le ministre transmettra une note à ce sujet à la commission.

Les opérations réalisées par les autorités dans le groupe Fortis comprenaient deux phases. Dans la première phase, les autorités belges, néerlandaises et luxembourgeoises ont pris chacune une participation de 49,9 % respectivement dans Fortis Banque Belgique, Fortis Bank Nederland et Fortis Banque Luxembourg tout en faisant savoir qu'ABN-AMRO serait vendue ultérieurement. Dans la deuxième phase, ABN-AMRO et les activités bancaires et d'assurance néerlandaises du groupe Fortis ont été vendues aux autorités néerlandaises.

Le Service des créances alimentaires travaille correctement selon le ministre. Le groupe cible auquel le Service peut accorder des avances est cependant limité aux bas revenus. La législation prévoyait initialement que tous les groupes de revenus pouvaient bénéficier d'avances, mais a ensuite limité la mesure aux groupes à bas revenus. De ce fait, le degré de récupération des avances est également assez bas, ce qui entraîne un coût élevé pour les pouvoirs publics. Le ministre pense que si le groupe cible des personnes pouvant bénéficier d'avances était élargi aux groupes à revenus plus élevés, il serait également possible de récupérer plus d'avances. Lors des discussions budgétaires, le gou-

de begrotingsbesprekingen heeft de regering echter beslist om de voorschotten niet te verruimen tot de hogere inkomensgroepen.

Vanaf 2009 worden bepaalde beveiligingskosten voor 120 % fiscaal aftrekbaar. Dit betekent dus 120 % van de investeringen in beveiliging die de belastingspichtige heeft gedaan. Ervaring heeft uitgewezen dat dergelijke maatregel maar effect heeft als de fiscale aftrekbaarheid meer dan 100 % bedraagt. De maatregel is er gekomen op vraag van de vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken.

Met betrekking tot de ecofiscaliteit merkt de minister op dat de daling van de olieprijzen door het omgekeerd cliquetsysteem zal leiden tot een stijging van de accijnzen. Dit zal een ontradend effect hebben op het autogebruik, wat goed is voor het leefmilieu. De intrekking van de vliegtaks zal een tekort in de begroting veroorzaken van 130 miljoen euro.

De daling van de post « andere werkingskosten » van de FOD Financiën is te wijten aan een budgetoverdracht naar de interdepartementale reserve. De kosten zullen dus voortaan gedragen worden door deze reserve.

De minister stelt voor dat de FPIM zelf haar participaties aan de commissie komt toelichten door middel van een presentatie. Naast de reeds bestaande participaties heeft de FPIM zoals bekend een aantal belangrijke participaties genomen in een aantal Belgische banken.

De minister benadrukt dat een begroting enerzijds een toelating inhoudt om uitgaven te doen tot een bepaald plafond, en anderzijds een inschatting van de ontvangsten. Een begroting is altijd gebaseerd op bepaalde economische parameters op een bepaald moment. Een dag later kunnen deze economische parameters al gewijzigd zijn waardoor de begroting dus niet meer aangepast is aan de meest recente economische cijfers. Voor een begrotingsopmaak moet men nu eenmaal wel vertrekken van een bepaalde momentopname.

De minister erkent wel dat de economische parameters sinds de begrotingsopmaak drastisch zijn gewijzigd. De regering heeft daarom beslist om de automatische stabilisatoren volledig te laten spelen. Dit betekent dat de regering geen belastingen zal verhogen en niet zal snoeien in de sociale uitkeringen. Dergelijke ingrepen zouden de economische crisis alleen nog erger maken. Het heeft geen zin om werkloosheidsuitkeringen te verlagen in een situatie dat mensen hun baan verliezen door de slechte economische conjunctuur. De minister

vernement a cependant décidé de ne pas étendre les avances aux groupes dont les revenus sont plus élevés.

À partir de 2009, certains frais de sécurisation seront déductibles fiscalement à concurrence de 120 %. Cela signifie donc 120 % des investissements de sécurisation consentis par le contribuable. L'expérience a montré qu'une mesure de ce type n'a d'effet que si la déductibilité fiscale est supérieure à 100 %. La mesure a été prise à la demande du vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur.

En ce qui concerne l'écofiscalité, le ministre fait observer que la baisse des prix pétroliers entraînera une augmentation des accises du fait du système du cliquet inversé. Il en résultera un effet dissuasif sur l'usage de la voiture, ce qui est bon pour l'environnement. Le retrait de la taxe sur les billets d'avion provoquera un déficit budgétaire de 130 millions d'euros.

La diminution du poste « autres frais de fonctionnement » du SPF Finances est attribuable à un transfert de budget à la réserve interdépartementale. Les frais seront donc supportés désormais par cette réserve.

Le ministre propose que la SFPI vienne elle-même commenter ses participations à la commission par le biais d'une présentation. Outre les participations existantes, la SFPI a, comme on le sait, pris une série de participations importantes dans plusieurs banques belges.

Le ministre souligne qu'un budget contient d'une part, une autorisation d'effectuer des dépenses jusqu'à un plafond déterminé et, d'autre part, une estimation des recettes. Un budget est toujours basé sur certains paramètres économiques, mesurés un moment donné. Un jour plus tard, ces paramètres économiques peuvent déjà avoir changé, de sorte que le budget n'est donc plus adapté aux chiffres économiques les plus récents. Or, lorsqu'on confectionne un budget, il faut bien à un moment donné se baser sur certaines mesures instantanées.

Le ministre reconnaît néanmoins que les paramètres économiques ont été modifiés de manière radicale depuis la confection du budget. Le gouvernement a dès lors décidé de faire jouer pleinement les stabilisateurs automatiques. Cela signifie que le gouvernement n'augmentera pas la pression fiscale et ne taillera pas dans les allocations sociales. De telles interventions ne feraient qu'aggraver la crise économique. Cela n'a guère de sens de diminuer les allocations de chômage dans un contexte de pertes d'emplois dues à la mau-

pleit integendeel voor een degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen waardoor de werkloosheidsuitkeringen gedurende de eerste maanden hoger zouden liggen om ze dan nadien geleidelijk te verlagen. De minister betreurt dat er met de sociale partners hieromtrent geen akkoord is tot stand gekomen. Daarmee had men kunnen voorkomen dat mensen die werkloos worden door de economische crisis, teveel aan koopkracht zouden inboeten.

De minister verwacht een sterke daling van de fiscale en sociale ontvangsten ten gevolge van de dalende consumptie en jobverlies. Tegelijk zullen de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen stijgen door banenverlies en technische werkloosheid. Indien de overheid ervoor opteert om de automatische stabilisatoren te laten spelen, voorspelt de minister een begrotingstekort van 1 % van het BBP voor 2009.

Toch zijn er een aantal fenomenen die een positieve impact kunnen hebben op de begroting zoals de daling van de olieprijs die een dalende impact zal hebben op de andere energieprijzen. Op 15 juli 2008 bedroeg de prijs van een vat ruwe olie iets minder dan 150 USD. In de herfst van 2008 voorspelde het federaal Planbureau een stijging van de energieprijzen tot midden 2009 met nadien een daling. Sommige economen voorspelden zelfs een stijging van de prijs van een vat ruwe olie tot 250 USD. Deze voorspellingen zijn echter niet uitgekomen : de olieprijs bedraagt vandaag ongeveer 50 USD per vat. Op langere termijn wordt terug een stijging van de olieprijs tot 70 à 80 USD per vat verwacht. De minister zal aan het Federaal Planbureau vragen om zijn nieuwe voorspellingen bekend te maken. Daarnaast moet erbij het bepalen van de olieprijs ook rekening worden gehouden met de koers van de euro ten opzichte van de USD. Olieprijzen worden immers altijd uitgedrukt in USD. Als de euro verzwakt ten opzichte van de USD, zoals nu het geval is, heeft een daling van de olieprijs minder effect in de eurozone. Het effect van de daling van de energieprijzen moet dus enigszins worden genuanceerd.

De daling van de olieprijs kan voor de overheid een forse besparing betekenen. Zo beschikt het leger over een grote vloot voertuigen en vliegtuigen. Lagere brandstofprijzen houden dus onmiskenbaar een aantal kostenbesparingen in voor de overheid.

Daarnaast zorgt een daling van de energieprijzen ook voor een lagere inflatie. Dit heeft voor gevolg dat de lonen van de ambtenaren en de uitkeringen minder snel zullen moeten worden geïndexeerd. De personeelskosten voor de overheid zullen dus minder snel

vaise conjoncture économique. Le ministre plaide en revanche en faveur d'une dégressivité des allocations de chômage, dans lequel ces allocations seraient plus élevées au cours des premiers mois, pour ensuite diminuer progressivement. Le ministre déplore qu'un accord ne soit pas intervenu avec les partenaires sociaux à ce propos. Celui-ci aurait permis d'éviter que les personnes au chômage en raison de la crise économique perdent trop de pouvoir d'achat.

Le ministre s'attend à une forte diminution des recettes fiscales et sociales à la suite de la baisse de la consommation et des pertes d'emplois. Simultanément, les dépenses en matière d'allocations de chômage augmenteront du fait des licenciements et du chômage technique. Si les pouvoirs publics choisissent de faire jouer les stabilisateurs automatiques, le ministre prévoit un déficit budgétaire de 1 % du PIB pour 2009.

Il y a quand même plusieurs phénomènes susceptibles d'avoir un impact positif sur le budget, comme la baisse du prix du pétrole, qui induira une diminution des autres prix de l'énergie. Le 15 juillet 2008, le prix d'un baril de pétrole brut s'élevait à un peu moins de 150 dollars. En automne 2008, le Bureau fédéral du plan prévoyait une hausse des prix de l'énergie jusqu'à la mi-2009, suivie d'une baisse. Certains économistes soutenaient même que le prix du baril de pétrole brut pourrait grimper jusqu'à 250 dollars. Ces prévisions ne se sont cependant pas réalisées : le prix du pétrole s'élève aujourd'hui à quelque 50 dollars le baril. À plus long terme, on s'attend à une nouvelle augmentation du prix du pétrole aux alentours de 70 à 80 dollars le baril. Le ministre demandera au Bureau fédéral du plan de faire connaître ses nouvelles prévisions. Par ailleurs, il y a lieu de tenir compte également, lorsqu'on détermine le prix du pétrole, du cours de l'euro par rapport au dollar. Les prix pétroliers sont en effet toujours exprimés en dollars. Si l'euro s'affaiblit par rapport au billet vert, comme c'est le cas actuellement, une diminution du prix du pétrole aura moins d'effet dans la zone euro. L'effet de la baisse des prix de l'énergie doit donc être quelque peu nuancé.

La baisse des prix du pétrole peut représenter une forte économie pour les autorités. C'est ainsi que l'armée possède une grande flotte de véhicules et d'avions. Une baisse des prix du carburant implique donc indéniablement un certain nombre d'économies de coûts pour les autorités.

Par ailleurs, une baisse des prix de l'énergie ralentit également l'inflation. Il s'ensuit que les salaires des fonctionnaires et les allocations devront être indexés moins rapidement. Les coûts de personnel des autorités s'accroîtront dès lors moins vite. Par suite des indexa-

stijgen. De opeenvolgende loonindexeringen en de dalende olieprijs zorgt ervoor dat de koopkracht van de gezinnen terug stijgt. Door de lagere inflatie zal ook de rente dalen. Dit zal ook aanleiding geven tot lagere intrestlasten voor de overheid. De minister wijst erop dat dit enkel geldt voor kortetermijnleningen, niet voor langetermijnleningen.

De Europese Commissie heeft vandaag een economisch relanceplan bekendgemaakt voor een bedrag van 120 à 130 miljard euro (= 1 % van het BBP van de Europese Unie). Naast middelen ter beschikking gesteld door de Europese Investeringsbank bestaat het Europees relanceplan voornamelijk uit de relanceplannen van de verschillende EU-lidstaten. Duitsland heeft zijn relanceplan al enkele weken geleden bekendgemaakt. Spanje en Frankrijk breiden momenteel een dergelijk relanceplan voor.

Voor wat België betreft is een deel van het relanceplan al opgenomen in de begroting voor 2009 die voor 1,5 miljard euro aan koopkrachtversterkende maatregelen bevat : de (vervroegde) indexering van de fiscale barema's met een kostprijs van 1,2 miljard euro, een verhoging van de belastingsvermindering voor forfaitaire beroepskosten dat direct zal worden uitbetaald bij de lonen van mei 2009 en de verhoging van de pensioenen en de kinderbijslagen.

Daarnaast heeft de regering beslist om een lening van 300 miljoen euro te organiseren met een staatswaarborg, gekoppeld aan een fiscaal voordeel voor wie op deze lening intekent (zoals het startersfonds). Het geld zal ter beschikking worden gesteld aan het Participatiefonds dat kredieten zal verlenen aan kleine en middelgrote ondernemingen. De kredietverlening van het Participatiefonds moet de bedrijven toelaten om gemakkelijker krediet te kunnen krijgen bij de banken. De kredietverstrekking door het Participatiefonds zal zich beperken tot 50 % van het totale bedrag, de overige 50 % dient te worden geleend op de normale bankenmarkt. Het verleden heeft aangetoond dat dergelijke leningen gekoppeld aan een staatswaarborg en een fiscaal voordeel goed functioneren.

Indien België een economische relanceplan zou uitwerken dat het gemiddelde neemt van het relanceplan voorgesteld door de Europese Commissie, zou dit neerkomen op een kost van ongeveer 1 % van het BBP (ofwel 3,5 miljard euro). Dit komt dan bovenop het tekort van – 1 % van het BBP dat verwacht wordt indien enkel de automatische stabilisatoren zouden spelen. In totaal zou dergelijke relanceplan dus een begrotingstekort van – 2 % van BBP veroorzaken voor 2009. Op politiek vlak zal de keuze moeten gemaakt worden of

tions salariales successives et de la baisse des prix du pétrole, le pouvoir d'achat des ménages augmente à nouveau. La faible inflation entraînera également une baisse des taux. Les charges d'intérêt diminueront dès lors également pour les autorités. Le ministre fait observer que cela ne s'applique qu'aux emprunts à court terme, et non aux emprunts à long terme.

La Commission européenne a annoncé, aujourd'hui, un plan de relance d'un montant de 120 à 130 milliards d'euros (= 1 % du PIB de l'Union européenne). Outre les moyens mis à disposition par la Banque européenne d'investissement, le plan de relance européen se compose essentiellement des plans de relance des différents États membres de l'Union européenne. L'Allemagne a fait connaître son plan de relance il y a quelques semaines. L'Espagne et la France préparent actuellement un tel plan.

Pour ce qui concerne la Belgique, une partie du plan de relance est déjà intégrée au budget pour 2009 qui contient des mesures destinées à renforcer le pouvoir d'achat pour un montant de 1,5 milliard d'euros : l'indexation (anticipée) des barèmes fiscaux d'un coût de 1,2 milliard d'euros, une augmentation de la réduction d'impôt forfaitaire pour frais professionnels, qui sera versée immédiatement avec les salaires de mai 2009, et une augmentation des pensions et des allocations familiales.

Par ailleurs, le gouvernement a décidé d'organiser un emprunt de 300 millions d'euros avec garantie d'État, assorti d'un avantage fiscal pour les personnes qui y souscrivent (comme le Fonds starters). L'argent sera mis à la disposition du Fonds de participation, qui accordera des crédits à de petites et moyennes entreprises. Le crédit accordé par le Fonds de participation doit permettre aux entreprises d'accéder plus facilement à un crédit auprès des banques. Le crédit accordé par le Fonds de participation se limitera à 50 % du montant total, les 50 % restants devant être empruntés sur le marché bancaire normal. On a vu, par le passé, que de tels emprunts assortis d'une garantie d'État et d'un avantage fiscal, donnaient de bons résultats.

Si la Belgique mettait en œuvre un plan de relance économique situé dans la moyenne du plan de relance proposé par la Commission européenne, ce plan représenterait un coût d'environ 1 % du PIB (ou 3,5 milliards d'euros), à ajouter au déficit de – 1 % du PIB escompté si les seuls stabilisateurs automatiques interviennent. Au total, ce plan de relance signifierait donc un déficit budgétaire de – 2 % du PIB pour 2009. Sur le plan politique, il faudra faire des choix et déterminer si un plan de relance de cette ampleur est souhaitable. La ques-

een relanceplan van dergelijke omvang wenselijk is. De vraag stelt zich wat men begrijpt onder het economische relanceplan : Laat men de reeds genomen koopkrachtversterkende maatregelen ten belope van 1,5 miljard euro daar onder vallen of gaat het om nieuwe bijkomende maatregelen ? De minister wijst erop dat een hoger begrotingsdeficit ook een negatieve impact zal hebben op de staatsschuld.

De minister duidt erop dat de totale overheidsbegroting uit twee entiteiten bestaat : naast een Entiteit I die de federale overheid en sociale zekerheid omvat, is er ook een Entiteit II die de deelstaten en de lokale overheden omvat. Er dient dus ook rekening te worden gehouden met de maatregelen die genomen worden door de deelstaten en de lokale overheden. Zo heeft het Vlaamse Gewest in 2009 een belastingsverlaging (de zogenaamde jobkorting) voor zijn inwoners gepland ten bedrage van 750 miljoen euro. Daarnaast plannen de gewesten ook een aantal grote investeringen in wegeninfrastructuur en schoolgebouwen.

Met betrekking tot een eventueel economische relanceplan stellen er zich volgens de minister drie belangrijke vragen : 1) Kan België een begrotingsdeficit van – 2 % van het BBP aan ?; 2) Kan een economisch relanceplan uitgevoerd worden in samenspraak met de deelstaten en lokale overheden ?; 3) Welke maatregelen moeten er dan worden genomen : een BTW-verlaging zoals in Groot-Brittannië, een belastingsverlaging voor bedrijven, jobs of consumptiegoederen of bepaalde overheidsinvesteringen ?

De minister benadrukt dat de maatregelen die moeten genomen worden, maatregelen moeten zijn die snel effect ressorteren, die efficiënt zijn of die reeds voorzien waren maar nu versneld worden uitgevoerd. Zo kan een versterking van het fiscaal voordeel voor energiebesparende investeringen particulieren aanzetten om bepaalde investeringen aan hun woning sneller uit te voeren dan voorzien. Dergelijke investeringen kunnen een belangrijke stimulans geven aan de bouwsector en de werkgelegenheid in het algemeen. Daarnaast zouden ook een aantal geplande bouwprojecten van de Regie der Gebouwen kunnen worden bespoedigd. Er zijn ook overheidsinvesteringen mogelijk op het vlak van mobiliteit, duurzame ontwikkeling en hernieuwbare energie. Het moet gaan om maatregelen die eenmalig (*one-shot*) zijn : die enkel gelden voor 2009, maar geen repercussies hebben op de volgende jaren.

De begrotingscontrole die gepland is voor begin 2009 zal een herziening inhouden van de economische parameters : economische groei, olieprijs, rentelasten … Op dat moment zal ook moeten worden uitgemaakt

tion est de savoir ce qu'il faut entendre par «plan de relance économique» : inclut-il les mesures déjà prises en vue de renforcer le pouvoir d'achat, à concurrence de 1,5 milliard d'euros, ou s'agit-il exclusivement de nouvelles mesures ? Le ministre souligne qu'un déficit budgétaire plus important aura également une incidence négative sur la dette publique.

Le ministre indique que le budget total de l'État se compose de deux entités : outre l'Entité I, qui englobe l'État fédéral et la sécurité sociale, il y a l'Entité II, qui recouvre les entités fédérées et les pouvoirs locaux. Il convient donc de tenir également compte des mesures prises par les entités fédérées et par les pouvoirs locaux. Ainsi, la Région flamande a prévu, en 2009, une réduction fiscale (jobkorting) pour ses habitants, représentant un montant de 790 millions d'euros. En outre, les régions prévoient une série d'investissements importants dans les infrastructures routières et les bâtiments scolaires.

En ce qui concerne un éventuel plan de relance économique, il faut, selon le ministre, se poser trois questions importantes : 1) La Belgique peut-elle se permettre un déficit budgétaire de – 2 % du PIB ? 2) Un plan de relance économique peut-il être réalisé en collaboration avec les entités fédérées et les pouvoirs locaux ? 3) Dans l'affirmative, quelles mesures convient-il de prendre : une réduction de la TVA à l'instar de la Grande-Bretagne, une réduction fiscale en faveur des entreprises, des emplois ou des biens de consommation ou des investissements publics ?

Le ministre souligne que les mesures à prendre doivent être rapidement suivies d'effets, être efficaces ou être déjà prévues mais accélérées dans leur mise en œuvre. Ainsi, un renforcement de l'avantage fiscal pour les investissements réalisés en vue d'économiser l'énergie peut inciter les particuliers à réaliser certains investissements dans leur habitation plus tôt qu'ils ne l'avaient prévu. De tels investissements peuvent constituer un stimulant important pour le secteur de la construction et pour l'emploi en général. Par ailleurs, la réalisation d'une série de projets de construction de la Régie des bâtiments pourrait être accélérée. Des investissements publics sont aussi envisageables en matière de mobilité, de développement durable et d'énergie renouvelable. Il doit s'agir de mesures uniques (*one shot*), qui ne sont valables que pour 2009 et n'ont pas de répercussions sur les années suivantes.

Le contrôle budgétaire prévu pour début 2009 inclura une révision des paramètres économiques : croissance économique, cours du pétrole, taux d'intérêts … C'est aussi à ce moment qu'il faudra décider du contenu que

welke invulling België wenst te geven aan het economisch relanceplan en welke middelen het daarvoor wil ter beschikking stellen. De minister betwijfelt of een BTW-verlaging (van 2,5 %) zoals in Groot-Brittannië de meest efficiënte maatregel is. Een eenmalige niet-recurrente maatregel die direct voelbaar is voor de burger en zijn koopkracht onmiddellijk verhoogt zoals een lastenverlaging (zoals een jobkorting) of een verhoging van bepaalde uitkeringen verdient volgens de minister de voorkeur. Daarnaast kan ook een beroep worden gedaan op de spaartegoeden van de burgers om bepaalde relancemaatregelen te helpen financieren, gekoppeld aan een staatsgarantie en een fiscaal voordeel (zoals het Participatiefonds). Op die manier zouden bepaalde bouwprojecten van de Regie der Gebouwen kunnen worden gefinancierd. De minister verklaart dat hij de begrotingscontrole voor 2009 zo snel morgelijk aan het parlement zal voorleggen.

De minister benadrukt dat de financiële tussenkomsten van de overheid (ten bedrage van bijna 20 miljard euro) in de Belgische banken genomen zijn om de spaarders te beschermen, om de kredietverlening aan de bedrijven en de particulieren te blijven garanderen, om de koopkracht op peil te houden en om de werkgelegenheid in de banksector te vrijwaren. Het zijn dus geen maatregelen die enkel ten goede komen aan de banken.

D. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Bernard Clerfayt, staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën antwoordt dat het automatische taxatievoorstel in 2009 zal getest worden. Van de 600 codes in de fiscale aangifte wordt maar 10 % frequent gebruikt. De andere 90 % van de coces wordt maar gebruikt door minder dan 10 % van de belastingsplichtigen. Het taxatievoorstel geldt enkel voor mensen die een eenvoudige fiscale aangifte hebben. De fiscale administratie beschikt reeds over veel gegevens van belastingsplichtigen afkomstig van bedrijven, banken, sociale zekerheidsinstelllingen enz. die nu gebruikt worden voor de controle. Het is de bedoeling om dezelfde gegevens nu ook aan te wenden voor het taxatievoorstel. Dit zal de belastingsplichtigen heel wat werk besparen. Het taxatievoorstel is enkel maar een voorstel en kan door de belastingsplichtigen worden gewijzigd. Het taxatievoorstel kan volgens de staatssecretaris geen aanleiding geven tot fraude. Bovendien zullen de fiscale controles in de toekomst worden opgevoerd.

la Belgique souhaite conférer au plan de relance économique et des moyens qu'elle souhaite y affecter. Le ministre doute qu'une réduction de TVA (de 2,5 %), comme en Grande-Bretagne, soit la mesure la plus efficace. Le ministre opterait plutôt pour une mesure unique non récurrente qui soit directement perceptible par le citoyen et qui augmente immédiatement son pouvoir d'achat, comme une diminution des charges (à l'instar du jobkorting en Flandre) ou une majoration de certaines allocations. Il est possible, par ailleurs, de faire appel à l'épargne des citoyens pour soutenir le financement de certaines mesures de relance, en assortissant cette participation d'une garantie d'État et d'un avantage fiscal (comme le Fonds de participation). Certains projets de construction de la Régie des bâtiments pourraient être financés de cette manière. Le ministre déclare qu'il soumettra le plus rapidement possible le contrôle budgétaire pour 2009 au Parlement.

Le ministre souligne que les interventions financières des pouvoirs publics (à concurrence de près de 20 milliards d'euros) dans les banques belges ont été décidées pour protéger les épargnants, pour continuer à garantir l'octroi de crédits aux particuliers et aux entreprises, pour maintenir le niveau du pouvoir d'achat et pour préserver l'emploi dans le secteur bancaire. Ces mesures ne bénéficient donc pas qu'aux banques.

D. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT ADJOINT AU MINISTRE DES FINANCES

M. Bernard Clerfayt, secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances, répond que la proposition d'imposition automatique sera testée en 2009. Parmi les 600 codes de la déclaration fiscale, seuls 10 % sont fréquemment utilisés. Les 90 % restants ne sont utilisés que par moins de 10 % des contribuables. La proposition d'imposition ne s'applique qu'aux personnes qui ont une déclaration fiscale simple. L'administration fiscale dispose déjà de nombreuses données de contribuables provenant d'entreprises, de banques, d'institutions de sécurité sociale, etc., qui sont actuellement utilisées à des fins de contrôle. L'objectif est d'utiliser désormais ces mêmes données pour la proposition d'imposition. Ce procédé épargnera bien des efforts au contribuable. La proposition d'imposition n'est qu'une proposition et le contribuable est libre de la modifier. La proposition d'imposition ne peut, selon le secrétaire d'État, pas donner lieu à des fraudes. Qui plus est, les contrôles fiscaux s'intensifieront à l'avenir.

De staatssecretaris is persoonlijk voorstander van een slimme kilometerheffing. Echter behoort de kilometerheffing tot de gewestbevoegdheden.

De staatssecretaris werkt momenteel aan een koninklijk besluit dat de fietsvergoeding zal indexeren.

Gezien de huidige economische en financiële crisis moet de regering keuzes maken op het vlak van ecofiscaliteit. De staatssecretaris is voorstander van fiscale maatregelen die het milieuvriendelijk gedrag van de burgers bevorderen. Hij verwijst naar het voorstel van de minister om de fiscale voordelen voor energiebesparende investeringen te versterken. De investeringen in woongebouwen zijn de laatste twee jaar fors gedaald ten gevolge van de economische groeivertraging (zie DOC 52 1526/001, p. 107, figuur 8). Een inhaalbeweging is dan ook nodig. Een bijkomende belastingsaftrek voor energiebesparende investeringen kan de burgers ertoe aanzetten om geplande werken aan hun woning (zoals isolatie, dubbel glas …) sneller uit te voeren. Dit kan een belangrijke impuls geven aan de bouwsector die veel mensen tewerkstelt. Deze belastingsaftrek is mogelijk op twee vlakken : ofwel wordt het maximale bedrag van de belastingsaftrek verhoogd, ofwel wordt het aantal werken dat in aanmerking komt voor de belastingsaftrek uitgebreid.

E. — REPLIEKEN

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) stelt vast dat de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen zich distantieert van wat de eerste minister heeft gezegd over het reeds in januari 2009 organiseren van een begrotingscontrole. De eerste begrotingscontrole zal dus tijdens het eerste kwartaal van 2009 plaatshebben, overeenkomstig de gebruikelijke begrotingsprocedure.

Voorts geeft de spreker te kennen dat zijn fractie voorstander is van de toepassing van een economisch herstelplan en dat ze terzake al voorstellen heeft geformuleerd. Hij is verwonderd dat de ontwerpbegroting 2009 in dat opzicht geen enkele maatregel bevat. Integendeel, de voor 2009 uitgetrokken dotatie voor de infrastructuurwerken in het programma van de openbare investeringen (zie algemene toelichting, DOC 52

Le secrétaire d'État est personnellement favorable à une redevance kilométrique intelligente. Toutefois, la redevance kilométrique relève des compétences des régions.

Le secrétaire d'État élabore en ce moment un arrêté royal visant à indexer l'indemnité de bicyclette.

Compte tenu de la crise économique et financière actuelle, le gouvernement doit faire des choix en matière d'écofiscalité. Le secrétaire d'État est favorable à des mesures fiscales favorisant les comportements respectueux de l'environnement de la part des citoyens. Il renvoie à la proposition du ministre de renforcer les avantages fiscaux pour les investissements permettant de réaliser des économies d'énergie. Les investissements en logements ont fortement diminué ces deux dernières années en raison du ralentissement de la croissance économique (cf. DOC 52 1526/001, p. 107, graphique 8). Un mouvement de rattrapage s'impose. Une déduction fiscale supplémentaire pour les investissements permettant de réaliser des économies pourrait inciter les citoyens à accélérer la réalisation de travaux prévus dans leur habitation (isolation, double vitrage, etc.). Cela pourrait stimuler fortement le secteur de la construction, qui emploie de nombreux travailleurs. Cette déduction fiscale peut être accordée de deux manières : on peut augmenter le montant maximum de la déduction envisagée ou étendre l'éventail des travaux pouvant donner droit à une déduction fiscale.

E. — RÉPLIQUES

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) constate que le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles prend ses distances par rapport aux déclarations du premier ministre concernant l'organisation d'un contrôle budgétaire dès le mois de janvier 2009. Le premier contrôle budgétaire aura donc lieu au cours du premier trimestre 2009, selon la procédure budgétaire classique.

L'intervenant indique par ailleurs que son groupe est favorable à l'application d'un plan de relance économique et a déjà formulé une série de propositions en la matière. Il s'étonne que le projet de budget 2009 ne prévoie aucune mesure en la matière. Au contraire, la dotation prévue en 2009 pour les travaux d'infrastructure dans le programme d'investissements publics (cf. exposé général, DOC 52 1526/001, p. 183) est forte-

1526/001, blz. 183) is fors gedaald. Voor de FOD Mobiliteit en Vervoer bijvoorbeeld, stelt men de volgende evolutie vast :

2005 :	814 897 000 euro
2006 :	952 056 000 euro
2007 :	1 093 532 000 euro
2008 :	1 208 172 000 euro
2009 :	387 022 000 euro

Hoe verklaart de regering een dergelijke daling terwijl het om een essentiële hefboom gaat om de activiteit inzake mobiliteit, en meer bepaald in de aan de duurzame ontwikkeling gerelateerde sectoren, nieuw leven in te blazen ? Volgens de heer Nollet is die verlaging het gevolg van gerichte besparingen van de regering om de begroting 2009 sluitend te maken.

De regering is er intussen wel in geslaagd in enkele uren tijd een bedrag van 20 miljard euro vrij te maken om de financiële sector te helpen. De heer Nollet vindt dat de Staat met dezelfde doortastendheid, snelheid en overtuiging minstens een derde van dat bedrag zou moeten vrijmaken voor de sectoren die de economische motor weer op gang zouden kunnen trekken. Hij geeft het voorbeeld van de bouwsector en suggereert dat meer bepaald de isolatieplannen zouden worden veralgemeend. Groot-Brittannië heeft een plan uitgewerkt om tegen 2020 alle huizen te isoleren. Ons land heeft op dat punt een achterstand want slechts één op de twee huizen en slechts 30 % van de muren zijn geisoleerd.

Net als in het kader van de investeringen in de financiële sector moet overleg worden gepleegd over de weerslag die dergelijke maatregelen kunnen hebben voor de burgers en de ondernemingen op het stuk van de werkgelegenheid, de investeringen, de energiebesparingen enzovoort.

Voorts zou het tempo van de investeringen in de NMBS kunnen worden opgevoerd. De heer Nollet noemt het voorbeeld van het station « Charleroi-Nord ».

De eerste minister heeft duidelijk aangegeven dat hij een keynesiaans economisch beleid afwijst. Hoe staat de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen daartegenover ?

Sinds anderhalf jaar worden her en der maatregelen gevraagd die werkgelegenheid en leefmilieu met elkaar verzoenen. De beleidsnota bevat echter geen enkele bepaling op het stuk van de groene fiscaliteit. Waarom is dat zo ?

ment réduite : pour le SFP Mobilité et Transport, par exemple, on constate l'évolution suivante :

2005 :	814 897 000 euros
2006 :	952 056 000 euros
2007 :	1 093 532 000 euros
2008 :	1 208 172 000 euros
2009 :	387 022 000 euros.

Comment le gouvernement explique-t-il une telle réduction alors qu'il s'agit d'un levier fondamental pour relancer l'activité en matière de mobilité, et notamment dans les secteurs liés au développement durable ? Selon M. Nollet, cette réduction est la conséquence d'économies ponctuelles décidées par le gouvernement pour équilibrer le budget 2009.

Entre-temps, le gouvernement a pourtant été en mesure de dégager en quelques heures un montant de 20 milliards d'euros afin de venir en aide au secteur financier. M. Nollet estime que l'État devrait dégager au moins un tiers de ce montant avec la même vigueur, rapidité et conviction pour les secteurs susceptibles de relancer le moteur économique. Il cite l'exemple du secteur de la construction et suggère plus particulièrement la généralisation des plans d'isolation. La Grande-Bretagne a élaboré un plan en vue d'isoler chaque maison d'ici 2020. Notre pays présente un retard en la matière : seule une maison sur deux et 30 % des murs sont isolés.

Tout comme dans le cadre des investissements dans le secteur financier, une réflexion doit être menée sur l'impact que peuvent avoir de telles mesures sur les citoyens et les entreprises en termes d'emplois, d'investissements, d'économies d'énergie, …).

Le rythme d'investissement pourrait également être accéléré au niveau de la SNCB. M. Nollet cite l'exemple de la gare de Charleroi-Nord.

Le premier ministre a clairement indiqué qu'il était opposé à une politique économique de type kynésien. Qu'en pense le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles ?

Différentes voix se sont élevées depuis un an et demi pour demander des mesures visant à allier emploi et environnement. Pourtant, aucune disposition n'est prévue dans la note de politique générale en matière de fiscalité verte. Quelle en est la raison ?

Ook rijst de vraag hoe die nieuwe investeringen zullen worden gefinancierd. De vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen heeft onder meer geopperd een openbare lening uit te geven. De heer Nollet vraagt zich af of ook geen beroep kan worden gedaan op de pensioenfondsen. Momenteel kent de Belgische Staat een aantal belastingvoordelen toe voor de investeringen in pensioenfondsen van de tweede en de derde pijler (goed voor 140 à 150 miljard euro), evenwel zonder de minste verplichting of aansturing. In Québec hebben de sociale partners (vakbonden en werkgevers) een selectieve belastingregeling verkregen, waarbij de belastingvoordelen voor de investeringen in pensioenfondsen aan bepaalde voorwaarden zijn gebonden, zodat de keuze van de sectoren waarin moet worden geïnvesteerd, kan worden aangestuurd. Een dergelijke maatregel zou in ons land ook banen kunnen scheppen. De heer Nollet verwijst naar zijn wetsvoorstel tot duurzame oriëntatie van de pensioenfondsen van de tweede en de derde pijler en van de reserves van het Zilverfonds (DOC 52 0307/001).

Ten slotte neemt de spreker er akte van dat de vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen weigert te bevestigen dat de Nederlandse regering haar verbintenissen in het Fortis-dossier is nagekomen.

De vice-eersteminister merkt op dat infrastructuurwerkzaamheden niet het beste middel zijn om de economie aan te zwengelen; ze hebben immers geen onmiddellijke impact op het economisch herstel omdat de uitvoering ervan altijd een tijdje op zich laat wachten. Hij ziet veel meer heil in bijvoorbeeld werkzaamheden die energiebesparingen opleveren (aanpassingen van overheidsgebouwen enz.), of in fiscale maatregelen die de burger ertoe moeten overhalen geplande renovatiewerkzaamheden te vervroegen.

De minister herhaalt dat de bestaande ontwerpbegroting 2009 werd opgesteld op basis van de economische parameters die het Federaal Plan op een bepaald tijdstip had uitgewerkt. De ontwerpbegroting bevat al een aantal elementen die getuigen van een voluntaristisch beleid, vooral wat de ondersteuning van de koopkracht betreft.

In verband met de verlaging van de dotatie aan Infrabel en van de investeringsdotatie aan de NMBS wijst de minister erop dat allereerst moet worden nagegaan in hoeverre de in aanmerking genomen bedragen overeenstemmen met concreet uitgevoerde werken. Zoals het Rekenhof heeft aangestipt, wordt de verlaging van de investeringsdotatie aan de NMBS mogelijk gemaakt

La question se pose également de savoir comment financer ces nouveaux investissements. Le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles a entre autres évoqué l'idée de souscrire à un emprunt public. M. Nollet se demande si l'on ne peut pas également faire appel aux fonds de pension. À l'heure actuelle, l'État belge octroie une série d'avantages fiscaux aux investissements dans les fonds de pension du deuxième et du troisième pilier (qui représentent actuellement une masse financière de 140 à 150 milliards d'euros) sans toutefois imposer la moindre condition ou orientation. Au Québec, les partenaires sociaux (syndicats et patronat) ont obtenu l'instauration d'une fiscalité sélective qui conditionne les avantages fiscaux dont bénéficient les investissements dans les fonds de pension au respect de certaines exigences et permet ainsi d'orienter le choix des secteurs dans lesquels il doit être investi. Une telle mesure pourrait aussi aider à créer de l'emploi dans notre pays. M. Nollet renvoie à sa proposition de loi visant à une orientation durable des fonds de pension du deuxième et du troisième piliers et des réserves du Fonds de vieillissement (DOC 52 0307/001).

Enfin, l'intervenant prend acte du fait que le vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles refuse de dire si le gouvernement des Pays-Bas a respecté ses engagements dans le dossier Fortis.

Le vice-premier ministre observe que les travaux d'infrastructure ne constituent pas le meilleur moyen de relancer l'économie étant donné qu'ils se réalisent avec un décalage dans le temps et ne peuvent donc pas avoir un effet de relance immédiat. Selon lui, il est beaucoup plus efficace d'entamer, par exemple, des travaux permettant de réaliser des économies d'énergie (aménagements de bâtiments publics, …) ou d'encourager fiscalement les particuliers à anticiper des travaux de rénovation.

Le ministre répète que le présent projet de budget 2009 a été réalisé sur la base des paramètres économiques élaborés par le Bureau fédéral du Plan à un moment déterminé. Le projet de budget contient déjà un certain nombre d'éléments de politique volontariste, surtout en termes de soutien du pouvoir d'achat.

Concernant la diminution de la dotation à Infrabel et de la dotation d'investissements à la SNCB, le ministre fait remarquer qu'il faut avant tout examiner dans quelle mesure les montants retenus correspondent à la réalisation de travaux. Comme l'a fait remarquer la Cour des comptes, la réduction de la dotation d'investissements à la SNCB est rendue possible par le finan-

door de alternatieve financiering van de aankoop van nieuw rollend materieel, terwijl de reductie van de dotatie aan Infrabel er kan komen dankzij de gecumuleerde kasmiddelen gedurende de periode 2005-2007 (DOC 52 1527/002, blz. 9 en 10).

De Europese Commissie heeft zopas, te weten op 26 november, haar economisch herstelplan aangekondigd. Bijgevolg zal de regering nu een tweede debat moeten aangaan over de maatregelen die nodig zijn om die heropleving in ons land waar te maken.

De heer Hendrik Daems (Open Vld) stelt op zijn beurt vast dat een ontwerpbegroting zowel een raming van de ontvangsten als een toestemming tot uitgaven voor het komende begrotingsjaar bundelt. De toegekende kredieten worden niet altijd volledig uitgegeven.

Het lid beklemtoont dat de maatregelen ter bestrijding van de financiële en economische crisis hoe dan ook moeten passen binnen een orthodox budgettair kader. De regering moet dus blijven streven naar het vooropgestelde begrotingsevenwicht, zelfs al zijn er maatregelen vereist om de economie te doen heropleven. Die herstelmaatregelen hoeven immers niet noodzakelijk een impact te hebben op het tekort in de lopende rekeningen van het betrokken begrotingsjaar. Als voorbeeld verwijst de spreker naar de opdrachten die in het raam van de financiële crisis uitzonderlijk werden toegekend aan de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij.

Het herstelplan van de Belgische regering zou bijvoorbeeld kunnen bepalen dat het Participatiefonds overbruggingskredieten met Staatsgarantie kan toekennen aan ondernemingen die tijdelijk met kasproblemen kampen. Een dergelijke maatregel heeft geen weerslag op het financieringssaldo van de overheidsbegroting en past in een investeringslogica. De Staatsgarantie zorgt immers voor de instandhouding van de economische activiteiten van de gezonde ondernemingen, die, zonder die garanties, failliet zouden kunnen gaan omdat ze wegens uitzonderlijke financiële en economische omstandigheden liquiditeitsproblemen ondervinden.

De heer Daems herhaalt hoe belangrijk het is te blijven werken volgens een investeringslogica, veeleer dan gewoon uitgaven te doen. Momenteel is een beleid ter ondersteuning van de koopkracht minder belangrijk dan een beleid ter ondersteuning van de economische activiteit, dat bijkomende banen moeten generen. Het gaat er dus niet zozeer om de sociale bijdragen te willen verhogen dan wel het werkgelegenheidsniveau te handhaven.

cement alternatif de l'acquisition de nouveau matériel roulant tandis que la réduction de la dotation à Infrabel est possible sur la base des liquidités durant la période 2005-2007 (DOC 52 1527/001, pp. 9-10).

La Commission européenne vient d'annoncer son plan de relance économique ce mercredi 26 novembre. Le gouvernement devra donc mener maintenant un deuxième débat relatif aux mesures nécessaires en vue d'assurer cette relance dans notre pays.

M. Hendrik Daems (Open Vld) constate à son tour qu'un projet de budget est à la fois une estimation des recettes et une autorisation de dépenses pour l'année budgétaire à venir. Les crédits alloués ne sont pas toujours entièrement dépensés.

Le membre insiste sur le fait que les mesures prises dans le cadre de la crise financière et économique doivent en tout cas se situer dans un cadre d'orthodoxie budgétaire. Le gouvernement doit donc continuer à tenter de se conformer à son objectif d'équilibre budgétaire, et ce, même si des mesures de relance économique s'imposent. Ces mesures de relance ne doivent en effet pas nécessairement avoir un impact sur le déficit au niveau des opérations courantes de l'année budgétaire visée. L'intervenant cite l'exemple des missions confiées à titre exceptionnel à la Société fédérale de Participations et d'Investissement dans le cadre de la crise financière.

Le plan de relance du gouvernement belge pourrait, par exemple, prévoir que le Fonds de participation octroie, avec garantie de l'État, des crédits de soudure aux entreprises qui rencontrent des difficultés temporaires de trésorerie. Une telle mesure n'affecte pas le solde de financement du budget de l'État et se situe dans une logique d'investissement étant donné que la garantie de l'État permet de maintenir l'activité économique d'entreprises saines qui pourraient faire faillite suite à des problèmes de liquidités dus à des circonstances financières et économiques exceptionnelles.

M. Daems répète qu'il est important de continuer à travailler dans une logique d'investissement plutôt que de simples dépenses. Actuellement, la politique de soutien au pouvoir d'achat est moins importante que le soutien de l'activité économique, qui doit se traduire en emplois supplémentaires. Il ne s'agit donc pas tant de vouloir augmenter les allocations sociales que de veiller à maintenir le niveau de l'emploi.

De spreker verzet zich tegen een massale uitgavenverhoging om infrastructuurwerken te financieren. In de plaats daarvan moet de Staat veeleer investeringen steunen en erop toezien dat de genomen maatregelen renderen.

De heer Daems suggereert bijvoorbeeld dat een soort « notionele interest » wordt gecreëerd voor de belastingbetalers die investeren in hun woning, veeleer dan een fiscaal voordeel toe te kennen bij een lening om diezelfde investeringen te bekostigen, zelfs al wordt dat voordeel desnoods enigszins later aangerekend om de kosten ervan te verminderen.

De spreker verklaart tot slot voorstander te zijn van een vervanging van de « papieren » belastingaangifte door een voorstel van aanslag dat gebaseerd is op elementen waarover de administratie beschikt en dat direct de berekening van de belasting bevat. Die methode levert tijdwinst op die de administratie dan kan aanwenden voor doelgerichte controles.

In verband met de opstelling van een eventueel herstelplan verklaart *de heer Hendrik Bogaert (CD&V)* dat hij gekant is tegen enige uitgave die uitsluitend bestemd is om de consumptie aan te zwengelen. Als de regering beslist budgettair dieper in het rood te gaan dan het tekort dat mag worden verwacht van de impact van de automatische stabilisatoren, moeten de gekozen maatregelen de realisatie van structurele hervormingen beogen. Met het rendement op langere termijn van dergelijke maatregelen is het immers mogelijk de onmiddellijke kosten ervan te compenseren. Volgens de spreker kan er geen sprake van zijn terug te grijpen naar de oude methode van « *deficit spending* » of naar een louter Keynesiaans beleid.

De spreker geeft vier voorbeelden van maatregelen waar hij achter kan staan :

— de opstelling van een nieuw generatiepact, met veeleer positieve dan bestraffende maatregelen in het kader van het eindeloopbaandebat. Gemiddeld werken de Belgen thans vier jaar minder dan in het buitenland;

— de financiering van een herstelplan voor Wallonië in het kader van een grote staatshervorming, veeleer dan verbrokkelde bevoegdheden en beperkte financiele middelen te blijven overdragen;

— de bouw van bijvoorbeeld een nieuwe hoogspanningslijn tussen België en Duitsland — veeleer dan de verwezenlijking van grote infrastructuurwerken —, zo-

L'intervenant marque son opposition à une augmentation massive des dépenses en vue de financer des travaux d'infrastructure. L'État doit plutôt agir en soutien des investissements et s'assurer d'un rendement pour les mesures prises.

M. Daems suggère par exemple d'instaurer une sorte d'« intérêt notionnel » pour les contribuables qui réalisent des investissements dans leur logement plutôt que d'accorder un avantage fiscal en cas d'emprunt en vue de réaliser ces mêmes investissements, quitte à postposer quelque peu l'imputation de cet avantage de manière à en réduire le coût.

Enfin, le membre se déclare favorable au remplacement de la déclaration fiscale « papier » par une proposition d'imposition basée sur les éléments dont l'administration dispose et contenant directement le calcul de l'impôt. Cette méthode entraîne un gain de temps que l'administration pourra consacrer à des contrôles par échantillonnages ciblés.

Concernant l'élaboration d'un éventuel plan de relance, *M. Hendrik Bogaert (CD&V)* déclare qu'il est opposé à toute dépense uniquement destinée à soutenir la consommation. Si le gouvernement décide de creuser un déficit budgétaire au-delà de l'impact attendu des stabilisateurs automatiques, les mesures choisies doivent avoir comme objectif la réalisation de réformes structurelles. Le rendement à plus long terme de telles mesures permet en effet de compenser leur coût immédiat. Selon l'intervenant, il ne peut être question de recourir à l'ancienne méthode du « *deficit spending* » ou à une politique purement keynésienne.

L'intervenant donne quatre exemples de mesures qui peuvent recueillir son soutien :

— élaborer un nouveau plan de solidarité entre les générations présentant des mesures positives plutôt que pénalisantes dans le cadre du débat sur la fin de carrière. En moyenne, les Belges travaillent actuellement quatre ans de moins qu'à l'étranger;

— financer un plan de redressement pour la Wallonie dans le cadre d'une importante réforme de l'État plutôt que de poursuivre le transfert de compétences morcelées et de moyens financiers limités;

— M. Bogaert est opposé à la réalisation de grands travaux d'infrastructure. Par contre, il suggère, par exemple, la construction d'une nouvelle ligne à haute

dat we minder afhankelijk worden van Frankrijk en de energieprijzen kunnen dalen;

— de financiering van de afslanking van de administratie.

De vice-eersteminister herhaalt dat dit ontwerp van begroting 2009 reeds maatregelen bevat om de koopkracht te ondersteunen, via de indexering van de bezoldigingen en de sociale uitkeringen. Die maatregelen werden aangevuld met een indexering van de belastingschalen, om de werkgelegenheid nog meer te ondersteunen. De minister beklemtoont dat de maatregelen ter ondersteuning van de koopkracht het ook mogelijk maken in te werken op de economische activiteit van de ondernemingen en op het creëren van werkgelegenheid. Bovendien zal de regering moeten beslissen of, ter bevordering van de groei, moet worden voorzien in een aantal nieuwe lastenverlagende maatregelen dan wel in hogere overheidsuitgaven. Tevens moet ze toelichten hoe een en ander zal worden gefinancierd.

In dat verband hebben de heren Nollet en Daems aangegeven dat middelen kunnen worden ontleend. De minister beklemtoont dat de regering reeds heeft beslist de ontleningscapaciteit van het Participatiefonds op te trekken via de uitgifte van een obligatielening op zeven jaar, voor een bedrag van 300 miljoen euro ten gunste van dat Fonds, zodat de KMO's makkelijker toegang tot krediet kunnen krijgen. De ontleende middelen zullen door de ondernemingen uiteraard volledig moeten worden terugbetaald. Het gaat dus om een investering.

De vice-eersteminister is overigens niet gekant tegen het verzoek van het Verbond van Belgische Ondernemingen om een regeling in te stellen waarbij de ondernemingen de btw maandelijks kunnen terugkrijgen, als ondersteuning voor hun liquiditeitsproblemen.

Het debat zal worden voortgezet in de eurogroep, de ECOFIN-Raad en de Europese Raad van ministers. De door de Belgische regering genomen beslissingen zullen op een begrotingscontrole worden omgezet, waarbij de begroting voor 2009 zal worden aangepast aan de nieuwe economische parameters, alsook aan de keuzes die inmiddels zullen zijn gemaakt inzake lastenverlagingen, uitgaven, investeringen en leningen. Die begrotingscontrole zal zo snel mogelijk, in de loop van het eerste trimester van 2009, plaats vinden.

De vice-eersteminister meent tevens dat de maatregelen in het kader van het herstelplan niet mogen leiden tot *deficit spending*, met structurele tekorten tot gevolg. De in 2009 genomen maatregelen moeten een

tension entre notre pays et l'Allemagne de manière à diminuer notre dépendance face à la France et à réduire le prix de l'énergie;

— financer le dégraissage de l'administration.

Le vice-premier ministre répète que le présent projet de budget 2009 contient déjà des mesures destinées à soutenir le pouvoir d'achat par l'indexation des rémunérations et allocations sociales. Cette mesure a été complétée par une indexation des barèmes fiscaux, de manière à soutenir davantage encore l'emploi. Le ministre insiste sur le fait que les mesures de soutien au pouvoir d'achat permettent également d'avoir un impact sur l'activité économique des entreprises et la création d'emplois. En outre, le gouvernement devra décider de la nécessité de prendre un certain nombre de nouvelles mesures en termes de diminution de charges ou de hausse des dépenses pour favoriser la croissance. Il devra également se prononcer sur leur mode de financement.

Dans ce contexte, MM. Nollet et Daems ont évoqué le recours à l'emprunt. Le ministre souligne que le gouvernement a déjà décidé de renforcer la capacité d'emprunt du Fonds de participation en émettant un emprunt obligataire d'une durée de sept ans et pour un montant de 300 millions d'euros en faveur de ce fonds, de manière à faciliter l'accès au crédit pour les PME. Les moyens empruntés seront bien évidemment intégralement remboursés par les entreprises. Il s'agit donc bien d'un investissement.

Le vice-premier ministre n'est par ailleurs pas opposé à la demande formulée par la Fédération belge des entreprises d'envisager un système de restitution mensuelle de la TVA pour aider les entreprises à faire face à leurs problèmes de trésorerie.

Le débat se poursuivra au sein de l'eurogroupe, du Conseil ECOFIN et du Conseil européen des ministres. Les décisions prises par le gouvernement belge se traduiront dans un contrôle budgétaire. Celui-ci adaptera le budget 2009 aux nouveaux paramètres économiques ainsi qu'aux choix qui auront été fait en matière de réduction de charges, dépenses, investissements et emprunts. Ce contrôle budgétaire aura lieu le plus vite possible dans le courant du premier trimestre 2009.

Le vice-premier ministre est également d'avis que les mesures prises dans le cadre du plan de relance ne doivent pas donner lieu à du *deficit spending* entraînant des problèmes structurels en termes de déficit.

eenmalig effect sorteren; dat is ook de wens van de Europese Commissie.

Tot slot geeft de minister aan dat het voorstel van de heer Bogaert inzake een herstelplan voor Wallonië veeleer thuishoort in de institutionele dialoog tussen de gemeenschappen.

*
* *

In verband met de vraag van *de heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* over de investeringsprogramma's, en meer bepaald over de infrastructuurwerkzaamheden bij de FOD Mobiliteit en Vervoer (algemene toelichting, DOC 52 1526/001, blz. 183), geeft *de heer Melchior Wathelet, staatsecretaris voor Begroting toegevoegd aan de eerste minister*, aan dat de regering meer transparantie heeft willen brengen tussen de verschillende instellingen binnen de NMBS. In de Algemene Uitgavenbegroting voor 2008 (DOC 52 0994/002, blz. 664-665) werd de deelname van de Staat in het kapitaal van de openbare spoorbedrijven met het oog op de financiering van de investeringen ten voordele van de NMBS Holding, de NMBS en Infrabel globaal opgenomen in basisallocatie 51 11 5101. Het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009 spreidt het bedrag van de investeringen tussen de verschillende instellingen over drie aparte basisallocaties (DOC 52 1528/002, blz. 704-705) :

— B.A. 33 51 11 5101 — Deelname van de Staat in het kapitaal van de NMBS met het oog op de financiering van de investeringen te vereffenen door overschrijving in de schrifturen;

— B.A. 33 51 11 5151 — Deelname van de Staat in het kapitaal van Infrabel met het oog op de financiering van de investeringen te vereffenen door overschrijving in de schrifturen;

— B.A. 33 51 11 5199 — Deelname van de Staat in het kapitaal van de NMBS Holding met het oog op de financiering van de investeringen te vereffenen door overschrijving in de schrifturen.

De optelling van die drie bedragen (241 022 + 544 994 + 172 325) (in duizendtallen euro) geeft een totaalbedrag van 968 341 000 euro. Ingevolge een technische fout werd die optelling echter niet gemaakt in de overzichtstabel in de algemene toelichting (blz. 183). In het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor

Les mesures qui seront prises en 2009 ne doivent pas avoir un effet récurrent. C'est également la demande de la Commission européenne.

Enfin, le ministre estime que la proposition formulée par M. Bogaert concernant un plan de redressement pour la Wallonie relève davantage du dialogue institutionnel entre communautés.

*
* *

Concernant la question de *M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !)* relative aux programmes d'investissements, et plus particulièrement les travaux d'infrastructure au SPF Mobilité et Transport (exposé général, DOC 52 1526/001, p. 183), *M. Melchior Wathelet, secrétaire d'État au Budget, adjoint au premier ministre*, indique que le gouvernement a voulu instaurer plus de transparence entre les différentes institutions au sein de la SNCB. Dans le budget général des dépenses pour 2008 (DOC 52 0994/002, pp. 664-665), la participation de l'État dans le capital des entreprises publiques ferroviaires en vue du financement des investissements au profit de la SNCB Holding, de la SNCB et d'Infrabel était reprise globalement à l'allocation de base 51 11 5101. Par contre, le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2009 répartit le montant des investissements entre les différentes institutions sur trois allocations de base distinctes (DOC 52 1528/001, pp. 704-705):

— A.B. 33 51 11 5101 — Participation de l'État dans le capital de la SNCB en vue du financement des investissements, à liquider par virement dans les écritures;

— A.B. 33 51 11 5151 — Participation de l'État dans le capital d'Infrabel en vue du financement des investissements, à liquider par virement dans les écritures;

— A.B 33 51 11 5199 — Participation de l'État dans le capital de la SNCB Holding en vue du financement des investissements, à liquider par virement dans les écritures.

L'addition de ces trois montants (241 022 + 544 994 + 172 325) (en milliers d'euros) donne un montant total de 968 341 000 euros. Cette addition n'a cependant pas été faite dans le tableau de synthèse figurant dans l'exposé général (p. 183) suite à une erreur technique. Dans le projet de budget général des dépenses pour

2009, komt de IP ([1]) code alleen voor in de B.A. 33 51 11 5101 en werd ze vergeten voor de andere twee, zodat de twee nieuwe basisallocaties (33 51 11 5151 en 33 51 11 5199) niet werden opgenomen in de overzichtstabel betreffende het investeringsprogramma op bladzijde 183 van de algemene toelichting.

Op de vraag van *de heer Hendrik Daems (Open Vld)* of de Nederlandse overheid bepaalde instellingen ertoe heeft aangespoord hun tegoeden weg te halen uit de Fortis-bank, antwoordt de staatssecretaris dat hij niet over informatie beschikt die daarop zou duiden. Zijn antwoord luidt dus ontkennend.

([1]) I : uitgaven als totaal in aanmerking genomen als overheidsinvestering en P : overdracht (geheel of gedeeltelijk) aan een « parastatale ».

2009, le code IP ([1]) ne figure qu'au niveau de l'A.B. 33 51 11 5101 et a été oublié pour les deux autres si bien que les deux nouvelles allocations de base (33 51 11 5151 et 33 51 11 5199) n'ont pas été reprises dans le tableau de synthèse concernant le programme d'investissements de la page 183 de l'exposé général.

Pour ce qui est de la question de *M. Hendrik Daems (Open Vld)* de savoir si les autorités néerlandaises ont poussé certaines institutions à retirer leurs avoirs de la banque Fortis, le secrétaire d'État répond qu'il ne dispose pas d'informations en ce sens. La réponse est donc négative.

([1]) I : dépenses totalement prises en considération en tant qu'investissement public et P : transfert (en tout ou en partie) à un « parastatal ».

VIII. — GEDACHTEWISSELING MET DE STAATSSECRETARIS VOOR DE COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING, TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER, EN STAATSSECRETARIS, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

A. — INLEIDENDE UITEENZETTING BETREFFENDE HET ACTIEPLAN 2008-2009 EN ANDERE INITIATIEVEN INZAKE FRAUDEBESTRIJDING

De heer Carl Devlies, staatssecretaris voor de coördinatie van de Fraudebestrijding, toegevoegd aan de eerste minister, en staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Justitie, gaat uitvoerig in op de volgende gegevens :

DEEL I. — STAATSSECRETARIAAT VOOR DE COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING

1. **Opdracht**

Het regeerakkoord voorziet in een tweesporenbeleid op het vlak van de strijd tegen zowel fiscale als sociale fraude :

— een *betere coördinatie* van de inspanningen van de fiscale en sociale controle- en inspectiediensten waarborgen;

— over de *eenvormige toepassing* van de fiscale en sociale wetgeving waken om de gelijke behandeling van de belastingplichtigen, rechthebbenden en werkgevers te garanderen.

2. **Aanpak**

Oprichting van 2 organen (koninklijk besluit van 29 april 2008) :

— College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude

– bestaat uit de directeurs van de sociale, fiscale, politie- en gerechtelijke diensten die betrokken zijn bij de strijd tegen de fiscale en sociale fraude,

– onder voorzitterschap van de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding,

– stelt jaarlijks een actieplan op;

VIII. — ÉCHANGE DE VUES AVEC LE SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT, ADJOINT AU MINISTRE DE LA JUSTICE

A. — EXPOSÉ INTRODUCTIF RELATIF AU PLAN D'ACTION 2008-2009 ET AUX AUTRES INITIATIVES EN MATIÈRE DE LUTTE CONTRE LA FRAUDE

M. Carl Devlies, secrétaire d'État à la Coordination de la Lutte contre la Fraude, adjoint au premier ministre, et secrétaire d'État, adjoint au ministre de la Justice, détaille les informations suivantes :

PARTIE I. — SECRÉTARIAT D'ÉTAT À LA COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE

1. **Mission**

L'accord de gouvernement prévoit une politique à deux voies en matière de lutte contre la fraude, qu'elle soit de nature fiscale ou sociale:

— garantir une *meilleure coordination* des efforts consentis par les services de contrôle et d'inspection fiscale et sociale;

— veiller à *l'application uniforme* de la législation fiscale et sociale afin d'assurer le traitement équitable des contribuables, des ayants droit et des employeurs.

2. **Approche**

Création de 2 organes (arrêté royal du 29 avril 2008) :

— Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale

– composé des directeurs des services sociaux, fiscaux, policiers et judiciaires concernés par la lutte contre la fraude fiscale et sociale,

– présidé par le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude,

– élabore un plan d'action annuel;

— Ministerieel Comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude

– bestaat uit de premier, de minister van Financiën, de minister van Sociale Zaken, de minister van Binnenlandse Zaken, de minister van Justitie, de minister van Werk, de minister van KMO's en Zelfstandigen, de minister voor Ondernemen en Vereenvoudiging, de staatssecretaris toegevoegd aan de minister van Financiën en staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding,

– onder voorzitterschap van de premier,

– belast met de goedkeuring en evaluatie van het actieplan.

DEEL II. — ACTIEPLAN 2008-2009 FRAUDEBESTRIJDING

1. INHOUD

— *Actieplan 2008-2009 beschikbaar op* :

www.carldevlies.be > Fraudebestrijding > Actieplan

— *Drievoudige trendbreuk* :

– 1ste keer dat alle bij de fraudeproblematiek betrokken actoren bij elkaar gebracht zijn in een systematisch samenwerkingsverband,

– 1ste keer dat een inventaris gemaakt is van de reeds bestaande data in de gegevensbronnen en van behoefte aan bijkomende informatieuitwisseling,

– 1ste keer dat een actieplan door de werkvloer opgebouwd en gedragen wordt en dat in structurele en diepgaande maatregelen wordt voorzien;

— *Drie pijlers :*

– informatie-uitwisseling als basisvoorwaarde,

– integrale en gecoördineerde aanpak,

– gelijksoortige behandeling.

— Comité Ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale

– composé du premier ministre, du ministre des Finances, de la ministre des Affaires Sociales, du ministre de l'Intérieur, du ministre de la Justice, de la ministre de l'Emploi, de la ministre des PME et des Indépendants, du ministre pour l'Entreprise et la Simplification, du secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances et du secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude,

– présidé par le premier ministre,

– chargé d'approuver et d'évaluer le plan d'action.

PARTIE II. — PLAN D'ACTION 2008-2009 POUR LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE

1. CONTENU

— *Plan d'action 2008-2009 disponible sur :*

www.carldevlies.be > Lutte contre la fraude > Plan d'action

— *Innovant à trois niveaux :*

– 1ère fois que tous les acteurs concernés par la problématique de la fraude sont rassemblés dans le cadre d'une collaboration systématique,

– 1ère fois qu'est réalisé un inventaire des données disponibles dans les banques de données, de même qu'un inventaire des besoins complémentaires en matière d'échange d'information,

– 1ère fois qu'un plan d'action est élaboré et porté par les gens de terrain et que des mesures structurelles et en profondeur sont prévues;

— *Trois piliers :*

– l'échange d'information comme condition de base,

– approche intégrale et coordonnée,

– traitement équitable.

1. **Informatie-uitwisseling als basisvoorwaarde**

— Gestructrureerde uitwisseling van informatie uit verschillende domeinen (juridische, bedrijfseconomische, fiscale, sociale en financiële informatie) binnen en tussen administraties,

— Overleg topambtenaren : inventaris van bestaande gegevensbronnen + behoeften aan bijkomende informatieuitwisseling,

— Respect voor persoonlijke levenssfeer (preventieve toegangscontrole op consultatie en uitwisseling door een « *trusted third party* », Sectoraal Comité binnen Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer),

— Wettelijke en structurele maatregelen voorzien in het actieplan om de informatieuitwisseling mogelijk te maken.

2. **Integrale en gecoördineerde aanpak**

Het actieplan bevat 59 actiepunten waarvan :

— 21 rond Financiën,

— 16 rond Justitie,

— 22 rond andere departementen (Sociale Zaken, Economie en Binnenlandse Zaken).

De actiepunten bestrijken de hele keten van fraudebestrijding :

— Preventie en detectie,

— Controle en fraudebestrijding,

— Efficiënt vervolgingsbeleid en afdoende sanctionering.

Preventie en detectie

— De zichtbaarheid van het maatschappelijk draagvlak voor fraudebestrijding verhogen met sensibiliseringscampagnes (bijvoorbeeld : inzake namaakgoederen),

— Pro-actieve analyses uitvoeren (bijvoorbeeld : nieuwe trends in witwaspraktijken),

1. **L'échange d'information comme condition de base**

— Échange structuré d'information issue de domaines divers (information juridique, économique, fiscale, sociale et financière) au sein des et entre administrations,

— Concertation entre hauts fonctionnaires : inventaire des sources de données disponibles et des besoins complémentaires en matière d'échange d'information,

— Respect de la protection de la vie privée (contrôle préventif de l'accès à la consultation et à l'échange de données par une « tierce partie de confiance », Comité Sectoriel au sein de la Commission pour la Protection de la Vie Privée),

— Mesures légales et strucrutelles prévues dans le plan d'action pour permettre l'échange d'information.

2. **Approche intégrale et coordonnée**

Le plan d'action prévoit 59 points d'action dont :

— 21 relatifs aux Finances,

— 16 relatifs à la Justice,

— 22 relatifs à d'autres départements (Affaires sociales, Économie et Intérieur).

Les points d'action couvrent l'ensemble de la chaîne de lutte contre la fraude :

— Prévention et détection,

— Contrôle et lutte contre la fraude,

— Politique de suivi adéquate avec système de sanction efficace.

Prévention et détection

— Renforcer la visibilité de la portée sociale de la lutte contre la fraude à l'aide de campagnes de sensibilisation (par exemple en matière de biens contrefaits),

— Effectuer des analyses proactives (par exemple : nouvelles tendances dans les pratiques de blanchiment),

— Invoering van een centraal strafregister voor rechtspersonen,

— Invoering van een register van natuurlijke personen met een beroepsverbod,

— Het burgerrechtelijk aanprakelijk stellen van organisatoren van fraudemechanismen en van adviseurs die hen met raad en expertise bijstaan.

Controle en fraudebestrijding

— Gegarandeerde betrouwbaarheid van documenten (vooral identiteitsdocumenten),

— Intensievere strijd tegen een reeks misbruiken (van de BTW-vrijstelling bij doorvoer, van het stelsel van onderaannemers, uitkeringsfraude, …),

— Aandacht voor nieuwe fraudefenomenen (verkoop van kits met valse documenten, internetfraude, …),

— Aandacht voor fraudegevoelige sectoren (bouw, schoonmaaksector, tranportsector, bel- en nachtwinkels, tweedehandsauto's).

Efficiënt vervolgingsbeleid en afdoende sanctionering

— Wetgevend werk

– invoering van sociaal strafwetboek en van een specifieke definitie van ernstige en georganiseerde fiscale fraude,

– verruimen van de mogelijkheden voor een minnelijke schikking;

— Effectieve uitvoering van vonnissen en arresten na een gerechtelijke uitspraak door een aangepast personeelskader

– terbeschikkingstelling van gespecialiseerde fiscale ambtenaren bij de federale politie en bij de procureur des Konings,

– terbeschikkingstelling van liaison-ambtenaren bij het COIV (Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring),

– gespecialiseerde substituten in handelszaken en onderzoeksrechters in fiscale en sociale fraude.

— Introduction d'un casier judiciaire central pour les personnes morales,

— Introduction d'un registre des personnes physiques faisant l'objet d'une interdiction professionnelle,

— Engager la responsabilité civile des organisateurs de mécanismes de fraude et des conseillers qui leur font bénéficier de leur expertise.

Contrôle et lutte contre la fraude

— Fiabilité absolue des documents (avant tout des documents d'identitité),

— Lutte plus intensive contre toute une série d'abus (exonération TVA pour les marchandises en transit, système de sous-traitants, fraude aux allocations, …),

— Attention aux nouveaux phénomènes de fraude (vente de kits de faux documents, fraude liée à internet, …),

— Attention aux secteurs sensibles à la fraude (construction, nettoyage, transport, magasins de nuit, phoneshops, voitures d'occasion).

Politique de suivi adéquate avec système de sanction efficace

— Travail législatif

– instauration d'un code pénal social et adoption d'une définition spécifique de la fraude fiscale grave et organisée,

– élargissement des possibilités d'arrangement à l'amiable;

— Exécution effective des jugements et arrêts prononcés à la suite d'un verdict judiciaire, par le biais d'une adaptation du cadre du personnel

– mise à disposition de fonctionnaires spécialisés en fiscalité auprès de la police fédérale et du procureur du Roi,

– mise à disposition de fonctionnaires de liaison à l'OCSC (Organe Central pour la Saisie et la Confiscation),

– substituts spécialisés en affaires commerciales et juges d'instruction spécialisés en fraude fiscale et sociale.

3. **Gelijksoortige behandeling van de belastingplichtigen, rechthebbenden en werkgevers (zie slides 24-26)**

— Lancering van een overheidsopdracht met betrekking tot de uitvoering van een *performantiemeting* van de verschillende *fiscale en sociale inspectiediensten* van de federale overheid.

— De opdracht bestaat uit *twee gedeelten* : een voorstudie en een grondige studie.

— De opdracht heeft tot doel de *meting* van ingezette middelen, processen, output, impact, effecten, efficientie, effectiviteit, mate van samenwerking en uitwisseling van informatie tussen en binnen de diensten.

2. UITVOERING & WERKWIJZE

De maatregelen voorzien in het actieplan worden uitgevoerd door projectleiders binnen de betrokken administraties, onder de leiding van een « *Program Management Office* ».

— *« Program Management Office » :*

– rol waargenomen door de leden van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude,

– belast met het management van een bepaalde thematische cluster (bijvoorbeeld economie) of sub-cluster van projecten (bijvoorbeeld groep projecten die binnen de cluster Financiën specifiek tot de BBI behoren);

— *Projectleiders :*

– rol waargenomen door ambtenaren binnen de betrokken administraties,

– uiteindelijk verantwoordelijk voor de goede afloop van het project, in alle fasen ervan (vanaf de planning tot en met de nazorg),

– rapporteren naar het « *Program Management Office* »;

— *Voortuitgangs- en opvolgingrapportering :*

– opgesteld door het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude,

– bevat een synthesenota en boordtabellen die een globaal beeld inzake de uitvoering van het actieplan schetsen,

3. **Traitement équitable des contribuables, des ayants-droit et des employeurs (voir slides 24-27)**

— Lancement d'un marché public relatif à l'exécution d'une *mesure de la performance* des différents *services d'inspection fiscale et sociale* de l'administration fédérale.

— Le marché est composée de *deux parties* : une étude préliminaire et une étude de fond.

— L'objectif consiste à *mesurer* les moyens engagés, les processus, l'output, l'impact, les effets, l'efficacité, l'effectivité, la collaboration et l'échange d'information au sein des et entre les services.

2. EXÉCUTION & MÉTHODE DE TRAVAIL

Les mesures prévues dans le plan d'action sont mises en oeuvre par des chefs de projet au sein des administrations concernées, sous la conduite d'un « Program Management Office ».

— *« Program Management Office » :*

– rôle exercé par les membres du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale,

– chargé du management d'un cluster thématique déterminé (par exemple, économie) ou d'un sous-cluster de projets (par exemple, groupe de projets qui, au sein du cluster Finances, relèvent spécifiquement de l'ISI);

— *Chefs de projet :*

– rôle assuré par des fonctionnaires au sein des administrations concernées,

– responsable final de la bonne issue du projet, dans toutes ses phases (depuis la planification jusqu'à l'implémentation),

– rapportent au « *Program Management Office* »;

— *Reporting d'avancement et de suivi :*

– élaboré par le Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale,

– comprend une note de synthèse et des tableaux de bord qui brossent un tableau général de l'exécution du plan d'action,

– technische fiches en voortgangsrapporten laten een opvolging toe voor elk actiepunt;

— *Rapportering naar het Ministerieel Comité en het Parlement :*

– de opvolging van de uitvoering van het actieplan verloopt via een driemaandelijkse rapportering aan het Ministerieel Comité en het Parlement.

3. PLANNING

— 25 april 2008 : de Ministerraad draagt het College voor de fraude-bestrijding op jaarlijks een actieplan op te stellen.

Het 1ste actieplan moet uiterlijk klaar zijn op 30 juni 2008.

Er wordt ook beslist dat de uitvoering en concretisering van het actieplan driemaandelijks opgevolgd en eventueel bijgestuurd zal worden.

— 2 juli 2008: het actieplan wordt voorgelegd aan het Ministerieel Comité dat beslist tot uitvoering ervan.

— 14 november 2008 : het Ministerieel Comité keurt het actieplan goed en neemt kennis van het vooruitgangs- en opvolgingsrapport inzake de uitvoering van het actieplan.

4. STATUS QUAESTIONIS

Het actieplan is volop in uitvoering.

Een aantal actiepunten zijn zelfs uitgevoerd of staan op het punt om in uitvoering te worden gebracht :

— invoering van het elektronisch pv

— goedkeuring van het wetsontwerp sociaal strafwetboek

— meldingsplicht aan het SIOD (Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst) in het kader van de omzetting van de derde Europese antiwitwasrichtlijn in de Belgische wetgeving

— sociale uitkeringsfraude (RIZIV)

— terbeschikkingstelling van liaison-ambtenaren aan het COIV

— …

– des fiches techniques et des rapports d'avancement permettent un suivi de chaque point d'action;

— *Reporting au Comité Ministeriel et au Parlement :*

– le suivi de l'exécution du plan d'action se fait par le biais d'un reporting trimestriel au Comité Ministériel et au Parlement.

3. PLANNING

— 25 avril 2008 : le Conseil des ministres charge le Collège pour la lutte contre la fraude d'élaborer un plan d'action annuel.

Le 1er plan d'action doit être prêt au plus tard pour le 30 juin 2008.

Il est également décidé de suivre et d'éventuellement corriger trimestriellement l'exécution et la concrétisation du plan d'action.

— 2 juillet 2008 : le plan d'action est présenté au Comité ministériel qui décide de sa mise en œuvre.

— 14 novembre 2008 : le Comité ministériel approuve le plan d'action et prend connaissance du rapport d'avancement et de suivi relatif à l'exécution du plan d'action.

4. ÉTAT DE LA SITUATION

Le plan d'action est en pleine mise en œuvre.

Un certain nombre de points d'action sont même réalisés ou sont sur le point de l'être :

— introduction du PV électronique

— approbation du projet de loi relatif au code pénal social

— obligation de communication au SIRS (Service d'information et de recherche sociale) dans le cadre de la transposition de la troisième directive européenne contre le blanchiment dans la législation belge

— fraude liée aux indemnités sociales (INAMI)

— mise à dispotion de fonctionnaires de laison à l'OCSC

— …

5. EERSTE EVALUATIE

Cluster Financiën

— 21 actiepunten

— Gegevensuitwisseling : minister van Financiën werkt een voorontwerp van wet uit om een onafhankelijke dienstenintegrator bij de FOD Financiën op te richten (zie slide 29).

— Dit vormt de eerste stap in de uitbouw van het wettelijk kader om elektronische gegevensuitwisseling, zowel binnen de diensten van Financiën, als met andere overheidsinstellingen te optimaliseren.

5. PREMIÈRE ÉVALUATION

Cluster Finances

— 21 points d'action

— Échange de données : le ministre des Finances élabore un avant-projet de loi dans le but de créer un intégrateur de services indépendant au SPF Finances (voir slide 29).

— C'est le premier pas dans l'élaboration du cadre légal destiné à optimaliser l'échange électronique de données, aussi bien entre les services des Finances qu'avec d'autres institutions publiques.

Actiepunt — ***Point d'action***	**Omschrijving** — ***Déscription***	**Begroting** — ***Budget***	**Stand van zaken** — ***État de la situation***
4	Portage Salarial	10 mjo	Bepaling welke gegevens van sociale databanken uit te wisselen — *Détermination des données sociales qui devraient être échangées*
5	Actie invoer met onmiddellijke doorvoer van goederen zonder betaling van BTW — *Action importation avec transit immédiat de biens sans paiement de la TVA*	4,31 mjo	Coördinatievergadering BTW-Douane — *Réunion de coordination TVA-Douane*
6	Meerwaarde gerealiseerd op gebouwde onroerende goederen als toevallige oprichter voor de BTW — *Plus-values sur immeubles bâtis réalisées lors d'opérations occasionnelles soumises à la TVA*	5 mjo	Studie van 280 typedossiers door FOD Financiën naar inkomsten voor Sociale Zekerheid — *Étude de 280 dossiers par le SPF Finances pour la recherche de revenus au bénéfice de la sécurité sociale*
8	Responsabilisering curatoren — *Responsabilisation des curateurs*	10 mjo	Informatievergaderingen met buitendiensten FOD Financiën — *Séances d'information avec les services extérieurs du SPF Finances.*
9	Splitsing van eigendomsrechten — *Démembrement du droit de propriété*	20 mjo	Coördinatievergadering binnen FOD Financiën — *Réunion de coordination au sein du SPF Finances*
10	Gerichte actie op goederenstromen van limonades en mineraal water — *Action ciblée sur les flux de marchandises (limonades et eaux minérales)*	18,8 mjo	Vergadering met Franse belastingadministratie — *Réunion avec l'administration des impôts française*
18	Controle op de uitbetaling van accijnzen beroepsdiesel — *Controle du remboursement des accises sur le diesel professionnel*	1 mjo	Omzendbrief + controle op geselecteerde dossiers — *Circulaire + contrôle spécifique de dossiers séléctionnés*
Maatregel programmawet — Mesure Loi-programme			
Verscherpte controles op omzetting eindejaarspremies en op opsplitsing tussen waarde grond en gebouw — *Contrôles renforcés de la conversion des primes de fin d'année et de la répartition entre la valeur du terrain et celle du bâtiment*		10 mjo	
TOTAAL — TOTAL		80 mjo	Zie ook pag.146 in de Toelichting bij de begroting 2009 — *Voir p.146, Exposé général du budget 2009*
Verlenging fiscale aanslagtermijn van 5 tot 7 jaar bij fraude — *Prolongation du délai d'imposition de 5 à 7 ans en cas de fraude*		60 mjo	Opgenomen in Programmawet, Hfst 2, art 171-177 — *Repris Loi-programme, Chap 2, art 171-177*

Cluster Justitie

— 16 actiepunten

— Opmerkingen bij sommige projecten :

Cluster Justice

— 16 points d'action

— Remarques pour certains projets:

Naam van het projet — *Nom du projet*	**Opmerkingen — *Remarques***
« Misbruik van vennootschapsstructuren voor frauduleuze doeleinden waaronder de slapende venootschappen » — *« Utilisation abusive, à des fins frauduleuses, de structures sociétaires dont les sociétés dormantes »*	Bestaat uit 14 deelprojecten. Daarom zal de integrale realisatie ervan over verschillende maanden, zelfs jaren gepreid zijn. — *Composé de 14 sous-projets. C'est pourquoi la réalisation intégrale de ceux-ci s'étalera sur plusieurs mois, voire plusieurs années.*
– « Bestrijding van grote en georganiseerde fraude » — *« Lutte contre la grande fraude fiscale organisée »* – «Versterken van het ontradend karakter van fiscale penale boeten » — *« Renforcement du caractère dissuasif des amendes pénales fiscales »* – « Strafrechttelijke definitie van ernstige en georganiseerde fiscale fraude en verhoging van de strafmaat » — *« Définition pénale de la fraude fiscale grave et organisée et majoration du montant de la peine »* – « Het onderzoek naar de mogelijkheid voor het openbaar ministerie om te transigeren in het geval van fiscale strafrechtelijke inbreuken, ook na het instellen van de strafvordering » — *« Examen de la possibilité pour le ministère public de transiger en matière d'infractions pénales fiscales même après l'intentement de l'action publique »*	Maatregelen beogen de ontlasting van het gerecht zodat grote fiscale fraudedossiers minder risico op verjaring lopen. — *Des mesures visent à décharger le tribunal de sorte que les gros dossiers de fraude fiscale aient moins de chance de faire l'objet d'une prescription.*
« Betaling van sociale schulden met terug te geven in beslag genomen gelden in strafzaken » — *« Paiement des dettes sociales avec des fonds, saisis en matière pénale, qui doivent être restitués »*	Voortaan zal het COIV de nodige gegevens uitwisselen met de inningsinstellingen van de sociale zekerheid vooraleer deze gelden worden teruggegeven. In voorkomend geval kunnen met deze gelden sociale schulden worden vereffend. Het koninklijk besluit om dit mogelijk te maken is inmiddels klaar. De nodige adviezen werden inmiddels gevraagd. — *Désormais, l'OCSC échangera les données nécessaires avec les organismes de recouvrement de la sécurité sociale avant que ces fonds ne soient restitués. Le cas échéant, les dettes sociales peuvent être apurées au moyen de ces fonds. L'arrêté royal prévu à cet effet est prêt. Les avis nécessaires ont également été demandés.*
« Samenwerking tussen Justitie en Financiën inzake de uitvoering van vonnissen en arresten » — *« Collaboration entre la Justice et les Finances en matière d'exécution des jugements et arrêts »*	Een stappenplan wordt uitgewerkt om op basis van de kennis van het COIV een proefproject op te starten binnen een arrondissement waar die contacten nog niet echt goed verlopen. — *Un plan phasé est élaboré afin de lancer, sur base de l'expertise de l'OCSC, un projet pilote dans un arrondissement où ces contacts ne se déroulent pas encore de manière optimale.*

Cluster Overige departementen : Sociale Zaken, Economie en Binnenlandse Zaken

— 22 projecten

— Opmerkingen bij sommige projecten :

Cluster Autres départements : Affaires sociales, Économie et Intérieur

— 22 projets

— Remarques pour certains projets :

Naam van het project — *Nom du projet*	**Opmerkingen — *Remarques***
« Introductie van het elektronisch pv (e-pv) » — « *Introduction du PV électronique (e-PV)* »	Het project zal in 2009 opstarten. In het kader van de begrotingsopmaak werden alvast de nodige middelen vrijgemaakt om het e-pv in te voeren. — *Le projet démarrera en 2009. Dans le cadre de l'élaboration du budget 2009, les moyens nécessaires ont déjà été libérés pour l'introduction de l'e-PV.* Op termijn zal dit elektronisch en geüniformiseerd PV het mogelijk maken om de sociale fraude efficiënter te bestrijden, door de vereiste informatie sneller ter beschikking te stellen van de betrokkenen (sociale inspectie, arbeidsauditoraten, …) en door het administratief werk te vereenvoudigen. Hierdoor zullen de pv's sneller en beter kunnen worden verwerkt. — *À terme, ce PV électronique et uniformisé doit permettre de lutter plus efficacement contre la fraude sociale, en mettant rapidement l'information adéquate à la disposition des acteurs concernés (inspections sociales, auditorats du travail, …) et en simplifiant la charge de travail administratif. Le traitement des PV s'en trouvera accéléré et amélioré.*
« Koppelen van de beschikbare databanken om cumul van werkloosheidsuitkering met loon uit (zelfstandige) arbeid proactief te detecteren » — *« Association des banques de données disponibles pour détecter de manière proactive le cumul d'allocations de chômage et de revenus professionnels (d'indépendant) »*	Het projet is reeds opgestart. In de begroting 2009 wordt hiervoor een bedrag van 17,9 miljoen euro aan extra opbrengst ingeschreven. — *Le projet a déjà commencé. Un rendement supplémentaire de 17,9 millions d'euros a été prévu dans le budget 2009 pour ce projet.*
« Verhoogde aandacht van de opsporingsdiensten van de douane, de federale politie en de FOD Economie voor namaak » — *« Attention accrue réservée à la contrefaçon par les services de recherche des douanes, de la police fédérale et du SPF Economie »*	De projecten rond namaak (al dan niet aangeboden via internet) zijn reeds opgestart. De extra opbrengst ervan zullen 9,3 miljoen euro in de begroting 2009 meebrengen. — *Les projets relatifs à la contrefaçon (qu'elle soit proposée ou non via l'internet) ont déjà été lancés. Ils rapporteront un rendement supplémentaire de 9,3 millions d'euros dans le budget 2009.*
« Toegang tot de gegevensbanken van de sociale zekerheid en tot de registers van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid » — *« Accès aux banques de données de la sécurité sociale et aux registres de la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale »*	Meerdere instellingen hebben slechts sporadisch nood aan concrete gegevens. Gegevens uit RSZ-toepassingen zullen eventueel via internet moeten worden aangeboden. — *Plusieurs institutions n'ont que rarement besoin de données concrètes. Les données des applications de l'ONSS devront éventuellement être proposées via l'internet.*

DEEL III. — BIJKOMENDE INITIATIEVEN

1. **Performantiemeting**

— Overheidsopdracht opgestart met betrekking tot de uitvoering van een *performantiemeting* van de verschillende *fiscale en sociale inspectiediensten* van de federale overheid :

– FOD Financiën

– FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg

– FOD Sociale Zekerheid

– Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening

– Rijksdienst voor Sociale Zekerheid

– Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst

– Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen

– Rijksdienst voor Ziekte- en Inviladiteitsverzekering.

— *Doelstellingen :*

– objectieve gegevens aanleveren over en managementtool ontwikkelen voor de efficiëntie en de performantie van de verschillende inspectiediensten over het hele land,

– aanbevelingen en beleidsadviezen formuleren met het oog op de gelijksoortige behandeling van belastingplichtigen, rechthebbenden en werkgevers.

— *Opdracht :*

– onderhandelingsprocedure met bekendmaking

– publicatie op Belgisch (2 oktober 2008) en Europees (4 oktober 2008) niveau,

– kandidaat-inschrijvers kunnen tot uiterlijk 1 december 2008 hun kandidatuur stellen.

— Oprichting van een *team van deskundigen* en een *begeleidingscommissie* :

– team betrokken bij de onderhandelingen met het oog op de evaluatie van de offertes, ter onder-

PARTIE III. — INITIATIVES COMPLÉMENTAIRES

1. **Mesure de la performance**

— Lancement d'un marché public relatif à l'exécution d'une mesure de la performance des différents services d'inspection fiscale et sociale de l'administration fédérale :

– SPF Finances

– SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale

– SPF Sécurité Sociale

– Office National de l'Emploi

– Office National de Sécurité Sociale

– Service d'Information et de Recherche Sociale

– Institut National d'Assurances Sociales pour Travailleurs Indépendants

– Institut National d'Assurance Maladie-Invalidité.

— *Objectifs :*

– fournir des données objectives et développer un outil de management relatifs à l'efficacité et la performance des différents services d'inspection fiscale et sociale dans tout le pays,

– formuler des recommandations et des avis stratégiques en vue du traitement équitable des contribuables, des ayants droit et des employeurs.

— *Marché :*

– procédure négociée avec publication

– publication au niveau belge (2 octobre 2008) et européen (4 octobre 2008),

– les candidats peuvent introduire leur candidature jusqu'au 1er décembre 2008 au plus tard.

— Création d'une équipe d'experts et d'une *commission d'accompagnement* :

– l'équipe sera impliquée dans les négiciations en vue de l'évaluation des offres, en soutien des per-

steuning van de personen belast met het voeren van de gunningsprocedure,

– begeleidingscommissie zal advies geven en zal de prestaties in het kader van de uitvoering van de opdracht opvolgen, dit is tussentijds evalueren, waar nodig bijsturen en valideren.

— *Twee gedeelten :*

– voorstudie : inventaris van de bestaande informatie over de activiteiten van de controlediensten en van de gebruikte prestatie-indicatoren + definitie van meest geschikte indicatoren,

– grondige studie : implementatie van indicatoren met het oog op analyse van gelijksoortige behandeling van belastingplichtigen en rechthebbenden + performantie van de inspectiediensten.

— *Uitvoeringstermijn :*

– voorstudie : 6 maanden,

– grondige studie : 12 maanden,

– eerste resultaten verwacht tegen de zomer 2009.

2. **Maatregelen genomen door het Ministerieel Comité**

1. *Aanpassingen van het « Charter van de belastingplichtige »*

— Betere samenwerking tussen Financiën en Justitie :

– opheffing van de rechtsregel die stelt dat fiscale ambtenaren slechts als getuige mogen worden gehoord in het kader van een gerechtelijke procedure,

– mogelijkheid om gerechtelijke stukken sneller over te maken aan Financiën,

– vlottere doorstroom van mogelijk strafrechtelijk strafbare feiten van de fiscus naar het gerecht via een versoepeling van de procedure die thans voorziet in een voorafgaandelijke machtiging van de gewestelijke directeur;

— Betere opleiding van de magistraten van het openbaar ministerie belast met dossiers van fiscale fraude;

sonnes chargées de la réalisation de la procédure d'adjudication,

– la commission d'accompagnement donnera son avis et suivra les prestations dans le cadre de l'exécution du marché, c'est-à-dire évaluer à intervalles, corriger la trajectoire là où cela est nécessaire et valider.

— *Deux parties :*

– étude préliminaire : inventaire des informations existantes relatives aux activités des services de contrôle, ainsi que des indicateurs de prestation utilisés + définition des indicateurs les plus pertinents,

– étude de fond : implémentation d'indicateurs en vue du traitement équitables des contribuables, des ayants-droit et des employeurs + performance des services d'inspection.

— *Délai d'exécution :*

– étude préliminaire : 6 mois,

– étude de fond : 12 mois,

– premiers résultats attendus pour l'été 2009.

2. **Mesures prises par le Comité Ministériel**

1. *Adaptations de la « Charte du Contribuable »*

— Amélioration de la collaboration entre les Finances et la Justice :

– suppression de la règle selon laquelle les fonctionnaires fiscaux ne peuvent intervenir que comme témoins dans le cadre d'une procédure judiciaire,

– possibilité de transmettre plus rapidement des pièces judiciaires aux Finances,

– communication plus rapide du fisc à la Justice des faits pénalement punissables, via un assouplissement de la procédure qui prévoit actuellement une autorisation préalable du directeur régional;

— Meilleure formation des magistrats du ministère public chargés des dossiers de fraude fiscale;

— Maatregelen om de invulling van de functie van fiscaal substituut te garanderen;

— De minister van Financiën zal een werkgroep oprichten om de discussie op te starten over wijzigingen aan de wet van 4 augustus 1986 houdende fiscale bepalingen (« Charter van de belastingplichtige »).

2. *Vereenvoudiging van de fiscale wetgeving*

— De minister van Financiën zal voorstellen uitwerken om de fiscale wetgeving te vereenvoudigen.

— Op zijn initiatief zal een wergkroep van experts samengesteld worden die tegen het einde van het parlementair jaar voorstellen uitwerkt.

3. *Oprichting van dienstenintegratoren in de belangrijke sectoren van de federale overheid die betrokken zijn bij de fraudebestrijding*

— Bedoeling : efficiënt beheer en uitwisseling van elektronische gegevens tussen de verschillende sectoren mogelijk maken;

— Veiligheid van de informatie en respect voor de privésfeer garanderen;

— De minister van Financiën werkt een voorontwerp van wet uit om een onafhankelijke dienstenintegrator bij de FOD Financiën op te richten. Dit vormt de eerste stap in de uitbouw van het wettelijk kader om elektronische gegevensuitwisseling, zowel binnen de diensten van Financiën, als met andere overheidsinstellingen te optimaliseren.

4. *Plafondverlaging voor cash-transacties*

— Verminderen van het bedrag betaalbaar in contanten van 15 000 naar 10 000 euro;

— Bedoeling : betalingen in cash ontmoedigen en het aantal elektronische betalingen doen toenemen, ten einde efficiënter de fraude te bestrijden;

— Het initiatief kadert in Europese context waarin initiatieven inzake contant geldverkeer worden genomen die het optreden tegen witwaspraktijken, terrorisme en criminaliteit ondersteunen;

— De minister van Financiën zal een werkgroep van experts oprichten die het voorstel om het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 11 januari 1993 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het

— Mesures devant garantir le contenu de la fonction de substitut spécialisé en matière fiscale;

— Le ministre des Finances créera un groupe de travail afin de lancer la discussion sur les modifications à apporter à la loi du 4 août 1986 portant des dispositions fiscales (« Charte du Contribuable »)

2. *Simplification de la législation fiscale*

— Le ministre des Finances élaborera des propositions destinées à simplifier la législation fiscale.

— Un groupe de travail d'experts sera créé à son initiative. Celui-ci sera chargé d'élaborer des propositions pour la fin de l'année parlementaire.

3. *Création d'intégrateurs de services dans les secteurs importants de l'administration fédérale concernés par la lutte contre la fraude*

— Objectif : permettre une gestion et un échange efficaces de données électroniques entre les différents services;

— Garantir la sécurité de l'information et le respect de la protection de la vie privée;

— Le ministre des Finances élabore un avant-projet de loi dans le but de créer un intégrateur de services indépendant au SPF Finances. C'est le premier pas dans l'élaboration du cadre légal destiné à optimaliser l'échange électronique de données, aussi bien entre les services des Finances qu'avec d'autres institutions publiques.

4. *Abaissement du plafond pour les transactions en espèces*

— Abaisser le plafond pour les transactions en espèces de 15 000 à 10 000 euros;

— Objectif : décourager les paiements en espèces et stimuler le nombre de paiements électroniques afin de lutter plus efficacement contre la fraude;

— L'initiative cadre dans le contexte européen où des initiatives sont prises en matière de circulation d'argent pour soutenir la lutte contre les pratiques de blanchiment, le terrorisme et la criminalité;

— Le ministre des Finances créera un groupe de travail composé d'experts qui examinera la proposition d'adaptation du projet de loi portant modification de la loi du 11 janvier 1993 relative à la prévention de l'utili-

witwassen van geld en de financiering van terrorisme aan te passen, zal onderzoeken.

3. **Initiatieven in andere sectoren**

1. *Fraude in de bouwsector*

— Werkroep opgericht in de marge van het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude om fraude binnen de bouwsector beter aan te pakken, en samengesteld uit topambtenaren van :

– de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst

– de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid

– de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid

– de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening

– de FOD Financiën (met inbegrip van douane)

— Onderzochte problematiek :

– zwartwerk

– misbruik van (tijdelijke) werkloosheid

– voldoen van de fiscale en sociale verplichtingen

– misbruik van detachering

– inzet van illegalen

– mensenhandel.

— Voorstellen :

– C3.2.A-kaart gebruiken om een betere controle mogelijk te maken van de aanwezigheden op de bouwplaats en bijgevolg misbruiken van de tijdelijke werkloosheid te beteugelen,

– aannemers met sociale schulden sneller op de website van de RSZ met inhoudingsplicht plaatsen met het oog op het sneller te reageren ten aanzien van slapende vennootschappen en de misbruiken inzake het niet betalen van sociale zekerheidsbijdragen,

sation du système financier aux fins de blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme.

3. **Initiatives dans d'autres secteurs**

1. *Fraude dans le secteur de la construction*

— Groupe de travail créé en marge du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale afin de mieux s'attaquer à la fraude dans le secteur de la construction. Ce groupe de travail est composé des hauts fonctionnaires :

– du Service d'Information et de Recherche Sociale

– de l'Office National de Sécurité Sociale

– de la Banque Carrefour de la Sécurité Sociale

– de l'Office National de l'Emploi

– du SPF Finances (douane comprise)

— Problématique examinée :

– travail au noir

– abus en matière de chômage (temporaire)

– acquittement des obligations fiscales et sociales

– détachements frauduleux

– emploi de travailleurs illégaux

– traite d'êtres humains.

— Propositions :

– utiliser la carte C3.2.A pour mieux contrôler les présences sur les chantiers et, partant, refréner les abus liés au chômage temporaire,

– reprendre plus rapidement les entrepreneurs qui ont des dettes sociales sur le site internet de l'ONSS, avec obligation de retenue, en vue de réagir plus rapidement à l'égard des sociétés dormantes et des abus relatifs au non-paiement des cotisations sociales,

– opdrijven van het aantal controleacties, ook buiten de « klassieke werkuren », betere afstemming van de controlediensten op elkaar,

– meer gerichte controles op de openbare weg,

– meer en efficiënter gebruik van de gegevens van de databank « OASIS » van de sociale zekerheid;

— Betere Europese samenwerking tussen de Belgische en buitenlandse actoren die betrokken zijn bij de problematiek van fraude in de bouwsector, en meer bepaald bij fraude met detachering van buitenlandse werknemers.

2. *Kansspelen en weddenschappen*

— Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 7 mei 1999 op de kansspelen, de kansspeleninrichtingen en de bescherming van de spelers met als opzet :

– de sector van kansspelen en weddenschappen beter te reguleren,

– deloyale concurrentie door illegale of malafide ondernemingen te vermijden,

– de spelers beter te beschermen,

– tot een coherent en controleerbaar kanalisatiebeleid van kansspelen en weddenschappen te komen;

— Onder andere voorziene maatregelen :

– uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet tot sport- en andere weddenschappen,

– mogelijkheid voor bepaalde kansspelinrichtingen om hun kansspelen via nieuwe informaticainstrumenten (zoals internet) aan te bieden via een aanvullende vergunning,

– uitbreiding van de bevoegdheden van de Kansspelcommissie (invoering van een boetesysteem).

B — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) vraagt aan de staatssecretaris voor de Coördinatie van de fraudebestrijding, of de staatssecretaris, toegevoegd aan de

– augmenter le nombre de contrôles, également en dehors de « heures de travail habituelles », favoriser une meilleure interaction des services de contrôle,

– effectuer plus de contrôles ciblés sur les routes,

– utiliser davantage et de manière plus efficace les données issues de la banque de données « OASIS » de la sécurité sociale;

— Meilleure collaboration européenne entre les acteurs belges et étrangers concernés par la problématique de la fraude dans le secteur de la construction, et plus particulièrement par les cas de fraude liés aux détachements de travailleurs étrangers.

2. *Jeux de hasard et paris*

— Projet de loi portant modification à la loi du 7 mai 1999 sur les jeux de hasard, les établissements de jeux de hasard et la protection des joueurs, visant à :

– mieux réguler le secteur des jeux de hasard et des paris,

– éviter la concurrence déloyale causée par des établissements illégaux ou véreux,

– mieux protéger les joueurs,

– aboutir à une politique de canalisation des jeux et paris cohérente et contrôlable;

— Quelques mesures prévues :

– élargissement du domaine d'application de la loi aux paris liés à des événements sportifs et non-sportifs,

– possibilité pour certains établissements de jeux de hasard d'offrir leurs jeux de hasard via de nouveaux instruments informatiques (tels qu'internet) et ce, par l'octroi d'une licence supplémentaire,

– élargissement des compétences de la Commission des jeux de hasard (introduction d'un système d'amendes).

B — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !) demande au secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, si le secrétaire d'État adjoint au ministre des

minister van Financiën, de heer Bernard Clerfayt ook een actieplan heeft. Hoe verloopt de samenwerking met staatssecretaris Clerfayt ? Is er sprake van een gecoördineerde aanpak ?

De beleidsnota van de minister van Financiën vermeldt de omvorming van de papieren aangifte waarbij de burger zelf de gegevens invult naar een vooringevulde elektronische aangifte door de administratie (*Tax on Web*) (DOC 52 1529/014 p. 7). Vreest de staatssecretaris niet dat het feit dat de burger op de hoogte wordt gesteld over de gegevens waarover de fiscale administratie beschikt het risico voor fraude kan verhogen ? Maakt de vooringevulde elektronische aangifte deel uit van de performantiemeting van de fiscale inspectiediensten ?

Hoe zal de staatssecretaris de grote gevallen van fraude zoals de witwaspraktijken in de praktijk aanpakken ?

Zal er nieuwe wetgeving komen om de vennootschappen die gevestigd zijn in de fiscale paradijzen aan te pakken ?

In de cluster Justitie kondigt de staatssecretaris een project aan dat het misbruik van vennootschapsstructuren voor frauduleuze doeleinden waaronder de slapende vennootschappen zal aanpakken. Dient men hieronder ook misbruik van de notionele intrestaftrek door bedrijven te verstaan ?

De heer Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) verwondert zich over de beperkte budgettaire impact van het actieplan van de staatssecretaris. De impact van het actieplan op de begroting van 2009 wordt slechts geraamd op 80 miljoen euro. Tijdens de begrotingsopmaak was er sprake van een bedrag van 214 à 216 miljoen euro aan opbrengsten van de strijd tegen de fraude. Hoe kan de staatssecretaris dit verschil verklaren ?

De spreker roept de staatssecretaris op om ook rekening te houden met de bevindingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek van de grote fiscale fraudedossiers. In deze onderzoekscommissie gaan stemmen op om de wet die de fiscale ambtenaren enkel toelaten om als getuigen op te treden in gerechtszaken te wijzigen. Ook de staatssecretaris zou voorstander zijn van deze wetswijziging. De heer Nollet wenst dit onderwerp naast andere onderwerpen te behandelen op een speciale vergadering van de commissie voor de Financiën en de Begroting die gewijd zou zijn aan de bewijslast van de belastingsplichtige. Daarnaast moet er ook worden opgetreden tegen de uitwassen van het fiscale systeem waarbij steeds gezocht wordt naar de laagste belastingsvoet.

Finances, M. Bernard Clerfayt, a, lui aussi, élaboré un plan d'action. Comment se déroule la collaboration avec le secrétaire d'État Clerfayt ? Peut-on parler d'approche coordonnée ?

La note de politique du ministre des Finances évoque le remplacement de la déclaration « papier », que le citoyen remplit lui-même, par une déclaration électronique préremplie par l'administration (*Tax on Web*) (DOC 52 1529/014, p. 7). Le secrétaire d'État ne craint-il pas qu'en informant le citoyen des données dont dispose l'administration fiscale, on augmente par la même occasion le risque de fraude ? La déclaration électronique préremplie est-elle visée par la mesure des performances des services de l'inspection fiscale ?

Comment le secrétaire d'État compte-t-il s'attaquer en pratique aux grands cas de fraude, comme le blanchiment d'argent ?

Est-il prévu d'élaborer une nouvelle législation visant à lutter contre les sociétés établies dans des paradis fiscaux ?

En ce qui concerne le cluster Justice, le secrétaire d'État annonce un projet axé sur la lutte contre l'abus de structures sociétaires à des fins frauduleuses, dont les sociétés dormantes. Ce projet vise-t-il également l'abus de la déduction des intérêts notionnels par les entreprises ?

M. Jean-Marc Nollet (Ecolo-Groen !) s'étonne de l'incidence budgétaire limitée du plan d'action du secrétaire d'État. L'incidence du plan d'action sur le budget 2009 est estimée à 80 millions d'euros seulement, alors que le montant du produit de la lutte contre la fraude évoqué lors de la confection du budget était de 214 à 216 millions d'euros. Comment le secrétaire d'État explique-t-il cette différence ?

L'intervenant invite le secrétaire d'État à tenir compte également des conclusions de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale. Dans cette commission d'enquête, des voix s'élèvent pour modifier la loi qui autorise les fonctionnaires de l'administration fiscale à intervenir comme témoins uniquement dans les affaires judiciaires. Le secrétaire d'État serait aussi favorable à cette modification de la loi. M. Nollet souhaite traiter ce sujet parmi d'autres, lors d'une réunion spéciale de la commission des Finances et du Budget qui serait consacrée à la charge de la preuve du contribuable. En outre, il y a également lieu de lutter contre les excès du système fiscal, qui font en sorte que l'on recherche toujours le taux d'imposition le plus bas.

Waarom wordt er in het actieplan geen melding gemaakt van de fiscale paradijzen ?

Het actieplan vermeldt geen maatregelen met betrekking tot de horecasector. Nochtans is deze sector volgens de spreker fraudegevoelig. Enige tijd geleden heeft de horecasector trouwens zelf een aantal voorstellen gedaan om de fraude in de sector aan te pakken. De horecasector is zelf vragende partij voor maatregelen omdat zij zelf onder druk wordt gezet door externe groepen.

De heer Hendrik Daems (Open Vld) is verheugd dat de staatssecretaris voorstander is van een globale aanpak van de fraude. Naast de fiscale fraude is er ook veel sociale fraude. De spreker is van mening dat de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude terug moet vloeien naar de belastingbetaler. Dit geldt echter niet voor de sociale fraude.

Momenteel zijn er een aantal activiteiten die enkel via zwartwerk kunnen gebeuren omdat de lasten en verplichtingen te zwaar zijn. Voorbeelden daarvan zijn poetshulp en bepaalde activiteiten in de horeca. Als de horecazaken al deze activiteiten op een officiële manier moesten doen, zouden vele cafés en restaurants failliet gaan. Heeft de staatssecretaris ook een actieplan om deze activiteiten te legaliseren ? De heer Daems stelt voor om activiteiten zoals poetshulp fiscaal aftrekbaar te maken of om daarvoor een belastingsvermindering te verlenen. Tegelijkertijd zouden de boetes op zwartwerk moeten verhogen. De spreker is ervan overtuigd dat het zwartwerk via deze maatregelen effectief zal afnemen.

De heer Robert Van de Velde (LDD) stelt met tevredenheid vast dat het actieplan van de staatssecretaris eindelijk melding wordt gemaakt van een performantiemeting van de fiscale en sociale inspectiediensten.

Daarnaast is het van belang dat er ook een evaluatie komt van het bestaand wetgevend kader. De bestaande wetgeving bevat immers allerlei achterpoortjes die aanleiding geven tot fraude. Waarom bevat het actieplan niets over wetsevaluatie ?

De fraudebestrijding kan alleen goed worden aangepakt met een juiste inschatting van de huidige fraude. Hoe groot schat de staatssecretaris de huidige fraude in ?

De verzuiling is volgens de spreker één van de oorzaken van fraude. De vakbonden keren zelf werkloosheidsuitkeringen uit aan hun leden. De vakbonden worden op hun beurt gecontroleerd door de RVA. Het-

Pourquoi le plan d'action ne mentionne-t-il pas les paradis fiscaux ?

Le plan d'action ne mentionne aucune mesure concernant le secteur horeca. Selon l'intervenant, ce secteur est toutefois sensible à la fraude. Récemment, le secteur horeca a fait lui-même une série de propositions visant à lutter contre la fraude dans le secteur. Le secteur horeca est lui-même demandeur de mesures car il est mis sous pression par des groupes externes.

M. Hendrik Daems (Open Vld) se réjouit que le secrétaire d'État soutienne une approche globale de la fraude. Outre la fraude fiscale, il y a également une importante fraude sociale. L'intervenant estime que le produit de la lutte contre la fraude fiscale devrait revenir au contribuable. Cela ne vaut toutefois pas pour la fraude sociale.

Actuellement, il y a une série de travaux qui ne peuvent être effectués que par le travail au noir car les charges et obligations sont trop lourdes. C'est le cas, par exemple, de l'aide ménagère ou de certains travaux dans l'horeca. Si les établissements horeca devaient effectuer tous ces travaux de manière officielle, beaucoup de cafés et restaurants feraient faillite. Le secrétaire d'État a-t-il également un plan d'action pour légaliser ces travaux ? M. Daems propose de permettre la déductibilité de certains travaux, comme l'aide ménagère, ou d'accorder une réduction d'impôt pour ceux-ci. En même temps, les amendes pour le travail au noir devraient être augmentées. L'intervenant est convaincu que le travail au noir diminuerait réellement si ces mesures étaient prises.

M. Robert Van de Velde (LDD) se félicite que le plan d'action du secrétaire d'État fasse finalement mention d'une mesure des performances des services d'inspection fiscale et sociale.

Il est par ailleurs important de procéder à une évaluation du cadre législatif existant. La législation actuelle contient en effet toutes sortes d'échappatoires engendrant de la fraude. Pourquoi le plan d'action est-il muet quant à l'évaluation de la législation ?

La lutte contre la fraude ne peut être menée efficacement qu'au départ d'une bonne connaissance de la fraude actuelle. À combien le secrétaire d'État évalue-t-il l'ampleur de la fraude actuelle ?

Selon l'intervenant, le cloisonnement est l'une des causes de la fraude. Les organisations syndicales versent elles-mêmes les allocations de chômage à leurs membres. Les organisations syndicales sont, à leur

zelfde fenomeen doet zich voor bij de mutualiteiten die ook vergoedingen uitkeren aan hun leden. Hoe meer instanties er bij het verdelen van de uitkeringen worden betrokken, hoe meer geld dit kost en hoe hoger het risico is op misbruiken. Daarom pleit de spreker ervoor de rol van de vakbonden en mutualiteiten bij de verdeling van de uitkeringen in te perken.

De heer Van de Velde dringt erop aan om een lijst te maken van de redenen die de burgers aanzetten om fraude te plegen. Een van de hoofdredenen is ongetwijfeld de hoge belastingsdruk in België waaraan de Belgische burgers trachten te ontsnappen. De spreker pleit ervoor de fraude bij de wortels aan te pakken en niet symptomatisch repressief op te treden.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt hoe het gesteld is met de fraudebestrijding op internationaal vlak. Het actieplan vermeldt hier niets over.

Hoe kan de fraude met kasgeldvennootschappen worden ingeperkt ?

C. — ANTWOORDEN VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR DE COÖRDINATIE VAN DE FRAUDEBESTRIJDING TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER, EN STAATSSECRETARIS, TOEGEVOEGD AAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

De staatssecretaris antwoordt aan mevrouw Almaci dat de bevoegdheden tussen de leden van de regering duidelijk zijn afgebakend. Iedere minister behoudt zijn eigen bevoegdheden. De staatssecretaris staat enkel in voor een betere coördinatie van de inspanningen van de fiscale en sociale controle- en inspectiediensten. De staatssecretaris wordt in zijn activiteiten bijgestaan door een College en een Ministerieel Comité voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

De elektronische belastingsaangifte behoort tot de bevoegdheid van de minister van Financiën. Volgens de staatssecretaris biedt de elektronische aangifte alleen maar voordelen op voor de belastingsplichtige omdat deze nu niet meer zelf alle gegevens moet gaan opzoeken. De staatssecretaris ziet niet in hoe de elektronische aangifte aanleiding kan geven tot fraude.

In 2007 is er een protocol afgesloten tussen de ministers van Justitie, Financiën en Binnenlandse Zaken over de aanpak van de grote georganiseerde fraude. Dit protocol bleek echter praktisch niet uitvoerbaar omdat geen rekening was gehouden met een aantal

tour, contrôlées par l'ONEm. Le même phénomène se répète dans les mutualités, qui versent également les indemnités à leurs membres. Cela coûte d'autant plus cher et le risque d'abus est d'autant plus élevé que les instances intervenant dans le versement des prestations sont nombreuses. L'intervenant recommande dès lors de limiter le rôle des organisations syndicales et des mutualités dans le versement des prestations.

M. Van de Velde insiste pour que l'on dresse une liste des motifs qui poussent les citoyens à frauder. Il ne fait aucun doute que l'une des principales raisons est le niveau élevé de la pression fiscale en Belgique à laquelle les citoyens belges tentent d'échapper. L'intervenant recommande d'attaquer la fraude à la racine et de ne pas intervenir de façon répressive au niveau des symptômes.

M. Hendrick Bogaert (CD&V) s'enquiert de la situation de la lutte contre la fraude au niveau international. Le plan d'action est muet à ce sujet.

Comment peut-on limiter la fraude commise par le biais de sociétés de liquidités ?

C. — RÉPONSES DU SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA COORDINATION DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE, ADJOINT AU PREMIER MINISTRE, ET SECRÉTAIRE D'ÉTAT ADJOINT AU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le secrétaire d'État répond à Mme Almaci que les compétences sont clairement réparties entre les membres du gouvernement. Chaque ministre s'occupe de ses propres attributions. Le secrétaire d'État ne prend en charge que l'amélioration de la coordination des efforts des services de contrôle et d'inspection sociaux et fiscaux. Le secrétaire d'État est assisté dans ses activités par un Collège et par un Comité ministériel pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

La déclaration fiscale électronique relève des compétences du ministre des Finances. Selon le secrétaire d'État, la déclaration électronique n'offre que des avantages au contribuable, qui ne doit plus collecter tout seul les différentes données. Le secrétaire d'État ne voit pas comment la déclaration électronique pourrait donner lieu à des fraudes.

En 2007, un protocole a été conclu entre les ministres de la Justice, des Finances et de l'Intérieur concernant la lutte contre la grande fraude organisée. Ce protocole s'est toutefois avéré impossible à mettre en œuvre dans la pratique parce qu'il ne tenait pas compte

wettelijke bepalingen. De staatssecretaris onderzoekt momenteel hoe het protocol kan worden bijgestuurd.

De strijd tegen de fiscale paradijzen zal het onderwerp uitmaken van het actieplan van de staatssecretaris voor 2009. Daar waar het actieplan van 2008 zich voornamelijk beperkte tot de fraudebestrijding in België, zal het actieplan van 2009 zich meer focussen op de internationale aspecten van de fraude. Toch besteedt het actieplan van 2008 reeds op enkele punten aandacht aan de internationale aspecten : punt 42 (grensoverschrijdende fraude), punt 50 (internationale samenwerking, detacheringen, bilaterale akkoorden en gegevensuitwisseling op Europees niveau).

De notionele intrestaftrek is niet opgenomen in het actieplan omdat het geen vorm is van fiscale fraude. Het is een fiscale maatregel die dient om het bedrijfsleven te stimuleren. Uiteraard dient de fiscale administratie er wel op toe te zien dat de notionele intrestaftrek niet wordt misbruikt.

Aan de heer Nollet antwoordt de staatssecretaris dat het bedrag van 80 miljoen euro enkel betrekking heeft op de opbrengst van de strijd tegen de fiscale fraude. De totale opbrengst van de strijd tegen de fiscale en sociale fraude wordt in de begroting voor 2009 geraamd op 210 miljoen euro.

De staatssecretaris verklaart zich bereid om rekening te houden met de bevindingen van de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek van de grote fiscale fraudedossiers. De resultaten zullen besproken worden in het College voor de strijd tegen de fiscale en sociale fraude.

In zijn strijd tegen de fraude hecht de staatssecretaris veel belang aan de horecasector. Hiervoor werkt de staatssecretaris intens samen met de staatssecretaris, toegevoegd aan de minister van Financiën, de heer Bernard Clerfayt.

De staatssecretaris antwoordt aan de heer Daems dat hij geen opdracht gekregen heeft om het zwartwerk in de sectoren van de poetshulp en de horeca te legaliseren. De bevoegdheid van de staatssecretaris beperkt zich het aanpakken van de grote fraudegevallen. Enkel een vereenvoudiging van de fiscaliteit kan het zwartwerk in deze sectoren verminderen. Echter behoort dit tot de bevoegdheid van de minister van Financiën. De staatssecretaris wijst erop dat de minister van Financiën een werkgroep heeft opgericht met als doel te komen tot een vereenvoudiging van de fiscale wetgeving.

d'une série de dispositions légales. Le secrétaire d'État examine actuellement comment ce protocole pourrait être adapté.

La lutte contre les paradis fiscaux fera l'objet du plan d'action du secrétaire d'État pour 2009. Alors que le plan d'action de 2008 se limitait principalement à la lutte contre la fraude en Belgique, le plan d'action de 2009 se concentrera davantage sur les aspects internationaux de la fraude. Néanmoins, le plan d'action de 2008 consacre déjà une attention aux aspects internationaux sur certains points : point 42 (fraude transfrontalière), point 50 (coopération internationale, détachements, accords bilatéraux et échange de données au niveau européen).

La déduction des intérêts notionnels n'est pas reprise dans le plan d'action parce qu'elle ne constitue pas une forme de fraude fiscale. C'est une mesure fiscale qui sert à stimuler l'économie. L'administration fiscale doit cependant veiller à ce que l'on ne fasse pas un usage abusif de la déduction des intérêts notionnels.

Le secrétaire d'État répond à M. Nollet que le montant de 80 millions d'euros porte uniquement sur le produit de la lutte contre la fraude fiscale. Le produit total de la lutte contre la fraude fiscale et sociale est estimé dans le budget pour 2009 à 210 millions d'euros.

Le secrétaire d'État se déclare disposé à tenir compte des constatations de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les grands dossiers de fraude fiscale. Les résultats seront examinés au sein du Collège pour la lutte contre la fraude fiscale et sociale.

Dans sa lutte contre la fraude, le secrétaire d'État attache beaucoup d'importance au secteur horeca. Il collabore à cet effet de manière intensive avec le secrétaire d'État adjoint au ministre des Finances, M. Bernard Clerfayt.

Le secrétaire d'État répond à M. Daems qu'il n'a pas été chargé de légaliser le travail au noir dans les secteurs de l'aide ménagère et de l'horeca. La compétence du secrétaire d'État se limite à la lutte contre les cas de grande fraude. Seule une simplification de la fiscalité pourrait réduire le travail au noir dans ces secteurs. Cela relève toutefois de la compétence du ministre des Finances. Le secrétaire d'État fait observer que le ministre des Finances a créé un groupe de travail afin de parvenir à une simplification de la législation fiscale.

Aan de heer Van de Velde antwoordt de staatssecretaris dat de wetsevaluatie volop aan de gang is. Het is de bedoeling om een aantal wetten op te heffen, bij te sturen en te vereenvoudigen.

De staatssecretaris verwijst naar de punten 8, 52 en 57 van het actieplan die erop gericht zijn de uitbetalingsinstellingen en de mutualiteiten te responsabiliseren.

De staatssecretaris erkent dat er een hoge belastingsdruk is in België. Een lagere belastingsdruk zou de mensen minder aanzetten om te frauderen. Echter beperkt de taak van de staatssecretaris zich tot het blootleggen van de grote fraudemechanismen.

Le secrétaire d'État répond à M. Van de Velde que l'évaluation de la législation est pleinement en cours. L'objectif est d'abroger, d'adapter et de simplifier une série de lois.

Le secrétaire d'État renvoie aux points 8, 52 et 57 du plan d'action qui visent à responsabiliser les organismes de paiement et les mutualités.

Le secrétaire d'État reconnaît que la pression fiscale est élevée en Belgique. Une pression fiscale plus faible inciterait moins à la fraude. La mission du secrétaire d'État se limite cependant à détecter les grands mécanismes de fraude.

IX. — BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE ANDERE VASTE COMMISSIES

Een kopie van de verslagen van de andere vaste commissies wordt aan de leden rondgedeeld. Met toepassing van artikel 110.2, tweede lid, van het Reglement van de Kamer, hebben de rapporteurs van de vaste commissies — met uitzondering van de heer Josy Arens en mevrouw Maggie De Block — geen mondeling verslag uitgebracht in de commissie voor de Financiën en de Begroting.

Rapporteur Josy Arens (cdH) heeft een samenvatting voorgesteld van het verslag namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt (zie bijlage). Dat verslag heeft betrekking op de secties 2 (FOD Kanselarij van de Eerste minister), 4 (FOD Personeel en Organisatie), 5 (FOD Informatie- en Communicatietechnologie), 13 (FOD Binnenlandse Zaken) en 17 (Federale Politie en Geïntegreerde Werking).

Rapporteur Maggie De Block (Open Vld) heeft een samenvatting voorgesteld van het verslag namens de commissie voor de Sociale Zaken (zie bijlage). Dat verslag heeft betrekking op de secties 21 (Pensioenen), 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) en 24 (FOD Sociale Zekerheid) (*partim* Sociale zekerheid).

IX. — DISCUSSION DES AVIS DES AUTRES COMMISSIONS PERMANENTES

Une copie des rapports des autres commissions permanentes est distribuée aux membres. En application de l'article 110.2, alinéa 2, du Règlement de la Chambre, les rapporteurs des commissions permanentes n'ont pas fait de rapport oral à la commission des Finances et du Budget, à l'exception de M. Josy Arens et Mme Maggy De Block.

M. Josy Arens (cdH), rapporteur, a présenté un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, qui figure en annexe. Ce rapport porte sur les sections 2 (SPF Chancellerie du Premier Ministre), 4 (SPF Personnel et Organisation), 5 (SPF Technologie de l'Information et Communication), 13 (SPF Intérieur) et 17 (Police fédérale et Fonctionnement intégré).

Mme Maggie De Block (Open Vld), rapporteuse, a présenté un résumé du rapport fait au nom de la commission des Affaires sociales, qui figure en annexe. Ce rapport porte sur les sections 21 (Pensions), 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) et 24 (SPF Sécurité sociale) (*partim* Sécurité sociale).

X. — **ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN**

A. — RIJKSMIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2009 (DOC 52 1527/001)

Artikelen 1 tot 19

Over de artikelen 1 tot 19 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 19/1 (*nieuw*)

De heer Jan Jambon (N-VA) dient *een amendement (nr. 1* — DOC 52 1527/003) in dat ertoe strekt een nieuw artikel 19/1 in te voegen. Dit amendement heeft als doel alle fiscale en niet-fiscale initiatieven inzake rationeel energiegebruik en hernieuwbare energiebronnen op te heffen en deze middelen te gebruiken om haar begrotingsresultaat te verbeteren.

Het amendement wordt eenparig verworpen.

Art. 20

De regering dient een *amendement (nr. 2* — DOC 52 1527/004) in dat ertoe strekt dit artikel te vervangen door wat volgt :

« Art. 20. — Deze wet treedt in werking op 1 januari 2009, met uitzondering van de bepalingen van de artikelen 15, § 1, 16, § 1 en 17, § 1 die van kracht worden op 1 december 2008. ».

Deze bepalingen verhogen de bedragen die aan de gemeenschappen en gewesten voor 2008 zijn toegewezen met het bedrag van de vermoedelijke saldi 2008. Deze saldi moeten nog in december 2008 worden gestort.

Het amendement wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals geamendeerd en met inbegrip van de errata (DOC 52 1527/005 en 006) wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

X. — **DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**

A. — BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2009 (DOC 52 1527/001)

Articles 1er à 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion. Ils sont adoptés successivement par 10 voix contre 2.

Art. 19/1 (*nouveau*)

M. Jan Jambon (N-VA) présente *un amendement (n° 1* — DOC 52 1527/003), qui tend à insérer un nouvel article 19/1. Cet amendement a pour but d'annuler toutes les initiatives fiscales et non fiscales en matière d'utilisation rationnelle de l'énergie et de sources d'énergie renouvelables et de faire en sorte que ces moyens soient affectés à l'amélioration du résultat budgétaire du gouvernement.

L'amendement est rejeté à l'unanimité.

Art. 20

Le gouvernement présente *un amendement (n° 2* — DOC 52 1527/004) qui tend à remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 20. — La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 2009, à l'exception des dispositions des articles 15, § 1er, 16, § 1er et 17, § 1er, qui produisent leurs effets au 1er décembre 2008. ».

Ces dispositions augmentent les montants à attribuer en 2008 aux communautés et régions du montant de l'écart probable 2008. Ces soldes doivent encore être versés en décembre 2008.

L'amendement est adopté par 10 voix contre 2.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, en ce compris les errata (DOC 52 1527/005 et 006), est adopté par 10 voix contre 2.

B. — ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2009 (DOC 52 1528/001 EN 002)

Artikel 1.01.1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 1.01.2

Amendementen nrs 1, 2, 3, 4 en 5 van de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) en *amendement nr. 39 van de heer Jan Jambon (N-VA)* (DOC 52 1528/005) strekken ertoe tabel 1 — kredieten ingeschreven voor de dotaties — te wijzigen door, enerzijds, de kredieten voor de Civiele Lijst, de dotatie aan Z.K.H. Prins Filip, de dotatie aan H.M. Koningin Fabiola, de dotatie aan H.K.H. Prinses Astrid en Z.K.H. Laurent en, anderzijds de dotatie aan de Senaat, weg te laten.

Amendement nr. 44 van *de heren Xavier Baeselen (MR) en Luk Van Biesen (Open Vld)* (DOC 52 1528/010) strekt ertoe in tabel 1, afdeling 32 « dotaties aan de federale wetgevende vergaderingen » de bedragen van de hiernavolgende kredieten te wijzigen als volgt :

A. Senaat : het bedrag 63 787 telkens vervangen door 65 685;

B. Kamer van volksvertegenwoordigers : het bedrag 114 306 telkens vervangen door 117 700.

Volgens *de heer Luk Van Biesen* betreurt de commissie voor de Comptabiliteit dat de regering de door de Kamer en Senaat medegedeelde bedragen van de dotaties fors heeft verlaagd, dit op basis van een eenzijdig opgedrongen norm en zonder voorafgaand overleg.

Voor het overige verwijst het lid naar de verantwoording van het amendement

Amendement nr. 43 van de heer Luk Van Biesen (Open Vld) (DOC 52 1528/010) strekt ertoe in tabel 1, afdeling 33 « dotaties aan het Grondwettelijk Hof, aan het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voorkomen » de bedragen van de hiernavolgende kredieten te wijzigen als volgt :

A. Artikel 01. 33. 1 Grondwettelijk Hof : het bedrag 8 830 telkens vervangen door 9 464;

B. — BUDGET GÉNÉRAL DES DÉPENSES POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2009 (DOC 52 1528/001 ET 002)

Article 1.01.1

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 10 voix contre 2.

Art. 1.01.2

Les amendements n^os^ 1, 2, 3, 4 et 5 de M. Hagen Goyvaerts et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) et *l'amendement n° 39 de M. Jan Jambon (N-VA)* (DOC 52 1528/005) tendent à modifier le tableau 1 — crédits inscrits pour les dotations — en supprimant, d'une part, les crédits pour la Liste civile, la dotation à S.A.R. le Prince Philippe, la dotation à S.M. la Reine Fabiola, la dotation à S.A.R. la Princesse Astrid et S.A.R. le Prince Laurent et, d'autre part, la dotation au Sénat.

L'amendement n° 44 de MM. Xavier Baeselen (MR) et Luk Van Biesen (Open Vld) (DOC 52 1528/010) tend à modifier, dans le tableau 1, division 32 « Dotations aux assemblées législatives fédérales », les montants des crédits suivants :

A. Sénat : remplacer chaque fois le montant 63 787 par le montant 65 685;

B. Chambre des représentants : remplacer chaque fois le montant 114 306 par le montant 117 700.

Selon *M. Luk Van Biesen*, la commission de la Comptabilité regrette que le gouvernement ait très fortement diminué les montants des dotations communiqués par la Chambre et le Sénat, et ce sur la base d'une norme imposée unilatéralement et sans concertation préalable.

Pour le reste, le membre renvoie à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 43 de M. Luk Van Biesen (Open Vld) (DOC 52 1528/010) vise à modifier, dans le tableau 1, division 33 « Dotations à la Cour constitutionnelle, à la Cour des comptes et aux institutions émanant des Assemblées législatives fédérales », les montants des crédits suivants comme suit :

A. Article 01.33.1 Cour constitutionnelle : remplacer chaque fois le montant 8 830 par 9 464;

B. Artikel 01. 33. 6 Vast Comité van toezicht op de inlichtingsdiensten : het bedrag 3 690 telkens vervangen door 3 116.

De heer Luk Van Biesen onderstreept de uitzonderlijke aard van de beslissing om, voor een aantal instellingen, beroep te doen op een deel van het boni van de rekeningen van het begrotingsjaar 2008 voor de financiering van hun begrotingen voor het begrotingsjaar 2009.

Voor het overige verwijst het lid naar de verantwoording van het amendement.

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+Vl.Pro) betreurt de beslissing van de regering om de begroting van een aantal instellingen voor 2009 lineair (met 2,89 %) te verminderen. Het lid verwondert er zich over dat de meerderheidsfracties zich hiermee akkoord hebben verklaard en bijgevolg hebben toegestemd om een deel van het boni van de rekeningen van het begrotingsjaar 2008 voor de financiering van hun begroting voor het begrotingsjaar 2009 te gebruiken. Dit is, volgens de heer Van der Maelen, kunst en vliegwerk, een parlement onwaardig.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) merkt op dat alle politieke fracties de beslissing van de regering hebben betreurd.

Amendement nr. 6 van de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) en *amendement nr. 14 van de heer Jan Jambon (N-VA)* (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekken ertoe in sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie — (DOC 52 1528/002, blz. 742-745) het programma 44.55.5 « Grootstedenbeleid » weg te laten.

Amendement nr. 7 van de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) en *amendement nr. 29 van de heer Jan Jambon (N-VA)* (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekken ertoe in sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 688-691) het programma 32.61.0 « Bestaansmiddelenprogramma » betreffende de Plantentuin van Meise weg te laten.

Amendement nr. 8 van de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 14 — FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (DOC 52 1528/001, blz. 348-349) het programma 14.40.5 « Vertegenwoordiging in het buitenland » weg te laten.

B. Article 01.33.6 Comité permanent de contrôle des services de renseignement : remplacer chaque fois le montant 3 690 par 3 116.

M. Luk Van Biesen souligne la nature exceptionnelle de la décision qui a été prise de recourir, pour un certain nombre d'institutions, à une partie du boni des comptes de l'année budgétaire 2008 pour financer leurs budgets pour l'année budgétaire 2009.

Pour le reste, le membre renvoie à la justification de l'amendement.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a+Vl.Pro) regrette la décision du gouvernement de réduire de manière linéaire (de 2,89 %) le budget d'un certain nombre d'institutions pour 2009. Le membre s'étonne que les groupes de la majorité aient marqué leur accord sur cette décision et aient par conséquent consenti à utiliser une partie du boni des comptes de l'année budgétaire 2008 pour financer leur budget pour l'année budgétaire 2009. Selon M. Van der Maelen, il s'agit d'artifices indignes d'un parlement.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) fait observer que tous les groupes politiques ont déploré la décision du gouvernement.

L'amendement n° 6 de M. Hagen Goyvaerts et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) et *l'amendement n° 14 de M. Jan Jambon (N-VA)* (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — visent à supprimer, dans la section 44 — « SPP Intégration Sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale — (DOC 52 1528/002, pp. 742-745), le programme 44.55.5 « Politique des grandes villes ».

L'amendement n° 7 de M. Hagen Goyvaerts et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) et *l'amendement n° 29 de M. Jan Jambon (N-VA)* (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — Budgets départementaux — visent à supprimer dans la section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (DOC 52 1528/002, p. 688-691) le programme 32.61.0 « Programme de subsistance » relatif au Jardin botanique de Meise.

L'amendement n° 8 de M. Hagen Goyvaerts et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) au tableau 2 — Budgets départementaux — vise à supprimer dans la section 14 — SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (DOC 52 1528/001, pp. 348-349) le programme 14.40.5 « Représentation à l'étranger ».

Amendement nr. 9 van de heer Hagen Goyvaerts en mevrouw Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (DOC 52 1528/002, blz. 494-495) het programma 23.40.2 « Diversiteit, interculturaliteit en gelijkheid van kansen » weg te laten.

Amendement nr. 10 van de heer Guido De Padt (Open Vld) c.s. (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer (DOC 52 1528/002, blz. 704-705) in programma 33.55.1 « Spoorwegvervoer » basisallocatie 51 10 33.00.01, « Bijdrage voor het Raadgevend comité voor gebruikers », het bedrag 54 weg te laten.

Amendement nr. 11 van de heer Guido De Padt (Open Vld) c.s. (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer (DOC 52 1528/002, blz. 700-701) in programma 33.51.0 « Bestaansmiddelenprogramma » op basisallocatie 51 01 11.00.04 « Bezoldigingen en allerhande toelagen : ander dan statutair personeel », het bedrag 468 te vervangen door het bedrag 522.

Deze twee amendementen garanderen de noodzakelijke onafhankelijkheid van het raadgevend comité voor de gebruikers ten aanzien van de NMBS-groep door de werkingsbijdrage van dit comité rechtstreeks ter beschikking te stellen vanuit de FOD Mobiliteit en Vervoer.

Amendement nr. 12 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 23 — FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg (DOC 52 1528/002, blz. 502-503), programma 23.52.3 « Ervaringsfonds » weg te laten.

Amendement nr. 13 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (DOC 52 1528/002, blz. 738-739) in programma 44. 55.1 « Bestaanszekerheid » op basisallocatie 44 55 11 43.00.16 « Toelage OCMW's recht op maatschappelijke integratie », het bedrag 547 402 zowel in vastleggings- als in vereffeningskredieten te vervangen door het bedrag 517 402.

Amendement nr. 15 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 46 – POD Wetenschapsbeleid (DOC 52 1528/002, blz. 756-757) in

L'amendement n° 9 de M. Hagen Goyvaerts et Mme Barbara Pas (VB) (DOC 52 1528/003) au tableau 2 — Budgets départementaux — vise à supprimer dans la section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (DOC 52 1528/002, pp. 494-495) le programme 23.40.2 « Diversité, interculturalité et égalité des chances ».

L'amendement n° 10 de M. Guido De Padt (Open Vld) et consorts (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — Budgets départementaux — vise à supprimer dans la section 33 — SPF Mobilité et Transport (DOC 52 1528/002, pp. 704-705), dans le programme 33.55.1 « Transport ferroviaire » allocation de base 51 10 33.00.01, « Contribution au Conseil consultatif des Usagers », le montant 54.

L'amendement n° 11 de M. Guido De Padt (Open Vld) et consorts (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — Budgets départementaux — vise à remplacer, dans la section 33 — SPF Mobilité et Transport (DOC 52 1528/002, pp. 700-701), dans le programme 33.51.0 « Programme de subsistance », allocation de base 51.01.11.00.04, « Rémunérations et allocations généralement quelconques : personnel autre que statutaire », le montant « 468 » par le chiffre « 522 ».

Ces deux amendements garantissent la nécessaire indépendance du Comité consultatif des usagers à l'égard du groupe SNCB, en prévoyant que la contribution de fonctionnement de ce comité est directement mise à disposition par le SPF Mobilité et Transport.

L'amendement n° 12 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer dans la section 23 — SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (DOC 52 1528/002, pp. 502-503), le programme 23.52.3 « Fonds de l'expérience professionnelle ».

L'amendement n° 13 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à remplacer dans la section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (DOC 52 1528/002, pp. 738-739), dans le programme 44.55.1 « Sécurité d'existence » à l'allocation de base 44 55 11 43.00.16, « Subside CPAS droit à l'intégration sociale », tant dans les crédits d'engagement que dans les crédits de liquidation, le montant « 547 402 » par le montant « 517 402 ».

L'amendement n° 15 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer dans la section 46 — SPP Politique scientifique (DOC 52 1528/002, pp. 756-757)

programma 46. 60.1 « Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak », basisallocatie 46 60 11 11.00.16 « Bezoldigingen en allerhande toelagen voor het contractueel personeel … » weg te laten.

Amendement nr. 16 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid (DOC 52 1528/002, blz. 756-757) in programma 46. 60.1 « Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak », basisallocatie 46 60 11 12.00.16 « Uitgaven voor de voorbereiding, het beheer en de valorisatie van de O&O-programma's en -acties op nationaal vlak en van de interuniversitaire attractiepolen », (waarop voor 2009 geen krediet in de begroting is ingeschreven) weg te laten.

Amendement nr. 17 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 46 — POD Wetenschapsbeleid (DOC 52 1528/002, blz. 758-759) in programma 46. 60.1 « Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak », basisallocatie 46 60 11 44.00.02 « Inkomensoverdrachten met betrekking tot de technische attractiepolen voor de financiering van diverse uitgaven » weg te laten.

Amendement nr. 18 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 12 — FOD Justitie (DOC 52 1528/001, blz. 256-257) in programma 12. 52.0 « Justitiehuizen » op de basisallocatie 12 52 03 33.00.06 « Toelagen aan organismen voor het organiseren van activiteiten van dienstverlening en vorming in het kader van een gerechtelijke procedure … », het bedrag 6 000 zowel in vastleggings- als in vereffeningskredieten te vervangen door het bedrag 3 000.

Amendement nr. 19 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (DOC 52 1528/002, blz. 736-739), het programma 44.55.0 « Bestaansmiddelenprogramma » van het Bestuur Maatschappelijke Integratie weg te laten.

Amendement nr. 20 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 658-659), het programma 32.42.4 « Sociaal Stookoliefonds » weg te laten.

Amendement nr. 21 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale be-

dans le programme 46.60.1 « Développement de la recherche au niveau national », l'allocation de base 46 60 11 11.00.16 « Rémunérations et allocations généralement quelconques pour le personnel contractuel … ».

L'amendement n° 16 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à également supprimer dans la section 46 — SPP Politique scientifique (DOC 52 1528/002, pp. 756-757) dans le programme 46.60.1 « Développement de la recherche au niveau national », l'allocation de base 46 60 11 12.00.16 « Dépenses de préparation, de gestion et de valorisation des programmes et actions de R-D dans le cadre national et des pôles d'attraction interuniversitaires » (pour lesquelles aucun crédit n'a été inscrit au budget 2009).

L'amendement n° 17 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend également à supprimer dans la section 46 — SPP Politique scientifique (DOC 52 1528/002, pp. 756-757) dans le programme 46.60.1 « Développement de la recherche au niveau national », l'allocation de base 46 60 11 44.00.02 « Transferts relatifs aux pôles d'attraction technologiques pour le financement des dépenses de toute nature ».

L'amendement n° 18 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — Budgets départementaux — tend à remplacer, dans la section 12 — SPF Justice (DOC 52 1528/001, pp. 256 et 257), programme 12 52 0 « Maisons de justice », allocation de base 12 52 03 33.00.06 « Subsides à des organismes alloués en vue de l'organisation de travaux d'intérêt général et d'activités de formation dans le cadre d'une procédure judiciaire … », le montant « 6 000 » par le montant « 3 000 » dans les crédits d'engagement et dans les crédits de liquidation.

L'amendement n° 19 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — Budgets départementaux — tend à supprimer le programme 44 55 0 « Programme de subsistance » relatif à la Direction Intégration sociale dans la section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (DOC 52 1528/002, pp. 736-739).

L'amendement n° 20 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — Budgets départementaux — tend à supprimer le programme 32 42 4 « Fonds social mazout » dans la section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (DOC 52 1528/002, pp. 658-659).

L'amendement n° 21 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — Budgets dépar-

grotingen — strekt ertoe in sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (DOC 52 1528/002, blz. 738-739) op het programma 44.55.1 « Bestaanszekerheid », basisallocatie 44 55 11 43.00.01 « Toelage OCMW's sociale en culturele participatie » weg te laten.

Amendement nr. 22 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 44 — POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie (DOC 52 1528/002, blz. 738-739) op het programma 44.55.1 « Bestaanszekerheid », basisallocatie 44 55 11 43.00.03 « Digitale kloof » weg te laten.

Amendement nr. 23 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu (DOC 52 1528/002, blz. 558-561), het programma 25.51.3 « Acute chronische ouderenzorg » weg te laten.

Amendement nr. 24 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu (DOC 52 1528/002, blz. 560-561), het programma 25.51.4 « Psychosociale Gezondheidszorg » weg te laten.

Amendement nr. 25 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu (DOC 52 1528/002, blz. 572-573) in programma 25.54.3 « Voedsel en ACP », basisallocatie 25 31 12.11.01 « Studies nationaal voedings- en gezondheidsplan » weg te laten.

Amendement nr. 26 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 668-669) programma 32.44.3 « Landbouwstructuurbeleid » weg te laten.

Amendement nr. 27 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 668-669) in programma 32.44.6 « Toelagen aan externe organismen », basisallocatie 32 44 60

tementaux — tend à supprimer l'allocation de base 44 55 11 43.00.1 « Subside CPAS participation sociale et culturelle» dans le programme 44 55 1 « Sécurité d'existence » de la section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (DOC 52 1528/002, pp. 738-739).

L'amendement n° 22 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — Budgets départementaux — tend à supprimer, également dans le programme 44 55 1 « Sécurité d'existence » de la section 44 — SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale (DOC 52 1528/002, pp. 738-739), l'allocation de base 44 55 11 43.00.3 « Fracture numérique ».

L'amendement n° 23 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budget départementaux — tend à supprimer, dans la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (DOC 52 1528/002, pp. 558-561), le programme 25.51.3 « Politique soins aigus et chroniques ».

L'amendement n° 24 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budget départementaux — tend à supprimer, dans la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (DOC 52 1528/002, pp. 560-561), le programme 25.51.4 « Politique soins psychosociaux ».

L'amendement n° 25 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budget départementaux — tend à supprimer, également dans la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (DOC 52 1528/002, pp. 572-573) dans le programme 25.54.3 « Alimentation et APC », l'allocation de base 25 31 12.11.01 « Études plan national nutrition et santé ».

L'amendement n° 26 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budget départementaux — tend à supprimer, dans la section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (DOC 52 1528/002, pp. 668-669), le programme 32.44.3 « Politique structurelle agricole ».

L'amendement n° 27 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budget départementaux — tend à supprimer, également dans la section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (DOC 52 1528/002, pp. 668-669), dans le programme 32.44.6 « Subventions à des organismes

31.00.01 « Subsidies aan de bvba Belgian Bioindustries Association — BBA » weg te laten.

Amendement nr. 28 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 672-673) in programma 32.45.1 « Toelagen aan externe organismen en diverse uitgaven », basisallocatie 32 45 10 31.00.03 « Dotatie aan het participatiefonds » weg te laten.

Amendement nr. 30 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe in sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 584-587), programma 25.56.4 « Centrum voor onderzoek in diergeneeskunde en agrochemie (CODA) » weg te laten.

Amendement nr. 31 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 566-567) in programma 25.52.1« Basisgezondheidszorg », basisallocatie 25 52 11 33.00.03 « Toelagen met betrekking tot de campagne intrafamiliaal geweld » weg te laten.

Amendement nr. 32 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 566-567) in programma 25.52.1« Basisgezondheidszorg », basisallocatie 25 52 13 33.00.01 « Toelagen universitaire vormingscentra » weg te laten.

Amendement nr. 33 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 566-567) in programma 25.52.1« Basisgezondheidszorg », basisallocatie 25 52 14 33.00.01 « Medisch-sociale toelagen en kankerregister » weg te laten.

Amendement nr. 34 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 566-567) in programma 25.52.1« Basisgezondheidszorg », basisallocatie 25 52 16 33.00.01 « Toelagen met betrekking tot externes », l'allocation de base 32 44 60 31.00.01 « Subvention à l'asbl Belgian Bioindustries Association — BBA ».

L'amendement n° 28 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budget départementaux — tend à supprimer, également dans la section 32 — SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (DOC 52 1528/002, pp. 672-673), dans le programme 32.45.1 « Subventions aux organismes externes et dépenses diverses », l'allocation de base 32 45 10 31.00.03 « Dotation aux fonds de participation ».

L'amendement n° 30 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, dans la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (DOC 52 1528/002, pp. 584-587), le programme 25.56.4 « Centre d'Etudes et de Recherches vétérinaires et agrochimiques (CERVA) ».

L'amendement n° 31 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, également dans la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (DOC 52 1528/002, pp. 566-567), dans le programme 25.52.1 « Soins de santé de base », l'allocation de base 25 52 11 33.00.03 « Subside relatif à la campagne violence intrafamiliale ».

L'amendement n° 32 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, également dans la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (DOC 52 1528/002, pp. 566-567), dans le programme 25.52.1 « Soins de santé de base », l'allocation de base 25 52 13 33.00.01 « Subside aux centres universitaires ».

L'amendement n° 33 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, également dans la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (DOC 52 1528/002, pp. 566-567), dans le programme 25.52.1 « Soins de santé de base », l'allocation de base 25 52 14 33.00.01 « Subsides médico-sociaux et registre du cancer ».

L'amendement n° 34 de M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer, également dans la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (DOC 52 1528/002, pp. 566-567), dans le programme 25.52.1 « Soins de santé de base », l'allocation de base 25 52 16 33.00.01

de erkenning van samenwerkingstypologieën thuisverpleging » weg te laten.

Amendement nr. 35 van de heer Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekt ertoe eveneens in sectie 25 — FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 574-577), programma 25.55.0« Bestaansmiddelenprogramma » betreffende DG5-Leefmilieu weg te laten.

Amendement nr. 38 van de heer Flor Van Noppen (N-VA) (DOC 52 1528/005) en *amendement nr. 43 van de heren Peter Logghe en Bart Laeremans (VB)* (DOC 52 1528/009) op tabel 2 — departementale begrotingen — strekken ertoe in sectie 32 — FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (DOC 52 1528/002, blz. 658-659) in programma 32.42.5 « Toelagen aan externe organismen » op basisallocatie 32 42 50 41.00.05 « Subsidie aan het Studiecentrum voor Kernenergie (SCK) », zowel in vastleggingskredieten als in vereffeningskredieten het bedrag 40 221 te verhogen tot 49 221.

Amendement nr. 42 van de heer Flor Van Noppen (DOC 52 1528/009) bevat een tikfout (49 331 in plaats van 49 221) en is daardoor duidelijk een dubbel gebruik met amendement nr. 38 van dezelfde auteur. Het wordt dan ook beschouwd als ingetrokken. Bijgevolg wordt amendement nr. 43 van de heren Logghe en Laeremans vernummerd tot amendement nr. 42.

*
* *

Amendementen nrs. 1 tot 5 van de heer Goyvaerts en mevrouw Pas worden achtereenvolgens eenparig verworpen.

Amendement nr. 44 van de heren Baeselen en Van Biesen wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 43 van de heer Van Biesen wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Amendement nr. 39 van de heer Jambon wordt eenparig verworpen.

Amendementen nr. 6 van de heer Goyvaerts en mevrouw Pas en nr. 14 van de heer Jambon worden achtereenvolgens eenparig verworpen.

Amendementen nr. 7 van de heer Goyvaerts en mevrouw Pas en nr. 29 van de heer Jambon worden achtereenvolgens eenparig verworpen.

« Subsides relatifs à l'agrément de typologies de collaboration soins à domicile ».

L'amendement n° 35 présenté par M. Jan Jambon (N-VA) (DOC 52 1528/005) au tableau 2 — budgets départementaux — tend à supprimer également dans la section 25 — SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement (DOC 52 1528/002, pp. 574-577) le programme 25 55 0 « Programme de subsistance » relatif à la DG5-Environnement.

Les amendements n° 38 de M. Flor Van Noppen (N-VA) (DOC 52 1528/005) et *n° 43 de MM. Peter Logghe et Bart Laeremans (VB)* (DOC 52 1528/009) au tableau 2 — budgets départementaux — tendent à remplacer chaque fois, dans la section 32 — SPF Économie, PME,Classes moyennes et Énergie (DOC 52 1528/002, pp. 658-659), dans le programme 32.42.5 « Subventions à des organismes externes », à l'allocation de base 32 42 50 41.00.05 « Subvention au Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN) », tant dans les crédits d'engagement que dans les crédits de liquidation, le montant « 40 221 » par le montant « 49 221 ».

L'amendement n° 42 de M. Flor Van Noppen (DOC 52 1528/009) comporte une faute de frappe (49 331 au lieu de 49 221). Il fait donc manifestement double emploi avec l'amendement n° 38 du même auteur. Cet amendement est donc considéré comme retiré. Par conséquent, l'amendement n° 43 de MM. Logghe et Laeremans est renuméroté en amendement n° 42.

*
* *

Les amendements n° 1 à 5 de M. Goyvaerts et Mme Pas sont successivement rejetés à l'unanimité.

L'amendement n° 44 de MM. Baeselen et Van Biesen est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 43 de M. Van Biesen est adopté par 10 voix contre une et une abstention.

L'amendement n° 39 de M. Jambon est rejeté à l'unanimité.

L'amendement n° 6 de M. Goyvaerts et Mme Pas et l'amendement n° 14 de M. Jambon sont successivement rejetés à l'unanimité.

L'amendement n° 7 de M. Goyvaerts et Mme Pas et l'amendement n° 29 de M. Jambon sont successivement rejetés à l'unanimité.

Amendementen nrs 8 en 9 van de heer Goyvaerts en mevrouw Pas worden achtereenvolgens met dezelfde stemming verworpen.

Amendementen nrs. 10 en 11 van de heer De Padt c.s. worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Amendementen nrs. 12, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 32, 33, 34 en 35 van de heer Jambon worden achtereenvolgens eenparig verworpen.

Amendementen nr. 38 van de heer Van Noppenen amendement nr. 42 (vroeger 43) van de heren Logghe en Laeremans worden achtereenvolgens met dezelfde stemming verworpen.

Artikel 1-1-2, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Artikel 1-01-2/1 (*nieuw*)

De heer Jan Jambon (N-VA) dient *een amendement (nr. 36* — DOC 52 1528/005) in dat ertoe strekt een nieuw artikel 1-01-2/1 in te voegen om de alternatieve financiering aan de stelsels van het globaal beheer van de sociale zekerheid met 411,6 miljoen euro te verminderen wegens het stopzetten van uitgaven die krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bevoegdheidsoverschrijdend zijn.

Amendement nr. 36 van de heer Jambon tot invoeging van een nieuw artikel 1-01-2/1 wordt eenparig verworpen.

Art. 1-01-2/2 (*nieuw*)

De heer Jan Jambon (N-VA) dient *een amendement (nr. 37* — DOC 52 1528/005) in dat ertoe strekt een nieuw artikel 1-01-2/2 in te voegen Dit amendement bepaalt dat de federale overheid en haar instellingen geen beleid voeren op de terreinen waarvoor de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn krachtens de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

In het bijzonder voert de federale overheid geen beleid en doet ze geen uitgaven inzake fiscale voordelen voor energiebesparende maatregelen, vaccinaties, beschutte en sociale werkplaatsen, het ervaringsfonds, de kosten van regionale startbanen, plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, outplacement, opleiding en begeleiding van personen die een leefloon genie-

Les amendements n° 8 et 9 de M. Goyvaerts et Mme Pas sont successivement rejetés par un vote identique.

Les amendements n° 10 et 11 de M. De Padt et consorts sont successivement adoptés par 10 voix contre 2.

Les amendements n° 12, 13, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 30, 31, 32, 33, 34 et 35 de M. Jambon sont successivement rejetés à l'unanimité.

L'amendement n° 38 de M. Van Noppen et l'amendement n° 42 (anciennement 43) de MM. Logghe et Laeremans sont successivement rejetés par un vote identique.

L'article 1-1-2, ainsi modifié, est adopté par 10 voix contre 2.

Article 1-01-2/1 (*nouveau*)

M. Jan Jambon (N-VA) présente un amendement (n° 36 — DOC 52 1528/005) qui vise à insérer un nouvel article 1-01-2/1 en vue de réduire de 411,6 millions d'euros le financement alternatif des systèmes de la gestion globale de la sécurité sociale en raison de la cessation de dépenses qui, en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, constituent un excès de compétence.

Cet amendement est rejeté à l'unanimité.

Art. 1-01-2/2 (*nouveau*)

M. Jan Jambon (N-VA) présente un amendement (n° 37 — DOC 52 1528/005) qui vise à insérer un nouvel article 1-01-2/2. Cet amendement prévoit que l'autorité fédérale et ses institutions ne mènent aucune politique dans les domaines qui relèvent de la compétence des communautés et des régions en vertu de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

En particulier, l'autorité fédérale ne mène aucune politique et n'effectue aucune dépense en ce qui concerne les avantages fiscaux pour les mesures économisatrices d'énergie, les vaccinations, les ateliers sociaux et protégés, le fonds de l'expérience professionnelle, le coût des premiers emplois au niveau régional, les agences locales pour l'emploi, l'outplacement, la for-

ten, onthaalhouders, grootstedenbeleid, het impulsfonds voor migrantenbeleid, de interuniversitaire en technologische attractiepolen, de herstelbemiddeling en ouderstage in het kader van het jeugdrecht, de kosten van rolstoelen, scooters, orthopedische driewielers en dergelijke, energie- en verwarmingstoelagen, kortingen op de gas- en elektriciteitsfactuur, toelagen aan de OCMW's voor sociale en culturele participatie en voor overbrugging van de digitale kloof en landbouwkundig wetenschappelijk en technologisch onderzoek, acute en chronische ouderenzorg, psychosociale gezondheidszorg, preventief kankerbeleid, preventief voedings- en gezondheidsbeleid, zowel schoolse als buitenschoolse kinderopvang, mariene milieu, landbouwstructuurbeleid, subsidies aan producenten van hernieuwbare en duurzame energie, het federaal participatiefonds, de plantentuin van Meise, onderzoek in diergeneeskunde en agrochemie, preventief familiebeleid, toelagen aan universitaire vormingscentra, toelagen inzake erkenning thuisverpleging en het leefmilieu.

Amendement nr. 37 van de heer Jambon tot invoeging van een nieuw artikel 1-01-2/2 wordt eenparig verworpen.

Art. 1-01-3 tot 2.52.1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 3-01-1

De regering dient *een amendement (nr. 41 —* DOC 52 1528/007) in tot toevoeging van de tabel 3 — terugbetalings- en toewijzingsfondsen, die in de initiële begroting (DOC 52 1528/002, blz. 792) ontbreekt.

Het amendement wordt met 10 tegen 2 stemmen aangenomen.

Artikel 3-01-1, zoals geamendeerd, wordt met dezelfde stemming aangenomen.

mation et l'accompagnement des personnes bénéficiant d'un revenu d'intégration, les gardiens et gardiennes d'enfants, la politique des grandes villes, le fonds d'impulsion pour la politique des immigrés, les pôles d'attraction interuniversitaires et technologiques, la médiation réparatrice et le stage parental dans le cadre du droit de la jeunesse, le coût des fauteuils roulants, des scooters, des tricycles orthopédiques, etc., les allocations en matière d'énergie et de chauffage, les réductions sur les factures de gaz et d'électricité, les subsides aux CPAS pour la participation sociale et culturelle, les allocations visant à réduire la fracture numérique et les allocations en matière de recherche scientifique et technologique agricole, les soins aigus et chroniques aux personnes âgées, les soins psychosociaux, la politique de prévention contre le cancer, la politique de prévention en matière d'alimentation et de soins de santé, l'accueil scolaire et extrascolaire des enfants, le milieu marin, la politique des structures agricoles, les subsides aux producteurs d'énergie renouvelable et durable, le fonds de participation fédéral, le jardin botanique de Meise, la recherche vétérinaire et agrochimique, la politique familiale préventive, les subsides aux centres universitaires de formation, les subsides en matière d'agrément des soins à domicile et l'environnement.

Cet amendement est rejeté à l'unanimité.

Art. 1-01-3 à 2.52.1

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix contre 2.

Art. 3-01-1

Le gouvernement présente *un amendement (n° 41* — DOC 52 1528/007) tendant à ajouter le tableau 3 — Fonds de restitution et d'attribution, qui manquait au budget initial (DOC 52 1528/002, p. 792).

L'amendement est adopté par 10 voix contre 2.

L'article 3-01-1, ainsi amendé est adopté par un vote identique.

Art. 3-01-2 tot 3-01-4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 4-01-1

De regering dient een amendement (nr. 40 — DOC 52 1528/007) in dat ertoe strekt in tabel 4 — begrotingen van staatsdiensten met afzonderlijk beheer — (DOC 52 1528/002, blz. 807) de begroting van het Muntfonds te vervangen.

Het amendement wordt met 10 tegen 2 stemmen aangenomen.

Artikel 4-01-1, zoals geamendeerd, wordt met dezelfde stemming aangenomen.

Art. 4-01-2 en 4-01-3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 5-01-1

De regering dient een amendement (nr. 45 — DOC 1528/012) in dat ertoe strekt in tabel 5 — Staatsbedrijven (DOC 52 1528/002, blz. 869) een voorlopige begroting van de Koninklijke Munt van België in te voegen.

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen geeft aan dat het om een voorlopige begroting gaat in afwachting van de beslissing van de Ministerraad inzake de toekomst van de Koninklijke Munt van België. De minister heeft voorgesteld om de muntslag volledig te reorganiseren.

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 5-01-1, zoals geamendeerd, wordt met 10 tegen 2 stemmen aangenomen.

Art. 3-01-2 à 3-01-4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix contre 2.

Art. 4-01-1

Le gouvernement présente *un amendement (n° 40* — DOC 52 1528/007) qui tend à remplacer, dans le tableau 4 — budgets des services de l'État à gestion séparée (DOC 52 1528/002, p. 807), le budget du Fonds Monétaire.

L'amendement est adopté par 10 voix contre 2.

L'article 4-01-1, ainsi amendé, est adopté par un vote identique.

Art. 4-01-2 et 4-01-3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 10 voix contre 2.

Art. 5-01-1

Le gouvernement présente *un amendement (n° 45* — DOC 52 1528/012) qui tend à insérer, dans le tableau 5 — Entreprises d'État (DOC 52 1528/002, p. 869), le budget provisoire de la Monnaie Royale de Belgique.

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, indique qu'il s'agit d'un montant provisoire, en attendant la décision du Conseil des ministres concernant l'avenir de la Monnaie royale de Belgique. Le ministre a proposé de réorganiser complètement la frappe des monnaies.

L'amendement est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 5-01-1, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre 2.

Art. 5-01-2 en 5-01-3

Deze artikelen worden achtereenvolgens met 10 tegen 2 stemmen aangenomen.

*
* *

De gehele, aldus geamendeerde algemene uitgavenbegroting, met inbegrip van de errata (DOC 52 1528/006, 008 en 011) wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

De rapporteur, *de voorzitter, a.i.*

Luk VAN BIESEN Hendrik BOGAERT

Art. 5-01-2 et 5-01-3

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre 2.

*
* *

L'ensemble du projet de budget général des dépenses, tel qu'il a été amendé et y compris les errata (DOC 52 1528/006, 008 et 011), est adopté par 10 voix contre 2.

Le rapporteur, *Le président a.i.,*

Luk VAN BIESEN Hendrik BOGAERT

AMENDEMENTEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

AMENDEMENT OP DE RIJKSMIDDELENBEGROTING (DOC 52 1527/001)

Art. 20

Dit artikel wordt vervangen als volgt :

« *Art. 20. — Deze wet treedt in werking op 1 januari 2009, met uitzondering van de bepalingen van de artikelen 15, § 1, 16, § 1, en 17, § 1, die uitwerking hebben met ingang van 1 december 2008.* ».

AMENDEMENTEN OP DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING (DOC 52 1528/001 EN 002)

AMENDEMENTEN OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABEL 1 — KREDIETEN INGESCHREVEN VOOR DE DOTATIES

In die tabel worden de hiernavolgende wijzigingen aangebracht :

A. In afdeling 32 « dotaties aan de federale wetgevende vergaderingen » worden de bedragen van de hiernavolgende kredieten gewijzigd als volgt :

1. Senaat : het bedrag « 63 787 » wordt telkens vervangen door het bedrag « 65 685 »;

2. Kamer van volksvertegenwoordigers : het bedrag « 114 306 » wordt telkens vervangen door het bedrag « 117 700 ».

B. In afdeling 33 « dotaties aan het Grondwettelijk Hof, aan het Rekenhof en aan de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voorkomen » worden de bedragen van de hiernavolgende kredieten gewijzigd als volgt :

1. Artikel 01.33.1 Grondwettelijk Hof : het bedrag « 8 830 » wordt telkens vervangen door het bedrag « 9 464 »;

2. Artikel 01.33.6 Vast Comité van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten : het bedrag « 3 690 » wordt telkens vervangen door het bedrag « 3 116 ».

AMENDEMENTS ADOPTÉS PAR LA COMMISSION

AMENDEMENT AU BUDGET DES VOIES ET MOYENS (DOC 52 1527/001)

Art. 20

Cet article est remplacé par ce qui suit :

« *Art. 20. — La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 2009, à l'exception des dispositions des articles 15, § 1er, 16, § 1er, et 17, § 1er, qui produisent leurs effets le 1er décembre 2008.* ».

AMENDEMENTS AU BUDGET GENERAL DES DEPENSES (DOC 52 1528/001 ET 002)

AMENDEMENTS AU TABLEAU 1 ANNEXÉ À LA LOI — CRÉDITS INSCRITS POUR LES DOTATIONS

Dans ce tableau sont apportées les modifications suivantes :

A. Dans la division 32 « dotations aux assemblées législatives fédérales », les montants suivants sont modifiés comme suit :

1. *Sénat : le montant « 63 787 » est chaque fois remplacé par le montant « 65 685 »;*

2. Chambre des représentants : le montant « 114 306 » est chaque fois remplacé par le montant « 117 700 ».

B. **Dans la division 33 « dotations à la Cour constitutionnelle, à la Cour des comptes et aux institutions émanant des assemblées législatives fédérales », les montants des crédits suivants sont modifiés comme suit :**

1. Article 01.33.1 Cour constitutionnelle : le montant « 8 830 » est chaque fois remplacé par le montant « 9 464 »;

2. Article 01.33.6 Comité permanent de contrôle des services de renseignement et de sécurité : le montant « 3 690 » est chaque fois remplacé par le montant « 3 116 ».

AMENDEMENTEN OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABEL 2 — DEPARTEMENTALE BEGROTINGEN 2008 (DOC 52 1528/001 EN 002)

— Op de bladzijden 700 en 701 wordt in sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer (DOC 52 1528/002, blz. 700-701) in programma 33.51.0 « Bestaansmiddelenprogramma » op basisallocatie 51 01 11.00.04 « Bezoldigingen en allerhande toelagen : ander dan statutair personeel » het bedrag « 468 » telkens vervangen door het bedrag « 522 ».

— Op de bladzijden 704 en 705 wordt in sectie 33 — FOD Mobiliteit en Vervoer (DOC 52 1528/002, blz. 704-705) in programma 33.55.1 « Spoorwegvervoer » op basisallocatie 51 10 33.00.01, « Bijdrage voor het Raadgevend comité voor gebruikers » het bedrag « 54 » weggelaten.

AMENDEMENT OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABEL 3 — TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN (DOC 52 1528/002)

Op bladzijde 792 worden de hiernavolgende tabellen (nrs. 1 tot 7) betreffende de terugbetalings- en toewijzingsfondsen ingevoegd.

AMENDEMENT OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABEL 4 — BEGROTINGEN VAN DE STAATSDIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DOC 52 1528/002)

Op bladzijde 807 worden de volgende tabellen (nrs 8 en 9) ingevoegd.

AMENDEMENT OP DE BIJ DE WET GEVOEGDE TABEL 5 — STAATSBEDRIJVEN (DOC 52 1528/002)

Op bladzijde 870 worden de volgende tabellen (nrs 10 tot 13) ingevoegd.

AMENDEMENTS AU TABLEAU 2 ANNEXÉ À LA LOI — BUDGETS DEPARTEMENTAUX 2008 (DOC 52 1528/001 ET 002)

— Aux pages 700 et 701, dans la section 33 — SPF Mobilité et Transports (DOC 52 1528/002, pp. 700-701), dans le programme 33.51.0 « Programme de subsistance », à l'allocation de base 51 01 11.00.04 « Rémunérations et allocations généralement quelconques : personnel autre que statutaire », le montant « 468 » est chaque fois remplacé par le montant « 522 ».

— Aux pages 704 et 705, dans la section 33 — SPF Mobilité et Transports (DOC 52 1528/002, pp. 704-705), dans le programme 33.55.1 « Transport ferroviaire », à l'allocation de base 51 10 33.00.01, « Contribution au Conseil consultatif des usagers », le montant « 54 ».

AMENDEMENT AU TABLEAU 3 ANNEXÉ À LA LOI — FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION (DOC 52 1528/002)

À la page 792, insérer les tableaux suivants (nos 1 à 7) relatifs aux fonds de restitution et d'attribution.

AMENDEMENT AU TABLEAU 4 ANNEXÉ À LA LOI — BUDGETS DES SERVICES DE L'ÉTAT À GESTION SÉPARÉE (DOC 52 1528/002)

À la page 807, insérer les tableaux suivants (nos 8 et 9).

AMENDEMENT AU TABLEAU 5 ANNEXÉ À LA LOI — ENTREPRISES D'ÉTAT (DOC 52 1528/002)

À la page 870, insérer les tableaux suivants (nos 10 à 13).

TABEL 1
–
TABLEAU 1

FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION (En milliers d'euros)				TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN (In duizend euro)						
Art.	Lit.	Mode de disposition	LIBELLES	Solde au 1/01/2009 - Saldo op 1/01/2009	Recettes de l'année - Ontvangsten van het jaar	Dépenses de l'année - Uitgaven van het jaar	Solde au 31/12/2009 - Saldo op 31/12/2009	TEKSTEN	Art.	Lit.	Wijze van beschikking
			1. RESTITUTIONS					**1. TERUGBETALINGEN**			
66	01 (01)	C	Administration des Contributions directes.- Non-valeurs et restitutions de droits indûment perçus: impôts directs et taxes y assimilées, intérêts de retard, etc. Intérêts moratoires.	-	9.052.834,0	9.052.834,0	-	Administratie der directe belastingen.- Kwade posten en teruggaven van ten onrechte geïnde rechten: directe belastingen en ermede gelijkgestelde taksen, nalatigheidsinteresten, enz. Moratoriuminteresten.	66	01 (01)	C
66	02 (04)	C	Administration des Douanes et Accises.- Restitutions de droits et d'intérêts de retard indûment perçus en matière de droits d'entrée, droits d'accises et taxes de consommation, taxes d'ouverture et produits divers ainsi que des remboursements dans le cadre de l'Union économique belgo-luxembourgeoise et du Benelux	-	487.714,0	487.714,0	-	Administratie der douane en accijnzen.- Teruggaven van ten onrechte geïnde rechten en nalatigheidsinteresten inzake invoerrechten, accijnzen en verbruikstaks, openingsbelasting en diverse opbrengsten, alsmede terugbetalingen in het kader van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Benelux.	66	02 (04)	C
66	03 (07)	C	Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines.- Restitutions de sommes perçues en matière de T.V.A., de taxes, de droits, d'amendes, d'intérêts, d'impôts sur le capital, etc.	-	15.331.013,0	15.331.013,0	-	Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen.- Teruggaven van geheven sommen inzake B.T.W., taksen, rechten, boeten, interesten, belasting op het kapitaal, enz.	66	03 (07)	C
66	04 (10)	C	Administration des Contributions directes.- Remboursements et imputations sur l'impôt sur les revenus dans le cadre de l'immunisation du ticket modérateur.	-	P.M.	P.M.	-	Administratie der directe belastingen.- Terugbetalingen en verrekeningen met de inkomstenbelastingen in het kader van het remgeld.	66	04 (10)	C
66	05 (13)	C	Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines.- Fonds de restitution en matière de recettes non fiscales.	-	5.651,0	5.651,0	-	Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen.- Terugbetalingsfonds inzake niet-fiscale ontvangsten.	66	05 (13)	C
66	07 (19)	C	Administration des Douanes et Accises.- Restitutions de sommes perçues indûment pour compte de l'Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines	-	500,0	500,0	-	Administratie der douane en accijnzen.- Teruggaven van ten onrechte geïnde sommen voor rekening van de Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen.	66	07 (19)	C
66	09 (25)	B	Administration de la Trésorerie.- Part attribuée au Grand-Duché de Luxembourg dans les avantages et profits que l'Etat belge retire de la Banque Nationale de Belgique	-	P.M.	P.M.	-	Administratie der thesaurie.- Aandeel van het Groothertogdom Luxemburg in de voordelen en winsten die de Belgische Staat haalt uit de Nationale Bank van België.	66	09 (25)	B

TABEL 2

–

TABLEAU 2

66	10 (28)	B	Administration de la Trésorerie - Restitution des commissions de vente et des frais afférents à la réalisation de la transmission de titres de propriété.	-	P.M.	P.M.	-	Administratie der thesaurie - Teruggave van de commissielonen en kosten eigen aan de totstandkoming van de overdracht van eigendomstitels.	66	10 (28)	B
			Totaux des restitutions.....	-	**24.877.712,0**	**24.877.712,0**	-	**Totalen van de terugbetalingen.**			

TABEL 3

–

TABLEAU 3

FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION (En milliers d'euros)				TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN (In duizend euro)								
Art.	Lit.	Mode de disposition	LIBELLES	Solde au 1/01/2009 - Saldo op 1/01/2009	Recettes de l'année - Ontvangsten van het jaar	Dépenses de l'année - Uitgaven van het jaar	Solde au 31/12/2009 - Saldo op 31/12/2009	TEKSTEN	Art.	Lit.	Wijze van beschikking
			2. ATTRIBUTIONS AUX COMMUNAUTES, AUX REGIONS ET AUX COMMISSIONS COMMUNAUTAIRES FRANCAISE ET FLAMANDE					**2. TOEWIJZINGEN AAN DE GEMEENSCHAPPEN, AAN DE GEWESTEN EN AAN DE FRANSE EN VLAAMSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIES**			
66	21 (61)	B	Administration de la T.V.A., de l'Enregistrement et des Domaines.-Part de la T.V.A. attribuée aux Communautés.	-	13.710.372,0	13.710.372,0	-	Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen.- Aan de Gemeenschappen toegewezen gedeelte van de B.T.W.	66	21 (61)	B
66	22 (64)	B	Administration des Contributions directes.-Part de l'impôt des personnes physiques attribuée aux Communautés.	-	6.891.771,0	6.891.771,0	-	Administratie der directe belastingen.-Aan de Gemeenschappen toegewezen gedeelte van de personenbelasting.	66	22 (64)	B
66	23 (67)	B	Administration des Contributions directes.-Part de l'impôt des personnes physiques attribuée aux Régions.	-	10.342.778,0	10.342.778,0	-	Administratie der directe belastingen.-Aan de Gewesten toegewezen gedeelte van de personenbelasting.	66	23 (67)	B
66	24 (70)	B	Administration des Contributions directes.-Part de l'impôt des personnes physiques attribué à la Commission Communautaire française, à la Commission Communautaire flamande et à la Région de Bruxelles-Capitale.	-	66.398,0	66.398,0	-	Administratie der directe belastingen.-Aan de franse Gemeenschapscommissie, aan de vlaamse Gemeenschaps-commissie en aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toegewezen gedeelte van de personenbelastig.	66	24 (70)	B
66	81 (47)	B	Administration des Contributions directes - Affectation aux Régions dans le cadre de la déclaration libératoire unique.	-	0,0	0,0	-	Administratie der directe belastingen - Affectatie aan de Gewesten inzake de eenmalige bevrijdende aangifte.	66	81 (47)	B
			Totaux des attributions aux Communautés et aux Régions et aux Commissions Communautaires	**-**	**31.011.319,0**	**31.011.319,0**	**-**	**Totalen van de toewijzigingen aan de Gemeenschappen, aan de Gewesten en aan de Gemeenschapscommissies**			

TABEL 4

–

TABLEAU 4

FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION (En milliers d'euros)					TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN (In duizend euro)							
Art.	Lit.	Mode de disposition	LIBELLES	Solde au 1/01/2009 - Saldo op 1/01/2009	Recettes de l'année - Ontvangsten van het jaar	Dépenses de l'année - Uitgaven van het jaar	Solde au 31/12/2009 - Saldo op 31/12/2009	TEKSTEN	Art.	Lit.	Wijze van beschikking
			3. ATTRIBUTIONS A LA SECURITE SOCIALE					**3. TOEWIJZINGEN AAN DE SOCIALE ZEKERHEID**			
66	31 (91)	B	Fonds d'attribution concernant la contribution de la T.V.A. au Fonds ONEM pour le congé éducatif.	-	49.749,0	49.749,0	-	Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de BTW aan het Fonds RAV inzake het educatief verlof.	66	31 (91)	B
66	32 (94)	B	Fonds d'attribution concernant le financement de l'allocation d'attente CECA assumé par le financement alternatif de la gestion globale de la sécurité sociale.	-	P.M.	P.M.	-	Toewijzingsfonds betreffende de financiering van de wachtvergoeding EGKS gedragen door de alternatieve financiering van het globaal beheer van de sociale zekerheid.	66	32 (94)	B
66	33 (97)	B	Affectation à la sécurité sociale du produit d'accises sur les tabacs manufacturés.	-	797.300,0	797.300,0	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de accijnzen op tabakfabrikaten.	66	33 (97)	B
66	36 (09)	B	Affectation à la sécurité sociale du produit de l'imposition des avantages obtenus lors de l'attribution d'options sur des actions	-	52.867,0	52.867,0	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de belasting verkregen uit de toekenning van een aandelenoptie	66	36 (09)	B
66	37 (12)	B	Fonds d'attribution concernant la contribution de la TVA à la sécurité sociale et au Fonds des pensions de la police intégrée	-	12.046.569,0	12.046.569,0	-	Toewijzingsfonds betreffende deb ijdrage van de B.T.W. aan de Sociale Zekerheid en aan het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie	66	37 (12)	B
66	38 (15)	B	Affectation à la sécurité sociale du produit de la cotisation spéciale pour la sécurité sociale	-	227.401,0	227.401,0	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen opbrengst van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid	66	38 (15)	B
66	39 (18)	B	Affectation à la sécurité sociale du produit de la majoration exceptionnelle de la taxe sur les producteurs d'électricité	-	-	-	-	Aan de sociale zekerheid toegewezen gedeelte van de uitzonderlijke verhoging van de belasting op de elektriciteits-producenten.	66	39 (18)	B
66	41	B	Affectation d'une partie de l'impôt des non-résidents à la sécurité sociale	-	75,0	75,0	-	Affectatie van een deel van de belasting op niet-inwoners aan de sociale zekerheid	66	41	
66	42	B	Affectation d'une partie de l'impôt des personnes physiques à la sécurité sociale	-	77.698,0	77.698,0	-	Affectatie van een deel van de personenbelasting aan de sociale zekerheid	66	42	
66	43	B	Affectation d'une partie de l'impôt des sociétés à la sécurité sociale	-	51.809,0	51.809,0	-	Affectatie van een gedeelte van de vennootschapsbelasting aan de sociale zekerheid	66	43	
66	91 (77)	B	Affectation à la sécurité sociale dans le cadre de la participation des travailleurs	-	10.000,0	10.000,0	-	Toewijzingen aan de sociale zekerheid inzake de werknemersparticipatie.	66	91 (77)	B

TABEL 5

–

TABLEAU 5

66	92 (80)	B	Affectation du précompte mobilier à la sécurité sociale	-	558.060,0	558.060,0	-	Affectatie van de roerende voorheffing aan de sociale zekerheid	66	92 (80)	B	
66	93	B	Fonds d'attribution concernant l'attribution provenant de la taxe annuelle sur les contrats d'assurance à l'INASTI	-	2.599,0	2.599,0	-	Toewijzingsfonds betreffende de toewijzing vanuit de jaarlijkse taks op de verzekeringscontracten aan de RSZ-zelfstandigen.	66	93	B	
66	94	B	Fonds d'attribution concernant la cotisation du secteur du diamant	-	0,0	0,0	-	Toewijzingsfonds betreffende de bijdrage van de diamantsector.	66	94	B	
66	95	B	Affectation à la sécurité sociale de la cotisation emballage.	-	130.000,0	130.000,0	-	Toewijzing aan de sociale zekerheid betreffende de verpakkingsheffing.	66	95	B	
			Totaux des attributions à la Securité sociale.....	**-**	**14.004.127,0**	**14.004.127,0**	**-**	**Totalen van de toewijzingen aan de Sociale Zekerheid.**				

TABEL 6

–

TABLEAU 6

FONDS DE RESTITUTION ET D'ATTRIBUTION (En milliers d'euros)			LIBELLES	Solde au 1/01/2009 - Saldo op 1/01/2009	Recettes de l'année - Ontvangsten van het jaar	Dépenses de l'année - Uitgaven van het jaar	Solde au 31/12/2009 - Saldo op 31/12/2009	TERUGBETALINGS- EN TOEWIJZINGSFONDSEN (In duizend euro) TEKSTEN	Art.	Lit.	Wijze van beschikking
Art.	Lit.	Mode de disposition									
			4. ATTRIBUTION AU BUREAU DE SELECTION DE L'ADMINISTRATION FEDERALE (SELOR)					**4. TOEWIJZING AAN HET SELECTIEBUREAU VAN DE FEDERALE OVERHEID (SELOR)**			
66	40 (21)	C	Attribution des droits d'inscription au Bureau de selection de l'Administration fédéral e (SELOR), service d'Etat à gestion séparée.	-	P.M.	P.M.	-	Toewijzing van de inschrijvingsrechten aan het Selectiebureau van de Federale Overheid (SELOR), Staatsdienst met afzonderlijk beheer.	66	40 (21)	C
			Totaux de l'attribution au Secrétariat permanent de recrutement	-	-	-	-	**Totalen van de toewijziging aan het Vast Wervingssecretariaat.**			
			5. AFFECTATION AU FONDS DE VIEILLISSEMENT					**5. TOEWIJZING AAN HET ZILVERFONDS**			
66	51 (54)	B	Affectation des licences UMTS.	-	0,0	0,0	-	Affectatie inzake de UMTS-licenties.	66	51 (54)	B
			Totaux de l'attribution au Fonds de vieillissement	-	**0,0**	**0,0**	-	**Totalen van de toewijzing aan het Zilverfonds**			
			6. ATTRIBUTIONS AUX ZONES DE POLICE					**6. TOEWIJZINGEN AAN DE POLITIEZONES**			
66	61 (84)	B	Fonds d'attribution aux zones de police dans le cadre de la sécurité routière.	-	107.869,0	107.869,0	-	Toewijzing aan de politiezones in het kader van de verkeersveiligheid.	66	61 (84)	B
			Totaux de l'attribution aux zones de police	-	**107.869,0**	**107.869,0**	-	**Totalen van de toewijzing aan de politiezones**			

TABEL 7

–

TABLEAU 7

Lit.	Mode de disposition	LIBELLES	Solde au 1/01/2009 - Saldo op 1/01/2009	Recettes de l'année - Ontvangsten van het jaar	Dépenses de l'année - Uitgaven van het jaar	Solde au 31/12/2009 - Saldo op 31/12/2009	TEKSTEN	Art.	Lit.	Wijze van beschikking
		7. ATTRIBUTION AUX MENAGES					**7. TOEWIJZINGSFONDSEN AAN DE GEZINNEN**			
71 (17)	B	Affectation aux ménages dans le cadre de la subvention pour l'achat de gasoil de chauffage pour le chauffage de l'habitation privée	-	P.M.	P.M.	-	Toewijzing aan de gezinnen inzake de toelage voor het aanschaffen van huisbrandolie voor de verwarming van de privé-woning	66	71 (17)	B
		Totaux de l'attribution aux ménages	**-**	**0,0**	**0,0**	**-**	**Totalen van de toewijzing aan de gezinnen**			
		8. ATTRIBUTIONS DIVERSES					**8.**			
80 (44)	B	Affectation de la taxe annuelle sur les contrats d'assurance au Fonds des Calamités	-	11.860,0	11.860,0	-	Affectatie van de jaarlijkse taks op de verzekeringscontracten aan het Rampenfonds	66	80 (44)	B
82 (50)	B	Attribution de l'impôt des sociétés pour le financement des fonds CREG	-	P.M.	P.M.	-	Toewijzing van de vennotschapsbelasting aan de financiering van de CREG-fondsen.	66	82 (50)	B
83 (53)	B	Attribution du droit d'accise spécial pour le financement des fonds CREG	-	50.800,0	50.800,0	-	Toewijzing van bijzondere accijnsrechten aan de financiering van de CREG-fondsen.	66	83 (53)	B
84 (56)	B	Affectation des recettes TVA au profit du CREG	-	11.550,0	11.550,0	-	Affectatie van BTW-ontvangsten aan de CREG	66	84 (56)	B
85 (92)	B	Affectation du précompte professionnel au fonds pour les mesures environnementales des véhicules automobiles	-	38.520,0	38.520,0	-	Affectatie van de bedrijfsvoorheffing aan het fonds voor milieu-vriendelijke maatregelen autovoertuigen	66	85 (92)	B
86	B	Attribution concernant l'affectation de recettes TVA au profit d'APETRA	-	P.M.	P.M.	-	Toewijzing betreffende de affectatie van BTW-ontvangsten aan APETRA	66	86	B
		Totaux des attributions diverses	**-**	**112.730,0**	**112.730,0**	**-**	**Totalen van de diverse toewijzingen**			
		Totaux généraux.....	**-**	**70.113.757,0**	**70.113.757,0**	**-**	**Algemene totalen**			

TABEL 8

–

TABLEAU 8

MUNTFONDS : BEGROTING 2008

MUNTFONDS - opgericht bij artikel 3 van de wet van 12 juni 1930 tot oprichting Muntfonds

(artikel 70.02 C)

Teksten Sectie 1 Lopende verrichtingen	KMB	realisaties 2007 réalisations	Begroting 2008 Budget inital-initieel	Initieel 2009 Initial	MRB	Libellés (en euro) Section 1 Opérations courantes	(article 70.02 C)
1 Ontvangsten						**1 Recettes**	
26 20 Interesten uit portefeuille		43.328.850,17	46.804.018	51.391.103		Intérêts sur portefeuille	26 20
26 12 Meerwaarde op verkoop effecten		18.941,69	PM	PM		Plus-value sur vente titres	26 12
26 10 Interesten op leningen/voorschotten toegekend aan de Koninklijke Munt	21 30	70.479,45	180.417	119.770	21 30	Intérêts sur prêts/avances accordés à la Monnaie Royale	26 10
12 01 Regularisatie aan de Koninklijke Munt betaalde facturen voor de muntslag	123506	796.055,98 0,00	4.157.650	4.157.650	123506	Régularisation de factures payées à la Monnaie Royale pour la frappe des monnaies	12 01
78 03 Verkoop van het metaal uit beschadigde munten in euro	12 42	0,00	PM	PM	12 42	Vente des métaux des pièces en euro altérées	78 03
06 61 Andere ontvangsten		PM	PM	PM		Autres recettes	06 61
TOTAAL LOPENDE ONTVANGSTEN		**44.214.327**	**51.142.085**	**55.668.523**		**TOTAL RECETTES COURANTES**	
2 Uitgaven						**2 Dépenses**	
Vaste en functionele uitgaven						**Dépenses fixes et de fonctionnement**	
11 13 Personeelsuitgaven		163.077,01	165.603	166.578		Dépenses de personnel	11 13
12 10 Werkingkosten (met uitsluiting van informatica-uitgaven)		5.587,21	5.980	6.100		Frais de fonctionnt (à l'exclusion de dépenses informatiques)	12 10
12 04 Allerhande werkingsuitgav met betrekking tot informatica		0,00	1.082	1.104		Dépenses diverses de fonctionnt relatives à l'informatique	12 04
Exploitatie uitgaven						**Dépenses d'exploitation**	
26 15 Minwaarde op verkoop van effecten		PM	PM	PM		Moins-value sur vente de titres	26 15
12 40 Aan de Koninklijke Munt te betalen facturen voor de Euro muntslag + BTW	16 20	9.953.593,83	13.647.208	10.546.602	16 20	Factures à payer à la Monnaie Royale pour la frappe des euros + TVA	12 40
12 42 Regularisatie van aan de Koninklijke Munt betaalde facturen voor muntslag	16 22	PM	630.049	630.049	16 22	Régularisation de factures payées à la Monnaie Royale pour la frappe des monnaies	12 42
12 20 Aan de Koninklijke Munt terug te betalen kosten voor andere opdrachten	16 17		2.679.303	758.791	16 17	Frais à rembourser à la Monnaie Royale pour d'autres missions	12 20
Financiële uitgaven						**Dépenses financières**	
21 10 Gelopen interesten		1.613.114,76	1.645.448	1.588.932		Intérêts courus	21 10
Storting aan de Schatkist						**Versements au Trésor**	
41 10 Jaarlijks excedent van het Muntfonds te storten aan de Schatkist		34.845.512,40	27.350.683,86	29.000.000		Excédent annuel du Fonds monétaire à verser au Trésor	41 10
TOTAAL LOPENDE UITGAVEN		**46.580.885**	**46.125.357**	**42.698.156**		**TOTAL DEPENSES COURANTES**	
SALDO LOPENDE VERRICHTINGEN		**-2.366.668**	**5.016.728**	**12.970.366**		**SOLDE OPERATIONS COURANTES**	

FONDS MONETAIRE : BUDGET 2009

FONDS MONETAIRE - créé par l'article 3 de la loi du 12 juin 1930 créant un Fonds monétaire

TABEL 9 – TABLEAU 9

MUNTFONDS : BEGROTING 2009						FONDS MONETAIRE : BUDGET 2009	
Teksten (in euro)		Begroting 2007 Budget	Begroting 2008 Budget inital-initieel	Initieel 2009 Initial		Libellés (en euro)	
Sectie 2 Kapitaalverrichtingen	KMB				MRB	Section 2 Opérations de capital	
1 Ontvangsten						1 Recettes	
97 20 Ontvangsten van de Nationale Bank (nominale waarde van de toename van de munten in omloop)		113.289.010,53	145.000.000	160.000.000		Recettes de la Banque Nationale (valeur nominale de l'accroissement des monnaies en circulation)	97 20
27 20 Jaarlijks excedent van de Koninklijke Munt	41.62	0,00	PM	PM	41 62	Excédent annuel de la Monnaie Royale	27 20
78 10 Verkoop van het metaal uit ontmunte munstukken in BEF	36.08	0,00	0	0	36 08	Vente des métaux des pièces en BEF démonétisées	78 10
89 11 Kapitaal van effecten op vervaldag		109.574.826,92	62.558.311	42.000.000		Capital des titres à échéance	89 11
86 51 Aflossing inbreng-Muntfonds door K.M.B.	91.11	PM	PM	PM	91 11	Remboursement apport F. monétaire par la M.R.B	86 51
86 52 Aflossing leningen-Muntfonds door K.M.B.	91.13		0	0	91 13	Remboursement prêts F. monétaire par la M.R.B.	86 52
86 53 Aflossing voorschotten-Muntfonds door K.M.B.	94.11		2.000.000	1.000.000	94 11	Remboursement avances F. monétaire par la M.R.B.	86 53
86 54 Terugbetaling voorschotten metalen door K.M.B.	91.12		1.921.210	1.921.210	91 12	Remboursement avances métaux par la M.R.B.	86 54
06 01 Andere ontvangsten		4.800,00	PM	PM		Autres recettes	06 01
TOTAAL KAPITAALONTVANGSTEN		222.868.637	211.479.521	204.921.210		TOTAL RECETTES DE CAPITAL	
2 Uitgaven						2 Dépenses	
92 50 Terugstortingen aan de Nationale Bank (munten uit omloop)		8.135.413,17	20.000.000	60.000.000		Reversement à la Banque Nationale (retrait de monnaies)	92 50
74 20 Uitrusting		26.244,83	30.990	30.990		Equipement	74 20
74 04 Investeringsuitgaven inzake de informatica		0,00	5.435	5.544	74 04	Dépenses d'investissements relatifs à l'informatique	74 04
85 11 Aankoop effecten		234.163.800,00	131.635.868	127.114.582		Achat titres	85 11
81 52 Leningen aan de K.M.B.	96.13	0,00	500.000	500.000	96 13	Prêts à la M.R.B.	81 52
81 53 Voorschotten aan de K.M.B.	99.11	0,00	2.000.000	1.000.000	99 11	Avances à la M.R.B.	81 53
31 22 Verlies van de K.M.B. bij het voorgaand jaar	66.40		PM	PM	66 40	Perte de la M.R.B. au cours de l'année précédente	31 22
92 20 Opbrengst van ontmunting			NIHIL	NIHIL		Produit de démonétisation	92 20
TOTAAL KAPITAALUITGAVEN		242.325.458	154.172.293	188.651.116		TOTAL DEPENSES DE CAPITAL	
SALDO KAPITAALVERRICHTINGEN		-19.456.821	57.307.228	16.270.094		SOLDE OPERATIONS DE CAPITAL	
TOTAAL ONTVANGSTEN		267.082.965	262.621.606	255.341.719		TOTAL RECETTES	
TOTAAL UITGAVEN		288.906.343	200.297.650	236.652.615		TOTAL DEPENSES	
Overgedragen saldo van het vorige jaar		99.536.610	77.713.232	140.037.187		Solde reporté de l'année précédente	
Saldo van het jaar		-21.823.378	62.323.956	18.689.104		Solde de l'année	
OVERDRACHT SALDO NAAR VOLGEND JAAR		77.713.232	140.037.187	158.726.291		SOLDE REPORTE A L'ANNEE SUIVANTE	

K.M.B. = Koninklijke Munt van België

M.R.B. = Monnaie Royale de Belgique

De Beheerder van het Muntfonds,

Le Gestionnaire du Fonds

Jean-Pierre ARNOLDI.

Artikel	Littera	Teksten		2007 aange-paste begroting -- budget ajouté euro	2008 aange-paste begroting -- budget ajouté euro	2009 begroting -- budget euro		Libellés	Article	Littera
		Sektie 1. Lopende verrichtingen						**Section 1 : opérations courantes**		
		1. Ontvangsten						**1. Recettes**		
		Lopende ontvangsten						**Recettes courantes**		
16.15		verkoop commerciële producten via marktgebonden projecten		17.613.333	6.305.625	15.188.503		vente production commerciale via projets sur demande du marché	**16.15**	
16.17		orders ten laste van het Muntfonds		442.965	2.214.300	627.100		commandes à charge du Fonds monétaire	**16.17**	
16.18		uitzonderlijke ontvangsten		8.000	8.000	9.000		recettes exceptionnelles	**16.18**	
16.20		verkoop nationale productie van euro-muntstukken		9.205.670	11.278.684	11.066.650		vente production nationale des pièces d'euro	**16.20**	
16.22		regularisatie van de facturen aan het Muntfonds		0	520.702	520.702		régularisation des factures au Fonds monétaire	**16.22**	
		TOTALE INKOMSTEN		**27.269.968**	**20.327.311**	**27.411.955**		**TOTAL RECETTES**		
		2. Uitgaven						**2. Dépenses**		
		Lopende uitgaven						**Dépenses courantes**		
11.03		bezoldigingen en toelagen statutair personeel	(NL)	2.238.241	2.211.574	1.996.633	(NL)	Rémunérations et allocations du personnel statutaire	**11.03**	
11.04		bezoldigingen en toelagen contractueel personeel	(NL)	1.125.896	1.127.073	964.017	(NL)	Rémunérations et allocations du personnel contractuel	**11.04**	
11.13		uitkering productiepremie voor het statutair personeel	(L)	42.836	0	0	(L)	allocation d'une prime au personnel statutaire	**11.13**	
11.14		uitkering productiepremie voor het contractueel personeel	(L)	24.393	0	0	(L)	allocation d'une prime au personnel contractuel	**11.14**	
12.01	**01**	onderhoud en herstellingen lokalen	(L)	136.062	138.511	141.281	(L)	entretien et réparations locaux	**12.01**	**01**
	02	verwarming, electriciteit, water, telefoon		259.777	264.453	269.742		chauffage, électricité, eau, téléphone		**02**
	03	aankopen technische gereedschappen		496.126	505.056	515.157		achat de l'outillage technique		**03**
	04	aankopen bureelbenodigdheden		55.213	35.000	35.700		achat de nécessaires de bureau		**04**
	05	andere administratieve kosten		234.350	238.568	243.339		autres frais administratifs		**05**
	06	diverse kosten		15.225	15.499	15.809		frais divers		**06**
	07	vorming en opleidingskosten		45.675	46.497	47.427		frais de formation et d'instruction		**07**
	08	beveiligingskosten				250.000		frais de sécurisation		**08**
12.16		Verkoopkosten en portkosten	(NL)	113.325	90.000	105.000	(NL)	frais de port et de vente	**12.16**	
		sub-totaal		**4.787.120**	**4.672.231**	**4.584.105**		**sous-total**		

TABEL 10
–
TABLEAU 10

Artikel	Littera	Teksten		2007 aange-paste begroting -- budget ajouté euro	2008 aange-paste begroting -- budget ajouté euro	2009 begroting -- budget euro		Libellés	Article	Littera
		Funktionele en exploitatieuitgaven						**Dépenses de fonctionnement et d'exploitation**		
12.30		aankoop metalen en muntplaatjes voor de nationale produktie van euro-muntstukken	(NL)	7.265.500	10.078.686	9.126.000	(NL)	achat de métaux et de flans pour la production nationale des pièces euro	**12.30**	
12.32		aankoop metalen en muntplaatjes voor de commerciële produktie	(NL)	13.403.326	4.681.872	13.658.188	(NL)	achat de métaux et de flans pour la production commerciale	**12.32**	
12.35	**01**	verpakkingskosten commerciële producten	(NL)	470.613	235.783	262.975	(NL)	frais d'emballages pour les produits commerciaux	**12.35**	**01**
	02	publikaties en publiciteit		152.100	100.000	100.000		publications et publicité		**02**
	03	erelonen		26.250	26.250	26.775		honoraires		**03**
	04	royalty's		150.000	25.000	25.000		royalties		**04**
	05	aankoop handelsgoederen		300.000	182.000	200.000		achats de marchandises		**05**
	06	regularisatie van de facturen aan het Muntfonds		-	3.436.074	3.436.074		régularisation des factures au Fonds monétaire		**06**
	07	verpakkingskosten nationale productie		121.613	121.613	124.045		frais d'emballages pour les produits nationaux		**07**
12.36	**01**	representatie en zendingskosten algemeen	(L)	41.931	42.686	43.540	(L)	représentation et frais de mission générale	**12.36**	**01**
	02	representatie en zendingskosten marketing		15.225	10.000	10.200		représentation et frais de mission marketing		**02**
12.42		aankoop metalen van beschadigde muntstukken B	(NL)	0	0	0	(NL)	achat des métaux des pièces défectueuses	**12.42**	**01**
		sub-totaal		**21.946.558**	**18.939.964**	**27.012.797**				
		Andere uitgaven						**Autres dépenses**		
21.30		interesten	(NL)	124.513	180.417	82.000	(NL)	intérêts	**21.30**	
41.61		uitkering opbrengsten projekten (art.58)	(NL)	0	520.000	25.000	(NL)	versements recettes des projets (art.58)	**41.61**	
41.62		uitkering excedent aan Muntfonds	(NL)	p.m.	p.m.	p.m.	(NL)	versement excédent au Fonds monétaire	**41.62**	
		sub-totaal		**124.513**	**700.417**	**107.000**		**sous-total**		
		TOTALE UITGAVEN		**26.858.191**	**24.312.612**	**31.703.902**		**TOTAL DEPENSES**		
		Saldo lopende verrichtingen		**411.777**	**-3.985.301**	**-4.291.947**		**solde d'opérations courantes**		
		Sektie 2. : Kapitaalverrichtingen						**Section 2 : Opérations de capital**		
		1. Ontvangsten						**1, Recettes**		
96.13		leningen Muntfonds		1.240.000	500.000	500.000		prêts Fonds monétaire	**96.13**	
99.11		voorschotten Muntfonds		2.000.000	2.000.000	1.000.000		avances Fonds monétaire	**99.11**	
66.40		dekking door het Muntfonds van het tekort van het voorgaand jaar		p.m.	p.m.	p.m.		couverture par le Fonds monétaire du déficit de l'année précédente	**66.40**	
		TOTALE ONTVANGSTEN		**3.240.000**	**2.500.000**	**1.500.000**		**TOTAL RECETTES**		

TABEL 12
–
TABLEAU 12

Artikel	Littera	Teksten		2007 aange-paste begroting -- budget ajouté euro	2008 aange-paste begroting -- budget ajouté euro	2009 begroting -- budget euro		Libellés	Article	Littera
		2. Uitgaven						**2. Dépenses**		
		Investeringen						**investissements**		
74.01	**01**	rollend materieel	(L)	0	25.000	35.000	(L)	matériel roulant	**74.01**	**01**
	02	aanpassingswerken gebouw		413.409	50.000	50.000		adaptations bâtiment		**02**
	03	investeringen fabricage		101.500	110.000	555.000		investissements fabrication		**03**
	04	veiligheid en kwaliteit		31.973	36.000	54.600		sécurité et qualité		**04**
	05	informatica-materieel		34.510	85.000	129.000		matériel informatique		**05**
	06	dienst controle van de aanmunting		p.m.	p.m.	p.m..		service contrôle du monnayage		**06**
	07	laboratorium		22.330	52.000	90.000		laboratoire		**07**
	08	algemene administratie		0	0	p.m..		administration générale		**08**
	09	dienst gravure		167.475	15.000			service gravure		**09**
	10	dienst marketing		25.375	0	p.m..		service marketing		**10**
	11	mecaniek		p.m.	50.000	-		mécanique		**11**
	12	onderhoudsmateriaal		p.m.	p.m.	p.m..		matériel d'entretien		**12**
	13	kwaliteit Laboratorium		50.344	15.000	55.000		qualité labo		**13**
		sub-totaal		**846.916**	**438.000**	**968.600**		**sous-total**		
		Aflossingen en uitkeringen						**Remboursements et versements**		
91.11		aflossing inbreng Muntfonds	(NL)	p.m.	p.m.	p.m.	(NL)	remboursement apport Fonds monétaire	**91.11**	
91.12		aflossing leningen Muntfonds : metalen	(NL)	1.240.000	1.921.210	1.000.000	(NL)	remboursements prêts Fonds monétaire : métaux	**91.12**	
91.13		aflossing leningen Muntfonds	(NL)	1.240.000	0	p.m.	(NL)	remboursements prêts Fonds monétaire	**91.13**	
94.11		aflossing voorschotten Muntfonds	(NL)	2.000.000	2.000.000	1.000.000	(NL)	remboursements avances Fonds monétaire	**94.11**	
		sub-totaal		**4.480.000**	**3.921.210**	**2.000.000**		**sous-total**		
		TOTALE UITGAVEN		**5.326.916**	**4.359.210**	**2.968.600**		**TOTAL DEPENSES**		
		Saldo kapitaalverrichtingen		**-2.086.916**	**-1.859.210**	**-1.468.600**		**solde d'opérations de capital**		

Artikel	Littera	Teksten		2007 aange-paste begroting -- budget ajouté	2008 aange-paste begroting -- budget ajouté	2009 begroting -- budget		Libellés	Article	Littera
				euro	euro	euro				
		Sektie 3. verrichtingen voor orde						**Section 3 : Opérations pour ordre**		
		1. Ontvangsten						**1. Recettes**		
16.19		inning van ijkrechten, keurloon en bewaargeving van de stempelhandtekeningen		12.050	10.100	100		perception des droits de poinçonnage, des frais d'essais et du dépôt des poinçons	**16.19**	
36.01		verschuldigde BTW		4.681.359	5.289.357	4.500.000		T.V.A. due	**36.01**	
36.06		inkomsten in afwachting van bestemming		p.m.	p.m.	p.m.		recettes en attente d'affectation	**36.06**	
36.07		verkoop van ontmuntte muntstukken voor het Muntfonds		40.000	0			vente de pièces démonétisées pour le Fonds monétaire	**36.07**	
36.10		ontvangst van de nominale waarde in de uitgiftesets		367.600	208.660	222.900		perception de la valeur nominale des series de monnaies pour collectioneurs	**36.10**	
		TOTAAL ONTVANGSTEN		**5.101.009**	**5.508.117**	**4.723.000**		**TOTAL RECETTES**		
		2. Uitgaven						**2. Dépenses**		
36.02		aftrekbare BTW		2.222.435	2.501.049	2.500.000		T.V.A. déductible	**36.02**	
36.03		doorstorting BTW		2.458.924	2.788.308	2.000.000		versement à la T.V.A.	**36.03**	
36.04		terugbetalingen van onverschuldigde bedragen		p.m.	p.m.	p.m.		remboursements de montants indus	**36.04**	
36.08		doorstorting van de opbrengst van de verkoop van ontmuntte muntstukken aan het Muntfonds		40.000	0	p.m.		versement de la recette de la vente de pièces démonétisées au Fonds monétaire	**36.08**	
36.11		doorstorting van de nominale waarde van de uitgiftesets aan het Muntfonds		367.600	208.660	222.900		versement de la valeur nominale des series de monnaies pour collectioneurs au Fonds monétaire	**36.11**	
41.11		storting van ijkrechten, keurloon en bewaargeving van de stempelhandtekeningen aan de Schatkist		12.050	10.100	100		versement des droits de poinçonnage, des frais d'essais et du dépôt des poinçons au Trésor	**41.11**	
		TOTAAL UITGAVEN		**5.101.009**	**5.508.117**	**4.723.000**		**TOTAL DEPENSES**		
		Saldo verrichtingen voor order		**0**	**0**	**0**		**solde d'opérations pour ordre**		
		GLOBAAL TOTAAL		**-1.675.139**	**-5.844.511**	**-5.760.547**		**TOTAL GLOBAL**		

Drukwerk – *Impression*
Kamer van volksvertegenwoordigers – *Chambre des représentants*

Zetwerk – *Composition*
I.P.M. COLOR PRINTING – ☎ 02/218.68.00