

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2008

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET**

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie voor de Sociale Zaken

Nr. 8 VAN MEVROUW **DE MAGHT**

Art. 82

In het voorgestelde artikel 2, het 2° vervangen als volgt:

«2° Paragraaf 2, eerste lid, e), wordt aangevuld as volgt

«Sommen verschuldigd aan een instelling belast met de inning van de socialezekerheidsbijdragen worden niet als achterstallen beschouwd indien deze sommen na verhoging met tweeduizendvijfhonderd euro kleiner zijn dan de vorderingen die de erkende onderneming heeft bij de overheid of haar gemachtigden.».

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1011/ (2007/2008):**

001: Wetsontwerp.
002 tot 009: Amendementen.
010: Verslag.
011: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 avril 2008

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME**

AMENDEMENTS

déposés en commission des Affaires sociales

N°8 DE MME **DE MAGHT**

Art. 82

Dans l'article 2 proposé, remplacer le 2° par la disposition suivante:

2° le § 2, alinéa 1^{er}, e), est complété comme suit:

«Ne sont pas considérées comme arriérés de cotisations, les sommes dues à un organisme chargé de la perception des cotisations de sécurité sociale si ces sommes, après majoration de deux mille cinq cents euros, sont inférieures aux créances de l'entreprise agréée envers l'État ou ses mandataires.».

Documents précédents:

Doc 52 **1011/ (2007/2008):**

001: Projet de loi.
002 à 009: Amendements.
010: Rapport.
011: Amendements.

VERANTWOORDING

Het kan onder geen beding dat een erkenning niet wordt verleend, of slechter, wordt ingetrokken, op basis van achterstallen bij de sociale zekerheid, terwijl dezelfde onderneming nog grote sommen moet ontvangen van de overheid via opleidingsfondsen, RVA, Administratie van de btw, Administratie van de directe belastingen,... Dit artikel bevoordeelt de grote erkende dienstenchequeondernemingen die voldoende liquide middelen voorhanden hebben. De kleine initiatieven zullen hiervan de dupe zijn. Er zijn voldoende voorbeelden van kleine erkende ondernemingen die zelfs voor een eenvoudig overbruggingskrediet bij de financiële instellingen worden geweigerd. De grote spelers, veelal opererend onder de vleugels van een uitzendgroep of behorende tot een grote zuil, kunnen gebruik maken van rekeningen-courant om zonder intrestlast deze achterstallen aan te zuiveren, terwijl de kleine ondernemer op dezelfde markt zich gekortwiekt ziet door de inertie bij de overheidsinstellingen die hem nog geld zijn verschuldigd. De kleine ondernemer hoort de overheidsfinanciën niet gratis te prefinancieren. Dit amendement verhindert dan ook dat omwille van een tekort aan liquide middelen een onderneming wordt ingepikt door zweetdieven die na een door de overheid ingeleide faling schaamteloos met de jarenlange inzet van een initiatiefnemer aan de haal gaan.

Nr. 9 VAN MEVROUW DE MAGHT

Art. 82

In het voorgestelde artikel 2, het 4° doen vervallen.

VERANTWOORDING

Dit artikel machtigt de regering zonder enig parlementair toezicht nadere regels vast te stellen inzake controle die bepaalde klassen erkende ondernemingen zouden kunnen benadelen omwille van hun schaalgrootte. De ondernemers, werknemers en gebruikers willen in deze materie vooral continuïteit in de rechtszekerheid, niet dat door één pennentrek alle prognoses overhoop kunnen worden gehaald.

Nr. 9B VAN MEVROUW DE MAGHT

Art. 83

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 83. — Artikel 10, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, wordt vervangen als volgt:

«vanaf juli 2008 wordt aangaande het stelsel van de dienstencheques door de minister bevoegd voor de Werkgelegenheid een driemaandelijks evaluatieverslag opgemaakt, uiterlijk in de derde maand volgend op het

JUSTIFICATION

On ne peut en aucun cas accepter qu'une agréation ne soit pas accordée ou, pire, qu'elle soit retirée, sur la base d'arriérés de cotisations de sécurité sociale, alors que cette même entreprise doit encore recevoir des sommes importantes de l'État par le biais des fonds de formation, de l'ONem, de l'Administration de la TVA, de l'Administration des impôts directs, ... L'article proposé favorise les grandes entreprises agréées titres-services qui disposent de suffisamment de liquidités. Les petites initiatives seront la dupe de cette mesure. Les exemples de petites entreprises agréées qui se voient refuser un simple crédit-pont par les institutions financières sont légion. Les grands acteurs, qui, pour la plupart, fonctionnent dans le giron d'une entreprise d'intérim ou qui font partie d'un pilier important, peuvent recourir à des comptes courants pour apurer ces arriérés sans devoir payer d'intérêts, alors que le petit entrepreneur qui opère sur le même marché est handicapé par l'inertie des organismes publics qui lui doivent encore de l'argent. Le petit entrepreneur n'est pas là pour préfinancer gratuitement les dépenses publiques. Le présent amendement empêche dès lors qu'une entreprise en manque de liquidités soit raflée par des profiteurs qui, après une faillite induite par l'État, pillent sans vergogne le fruit du labeur d'un preneur d'initiatives.

N°9 DE MME DE MAGHT

Art. 82

Dans l'article 2 proposé, supprimer le 4°.

JUSTIFICATION

Cet article habilite le gouvernement à fixer, en l'absence de tout contrôle parlementaire, des modalités susceptibles de défavoriser en raison de leur taille certaines catégories d'entreprises agréées. Dans cette matière, ce que les entrepreneurs, travailleurs et utilisateurs souhaitent avant tout, c'est la continuité de la sécurité juridique, plutôt que de voir toutes leurs prévisions remises en cause du jour au lendemain.

N°9B DE MME DE MAGHT

Art. 83

Remplacer l'article par la disposition suivante:

«L'article 10, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2003, est remplacé par la disposition suivante:

«À partir de juillet 2008, le ministre qui a l'Emploi dans ses compétences élabore, au plus tard au cours du troisième mois qui suit le trimestre écoulé, un rapport d'évaluation trimestriel relatif au régime des titres-servi-

afgelopen kwartaal. Dit evaluatieverslag aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers en aan de Ministerraad. Dit evaluatieverslag zal inzonderheid betrekking hebben op:

1° het werkgelegenheidseffect van de maatregel;

2° de pro rata temporis geschatte globale bruto en netto kostprijs van de maatregel, met bijzondere aandacht voor terugverdieneffecten, onder meer inzake werkloosheidsuitkeringen;

3° de specifieke bepalingen met betrekking tot de arbeidsovereenkomst dienstencheques;

4° de toepasselijke loons- en arbeidsvoorwaarden;

5° de statistiek betreffende het aantal en de aard van de ondernemingen.».

VERANTWOORDING

Deze uitermate belangrijke tewerkstellingsmaatregel vraagt een nauwgezette opvolging door de uitvoerende en de wetgevende macht. Daarom is het wenselijk dat per kwartaal een stand van zaken wordt gegeven door de bevoegde minister. Dit maakt snelle bijsturingen bij wet mogelijk mocht blijken dat dit door de Kamer nodig wordt geacht.

Martine DE MAGHT (LDD)

Nr. 10 VAN DE HEER **BONTE** EN MEVROUW **KITIR**

Art. 83

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 83. — In artikel 10, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 december 2003, wordt het woord «maart» vervangen door het woord «mei».

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft tot doel de maand waarin het jaarlijks evaluatieverslag ter beschikking moet zijn, te brengen van maart naar juni. De besprekingen begrotingscontrole vinden traditioneel plaats in juni. Teneinde het parlement de kans te geven een (wettelijk voorgeschreven) bespreking te hebben over het verslag, en hiermee nog enige sturing te kunnen geven aan de beslissingen in het kader van het begrotingsconclaaf, is het dus wenselijk dat het verslag beschikbaar is in mei.

ces. Ce rapport d'évaluation est transmis au président de la Chambre des représentants et au Conseil des ministres.

Ce rapport d'évaluation porte notamment sur:

1° les effets sur l'emploi de la mesure;

2° le coût global brut et net de la mesure estimé pro rata temporis, avec une attention particulière pour les effets retour notamment en matière d'allocations de chômage;

3° les dispositions spécifiques relatives au contrat de travail titres-services;

4° les conditions salariales et de travail applicables;

5° les statistiques relatives au nombre et à la nature des entreprises agréées.».

JUSTIFICATION

Cette mesure extrêmement importante en faveur de l'emploi doit être suivie de près par nos pouvoirs exécutif et législatif. Il est dès lors souhaitable que le ministre compétent fasse le point trimestriellement. Cette fréquence permet d'opérer des corrections rapidement par voie de loi, corrections que la Chambre des représentants jugerait nécessaires.

N°10 DE M. **BONTE** ET MME **KITIR**

Art. 83

Remplacer l'article par la disposition suivante:

«Dans l'article 10, alinéa 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2003, le mot «mars» est remplacé par le mot «mai».

JUSTIFICATION

Cet article prévoit que le rapport d'évaluation annuel doit être remis en juin et non plus en mars. Traditionnellement, les discussions relatives au contrôle budgétaire ont lieu en juin. Afin de permettre au Parlement de débattre du rapport (ainsi qu'il est prévu par la loi), et d'adapter encore les décisions prises dans le cadre du conclave budgétaire, il est donc souhaitable que le rapport soit disponible en mai.

Nr. 11 VAN DE HEER BONTE EN MEVROUW KITIR

Art. 84

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 84. — In artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 worden respectievelijk de woorden «143,00 EUR» in «1.807,81 EUR» telkens vervangen door respectievelijk de woorden «175,00 EUR» en «1.957,62 EUR»;

2° in § 2, eerste en tweede lid, wordt de zin «vanaf 2008 belooft dit bedrag 1.716,00 EUR per kalenderjaar» telkens vervangen door de zinnen «voor het jaar 2008 belooft dit bedrag 1.812,00 EUR. Vanaf 2009 belooft dit bedrag 2.100,00 EUR per kalenderjaar».».

VERANTWOORDING

In het regeerakkoord werd aangekondigd dat de strijd tegen de werkloosheidsvallen zou worden opgevoerd en dat de koopkracht voor mensen met lage lonen zou verhoogd worden.

Het verleden heeft aangetoond dat de werkbonus een gedegen instrument is om beide doelstellingen te realiseren.

Doordat de regering bij de begrotingsopmaak niet resoluut de nodige budgetten heeft vrijgemaakt voor deze doelstellingen, wordt met artikel 86 zoals dit werd neergelegd een onaanvaardbare lage lonenval geïntroduceerd via de werkbonus.

Door de nieuwe verhoging uitsluitend te concentreren bij de zeer lage lonen bekomt men de onaanvaardbare situatie dat iemand met een zeer laag loon (doelgroep van de maatregel beoogd met het ingediende artikel 84, namelijk de werknemers met een loon tussen het GGMMI en het GGMMI + 300 euro) die een loonverhoging krijgt hieraan netto minder overhoudt dan iemand die dezelfde loonsverhoging krijgt maar voorbij de grens van GGMMI + 300 euro zit.

Dit amendement heeft tot doel die lage lonenval te vermijden en toch de werkloosheidsval verder te dichten door de voorziene verhoging van de werkbonus van 32 euro toe te kennen aan wie werkt aan het GGMMI maar deze vervolgens – zoals in de huidige regeling – proportioneel te laten afnemen volgens een rechte lijn om uiteindelijk nul te worden. Om de lage lonenval niet te versterken, is het aangewezen om de hellingsgraad van

N°11 DE M. BONTE ET MME KITIR

Art. 84

Remplacer cet article par la disposition suivante:

«À l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration sont apportées les modifications suivantes:

1° au § 1^{er}, les mots «143,00 euros» et «1.807,81 euros» sont remplacés chaque fois respectivement par les mots «175 euros» et «1.957,62 euros».

2° au § 2, alinéas 1^{er} et 2, la phrase «À partir de 2008, ce montant s'élève à 1716,00 euros par année calendrier.» est remplacée chaque fois par les phrases «Pour 2008, ce montant s'élève à 1.812,00 euros. À partir de 2009, ce montant s'élève à 2.100 euros par année calendrier.».

JUSTIFICATION

Le gouvernement a annoncé, dans l'accord de gouvernement, qu'il accroîtrait la lutte contre les pièges à l'emploi et qu'il augmenterait le pouvoir d'achat des bas salaires.

L'expérience passée a montré que le bonus à l'emploi est un instrument approprié pour atteindre les deux objectifs.

Étant donné que le gouvernement n'a pas dégagé résolument les budgets nécessaires à la poursuite de ces objectifs lors de la confection du budget, l'article 84, tel qu'il a été déposé, introduit un piège inacceptable pour les bas salaires par le biais du bonus à l'emploi.

En concentrant la nouvelle majoration exclusivement sur les très bas salaires, on obtient une situation inacceptable dans laquelle un travailleur qui bénéficie d'un très bas salaire (groupe cible de la mesure prévue par l'article 84, à savoir les travailleurs dont la rémunération se situe entre le RMMM et le RMMM + 300 euros) et qui reçoit une augmentation salariale perçoit un salaire net moins élevé qu'un travailleur qui reçoit la même augmentation salariale mais qui dépasse le plafond du RMMM + 300 euros.

Le présent amendement tend à éviter ce piège des bas salaires et à poursuivre quand même la lutte contre le piège à l'emploi en octroyant la majoration prévue du bonus à l'emploi aux travailleurs bénéficiant du RMMM mais en le diminuant proportionnellement – comme dans le régime actuel – de façon linéaire pour le réduire à zéro. Pour ne pas renforcer le piège des bas salaires, il faudrait que cette droite conserve le

deze rechte gelijk te houden met de huidige. Om die doelstelling te bereiken, dient de loongrens waar het voordeel van de werkbonus uitdooft, verlegd te worden van 1.807,81 euro naar 1.957,62 euro (niet geïndexeerde bedragen).

Nr. 12 VAN DE HEER BONTE EN MEVROUW KITIR

Art. 84/1 (*nieuw*)

Een artikel 84/1 invoegen, luidend als volgt:

Titel VIII, Werk, Hoofdstuk 1 «Dienstencheques» wordt aangevuld met een nieuw artikel 84/1 luidend als volgt:

«Art. 84/1. — Het artikel 3 van het koninklijk besluit van 12 december 2001 betreffende de dienstencheques wordt aangevuld met een § 4 luidend als volgt:

«§ 4. De gebruikers die recht hebben op de aanvullende kinderbijslag voor sommige éenoudergezinnen krachtens de artikelen 13 tot 27 van de programmawet van 27 april 2007 of krachtens het koninklijk besluit tot invoering van een aanvulling op de kinderbijslag voor bepaalde éenoudergezinnen in de regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen van 27 april 2007, ontvangen bij de aanschaf van dienstencheques zoals beschreven in § 2, eerste lid, per tien aangekochte cheques, twee bijkomende gratis dienstencheques.

Het in het § 2, eerste lid bedoelde bedrag per dienstencheque, zal voor deze cheques door de RVA overgeschreven of gestort worden aan het in datzelfde lid bedoelde uitgiftebedrijf.».

VERANTWOORDING

Dit amendement wil eenoudergezinnen, per tien aangekochte dienstencheques, bijkomend twee gratis dienstencheques toekennen. Het gebruikersaandeel voor die cheques wordt door de RVA overgemaakt aan de uitgifte-instelling. De doelgroep die we hier op het oog hebben, zijn de eenoudergezinnen die aanspraak maken op de specifieke toeslag voor eenoudergezinnen in de kinderbijslag.

Eenoudergezinnen vormen in alle opzichten een precaire doelgroep, die een extra steuntje in de rug verdienen om gezin en arbeid te kunnen combineren, temeer daar zij om financiële redenen geen beroep kunnen doen op stelsels zoals tijdskrediet. Uit veel onderzoeken blijkt ook – niet verrassend natuurlijk – dat zij het, het moeilijkst hebben om arbeid en gezinstaken naar behoren te combineren.

même degré d'inclinaison qu'actuellement. Pour atteindre cet objectif, il y a lieu de porter le plafond salarial au niveau duquel l'avantage du bonus à l'emploi disparaît de 1.807,81 euros à 1.957,62 euros (montants non indexés).

N°12 DE MME KITIR ET M. BONTE

Art. 84/1 (*nouveau*)

Remplacer cet article par la disposition suivante:

Le Titre VIII, «Emploi», Chapitre 1^{er}, «Titres-services», est complété par un article 84/1, rédigé comme suit:

«Art. 84/1. — L'article 3 de l'arrêté royal du 12 décembre 2001 concernant les titres-services est complété par un § 4, rédigé comme suit:

«§ 4. Les utilisateurs qui ont droit au supplément aux allocations familiales octroyé à certaines familles monoparentales en vertu des articles 13 à 27 de la loi-programme du 27 avril 2007 ou en vertu de l'arrêté royal du 27 avril 2007 instaurant un supplément aux allocations familiales pour certaines familles monoparentales dans le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, reçoivent gratuitement, lors de l'acquisition de titres-services décrite au § 2, alinéa 1^{er}, deux titres-services supplémentaires par dix titres achetés.

Le montant par titre-service visé au § 2, alinéa 1^{er}, sera versé ou viré par l'ONem pour ces titres à la société émettrice visée au même alinéa.».

JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à attribuer gratuitement aux familles monoparentales deux titres-services supplémentaires par dix titres achetés. La part utilisateur pour ces titres est versée par l'ONem à la société émettrice. Le groupe-cible que nous visons ici est constitué par les familles monoparentales qui ont droit au supplément spécifique aux allocations familiales octroyé aux familles monoparentales.

Les familles monoparentales représentent, sous tous points de vue, un groupe-cible précaire, qui mérite un coup de pouce supplémentaire afin de pouvoir combiner travail et famille, d'autant que, pour des raisons financières, elles ne peuvent recourir à des systèmes comme le crédit-temps. Il ressort également de nombreuses études que ce sont ces familles qui ont le plus de difficultés à combiner convenablement travail et tâches ménagères, ce qui n'est bien sûr pas étonnant.

Volgens het «Belgisch verslag inzake sociale bescherming en sociale inclusie (indicatoren) 2006» leefden in 2003, 36% van de eenoudergezinnen in armoede (<60% mediaan inkomen). Dit is meer dan het dubbele van de 15% in alle huishoudens.

Zelfs al de ouder werkend is, blijkt uit dat zelfde verslag dat het armoederisico nog meer dan dubbel zo hoog ligt als bij het gemiddelde van alle huishoudens met een werkend gezinslid. Vaak heeft dit te maken met het feit dat alleenstaande ouders meer dan andere aangewezen zijn op deeltijds werk.

Het gebruik van maatregelen om arbeid in gezin te combineren (tijdskrediet) gaat grotendeels aan hen voorbij (omwille van afwezigheid tweede inkomen): slechts 2,8% van een alleenstaande moeders maakt hiervan gebruik.

De werkzaamheidsgraad bij alleenstaande moeders tussen 25 en 49 jaar met kinderen, ligt België met 59%, tien procent lager dan het EU-gemiddelde van 69%. De werkloosheidsgraad ligt met 23% dubbel zo hoog als het EU-gemiddelde (10%).

Uit onderzoek van het steunpunt WSE blijkt dat slechts 62% van kinderen van alleenstaande moeders een werkende moeder heeft, 18% heeft een moeder met werkloosheidsuitkeringen en 20% heeft geen van beiden en zijn veelal aangewezen op het leefloon.

Bij kinderen van gehuwde paren is de situatie totaal anders: in 95% heeft minstens één van beide ouders een betaalde job. Zo'n 33% heeft één werkende ouder, 62% woont in een gezin waar beide ouders buitenshuis werken.

Nr. 13 VAN DE HEER BONTE EN MEVROUW KITIR

Artt. 85/1 en 85/2 (*nieuw*)

In titel VIII een nieuw hoofdstuk invoegen, houdende de artikelen 85/1 en 85/2, luidend als volgt:

«**Hoofdstuk 3. «Verbetering van de Werkhervattings-toeslag**»

Art. 85/1. — Artikel 129bis, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt vervangen als volgt:

«In uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, p, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders kan de werkherlevingstoelage worden toegekend aan de werknemer die het werk als loontrekkende werknemer hervat en die

Selon le rapport belge sur la protection sociale et l'inclusion sociale (indicateurs) 2006, 36% des familles monoparentales vivaient dans la pauvreté en 2003 (< 60% du revenu médian). Cela représente plus du double des 15% pour l'ensemble des ménages.

Même si le parent travaille, il ressort du même rapport que le risque de pauvreté est encore plus de deux fois plus élevé que pour la moyenne de tous les ménages dont un membre travaille. Cela est souvent lié au fait que les parents isolés, plus que les autres, en sont réduits à travailler à temps partiel.

Ils n'ont généralement pas accès aux mesures permettant de combiner travail et famille (crédit-temps) (en raison de l'absence d'un second revenu): seules 2,8% des mères élevant seules leurs enfants en font usage.

En Belgique, le taux d'activité des mères isolées ayant entre 25 et 49 ans et des enfants est, avec 59%, 10% moins élevé que la moyenne européenne de 69%. Le taux de chômage est, avec 23%, deux fois plus élevé que la moyenne européenne (10%).

Il ressort d'une étude du Steunpunt WSE que 62% seulement des enfants vivant seuls avec leur mère ont une mère qui travaille, 18% ont une mère bénéficiant d'allocations de chômage et 20% ne sont dans aucun des deux cas et en sont souvent réduits à dépendre du revenu d'intégration.

Pour les enfants de couples mariés, la situation est tout autre: dans 95% des cas, au moins un des deux parents a un emploi rémunéré. Près de 33% ont un parent qui travaille, et 62% vivent dans une famille où les deux parents ont une activité professionnelle à l'extérieur.

N° 13 DE M. BONTE ET MME KITIR

Art. 85/1 et 85/2 (*nouveau*)

Dans le titre VIII, insérer un chapitre 3, intitulé «Amélioration du complément de reprise du travail», et contenant les articles suivants:

«Art. 85/1. — L'article 129bis, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage est remplacé par la disposition suivante:

«En exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, p, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le complément de reprise du travail peut être accordé au travailleur qui reprend le travail comme travailleur salarié et qui est chômeur par

werkloos is wegens omstandigheden onafhankelijk van zijn wil in de zin van artikel 44.»;

Art. 85/2. — Artikel 129ter, § 1, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt vervangen als volgt:

«In uitvoering van artikel 7, § 1, derde lid, p, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders kan de werkhervattingstoeslag worden toegekend aan de sociaal verzekerde die zich vestigt als zelfstandige in hoofdberoep en die werkloos is wegens omstandigheden onafhankelijk van zijn wil in de zin van artikel 44.».

VERANTWOORDING

Artikel 84 — zie ook amendement 11 — versterkt de werkbonus. De werkbonus is een belangrijk element in de aanpak van de werkloosheidsvallen en de verhoging van de koopkracht van werknemers met een bescheiden loon, zonder de loonkost voor de werkgever te verhogen.

Bij oudere werklozen kan de werkloosheidsval er in bestaan dat de incentive vermindert of wegvalt om een job te aanvaarden waarvan het inkomen lager ligt dan het vroegere arbeidsinkomen. In het kader van het generatiepact werden daarom al belangrijke maatregelen genomen: doorbetaling van het complement brugpensioen of canada dry bij werkhervatting en de schrapping van de vereiste van 1 jaar uitkeringsgerechtigde werkloosheid voor toekenning van de werkhervattingstoeslag.

De werkhervattingstoeslag is een financiële stimulans om werkloze 50-plussers naar een nieuwe job te leiden.

Het feit echter dat de regeling van de werkhervattingstoeslag historisch is afgestemd op die van de anciënniteitstoeslag, maakt dat, zelfs na de schrapping van voormelde vereiste van één jaar werkloosheid, dit instrument voor sommige werklozen nog steeds niet zijn rol kan vervullen: de werkhervatting stimuleren.

Zo heeft de verwijzing in de huidige formulering van de artikelen 129bis en 129ter van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering naar de toekenningsvoorwaarden voor de anciënniteitstoeslag, tot gevolg dat de werkhervattingstoeslag niet wordt toegekend aan de werklozen die op datum van de uitdiensttreding bij de laatste werkgever:

- de leeftijd van 58 jaar bereikt hebben;
 - de minimum brugpensioenleeftijd die op hem van toepassing zou zijn, maar verminderd met twee jaar, bereikt hebben.
- Concreet heeft dit tot gevolg dat bijvoorbeeld een werknemer die normaalgezien op zijn 58ste met brugpensioen had kunnen gaan, maar ontslagen werd op zijn 57ste, géén recht heeft op

suite de circonstances indépendantes de sa volonté au sens de l'article 44.»;

Art. 85/2. — L'article 129ter, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, du même arrêté royal, est remplacé par la disposition suivante:

«En exécution de l'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, p, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, le complément de reprise du travail peut être accordé à l'assuré social qui s'installe comme indépendant à titre principal et qui est chômeur par suite de circonstances indépendantes de sa volonté au sens de l'article 44.».

JUSTIFICATION

L'article 84 — voir l'amendement n° 1 — renforce le bonus à l'emploi, qui joue un rôle important dans la problématique des pièges à l'emploi et de l'augmentation du pouvoir d'achat des travailleurs salariés percevant une rémunération modeste, sans alourdir le coût salarial à la charge de l'employeur.

Pour les chômeurs âgés, le piège à l'emploi peut consister en une diminution ou disparition de l'incitant à accepter un emploi dont le revenu est inférieur au précédent revenu du travail. C'est pourquoi des mesures importantes ont déjà été prises dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations: versement du complément de prépension ou système Canada dry en cas de reprise du travail et suppression de l'exigence d'une année de chômage indemnisé pour l'octroi du complément de reprise du travail.

Le complément de reprise du travail est un incitant financier destiné à encourager les chômeurs de plus de 50 ans à reprendre le travail.

Étant donné toutefois que le régime du complément de reprise du travail est historiquement calqué sur celui du complément d'ancienneté, cet instrument ne peut toujours pas, même après la suppression du critère susmentionné de l'année de chômage, jouer son rôle pour certains chômeurs, c'est-à-dire les inciter à reprendre le travail.

Selon la formulation actuelle des articles 129bis et 129ter de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, la référence aux conditions d'octroi du complément d'ancienneté a pour effet que le complément de reprise du travail n'est pas accordé aux chômeurs qui, à la date de leur licenciement par leur dernier employeur,

- ont atteint l'âge de 58 ans;
- ont atteint l'âge minimum ouvrant le droit à la prépension qui leur serait applicable, mais diminué de deux ans.

Concrètement, il en résulte qu'un travailleur qui, par exemple, aurait normalement pu prendre sa prépension à 58 ans, mais a été licencié à 57 ans, n'a pas droit au complément de

de werkhervattingstoelage indien hij nadien een nieuwe job aanvat. Vanuit tewerkstellingsoogpunt is dit onverklaarbaar.

Deze uitsluiting is dan weer niet van toepassing:

- voor onvrijwillig deeltijdse werknemers (bij de laatste werkgever);
- voor werknemers die bij het uit dienst treden bij de laatste werkgever geen 55jaar zijn;
- bij de aanvang van de opzeg bij de laatste werkgever geen 5 jaar in dienst waren;
- werkloos werden ingevolge faillissement.

Door die voorwaarden, en uitzonderingen erop, is het dus bovendien een complexe regeling, wat het gebruik ervan niet bevordert.

De werkhervattingstoelage moet zoveel mogelijk oudere werknemers motiveren om opnieuw aan de slag te gaan.

Het onderscheid tussen oudere werknemers die voldoen aan alle voorwaarden om de anciënniteitstoelage te ontvangen en de andere oudere werkzoekenden wordt dan ook best weggewerkt.

Dat is de inhoud van voorliggend amendement. Het betekent meteen ook een administratieve vereenvoudiging en de situatie voor de betrokken werknemers wordt veel doorzichtiger.

Nr. 14 VAN DE HEER BONTE EN MEVROUW KITIR

Art. 44/1 tot 44/6 (*nieuw*)

In titel V een hoofdstuk V invoegen, houden de artikelen 44/1 tot 44/6, luidend als volgt:

«Invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van loonschulden»

Definities en toepassingsgebied

Art. 44/1. — Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

1° aannemingsovereenkomst: de overeenkomst waarbij een onderaannemer zich verbindt een bepaald werk tegen een overeengekomen prijs uit te voeren voor een opdrachtgever, buiten elke band van ondergeschiktheid;

2° opdrachtgever: hij die, met uitzondering van een natuurlijke persoon voor zijn private behoeften, rechtstreeks of via een tussenpersoon, die niet rechtstreeks

reprise du travail s'il retrouve un emploi ultérieurement. Du point de vue de l'emploi, c'est inexplicable.

Par ailleurs, cette exception n'est pas applicable:

- aux travailleurs à temps partiel involontaires (auprès de leur dernier employeur);
- aux travailleurs qui n'avaient pas atteint l'âge de 55 ans lors de leur licenciement par leur dernier employeur;
- aux travailleurs qui n'étaient pas en service depuis cinq ans auprès de leur dernier employeur au début du préavis;
- aux travailleurs qui ont perdu leur emploi pour cause de faillite.

Ces conditions et les exceptions dont elles sont assorties rendent donc la réglementation complexe, ce qui n'en favorise pas l'utilisation.

Le complément de reprise du travail doit encourager un maximum de travailleurs âgés à reprendre le travail.

Il serait dès lors préférable de supprimer la distinction existant entre les chômeurs âgés qui remplissent toutes les conditions permettant de percevoir le complément d'ancienneté et les autres travailleurs âgés.

Il en résultera d'emblée une simplification administrative et, pour les travailleurs concernés, la situation gagnera largement en transparence.

Nr. 14 DE M. BONTE ET MME. KITIR

Art. 44/1 à 44/6 (*nouveau*)

Au titre V, insérer un chapitre 5, libellé comme suit:

«Chapitre 5. Instauration d'une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant pour le paiement des dettes salariales

Définitions et champ d'application

Art. 44/1. – Pour l'application du présent chapitre, on entend par:

1° contrat d'entreprise: le contrat par lequel un sous-traitant s'engage à effectuer un travail déterminé à un prix convenu pour le donneur d'ordre, en dehors de tout lien de subordination;

2° donneur d'ordre: la personne qui, à l'exception d'une personne physique pour ses besoins privés, fait appel à un ou plusieurs sous-traitants dans le cadre

deelneemt aan de uitvoering van het werk vastgelegd in de aannemingsovereenkomst, een beroep doet op een of meerder onderaannemers in het kader van een aannemingsovereenkomst;

3° onderaannemer: hij die zich rechtstreeks of via een tussenpersoon, die niet rechtstreeks deelneemt aan de uitvoering van het werk vastgelegd in de aannemingsovereenkomst, verbindt ten aanzien van de opdrachtgever om een werk uit te voeren in het kader van een aannemingsovereenkomst;

4° werkgever: de onderaannemer die een beroep doet op een werknemer voor de verwezenlijking van het in een aannemingsovereenkomst bepaalde werk;

5° werknemer: de persoon die krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeidsprestaties verricht tegen loon onder het gezag van een andere persoon, zijnde de werkgever;

6° sociale schulden:

a) het loon in de betekenis van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, met inbegrip van de vergoedingen rechtstreeks of onrechtstreeks betaald als vakantiegeld, waarop de werknemer recht heeft uit hoofde van de arbeidsovereenkomst met de werkgever;

b) de overeenstemmende bijdragen voor de fondsen voor bestaanszekerheid die aanleiding kunnen geven tot de uitkering van een voordeel aan de werknemers;

c) de overeenstemmende sommen verschuldigd aan de Belgische Rijksdienst voor sociale zekerheid, met inbegrip van de bijdragen, gelijkgestelde bijdragen solidariteitsbijdragen, bijdrageopslagen en interesten.

Art. 44/2. — Dit hoofdstuk is van toepassing op de opdrachtgever die - rechtstreeks of via een tussenpersoon - een beroep doet op één of meerdere onderaannemers om, in het kader van een aannemingsovereenkomst, een werk te verrichten dat beantwoordt aan de door de Koning bepaalde werkzaamheden op voorstel van het bevoegd paritair orgaan.

Indien het bevoegd paritair orgaan geen voorstel doet binnen zes maanden volgend op de inwerkingtreding van deze wet, oefent de Koning de bevoegdheid die Hem krachtens het vorige lid is toegekend uit na advies van ditzelfde orgaan.

Het geraadpleegde paritair orgaan deelt zijn advies mede binnen twee maanden nadat hem het verzoek is gedaan; zoniet, wordt er niet op gewacht.

d'un contrat d'entreprise, et ce, directement ou par le biais d'un intermédiaire ne participant pas directement à l'exécution du travail défini dans le contrat d'entreprise;

3° sous-traitant: la personne qui s'engage vis-à-vis du donneur d'ordre à effectuer un travail dans le cadre d'un contrat d'entreprise, et ce, directement ou par le biais d'un intermédiaire ne participant pas directement à l'exécution du travail défini dans le contrat d'entreprise;

4° employeur: le sous-traitant qui fait appel à un travailleur pour la réalisation du travail prévu dans un contrat d'entreprise;

5° travailleur: la personne qui, en vertu d'un contrat de travail, effectue des prestations de travail contre rémunération sous l'autorité d'une autre personne, à savoir l'employeur;

6° dettes sociales:

a) la rémunération au sens de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, en ce compris les indemnités payées directement ou indirectement comme pécule de vacances, auxquelles le travailleur a droit en vertu du contrat de travail conclu avec l'employeur;

b) les cotisations correspondantes aux fonds de sécurité d'existence qui peuvent donner lieu au paiement d'un avantage aux travailleurs;

c) les sommes correspondantes dues à l'Office national de sécurité sociale, en ce compris les cotisations, les cotisations assimilées, les cotisations de solidarité, les suppléments de cotisation et les intérêts.

Art. 44/2. — La présente loi s'applique au donneur d'ordre qui fait appel, directement ou par le biais d'un intermédiaire, à un ou plusieurs sous-traitants pour effectuer, dans le cadre d'un contrat d'entreprise, un travail correspondant aux activités définies par le Roi sur proposition de l'organe paritaire compétent.

Si l'organe paritaire compétent ne formule pas de proposition dans les six mois suivant l'entrée en vigueur de la présente loi, le Roi exerce le pouvoir qui Lui est conféré par l'alinéa précédent après avis de ce même organe.

L'organe paritaire consulté communique son avis dans les deux mois suivant la demande qui lui en a été faite; à défaut de quoi il sera passé outre.

Verplichtingen van de opdrachtgever

Art. 44/3. — § 1. In het kader van arbeidsprestaties, verricht ter uitvoering van een aannemingsovereenkomst en die behoren tot de werkzaamheden bedoeld in uitvoering van artikel 44/2, moet de opdrachtgever de gegevens registreren, bijhouden en bewaren, op papier of elektronisch, waardoor het volgende mogelijk wordt:

1° het identificeren van de onderaannemers en de werknemers tewerkgesteld in het kader van de aannemingsovereenkomst, evenals het aantonen van ten aanzien van welke werknemers eerstgenoemden geoordeeld de hoedanigheid van werkgever bekleden;

2° de dagelijkse registratie van de werknemers tewerkgesteld aan de werkzaamheden verricht in het kader van de uitvoering van de aannemingsovereenkomst;

De Koning bepaalt de minimumgegevens die moeten worden geregistreerd, de nadere regelen van deze registratie, van hun bijwerkingen en van hun bewaring.

§ 2. De Koning kan, na advies van het paritair orgaan dat bevoegd is voor de betrokken werkzaamheid, specifieke wijzen van registratie of een alternatief systeem bepalen.

Burgerlijke sancties

Art. 44/4. — § 1. In geval van het niet betalen van de sociale schulden door de werkgever, is de opdrachtgever die geen gegevens registreert, bijhoudt of bewaart krachtens artikel 44/3 van dit hoofdstuk gehouden tot de betaling van deze schulden voor zover deze betrekking hebben:

1° op de effectieve tewerkstellingsperiode(s) voor dewelke deze registratie ontbreekt;

2° op arbeidsprestaties verricht in het kader van de aannemingsovereenkomst voor de werknemers voor wie deze registratie ontbreekt en voor de periodes waarvoor deze registratie ontbreekt.

3° De aansprakelijkheid is beperkt tot een bedrag ten belope van maximum 10.000 euro per werknemer verhoogd met de bedragen bedoeld bij artikel 44/1, 6°, b) en c). Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan het indexcijfer overeenkomstig de volgende formule: het nieuwe bedrag is gelijk aan het basisbedrag vermeld in de wet vermenigvuldigd met het nieuwe indexcijfer en gedeeld door het aanvangsindexcijfer. Het resultaat wordt afgerond tot het hoger honderdtal. De nieuwe

Obligations du donneur d'ordre

Art. 44/3. — § 1^{er}. Dans le cadre de prestations de travail fournies en exécution d'un contrat d'entreprise et relevant de la catégorie des activités visées en exécution de l'article 44/2, le donneur d'ordre est tenu d'enregistrer les données, de les tenir à jour et de les conserver, sur support papier ou sous forme électronique, afin de permettre:

1° l'identification des sous-traitants et des travailleurs employés dans le cadre du contrat d'entreprise, ainsi que l'identification des travailleurs à l'égard desquels les sous-traitants revêtent éventuellement la qualité d'employeur;

2° l'enregistrement quotidien des travailleurs employés pour les activités effectuées dans le cadre de l'exécution du contrat d'entreprise;

Le Roi fixe les données minimum à enregistrer, ainsi que les modalités de cet enregistrement, de la mise à jour de ces données et de leur conservation;

§ 2. Le Roi peut, sur avis de l'organe paritaire compétent pour l'activité concernée, prévoir des méthodes d'enregistrement spécifiques ou un système alternatif.

Sanctions civiles

Art. 44/4. — § 1^{er}. En cas de non-paiement des dettes sociales par l'employeur, le donneur d'ordre qui n'enregistre, ne tient à jour ou ne conserve aucune donnée au sens de l'article 44/3 de la présente loi est tenu au paiement de ces dettes, à condition qu'elles portent:

1° sur la ou les périodes d'emploi effectives pour lesquelles cet enregistrement fait défaut;

2° sur des prestations de travail effectuées dans le cadre du contrat d'entreprise par les travailleurs pour lesquels cet enregistrement fait défaut et durant les périodes pour lesquelles cet enregistrement fait défaut;

3° la responsabilité est limitée à un montant de maximum 10 000 euros par travailleur, majoré des montants visés à l'article 44/1, 6° b) et c). Ce montant est adapté annuellement à l'indice des prix à la consommation, conformément à la formule suivante: le nouveau montant est égal au montant de base cité dans la loi, multiplié par le nouvel indice des prix à la consommation et divisé par l'indice de départ. Le résultat est arrondi à la centaine supérieure. Les nouveaux montants sont

bedragen worden in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt en treden in werking op 1 januari van het jaar dat volgt op dat van hun aanpassing.

§.2. De opdrachtgever die de sociale schulden moet betalen krachtens § 1 bevrijdt zich van deze schulden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers, voor wiens toepassing hij als werkgever wordt beschouwd binnen de bij § 1 vastgelegde grenzen.

Bij samenloop van verschillende schuldeisers die de toepassing vorderen van de hoofdelijke aansprakelijkheid zoals bedoeld in deze wet heeft de schuld ten voordele van de werknemer zoals bedoeld in artikel 44/1, 6°, a), steeds voorrang op de andere schulden zoals bepaald in artikel 44/1, 6°, b en c; de andere schuldeisers kunnen op een gelijk deel aanspraak maken ongeacht de uitstaande schuld.

Toezicht

Art. 44/5. — Zonder afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de officieren van gerechtelijke politie, houden de ambtenaren die door de Koning zijn aangewezen toezicht op de naleving van dit hoofdstuk en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Deze ambtenaren oefenen dit toezicht uit overeenkomstig de bepalingen van de wet van 16 november 1972 betreffende de arbeidsinspectie.

In het kader van dit hoofdstuk kunnen zij de opdrachtgever alle documenten of informatiedragers die de in artikel 44/3 bedoelde gegevens bevatten doen voorleggen, er kopies van nemen, of ze door de opdrachtgever kosteloos laten verstrekken of ze tegen ontvangstbewijs in beslag te nemen.

Inwerkingtreding

Art. 44/6. — Dit hoofdstuk treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin deze wet is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.».

VERANTWOORDING

Alhoewel het «klassieke» zwartwerk nog steeds een belangrijk deel uitmaakt van de sociale fraude, stellen de inspectiediensten vast dat de laatste jaren steeds meer goedkope arbeidskrachten in het buitenland worden aangeworven en rechtstreeks op de Belgische arbeidsmarkt worden gedumpt (naar België worden gedetacheerd) zonder de Belgische arbeids-, loon- en tewerkstellingsvoorwaarden toe te passen.

publiés au Moniteur belge et entrent en vigueur le 1^{er} janvier de l'année qui suit celle au cours de laquelle ils ont été adaptés.

§ 2. Le donneur d'ordre qui est tenu au paiement des dettes sociales en vertu du § 1^{er} se libère de ces dettes conformément aux dispositions de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs, pour l'application desquelles il est considéré comme employeur dans les limites fixées au § 1^{er}.

En cas de concours de plusieurs créanciers requérant l'application de la responsabilité solidaire visée dans la présente loi, la dette contractée en faveur du travailleur, telle que visée à l'article 44/1, 6°, a), a toujours priorité sur les autres dettes visées à l'article 44/1, 6°, b et c; les autres créanciers peuvent prétendre à une part égale, quel que soit l'encours de la dette.

Contrôle

Art. 44/5. — Sans préjudice des compétences des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires désignés par le Roi contrôlent le respect du présent chapitre et de ses arrêtés d'exécution.

Ces fonctionnaires exercent ce contrôle conformément aux dispositions de la loi du 16 novembre 1972 concernant l'inspection du travail.

Dans le cadre du présent chapitre, ils peuvent exiger du donneur d'ordre la production de tous les documents ou supports d'information contenant les données visées à l'article 44/3, en faire des copies, se les faire délivrer gratuitement par le maître de l'ouvrage ou les saisir contre accusé de réception.

Entrée en vigueur

Art. 44/6. – Le présent chapitre entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel la présente loi a été publiée au Moniteur belge.».

JUSTIFICATION

Bien que le travail au noir «classique» constitue encore et toujours une part importante de la fraude sociale, les services d'inspection constatent ces dernières années qu'une main-d'œuvre bon marché de plus en plus importante est recrutée à l'étranger et déversée sur le marché belge du travail (détachée en Belgique) sans que les conditions de travail, de rémunérations et d'emploi prévues en Belgique soient appliquées. Souvent, la législation relative aux documents sociaux n'est pas non plus respectée.

Ook de wetgeving op de sociale documenten wordt vaak niet nageleefd. Met de regelmaat van de klok worden er misbruiken vastgesteld waarbij buitenlandse arbeidskrachten in ons land werken tegen schandalige loon- en arbeidsvoorwaarden.

Deze verschillende vormen van fraude tasten niet alleen ons socio-economisch weefsel aan, ze veroorzaken ook oneerlijke concurrentie ten opzichte van de 'bonafide' bedrijven en brengen op termijn het voortbestaan van deze bedrijven in gevaar.

Door de toetreding tot de Europese Unie kregen de ondernemingen en werknemers uit de nieuwe lidstaten voor de uitoefening van activiteiten vlotter toegang tot ons grondgebied.

Bij de verlenging van de overgangsregeling voor de 8 nieuwe lidstaten die sedert 1 mei 2004 tot de Europese Unie zijn toegetreden (niet voor Cyprus en Malta) is er in mei 2006 bepaald (zie het KB van 24 april 2006 tot wijziging van het KB van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, naar aanleiding van de verlenging van de overgangsbepalingen die werden ingevoerd bij de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Europese Unie) dat de overgangsregeling, die het vrij verkeer van werknemers opschort, nog maximaal drie jaar van toepassing zou blijven tot voldaan is aan de vereiste begeleidende maatregelen die de inspectiediensten in staat moeten stellen om effectief op te treden tegen misbruiken en sociale fraude.

Deze mogelijkheid van een tweede opschortende termijn van drie jaar was ook voorzien in het toetredingsverdrag tot de EU.

Die begeleidende maatregelen zijn:

- de voorafgaandelijke registratie van alle grensoverschrijdende tewerkstelling (LIMOSA);
- de hoofdelijke aansprakelijkheid van de hoofdaannemers of opdrachtgevers voor de naleving van de loon- en arbeidsvoorwaarden van ter beschikking gestelde buitenlandse werknemers
- Een samenwerkingsprotocol tussen de verschillende inspectiediensten met het oog op de bestijding van misbruiken bij de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten
- Een vorderingsrecht voor de werknemersorganisaties en voor buitenlandse werknemers die in België worden of werden tewerkgesteld, te waarborgen.

Voor een aantal functies (knelpuntberoepen) werd de procedure voor het verkrijgen van een arbeidsvergunning en een arbeidskaart wel versoepeld, zodat het eenvoudiger wordt om de onderdanen van de nieuwe lidstaten tewerk te stellen in functies waaraan er nood is op onze Belgische arbeidsmarkt. De gewesten (en de Duitstalige gemeenschap) hebben elk een lijst opgesteld van knelpuntberoepen.

On constate très régulièrement des abus où des travailleurs étrangers travaillent dans notre pays pour un salaire de misère et dans des conditions de travail scandaleuses.

Non seulement ces différentes formes de fraude fiscale portent atteinte à notre tissu socioéconomique, mais elles faussent également la concurrence au détriment des entreprises de bonne foi en menaçant, à terme, la pérennité de ces entreprises.

L'adhésion à l'Union européenne a permis aux entreprises et aux travailleurs issus des nouveaux États membres d'avoir plus facilement accès à notre territoire pour y exercer des activités.

Lors du prolongement du régime transitoire pour les huit nouveaux États membres qui ont adhéré à l'Union européenne le 1^{er} mai 2004 (sauf Chypre et Malte), il a été prévu, en mai 2006 (voir l'arrêté royal du 24 avril 2006 modifiant l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers, en vue de la prolongation des mesures transitoires qui ont été introduites suite à l'adhésion de nouveaux États membres à l'Union européenne) que le régime transitoire, qui suspend la libre circulation des travailleurs, resterait encore applicable pour une durée maximale de trois ans, jusqu'à ce qu'il soit satisfait aux mesures d'accompagnement nécessaires pour permettre aux services d'inspection d'intervenir efficacement contre les abus et la fraude sociale.

Cette possibilité d'un deuxième délai suspensif de trois ans était également prévue dans le Traité d'adhésion à l'Union européenne.

Ces mesures d'accompagnement sont les suivantes:

- l'enregistrement préalable de tous les cas d'occupation transfrontalière (LIMOSA);
- la responsabilité solidaire des entrepreneurs principaux ou des donneurs d'ordre en ce qui concerne les conditions de rémunération et de travail des travailleurs étrangers mis à disposition;
- un protocole de coopération conclu entre les différents services d'inspection en vue de la lutte contre les abus en cas d'occupation de main-d'œuvre étrangère;
- un droit d'action pour les organisations des travailleurs et pour les travailleurs étrangers auprès des tribunaux belges afin de garantir les droits des travailleurs étrangers occupés ou ayant été occupés en Belgique.

Pour certaines fonctions (professions critiques), la procédure d'octroi des autorisations d'occupation et des permis de travail a cependant été assouplie, de telle sorte qu'il est plus facile d'employer des ressortissants des nouveaux États membres dans des fonctions en pénurie sur le marché du travail belge. Les régions (et la communauté germanophone) ont chacune rédigé une liste des professions critiques.

Op 1 januari 2007 traden nog twee nieuwe lidstaten, Roemenië en Bulgarije toe tot de Europese Unie. In dit toetredingsverdrag werd dezelfde clausule opgenomen als in het verdrag bij de vorige uitbreiding met betrekking tot het vrij verkeer van werknemers.

Er werden ook voor hen dezelfde bepalingen opgenomen als voor de andere 8 nieuwe lidstaten (zie KB van 19 december 2006 tot wijziging van het KB van 9 juni 1999 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers naar aanleiding van de toetreding tot de Europese Unie van Bulgarije en Roemenië).

Het vrij verkeer van werknemers werd bijgevolg opgeschort tot aan de voormelde begeleidingsmaatregelen wordt voldaan.

Ook de versoepeling van de procedure voor het bekomen van een arbeidsvergunning en arbeidskaarten is voor hen voorzien. Uiteraard zijn de termijnen van overgangsregelingen voor deze twee lidstaten wel verschillend.

Tijdens de vorige legislatuur werden de maatregelen, één, drie en vier uit voormelde opsomming uitgevoerd en in de nodige wetteksten gegoten.

Het vierde onderdeel kon niet meer tijdig worden afgerond. Sindsdien heeft de nieuwe regering hier blijkbaar elk initiatief gestaakt.

Desondanks pleit deze regering gelijktijdig voor een meer algemene openstelling van onze arbeidsmarkt, ook voor werknemers uit niet EU-lidstaten (alleszins in het kader van knelpuntvacatures).

Nochtans zijn wij van oordeel dat, dit vierde luik, de hoofdelijke aansprakelijkheid van de opdrachtgever voor naleving van de vigerende loon- en arbeidsvoorwaarden essentieel is om sociale dumping tegen te gaan.

Vandaar dit amendement, dat in de Titel V van de programwet een Hoofdstuk 3 invoegt onder de noemer «Invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de opdrachtgever en de onderaannemer voor de betaling van sociale schulden».

Dit is des te dringender omdat de voormelde KB's stellen dat de opschortende bepalingen ophouden te bestaan op respectievelijk 31 december 2008 en 30 april 2009!

Het is belangrijk te beseffen dat in dit hoofdstuk aan een aantal concepten een definitie wordt gegeven die van toepassing zijn voor dit hoofdstuk.

Hun omschrijving is afwijkend van deze die geldt voor de toepassing van andere wetgevingen (bijvoorbeeld voor de toepassing van het artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969

Le 1^{er} janvier 2007, deux autres nouveaux États membres, à savoir la Roumanie et la Bulgarie, ont adhéré à l'Union européenne. Dans le traité d'adhésion, on a repris la même clause que dans le traité relatif au précédent élargissement en ce qui concerne la libre circulation des travailleurs.

On a également repris, pour ces deux États membres, les mêmes dispositions que pour les huit autres nouveaux États membres (voir l'arrêté royal du 19 décembre 2006 modifiant, suite à l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie à l'Union Européenne, l'arrêté royal du 9 juin 1999 portant exécution de la loi du 30 avril 1999 relative à l'occupation des travailleurs étrangers).

La libre circulation des travailleurs a par conséquent été suspendue jusqu'à ce qu'il soit satisfait aux mesures d'accompagnement précitées.

L'assouplissement de la procédure d'octroi des autorisations d'occupation et des permis de travail a également été prévue pour ces deux États membres. Bien sûr, les délais des régimes transitoires sont différents pour eux.

Lors de la précédente législature, les mesures nos 1, 3 et 4 de l'énumération précitée ont été exécutées et traduites dans les textes de loi nécessaires.

Il n'a pas été possible de finaliser le quatrième volet à temps.

Depuis, le nouveau gouvernement a visiblement renoncé à toute initiative en la matière. Le gouvernement est néanmoins favorable, dans le même temps, à une ouverture plus générale de notre marché du travail, y compris à l'égard des travailleurs issus de pays situés en dehors de l'Union européenne (en tout cas pour les professions critiques)

Nous estimons toutefois que ce quatrième volet relatif à la responsabilité solidaire du donneur d'ordre en ce qui concerne le respect des conditions de rémunération et de travail en vigueur est essentiel pour lutter contre le dumping social.

Nous présentons dès lors le présent amendement qui vise à insérer, dans le titre V de la loi-programme, un chapitre 5 intitulé «Instauration d'une responsabilité solidaire entre le donneur d'ordre et le sous-traitant en ce qui concerne le paiement des dettes sociales».

Cette mesure est d'autant plus urgente que les arrêtés royaux précités prévoient que les dispositions suspensives cessent d'exister respectivement le 31 décembre 2008 et le 30 avril 2009 !

Il est important de constater que ce chapitre définit une série de notions qui s'appliquent aux dispositions qu'il contient.

Ces définitions sont différentes de celles en vigueur pour l'application d'autres législations (par exemple, pour l'application de l'article 30bis de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-

tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Zo is een 'onderaannemer' voor de toepassing van dit hoofdstuk, iedere natuurlijke of rechtspersoon die activiteiten uitoefent in het kader van een aannemingsovereenkomst. De opdrachtgever is diegene die beroep doet op dergelijke onderaannemer(s) in het kader van een aannemingsovereenkomst.

De opdrachtgever is hoofdelijk aansprakelijk voor de sociale schulden (dit is het loon (begrensd tot 10.000 euro per werknemer), de overeenstemmende bijdragen aan de fondsen voor bestaanszekerheid en de overeenstemmende sociale zekerheidsbijdragen) voor alle werknemers die in het kader van een aannemingsovereenkomst werken voor hem uitvoeren.

Hij kan aan deze hoofdelijke aansprakelijkheid ontsnappen door een registratie te doen, en te bewaren, die toelaat de bij de uitvoering van de werkzaamheden betrokken onderaannemers en werknemers te identificeren en deze werknemers toe te wijzen aan de bij de uitvoering betrokken werkgevers.

Deze registratie dient dagelijks te geschieden, teneinde een toezicht mogelijk te maken op alle betrokkenen in ieder stadium van de uitvoering der werkzaamheden.

De Koning bepaalt de gegevens die dienen te worden geregistreerd teneinde voormeld objectief te bereiken en de modaliteiten van bijwerking en bewaring ervan.

Hij duidt tevens de ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de naleving van deze bepalingen en voor wie de voormelde gegevens dienen beschikbaar te zijn.

De indieners zijn van oordeel dat deze «aanwezigheidsregistratie» een meer doeltreffende controle mogelijk maakt op de naleving van de sociale- en arbeidswetgeving en aldus sociale dumping te vermijden.

Zo kunnen bij vaststelling van niet correcte naleving ervan gerichte vervolgcontroles worden uitgevoerd. Tevens laten deze gegevens toe om een meer correcte bepaling te doen van de aan de werkzaamheden verbonden lonen en bijdragen.

Deze regeling is van toepassing op de werkzaamheden bepaald door de Koning op voorstel van de betrokken paritaire comités. Indien deze comités binnen de zes maanden na inwerkingtreding van deze bepalingen geen voorstel hebben geformuleerd, bepaalt Hij de werkzaamheden na advies, dat dient verstrekt te worden binnen een termijn van twee maanden na de aanvraag ervan, van de betrokken paritaire comités.

Hans BONTE (sp.a + VI.Pro)
Meryane KITIR (sp.a + VI.Pro)

loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs).

C'est ainsi que, pour l'application de ce chapitre, un «sous-traitant» est toute personne physique ou morale qui exerce des activités dans le cadre d'un contrat d'entreprise. Le «donneur d'ordre» est la personne qui fait appel à un ou plusieurs des ces sous-traitants dans le cadre d'un contrat d'entreprise.

Le donneur d'ordre est solidairement responsable des dettes sociales, à savoir la rémunération (plafonnée à 10.000 euros par travailleur), les cotisations correspondantes aux fonds de sécurité d'existence et les cotisations de sécurité sociale correspondantes, pour tous les travailleurs qui effectuent des travaux pour lui dans le cadre d'un contrat d'entreprise.

Il peut échapper à cette responsabilité solidaire en effectuant et en conservant un enregistrement, qui permet d'identifier les sous-traitants et les travailleurs associés à l'exécution des travaux et d'attribuer ces travailleurs aux employeurs associés à l'exécution des travaux.

Cet enregistrement doit s'effectuer quotidiennement, afin de permettre un contrôle de toutes les parties concernées à chaque stade de l'exécution des travaux.

Le Roi détermine les données qui doivent être enregistrées afin d'atteindre l'objectif précité, ainsi que les modalités d'actualisation et de conservation de celles-ci.

Il désigne également les fonctionnaires chargés de contrôler le respect de ces dispositions. Ces fonctionnaires doivent pouvoir accéder aux données précitées.

Nous considérons que cet «enregistrement des présences» permet de contrôler plus efficacement le respect des législations sociales et du travail et, partant, d'éviter le dumping social.

En cas de constat de non-respect, des contrôles de suivi ciblés peuvent ainsi être effectués. Ces données permettent par ailleurs de déterminer plus correctement les salaires et cotisations liés aux activités.

Cette réglementation est applicable aux activités définies par le Roi sur proposition des commissions paritaires concernées. Si ces commissions n'ont pas formulé de proposition dans les six mois de l'entrée en vigueur de ces dispositions, Il définit les activités après avis des commissions paritaires, qui disposent d'un délai de deux mois à compter de la demande pour se prononcer.