

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 maart 2008

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wetgeving inzake  
overuren voor wat betreft  
de sociale bijdragen**

(ingediend door de heren Bart Tommelein en  
Bruno Steegen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 mars 2008

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant la législation en matière d'heures  
supplémentaires en ce qui concerne  
les cotisations sociales**

(déposée par MM. Bart Tommelein et  
Bruno Steegen)

**SAMENVATTING**

*Met het oog op het opkrikken van de activiteitsgraad van werknemers willen de indieners het presteren van overuren interessanter maken. Zij stellen daarom voor de sociale zekerheidsbijdragen op overuren af te schaffen.*

**RÉSUMÉ**

*Afin d'accroître le taux d'activité des travailleurs, les auteurs souhaitent rendre plus intéressante la prestation d'heures supplémentaires. Il proposent par conséquent de supprimer les cotisations de sécurité sociale sur les heures supplémentaires.*

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

  

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

  

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, deels en in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 51 1876/001.

Met de uitdaging om de activiteitsgraad op te krikken, is ook de discussie over langer werken brandend actueel. Langer werken kan slaan op het tegengaan van vervroegde uittrekking of op meer mensen die niet beschikbaar zijn voor de arbeidsmarkt toch over de streep te trekken om betaalde arbeid te verrichten. Maar het kan evengoed gaan over het presteren van overuren.

Voor sommigen is het presteren van overuren onbegrijpelijk vermits er zoveel werklozen zijn die deze arbeidsuren zouden kunnen vervullen. Helaas spelen andere dan louter rekenkundige factoren mee en kan het verrichten van overuren een aangewezen instrument zijn om de productiviteit van een onderneming te verhogen en – hoe paradoxaal het moge klinken – méér werkgelegenheid te creëren. Sommige bedrijven moeten immers bijkomende orders weigeren omdat ze organisatorisch niet de ruimte krijgen om overuren te laten presteren of omdat de meerkost van overuren de winsten die de bijkomende orders kunnen opleveren grotendeels neutraliseren.

Op het terrein is de situatie inderdaad niet optimaal. Het laten presteren van overuren is kostelijk én omslachtig. De reglementering rond overuren is complex en gebonden aan allerhande grenzen, goedkeuring van sociale partners en speciale vergoedingen, annex inhaalrust. Ook de federale minister bevoegd voor werk erkende dat een andere aanpak van overuren bespreekbaar is. De minister toonde zich geen voorstander van lineaire maatregelen. «Lineaire maatregelen zijn meestal niet goed. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor de verlenging van de werkweek. Voor veel bedrijven is de 40 uur niet van toepassing. Misschien is een andere aanpak van de overuren dat wel. Daar wil ik over praten.», aldus de minister.

Bovendien leeft het thema bij ondernemers. Uit een enquête die SD Worx begin september 2004 organiseerde antwoordde 46% van de 1.245 respondenten dat een vereenvoudiging van de administratie rond

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend, en partie et moyennant certaines adaptations, le texte de la proposition DOC 51 1876/001.

Le défi de l'augmentation du taux d'activité souligne l'actualité du débat sur l'idée de travailler plus longtemps. Si on peut songer à cet égard à lutter contre les départs anticipés ou à amener un plus grand nombre de personnes non disponibles sur le marché de l'emploi à effectuer un travail rémunéré, on peut tout aussi bien envisager l'accomplissement d'heures supplémentaires.

D'aucuns estiment que l'accomplissement d'heures supplémentaires est incompréhensible dès lors que ces heures de travail pourraient être accomplies par de nombreux chômeurs. Malheureusement, des facteurs non strictement arithmétiques entrent également en ligne de compte. L'accomplissement d'heures supplémentaires peut constituer un moyen adéquat d'augmenter la productivité d'une entreprise et – aussi paradoxal que cela puisse paraître – de créer des emplois supplémentaires. En effet, certaines entreprises doivent refuser des commandes supplémentaires parce que leur organisation ne leur permet pas de faire prester des heures supplémentaires, ou que le surcoût des heures supplémentaires annihile une grande partie des bénéfices qu'elles pourraient engranger grâce à ces commandes supplémentaires.

Sur le terrain, la situation n'est effectivement pas optimale. Faire prester des heures supplémentaires coûte cher et est fastidieux. La réglementation relative aux heures supplémentaires est complexe et est assortie de diverses limites, est subordonnée à l'approbation des partenaires sociaux et suppose le paiement de rémunérations spéciales, de même que l'octroi d'un repos compensatoire. Le ministre fédéral en charge de l'emploi a, lui aussi, reconnu qu'une approche différente des heures supplémentaires était envisageable. Le ministre ne s'est pas montré partisan de mesures linéaires. «Les mesures linéaires ne sont généralement pas efficaces. Cela vaut aussi, par exemple, pour l'allongement de la semaine de travail. Pour de nombreuses entreprises, les 40 heures ne sont pas d'application. Une approche différente des heures supplémentaires le serait peut-être. C'est une possibilité que je suis disposé à examiner», a-t-il ainsi déclaré.

C'est en outre un thème qui préoccupe les entrepreneurs. Dans le cadre d'une enquête organisée par SD Worx début septembre 2004, 46% des répondants ont estimé qu'une simplification de l'administration

arbeidsduur noodzakelijk is. Liefst 63,9% van de respondenten – bijna twee op drie dus – was vragende partij voor een versoepeling van de regeling om overuren te laten presteren.

Wie dacht dat overuren enkel een probleem zijn van grote bedrijven vergist zich. De werkgeversorganisatie Unizo is expliciet vragende partij voor soepelere en goedkopere overuren. Deze eis is onder meer gebaseerd op een enquête van Unizo bij kmo's waarin werd gepeild naar het belang van een aantal maatregelen om meer jobs te scheppen. Zesentwintig % van de respondenten achtte flexibeler en goedkopere overuren zeer belangrijk; 53% vond dat belangrijk. Dat betekent dat ongeveer 8 op de 10 respondenten oordelen dat er aan het systeem van overuren best kan worden gesleuteld om meer jobs te kunnen scheppen. Ter vergelijking: op de vraag naar de wenselijkheid voor de invoering van de veertigurige werkweek oordeelde amper 50% van de respondenten dat dergelijke maatregel belangrijk kon zijn met het oog op het scheppen van meer jobs. De andere helft oordeelde dat deze maatregel niet belangrijk is.

Wat het laten presteren van overuren betreft, werd door ons reeds een ander wetsvoorstel ingediend (*Wetsvoorstel tot wijziging van de arbeidswet van 16 maart 1971 met het oog op de uitbreiding van het overurenkrediet*<sup>1</sup>). Dat voorziet in een versoepeling van het laten presteren van overuren, een uitbreiding van het overurenkrediet tot 175 uur per jaar en meer keuzemogelijkheden voor de werknemers die overuren presteren om die te recupereren via verlof, uitbetaling of een combinatie van beide.

In dit wetsvoorstel hebben we de bedoeling om in te grijpen op de kostprijs van overuren voor werkgevers, meer bepaald op de sociale zekerheidsbijdragen. Voor werknemers werd door de sociale partners reeds een regeling getroffen die het presteren van overuren fiscaal niet langer ontmoedigt.

Voor de werkgevers betekent het laten presteren van overuren een gevoelige meerkost. Niet alleen betaalt de werkgever een overurentoeslag van 50% of 100%, maar daarbovenop betaalt hij ook de sociale zekerheidsbijdragen *a rato* van 150% of 200%.

<sup>1</sup> Parl. St. Kamer DOC 51 1162/001.

relative à la durée du travail s'imposait. Pas moins de 63,9% des répondants – soit près de deux sur trois – étaient par ailleurs demandeurs d'un assouplissement de la réglementation relative à la prestation d'heures supplémentaires.

Ceux qui pensent que les heures supplémentaires constituent un problème qui ne concerne que les grandes entreprises se trompent. L'organisation patronale Unizo est explicitement demandeuse d'un régime d'heures supplémentaires plus souple et moins onéreux. Cette revendication est notamment fondée sur une enquête réalisée par l'Unizo auprès des PME, dans laquelle l'organisation a sondé l'importance accordée à une série de mesures destinées à promouvoir la création d'emplois. Cette enquête montre que 26% des PME répondantes considèrent l'assouplissement du régime des heures supplémentaires et la réduction du coût de ces dernières comme un facteur très important; 53% considèrent qu'il s'agit d'un facteur important. Cela signifie que 8 PME répondantes sur 10 considèrent qu'il y a lieu de revoir le système des heures supplémentaires afin de pouvoir créer plus d'emplois. À titre de comparaison: concernant l'opportunité d'instaurer la semaine de travail de quarante heures, à peine 50% des répondants estimaient que cette mesure pouvait être intéressante en vue de la création d'un plus grand nombre d'emplois. L'autre moitié a répondu que cette mesure n'est pas importante.

En matière de prestation d'heures supplémentaires, nous avons déjà déposé précédemment une autre proposition de loi (*Proposition de loi modifiant la loi du 16 mars 1971 sur le travail en vue d'étendre le crédit d'heures supplémentaires*). Cette proposition de loi prévoit d'assouplir le régime des heures supplémentaires, de porter le crédit d'heures supplémentaires à 175 heures par an et de donner aux travailleurs qui prestent des heures supplémentaires davantage de possibilités de choisir de les compenser sous forme de congé, de rémunération ou d'une combinaison des deux.

La présente proposition de loi vise à agir sur le coût des heures supplémentaires pour les employeurs, plus particulièrement sur les cotisations de sécurité sociale. En ce qui concerne les travailleurs, les interlocuteurs sociaux ont déjà adopté des mesures afin de ne plus pénaliser fiscalement les heures supplémentaires.

L'employeur doit faire face à un important surcoût lorsqu'il fait prester des heures supplémentaires. Il s'acquitte non seulement d'un sursalaire de 50% ou 100%, mais aussi de cotisations de sécurité sociale de 150% ou 200%.

Het is op dit laatste punt dat kan worden ingegrepen. Dat er voor een gepresteerd arbeidsuur sociale zekerheidsbijdragen zouden worden betaald, wordt niet in vraag gesteld. Wel kunnen er kanttekeningen worden geplaatst bij het feit dat overuren, waarvoor per definitie een toeslag moet worden betaald aan de werknemers, voor de berekening van de sociale zekerheidsbijdragen moeten worden beschouwd als het gewone loon vermeerderd met de toeslag. Het lijkt voldoende om die overuren wat de berekening van sociale zekerheidsbijdragen betreft als gewone arbeidsuren te beschouwen en dus enkel het gewone loon van de werknemer als berekeningsbasis te nemen.

Omdat de werkgever al geconfronteerd wordt met de overurentoeslag, die terecht wordt toegekend aan werknemers die bereid zijn om langer te werken, is het niet wenselijk dat de werkgever nog een tweede maal financieel gepenaliseerd wordt voor het laten presteren van overuren. Daarom wordt voorgesteld om de toeslag niet langer in aanmerking te nemen voor de berekening van de sociale bijdragen. In samenlezing met ons ander bovengenoemd wetsvoorstel winnen zowel werknemer als werkgever erbij om overuren te laten presteren «in het wit» en blijft de deur tegelijk gesloten om ongebreideld overuren te laten presteren. Alleen is het voor een efficiënte arbeidsorganisatie noodzakelijk om de mogelijkheid van het laten presteren van overuren op een betaalbare manier open te laten.

Bart TOMMELEIN (Open Vld)  
Bruno STEEGEN (Open Vld)

C'est sur ce dernier point que l'on peut agir. Si le principe selon lequel le temps de travail accompli entraîne le paiement de cotisations de sécurité sociale n'est pas remis en cause, on peut émettre des objections contre le fait que les heures supplémentaires pour lesquelles un sursalaire doit, par définition, être payé aux travailleurs, doivent être considérées, pour le calcul des cotisations de sécurité sociale, comme une rémunération ordinaire majorée d'un supplément. En effet, il paraît suffisant de considérer ces heures supplémentaires, en ce qui concerne le calcul des cotisations de sécurité sociale, comme des heures de travail ordinaires, et de ne prendre dès lors en considération, comme base de calcul, que la rémunération ordinaire du travailleur.

Dès lors que l'employeur doit déjà faire face au sursalaire pour heures supplémentaires, qui est accordé à juste titre aux travailleurs disposés à travailler plus longtemps, il n'est pas souhaitable qu'il soit pénalisé une seconde fois, sur le plan financier, pour avoir fait effectuer ces heures de travail. Il est dès lors proposé de ne plus prendre ce sursalaire en considération pour le calcul des cotisations sociales. La combinaison de la présente proposition avec notre autre proposition de loi précitée fera que tant les travailleurs que les employeurs auront intérêt à déclarer les heures supplémentaires. Ces propositions empêcheraient en outre le recours effréné aux heures supplémentaires. Il faut toutefois prévoir, en vue d'une organisation efficace du travail, la possibilité de faire effectuer des heures supplémentaires à un prix abordable.

**WETSVOORSTEL**


---

 Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

## Art. 2

Artikel 38*bis* van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, opgeheven bij de wet van 26 juni 1992, wordt hersteld in de volgende lezing:

«Art. 38*bis*. — Voor de berekening van de sociale zekerheidsbijdragen die verschuldigd zijn voor arbeidsuren gepresteerd in het kader van artikel 25 van de Arbeidswet van 16 maart 1971 wordt het gewone loon zonder de toeslag voor overwerk in aanmerking genomen.».

11 maart 2008

Bart TOMMELEIN (Open Vld)  
Bruno STEEGEN (Open Vld)

**PROPOSITION DE LOI**


---

 Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

## Art. 2

L'article 38*bis* de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, abrogé par la loi du 26 juin 1992, est rétabli dans la rédaction suivante:

«Art. 38*bis*. — Pour le calcul des cotisations de sécurité sociale dues pour les heures supplémentaires prestées dans le cadre de l'article 25 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, c'est la rémunération ordinaire sans le sursalaire pour travail supplémentaire qui est prise en considération.».

11 mars 2008