

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 maart 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

tot hervorming van de autokeuring

(ingediend door mevrouw Hilde Vautmans
c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 mars 2008

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la réforme du contrôle technique

(déposée par Mme Hilde Vautmans et
consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V–N–VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de loop van 2006 werd de technische keuring reeds op 2 punten hervormd.

Personenwagens die aan bepaalde voorwaarden voldoen moeten sinds 1 mei 2006 niet langer jaarlijks maar tweejaarlijks worden gekeurd (4-2-2-principe).

Bovendien is sinds 15 november 2006 de «tweedehandskeuring» van kracht, waarbij de nieuwe eigenaar een tweedehandsrapport krijgt dat een beter beeld geeft van het voertuig dat hij wenst aan te kopen of in te schrijven, in het bijzonder over de juistheid van de kilometerstand.

Wij zijn van mening dat de autokeuring in ons land aan een nieuwe, grondige hervorming toe is.

Deze resolutie heeft verschillende doelstellingen: het verbeteren van de kwaliteit en het imago van de autokeuring naar de gebruiker toe, de invoering van een betere spreiding van de werkdruk bij de keuringcentra en het garanderen van een effectievere controle en sanctionering van niet gekeurde voertuigen.

Uitgangspunt is het structureel verbeteren van de kwaliteit en veiligheid van de in omloop zijnde voertuigen en, bijgevolg, het bevorderen van de verkeersveiligheid.

Op termijn moet de autokeuring volledig worden geliberaliseerd binnen een wettelijk kader.

Ondanks de sterke toename van het aantal ingeschreven voertuigen en de toenemende professionalisering en specialisatie binnen de sector van de autohandel en –reparatie, blijft de autokeuring sinds de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen exclusief voorbehouden aan 10 erkende ondernemingen, verenigd in de VZW GOCA (de Groepering van Erkende Ondernemingen voor Autokeuring en Rijbewijs).

Er zijn weinig economische of veiligheidsargumenten aan te halen om het huidige wettelijke monopolie van GOCA inzake autokeuring nog langer te rechtvaardigen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le contrôle technique a déjà été réformé sur deux points au cours de l'année 2006.

Les voitures personnelles qui satisfont à certaines conditions ne sont plus contrôlées annuellement, mais un an sur deux, depuis le 1^{er} mai 2006 (principe 4-2-2).

De plus, depuis le 15 novembre 2006, le «contrôle occasion» est en vigueur: le nouveau propriétaire reçoit un rapport occasion, qui lui permet de se faire une meilleure idée du véhicule qu'il souhaite acheter ou immatriculer, en particulier, en ce qui concerne l'exactitude du kilométrage.

Nous estimons qu'il s'impose de réformer une nouvelle fois de manière approfondie le contrôle automobile dans notre pays.

La présente résolution a plusieurs objectifs: l'amélioration de la qualité et de l'image du contrôle automobile pour l'utilisateur, l'instauration d'une meilleure répartition de la charge de travail entre les centres de contrôle technique et la garantie d'un contrôle et de sanctions plus effectifs pour les véhicules non contrôlés.

Nous partons du principe qu'il convient d'améliorer de manière structurelle la qualité et la sécurité des véhicules en circulation et, partant, de promouvoir la sécurité routière.

À terme, le contrôle automobile doit être complètement libéralisé dans les limites d'un cadre légal.

Malgré une forte augmentation du nombre de véhicules immatriculés et la professionnalisation et de la spécialisation au sein du secteur du commerce et de la réparation automobiles, le contrôle automobile demeure, depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 23 décembre 1994 portant détermination des conditions d'agrément et des règles du contrôle administratif des organismes chargés du contrôle des véhicules en circulation, exclusivement réservé à 10 organismes agréés, réunis au sein du Groupement des organismes agréés de contrôle automobile (GOCA ASBL).

Les arguments économiques ni la sécurité ne justifient plus guère le monopole légal actuel du GOCA en matière d'inspection automobile.

Een liberalisering van de autokeuring betekent immers geenszins dat de kwaliteit van de keuringen, en bijgevolg de veiligheid van de voertuigen, in het gedrang zou komen, in tegendeel. De overheid blijft onverminderd de erkenningcriteria vastleggen en de naleving ervan inspecteren. Wel moet iedere onderneming de kans krijgen om een autokeuring uit te voeren op voorwaarde dat zij voldoet aan de regels en criteria.

Doordat de voorwaarden om een keuring uit te voeren en de controle op de keuring onverminderd van toepassing blijven op iedere onderneming, blijft de kwaliteit van de keuring gegarandeerd.

Zo is het zelfs niet uitgesloten dat de erkende ondernemingen onder GOCA, juist omwille van de strenge uitbatingcriteria, en bijgevolg zeer hoge investeringskosten in een tussenfase nog steeds over een «monopolie in de praktijk» zullen beschikken op het ogenblik dat het «wettelijk monopolie» afgeschaft wordt.

In afwachting van een liberalisering vragen we de regering om op korte termijn concrete maatregelen te nemen die de kwaliteit van de autokeuring en de service voor de gebruiker ten goede komen.

We stellen vast dat vele burgers vaak grote moeilijkheden ondervinden om de jaarlijkse autokeuring in te passen in hun werk en gezinsleven binnen het strakke tijdsbestek van 7.00 uur tot 17.00 uur tijdens de werkweek.

Daarom moeten de openinguren van de keuringsstations tijdens de week verruimd worden van 17.00 uur naar 19.00 uur en moet de burger de mogelijkheid krijgen om zijn of haar wagen ook op zaterdagvoormiddag te laten keuren. Dit zal de soms lange wachttijden aan de centra doen verminderen.

Bovendien moet de mogelijkheid die sommige keuringstations nu al bieden om een keuring telefonisch of elektronisch te reserveren veralgemeend worden. Keuringstations die over verschillende keuringlijnen beschikken kunnen op die manier voorrang verlenen aan gereserveerde keuringen.

Ten tweede moet de verplichte tweede keuring voor lichtere inbreuken op de voertuigenwet vervangen worden door het rechtstreeks afleveren van een, bij voorkeur elektronisch, reparatieattest of –certificaat van een erkende garagist aan het keuringsstation.

En effet, la libéralisation de ce contrôle ne risque aucunement de nuire à sa qualité et donc à la sûreté des véhicules. Au contraire. Les pouvoirs publics continueront à fixer les critères d'agrément et à veiller à leur respect. Chaque entreprise doit cependant pouvoir organiser l'inspection automobile à condition de respecter les règles et les critères prévus.

La qualité du contrôle sera garantie dès lors que les conditions de sa réalisation et de son inspection continueront à s'appliquer à toutes les entreprises.

Compte tenu, précisément, de la sévérité des critères d'exploitation, et donc du coût très élevé des investissements requis, il n'est d'ailleurs pas exclu que les entreprises agréées du GOCA disposent encore, dans un premier temps, d'un «monopole pratique» après la suppression du «monopole légal».

En attendant cette libéralisation, nous demandons au gouvernement de prendre rapidement des mesures concrètes en faveur de la qualité de l'inspection automobile et du service à l'utilisateur.

Nous constatons que de nombreux citoyens éprouvent souvent de grandes difficultés pour concilier le contrôle automobile annuel avec leur vie professionnelle et familiale au cours de la plage horaire étroite de 7 à 17 heures en semaine.

Il convient dès lors de prolonger l'ouverture des centres de contrôle jusqu'à 19 heures en semaine. Il convient, par ailleurs, que chaque citoyen puisse également faire contrôler son véhicule le samedi matin. Ces dispositions permettront de raccourcir les temps d'attente parfois longs dans les centres de contrôle.

Il convient en outre de généraliser la possibilité déjà offerte par certains centres de contrôle d'effectuer une réservation par téléphone ou par voie électronique. Les centres qui disposent de plusieurs lignes de contrôle pourront ainsi donner la priorité aux personnes qui ont réservé.

Ensuite, le deuxième contrôle obligatoire pour des infractions de moindre gravité à la loi relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité, devrait être remplacé par une attestation ou un certificat de réparation, électronique de préférence, délivré directement au centre de contrôle par un garagiste agréé.

We denken hierbij in eerste instantie aan inbreuken die de veiligheid van het voertuig en de overige weggebruikers niet fundamenteel in gevaar brengen, zoals verkeerd afgestelde lichten.

Uit het jaarverslag 2005 van GOCA blijkt dat verkeerd afgestelde dimlichten met 27,61% afgemeten op eerste plaats staan in de defecten top 10 waarvoor een rood keuringsbewijs wordt afgeleverd («verboden voor het verkeer» of «beperkte geldigheid van 14 dagen»).

Een lichte inbreuk betekent geenszins dat die geen invloed zou hebben op de verkeersveiligheid. Neem verkeerd afgestelde lichten als voorbeeld. Deze hebben wel degelijk een invloed op de zichtbaarheid in het verkeer en bijgevolg op de verkeersveiligheid.

De afkeuring voor verkeerd afgestelde lichten wordt bijgevolg geenszins betwist. Wel is het zo dat erkende garagisten soms zelf beschikken over professionele controleapparatuur om de afstelling van de herstellende lichten te controleren.

Een tweede keuring door een keuringcentrum is bijgevolg overbodig indien een erkend garagist een reparatieattest aan het keuringstation kan bezorgen.

Vanzelfsprekend zal een tweede keuring wel steeds nodig blijven voor andere, «zwaardere» gebreken. Bij de indeling in «lichte» en «zware» inbreuken moet de sector nauwgezet worden betrokken.

Het moet tenslotte worden benadrukt dat de hervorming van de tweede keuring niet alleen een grote kosten- en tijdsbesparing zal opleveren voor de automobilist (een tweede keuring kost 9 euro). Ook bij de keuringstations zal meer tijd en capaciteit vrijkomen om zich toe te spitsen op voertuigen met een verhoogd veiligheidsrisico. De afgifte van een bij voorkeur elektronisch attest zal zorgen voor een administratieve vereenvoudiging bij alle betrokken partijen.

Ten derde vragen we om de uitnodiging tot keuring niet langer afhankelijk te maken van de inschrijvingsdatum van het voertuig, maar beter te spreiden doorheen het ganse jaar.

De koppeling van de datum voor het versturen van de oproepingsbrief aan de inschrijvingsdatum van het voertuig zorgt traditioneel voor een verhoogde vraag in de maanden januari en februari.

À cet égard, nous pensons tout d'abord aux infractions qui ne compromettent pas fondamentalement la sécurité du véhicule ni celle des autres usagers de la route, comme des feux mal réglés.

Selon le rapport annuel de 2005 du GOCA, les feux de croisement mal réglés figurent, avec 26,61%, en tête du top 10 des défauts donnant lieu à un certificat de visite rouge («interdiction de circulation» ou «validité limitée à 15 jours»).

Ce n'est pas parce qu'une infraction est mineure qu'elle n'a aucun impact sur la sécurité routière. Prenons l'exemple des feux de croisement mal réglés. Ceux-ci ont bel et bien des répercussions sur la visibilité dans la circulation, et partant, sur la sécurité routière.

Nul ne conteste dès lors que l'on doit représenter son véhicule si les feux de croisement sont mal réglés. Néanmoins certains garagistes agréés disposent parfois d'appareils de contrôle professionnels pour contrôler le réglage de feux, une fois ceux-ci réparés.

Une deuxième inspection au centre de contrôle est donc superflue lorsqu'un garagiste agréé peut faire parvenir au centre de contrôle une attestation de réparation.

Il est évident qu'un deuxième contrôle restera toujours nécessaire pour d'autres défauts plus graves. Il faut associer étroitement le secteur dans la classification entre les infractions «mineures» et «graves».

Enfin, il convient de souligner que la réforme du deuxième contrôle ne permettra pas seulement une économie et un gain de temps substantiels pour l'automobiliste (un deuxième contrôle coûte 9 euros). Cette mesure permettra également de libérer du temps et d'augmenter la capacité des centres de contrôle qui pourront se concentrer sur les véhicules présentant un plus grand risque pour la sécurité. La délivrance d'une attestation, électronique de préférence, simplifiera le travail administratif de toutes les parties concernées.

Troisièmement, nous demandons de ne plus fixer la date de l'envoi de l'invitation à présenter le véhicule au contrôle technique en fonction de la date d'immatriculation du véhicule, mais de mieux répartir les visites sur l'ensemble de l'année.

La liaison de la date de l'envoi de la lettre de convocation à la date d'immatriculation du véhicule entraîne traditionnellement une demande accrue au cours des mois de janvier et février.

Deze maatregel zal bijgevolg zowel de wachttijden voor automobilisten verminderen als zorgen voor een evenwichtiger capaciteitsbezetting bij de keuringcentra.

Ten slotte moeten de bestuurders van niet gekeurde of afgekeurde voertuigen effectiever gecontroleerd en gesanctioneerd worden om de kwaliteit en veiligheid van de in omloop zijnde voertuigen structureel te verbeteren.

Hoewel de gegevens over niet gekeurde voertuigen momenteel reeds zijn gekend door een koppeling van de databanken van de DIV en de politiezones, gebeurt de controle op gekeurde voertuigen alleen in het kader van algemene controles op overdreven snelheid of rijden onder invloed.

Bovendien is de uitnodiging tot keuring vrijblijvend, een bestuurder die niet ingaat op de uitnodiging van het keuringstation wordt noch formeel in gebreke gesteld, noch vervolgd.

Door een betere koppeling van de databanken moeten bestuurders die geen gevolg geven aan de uitnodiging tot keuring formeel in gebreke worden gesteld en worden aangemaand om te voldoen aan de keuringsplicht. Daarna volgt de automatische opmaak van een proces verbaal bij niet keuring van het voertuig na afloop van de geldigheidsduur van het keuringsbewijs

Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Guido DE PADT (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)

Cette mesure aura à la fois pour effet de réduire les temps d'attente et de répartir de manière plus équilibrée l'occupation de la capacité dans les centres de contrôle.

Enfin, les conducteurs de véhicules non contrôlés ou refusés doivent être contrôlés et sanctionnés plus efficacement, afin d'améliorer de manière structurelle la qualité et la sécurité des véhicules en circulation.

Bien que les données relatives aux véhicules non contrôlés soient déjà connues à l'heure actuelle par la liaison de la banque de données de la DIV à celles des zones de police, le contrôle du respect de l'obligation de présenter le véhicule au contrôle technique ne s'effectue que dans le cadre de contrôles généraux en matière d'excès de vitesse ou de conduite sous influence.

En outre, l'invitation à présenter le véhicule est sans engagement, ce qui signifie qu'un conducteur qui n'y donne pas suite n'est ni mis en demeure formelle, ni poursuivi.

Grâce à la meilleure interconnexion des banques de données, les conducteurs récalcitrants seront mis formellement en demeure de se conformer à leurs obligations. Si le véhicule n'a pas été présenté à l'expiration de la durée de validité du certificat de visite, il sera dressé automatiquement procès-verbal.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS:

Rekening houdend met:

A. de rol die de kwaliteit van de in omloop zijnde voertuigen kan spelen in het structureel verbeteren van de verkeersveiligheid;

B. de moeilijkheden die burgers dikwijls ondervinden om de jaarlijkse autokeuring in te passen in hun werk en gezinsleven binnen het strakke tijdsbestek van 7.00 uur tot 17.00 uur tijdens de werkweek;

C. het groot aantal voertuigen die worden onderworpen aan een verplichte tweede keuring voor lichte inbreuken die met de noodzakelijke expertise en apparatuur kunnen gecontroleerd en hersteld worden door een erkend garagist;

D. de noodzaak voor keuringstations om meer te focussen op de keuring van voertuigen met een verhoogd veiligheidsrisico;

E. de ongelijkmatige capaciteitsbezetting en werkdruk bij keuringcentra doorheen het jaar, veroorzaakt door koppeling van de uitnodiging tot keuring aan de inschrijvingsdatum van het voertuig;

F. het vrijblijvend karakter van de uitnodiging tot keuring, waarbij een bestuurder die niet ingaat op de uitnodiging van het keuringstation noch formeel in gebreke wordt gesteld, noch wordt vervolgd;

G. de huidige controle op al dan niet gekeurde voertuigen die uitsluitend gebeurt in het kader van algemene controles op overdreven snelheid of rijden onder invloed;

VRAAGT AAN DE FEDERALE REGERING:

Op korte termijn:

1. de uitbatingvoorwaarden van de keuringstations aan te passen met het oog op de verruiming van de openingsuren tot 19.00 uur tijdens de week en de invoering van een keuringsservice op zaterdag tot 12.00 uur;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

eu égard:

A. au rôle que la qualité des véhicules en circulation peut jouer dans l'amélioration structurelle de la sécurité routière;

B. aux difficultés souvent rencontrées par les citoyens pour insérer la visite annuelle au centre de contrôle automobile dans leur vie professionnelle et familiale, dans les limites rigides de la plage horaire de 7 h 00 à 17 h 00 pendant la semaine de travail;

C. au grand nombre de véhicules qui sont soumis à une deuxième inspection obligatoire pour des infractions légères qui pourraient être contrôlées et réparées par un garagiste agréé, possédant l'expertise et l'appareillage nécessaires;

D. à la nécessité pour les centres de contrôle technique de se focaliser davantage sur l'inspection des véhicules présentant un risque accru pour la sécurité;

E. à la variabilité du taux d'utilisation des capacités et de la charge de travail dans les centres de contrôle technique tout au long de l'année, due à la liaison de l'invitation au contrôle technique à la date d'immatriculation du véhicule;

F. au caractère informel de l'invitation au contrôle, en sorte qu'un conducteur qui ne donne pas suite à l'invitation du centre de contrôle n'est ni mis en demeure, ni poursuivi;

G. au contrôle actuel de la visite à l'inspection automobile, qui s'exerce exclusivement dans le cadre de contrôles généraux des excès de vitesse ou de la conduite sous influence;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

À court terme:

1. d'adapter les conditions d'exploitation des centres de contrôle technique de manière à ce qu'ils restent ouverts jusqu'à 19.00 heures en semaine et d'instaurer un service de contrôle le samedi jusqu'à midi;

2. de mogelijkheid te veralgemenen tot telefonische of elektronische reservering van een autokeuring;

3. de verplichte tweede keuring voor lichte inbreuken op de voertuigenwet te vervangen door een reparatietest van een erkende garagist;

4. de jaarlijkse autokeuring beter te spreiden doorheen het ganse jaar door de uitnodiging tot keuring niet langer te koppelen aan de inschrijvingsdatum van het voertuig;

5. door de koppeling van de databanken van alle betrokken instellingen voertuigen op een snelle en efficiënte wijze te kunnen controleren op een geldig keuringsbewijs;

6. te streven naar de automatische opmaak van een proces verbaal bij niet keuring van het voertuig na afloop van de geldigheidsduur van het keuringsbewijs;

Op middellange termijn:

7. het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen te wijzigen met het oog op de liberalisering van de autokeuring binnen een wettelijk kader;

5 maart 2008

Hilde VAUTMANS (Open Vld)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)
Guido DE PADT (Open Vld)
Herman DE CROO (Open Vld)

2. de généraliser la possibilité de réserver un contrôle technique par téléphone ou par voie électronique;

3. de remplacer le deuxième contrôle obligatoire pour les infractions légères à la loi relative aux conditions techniques auxquelles doit répondre tout véhicule, par une attestation de réparation par un garagiste agréé;

4. de mieux répartir le contrôle technique annuel sur toute l'année en cessant de lier la convocation au contrôle à la date d'immatriculation du véhicule;

5. de permettre un contrôle rapide et efficace de la validité du certificat de visite d'un véhicule en reliant les banques de données de tous les organismes concernés;

6. de s'employer à faire en sorte qu'il soit automatiquement dressé procès-verbal en cas de non-contrôle du véhicule à l'expiration de la durée de validité du certificat de visite;

À moyen terme:

7. de modifier l'arrêté royal du 23 décembre 1994 portant détermination des conditions d'agrément et des règles du contrôle administratif des organismes chargés du contrôle des véhicules en circulation en vue de libéraliser le contrôle technique dans les limites d'un cadre légal.

5 mars 2008