

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 april 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA

van de minister van Migratie- en
asielbeleid (*)

INHOUD

Asiel en Migratie	3
I. Het asielbeleid	4
II. Het migratiebeleid	6

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 tot 019: Algemene beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van
volksvertegenwoordigers.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 avril 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

de la ministre de la Politique de migrations
et d'asile (*)

SOMMAIRE

Asile et Migration	3
I. La politique d'asile.	4
II. La politique de migration	6

Documents précédents:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 à 019: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des
représentants.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V–N–VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

ASIEL EN MIGRATIE

Inleiding

Gelet op de belangrijke hervormingen die de de vreemdelingenwet in de afgelopen jaren mocht ondergaan, zal in 2008 het gevoerde beleid worden verdergezet en zal de wetgeving vooral getoetst worden op haar werking.

Dit neemt niet weg dat er reeds werk moet gemaakt worden van een nieuwe herziening van de wet van 15 december 1980 om enerzijds te voldoen aan de omzetting van Europese richtlijnen in het Belgische recht en anderzijds, om sommige engagementen van de Regering uit voeren. Zo moeten volgende bepalingen worden omgezet of ingelast in de vreemdelingenwet:

- sommige bepalingen van de wet dienen in overeenstemming gebracht te worden met de richtlijn 2005/85/EG van de Raad van 1 december 2005 betreffende de minimumnormen voor de procedures voor de toekenning of intrekking van een vluchtelingenstatus;

- een nieuwe titel voor de invoering van een statuut voor de staatlozen in de schoot van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen dient in de wet opgenomen te worden;

- een nieuwe voorwaarde voor de gezinshereniging van de onderdanen van derde landen, namelijk de eis van duurzame, voldoende en regelmatige bestaansmiddelen in hoofde van de gezinshereniger, moet aan de andere voorwaarden toegevoegd worden;

- de richtlijn 2004/114/EG van de Raad van 13 december 2004 betreffende de voorwaarden voor de toelating van onderdanen van derde landen met het oog op studie, scholierenuitwisseling, onbezoldigde opleiding of vrijwilligerswerk dient te worden omgezet;

Conform het Regeerakkoord zal de economische immigratie als nieuw migratiekanaal mogelijk worden gemaakt en zal er een omzendbrief worden opgesteld waarin de omstandigheden waarin de vreemdeling vanuit België een verblijfsmachtiging kan bekomen, worden aangegeven.

De humanisering van de gesloten centra zal verder gezet worden en er zullen alternatieven gezocht worden voor de vasthouding van gezinnen in de gesloten centra.

ASILE ET MIGRATION

Introduction

Vu les importantes réformes que la loi sur les étrangers a subi ces dernières années, la politique mise en place sera poursuivie en 2008 et la législation sera avant tout testée dans sa mise en œuvre.

Ceci n'empêche pas qu'une nouvelle modification de la loi du 15 décembre 1980 soit déjà en cours d'élaboration afin d'une part, de poursuivre la transposition des directives européennes en droit belge et d'autre part, d'exécuter certains engagements pris par le Gouvernement. Ainsi, les dispositions suivantes doivent être transposées ou insérées dans la loi sur les étrangers:

- certaines dispositions de la loi doivent être mises en conformité avec la directive 2005/85/CE du Conseil du 1^{er} décembre 2005 sur les normes minimales pour les procédures de reconnaissance et de retrait de la qualité de réfugié;

- un nouveau titre pour l'introduction d'un statut d'apatride à attribuer par le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides doit être inséré dans la loi;

- une nouvelle condition pour le regroupement familial des ressortissants d'Etat tiers, notamment, l'exigence de moyens d'existence durables, suffisants et réguliers dans le chef du regroupant, doit être ajoutée aux conditions existantes;

- la directive 2004/114/CE du Conseil du 13 décembre 2004 relative aux conditions d'admission des ressortissants de pays tiers à des fins d'études, d'échange d'élèves, de formation non rémunérée ou de volontariat, doit être transposée.

Conformément à l'accord du Gouvernement, l'immigration économique sera rendue possible comme nouveau canal d'immigration et une circulaire sera élaborée laquelle explicitera les circonstances dans lesquelles un étranger pourra obtenir une autorisation de séjour à partir de la Belgique.

L'humanisation des centres fermés sera également poursuivie et des alternatives à la détention des familles seront recherchées.

I. HET ASIELBELEID

1. 1. Beleidsdoelstellingen

Met betrekking tot het asielbeleid werden de volgende objectieven vooropgesteld:

- op nationaal vlak de organisatie van een efficiënte asielprocedure die de mogelijkheid biedt tot het verlenen van internationale bescherming aan diegenen die bescherming nodig hebben;
- op internationaal vlak: de realisatie van een geharmoniseerd Europees asielbeleid.

1. 2. De hervorming van de asielprocedure

De asielprocedure werd grondig gewijzigd. De wetten werden in juli 2006 door het parlement goedgekeurd. Zij zijn in drie fasen in werking getreden: de nieuwe asielprocedure in zijn geheel is van toepassing sinds 1 juni 2007.

Door de invoering van de subsidiaire beschermingsstatus en het vastleggen van duidelijke criteria voor de beoordeling van de status van vluchteling (conform het Verdrag van Genève) beschikt ons land over een alomvattende regeling voor de bescherming van vluchtelingen: iedereen die bescherming nodig heeft kan vanaf nu rekenen op een status van bescherming.

Door de hervorming van de asielprocedure:

- is het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen (CGVS) als onafhankelijke administratieve instantie de centrale en enige instantie geworden bevoegd voor het onderzoek van de asielaanvragen;
- tegen elke beslissing genomen door het CGVS kan er een beroep worden ingesteld bij een nieuw administratief rechtscollege, de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen;
- tegen de beslissing van dit rechtscollege, kan een cassatieberoep worden ingediend bij de Raad van State. Het cassatieberoep bij dit rechtscollege wordt voortaan onderworpen aan een voorafgaande toelaatbaarheidsbeoordeling, de zogenaamde filterprocedure.

Met deze hervormingen werden de grondslagen gelegd voor een efficiënte en kwaliteitsvolle asielprocedure. België beschikt vandaag de dag over een evenwichtige en goede procedure die de asielzoeker de reële mogelijkheid biedt om al zijn elementen ter ondersteuning van

I. LA POLITIQUE D'ASILE

1.1. Objectifs stratégiques

En ce qui concerne la politique d'asile, les objectifs suivants ont été fixés:

- au niveau national, la mise en place d'une procédure d'asile efficace qui offre la possibilité d'accorder une protection internationale aux personnes qui ont besoin de protection;
- au niveau international, l'élaboration d'une politique d'asile européenne harmonisée.

1.2. La réforme de la procédure d'asile

La procédure d'asile a été modifiée en profondeur. Les lois ont été adoptées par le parlement en juillet 2006. Ces lois sont entrées en vigueur en trois phases: la nouvelle procédure d'asile s'applique intégralement depuis le 1^{er} juin 2007.

Grâce à l'introduction du statut de protection subsidiaire et à la définition de critères précis pour déterminer la qualité de réfugié (conformément à la Convention de Genève), notre pays dispose désormais d'une réglementation d'ensemble en ce qui concerne la protection des réfugiés: toute personne ayant besoin d'une protection peut à présent bénéficier d'un statut de protection.

Par la réforme de la procédure d'asile:

- le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA) est devenu, en tant qu'instance administrative indépendante, l'instance centrale et unique compétente pour l'examen des demandes d'asile;
- chaque décision rendue par le CGRA est susceptible d'un recours auprès d'une nouvelle juridiction administrative, le Conseil du contentieux des étrangers;
- les décisions de cette juridiction sont à leur tour susceptibles d'un pourvoi en cassation auprès du Conseil d'Etat. Le recours en cassation auprès de cette juridiction est désormais soumis à une procédure préalable dit du filtre qui doit décider de l'admissibilité d'un recours;

Avec ces réformes, les bases ont été posées pour une procédure d'asile efficace et de qualité. La Belgique dispose actuellement d'une procédure équilibrée et de bonne qualité qui offre au demandeur d'asile une possibilité réelle de présenter tous les éléments à l'appui de

zijn aanvraag voor te leggen en die hem een effectief rechtsmiddel biedt waarbij de rechten van de verdediging ten volle gegarandeerd zijn. De procedure biedt tevens de mogelijkheid om alle asielaanvragen binnen een korte termijn te behandelen.

In 2007 werd er prioriteit verleend aan:

- de installatie van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen;

- de reorganisatie van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, rekening houdend met de nieuwe procedureregels en de nieuwe opdrachten in uitvoering van de nieuwe asielwetgeving.

Het aantal asielaanvragen is in 2007 verder gedaald in vergelijking met de voorbije jaren. In 2007 werden er 11.115 asielaanvragen ingediend tegenover 11.587 in 2006.

Met uitzondering van nieuwe ,onverwachte humanitaire catastrofes, moet het mogelijk zijn deze aantallen nog verder te reduceren. Permanente monitoring van het stelsel van asielzoekers blijft aangewezen.

1.3. Doelstellingen voor 2008

Het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen heeft zich via zijn beheersplan er toe verbonden om beslissingen van goede kwaliteit te nemen binnen een korte termijn. In de toekomst, zullen bijkomende projecten uitgewerkt worden onder meer, ten aanzien van groepen zoals niet begeleide minderjarigen of in het kader van de gendergebonden problematiek (b.v. seksuele verminking of gedwongen huwelijk).

Het is bovendien in ieders belang om de uitvoering van de hervorming (zowel de invoering van de status van subsidiaire bescherming als de hervorming van de asielprocedure) op te volgen en te evalueren.

Er zijn echter nog een klein aantal aanpassingen van de asielwetgeving nodig om de Belgische wet volledig in overeenstemming te brengen de Europese Richtlijn 2005/85/EG betreffende de minimumnormen voor de asielprocedure.

Overeenkomstig het regeerakkoord, zal een statuut voor de staatlozen worden uitgewerkt. De bevoegdheid om een vreemdeling als staatloze te erkennen, zal worden toevertrouwd aan het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen.

sa demande et lui assure un recours effectif garantissant pleinement les droits de la défense. La procédure permet également de traiter toutes les demandes d'asile dans de brefs délais.

En 2007, la priorité a été accordée aux points suivants:

- l'installation du Conseil du contentieux des étrangers;

- la réorganisation du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides, compte tenu des nouvelles règles de procédure et des nouvelles missions, en exécution de la nouvelle législation en matière d'asile.

Comparé aux années précédentes, le nombre de demandes d'asile a encore diminué en 2007: 11 115 demandes d'asile ont été introduites en 2007, contre 11 587 en 2006.

A l'exception de nouvelles et inattendues catastrophes humanitaires, il doit encore être possible de réduire davantage ce nombre. Un monitoring permanent du système des demandeurs d'asile reste indiqué.

1.3. Objectifs pour 2008

Le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides s'est engagé, dans son plan de gestion, à prendre des décisions de bonne qualité dans de brefs délais. A l'avenir, il entend élaborer de nouveaux projets, notamment au bénéfice de catégories telles que les mineurs non accompagnés ou dans le cadre de la problématique du genre (mutilations génitales ou mariages forcés).

Il est également de l'intérêt de chacun que la mise en application de la réforme (tant l'introduction du statut de protection subsidiaire que la réforme de la procédure d'asile) fasse l'objet d'un suivi et d'une évaluation.

La législation en matière d'asile nécessite toutefois encore quelques adaptations mineures pour la rendre tout à fait conforme à la Directive européenne 2005/85/CE relative aux normes minimales pour la procédure d'asile.

Conformément à l'accord du Gouvernement, un statut pour les apatrides devra être élaboré. La compétence de reconnaître un étranger comme étant apatride sera confiée au Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides.

De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) heeft zich via het beheersplan van de Eerste Voorzitter o.a. volgende doelstellingen gesteld:

- het garanderen van een hoogwaardige kwaliteit in de te ontwikkelen rechtspraak, zonder afbreuk te doen aan de door de wetgever geeïste snelheid van behandeling;
- het afhandelen van alle zaken binnen de wettelijke termijnen of tenminste binnen een redelijke termijn;
- te komen tot een eenheid in de rechtspraak

Een aantal aanpassingen zijn echter nodig ten einde zijn werking te optimaliseren: de griffie moet worden versterkt; zo zal de minimale leeftijdsgrens voor magistraten verlaagd worden om meer kandidaat-magistraten te kunnen aantrekken;

Sommige procedureregels moeten eveneens op een aantal technische punten worden aangepast om geen onderscheiden behandeling te hebben bij de RvV en de RvSt (vb: bij woonstkeuze in het buitenland).

Op Europees vlak zijn er de voorbije jaren een aantal belangrijke stappen gezet in het kader van de uitvoering van het Programma van Den Haag waarvan één van de doelstellingen is te komen tot een geharmoniseerd asielbeleid voor 2010. De eerste fase (1999-2006) van het Programma beoogde de harmonisering van de verschillende juridische nationale kaders door minimale gemeenschappelijke normen voorop te stellen. Er werd vooruitgang geboekt maar er dienen nog vele inspanningen geleverd te worden.

Tijdens de tweede fase (2007-2010), zullen we moeten komen tot een gemeenschappelijke asielprocedure en tot de invoering van een uniform statuut dat voor het geheel van het grondgebied van de Unie geldt en dit, in een geest van solidariteit tussen de Lidstaten.

Terzelfdertijd, hebben de Europese Commissie en de Lidstaten zich geëngageerd om de operationale samenwerking tussen de verschillende asielinstanties te verbeteren.

II. HET MIGRATIEBELEID

1. Stand van de Wetgeving en nieuwe initiatieven

1.1. De wet van 15 september 2006

De wet van 15 september 2006 die in werking getreden is op 1 juni 2007 heeft onder meer de richtlijn

Le Conseil du Contentieux des Etrangers (CCE) s'est fixé entre autres les objectifs suivants, via le plan de gestion de son Premier Président:

- garantir une bonne qualité dans la jurisprudence développée, sans mettre en cause l'efficacité de la procédure que le législateur a voulue;
- clôturer les affaires dans les délais légaux ou, à tout le moins, dans un délai raisonnable;
- arriver à une unité dans la jurisprudence

Un certain nombre d'adaptations sont toutefois nécessaires pour optimiser le fonctionnement du Conseil du Contentieux des Etrangers: le greffe doit être renforcé ainsi pour attirer davantage de candidats-magistrats, la limite d'âge requise pour les magistrats sera revue à la baisse;

Certaines règles de procédure doivent également être adaptées sur un certain nombre de points techniques pour ne pas valoir de traitement différencié auprès du CCE et du CE (p.ex; en ce qui concerne l'élection de domicile à l'étranger).

Au niveau européen, un certain nombre de pas importants ont été franchis dans le cadre de la mise en œuvre du programme de La Haye dont l'un des objectifs est la création d'un régime d'asile européen commun d'ici la fin 2010. La première phase (1999-2006) du Programme visait l'harmonisation des différents cadres juridiques nationaux en prenant pour référence des normes minimales communes. Des progrès ont été accomplis mais de nombreux efforts restent à faire.

Durant la seconde phase (2007-2010), il faudra aboutir à la création d'une procédure d'asile commune et à l'introduction d'un statut uniforme applicable à l'ensemble du territoire de l'Union et ce, dans un esprit de solidarité entre les Etats membres.

Parallèlement, la Commission européenne et les Etats membres se sont engagés à renforcer la coopération opérationnelle entre les différentes instances européennes d'asile.

II. LA POLITIQUE DE MIGRATION

1. Etat de la législation et nouvelles initiatives

1.1. La Loi du 15 septembre 2006

La loi du 15 septembre 2006 qui est entrée en vigueur le 1^{er} juin 2007 a notamment transposé la directive

2003/86/EG betreffende de gezinshereniging van de gezinsleden van niet- EU-onderdanen omgezet in Belgisch recht.

Daarnaast wijzigde deze wet de procedure voor het bekomen van een verblijfsmachtiging om humanitaire redenen.

Deze wet werd verder uitgewerkt bij de volgende Koninklijke besluiten:

- het Koninklijk besluit van 27 april 2007 tot wijziging van het Koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

- het Koninklijk besluit van 17 mei 2007 tot vaststelling van de uitvoeringsmodaliteiten van de wet van 15 september 2006 tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Bovendien werd op 21 juni 2007 een omzendbrief uitgevaardigd die deze wijzigingen toelicht ten behoeve van de gemeenten. Er werden eveneens verschillende opleidingen georganiseerd.

De gezinshereniging

De wet van 15 september 2006 heeft op een fundamentele wijze de bepalingen met betrekking tot de gezinshereniging gewijzigd. Voortaan wordt een onderscheid gemaakt tussen de gezinshereniging ten aanzien van een vreemdeling die toegelaten of gemachtigd werd tot een onbeperkt verblijf en deze ten aanzien van een vreemdeling die slechts een verblijfsrecht heeft van beperkte duur in België.

De groep vreemdelingen die kan genieten van een recht op gezinshereniging werd uitgebreid overeenkomstig de bepalingen van de Europese richtlijn. Naast de echtgenoot, de minderjarige kinderen en de meerderjarige andersvalide kinderen, kunnen ook de partner van de vreemdeling en de ouders van de minderjarige vreemdeling die als vluchteling werd erkend een recht op gezinshereniging laten gelden.

Het recht op gezinshereniging werd echter afhankelijk gesteld van het vervullen van een aantal bijkomende voorwaarden. De gezinshereniger moet voortaan aantonen dat hij beschikt over een aangepaste woning om zijn gezinsleden te ontvangen en over een ziektekostenverzekering die de risico's van al zijn gezinsleden dekt.

2003/86/CE relative au droit au regroupement familial des membres de la famille de ressortissants non UE en droit belge.

En outre, cette loi a modifié la procédure d'obtention d'une autorisation de séjour pour raisons humanitaires.

Cette loi a été complétée par les arrêtés royaux suivants:

- l'arrêté royal du 27 avril 2007 modifiant l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

- l'arrêté royal du 17 mai 2007 fixant des modalités d'exécution de la loi du 15 septembre 2006 modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

En outre, le 21 juin 2007, une circulaire a été adoptée pour expliquer ces modifications aux communes. Plusieurs formations ont également été organisées.

Le regroupement familial

La loi du 15 septembre 2006 a modifié fondamentalement les dispositions relatives au regroupement familial. Désormais, une distinction est établie entre le regroupement familial à l'égard d'un étranger admis ou autorisé à un séjour illimité et celui à l'égard d'un étranger qui ne dispose que d'un droit de séjour d'une durée limitée en Belgique.

Le groupe d'étrangers pouvant bénéficier d'un droit au regroupement familial a été élargi conformément aux dispositions de la directive européenne. Outre le conjoint, les enfants mineurs et les enfants majeurs handicapés, le partenaire de l'étranger et les parents de l'étranger mineur reconnu réfugié peuvent faire valoir un droit au regroupement familial.

Le droit au regroupement familial, a cependant été subordonné au respect d'un certain nombre de conditions supplémentaires. Le regroupant doit désormais apporter la preuve qu'il dispose d'un logement adapté pour accueillir sa famille et d'une assurance maladie couvrant les risques de tous les membres de la famille.

Het Regeerakkoord voorziet dat een nieuwe bijkomende voorwaarde zal worden ingevoerd, namelijk dat de gezinshereniger ook het bewijs levert dat hij over regelmatige en voldoende inkomsten beschikt opdat het gezin autonoom, duurzaam en op voldoende wijze in haar levensonderhoud zou kunnen voorzien.

Omdat de verschuiving van zuivere illegale immigratie naar pseudo-legale migratie het sterkst merkbaar is in het fenomeen schijnhuwelijken, werden er reeds een aantal maatregelen genomen om dit fenomeen te bestrijden. Het doel is de strijd aan te gaan tegen het oneigenlijk gebruik van het recht op gezinshereniging, gelet op de gevolgen die dit soort misbruik kunnen hebben op het vlak van de migratie en op humanitair vlak.

De omzendbrief van 13 september 2005 betreffende de uitwisseling van informatie tussen de ambtenaren van de burgerlijke stand in samenwerking met de Dienst Vreemdelingenzaken, blijkt een goed instrument te zijn in de strijd tegen het afsluiten van schijnhuwelijken. Door, enerzijds, een betere samenwerking tussen de verschillende betrokken diensten (zijnde, de politiediensten, de ambtenaar van de Burgerlijke stand, de bevoegde parketten en de Dienst Vreemdelingenzaken) en anderzijds, de prioriteit die door de parketten wordt gegeven aan de opvolging van de voorgenomen schijnhuwelijken, steeg het aantal onderzoeken in de periode van 2004 tot 2006 met 143%. Deze exponentiële stijging zette zich in 2007 eveneens door. In het jaar 2007 hebben niet minder dan 7.775 individuele gevallen aanleiding gegeven tot een administratief onderzoek.

Verder vormt de wet van 12 januari 2006 tot strafbaarstelling van de poging en het afsluiten van een schijnhuwelijk, een nieuw bijkomend instrument in de strijd tegen dit fenomeen.

De verblijfsaanvragen om humanitaire redenen

Met betrekking tot het verblijf om humanitaire redenen, heeft het nieuwe artikel 9bis een strikt kader gecreëerd voor de aanvraag tot het bekomen van een machtiging tot verblijf die in het Rijk wordt ingediend. Dit kader moet het indienen van verschillende gelijktijdige procedures of van opeenvolgende verblijfsaanvragen ontmoedigen.

Omdat zeer uiteenlopende situaties kunnen leiden tot de afgifte van een verblijfstitel, heeft de wetgever het niet opportuun geacht om een limitatieve opsomming te geven van de buitengewone omstandigheden die aanleiding kunnen geven tot de afgifte van een verblijfsmachtiging. De humanitaire omstandigheden die de afgifte van een machtiging tot verblijf kunnen wettigen, worden geëvalueerd in het licht van de rechtspraak van de Raad

L'accord gouvernemental prévoit l'introduction d'une nouvelle condition supplémentaire, à savoir, que le regroupant apporte la preuve qu'il dispose de revenus réguliers et suffisants pour que la famille ait suffisamment de moyens pour pourvoir à son entretien de façon autonome, durable et suffisante.

Le glissement de l'immigration purement illégale vers la migration pseudo-légale étant le plus visible dans le cas des mariages de complaisance, un certain nombre de mesures ont déjà été prises pour lutter contre ce phénomène. Le but est de lutter contre l'utilisation inappropriée du droit au regroupement familial vu les conséquences que ce type d'abus peut avoir en termes de migration et sur le plan humain.

La circulaire du 13 septembre 2005 relative à l'échange d'informations entre les officiers de l'Etat civil, en collaboration avec l'Office des Etrangers, s'avère être un instrument efficace dans la lutte contre la conclusion de mariages de complaisance. En raison, d'une part, de l'amélioration de la collaboration entre les différents services concernés (à savoir, les services de police, l'officier de l'Etat civil, les Parquet compétents et de l'Office des Etrangers) et d'autre part, de la priorité accordée par les Parquets au suivi des mariages de complaisance prévus, le nombre d'enquêtes a augmenté au cours de la période de 2004 à 2006 de 143%. Cette augmentation exponentielle s'est également poursuivie en 2007: pas moins de 7.775 cas individuels ont donné lieu à un examen administratif.

La loi du 12 janvier 2006 concernant la pénalisation de la tentative et la conclusion d'un mariage de complaisance constitue également un nouvel instrument supplémentaire dans la lutte contre ce phénomène.

Les demandes de séjour pour motif humanitaire

En ce qui concerne le séjour pour raisons humanitaires, le nouvel article 9bis a créé un cadre précis pour la demande d'autorisation de séjour introduite à partir du Royaume. Ce cadre doit décourager l'introduction de plusieurs procédures similaires ou les demandes de séjour successives.

Etant donné les situations très variées pouvant amener la délivrance d'un titre de séjour, le législateur n'a pas jugé opportun de faire une énumération limitative des circonstances exceptionnelles pouvant donner lieu à la délivrance d'une autorisation de séjour. Les circonstances humanitaires qui peuvent motiver la délivrance d'une autorisation de séjour, sont évaluées à la lumière de la jurisprudence du Conseil d'Etat et des Tribunaux

van State en de Internationale Gerechtshoven. Zo kunnen vandaag de dag drie soorten situaties aanleiding geven tot de toekenning van een verblijfsmachtiging: een buitengewone lange asielprocedure, medische motieven en prangende humanitaire omstandigheden.

Conform het Regeerakkoord, zal een omzendbrief worden opgesteld die de omstandigheden, waarin een machtiging tot verblijf kan worden afgegeven, zal verduidelijken.

Wat de medische motieven betreft die aanleiding kunnen geven tot de afgifte van een verblijfsmachtiging, valt op te merken dat deze werden opgenomen in een nieuw artikel 9ter van de vreemdelingenwet dat een specifiek kader heeft ingevoerd voor de aanvragen tot het bekomen van een verblijfsmachtiging om medische redenen. Deze redenen zullen voortaan worden onderzocht in het kader van een bijzondere procedure die de wet daartoe voorziet.

De «technische» verblijfsaanvraag

De zogenaamde «technische» aanvraag om een machtiging tot verblijf te bekomen werd in het artikel 25/2 van het Koninklijk besluit van 8 oktober 1981 gewijzigd door het Koninklijk besluit van 27 april 2007 en niet langer meer in een omzendbrief opgenomen ten einde de rechtszekerheid te verbeteren. Personen die tijdens een legaal verblijf een arbeidskaart of beroepskaart bekomen, dienen immers snel over een verblijfsdocument te kunnen beschikken zodat ze hun beroepsactiviteit kunnen aanvatten.

1.2. De wet van 21 april 2007 (in werking getreden op 1 juni 2007)

Deze wet heeft de richtlijn 2005/71 betreffende de buitenlandse onderzoekers omgezet in Belgisch recht (nieuwe artikelen 61/10 tot 61/13 van de wet van 15/12/80). Deze wet heeft de procedure inzake de toelating en het verblijf van de kenniswerkers vereenvoudigd. De voorwaarden voor erkenning van de onderzoeksinstellingen die gastovereenkomsten met buitenlandse onderzoekers kunnen afsluiten, worden bepaald in een Koninklijk besluit van 8 juni 2007.

Aangezien België steeds meer evolueert naar een kenniseconomie is het belangrijk dat onderzoeksinstellingen snel onderzoekers uit de hele wereld kunnen aantrekken om deel te nemen aan onderzoeksprojecten in België. Het samenbrengen van wetenschappelijke deskundigen met hun eigen know-how kan de competitiviteit van België doen toenemen in verscheidene

internationaux. A ce titre, trois types de circonstances peuvent actuellement motiver l'octroi d'une autorisation de séjour, à savoir, une procédure d'asile déraisonnablement longue, des motifs médicaux et des circonstances humanitaires urgentes.

Conformément à l'accord du Gouvernement, une circulaire sera élaborée, elle clarifiera les circonstances qui peuvent donner lieu à l'octroi d'une autorisation de séjour.

En ce qui concerne les motifs médicaux qui peuvent donner lieu à une autorisation de séjour, il convient de noter que ceux-ci ont été repris dans un nouveau article 9ter de la loi sur les étrangers qui a créé un cadre spécifique pour les demandes d'autorisation de séjour pour raisons médicales. Ces motifs médicaux seront désormais examinés selon une procédure particulière que la loi prévoit à cette fin.

La demande de séjour «technique»

La demande d'autorisation de séjour dite «technique» a été reprise dans l'article 25/2 de l'Arrêté royal du 8 octobre 1981 modifié par l'arrêté royal du 27 avril 2007 et non plus une circulaire, ce afin d'augmenter la sécurité juridique. Les personnes qui, au cours d'un séjour légal obtiennent un permis de travail ou une carte professionnelle doivent en effet pouvoir disposer rapidement d'un titre de séjour pour pouvoir commencer leur activité professionnelle.

1.2. La loi du 21 avril 2007 (entrée en vigueur le 1^{er} juin 2007).

Cette loi a transposé la directive 2005/71 sur les chercheurs étrangers en droit belge (nouveaux articles 61/10 à 61/13 de la loi du 15/12/80). Elle a simplifié la procédure concernant l'admission et le séjour des travailleurs de la connaissance. Les conditions d'agrément des organismes de recherche qui peuvent conclure des conventions d'accueil avec des chercheurs étrangers sont définies dans un arrêté royal du 8 juin 2007.

Etant donné que la Belgique évolue de plus en plus vers une économie de la connaissance, il est important que les organismes de recherche puissent attirer rapidement des chercheurs et des scientifiques du monde entier pour participer à des projets de recherche en Belgique. Le rassemblement de scientifiques disposant chacun de connaissances spécifiques est de nature à

wetenschappelijke domeinen. De vooruitgang die hier geboekt wordt, kan vervolgens aanleiding geven tot het verhogen van onze competitiviteit en welvaart.

1.3. De wet van 25 april 2007

Op 25 april 2007 werd een wet tot wijziging van de wet van 15 december 1980 bekrachtigd. Deze wet zorgt voor de omzetting van de richtlijn 2004/38/EG betreffende het recht op vrij verkeer en verblijf van de burgers van de Unie en hun familieleden en de richtlijn 2003/109/EG betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen. De Koninklijke besluiten die vereist zijn voor de uitvoering van de wet van 25 april 2007 worden gefinaliseerd. Er zal eveneens een omzendbrief worden opgesteld die deze wijzigingen toelicht ten behoeve van de gemeentebesturen.

Voor burgers van de Unie en hun familieleden (richtlijn 2004/38) wordt de verblijfsprocedure volledig gewijzigd. Zo verkrijgen zij gedurende een eerste periode van drie jaar voortaan slechts een voorwaardelijk verblijfsrecht, dat ingetrokken kan worden indien zij niet meer aan de verblijfsvoorwaarden voldoen, of indien ze een onredelijke belasting voor de sociale zekerheid uitmaken. Na drie jaar verkrijgt de Europese burger een duurzaam verblijfsrecht dat enkel nog in geval van fraude kan verloren gaan.

Voor de burgers van de Unie worden bovendien een aantal administratieve vereenvoudigingen doorgevoerd. Zij mogen geen verblijfsdocumenten meer krijgen maar enkel een verklaring van inschrijving. Zij zullen in principe na één bezoek aan het gemeentebestuur de formaliteiten van hun inschrijving kunnen regelen aangezien zij de woonstcontrole niet meer moeten afwachten.

De niet-gehuwde partners van een burger van de Unie, verkrijgen voortaan ook een recht op gezinshereniging. De echtgenoten van de ascendenten en de descendenten vallen daarentegen niet langer meer onder het toepassingsgebied van de gezinshereniging. Familieleden van een Belg worden op dezelfde manier behandeld als familieleden van een burger van de Unie, met dit verschil dat bijkomende garanties gevraagd worden indien de ascendenten een Belg komen vervoegen. Waar mogelijk werden dezelfde principes hernomen die gelden voor de gezinshereniging met niet- EU-onderdanen (bv. tijdelijk verblijf van 3 jaar, gezinshereniging van partners...).

Wat betreft de langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen (richtlijn 2003/109) worden, enerzijds, de voorwaarden vastgesteld waaronder de Dienst Vreemdelingenzaken aan onderdanen van derde landen

augmenter la compétitivité de la Belgique dans différents domaines scientifiques. Les progrès ainsi enregistrés contribuent en effet à notre compétitivité et à notre bien-être.

1.3. La loi du 25 avril 2007

Le 25 avril 2007, une loi modifiant la loi du 15/12/1980 a été promulguée. Cette loi assure la transposition de la directive 2004/38/CE relative au droit des citoyens de l'Union et des membres de leur famille de circuler et de séjourner librement et de la directive 2003/109/CE relative au statut des ressortissants de pays tiers résidents de longue durée. Les arrêtés royaux nécessaires à l'exécution de la loi du 25 avril 2007 sont en voie de finalisation. Une circulaire sera également élaborée pour expliquer ces modifications aux administrations communales.

La procédure de séjour a été entièrement modifiée pour les citoyens de l'Union et les membres de leur famille (directive 2004/38). Dorénavant, ils recevront seulement un droit de séjour conditionnel durant une période de trois ans, qui peut être retiré s'ils ne satisfont plus aux conditions de séjour ou s'ils représentent une charge déraisonnable pour la sécurité sociale. Après trois ans, le citoyen européen obtient un droit de séjour permanent, qu'il peut perdre uniquement en cas de fraude.

Un certain nombre de simplifications administratives ont également été introduites pour les citoyens de l'Union. Ceux-ci ne peuvent plus recevoir de titre de séjour mais uniquement une déclaration d'inscription. Ils pourront en principe régler les formalités de leur inscription lors d'une seule visite à l'administration communale puisqu'ils ne doivent plus attendre le contrôle de résidence.

Les partenaires non mariés d'un citoyen de l'Union bénéficieront désormais eux aussi d'un droit au regroupement familial. Par contre, les conjoints des ascendants et descendants ne tombent plus sous le champ d'application du regroupement familial. Les membres de la famille d'un Belge sont traités de la même façon que les membres de la famille d'un citoyen de l'Union, à ceci près que des garanties supplémentaires sont demandées lorsque les ascendants viennent rejoindre un Belge. Dans la mesure du possible, les principes qui s'appliquent au regroupement familial avec des ressortissants non UE ont été repris (par ex. séjour temporaire de 3 ans, regroupement familial de partenaires...).

En ce qui concerne les ressortissants de pays tiers résidents de longue durée (directive 2003/109), les conditions suivantes ont été définies: d'une part, les conditions auxquelles l'Office des Etrangers peut

die legaal in België verblijven de status van langdurig ingezetene kan toekennen en intrekken, en anderzijds, de voorwaarden waaronder de gerechtigden die deze status hebben verkregen in een andere lidstaat kunnen verblijven in België. Hierdoor wordt het eenvoudiger voor een vreemdeling die geen onderdaan is van een EU-lidstaat, doch reeds lang binnen de EU verblijft, om zijn woonplaats van de ene lidstaat naar de andere over te brengen.

1.4. De studenten

Er wordt evenzeer gewerkt aan een voorontwerp van wet inzake de omzetting van de richtlijn 2004/114/EG van de Raad van 13 december 2004 betreffende de voorwaarden voor de toelating van onderdanen van derde landen met het oog op studie, scholierenuitwisseling, onbezoldigde opleiding of vrijwilligerswerk.

België kent vandaag al een soepele regeling die aan buitenlandse studenten uit derde landen de mogelijkheid biedt om hogere studies in België aan te vatten. De aanpassingen, die ingevolge de nieuwe richtlijn vereist zijn, zijn in voorbereiding.

Er zal van de nieuwe wetswijziging gebruik worden gemaakt om de terminologie die gebruikt wordt in de verblijfswetgeving aan te passen en om een aantal onduidelijkheden weg te werken.

1.5. De economische migratie

Er moet werk gemaakt worden van de verbintenis van de Regering om op korte termijn, in samenspraak met de Gewesten en de sociale partners, een systeem van economische migratie in te voeren. Om dit project te verwezenlijken, zal er rekening gehouden worden met de huidige reserves op de arbeidsmarkt en met de gevolgen van de nakende opheffing van de beperkingen op het vrije verkeer van werknemers uit de nieuwe Lidstaten van de Europese Unie.

Dit dossier zal een bijzondere aandacht genieten op Europees niveau en dit, in het kader van het onderzoek van de Europese richtlijn, met het oog op de invoering van een Europese «blue card».

Tegelijkertijd zal worden bepaald onder welke voorwaarden de vreemdelingen die ten minste sedert 31 maart 2007 duurzaam op het grondgebied verblijven en die een vaststaand werkaanbod hebben of die een zelfstandige beroepsactiviteit hebben, uitzonderlijk een arbeidskaart of een beroepskaart en daaraan verbonden verblijfstitel kunnen verwerven.

octroyer et refuser le statut de résidents de longue durée à des ressortissants de pays tiers qui séjournent légalement en Belgique et, d'autre part, les conditions auxquelles les ayants droit qui ont obtenu ce statut dans un autre Etat membre peuvent séjourner en Belgique. De ce fait, il est plus simple pour un étranger qui n'est pas ressortissant d'un Etat membre, mais qui séjourne depuis longtemps déjà dans l'UE, de transférer son domicile d'un Etat membre vers un autre.

1.4. Les étudiants

Un avant-projet de loi relatif à la transposition de la directive 2004/114/CE du Conseil du 13 décembre 2004 relative aux conditions d'admission des ressortissants de pays tiers à des fins d'études, d'échange d'élèves, de formation non rémunérée ou de volontariat est également en cours d'élaboration.

Actuellement, la Belgique connaît déjà une réglementation souple qui permet aux étudiants étrangers de pays tiers, d'entamer des études supérieures en Belgique. Les adaptations requises à la suite de la nouvelle directive, sont en préparation.

La nouvelle modification de la loi sera mise à profit pour adapter la terminologie utilisée dans la législation relative au séjour et pour supprimer certaines imprécisions.

1.5. La migration économique

Il faudra mettre en œuvre l'engagement du gouvernement qui souhaite introduire à court terme et en concertation avec les Régions et les partenaires sociaux une possibilité de migration économique. Pour ce faire, il sera tenu compte des réserves actuelles sur le marché du travail et de l'effet de la suppression imminente des restrictions à la libre circulation des travailleurs des nouveaux Etats membres de l'Union européenne.

Ce dossier recevra également une attention particulière au niveau européen et ce, dans le cadre de l'examen de la directive européenne visant à l'instauration d'une «blue card» européenne.

En même temps, il sera déterminé selon quelles conditions les étrangers qui séjournent durablement dans notre pays depuis au moins le 31 mars 2007 et qui ont une offre de travail ferme ou qui ont une activité d'indépendant peuvent acquérir de façon exceptionnelle un permis de travail ou une carte professionnelle et partant, un titre de séjour.

Er zal een protocolakkoord worden afgesloten met de Minister van Werk om uitvoering te geven aan het Regeerakkoord.

2. Het verwijderingsbeleid

Om de illegale immigratie te bestrijden voert België een actieve verwijderingspolitiek. De repatriëringen, dit wil zeggen de verwijderingen onder dwang, maken deel uit van het verwijderingsbeleid, alsook de vrijwillige terugkeer al dan niet door middel van een vrijwillig terugkeerprogramma, zoals het REAB (*Return an Emigration of asylum Seekers Belgium*) – programma van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM).

In 2006 werden 11.725 personen van het Belgisch grondgebied verwijderd. De totale daling van de verwijderingen is te wijten aan de sterke daling van de vrijwillige vertrekken georganiseerd door de IOM.

Er wordt echter veel aandacht besteed aan de vrijwillige terugkeer. De Dienst Vreemdelingenzaken werkt intens samen met de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM) te Brussel. Samen zoeken ze naar nieuwe middelen om de vrijwillige terugkeer meer te stimuleren.

In 2007 werden 8.745 personen verwijderd (waarvan 2592 vertrekkers met IOM). Deze daling in 2007 is voornamelijk te wijten aan:

- een verdere daling van de vrijwillige terugkeer;
- aan de gevoelige vermindering van het aantal verwijderingen van EU-onderdanen (uitbreiding van de EU met Bulgarije en Roemenië);
- aan het gebrek aan samenwerking van belangrijke herkomstlanden (China, Nigeria, Ecuador);
- en aan de moeilijkheden met bepaalde vliegtuigmaatschappijen (KLM).

Daarom zal de regering haar beleid om het aantal terugkeren te verhogen opnieuw opvoeren.

In uitvoering van het Regeerakkoord, zal een protocolakkoord worden afgesloten die de medewerking van de lokale autoriteiten zal regelen, om de regels inzake de begeleiding en de verwijdering van illegale vreemdelingen te verduidelijken.

De Dienst Vreemdelingenzaken en de Internationale Organisatie voor Migratie te Brussel zullen samen zoeken naar nieuwe middelen om de vrijwillige terugkeer meer te stimuleren.

Un protocole d'accord sera conclu avec la Ministre de l'Emploi dans le cadre de l'exécution de l'accord du Gouvernement.

2. La politique d'éloignement

Pour lutter contre l'immigration illégale, la Belgique mène une politique d'éloignement active. Les rapatriements, c'est-à-dire les éloignements sous la contrainte font partie de cette politique d'éloignement ainsi que le retour volontaire que ce soit ou non au moyen d'un programme de retour volontaire comme le REAB (*Return and Emigration of asylum Seekers Belgium*), un programme de l'Organisation Internationale pour les Migrations (OIM).

Durant l'année 2006, 11.725 personnes ont été éloignées du territoire belge. La diminution totale des éloignements est due à la forte diminution des retours volontaires organisés par l'OIM.

Le retour volontaire fait pourtant l'objet d'une grande attention. L'Office des Etrangers(OE) travaille en étroite collaboration avec l'Organisation Internationale pour les Migrations (OIM) à Bruxelles. Ensemble, ils cherchent de nouveaux moyens pour encourager davantage le retour volontaire;

En 2007, 8.745 personnes ont été éloignées (dont 2592 départs avec l'OIM). Cette diminution en 2007 est principalement due:

- aux retours volontaires dont le nombre continue de baisser (rumeurs d'une régularisation générale);
- à la baisse sensible du nombre d'éloignements de ressortissants de l'UE (élargissement de l'UE avec l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie);
- au manque de coopération d'importants pays d'origine (Chine, Nigéria, Equateur);
- et aux difficultés rencontrées avec certaines compagnies aériennes (KLM).

C'est pourquoi le gouvernement intensifiera de nouveau sa politique afin d'augmenter le nombre de retours.

En exécution de l'accord du Gouvernement, un Protocole d'accord qui règlera la collaboration avec les pouvoirs locaux, notamment, sera conclu, afin de préciser les règles en matière d'accompagnement et d'éloignement des étrangers en situation illégale.

L'Office des Etrangers et l'Organisation internationale pour les Migrations à Bruxelles chercheront ensemble des nouveaux moyens afin d'encourager davantage les retours volontaires.

Wat de teruggedrijvingen aan de grens betreft, blijft de ingezette daling van de laatste jaren zich verderzetten mede dankzij een pro-actieve aanpak. Er werden niet alleen méér protocolakkoorden met de vervoerders afgesloten, maar ook de preventieve maatregelen werden nog fors opgeschroefd.

Het aantal grensleidingen was de jongste jaren sterk toegenomen ten gevolge onder meer van de prioriteit die gegeven wordt aan de aanvragen tot terugname van asielzoekers in het kader van de Dublinverordening, dit om te voorkomen dat er misbruiken wordt gemaakt van wat «asileshopping» genoemd wordt. Er is in 2007 wel een daling van het aantal grensleidingen vast te stellen omdat er ook verhoudingsgewijs minder overnameverzoeken gedaan werden (dit is ook gelinkt aan de daling van het aantal asielaanvragen).

De mogelijkheid om beveiligde vluchten te organiseren blijft echter nodig voor de repatriëring van weerspannige of gewelddadige vreemdelingen die risico's betekenen voor de veiligheid.

Op het gebied van de internationale samenwerking inzake verwijdering, heeft België, in naam van de Benelux de onderhandelingen geleid die aanleiding hebben gegeven tot het afsluiten van een overname-overeenkomst met Armenië, met Bosnië-Herzegovina (19 juli 2006) en met Macedonië (30 mei 2006). De overeenkomst met Armenië zal in de loop van 2008 worden ondertekend.

In het jaar 2007 toonde Bangladesh belangstelling voor een overeenkomst met de Benelux. België heeft de standaardtekst aangepast en deze aan de Bengaalse autoriteiten bezorgd. Verder werden in 2007 de onderhandelingen met Frankrijk en Tsjechië voortgezet. Aan Cyprus, de Filipijnen en Mongolië werd op hun verzoek de standaardtekst van de Benelux toegestuurd om onderhandelingen met de Benelux op te starten.

Er zal worden nagegaan in welke mate een readmissieakkoord met andere EU-lidstaten mogelijk is, ten einde de terugkeer van personen van derde landen die in een van deze EU-lidstaten een verblijfsrecht zouden kunnen doen gelden, te vergemakkelijken.

De operationele uitvoering van maatregelen in het kader van terugnameovereenkomsten, het opbouwen van goede internationale contacten alsook het sturen van immigratieambtenaren naar gevoelige landen zijn middelen die het verwijderingsbeleid kunnen bevorderen. De inspanningen die hiervoor nodig zijn, zullen verder worden geleverd in nauwe samenwerking met de FOD Buitenlandse Zaken.

En ce qui concerne les refoulements à la frontière, la baisse amorcée ces dernières années se poursuit, grâce à une approche proactive. Non seulement davantage de protocoles d'accord ont été conclus avec les transporteurs, mais les mesures préventives ont encore été davantage renforcées.

Le nombre de reconduites à la frontière a fortement augmenté ces dernières années, vu entre autres la priorité réservée aux demandes de reprise des demandeurs d'asile dans le cadre du règlement de Dublin, ce afin d'éviter les abus de ce qui est appelé l'«asileshopping». Pour l'année 2007, une diminution du nombre de reconduites à la frontière a été constatée du fait que, proportionnellement, le nombre de demandes de reprise a baissé (cela est également lié à la diminution du nombre de demandes d'asile).

La possibilité d'organiser des vols sécurisés reste cependant nécessaire pour le rapatriement d'étrangers récalcitrants ou violents qui présentent des risques pour la sécurité.

Dans le domaine de la coopération internationale en matière d'éloignement, la Belgique a mené au nom du Benelux les négociations qui ont débouché sur la conclusion d'un accord de réadmission avec l'Arménie, la Bosnie-Herzégovine (19 juillet 2006) et avec la Macédoine (30 mai 2006). L'accord avec l'Arménie sera signé au courant de l'année 2008.

En 2007, le Bangladesh s'est montré intéressé par un accord avec le Benelux. La Belgique a modifié le texte standard et a envoyé celui-ci aux autorités bengales. En outre, les négociations avec la France et la République tchèque se sont poursuivies en 2007. A leur demande, le texte standard Benelux a été envoyé à Chypre, aux Philippines et à la Mongolie pour leur permettre d'entamer des négociations avec le Benelux.

Il sera examiné dans quelle mesure un accord de réadmission est possible avec d'autres Etats membres de l'UE, afin de faciliter le retour de personnes de pays tiers qui pourraient faire valoir un droit de séjour dans un des Etats membres de l'UE.

L'exécution opérationnelle de mesures dans le cadre des accords de réadmission, l'instauration de bons contacts internationaux, l'envoi de fonctionnaires à l'immigration dans des pays sensibles, sont autant de moyens qui sont de nature à améliorer la politique d'éloignement. Les efforts nécessaires à cette amélioration continueront à être fournis en étroite collaboration avec le SPF Affaires étrangères.

Vanuit dit oogpunt moet opgemerkt worden, dat de Dienst Vreemdelingenzaken met de Democratische Republiek Congo (RDC) een samenwerkingsakkoord heeft afgesloten betreffende de identificatie en de terugkeer van in België verblijvende illegale Congolezen. Naast de terugkeer en de reïntegratie van illegale Congolese onderdanen voorziet het akkoord maatregelen om de strijd tegen de illegale immigratie vanuit Congo aan te gaan. Zo zal België bijvoorbeeld de opleiding van een aantal Congolese ambtenaren van de immigratiediensten op zich nemen en zal de Federale Politie eveneens zendingen organiseren met het oog op het uitvoeren van grenscontroles op de luchthaven van Kinshasa. Er werd ook een informatie- en ontradingscampagne ondernomen om de illegale immigratie te ontmoedigen.

In 2008 zal dezelfde weg worden ingeslagen teneinde terugname-akkoorden af te sluiten met Ecuador, Guinee, Vietnam.

Op Europees niveau, is het ook noodzakelijk dat een meer dynamisch terugkeerbeleid wordt uitgebouwd, dat beter aangepast is aan de uitdagingen waarmee de Ministers bevoegd voor migratie en asiel dagelijks worden geconfronteerd. Vooral op het gebied van de terugkeer kan de Europese actie een duidelijke meerwaarde hebben in het bijzonder wanneer het gaat om het afsluiten van terugname-overeenkomsten of om onderhandelingen te voeren met het oog op het bekomen van doorlaatbewijzen en het vergemakkelijken van de transit tussen Europese landen. Dit is de reden waarom België deze acties ondersteunt in de Raad van de Europese Unie.

Europa heeft zo een overnameovereenkomst kunnen afsluiten met Rusland samen met een overeenkomst tot een versoepeling van de visumafgifte. De huidige onderhandelingen met Marokko, Pakistan, Oekraïne en Turkije zijn nog niet afgerond. Het starten van onderhandelingen met China en Algerije is een prioriteit voor de nabije toekomst.

De Raad heeft eveneens vijf nieuwe mandaten gegeven aan de Europese Commissie om met de volgende landen over overname-overeenkomsten te onderhandelen: Montenegro, de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, Servië, Bosnië-Herzegovina en Moldavië.

België gaat echter aan de Raad voorstellen om het mandaat van de Europese Commissie voor de onderhandelingen met Algerije op te schorten, om België toe te laten een readmissieakkoord op bilateraal niveau af te sluiten met de Algerijnse autoriteiten conform de wil van beide partijen.

A cet égard, il y a lieu de noter que l'Office des Etrangers a conclu un accord de coopération avec la République Démocratique du Congo (RDC) en matière d'identification et de retour des Congolais séjournant illégalement en Belgique. En plus du retour et de la réintégration des ressortissants congolais en situation illégale, cet accord prévoit des mesures visant à lutter contre l'immigration illégale venant du Congo. Ainsi, la Belgique prendra en charge la formation d'un certain nombre d'agents congolais des services de l'immigration et la Police fédérale effectuera également des missions en vue du contrôle frontalier à l'aéroport de Kinshasa. Une campagne d'information et de dissuasion a également été menée afin de décourager l'immigration illégale.

La même voie continuera à être empruntée en 2008 afin de conclure des accords de reprises et ce, notamment avec l'Equateur, la Guinée, le Vietnam.

Au niveau européen, il est également nécessaire de développer une politique d'éloignement plus dynamique et mieux adaptée aux défis auxquels sont confrontés les Ministres chargés de migration et d'asile au quotidien. C'est précisément un domaine où l'action européenne peut avoir clairement une valeur ajoutée surtout lorsqu'il s'agit de conclure des accords de reprise ou de mener des négociations en vue de l'obtention de laissez-passer et de faciliter le transit entre pays européens. C'est pourquoi la Belgique soutient ces actions dans le cadre du Conseil de l'Union européenne.

L'Europe a ainsi pu conclure un accord de reprise avec la Russie en même temps qu'un accord relatif à un assouplissement de la délivrance de visas. Les négociations actuelles avec le Maroc, le Pakistan, l'Ukraine et la Turquie n'ont pas encore abouti. Une priorité pour l'avenir proche est d'entamer des négociations avec la Chine et l'Algérie.

Le Conseil a également donné cinq nouveaux mandats à la Commission européenne pour négocier des accords de réadmission avec les pays suivants: Monténégro, ancienne République yougoslave de Macédoine, Serbie, Bosnie Herzégovine et Moldavie.

La Belgique va cependant proposer au Conseil de l'Union européenne de suspendre le mandat de négociations avec l'Algérie que détient la Commission européenne afin de permettre à la Belgique de conclure un accord de réadmission avec les autorités algériennes au niveau bilatéral conformément à la volonté des deux parties.

De gesloten centra

De infrastructuur van de gesloten centra dient verder te worden aangepast om de leefomstandigheden in de centra te verbeteren en om bepaalde bewonersgroepen beter te kunnen opvangen. Daarom werd een meerjarenplan opgesteld dat moet toelaten alle vereiste verbeteringswerken te kunnen uitvoeren.

Het aantal plaatsen bestemd voor families werd verhoogd. In het Centrum voor Illegalen te Merksplas werd een vleugel voor de opvang van families, die een dertigtal personen kan ontvangen, in gebruik genomen. In het Centrum voor Illegalen te Vottem werd eveneens een vleugel ingericht bestemd voor de families.

Daarenboven werd in het repatriëringscentrum 127bis te Steenokkerzeel gestart met de bouw van een bijgebouw dat de bestaande administratieve vleugel en de bewonersvleugel met elkaar moet verbinden. Het hoofddoel van deze bijkomende vleugel is er de personen die niet onder het groepsregime geplaatst kunnen worden, op te vangen. Het bijkomend doel van deze vleugel is plaats vrij te maken voor stockruimtes, burelen, interviewlokalen, voor een extra recreatieve ruimte en een extra lokaal voor de sociale dienst. Die bouwwerken zullen nog dit jaar voltooid worden.

Het is eveneens absoluut noodzakelijk om het Transitcentrum 127 op de nationale luchthaven te vervangen door een nieuw gesloten centrum. Het Centrum 127, dat in 1988 als eerste gesloten centrum gebouwd werd, is verouderd en onaangepast. Aangezien de onderhouds- en renovatiekosten te hoog zijn, werd besloten om een nieuwe infrastructuur waarin de bewoners op een betere manier kunnen worden opgevangen, op te richten. Het nieuwe centrum zal zowel het Transitcentrum 127 als het INAD-centrum, dat in de transitzone van de luchthaven gelegen is, vervangen. Het bouwproject werd reeds door de Ministerraad goedgekeurd. Dit nieuwe centrum zal de toekomstige bewoners zoveel mogelijk comfort bieden: kamers met douche, ontspanningsruimtes, een bibliotheek, gebedsruimtes, een medische afdeling, ...). Eind 2009 zou het centrum operationeel moeten zijn.

Naast de infrastructuur werd de medische en de sociale omkadering met in totaal 57 personeelsleden uitgebreid. In samenwerking met de Gemeenschappen werd een onderwijsstructuur voor kinderen opgezet. Personeelskredieten werden vrijgegeven voor de verdere humanisering van de gesloten centra.

Er werden eveneens verschillende opleidingsmodules gegeven aan het personeel van de gesloten centra: een opleiding aan de maatschappelijke assistenten inzake de overtuigingstechnieken, een opleiding inzake de aanpak van geweld, een opleiding inzake de culturele diversiteit, enz.

Les Centres fermés

L'infrastructure des centres fermés doit encore être adaptée afin d'améliorer les conditions de vie dans les centres et de mieux accueillir certains groupes de résidents. C'est la raison pour laquelle un plan pluriannuel qui doit permettre l'exécution de tous les travaux nécessaires d'amélioration, a été élaboré.

Le nombre de places destinées aux familles a été augmenté. Une aile destinée à l'accueil des familles et qui permet d'héberger une trentaine de personnes a été mise en service au Centre pour illégaux de Merksplas. Au Centre pour illégaux de Vottem, une aile a également été aménagée pour les familles.

En outre, dans le Centre de rapatriement 127bis de Steenokkerzeel, la construction d'une nouvelle annexe a commencé afin de relier l'aile administrative et l'aile de résidents existantes. Le but principal de cette aile supplémentaire est d'y accueillir les personnes qui ne peuvent pas être placées en régime de groupe. Un autre objectif de cette aile est d'obtenir un espace pour les stocks, des bureaux, des locaux pour les interviews, un local récréatif supplémentaire ainsi qu'un local supplémentaire pour le service social. Ces travaux seront finalisés encore cette année.

Il est également absolument nécessaire de remplacer le centre de transit 127 à l'aéroport national par un nouveau centre fermé. Construit en 1988, le centre 127, qui fut le premier centre fermé, est vétuste et inadapté. Étant donné que les frais d'entretien et de rénovation sont trop élevés, il a été décidé de mettre en place une nouvelle infrastructure dans laquelle les résidents pourront être mieux accueillis. Le nouveau centre remplacera aussi bien le centre de transit 127 que le centre INAD, qui se trouve dans la zone de transit de l'aéroport. Le projet de construction a déjà été approuvé par le Conseil des ministres. Ce nouveau centre offrira le plus grand confort possible aux futurs résidents (chambres avec douche, espaces de détente, bibliothèque, lieux de prières, service médical...). Le centre devrait être opérationnel fin 2009.

Outre l'infrastructure, l'encadrement médical et social a également été augmenté de 57 agents au total. Une structure d'enseignement pour les enfants a été mise sur pied en collaboration avec les Communautés. Des crédits en personnel ont en effet été débloqués afin de poursuivre l'humanisation des centres fermés.

Plusieurs modules de formation ont par ailleurs été dispensés au personnel des centres fermés: une formation aux assistants sociaux sur les techniques de persuasion, une formation sur la gestion de la violence, une formation sur la diversité culturelle, etc.

Alternatieven voor de opsluiting van gezinnen met kinderen

In uitvoering van het Regeerakkoord zullen, op basis onder meer van de studie die werd verricht door het studiebureau SumResearch, alternatieven worden opgezet voor de vasthouding van gezinnen met kinderen in de gesloten centra.

Bovendien worden op dit ogenblik reeds alternatieven onderzocht voor de opsluiting van gezinnen met kinderen in gesloten centra. Het gaat om volgende alternatieven: de coaching van de families met kinderen, de meldingsplicht bij een administratieve autoriteit, het aanmoedigen van vrijwillige terugkeer, het opstarten van de identificatieprocedure en de voorbereiding van de terugkeer vanuit de open centra. Sommige alternatieven zoals de meldingsplicht maken het voorwerp uit van pilootprojecten. Andere pilootprojecten zullen het licht zien in de loop van het jaar. Ze zullen worden getoetst op hun haalbaarheid en doeltreffendheid.

Aangezien de vasthouding noodzakelijk blijft voor families die halsstarrig weigeren te vertrekken of zich te onderwerpen aan de verplichtingen die volgen uit de eventuele alternatieven, moet een specifieke structuur worden opgezet die beantwoordt aan de specifieke noden van gezinnen met kinderen. Dit centrum zal idealiter een familiaal terugkeercentrum zijn met vrijheidsbeperkende maatregelen en zal speciaal moeten worden ingericht om gezinnen met kinderen op te vangen. De opvang van de gezinnen in dergelijke structuur zal in principe de kinderen toelaten normaal les te volgen in een school buiten het centrum. Een haalbaarheidsstudie werd reeds gevraagd aan de Regie der Gebouwen. De vergaderingen tussen de bevoegde diensten, de DVZ en de Regie der Gebouwen, met betrekking tot de financiering en de planning werden ook reeds aangevat.

3. Europese projecten

De Europese wil om een ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid te scheppen, blijft actueel. Vier jaar na de goedkeuring van het programma van Den Haag, blijft Europa acties ondernemen om de verschillende wetgevingen te harmoniseren en de operationele samenwerking tussen de Europese politie- en immigratiediensten te versterken. Het nieuwe programma (2010-2015), is trouwens al in voorbereiding.

In het migratievraagstuk, heeft Europa eveneens het externe luik van haar relaties met de derde landen verder ontwikkeld meer bepaald met de landen van herkomst en de transitlanden. Zo heeft de Raad van Europa

Alternatives pour la détention des familles avec enfants

En exécution de l'accord du Gouvernement, des alternatives seront mises sur pied pour la détention des familles avec enfants dans les centres fermés sur la base entre autres de l'étude qui a été faite par le bureau d'études SumResearch.

En outre, des alternatives à la détention des familles avec enfants dans les centres fermés sont actuellement examinées. Il s'agit des alternatives suivantes: le coaching des familles avec enfants, l'obligation de se présenter auprès d'une autorité administrative, l'incitation au retour volontaire et le commencement de la procédure d'identification et de préparation au retour depuis les centres ouverts. Certaines alternatives comme l'obligation de se présenter font l'objet de projets pilotes. D'autres projets pilotes devront voir le jour dans le courant de l'année. Ils seront testés sur leur faisabilité et leur efficacité.

Vu que le maintien en centre fermé reste nécessaire pour les familles qui refusent obstinément de partir ou de se soumettre aux obligations qui découlent éventuellement des alternatives, une structure d'accueil spécifique doit être créée, qui réponde aux besoins spécifiques des familles avec enfants. Ce centre qui sera idéalement un centre de retour familial avec une restriction de circulation et, devra être spécialement aménagé pour accueillir des familles avec enfants. L'accueil des familles dans une telle structure devrait en principe permettre aux enfants de suivre une scolarité normale en dehors du centre. Une étude de faisabilité a déjà été commandée auprès de la Régie des Bâtiments. Les réunions entre les services compétents, l'OE et la Régie des Bâtiments concernant le financement et la planification ont déjà commencé.

3. Projets européens

La volonté européenne de créer un espace de liberté, de sécurité et de justice reste d'actualité. Quatre ans après l'approbation du programme de La Haye, l'Europe poursuit ses actions visant à l'harmonisation des différentes législations et le renforcement de la coopération opérationnelle entre les services de police et d'immigration européens. Le nouveau programme de travail (2010-2015) est d'ailleurs déjà en cours de préparation.

Concernant la problématique de la migration, l'Europe a également développé le volet externe de ses relations avec les pays tiers, particulièrement avec les pays d'origine et de transit. Ainsi, le Conseil européen a développé

haar zogenaamde «globale benadering van migraties» ontwikkeld en geconcretiseerd, zijnde een benadering die rekening houdt met de verschillende fases van het immigratieproces, dit met het oog op een betere aanpak van de migratiestromen.

Europa wil namelijk zo synergieën bevorderen tussen het immigratiebeleid, het buitenlands beleid en het ontwikkelingsbeleid om tot een grotere globale coherentie te komen zonder afbreuk te doen aan de prioritaire acties in het ontwikkelingsbeleid. België heeft trouwens in deze context in 2007 een eerste wereldforum georganiseerd met als thema «Migratie en Ontwikkeling» en zal actief deelnemen aan het tweede forum dat in oktober 2008 in Manilla (Filippijnen) zal plaatsvinden.

Het partnerschap met derde landen bestaat uit volgende acties:

- het promoten van de ontwikkeling door het bevorderen van de economische samenwerking;
- het instellen van financiële instrumenten die de medeontwikkeling bewerkstelligen;
- het bevorderen van de samenwerking op het gebied van de vorming;
- het tot stand brengen van samenwerkingsprogramma's voor de strijd tegen de illegale immigratie en mensenhandel;
- de organisatie van informatiecampaagnes;
- het ontwikkelen van een project in capacity building.

Deze dialoog zal ook verder gezet worden door het Franse Voorzitterschap tijdens de tweede helft van 2008.

Het VIS

Het Europese initiatief met betrekking tot het Visuminformatiesysteem (VIS) (de beschikking 2004/512 van de Raad van de EU van 8 juni 2004) wordt ondersteund door België. De werkzaamheden inzake de ontwerpverordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende het visuminformatiesysteem (VIS) alsook de uitwisseling tussen de lidstaten van informatie op het gebied van visa voor kort verblijf, die tot doel heeft het systeem en zijn werking te definiëren, zijn afgerond. Het voorstel is goedgekeurd door de Raad en het is enkel nog wachten op de opheffing van het parlementaire voorbehoud aangetekend door Zweden en Denemarken opdat de verordening in werking zou kunnen treden.

In verband met de VIS-verordening werd de lezing van het voorstel van verordening van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de gemeenschappelijke visuminstructies aan de diplomatieke en

et concretisé ce qu'elle appelle son «approche globale sur les migrations», à savoir une approche tenant compte des différentes phases du processus d'immigration en vue d'une meilleure approche des flux migratoires.

L'Europe entend ainsi stimuler des synergies entre la politique d'immigration, la politique étrangère et la politique de développement pour parvenir à une plus grande cohérence globale sans porter atteinte aux actions prioritaires dans la politique de développement. En 2007, la Belgique a d'ailleurs organisé dans ce contexte le premier Forum mondial sur la «Migrations et le Développement» et participera activement au deuxième forum qui se déroulera à Manille (Philippines) en octobre 2008.

Le partenariat avec des pays tiers est constitué des actions suivantes:

- la promotion du développement par le renforcement de la coopération économique;
- la mise en place d'instruments financiers qui concrétisent le co-développement;
- la promotion de la coopération dans le domaine de la formation;
- la réalisation de programmes de coopération de lutte contre l'immigration illégale et la traite des êtres humains;
- l'organisation de campagne d'informations,
- le développement de projet de capacity building.

Ce dialogue sera poursuivi par la présidence française de l'Union européenne durant le second semestre de 2008.

Le VIS

L'initiative européenne relative au système d'information sur les visas (VIS) (la disposition 2004/512 du Conseil de l'UE du 8 juin 2004) est soutenue par la Belgique. Les travaux relatifs au projet de règlement du Parlement européen et du Conseil concernant le système d'information sur les visas (VIS) et l'échange de données entre les Etats membres sur les visas de court séjour, qui a pour but de définir le système et son fonctionnement, sont terminés. La proposition a été approuvée par le Conseil et il ne reste plus qu'à attendre la levée de la réserve parlementaire émise par la Suède et le Danemark pour que le règlement puisse entrer en vigueur.

En rapport avec le règlement VIS, la lecture de la Proposition de règlement du Conseil et du Parlement européen modifiant les instructions consulaires communes adressées aux représentations diplomatiques

consulaire beroepsposen in verband met de invoering van biometrische identificatiemiddelen, met inbegrip van bepalingen over de organisatie van de inontvangstneming en de behandeling van visumaanvragen, aangevat. Dit instrument moet de rechtsgrond verschaffen voor de verplichte afname van biometrische kenmerken van visumaanvragers, voorgeschreven door het VIS, alsook de organisatie van de consulaten van de Lidstaten met het oog op de uitvoering. De goedkeuring van het voorstel wordt verwacht in 2008.

FRONTEX

België neemt deel aan Europese acties om een geïntegreerd beleid aan de buitengrenzen op te zetten zowel door het sturen van materiaal als personeel, maar eveneens door middel van een sterke bijdrage bij het opstellen van risicoanalyses.

Sinds 2005 heeft Europa een nieuw agentschap, het Europees agentschap Frontex, dat verantwoordelijk is voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de EU-lidstaten.

De Raad heeft ook een verordening aangenomen die een technische en operationele bijstand geeft aan de grenzen onder de vorm van snelle interventieteams (Rabit) bestaande uit grenswachters van andere EU-lidstaten. De interventiekorpsen komen tussen op vraag van een Lidstaat die geconfronteerd wordt met een plotse en uitzonderlijke situatie ten gevolge van een massale toevloed van clandestiene migranten.

Europese Programma's en financiële elementen

Europa probeert eveneens de solidariteit tussen de verschillende Lidstaten van de Europese Unie te versterken. Om deze solidariteit te bewerkstelligen voorziet het Kaderprogramma voor de solidariteit en het beheer van de migratiestromen in de oprichting van vier financiële fondsen: een Integratiefonds voor onderdanen van derde landen, een Europees Vluchtelingenfonds, een Terugkeerfonds en een Fonds voor de Buitengrenzen.

Op Belgisch niveau werd de Dienst Vreemdelingenzaken aangewezen als verantwoordelijke autoriteit voor het Buitengrensfonds (2007-2013) en voor het Terugkeerfonds (2008-2013). Voor beide Fondsen werden aan België belangrijke bedragen toegekend: 3,4 miljoen Euro voor het Fonds voor de Buitengrenzen (2007-2008) en 2,8 miljoen Euro voor het Terugkeerfonds (2008).

et consulaires de carrière, en liaison avec l'introduction d'éléments d'identification biométriques et de dispositions relatives à l'organisation de la réception et du traitement des demandes de visa, a été entamé. Cet instrument vise à créer la base juridique qui permettra la collecte des données biométriques obligatoires des demandeurs de visa prévues par le VIS ainsi que l'organisation des consulats des Etats membres pour sa mise en œuvre. L'approbation de la proposition est attendue en 2008.

FRONTEX

La Belgique contribue aux actions européennes menées dans le cadre de la mise en place de cette gestion intégrée des frontières extérieures et ce, tant par l'envoi de matériel que de personnel mais également par une contribution significative lors de l'élaboration des analyses de risque.

Depuis 2005, l'Europe s'est dotée d'une nouvelle agence, l'agence européenne Frontex, responsable pour la gestion de la coopération opérationnelle aux frontières extérieures des États membres de l'Union européenne (agence Frontex).

Le Conseil a également adopté un Règlement visant à fournir une assistance technique et opérationnelle renforcée sous la forme d'équipes d'intervention rapide (Rabit) aux frontières comprenant des gardes-frontières d'autres États membres. Ces équipes interviennent à la demande d'un État membre confronté à des situations urgentes et exceptionnelles résultant d'un afflux massif d'immigrants clandestins.

Programmes européens et instruments financiers

L'Europe tente aussi de renforcer la solidarité entre les différents Etats membres de l'Union européenne. Pour concrétiser cette solidarité, le Programme-Cadre pour la solidarité et la gestion des flux migratoires prévoit la création de quatre fonds financiers: un Fonds pour l'Intégration des ressortissants de pays tiers, un Fonds européen pour les Réfugiés, un Fonds pour les Retours et un Fonds pour les Frontières extérieures.

Au niveau belge, l'Office des Etrangers a été désigné comme autorité responsable du Fonds pour les Frontières extérieures (2007-2013) et du Fonds pour les Retours (2008-2013). Pour ces deux fonds, la Belgique a reçu des montants importants: 3,4 millions d'euros pour le Fonds pour les Frontières extérieures (2007-2008) et 2,8 millions d'euros pour le Fonds pour les Retours (2008).

In een eerste fase werd door de DVZ een beheers- en controlesysteem uitgewerkt en werden voor beide fondsen meerjaren-programma's opgesteld die als basis zullen dienen voor de jaarprogramma's en de concrete projecten. De DVZ zal elk jaar een aantal projecten selecteren en de co-financiering toewijzen. Op het vlak van het Buitengrensfonds zijn Buitenlandse Zaken en de Federale Politie de belangrijkste partners. Voor het Terugkeerfonds zal nauw samengewerkt worden met Fedasil.

De oprichting van deze fondsen zal het mogelijk maken om belangrijke sommen te investeren in de grensbeveiliging, waaronder ICT-projecten, in projecten van duurzame vrijwillige terugkeer voor afgewezen asielzoekers en andere illegale vreemdelingen alsook in de humanisering van gesloten centra.

Het Europees Migratienetwerk

Door een actieve rol te spelen in het Europees Migratienetwerk (EMN) is België concreet betrokken bij uitwisseling van informatie met betrekking tot migraties en asiel. Dit project, dat de Europese Commissie in 2003 initieerde, is gericht op het verbeteren van de informatieuitwisseling tussen de verschillende actoren en de kennis van verschillende aspecten van de internationale migratie.

Het hoofddoel van het EMN is immers de Europese Unie, de EU-lidstaten en het publiek in het algemeen te voorzien van «objectieve, betrouwbare en vergelijkbare informatie op Europees en nationaal niveau». Daarom wordt momenteel op twee activiteiten gefocust: documentatie en onderzoek. Sedert december 2004 is het Belgisch contactpunt ondergebracht bij DVZ.

Om dit doel te verwezenlijken stellen de contactpunten jaarlijks verschillende studies op die aangevuld worden door een Europees syntheserapport. De thema's die tot op heden behandeld werden, zijn de illegale migratie, de terugkeer, het onthaal van de asielzoekers, de hooggeschoolde werknemers en de migratie in de sector van de gezondheidszorg. De informatie wordt aangevuld door de statistische rapporten en de analyserapporten met betrekking tot de verschillende aspecten van het migratiebeleid. De taken en de realisaties van het Belgisch Contactpunt zijn uiteenlopend en zijn onder meer afhankelijk van het werkprogramma dat jaarlijks door de Commissie en de lidstaten wordt vastgelegd.

Dans une première phase, l'OE a développé un système de contrôle et de gestion et a établi des programmes pluriannuels pour ces deux fonds qui serviront de base aux programmes annuels et aux projets concrets. Chaque année, l'OE sélectionnera un certain nombre de projets et attribuera un co-financement. Les Affaires étrangères et la Police fédérale sont les partenaires les plus importants concernant le Fonds pour les Frontières extérieures. Le Fonds pour les Retours sera géré en étroite collaboration avec Fedasil.

La création de ces fonds permettra d'investir des sommes importantes dans la sécurisation des frontières, dont les projets ICT, dans des projets de retour volontaire durable pour les demandeurs d'asile déboutés et d'autres étrangers en séjour illégal ainsi que dans l'humanisation des centres fermés.

Le Réseau Européen des Migrations

Grâce à son rôle actif dans le Réseau européen des migrations (REM), la Belgique est concrètement impliquée dans l'échange d'informations sur les migrations et l'asile. Ce projet initié en 2003 par la Commission européenne a pour objectif d'améliorer l'échange d'informations entre les différents acteurs et la connaissance au sujet des différents aspects de la migration internationale.

Le principal objectif du REM est en effet de doter l'Union européenne, les Etats membres de l'Union et le public en général «d'informations objectives, fiables et comparables aux niveaux européen et national». C'est pourquoi il se concentre actuellement sur deux activités: la documentation et la recherche. Depuis décembre 2004, le point de contact belge se trouve à l'Office des Etrangers.

Pour réaliser cet objectif, les points de contact rédigent chaque année différentes études qui sont complétées par un rapport de synthèse européen. Les thèmes abordés jusqu'à présent sont la migration illégale, le retour, l'accueil des demandeurs d'asile, les travailleurs hautement qualifiés et la migration dans le secteur des soins de santé. L'information est complétée par les rapports statistiques et les rapports d'analyse relatifs aux politiques de migration. Les tâches et réalisations du point de contact belge sont diversifiées et sont notamment dépendantes du programme de travail fixé annuellement par la Commission et les Etats membres.

4. De elektronische kaart voor vreemdelingen

De noodzaak om verblijfskaarten voor vreemdelingen te moderniseren, enerzijds, en de Europese Verordening N° 1030/2002 die een uniforme verblijfskaart creëert, anderzijds, hebben België aangezet een elektronische kaart voor de vreemdelingen te ontwerpen. Deze kaart is in hoge mate gelijkend op de elektronische identiteitskaart voor de Belgen, en ze biedt dezelfde voordelen (e-government). De bedoeling was dan ook om zoveel mogelijk synergieën te bewerkstelligen tussen de elektronische identiteitskaarten voor de Belgen en de elektronische vreemdelingenkaarten, hetgeen ook tijd- en kostenbesparend werkt.

Deze nieuwe kaart zal toelaten beter de strijd aan te gaan tegen fraude en criminaliteit. Ze is immers minder gemakkelijk te reproduceren en te vervalsen. Ook de biometrische gegevens (foto en vingerafdrukken) die in de toekomst geïntegreerd zullen worden, moeten toelaten om de band tussen de houder en de kaart beter te verzekeren.

De Ministerraad verklaarde zich op 23 juni 2006 akkoord met de voorbereiding van een pilootproject voor de invoering van de elektronische vreemdelingenkaarten. De regelgeving werd aangepast om de juridische grondslag van het project te verzekeren. Begin 2007, werd gestart met een pilootproject in de gemeenten van Ukkel, Antwerpen en Tubeke. Het pilootproject werd vervolgens uitgebreid met de Duitstalige gemeente Kelmis.

Gelet op het succes van de pilootfase en aangezien alle kartonnen kaarttypes voortaan kunnen worden vervangen door elektronische kaarten, werd op de Ministerraad van 1 februari 2008 beslist om over te gaan tot een veralgemeende uitrol van de elektronische kaarten voor vreemdelingen in alle Belgische gemeenten.

Opleidingen werden voorzien voor het personeel van de gemeentebesturen.

De volgende actiepunten zijn voorzien in 2008:

- de algemene uitrol van de elektronische vreemdelingenkaarten in alle gemeenten;
- het inschakelen van de elektronische vreemdelingenkaart in de bestaande toepassingen;
- het opstarten van een pilootfase voor vreemde kinderen jonger dan 12 jaar.

De veralgemeende uitrol van de elektronische vreemdelingenkaarten in alle gemeenten is echter geen eindpunt. Dankzij actieve samenwerking met andere ad-

4. La carte électronique pour étrangers

Le besoin d'une modernisation des cartes de séjour pour étrangers d'une part, et le règlement européen n° 1030/2002 élaborant un modèle uniforme de titre de séjour d'autre part, ont conduit la Belgique à la création d'une carte électronique pour les étrangers. Cette carte est dans une large mesure comparable à la carte d'identité électronique créée pour les Belges et offre les mêmes avantages (l'e-government). Le but était dès lors de créer un maximum de synergies entre la carte électronique pour les Belges et la carte électronique pour les étrangers, ce qui représente également un gain de temps et d'argent.

Cette nouvelle carte permettra notamment de lutter plus efficacement contre la fraude et la criminalité: elle est en effet plus difficilement imitable et falsifiable. Les données biométriques (photo et empreintes digitales) qui seront intégrées à l'avenir permettront aussi d'assurer plus clairement le lien entre le titulaire et sa carte.

Le 23 juin 2006, le Conseil des ministres a marqué son accord sur un projet pilote visant à introduire les cartes électroniques pour les étrangers. La législation a été adaptée afin d'assurer la base juridique du projet. Au début de l'année 2007, un projet pilote a débuté dans les communes d'Uccle, Anvers et Tubize. Celui-ci a ensuite été étendu à la commune germanophone de La Calamine.

Etant donné le succès de la phase pilote et le fait que tous les types de cartes en carton peuvent désormais être remplacés par des cartes électroniques, le Conseil des ministres a décidé le 1^{er} février 2008 de généraliser la délivrance de la carte électronique pour étrangers à l'ensemble des communes belges.

Des formations ont été prévues pour le personnel des administrations communales.

Les points d'action suivants sont prévus en 2008:

- la délivrance généralisée des cartes électroniques pour étrangers dans toutes les communes;
- l'intégration de la carte électronique pour étrangers dans les applications existantes;
- le lancement d'une phase pilote pour les enfants étrangers de moins de 12 ans.

La délivrance généralisée même des cartes électroniques pour étrangers dans toutes les communes ne constitue cependant pas une fin en soi. Grâce à une

ministraties, zal de vreemdelingenkaart in de toekomst gelinkt kunnen worden aan bijvoorbeeld de SIS-kaart, de arbeids-of beroepskaart, het rijbewijs, het paspoort, enz. Op termijn zou dit zelfs kunnen leiden tot een rationalisering van verschillende soorten documenten.

Bovendien, is het vanzelfsprekend dat vreemdelingen op gelijke voet worden behandeld als de Belgen en dat zij dezelfde mogelijkheden krijgen door hun elektronische verblijfskaart.

Europa zal in de nabije toekomst de verplichting opleggen om biometrische gegevens in de elektronische kaarten te integreren. Eens de technische specificaties zullen zijn vastgelegd en de Europese regelgeving in die zin zal zijn gewijzigd, zullen de biometrische gegevens, zijnde, de foto en de vingerafdrukken opgenomen worden in de Belgische vreemdelingenkaarten.

De minister van Migratie- en Asielbeleid,

A. TURTELBOOM

collaboration active avec d'autres administrations, la carte pour étranger pourra être dans l'avenir liée par exemple à la carte SIS, au permis de travail ou à la carte professionnelle, au permis de conduire, au passeport, etc. A terme, elle pourrait même déboucher sur une rationalisation des différents types de documents.

En outre, il va de soi qu'il est nécessaire que les étrangers bénéficient du même traitement que les Belges et qu'ils puissent bénéficier des mêmes possibilités grâce à leur permis de séjour électronique.

L'Europe imposera dans un futur proche l'obligation d'intégrer des données biométriques dans les cartes électroniques. Dès que les spécifications techniques seront définies et que la réglementation européenne sera modifiée en conséquence, les données biométriques, à savoir, la photo et les empreintes digitales seront enregistrées sur les cartes Belges pour étrangers.

La ministre de la Politique de Migration et d'Asile,

A. TURTELBOOM