

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 april 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA

van de minister van Maatschappelijke
Integratie, Pensioenen en Grote Steden

INHOUD

1. Deel maatschappelijke integratie	3
2. Deel pensioenen	17
3. Deel Grote Steden	27

Voorgaande documenten:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 tot 004 Algemene beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden van Volksgezondheid zijn beleidsnota overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 avril 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

du ministre de l'Intégration sociale,
des Pensions et des Grandes villes

SOMMAIRE

1. Partie intégration sociale	3
2. Partie pensions	17
3. Partie Grandes Villes	27

Documents précédents:

Doc 52 **0995/ (2007/2008):**
001 à 004 Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, la ministre de ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes a transmis sa note de politique générale.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V-N-VA</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a - spirit</i>	:	<i>Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : *Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*
QRVA : *Schriftelijke Vragen en Antwoorden*
CRIV : *Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)*
CRABV : *Beknopt Verslag (blauwe kaft)*
CRIV : *Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*
(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : *Plenum*
COM : *Commissievergadering*
MOT : *moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : *Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif*
QRVA : *Questions et Réponses écrites*
CRIV : *Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)*
CRABV : *Compte Rendu Analytique (couverture bleue)*
CRIV : *Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : *Séance plénière*
COM : *Réunion de commission*
MOT : *Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

I. — DEEL MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE

België mag dan al behoren tot de rijkste regio's in de wereld, toch deelt niet iedereen op dezelfde manier in de welvaart. Dankzij een sterk uitgebouwd systeem van sociale zekerheid wordt vermeden dat mensen uit de boot vallen. Het vangnet vertoont echter hiaten waardoor mensen hun sociale grondrechten, die we in België in de grondwet hebben verankerd, niet geëffectueerd zien. Een beleid van maatschappelijke integratie moet daar remediërend optreden. Dit in een mix van structurele maatregelen en punctuele, doelgroepgerichte acties die situaties van armoede bestrijden.

Via het netwerk van performante OCMW's wordt voorzien in een ondersteuning om een menswaardig inkomen te garanderen. Daarnaast moet eveneens worden verder gewerkt aan een veelzijdige aanpak om grondrechten te garanderen: tussenkomsten om de huisvestingskost beheersbaar te houden, energielevering te verzekeren, participatie te stimuleren en niet in het minst om de weg naar de arbeidsmarkt, en meer in het algemeen, de weg naar de individuele emancipatie, voor te bereiden en te begeleiden.

1. Inkomen

1.1. Leefloon

Iemand een recht op een menswaardig leven garanderen, veronderstelt structurele inspanningen om in de eerste plaats te voorzien in een voldoende inkomen. Tijdens de voorbije legislaturen werd een inspanning geleverd om de sociale uitkeringen, die minder snel zijn gestegen dan de inkomens van de rest van de bevolking, op te trekken bovenop de index. Met ingang van 1 januari 2008 is er nogmaals 2% bijgevoegd, zodat sinds 2002 er een stijging is met extra 10%. Dit geldt ook voor de aan het leefloon gekoppelde uitkeringen (de maatschappelijke hulp, de wachtuitkering voor jonge alleenstaanden ouder dan 21 jaar, de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap en de invaliditeitsuitkering van de onregelmatige werknemers).

I. — PARTIE INTÉGRATION SOCIALE

Bien que la Belgique appartienne aux régions les plus riches du monde, tout le monde n'a pas accès à la prospérité de manière égale. Grâce à un système fort développé de sécurité sociale, on évite que des gens restent sur le carreau. Cependant, le filet de sécurité présente des lacunes, ce qui fait que des gens ne voient pas leurs droits sociaux fondamentaux réalisés, droits que l'on a ancrés dans la Constitution en Belgique. Une politique d'intégration sociale doit intervenir et remédier à cette situation, tout en prenant une série de mesures structurelles et en menant des actions ponctuelles et ciblées qui luttent contre les situations de pauvreté.

Via le réseau de CPAS performants, un soutien est prévu afin de garantir un revenu convenable. En outre, il convient également de continuer à travailler à une approche multidimensionnelle afin de garantir les droits fondamentaux: des interventions pour maintenir les frais de logement à un niveau gérable, assurer la fourniture d'énergie, stimuler la participation et, essentiellement, préparer et accompagner le chemin notamment vers le marché du travail et de manière plus générale vers l'émancipation individuelle.

1. Revenu

1.1. Revenu d'intégration

Garantir à une personne un droit à une vie conforme à la dignité humaine suppose des efforts structurels afin de prévoir, tout d'abord, un revenu suffisant. Au cours des législatures précédentes, un effort a été réalisé pour relever les allocations sociales, qui ont augmenté moins vite que les revenus du reste de la population, en sus de l'indexation. A partir du 1^{er} janvier 2008, on y a ajouté une nouvelle majoration de 2%, de sorte que, depuis 2002, il y a une augmentation supérieure de 10%. Il en est de même pour les allocations liées au revenu d'intégration (l'aide sociale, l'allocation d'attente pour les jeunes isolés de plus de 21 ans, l'allocation de remplacement de revenus pour les personnes ayant un handicap et l'allocation d'invalidité des travailleurs irréguliers).

Per 1 januari bedraagt het leefloon nu:

	Leefloon op jaarbasis op 1 januari 2008	Leefloon op maandbasis op 1 januari 2008
Categorie 1 Samenwonende persoon	€ 5.471,57	€ 455,96
Categorie 2 Alleenstaande persoon	€ 8.207,36	€ 683,95
Categorie 3 Persoon die samenwoont met een gezin ten laste	€ 10.943,15	€ 911,93

1.2. Welvaartsvastheid leefloon

In de artikelen 72 en 73 van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact wordt een wettelijk systeem ingesteld voor de aanpassing van de sociale uitkeringen van het werknemersstelsel in functie van de algemene welvaartsevolutie.

Om de volledige loskoppeling van de uitkeringen van het stelsel van sociale bijstand ten opzichte van diegene van het stelsel van sociale zekerheid te vermijden, was het noodzakelijk te voorzien in een soortgelijk mechanisme van tweejaarlijkse aanpassing aan de welvaart van de laagste sociale uitkeringen volgens eenzelfde schema als waarin voorzien is voor de uitkeringen van de Sociale Zekerheid, en dit vanaf 2009.

Dit mechanisme werd ingevoerd in het kader van de Programmawet van 27 december 2006 (artikelen 349 en 350), die de bovenvermelde wet van 23 december 2005 wijzigd.

Het vermelde mechanisme voorziet in de aanpassing aan de welvaart van de inkomensvervangende uitkeringen in verschillende stelsels van sociale bijstand. Dit betreft onder meer het leefloon, ingevoerd door de wet van 26 mei 2002 en de individuele maatschappelijke hulp gelijkwaardig aan het leefloon, waarvan de kosten door de Staat worden terugbetaald op basis van de wet van 2 april 1965.

En date du 1^{er} janvier, le revenu d'intégration s'élève actuellement à:

	Revenu d'inté- gration sur une base annuelle au 1 ^{er} janvier 2008	Revenu d'inté- gration sur une base mensuelle au 1 ^{er} janvier 2008
Catégorie 1 Personne cohabitante	€ 5.471,57	€ 455,96
Catégorie 2 Personne iso- lée	€ 8.207,36	€ 683,95
Catégorie 3 Personne qui cohabite avec une famille à sa charge	€ 10.943,15	€ 911,93

1.2. Liaison bien – être DIS

Un mécanisme légal est établi dans les articles 72 et 73 de la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations, pour l'adaptation des allocations sociales du régime des salariés en fonction de l'évolution du bien-être général.

Afin d'empêcher le décrochage complet des allocations du régime d'assistance sociale par rapport à celles du régime de sécurité sociale, il s'imposait de prévoir un mécanisme similaire d'adaptation au bien-être tous les deux ans des allocations sociales les plus basses selon un schéma identique prévu pour les prestations de la Sécurité sociale et ce dès 2009.

Ce mécanisme a été instauré dans le cadre de la Loi-programme du 27 décembre 2006 (articles 349 et 350), qui modifie la loi précitée du 23 décembre 2005.

Le mécanisme mentionné prévoit l'adaptation au bien-être des prestations de remplacement de revenus dans différents régimes d'assistance sociale. Cela concerne entre autres le revenu d'intégration instauré par la loi du 26 mai 2002 et l'aide sociale individuelle équivalente au revenu d'intégration, dont les frais sont remboursés par l'État sur la base de la loi du 2 avril 1965.

Deze beslissing zal voor de eerste keer worden genomen in de loop van het jaar 2008.

2. Inschakeling

2.1. Socioprofessionele inschakeling

De Federale Staat draagt bij tot het tewerkstellingsbeleid van de OCMW's door de subsidiëring van banen, namelijk: de banen in toepassing van het artikel 60, § 7, de tewerkstellingen die gepaard gaan met financiële tegemoetkomingen van de Staat (SINE, ACTIVA, doortromingsprogramma en invoeginterim) en de banen die ondersteund worden met een begeleidingspremie (de zogenaamde «artikelen 61»).

In overleg met de bevoegde gewestministers, onder meer in het kader van de Interministeriële Conferentie, dienen de initiatieven te worden versterkt om de begeleiding van de werkzoekenden, en vooral diegenen die het verst van de arbeidsmarkt staan, te optimaliseren.

Om hun beleid inzake professionele inschakeling meer te stimuleren, beschikken de OCMW's nu over diverse door de federale overheid ontwikkelde middelen die grotendeels instrumenten zijn die hen de mogelijkheid bieden financiële incentives te verkrijgen.

Het gaat meer specifiek om de volgende middelen:

2.1.1. De overeenkomsten met de OCMW's van de grote steden (KB van 23 december 2002)

In 2007 genoten 33 OCMW's een overeenkomst in het kader van het KB van 23 december 2002 voor een totaal bedrag van 7.862.130,08 EUR: 13 in het Vlaams Gewest, 11 in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en 9 in het Waals Gewest.

2.1.2. ESF

De belangrijkste lessen van de vorige programmeringsperiode voor het *luik Maatschappelijke Integratie* hebben het mogelijk gemaakt de volgende pistes voor de programmering 2007-2013 uit te stippelen:

– Nood aan een meer open en meer flexibele programmering die een innoverende en kwaliteitsvolle benadering voor de socio-professionele inschakeling en de sociale activering moet bevorderen.

– Voorrang aan geïntegreerde projecten (zonder splitsing opleiding/begeleiding).

Cette décision sera prise pour la première fois au cours de l'année 2008.

2. Insertion

2.1. Insertion socioprofessionnelle

L'État fédéral contribue à la politique de mise à l'emploi des CPAS par le subventionnement d'emplois, à savoir: les emplois en application de l'article 60, § 7, les mises à l'emploi accompagnées d'interventions financières de l'État (SINE, ACTIVA, Programme de Transition Professionnelle et intérim d'insertion) et les emplois soutenus avec une prime de tutorat (dits «articles 61»).

En concertation avec les ministres régionaux compétents, entre autres dans le cadre de la Conférence Interministérielle, il convient de renforcer les initiatives afin d'optimiser l'accompagnement des demandeurs d'emploi, et surtout ceux qui sont les plus éloignés du marché du travail.

Afin de stimuler d'avantage leur politique d'insertion professionnelle, les CPAS disposent aujourd'hui de divers moyens développés par l'autorité fédérale qui sont pour une grande partie des instruments leur permettant d'obtenir des incitants financiers.

Plus spécifiquement, ces moyens sont les suivants:

2.1.1. Les conventions avec les CPAS des grandes villes (AR du 23 décembre 2002)

En 2007, 33 CPAS bénéficient d'une convention dans le cadre de l'AR du 23 décembre 2002 pour un montant total de 7.862.130,08 EUR: 13 en Région flamande, 11 en Région de Bruxelles-Capitale et 9 en Région wallonne.

2.1.2. FSE

Les principales leçons de la précédente période de programmation pour le volet *Intégration sociale* ont permis de tracer les pistes suivantes pour la programmation 2007-2013:

– Nécessité d'une programmation plus ouverte et plus flexible qui doit favoriser une approche innovante et de qualité pour l'insertion socioprofessionnelle et l'activation sociale;

– Priorité à des projets intégrés (sans dualisation formation/accompagnement);

– Toekenning van de cofinanciering in functie van de intensiteit van de in het project geleverde inspanningen.

– Versterking van de partnerschappen, netwerking en steun aan de kwaliteitscirkels op het niveau van de projectontwikkelaars (OCMW's + andere actoren van de arbeidsmarkt, door middel van een samenwerking tussen de overheidssector en semi-overheids- en privéactoren).

– Uitbreiding van de doelgroep met andere prioritaire groepen.

– Uitbreiding van de doelstellingen, meer globale benadering van de sociale activering die toegang geeft tot de arbeidsmarkt.

– Versterking van de synergie met de sociale economie.

– Aanpassing aan de vernieuwende tendensen inzake socio-professionele integratie: geïntegreerde benadering, werk rond de competenties, enz.

2.1.3. Clusters

Het project Clusters heeft tot doel de maatschappelijke integratie van de OCMW-cliënten binnen de kleine gemeenten te bevorderen, zodat ze van de schaalvoordelen kunnen profiteren en de filosofie van het Lenteprogramma kunnen volgen.

Al deze intensieve partnerschappen tussen kleine OCMW's werpen vruchten af. Dankzij deze clusters is de verhouding van activeringen, in vergelijking met het totale aantal leefloongerechtigden en personen die een maatschappelijke hulp hebben gekregen, tussen 2002 en 2005 van 7,46 % naar 10,53 % gestegen. In absolute cijfers stellen we tussen 2002 en 2005 een stijging van 643 naar 2.255 activeringen vast, hetzij een stijging van 250%!

2.2. Maatschappelijke integratie

2.2.1. Ervaringsdeskundigen

Tijdens de Ministerraad van Oostende van 2004 werd beslist ervaringsdeskundigen inzake armoede en sociale uitsluiting in te schakelen.

– Octroi du cofinancement en fonction de l'intensité des efforts consentis dans le projet;

– Renforcement des partenariats, mise en réseau et soutien aux cercles de qualité au niveau des promoteurs (CPAS + autres acteurs du marché du travail, au travers d'une collaboration entre secteur public et acteurs semi publics et privés);

– Élargissement du groupe cible à d'autres groupes prioritaires;

– Élargissement des objectifs, approche plus globale de l'activation sociale donnant accès au marché du travail;

– Renforcement des synergies avec l'économie sociale;

– Alignement sur les tendances novatrices en matière d'intégration socioprofessionnelle: approche intégrée, travail sur les compétences, etc.

2.1.3. Clusters

Le projet Clusters a pour but de promouvoir l'intégration sociale des usagers du CPAS au sein des petites communes de sorte qu'elles puissent profiter des avantages d'échelle et adopter la philosophie du Programme de Printemps.

Tous ces partenariats intensifs entre petits CPAS portent leurs fruits. Grâce à ces clusters, la proportion d'activations, par rapport au nombre total de bénéficiaires du revenu d'intégration et de personnes ayant reçu une aide sociale, est passée, entre 2002 et 2005, de 7,46 % à 10,53 %. En chiffres absolus, nous constatons entre 2002 et 2005 une augmentation de 643 à 2.255 activations, soit une augmentation de 250 % !

2.2. Insertion sociale

2.2.1. Médiateurs du terrain

Lors du Conseil des ministres d'Oostende de 2004, il avait été décidé de mettre en place des médiateurs de terrain en matière de pauvreté et d'exclusion sociale.

De doelstelling van dit project was drievoudig:

- de integratie van personen uit armoedesituaties binnen de federale overheidsdiensten,
- hun medewerking, op basis van hun eigen ervaring, aan de ontwikkeling van toegankelijke diensten voor personen die in bestaansonzekerheid leven, vanuit de bekommernis hun sociale grondrechten te waarborgen,
- de creatie van een nieuw beroep binnen de federale overheid.

Om de opvolging van de reeds ter plaatse aanwezige personen te verzekeren, zal de POD Maatschappelijke Integratie overgaan tot de aanwerving van een tweede golf kandidaten die zich in het opleidings- en detachingsproces zullen kunnen integreren.

2.2.2. Socioculturele participatie

Onderzoek heeft uitgewezen dat de slaagkansen op succesvolle hulpverlening toenemen naarmate het OCMW zijn interpretatie van het begrip activering uitbreidt naar het begrip emancipatie. De deelname aan sociale en culturele activiteiten draagt bij tot het verhogen van de sociale status, wat op zijn beurt een positieve invloed heeft op de actieve zoektocht naar werk. Vandaag de dag neemt 56% van de personen op de drempel van de uitsluiting nooit deel aan een culturele of sociale activiteit. Deze deelname bepaalt echter, net zoals de sociale relaties, voor een groot deel de integratiemiddelen en -mogelijkheden van iedere persoon in het actieve leven. De maatregel met betrekking tot de «socio-culturele participatie» is een sociaal grondrecht.

Om aan deze bekommernis tegemoet te komen, wordt een jaarlijkse subsidie aan de OCMW's toegekend om de sociale, culturele en sportieve participatie van hun cliënten te bevorderen. Deze maatregel zal eveneens worden toegepast in 2008.

Met de socio-culturele participatie beogen we vijf soorten van activiteiten:

- De deelname van personen aan lokale, culturele en sportmanifestaties (toegangstickets of kosten voor vervoer of kinderopvang tijdens een bezoek aan een museum, een concert, een bioscoop...),
- De deelname van personen aan sociale, culturele of sportverenigingen, met inbegrip van het materiaal en de bijdragen (inschrijving in een sportclub, een jeugdbeweging, een academie, een kookles, een les fotografie, een taalstage...),

L'objectif de ce projet était triple:

- l'intégration au sein des services publics fédéraux de personnes issues de situations de pauvreté;
- leur participation, sur base de leur propre expérience, au développement de services plus accessibles aux personnes précarisées, dans le souci de mieux garantir leurs droits sociaux fondamentaux;
- la création d'un nouveau métier au sein de l'administration fédérale.

Tout en assurant le suivi des personnes déjà en place, le SPP Intégration sociale procèdera au recrutement d'une deuxième vague de candidats qui pourront s'insérer dans le processus de formation et de détachement.

2.2.2. Participation socio-culturelle

Des études ont démontré que les probabilités de réussite de l'aide augmentent à mesure que le CPAS élargit son interprétation du concept d'activation vers le concept d'émancipation. La participation aux activités sociales et culturelles contribue à faire progresser le statut social qui, à son tour, a une influence positive sur la recherche active d'emploi. Aujourd'hui, 56 % des personnes au seuil de l'exclusion ne participent jamais à une activité culturelle ou sociale. Or cette participation, comme les relations sociales, détermine largement les ressources et les opportunités d'intégration de chacun dans la vie active. La mesure relative à la participation socio-culturelle constitue un droit social fondamental.

C'est pour répondre à cette préoccupation qu'une subvention annuelle est octroyée aux CPAS afin de promouvoir la participation sociale, culturelle et sportive de leurs usagers. Cette mesure sera également appliquée en 2008.

Avec la participation socio-culturelle, cinq types d'activités sont envisagés:

- La participation des personnes à des manifestations locales, culturelles et sportives (tickets d'entrée ou frais de transport ou de garderie lors d'une visite de musée, un concert, cinéma...);
- La participation des personnes à des associations sociales, culturelles ou sportives, y compris le matériel et les cotisations (inscription à un club de sport, un mouvement de jeunesse, une académie, un cours de cuisine, de photographie, un stage linguistique...);

– De deelname van de personen aan sociale, culturele of sportinitiatieven die door hen of met hen worden ontwikkeld binnen de OCMW's of in samenwerking met lokale verenigingen die hetzelfde doel delen (toneelstuk, poppentheater, reis, sportevenement...),

– De steun en de financiering van de initiatieven die de toegang van de doelgroep tot de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën bevorderen,

– Een individuele financiële steun aan de doelgroep bij de aankoop van een gerecycleerde computer bij een hergebruikcentrum.

3. Energie

3.1. Sociaal stookoliefonds

De grote uitdaging van morgen bestaat erin iedereen toegang tot energie te waarborgen.

De eerste stap was de oprichting van een Sociaal Stookoliefonds dat het mogelijk maakt om tussen te komen in de verwarmingsfactuur. Dit jaar werd een nieuwe stap gezet met de uitbreiding van het fonds naar een groter aantal begunstigen. Meer dan 300.000 gezinnen vallen onder deze nieuwe categorie. De bedragen van de toelage werden eveneens verhoogd. De aanvrager kan tot 210 € ontvangen.

In werkelijkheid vormt de energiefactuur voor de mensen één enkel probleem, ongeacht de manier van verwarmen. De evolutie naar een geïntegreerde tegemoetkoming is dus noodzakelijk om een ondersteuning te voorzien die het OCMW de mogelijkheid biedt op te treden bij alle energieproblemen die zich voordoen.

Deze oplossing wordt aanbevolen door de vergelijkende studie van de sociale beleidslijnen inzake energie, die werd uitgevoerd door de universiteiten van de KUL en van de ULB op vraag van de POD-MI. De Minister-raad heeft reeds zijn akkoord gegeven om deze piste te onderzoeken (MR 11/01/2008).

3.2. Gas- en elektriciteitsfonds

Sinds 1985 voeren de OCMW's, met de hulp van het Sociaal Fonds van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG), een belangrijke actie inzake bemiddeling en sociale begeleiding om de onderbrekingen van energieleveringen te verhelpen, in de eerste plaats bij de verbruikers die zich in moeilijke sociale situaties bevinden. Het aantal personen waarop deze actie van de OCMW's betrekking heeft, stijgt van jaar tot jaar en de situaties van schuldenlast worden steeds complexer.

– La participation des personnes à des initiatives sociales, culturelles ou sportives développées par eux ou avec eux au sein des CPAS ou en collaboration avec des associations locales qui partagent le même objectif (pièce de théâtre, spectacle de marionnettes, voyage, rencontre sportive...);

– Le soutien et financement des initiatives qui favorisent l'accès du groupe cible aux nouvelles technologies d'information et de communication;

– Un soutien financier individuel au groupe cible lors de l'achat d'un ordinateur recyclé auprès d'un centre de recyclage.

3. Energie

3.1. Fonds social mazout

Le grand défi de demain est de garantir à tous un accès à l'énergie.

Le premier pas a été de créer un Fonds Social Mazout permettant d'intervenir sur la facture de chauffage. Cette année, un nouveau pas a été franchi en élargissant le fonds à un plus grand nombre de bénéficiaires. Plus de 300.000 ménages sont concernés par cette nouvelle catégorie. Les montants de l'allocation ont également été augmentés. Le demandeur peut recevoir jusqu'à 210 €.

Dans la réalité, la facture énergétique, quelque soit le mode de chauffage, constitue pour les personnes un seul et unique problème. L'évolution envers une intervention intégrée est donc indispensable afin de créer une aide permettant au CPAS d'agir sur l'ensemble des problèmes énergétiques soulevés.

Cette solution est préconisée par l'Etude comparative des politiques sociales en matière d'énergie effectuée par les universités de la KUL et de l'ULB sur demande du SPP-IS. Le Conseil des ministres a déjà marqué son accord pour explorer cette piste (CM 11/01/2008)

3.2. Fonds gaz - électricité

Depuis 1985, les CPAS, avec l'aide du Fonds social de la Commission de régulation de l'électricité et du gaz (CREG), mènent une action importante de médiation et de guidance dans le but de remédier aux coupures de fournitures d'énergie, en premier lieu chez les consommateurs se trouvant dans des situations sociales difficiles. Le nombre de personnes concernées par cette action des CPAS augmente d'année en année et la complexité des situations d'endettement s'intensifie.

Voor het jaar 2008 voorziet de CREG in totaal in 48.117.708 €, waarvan 20.174.758 € afkomstig is van de gassector en 27.942.950 € van de elektriciteitssector.

Van dit bedrag wordt 29.423.901 € aangewend voor de subsidiëring van 702 voltijdse equivalenten die actief zijn in de diensten voor schuldbegeleiding en 18.693.807 € zal dienen voor de aanzuivering van de schulden door de OCMW's.

Een andere manier om de oorzaken van de hoge schuldenlasten te proberen op te lossen, bestaat erin een alternatieve verwarmingsmethode te vinden. Zo heeft de Ministerraad van 17 maart 2007 beslist een premie toe te kennen aan de personen die hun verwarmingsinstallatie op elektriciteit of op steenkool laten vervangen door een gasconvector. Er werd vier miljoen euro vrijgemaakt in deze optiek. De OCMW's kunnen ten bedrage van 2.000 euro per woning tegemoetkomen in de aankoop- en installatieprijs van een convector.

4. Digitale kloof

Computer en internet maken voortaan onlosmakelijk deel uit van ons sociale en professionele leven. Er is echter een kloof tussen de burgers die gebruik maken van deze informatietechnologieën en degenen die ervan verstoken blijven. Vaak gaat deze digitale kloof gepaard met andere kloven (een sociale kloof, een genderkloof, geografische kloven, culturele kloven,...), waarbij vooral maatschappelijk kwetsbare groepen uit de digitale boot dreigen te vallen. En dat terwijl ICT voor deze groepen net veel mogelijkheden kan bieden voor hun professionele en sociale participatie en integratie.

Sinds 2005 werkt de federale Overheid mee aan het Nationaal actieplan tegen de digitale kloof.

Totnogtoe lag het accent van het beleid in de eerste fase voornamelijk op ICT- en internettoegang door middel van gemeenschappelijke structuren zoals Easy-e-Spaces en de openbare computerruimten.

In een tweede fase dienen doelstellingen rond opleiding, begeleiding en sensibilisering te worden nagestreefd, in overleg met de gefedereerde entiteiten. De recyclage dient te worden versterkt en op dit gebied dient het probleem van de prijsregulering ter sprake te worden gebracht.

Pour l'année 2008, la CREG prévoit au total 48.117.708 €, dont 20.174.758 € provenant du secteur du gaz et 27.942.950 € du secteur de l'électricité.

De ce montant, 29.423.901 € sont investis pour la subvention de 702 équivalents temps plein actifs dans les services de médiation des dettes et 18.693.807 € serviront à l'apurement des dettes par les CPAS.

Un autre moyen pour tenter de résoudre les causes des forts endettements consiste à trouver une méthode de chauffage alternative. Ainsi le Conseil des ministres du 17 mars 2007 a décidé d'octroyer une prime aux personnes qui font remplacer leur installation de chauffage électrique ou au charbon par un convecteur à gaz. Quatre millions d'euros ont été libérés dans cette optique. Les CPAS peuvent intervenir à raison de 2.000 euros par habitation dans le prix d'achat et d'installation d'un convecteur.

4. Fracture numérique

L'informatique et l'utilisation d'internet font désormais partie intégrante de notre vie sociale et professionnelle. Il existe toutefois une fracture entre les citoyens qui utilisent ces technologies de l'information et ceux qui en sont exclus. Cette fracture numérique va souvent de pair avec d'autres fractures (sociale, de genre, géographiques, culturelles, ...), car ce sont surtout les groupes fragilisés qui courent le risque d'être laissés en marge de cette évolution numérique. Et ce alors même que les TIC peuvent offrir à ces groupes des possibilités de participation et d'intégration professionnelles et sociales.

Depuis 2005, l'Autorité fédérale participe au Plan d'action national contre la fracture numérique.

Jusqu'à présent, l'accent de la politique était placé, dans une première phase, essentiellement sur l'accès aux TIC notamment au travers de structures collectives comme des Easy-e-Spaces et les Espaces publics numériques.

Dans une seconde phase, il convient de poursuivre des objectifs de formation, d'accompagnement et de sensibilisation, en concertation avec les entités fédérées. Il conviendra de renforcer le recyclage et d'aborder dans ce domaine la question de la régulation des prix.

5. Sociale economie

Wat de sociale economie betreft, staat het jaar 2008 in het teken van grote veranderingen. De wetsvoorstellen ingediend bij de Senaat, bevatten immers niet te verwaarlozen aspecten over de sociale economie.

Enerzijds regionaliseren deze voorstellen een reeks tot dan federale middelen. Dit is zo voor de middelen van het samenwerkingsakkoord (die in werkelijkheid reeds regionale acties financierden) en een reeks middelen die de federale regering gebruikte voor de ontwikkeling van een beleid inzake sociale economie met op de voorgrond sociale innovatie en de ondersteuning van proefexperimenten die dienen te worden veralgemeend. In dit opzicht zal 2008 ook dienen om zaken uit het verleden af te handelen, namelijk om de goedkeuringsprocedures van de aanhangsels 2006 en 2007 bij het samenwerkingsakkoord die, gezien de periodes van lopende zaken, grote vertraging hebben opgelopen, af te ronden.

Anderzijds werd de vervaldag voor de terugbetaling van de obligatiehouders die op het Kringloofonds hebben ingeschreven, vastgelegd op juni 2008. Dit instrument, dat enerzijds tot doel had de burgers een aantrekkelijke beleggingsformule aan te bieden (met een hoog ethisch en financieel rendement) en, anderzijds, de ontwikkeling van de sociale economie te steunen, bevindt zich dus op een scharniermoment: de obligatiehouders moeten worden terugbetaald in een context waarin bijna alle middelen van het Kringloofonds werden aangewend in kredieten en in participaties in projecten inzake sociale economie. Ook hier heeft de federale regering ervoor gekozen de hand te reiken aan de gewesten en de continuïteit van haar actie te waarborgen. Aan de gewesten dus om een standpunt in te nemen over de overname van het instrument en om het indien nodig aan te passen aan hun doelstellingen inzake beleid voor de ontwikkeling van de sociale economie. Het ontwerp van Programmawet neemt hiertoe sommige bepalingen over om de acties van het Fonds die worden gedekt door de federale waarborg, te beperken. De financiering van de terugbetaling van de obligaties zal zo goed mogelijk moeten worden geregeld, waarbij de kosten en de impact op de federale begroting worden beperkt en de continuïteit van de opdracht wordt verzekerd.

Bij de nieuwe initiatieven kunnen we vermelden:

- met de minister van Werk de activeringssystemen en het mechanisme van de dienstencheques te bestuderen, opdat ze rekening houden met de sociale economie en duidelijk nagaan of deze sector zich al dan niet onders-

5. Economie sociale

L'année 2008 est placée, pour l'économie sociale, sous le signe de grands changements. En effet, les propositions de loi déposées au Sénat renferment des aspects non négligeables sur l'économie sociale.

D'une part, ces propositions régionalisent une série de moyens jusqu'alors fédéraux. Il en est ainsi pour les moyens de l'accord de coopération (qui, en réalité, finançaient déjà des actions régionales) et une série de moyens que le fédéral utilisait pour le développement d'une politique en matière d'économie sociale privilégiant l'innovation sociale, le soutien d'expériences pilotes à généraliser. A cet égard, 2008 servira aussi à liquider les reliquats du passé, à savoir, finaliser les procédures d'approbation des avenants 2006 et 2007 à l'accord de coopération qui ont, vu les périodes d'affaires courantes, été grandement retardées.

D'autre part, l'échéance de remboursement des obligataires ayant souscrit au Fonds de l'économie sociale et durable est fixée à juin 2008. Cet instrument, dont les objectifs étaient d'une part d'offrir aux citoyens une formule attractive de placement (à haut rendement éthique et financier) et de soutenir le développement de l'économie sociale, se trouve donc à un moment charnière: il s'agit de rembourser les obligataires dans un contexte où la quasi-totalité des moyens du FESD sont mobilisés en crédits et en prises de participation dans des projets d'économie sociale. Là aussi, le gouvernement fédéral a choisi de donner la main aux Régions tout en garantissant la continuité de son action. Aux Régions donc de se positionner sur la reprise de l'instrument et, le cas échéant, de l'adapter à leurs objectifs en matière de politique de développement de l'économie sociale. Le projet de Loi-programme reprend, à cet effet, certaines dispositions visant à limiter les actions du Fonds couvertes par la garantie fédérale. Le financement du remboursement des obligations devra être organisé au mieux, en limitant le coût et l'impact sur le budget fédéral tout en assurant la continuité de la mission.

Au titre des nouvelles initiatives, il conviendra notamment:

- d'étudier, avec la ministre de l'Emploi, les dispositifs d'activation et le mécanisme des Titres-services pour qu'ils tiennent compte de l'économie sociale et identifient clairement si ce secteur se distingue ou non des autres

cheidt van de andere actoren, inzake het creëren van duurzame werkgelegenheid, het herinschakelingspercentage, opleiding, begeleiding,...

- met de minister van Werk het gebruik van de activeringsmaatregelen beveiligen bij initiatieven inzake sociale economie. Deze mogen, wanneer ze zich ontwikkelen onder het statuut van vzw, en wanneer ze fuseren, activiteiten overdragen of activiteiten overnemen, in strijd met wat is toegelaten voor de vennootschappen, geen activeringsmaatregelen blijven genieten voor de personen die worden overgedragen voor de uitoefening van opgeslorpte, overgedragen of overgenomen activiteiten.

- met de minister voor Ondernemen te verzekeren dat het economische beleid eveneens rekening zal houden met de specifieke kenmerken van de sociale economie. Dit is immers de betekenis van de bij de Senaat ingediende wetsvoorstellen die de sociale economie binnen de economische beleidslijnen kaderen: de sociale economie en het maatschappelijk verantwoord ondernemen houden verband met de economische bevoegdheid. Dit is een mooie erkenning voor deze sector die te vaak verward wordt met en helaas beperkt wordt tot een geheel van acties die worden opgevat als acties inzake sociale tewerkstelling, acties inzake «tweederangseconomie».

- een hervorming van het statuut van de vennootschap met sociaal oogmerk voor te stellen, een statuut dat werd ontworpen voor de sociale economie. Sinds verschillende jaren heeft de sector meermaals commentaar geleverd op sommige punten waarop het statuut niet is afgestemd op de realiteit van de sector. Er werden voorstellen voorbereid en er zal op deze weg worden verdergegaan opdat deze voorstellen bij het Parlement worden ingediend.

- de toepassingsbesluiten van de nieuwe reglementering betreffende de activiteitencoöperaties goed te keuren.

Tot slot zal de regering de continuïteit verzekeren:

- van de activeringsmaatregelen van de leefloongerechtigden, meer bepaald via artikel 60, § 7.
- inzake subsidies ten voordele van de ontwikkeling van nieuwe initiatieven inzake sociale economie die aan de basis liggen van sociale innovatie.

6. Fedasil

6.1. Wetgevende hervormingen

Twee belangrijke hervormingen inzake asiel zijn van kracht geworden in juni 2007. Er werd een nieuwe procedure voor het onderzoek van de asielaanvragen ingesteld om de kwaliteit van de beslissingen te vereenvoudigen,

acteurs, en matière de création d'emploi durable, de taux de réinsertion, de formation, d'accompagnement, ...

- de sécuriser, avec le ministre de l'Emploi, l'utilisation des mesures d'activation auprès des initiatives d'économie sociale. Celles-ci, lorsqu'elles se développent sous le statut d'asbl, et lorsqu'elles fusionnent, transfèrent des activités ou reprennent des activités, ne peuvent, au contraire de ce qui est permis pour les sociétés, continuer à bénéficier des mesures d'activation pour les personnes qui sont transférées pour l'exercice d'activités absorbées, transférées ou reprises;

- d'assurer, avec le ministre de l'Entreprise, que la politique économique prendra également en compte les spécificités de l'économie sociale. C'est en effet le sens des propositions de loi déposées au Sénat qui inscrivent l'économie sociale au sein des politiques économiques: l'économie sociale et la responsabilité sociétale des entreprises sont associées à la compétence économique. Ceci constitue une belle reconnaissance pour ce secteur trop souvent confondu et malheureusement confiné à un ensemble d'actions perçues comme d'occupation sociale, d'économie de «seconde zone»;

- de présenter une réforme du statut de la société à finalité sociale, statut conçu pour l'économie sociale. Plusieurs commentaires ont été réalisés par le secteur, depuis de nombreuses années, sur certaines inadéquations du statut aux réalités du secteur. Des propositions ont été préparées, je m'engage à poursuivre la voie qui mènera ces propositions à leur présentation au Parlement;

- de prendre les arrêtés d'application de la nouvelle réglementation relative aux coopératives d'activités.

Enfin, le gouvernement assurera la continuité:

- des mesures d'activation des bénéficiaires du revenu d'intégration, notamment via l'article 60, § 7;
- en matière de subventions favorisant le développement de nouvelles initiatives d'économie sociale, porteuses d'innovation sociale.

6. Fedasil

6.1. Réformes législatives

Deux réformes importantes en matière d'asile sont entrées en vigueur en juin 2007. Une nouvelle procédure d'examen des demandes d'asile a été mise en place, en vue de simplifier, d'accélérer et d'améliorer la qualité

te versnellen en te verbeteren. Ook de subsidiaire bescherming werd ingevoerd. De wet van 12 januari 2007 betreffende de opvang van asielzoekers en van bepaalde andere categorieën van vreemdelingen (hierna «de opvangwet»), die gelijktijdig met de hervorming van de procedure werd opgesteld, herzielt het model van hulp die wordt toegekend aan de asielzoekers.

Sinds 1 juni 2007 heeft elke asielzoeker gedurende de hele procedure recht op een materiële hulp, zoals bepaald in de opvangwet. Voor zover er opvangplaatsen beschikbaar zijn, kunnen de asielzoekers na vier maanden hun opvangcentrum verlaten en toegang krijgen tot een individuele huisvesting, in het kader van een door een OCMW georganiseerd Lokaal Opvanginitiatief (LOI) of in het kader van een met een organisatie gesloten overeenkomst.

Zoals de opvangwet bepaalt, zal er een evaluatie van dit systeem worden opgemaakt in juni 2008. Deze evaluatie zal, wat sommige aspecten betreft en in het bijzonder wat het probleem van de duur van de procedure en van het einde van de hulp betreft, worden opgemaakt in overleg met de minister van Migratie en Asielbeleid.

Naast deze evaluatie en om de opvangwet volledig effectief te maken, moeten meerdere thema's nog het voorwerp uitmaken van een koninklijk besluit, een ministerieel besluit of een wijziging van de opvangwet. Het gaat meer bepaald om:

- de bepaling van de kwaliteitsnormen van de opvangstructuren op basis van het kadaster dat werd gerealiseerd na de goedkeuring van de wet en in samenwerking met het omkaderingspersoneel.
- de precisering van het type begeleiding dat wordt georganiseerd om het vertrek uit de opvangstructuren in de beste omstandigheden te waarborgen
- de bepaling van de deontologische principes waaraan het personeel van de opvangstructuren wordt onderworpen
- de regels betreffende de sancties en de klachten.

Tot slot dient de overgang van het oude systeem naar het nieuwe systeem zoals bepaald door de opvangwet, geleidelijk aan te worden afgerond:

- de overgang naar individuele structuren van de personen die hierom vragen na vier maanden in een gemeenschappelijke structuur te hebben verbleven (dit zal worden afgerond in de loop van het jaar 2009).
- de evaluatie van elke asielzoeker om de situaties van grote kwetsbaarheid te identificeren (ernstige ziekten, psychologische stoornissen...) om er een gepast antwoord op te bieden. Hiertoe zal de overkoepelende

des décisions. La protection subsidiaire a également été instaurée. La loi du 12 janvier 2007 sur l'accueil des demandeurs d'asile et de certaines autres catégories d'étrangers (ci-après «la loi accueil»), élaborée parallèlement à la réforme de la procédure, révisé le modèle d'aide octroyée aux demandeurs d'asile.

Depuis le 1^{er} juin 2007, chaque demandeur d'asile bénéficie, durant toute la procédure, du droit à une aide matérielle, comme définie dans la loi accueil. Dans la limite des places d'accueil disponibles, les demandeurs d'asile peuvent, après quatre mois, quitter leur centre d'accueil et accéder à un logement individuel, dans le cadre d'une Initiative locale d'Accueil (ILA) organisée par un CPAS ou d'une convention conclue avec une organisation.

Comme la loi sur l'accueil le prévoit, une évaluation de ce dispositif sera établie en juin prochain. Cette évaluation sera, sur certains aspects et en particulier sur la question de la durée de la procédure et de la fin de l'aide, établie en concertation avec la ministre de la politique de migration et d'Asile.

Au-delà de cette évaluation et afin de rendre la loi accueil pleinement effective, plusieurs thématiques doivent encore faire l'objet d'un arrêté royal, d'un arrêté ministériel ou d'une modification de la loi accueil. Il s'agit notamment:

- de déterminer les normes de qualité des structures d'accueil sur base du cadastre réalisé après l'adoption de la loi et en partenariat avec le personnel d'encadrement;
- de préciser le type d'accompagnement mis en place pour garantir le départ des structures d'accueil dans les meilleures conditions;
- de la fixation des principes déontologiques auxquels est assujéti le personnel des structures d'accueil;
- des règles relatives aux sanctions et aux plaintes.

Enfin, il convient de finaliser progressivement la transition de l'ancien système vers le nouveau tel que prévu par la loi sur l'accueil:

- le transfert vers des structures individuelles des personnes qui en font la demande après quatre mois de séjour en structure collective (ce sera finalisé dans le courant de l'année 2009).
- L'évaluation de chaque demandeur d'asile afin d'identifier les situations de grande vulnérabilité (pathologies lourdes, troubles psychologiques...) afin d'y répondre de façon adaptée. Pour ce faire, l'approche

benadering, dit wil zeggen de medewerking van de sociale dienst, van de arts en van de andere diensten in de evaluatie van de noden en de tenlasteneming van de bewoners, worden gesystematiseerd.

- overeenkomstig de doelstellingen van de opvangwet zullen de inspanningen die tot doel hebben de toegang tot een betrouwbare en kwaliteitsvolle informatieverstrekking en juridische hulp te bevorderen, worden voortgezet.

- de investeringen in de infrastructuur die het programma ter versterking van de veiligheid en ter verhoging van de kwalitatieve normen van de opvangstructuren concretiseren, zullen worden voortgezet.

6.2. Evolutie van het opvangnetwerk

De bezettingsgraad van de opvangstructuren is geëvolueerd sinds de inwerkingtreding van de nieuwe asielprocedure. Het is gedaald van 94% eind 2005 (14.777 bezette plaatsen) naar 74% in helft van 2007 (11.447) om opnieuw te stijgen tot 93% op dit moment (14.663). Deze grote toename van het aantal bewoners in de opvangstructuren sinds juli 2007 kan paradoxaal lijken, terwijl het jaarlijkse aantal asielaanvragen stabiel is en zich op een vrij laag niveau situeert.

Het is in feite aan verschillende parameters gekoppeld. Laten we meer bepaald de volgende gegevens aanhalen:

- In vergelijking met het vorige systeem neemt het opvangnetwerk voortaan de ongeveer 40% ontvankelijke asielzoekers ten laste die voordien de financiële hulp genoten via de OCMW's.

- De positieve effecten van de verkorting van de asielprocedure op het opvangnetwerk laten zich nog niet gevoelen.

- Het aantal personen die op een beslissing van de Raad van State wachten, is weliswaar aan het dalen, maar niet voldoende.

- ...

Eenzijds dient het vertrek uit de opvangstructuren dus te worden verbeterd, meer bepaald door de erkende of geregulariseerde bewoner op intensieve manier te begeleiden, opdat hij in staat zou zijn de opvangstructuur zo vlug mogelijk te verlaten. Bovendien zal Fedasil de partnerschappen en de samenwerkingsverbanden met instellingen die gespecialiseerd zijn in de begeleiding van personen die op zoek zijn naar huisvesting, versterken. Het is echter eveneens noodzakelijk de noodmaatregelen die de opvangcapaciteit van de centra verhogen, te behouden. De uitklaring van het beleid, meer bepaald ten aanzien van de personen die sinds meerdere jaren

multidisciplinaire, c'est-à-dire la collaboration du service social, du médecin et des autres services dans l'évaluation des besoins et la prise en charge des résidents sera systématisée;

- Conformément aux objectifs de la loi sur l'accueil, les efforts visant à favoriser l'accès à une information et à une aide juridique fiables et de qualité seront poursuivis;

- Les investissements dans les infrastructures qui concrétisent le programme de renforcement de la sécurité et d'élévation des normes qualitatives des structures d'accueil seront poursuivis.

6.2. Evolution du réseau d'accueil

Le taux d'occupation des structures d'accueil a évolué depuis l'entrée en vigueur de la nouvelle procédure d'asile. A 94% fin 2005 (14.777 places occupées), il est descendu à 74% à la mi-2007 (11.447) pour remonter à 93% aujourd'hui (14.663). Cet accroissement important du nombre de résidents dans les structures d'accueil depuis juillet 2007 peut paraître paradoxal, alors que le nombre annuel de demandes d'asile est stable et se situe à un niveau assez bas.

Il est, en fait, lié à plusieurs paramètres. Citons notamment les éléments suivants:

- En comparaison avec le système antérieur, le réseau d'accueil prend en charge désormais les quelques 40% des demandeurs d'asile recevables qui, auparavant, bénéficiaient de l'aide financière via les CPAS;

- Les effets positifs du raccourcissement de la procédure d'asile sur le réseau d'accueil ne se font pas encore sentir;

- Le nombre de personnes en attente d'une décision du Conseil d'État est certes à la baisse mais pas suffisamment.

- ...

Il convient donc d'une part d'améliorer la sortie des structures d'accueil, notamment en accompagnant de manière intensive le résident reconnu ou régularisé pour qu'il soit en mesure de quitter la structure d'accueil le plus rapidement possible. Par ailleurs, Fedasil renforcera les partenariats et les collaborations avec des organismes spécialisés dans l'accompagnement des personnes à la recherche de logement. Mais il est également nécessaire de maintenir les mesures d'urgence augmentant la capacité d'accueil des centres. La clarification de la politique à l'égard notamment des personnes en attente d'une décision au Conseil d'État depuis plusieurs an-

op een beslissing van de Raad van State wachten, zou eveneens een positieve impact moeten hebben op de bezettingsgraad.

6.3. Niet-begeleide minderjarige vreemdelingen

Een «begeleidingsproject», dat rekening zal houden met het «levensproject» zoals aanbevolen door de Raad van Europa¹ voor de specifieke begeleiding van de NBMV, zal worden opgericht in alle gespecialiseerde opvangstructuren voor de opvang van de NBMV, tweede fase.

Elk project heeft tot doel de capaciteiten van de minderjarige te ontwikkelen, wat hem de mogelijkheid zal bieden de noodzakelijke competenties te verwerven en te versterken om zelfstandig, verantwoordelijk en actief in de samenleving te worden. In de aanbeveling wordt erop gewezen dat, om dit doel te bereiken, de levensprojecten de maatschappelijke integratie van het kind en zijn persoonlijke en culturele ontwikkeling zouden moeten bevorderen en toegang zouden moeten geven tot de huisvesting, de gezondheid, de studies, de beroepsopleiding en de werkgelegenheid.

Om de levensprojecten te bevorderen, is het meer bepaald noodzakelijk het personeel dat rechtstreeks met de opvang van minderjarigen werkt, te sensibiliseren. Er zouden opleidingen moeten kunnen worden georganiseerd in samenwerking met andere actoren, zoals diegene die belast zijn met de bescherming, namelijk meer bepaald met het personeel van de dienst Voogdij en met de voogden.

De initiatieven die in de loop van de vorige legislatuur werden genomen, meer bepaald de oprichting van de OOC's, om aan alle «niet-begeleide minderjarigen» (NBMV) een gepaste opvangplaats te waarborgen, zullen worden voortgezet. De proefexperimenten gevoerd door vzw's zoals «Le Foyer» (bemiddeling met Roma-jongeren) of «Synergie 14» (*time-out* tenlasteneming van niet-begeleide minderjarigen), die een concrete steun bieden aan de centra voor minderjarigen, zullen worden versterkt en duurzaam worden gemaakt.

6.4. Opleiding en toegang tot de werkgelegenheid

De toegang tot een basisopleiding en tot de arbeidsmarkt is belangrijk in het kader van de opvang, ongeacht of het is met het oog op de integratie van de asielzoeker

¹ Levensproject ten gunste van de niet-begeleide minderjarige migranten (Aanbeveling Rec 2007/9, goedgekeurd door het Ministercomité op 12 juli 2007)

nées devrait également impacter positivement le taux d'occupation.

6.3. Mineurs étrangers non-accompagnés

Un «projet d'accompagnement», qui tiendra compte du «projet de vie» tel que recommandé par le Conseil de l'Europe¹ pour l'accompagnement spécifique des MENA, sera mis en place dans toutes les structures d'accueil spécialisées pour l'accueil des MENA deuxième phase.

Chaque projet vise à développer les capacités du mineur, lui permettant d'acquérir et de renforcer les compétences nécessaires pour devenir autonome, responsable et actif dans la société. La recommandation souligne que, pour atteindre cet objectif, les projets de vie devraient promouvoir l'intégration sociale de l'enfant, son développement personnel, le développement culturel, ouvrir l'accès au logement, à la santé, aux études et à la formation professionnelle et à l'emploi.

Afin de promouvoir les projets de vie, il est nécessaire notamment de sensibiliser le personnel travaillant en lien direct avec l'accueil des mineurs. Des formations devraient pouvoir se réaliser en partenariat avec d'autres acteurs, tels que ceux chargés de la protection, à savoir notamment avec le personnel du Service des Tutelles ainsi qu'avec les tuteurs.

Les initiatives prises au cours de la législature précédente, notamment l'établissement des centres COO, pour garantir à tous les «mineurs non accompagnés» (MENA) un lieu d'accueil approprié seront poursuivies. Les expériences pilotes conduites par des ASBL comme «Le Foyer» (médiation avec les jeunes Roms) ou «Synergie 14» (prise en charge en *time-out* de mineurs non accompagnés), qui offrent un appui concret aux centres pour mineurs, seront renforcés et pérennisés.

6.4. Formation et accès à l'emploi

L'accès à une formation de base et au marché de l'emploi est important dans le cadre de l'accueil, que ce soit en vue de l'intégration du demandeur d'asile dans

¹ Projet de vie en faveur des mineurs migrants non accompagnés (Recommandation Rec 2007/9 Adoptée par le Comité des ministres le 12 juillet 2007)

in de samenleving of in het kader van zijn eventuele terugkeer naar zijn land van afkomst.

In de loop van de voorbije jaren werden talrijke initiatieven inzake sensibilisering, vooropleiding en opleiding van de asielzoekers uitgeprobeerd en gunstig geëvalueerd. Een studie en een werkgroep waarin alle opvangpartners bijeenkomen, zouden moeten leiden tot de goedkeuring van een opleidingsbeleid dat vanaf 2009 aan elke asielzoeker de opstelling van een competentiebalans en een voorstel van basisopleiding (burgerschap, het leren van een taal, informatica...) waarborgt vooraleer hij toegang krijgt tot de arbeidsmarkt, na een termijn van 6 maanden volgens het Regeerakkoord.

Samen met de wijziging van de reglementering op de werkvergunningen zal een reglementering worden goedgekeurd om de ontvangst van een beroepsinkomen door een bewoner van een opvangstructuur en de impact ervan op het systeem van de materiële hulp rechtvaardig en op coherente manier te organiseren.

Wat het vrijwilligerswerk betreft, bepaalt de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden kan bepalen om asielzoekers de mogelijkheid te bieden activiteiten op vrijwillige basis uit te oefenen. De uitoefening van dergelijke activiteiten bevordert niet alleen de integratie van de asielzoekers in het verenigingsleven, maar biedt hen ook de mogelijkheid waardering te krijgen voor hun werk en eventueel een ervaring op te doen om later op de arbeidsmarkt te laten gelden. Het Regeerakkoord wil de juridische obstakels die de asielzoekers uit de algemene vrijwilligersregeling buitensluiten, wegwerken.

6.5. Vrijwillige terugkeer

Gedurende de laatste twee jaren werden er verschillende initiatieven genomen op het gebied van de vrijwillige terugkeer. Het doel bestaat erin de systemen te blijven ontwikkelen, opdat de vrijwillige terugkeer een wezenlijk deel van de sociale begeleiding zou worden en een alternatief en reëel levensproject voor de personen wier migratieproject moet worden herzien.

De initiatieven die in de loop van de vorige legislatuur werden genomen, zullen worden versterkt, na een evaluatie van de gevoerde acties na twee jaar werking en van de specifieke cel die binnen Fedasil werd opgericht. Op basis van deze lopende evaluatie zullen prioriteiten voor de toegang tot de re-integratieprogramma's worden bepaald, gebaseerd op de concrete situatie van de persoon, het administratief statuut en de beleidsprioriteiten ter zake.

la société ou dans le cadre de son éventuel retour dans son pays d'origine.

De nombreuses initiatives de sensibilisation, de préformation et de formation des demandeurs d'asile ont été expérimentées au cours de ces dernières années et évaluées favorablement. Une étude et un groupe de travail réunissant tous les partenaires de l'accueil devraient aboutir à l'adoption d'une politique de formation garantissant, dès 2009, à chaque demandeur d'asile l'établissement d'un bilan de compétence et une proposition de formation de base (citoyenneté, apprentissage d'une langue, informatique...) avant qu'il n'ait accès au marché de l'emploi, après un délai de 6 mois selon l'accord de gouvernement.

Une réglementation sera prise concomitamment à la modification de la réglementation sur les permis de travail pour organiser équitablement et de manière cohérente la perception d'un revenu professionnel par un résident d'une structure d'accueil et son impact sur le système de l'aide matérielle.

S'agissant du volontariat, la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires prévoit que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer les conditions pour permettre aux demandeurs d'asile d'exercer des activités sur base volontaire. L'exercice de telles activités promeut non seulement l'intégration des demandeurs d'asile dans la vie associative, mais leur permet également d'être occupés de manière valorisante, et d'acquérir éventuellement une expérience à faire valoir ultérieurement sur le marché de l'emploi. L'accord de gouvernement prévoit de lever les obstacles juridiques qui excluent les demandeurs d'asile du régime commun des bénévoles.

6.5. Retour volontaire

Durant les deux dernières années, différentes initiatives ont été prises dans le domaine du retour volontaire. Le but est de continuer à développer les dispositifs pour que le retour volontaire devienne une partie intégrante de l'accompagnement social et un projet de vie alternatif et réel pour les personnes dont le projet migratoire doit être revu.

Les initiatives prises au cours de la législature précédente seront intensifiées, après une évaluation des actions conduites au terme de deux ans de fonctionnement et de la cellule spécifique créée au sein de Fedasil. Sur base de cette évaluation en cours, des priorités d'accès aux programmes de réintégration seront définies, basées sur la situation concrète de l'individu, le statut administratif et les priorités politiques en la matière.

De steun aan de Lokale Opvanginitiatieven die, sinds de inwerkingtreding van de opvang in fases, steeds meer worden geconfronteerd met het probleem van het einde van de hulp, zal worden voortgezet en versterkt, onder meer met regionale informatiesessies.

Le soutien aux Initiatives locales d'Accueil qui, depuis l'entrée en vigueur de l'accueil en phases, sont confrontées de plus en plus à la problématique de la fin de l'aide, sera poursuivi et intensifié, entre autres avec des sessions d'information régionales.

II. — DEEL PENSIOENEN

De pensioenen zijn vandaag de dag een prioriteit van de regering en vormen een belangrijk onderdeel van het publieke debat in de meeste geïndustrialiseerde landen. Bijna overal is een proces tot aanpassing van de systemen op gang gekomen en dit zal ongetwijfeld de komende jaren worden verder gezet. Dit proces beantwoordt immers aan de samenvoeging van verschillende factoren, in het bijzonder van de evolutie van de economische en sociale context en van de demografische evolutie. Dit aanpassingsproces, dat vaak in «crisis»-termen wordt geanalyseerd, kan als een opportuniteit worden aangegrepen. De demografische evolutie kan ons immers de gelegenheid bieden een samenleving uit te bouwen waarin leeftijden en generaties beter geïntegreerd en meer solidair zouden zijn.

Verantwoordelijk zijn voor zowel Maatschappelijke Integratie als voor Pensioenen kan er enkel toe aanzetten de mythe van de «last» van de vergrijzing te doorbreken door deze in plaats daarvan een positieve benadering te geven, die gebaseerd is op het bestaan en de erkenning van een leeftijdscategorie die een statuut van volwaardige burger en producent van algemeen nut wil verkrijgen.

De verlenging van de levensduur en de demografische evolutie doen de vraag stellen naar de respectieve rol van de verschillende generaties in onze maatschappij, naar hun plaats in de productie van al dan niet materiële rijkdommen - zoals in de systemen van inkomensoverdrachten - alsook naar nieuwe vormen van solidariteit die hen kunnen verenigen. Vanuit dit perspectief zal de Nationale Conferentie voor de Pensioenen die tijdens het tweede semester zal worden gelanceerd, moeten werken. Zoals het in de Regeringsverklaring geschreven staat, zal deze Conferentie «een reflectie op gang moeten brengen over de berekeningsmethodes van de pensioenen, de belemmeringen voor de opbouw van het pensioen verbonden aan de mobiliteit tussen de verschillende pensioensystemen, de aanpassing aan nieuwe uitdagingen, zoals de verlenging van de levensduur, maar ook de situatie van bepaalde categorieën van werknemers, zoals de deeltijdse werknemers...».

Elk pensioenbeleid is per definitie een beleid op lange termijn.

De bestaande pensioenen en in het bijzonder de laagste en de oudste pensioenen vereisen echter dringende maatregelen, zoals ook de Regeringsverklaring stipuleert in de bekommernis de koopkracht te verhogen en het armoederisico te beperken, aangezien de belangrijkste uitdaging voor ons land erin bestaat de hele

II. — PARTIE PENSIONS

Les retraites sont aujourd'hui une priorité du gouvernement et constituent un élément important du débat public dans la plupart des pays industrialisés. Un processus d'adaptation des systèmes a été engagé un peu partout et il est destiné à se poursuivre dans les années à venir. Il répond en effet à la conjugaison de multiples facteurs, en particulier les évolutions du contexte économique et social et de la démographie. Souvent analysé en termes de «crise», ce processus d'adaptation peut être saisi comme une opportunité. L'évolution démographique peut en effet nous offrir l'occasion de bâtir une société, au sein de laquelle âges et générations seraient mieux intégrés et plus solidaires.

Être responsable à la fois de l'intégration sociale et des Pensions ne peut qu'inciter à briser le mythe de la vieillesse—charge en lui substituant une approche positive basée sur l'existence et la reconnaissance d'une catégorie d'âge soucieuse de trouver un statut de citoyen à part entière et de producteur d'utilité collective.

L'allongement de la vie et l'installation en force du vieillissement démographique pose la question du rôle respectif des différentes générations dans nos sociétés, de leur place dans la production de richesses, matérielles ou non, comme dans les systèmes des transferts de ressources, mais aussi des nouvelles formes de solidarité qui peuvent les unir. C'est dans cette perspective que devra travailler la Conférence nationale pour les pensions qui sera lancée durant le deuxième semestre et qui devra comme écrit dans la Déclaration gouvernementale «initier une réflexion sur les méthodes de calcul des pensions, sur les freins pour la constitution de la pension liés à la mobilité entre les différents systèmes de pension, sur l'adaptation aux nouveaux défis tels que l'augmentation de la durée de vie, mais aussi la situation de certaines catégories de travailleurs tels que les travailleurs à temps partiel...».

Toute politique en matière de pension est par essence, une politique à long terme.

Les pensions existantes et plus particulièrement les plus basses et les plus anciennes d'entre-elles nécessitent néanmoins des mesures urgentes, comme le prévoit également la Déclaration gouvernementale dans le souci d'augmenter le pouvoir d'achat et de réduire le risque de pauvreté puisque le principal défi pour notre pays est de

bevolking te laten delen in de voordelen van een hoge gemiddelde welvaart.

In het kader van reeds uitgevoerde studies blijkt dat de efficiëntie van onze eerste pensioenpijler vrij stabiel is gebleven: dit systeem biedt de grote meerderheid van de gepensioneerde gezinnen immers de mogelijkheid boven de armoederisicodrempel te leven. Hierbij is de belangrijkste indicator die op Europees niveau in aanmerking wordt genomen om de onderkant van de inkomensverdeling te bestuderen, het armoederisicopercentsage, dat het percentage personen weergeeft die niet over een inkomen beschikken dat ten minste gelijk is aan 60% van het nationale mediaaninkomen.

Hoewel de huidige gepensioneerden door sommigen vaak als een relatief welgestelde generatie worden beschouwd, is het armoederisico inzonderheid bij alleensstaande personen die ouder zijn dan 65 jaar, hoger dan bij de rest van de bevolking. Om deze situatie te verhelpen, heeft de regering een reeks initiatieven genomen in het kader van de begroting 2008 om iedereen de toegang tot een toereikend pensioen te waarborgen. Wat de huidige beroepsbevolking betreft, heeft de regering er eveneens op gewezen dat de wettelijke stelsels de vervangingsratio in verhouding tot de lonen moeten verhogen, op basis van een evenwichtige combinatie van solidariteit en verzekering.

1. Budgettaire gegevens

De evolutie van de pensioenuitgaven en van de Inkomensgarantie voor Ouderen verloopt als volgt:

permettre à l'ensemble de la population de partager les bénéfices d'une prospérité moyenne élevée.

Dans le cadre des études déjà effectuées, il apparaît que l'efficacité de notre premier pilier de pension est resté assez stable: ce système permet en effet à la grande majorité des ménages pensionnés de vivre au-dessus du seuil de risque de pauvreté. A cet égard, le principal indicateur retenu au niveau européen afin d'étudier le bas de la distribution des revenus est le taux de risque de pauvreté, qui donne le pourcentage des personnes ne disposant pas d'un revenu équivalent au moins à 60% du revenu médian national.

Bien que les pensionnés d'aujourd'hui soient souvent par certains considérés comme une génération relativement aisée, le risque de pauvreté notamment chez les personnes isolées, âgées de plus de 65 ans est plus élevé que dans le reste de la population. Pour remédier à cette situation, le gouvernement a pris une série d'initiatives dans le cadre du budget 2008 visant à garantir l'accès de chacun à une pension suffisante. Concernant les actifs actuels, il a également souligné que les régimes légaux doivent, sur la base d'une combinaison équilibrée de solidarité et d'assurance, augmenter le taux de remplacement par rapport aux salaires.

1. Données budgétaires

L'évolution des dépenses de pension et de la Garantie de revenu aux personnes âgées se présente comme suit:

In miljoenen euro/ en millions d'euros	Realisatie 2006/ Réalisation 2006	Realisatie 2007/ Réalisation 2007	Bruto-uitgaven volgens de begroting 2008/Dépenses brutes suivant le budget 2008
Pensioenen van de werknemers/Pensions des travailleurs salariés	15.053,4	15.556,3	16.479,5
Pensioenen van de overheidssector/Pensions du secteur public	8.273,9	9.502,6	10.168,7
Pensioenen van de zelfstandigen/Pensions des travailleurs indépendants	2.192,3	2.306,1	2.473,0
Inkomensgarantie voor ouderen/Garantie de revenu aux personnes âgées	286,9	355,5	372,0

Bron RVP en PDOS

Source ONP et SdPSP

Tussen 2007 en 2008 wordt de evolutie van de uitgaven bij constant beleid in de regeling voor werknemers verklaard door het gecombineerde effect van de demografie en van de hervorming van de pensioenen van 1997. Het jaar 2006 werd gekenmerkt door een verschuiving van de pensioenleeftijd van 62 naar 63 jaar, wat als gevolg heeft gehad dat de verhoging van het budget beperkt is gebleven in 2006 maar ook in 2007. In 2008 is er dus een zekere inhaalbeweging.

Deze evolutie is eveneens merkbaar in het stelsel van de zelfstandigen.

Voor de overheidssector komt de evolutie overeen met een versnelling van de toename van het aantal nieuwe pensioenen en, tussen 2006 en 2007, met de tenlasteneming van de pensioenen van de NMBS.

De verhoging van het budget van de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) wordt verklaard door de aanzienlijke stijging van het bedrag van deze uitkering in december 2006. Op deze datum heeft de verhoging het mogelijk gemaakt de IGO af te stemmen op de armoederisicodrempel zoals gedefinieerd door de Europese Unie.

Deze verhogingen weerspiegelen ook de verschillende indexevoluties in functie van de beschouwde jaren. Tussen 2007 en 2008 is de verhoging van het budget 6,4%, indexering inbegrepen.

2. Informatie en Communicatie

De voorbije jaren werden belangrijke inspanningen geleverd voor meer klantgerichtheid van de pensioenadministraties. Het Handvest van de sociaal verzekerde, het handvest van de gebruiker van de openbare diensten, de bestuursovereenkomsten en de ontwikkelingen inzake e-government in de sociale zekerheid vormen daarbij nuttige instrumenten en hulpmiddelen. Deze evoluties zijn belangrijk, niet alleen omdat het traditionele doelpubliek van de pensioenadministraties meer en betere informatie vraagt, maar ook omdat het doelpubliek uitbreidt: vroeger beperkte het doelpubliek van de pensioenadministraties zich voornamelijk tot de gepensioneerden en tot degenen die het einde van hun loopbaan bereikten, nu stelt men vast dat ook jongere generaties steeds meer een specifieke doelgroep vormen.

Een proactieve informatieverstrekking naar een actief doelpubliek vormt dan ook een heuse uitdaging op het vlak van informatie en communicatie voor de pensioendiensten.

Entre 2007 et 2008, l'évolution des dépenses à politique constante dans le secteur des travailleurs salariés s'explique par l'effet combiné de la démographie et de la réforme des pensions de 1997. L'année 2006 a été marquée par un report de l'âge de la pension de 62 à 63 ans qui a eu pour effet de limiter l'augmentation du budget en 2006 mais aussi en 2007. Un certain rattrapage intervient donc en 2008.

Cette évolution se marque également dans le régime des travailleurs indépendants.

Pour le secteur public, l'évolution correspond à une accélération de l'accroissement du nombre de nouvelles pensions ainsi que, entre 2006 et 2007 à la prise en charge des pensions de la SNCB.

L'augmentation du budget de la Garantie de revenu aux personnes âgées (GRAPA) s'explique par la hausse importante du montant de l'allocation en décembre 2006. À cette date, l'augmentation a permis un alignement de la GRAPA sur le seuil de risque de pauvreté tel que défini par l'Union européenne.

Ces augmentations reflètent aussi les évolutions de l'index différentes selon les années considérées. De 2007 à 2008, l'augmentation des budgets de pension est de 6,4%, indexation comprise.

2. Information et Communication

Ces dernières années, des efforts importants ont été réalisés pour améliorer l'orientation client des administrations de pensions. À cet égard, la Charte de l'assuré social, la charte de l'utilisateur des services publics, les contrats d'administration et les développements en matière d'e-government dans la sécurité sociale constituent des instruments et des outils utiles. Ces évolutions sont nécessaires car non seulement le public traditionnel des administrations de pension demande plus d'informations de meilleure qualité mais également parce que le groupe cible s'étend: auparavant le public cible des administrations de pension se limitait aux pensionnés et aux personnes en fin de carrière; aujourd'hui on constate que les générations plus jeunes constituent de plus en plus un groupe cible à part entière.

Une information proactive pour un public cible actif constitue, sur le plan de l'information et de la communication, un véritable défi pour les services de pension.

Precieze en snel beschikbare informatie over het toekomstig pensioen is uitermate belangrijk. Daarom werd enkele jaren geleden de «Infodienst Pensioenen» opgericht, waar de toekomstige gepensioneerde vanaf de leeftijd van 55 jaar een raming kan vragen van zijn toekomstig pensioen, in de verschillende stelsels. Sinds 2006 worden deze ramingen in het werknemersstelsel automatisch verstuurd op de leeftijd van 55 jaar. Het is de ambitie dat op termijn elke informatie kan krijgen over de opbouw van zijn pensioenrechten.

Via de ontwikkeling van de website «www.kenuwpensioen.be» nam de Rijksdienst voor Pensioenen samen met de andere pensioeninstellingen (RSVZ en PDOS) het initiatief om een module te ontwikkelen waarbij eenieder zijn toekomstig pensioen kan simuleren, over de verschillende pensioenstelsels heen. Het komt er nu op aan deze simulator verder te verbeteren en te verfijnen.

Men mag evenwel niet uit het oog verliezen dat niet alle burgers toegang hebben tot het internet, zeker niet als we de gepensioneerden van vandaag voor ogen hebben. Informatie-uitwisseling en contacten met de burger moeten daarom gebeuren via verschillende kanalen. Daarom zullen de pensioenadministraties ook bijzondere aandacht besteden aan de verdere uitbouw van het persoonlijk onthaal, aan de kwaliteitsvolle telefonische dienstverlening en aan een snelle en leesbare briefwisseling.

E-government speelt ook een belangrijke rol in de administratieve vereenvoudiging. Klantgerichtheid is immers een belangrijke waarde voor de pensioenadministraties en daartoe hoort ook het tot een minimum beperken van de administratieve lasten voor de burgers. Zo maakt de RVP maximaal gebruik van de gegevens die al bij andere overheidsdiensten beschikbaar zijn. Verschillende projecten binnen de RVP beogen het verbeteren van de onderlinge uitwisseling van gegevens tussen de instellingen van sociale zekerheid. De Kruispuntbank van de Sociale zekerheid (KSZ) vervult daarin een coördinerende rol. Zo tracht de RVP om, met het oog op een snellere toekenning van de IGO-dossiers, de informatie-uitwisseling met de FOD Financiën te verbeteren door ook hier in de toekomst elektronisch te werk te gaan.

Des informations précises et rapidement disponibles sur la future pension sont d'un intérêt capital. C'est pourquoi, il y a quelques années, le «Service Info – Pensions» a été créé, où le futur pensionné peut demander, à partir de l'âge de 55 ans, une estimation de sa future pension, dans les différents régimes. Depuis 2006, ces estimations dans le régime des travailleurs salariés sont automatiquement envoyées à l'âge de 55 ans. L'ambition est qu'à terme, chacun puisse obtenir des informations sur ses droits constitués en matière de pension.

Via le développement du site web WWW.toutsurmapension.be l'Office national des Pensions a pris l'initiative conjointement avec les autres institutions de pension (INASTI et SdPSP), de développer un module où tout un chacun peut simuler sa future pension, dans les différentes régimes de pensions. Il importe actuellement d'améliorer encore et d'affiner ce simulateur.

On ne peut toutefois pas perdre de vue que pas tous les citoyens, n'ont pas accès à l'internet, particulièrement si l'on pense aux pensionnés d'aujourd'hui. L'échange d'informations et les contacts avec le citoyen doivent se dérouler via différents canaux. C'est pourquoi les administrations de pensions continueront à apporter une attention particulière au développement de l'accueil des personnes, à l'information par téléphone de qualité et à la correspondance rapide et lisible.

L'*e-government* joue également un rôle important dans la simplification administrative. L'orientation «client» est une valeur importante pour les services de pension. La limitation au minimum des charges administratives pour le citoyen en fait partie. C'est ainsi que l'ONP fait un usage optimal des données disponibles dans d'autres services public. Plusieurs projets au sein de l'ONP visent l'amélioration de l'échange de données entre les institutions de sécurité sociale. La Banque carrefour de la Sécurité sociale (BCSS) joue un rôle de coordination. En vue d'une attribution plus rapide des dossiers GRAPA, l'ONP s'efforcera ainsi d'améliorer d'échange d'informations avec le SPF Finances en projetant d'utiliser la voie électronique.

3. Maatregelen genomen in het kader van de begroting 2008

3.1. Integratie van de welvaartsbonus

In uitvoering van het Generatiepact werden in 2007 een aantal maatregelen genomen om de pensioenen aan te passen aan de stijging van de welvaart. Eén van die maatregelen betrof de invoering van een jaarlijkse welvaartsbonus, die naast het pensioen betaald werd.

De regering heeft nu beslist om deze welvaartsbonus te integreren in het maandbedrag van de pensioenen en om het aantal gerechtigden op de procentuele verhogingen aanzienlijk uit te breiden. Deze maatregel is ingegaan in maart 2008 en werd genomen in volledig akkoord met de sociale partners.

3.2. Verbetering van de koopkracht van de gepensioneerden

Het is een algemeen aanvaard Belgisch en Europees principe dat onze sociale zekerheid moet streven naar een hoog niveau van sociale bescherming. Dit houdt onder meer in dat het niveau van de bescherming niet structureel achterop mag lopen ten opzichte van de algemene evolutie van de welvaart, in het algemeen, en de lonen van de actieve bevolking in het bijzonder.

De vervangingsratio's tussen «het gemiddelde pensioen» en «het gemiddelde loon» moeten dus op een passend niveau vastgesteld worden. Deze vervangingsratio's worden onder meer beïnvloed door de mate waarin de berekeningsplafonds en de minimumuitkeringen worden aangepast aan de algemene evolutie van de welvaart, alsmede in functie van de berekeningswijzen van de pensioenen, die in positieve zin herzien moeten worden.

3.2.1. Verhoging van de minimumpensioenen

De regering heeft beslist om de minimumpensioenen in de regelingen voor werknemers en zelfstandigen vanaf juli 2008 met 2% te verhogen. 550.000 mensen zullen door deze maatregel een verhoging van hun pensioen krijgen. Deze aanpassing van de minimumpensioenen noodzaakt een verhoging van het budget met 30,0 miljoen euro voor de werknemers en met 20,7 miljoen euro voor de zelfstandigen.

3. Mesures prises dans le cadre du budget 2008

3.1. Intégration du bonus bien-être

En 2007, plusieurs mesures ont été prises en exécution du Pacte de solidarité entre générations afin d'adapter les pensions à l'évolution du bien-être. Une de ces mesures était l'instauration du bonus bien-être annuel, payée en surplus de la pension.

Le gouvernement a décidé maintenant d'intégrer ce bonus bien-être dans le montant mensuel de la pension et d'élargir considérablement le nombre de bénéficiaires d'augmentation procentuelle. Cette mesure a pris cours en mars 2008 et a été décidée en plein accord avec les partenaires sociaux.

3.2. Amélioration du pouvoir d'achat des pensionnés

Un principe unanimement accepté au niveau belge et européen veut que notre sécurité sociale doit tendre vers un haut niveau de protection sociale. Ainsi, le niveau de protection ne peut être structurellement inférieur à l'évolution générale du bien-être et des rémunérations de la population active en particulier.

Les taux de remplacement entre «l'allocation moyenne» et «le salaire moyen» doivent dès lors être fixés à un niveau adéquat. Ces taux de remplacement sont influencés entre autres par la mesure dans laquelle les plafonds de calcul et les prestations minimales sont adaptés en fonction de l'évolution générale du bien-être mais également en fonction des mécanismes de calcul des pensions, lesquels doivent être revus à la hausse.

3.2.1. Adaptation de la pension minimum

Le gouvernement a décidé d'augmenter dans les régimes des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants la pension minimum de 2% , à partir de juillet 2008. 550.000 personnes verront leur pension augmentée par cette mesure. Cette adaptation des pensions minimum impliquera une augmentation du budget de 30,0 millions d'euros pour les travailleurs salariés et de 20,7 millions d'euros pour les travailleurs indépendants.

De nieuwe bedragen van het minimumpensioen zijn als volgt:

	Alleenstaande/Taux isolé		GezinTaux ménage	
	01.01.2008	01.07.2008	01.01.2008	01.07.2008
Werknemers/ Régime des TS	919,36 €	937,74 €	1.148,83 €	1.171,81 €
Zelfstandigen/ Régime des TI	813,99 €	830,29 €	1.081,88 €	1.103,55 €

Les nouveaux montants s'élèvent à:

3.2.2. Inkomensgarantie voor Ouderen

Ook de Inkomensgarantie voor Ouderen (IGO) zal met 2% verhoogd worden vanaf juli 2008. Deze maatregel slaat op 79.000 mensen. Zij is in de begroting ingeschreven voor 8,5 miljoen euro in 2008.

De nieuwe bedragen van de IGO zijn als volgt:

3.2.2. Garantie de revenu aux personnes âgées

La Garantie de revenu aux personnes âgées sera également augmentée de 2% à partir de juillet 2008. Cette mesure s'applique à 79.000 personnes. Elle est inscrite pour un budget de 8,5 million d'euros en 2008.

Les nouveaux montants de la GRAPA s'élèvent à:

	01.01.2008	01.07.2008
Basisbedrag/montant de base	551,74 €	562,78 €
Verhoogd bedrag/ montant majoré	827,61 €	844,17 €

3.2.3. Structurele welvaartsaanpassingen

Artikel 72 van de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact heeft de modaliteiten ingevoerd voor het tweejaarlijkse mechanisme voor de aanpassing van de uitkeringen, minima en plafonds.

Daardoor zal de regering om de twee jaar een beslissing nemen over de verdeling van de toegekende beschikbare financiële enveloppe voor een aanpassing van alle of sommige inkomensvervangende uitkeringen in de sociale zekerheid voor werknemers aan de evolutie van de algemene welvaart. Terzake kan de regering zich onder meer steunen op de verslagen van de Hoge Raad voor de Werkgelegenheid, de Studiecommissie voor de Vergrijping en de Hoge Raad voor Financiën.

Deze welvaartsaanpassing kan zich vertalen in een wijziging van een berekeningsplafond, een uitkering en/of een minimumuitkering. De nadere regels van de aanpassing kunnen, in voorkomend geval, per regeling, per berekeningsplafond of uitkering binnen een regeling en per categorie van uitkeringsgerechtigden verschillen.

De door de regering genomen beslissing wordt voorafgegaan door een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven betreffende de verdeling en de omvang van de financiële

3.2.3. Adaptations structurelles au bien-être

L'article 72 de la loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations a introduit les modalités de mise en œuvre du mécanisme biennuel d'adaptation des allocations, minima et plafonds.

En vertu de cet article, le gouvernement prendra tous les deux ans une décision au sujet de la répartition de l'enveloppe financière accordée pour une adaptation au bien-être général de toutes ou de certaines prestations de remplacement de revenus dans la sécurité sociale des travailleurs salariés. A cet effet, le gouvernement peut, entre autres, s'appuyer sur les rapports du Conseil supérieur de l'Emploi, du Comité d'étude sur le vieillissement et du Conseil supérieur des Finances.

Cette adaptation au bien-être peut être une modification d'un plafond de calcul, d'une prestation et/ou d'une prestation minimale. Le cas échéant, les modalités d'adaptation peuvent être différentes par régime, par plafond de calcul ou par prestation au sein d'un régime et par catégorie de bénéficiaires de prestation.

La décision prise par le gouvernement est précédée d'un avis conjoint du Conseil national du travail et du Conseil central de l'économie relatif à la répartition et à l'importance des moyens financiers fixés conformément

middelen bepaald overeenkomstig de wet en bestemd voor het structurele aanpassingsmechanisme aan de welvaart. Dit advies houdt rekening met de ontwikkeling van de werkgelegenheidsgraad, de noodzaak tot een duurzaam financieel evenwicht in de sociale zekerheid voor werknemers en de demografische evolutie, met name het verschijnsel van de vergrijzing. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan de economische groei, de verhouding tussen het aantal uitkeringstrekkers en het aantal actieven, en de zorg om geen nieuwe inactiviteitsvallen te creëren of bestaande te versterken.

Het advies van de sociale partners wordt verwacht tegen september 2008. Op basis van dit advies zal de regering de nodige beslissingen inzake welvaartsaanpassingen nemen.

3.3. Toegelaten beroepsactiviteit van de gepensioneerden

De Regeringsverklaring voorziet in een verdere versoepeling van de regels inzake toegelaten arbeid voor gepensioneerden, in de drie pensioenstelsels.

Enerzijds zullen de grenzen opgetrokken worden voor de gepensioneerden die de wettelijke pensioenleeftijd hebben bereikt. Voor deze maatregel werd in een budget van 5 miljoen euro voorzien.

Anderzijds zal ook het systeem van de toegelaten activiteit voor de weduwen of weduwnaars die uitsluitend een overlevingspensioen genieten en de wettelijke pensioenleeftijd nog niet hebben bereikt, aangepast worden. Hiervoor wordt een budget van 2 miljoen euro uitgetrokken.

3.4. Vermindering van de solidariteitsbijdrage

De solidariteitsbijdrage werd ingevoerd door artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen. Zij wordt progressief berekend op het geheel van de wettelijke en extralegale pensioenen en voordelen. Voor een alleenstaande is de bijdrage verschuldigd vanaf een bedrag van 1.257,54 euro; voor een gezin is de bijdrage verschuldigd vanaf een bedrag van 1.571,93 euro.

Deze solidariteitsbijdrage zal vanaf juli 2008 vermindert worden, prioritair gericht op de laagste pensioenen. De modaliteiten van deze vermindering zullen bij koninklijk besluit bepaald worden. Voor de drie pensioenstelsels samen werd in 2008 een budget van 30 miljoen euro uitgetrokken.

à la loi et destinés au mécanisme structurel d'adaptation au bien-être. Cet avis tient compte de l'évolution du taux d'emploi, de la nécessité d'obtenir un équilibre financier durable au sein de la sécurité sociale des travailleurs salariés et de l'évolution démographique, notamment le phénomène du vieillissement. Dans ce cadre, une attention est également accordée à la croissance économique, au rapport entre le nombre de bénéficiaires de prestations et le nombre de personnes actives, au souci de ne pas créer de nouveaux pièges à l'emploi ou d'accroître les pièges existants.

L'avis des partenaires sociaux est attendu pour septembre 2008. Sur la base de cet avis, le gouvernement prendra les décisions nécessaires en matière d'adaptations au bien-être.

3.3. Activité autorisée des pensionnés

La déclaration gouvernementale prévoit un assouplissement des règles en matière d'activité autorisée, dans les trois régimes de pension.

D'une part, les limites de l'activité autorisée seront majorées pour les pensionnés qui ont atteint l'âge légal de la pension. Un budget de 5 millions d'euros est prévu pour cette mesure.

D'autre part, le système de l'activité autorisée pour les veuves ou les veufs qui bénéficient uniquement d'une pension de survie et qui n'ont pas atteint l'âge légal de la pension sera adapté. Un budget de 2 millions d'euros est prévu à cette fin.

3.4. Diminution de la cotisation de solidarité

La cotisation de solidarité a été introduite par l'article 68 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions diverses. Elle est calculée progressivement sur le total des pensions et avantages légaux et extralégaux. Pour un isolé, la cotisation est due à partir d'un montant de 1.257,54 euros; pour un ménage, la cotisation est due à partir d'un montant de 1.571,93 euros.

Cette cotisation de solidarité sera diminuée à partir de juillet 2008, avec une priorité pour les pensions les plus basses. Les modalités de cette diminution seront fixées par arrêté royal. Un budget de 30 millions d'euros est prévu en 2008 pour l'ensemble des trois régimes de pension.

4. Bijzondere maatregelen in de overheidssector

4.1. Inleiding

De PDOS is een jonge parastatale instelling van het type A die de schoot van de FOD Financiën pas sinds 1 januari 2006 heeft verlaten. Daardoor wordt hij geconfronteerd met veel uitdagingen die grotendeels gedurende het jaar 2008 zullen moeten worden aangegaan en die meer bepaald betrekking hebben op:

- de oprichting van een opleidingscentrum en van een kenniscentrum;
- de oprichting van een professionele IT-dienst door een verhoogde automatisering van de processen;
- de oprichting van een interne audit;
- de oprichting van een «*facility management*», opdat het personeel over de nodige middelen zou kunnen beschikken in een aangenaam werkkader.

Er dient te worden opgemerkt dat, in tegenstelling tot het pensioenstelsel van de werknemers, de toekenning van de pensioenen in de overheidssector nog niet gecentraliseerd werd binnen één en dezelfde pensioeninstelling².

Sedert reeds verschillende jaren beoogde een constant beleid van de vorige ministers van Pensioenen de centralisatie van het beheer van de wettelijke pensioenen van de benoemde personeelsleden van de overheidssector. Het doel bestaat erin deze centralisatie in 2008 nog meer te bevorderen en dat de PDOS de referentie inzake toekenning en beheer van de pensioenen van de overheidssector wordt.

4.2. Perequatatie

De eerste perequatatie die voortvloeit uit de wijziging die werd ingevoerd door de wet van 25 april 2007, zal gebeuren op 1 januari 2009.

In het nieuwe systeem zal de perequatatie niet meer op individuele manier plaatsvinden, maar per 15 korven die overeenstemmen met welbepaalde sectoren van de overheidsdiensten.

² De belangrijkste pensioenen van de overheidssector die niet door de PDOS worden beheerd, situeren zich vooral:

- op lokaal niveau: sommige gemeenten, sommige OCMW's en sommige intercommunales die over een eigen stelsel beschikken, aangesloten bij een verzorgingsinstelling of in eigen beheer; er zijn ook de pensioenen van de lokale mandatarissen;
- op provinciaal niveau: de provinciebesturen en hun organen (behalve Waals-Brabant);
- op het niveau van de gemeenschappen en gewesten: enkele instellingen van openbaar nut;
- op het niveau van de politieke mandatarissen.

4. Mesures particulières dans le secteur public

4.1. Introduction

Le SdPSP est un jeune organisme parastatal de type A qui n'a quitté le giron du SPF Finances que depuis le 1^{er} janvier 2006. Il est de ce fait confronté à de nombreux défis qui devront être rencontrés en bonne partie durant l'année 2008 et qui portent notamment sur:

- la création d'un centre de formation et d'un centre de connaissances;
- la création d'un service IT professionnel par une automatisation accrue des processus;
- la création d'un audit interne;
- la création d'un «*facility management*» pour que le personnel puisse disposer des ressources nécessaires dans un cadre de travail agréable.

Il est à noter que contrairement au régime de pension des travailleurs salariés, dans le secteur public l'octroi des pensions n'a pas encore été centralisé au sein d'un seul et même organisme des pensions².

Depuis déjà plusieurs années, une politique constante des précédents ministres des Pensions visait la centralisation de la gestion des pensions légales des membres du personnel nommé du secteur public. L'objectif est de promouvoir davantage encore cette centralisation en 2008 et que le SdPSP devienne la référence en matière d'octroi et de gestion des pensions du secteur public.

4.2. Péréquation

La première péréquation résultant de la modification introduite par la loi du 25 avril 2007 interviendra le 1^{er} janvier 2009.

Dans le nouveau système, la péréquation n'aura plus lieu de manière individuelle mais par corbeilles au nombre de 15 correspondant à des secteurs bien définis des services publics.

² Les principales pensions du secteur public qui ne sont pas gérées par le SdPSP se situent surtout :

- au niveau local : certaines communes, certains CPAS et certaines intercommunales disposant d'un régime propre, affiliés auprès d'une institution de prévoyance ou en gestion propre ; il y a également les pensions des mandataires locaux ;
- au niveau provincial : les administrations provinciales et leurs organismes (sauf BW) ;
- au niveau des communautés et des régions : quelques institutions d'utilité publique ;
- au niveau des mandataires politiques.

Ter herinnering: alle pensioenen van eenzelfde korf zullen om de 2 jaar automatisch worden verhoogd met eenzelfde percentage. Om dit percentage vast te stellen, houdt men rekening met de verhogingen van de maxima van de weddenscalen die horen bij de meest representatieve rustpensioenen van de korf.

De uitvoering van de perequatie moet, via een technisch Comité, verschillende delegaties betrekken die de Federale Staat, de Gemeenschappen en Gewesten, de Pensioendienst voor de Overheidssector en de representatieve vakorganisaties van de overheidssector vertegenwoordigen. Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad moet de samenstelling van het Comité, de modaliteiten voor de aanduiding van de gewone en plaatsvervangende leden en de werkingsmodaliteiten bepalen.

Dit technisch comité zal de bevoegde instantie zijn om in 2008 de elementen te onderzoeken die in aanmerking dienen te worden genomen voor de perequatie van de pensioenen.

4.3. Aanvullende pensioenen voor de contractuele ambtenaren van de overheidsdiensten

Overeenkomstig de Regeringsverklaring zal in 2008 een ontwerp van kaderwet voor onderhandeling worden voorgelegd aan de vakorganisaties en aan het Overlegcomité om de contractuele ambtenaren van de overheidsdiensten een pensioen te geven dat gelijk is aan dat van de vastbenoemde ambtenaren.

Het is dus de bedoeling een wettelijk kader te creëren dat specifiek gericht is op de kenmerken die eigen zijn aan de overheidssector om de ontwikkeling van een tweede pensioenpijler te bevorderen.

5. Pensioenen en Europa

Het sociale luik van het Lissabonproces, dat voorheen bestond uit drie afzonderlijke OMC's (Open Methode van Coördinatie) voor sociale inclusie, pensioenen en gezondheid en lange termijn zorg, werd gestroomlijnd. De voorheen afzonderlijke processen werden geïntegreerd in één OMC «sociale bescherming en sociale inclusie». Op het vlak van pensioenen worden daarbij door de Lidstaten gezamenlijke doelstellingen overeengekomen, die verband houden met de toereikendheid, de houdbaarheid en de transparantie van de pensioen-systemen.

Tegen 15 september 2008 moeten de Lidstaten een Nationaal Strategisch Rapport over de sociale bescherming en de sociale insluiting opmaken. Dit verslag moet

Pour rappel, toutes les pensions d'une même corbeille seront péréquâtées de manière automatique tous les 2 ans à concurrence d'un même pourcentage. Pour établir ce pourcentage, on tient compte des augmentations des maxima des échelles barémiques afférentes aux pensions de retraite les plus représentatives de la corbeille.

La mise en œuvre de la péréquation doit associer, via un Comité technique, plusieurs délégations représentant l'État fédéral, les entités fédérées, le Service des Pensions du Secteur public ainsi que les organisations syndicales représentatives du secteur public. Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres doit fixer la composition du Comité, les modalités de désignation des membres effectifs et suppléants ainsi que les modalités de fonctionnement.

C'est ce comité technique qui constituera l'instance compétente pour examiner en 2008 les éléments à prendre en compte pour la péréquation des pensions.

4.3. Pensions complémentaires pour les agents contractuels des services publics

Conformément à la Déclaration gouvernementale, un projet de loi-cadre sera en 2008 soumis à la négociation syndicale et au Comité de concertation en vue de procurer aux agents contractuels des pouvoirs publics une pension équivalente à celle dont bénéficient les agents nantis d'une nomination à titre définitif.

Il s'agit donc de créer un cadre législatif axé spécifiquement sur les caractéristiques propres du secteur public dans le but de promouvoir le développement d'un deuxième pilier de pensions.

5. Pensions et l'Europe

Le volet social du processus de Lisbonne, qui autrefois comportait trois MOC (Méthode Ouverte de Coordination) séparées pour l'inclusion sociale, les pensions, la santé publique et les soins à long terme, a été harmonisé. Les processus autrefois séparés ont été intégrés dans une seule MOC «protection sociale et inclusion sociale». Dans le domaine des pensions, les États membres conviennent des objectifs communs qui sont liés à l'adéquation, la viabilité et la transparence des systèmes de pensions.

Pour le 15 septembre 2008, les États membres doivent établir un Rapport national stratégique sur la protection sociale et l'inclusion sociale. Ce rapport doit décrire la

de Belgische sociale situatie einde 2007 beschrijven, alsmede een overzicht van de maatregelen die de regering genomen heeft en overweegt om voormelde gemeenschappelijke doelstellingen inzake sociale bescherming en sociale insluiting te bereiken.

Essentieel in het ganse Europese proces is dat de aandacht niet alleen gaat naar de financiële houdbaarheid van de pensioenen (wat opgevolgd wordt in het kader van het EPC – het *Economic Policy Committee*) maar ook naar het sociale aspect en de toereikendheid van de pensioenen (wat binnen de «sociale OMC» opgevolgd wordt), die een prioriteit moeten blijven.

situation belge fin 2007, ainsi que les mesures que le gouvernement a prises et envisage de prendre en vue de rencontrer les objectifs précités en la matière.

Il est essentiel que dans le processus européen une attention soit accentuée non seulement à la viabilité financière des pensions (suivi au sein du EPC – *Economic Policy Committee*) mais également à l'aspect social et à l'adéquation des pensions (suivi au «MOC social») qui doit demeurer une priorité.

III. — DEEL GROTE STEDEN

Het Charter van Leipzig over de duurzame Europese stad dat officieel goedgekeurd werd op 24 mei 2007 door de 27 ministers belast met het stedenbeleid bevestigt dat *«Every level of government – local, regional, national, and European – has a responsibility for the future of our cities. To make this multi-level government really effective, we must improve the coordination of the sectoral policy areas and develop a new sense of responsibility for integrated urban development policy.»*

Het Charter benadrukt eveneens de essentiële rol van een stedelijk beleid op national niveau: *«Urban development policy should be laid down at national level and the stimuli for innovative solutions should also be created at national level, as well as at other levels».*

1. Het Programma Grootstedenbeleid

Eind 2007 heeft de federale regering besloten om de lopende meerjarencontracten voor de periode 2005-2007 met één jaar (tot en met 31 december 2008) te verlengen. De projecten van 2008 moeten binnen dezelfde doelstellingen kaderen als deze vastgelegd in de vorige programmatie. Een bedrag dat gelijk is aan 1/3 van het budget dat toegekend werd voor het meerjarenprogramma 2005 – 2007 werd in het budget 2008 (66.109.000 €) ingeschreven.

De 32 voorstellen van avenant 2008 werden door de Colleges van de verschillende betrokken lokale overheden goedgekeurd en worden momenteel aan het advies van de Inspecteur van financiën voorgelegd.

Een evaluatie van de contracten 2005-2008 zal in samenwerking met gerenommeerde experts opge maakt worden.

Vier strategische doelstellingen zouden naar voor geschoven kunnen worden: de sociale cohesie, de strijd tegen de armoede, de strijd tegen de klimaatverandering en de huisvesting.

2. Samenwerkingsakkoord

Het Charter van Leipzig werpt het licht op twee belangrijke elementen: enerzijds de gedeelde verantwoordelijkheid van alle bestuurlijke instanties in de toekomst van onze steden en anderzijds het belang om de nodige beleidsstructuren uit te bouwen voor een geïntegreerde stedelijke ontwikkeling, waarvoor het algemeen kader op nationaal niveau wordt vastgelegd.

III. — PARTIE GRANDES VILLES

La charte de Leipzig sur la ville européenne durable qui a été approuvée officiellement le 24 mai 2007 par les 27 ministres européens chargés de la politique urbaine affirme que *«Every level of government – local, regional, national, and European – has a responsibility for the future of our cities. To make this multi-level government really effective, we must improve the coordination of the sectoral policy areas and develop a new sense of responsibility for integrated urban development policy.»*

La Charte souligne encore le rôle primordial d'une politique urbaine au niveau national: *«Urban development policy should be laid down at national level and the stimuli for innovative solutions should also be created at national level, as well as at other levels».*

1. Le Programme Politique des grandes villes

Fin 2007, le gouvernement fédéral a décidé de prolonger d'une année (jusqu'au 31 décembre 2008) les contrats pluriannuels qui étaient en cours pour la période 2005 – 2007. Les projets 2008 doivent rester dans les mêmes objectifs que la programmation précédente. Un montant équivalent à 1/3 du budget alloué pour le programme pluriannuel 2005 – 2007 a été inscrit au budget 2008 (66.109.000 €).

Les 32 projets d'avenants 2008 ont été approuvés par les Collèges des différentes autorités locales concernées et sont soumis actuellement à l'avis de l'Inspection des finances.

Une évaluation des contrats 2005-2008 sera faite en collaboration avec des experts de renommée.

Quatre objectifs stratégiques pourraient être mis en avant: la cohésion sociale, la lutte contre la pauvreté, la lutte contre le changement climatique et le logement de groupes-cibles.

2. Accord de coopération

Une fois encore, la Charte de Leipzig met en lumière deux éléments importants: d'une part, la part de responsabilités de toutes les instances gouvernementales dans le futur de nos villes et d'autre part, la nécessité d'assurer la mise en place de structures de gouvernance indispensables à la réalisation d'un développement urbain intégré, tout en créant le cadre général à cet effet au niveau national.

In België is de beste manier om te komen tot een dergelijk nationaal netwerk het afsluiten van samenwerkingsakkoorden tussen de federale overheid, de Gewesten en de Gemeenschappen.

Binnen dit samenwerkingsakkoord zou het overleg kunnen georganiseerd worden op 4 niveaus:

- Een interministeriële conferentie voor het stedelijk beleid
- Een Hoge Raad voor het stedelijk beleid
- Een uitwisselingsplatform van stedelijke kennis (National focal point):
- België zal een bijdrage aan het debat, het overleg en de samenwerking op Europees niveau blijven versterken ondermeer via zijn actieve betrokkenheid binnen de netwerken Urbact, EUKN, Jessica en in het kader van de voorbereiding van het Belgisch voorzitterschap in 2010.

3. De gemeentelijke administratieve sancties

De federale regering heeft, tijdens de Ministerraad van 28 april 2006, besloten de mogelijkheden tot het opleggen van gemeentelijke administratieve sancties te verruimen. Dit om de strijd tegen verschillende vormen van overlast te versterken. In dit kader werd de administratie Grootstedenbeleid belast met twee specifieke taken:

De oprichting van een *Task force* van deskundigen.

Het aanstellen van bemiddelaars per gerechtelijk arrondissement of politiezone voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze begeleiden zowel de verplichte bemiddelingsprocedure ten aanzien van minderjarigen vanaf 16 jaar, als de facultatieve bemiddelingsprocedure ten aanzien van volwassenen, zoals voorzien in de wet op de gemeentelijke administratieve sancties.

Het Grootstedenbeleid beschikt over een budget van 1.550.000 € om 33 bemiddelaars te betalen (27 bemiddelaars voor de Gerechtelijke arrondissementen in Vlaanderen en Wallonië en 6 bemiddelaars voor de politiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest).

Met het oog op deze twee taken werden vijf acties ontwikkeld:

- Opstellen en het administratief en financieel beheren van de overeenkomsten betreffende de aanstelling van bemiddelaars, gesloten tussen de minister van het Grootstedenbeleid en de betrokken steden. Vandaag beschikken 29 gerechtelijke arrondissementen/politiezones over een bemiddelaar, dankzij deze federale subsidie.

En Belgique, la meilleure manière d'arriver à un tel réseau national passe par la conclusion d'un accord de coopération entre l'autorité fédérale, les Régions et les Communautés.

Au sein de cet accord de coopération, la concertation pourrait être organisée sur 4 niveaux:

- Une conférence interministérielle de la politique urbaine:
- Un Haut Conseil de la politique urbaine:
- Une plate-forme pour l'échange de connaissances urbaines (National focal point):

La Belgique continuera à renforcer une participation au débat, la concertation et la collaboration au niveau Européen, entre autre via une présence active au sein des réseaux Urbact, EUKN, Jessica et dans la préparation de la présidence belge en 2010.

3. Les sanctions administratives communales

Lors du Conseil des ministres du 28 avril 2006, le gouvernement fédéral a décidé d'élargir les possibilités d'imposer des sanctions administratives communales afin de renforcer la lutte contre les différents types de nuisances. Dans ce cadre, l'administration de la Politique des Grandes Villes a été chargée de deux missions spécifiques: la création d'une *Task force* d'experts et la mise à disposition de médiateurs par arrondissement judiciaire ou zone de police pour la Région de Bruxelles-capitale, afin d'accompagner la procédure de médiation obligatoire à l'égard des mineurs ayant atteint l'âge de 16 ans et la procédure de médiation facultative à l'égard des personnes adultes, telle que prévue dans le cadre de la législation sur les sanctions administratives communales. La Politique des grandes villes bénéficie d'un budget de 1.550.000 € pour financer 33 postes de médiateurs (27 médiateurs pour couvrir les arrondissements judiciaires situés dans les Régions flamande et wallonne et 6 médiateurs par zone de police pour la Région de Bruxelles-capitale).

Cinq actions ont été développées pour mener à bien ces deux nouvelles missions:

- La rédaction et la gestion administrative et financière des conventions conclues entre le ministre de la Politique des grandes villes et les villes concernées, en ce qui concerne la mise à disposition de médiateurs. Actuellement, 29 arrondissements judiciaires/zones de police bénéficient d'un médiateur, grâce à la subvention fédérale;

- Begeleiding, op vraag van de steden en gemeenten, van de toepassing van de gemeentelijke administratieve sancties en de bemiddelingsprocedure.

- Methodologische ondersteuning van de in dit kader aangeworven bemiddelaars.

- Ontwikkeling van een specifieke expertise op het gebied van administratieve sancties.

- Oprichting van een comité van deskundigen.

Deze vijf in 2007 gestarte acties moeten voortgezet en versterkt in 2008.

De overeenkomsten, die in 2007 werden afgesloten met de steden/gemeenten die de bemiddelaars tewerkstellen, moeten hernieuwd worden. Er zullen eveneens overeenkomsten worden gesloten met nieuwe steden/gemeenten die in 2007 nog geen bemiddelaar wensten aan te stellen, maar die ondertussen de wens hebben uitgedrukt om dit in 2008 wel te doen, van zodra hun systeem van administratieve sancties echt operationeel is. Overigens zou het interessant zijn om de mogelijkheid van overeenkomsten van langere duur te voorzien, om zo een betere werking van de bemiddelingsprocedure binnen de gemeenten te verzekeren en de tewerkstelling van de bemiddelaars veilig te stellen.

4. Kennisbeheer via de combinatie van kennisontwikkeling, de uitwisseling van ervaringen en de kapitalisatie van kennis

Van bij de aanvang heeft het Grootstedenbeleid zich ertoe verbonden om een stedelijke kennis te ontwikkelen, ter ondersteuning van de verschillende beleidsmaatregelen en acties die op het terrein worden ontwikkeld door de stedelijke actoren. Deze laatsten zijn effectief vragende partij om instrumenten te ontwikkelen of onderzoek te voeren dat hen toelaat hun werk beter te oriënteren binnen het kader van het beleid van sociale cohesie en geïntegreerde stadsontwikkeling.

In 2008 zal het Grootstedenbeleid haar acties in dit verband op volgende wijze vorm geven:

- De uitwisseling van ervaringen en de opbouw van netwerken van beroepskrachten inzake stadsontwikkeling;

- De productie en de kapitalisatie van kennis;

- De verspreiding van kennis.

De minister,

M. ARENA

- L'accompagnement à la demande des villes et communes, dans l'application des sanctions administratives communales et de la procédure de médiation;

- Un soutien méthodologique pour les médiateurs engagés dans le cadre de la présente mesure;

- Le développement d'une expertise spécifique en matière de sanctions administratives;

- La création d'un comité d'experts.

Les cinq actions lancées en 2007 devront être poursuivies et renforcées en 2008.

Les conventions conclues en 2007 avec les villes/communes qui hébergent les médiateurs doivent être renouvelées. Des conventions seront également conclues avec de nouvelles villes/communes qui n'ont pas souhaité accueillir un médiateur en 2007 mais qui avaient émis le désir d'en accueillir un en 2008 lorsque leur système des sanctions administratives communales sera véritablement en place. Il conviendra par ailleurs d'envisager la possibilité d'assurer des conventions de plus longue durée, afin de garantir une meilleure mise en place de la procédure de médiation au sein des communes et sécuriser l'emploi des médiateurs.

4. La gestion des connaissances par la combinaison du développement des savoirs, de l'échange d'expériences et de la capitalisation des connaissances

Dès le début, la Politique des grandes villes s'est attachée à développer une expertise urbaine, afin de venir en appui aux différentes politiques et aux actions menées sur le terrain par les acteurs urbains. Ces derniers sont, en effet, en demande d'outils ou de recherches qui puissent leur permettre d'orienter leur travail dans la mise en place de politique de cohésion sociale et de développement urbain intégré.

En 2008, la Politique des grandes villes structurera ses actions en la matière, de la façon suivante:

- L'échange d'expérience et la mise en réseau de professionnels du développement urbain;

- La production et la capitalisation de connaissances;

- La diffusion de connaissances.

La ministre,

M. ARENA