

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 2006

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE
du ministre des Finances

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 2006

ALGEMENE BELEIDSNOTA
van de minister van Financiën

Documents précédents :

Doc 51 **2706/ (2006/2007)** :
001 à 026 : Notes de politiques générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre des Finances a transmis sa note de politique générale.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2706/ (2006/2007)** :
001 tot 026 : Beleidsnota's

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Financiën zijn beleidsnota overgezonden.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

I. UNE FISCALITÉ POUR LE BIEN-ÊTRE ET LA COMPÉTITIVITÉ

I.1 Glissement de la fiscalité directe vers la fiscalité indirecte

Le plan pluriannuel de réforme de l'impôt des personnes physiques a atteint sa vitesse de croisière à partir de l'exercice d'imposition 2005 (revenus 2004). L'impact budgétaire de cette dernière phase de la réforme fiscale à l'impôt des personnes physiques se retrouve dans le budget 2006 et se monte à 1.245 millions EUR ce qui ramène l'impact total de la réforme fiscale à 3,1 milliards EUR. Comme prévu, le plan pluriannuel de réforme de l'impôt des personnes physiques aura été entièrement exécuté.

L'ensemble des mesures appliquées dans le cadre de la réforme s'appuient sur les quatre piliers suivants :

- diminution de la pression fiscale sur les revenus du travail ;
- neutralité du choix du mode de vie ;
- meilleur traitement fiscal des enfants ;
- fiscalité plus respectueuse de l'environnement.

A cette baisse de la pression fiscale de 3,1 milliards EUR, il faut ajouter l'impact de la suppression de la cotisation complémentaire de crise et l'impact de la réindexation des barèmes. Ces dernières ont ensemble, par rapport à 1998, une incidence complémentaire de plus de 6 milliards EUR.

La charge pesant sur le travail n'a pas été la seule à diminuer sur cette période. Les entreprises ont également été soutenues, outre la diminution de ces charges sur le travail, par des baisses d'impôt, comme décrit dans la section *I.2 Encouragement de l'esprit d'entreprise*.

Parallèlement à ces baisses d'impôt, le gouvernement a décidé en 2007 de prendre une série de mesures fiscales visant à mettre l'accent sur le bien-être (respect de l'environnement, santé) parmi lesquelles :

- nouvelle augmentation du montant maximal de la réduction d'impôt en ce qui concerne les investissements économiseurs d'énergie dans les habitations;
- incitant fiscal pour l'achat de véhicules équipés d'un filtre à particules;
- octroi d'une réduction d'impôt pour les dépenses de rénovations d'habitations louées à prix modérés;

I. EEN FISCALITEIT VOOR HET WELZIJN EN DE COMPETITIVITEIT

I.1 Verschuiving van de directe naar de indirecte fiscaliteit

Het meerjarenplan tot hervorming van de personenbelasting is sinds het aanslagjaar 2005 (inkomsten 2004) op kruissnelheid gekomen. De budgettaire impact van deze laatste fase van de fiscale hervorming van de personenbelasting is in de begroting 2006 opgenomen en bedraagt 1.245 miljoen EUR, wat de totale impact van de fiscale hervorming op 3,1 miljard EUR brengt. Zoals voorzien, zal het meerjarenplan tot hervorming van de personenbelasting volledig uitgevoerd zijn.

Het geheel van de maatregelen die in het kader van de hervorming worden toegepast, steunen op de volgende vier pijlers:

- vermindering van de belastingdruk op de arbeidssinkomsten;
- neutraliteit van de keuze van de levenswijze;
- betere fiscale behandeling van de kinderen;
- milieuvriendelijkere belastingen.

Aan deze daling van de belastingdruk met 3,1 miljard EUR moeten de impact van de schrapping van de aanvullende crisisbijdrage en de impact van de herindexering van de barema's worden toegevoegd. Die hebben samen, ten opzichte van 1998, een aanvullende weerslag van meer dan 6 miljard EUR.

Niet enkel de arbeidslast is tijdens deze periode verminderd. De ondernemingen werden, behalve door de verlaging van deze arbeidslasten, ook gesteund door belastingverlagingen, zoals beschreven in de sectie *I.2 Aanmoediging van het ondernemerschap*.

Samen met deze belastingverlagingen heeft de regering in 2007 beslist een reeks fiscale maatregelen te nemen om de klemtoon te leggen op het welzijn (respect voor het milieu, volksgezondheid), onder meer:

- nieuwe verhoging van het maximumbedrag van de belastingvermindering voor wat betreft de energiebesparende uitgaven in woningen;
- fiscale stimulans voor de aankoop van voertuigen die uitgerust zijn met een roetfilter;
- toekenning van een belastingvermindering voor de uitgaven voor renovatie van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen;

– instauration d'une réduction d'impôt pour une meilleure sécurisation des maisons privées contre le vol ou l'incendie ;

Sur le plan de la TVA la pression fiscale continuera de baisser au cours de l'année 2007.

Application d'un taux de TVA de 6 p.c. pour les nouvelles catégories de logements privés.

– réduction du taux de TVA de 12 p.c. à 6 p.c. pour la construction de logements sociaux par les sociétés régionales de logement ainsi que les sociétés agréées par celles-ci ;

– taux réduit de 6 p.c. pour la démolition et la reconstruction conjointe de bâtiments d'habitation dans les quartiers défavorisés des grandes villes.

Plus globalement, il apparaît qu'un glissement significatif s'opère de la fiscalité directe (et spécialement la fiscalité pesant sur les revenus du travail) vers la fiscalité indirecte (au travers des mesures prises en faveur de l'environnement ou de la santé, mais également grâce à la hausse du pouvoir d'achat des travailleurs (TVA), aux progrès de la lutte contre la fraude fiscale).

1.2. Encouragement de l'esprit d'entreprise

2.1 Dans le cadre du budget 2007, le gouvernement a approuvé également le renforcement d'une série de mesures:

– la réduction des charges liées aux heures supplémentaires selon un dispositif qui sera convenu par les partenaires sociaux ;

– traitement fiscal préférentiel accru du travail de nuit et du travail en équipe. La réduction du précompte professionnel qui s'élève actuellement à 5,63% du salaire de référence sera augmentée à 10,7% dudit salaire;

– extension de la dispense de 50 % de versement du précompte professionnel dû qui existait pour les universités, les hautes écoles et les entreprises privées à une catégorie de chercheurs plus large du secteur privé, titulaires d'un diplôme de master ou équivalent.

Pour le budget 2007, l'incidence complémentaire de ces mesures est de l'ordre de 247 millions EUR.

– invoering van een belastingvermindering voor een betere beveiliging van privéwoningen tegen inbraak of brand;

Op het vlak van de BTW zal de fiscale druk in de loop van 2007 blijven dalen.

Toepassing van een BTW-tarief van 6 pct. voor de nieuwe categorieën van privéwoningen;

– verlaging van het BTW-tarief van 12 pct. naar 6 pct. voor de bouw van sociale woningen door de gewestelijke huisvestingsmaatschappijen en de door hen erkende maatschappijen;

– verlaagd tarief van 6 pct. voor de afbraak en de daarmee gepaard gaande heropbouw van woningen in achtergestelde wijken van de grote steden.

Meer in het algemeen blijkt dat er een significante verschuiving van de directe fiscaliteit (en meer bepaald de fiscaliteit op de arbeidsinkomsten) naar de indirecte fiscaliteit plaatsvindt (door middel van de maatregelen ten gunste van het milieu of de volksgezondheid, maar ook dankzij de stijging van de koopkracht van de werknemers (BTW) en de vooruitgang in de strijd tegen de fiscale fraude).

1.2. Aanmoediging van het ondernemerschap

2.1 In het kader van de begroting 2007 heeft de Regering eveneens de versterking van een reeks maatregelen goedgekeurd:

– vermindering van de kosten met betrekking tot overuren volgens een dispositief dat door de sociale partners gesloten zal worden;

– verhoogde fiscale begunstiging van de ploegen- en nachtarbeid. De vermindering van de bedrijfsvoorheffing die momenteel gelijk is aan 5,63 % van het referentie-loon, zal verhoogd worden tot 10,7 % van dit loon;

– uitbreiding van de vrijstelling van doorstorting van 50 % van de verschuldigde bedrijfsvoorheffing die reeds bestond voor universiteiten, hogescholen en privé-ondernemingen, tot een meer uitgebreide categorie van onderzoekers van de privésector die houder zijn van een master of een gelijkwaardig diploma.

Voor de begroting 2007 is de aanvullende impact van deze maatregelen in de orde van 247 miljoen EUR.

2.2 1) Pour réduire les handicaps importants de l'économie belge face à ses principaux pays concurrents, les entreprises qui opèrent dans notre pays doivent impérativement réduire leurs coûts à tous les niveaux.

Par le biais de l'introduction de la déduction pour capital à risque à partir de 2006, le gouvernement a encore franchi une étape dans l'allègement de la charge de la fiscalité directe pour les entreprises.

Par cette mesure, l'utilisation du capital à risque destiné à financer une entreprise est traité sur un pied d'égalité avec l'utilisation de fonds empruntés.

La déduction s'applique à l'ensemble des sociétés soumises à l'impôt des sociétés ou à l'impôt des non-résident/sociétés, à l'exception de celles qui bénéficient déjà d'un régime fiscal exorbitant du droit commun.

La déduction est égale à un pourcentage fixé des capitaux propres qui sont déterminés conformément à la législation relative à la comptabilité et selon des règles de calcul strictement définies.

Le taux de déduction est fixé pour chaque exercice d'imposition sur base du taux moyen des obligations linéaires à 10 ans émises par l'État belge déterminé d'après la cotation de ces obligations pendant l'année précédente mais avec limitations des variations annuelles.

Une majoration complémentaire du taux d'un demi point est prévu pour les petites et moyennes entreprises.

Cette déduction permet de réaliser le double objectif du gouvernement de stimuler le renforcement des capitaux propres des entreprises et de réduire la pression fiscale auxquelles les entreprises sont soumises. Ses avantages sont en effet ciblés sur les entreprises qui subissent aujourd'hui les handicaps les plus importants et dont le maintien et le développement sont indispensables à l'économie d'un pays, à savoir tout particulièrement les PME et les entreprises qui doivent pouvoir immobiliser d'importants capitaux là où sont développées leurs activités opérationnelles et les emplois qu'elles génèrent au travers des investissements qui y sont effectués.

2.2 1) Om de grote handicaps van de Belgische economie ten aanzien van haar voornaamste concurrerende landen te verkleinen, moeten de ondernemingen die in ons land bedrijvig zijn, absoluut hun kosten op alle niveaus terugschroeven.

Met de invoering van de aftrek voor risicokapitaal vanaf 2006 is de regering nog een stap verder gegaan in de verlichting van de last van de directe fiscaliteit voor de ondernemingen.

Door deze maatregel worden het gebruik van risicokapitaal voor de financiering van een onderneming en het gebruik van geleende middelen op gelijke voet behandeld.

De aftrek is van toepassing op alle vennootschappen die onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting of aan de belasting op de niet-inwoners/vennootschappen, met uitzondering van deze die al een van het gemeen recht afwijkende belastingregeling genieten.

De aftrek is gelijk aan een bepaald percentage van het eigen vermogen dat overeenkomstig de wetgeving betreffende de boekhouding en nauwkeurig bepaalde berekeningsregels werd bepaald.

Het tarief van de aftrek wordt telkens voor elk aanslagjaar vastgelegd op basis van het gemiddelde tarief van de door de Belgische Staat uitgegeven lineaire obligatie op 10 jaren zoals die noteert tijdens het voorafgaande jaar maar met beperkingen van de jaarlijkse wijzigingen.

Voor kleine en middelgrote ondernemingen wordt een bijkomende verhoging van het tarief met een half procentpunt voorzien.

Deze aftrek maakt het mogelijk het dubbele doel van de regering te bereiken dat erin bestaat de versterking van het eigen vermogen van de ondernemingen te stimuleren en de fiscale druk waaraan de ondernemingen worden onderworpen te verlagen. De voordelen ervan zijn namelijk vooral bedoeld voor de ondernemingen met de zwaarste handicaps op dit ogenblik en waarvan het behoud en de ontwikkeling onmisbaar zijn voor de economie van een land, in het bijzonder de KMO's en ondernemingen die aanzienlijke kapitalen moeten kunnen vastleggen daar waar hun operationele activiteiten worden ontwikkeld, evenals de banen die eruit voortvloeien via de duurzame investeringen die er worden gedaan.

Des mesures de compensation budgétaire ont également été prises à partir de 2006:

- la modification de la définition de la plus-value réalisée qui concerne aussi bien l'impôt des personnes physiques que l'impôt des sociétés : les frais de réalisation de l'opération ayant concouru à l'émergence de la plus-value sur actifs qui sont déjà déductibles à titre de frais professionnels, sont exclus de la base d'exonération, mais les plus-values restent totalement exonérées d'impôt;

- la suppression de la déduction pour investissement au taux de base également pour les PME mais la déduction pour investissement étalée au taux de base, qui a été accordée pour les investissements réalisés lors d'un exercice d'imposition antérieur à l'exercice d'imposition 2007 est conservée;

- la suppression du crédit d'impôt à l'impôt des sociétés mais le report des crédits d'impôt non imputés avant l'exercice d'imposition 2007 est conservé.

2) Une deuxième mesure en faveur des sociétés est la suppression du droit d'enregistrement pour les apports en société à partir de 2006.

3) Le gouvernement a voulu faciliter le financement alternatif des entreprises par le biais d'émission de parts bénéficiaires, en clarifiant le régime fiscal qui lui est applicable.

L'assimilation des sommes reçues, en contrepartie de l'émission de parts bénéficiaires, à du capital libéré et l'adaptation du régime applicable au remboursement des sommes reçues à l'occasion de leur émission éliminent une série de difficultés que rencontraient les acteurs économiques dans ce mode de financement durable des entreprises.

4) Une solution a été apportée au problème des revenus mobiliers attribués en nature et un régime fiscal plus souple a été mis en place en matière de paiements de revenus mobiliers d'origine étrangère et de certains revenus mobiliers belges et en matière de perception du précompte mobilier sur ces revenus, ce qui permet aux opérateurs belges du secteur financier d'avoir une position concurrentielle par rapport aux entreprises établies à l'étranger.

Voorziene budgettaire compensatiemaatregelen zijn ook genomen vanaf 2006:

- de wijziging van de definitie van de verwezenlijkte meerwaarde die zowel betrekking heeft op de personenbelasting als op de vennootschapsbelasting: de kosten van vervreemding die betrekking hebben op de verrichting waarbij een meerwaarde op activa wordt verwezenlijkt die al aftrekbaar zijn als beroepskosten, worden van de vrijstellingbasis uitgesloten maar de meerwaarden blijven volledig van belasting vrijgesteld;

- de afschaffing van de investeringsaftrek tegen het basispercentage ook voor de KMO's maar de gespreide investeringsaftrek tegen het basispercentage, voor investeringen welke werden gedaan in een aanslagjaar dat aan het aanslagjaar 2007 voorafgaat, wordt behouden;

- de afschaffing van het belastingskrediet bij de vennootschapsbelasting maar de overdracht van niet verrekende belastingkredieten voor aanslagjaar 2007 wordt behouden.

2) Een tweede maatregel ten gunste van de vennootschappen is de schrapping van het registratierecht op de inbrengen in een vennootschap vanaf 2006.

3) De regering heeft de alternatieve financiering van ondernemingen door middel van de uitgifte van winstbewijzen wens te vereenvoudigen door de belastingregeling die erop van toepassing is te verduidelijken.

De gelijkstelling van de sommen gekregen, in ruil voor de uitgifte van winstbewijzen, aan gestort kapitaal en de aanpassing van het regime van toepassing is op de terugbetaling van de sommen verkregen ter gelegenheid van hun uitgifte, elimineren een reeks moeilijkheden die de economische actoren hadden bij deze wijze van duurzame financiering van ondernemingen.

4) Een oplossing werd geboden voor het probleem van roerende inkomsten die worden toegekend in natura en een soepelere fiscale regeling werd voorgesteld inzake de betaling van roerende inkomsten van buitenlandse oorsprong en van sommige Belgische roerende inkomsten en inzake de inning van de roerende voorheffing op die inkomsten wat maakt mogelijk de Belgische operatoren uit de financiële sector een meer concurrentiële positie te hebben ten opzichte van de in het buitenland gevestigde instellingen.

5) Le gouvernement veut inciter les entreprises à utiliser certains montants qui sont compris dans les réserves immunisées depuis longtemps et qui ne peuvent être repris en résultat sans être soumis à imposition.

Pour ce faire, il est prévu dans le projet de loi-programme actuellement à l'examen, un taux réduit d'imposition à l'impôt des sociétés et à l'impôt des non-résidents/sociétés pour les prélèvements réalisés sur certaines réserves exonérées, pendant les périodes imposables se rattachant aux exercices d'imposition 2008 à 2010.

Le taux susmentionné est encore plus réduit en cas d'utilisation des prélèvements pour investir dans la société.

I.3 Lutte contre la fraude fiscale et meilleure perception de l'impôt

Suite à l'instauration en 2006 d'un nombre importants de dispositifs législatifs en matière de lutte contre la fraude fiscale telle que des changements de procédure fiscale, une responsabilisation des dirigeants d'entreprises en cas de défaut de paiement du précompte professionnel ou de la TVA, des mesures destinées à combattre les pratiques abusives et à instaurer une solidarité lors du non-paiement de la TVA, une responsabilité solidaire des actionnaires afin de prévenir la fraude aux sociétés de liquidités, nous développerons dans cette lignée une série de nouvelles mesures relatives à la lutte contre la fraude fiscale. Nous y retrouvons notamment:

a) Un refus du bénéfice du droit à déduction lorsque l'assujetti savait ou aurait dû savoir que, par son acquisition, il participait à une opération impliquée dans une fraude à la TVA ;

b) L'assujettissement d'un certain nombre d'organismes de droit public qui ne sont actuellement pas assujettis ;

c) Arrêt Seeling : par une modification de l'article 19, § 1, du Code de la TVA., l'utilisation pour les besoins privés d'un bien immobilier n'est plus considérée comme un service imposable et tombe donc en dehors du champ d'application de la TVA ;

d) Arrêt Scandic : par la transposition de la directive 2006/69/CE du 24 juillet 2006, la valeur normale est appliquée lors d'opérations effectuées dans le cadre de liens particuliers qui unissent les parties;

5) De regering wil de ondernemingen aanmoedigen tot het aanwenden van bepaalde bedragen die zich sedert lange tijd bevinden in de vrijgestelde reserves en die niet in resultaat kunnen worden genomen zonder te worden belast.

Om dit te bewerkstelligen is in het ontwerp van programmawet een verlaagd belastingtarief in de vennootschapsbelasting en de belasting der niet-inwoners/vennootschappen voorzien voor de opnemingen van bepaalde vrijgestelde reserves gedurende de belastbare tijdperken gebonden aan de aanslagjaren 2008 tot 2010.

Voor genoemd belastingtarief wordt nog verlaagd in geval van aanwending van de opnemingen om te investeren in de vennootschap.

I.3 Strijd tegen de fiscale fraude en betere belastinginning

Nadat we in 2006 een groot aantal wetgevende maatregelen inzake de strijd tegen de fiscale fraude hebben ingevoerd, zoals wijzigingen in de fiscale procedure, de aansprakelijkheid van de bestuurders van ondernemingen in geval van tekortkoming aan de verplichting tot het betalen van de bedrijfsvoorheffing of BTW, maatregelen ter bestrijding van de misbruiken en de invoering van een hoofdelijke aansprakelijkheid bij niet-betaling van de BTW, hoofdelijke aansprakelijkheid van de aandeelhouders ter voorkoming van fraude in de kasgeldvennootschappen, zullen we in die lijn een reeks nieuwe maatregelen met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude ontwikkelen. Het gaat met name om:

a) het weigeren van het voordeel van het recht op aftrek als de belastingplichtige wist of had moet weten dat hij, door zijn aankoop, deelnam aan een operatie die bij BTW-fraude betrokken was;

b) de belastbaarheid van een aantal publiekrechtelijke instellingen die momenteel niet belast worden;

c) Seeling-arrest: door een wijziging in artikel 19, § 1, van het BTW-Wetboek wordt het gebruik van een onroerend goed voor privé-doeleinden niet meer als belastbare dienst beschouwd en valt het dus buiten het toepassingsgebied van de BTW;

d) Scandic-arrest: door de omzetting van Richtlijn 2006/69/EG van 24 juli 2006 wordt de normale waarde van toepassing bij operaties die zijn verricht in het kader van bijzondere banden tussen de partijen;

e) Un élargissement des compétences d'enquêtes des receveurs des contributions directes par l'adaptation de l'article 319*bis*, CIR 92;

f) Une majoration uniforme du montant maximum de l'amende pénale en cas de fraude fiscale;

g) Une modification législative en matière de confiscation par équivalent, un allègement de la procédure liée aux enquêtes de solvabilité et une sensibilisation de la magistrature par l'Organe Central de Saisie et Confiscation de cette législation de privation;

h) Une augmentation du montant forfaitaire minimum pour inciter l'assujetti à l'introduction de sa déclaration;

En exécution de l'accord gouvernemental du 12 juillet 2003, les initiatives suivantes seront prises:

– Vu que le chantier 9 du plan d'action 2006-2007 du premier ministre révélait que la priorité absolue de cette année serait de renforcer l'approche sectorielle dans la lutte contre la fraude fiscale, nous poursuivrons les recherches thématiques, sectorielles ou encore ponctuelles en cours, ainsi que les actions de contrôle avec une orientation multidisciplinaire dans nos secteurs prioritaires;

– En ce qui concerne le meilleur recouvrement des impôts :

- Un alignement du privilège en matière de TVA sur celui qui prévaut en matière de précompte professionnel et de cotisations de sécurité sociale ;

- Une saisie conservatoire sans autorisation préalable du juge, lorsqu'il est en présence d'une dette litigieuse pour laquelle une contrainte a été décernée et notifiée ou signifiée au redevable ;

- La constitution d'une garantie réelle ou d'une caution personnelle à l'égard des redevables dont la solvabilité ne serait pas assurée

- Un droit fiscal de fermeture soit en cas de non constitution de la garantie réelle ou de la caution personnelle, soit en cas de non paiement répété de la taxe sur la valeur ajoutée

- Une saisie administrative à caractère conservatoire en cas de marchandises suspectes

– L'introduction d'un conciliateur fiscal pouvant régler les différends entre l'administration et le citoyen en matière de recouvrement et de taxation permettra d'une

e) een uitbreiding van de onderzoeksbevoegdheden van de ontvangers der directe belastingen door de aanpassing van artikel 319*bis*, WIB 92;

f) een uniforme verhoging van het maximumbedrag van de strafrechtelijke geldboete in geval van fiscale fraude;

g) een wetswijziging inzake de verbeurdverklaring bij equivalent, een verlichting van de procedure in verband met solvabiliteitsonderzoeken en sensibilisering van de magistratuur door het Centraal Orgaan voor de Inbeslagneming en de Verbeurdverklaring inzake deze wetgeving aangaande ontneming;

h) een verhoging van het forfaitair minimumbedrag om de belastingplichtige tot de indiening van zijn aangifte aan te zetten;

Ingevolge het regeerakkoord van 12 juli 2003 zullen de onderstaande initiatieven worden genomen:

– Aangezien werf 9 van het actieplan 2006-2007 van de eerste minister aantoonde dat dit jaar absolute voorrang wordt gegeven aan de versterking van de sectorale aanpak in de strijd tegen de fiscale fraude, zullen we de lopende thematische, sectorale of zelfs gerichte onderzoeken, alsook de controleacties met een multidisciplinaire oriëntatie in onze prioritaire sectoren voortzetten;

– Wat de betere belastinginning betreft:

- afstemming van het voorrecht inzake BTW op het voorrecht met betrekking tot bedrijfsvoorheffing en socialezekerheidsbijdragen;

- een bewarend beslag zonder voorafgaande machtiging van de rechter, wanneer hij te maken heeft met een betwiste schuld waarvoor een dwangbevel werd uitgevaardigd en aan de belastingsschuldige betekend;

- de vestiging van een zakelijke zekerheid of een persoonlijke borgstelling ten opzichte van de belastingsschuldigen waarvan de solvabiliteit niet verzekerd zou zijn;

- een fiscaal recht van sluiting indien de zakelijke zekerheid of de persoonlijke borgstelling niet wordt gevestigd of bij herhaalde niet-betaling van de belasting over de toegevoegde waarde;

- een administratief beslag met bewarend karakter bij verdachte goederen.

– Met de invoering van een fiscale bemiddelaar die de geschillen tussen de administratie en de burger inzake invordering en taxatie kan regelen, kan enerzijds

part d'améliorer l'efficacité et l'image des Finances et d'autre part de veiller à une meilleure perception de l'impôt.

– Vu le succès des conventions déjà conclus, les négociations débutées avec le secteur Horeca, avec le secteur de la télécommunication, avec le secteur de la construction et avec les taxis aboutiront à de nouveaux accords de collaboration. Le protocole de coopération relatif à la lutte contre les mécanismes de grandes fraudes fiscales organisées avec une dimension internationale et contre les systèmes de fraudes fiscales complexes véhiculera un grand nombre de bénéfices;

D'autres mesures viennent en 2007 renforcer la lutte contre la contrefaçon: l'augmentation des contrôles spécifiques en matière de transports intra- et extracommunautaires et des opérations de terrains, des campagnes de sensibilisation du consommateur, et une modification de la législation relative à la répression de la contrefaçon.

Un projet de loi relatif à l'unité fiscale en matière de TVA sera développé et mis en application dans un cadre juridique strict. Les personnes établies en Belgique qui sont indépendantes du point de vue juridique mais qui sont liées entre elles sur les plans financier, économique et de l'organisation, ne constituent qu'un seul assujetti pour l'application du Code TVA.

II. MODERNISATION DU DÉPARTEMENT

II.1 Poursuite de Coperfin

Les problèmes d'ordre juridique auxquels la réforme Copernic a été confrontée ont fortement retardé la mise en place des nouveaux organes ayant pour mission d'assurer le pilotage de la modernisation aujourd'hui en cours au sein du Service public fédéral Finances.

A la lumière de la jurisprudence, le Selor a en effet été amené à devoir suspendre les procédures de sélection en cours, jusqu'à ce qu'un nouvel arrêté royal fixe une procédure de sélection, sur la base de laquelle de nouveaux appels aux candidatures ont pu être lancés et des sélections opérées.

A ce stade, l'équipe des titulaires de fonctions de management N-2, prévue par le Service public fédéral Finances, est enfin presque au complet.

de efficiëntie en het imago van Financiën worden verbeterd en anderzijds worden ingestaan voor een betere belastinginning.

– Gezien het succes van de reeds aangegane convenants zullen de onderhandelingen die zijn gestart met de horeca, de telecomunicatiesector, de bouwsector en de taxi's tot nieuwe samenwerkingsakkoorden leiden. Het samenwerkingsprotocol aangaande de strijd tegen de mechanismen van grote en georganiseerde fiscale fraude met een internationale dimensie en tegen de systemen van complexe fiscale fraude zal tal van voordelen met zich meebrengen.

Met behulp van andere maatregelen zal in 2007 de strijd tegen de namaak worden opgevoerd: een toename van de specifieke controles inzake intra- en extracommunautair vervoer en van de operaties ter plaatse, campagnes met het oog op de sensibilisering van de consument en een wijziging in de wetgeving betreffende de bestrafing van namaak.

Er zal een wetsontwerp met betrekking tot de fiscale eenheid inzake BTW worden ontwikkeld en toegepast in een strikt juridisch kader. In België gevestigde personen die juridisch gezien onafhankelijk zijn maar op financieel, economisch en organisatorisch vlak verbonden zijn, zijn slechts één belastingschuldige voor de toepassing van het BTW-Wetboek.

II. MODERNISERING VAN HET DEPARTEMENT

II.1 Voortzetting van Coperfin

De juridische problemen waarmee de Copernicus-hervorming werd geconfronteerd, hebben in sterke mate de oprichting vertraagd van de nieuwe organen die de sturing van de thans aan gang zijnde modernisering binnen de Federale Overheidsdienst Financiën moeten verzekeren.

Gelet op de rechtspraak was Selor inderdaad verplicht de lopende selectieprocedures te schorsen tot een nieuw koninklijk besluit een selectie-procedure vastlegt op grond waarvan nieuwe oproepen aan de kandidaten konden worden gericht en nieuwe selecties konden worden doorgevoerd.

In dit stadium is de ploeg van houders van managementfuncties N-2 voorzien voor de Federale Overheidsdienst Financiën, eindelijk bijna volledig.

Durant longtemps, le Service public fédéral Finances n'a disposé que de moins de 8% du nombre de titulaires de fonctions de management et d'encadrement prévus pour mener à bien les ambitieux projets d'amélioration à réaliser en son sein.

Avec la désignation de nouveaux titulaires de fonctions de management N-2, ce taux d'occupation a progressé de 8 à 11%. A ce jour, nous attendons en effet encore la désignation de titulaires d'importantes fonctions d'encadrement, ainsi que des titulaires de fonctions de management N-3.

La proposition visant à permettre la nomination de dirigeants N-2/N-3 dans la carrière A par mandat constitue une solution qui permettrait au SPF Finances de sortir de cette situation très précaire. Nous espérons donc qu'elle pourra aboutir dans les meilleurs délais.

En 2006, 1.000 nouveaux recrutements (161 informaticiens) devaient être réalisés c.à.d. les recrutements du plan de personnel 2006 augmentés des recrutements reportés du plan de personnel 2005 qui a été approuvé tardivement.

A la date du 31 octobre, 582 recrutements (110 informaticiens) ont été réalisés. Une partie des 418 recrutements encore à réaliser sera encore effectuée avant la fin 2006 ; le solde, estimé à 235 recrutements (dont 35 informaticiens) devra donc être réalisé en 2007.

Une étroite collaboration entre Selor et le SPF Finances a été établie. Selor a déployé des efforts importants en vue de réserver une priorité aux recrutements pour le SPF Finances. Les collaborateurs du SPF Finances contribuent également activement au programme de recrutement et suivent étroitement le déroulement des procédures. Malgré cela, l'ensemble des procédures de recrutement se déroulent lentement, notamment suite aux nombreuses limitations réglementaires. Ceci a une incidence négative sur la disponibilité des candidats potentiels à une entrée en service au SPF Finances, surtout, en ce qui concerne les informaticiens qui sont déjà très peu disponibles sur le marché du travail. Le plan de personnel 2007 devra donc prévoir le recrutement de nouveaux collaborateurs ayant les profils ICT pour pallier le manque d'informaticiens spécialisés ; ces recrutements seront répartis entre des programmeurs, des analystes, des chefs de projet et des gestionnaires de système.

Par l'arrêté royal du 15 septembre 2006, l'intégration dans le niveau A des grades particuliers du SPF

Sinds lange tijd heeft de Federale Overheidsdienst Financiën slechts beschikt over minder dan 8% van het aantal houders van management- en staffuncties voorzien om de verwezen-lijking van de interne ambitieuze verbeterings-projecten tot een goed einde te brengen.

Met de aanduiding van nieuwe houders van managementfuncties N-2 is deze bezettingsgraad gestegen van 8 naar 11%. Thans wachten wij inderdaad nog op de aanduiding van houders van belangrijke staffuncties en van houders van managementfuncties N-3.

Het voorstel dat de benoeming mogelijk maakt van leidinggevendenden N-2/N-3 in loopbaan A bij wijze van mandaat, vormt een oplossing die de FOD Financiën zou toelaten om uit deze erg precare situatie te geraken. Wij hopen dus dat dit voorstel zo spoedig mogelijk een gunstig gevolg zal kunnen krijgen.

In 2006 dienden 1000 nieuwe wervingen (161 informatici) te worden gerealiseerd, nl. het wervingsplan van het personeelsplan 2006 vermeerderd met wervingen overgedragen uit het personeelsplan 2005 dat laatsttijdig werd goedgekeurd.

Op datum van 31 oktober werden 582 wervingen (110 informatici) gerealiseerd. Een gedeelte van de 418 nog te realiseren wervingen zal nog voor het einde van 2006 worden uitgevoerd; in 2007 zal het saldo, ingeschat op 235 wervingen (waarvan 35 informatici), afgewerkt dienen te worden.

Tussen Selor en de FOD Financiën werd een intensieve samenwerking opgezet. Selor heeft bijzondere inspanningen geleverd om voorrang te verlenen aan de wervingen voor de FOD Financiën. De medewerkers van de FOD Financiën dragen ook actief bij aan het wervings-programma en volgen het verloop van de procedures nauwkeurig op. Desondanks verloopt het geheel van de wervingsprocedures traag, voornamelijk t.g.v. de talrijke reglementaire beperkingen. Dit heeft een negatieve weerslag op de beschikbaarheid van potentiële kandidaten voor indiensttreding bij de FOD Financiën; vooral i.g.v. de werving van informaticaprofielen, die sowieso op de arbeidsmarkt slechts beperkt beschikbaar zijn. Het personeelsplan 2007 moet dus, om het tekort aan gespecialiseerde informatici op te vangen, voorzien in de aanwerving van nieuwe medewerkers met ICT profielen; deze wervingen zullen verdeeld worden onder programmeurs, analisten, projectleiders en systeembeheerders.

Met het koninklijk besluit van 15 september 2006 werd de integratie in het niveau A van de bijzondere graden

Finances a été réalisée. Afin d'offrir une carrière attractive à tous les collaborateurs du SPF Finances, ceux-ci doivent encore être affectés à une filière de métiers et ensuite à une fonction de la cartographie des fonctions encore à publier.

Jusqu'à présent, il est demandé à des fonctionnaires disposant de l'expérience et de la compétence requises de diriger temporairement, sur base volontaire, les collaborateurs de programmes ou de projets ou les collaborateurs exerçant de nouvelles fonctions dans de nouveaux services créés. Aucun dirigeant ne peut être désigné ni à la tête de cette structure de programmes ni dans les services nouvellement créés à défaut d'une réglementation adéquate. Le prolongement d'une telle situation représente pour les projets de modernisation qu'ils dirigent un risque important susceptible de remettre en cause les résultats escomptés. Il importe donc qu'une évolution de la réglementation puisse intervenir dans les meilleurs délais.

La modernisation du Service public fédéral Finances se poursuit conformément aux orientations que le management du département a présentées à la commission des Finances de la Chambre des représentants.

Cette modernisation constitue un chantier de longue haleine se déroulant en phases successives, avec:

- dans un premier temps (années 2001 et 2002), l'élaboration des plans d'ensemble (BPR) pour les services opérationnels et les services d'encadrement;
- dans un deuxième temps (années 2003 et 2004), le lancement des investissements Coperfin proprement dit, en commençant par la réalisation des fondements informatiques et par la création d'un nouveau centre d'impression informatique;
- et ensuite (surtout à partir des années 2005 et 2006), le début des investissements dans les systèmes informatiques opérationnels et dans la préparation de l'opérationnalisation progressive des nouvelles méthodes de travail.

Compte tenu de la complexité des systèmes à moderniser et de l'importance de la remise à niveau à opérer après de trop longues années de manque d'investissements suffisants, il va de soi que le réinvestissement amorcé devra se poursuivre sans relâche durant plusieurs années en vue d'en percevoir progressivement les effets bénéfiques.

van de FOD Financiën gerealiseerd. Om een aantrekkelijke loopbaan aan te bieden aan alle medewerkers van de FOD Financiën dienen zij nog te worden toegewezen aan een vakrichting en vervolgens aan een functie van de nog bekend te maken functiecartografie.

Tot op heden worden ambtenaren omwille van hun ervaring of bekwaamheid aangezocht om op vrijwillige basis voorlopig de hoge leiding te nemen over de medewerkers in programma- of projectfuncties of in nieuwe functies in nieuw opgerichte diensten. Bij gebrek aan gepaste reglementering kunnen er immers geen leidinggevenden aan het hoofd van deze programmastructuur en van de nieuw opgerichte diensten aangesteld worden. Het langdurig aanhouden van deze situatie houdt voor de moderniseringsprojecten die zij leiden een belangrijk risico in dat de beoogde resultaten opnieuw in vraag worden gesteld. Het is dus van belang dat zo spoedig mogelijk een evolutie van de reglementering kan plaatsvinden.

De modernisering van de Federale Overheidsdienst Financiën wordt voortgezet in de richting die door het management van het departement werd toegelicht in de commissie van Financiën van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Deze modernisering vormt een werk van lange adem dat zich voltrekt in opeenvolgende fases, met:

- in een eerste fase (de jaren 2001 en 2002), het opstellen van globale plannen (BPR) voor de operationele diensten en de stafdiensten;
- in een tweede fase (de jaren 2003 en 2004), het opstarten van de eigenlijke Coperfin- investeringen, beginnende met de realisatie van de informatica-fundamenten en de oprichting van een nieuw informatica-printcentrum ;
- en vervolgens (vooral vanaf de jaren 2005 en 2006), het begin van de investeringen in de operationele informaticasystemen en in de voorbereiding van de progressieve operationalisering van de nieuwe werkmethoden.

Rekening houdend met de complexiteit van de systemen die moeten gemoderniseerd worden en met de belangrijkheid van de door te voeren inhaalbeweging na te lange jaren van gebrek aan voldoende investeringen, spreekt het voor zich dat de aangevatte herinvestering onverminderd zal moeten worden voortgezet gedurende verschillende jaren om de gunstige effecten ervan meer en meer te kunnen vaststellen.

En quelques années, d'importantes réalisations ont d'ores et déjà vu le jour, comme par exemple :

- la création d'un nouveau centre informatique, implanté dans le centre des Finances du North Galaxy, qui a été inauguré en mai 2005;

- le lancement de FINPRESS qui regroupe désormais sous un même toit notre nouveau centre d'impression informatique, ainsi qu'une imprimerie classique moderne, ayant pris le relais de plusieurs anciens sites de production. Situé à Forest, FINPRESS a été inauguré en septembre 2006;

- l'implantation d'un Disaster Recovery Center à Anderlecht, permettant la mise en œuvre d'un Business Continuity Plan (novembre 2006).

Ces nouveaux moyens de fonctionnement sont par ailleurs complétés par:

- les nouveaux centres de scanning, respectivement établis à Namur et à Gand;
- la poursuite constante de l'amélioration de notre parc de bureaux au travers le pays;

De nouveaux services sont proposés aux citoyens avec, comme par exemple TAX-ON-WEB (voir section II.3), qui, avec plus d'un million de déclarations fiscales introduites cette année, représente sans doute la plus importante réalisation en matière d'e-gouvernement du pays.

Dans le prolongement des décisions déjà intervenues l'année dernière, le conseil des ministres a donné, les 3 février, 10 mars, 31 mars, 21 avril et 23 juin derniers, de nouveaux feux verts au lancement et à la poursuite de développements informatiques dont le département a besoin pour être en mesure d'offrir un meilleur service aux citoyens et un meilleur cadre de travail à ses collaborateurs.

Ces développements concernent d'importantes applications, dans les domaines suivants :

- Douane paperless ;
- Traitement intégré Impôts et Recouvrement :
 - dossier fiscal unique ;
 - module T.V.A. (déclaration, contrôle, comptabilité) ;
 - module contrôle (T.V.A., Isoc) ;
- *Identity management*;

In enkele jaren werden reeds belangrijke realisaties verwezenlijkt, zoals bijvoorbeeld :

- de oprichting van een nieuw informaticacentrum, ingeplant in het Financiecentrum van de North Galaxy en ingehuldigd in mei 2005;

- het opstarten van FINPRESS dat voortaan voorziet in een hergroepering onder éénzelfde dak van ons nieuw informatica-printcentrum en van een klassieke moderne drukkerij die de taken van verschillende vroegere productieplaatsen heeft overgenomen. FINPRESS is gesitueerd in Vorst en werd ingehuldigd in september 2006;

- de inplanting van een Disaster Recovery Center in Anderlecht, waardoor een Business Continuity Plan in werking kan worden gesteld (november 2006).

Deze nieuwe werkingsmiddelen werden bovendien aangevuld met:

- de nieuwe scanningcentra, respectievelijk gevestigd in Namen en in Gent;
- de permanent doorgevoerde verbetering van onze huisvesting over het ganse land.

Nieuwe diensten worden aan de burgers aangeboden, zoals bijvoorbeeld TAX-ON-WEB (zie sectie II.3), dat, met meer dan één miljoen belastingaangiften ingediend dit jaar, ongetwijfeld de belangrijkste realisatie vertegenwoordigt op het vlak van e-government van het land.

In het verlengde van de vorig jaar reeds genomen beslissingen heeft de Ministerraad op 3 februari, 10 maart, 31 maart, 21 april en 23 juni laatstleden zijn goedkeuring gehecht aan het opstarten en het voortzetten van informaticaontwikkelingen die het departement nodig heeft met het oog op een betere dienstverlening voor de burgers en een betere werkomgeving voor haar medewerkers.

Deze ontwikkelingen hebben betrekking op belangrijke toepassingen in de volgende domeinen:

- Douane paperless;
- Geïntegreerde verwerking Belastingen en Invordering:
 - enig fiscaal dossier;
 - module BTW (aangifte, controle, boekhouding);
 - module controle (BTW., Ven.B.);
- *Identity management*;

– Traitement intégré Documentation patrimoniale:

- module patrimoine immobilier;
- gestion des risques (Data-warehouse);
- module personnes physiques et marchandises.

– Traitement intégré Recouvrement (STIMER).

II.2 Effort pour résorber l'arriéré fiscal

L'arriéré fiscal diminuera tout d'abord grâce aux nouvelles initiatives susmentionnées qui veilleront à une meilleure perception de l'impôt tel que l'accord gouvernemental du 12 juillet 2003 l'exige.

Une deuxième opération de titrisation de l'arriéré fiscal en matière de recouvrement au niveau des contributions directes aura lieu en 2007. Etant donné qu'une partie du produit des opérations de titrisation 2005 et 2006 est destinée à soutenir les services de recouvrement, l'administration continuera à bénéficier de ces moyens supplémentaires ce qui permettra d'améliorer continuellement la qualité et l'efficacité de ces services de recouvrement.

La titrisation des arriérés fiscaux demande des efforts supplémentaires de la part des services du SPF Finances afin de recouvrer ces arriérés et de dresser un rapport concernant le recouvrement de ceux-ci. Il a été constaté que le recouvrement des dettes fiscales titrisées en matière d'impôts directs a un rendement supérieur aux estimations. Tout doit être mis en œuvre afin de maintenir cette tendance positive et de l'étendre à toutes les dettes restées impayées en matière d'impôts directs.

Les statistiques actuellement disponibles ont été corrigées et de nouvelles ont été mises au point en vue de la préparation de l'opération de titrisation et afin d'en assurer le suivi. Ces statistiques serviront d'instrument de politique pour les services de recouvrement. Elles constitueront la base du développement d'une stratégie de groupe-cible dont l'objectif est d'améliorer le ratio de recouvrement des récentes dettes d'impôts. Et en particulier, des initiatives et des méthodes de recouvrement (locales) couronnées de succès ont été mises en œuvre dans toutes les directions et leurs résultats feront régulièrement l'objet d'une évaluation au cours de réunions de suivi auxquelles assisteront les directeurs régionaux compétents (tant du secteur des contributions directes que du secteur TVA).

– Geïntegreerde verwerking Patrimonium- documentatie:

- module onroerend patrimonium;
- risicobeheer (Datawarehouse);
- module natuurlijke personen en koopwaren.

– Geïntegreerde verwerking Invordering (STIMER).

II.2 Inspanning om de achterstallige belasting-schuld weg te werken

De achterstallige belastingschuld zal eerst en vooral dalen dankzij de bovenvermelde nieuwe initiatieven die voor een betere belastinginning zullen zorgen, zoals het regeerakkoord van 12 juli 2003 eist.

Een tweede operatie met het oog op de effectivering van de achterstallige belastingschuld inzake de invordering op het niveau van de directe belastingen zal in 2007 plaatsvinden. Aangezien een gedeelte van de opbrengst van de effectiveringsoperaties 2005 en 2006 voor de ondersteuning van de invorderingsdiensten bestemd is, zal de administratie deze bijkomende middelen blijven krijgen, waardoor de kwaliteit en de doeltreffendheid van deze invorderings-diensten steeds verbeterd kunnen worden.

De effectivering van de achterstallige belastingschuld vraagt bijkomende inspanningen van de diensten van de FOD Financiën om die achterstallen terug te vorderen en een verslag over de invordering daarvan op te maken. Daarbij is vastgesteld dat de inning van de geëffectiseerde belastingschulden inzake directe belastingen beter verloopt dan ingeschat. Alles moet in het werk worden gesteld om die positieve tendens te behouden en uit te breiden tot alle niet betaalde schulden inzake directe belastingen.

Ter voorbereiding van de effectiveringsoperatie en met het oog op de opvolging ervan werden de reeds bestaande invorderingsstatistieken verbeterd en zijn er nieuwe ontwikkeld. Deze statistieken zullen als beleidsinstrument ter beschikking worden gesteld van de invorderingsdiensten. Op basis daarvan zal een doelgroepenstrategie ontwikkeld worden die er moet toe leiden dat ook de invorderingsratio's van de recente belastingschulden verbeteren. Inzonderheid zullen daartoe ook succesvolle (lokale) invorderingsinitiatieven en invorderingsmethoden in alle directies geïmplementeerd worden en zullen de resultaten ervan op regelmatige basis geëvalueerd worden in opvolgingsvergaderingen met de bevoegde gewestelijke directeurs (zowel uit de sector directe belastingen als uit de sector BTW).

Afin de développer cette stratégie de travail, on se basera d'une part de la méthodologie appliquée par des grandes entreprises en matière de recouvrement de dettes et d'autre part sur les méthodes de travail appliquées par les services fiscaux de d'autres pays.

II.3 Développement de la déclaration fiscale électronique *Tax-on-web*

L'application *Tax-On-Web*, disponible depuis 2003, a fait l'objet d'améliorations successives et a connu au fil des années un succès de plus en plus important. Le nombre de déclarations d'impôts des personnes physiques est passé de 57.727 en 2003 à 575.005 en 2005.

En 2006, le pré-remplissage des revenus a été testé pour les fonctionnaires et le nombre de déclarations enregistrées à pratiquement doublé pour atteindre 1.000.005 soit environ un sixième du total des déclarations déposées. Ces deux dernières années, la principale progression a été constatée au niveau de son utilisation par les professionnels du chiffre.

Pour l'année 2007, il est prévu, en terme d'amélioration, de mettre à disposition du citoyen, au travers d'un portail personnalisé divers documents et informations tels que : ses Avertissements-Extraits de rôle à l'impôt des personnes physiques depuis 2005, ses fiches fédérales de précompte immobilier, ses fiches relatives à la taxe de circulation et au précompte professionnel ainsi que les coordonnées de ses différents points de contacts locaux (bureau IPP, bureau TVA, etc...).

Il est également envisagé d'étendre, en 2007, le pré-remplissage à tous les revenus de salariés, à charge pour les employeurs de respecter les prescriptions légales en la matière et d'introduire leurs fiches de revenus dans un délai permettant leur chargement dans les banques de données du SPF Finances.

Vensoc

Disponible depuis 2005, l'application Vensoc permettant l'introduction électronique de la déclaration à l'impôt des sociétés a également rencontré une évolution favorable. Le nombre de déclarations déposées par cette voie a été quadruplé, passant de 7.884 l'année dernière à 32.914 en 2006.

Des améliorations fonctionnelles destinées à rendre cette application encore plus attrayante sont en cours d'examen et devraient lui être adjointes en 2007.

Om deze werkstrategie te ontwikkelen, zal men zich enerzijds baseren op de methodologie die inzake schuldinvordering door grote ondernemingen wordt toegepast en anderzijds op de werkmethode die door de belastingdiensten van andere landen worden toegepast.

II.3 Ontwikkeling van de elektronische belasting-aangifte *Tax-on-web*

De toepassing *Tax-On-Web*, die sinds 2003 beschikbaar is, onderging achtereenvolgende verbeteringen en werd in de loop der jaren een steeds groter succes. Het aantal aangiften in de personenbelasting steeg van 57.727 in 2003 naar 575.005 in 2005.

In 2006 werd de voorafgaande invulling van de inkomsten getest voor de ambtenaren en het aantal geregistreerde aangiften verdubbelde nagenoeg tot 1.000.005, d.i. ongeveer een zesde van het totale aantal ingediende aangiften. De afgelopen twee jaar werd de belangrijkste vooruitgang vastgesteld op het niveau van het gebruik ervan door de cijferberoepen.

Voor het jaar 2007 wordt, in termen van verbetering, voorzien om via een gepersonaliseerd portaal tal van documenten en gegevens ter beschikking van de burger te stellen, zoals zijn aanslagbiljetten in de personenbelasting sinds 2005, zijn federale fiches inzake onroerende voorheffing, zijn fiches met betrekking tot de verkeersbelasting en de bedrijfsvoorheffing alsook de gegevens van de verschillende lokale contactpunten (kantoor PB, BTW-kantoor, ...).

Het wordt ook overwogen om de voorafgaande invulling in 2007 uit te breiden naar alle inkomsten van loontrekkenden, maar dan moeten de werkgevers de wettelijke voorschriften ter zake naleven en hun inkomstenfiches indienen binnen een termijn die toelaat dat de fiches in de gegevensbanken van de FOD Financiën worden geladen.

Vensoc

Ook de toepassing Vensoc, die sinds 2005 beschikbaar is en de elektronische indiening van de aangifte in de vennootschapsbelasting mogelijk maakt, kent een gunstige evolutie. Het aantal aangiften die op die manier werden ingediend, is verviervoudigd en steeg van 7.884 vorig jaar naar 32.914 in 2006.

Functionele verbeteringen om de toepassing nog aantrekkelijker te maken, worden onderzocht en zouden daar in 2007 aan moeten worden toegevoegd.

III. BUDGET DE LA DETTE PUBLIQUE DE 2007

La mission fondamentale en matière de gestion de la dette de l'Etat fédéral est de couvrir les besoins de financement en conciliant au mieux deux objectifs qui sont, d'une part la minimisation du coût budgétaire de la dette, et d'autre part la gestion des risques financiers conformément aux lignes de force décrites dans les directives générales applicables à la gestion de la dette.

III.1 La gestion des risques financiers

Les directives générales arrêtées annuellement par le ministre des Finances fixent le cadre de la stratégie de gestion en ce qui concerne les risques suivants : le risque inhérent à l'échéancier des remboursements de la dette (risque de refinancement), le risque attaché à la volatilité des taux d'intérêt et le risque de change. S'y ajoute la gestion du risque de crédit qui, bien que non évoquée dans les directives générales, constitue également un volet de la gestion des risques afférents à la dette publique.

1) Le risque de refinancement

Le risque de refinancement est le risque pour le Trésor de devoir se refinancer à un taux d'intérêt sensiblement plus élevé que le taux du marché, par exemple en période de pénurie sur les marchés financiers. Ce risque constitue donc une composante du risque de taux d'intérêt (cfr le point 2), mais est examiné et géré distinctement de celui-ci. Il est évalué par la part relative de la dette échéant au cours d'une période déterminée, une part relative peu élevée signifiant une grande dispersion des échéances et donc un risque de refinancement modéré. Les directives générales pour 2006 stipulaient à cet égard que la dette en euro à refinancer endéans les douze mois ne pouvait dépasser 22,5% de la dette totale et que la dette à refinancer endéans les 60 mois ne pouvait dépasser 60% de la dette totale. Ces limites ont été largement respectées au cours des neufs premiers mois de l'année 2006, avec des niveaux maximum atteints de, respectivement 19,60% et 56,32%.

Le maintien du risque de refinancement dans les limites autorisées est grandement facilité par la stratégie menée par le Trésor en matière d'émissions à moyen et long terme en euro, qui se caractérise par une certaine stabilité des montants émis chaque année et par la stan-

III. BEGROTING RIJKSSCHULD 2007

De basisopdracht inzake het beheer van de federale staatsschuld bestaat erin de financieringsbehoeften te dekken en hierbij twee doelstellingen zo goed mogelijk met elkaar te verzoenen, nl. enerzijds, het minimaliseren van de begrotingskost van de schuld en, anderzijds, het beheer van de financiële risico's conform de maatstaven vastgelegd in de Algemene Richtlijnen van toepassing op het beheer van de schuld.

III.1 Het beheer van de financiële risico's

De jaarlijks door de minister van Financiën vastgelegde Algemene Richtlijnen bepalen het kader van de beheersstrategie met betrekking tot de volgende risico's: het risico inherent aan de vervaldagenkalender van de terugbetalingen van de schuld (herfinancieringsrisico), het risico verbonden aan de volatiliteit van de rentevoeten en het wisselkoersrisico. Hieraan wordt het beheer van het kredietrisico toegevoegd dat, hoewel het niet wordt vermeld in de Algemene Richtlijnen, ook een luik vormt van het risicobeheer met betrekking tot de overheidsschuld.

1) Herfinancieringsrisico

Het herfinancieringsrisico is het risico dat de Schatkist loopt om zich te moeten herfinancieren tegen een rentevoet die gevoelig hoger is dan de markrentevoet, bijvoorbeeld wegens schaarste op de financiële markten. Dit risico vormt dus een element van het renterisico (cfr. punt 2), maar wordt los hiervan onderzocht en beheerd. Het wordt ingeschat aan de hand van het relatieve aandeel van de schuld dat vervalt in de loop van een bepaalde periode, waarbij een relatief beperkt aandeel overeenkomt met een grote spreiding van de vervaldagen en een matig herfinancieringsrisico. De Algemene Richtlijnen voor 2006 bepaalden dat het aandeel van schuld in euro dat binnen de 12 en de 60 maanden moet worden geherfinancierd, respectievelijk niet meer dan 22,5 % en 60 % van de totale schuld mocht bedragen. Deze limieten werden tijdens de eerste negen maanden van 2006 ruim nageleefd met bereikte maximale niveaus van respectievelijk 19,60 % en 56,32 %.

Het door de Schatkist gevoerde uitgiftebeleid op middellange en lange termijn in euro vergemakkelijkt in belangrijke mate het behoud van het herfinancieringsrisico binnen de toegelaten grenzen. Dit beleid wordt gekenmerkt door een zekere stabiliteit in de jaarlijks uit-

dardisation des durées. Les principales composantes de cette stratégie sont les suivantes:

- ouverture chaque année, par voie de syndication, d'une nouvelle ligne d'OLO de 10 ans de maturité, pour un montant de départ de 5 milliards d'euros;
- ouverture chaque année par voie de syndication d'une nouvelle ligne d'OLO d'une maturité soit de 5 ans, soit de 15 ans ou plus, pour un montant de départ de 5 milliards d'euros maximum;
- définition d'un calendrier d'adjudications d'OLO comportant généralement 4 émissions sur l'année, pour des montants de l'ordre de 2,5 à 4 milliards chacune;
- émissions de bons d'Etat pour un montant global de l'ordre de 1 milliard d'euros maximum par année.

La gestion du risque de refinancement est également basée sur une politique de rachat anticipé de titres échéant dans les 12 mois à venir, voire, plus ponctuellement, de titres à échéance plus éloignée. La réalisation des objectifs fixés en matière de rachats dépend bien entendu des conditions du marché. Les rachats sont opérés directement par l'Agence de la dette, soit de manière continue par des interventions au jour le jour dans le marché, soit de manière plus ponctuelle par des opérations de type adjudication inversée.

2) La gestion du risque de taux d'intérêt

Le risque lié à la volatilité des taux d'intérêt est évalué par le risque de refixation, c'est-à-dire le pourcentage de la dette en euro dont le coupon est refixé endéans une certaine période. Pour l'année 2006, les limites du risque de refixation sont de, respectivement 25% pour une période de 12 mois et 65% pour une période de 60 mois. Ces pourcentages sont évalués sur base d'une moyenne mobile de 6 mois. Il est en outre stipulé que, dans la période intermédiaire entre 12 mois et 60 mois, le pourcentage de refixation ne peut augmenter de plus de 20% sur base annuelle. Les limites de risque de refixation ont été respectées au cours des neufs premiers mois de l'année 2006, avec des pourcentages maximum de 22,97% pour la période de 12 mois et 62,79% pour la période de 60 mois. Au cours des dernières années, le contexte de baisse persistante des taux d'intérêt a amené le Trésor à conclure des swaps de taux d'intérêt, consistant à remplacer (échanger) pour une durée déterminée des taux fixes à long terme par des taux à court terme sensiblement plus

gegeven bedragen en door de standaardisatie van de looptijden. De belangrijkste componenten van dit beleid zijn de volgende:

- een jaarlijkse opening, via syndicatie, van een nieuwe OLO-lijn met een looptijd van 10 jaar voor een initieel bedrag van 5 miljard euro;
- een jaarlijkse opening, via syndicatie, van een nieuwe OLO-lijn met een looptijd van ofwel 5 jaar, ofwel 15 jaar of langer, voor een initieel bedrag van maximum 5 miljard euro;
- de opstelling van een kalender voor de aanbestedingen van OLO's met in het algemeen vier uitgiften per jaar voor een bedrag van telkens ongeveer 3 à 4 miljard euro;
- uitgiften van Staatsbons voor een totaal bedrag van maximum 1 miljard euro per jaar.

Het beheer van het herfinancieringsrisico stoelt eveneens op een beleid van vervroegde terugkopen van effecten die binnen de 12 maanden vervallen, of, meer doelgericht, van effecten waarvan de vervaldag nog verder verwijderd is. De realisatie van de geplande terugkopen hangt uiteraard af van de marktomstandigheden. De terugkopen worden rechtstreeks uitgevoerd door het Agentschap van de schuld, hetzij doorlopend via dagelijkse tussenkomsten op de markt, hetzij meer doelgericht via omgekeerde aanbestedingen.

2) Het beheer van het renterisico

Het risico inherent aan de volatiliteit van de rentevoeten wordt ingeschat aan de hand van het herzettingsrisico, nl. het percentage van de schuld in euro waarvan de coupon binnen een bepaalde periode (opnieuw) wordt vastgelegd. Voor het jaar 2006 zijn de limieten van het herzettingsrisico respectievelijk 25% voor een periode van 12 maanden en 65% voor een periode van 60 maanden. Deze percentages worden geëvalueerd op basis van een vlottend 6-maands-gemiddelde. Er werd bovendien bepaald dat in de periode tussen 12 en 60 maanden het te herzetten percentage aan schuld met niet meer dan 20 % op jaarbasis mag toenemen. De maximumwaarden voor het herzettingsrisico werden tijdens de eerste negen maanden van 2006 nageleefd met maximale percentages van 22,97% voor de periode van 12 maanden en van 62,79% voor de periode van 60 maanden. In een context van aanhoudende daling van de rentevoeten gedurende de laatste jaren, is de Schatkist renteswaps aangegaan, waarbij voor een welbepaalde periode vaste

bas. Ces opérations ont porté sur un montant global limité conformément aux impératifs de gestion du risque de refixation. La tendance à la baisse des taux d'intérêt s'est arrêtée dans le courant de l'année 2005 et s'est inversée durablement depuis lors, du moins pour les taux à court terme. Ainsi, les taux d'intérêt à court terme prévus pour l'année 2007 sont en hausse de 35 points de base environ par rapport aux prévisions analogues faites en novembre 2005. Par rapport aux taux d'intérêt estimés pour 2006 lors du premier contrôle budgétaire, la hausse des taux à court terme est de près de 60 points de base. Les taux d'intérêt à long terme estimés actuellement pour l'année 2007 se situent par contre aux mêmes niveaux que lors de l'estimation de novembre 2005, du mois pour les maturités supérieures à 10 ans. Ils sont néanmoins en hausse de 15 points de base par rapport aux taux prévus pour 2006 lors du premier contrôle budgétaire. Sur base des estimations actuelles, cette tendance à l'aplatissement de la courbe des taux devrait se poursuivre au cours des années suivantes : la hausse des taux à court terme par rapport aux niveaux du premier contrôle budgétaire de 2006 serait de l'ordre de 60 à 80 points de base à l'horizon 2010, contre 20 à 35 points de base pour les taux longs.

3) La gestion du risque de change

Pour autant que les conditions de marché restent favorables au cours des mois à venir, le Trésor devrait rembourser, sur l'ensemble des années 2006 et 2007, la totalité de sa dette contractée à court terme en francs suisses, ce qui représente un montant de 3,7 milliards de francs suisses. Cet objectif est conforme aux directives générales. Le refinancement en euros de la dette en devises s'accompagne généralement de dérivés de couverture du risque de change, tels que l'achat à terme des devises et l'achat ou la vente d'options sur le cours de change.

4) La gestion du risque de crédit

Le risque de crédit est déterminé par les pertes que le Trésor pourrait encourir si une ou plusieurs contreparties avec lesquelles il a contracté des placements ou des dérivés financiers ne respectaient pas leurs obligations de paiement. Le Trésor suit déjà le risque de crédit depuis plusieurs années au moyen de règles de calcul du risque et de règles concernant l'attribution de

rentevoeten op lange termijn vervangen (omgewisseld) werden door gevoelig lagere rentevoeten op korte termijn. In overeenstemming met de maatstaven van het beheer van het herzettingsrisico, betroffen deze verrichtingen een beperkt totaal bedrag. De dalende trend van de rentevoeten is in de loop van 2005 gestopt en is sindsdien duurzaam omgekeerd, althans voor de rentevoeten op korte termijn. Zo zijn de voor het jaar 2007 verwachte rentevoeten op korte termijn gestegen met ongeveer 35 basispunten ten opzichte van de analoge voorspellingen van november 2005. Ten opzichte van de bij de eerste begrotingscontrole verwachte rentevoeten voor 2006 bedraagt de stijging van de rentevoeten op korte termijn bijna 60 basispunten. De op dit ogenblik voor het jaar 2007 verwachte rentevoeten op lange termijn, althans die voor de looptijden boven de 10 jaar, bevinden zich echter op hetzelfde niveau als bij de raming van november 2005. Ze stijgen niettemin met 15 basispunten ten opzichte van de bij de eerste begrotingscontrole verwachte rentevoeten voor 2006. Op basis van de huidige verwachtingen zou deze tendens tot vervlakking van de rentecurve gedurende de volgende jaren doorgaan: ten opzichte van de renteniveau's gehanteerd bij de eerste begrotingscontrole van 2006 zou de stijging van de rentevoeten op korte termijn tegen 2010 oplopen tot ongeveer 60 à 80 basispunten, tegen 20 à 35 basispunten voor de rentevoeten op lange termijn.

3) Het beheer van het wisselkoersrisico

Voor zover de marktomstandigheden in de komende maanden gunstig blijven, zou de Schatkist in de loop van de jaren 2006 en 2007 haar gehele schuld, afgesloten op korte termijn in Zwitserse frank, terugbetalen. Dit vertegenwoordigt een bedrag van 3,7 miljard Zwitserse frank. Deze doelstelling stemt overeen met de bepalingen van de Algemene Richtlijnen. De herfinanciering in euro van de schuld in deviezen gaat over het algemeen gepaard met afgeleide producten die het wisselkoersrisico indekken, zoals de aankoop van deviezen op termijn en de aankoop of de verkoop van opties op de wisselkoers.

4) Het beheer van het kredietrisico

Het kredietrisico wordt bepaald door het verlies dat de Schatkist zou kunnen oplopen als één of meerdere tegenpartijen, waarmee ze leningen of financiële derivaten heeft afgesloten, hun contractuele betalingsverplichtingen niet nakomen. De Schatkist volgt dit kredietrisico reeds jarenlang op aan de hand van de regels voor de berekening van het kredietrisico en voor

limites de crédit aux contreparties, qui sont déterminées par le Comité Stratégique de la dette. Pour minimiser le risque de crédit inhérent aux dérivés financiers, le Trésor a entamé en 2006 un programme de « Credit Support Agreements » (ou conventions de collateral) avec ses primary dealers. Sur base de ces conventions, chaque contrepartie verse, le cas échéant, une somme déterminée (collateral) au Trésor, dont le montant dépend de la valeur de marché des dérivés contractés avec cette contrepartie. Cette somme, que le Trésor peut retenir lorsque la contrepartie ne remplit pas ses obligations de paiement, est ajustée chaque semaine en fonction des fluctuations de la valeur de marché.

III.2 La couverture des besoins de financement au cours des années 2006 et 2007

Les besoins bruts de financement de l'année 2006 actualisés à la fin du mois d'août 2006 sont estimés à 24,83 milliards d'euros. Ce chiffre couvre un solde net à financer de 2,5 milliards d'euros, ce montant comprenant, à concurrence de 0,64 milliard d'euros les dépenses de remboursement des dettes de la SNCB reprises par le Fonds de l'Infrastructure Ferroviaire (FIF) et des dettes du Fadels et à concurrence de 0,62 milliard d'euros des recettes budgétaires à affecter au Fonds de vieillissement. Le montant des besoins bruts de financement comprend également la charge de remboursement de la dette émise ou reprise par l'Etat fédéral pour 22,33 milliards d'euros. Ce montant couvre les remboursements à échéance finale d'emprunts en EUR pour 19,56 milliards d'euros, les remboursements de la dette en devises pour 1,25 milliard d'euros et les rachats anticipés d'OLO échéant en 2007 pour 1,52 milliard d'euros. Les besoins bruts de financement devraient être couverts par les émissions à moyen et long terme, essentiellement par des OLO's (20,22 milliards d'euros) et, dans une mesure nettement moins importante, par l'émission de Bons d'Etat (0,72 milliard) et de bons du Trésor -Fonds de vieillissement (0,62 milliard). Ce schéma de financement est complété par les appels de marge provenant des opérations de « collateral » (0,69 milliard euros) et par l'utilisation de surplus de trésorerie en euros (3,19 milliards d'euros), dont un montant de 0,99 milliard d'euros a trait à des opérations d'échanges temporaires de devises contre euro. Conséquence de ce qui précède, l'encours des Certificats de trésorerie devrait diminuer de 0,61 milliard d'euros en 2006.

En 2007, les besoins bruts de financement sont estimés à 30,29, milliards d'euros, soit 5,5 milliards de plus qu'en 2006. Ce montant couvre un solde net à financer estimé à 1,87 milliard d'euros et des remboursements

het toekennen van kredietlimieten aan tegenpartijen, die vastgelegd worden door het Strategisch Comité van de Schuld. Om het kredietrisico inherent aan de financiële derivaten te minimaliseren is de Schatkist in 2006 gestart met het afsluiten van «Credit Support Agreements» (overeenkomsten van collateral) met haar primary dealers. Op basis van deze overeenkomsten stort elke tegenpartij, in voorkomend geval, een bepaalde som (collateral) aan de Schatkist, die afhankelijk is van de marktwaarde van de derivaten, afgesloten met deze tegenpartij. Deze som, die de Schatkist kan aanspreken wanneer de tegenpartij haar contractuele betalingsverplichtingen niet nakomt, wordt vervolgens wekelijks aangepast aan de schommelingen in de marktwaarde.

III.2. Het dekken van de financieringsbehoeften in 2006 en 2007

De eind augustus 2006 geactualiseerde bruto financieringsbehoeften van 2006 worden geraamd op 24,83 miljard euro. Dit cijfer dekt een netto te financieren saldo van 2,5 miljard euro, dat voor 0,64 miljard euro bestaat uit uitgaven voor de terugbetaling van de door het Fonds voor Spoorweginfrastructuur (FSI) overgenomen schulden van de NMBS en van schulden van het AleSH en voor 0,62 miljard euro uit aan het Zilverfonds toe te wijzen begrotingsontvangsten. Het bedrag van de bruto financieringsbehoeften omvat tevens de terugbetalingen van de door de federale Staat uitgegeven of overgenomen schulden ten belope van 22,33 miljard euro. Dit bedrag kan worden opgesplitst in de terugbetalingen op eindvervaldag van leningen in euro (19,56 miljard euro), de terugbetalingen van schulden in deviezen (1,25 miljard euro) en de vervroegde terugkopen van OLO's die vervallen in 2007 (1,52 miljard euro). De bruto financieringsbehoeften zouden moeten gedekt worden door uitgaven op middellange en lange termijn, voornamelijk door OLO's (20,22 miljard euro), en in veel mindere mate door de uitgifte van Staatsbons (0,72 miljard euro) en door Schatkistbons-Zilverfonds (0,62 miljard euro). Dit financieringsplan wordt aangevuld met de margestortingen afkomstig van collateral (0,69 miljard euro) en met het gebruik van de kasoverschotten in euro (3,19 miljard euro). 0,99 miljard euro van dit laatste bedrag heeft betrekking op verrichtingen waarbij deviezen tijdelijk worden omgewisseld in euro. Als gevolg van wat voorafgaat, zou het uitstaande bedrag aan schatkistcertificaten in 2006 met 0,61 miljard euro moeten afnemen.

In 2007 worden de bruto financieringsbehoeften geschat op 30,29 miljard euro, of 5,5 miljard meer dan in 2006. Dit bedrag omvat een netto te financieren saldo dat geraamd wordt op 1,87 miljard euro, en terugbeta-

de la dette pour un montant de 28,42 milliards d'euros, dont 21,7 milliards d'échéances finales, 1,16 milliard d'euros de remboursements de la dette en devises et 5,56 milliards d'euros de rachats de titres échéant en 2008. Le niveau élevé de ce dernier montant s'explique par l'importance des échéances de remboursement en 2008. Le montant du SNF estimé pour l'année 2007 tient compte de la dotation au Fonds de l'infrastructure ferroviaire, des charges de remboursement de la dette du Fadels ainsi que de l'affectation de recettes budgétaires au Fonds de vieillissement. Le programme de financement de 2007 se situe dans la continuité par rapport aux années précédentes dans la mesure où il reste axé en ordre principal sur l'émission d'OLO (23,8 milliards d'euros) et plus accessoirement, sur l'émission de bons d'Etat (0,7 milliard d'euros) et de bons du Trésor -Fonds de vieillissement (0,9 milliard). Le planning des moyens de financement comprend également l'utilisation de surplus de trésorerie à hauteur de 3 milliards d'euros, dont un montant de 0,58 milliard résulte d'opérations d'échanges temporaires de devises contre euro, des appels de marge «collateral» pour 0,4 milliard et, par solde, des émissions nettes de certificats de trésorerie pour 1,41 milliard d'euros.

La dette de l'Etat fédéral s'élevait à 277,93 milliards d'euros fin 2005, en ce compris la dette envers le Fonds de vieillissement (13,5 milliards EUR) et les dettes des organismes publics dont l'Etat fédéral supporte totalement ou partiellement les charges (au total 8,8 milliards d'euros, dont 2,9 milliards pour la dette du FADELS et 5,3 milliards pour la dette de la SNCB reprise par le FIF). Sous les hypothèses retenues et si la proposition de déconsolider le FIF est acceptée, la dette du pouvoir fédéral devrait se situer à un niveau de 271 milliards d'euros à la fin de l'année 2007, ce qui représente une diminution de l'ordre de 7 milliards d'euros au cours des années 2006 et 2007. Cette diminution s'explique essentiellement par les éléments suivants:

- une augmentation de 4,4 milliards d'euros due au SNF des années 2006 et 2007;
- une augmentation de 0,36 milliard due au coût financier des opérations de rachats de titres;
- une diminution de 6,2 milliards d'euros consécutive à l'utilisation de surplus de trésorerie pour couvrir les besoins de financement;
- l'élimination de la dette du FIF des statistiques de la dette publique (-5,04 milliards).

lingen van de schuld voor een bedrag van 28,42 miljard euro, waarvan 21,7 miljard euro voor eindvervaldagen, 1,16 miljard euro voor de terugbetaling van schuld in deviezen en 5,56 miljard euro voor terugkopen van effecten die vervallen in 2008. Het hoge niveau van dit laatste bedrag wordt verklaard door de aanzienlijke terugbetalingen op eindvervaldag in 2008. Het voor het jaar 2007 geraamde netto te financieren saldo houdt rekening met de dotatie aan het Fonds voor Spoorweginfrastructuur, de uitgaven voor de terugbetaling van de schuld van het ALeSH, alsook met de toewijzing van begrotingsontvangsten aan het Zilverfonds. Het financieringsprogramma van 2007 is een voortzetting van dat van de vorige jaren in die zin dat het hoofdzakelijk gebaseerd blijft op de uitgifte van OLO's (23,8 miljard euro), en in mindere mate op de uitgifte van Staatsbons (0,7 miljard euro) en van Schatkistbons-Zilverfonds (0,9 miljard euro). Het schema van de financieringsmiddelen omvat tevens het gebruik van kasoverschotten voor 3 miljard euro, waarvan een bedrag van 0,58 miljard euro voortvloeit uit verrichtingen waarbij deviezen tijdelijk worden omgewisseld in euro, margestortingen «collateral» voor 0,40 miljard euro en, voor het saldo, netto-uitgiften van schatkistcertificaten voor 1,41 miljard euro.

De schuld van de federale overheid bedroeg op het einde van 2005 277,93 miljard euro, met inbegrip van de schuld jegens het Zilverfonds (13,5 miljard euro) en de schulden van overheidsinstellingen waarvan de federale Staat geheel of gedeeltelijk de lasten draagt (in totaal 8,8 miljard euro, waarvan 2,9 miljard voor de schuld van het ALeSH en 5,3 miljard voor de schuld van de NMBS overgenomen door het FSI). Op basis van de genomen hypothesen en als het voorstel om het FSI te deconsolideren aanvaard wordt door Eurostat, zou de schuld van de federale overheid zich op het einde van het jaar 2007 op een niveau van 271 miljard euro moeten bevinden, wat een vermindering is met ongeveer 7 miljard euro over de jaren 2006 en 2007. Deze daling wordt voornamelijk verklaard door de volgende elementen:

- een stijging met 4,4 miljard euro veroorzaakt door het NFS van 2006 en 2007;
- een stijging met 0,36 miljard euro veroorzaakt door de financiële kost van het terugkopen van effecten;
- een daling met 6,2 miljard euro die het gevolg is van het gebruik van kasoverschotten om financieringsbehoeften te dekken;
- de verwijdering van de schuld van het FSI uit de statistieken van de overheidsschuld (-5,04 miljard euro).

Compte tenu de la prise en compte prorata temporis des intérêts capitalisés, la dette de l'Etat fédéral vis-à-vis du Fonds de vieillissement passerait de 13,5 milliards d'euros fin 2005 à près de 17 milliards d'euros à la fin de l'année 2007.

Enfin, il y a lieu de mentionner que, conformément à la loi du 14 décembre 2005 portant suppression des titres au porteur à partir de 2012, le Trésor poursuit l'examen du remplacement des Bons d'Etat par un nouvel instrument dématérialisé destiné aux particuliers.

IV. RESSOURCES BUDGÉTAIRES

Les moyens budgétaires demandés pour le Service Public Fédéral (SPF) Finances couvrent principalement le fonctionnement de l'appareil administratif qui est chargé de l'exécution de la politique financière et fiscale du Gouvernement au jour le jour. Pour l'année budgétaire 2007 on prévoit des crédits pour un total de 1.622,934 millions d'euros (crédits non dissociés + crédits d'engagement), composés comme suit :

– les moyens de subsistance du SPF: 1.616,484 millions d'euros.

Ceux-ci peuvent être ventilés en :

- 1.281,098 millions d'euros de frais de personnel,
- 316,388 millions d'euros de frais de fonctionnement soumis à la norme, dont 28,4 millions de crédits variables, suite à l'opération de titrisation
- 15,225 millions d'euros pour les avances sur des créances alimentaires
- 3,773 millions d'euros parmi divers dépenses de fonctionnement,

– diverses dépenses financières s'élevant à 0,65 millions d'euros, inscrites au programme d'activités 61.1 concernant les relations financières internationales.

– les moyens de subsistance des organes stratégiques du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Secrétaire d'Etat à la modernisation des finances et à la lutte contre la fraude fiscale: 5,8 millions d'euros.

Le tableau ci-dessous (crédits non dissociés et crédits d'engagement) illustre le rapport entre le budget initial pour 2007 et le budget de 2006 ajusté du SPF Finances :

De schuld van de federale Staat tegenover het Zilverfonds zou stijgen van 13,5 miljard euro per einde 2005 tot 16,3 miljard euro op het einde van het jaar 2007.

Ten slotte dient vermeld te worden dat de Schatkist, overeenkomstig de wet van 14 december 2005 houdende afschaffing van de effecten aan toonder vanaf 2012, de vervanging van de Staatsbons door een nieuw gedematerialiseerd instrument bestemd voor particulieren verder onderzoekt.

IV. BEGROTINGSMIDDELEN

De begrotingsmiddelen die voor de Federale Overheidsdienst (FOD) Financiën worden aangevraagd, voorzien hoofdzakelijk in de werking van een administratief apparaat dat instaat voor de uitvoering van het dagelijks financieel en fiscaal beleid van de Regering.

Voor het begrotingsjaar 2007 wordt in totaal voor 1.622,934 miljoen euro kredieten (niet-gesplitste kredieten + vastleggingskredieten) voorzien, samengesteld als volgt:

– de bestaansmiddelen van de FOD Financiën: 1.616,484 miljoen euro.

Deze kunnen worden uitgesplitst in:

- 1,281,098 miljoen euro voor personeelskosten,
- 316,388 miljoen euro voor genormeerde werkingskosten, waarvan 28,4 miljoen variabele kredieten, ingevolge de effectiseringsoperatie,
- 15,225 miljoen euro voor voorschotten op alimentatievorderingen
- 3,773 miljoen euro voor diverse niet-genormeerde werkingsuitgaven,

– diverse financiële uitgaven ten belope van 0,65 miljoen euro, ingeschreven op het activiteitenprogramma 61.1 - internationale financiële betrekkingen.

– de bestaansmiddelen van de beleidsorganen van de Vice-eersteminister en minister van Financiën en van de Staatssecretaris voor de modernisering van de Financiën en de strijd tegen de fiscale fraude: 5,8 miljoen euro.

De verhouding tussen de initiële begroting voor 2007 en de aangepaste begroting voor 2006 van de FOD Financiën wordt weergegeven in volgende tabel (niet gesplitste kredieten en vastleggingskredieten:

En milliers d'euros In 1000 euro	2007 initial initieel	2006 ajusté aangepast	Différence Verschil
1. Dépenses de personnel - Personeelsuitgaven - Encore à transférer de la provision 2006 Nog over te hevelen uit provisie 2006	1.281.098	1.267.503 + 4.250	
Crédits de personnel ajustés Aangepaste personeelskredieten	1.281.098	1.271.753	9.345
2. Frais de fonctionnement normés, dont: Genormeerde werkingskosten, waarvan:	316.388	291.890	24.498
• Achats de scanners de conteneurs – Aankoop containerscanners	0	8.500	- 8.500
• Crédits variables – Variabele kredieten	28.400	0	28.400
Sous- total – Subtotaal	1.597.486	1.563.643	33.843
3. Autres frais de fonctionnement , dont : Andere werkingskosten, waarvan :	18.998	18.685	313
• Avances Services des créances alimentaires - Voorschotten alimentatiedienst	15.225	15.000	225
• Autres – Andere	3.773	3.685	88
4. Organes stratégiques - Beleidsorganen	5.800	5.697	103
5. Dépenses financières - Financiële uitgaven	650	900	- 250
6. Dédommagement Communauté juive Schadeloosstelling Joodse Gemeenschap	0	0	0
Total – Totaal	1.622.934	1.588.925	34.009

En ce qui concerne les moyens destinés aux programmes de subsistance, les crédits inscrits aux budgets initiaux de 2001 à 2007 inclus ont connu l'évolution suivante :

En milliers d'euros In 1000 euro	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001
Dépenses de personnel Personeelsuitgaven	1.281.098	1.280.000	1.220.978	1.161.575	1.113.905	1.085.947	1.054.789
Frais de fonctionnement Werkingskosten	316.388	308.100	309.766	272.537	229.496	245.624	249.161
Total - Totaal	1.597.486	1.588.100	1.530.744	1.434.112	1.343.401	1.331.571	1.303.950

En milliers d'euros In 1000 euro	2007 initial initieel	2006 ajusté aangepast	Différence Verschil
1. Dépenses de personnel - Personeelsuitgaven - Encore à transférer de la provision 2006 Nog over te hevelen uit provisie 2006	1.281.098	1.267.503 + 4.250	
Crédits de personnel ajustés Aangepaste personeelskredieten	1.281.098	1.271.753	9.345
2. Frais de fonctionnement normés, dont: Genormeerde werkingskosten, waarvan:	316.388	291.890	24.498
• Achats de scanners de conteneurs – Aankoop containerscanners	0	8.500	- 8.500
• Crédits variables – Variabele kredieten	28.400	0	28.400
Sous- total – Subtotaal	1.597.486	1.563.643	33.843
3. Autres frais de fonctionnement, dont : Andere werkingskosten, waarvan :	18.998	18.685	313
• Avances Services des créances alimentaires - Voorschotten alimentatiedienst	15.225	15.000	225
• Autres – Andere	3.773	3.685	88
4. Organes stratégiques - Beleidsorganen	5.800	5.697	103
5. Dépenses financières - Financiële uitgaven	650	900	- 250
6. Dédommagement Communauté juive Schadeloosstelling Joodse Gemeenschap	0	0	0
Total – Totaal	1.622.934	1.588.925	34.009

Inzake de middelen voor de bestaansmiddelenprogramma's evolueerden de kredieten ingeschreven in de initiële begrotingen van 2001 tot en met 2007 als volgt :

En milliers d'euros In 1000 euro	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001
Dépenses de personnel Personeelsuitgaven	1.281.098	1.280.000	1.220.978	1.161.575	1.113.905	1.085.947	1.054.789
Frais de fonctionnement Werkingskosten	316.388	308.100	309.766	272.537	229.496	245.624	249.161
Total - Totaal	1.597.486	1.588.100	1.530.744	1.434.112	1.343.401	1.331.571	1.303.950

V. RÉGIE DES BÂTIMENTS

La Régie des Bâtiments, créée par la loi du 01.04.1971, a comme missions principales:

- l'hébergement des services de l'Etat, des services publics gérés par lui et de certaines catégories du personnel rétribué par l'Etat;
- l'exécution des obligations internationales de l'Etat dans le domaine immobilier;
- la gestion du patrimoine de l'Etat fédéral, tel que repris dans la liste des propriétés de l'Etat (art. 19).

La Régie des Bâtiments est un parastatal de catégorie A dotée d'une personnalité juridique propre, selon l'article 1er de la loi du 16.03.1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Dans le cadre de ses missions, la Régie des Bâtiments poursuivra le regroupement des services fédéraux en général et des différents services d'un SPF en particulier, situés dans une même ville ou commune. Pour Bruxelles, l'opération, déjà lancée au cours des années précédentes, sera poursuivie par le biais d'une optimisation au sein des bâtiments disponibles. Comme pour Liège et Bruges, la recherche d'une solution pour Anvers sera également poursuivie pour le regroupement des différents services publics fédéraux.

Plan Pluriannuel 2005-2008

L'exécution du plan pluriannuel 2005-2008 des SPF Justice et Police fédérale sera poursuivie. Des efforts continueront être à consentis en matière de rénovation de prisons et de Palais de justice.

Cette opération concernera les palais de justice de Charleroi, Malines, Nivelles et Tournai en 2007. Des travaux de rénovation et d'amélioration seront entamés dans les prisons de Saint-Gilles, Forest, Lantin, Paifve et Tournai. L'achat d'un terrain pour la construction de la nouvelle prison de Dendermonde est programmé. Les projets de construction de cette nouvelle prison, d'un centre pour internés à Gand et d'un centre pour jeunes délinquants entreront dans leur phase d'étude. En outre, le programme de mise en conformité des cuisines des prisons avec les normes HACCP sera poursuivi.

Les travaux d'extension du Palais de justice de Liège seront également poursuivis.

V. REGIE DER GEBOUWEN

De Regie der Gebouwen, opgericht door de wet van 01.04.1971, heeft als voornaamste missies:

- het huisvesten van de diensten van de Staat, van de door de Staat beheerde openbare diensten en sommige categorieën van het door de Staat bezoldigd personeel;
- de uitvoering van de internationale verplichtingen van de Staat, inzake onroerende goederen;
- het beheer van het patrimonium van de federale Staat, zoals opgenomen in de lijst van staatseigendommen (art. 19).

De Regie der Gebouwen is overeenkomstig artikel 1 van de wet van 16.03.1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, een parastatale van de categorie A, met een eigen rechtspersoonlijkheid.

In de kader van haar opdracht, zal de Regie der Gebouwen de hergroepering van de federale diensten in het algemeen en van de verschillende diensten van een FOD in het bijzonder, gelegen in eenzelfde stad of gemeente, voortzetten. Voor Brussel zal de operatie, die in de vorige jaren reeds werd gestart, voortgezet worden door optimalisering binnen de beschikbare gebouwen. Zoals voor Luik en Brugge zal ook voor Antwerpen verder een oplossing gezocht worden voor de hergroepering van de verschillende federale overheidsdiensten.

Het meerjarenplan 2005-2008

Het meerjarenplan 2005-2008 voor de FOD Justitie en de Federale Politie wordt verder uitgevoerd. Hierbij zullen de inspanningen inzake de renovatie van een aantal gevangenissen en gerechtsgebouwen worden verder gezet.

In 2007 komen hiervoor de gerechtsgebouwen te Charleroi, Mechelen, Nijvel en Doornik in aanmerking. In de gevangenissen van Sint-Gillis, Vorst, Lantin, Paifve en Doornik zullen een aantal renovatie- en verbeteringswerken starten. De aankoop van een terrein voor de nieuwe gevangenis te Dendermonde is voorzien. De projecten voor deze nieuwe gevangenis, voor een centrum voor geïnterneerden te Gent en voor een centrum voor jonge delinquenten zullen opgestart worden met de studiefase. Verder wordt het programma voor het conform stellen van de keukens van de gevangenissen aan de HACCP-normen voortgezet.

De werken voor de uitbreiding van het Justitiepaleis te Luik worden verder gezet.

De même, la réalisation d'un hébergement adéquat de la Police fédérale repris au plan pluriannuel prévoit d'effectuer en 2007 des travaux à Liège, Tongres, Uccle, Neufchâteau, Achène, Asse et Furnes.

Concernant l'ensemble des SPF, les moyens disponibles en 2007 sont limités et seuls les travaux de sécurisation nécessaires et la poursuite des travaux en cours sont possibles.

Les chantiers en cours seront poursuivis ou terminés comme c'est le cas à : Turnhout (Justice), Diest (Finances et Justice), Louvain-la-Neuve (Archives du Royaume) et Louvain (Archives du Royaume).

Les travaux en cours aux bâtiments du CERVA à Machelen se poursuivront afin d'adapter ces bâtiments à la directive européenne et à la réglementation régionale en matière d'environnement.

Les projets pour la réalisation du Palais de justice de Namur et du complexe administratif de Dinant seront poursuivis.

L'élaboration du projet d'un complexe commun pour la police locale et la police fédérale sera poursuivie en collaboration avec la ville de Courtrai. Il en sera de même pour le projet commun de la ville de Hasselt et de la Régie des Bâtiments pour le service incendie, d'une part, et pour la protection civile d'autre part.

Concernant les institutions internationales, les études pour la quatrième Ecole européenne à Laeken se poursuivront. Le projet de rénovation et de reconstruction du bloc A du Résidence Palace pour les besoins du Conseil de l'Union européenne continue de prendre forme et se trouve en phase d'étude.

Réorganisation de la Régie des Bâtiments

En vue d'améliorer le cadre organisationnel et structurel de la Régie des Bâtiments, il est nécessaire d'optimiser le fonctionnement de cet organisme d'intérêt public et de le repositionner stratégiquement sur base d'un processus de changement.

Afin d'une part mieux gérer sa relation client avec les différents SPF et participer à la définition de la stratégie immobilière de l'Etat et d'autre part assurer une gestion du patrimoine en visant un meilleur état des bâtiments et une valorisation croissante de sa valeur, un vaste programme de changement a été lancé début 2005 et caractérisé par une large et intense participation de la part des agents de la Régie des Bâtiments.

Ook voor de Federale Politie zal het streven naar een adequate huisvesting verder uitvoering krijgen. Het meerjarenplan voorziet in 2007 werken in Luik, Tongeren, Ukkel, Neufchâteau, Asse en Veurne.

De ter beschikking gestelde middelen voor de gewone investeringen in 2007 zijn beperkt en zullen enkel toelaten om de nodige veiligheidswerken uit te voeren en de lopende werken verder te zetten.

Lopende werven zullen worden verder gezet of afgevoerd zoals daar zijn: Turnhout (Justitie), Diest (Financiën en Justitie), Louvain-la-Neuve (Rijksarchief) en Leuven (Rijksarchief).

De werken aan de gebouwen van het CODA te Machelen zullen worden voortgezet, teneinde deze aan te passen aan de Europese richtlijn ter zake en aan de gewestelijke milieureglementering.

De projecten voor de realisatie van het Justitiepaleis te Namen en van het administratief complex te Dinant zullen worden voortgezet.

Het project voor een gezamenlijk complex voor de lokale en federale politie, wordt verder uitgewerkt in samenwerking met de Stad Kortrijk. Ook het gezamenlijk project van de Stad Hasselt en de Regie der Gebouwen voor de brandweer enerzijds en de civiele bescherming anderzijds krijgt verder zijn uitwerking.

Inzake de internationale instellingen zullen de studies voor de vierde Europese School te Laken verder worden uitgewerkt. Het renovatie- en nieuwbouwproject van blok A van de Residence Palace ten behoeve van de Raad van de Europese Unie krijgt verder vorm in de studiefase.

Reorganisatie van de Regie der Gebouwen

Teneinde het organisatorisch en structureel kader van de Regie der Gebouwen te verbeteren, is het nodig om de werking van dit organisme van openbaar nut te optimaliseren en het strategisch te herpositioneren op basis van een proces van veranderingen.

Om enerzijds beter haar klant-relatie met de verschillende FOD's te beheren en deel te nemen aan de definitie van de immobiliënstrategie van de Staat en anderzijds een beheer van het patrimonium te verzekeren gericht op een betere staat van de gebouwen en een groeiende waarde van haar waarde, werd begin 2005 een omvangrijk veranderingsproject gelanceerd, dat gekenmerkt werd door een brede en intense medewerking van de ambtenaren van de Regie der Gebouwen.

Sur cette base et conformément à la loi du 20.07.2006 portant des dispositions diverses et relatives à la modification de la loi du 01.04.1971 portant création d'une Régie des Bâtiments, cette loi vise à prendre des mesures en matière de gestion de la Régie des Bâtiments et s'inscrit dans le cadre des dix priorités fixées par le Gouvernement en début d'année 2006. Les améliorations se basent sur l'importance du client, un management fort, disposant d'instruments de gestion adéquats et sur des entités opérationnelles.

A ce propos, il est prévu que la gestion journalière de la Régie des Bâtiments soit confiée à un administrateur général et que le Roi fixe, également par Arrêté délibéré en Conseil des ministres, les autres fonctions de management et d'encadrement.

Le projet d'Arrêté royal tel qu'approuvé par le Conseil des ministres prévoit un nouvel organigramme de la Régie des Bâtiments comprenant:

- un administrateur général;
- trois fonctions de management –1;
- deux fonctions d'encadrement –1 dont une d'audit interne.

Dans ce nouvel organigramme tel que défini dans le cadre de la réforme de la Régie des Bâtiments, il est donc proposé trois directions générales, dirigées chacune par un titulaire d'une fonction de management –1:

- la direction générale Gestion Clients;
- la direction générale Stratégie et Gestion immobilières;
- la direction générale Services opérationnels.

Le titulaire de la fonction d'encadrement autre qu'audit interne aura en charge les relations humaines, l'ICT, le budget et la logistique;

En vue de poursuivre la valorisation du patrimoine immobilier de l'Etat, une opération de partenariat entre le secteur privé et le secteur public est également prévue en 2007. L'objectif de cette opération est d'optimiser une partie de la gestion du patrimoine de l'Etat et de garantir une gestion durable et rationnelle de bâtiments.

Le ministre des Finances,

Didier REYNERS

Op deze basis en conform de wet van 20.07.2006 houdende verscheidene maatregelen betreffende de aanpassing van de wet van 01.04.1971 houdende de oprichting van een Regie der Gebouwen, heeft deze wet tot doel om maatregelen te nemen in verband met het beheer van de Regie der Gebouwen. Hij schrijft zich in binnen het kader van de tien prioriteiten die de Regering vooropstelde begin 2006. De verbeteringen baseren zich op het belang van de klant, op een sterk management dat over adequate beheersinstrumenten beschikt en op operationele entiteiten.

Hieromtrent werd voorzien dat het dagelijks beleid van de Regie der Gebouwen wordt toevertrouwd aan een administrateur-generaal en dat de Koning met een in Ministerraad overlegd besluit de andere management- en staffuncties zal vastleggen.

Het ontwerp van koninklijk besluit, zoals goedgekeurd door de Ministerraad, voorziet een nieuw organigram van de Regie der Gebouwen dat bestaat uit:

- een administrateur-generaal;
- drie managementfuncties -1;
- twee staffuncties -1, waarvan een interne audit.

In het nieuwe organigram zoals bepaald in het kader van de hervorming van de Regie der Gebouwen, worden er dus drie algemene directies geleid door de houder van een managementfunctie -1, voorgesteld:

- de algemene directie Beheer Klanten;
- de algemene directie Strategie en Immobiliënbeheer;
- de algemene directie Operationele Diensten.

De houder van de staffunctie, naast deze van de interne audit, zal de human resources, de ICT, de begroting en de logistiek onder zijn beheer hebben.

Teneinde de valorisatie van het staatspatrimonium voort te zetten is ook in 2007 een operatie voorzien van een partnership tussen de privésector en de openbare sector. Het doel van deze operatie bestaat erin om een deel van het beheer van het staatspatrimonium te optimaliseren en een duurzaam en rationeel beheer van de gebouwen te verzekeren.

De minister van Financiën,

Didier REYNERS