

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 novembre 2006

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**du ministre de l'Environnement
et des Pensions**

Partie Environnement

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 november 2006

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de minister van Leefmilieu
en Pensioenen**

Deel Leefmilieu

Documents précédents :

Doc 51 **2706/ (2006/2007) :**

001 à 022 : Notes de politique générale.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2706/ (2006/2007) :**

001 tot 022 : Algemene beleidsnota's.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre de l'Environnement a transmis sa note de politique générale.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Leefmilieu zijn beleidsnota overgezonden.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites

CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)

CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)

CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)

PLEN : Séance plénière

COM : Réunion de commission

MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden

CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)

CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)

CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)

PLEN : Plenum

COM : Commissievergadering

MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE ENVIRONNEMENT 2007

INTRODUCTION

La note de politique générale pour 2007 peut mettre à profit l'évaluation de la politique environnementale belge que l'OCDE a finalisée en septembre 2006. Cette évaluation a démontré que l'autorité belge a bien élaboré sa politique environnementale et met effectivement en oeuvre les instruments dont elle dispose. Pourtant, la pression sur l'environnement reste très forte et les efforts doivent encore être intensifiés dans plusieurs domaines. L'intensité énergétique, la pression du transport routier et les émissions de particules fines ainsi que les performances environnementales des bâtiments sont quelques exemples parlants de thèmes qui nécessitent des efforts supplémentaires (malgré que 2007 soit une année électorale, la présente note de politique générale entend apporter une réponse précise à ce type de priorités) et auxquels nous voulons donner une impulsion qui pourra être poursuivie également sous la prochaine législature.

Les travaux préparatoires d'un nouveau plan fédéral de lutte contre la pollution atmosphérique auront lieu dès le début de l'année 2007. Ce plan devra être une réalité d'ici la fin 2007 ainsi qu'un recueil de mesures, en particulier en matière de politique des produits, de fiscalité, de politique énergétique et de transports, pour s'attaquer à la pollution atmosphérique. Le plan pourra se fonder sur l'actuel plan ozone et acidification, mais il sera plus vaste et aura des accents stratégiques afin de résoudre le problème des particules fines.

2007 sera aussi une année particulière pour la politique climatique. C'est en effet la dernière année avant que ne démarre la première période d'engagement du protocole de Kyoto. 2007 sera donc l'année tout indiquée pour dresser l'inventaire des réalisations de ce gouvernement et pour apporter des changements éventuels pour que la Belgique soit assurée d'atteindre ses objectifs. Au niveau national, le gouvernement fédéral s'est engagé à réduire ses émissions de 4,8 Mtonnes de CO₂ au cours de la période 2008-2012. Il ressort de l'inventaire des émissions dressé en 2004 que les émissions de gaz à effet de serre en Belgique étaient encore supérieures de 0,7% au niveau de l'année de base 1990 et que des efforts supplémentaires s'imposent donc. C'est tout particulièrement la hausse des émissions du transport routier et du secteur du bâtiment qui reste préoccupante. Sur la base d'une évaluation des mesures prises lors du Conseil spécial des minis-

BELEIDSNOTA LEEFMILIEU 2007

INLEIDING

De beleidsnota voor 2007 kan voortbouwen op de evaluatie die de OESO in september 2006 afrondde over het Belgische milieubeleid. Deze evaluatie toonde aan dat de federale overheid zijn milieubeleid goed heeft uitgewerkt en de instrumenten die zij ter beschikking heeft ook daadwerkelijk inzet. Toch blijft de druk op het milieu zeer groot en dienen de inspanningen op verschillende domeinen nog verder opgedreven te worden. Energie-intensiteit, de druk van het wegverkeer en de uitstoot van fijn stof, de milieuprestaties van gebouwen zijn enkele duidelijke voorbeelden van onderwerpen waar een tandje moet bijgestoken worden (ondanks het feit dat 2007 een verkiezingsjaar is wil deze beleidsnota een duidelijk antwoord geven op dergelijke prioriteiten) en waar we in 2007 een aanzet willen geven die ook in de volgende legislatuur kan doorwerken.

Van bij het begin van 2007 wordt gewerkt aan de voorbereiding van een nieuw federaal plan inzake de bestrijding van luchtverontreiniging. Dit plan moet tegen eind 2007 een feit zijn en moet een bundeling worden van maatregelen, in het bijzonder op het vlak van productbeleid, fiscaliteit, energiebeleid en transport, in de aanpak van de luchtverontreiniging. Het plan zal voortbouwen op het huidige plan inzake ozon en verzuring maar zal ruimer zijn en ook een beleid voor de aanpak van fijn stof vormgeven.

2007 wordt ook een bijzonder jaar voor het klimaatbeleid. Het is immers het laatste jaar vóór de eerste verbintenisperiode van het Kyoto-protocol start. 2007 is dus het moment om de stand van zaken op te maken van de verwezenlijkingen van deze regering en is een moment om eventueel bij te sturen zodat België zeker zijn Kyoto-doelstellingen zal halen. De federale regering heeft er zich op nationaal niveau toe geëngageerd om in de periode 2008-2012 jaarlijks een emissiereductie van 4,8 Mton CO₂ te verwezenlijken. De emissie-inventaris van 2004 geeft aan dat de Belgische broeikasgasemissies nog 0,7% boven het basisjaarniveau van 1990 zaten en bijkomende inspanningen dringen zich dus op. In het bijzonder de stijging van de emissies van het wegtransport en van de gebouwensector blijven zorgen baren. Op basis van een evaluatie van de maatregelen, zoals genomen op de bijzondere ministerraad van Raversijde in 2004, zal

tres à Raversijde en 2004, un nouveau plan national Climat sera présenté à la conférence interministérielle. Dans le cadre de la révision de la directive sur les biocarburants, je m'attacherai à ce que les biocarburants soient mélangés aux carburants classiques dans des propositions aussi élevées que possible. Il importe aussi au niveau européen de réaliser concrètement les objectifs fixés antérieurement en matière d'émissions des voitures particulières.

Dans le cadre de l'application des mécanismes flexibles, les négociations contractuelles des projets MOC et MDP retenus seront bouclées et des projets supplémentaires seront sélectionnés. Le récent rapport Stern commandé par la Grande-Bretagne met une fois encore en évidence l'importance de ces mécanismes devant permettre aux pays développés d'investir, par exemple, dans l'efficacité énergétique, et le rôle capital qu'ils doivent dès lors remplir en matière de politique climatique internationale.

Au niveau international, nous devons assurément éviter de creuser un écart entre la première et la deuxième période d'engagement. À ma demande, le Bureau fédéral du Plan a mené une étude sur les réductions d'émissions que la Belgique pourrait assumer à moyen et long terme. Cette étude servira de base à l'élaboration concertée avec les régions et d'autres parties prenantes d'une proposition de stratégie belge de réduction. Grâce à cela, nous devons être mieux préparés aux décisions que les instances européennes et internationales prendront en la matière. Si la Belgique veut continuer à se faire l'avocat d'une politique du climat vigoureuse et efficace sur la scène internationale, elle doit en effet avoir au moins une vision précise de ses propres objectifs nationaux.

D'autres initiatives seront également prises l'année prochaine pour réduire l'impact environnemental des bâtiments. Afin de diminuer la consommation énergétique des bâtiments, il est indispensable que le fonds de réduction du coût énergétique global et la Fedesco atteignent leur vitesse de croisière en 2007. Pour garantir l'efficacité énergétique, j'examinerai, en collaboration avec mon collègue des Finances, les possibilités d'étendre davantage le système de déduction fiscale pour investissements économiseurs d'énergie. Par ailleurs, la façon de mobiliser des investisseurs privés pour des mesures d'économie d'énergie sera examinée.

Des accords seront pris avec le secteur du bâtiment et de la finance pour mieux utiliser les possibilités existantes en matière d'économie d'énergie. L'in-

in 2007 aan de interministeriële conferentie een nieuw Nationaal Klimaatplan worden voorgelegd. In het kader van de herziening van de biobrandstoffenrichtlijn zal ik streven naar een zo hoog mogelijke bijmenging van biobrandstoffen bij klassieke brandstoffen. Op Europees niveau is het ook noodzakelijk dat de eerder vooropgestelde doelstellingen inzake de emissies van personenwagens effectief worden gerealiseerd.

In het kader van het aanwenden van flexibele mechanismen zullen de contract- onderhandelingen van geselecteerde Joint Implementation (JI) en Clean Development Mechanism (CDM) projecten worden afgerond en zullen bijkomende projecten worden geselecteerd. Het recent in Groot-Brittannië gepubliceerde Stern-rapport toont nog eens het belang van deze mechanismen aan om minder ontwikkelde landen toe te laten om te investeren in bijvoorbeeld energie-efficiëntie en de cruciale rol die zij daardoor spelen in het internationale klimaatbeleid.

Op internationaal niveau moeten we zeker vermijden dat er een kloof ontstaat tussen de eerste en tweede verbintenisperiode. Op mijn vraag voerde het federale Planbureau een studie uit naar mogelijke emissiereducties die België op zich kan nemen op middellange en lange termijn. Deze studie zal de basis vormen om in samenspraak met de gewesten en met andere belanghebbenden te komen tot een voorstel voor een Belgische reductiestrategie. Dit moet ons beter voorbereiden op internationale en Europese besluiten in dit verband. Als België op het internationale forum een pleitbezorger wil blijven van een krachtig en efficiënt klimaatbeleid veronderstelt dit immers minstens een duidelijke visie op onze eigen interne doelstellingen.

In het komende jaar zullen ook verdere initiatieven genomen worden om de milieu-impact van gebouwen terug te dringen. Om het energiegebruik van gebouwen naar beneden te halen is het noodzakelijk dat het Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost en FEDESCO in 2007 op kruissnelheid komen. In termen van het verzekeren van de energie-efficiëntie zal ik samen met de minister bevoegd voor Financiën nagaan in hoeverre het systeem van de fiscale aftrek van energiebesparende investeringen verder uitgebreid kan worden. Daarenboven zal er bekeken worden hoe privé-investeersders kunnen worden gemobiliseerd voor energiebesparingsmaatregelen.

Met de bouw- en financiële sector zullen engagementen afgesloten worden om de mogelijkheden inzake energiebesparing beter aan te wenden. Ook de infor-

formation sur les possibilités d'économie d'énergie sera également améliorée.

En 2007, une nouvelle législation devra aboutir à une conception plus écologique des produits consommateurs d'énergie. Une réglementation spécifique sera également élaborée pour les emballages compostables, ce qui encouragera l'utilisation de matériaux renouvelables.

D'une manière générale, une nouvelle stratégie est nécessaire pour augmenter le nombre de produits écologiques dans les rayons des magasins. Une fondation fédérale sera créée à cette fin, dont le but sera de rassembler les diverses activités en vue de labels écologiques.

La dissémination des pesticides dans l'environnement reste très importante dans notre pays. Le programme de réduction des pesticides et des produits biocides doit apporter une réponse à ce problème. Ce programme sera poursuivi et renforcé en 2007, en concertation avec tous les secteurs et instances concernés. Une campagne de sensibilisation prévue au printemps prochain devra encourager à réduire l'utilisation des pesticides et produits biocides à la maison, dans les jardins et les cuisines. L'attention nécessaire sera également accordée à des mesures de prévention pour remplacer ces produits.

L'amélioration du service fédéral d'inspection se poursuivra en 2007, tant en termes de politique du personnel que de fonctionnement harmonieux et structuré.

En matière d'OGM, le cadre réglementaire sera encore complété, notamment par un système de responsabilité et des sanctions. Grâce à un accord de coopération revu, les différents pouvoirs s'efforceront de mettre en place une politique cohérente dans le domaine des OGM, où le Conseil de la biosécurité, outre l'évaluation des risques, devra accorder une attention plus soutenue aux aspects socioéconomiques de la politique des OGM.

Quant à la biodiversité, l'accent en 2007 sera mis sur cinq éléments: une politique des espèces envahissantes, l'intégration dans la coopération au développement, information et conscientisation, bioprospection et commerce, et biodiversité.

En ce qui concerne l'environnement et la santé, d'une part, l'actuel programme NEHAP sera évalué l'année prochaine et, d'autre part, son application thématique sera poursuivie invariablement. La mise en application

matie over energiebesparingsmogelijkheden moet verbeterd worden.

In 2007 moet nieuwe wetgeving leiden tot een meer milieuvriendelijk ontwerp van energieverbruikende producten. Ook zal er een specifieke regeling worden uitgewerkt voor composteerbare verpakking waarmee het gebruik van hernieuwbare materialen zal worden aangemoedigd.

In het algemeen is er nood aan een nieuwe strategie om meer milieuvriendelijke producten in de winkelrekken te krijgen. Hiertoe zal een speciale federale stichting opgericht worden met als doel de diverse activiteiten voor milieulabels te bundelen.

De verspreiding van pesticiden in het milieu blijft in ons land hoog liggen. Het pesticiden en biociden reductieprogramma moet hierop het antwoord bieden en in 2007 zal het programma verder verfijnd worden in overleg met alle betrokken sectoren en overheden. In het voorjaar wordt een sensibilisatiecampagne voorzien die moet aanzetten tot een verminderd gebruik van pesticiden en biociden in huis, tuin en keuken. Ook preventieve maatregelen die kunnen ingezet worden in plaats van deze producten zullen de nodige aandacht krijgen.

De werking van de federale inspectiedienst zal in 2007 verder op punt gezet worden, dit gaat dan zowel om het personeelsbeleid als om een vlotte en gestructureerde werking.

Voor wat het GGO-beleid betreft zal het regelgevend kader in 2007 nog verder aangevuld worden met onder meer een aansprakelijkheidsregime en met sancties. Door middel van een herzien samenwerkingsakkoord zal er gestreefd worden naar een coherent GGO-beleid door de verschillende overheden, waarbij de bioveiligheidsraad naast de risico-evaluatie ook meer aandacht moet besteden aan de socio-economische aspecten van het GGO-beleid.

Inzake biodiversiteit zal de nadruk in 2007 op vijf zaken liggen: een beleid inzake invasieve soorten, integratie in ontwikkelingssamenwerking, informatie en bewustmaking, bioprospectie en handel en biodiversiteit.

Voor milieu en gezondheid zal er in het komende jaar enerzijds een evaluatie gemaakt worden van het bestaande NEHAP terwijl anderzijds de projectmatige uitvoering ervan onverminderd wordt voortgezet. De

de REACH et l'indispensable collaboration à cette fin entre les autorités fédérales et régionales seront également prioritaires l'année prochaine.

La nouvelle législation sur l'accès aux informations environnementales, les rapports stratégiques d'incidences sur l'environnement et la participation du public aux plans et programmes est entrée en vigueur en 2006. Il importera en 2007 de bien encadrer le fonctionnement de cette législation. Des mesures concrètes seront également prises en 2007 pour améliorer l'accès aux tribunaux. Le gouvernement fédéral se fixe aussi pour objectif d'arrêter une nouvelle législation sur la responsabilité environnementale vers la mi-2007.

POLITIQUE DES PRODUITS

Normes de produits

De très nombreuses normes de produits sont élaborées dans un contexte européen. Il va de soi qu'une mission importante reste, à partir d'une expertise propre, de tendre vers une réglementation européenne aussi parfaite que possible, qui pourra ensuite être transposée en droit belge de manière correcte et ponctuelle. Il faudra aussi investir suffisamment de temps dans un bon suivi des comités techniques de normalisation qui comptent au sein du Comité européen de normalisation (CEN) et de l'Institut belge de normalisation (BIN).

Par ailleurs, d'autres normes seront encore développées en 2007 pour des produits qui ne sont pas encore réglementées au niveau européen. Ainsi, la dernière main sera mise en 2007 à un AR qui fixera les critères auxquels un emballage compostable doit répondre pour pouvoir être mis sur le marché belge. Cette norme doit, d'une part, être un encouragement à l'utilisation de matériaux renouvelables et, d'autre part, éviter que des emballages inappropriés se retrouvent dans des installations de compostage.

Pour éviter que la politique de normalisation ne débouche sur une politique stérile de la paperasserie, des efforts supplémentaires seront déployés en 2007 pour soutenir et encadrer efficacement les contrôles sur le terrain. Ainsi, un système informatisé sera mis au point avec les banques de données nécessaires pour permettre un contrôle effectif des émissions des appareils de chauffage, des moteurs et des machines.

toepassing van REACH en de noodzakelijke samenwerking tussen de bevoegde federale en gewestelijke overheden inzake de uitvoering van REACH krijgt in het komende jaar eveneens een hoge prioriteit.

In 2006 werd de nieuwe wetgeving inzake toegang tot milieu-informatie en inzake strategische milieueffectrapportage en publieke participatie bij plannen en programma's van kracht. In 2007 komt het er in het bijzonder op aan om een goede functionering van deze hoger vermelde wetgeving te ondersteunen. In 2007 zullen ook concrete maatregelen genomen worden om de toegang tot de rechtbank te verbeteren. De federale overheid stelt zich ook als doel om tegen medio 2007 een nieuwe wetgeving inzake milieuaansprakelijkheid vast te leggen.

PRODUCTBELEID

Productnormering

Heel wat productnormen worden in een Europese context gemaakt. Het blijft uiteraard een belangrijke taak om vanuit de eigen expertise te streven naar een zo optimaal mogelijke Europese reglementering, die nadien correct en op tijd wordt omgezet in Belgische wetgeving. Er zal ook voldoende tijd worden geïnvesteerd in een goede opvolging van de relevante technische normalisatiecomités van het Europees Comité voor Normalisatie (CEN – Comité Européen de Normalisation) en het Belgisch Instituut voor Normalisatie (BIN).

Daarbuiten worden in 2007 nog bijkomende normen uitgewerkt voor producten die Europees nog niet gereguleerd worden. Zo wordt in 2007 een KB gefinaliseerd dat bepaalt aan welke eisen een composteerbare verpakking moet voldoen voordat zij op de Belgische markt kan worden gebracht. Deze normering moet enerzijds een stimulans zijn voor het aanwenden van verpakkingen uit hernieuwbare materialen en anderzijds voorkomen dat onaangepaste verpakkingen in composteringsinstallaties terechtkomen.

Om te voorkomen dat het normeringsbeleid uitmondt in een steriel papieren beleid, wordt in 2007 extra energie gestoken in een goede onderbouwing en ondersteuning van de controles op het terrein. Zo wordt er een geïnformatiseerd systeem op poten gezet met de nodige databanken om effectieve controles op vlak van de emissies van verwarmingstoestellen, motoren en machines toe te laten.

Les contrôles des appareils électriques et électroniques ainsi que des peintures se poursuivront eux aussi. Les études menées en 2006 fournissent la base des contrôles ciblés et efficaces sur ce terrain.

Développement d'une stratégie pour des produits durables

L'action 16 du plan fédéral de développement durable prévoit l'élaboration d'une stratégie pour des produits durables en deux volets: l'un environnemental et l'autre socioéconomique.

Des travaux préparatoires à certaines actions concrètes ont déjà eu lieu en 2006 pour le volet environnement. En vue d'une plus grande cohérence, un exercice plus soutenu sera effectué fin 2006 – début 2007, qui devra déboucher sur la mise au point d'une composante environnementale solide pour cette stratégie.

La stratégie est développée au sein du groupe de travail du CCPIE «Modes de production et de consommation durables», auquel participent les autorités régionales à côté des administrations fédérales. Un certain nombre de secteurs sont également associés à la démarche. À cet égard, les activités menées au niveau européen en matière de politique intégrée des produits (PIP) interviennent de manière maximale.

Plan fédéral de lutte contre l'acidification et l'ozone troposphérique

Le plan national Ozone (2004-2007) comporte 33 actions concrètes qui relèvent de la responsabilité de différents ministres. En 2007, ce plan sera évalué tous les six mois en Conseil des ministres et adapté sous la coordination du ministre de l'Environnement. Diverses actions de la compétence du ministre de l'Environnement ont d'ores et déjà été réalisées (site web et guide sur les émissions de CO₂ des voitures, transposition des directives européennes) ou sont en très bonne voie (normalisation des appareils de chauffage).

Un nouveau plan fédéral Ozone devra entrer en vigueur début 2008 et comporter des mesures couvrant la période 2008 à 2011. Des travaux préparatoires sont donc indispensables en 2007.

La problématique des particules fines sera également intégrée dans le nouveau plan, afin de disposer d'une politique fédérale intégrale en matière de pollution atmosphérique.

Ook op vlak van de controles van elektrische en elektronische toestellen en verven wordt niet stilgezet. In 2006 geleverd studiewerk vormt de basis voor gerichte en efficiënte controles op dit terrein.

Uitwerking van een strategie voor duurzame producten

Actie 16 van het federaal plan voor duurzame ontwikkeling houdt de uitwerking in van een strategie voor duurzame producten. Deze wordt opgesplitst in een milieulijk en een sociaal-economisch luik.

In 2006 werd reeds voorbereidend werk geleverd met betrekking tot concrete acties voor het milieulijk. Om meer coherentie te krijgen wordt eind 2006/begin 2007 een meer onderbouwde oefening gedaan die moet leiden tot de ontwikkeling van een stevige milieupoot voor deze strategie.

De strategie wordt opgemaakt in de schoot van de CCIM-werkgroep duurzame productie- en consumptiepatronen, waarin naast de federale administraties ook de gewestelijke overheden participeren. Ook een aantal sectoren worden tijdens het traject betrokken. Er wordt daarbij maximaal rekening gehouden met de activiteiten die op Europees vlak rond geïntegreerd productbeleid (IPP).

Federale plan ter bestrijding van verzuring en ozon

Het federale ozonplan (2004-2007) bevat 33 concrete acties die onder de verantwoordelijkheid van diverse ministers vallen, en zal ook in 2007 op een halfjaarlijkse basis op de ministerraad geëvalueerd en bijgestuurd worden onder coördinatie van de minister van leefmilieu. Diverse acties die vallen onder de bevoegdheid van de minister van leefmilieu werden reeds gerealiseerd (website en gids CO₂-uitstoot van auto's en omzetting van de Europese richtlijnen) of zijn in een gevorderd stadium (normering verwarmingstoestellen).

Begin 2008 moet een nieuw federaal ozonplan van kracht zijn met maatregelen voor de periode 2008 tot 2011. Voorbereidingen zijn dus noodzakelijk in 2007.

Om te beschikken over een integraal federaal beleid rond luchtverontreiniging wordt ook de fijn stof problematiek mee opgenomen in het nieuwe plan.

Réduire l'impact environnemental du secteur du bâtiment

Des initiatives diverses ont déjà été prises en 2006 pour dresser l'inventaire des incidences du secteur du bâtiment sur l'environnement et inciter à réduire cet impact. Ainsi, une étude-cadre a été menée, un site portail préparée et un accord de principe (charte initiale) conclu avec des acteurs clés du secteur du bâtiment et de la finance pour travailler sur les économies d'énergie.

Cette voie sera poursuivie en 2007. Comme l'année précédente, un parcours environnement sera organisé lors du salon Batibouw et un prix de l'environnement sera décerné pour le produit le plus innovant pour l'environnement. Batibouw donnera également le coup d'envoi d'une campagne médiatique ciblée sur le citoyen.

Ce salon sera aussi l'occasion pour les différents acteurs du bâtiment (entrepreneurs, installateurs, architectes, fabricants et distributeurs de matériaux de construction, etc.) de signer une charte finale sur les possibilités d'économiser l'énergie. Cette charte mettra un point final à toute une série de tables rondes thématiques organisées durant l'année 2006 et contiendra des propositions concrètes pour optimiser la circulation de l'information sur les possibilités d'économiser l'énergie.

La première table ronde organisée en 2006 a mis en lumière le besoin d'un guide technique pour une isolation correcte des bâtiments rénovés. Ce guide sera établi conjointement avec les acteurs concernés et sera une source d'informations tant pour les professionnels que les bricoleurs.

C'est parce qu'il existe une relation importante entre le climat intérieur des bâtiments (santé) et l'emploi de matériaux de construction qu'une étude y sera consacrée. Elle déterminera comment utiliser les normes de produits pour améliorer le climat intérieur.

Le site portail «construire durablement» préparé sera lancé début 2007.

Le site «dévoreurs d'énergie» lancé en 2006 sera complété. Ce site offre pour une série de classes de produits entre autres un module de calcul permettant de déterminer la consommation énergétique d'un appareil et de calculer le temps nécessaire pour récupérer un investissement dans un appareil économe en énergie. Concrètement, le site sera enrichi de modules concernant le vitrage et les appareils de chauffage.

Verlaging van de milieu-impact van gebouwen

In 2006 werden reeds diverse initiatieven genomen om de milieu-impact van gebouwen in kaart te brengen en aanzetten te formuleren om deze impact te reduceren. Zo werd een kader- en visie-studie uitgevoerd, een portaalsite voorbereid, en een principes-overeenkomst (begincharter) afgesloten met sleutelactoren van de bouw- en banksector om te werken rond energiebesparing.

In 2007 zal er verder gegaan worden op deze ingeslagen weg. Net als vorig jaar zal er in het kader van Batibouw een milieuparcours georganiseerd worden en overgegaan worden tot de uitreiking van een milieu-award voor het meest milieu-innovatieve product. Batibouw zal tevens het startschot geven voor een mediacampagne die gericht is naar de burger.

Deze beurs zal ook de gelegenheid bieden aan de diverse sectoren uit de bouw (aannemers, installateurs, architecten, bouwmaterialenfabrikanten en -verdelers, ...) en de bankwereld om een eindcharter rond energiebesparingsmogelijkheden te ondertekenen. Dit eindcharter sluit een reeks rondetafels af die in de loop van 2006 werden georganiseerd over het onderwerp, en zal concrete voorstellen bevatten om de informatie-doorstroming over energiebesparingsmogelijkheden te optimaliseren.

Uit de eerste rondetafel die in 2006 werd georganiseerd, bleek de nood te bestaan aan een technische gids voor het correct isoleren in de renovatiebouw. Deze gids zal samen met de betrokken actoren gemaakt worden en zal informatie bieden voor zowel de professional als de doe-het-zelver.

Omdat er een belangrijke link bestaat tussen het binnenhuisklimaat (gezondheid) en het gebruik van bouwmaterialen zal hieraan een studie gewijd worden. Deze studie zal bepalen op welke wijze kan gebruik gemaakt worden van productnormering om het binnenhuisklimaat te verbeteren.

De in 2006 voorbereide portaalwebsite «duurzaam bouwen» zal begin 2007 worden gelanceerd.

Ook de in 2006 voorbereide «energievreters»-website zal worden aangevuld. Deze site bevat voor een aantal productklassen onder andere een rekenmodule die toelaat om het energieverbruik van een apparaat weer te geven en te berekenen hoe lang het duurt vóór een investering in energiezuinige toestellen kan worden terugverdiend. Concreet zal de site worden aangevuld met modules rond beglazing en verwarmingstoestellen.

Réduire l'impact environnemental de la voiture

Comme l'année précédente, un nouveau guide CO₂ sera élaboré en 2007 et diffusé sous forme imprimée et électronique. Pour prévenir toute confusion avec d'autres initiatives, la communication ne fera plus usage de mots tels que «voiture propre», mais mettra l'accent sur les économies et les émissions de CO₂. Il n'empêche que la publication mentionnera également si la voiture est équipée d'origine d'un filtre à particules.

Pour le reste, un module spécifique «voitures» sera mis au point et ajouté au site «dévoreurs d'énergie» précité.

Écoconception

La directive-cadre européenne sur l'écoconception applicable aux produits consommateurs d'énergie a été publiée en 2005. Ce cadre légal sera transposé en droit belge d'ici août 2007. Par ailleurs, des efforts importants sont nécessaires pour contribuer dans le contexte européen au comité technique qui sera chargé de réaliser concrètement les mesures d'exécution que la Commission européenne adoptera définitivement pour divers appareils.

Pour encourager le développement de produits respectueux de l'environnement en Belgique, il est prévu de délivrer au printemps 2007 un prix de l'écoconception. Le jury sera composé d'experts des milieux universitaires, de l'industrie, de l'administration et des ONG.

Label écologique – intégration dans la fondation Labellisation

Les travaux européens devant mener à la révision du règlement sur le label écologique viennent de démarrer. C'est parce qu'un label écologique fiable est un instrument indispensable dans une politique intégrée des produits que des efforts maximums seront déployés pour conduire la révision du règlement dans une direction ambitieuse.

Dans un contexte belge également, il est nécessaire de revoir fondamentalement la stratégie pour qu'un nombre accru de produits labellisés se retrouvent dans les rayons des magasins.

Une fondation fédérale sera créée à cette fin, dont le but sera de rassembler plusieurs activités dans le domaine de la labellisation. Dans un premier temps, les

Verlaging van de milieu-impact van auto's

Zoals in de voorgaande jaren wordt ook in 2007 een nieuwe CO₂-gids gemaakt en verspreid via drukwerk en internet. Om verwarring met andere initiatieven te voorkomen zal niet meer gecommuniceerd worden met termen als «de schone auto» maar wordt de nadruk gelegd op zuinigheid en de CO₂-emissie. Dat neemt niet weg dat de publicatie ook zal vermelden of een wagen standaard uitgerust is met een roetfilter.

Voorts zal ook een specifieke module «auto's» ontwikkeld en toegevoegd worden aan de hierboven reeds vermelde «energievreters»-website.

Ecodesign

In 2005 werd de Europese kaderrichtlijn rond het ecodesign van energieverbruikende producten gepubliceerd. Dit wettelijk kader wordt tegen augustus 2007 omgezet in Belgische wetgeving. Daarnaast zijn belangrijke inspanningen nodig om in Europese context samen te werken met het technisch comité dat zal instaan voor de concrete invulling van de uitvoeringsmaatregelen die uiteindelijk door de Europese Commissie voor diverse toestellen zullen worden uitgevaardigd.

Om de ontwikkeling van milieuverantwoorde producten in België te stimuleren wordt in het voorjaar van 2007 een uitreiking van een specifieke ecodesign-award voorzien. De jury zal worden samengesteld uit experts uit de academische wereld, de industrie, de administratie en de NGO's.

Ecolabel – integratie in de stichting labeling

Op dit moment zijn de Europese werkzaamheden opgestart die moeten leiden tot de herziening van de ecolabel-verordening. Omdat een betrouwbare milieukeur een onmisbaar instrument is binnen een geïntegreerd productbeleid zullen maximale inspanningen geleverd worden om de revisie van de verordening in een ambitieuze richting te sturen.

Ook binnen een Belgische context is een grondige herziening nodig van de strategie om meer gelabelde producten in de winkelrekken te krijgen.

Daartoe wordt een speciale federale stichting opgericht die tot doel heeft om diverse activiteiten op vlak van labeling samen te bundelen. In eerste instantie

activités existantes seront réunies dans le domaine du label écologique et du label social. Les économies d'échelle et la professionnalisation au sein de cette nouvelle organisation à créer sont des étapes essentielles sur la voie d'une introduction plus fructueuse de ces labels.

Impact environnemental des matériaux recyclés

Actuellement, une part substantielle des déchets est déjà recyclée. Pour minimiser l'impact environnemental des matériaux et produits recyclés, des normes de produits solidement étayées sont nécessaires. Une étude sera consacrée à dresser l'état des lieux et à rechercher la façon dont l'autorité environnementale fédérale peut utiliser ses compétences pour stimuler la production et la mise en oeuvre de matériaux et produits recyclés.

Achats verts par l'autorité

On ne soulignera jamais assez à quel point la fonction d'exemple de l'autorité, lorsqu'elle est bien exécutée, constitue un élément essentiel d'une stratégie visant à faire croître l'offre en produits écologiques. Ces dernières années, l'autorité fédérale a mis énormément d'énergie à créer un cadre (circulaires, guides des achats durables, EMAS) pour concrétiser une politique d'achat plus écologique. Les critères environnementaux pour le guide des achats durables seront actualisés en 2007.

MAÎTRISE DES RISQUES ET APPLICATION

Maîtrise des risques

Programme de réduction

La première année complète de fonctionnement du programme de réduction de l'utilisation des pesticides et des biocides est à présent écoulée. Un séminaire à la fin de l'été 2006, organisé à mon initiative conjointement avec mon collègue de la Santé publique, a fourni un état d'avancement des travaux des 14 groupes de travail thématiques. On a formulé des recommandations et des actions concrètes qui constitueront le fondement de la première révision du programme de réduction. Je prendrai en outre les initiatives suivantes:

worden de bestaande activiteiten op vlak van ecolabeling en het sociaal label samengebracht. De schaalvergroting en professionalisering in de schoot van deze nieuw op te richten organisatie is een essentiële stap in de richting van een meer succesvolle introductie van deze labels.

Milieu-impact van gerecycleerde materialen

Op dit moment wordt reeds een aanzienlijk deel van het afval gerecycleerd. Om de milieu-impact van de gerecycleerde materialen en producten tot een minimum te beperken zijn goed onderbouwde productnormen nodig. Een studie zal worden uitbesteed om een stand van zaken op te maken en uit te zoeken hoe de federale milieuoverheid haar bevoegdheden kan gebruiken om de productie en inzet van betrouwbare recyclaten te bevorderen.

Groene overheidsaankopen

Het kan niet voldoende benadrukt worden dat het goed uitoefenen van de voorbeeldfunctie van de overheid een essentieel deel uitmaakt van een strategie om het aanbod van milieuvriendelijke producten te doen toenemen. De laatste jaren is er door de federale overheid al heel wat energie gestoken in het maken van een kader (omzendbrieven, gids duurzame aankopen, EMAS) om een groener aankoopbeleid te concretiseren. In 2007 worden de milieucriteria voor de gids voor duurzame aankopen geactualiseerd.

RISICOBEBEERSING EN HANDHAVING

Risicobebepaling

Reductieprogramma

Het pesticiden- en biocidenreductieprogramma heeft zijn eerste volledige werkjaar achter de rug. Een seminarie aan het einde van de zomer van 2006, georganiseerd op mijn initiatief samen met mijn collega van Volksgezondheid, gaf een stand van zaken van de werkzaamheden van de 14 thematische werkgroepen. Er werden aanbevelingen en concrete acties geformuleerd die mee de basis zullen vormen voor de eerste herziening van het reductieprogramma. Ik zal daarbij volgende initiatieven nemen:

– Des données supplémentaires seront collectées sur la vente et l'utilisation des pesticides et des produits biocides pour permettre ensuite les calculs des indicateurs de risque. Il sera ainsi possible d'assurer un suivi de l'évolution des niveaux de risque associés à l'utilisation des pesticides et des biocides. En 2007, l'attention ira prioritairement aux catégories de biocides fréquemment utilisées comme les insecticides, les produits de protection du bois et les désinfectants;

– Le nouveau Comité d'avis sur les produits biocides, récemment constitué, fonctionnera pleinement en 2007. Les procédures d'autorisation se dérouleront dès lors avec davantage d'efficacité et de rapidité. Une attention particulière ira à l'inventaire des méthodes et des techniques d'utilisation ayant une influence directe sur l'exposition des utilisateurs et de l'environnement;

– La communication et la sensibilisation relative au programme de réduction de l'utilisation des pesticides et des biocides sera intensifiée;

– En s'appuyant sur l'expérience des deux dernières années, la structure de coordination du programme de réduction sera optimisée afin de permettre à tous les acteurs concernés dans ce domaine d'intervenir adéquatement;

– Contrairement à toutes les autres applications, la fumigation de conteneurs en QPS («Quarantine and Pre-Shipment») avec du bromure de méthyle n'est pas interdite aux termes du Protocole de Montréal. Il en résulte, notamment au port d'Anvers, une utilisation sans cesse croissante du bromure de méthyle et, par conséquent, une érosion grandissante de la couche d'ozone. En attendant d'indispensables accords européens et internationaux relatifs à l'application en QPS du bromure de méthyle, on imposera en Belgique des applications déterminées où le bromure de méthyle utilisé est récupéré. Simultanément, j'insisterai auprès des partenaires européens pour qu'ils placent cette problématique au centre des préoccupations internationales (notamment la FAO) à la première bonne occasion;

– En ce qui concerne également les dossiers européens et internationaux relatifs aux produits phytopharmaceutiques et biocides, il convient de mettre au point, en 2007, la structure de coordination. L'administration de l'Environnement doit pouvoir participer pleinement dans le cadre de dossiers comme la proposition de stratégie européenne en matière de pesticides, par exemple, la révision de la directive relative aux pesticides ou les procédures de comitologie. À cet égard, la préférence ira à un ancrage dans la structure CCPIE.

– Er worden bijkomend gegevens verzameld over de verkoop en het gebruik van pesticiden en biociden om vervolgens de berekeningen van risico-indicatoren mogelijk te maken. Op die manier kan de evolutie van risiconiveaus verbonden aan het gebruik van pesticiden en biociden opgevolgd worden. In 2007 gaat prioritaire aandacht uit naar de frequent gebruikte categorieën van biociden zoals insecticiden, houtbeschermingsmiddelen en de ontsmettingsmiddelen;

– Het nieuwe adviescomité biociden, dat recent werd samengesteld, zal in 2007 volwaardig functioneren. De toelatingsprocedures zullen daardoor efficiënter en sneller verlopen. Speciale aandacht zal uitgaan naar de inventarisatie van gebruiksmethoden en –technieken die een directe invloed hebben op de blootstelling van gebruikers en het milieu;

– De communicatie en sensibilisatie rond het pesticiden- en biocidenreductieprogramma wordt opgevoerd;

– Steunend op de ervaring van de voorbije twee jaar zal de coördinatiestructuur van het reductieprogramma geoptimaliseerd worden, teneinde alle betrokken spelers in dit domein op een gepaste wijze hun inbreng te laten doen;

– De begassing van containers in Quarantaine en Pre-Shipment (QPS) met methylbromide is, in tegenstelling tot alle andere toepassingen, niet verboden onder het Protocol van Montreal. Dit zorgt onder meer in de haven van Antwerpen voor een steeds toenemend methylbromidegebruik en bijgevolg ook een stijgende aantasting van de ozonlaag. In afwachting van onontbeerlijke Europese en internationale afspraken omtrent de QPS-toepassing van methylbromide, zullen in België bepaalde toepassingen waarbij de gebruikte methylbromide gerecupereerd wordt, opgelegd worden. Tegelijk zal ik er bij de Europese partners op aandringen om deze problematiek bij de eerste nuttige gelegenheid op de internationale agenda te plaatsen (m.n. de FAO);

– Ook voor wat betreft de Europese en internationale dossiers inzake gewasbeschermingsmiddelen en biociden moet in 2007 de coördinatiestructuur beter op punt gesteld worden. De administratie Leefmilieu moet op een volwaardige manier kunnen bijdragen aan dossiers zoals bv. het voorstel van Europese strategie pesticiden, de herziening van de pesticidenrichtlijn en de comitologieprocedures. Inbedding in de CCIM-structuur heeft daarbij de voorkeur.

Sensibilisation

Un guide de sensibilisation et de vulgarisation destiné à un large public d'hommes et de femmes au foyer, d'amateurs du jardin et des membres de leur famille sera diffusé au printemps. Ce guide donne des conseils concrets pour une utilisation différente des produits phytopharmaceutiques et des pesticides dans des situations du quotidien. Cette publication tend à inciter les utilisateurs à agir de manière sensée et met également l'accent sur une lutte préventive contre différents hôtes non désirés à la maison, dans le jardin et dans la cuisine. En ce qui concerne d'éventuelles solutions curatives, des informations seront également fournies sur une utilisation sans danger des biocides et des produits phytopharmaceutiques.

Nanotechnologie

La nanotechnologie est le terme générique pour désigner une série de technologies impliquant la modification de substances chimiques au niveau moléculaire de sorte que l'objet qui les contient ait de nouvelles caractéristiques. Le champ d'application est très vaste (monde médical, cosmétiques, textiles, électronique, environnement,...). Les sociétés belges se consacrent également de plus en plus à ces nouvelles applications.

Pour le moment, le développement du nanomatériau est largement plus avancé que les connaissances acquises quant à son impact sur la santé publique et sur l'environnement. Des discussions sont actuellement en cours au niveau international (OCDE) et au niveau européen (futur règlement REACH) sur la sécurité du nanomatériau pour l'être humain et son environnement. En 2007, la DG Environnement accordera l'attention nécessaire à ces nouveaux risques potentiels et apportera sa contribution aux discussions déjà en cours. L'objectif est notamment de contribuer à l'élaboration d'une méthodologie européenne (ou au niveau de l'OCDE) harmonisée pour l'évaluation des risques inhérents aux produits de la nanotechnologie. On démarquera également une concertation relative à cette nouvelle activité impliquant l'administration de l'environnement, les institutions scientifiques et l'industrie concernée. Enfin, il est également prévu de mettre sur pied, au sein de la CCPIE, un groupe de travail axé sur la nanotechnologie.

Sensibilisatie

Een sensibiliserende en vulgariserende gids die bedoeld is voor een ruim publiek van huismannen en -vrouwen, tuinliefhebbers en hun gezinsleden, zal in het voorjaar verspreid worden. De gids geeft concrete tips voor alternatief gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en verdelgingsmiddelen in dagdagelijkse situaties. De publicatie wil mensen aanzetten om daar verstandig mee om te gaan en legt ook nadruk op de preventieve aanpak van verschillende ongewenste gasten in huis-tuin-keuken. Ook voor eventuele curatieve oplossingen zal informatie verstrekt worden in verband met een veilig gebruik van biociden en gewasbeschermingsmiddelen.

Nanotechnologie

Nanotechnologie is de verzamelnaam voor een reeks technologieën waarbij chemische stoffen op moleculair niveau gewijzigd worden zodat het voorwerp dat ze bevat, nieuwe eigenschappen krijgt. Het toepassingsgebied is zeer ruim (medische wereld, cosmetica, textiel, electronica, leefmilieu,). Ook Belgische firma's leggen zich meer en meer toe op deze nieuwe toepassingen.

De ontwikkeling van nano-materiaal staat momenteel veel verder dan de kennis die men vergaarde over de impact ervan op volksgezondheid en leefmilieu. Op internationaal niveau (OESO) en Europees niveau (onder de toekomstige REACH-Verordening) wordt momenteel discussie gevoerd over de veiligheid van nanomateriaal voor de mens en zijn leefmilieu. In 2007 zal DG Leefmilieu de nodige aandacht schenken aan dit nieuwe potentiële risico's en een bijdrage leveren tot de reeds lopende discussies. Doel is onder meer om bij te dragen tot een geharmoniseerde Europese (of OESO) methodologie voor de risicobeoordeling van nanoprodukten. Overleg omtrent deze nieuwe activiteit tussen de leefmilieuadministratie, de wetenschappelijke instellingen en de betrokken industrie zal tevens opgestart worden. Het is tenslotte ook voorzien om binnen het CCIM een werkgroep rond nanotechnologie op te richten.

Environnement et santé

Avec le Plan national d'action environnement-santé et l'accord de coopération y afférent, les Régions, les Communautés et les pouvoirs publics fédéraux disposent, depuis 2004, d'un lien de collaboration structurel. On effectue actuellement une évaluation intermédiaire et une enquête sur les perspectives d'avenir pour cette coopération. Il doit résulter de cette évaluation la fixation de nouveaux objectifs stratégiques et opérationnels.

Plusieurs projets communs ont ensuite été lancés progressivement au sein de ce cadre. On travaille pour le moment sur les thèmes de la pollution lumineuse urbaine, de la mise au point d'indicateurs environnement et santé, du biomonitoring et la recherche sur la possibilité d'amorcer une politique des produits pour lutter contre la pollution intérieure et ce, en particulier dans le milieu de vie des enfants. On a également lancé un projet consistant à étudier, au moyen du biomonitoring, la présence de substances polluantes organiques persistantes dans le lait maternel.

Ces projets seront poursuivis en 2007. Dans le cas de la politique des produits, il y a déjà des conclusions; ainsi, les groupes de produits prioritaires ont été identifiés et on a créé un groupe de travail qui devra déposer des propositions stratégiques sur la base de cette identification. En ce qui concerne les indicateurs en matière d'environnement et de santé, l'évaluation a également été effectuée et il s'agit à présent de fixer une série d'indicateurs opérationnels fondée sur cette évaluation.

Une étude de marché et une enquête sur le comportement consommatoire pour les désodorisants sera terminée fin 2006. Les conclusions que l'on peut en tirer seront traduites, par le biais d'une communication ciblée, en une campagne de sensibilisation destinée au grand public.

Les résultats de l'enquête doivent également nous permettre d'évaluer le schéma de consommation moyen des désodorisants du consommateur belge. Ces éléments, de même que les résultats de l'étude scientifique en cours, sont importants pour lancer à partir de 2007, en concertation avec tous les secteurs concernés, l'élaboration de la réglementation qui fixe des normes d'émissions relatives aux désodorisants.

S'appuyant sur les résultats concernant les désodorisants, l'objectif est de combattre, en 2007, le problème lié à l'utilisation des détergents et des désinfectants. Une étude de marché sur le comportement des

Milieu et gezondheid

Met het nationaal actieplan milieu en gezondheid en het samenwerkingsakkoord hieromtrent beschikken de gewesten, de gemeenschappen en de federale overheid sedert 2004 over een structureel samenwerkingsverband. Momenteel wordt een tussentijdse evaluatie en een onderzoek naar toekomstige perspectieven voor deze samenwerking gemaakt. Deze evaluatie moet leiden tot het vastleggen van nieuwe strategische en operationele doelstellingen.

Stapsgewijs werden er vervolgens binnen dit kader een aantal gemeenschappelijke projecten opgestart. Momenteel wordt gewerkt rond stedelijke luchtvervuiling; de ontwikkeling van indicatoren milieu en gezondheid; biomonitoring en onderzoek naar de mogelijkheid om productbeleid in te zetten ter bestrijding van binnenhuisvervuiling en dit in het bijzonder in de leefomgeving van kinderen. Ook werd er een project opgestart waarbij door middel van biomonitoring de aanwezigheid van persistente organische verontreinigende stoffen in moedermelk wordt onderzocht.

In 2007 zullen deze projecten voortgezet worden. In het geval van productbeleid zijn er reeds conclusies in die zin dat de prioritaire productgroepen geïdentificeerd werden en dat er een werkgroep werd opgericht die op basis hiervan beleidsvoorstellen zal moeten neerleggen. Voor indicatoren inzake milieu en gezondheid is de evaluatie ook gemaakt en komt het er nu op aan om op basis hiervan een werkbare set van indicatoren vast te leggen.

Een marktstudie en enquête inzake het consumptiegedrag voor luchtverfrissers zal eind 2006 afgerond zijn. De conclusies die hieruit kunnen worden getrokken zullen via gerichte communicatie worden vertaald in een bewustmakingscampagne naar de brede bevolking.

De resultaten van de enquête moeten ons tevens in staat stellen het gemiddeld gebruikspatroon van luchtverfrissers bij de Belgische consument in te schatten. Deze inzichten, evenals de resultaten van het lopend wetenschappelijk onderzoek, zijn van belang om vanaf 2007 in overleg met alle betrokken sectoren de ontwikkeling van regelgeving op te starten die uitstootnormen voor luchtverfrissers vastlegt.

Inspelend op de bevindingen rond luchtverfrissers is het de bedoeling om in 2007 het probleem verbonden aan het gebruik van detergents en ontsmettingsmiddelen aan te pakken. Een marktonder-

consommateurs en matière d'achat et d'utilisation de ces produits indiquera de quelle manière aborder une campagne destinée au grand public.

En 2007, on s'attellera également à prendre en compte les déterminants environnementaux dans les données médicales des dossiers médicaux informatisés.

La Belgique soutiendra également les activités européennes et paneuropéennes dans le domaine de l'environnement et de la santé.

REACH

Après que le Parlement européen et le Conseil des ministres, ont terminé, respectivement en octobre et décembre 2005, une première lecture du règlement REACH, une seconde lecture a pu débuter en 2006. En même temps, 2006 fut, pour les autorités environnementales fédérales, une année de préparation encore plus intensive de l'application de REACH.

En ce qui concerne le processus décisionnel européen de REACH, la Belgique a mis l'accent sur une application correcte du principe de substitution, une bonne application du principe «pas de données, pas de marketing» concernant l'enregistrement et des garanties suffisantes quant à l'information des travailleurs, de l'utilisateur à titre professionnel et du consommateur.

Après l'approbation de REACH en 2007, les autorités environnementales fédérales continueront de jouer un rôle important au sein des différents organes décisionnels européens (comitologie, groupes de travail du Conseil, Agence des produits chimiques) qui doivent concrétiser plus avant REACH et qui doivent se charger de l'application européenne de REACH. Les autorités environnementales fédérales devront également continuer de se préparer en interne aux tâches qu'elles se verront confier en application de REACH.

Au niveau belge, en 2006, les autorités environnementales fédérales ont procédé à une analyse approfondie des différents pouvoirs publics compétents concernant REACH et des modalités d'applications futures qui seront nécessaires à l'entrée en vigueur de REACH. Dans le cadre du Comité de coordination de la Politique internationale de l'Environnement, le Groupe directeur produits chimiques se verra confier la tâche de mener les premières actions indispensables à la mise en œuvre de REACH.

zoek van het aankoop- en gebruiksgedrag naar de consumenten van deze producten zal aangeven hoe een campagne naar het grote publiek moet aangepakt worden.

In 2007 zal er ook werk gemaakt worden van het in rekening nemen van de milieudeterminanten in de medische gegevens van de geïnformatiseerde medische dossiers.

België zal ook de Europese en pan Europese activiteiten op het domein van milieu en gezondheid ondersteunen.

REACH

Nadat het Europees Parlement in oktober 2005 en de Raad van ministers in december 2005 een eerste lezing van de verordening REACH afrondde, kon in 2006 de tweede lezing van start gaan. Terzelfdertijd was 2006 voor de federale milieuoverheid een jaar waarop de toepassing van REACH nog intenser werd voorbereid.

Voor wat de Europese besluitvorming van REACH betreft, legde België nadruk op een correcte toepassing van het substitutiebeginsel, een goede toepassing van het beginsel «geen data, geen marketing» inzake de registratie en voldoende garanties naar informatie voor de werknemer, de professionele gebruiker en de consument.

Na de goedkeuring van REACH in 2007 blijft de federale milieuoverheid een belangrijke rol spelen in de verschillende Europese besluitvormingsorganen (comitologie, raads werkgroepen, Agentschap voor chemische stoffen) die verdere invulling moeten geven aan REACH en die moeten instaan voor de Europese toepassing van REACH. De federale milieuoverheid zal zich ook intern verder moeten voorbereiden op de taken die zij met de toepassing van REACH zal krijgen.

Op Belgisch niveau werd in 2006 door de federale milieuoverheid een grondige analyse gemaakt van de verschillende bevoegde overheden voor REACH en over de verdere uitvoeringsmodaliteiten die nodig zullen zijn voor de inwerkingtreding van REACH. In het kader van het Coördinatie Comité Internationaal Milieubeleid zal de Stuurgroep Chemische Producten als taak krijgen om de eerste noodzakelijke actie te voeren voor de implementatie van REACH. Verder wordt de opportuniteit van de samenwerking inzake deze

En outre, l'opportunité de la collaboration concernant ces modalités d'exécution sera également examinée plus avant. S'il en est décidé ainsi, nous soumettrons ensuite un projet d'accord de coopération aux parlements et gouvernements concernés.

Le Helpdesk Reach deviendra complètement opérationnel en 2007, il sera procédé à une évaluation régulière avec les parties prenantes pour voir comment il est possible d'améliorer continuellement le fonctionnement.

Application

Huit nouveaux collaborateurs seront complètement opérationnels dans le courant de l'année 2007. En outre, le nombre de contrôleurs s'occupant de la fraude en matière de déchets en Flandre passera de 2 à 5 unités, ce qui portera l'ensemble des effectifs du service d'inspection à 33 (contre 25 auparavant).

J'instaurerai en même temps un calendrier annuel qui permettra au service d'inspection de s'acquitter de ses missions de manière très structurée et transparente.

LA POLITIQUE EN MATIÈRE DE BIODIVERSITÉ ET DE BIOSÉCURITÉ

OGM

Un nouveau cadre réglementaire s'applique aux OGM depuis 2005. Ce cadre réglementaire organise l'évaluation des risques, la participation de la population et son accès à l'information, la traçabilité des OGM et l'information au consommateur. Avant qu'un OGM puisse être mis sur le marché ou introduit dans l'environnement, une évaluation approfondie des risques devra garantir l'absence de risques pour l'environnement ou la santé. Des garanties devront également être données pour le contrôle et la vérification de l'OGM.

Ce cadre réglementaire sera encore étoffé en 2007, afin d'assurer la cohérence de la politique menée par les différentes autorités dans le domaine des OGM, ainsi qu'un suivi optimal non seulement depuis l'introduction du dossier jusqu'à l'inspection, mais également sur le plan de la responsabilité.

La loi portant approbation du nouvel accord de coopération devrait être approuvée en 2007. Les nouvelles procédures pourront ainsi débuter. Sous l'effet de cet

uitvoeringsmodaliteiten ook beter onderzocht. Indien zo besloten zouden we dan een ontwerp van samenwerkingsakkoord vervolgens aan de betrokken parlements en regeringen voorleggen.

De Help-desk REACH zal in 2007 volledig operationeel geworden, er zal een regelmatige evaluatie uitgevoerd worden met de stakeholders om te zien hoe de werking steeds verbeterd kan worden.

Handhaving

Acht nieuwe personeelsleden zullen in de loop van 2007 volledig operationeel zijn. Daarbij wordt het aantal controleurs op afvalfraude in Vlaanderen van 2 op 5 gebracht en het volledige personeelsbestand van de inspectiedienst zal daardoor van 25 op 33 komen.

Tegelijk introduceer ik een jaarplanning aan de hand waarvan de inspectiedienst op zeer gestructureerde en transparante wijze haar opdrachten zal uitvoeren.

HET BELEID INZAKE BIODIVERSITEIT EN BIOVEILIGHEID

GGO's

Voor GGO's is er vanaf 2005 een nieuw omvattend regelgevend kader. Met dit regelgevend kader wordt de risicobeoordeling, de publieke participatie en toegang tot informatie, en de traceerbaarheid van het GGO en de informatie naar de consument geregeld. Alvorens een GGO op de markt kan komen of in het leefmilieu kan gebracht worden, zal een grondige risicobeoordeling moeten garanderen dat er geen risico's voor het milieu of voor de gezondheid zijn. Ook zullen er garanties moeten zijn voor controle en nazicht op het GGO.

Dit regelgevend kader zal in 2007 nog verder aangevuld worden, zodat er een coherent GGO-beleid wordt gevoerd door de verschillende overheden en zodat er een optimale opvolging is gaande van de dossieraanvraag tot de inspectie en met inbegrip van de aansprakelijkheid.

De instemmingswet met het nieuwe samenwerkingsakkoord zal waarschijnlijk in 2007 goedgekeurd worden zodat de nieuwe procedures van start kunnen gaan.

accord de coopération, une triple mission sera confiée au Conseil de biosécurité, à savoir donner des avis sur les demandes concernant les OGM, veiller à ce que les autorités et les experts se concertent dans le cadre de la politique à mettre en œuvre à l'égard des OGM et, enfin, évaluer les risques ainsi que les aspects socio-économiques et éthiques de la politique relative aux OGM.

Parallèlement à la mise en œuvre de la législation européenne relative aux OGM, un certain nombre de sanctions devront également être inscrites dans le droit pénal. Au cours de l'année à venir, le contrôle du respect des nouvelles dispositions réglementaires sera renforcé, en collaboration avec le Ministre de la Santé publique.

Un arrêté royal réglementant la responsabilité environnementale liée à la mise sur le marché ou à l'introduction d'OGM sortira ses effets en 2007. A cet égard, la compétence fédérale portera essentiellement sur l'obligation de prendre des mesures visant à prévenir les dommages environnementaux. Il faudra de surcroît collaborer avec les régions pour ce qui concerne les mesures de réparation à mettre en œuvre en cas de dommages environnementaux.

Protection des forêts

L'abattage illégal et la déforestation constituent non seulement une menace pour la biodiversité, mais également un facteur majeur de l'augmentation des émissions de CO₂ au niveau mondial. En l'occurrence également, il est capital que les pays importateurs et exportateurs de bois prennent des mesures efficaces permettant d'endiguer le commerce du bois abattu de façon illégale et du bois exploité selon un mode de production non durable.

2006 a vu entrer en vigueur une circulaire imposant aux pouvoirs publics de ne plus opter, dans le cadre de leur politique d'achat, que pour du bois exploité selon un mode de production durable. Cela signifie concrètement que, désormais, les pouvoirs publics n'achètent plus que du bois muni d'un certificat attestant qu'il provient de forêts gérées de façon durable.

En 2007, l'accent sera mis sur une application correcte de la circulaire précitée. L'administration de l'Environnement a élaboré un guide destiné à informer les différents services publics sur la certification de durabilité et elle continuera, au cours de l'année à venir, à suivre l'application correcte de la circulaire. Elle rédigera en outre un rapport concernant l'application

Het samenwerkingsakkoord zal er voor zorgen dat de bioveiligheidsraad een drievoudige taak krijgt met name: het geven van advies over aanvragen voor GGO's, het overleg tussen overheden en experts bij het GGO-beleid; en de risico-evaluatie en de evaluatie van de sociaal-economische en ethische aspecten bij het GGO-beleid.

Aanvullend aan de uitvoering van de Europese wetgeving inzake GGO's zal het strafrecht ook sancties moeten vastleggen. In samenwerking met de minister van Volksgezondheid zal er in het komende jaar meer nadruk gelegd worden op de controle van de naleving van het nieuwe regelgevende kader.

In 2007 zal een KB van kracht worden dat milieu-aansprakelijkheid voor het op de markt brengen of het in milieu introduceren van GGO's regelt. De federale bevoegdheid handelt hierbij vooral over de verplichting tot maatregelen die als doel hebben om milieuschade te voorkomen. Voorts zal er samenwerking met de gewesten moeten zijn m.b.t. herstelmaatregelen in het geval van eventuele milieuschade.

Bescherming van de bossen

Illegale houtkap en ontbossing vormen tegelijkertijd een bedreiging voor de biodiversiteit en een belangrijke factor in de wereldwijd toenemende CO₂-uitstoot. Ook hier is het essentieel dat zowel in de hout-importerende als de houtexporterende landen efficiënte maatregelen worden genomen die de handel in illegaal gekapt én in niet duurzaam gewonnen hout aan banden leggen.

In 2006 trad de omzendbrief in werking die de federale overheid oplegt om in zijn aankoopbeleid enkel nog te kiezen voor duurzaam gewonnen hout. Concreet betekent dit dat de overheid enkel hout aankoopt dat beschikt over een certificaat dat aantoonst dat het hout afkomstig is uit duurzaam beheerde bossen.

Voor 2007 zal de nadruk vooral liggen op een goede toepassing van deze omzendbrief. Nadat de administratie Leefmilieu een gids opmaakte die de verschillende overheidsdiensten wegwijs moet maken inzake duurzaamheids certificering, zal zij in het komende jaar een goede toepassing van deze omzendbrief blijven opvolgen. Tevens zal zij een rapport opmaken over de

de la circulaire et commandera une étude sur les différents systèmes de certification des forêts.

A l'échelon européen, la Belgique a tendu de manière conséquente, au cours des dernières années, vers une législation qui contrôle l'importation dans l'UE de bois abattu illégalement. Depuis 2006, il existe un règlement européen créant un cadre pour des partenariats bilatéraux en matière de certification du bois (certification FLEGT pour le bois légal). Au cours de l'année à venir, la Belgique apportera son soutien à la conclusion de tels accords de partenariat en matière de certification du bois. Notre pays s'emploiera à obtenir l'adoption d'une législation complémentaire qui écarte de manière plus générale des marchés européens l'importation de bois abattu illégalement.

A l'échelon international, la Belgique défendra également le maintien du soutien dont bénéficient la gestion durable des forêts, ainsi que les initiatives prises dans ce domaine.

Protection de la biodiversité et protection du milieu marin à l'échelon international

En 2006, la Belgique s'est dotée d'une stratégie nationale en matière de biodiversité. Dans ce cadre, les pouvoirs publics ont indiqué la manière dont ils entendent mettre en application l'engagement, pris à l'échelon européen, consistant à stopper la perte de biodiversité d'ici 2010.

Dans le domaine de la biodiversité, l'autorité fédérale mettra l'accent sur 5 points en 2007.

Tout d'abord, on s'attellera à une politique sur les espèces invasives, en concertation avec les régions et avec les autres services fédéraux concernés.

La collaboration avec le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement sera elle aussi érigée au rang de priorité, et ce dans le souci d'améliorer l'intégration de la biodiversité dans la coopération bilatérale et multilatérale au développement. L'accent sera mis à cet égard sur le financement adéquats de Natura 2000, le réseau de zones protégées – tant sur terre qu'en mer – que l'on envisage de mettre en place à l'échelon international.

La troisième priorité sera de poursuivre les campagnes d'information et de sensibilisation en matière de biodiversité, et ce en collaboration avec le Service public fédéral de programmation Politique scientifique et

toepassing van de omzendbrief en zal zij een studie uitbesteden over de verschillende boscertificeringssystemen.

Op Europees niveau heeft België de afgelopen jaren consequent gestreefd naar een wetgeving die de invoer van illegaal gekapt hout in de EU aan banden legt. Vanaf 2006 is er een Europese verordening die een kader schept voor bilaterale partnerschappen inzake houtcertificering (FLEGT-certificering voor legaal hout). België zal in het komende jaar het sluiten van dergelijke partnerschapsovereenkomsten rond houtcertificering steunen. België zal aandringen op een Europees aanvullende wetgeving die in meer algemene zin de invoer van illegaal gekapt hout van de Europese markten weert.

Op internationaal niveau zal België ook pleiten voor verdere ondersteuning voor - en initiatieven inzake duurzaam bosbeheer.

Bescherming van de biodiversiteit en internationale bescherming van het mariene milieu

In 2006 werd een nationale strategie biodiversiteit overeengekomen waarin de verschillende overheden aangaven hoe zij uitvoering willen geven aan het Europees aangegane engagement om tegen 2010 het verlies aan biodiversiteit te stoppen.

In 2007 zal de federale milieuoverheid voor biodiversiteit nadruk leggen op 5 zaken.

Ten eerste zal er in overleg met de gewesten en met de andere relevante federale diensten werk gemaakt worden van een beleid inzake invasieve soorten.

Tweede prioriteit wordt de samenwerking met het FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking met het oog op een betere integratie van biodiversiteit in de bilaterale en multilaterale ontwikkelingssamenwerking. De nadruk zal hierbij liggen op een afdoende financiering van Natura 2000, het internationaal te creëren netwerk van beschermde gebieden en dit zowel te land als te zee.

Ten derde zullen in samenwerking met de programmatorische federale overheidsdienst Wetenschapsbeleid en het Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen en met niet-gouvernementele

l'Institut royal des Sciences naturelles de Belgique, ainsi qu'avec les organisations non gouvernementales.

L'encadrement réfléchi de la bioprospection et la lutte contre la piraterie biologique formeront la quatrième priorité. A cet effet, la Belgique soutiendra les négociations menées à l'échelon international en vue de développer un instrument juridique contraignant et mettra des informations sur les accords en matière d' *'accès aux ressources génétiques et de partage des avantages'* à la disposition des utilisateurs belges de telles richesses naturelles.

Quant à la cinquième priorité, il s'agit de la relation entre le commerce et la biodiversité. Dans le cadre de la CITES, la Belgique entend poursuivre sa lutte contre le commerce des espèces animales menacées. Au sein des instances européennes, je continuerai à demander que l'on interdise l'importation des oiseaux sauvages et que l'on applique des règles d'importation basées sur une liste positive.

La politique environnementale internationale qui sera menée en 2007 mettra tout particulièrement l'accent sur la protection du milieu marin. Aux Nations Unies, nous essayons de dégager des accords quant à la mise en place et à la gestion d'un réseau de zones protégées. Cette délimitation de zones maritimes protégées sera également évoquée à l'échelon régional (contexte de la convention d'OSPAR pour la région Atlantique Nord-Est). A l'échelon européen, tant la stratégie pour le milieu marin que la future politique maritime seront mises à profit pour tenter de contenir la pression qui s'exerce sur le milieu marin dans des limites acceptables et respectueuses de la qualité de l'environnement.

Le Protocole de Madrid sur la protection environnementale de l'Antarctique, dont la Belgique fut l'un des 27 cosignataires, est entré en vigueur en 1998. Au cours de l'année prochaine, la Belgique poursuivra ses efforts en vue de la mise en place d'une synergie de qualité avec les organisations régionales en matière de pêche dans la région antarctique, ainsi qu'avec la Commission baleinière. Elle s'emploiera à cet égard à obtenir la délimitation de zones maritimes protégées dans cette région et apportera son soutien aux activités qui s'inscrivent dans le cadre du Traité Antarctique. Par ailleurs, le régime de protection qui s'applique à l'Antarctique sera étendu, d'une part, au nouveau secteur de la bioprospection et, d'autre part, à la recherche sur les micro-organismes et à l'emploi de ceux-ci.

En 2007, la Belgique continuera à participer activement à la Commission baleinière internationale. Notre pays demandera que l'on maintienne la protection des

organisations verdere informatie- en bewustmakingscampagnes gevoerd worden rond biodiversiteit.

De vierde prioriteit ligt dan op het op een verantwoorde wijze omkaderen van bioprospectie en op het bestrijden van biopiraterij. Dit zal enerzijds gebeuren door de internationale onderhandelingen voor een juridisch bindend instrument in dit verband te ondersteunen en anderzijds door informatie over de afspraken inzake *'toegang tot genetische rijkdommen en de batenverdeling ervan'* ter beschikking te stellen van de Belgische gebruikers van zulke natuurlijke rijkdommen.

De vijfde prioriteit betreft de relatie tussen handel en biodiversiteit. In het kader van CITES wil België de handel in bedreigde diersoorten verder terugdringen. Op Europees niveau blijf ik vragen om een invoerverbod op wilde vogels en om een importregime dat werkt met een positieve lijst.

In het internationaal milieubeleid dat in 2007 gevoerd zal worden zal veel nadruk liggen op de bescherming van het mariene milieu. Binnen de Verenigde Naties trachten we te komen tot afspraken over het instellen en het beheer van een netwerk van beschermde gebieden. Ook op regionaal niveau (context van OSPAR voor Noord-Oostelijke Atlantische regio) zal deze afbakening van mariene beschermde gebieden aan de orde zijn. Op Europees niveau wordt zowel in het kader van de strategie voor het mariene milieu als in het kader van het toekomstig maritiem beleid getracht om de druk op het mariene milieu binnen duurzame en ecologisch kwalitatieve grenzen te houden.

In 1998 trad het Protocol van Madrid over de milieu-bescherming van Antarctica in werking waarbij België één van de 27 verdragspartijen werd bij dit Protocol. Voor het komende jaar zal België zijn inspanningen voortzetten om te komen tot een goede synergie met regionale organisaties inzake visvangst in de omgeving van Antarctica en met de walvisvangstcommissie. We zullen hierbij streven naar de afbakening van mariene beschermde gebieden in deze regio. België zal activiteiten steunen binnen het Antarcticaverdrag waarbij ook het nieuwe domein bioprospectie en het onderzoek en het gebruik van micro-organismen onder het beschermingsregime van Antarctica wordt gebracht.

In 2007 zal België een actieve rol blijven spelen in de internationale walvisvangstcommissie. België vraagt om de bescherming van de walvissen in stand te hou-

baleines. Il estime ainsi qu'il faut maintenir le moratoire existant qui s'applique à la pêche à la baleine et que la pêche pratiquée à des fins scientifiques doit être fondée sur des éléments objectifs. La Belgique poursuivra son action au sein du comité de conservation de la Commission baleinière. Elle estime par ailleurs qu'il importe que la Commission baleinière accorde une attention suffisante aux aspects liés au bien-être animal.

LA COORDINATION DE LA POLITIQUE INTERNATIONALE DE L'ENVIRONNEMENT

Une des priorités de la politique environnementale fédérale est le suivi et la participation à la prise de décisions dans le domaine de l'environnement aux niveaux européen et international. La Belgique, un petit pays occupant une position centrale et dont l'économie est très ouverte, a tout intérêt à mettre en œuvre une politique environnementale pro-active aux niveaux européen et international. Au cours des dernières années, des efforts ont été progressivement déployés en vue d'élaborer un suivi aux niveaux européen et international.

L'accord de coopération de 1995 en matière de politique environnementale internationale a permis de mettre place une collaboration entre les Régions et les instances fédérales concernées. C'est ainsi que naquit, entre autres, le Comité de coordination de la politique internationale de l'environnement (CCPIE).

L'État fédéral a une mission très importante à remplir, qui consiste à garantir un réseau de coordination de qualité entre les différentes autorités. Le cadre CCPIE garantit un suivi systématique des dossiers environnementaux européens et internationaux en cours de négociation. Pour chacun de ces dossiers, un comité de pilotage et un comité d'experts sont désignés, afin d'arriver à une position concertée. Chaque semestre, le CCPIE organise une concertation avec les différents acteurs sociaux, ce qui permet de fixer de nouvelles priorités au sein du CCPIE pour les 6 prochains mois.

En 2007, les préparations seront entamées en vue de la présidence européenne belge de 2010.

Sur le plan bilatéral, la Belgique a entamé en 2006 la mise en œuvre du Memorandum of Understanding (MoU) en matière d'environnement avec la Chine. Dans un premier temps, le MoU sera concrétisé dans 3 do-

den. Zo houdt België momenteel vast aan het bestaande moratorium op walvisvangst en dient ook de vangst voor wetenschappelijke doeleinden gebaseerd te zijn op objectieve gronden. België blijft zijn rol in het beschermingscomité van de walvisvangstcommissie voortzetten. Tevens vinden wij het belangrijk dat aspecten van dierenwelzijn voldoende aandacht krijgen in de walvisvangstcommissie.

DE COORDINATIE VAN HET INTERNATIONAAL MILIEUBELEID

Binnen het federale milieubeleid neemt de opvolging en de deelname aan de Europese en internationale besluitvorming voor leefmilieu een zeer belangrijke plaats in. België heeft er als een klein centraal gelegen land met een zeer open economie alle belang bij om een pro-actief Europees en internationaal milieubeleid te voeren. De afgelopen jaren werden ook stapsgewijs inspanningen gedaan om zulke Europese en internationale opvolging uit te werken.

Met het samenwerkingsakkoord van 1995 inzake internationaal milieubeleid werd een samenwerkingsstructuur tussen de gewesten en de federale betrokken overheden vastgelegd. Zo werd in het bijzonder het Coördinatie Comité Internationaal Milieubeleid (CCIM) opgericht.

De federale overheid blijft een zeer belangrijke taak hebben in het garanderen van een kwalitatief coördinatie-netwerk tussen de verschillende overheden. Het CCIM-kader staat garant voor een systematische opvolging van de Europese en internationale milieudossiers die in onderhandeling zijn. Voor elk dossier wordt er een piloot en een expertgroep aangeduid zodat er steeds sprake is van een overlegd standpunt. Elk semester organiseert het CCIM ook overleg met de verschillende maatschappelijke actoren waarna binnen het CCIM nieuwe prioriteiten worden vastgelegd voor de komende 6 maanden.

In 2007 zullen de eerste voorbereidingen beginnen voor het Belgisch Europees voorzitterschap dat in 2010 zal plaatsvinden.

Op bilateraal vlak is België in 2006 begonnen met de concrete uitvoering van het Memorandum of Understanding (MoU) met China op milieuvlak. Deze MoU zal in eerste instantie uitvoering krijgen op 3 do-

maines: la politique climatique, les déchets produits par les appareils électriques et électroniques et la biodiversité.

En 2007, il conviendra d'élaborer, dans le cadre de l'ICL, un programme national et une agence LIFE+. Ce programme devra, pour les 3 volets de LIFE+, à savoir, la préservation de la nature, la politique de la Communauté dans le domaine de l'Environnement et la responsabilisation et l'éducation, permettre de formuler des propositions de projet, lesquels seront financés en partie par l'UE.

Au cours des dernières années, l'Autorité fédérale a également accordé beaucoup d'importance à un respect plus strict quant à la transposition des directives européennes et la ratification de traités internationaux. Des résultats ont été obtenus et l'OCDE constate également, dans son rapport sur les «Performances environnementales de la Belgique (2006)», que la Belgique a comblé son retard concernant la transposition des directives et la ratification des traités. L'Autorité fédérale assurera une large diffusion du rapport final de l'OCDE, qui sera publié début 2007.

La lutte pour l'intégration de la politique environnementale dans d'autres domaines et la mise en œuvre d'une politique en matière de rendement énergétique et d'utilisation efficiente des ressources naturelles constitue l'un des piliers du programme national de réforme belge (2005 – 2008) dans le cadre de la stratégie de Lisbonne. On s'attellera à la poursuite de ces objectifs en 2007.

Dans le cadre du plan d'action européen en faveur de l'écotechnologie, la collaboration qui a été mise en place en 2006 entre les différents acteurs actifs en Belgique dans le secteur de la technologie «verte» sera poursuivie. Au terme d'une analyse approfondie des priorités européennes, de la répartition des compétences belges à cet égard et des initiatives existantes aux niveaux régional et fédéral en matière d'écotechnologie, une concertation sera menée en vue d'élaborer un plan d'action. Le développement plus important de l'écotechnologie sera certainement profitable non seulement l'environnement, mais également à l'économie et à l'emploi.

meinen: klimaatbeleid, afval uit elektrische en elektronische apparaten en biodiversiteit.

In 2007 zal er binnen het ICL-kader een nationaal LIFE+ -programma en -agentschap moeten vastgelegd worden. Dit programma zal voor de 3 luiken van LIFE+, zijnde natuurbehoud, communautair milieubeleid en bewustmaking en educatie, moeten komen tot projectvoorstellen die door de EU mee gefinancierd zullen worden.

De federale overheid heeft afgelopen jaren ook veel prioriteit gelegd op een striktere opvolging van de omzetting van Europese richtlijnen en van de ratificatie van internationale verdragen. Dit heeft geleid tot resultaat en ook de OESO stelt in zijn «*Belgium environmental performance review (2006)*» vast dat België zijn achterstand in de omzetting van richtlijnen en in de ratificatie van verdragen heeft weggewerkt. De federale overheid zal mee instaan voor de ruime verspreiding van het finale OESO-rapport dat begin 2007 zal gepubliceerd worden.

Het streven naar de integratie van milieubeleid in andere domeinen en voeren van beleid inzake energie-efficiëntie en efficiënt gebruik van natuurlijk hulpbronnen is één van de pijlers in het Belgisch nationaal hervormingsprogramma (2005 – 2008) in het kader van de Lissabon-strategie. In 2007 zal verder werk gemaakt worden van de doelstellingen in dit verband.

In het kader van het Europees actieplan inzake milieutechnologie wordt de samenwerking die in 2006 tot stand kwam tussen de verschillende actoren betrokken bij milieutechnologie in België, voortgezet. Nadat er een grondige analyse gemaakt is van de Europese prioriteiten, de Belgische bevoegdheidsverdeling op dit vlak en de bestaande gewestelijke en federale initiatieven voor milieutechnologie, zal er overlegd worden over een actieplan. Een sterkere ontwikkeling van milieutechnologie kan zeker leiden tot wederzijdse winst tussen milieu, economie en tewerkstelling.

DROIT ENVIRONNEMENTAL ET EVALUATION DES INCIDENCES SUR L'ENVIRONNEMENT

La loi relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement est en vigueur depuis le mois d'août 2006. Elle consacre le droit d'accès tant passif qu'actif à l'information environnementale.

En vertu du droit d'accès passif aux informations environnementales, quiconque peut introduire une demande d'informations relatives à l'environnement auprès des autorités, lesquelles sont tenues d'y donner suite à brève échéance. Une session d'information qui sera organisée en novembre 2006 ainsi qu'une circulaire qui sortira début 2007 éclaireront amplement à ce propos les instances fédérales auxquelles incombent des obligations dans le cadre de cette nouvelle loi. Fin 2006, une commission de recours sera créée aux fins de trancher les litiges qui résulteraient de l'application de ce droit d'accès aux informations environnementales.

En vertu du droit d'accès actif aux informations environnementales, l'autorité fédérale a également l'obligation de produire des rapports environnementaux relatifs aux domaines relevant de sa compétence. Les modalités concrètes de rédaction de ces rapports sont fixées par AR. En 2007, une actualisation des données de base destinées à ces rapports sera effectuée et leurs différents chapitres seront rédigés grâce à l'intervention de tiers.

La loi relative à l'évaluation des incidences sur l'environnement et à la participation du public dans l'élaboration des programmes et plans stratégiques est en vigueur depuis le mois de février 2006. Ces nouvelles dispositions relatives à la participation du public ont déjà été mises en œuvre dans le cadre de la stratégie nationale en matière de biodiversité (2006). Il a été procédé à une analyse fouillée de l'application ultérieure de l'évaluation des incidences de plans et de programmes sur l'environnement. Les résultats de cette analyse serviront de base à l'élaboration d'un courrier qui sera adressé à toutes les instances concernées par l'évaluation de l'impact éventuel de certains plans et programmes sur l'environnement. Début 2007, la commission consultative sera opérationnelle dans le cadre de cette loi. En 2007, l'autorité fédérale compétente en matière d'environnement poursuivra ses efforts en faveur de l'application correcte de cette législation à l'échelon fédéral.

En ce qui concerne le dernier principe de la convention d'Aarhus, à savoir l'accès à la justice, la Conférence interministérielle Environnement (CIE), étendue à l'Intérieur et à la Justice, a décidé à la mi-2006 de mettre sur pied un groupe de travail chargé de sou-

MILIEURECHTEN EN MILIEUEFFECTENBEOORDELING

Sedert augustus 2006 is de wet op toegang tot milieu-informatie van kracht. Met deze wet wordt zowel de passieve toegang als de actieve toegang tot milieu-informatie uitgewerkt.

Met de passieve toegang tot milieu-informatie krijgt elke persoon het recht bij de overheid informatie op te vragen over het milieu en moet de overheid hier op korte termijn gevolg aan geven. Een informatiesessie in november 2006 en een omzendbrief begin 2007 moeten de federale instanties die verplichtingen hebben onder deze nieuwe wet voldoende informeren daaromtrent. Eind 2006 wordt een beroepscommissie ingesteld die eventuele geschillen bij de toepassing van dit recht op milieu-informatie moet beslechten.

Door de actieve toegang tot milieu-informatie krijgt ook de federale overheid de plicht om milieuraapporten over haar bevoegdheidsdomeinen op te maken. De concrete modaliteiten hiervan worden in een KB vastgelegd. In 2007 zal werk gemaakt worden van een actualisatie van de basisgegevens voor dergelijke rapporten en zullen met ondersteuning van derden de verschillende hoofdstukken uitgewerkt worden.

Sedert februari 2006 is de wet m.b.t. de strategische milieueffectrapportage en de publieke participatie bij programma's en beleidsplannen van kracht. Met de nationale strategie biodiversiteit (2006) werd reeds invulling gegeven aan deze nieuwe bepalingen rond publieke participatie. Voor wat betreft milieueffectrapportage op plannen en programma's werd een grondige analyse van de toekomstige toepassing gemaakt. De resultaten van deze analyse zullen de basis vormen voor de uitwerking van een schrijven naar alle betrokken instanties rond de inschatting van de mogelijke impact van bepaalde plannen en programma's op het milieu. Tegen begin 2007 zal het adviescomité onder deze wet operationeel zijn. In 2007 blijft de federale milieuoverheid verdere ondersteuning geven voor een goede toepassing van deze wetgeving op federaal niveau.

Voor wat de laatste pijler van Aarhus, namelijk toegang tot de rechtbank betreft, werd medio 2006 door de Interministeriële Conferentie Leefmilieu (ICL), uitgebreid met binnenlandse zaken en justitie, beslist om een werkgroep op te richten die tegen 2007 concrete

mettre d'ici 2007 des propositions concrètes visant à améliorer l'accès à la justice. Ces propositions seront ensuite soumises à approbation en 2007.

En 2007 également, du matériel didactique sera révisé, destiné à familiariser davantage les juges à la convention d'Aarhus et aux obligations qui en découlent. La loi du 12 janvier 1993 concernant un droit d'action en matière de protection de l'environnement sera révisée dans l'optique d'un meilleur accès des ONG environnementales à la justice.

La Belgique continuera à jouer un rôle actif dans le cadre de la Convention d'Aarhus. Il sera fait appel à la sous-traitance pour la confection d'une étude consacrée à la participation du public aux forums internationaux, et ce en appui des réalisations afférentes à la Convention. La Belgique soutiendra également les travaux d'expertise qui concernent la planification à long terme des activités internationales résultant de la Convention d'Aarhus.

La directive 2004/35 sur la responsabilité environnementale devra être transposée au niveau fédéral d'ici avril 2007. Les instances fédérales concernées sont le SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement; le SPF Mobilité; le SPF Justice; le SPF Intérieur; le SPF Economie. Le ministre de l'Environnement dispose à cet égard de compétences qui lui sont propres et assure par ailleurs un rôle de coordination. Nous avons créé un comité de pilotage chargé de mener à bien l'élaboration de l'ensemble de la réglementation en matière de prévention et de réparation des dommages environnementaux. Dans les domaines de la Justice, de l'Intérieur et de la Mobilité, des mesures de transposition qui nécessitent une base légale ont été intégrées dans l'avant-projet de loi portant des dispositions diverses de fin 2006. Des arrêtés d'exécution seront préparés pour les autres mesures de transposition. La concertation avec les Régions en matière de responsabilité environnementale se déroule dans le cadre de la CIE étendue à l'Intérieur et à la Justice.

POLITIQUE CLIMATIQUE

La politique climatique a vécu des années mouvementées. La situation énergétique internationale a placé le caractère durable de notre approvisionnement en énergie en tête des priorités de l'agenda politique.

2007 sera une année cruciale pour la politique climatique. Elle sera non seulement marquée par la fin de l'actuelle législature fédérale mais 2007 est aussi la dernière année avant le début de la première période d'engagement du protocole de Kyoto. 2007 est donc,

voorstellen moet doen om de toegang tot de rechtbank te verbeteren. In 2007 zullen deze voorstellen dan voor goedkeuring voorliggen.

In 2007 zal tevens didactisch materiaal worden uitgewerkt dat rechters meer vertrouwd moet maken met het Verdrag van Aarhus en de verplichtingen van het Aarhus-verdrag. De wet van 12 januari 1993 met betrekking tot het vorderingsrecht inzake leefmilieu zal herzien worden met het oog op een betere toegang tot de rechtbank voor de milieu-NGO's.

Binnen het Verdrag van Aarhus blijft België zijn actieve rol voortzetten. Er zal een studie uitbesteed worden over de publieke participatie in de internationale fora en dit ter ondersteuning van wat binnen de context van Aarhus hieromtrent gebeurt. België zal eveneens steun geven aan de expertactiviteiten inzake de planning op lange termijn voor de internationale activiteiten van het Verdrag van Aarhus.

De richtlijn 2004/35 over milieuaansprakelijkheid moet tegen april 2007 op federaal niveau omgezet zijn. De betrokken federale overheden zijn FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu; FOD Mobiliteit; FOD Justitie; FOD Binnenlandse Zaken; FOD Economie. De minister van leefmilieu heeft hierbij zijn eigen bevoegdheden en heeft een coördinerende rol. Hiertoe richtten we eerder een stuurgroep op die de totstandkoming van het geheel van de regelgeving inzake preventie en herstel van milieuschade in goede banen moet leiden. Omzettingsmaatregelen in het domein van justitie, binnenlandse zaken en mobiliteit, die een wettelijke basis behoeven, werden opgenomen in het voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen van eind 2006. Voor de andere omzettingsmaatregelen worden uitvoeringsbesluiten opgemaakt. De afstemming met de gewesten omtrent milieuaansprakelijkheid gebeurt in het kader van de ICL uitgebreid met Binnenlandse zaken en Justitie.

KLIMAATBELEID

Het klimaatbeleid heeft bewogen jaren achter de rug. De internationale energiesituatie plaatste het duurzame karakter van onze energievoorziening hoog op de politieke agenda.

2007 wordt een bijzonder jaar voor het klimaatbeleid. In 2007 loopt immers niet alleen de huidige federale legislatuur af. Het is tevens het laatste jaar vóór de start van de eerste verbintenisperiode van het Kyoto-protocol. 2007 is dus het moment om de stand van

par excellence, le moment de faire le point de la situation pour ce qui est des réalisations mais aussi de se tourner vers l'avenir et d'apporter des corrections à la politique menée là où elles s'imposent afin de permettre à la Belgique d'atteindre les objectifs de Kyoto.

La politique énergétique est l'une des priorités de l'agenda politique tant national qu'européen. Le Conseil européen s'est déjà penché, cette année, sur le développement d'une politique énergétique européenne. Nous attendons une série de propositions concrètes à ce propos fin 2006. Il est essentiel que la protection de l'environnement en général et les changements climatiques en particulier, restent au centre de ce débat.

Plan national Climat

Au départ d'une évaluation de la politique climatique actuelle, la Commission nationale Climat présentera en 2007 un nouveau plan national Climat à la Conférence interministérielle de l'Environnement élargie. L'apport fédéral consistera, entre autres, en l'évaluation des mesures du plan fédéral Climat, telles qu'approuvées au cours du Conseil des ministres extraordinaire qui s'est tenu en mars 2004 à Ostende, et des autres mesures fédérales prises depuis lors. Pour arriver à un nouveau plan Climat plus cohérent, les mesures fédérales et les mesures régionales doivent être mises en concordance dans toute la mesure du possible.

A l'occasion de l'examen des performances environnementales de la Belgique réalisé en 2006 («*Environmental Performance Review of Belgium*»), l'OCDE a constaté que, même si des progrès ont indéniablement été accomplis dans le domaine de la politique climatique, l'expansion des transports routiers et la haute intensité énergétique de notre pays restent inquiétants. L'intégration des objectifs de la politique climatique dans les secteurs politiques énergie et transport est insuffisante et reste, en 2007, une priorité absolue que doivent s'efforcer de concrétiser tant le gouvernement fédéral que les gouvernements régionaux.

Intégration du climat, de l'énergie et de la mobilité au niveau européen

Fin 2006, la Commission européenne soumettra un «paquet énergie» au Conseil européen comprenant une révision de la directive sur les biocarburants (2003/30/CE) et de la directive sur la qualité des carburants (98/70/CE). Le but est d'arriver à un taux aussi élevé que possible d'incorporation des biocarburants dans les carburants classiques, de toute évidence dans les limites des restrictions techniques, de la protection de

zaken op te maken van de verwezenlijkingen maar ook een moment om vooruit te kijken en het beleid, waar nodig, bij te sturen om zeker te zijn dat België zijn Kyotodoelstelling haalt.

Het energiebeleid staat hoog op de nationale en Europese politieke agenda. De Europese Raad heeft zich eerder dit jaar reeds gebogen over de ontwikkeling van een Europees energiebeleid. Eind 2006 worden hieromtrent een aantal concrete voorstellen verwacht. Het is van het grootste belang dat milieubescherming in het algemeen en klimaatverandering in het bijzonder, centrale elementen van dit debat blijven.

Nationaal Klimaatplan

Uitgaande van een evaluatie van de stand van het huidige klimaatbeleid zal de Nationale Klimaatcommissie in 2007 aan de Uitgebreide Interministeriële Conferentie voor het Leefmilieu een nieuw Nationaal Klimaatplan voorleggen. De federale insteek hiervoor zal onder meer de evaluatie zijn van de maatregelen uit het Federale Klimaatplan, zoals aangenomen tijdens de Bijzondere Ministerraad van maart 2004 te Oostende en de overige inmiddels genomen federale maatregelen. Om meer coherentie te krijgen in het nieuwe klimaatplan moeten de gewestelijke en federale maatregelen maximaal op elkaar worden afgestemd.

Tijdens de zgn. *Environmental Performance Review of Belgium* in 2006 stelde de OESO vast dat, hoewel vooruitgang wordt geboekt op het gebied van het klimaatbeleid, de stijging van het wegvervoer en de hoge energie-intensiteit van ons land zorgwekkend zijn. Het integreren van de doelstellingen van het klimaatbeleid in de beleidsdomeinen energie en transport is nog onvoldoende gerealiseerd en blijft in 2007 een absolute prioriteit waaraan, met zowel de federale als de gewestregeringen, moet gewerkt worden.

Integratie van klimaat, energie en mobiliteit op Europees niveau

Eind 2006 zal de Europese Commissie een zgn. «energiepakket» voorleggen aan de Europese Raad, waaronder een herziening van de biobrandstoffenrichtlijn (2003/30/EG) en van de richtlijn betreffende de brandstofkwaliteit (98/70/EG). Er moet gestreefd worden naar een zo hoog mogelijk aandeel bijgemengde biobrandstoffen in klassieke brandstoffen, uiteraard binnen de grenzen van de technische beperkingen, de

l'environnement en général et de la biodiversité et de la biosécurité en particulier, ainsi que d'un bilan énergétique et CO₂ favorable sur l'ensemble du cycle de vie.

Le «paquet énergie» de la Commission contiendra également une proposition portant sur le «charbon propre» et plus particulièrement le stockage souterrain des émissions de CO₂ et la capture et le stockage souterrain du carbone (CCS). Etant donné l'incertitude quant à la permanence d'un tel stockage et les frais élevés de cette technologie à l'heure actuelle, une approche prudente est recommandée. Il faut éviter à tout prix que la promotion du CCS, en association avec le charbon, n'introduise une discrimination supplémentaire des nouveaux marchés qui s'ouvrent progressivement pour les sources d'énergie renouvelables et/ou ne compromette l'attention accordée à l'économie d'énergie.

Lors de la révision prévue de la stratégie européenne de réduction des émissions de CO₂ des voitures de tourisme, il faudra veiller à ce que les conventions volontaires conclues portant sur la réduction des émissions de CO₂ par les voitures particulières neuves soient effectivement respectées. Pour concrétiser la réduction des émissions de CO₂, il faudra veiller à réaliser tant à une transposition de ces conventions volontaires dans la législation qu'à une baisse des émissions moyennes de CO₂ des voitures particulières.

Le secteur des transports continue à poser problème dans le contexte de la politique climatique européenne. Une stratégie des transports globale et cohérente doit être mise au point dans laquelle les changements climatiques constitueront l'un des objectifs essentiels, et ce en perspective d'une meilleure intégration des objectifs climatiques dans la politique européenne des transports et du développement d'une stratégie européenne des transports coordonnée.

Dans le cadre de la 'Strategic Energy Review' (analyse stratégique de la politique énergétique de l'UE) de la Commission européenne et du plan d'action pour une politique européenne commune en matière d'énergie, les changements climatiques doivent être élevés au même rang que des objectifs comme la sécurité d'approvisionnement, la croissance économique et l'emploi. La création de conditions de marché favorables pour les sources d'énergie renouvelables dans un marché européen de l'énergie véritablement ouvert, de même que la promotion de l'efficacité énergétique et une approche efficace et intégrée du secteur des transports sont indispensables pour mobiliser les investissements dans ces secteurs.

milieubescherming in het algemeen en biodiversiteit en bioveiligheid in het bijzonder en van een gunstige energie- en CO₂-balans over de ganse levenscyclus.

Het energiepakket van de Commissie zal eveneens een voorstel inhouden over zgn. 'schone steenkool' en meer bepaald de ondergrondse opslag van CO₂-emissies, Carbon Capture and Storage (CCS). Gegeven de onzekerheid over de permanentie van dergelijke opslag en de hoge kost van deze technologie op dit moment is een voorzichtige aanpak aangewezen. Er moet ten allen prijze vermeden worden dat het bevorderen van CCS, in combinatie met steenkool, een bijkomende discriminatie zou doen ontstaan t.a.v. de ontluikende markten voor hernieuwbare energiebronnen en/of de aandacht voor energiebesparing zou doen verslappen.

Bij de geplande herziening van de Europese strategie ter vermindering van de CO₂-emissies van personenwagens dient ervoor te worden gezorgd dat de afgesloten vrijwillige akkoorden betreffende de CO₂-emissies van nieuwe personenwagens daadwerkelijk worden nageleefd. Opdat de CO₂-emissies effectief worden gereduceerd moet er zowel geijverd worden voor een omzetting van deze vrijwillige afspraken in wetgeving, als voor een daling van de gemiddelde CO₂-emissies van personenwagens.

De transportsector blijft het probleemkind bij uitstek van het Europese klimaatbeleid. Met het oog op een betere integratie van de klimaatdoelstellingen in het Europese vervoersbeleid en de ontwikkeling van een gecoördineerde Europese transportstrategie, moet een omvattende en coherente vervoersstrategie uitgewerkt worden, waarin klimaatverandering één van de centrale doelstellingen moet zijn.

In het kader van de 'Strategic Energy Review' van de Europese Commissie en het Actieplan voor een gemeenschappelijk Europees energiebeleid, moet klimaatverandering op hetzelfde niveau komen te staan als de doelstellingen van bevoorradingszekerheid, economische groei en werkgelegenheid. Het creëren van gunstige marktvoorwaarden voor hernieuwbare energiebronnen op een daadwerkelijk open Europese energiemarkt, het bevorderen van energie-efficiëntie en een doeltreffende en geïntegreerde aanpak van de vervoerssector zijn nodig om investeringen in deze sectoren te mobiliseren.

Intégration du climat, de l'énergie et de la mobilité à l'échelon de la Belgique

Le gouvernement fédéral s'est engagé à réaliser une réduction annuelle des émissions de 4,8 Mt de CO₂ pendant la période 2008-2012. Les objectifs visant à porter la part des biocarburants à 5,75% en 2010 sont particulièrement pertinents dans ce contexte, aux côtés des efforts d'amélioration de l'efficacité énergétique de 1% par an dans le cadre du Programme national de réforme (2005-2008).

Selon l'inventaire de 2004, les émissions belges de gaz à effet de serre sont supérieures au niveau de base annuel à concurrence de 0,7% et se situent donc 5,9% au-dessus du trajet linéaire entre 1990 et l'objectif de Kyoto. D'après l'inventaire actualisé, qui ne sera toutefois approuvé officiellement par la Commission nationale Climat qu'en mars 2007, il apparaît que la Belgique réalisera dès à présent l'objectif Kyoto. Les principaux responsables des émissions importantes restent le transport routier (+ 35%) et le secteur des bâtiments (+14,3%).

Biocarburants et HVP

En 2006, les mesures requises ont été prises pour réaliser l'exonération fiscale de l'incorporation de biodiesel et de bioéthanol dans les carburants classiques, jusque et y compris 2013. Pour continuer à promouvoir les biocarburants sur le marché belge, une substitution plus élevée par le bioéthanol est indispensable et il faut, en outre, examiner si une substitution obligatoire est justifiée à long terme.

Une exonération fiscale pour l'huile végétale pure (HVP) est notamment prévue depuis 2006. Par ailleurs, l'AR du 4 mars 2005 relatif aux dénominations et aux caractéristiques des biocarburants et d'autres carburants renouvelables pour les véhicules à moteur et pour les engins non routiers a été complété, en 2006, par les critères et la procédure de demande et de décision en matière de dérogation pour les biocarburants non normalisés, entre autres les HVP. Le demandeur d'une dérogation doit signer un certificat de qualité par lequel il s'engage à respecter les exigences minimales. En 2007, une norme de qualité belge pour les HVP sera déterminée qui devra garantir la haute qualité du produit.

Economie d'énergie

Le Fonds de réduction du coût global de l'énergie (FRCGE) et la Fedesco doivent atteindre leur vitesse de croisière en 2007, ce qui permettra de réaliser des résultats significatifs à court terme.

Integratie van klimaat, energie en mobiliteit op Belgisch niveau

De federale regering heeft er zich toe geëngageerd om in de periode 2008-2012 jaarlijks een emissiereductie met 4,8 Mton CO₂ te verwezenlijken. De doelstellingen om het aandeel biobrandstoffen tegen 2010 op te trekken tot 5,75% zijn in dit kader uiterst relevant, naast de verbetering van de energie-efficiëntie met 1% per jaar in het kader van het Nationaal Hervormingsprogramma (2005-2008).

Op basis van de inventariscijfers van 2004 liggen de Belgische broeikasgasemissies 0,7% boven het basisjaarniveau, hetzij 5,9% boven het lineaire traject tussen 1990 en de Kyotodoelstelling. Op basis van de geactualiseerde inventariscijfers, die echter pas in maart 2007 officieel zullen worden goedgekeurd door de Nationale Klimaatcommissie, blijkt dat België de Kyotodoelstelling vooralsnog zal halen. De grootste verantwoordelijken voor de hoge emissies blijven het wegtransport (+ 35,4%) en de bouwsector (+ 14,3%).

Biobrandstoffen en PPO

In 2006 werden de nodige maatregelen getroffen voor het fiscaal vrijstellen van het bijmengen van biodiesel en bio-ethanol tot en met 2013. Om biobrandstoffen op de Belgische markt te blijven bevorderen is een hogere bijmenging van bio-ethanol nodig en dient tevens onderzocht te worden of een verplichte bijmenging op termijn verantwoord is.

Sinds 2006 is tevens een fiscale vrijstelling voorzien voor pure plantaardige olie (PPO). Daarnaast werd in 2006 het KB van 4 maart 2005 betreffende de benamingen en de kenmerken van biobrandstoffen en andere hernieuwbare brandstoffen voor motorvoertuigen en voor niet voor de weg bestemde mobiele machines aangevuld met de criteria en procedure voor aanvraag en beslissing tot afwijking voor niet-genormeerde biobrandstoffen, met name PPO. De aanvrager van de afwijking moet een kwaliteitscertificaat ondertekenen, waarin hij zich engageert om de minimale kwaliteitsvereisten te respecteren. In 2007 zal een Belgische kwaliteitsnorm voor PPO worden uitgewerkt, die een product van hoogstaande kwaliteit moet waarborgen.

Energiebesparing

Het Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekosten (FRGE) en FEDESCO moet in 2007 op kruissnelheid komen zodat er zo snel mogelijk significante resultaten zullen geboekt worden.

La Fedesco et le FRCGE ne touchent qu'un segment limité du marché belge. Il faudra vérifier de quelle manière les investisseurs privés peuvent également être mobilisés pour concrétiser des mesures d'économie de l'énergie. Les formules comme les hypothèques vertes, les écoréductions et les crédits énergétiques d'une part, les assurances ou polices au kilomètre d'autre part, comme celle pour l'achat de voitures économes, peuvent constituer un point de départ intéressant à cet égard.

En ce qui concerne l'amélioration de l'efficacité énergétique des habitations, le plafond fixé pour la déduction fiscale en faveur des investissements économeurs d'énergie était fixé, en 2006, à 1280 EUR pour les particuliers. Ce montant sera doublé à partir du 1^{er} janvier 2007. Il faudra examiner la possibilité d'ajouter de nouvelles catégories aux investissements pris en compte.

Pour les entreprises, les déductions octroyées pour les investissements économeurs d'énergie se montent à 13,5% de la valeur de l'investissement. Il faudra étudier l'éventualité d'augmenter ou de différencier ce pourcentage de déduction pour les entreprises, et plus particulièrement pour les PME, et d'actualiser éventuellement la liste des investissements entrant en ligne de compte.

Sensibilisation

Début 2007, une brochure d'information consacrée aux changements climatiques et à la politique climatique sera distribuée à la population, pour compléter le site web www.climatechange.be qui est encore 'en construction' à l'heure actuelle. Par ailleurs, un soutien financier sera accordé aux initiatives d'information et de sensibilisation concernant les changements climatiques. Le dossier pédagogique pour les écoles est actualisé et sera mis à la disposition du secteur de l'enseignement début 2007.

La campagne de sensibilisation appelée à faire connaître le module spécial de calcul CO₂ pour les appareils et les produits économes en énergie et en CO₂ sera lancée fin 2006 et sera poursuivie en 2007. De nouvelles catégories de produits seront ajoutées au module de calcul qui sera, de plus, mis à jour en permanence.

Les particuliers peuvent choisir librement leur fournisseur d'électricité en Région flamande depuis 2003; le marché wallon et bruxellois de l'électricité sera libéré à partir du 1^{er} janvier 2007. En collaboration avec les Régions, une campagne d'information sera lancée

FEDESCO en het FRGE kunnen slechts een beperkt segment van de Belgische markt bereiken. Er zal worden nagegaan op welke manier ook privé-investeerders kunnen worden gemobiliseerd voor energiebesparingsmaatregelen. De formules inzake groene hypotheek, ekokortingen en energiekredieten enerzijds en kilometerverzekeringen of -polissen anderzijds, zoals die bijvoorbeeld voor de aanschaf van zuinige wagens, kunnen daarbij een uitgangspunt vormen.

In termen van het verbeteren van de energie-efficiëntie in de woningen bedroeg het plafond voor de fiscale aftrek voor energiebesparende investeringen voor particulieren 1280 EUR in 2006. Vanaf 1 januari 2007 wordt dit bedrag verdubbeld. Er zal moeten worden onderzocht of de in aanmerking komende investeringen kunnen worden uitgebreid met bijkomende categorieën.

Voor bedrijven bedraagt de investeringsaftrek voor energiebesparende investeringen 13,5% van de waarde van de investering. Er moet worden onderzocht of dit aftrekpercentage voor bedrijven, en met name voor KMO's, niet kan worden verhoogd of gedifferentieerd en of de lijst met in aanmerking komende investeringen niet dient te worden geactualiseerd.

Sensibilisatie

Begin 2007 zal in aanvulling op de website www.climatechange.be die momenteel nog 'under construction' is, bij het brede publiek een algemene informatiebrochure worden verspreid over klimaatverandering en het klimaatbeleid. Daarnaast zal er financiële steun verleend worden aan lokale informatie- en sensibilisatie-initiatieven over klimaatverandering. Het educatieve pakket voor scholen wordt geactualiseerd en begin 2007 te beschikking gesteld van het onderwijs.

De sensibilisatiecampagne die de CO₂-rekenmodule voor energie- en CO₂-zuinige apparaten en producten de nodige bekendheid moet geven, start eind 2006 en zal in 2007 worden voortgezet. De rekenmodule zal met nieuwe productcategorieën uitgebreid en voortdurend geactualiseerd worden.

Nadat particulieren in het Vlaamse Gewest reeds sedert 2003 vrij hun elektriciteitsleverancier kunnen kiezen, zal vanaf 1 januari 2007 de elektriciteitsmarkt ook in Wallonië en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest volledig vrij zijn. In samenspraak met de Gewes-

dans le but d'informer le consommateur au sujet des avantages environnementaux d'un passage à l'électricité verte.

Fonction d'exemple de l'autorité

La politique fédérale des marchés publics durables porte actuellement sur l'achat d'un ensemble de produits, mais ne prévoit aucune disposition spécifique pour le transport de personnes et plus particulièrement le transport aérien. Compte tenu de la croissance constante du transport aérien, on peut s'attendre à ce que l'effet de serre dû à ce type de transport quadruple d'ici 2050.

En collaboration avec ma collègue compétente pour le Développement durable, je me propose d'arriver à ce que la politique fédérale relative aux marchés publics durables soit étendue aux déplacements en avion des membres du personnel des services publics et des organismes d'intérêt public. Les émissions de CO₂ provoquées par ce type de transport peuvent être compensées par l'achat de certificats auprès de programmes de compensation et/ou via l'achat de quotas d'émission.

Commerce des émissions et mécanismes de flexibilité

Système européen d'échange de quotas d'émission

Le but des négociations sur la révision du système d'échange de quotas d'émission de l'UE, sera d'arriver, non seulement à l'extension attendue à d'autres secteurs et gaz, mais aussi à une harmonisation plus poussée des règles d'allocation entre les États membres, à la prévention de la 'surallocation' de quotas d'émission et à l'élimination des anomalies existantes. Il faudra, à cet égard, faciliter également la liaison du système aux systèmes d'échange de quotas d'émission d'autres pays.

Registre national

La gestion du Registre national des gaz à effet de serre fera l'objet d'une certification indépendante de la qualité (ISO9001) pour garantir un service optimal aux utilisateurs.

Le registre sera totalement conforme aux normes de Kyoto. Pour assurer la continuité du fonctionnement du registre à long terme, une convention sera conclue pour la période 2008-2012 avec des fournisseurs de logiciels et de matériels.

ten, zal er een informatiecampaagne worden opgezet, om de consument te informeren over de milieuvoordelen van een overschakeling op groene stroom.

Voorbeeldfunctie van de overheid

Het federaal beleid betreffende duurzame overheidssopdrachten heeft thans betrekking op de aankopen van een geheel van producten, maar voorziet in geen enkele specifieke bepaling betreffende het vervoer van personen en meer bepaald het vervoer per vliegtuig. Gelet op de gestage groei van het luchtvervoer kan tegen 2050 een verviervoudiging worden verwacht van het broeikas effect toe te schrijven aan de toename van het luchtverkeer.

Samen met mijn collega bevoegd voor Duurzame Ontwikkeling, zullen wij erop aansturen dat het federale beleid inzake duurzame overheidssopdrachten wordt uitgebreid met het vervoer per vliegtuig van de personeelsleden van de overheidsdiensten en de instellingen van openbaar nut. De CO₂-uitstoot veroorzaakt door dit vervoer kan worden gecompenseerd door de aankoop van certificaten bij compensatieprogramma's en/of via de aankoop van emissierechten.

Emissiehandel en flexibiliteitsmechanismen

EU emissiehandelsysteem

Tijdens de onderhandelingen over de herziening van het EU emissiehandelsysteem zal er, naast de verwachte uitbreiding naar andere sectoren en gassen, gestreefd worden naar een verdere harmonisering van de toewijzingsregels tussen lidstaten, naar het voorkomen van overallocatie van emissierechten en het wegwerken van bestaande anomalieën. Hierbij moet de koppeling van het systeem met emissiehandelssystemen van andere landen eveneens vergemakkelijkt worden.

Nationaal register

Het beheer van het Nationaal Register voor broeikasgassen zal het voorwerp uitmaken van een onafhankelijke kwaliteitscertificatie (ISO9001), om een optimale dienstverlening te garanderen aan de gebruikers.

Het register zal volledig Kyoto-conform worden gemaakt. Om de continuïteit van de registerwerking op langere termijn te waarborgen zal voor de periode 2008-2012 een overeenkomst met software- en hardwareleveranciers worden afgesloten.

La convention de coopération conclue avec le Luxembourg organisant un soutien à leur registre sera évaluée en vue d'une éventuelle prolongation de cette collaboration.

A partir du 1^{er} janvier 2007, une rétribution annuelle et indexé de 0,1 euro par quota d'émission alloué gratuitement sera perçu auprès du titulaire d'un compte d'exploitant dans le registre national pour le système européen d'échange de quotas d'émission. Les recettes seront affectées à la bonne gestion du registre national ainsi qu'au frais qui sont liés à l'achat de crédits d'émission par l'autorité fédérale.

Programme MOC/MDP

Dans le cadre de l'accord national sur la répartition des charges, les autorités fédérales se sont engagées à acquérir 12,3 millions de quotas d'émission Kyoto.

Les négociations des contrats portant sur les projets sélectionnés dans le contexte du premier appel d'offres MOC/MDP prendront fin 2007.

Sur la base du budget additionné 50 millions d'euros, les autorités fédérales investiront d'une part dans un second appel d'offres MOC/MDP et d'autre part dans un ou deux fonds carbone. Les projets complémentaires seront évalués en 2007 et sélectionnés dans le cadre d'un second appel d'offres MOC/MDP, qui sera lancé début 2007.

Après une évaluation des résultats du premier appel d'offres, des propositions seront formulées sur la base d'une étude des avantages et désavantages des options disponibles (troisième appel d'offres, Fonds carbone, green investment schemes, ...) dans le but d'acquérir les crédits d'émission restants. Des critères stricts en matière de durabilité et de conditions sociales restent prioritaires, tout comme ce fut le cas pour le premier appel d'offres.

La politique climatique post-2012

Les négociations sur la politique climatique post-2012 devront être poursuivies activement en 2007 afin de pouvoir aboutir dans les délais prévus et éviter ainsi de créer un 'vide' entre la première et la seconde période d'engagement sous le Protocole de Kyoto.

Au cours de la Troisième Conférence des Parties au Protocole de Kyoto, la Belgique continuera à défendre le point de vue selon lequel les arrangements convenus au sujet du futur régime climatique doivent être

De bestaande samenwerkingsovereenkomst met Luxemburg voor de ondersteuning van hun register zal worden geëvalueerd met het oog op mogelijke voortzetting van deze samenwerking.

Vanaf 1 januari 2007 zal er een jaarlijkse geïndexeerde retributie van 0,1 euro per gratis toegewezen emissierecht geïnd worden op de houder van een exploitantrekening in het nationaal register voor de Europese handel in emissierechten. De inkomsten zullen aangewend worden voor het goede beheer van het nationaal register én de kosten die verbonden zijn met de aankoop van emissiekredieten door de federale overheid.

Jl/CDM-programma

De federale overheid heeft zich in het kader van het nationale lastenverdelingsakkoord geëngageerd tot de aanschaf van 12,3 miljoen Kyoto-emissierechten.

De contractonderhandelingen over de projecten die werden geselecteerd in de eerste Jl/CDM-Tender zullen in 2007 worden afgerond.

De federale overheid zal, op basis van het bijkomende budget van 50 miljoen euro, enerzijds investeren in een 2^{de} Jl/CDM-Tender en anderzijds in één of twee koolstoffondsen. In 2007 zullen de bijkomende projecten geëvalueerd en geselecteerd worden in het kader van een 2^{de} Jl/CDM-Tender die begin 2007 zal gelanceerd worden.

Na een evaluatie van de resultaten van de eerste Tender, zullen - op basis van een onderzoek van de voor- en nadelen van de beschikbare opties (derde Tender, koolstoffondsen, green investment schemes, ...) - voorstellen geformuleerd worden om de resterende emissiekredieten te verwerven. Stringente criteria inzake duurzaamheid en sociale omstandigheden blijven daarbij een prioriteit, zoals dat ook voor de eerste tender het geval was.

Het klimaatbeleid na 2012

De onderhandelingen over het klimaatbeleid na 2012 zullen in 2007 op kruissnelheid moeten komen, om ze tijdig te kunnen afronden zodat een kloof tussen de eerste en tweede verbintenissenperiode van het Kyoto-protocol kan worden vermeden.

Tijdens de derde Conferentie van de Partijen van het Protocol van Kyoto zal België er blijven voor pleiten dat de afspraken m.b.t. het toekomstige klimaatregime doeltreffend moeten zijn en dus tot significante

clairs et efficaces et aboutir à des réductions significatives des émissions, fixer des objectifs contraignants pour tous les pays - engagements qu'ils seront en mesure de respecter - le but étant d'évoluer le plus rapidement possible vers une approche globale et mondiale garantissant un traitement équitable de tous les pays.

Les conclusions du Conseil Environnement de l'UE de décembre 2004 et de mars 2005 constituent le point de départ à cet égard.

L'étude du Bureau fédéral du Plan sur les réductions des émissions réalisables en Belgique d'ici 2020 et 2050 a été réceptionnée en 2006. Les résultats de l'étude doivent constituer, après concertation avec toutes les parties concernées, le fil conducteur de la stratégie de réduction belge à moyen et à long terme. Ils doivent nous préparer à la détermination du point de vue de la Belgique dans le cadre des négociations internationales et européennes qui fixeront les objectifs à atteindre.

Couche d'ozone et gaz à effet de serre fluorés

Elimination programmée du bromure de méthyle

A partir de 2007, l'exception qui avait cours en Belgique pour 'l'utilisation critique' du bromure de méthyle - une substance qui appauvrit l'ozone - pour la désinfection des moulins, des bâtiments, des terres agricoles, etc. sera supprimée. L'élimination programmée de cette substance deviendra ainsi réalité. Reste uniquement autorisée l'utilisation dite en quarantaine et avant expédition (QPS: *Quarantaine and Pre-Shipment*) dans le contexte du transport international des marchandises (voir aussi le chapitre Maîtrise des risques).

Gaz fluorés

Pour ce qui est de la réduction des émissions de gaz à effet de serre fluorés, signalons que le Règlement UE 842/2006 est entré en vigueur en 2006; il prévoit entre autres l'étiquetage des appareils et produits contenant ces puissants gaz à effet de serre. La Belgique insistera auprès de la Commission européenne pour qu'une telle étiquette européenne soit rapidement mise au point. Ce sont principalement les grandes installations qui sont visées. Afin d'informer correctement le consommateur 'ordinaire' sur le contenu des réfrigérateurs, congélateurs et appareils de climatisation, etc., nous étudierons la possibilité de développer un label belge.

emissiereducties moeten leiden, verplichte doelstellingen moeten inhouden voor alle landen die deze kunnen dragen en zo snel mogelijk moet evolueren naar een omvattende mondiale benadering met een billijke behandeling van alle landen.

De conclusies van de Raad Milieu van de EU van december 2004 en maart 2005 blijven daarbij het uitgangspunt.

De studie van het Federaal Planbureau over de mogelijke emissiereducties voor België tegen 2020 en 2050 werd in 2006 opgeleverd. De resultaten van de studie moeten, na overleg met alle betrokken partijen, de leidraad vormen voor de Belgische reductiestrategie op de middellange en lange termijn. Dit moet ons voorbereiden op de Belgische standpuntbepaling in het kader van de internationale en Europese onderhandelingen waar de doelstellingen vastgelegd zullen worden.

Ozonlaag en gefluoreerde broeikasgassen

Uitfasering van methylbromide

Vanaf 2007 geldt in België geen uitzondering meer voor zgn. kritische toepassingen van het ozonafbrekende biocide methylbromide voor het ontsmetten van molens, gebouwen, landbouwgronden e.d. De uitfasering van deze stof zal dus een feit zijn. Enkel het gebruik voor zgn. *Quarantaine and Pre-Shipment (QPS)* toepassingen in het internationaal goederentransport blijft toegelaten (zie ook hoofdstuk Risicobeheersing).

F-gassen

In verband met de reductie van de emissies van gefluoreerde broeikasgassen werd in 2006 EU-Verordening 842/2006 van kracht, die onder meer voorziet in het etiketteren van toestellen en producten die deze krachtige broeikasgassen bevatten. Er zal bij de Europese Commissie worden op aangedrongen dat een dergelijk Europees etiket er snel komt. Dit etiket betreft vooral grote installaties. Om ook de gewone consument correct te informeren over de inhoud van de koelkasten, diepvriezers, airco-toestellen e.d. zal worden onderzocht of een eigen Belgisch label kan worden ontwikkeld.

L'Inspection fédérale de l'environnement veillera à l'application correcte des dispositions de ce nouveau règlement.

Le ministre de l'Environnement,

Bruno TOBBACK

Verder zal de federale milieu-inspectie waken over de correcte uitvoering van de bepalingen van deze nieuwe Verordening.

De minister van Leefmilieu,

Bruno TOBBACK