

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2006

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**du ministre des Affaires sociales et
de la Santé publique**

PARTIE SÉCURITÉ SOCIALE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2006

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid**

DEEL SOCIALE ZEKERHEID

Documents précédents :

Doc 51 **2706/ (2006/2007)** :

001 à 020 : Notes de politique générale.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2706/ (2006/2007)** :

001 tot 020 : Algemene beleidsnota's.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre des Affaires sociales et de la Santé a transmis sa note de politique générale.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid zijn beleidsnota overgezonden.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

INTRODUCTION

Pour 2007, alors que le Gouvernement entame sa dernière année de législature, la sécurité sociale est assurée de voir des projets nombreux et importants en voie d'être réalisés. Les chantiers à mener à bien sont encore nombreux pour poursuivre le processus de renforcement de notre modèle social tant en ce qui concerne ses recettes, son mode de financement que certaines dépenses.

En ce qui concerne les recettes de sécurité sociale, une nouvelle mesure de perception des cotisations sur le simple pécule de sortie permettra non seulement une perception correcte des cotisations dues mais assurera également la disparition d'une inégalité de traitement entre ouvriers et employés. Les décisions prises en 2006 pour mieux lutter contre les phénomènes de fraude sociale seront mises en œuvre. Ainsi, une réforme fondamentale de l'institution de coordination des différentes politiques de lutte contre la fraude verra le jour. Un monitoring des travailleurs étrangers sera mis en place. Enfin, le nouveau cadre légal relatif à la nature des relations de travail sera mis en place pour permettre de mieux prévenir et poursuivre les situations de «faux-indépendants» et assurer ainsi une meilleure sécurité juridique.

Le mode de financement sera encore renforcé via notamment de nouveaux transferts en provenance de la fiscalité. On ne peut en effet nier que certaines mesures introduites au niveau de la sécurité sociale soutiennent la création de nombreux emplois et, par-là même, permettent de générer des revenus professionnels supplémentaires. Dès lors, une partie de l'impôt des sociétés et de l'impôt des personnes physiques ainsi généré, c'est-à-dire ce que l'on nomme «l'effet retour», sera ristourné vers la sécurité sociale.

Des mesures nouvelles viendront encore renforcer le rôle actif joué par la sécurité sociale en matière de créations d'emploi et de richesses. Ces dispositifs concerneront par exemple le domaine de la recherche fondamentale mais aussi un secteur aussi proche et essentiel pour la population que le secteur non-marchands avec des projets en matière de sécurité dans les hôpitaux, soins à domicile, création de postes supplémentaires de puéricultrices dans les services pédiatriques etc.

L'effort de réduction des charges pesant sur le facteur travail sera poursuivi via la mise en œuvre des décisions concernant les réductions de charges sociales patronales pour les travailleurs jeunes et âgés. Afin de

INLEIDING

Voor 2007, terwijl de Regering haar laatste legislatuurjaar ingaat, zal beslist verder gewerkt worden aan talrijke en belangrijke projecten voor de sociale zekerheid. Er staat nog veel op stapel om het proces van versteviging van ons sociaal model voort te zetten, wat betreft zowel zijn ontvangsten, zijn financiering als bepaalde uitgaven ervan.

Wat de ontvangsten van de sociale zekerheid betreft, zal een nieuwe maatregel inzake inning van de bijdragen betreffende het enkel uitredingsvakantiegeld ervoor zorgen niet alleen dat de bijdragen op een correcte manier worden geïnd, maar ook dat een ongelijke behandeling tussen arbeiders en bedienden verdwijnt. De maatregelen die in 2006 werden beslist om de vormen van sociale fraude te bestrijden zullen worden uitgevoerd. De instelling die de verschillende beleidsmaatregelen voor de strijd tegen de sociale fraude coördineert zal aldus grondig worden hervormd. Een monitoring van buitenlandse werknemers zal worden ingesteld. Ten slotte zal het nieuw wettelijk kader over de aard van de arbeidsrelaties worden ingevoerd om de situaties rond «schijnzelfstandigen» te voorkomen en om vervolgingen in te stellen, en tevens om meer rechtszekerheid te bekomen.

De financiering zal nog worden versterkt, onder andere dankzij nieuwe fiscale overdrachten. Bepaalde maatregelen getroffen op het niveau van de sociale zekerheid ondersteunen ontegensprekelijk het scheppen van talrijke arbeidsbetrekkingen en dragen aldus bij tot bijkomende beroepsinkomsten. Een deel van de aldus opgebrachte vennootschapsbelasting en personenbelasting, het zogenaamd «terugverdieneffect», zal de sociale zekerheid ten goede komen.

Nieuwe maatregelen zullen de actieve rol van de sociale zekerheid bij het scheppen van werkgelegenheid en rijkdom nog versterken. Ze zullen bijvoorbeeld genomen worden op het gebied van fundamenteel onderzoek, maar ook in een sector die voor de bevolking van essentieel belang is in het dagelijks leven, namelijk de non-profit sector, met projecten inzake veiligheid in de ziekenhuizen, thuiszorg, bijkomende arbeidsbetrekkingen van kinderverzorgsters in de pediatriediensten, enz.

De inspanningen tot verlaging van de lasten die op de factor arbeid wegen zullen worden voortgezet door de uitvoering van de maatregelen tot vermindering van de sociale werkgeversbijdragen voor jongere en oudere

renforcer le niveau de vie et améliorer le pouvoir d'achat des revenus les plus faibles, des réductions de cotisations sociales personnelles supplémentaires seront accordées. Il s'agit, d'une part, d'augmenter le salaire minimum et, d'autre part, d'encourager les partenaires sociaux à trouver un accord sur une augmentation du revenu garanti dans le cadre du prochain Accord Inter Professionnel.

Les allocations familiales sont un autre pilier essentiel de notre système de solidarité. En 2007, cette prestation, dont l'utilité en terme d'outil de lutte contre la pauvreté n'est plus à prouver, sera encore renforcée à de nombreux égards. Tout d'abord, la mesure d'octroi d'une allocation de rentrée scolaire sera pérennisée en ce qui concerne les enfants de 12 à 18 ans. Afin de mieux lutter contre un phénomène avéré de piège à l'emploi, les suppléments sociaux accordés à certains chômeurs et invalides seront maintenus durant 2 ans suite à une reprise d'activité professionnelle. Pour les enfants souffrant d'un handicap ou d'une affection grave, le bénéfice de la réforme des allocations familiales majorées sera étendu aux enfants nés après le 1^{er} janvier 1993. En outre, une procédure accélérée sera mise en place afin d'assurer l'octroi urgent des suppléments d'allocations familiales si l'affection menace le pronostic vital de l'enfant à court terme. Enfin, le Gouvernement a également pris la décision importante de revaloriser l'allocation familiale du premier enfant dans le régime des travailleurs indépendants.

Enfin, le mécanisme structurel de liaison au bien-être mis en place dans le cadre de la loi sur le pacte de solidarité entre les générations a passé avec succès sa première étape de mise en œuvre. On ne peut en effet que se réjouir de l'accord unanime intervenu entre les partenaires sociaux le 20 septembre 2006. Nous verrons également, comment le Gouvernement a approuvé l'ensemble des propositions de revalorisations des allocations sociales formulées et décidé de leur mise en œuvre.

Nouvelle mesure de perception des cotisations de sécurité sociale

Dans l'état actuel de la réglementation, une différence existe entre les ouvriers et les employés en ce qui concerne la soumission à cotisations de sécurité sociale:

- le simple pécule des ouvriers est indirectement soumis à cotisations de sécurité sociale – tant patronales que travailleur – par le biais du fait que le salaire

werknemers. Om de levensstandaard op peil te houden en de koopkracht van de laagste inkomens te verhogen, zullen bijkomende verminderingen van persoonlijke sociale bijdragen worden toegekend. Enerzijds zal het minimumloon worden verhoogd en, anderzijds, zullen de sociale partners ertoe aangemoedigd worden een akkoord te sluiten over een verhoging van het gewaarborgd inkomen in het kader van het volgend interprofessioneel akkoord.

Kinderbijslag is een andere essentiële pijler van ons systeem van solidariteit. Deze uitkering, waarvan het nut als instrument in de strijd tegen de armoede buiten kijf staat, zal in 2007 in menig opzicht nog worden verbeterd. Eerst en vooral wordt de bijslag voor het nieuwe schooljaar blijvend toegekend voor kinderen van 12 tot 18 jaar. Om beter de strijd aan te binden tegen een bewezen werkloosheidsval, zal de sociale toeslag toegekend aan bepaalde werklozen en invaliden behouden worden tijdens een periode van 2 jaar na het hervatten van een beroepsactiviteit. Voor kinderen getroffen door een handicap of een zware aandoening zullen de voordelen van de hervorming van de verhoogde kinderbijslag worden uitgebreid tot de kinderen geboren na 1 januari 1993. Daarenboven zal een versnelde procedure worden ingevoerd om te voorzien in de dringende toekenning van bijkomende kinderbijslag indien de aandoening de levensprognose van het kind op korte termijn in het gedrang brengt. Ten slotte heeft de regering ook de belangrijke beslissing genomen de kinderbijslag voor het eerste kind in de regeling voor zelfstandigen te verhogen.

Ten slotte is de eerste uitvoeringsfase van het structureel mechanisme voor welvaartvastheid dat werd ingevoerd in het kader van de wet betreffende het generatiepact succesvol verlopen. Het eenparig akkoord dat op 20 september 2006 werd bereikt tussen de sociale partners kan alleen maar worden toegejuicht. We zullen ook zien hoe de Regering alle voorstellen tot verhoging van de sociale uitkeringen heeft goedgekeurd en beslist heeft ze uit te voeren.

Nieuwe maatregel inzake inning van de socialezekerheidsbijdragen

Er bestaat in de huidige reglementering een verschil tussen arbeiders en bedienden wat betreft de socialezekerheidsbijdragen:

- voor het enkel vakantiegeld voor arbeiders moeten onrechtstreeks socialezekerheidsbijdragen – zowel van de werkgever als van de werknemer – betaald wor-

servant de base de calcul pour déterminer les cotisations de sécurité sociale est majoré de 8%;

- le simple pécule des employés qui prennent leurs congés chez un employeur est soumis à cotisations de sécurité sociale; le simple pécule de sortie des employés n'est pas soumis à cotisations au moment du paiement du pécule mais uniquement si l'employé prend des jours de vacances couverts par ce pécule chez un nouvel employeur.

Le Gouvernement a décidé de mettre fin à cette différence de traitement en matière de soumission à cotisations de sécurité sociale du simple pécule de vacances.

A partir du 1^{er} janvier 2007, le simple pécule de sortie payé à un employé donnera lieu à perception de cotisations de sécurité sociale au moment du paiement de ce pécule. Toutefois, le simple pécule de sortie payé à un employé lié par un contrat de travail pour l'exécution d'un travail temporaire au sens de la loi du 24 juillet 1987 relative au travail temporaire, au travail intérimaire et à la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs ne donnera pas lieu à perception de cotisations au moment de son paiement.

La mise en œuvre de la mesure est accompagnée de mesures visant à clarifier les cas dans lesquels un pécule de sortie doit être payé (actuellement, des interprétations très différentes de la réglementation sont constatées) ainsi que la base de calcul de ce pécule de sortie. Le projet qui a été soumis à l'approbation de la Chambre tente de simplifier la situation en cas de changement de régime de travail (passage d'un temps plein à un temps partiel; passage vers un temps partiel avec un nombre d'heures de travail plus ou moins élevé, etc...).

Le projet de loi veille aussi à ce que le nouvel employeur ne doive plus payer de cotisations de sécurité sociale sur les droits aux vacances constitués auprès de l'employeur précédent en ce qui concerne les pécules de sortie relatives à des «fins de contrat» se situant après le 31 décembre 2006.

La réglementation relative à certains régimes de sécurité sociale (par ex. pensions) sera adaptée afin que le nouveau mode de perception des cotisations de sécurité sociale ne mette pas en cause les droits de l'employé bénéficiaire d'un pécule de sortie. Lors de la prise des jours de congés couverts par un pécule de sortie, il

den door het feit dat het loon dat als berekeningsbasis dient voor de socialezekerheidsbijdragen met 8% is verhoogd;

- voor het enkel vakantiegeld voor bedienden die hun verlof opnemen bij een werkgever moeten socialezekerheidsbijdragen worden betaald; voor het enkel vakantiegeld van bedienden moeten geen bijdragen betaald worden op het ogenblik dat het vakantiegeld wordt uitbetaald, maar enkel indien de bediende bij een nieuwe werkgever vakantiedagen neemt waarop dit vakantiegeld betrekking heeft.

De Regering heeft beslist deze verschillende behandeling af te schaffen wat betreft de socialezekerheidsbijdragen op het enkel vakantiegeld.

Vanaf 1 januari 2007 zal het enkel uittredingsvakantiegeld dat een bediende wordt uitbetaald aanleiding geven tot de inning van socialezekerheidsbijdragen op het moment dat dit vakantiegeld wordt uitbetaald. Het enkel uittredingsvakantiegeld uitbetaald aan een bediende verbonden door een arbeidsovereenkomst voor de uitvoering van tijdelijke arbeid in de zin van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers zal evenwel geen aanleiding geven tot de inning van bijdragen op het moment dat het wordt uitbetaald.

Voor de uitvoering van de maatregel zijn bepalingen voorzien ter verduidelijking van de gevallen waarin uittredingsvakantiegeld moet worden uitbetaald (zeer verschillende interpretaties van de reglementering worden thans vastgesteld) en voor de vastlegging van de berekeningsbasis voor dit uittredingsvakantiegeld. Het ontwerp dat de Kamer ter goedkeuring werd voorgelegd heeft tot doel de situatie te vereenvoudigen ingeval van verandering van arbeidsregeling (overgang van voltijdse arbeid naar deeltijdse arbeid; overgang naar deeltijdse arbeid met minder of meer arbeidsuren, enz.)

Het wetsontwerp zorgt er eveneens voor dat de nieuwe werkgever geen socialezekerheidsbijdragen meer moet betalen voor de vakantierechten opgebouwd bij de vorige werkgever wat betreft het uittredingsvakantiegeld voor «beëindigde overeenkomsten» na 31 december 2006.

De reglementering betreffende bepaalde regelingen van sociale zekerheid (bv. pensioenen) zal worden aangepast opdat de nieuwe wijze van inning van de socialezekerheidsbijdragen geen afbreuk zou doen aan de rechten van de bediende die uittredingsvakantiegeld ontvangt. Bij het nemen van de vakantiedagen waarop

sera prévu que ces jours sont des périodes assimilées à des prestations.

Lutte contre la Fraude

En 2006, de nouvelles décisions ont été prises pour lutter contre la fraude sociale et armer de manière plus efficace notre pays contre les nouvelles formes de fraude.

C'est dans ce cadre qu'une réforme fondamentale de l'organe de coordination des différentes politiques de lutte contre le travail au noir verra le jour, un monitoring des travailleurs étrangers sera lui aussi mis en place et, enfin, un nouveau cadre des relations de travail assurera une meilleure sécurité juridique.

1/ La transformation du Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale en un véritable Service de Recherche et d'Information sociale en matière de lutte contre la fraude sociale et le travail illégal.

L'objectif de cette réforme est de doter notre pays d'un véritable centre d'expertise, instrument de référence et d'orientation en matière d'informations et d'options politiques sur la lutte contre la fraude sociale et le travail illégal. Ce précieux outil permettra de faire face aux ingénieries sociales grandissantes en matière de fraude sociale.

La loi du 3 mai 2003 avait créé, d'une part, un Conseil fédéral de lutte contre le travail illégal et la fraude sociale ainsi que, d'autre part un Comité fédéral de coordination. La restructuration en profondeur qui sera mise en œuvre les concerne tous deux. Elle vise par ailleurs à également mieux coordonner les actions de lutte en matière de lutte contre la fraude tant aux cotisations qu'aux allocations.

Ces dernières années, dans un contexte de modernisation des moyens informatiques et de mondialisation des marchés, les formes de fraude sociale se sont développées de manière extrêmement rapide. C'est pourquoi il est devenu essentiel que tous les acteurs susceptibles d'intervenir dans ce domaine puissent se concerter et veiller à mettre en place des stratégies communes.

Cette coordination est désormais rendue possible via la création d'une structure faïtière. Cette nouvelle structure s'appellera désormais le Service d'Information et de Recherche Sociale. Elle se composera d'une Assemblée générale et d'un Bureau fédéral d'orientation qui accueilleront tous deux de nouveaux acteurs.

uittredingsvakantiegeld betrekking heeft, zullen deze dagen perioden zijn die met prestaties zijn gelijkgesteld.

Strijd tegen de fraude

In 2006 werden nieuwe beslissingen genomen voor de strijd tegen de sociale fraude en om ons land beter te bewapenen tegen de nieuwe vormen van fraude.

In dit kader zal een grondige hervorming worden uitgevoerd voor het orgaan dat de verschillende beleidsmaatregelen ter bestrijding van zwartwerk coördineert, zal een monitoring van buitenlandse werknemers worden ingesteld en zal ten slotte een nieuw kader voor de arbeidsrelaties voorzien in een betere rechtszekerheid.

1/ De omvorming van de Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude tot een echte Sociale informatie- en opsporingsdienst in de strijd tegen sociale fraude en illegale arbeid

Deze hervorming heeft tot doel ons land uit te rusten met een echt expertisecentrum, als referentie- en aansturingsinstrument inzake informatie en beleidsopties in de strijd tegen sociale fraude en illegale arbeid. Dankzij dit waardevol instrument zal de toenemende sociale spitstechnologie op het gebied van de sociale fraude kunnen worden bestreden.

Bij de wet van 3 mei 2003 werd, enerzijds, een Federale Raad voor de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude, en anderzijds, een Federaal Coördinatiecomité opgericht. De grondige herstructurering die zal worden uitgevoerd, heeft betrekking op beide organen. Ze heeft overigens ook tot doel de acties in de strijd tegen de fraude, zowel wat de bijdragen als de uitkeringen betreft, beter te coördineren.

Gelet op de modernisering van de informatica-middelen en op de globalisering van de markten zijn de vormen van sociale fraude de jongste jaren uiterst snel toegenomen. Het is dus van essentieel belang dat alle actoren die op dit gebied kunnen optreden overleg kunnen plegen en gezamenlijke strategieën kunnen uitwerken.

Deze coördinatie zal voortaan mogelijk worden dankzij de oprichting van een overkoepelende structuur. Het gaat hier om de Sociale informatie- en opsporingsdienst, die zal bestaan uit een Algemene Vergadering en een Federaal Aansturingsbureau, twee organen waarin nieuwe actoren zullen zetelen.

D'une part, l'Assemblée générale remplace le Conseil fédéral et s'élargit pour accueillir en son sein les partenaires sociaux. Si la fraude sociale met en péril les principes de solidarité qui sous-tendent notre système de sécurité sociale et nuit à la protection du travailleur, elle fausse également le marché et notre économie par le biais de la concurrence déloyale qu'elle entraîne. Les partenaires sociaux souscrivent pleinement aux objectifs de lutte contre la fraude sous toutes ses formes. Leur collaboration est dès lors importante dans ce processus de coordination. Ainsi, l'Assemblée générale se transforme en une plate-forme institutionnelle et un lieu de réflexion pour tous les partenaires.

D'autre part, le Bureau fédéral remplace le Comité fédéral de coordination d'orientation et devient l'organe stratégique. Il s'est vu assigner comme tâche prioritaire, l'élaboration annuelle d'un plan stratégique et d'un plan opérationnel destinés à coordonner de manière optimale les moyens des services d'inspection chargés de lutter contre la fraude sociale.

Afin d'aborder de manière globale les différents types de fraude sociale, trois institutions publiques de sécurité sociale ont été invitées à rejoindre le Comité de direction du Bureau fédéral. Il s'agit de l'Office National des Pensions, l'Office National d'Allocations Familiales des Travailleurs Salariés et l'Institut National d'Assurances Maladie-Invalidité dont les services d'inspection siègeront aux côtés des services d'inspection déjà représentés, à savoir:

- le Service d'Inspection sociale du SPF Sécurité sociale;
- le Service de Contrôle des lois sociales du SPF Emploi, Travail et concertation sociale;
- le Service d'Inspection de l'ONSS
- le Service d'Inspection de l'ONEM.

Ensemble, ils ont pour mission d'élaborer et d'assurer la mise en œuvre du Plan stratégique ainsi que du Plan opérationnel lesquels s'articulent en trois volets:

- a. la lutte contre la fraude aux allocations sociales;
- b. la lutte contre la fraude aux cotisations sociales;
- c. la lutte contre l'occupation irrégulière de main-d'œuvre étrangère.

Ces deux Plans stratégique et opérationnel comportent par ailleurs tous deux un volet monitoring afin de mesurer si les options politiques sont bien suivies d'effets sur le terrain. Un système de rapportage et de suivi des actions est ainsi formalisé afin que les Ministres de

Enerzijds vervangt de Algemene Vergadering de Federale Raad en wordt uitgebreid tot de sociale partners. De sociale fraude brengt de principes van solidariteit waarop ons systeem van sociale zekerheid berust in het gedrang en is nadelig voor de bescherming van de werknemer, maar ze verstoort ook de markt en onze economie wegens de oneerlijke concurrentie die ze tot gevolg heeft. De sociale partners gaan volledig akkoord met de doelstellingen van de strijd tegen alle vormen van fraude. Hun medewerking is dus belangrijk in dit coördinatieproces. De Algemene Vergadering zal aldus een institutioneel platform worden waar alle partners van gedachten kunnen wisselen.

Anderzijds vervangt het Federaal Bureau het Federaal Coördinatiecomité en wordt het strategisch orgaan. Het heeft als prioritaire taak het jaarlijks opmaken van een strategisch plan en van een operationeel plan voor de optimale coördinatie van de middelen van de inspectiediensten belast met de strijd tegen de sociale fraude.

Om de verschillende soorten sociale fraude op een globale manier aan te pakken, werden drie openbare instellingen van sociale zekerheid verzocht deel te nemen aan het Directiecomité van het Federaal Bureau. Het gaat om de Rijksdienst voor pensioenen, de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers en het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, waarvan de inspectiediensten zullen zetelen naast de reeds vertegenwoordigde inspectiediensten, namelijk:

- de dienst Sociale Inspectie van de FOD Sociale Zekerheid;
- de dienst Toezicht op de sociale wetten van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;
- de inspectiedienst van de RSZ;
- de inspectiedienst van de RVA.

Samen moeten ze het strategisch plan en het operationeel plan opmaken en uitvoeren, die bestaan uit drie luiken:

- a. de strijd tegen de fraude inzake sociale uitkeringen;
- b. de strijd tegen de fraude inzake sociale bijdragen;
- c. de strijd tegen de onregelmatige tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Beide strategische en operationele plannen bevatten overigens een luik monitoring om na te gaan of de beleidsopties wel gevolgen hebben op het terrein. Een systeem voor verslaggeving en opvolging van de acties wordt aldus geformaliseerd opdat de toezicht-

tutelle puissent prendre de nouvelles initiatives si les besoins du terrain le nécessitent.

En outre, le Bureau compte également en son sein des services spécialisés. Il s'agit de contrôleurs sociaux affectés à la lutte contre la fraude sociale informatique ainsi que d'analystes et d'experts spécialisés en détection de la fraude. Ces derniers seront chargés de collecter toute information utile à la détection et à l'analyse des phénomènes de fraude.

Mais la réforme ne s'arrête pas là car elle renforce aussi les Cellules d'arrondissement. Si l'information provenant des acteurs de terrain n'est pas relayée vers les autorités décisionnelles, il n'est pas possible de mettre en place une politique adéquate et proactive. Les Cellules d'arrondissement continueront de réunir les différents services d'inspection sociale et restent présidées par un auditeur du travail. Elles se voient toutefois complétées par un membre du Bureau.

Cette nouvelle structure permettra, d'une part, de relayer de manière plus efficace et plus structurée les décisions prises par le Gouvernement et les lignes directrices à mettre en œuvre. D'autre part, elle assurera également la prise en compte par le Bureau des informations, bilan et propositions formulées par les acteurs de terrain.

2/ le système électronique de monitoring et de contrôle pour chaque type d'occupation d'étrangers en Belgique.

La mondialisation de l'économie et l'élargissement de la zone euro conduisent de plus en plus nos entreprises à établir des liens avec des entreprises étrangères en vue de la fourniture de travaux ou de services, lesquels sont effectués par des travailleurs étrangers salariés ou indépendants. Si elle permet l'accès à des services ou à des technologies parfois plus appropriés, cette plus grande accessibilité aux entreprises étrangères ne peut toutefois pas aboutir à amoindrir la protection sociale.

Sans vouloir fausser les principes de libre circulation des biens et des services, il est important que la Belgique puisse connaître et appréhender de la manière la plus correcte possible son marché du travail. Il faut pour cela avoir accès aux informations relatives aux prestations fournies par des tiers soit en tant que travailleur salarié pour le compte d'une entreprise étrangère soit en tant que travailleur indépendant.

Ainsi un système de monitoring et de contrôle des occupations de travailleurs étrangers sera mis en place

houdende ministers nieuwe initiatieven zouden kunnen nemen indien er daartoe behoefte is op het terrein.

Daarenboven kan het Bureau ook een beroep doen op zijn eigen gespecialiseerde diensten. Het gaat om sociaal controleurs die zich toeleggen op de strijd tegen geïnformatiseerde sociale fraude, en analisten en deskundigen gespecialiseerd in de opsporing van fraude die alle nuttige informatie moeten inzamelen over de opsporing en analyse van fraudeverschijnselen.

Maar de hervorming gaat nog verder met het versterken van de arrondissementscellen. Indien de informatie afkomstig van de actoren op het terrein niet worden doorgezonden naar de beleidsverantwoordelijken kan geen passend en proactief beleid worden uitgewerkt. De arrondissementscellen zullen verder de verschillende diensten van sociale inspectie bijeen brengen en blijven voorgezeten door een arbeidsauditeur. Ze worden wel aangevuld met een lid van het Bureau.

Enerzijds zal deze nieuwe structuur het mogelijk maken de door de Regering genomen beslissingen en de toe te passen richtlijnen op een meer doeltreffende en gestructureerde manier mede te delen. Anderzijds zal het Bureau ook rekening kunnen houden met de informatie, de balans en de voorstellen geformuleerd door de actoren op het terrein.

2/ het elektronisch systeem voor monitoring en toezicht op elke soort tewerkstelling van buitenlanders in België

Wegens de mondialisering van de economie en de uitbreiding van de eurozone leggen onze ondernemingen steeds meer contacten met buitenlandse ondernemingen voor werken of diensten die worden uitgevoerd of geleverd door buitenlandse werknemers of zelfstandigen. Dankzij deze grotere toegankelijkheid van buitenlandse ondernemingen kan een beroep worden gedaan op soms meer passende diensten of technologieën, maar ze mag evenwel niet de sociale bescherming terugdringen.

Zonder de principes van vrij verkeer van goederen en diensten te willen vervalsen, is het belangrijk dat België op de meest correcte manier inzicht kan hebben in zijn arbeidsmarkt. Daartoe is toegang vereist tot de informatie over de prestaties geleverd door derden, ofwel als werknemer voor rekening van een buitenlandse onderneming, ofwel als zelfstandige.

Een systemen voor monitoring en toezicht op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers zou aldus

dès le mois d'avril 2007. Il se fonde sur un dispositif de déclaration préalable et de contrôle de ces travailleurs. De part le caractère de proportionnalité du système retenu, il n'y a pas de contradiction vis-à-vis des principes européens en matière de liberté de circulation.

Le projet porte le nom de LIMOSA: Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie ou Système d'Information Transfrontalier en vue de la Recherche en matière de Migration auprès de l'Administration sociale. Il s'agit d'un vaste projet qui doit aboutir à la mise en place d'un guichet électronique unique. Ce guichet sera alors le point d'accès pour:

- introduire une déclaration obligatoire généralisée (SPF Emploi et Sécurité sociale);
- introduire une demande de cartes de travail (Administrations régionales de l'Emploi);
- introduire une demande de cartes professionnelles (SPF Economie)
- introduire une demande de permis de séjour (Office des Etrangers).

L'objectif est de permettre à notre pays de se doter d'une véritable cartographie de l'occupation des travailleurs étrangers dans le processus d'ouverture des frontières aux travailleurs salariés, indépendants et stagiaires détachés. Cette meilleure connaissance permettra de prévenir et, le cas échéant, de lutter efficacement contre les phénomènes d'occupations irrégulières et de travail en noir, de conditions de travail inacceptables ainsi que de concurrence déloyale.

Dès l'année prochaine, ce projet sera mis en place selon trois phases:

1. Instauration d'une déclaration obligatoire pour les travailleurs salariés, indépendants et stagiaires détachés en Belgique. A l'heure actuelle, cette déclaration est seulement facultative. Le projet LIMOSA est beaucoup plus ambitieux puisqu'il vise à revoir en profondeur cette déclaration facultative; il en étend le champ d'application et la rend obligatoire à tous les types d'occupation de travailleurs;

2. Développement d'un cadastre central établi. Ce dernier est établi, d'une part, sur base des données de la déclaration obligatoire et, d'autre part, d'informations déjà existantes mais actuellement dispersées entre différentes institutions (ex. les copies de déclarations de détachement étrangers à l'ONSS et l'INASTI, les permis de travail et cartes professionnelles auprès des Régions et Communautés, les cartes professionnelles pour travailleurs indépendants au SPF Economie et les

worden ingevoerd in april 2007. Het berust op de voorafgaande aangifte en op de controle van deze werknemers. Wegens de proportionaliteit van het gekozen systeem is er geen tegenstrijdigheid met de Europese beginselen inzake vrij verkeer.

Het project heet LIMOSA: Landenoverschrijdend Informatiesysteem ten behoeve van MigratieOnderzoek bij de Sociale Administratie of Système d'Information Transfrontalier en vue de la Recherche en matière de Migration auprès de l'Administration sociale. Het gaat om een omvangrijk project dat moet uitmonden op de invoering van een enig elektronisch loket. Dit loket wordt dan de toegangspunt om:

- een veralgemeende verplichte aangifte in te dienen (FOD Werkgelegenheid en Sociale Zekerheid);
- een aanvraag om arbeidskaarten in te dienen (regionale administraties Werkgelegenheid);
- een aanvraag om beroepskaarten in te dienen (FOD Economie)
- een aanvraag om een verblijfsvergunning in te dienen (Dienst Vreemdelingenzaken).

Het is de bedoeling voor ons land de tewerkstelling van buitenlandse werknemers volledig in kaart te brengen in het kader van het openstellen van de grenzen voor gedetacheerde werknemers, zelfstandigen en stagiairs. Dankzij deze betere kennis zullen onregelmatige tewerkstelling en zwartwerk, onaanvaardbare arbeidsomstandigheden en oneerlijke concurrentie kunnen worden voorkomen en, in voorkomend geval, op een doeltreffende manier worden bestreden.

Vanaf volgend jaar zal dit project in drie fasen worden uitgevoerd:

1. Invoering van een verplichte aangifte voor werknemers, zelfstandigen en stagiairs die in België zijn gedetacheerd. Deze aangifte is thans enkel facultatief. Het LIMOSA-project is veel ambitieuzer omdat het de bedoeling is deze facultatieve aangifte grondig te herzien; het toepassingsgebied zal worden verruimd en de aangifte wordt verplicht voor alle soorten tewerkstelling van werknemers.

2. Ontwikkeling van een centraal kadaster, dat zal worden samengesteld, enerzijds, op basis van de gegevens van de verplichte aangifte en anderzijds, op basis van reeds bestaande maar thans tussen verschillende instellingen verspreide informatie (bv. de kopieën van aangiften van buitenlandse detachering bij de RSZ en het RSVZ, de arbeidsvergunningen en beroepskaarten bij de Gewesten en Gemeenschappen, de beroepskaarten voor zelfstandigen bij de FOD Economie en de

permis de séjour de l'Office des Etrangers). Ces informations ainsi inventoriées seront accessibles à toutes les institutions concernées par le projet ainsi qu'aux services d'inspection au moyen de leur plate-forme commune appelée GENESIS.

3. Instauration d'un guichet électronique unique où pourront être traitées dans le même temps les demandes de cartes de travail, cartes professionnelles, attestations d'établissements et de permis de séjour ainsi que les déclarations obligatoires généralisées.

Les obligations des employeurs, travailleurs indépendants et stagiaires se limitent dès lors à une simple déclaration. Aucune forme d'autorisation préalable n'est instaurée. Cependant, afin de responsabiliser l'utilisateur final ou le commanditaire, celui-ci doit lui-même faire cette déclaration si aucune preuve de la déclaration ne peut lui être présentée.

En cas de non respect de cette obligation de déclaration, de lourdes sanctions pénales, comparables à celles prévues en matière de déclaration DIMONA, sont prévues tant pour l'entreprise étrangère ou l'indépendant que l'utilisateur final ou le commanditaire qui ne respecte pas les obligations de déclarations prévues par la loi.

En échange de cette obligation, la déclaration entraîne la dispense pour une période de douze mois, d'un certain nombre d'obligations: la tenue de certains documents sociaux ou l'établissement d'un règlement de travail (à condition toutefois que des documents équivalents existent dans le pays d'origine).

Afin de ne pas alourdir le système, des exceptions justifiées par la très courte durée des activités en Belgique ou par leur nature ont été prévues. A titre d'exemple, c'est le cas de conférenciers qui viennent pour une très courte période sur le territoire belge ou d'un manager d'une entreprise internationale qui vient pour une évaluation qui se déroule sur un période inférieure à cinq jours consécutifs.

3/ Loi-cadre relative à la nature des relations de travail

Une activité professionnelle peut revêtir une nature différente selon la manière dont elle est exercée. Il résulte des définitions légales de l'activité de travailleur salarié ou indépendant que c'est l'existence ou non d'un lien de subordination qui les distingue fondamentalement. Si un travail s'effectue sous l'autorité d'une per-

verblijfsvergunningen van de Dienst Vreemdelingen-zaken). Deze aldus geïnventariseerde informatie zal toegankelijk zijn voor alle betrokken instellingen in het kader van het project, en voor de inspectiediensten dankzij hun gemeenschappelijk platform GENESIS.

3. Invoering van een enig elektronisch loket waar de aanvragen om arbeidskaarten, beroepskaarten, vestigingsattesten, verblijfsvergunningen en veralgemeende verplichte aangiften tegelijkertijd zullen kunnen worden behandeld.

De verplichtingen van de werkgevers, zelfstandigen en stagiairs zijn dan ook beperkt tot een loutere aangifte. Geen enkele vorm van voorafgaande toelating wordt ingevoerd. Om de eindgebruiker of de opdrachtgever te responsabiliseren, moet hij zelf deze aangifte doen indien geen enkel bewijs van de aangifte hem kan worden voorgelegd.

Ingeval deze aangifteverplichting niet wordt nageleefd, zijn zware strafrechtelijke sancties zoals voor de DIMONA-aangifte voorzien, zowel voor de buitenlandse onderneming of de zelfstandige als voor de eindgebruiker of de opdrachtgever die de bij de wet voorziene aangifteverplichtingen niet naleeft.

Als compensatie voor deze verplichting geeft de aangifte aanleiding tot de vrijstelling voor een periode van twaalf maanden van een aantal verplichtingen: het bijhouden van bepaalde sociale documenten of het opmaken van een arbeidsreglement (op voorwaarde evenwel dat gelijkaardige documenten in het land van afkomst bestaan).

Om het systeem niet te zwaar te maken werden uitzonderingen verantwoord door de zeer korte duur of door de aard van de activiteiten in België voorzien. Bijvoorbeeld voor personen die een voordracht houden tijdens een zeer korte periode op het Belgisch grondgebied, of voor de manager van een internationale onderneming die in naar België komt voor een evaluatie die minder dan vijf opeenvolgende dagen in beslag neemt.

3/ Kaderwet betreffende de arbeidsrelaties

Een beroepsactiviteit kan van een andere aard zijn naargelang van de manier waarop ze wordt uitgeoefend. Uit de wettelijke definities van de activiteit van werknemer of zelfstandige blijkt dat het al dan niet bestaan van een band van ondergeschiktheid het fundamenteel onderscheid tussen beide maakt. Indien het

sonne, il y a contrat de travail et certainement pas contrat d'entreprise.

Si la nature de la plupart des relations de travail ne suscite généralement pas d'ambiguïté, elle présente néanmoins dans certains cas une réelle incertitude.

Cette incertitude peut même révéler une incompatibilité ou une inadéquation entre la qualification donnée par les parties à leur relation de travail et l'exécution par les parties de cette relation de travail.

Cette situation a pour conséquence de:

1. créer des inégalités injustifiées entre acteurs économiques;
2. stimuler le travail en noir;
3. ternir le climat d'investissement.

Ces ambiguïtés sont également à l'origine du phénomène des faux indépendants. Ce type de fraude sociale porte gravement préjudice à la solidarité sur laquelle repose tout le système de la sécurité sociale belge. Elle permet aussi d'échapper aux contraintes liées au contrat de travail, telles que les règles en cas de rupture du contrat, ainsi qu'aux législations protectrices des travailleurs, dont la loi du 16 mars 1971 sur le travail, qui régit notamment le temps de travail et de repos ou la protection de maternité, ou encore la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération du travailleur. Enfin, cette fraude sociale entraîne une concurrence déloyale entre les acteurs économiques qui respectent leurs obligations et les autres qui font appel à ces «faux-indépendants».

Le projet de loi-cadre sur la nature des relations de travail vise à remédier à cette situation. Elaboré en collaboration avec mes collègues de l'Emploi et des Classes Moyennes et en concertation avec les partenaires sociaux, elle permettra d'instaurer une sécurité juridique. La nature des relations de travail sera alors mieux définie et ce, en prenant en compte les spécificités de chaque secteur et / ou profession.

Le projet ainsi élaboré repose sur les fondements suivants:

- l'autonomie de volonté. Selon ce principe fondamental, les parties à une convention sont libres de convenir de son contenu sans toutefois pouvoir contrevenir

au travail. Le travail est effectué sous l'autorité d'un employeur, qui est responsable de l'organisation du travail. Le travail est effectué sous l'autorité d'un employeur, qui est responsable de l'organisation du travail.

Alhoewel de aard van de meeste arbeidsrelaties doorgaans niet dubbelzinnig is, geeft hij niettemin in bepaalde gevallen echt aanleiding tot onzekerheid.

Deze onzekerheid kan zelfs wijzen op onverenigbaarheid of inadequatie tussen de kwalificatie die de partijen aan hun arbeidsrelatie geven en de uitvoering van deze arbeidsrelatie door de partijen.

Deze situatie heeft tot gevolg dat:

1. onverantwoorde vormen van ongelijkheid tussen de economische actoren ontstaan;
2. zwartwerk wordt gestimuleerd;
3. het investeringsklimaat verslechtert.

Deze ondubbelzinnige relaties zijn eveneens de oorzaak van het verschijnsel van de schijnzelfstandigen. Deze vorm van sociale fraude is zeer nadelig voor het principe van solidariteit waarop het gans systeem van de Belgische sociale zekerheid berust. Daardoor worden tevens de verplichtingen eigen aan een arbeidsovereenkomst ontweken, zoals de regels ingeval van beëindiging van de overeenkomst, evenals de wetgevingen tot bescherming van de werknemers, waaronder de arbeidswet van 16 maart 1971, die namelijk de arbeids- en rustduur of de bescherming van het moederschat regelt, of de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers. Ten slotte leidt deze sociale fraude tot oneerlijke concurrentie tussen de economische actoren die hun verplichtingen nakomen, en de anderen die een beroep doen op deze «schijnzelfstandigen».

Het ontwerp van kaderwet over de aard van de arbeidsrelaties heeft tot doel een oplossing voor deze situatie te bieden. Het werd opgemaakt in samenwerking met mijn collega's van Werkgelegenheid en Middenstand en in overleg met de sociale partners en zal kunnen voorzien in rechtszekerheid. De aard van de arbeidsrelaties zal dan beter omschreven zijn, rekening houdend met de specificiteit van elke sector en/of elk beroep.

Het opgemaakt ontwerp berust op de volgende principes:

- de wilsautonomie. Volgens dit fundamenteel principe kunnen de partijen van een overeenkomst de inhoud ervan vrij overeenkomen, zonder dat deze inhoud

à l'ordre public, aux bonnes mœurs et aux lois impératives;

- les autorités judiciaires et les institutions de sécurité sociale doivent rechercher et sanctionner toute incompatibilité entre l'exercice d'une relation de travail et la qualification donnée par les parties;
- les Cours et Tribunaux disposent d'un pouvoir souverain d'appréciation de l'existence d'un lien de subordination dans une relation de travail.

Le projet de loi-cadre s'attache, d'une part, à définir les critères généraux d'appréciation de la nature d'une relation de travail et, d'autre part, à prévoir la possibilité d'élaboration d'une liste de critères spécifiques adaptés à une réalité sectorielle ou professionnelle spécifique. Il instaure également une commission de «ruling social» spécifique à cette problématique.

Il faut toutefois souligner que toutes les présomptions contenues dans les différentes législations applicables aux travailleurs ou indépendants sont maintenues et ne sont pas contrariées par le projet de loi-cadre. Ainsi la présomption selon laquelle les personnes qui fournissent et /ou produisent des œuvres artistiques contre paiement d'une rémunération pour le compte du donneur d'ordre sont soumises au régime de sécurité sociale des travailleurs salariés n'est pas remis en cause. Il en va de même pour celle relative aux professions comptables et fiscales qui exige que l'expert-comptable externe et le conseil fiscal exercent tout ou partie de leur activité en dehors d'un contrat de travail ou d'une fonction rémunérée par les pouvoirs publics.

Il est indispensable de maintenir une certaine souplesse dans l'appréciation de la nature d'une relation de travail en tenant compte de la réalité observée, de la diversité des professions, des particularités spécifiques de chaque secteur ainsi que de l'évolution des relations de travail.

C'est pourquoi seuls des critères généraux seront fixés dans la loi qui s'appliqueront à toutes les relations de travail. Leur pertinence et la valeur à leur accorder s'apprécieront néanmoins en fonction de la réalité concrète de la relation de travail.

Ces critères généraux sont les suivants:

1. la volonté des parties. Il importe toutefois que cette volonté exprimée soit confortée par l'exécution ef-

evenwel strijdig zou zijn met de openbare orde, de goede zeden en dwingende wetten;

- de gerechtelijke overheden en de instellingen van sociale zekerheid moeten iedere onverenigbaarheid tussen de uitoefening van een arbeidsrelatie en de kwalificatie daarvan door de partijen opsporen en bestraffen;
- de hoven en rechtbanken beschikken over een soevereine beoordelingsmacht wat betreft het bestaan van een band van ondergeschiktheid in een arbeidsrelatie.

Het ontwerp van kaderwet heeft tot doel, enerzijds, algemene criteria voor de beoordeling van de aard van een arbeidsrelatie te omschrijven en, anderzijds, de mogelijkheid te laten een lijst van specifieke criteria aangepast aan de specifieke sectorale of professionele realiteit te kunnen opmaken. Het voorziet tevens in de oprichting van een commissie voor «sociale ruling» eigen aan deze problematiek.

Op te merken valt evenwel dat alle vermoedens in de verschillende wetgevingen die op werknemers of zelfstandigen van toepassing zijn, worden behouden en niet op losse schroeven worden gezet door dit ontwerp van kaderwet. Het vermoeden volgens hetwelk personen die artistieke werken leveren en/of produceren tegen betaling van een bezoldiging voor rekening van de opdrachtgever aan de socialezekerheidsregeling van werknemers zijn onderworpen, wordt aldus niet in vraag gesteld. Hetzelfde geldt voor het vermoeden in verband met boekhoudkundige en fiscale beroepen, waarbij de externe accountant en de fiscaal adviseur hun activiteit geheel of gedeeltelijk uitoefenen buiten het kader van een arbeidsovereenkomst of van een door de overheid bezoldigd ambt.

Enige soepelheid is geboden bij de beoordeling van de aard van een arbeidsrelatie, door rekening te houden met de vastgestelde realiteit, de diversiteit van de beroepen, de specifieke bijzonderheden van iedere sector evenals met de evolutie van de arbeidsrelaties.

Er zullen dus enkel algemene criteria in de wet worden vastgelegd, die voor alle arbeidsrelaties zullen gelden. De relevantie ervan en de waarde die daaraan moet worden toegekend zullen niettemin worden beoordeeld in functie van de concrete realiteit van de arbeidsrelatie.

Het gaat om de volgende algemene criteria:

1. de wil van de partijen. Deze uitgedrukte wil moet evenwel bevestigd zijn door de daadwerkelijke uitvoe-

fective de la convention. En conséquence, si la volonté des parties est simulée dans le contrat écrit et/ou si les contractants ne se comportent pas de manière conforme aux dispositions du contrat, la relation de travail réelle doit primer sur les dispositions du contrat écrit.

2. la liberté ou non d'organiser le temps de travail. L'obligation de se conformer à un horaire de travail précis et contraignant, l'absence de liberté dans la détermination des dates de congé et de vacances, l'obligation de justifier les absences, de pointer, de prévenir en cas d'absence, ... font ainsi partie des indices tendant à prouver l'existence d'un lien de subordination.

3. la liberté ou non d'organiser le travail. La définition précise des tâches à accomplir par le cocontractant, associée à l'existence d'instructions précises sont également des indices de l'existence d'un lien de subordination.

4. la soumission ou non à un contrôle hiérarchique. La possibilité d'être contrôlé ou surveillé, que ce contrôle s'exerce effectivement ou non, constitue un indice de l'existence d'un lien de subordination surtout si elle est assortie par le pouvoir de l'une des parties d'imposer à l'autre partie de véritables sanctions disciplinaires. Dès lors, il y a relation de travail au sens de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

Malheureusement, dans certains secteurs, ces seuls critères généraux peuvent s'avérer insuffisants ou trop larges compte tenu précisément de leurs particularités. Ainsi, dans des secteurs comme la construction, le nettoyage ou le gardiennage, les organisations professionnelles ont alerté le Gouvernement sur la problématique des faux indépendants. Elles ont émis la demande que des mesures spécifiques soient prises à leur niveau.

C'est pourquoi le projet de loi cadre introduit également une procédure de concertation spécifique qui associe les secteurs et professions concernés ainsi que les institutions publiques intéressées. L'objectif est de fixer des critères spécifiques pour un secteur déterminé ou pour une ou plusieurs professions. Sur la base des critères généraux et, le cas échéant, des critères spécifiques fixés, il sera alors possible de déterminer s'il y a adéquation entre l'exercice d'une activité professionnelle et la qualification donnée par les parties à cette relation et, le cas échéant, de requalifier la relation de travail et appliquer le régime de sécurité sociale ad hoc.

ring van de overeenkomst. Indien de wil van de partijen wordt geveinsd in de schriftelijke overeenkomst en/of indien de overeenkomstsluitende partijen zich niet volgens de bepalingen van de overeenkomst gedragen, moet de effectieve arbeidsrelatie de overhand hebben op de bepalingen van de schriftelijke overeenkomst.

2. het al dan niet vrij organiseren van de arbeidstijd. Het feit zich te moeten houden aan een duidelijke en verplichte werktijdregeling, geen vrije keuze van de verlof- en vakantiedata, de verplichte verantwoording van afwezigheden, het verplicht prikken, de verplichte melding van een afwezigheid, ... zijn aldus aanwijzingen voor het bestaan van een band van ondergeschiktheid.

3. het al dan niet vrij organiseren van de arbeid. Het duidelijk omschrijven van de taken die de medecontractant moet vervullen, in samenhang met het bestaan van nauwkeurige instructies, zijn eveneens aanwijzingen voor het bestaan van een band van ondergeschiktheid.

4. de al dan niet onderwerping aan een hiërarchische controle. Een mogelijke controle of een mogelijk toezicht, ongeacht het feit deze controle daadwerkelijk plaatsheeft, is een aanwijzing voor het bestaan van een band van ondergeschiktheid, vooral wanneer deze controle samengaat met de mogelijkheid voor een van de partijen de andere partij echte disciplinaire sancties te kunnen opleggen. Er is dan ook een arbeidsrelatie in de zin van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

In bepaalde sectoren kunnen deze algemene criteria alleen spijtig genoeg onvoldoende of te ruim blijken, precies wegens de specificiteit van de sector. In sectoren zoals de bouw, de schoonmaak of de bewaking hebben de beroepsorganisaties aldus de Regering gewaarschuwd voor de problematiek van de schijnzelfstandigen. Ze hebben gevraagd dat specifieke maatregelen op hun niveau zouden worden getroffen.

Het ontwerp van kaderwet voorziet bijgevolg ook in een specifieke procedure van overleg tussen de betrokken sectoren en beroepen en overheidsinstellingen. Het is de bedoeling specifieke criteria vast te leggen voor een welbepaalde sector of voor één of meerdere beroepen. Op basis van algemene criteria en, in voorkomend geval, van vastgelegde specifieke criteria zal het aldus mogelijk zijn uit te maken of er overeenstemming is tussen de uitoefening van een beroepsactiviteit en de kwalificatie die door de partijen aan deze relatie wordt gegeven en, in voorkomend geval, de arbeidsrelatie opnieuw te kwalificeren en de passende socialezekerheidsregeling daarop toe te passen.

Afin de donner des exemples de critères spécifiques, le projet en reprend certains qui ont déjà été mis en avant par la jurisprudence mais sans que ceux-ci puissent s'appliquer comme les critères généraux à toutes les relations de travail. Ainsi, la responsabilité et le pouvoir de décision sur les moyens financiers nécessaires à maintenir la rentabilité de l'entreprise, l'investissement personnel et substantiel dans l'entreprise avec du capital propre, la possibilité d'engager du personnel ou se faire remplacer, le fait de se présenter comme une entreprise à l'égard du cocontractant et des tiers, la garantie du paiement périodique d'une rémunération sont des exemples de tels critères spécifiques.

Par ailleurs, le projet relatif à la nature des relations de travail contient également un volet préventif.

Ainsi une Commission des relations de travail sera instituée et se verra confier deux missions:

1. La première relève de sa Section normative: il s'agit d'objectiver toute incertitude concernant la nature d'une relation de travail. Ce travail permettra de compléter les critères généraux du concept de lien de subordination par des critères spécifiques à certains secteurs d'activité ou même à certaines professions. Lorsqu'elle constate une ambiguïté ou une incertitude concernant la nature des relations de travail dans un secteur ou dans une ou plusieurs professions, elle a pour mission de remettre un avis au Roi. Ce travail est un préalable pour entamer la procédure destinée à fixer les critères spécifiques.

2. Sa seconde mission concerne sa Section administrative: il s'agit de rendre des décisions relatives à la nature d'une relation de travail particulière. C'est ce que l'on appelle le «ruling social». Cette Section est subdivisée de manière territoriale en chambres. Ces dernières peuvent être saisies dans trois situations:

- à l'initiative d'une seule partie à la relation de travail, dans le cas où celle-ci commence une activité professionnelle de travailleur indépendant. Cette demande doit donc être introduite lors de l'affiliation à une Caisse d'assurance sociale;
- à la demande d'une partie qui envisage d'avoir une relation de travail avec une personne dont le statut est incertain. L'intéressé saisit alors directement la chambre avant d'entamer toute relation professionnelle;

Het ontwerp bevat enkele voorbeelden van specifieke criteria waarnaar de rechtspraak reeds heeft verwezen, zonder dat ze als algemene criteria voor alle arbeidsrelaties zouden kunnen gelden. Dergelijke specifieke criteria zijn aldus de verantwoordelijkheid en de beslissingsmacht wat betreft de nodige financiële middelen om de rentabiliteit van de onderneming in stand te houden, de persoonlijke en substantiële investering in de onderneming met eigen kapitaal, de mogelijkheid personeel aan te werven of zich te laten vervangen, het feit zich als onderneming voor te stellen ten opzichte van de medecontractant of derden en de gewaarborgde periodieke uitbetaling van een loon.

Het ontwerp betreffende de aard van de arbeidsrelaties bevat overigens ook een preventief luik.

Een Commissie voor de arbeidsrelaties zal aldus worden ingesteld en twee opdrachten zullen haar worden toevertrouwd:

1. De eerste opdracht heeft te maken met haar normatieve afdeling: het komt erop aan iedere onzekerheid over de aard van een arbeidsrelatie te objectiveren. Hierdoor zullen de algemene criteria voor het concept band van ondergeschiktheid kunnen aangevuld worden met specifieke criteria voor bepaalde activiteitensectoren of zelfs voor bepaalde beroepen. Wanneer ze een dubbelzinnigheid of een onzekerheid over de aard van de arbeidsrelaties in een sector of in een of meerdere beroepen vaststelt, moet ze de Koning een advies voorleggen. Dit geldt als voorafgaande voorwaarde om de procedure voor de vastlegging van de specifieke criteria te kunnen aanvatten.

2. Haar tweede opdracht houdt verband met de administratieve afdeling: beslissingen moeten worden genomen over de aard van een bijzondere arbeidsrelatie. Dit wordt «sociale ruling» genoemd. Deze afdeling is territoriaal onderverdeeld in kamers, die een uitspraak kunnen doen in drie situaties:

- op initiatief van één enkele partij van de arbeidsrelatie, ingeval ze een beroepsactiviteit als zelfstandige aanvat. Deze aanvraag moet dus worden ingediend op het moment van de aansluiting bij een sociaal verzekeringsfonds;
- op aanvraag van een partij die een arbeidsrelatie overweegt met een persoon met een onzeker statuut. De betrokkene dient dan de aanvraag rechtstreeks in bij de kamer vooraleer elke beroepsrelatie aan te vatten;

· à la demande conjointe des différentes parties à la relation de travail. A défaut d'accord de toutes les parties, une partie à la relation de travail ne peut saisir la Chambre de la Section administrative compétente mais conserve bien entendu le droit de saisir les juridictions du travail. Cette demande conjointe ne peut toutefois être introduite que dans un délai d'un an à compter de l'entrée en vigueur de la loi ou de l'arrêté royal établissant la liste de critères spécifiques dans le secteur, la profession ou la catégorie de profession concerné(e).

Le financement de la Sécurité sociale

D'un point de vue financier, cette année encore, la sécurité sociale peut se prévaloir d'un budget en équilibre. Cela signifie donc que l'ensemble des dépenses est couvert par des recettes suffisantes. On peut souligner une fois encore que le budget de la Sécurité sociale des travailleurs salariés est le plus important avec un total d'environ 56 milliards d'euros.

Au-delà de l'équilibre, on peut même considérer que nous disposons d'un boni de plus de 300 millions d'euros qui se présente. Le terme de boni n'est toutefois pas à considérer au sens strict puisqu'il a été décidé de ré-affecter ce montant afin d'alimenter le nouveau «fonds pour l'avenir des soins de santé».

Cette situation particulièrement favorable est le fruit d'efforts réalisés tout au long de cette législature. D'une part les rentrées «naturelles» de la sécurité sociale augmentent (38 milliards d'euros). C'est à dire que les rentrées en cotisations sociales ont été améliorées notamment grâce à un meilleur recouvrement et une intensification de la lutte contre la fraude. D'autre part l'élargissement de l'éventail des sources de financement de la sécurité sociale affiche ses gains (18 milliards d'euros). Outre des montants croissants en provenance des accises sur le tabac, du précompte mobilier et de la Taxe sur la Valeur Ajoutée, cette année, c'est une part de l'Impôt des sociétés et des personnes physiques qui vient s'ajouter à cette manne. Pour rappel, il s'agit de transférer vers la sécurité sociale les effets retours fiscaux engendrés par les mesures sociales de création d'emploi.

Au niveau des dépenses, les rôles traditionnels sont assurés:

- 21 milliards en soins de santé à l'INAMI;
- 16 milliards pour les pensions à l'ONP;

· op gezamenlijk verzoek van de verschillende partijen van de arbeidsrelatie. Indien er geen akkoord is tussen alle partijen, kan een partij van de arbeidsrelatie geen aanvraag indienen bij de kamer van de bevoegde administratieve afdeling, maar behoudt natuurlijk haar recht de zaak bij de arbeidsgerechten aanhangig te maken. Deze gezamenlijke aanvraag mag echter slechts worden ingediend binnen een termijn van één jaar vanaf de inwerkingtreding van de wet of van het koninklijk besluit tot vaststelling van de lijst met specifieke criteria voor de betrokkenen sector, het betrokken beroep of de betrokken beroepscategorie.

De financiering van de sociale zekerheid

Vanuit financieel oogpunt kan de sociale zekerheid ook dit jaar prat gaan op een budget in evenwicht. Dit betekent dus dat alle uitgaven zijn gedekt door toereikende ontvangsten. Op te merken valt andermaal dat het budget van de sociale zekerheid voor werknemers het belangrijkste budget is, met een totaal bedrag van ongeveer 56 miljard euro.

Niet alleen een evenwicht werd bereikt, want we mogen ervan uitgaan dat we beschikken over een boni van ongeveer 300 miljoen euro. Het gaat niet strikt genomen om een boni aangezien er beslist werd dit bedrag toe te wijzen aan het nieuw «fonds voor de toekomst van de geneeskundige verzorging».

Deze bijzonder gunstige situatie is het resultaat van inspanningen die tijdens gans de legislatuur werden geleverd. Enerzijds nemen de «natuurlijke» ontvangsten van de sociale zekerheid toe (38 miljard euro). Er werden aldus meer sociale bijdragen ontvangen, onder andere dankzij een betere inning en het opvoeren van de strijd tegen de fraude. Anderzijds heeft een ruimere waaier van financieringsbronnen voor de sociale zekerheid resultaten opgeleverd (18 miljard euro). Naast hogere ontvangsten uit accijnzen op tabak, de roerende voorheffing en de belasting over de toegevoegde waarde, hebben de vennootschapsbelasting en de personenbelasting dit jaar meer opgeleverd. Ter herinnering, het fiscaal terugverdieneffect van de sociale tewerkstellingsmaatregelen moet naar de sociale zekerheid worden overgeheveld.

De traditionele uitgaven zien er als volgt uit:

- 21 miljard voor geneeskundige verzorging bij het RIZIV;
- 16 miljard voor pensioenen bij de RVP;

- 9 milliards et demi à l'ONem;
- 4 milliards en allocations familiales à l'ONAFST;
- 4 milliards pour la branche indemnités de l'INAMI;
- le solde, environ 1 milliard et demi, étant affecté à d'autres dépenses comme les accidents de travail, les maladies professionnelles ou des mesures de création d'emploi.

Ces dépenses tiennent évidemment compte de la mise en oeuvre des mesures de correction sociale décidées ainsi que des mesures d'amélioration de certaines allocations exposées plus loin dans la présente note (voir ci-dessous).

En outre, cette année encore, le budget des dépenses la sécurité sociale devrait jouer un rôle de facilitateur du dialogue social mais aussi de soutien à l'économie.

Afin de renforcer le niveau de vie et améliorer le pouvoir d'achat des revenus les plus faibles, des réductions de cotisations sociales personnelles supplémentaires seront accordées. Il s'agit, d'une part, d'augmenter le salaire minimum et, d'autre part, d'encourager les partenaires sociaux à trouver un accord sur une augmentation du revenu garanti dans le cadre du prochain Accord Inter Professionnel.

L'effort de réduction des charges pesant sur le facteur travail sera poursuivi via la mise en oeuvre des décisions concernant les réductions de charges sociales patronales pour les travailleurs jeunes et âgés.

De plus, cette année encore, la sécurité sociale va créer directement des emplois dans des secteurs d'avenir:

- pour l'avenir de notre économie c'est un soutien au niveau de la recherche scientifique qui sera assuré;
- pour l'avenir de notre population c'est dans des secteurs non marchands proches de ses préoccupations qu'il sera investi: sécurité dans les hôpitaux, les soins à domicile, des puéricultrices dans les services pédiatriques etc.

Dans ces deux cas, des recettes de cotisations sociales seront directement affectées à la création d'emplois supplémentaires.

La Sécurité sociale pilier essentiel pour la création d'emplois

Dans le cadre de l'engagement de créer 200.000 emplois, le Gouvernement s'est fixé comme priorité de

- 9,5 miljard bij de RVA;
- 4 miljard voor kinderbijslag bij de RKW;
- 4 miljard voor uitkeringen bij het RIZIV;
- het saldo, ongeveer 1,5 miljard, heeft betrekking op andere uitgaven zoals arbeidsongevallen, beroepsziekten, of tewerkstellingsmaatregelen.

Voor deze uitgaven wordt vanzelfsprekend rekening gehouden met de uitvoering van de besliste maatregelen voor sociale correctie en met de maatregelen tot verbetering van bepaalde uitkeringen, die verder in deze nota worden toegelicht (zie hieronder).

Daarenboven zou nog dit jaar het budget voor de uitgaven van de sociale zekerheid de sociale dialoog kunnen vergemakkelijken maar ook de economie kunnen ondersteunen.

Om de levensstandaard en de koopkracht van de personen met de laagste inkomens te verbeteren, zullen bijkomende verminderingen van persoonlijke sociale bijdragen worden toegekend. Enerzijds moet het minimumloon worden verbeterd en, anderzijds, moeten de sociale partners ertoe aangemoedigd worden een akkoord te bereiken over de verhoging van het gewaarborgd inkomen in het kader van het volgend interprofessioneel akkoord.

De inspanningen tot verlaging van de lasten die op de factor arbeid wegen zullen worden voortgezet door de uitvoering van de maatregelen tot vermindering van de sociale werkgeversbijdragen voor jongere en oudere werknemers.

Daarenboven zal nog dit jaar de sociale zekerheid zorgen voor het rechtstreeks scheppen van werkgelegenheid in toekomstgerichte sectoren:

- voor de toekomst van onze economie zal het wetenschappelijk onderzoek worden ondersteund;
- voor de toekomst van onze bevolking zal worden geïnvesteerd in de non-profit sector die voor haar van essentieel belang is: veiligheid in de ziekenhuizen, thuiszorg, kinderverzorgsters in de pediatriediensten, enz.

In beide gevallen zullen de ontvangsten uit sociale bijdragen rechtstreeks dienen voor het scheppen van bijkomende betrekkingen.

De sociale zekerheid als essentiële pijler voor het scheppen van werkgelegenheid

In het kader van haar verbintenis om 200.000 banen te scheppen, heeft de Regering zich als prioriteit ge-

soutenir l'innovation. Or, cette innovation repose notamment sur les investissements réalisés dans la recherche fondamentale. Ce type de recherche peut parfois paraître éloigné de certains impératifs de productions de court terme. Cependant, il est avéré que la recherche fondamentale est essentielle car elle donne lieu à terme à de nombreuses et précieuses applications et assure aussi la place de la Belgique dans la société de la connaissance.

Le Conseil des Ministres du 22 mars 2006 a approuvé la mise en œuvre d'une mesure de soutien à l'emploi dans la recherche fondamentale. Cette mesure a comme objectif de créer quelques 920 emplois (ETP) supplémentaires dans le secteur de la recherche fondamentale. Pour la mise en œuvre de cette mesure, le principe retenu est le suivant: le montant des cotisations sociales versées par les institutions concernées pour les mandats de chercheurs doctorants ou de chercheurs post-doctorants est reversé pour créer des emplois supplémentaires de doctorants ou post-doctorants.

Etant donné que la mesure vise exclusivement à promouvoir la création de postes dans la recherche fondamentale, ces enveloppes seront attribuées aux deux fonds scientifiques (FRNS et FWO) ainsi qu'aux fonds associés, lesquels financent des mandats de recherche fondamentale dans les différentes institutions de recherche.

L'attribution des mandats se fera sur base d'une sélection opérée par les fonds sur décision d'un Comité de sélection composé, entre autres, des recteurs des universités et se fonde sur des critères d'excellence. Le passage par ces fonds assure que les montants dégagés vont bien à l'objet de la mesure c'est-à-dire la recherche fondamentale.

La mise en œuvre de la mesure suit donc les principes suivants:

- les montants attribués pour financer les nouveaux mandats de chercheurs correspondent aux montants des cotisations de sécurité sociale effectivement versés par les fonds pour le financement de mandats de chercheurs dans la recherche fondamentale;
- ces montants seront versés aux fonds à hauteur du montant des cotisations versées par chacun d'eux;
- ces sommes seront versées aux fonds pour qu'ils attribuent des mandats de recherche fondamentale supplémentaires dans les différentes institutions;

steld innovatie te ondersteunen. Deze innovatie is evenwel afhankelijk van de investeringen die in fundamenteel onderzoek worden gedaan. Dergelijk onderzoek staat blijkbaar soms ver van bepaalde vereisten van een productie op korte termijn. Het staat evenwel vast dat fundamenteel onderzoek van essentieel belang is want het levert op lange termijn talrijke en waardevolle toepassingen op en zorgt er aldus voor dat België zijn plaats behoudt in de kennismaatschappij.

De Ministerraad van 22 maart 2006 heeft de uitvoering van een maatregel tot ondersteuning van werkgelegenheid in het fundamenteel onderzoek goedgekeurd. Deze maatregel heeft tot doel 920 (VTE) bijkomende banen te scheppen in de sector van het fundamenteel onderzoek. De uitvoering van deze maatregel berust op volgend principe: het bedrag van de sociale bijdragen gestort door de betrokken instellingen voor de mandaten van onderzoekers-doctorandi of van onderzoekers-postdoctorandi wordt teruggestort voor het scheppen van bijkomende banen van doctorandi of postdoctorandi.

Aangezien de maatregel uitsluitend tot doel heeft het scheppen van werkgelegenheid voor wetenschappelijk onderzoek te bevorderen, zullen deze enveloppen worden toegekend aan de twee wetenschappelijke fondsen (FWO en FRNS) en aan de daarbij horende fondsen, die mandaten inzake fundamenteel onderzoek in de verschillende onderzoeksinstituten financieren.

De mandaten zullen worden toegekend op basis van een door de fondsen gemaakte keuze na beslissing van een selectiecomité samengesteld onder andere uit de rectoren van de universiteiten, een keuze ingegeven door kwaliteitscriteria. Door een beroep te doen op deze fondsen wordt gegarandeerd dat de vrijgemaakte bedragen wel degelijk worden aangewend voor het doel van de maatregel, namelijk fundamenteel onderzoek.

De uitvoering van de maatregel berust dus op de volgende principes:

- de toegekende bedragen voor de financiering van de nieuwe mandaten van onderzoekers stemmen overeen met de bedragen van de socialezekerheidsbijdragen die door de fondsen effectief worden gestort voor de financiering van de mandaten van onderzoekers in het kader van fundamenteel onderzoek;
- deze bedragen zullen aan de fondsen worden gestort tot het bedrag van de bijdragen die door elk fonds worden gestort;
- deze bedragen zullen aan de fondsen worden gestort opdat ze bijkomende mandaten voor fundamenteel onderzoek zouden toewijzen in de verschillende instellingen;

– les sommes doivent être utilisées strictement à la création de mandats supplémentaires de chercheurs doctorants ou post-doctorants.

L'ONSS est l'organisme désigné pour l'exécution de cette mesure, notamment en ce qui concerne le transfert aux fonds des montants qui leur sont dus. Dans le cadre de l'exercice de cette mission, l'Office est également chargé de déterminer les montants de cotisations de sécurité sociale versés par les fonds et de vérifier l'effectivité des créations de mandats supplémentaires de doctorants et post-doctorants.

Comme le prévoit le Pacte des Générations, une enveloppe sera mise à disposition du secteur non-marchand en vue de créer des emplois destinés aux jeunes peu qualifiés. L'enveloppe s'élèvera à 45 millions euros par an en vitesse de croisière (à partir de 2008). Cette enveloppe sera répartie entre les secteurs relevant de compétence fédérale (2/3 de l'enveloppe) et secteurs relevant de la compétence des entités fédérées (1/3 de l'enveloppe).

La mise en œuvre du dispositif comportera un volet «formation» afin que les jeunes peu qualifiés engagés dans le cadre de ces mesures améliorent leur position sur le marché général de l'emploi.

En ce qui concerne les secteurs de compétence fédérale, les emplois sont destinés aux 4 projets suivants:

- la sécurité dans les hôpitaux;
- le renforcement des services pédiatriques dans les hôpitaux en prévoyant un certain nombre d'emplois de puéricultrices;
- le secteur des soins infirmiers;
- et la problématique du transport de et vers les institutions de soins du secteur fédéral.

Les employeurs qui engageront des jeunes dans le cadre de cette mesure bénéficieront d'une intervention dans le coût salarial du jeune jusqu'au moment où le travailleur atteint l'âge de 30 ans.

Les Allocations familiales

Dans le régime des travailleurs salariés, 1.066.895 familles et 1.868.328 enfants sont concernés par les allocations familiales. Si le secteur des allocations familiales représentait 23% du budget total de la sécurité sociale en 1960, il ne représente plus guère que 7,2%

– de bedragen moeten strikt worden gebruikt voor het scheppen van bijkomende mandaten voor onderzoekers-doctorandi of onderzoekers-postdoctorandi.

De RSZ werd aangeduid als instelling die deze maatregel moet uitvoeren, onder andere wat betreft de overdracht aan de fondsen van de bedragen die hun verschuldigd zijn. In het kader van de uitvoering van deze opdracht is de Rijksdienst eveneens belast met het bepalen van de bedragen van de socialezekerheidsbijdragen die door de fondsen worden gestort en moet hij nagaan of de bijkomende mandaten van doctorandi en postdoctorandi wel effectief tot stand zijn gekomen.

Zoals voorzien bij het generatiepact, zal een enveloppe ter beschikking worden gesteld van de non-profit sector voor het scheppen van banen voor laaggeschoolde jongeren. De enveloppe zal 45 miljoen euro tegen kruissnelheid bedragen (vanaf 2008). Deze enveloppe zal verdeeld worden onder de sectoren waarvoor de federale overheid bevoegd is (2/3 van de enveloppe) en onder de sectoren waarvoor de deelgebieden bevoegd zijn (1/3 van de enveloppe).

De uitvoering van de maatregel zal samengaan met een luik «opleiding», opdat laaggeschoolde jongeren die in het kader van deze maatregel in dienst worden genomen hun positie op de algemene arbeidsmarkt zouden kunnen verbeteren.

Wat betreft de sectoren waarvoor de federale overheid bevoegd is, zijn de betrekkingen bestemd voor de 4 volgende projecten:

- veiligheid in de ziekenhuizen;
- de versterking van de pediatrische diensten in de ziekenhuizen, door te voorzien in een bepaald aantal betrekkingen van kinderverzorgsters;
- de sector van de verpleegkundige verzorging;
- en de problematiek van het vervoer van en naar de verzorgingsinstellingen van de federale sector.

De werkgevers die jongeren in het kader van deze maatregel in dienst zullen nemen, zullen genieten van een tegemoetkoming in de loonkosten van de jongere tot het moment waarop de jongere de leeftijd van 30 jaar bereikt.

Kinderbijslag

In de werknemersregeling heeft kinderbijslag betrekking op 1.066.895 gezinnen en 1.868.328 kinderen. Terwijl de sector van de kinderbijslag in 1960 neerkwam op 23% van het totale budget van de sociale zekerheid, is zijn aandeel thans geslonken tot 7,2% ! Voor gezinnen

aujourd'hui ! Pour les familles qui ont des enfants, le bénéfice financier qu'apportent les allocations familiales est cependant essentiel. Face au défi de la dénatalité, il est donc primordial de revaloriser peu à peu, à l'avenir, cet important secteur de notre protection sociale.

Les allocations familiales n'avaient plus été revalorisées de manière significative depuis plus de 20 ans. Le Gouvernement a pris la décision d'octroyer, dès cet été, une allocation de rentrée scolaire aux enfants âgés de 6 à 17 ans. Il a ainsi marqué sa volonté d'aider les parents à une période financièrement lourde de l'année, à savoir celle de la rentrée scolaire. En 2007, le Gouvernement a l'intention de reconduire et de pérenniser cette mesure. Dès 2007, elle ne prendra plus la forme d'un supplément d'âge accordé mais prendra la forme d'un nouveau complément d'allocations familiales à part entière. Ainsi pour l'année prochaine, un complément de 50 euros sera accordé pour les enfants de 6 à 11 ans et un complément de 75 euros sera accordé pour les enfants de 12 à 17 ans.

Afin de pérenniser la mesure, des adaptations légales ont été proposées. Elles devront permettre, après 2 années d'application, d'évaluer les bénéfices du dispositif et, le cas échéant, d'orienter différemment le budget consacré aux enfants de 6 à 11 ans.

Une autre mesure importante sera également mise en œuvre en 2007. Elle vise à lutter contre une forme avérée de piège à l'emploi. Un chômeur de longue durée, un bénéficiaire d'allocations familiales garanties ou un invalide qui bénéficie du supplément social d'allocations familiales, perd cet avantage lorsqu'il reprend une activité professionnelle. Si le revenu professionnel est faible, le revenu «poche» est proche, voire inférieur à celui du revenu de remplacement augmenté des avantages qui y sont liés.

La mesure décidée vise à maintenir durant 2 ans les suppléments sociaux. Le bénéfice lié à la déductibilité fiscale des frais de garde, qui n'intervient qu'après deux ans, pourra ainsi être compensé durant les deux premières années. On estime que 17% des chômeurs, 40% des bénéficiaires des allocations familiales garanties et 9% des invalides reprennent un emploi endéans l'année.

Une troisième mesure, qui a déjà fait l'objet d'améliorations en 2006, sera également à l'agenda de 2007; elle concerne les allocations majorées en faveur d'enfants atteints d'un handicap ou d'une affection. Pour

met kinderen is het financieel voordeel dat kinderbijslag oplevert niettemin van essentieel belang. Gelet op de daling van het geboortecijfer is het dus uiterst belangrijk dat deze aanzienlijke sector van onze sociale bescherming geleidelijk wordt geherwaardeerd.

Kinderbijslag heeft geen gevoelige verhoging meer gekend sedert meer dan 20 jaar. De Regering heeft beslist vanaf reeds deze zomer een bijslag voor het nieuwe schooljaar toe te kennen aan kinderen tussen 6 en 17 jaar. Ze heeft aldus duidelijk willen maken dat ze de ouders wil bijstaan op een financieel moeilijk moment van het jaar, namelijk het nieuwe schooljaar. In 2007 is de Regering van plan deze maatregel opnieuw en blijvend toe te passen. Vanaf 2007 zal het niet meer gaan om een toegekende leeftijdstoelage, maar wel om nieuwe volwaardige aanvullende kinderbijslag. Voor volgend jaar zal aldus aanvullende kinderbijslag van 50 euro worden toegekend voor kinderen tussen 6 en 11 jaar en aanvullende kinderbijslag van 75 euro voor kinderen van 12 tot 17 jaar.

Om de maatregel blijvend te kunnen toepassen, werden wettelijke aanpassingen voorgesteld. Daardoor zullen de voordelen van de maatregel na 2 jaar toepassing kunnen worden geëvalueerd en zal het voor de kinderen tussen 6 en 11 jaar voorziene budget eventueel op een andere manier kunnen worden aangewend.

Ook een andere belangrijke maatregel zal in 2007 worden uitgevoerd. Ze heeft tot doel een bewezen werkloosheidsval te voorkomen. Een langdurig werkloze, een gerechtigde op gewaarborgde gezinsbijslag of een invalide die geniet van sociale aanvullende kinderbijslag verliest dit voordeel wanneer hij een beroepsactiviteit hervat. Indien het beroepsinkomen laag is, zal het «zakinkomen» min of meer gelijk zijn aan, of zelfs lager zijn dan het vervangingsinkomen verhoogd met de daaraan verbonden voordelen.

De besliste maatregel heeft tot doel de sociale toeslagen tijdens 2 jaar te behouden. Het voordeel verbonden aan de fiscale aftrekbaarheid van de kosten voor kinderopvang, dat slechts na twee jaar uitwerking heeft, zal aldus tijdens de twee eerste jaren kunnen worden gecompenseerd. Naar raming zou 17% van de werklozen, 40% van de gerechtigden op gewaarborgde gezinsbijslag en 9% van de invaliden opnieuw werken binnen het jaar.

Een derde maatregel, die reeds werd verbeterd in 2006, staat ook op de agenda in 2007; het gaat om de verhoogde kinderbijslag ten gunste van kinderen getroffen door een handicap of een aandoening. Ter herinne-

rappel, depuis le premier mai 2003, davantage d'enfants atteints d'une affection peuvent, s'ils sont nés à partir du premier janvier 1996, bénéficier de suppléments d'allocations familiales en fonction d'une nouvelle grille d'évaluation.

Cependant, après évaluation, le nouveau système a laissé apparaître une diminution des montants de suppléments pour certains enfants qui bénéficiaient déjà de l'ancien système et qui basculaient dans le nouveau système à partir du premier mai 2006. C'est pourquoi les montants des trois premières catégories ont été réévalués dès 2006. La mesure proposée en 2007 vise à ouvrir le bénéfice de la nouvelle grille d'évaluation aux enfants nés à partir de 1993.

La quatrième mesure envisagée pour 2007 concerne encore le régime des allocations familiales majorées pour les enfants atteints d'une affection. Le problème des délais d'expertise médicale en vue de l'octroi de l'allocation familiale supplémentaire à l'enfant souffrant de maladie menaçant à court terme son pronostic vital n'a pas échappé à notre attention. Un projet pilote de procédure accélérée d'expertise médicale a tout d'abord été mis en œuvre afin de permettre l'octroi plus rapide de l'allocation supplémentaire. L'objectif absolu de cette nouvelle procédure était de raccourcir le délai d'octroi de 3 mois (à partir de la demande des parents à la caisse d'allocations familiales) et de tendre vers un délai de 1 mois. Le projet a étudié la faisabilité d'une procédure simplifiée qui permette une évaluation médicale de l'enfant sans lui imposer la contrainte d'une visite médicale supplémentaire. L'évaluation médicale est alors effectuée sur la base des rapports fournis par les médecins spécialistes qui traitent l'enfant.

C'est dans ce cadre qu'un projet d'arrêté royal a été élaboré dont la mise en œuvre est prévue pour 2007. Il introduit donc officiellement une procédure spéciale d'évaluation de l'affection de l'enfant si l'affection menace le pronostic vital de l'enfant à court terme. Pour avoir accès à cette procédure, une des conditions suivantes devra être remplie:

- le traitement lourd a un impact sur l'immunité;
- il y a une intervention chirurgicale majeure dans les six mois de la naissance ou d'un accident;
- il y a une hospitalisation ou revalidation post-traumatique en institution d'une durée d'au moins six mois;
- l'enfant bénéficie de soins palliatifs.

ring, sedert 1 mei 2003 kunnen meer kinderen getroffen door een aandoening, indien ze zijn geboren vanaf 1 januari 1996, genieten van bijkomende kinderbijslag op basis van een nieuw evaluatie-rooster.

Na evaluatie is evenwel gebleken dat het nieuwe systeem leidde tot een vermindering van de bedragen van de bijkomende kinderbijslag voor bepaalde kinderen die reeds genoten van het oude systeem en die vanaf 1 mei 2006 overschakelden naar het nieuwe systeem. De bedragen van de drie eerste categorieën werden bijgevolg verhoogd vanaf 2006. De voor 2007 voorgestelde maatregel heeft tot doel het nieuw evaluatie-rooster toe te passen op de kinderen geboren vanaf 1993.

Ook de vierde voor 2007 geplande maatregel heeft betrekking op het stelsel van verhoogde kinderbijslag voor kinderen getroffen door een aandoening. Het probleem van de termijnen van de medische onderzoeken voor de toekenning van bijkomende kinderbijslag aan kinderen die lijden aan ziekten die hun levensprognose op korte termijn in gevaar brengt, is aan onze aandacht niet ontgaan. Eerst werd een proefproject voor een versnelde procedure van medisch onderzoek uitgevoerd om de bijkomende kinderbijslag sneller te kunnen toekennen. De absolute doelstelling van deze nieuwe procedure was het inkorten van de toekenningstermijn van 3 maanden (vanaf de aanvraag van de ouders ingediend bij kinderbijslagfondsen) tot een termijn van 1 maand. Met het project werd de haalbaarheid van een vereenvoudigde procedure onderzocht, waardoor een medische evaluatie van het kind mogelijk is zonder hem een bijkomend medisch onderzoek op te leggen. De medische evaluatie gebeurt dan op basis van de verslagen bezorgd door de geneesheren specialisten die het kind behandelen.

In dit kader werd een ontwerp van koninklijk besluit opgemaakt, waarvan de toepassing voor 2007 is gepland. Het voert dus officieel een bijzondere procedure in voor de evaluatie van de aandoening van het kind indien deze aandoening de levensprognose van het kind op korte termijn in gevaar brengt. Om deze procedure te kunnen toepassen, moet een van de hierna volgende voorwaarden vervuld zijn:

- de zware behandeling heeft een weerslag op de immuniteit;
- er is een belangrijke heelkundige ingreep binnen de zes maanden na de geboorte of een ongeval;
- er is een hospitalisatie of een posttraumatische revalidatie in een instelling tijdens ten minste zes maanden;
- het kind krijgt palliatieve verzorging.

Le médecin compétent du S.P.F. Sécurité sociale fera la constatation médicale sans examen de l'enfant sur la base des rapports médicaux des médecins traitants. La procédure ne sera possible que dans la mesure où les parents ou le représentant légal de l'enfant ne s'y sont pas opposés.

Je me réjouis également que le Gouvernement ait décidé d'augmenter sensiblement l'allocation familiale de base du premier enfant des travailleurs indépendants. Je rappelle que l'intégration des petits risques dans l'assurance obligatoire des travailleurs indépendants a permis d'harmoniser la couverture médicale de tous les travailleurs, quel que soit leur régime. Je suis tout aussi convaincu que la couverture en allocations familiales doit suivre la même voie: à terme, le bénéfice des allocations familiales doit être identique dans les 2 régimes.

Par ailleurs, cette dernière année de législature devrait également voir aboutir un dossier sensible et pourtant essentiel: la réforme du FESC. En raison des exigences de la Cour d'arbitrage et pour des motifs de répartition de compétences, l'intervention du FESC doit à l'avenir s'inscrire dans le cadre d'un complément aux allocations familiales.

Elaboré en concertation avec les Communautés, un avant-projet de loi vise à répondre aux exigences de la Cour d'Arbitrage. Il devrait être soumis aux Chambres avant la fin de l'année 2006. Dans la mesure où il n'appartient pas à l'Etat fédéral de déterminer les conditions d'accueil des enfants, ce texte prévoit qu'un accord de coopération devra déterminer les critères auxquels les structures doivent répondre pour que les enfants qui y séjournent se voient octroyer l'intervention du FESC.

Il appartient dès lors aux Communautés d'élaborer un projet d'accord de coopération. Des projections ont été effectuées par les Ministres des Communautés concernés et il en sera certainement tenu compte lors de la rédaction de cet accord de coopération.

Les enfants qui bénéficieront de l'intervention du FESC sont les enfants bénéficiaires d'allocations familiales dans le cadre de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Toutefois, dans le cadre de la réforme à venir, la question de l'intervention du régime des travailleurs indépendants sera examinée.

De bevoegde geneesheer van de FOD Sociale Zekerheid zal de medische vaststellingen doen zonder onderzoek van het kind, op basis van de medische verslagen van de behandelende geneesheren. De procedure is enkel mogelijk indien de ouders of de wettelijke vertegenwoordiger van het kind zich daartegen niet verzetten.

Het verheugt me eveneens dat de Regering beslist heeft de basiskinderbijslag voor het eerste kind van zelfstandigen gevoelig te verhogen. Ik zou eraan willen herinneren dat de integratie van de kleine risico's in de verplichte verzekering voor zelfstandigen het mogelijk heeft gemaakt de medische bescherming voor alle werkende personen te harmoniseren, ongeacht hun regeling. Ik ben er helemaal van overtuigd dat dezelfde weg moet worden gevolgd op het gebied van kinderbijslag: de toekenning van kinderbijslag moet op termijn dezelfde zijn in beide regelingen.

Daarnaast zou tijdens dit laatste jaar van de legislatuur ook een gevoelig en nochtans essentieel dossier tot een goed einde moeten worden gebracht: de hervorming van het FCUD. Gelet op de eisen van het Arbitragehof en wegens de bevoegdheidsverdeling moet het FCUD voortaan tegemoetkomen in het kader van aanvullende kinderbijslag.

Een voorontwerp van wet werd samen met de Gemeenschappen opgemaakt om tegemoet te komen aan de eisen van het Arbitragehof. Het zou de Kamers moeten worden voorgelegd voor het einde van 2006. Aangezien de federale Staat de voorwaarden voor de kinderopvang moet vastleggen, bepaalt deze tekst dat een samenwerkingsakkoord zal voorzien in de criteria die de structuren moeten vervullen opdat het FCUD een tegemoetkoming kan toekennen voor de kinderen die daarin worden opgevangen.

De Gemeenschappen moeten dus een ontwerp van samenwerkingsakkoord opmaken. Projecties werden gemaakt door de bevoegde Gemeenschapsministers, waarmee zeker rekening zal worden gehouden bij het opmaken van dit samenwerkingsakkoord.

De kinderen voor wie het FCUD een tegemoetkoming zal toekennen zijn de kinderen die recht geven op kinderbijslag in het kader van de sociale zekerheid voor werknemers. In het kader van de toekomstige hervorming zal de tegemoetkoming van de regeling voor zelfstandigen worden onderzocht.

Corrections sociales et liaison au bien-être

La loi du 23 décembre 2005 relative au Pacte de solidarité entre les générations a non seulement introduit un mécanisme structurel d'adaptation au bien-être de certaines allocations de remplacement de revenu mais elle a également établi le mode de fixation d'une enveloppe bi-annuelle qui doit être consacrée à ces mesures de revalorisation.

Ainsi, tous les 2 ans, les partenaires sont invités à élaborer des propositions de revalorisation dans le cadre de la répartition de cette enveloppe. Ensuite, le Gouvernement se saisit de ces propositions et peut décider de les appliquer ou de s'en écarter.

C'est dans ce cadre que le 20 septembre 2006, un accord unanime est intervenu entre les partenaires sociaux dans un avis conjoint du Conseil National du Travail et du Conseil Central de l'Economie (avis n°1.566). A l'occasion du conclave budgétaire 2007, le Gouvernement s'est engagé non seulement à appliquer l'ensemble des propositions formulées par les partenaires sociaux mais aussi à consacrer des moyens supplémentaires à l'introduction dès 2007 d'un bonus bien-être en matière de pensions.

Concrètement, pour l'année 2007, cela signifie non seulement la mise en œuvre des mesures décidées lors du Conseil des Ministres d'Ostende mais également l'introduction de nouvelles mesures de corrections sociales ainsi que d'un bonus bien-être pour les pensions.

Les mesures décidées lors du Conseil des Ministres d'Ostende sont les suivantes:

- Relèvement des Minima en invalidité au niveau des minima de pension (au 1^{er} janvier 2007);
- Augmentation des plafonds salariaux en invalidité, accidents de travail et maladies professionnelles (au 1^{er} janvier 2007);
- Augmentation de 2% des rentes d'invalidité, d'accidents de travail et de maladies professionnelles ayant pris cours il y a 6 ans (1^{er} septembre 2007);

Les nouvelles mesures de corrections sociales décidées pour 2007 sont les suivantes:

Sociale correcties en welvaartvastheid

De wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact heeft niet alleen een structureel mechanisme voor de aanpassing van bepaalde inkomensvervangende uitkeringen aan de welvaart ingevoerd, maar heeft ook de wijze van vastlegging van een tweejaarlijkse enveloppe die moet dienen voor deze herwaarderingsmaatregelen bepaald.

De partners worden aldus om de 2 jaar verzocht herwaarderingsvoorstellen op te maken voor de verdeling van deze enveloppe. De Regering onderzoekt vervolgens deze voorstellen en kan beslissen ze toe te passen of daarvan af te wijken.

In dit kader werd op 20 september 2006 een eenparig akkoord bereikt tussen de sociale partners in een gezamenlijk advies van de Nationale Arbeidsraad en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (advies nr. 1.566). Tijdens de begrotingsconclaf 2007 heeft de Regering zich ertoe verbonden niet alleen alle voorstellen van de sociale partners toe te passen, maar ook bijkomende geldmiddelen vrij te maken voor de invoering vanaf 2007 van een welvaartbonus inzake pensioenen.

Dit betekent concreet voor het jaar 2007 niet alleen de uitvoering van de maatregelen die tijdens de Ministerraad van Oostende werden beslist, maar ook de toepassing van nieuwe maatregelen voor sociale correcties evenals de invoering van een welvaartbonus voor de pensioenen.

Tijdens de Ministerraad van Oostende werden de volgende maatregelen beslist:

- verhoging van de minimale invaliditeitsuitkeringen tot het niveau van de minimumpensioenen (op 1 januari 2007);
- verhoging van de loongrenzen inzake invaliditeit, arbeidsongevallen en beroepsziekten (op 1 januari 2007);
- verhoging met 2% van de renten inzake invaliditeit, arbeidsongevallen en beroepsziekten die 6 jaar geleden zijn ingegaan (1 september 2007).

De volgende maatregelen voor sociale correcties werden voor 2007 beslist:

– Octroi d'une allocation journalière d'aide de tierce personne au moins équivalente à 12 euros (1^{er} janvier 2007) ¹;

– Maintien des suppléments sociaux en allocations familiales pendant huit trimestres après la reprise d'activité (1^{er} janvier 2007);

– Augmentation de 2% des minima en invalidité, accidents de travaux et maladies professionnelles (1^{er} septembre 2007);

– Augmentation de 2% des rentes d'invalidité, d'accidents de travail et de maladies professionnelles ayant pris cours depuis 20 ans au moins (1^{er} septembre 2007);

Des mesures d'adaptation de certains plafonds ou seuil de revenu de référence sont également prévues afin d'éviter ce que l'on nomme des « effets de seuil ». Il s'agit d'éviter un effet pervers incident; celui engendré par l'augmentation d'une allocation et qui prive son bénéficiaire d'un autre avantage social plus important. On parle ici de l'adaptation du seuil de revenu pris en compte dans le statut BIM (VIPO), de l'allocation prise en compte pour le maintien du statut d'invalidité chef de ménage ainsi que du seuil de revenu de l'Aide aux personnes Agées.

En matière de pensions, les partenaires sociaux ont également fait les propositions d'adaptation suivantes:

– Augmentation de 2% des minima et droit minimum par année de carrière (1^{er} septembre 2007);

– Augmentation de 2% des pensions ayant pris cours il y a 6 ans (1^{er} septembre 2007);

– Augmentation de 2% des pensions ayant pris cours depuis 20 ans au moins (1^{er} septembre 2007);

Toutefois, dans le domaine des pensions, le Gouvernement a décidé d'aller au-delà des propositions formulées par les partenaires sociaux et d'accorder, dès le 1^{er} avril 2007 un bonus bien-être.

Ce bonus sera octroyé via une prime unique versée au cours du premier trimestre de l'année. En ce qui concerne le montant de cette prime unique, il respec-

– toekenning van een dagelijkse uitkering voor hulp van derde ten minste gelijk aan 12 euro (1 januari 2007) ¹;

– behoud van de sociale toeslagen inzake kinderslag gedurende acht kwartalen na de hervatting van een activiteit (1 januari 2007);

– verhoging met 2% van de minimumuitkeringen inzake invaliditeit, arbeidsongevallen en beroepsziekten (1 september 2007);

– verhoging met 2% van de renten inzake invaliditeit, arbeidsongevallen en beroepsziekten die sedert ten minste 20 jaar zijn ingegaan (1 september 2007).

Maatregelen voor de aanpassing van bepaalde grensbedragen of referentie-inkomensgrenzen zijn eveneens voorzien, om de zogenaamde « drempel effecten » te voorkomen. Het komt erop aan een toevallig ongewild effect te voorkomen, namelijk dat wanneer een uitkering verhoogt, de gerechtigde daarop geen recht geeft op een hoger sociaal voordeel. Er wordt hier verwezen naar de aanpassing van de inkomensgrens waarmee rekening wordt gehouden voor het RVV-statuuut (WIGW), naar de uitkering waarmee rekening wordt gehouden voor het behoud van het statuut van invalide gezinshoofd en naar de inkomensgrens voor de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden.

Wat de pensioenen betreft, hebben de sociale partners ook de volgende aanpassingsvoorstellen geformuleerd:

– verhoging met 2% van de minimumbedragen en minimumrecht per jaar loopbaan (1 september 2007);

– verhoging met 2% van de pensioenen die 6 jaar geleden zijn ingegaan (1 september 2007);

– verhoging met 2% van de pensioenen die ten minste sedert 20 jaar zijn ingegaan (1 september 2007).

Op het gebied van pensioenen heeft de Regering evenwel beslist verder te gaan dan de voorstellen die door de sociale partners werden geformuleerd, en reeds vanaf 1 april 2007 een welvaartbonus toe te kennen.

Deze bonus zal worden toegekend in de vorm van een enige premie die tijdens het eerste kwartaal van het jaar zal worden uitgekeerd. Wat het bedrag van deze

¹ Cette mesure a déjà été approuvée dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations.

¹ Deze maatregel werd reeds goedgekeurd in het kader van het generatiepact.

tera le principe dit «*best of the two worlds*». D'une part, il ne pourra être inférieur aux majorations proposées par les partenaires sociaux et, d'autre part, sera au moins équivalent à:

- 1% d'augmentation des minima (calculé sur base annuelle);

- à un montant forfaitaire d'environ 85 euros ² pour les bénéficiaires d'une pension ayant pris cours depuis au moins 15 ans et qui comptent au moins 20 années de carrière;

- à un montant forfaitaire équivalent à la moitié du montant repris ci-dessus (cfr. 85 euros) pour les bénéficiaires d'une pension ayant pris cours depuis au moins 15 ans et qui comptent au moins 10 à 19 années de carrière;

Ce bonus bien-être sera octroyé en 2007 et en 2008 et fera l'objet d'une évaluation au cours de l'année 2008.

Les nouvelles mesures de liaison au bien-être qui prendront cours dans le courant de l'année 2008 s'inscrivent dans le cadre de l'enveloppe attribuée dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations. Pour l'année 2008, cette enveloppe s'élève ainsi à 209 millions d'euros pour le régime des travailleurs salariés. Ici aussi le Gouvernement s'est engagé à exécuter les propositions des partenaires sociaux à l'exception du secteur des pensions où un bonus bien-être devra toutefois respecter le principe du «*best of the two worlds*»

Parmi les propositions des partenaires sociaux, on notera:

- la pérennisation de la mesure d'augmentation des pensions et rentes ayant pris cours il y a 6 ans au moins;

- Augmentation de 2% des pensions ayant pris cours depuis au moins 15 à 19 ans (1^{er} septembre 2008);

- Augmentation de 2% des minima et forfaits en chômage;

- Augmentation de 50% à 53% du taux de remplacement pour les chômeurs isolés en seconde période (1^{er} janvier 2008);

premie betreft, zal het zogenaamd principe «*best of the two worlds*» worden toegepast. Enerzijds mag het niet lager liggen dan de door de sociale partners voorgestelde verhogingen en, anderzijds, moet het ten minste gelijk zijn aan:

- 1% verhoging van de minimumbedragen (berekend op jaarbasis);

- een forfaitair bedrag van ongeveer 85 euro ² voor de gerechtigden op een pensioen dat sedert ten minste 15 jaar is ingegaan, en die ten minste 20 jaar loopbaan tellen;

- een forfaitair bedrag ten minste gelijk aan de helft van voormeld bedrag (cf. 85 euro) voor de gerechtigden op een pensioen dat sedert ten minste 15 jaar is ingegaan, en die tenminste 10 tot 19 jaar loopbaan tellen.

Deze welvaartbonus zal in 2007 en 2008 worden toegekend en zal tijdens het jaar 2008 worden geëvalueerd.

De nieuwe maatregelen inzake welvaartvastheid die tijdens het jaar 2008 zullen worden toegepast, maken deel uit van de enveloppe die in het kader van het generatiepact is voorzien. Voor het jaar 2008 bedraagt deze enveloppe aldus 209 miljoen euro voor de werknemersregeling. Ook hier heeft de Regering zich ertoe verbonden de voorstellen van de sociale partners uit te voeren, met uitzondering van de pensioensector waar een welvaartbonus evenwel moet beantwoorden aan het principe van «*best of the two worlds*».

Enkele vermeldenswaardige voorstellen van de sociale partners:

- blijvende verhoging van de pensioenen en de renten die ten minste 6 jaar geleden zijn ingegaan;

- verhoging met 2% van de pensioenen die sedert ten minste 15 tot 19 jaar zijn ingegaan (1 september 2008);

- verhoging met 2% van de minimum- en forfaitaire bedragen inzake werkloosheid;

- verhoging van 50% tot 53% van het vervangingsbedrag voor alleenstaande werklozen tijdens de tweede periode (1 januari 2008);

² Le montant précis de ce forfait sera fixé au mois de décembre 2006 lors de l'approbation définitive de cette mesure de bonus bien-être par le Conseil des Ministres.

² Het precieze bedrag van dit forfait zal tijdens de maand december 2006 worden vastgelegd, bij de definitieve goedkeuring van deze maatregel inzake welvaartbonus door de Ministerraad.

– Augmentation de 55% à 58% du taux de remplacement pour les chômeurs cohabitants en première période (1^{er} janvier 2008);

– Augmentation de 50% à 53% du taux de remplacement pour les invalides isolés (1^{er} janvier 2008).

Pour conclure sur ce volet consacré à la liaison au bien-être et aux corrections sociales, on peut se féliciter, d'une part, de l'avis unanime et des propositions formulées par les partenaires sociaux et, d'autre part, de leur confirmation par le Gouvernement. En effet, les mesures ainsi approuvées ciblent les efforts sur les pensions et les allocations les plus anciennes et les plus basses tout en créant une dynamique évitant la dévalorisation des allocations plus récentes (cfr. celles ayant pris cours il y a 6 ans). Enfin, on ne peut que se féliciter des décisions prises en matière d'allocations de chômage. En effet, ce secteur qui a pourtant vu ses taux de remplacement subir la plus forte dévalorisation, était jusqu'à présent resté le parent pauvre en matière de corrections sociales.

Invalidité

Comme nous venons de le voir dans le volet consacré à la liaison au bien-être et aux corrections sociales, en 2007, la mise en œuvre de décisions prises lors du Conseil des ministres d'Ostende ou dans le cadre du Pacte de solidarité entre les générations sera poursuivie.

J'aborderai en premier lieu l'allocation pour l'aide de tierce personne octroyée aux titulaires indemnisés par l'assurance maladie qui sont reconnus dépendants pour l'exécution des actes de la vie journalière.

Jusqu'à ce jour, il existe deux méthodes de calcul pour cette allocation:

– La première méthode consiste en l'alignement des indemnités des titulaires isolés et cohabitants reconnus dépendants de l'aide de tiers sur celles des titulaires chefs de famille. Cette méthode de calcul entraîne une grande disparité dans les montants octroyés et chacun comprend que le coût réel de la dépendance n'a rien de commun avec le niveau des revenus;

– La deuxième méthode, consiste en une indemnité forfaitaire et est destinée aux titulaires avec charge (chefs de famille). Le montant est de 5.48 euros par jour.

– verhoging van 55% tot 58% van het vervangingsbedrag voor alleenstaande werklozen tijdens de eerste periode (in januari 2008);

– verhoging van 50% tot 53% van het vervangingsbedrag voor alleenstaande invaliden (1 januari 2008).

Ter afsluiting van dit onderdeel over welvaartvastheid en sociale correcties, mag men zich verheugen, enerzijds, over het eenparig advies en de voorstellen die door de sociale partners werden geformuleerd en, anderzijds, over de bevestiging ervan door de Regering. Met de aldus goedgekeurde maatregelen worden de inspanningen immers toegespitst op de oudste en laagste pensioenen en uitkeringen, terwijl tevens een dynamiek op gang wordt gebracht waarbij de ontwaarding van de recentste uitkeringen wordt tegengegaan (namelijk degene die 6 jaar geleden zijn ingegaan). Ten slotte kunnen de beslissingen genomen voor de werkloosheidsuitkeringen alleen maar worden toegejuicht. Deze sector, waarin de vervangingsbedragen niettemin het meest aan waarde hebben verloren, was immers tot nu toe stiefmoederlijk behandeld wat sociale correcties betreft.

Invaliditeit

Zoals zopas aangestipt in het deel over welvaartvastheid en sociale correcties, zullen beslissingen die tijdens de Ministerraad van Oostende of in het kader van de generatiepact werden genomen in 2007 verder worden uitgevoerd.

Ik zal het eerst hebben over de tegemoetkoming voor hulp van derden die wordt toegekend aan de gerechtigden die door de ziekteverzekering worden vergoed en die als afhankelijk zijn erkend voor de uitvoering van de handelingen van het dagelijks leven.

Er bestaan tot nu toe twee berekeningsmethoden voor deze tegemoetkoming:

– de eerste methode bestaat erin de uitkeringen van alleenstaande en samenwonende gerechtigden die erkend zijn als zijnde afhankelijk van hulp van de derde gelijk te stellen met uitkeringen voor gerechtigden die gezinshoofd zijn. Deze berekeningsmethode leidt tot zeer verschillende toegekende bedragen en iedereen beseft wel dat de reële kost van afhankelijkheid totaal losstaat van het inkomensniveau;

– de tweede methode voorziet in de toekenning van een forfaitaire uitkering, voor gerechtigden met gezinslast (gezinshoofden). De uitkering bedraagt 5.48 euro per dag.

Il serait plus juste de supprimer cette méthode de calcul et de généraliser l'allocation forfaitaire. C'est pour tendre à cette forfaitarisation qu'une mesure entrera en vigueur dès le 1^{er} janvier 2007. Les nouveaux bénéficiaires recevront alors une allocation pour aide de tierce personne dont le montant ne pourra être inférieur à 12 euros. Les anciens bénéficiaires recevront aussi l'indemnité forfaitaire lorsque leur allocation est inférieure à 12 euros par jour.

Il s'agit ici d'un progrès important et bien ciblé sur ceux parmi les invalides qui sont le plus lourdement atteints et les plus dépendants. Cette mesure concerne tant le régime des travailleurs salariés que celui des indépendants.

Les autres mesures de corrections sociales prévues pour 2007 sont les suivantes:

- augmentation de 2% des indemnités versées en cas d'incapacité de travail débutées entre septembre 1999 et août 2001. Pour rappel, cette augmentation est également accordée aux victimes de maladies professionnelles et d'accidents du travail ainsi qu'aux pensionnés dont les allocations ont pris cours il ya 6 ans. Elle entrera en vigueur le premier septembre 2007.

- augmentation des indemnités pour travailleurs réguliers, des minima perçus par des invalides isolés et chefs de famille pour les aligner sur le niveau de la pension minimum;

- augmentation de 2% des minima;

- adaptation des plafonds de revenus servant de base au calcul des indemnités continue (1% en 2007).

Pour l'avenir, la permanence du mécanisme structurel de liaison des allocations au bien être et plus précisément à l'évolution des salaires est assurée. Comme nous l'avons vu plus haut, en 2008, un budget de 209 millions d'euros sera consacré aux travailleurs salariés et 25,8 millions d'euros pour les travailleurs indépendants.

En ce qui concerne les indemnités d'incapacité de travail pour les travailleurs indépendants, outre l'allocation pour aide de tierce personne décrite plus haut, une nouvelle catégorie de bénéficiaires sera définie en 2007: les titulaires sans charge seront répartis en titulaires isolés et cohabitants. Cet alignement sur les travailleurs salariés permettra de mieux indemniser les isolés sans toucher aux indemnités des cohabitants.

Het zou billijker zijn deze berekeningsmethode af te schaffen en de forfaitaire uitkering te veralgemenen. Met het oog op de toekenning van dit forfaitair bedrag zal een maatregel op 1 januari 2007 in werking treden. De nieuwe gerechtigden zullen dan een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden ontvangen, die niet minder dan 12 euro mag bedragen. De voormalige gerechtigden zullen ook de forfaitaire uitkering ontvangen wanneer hun uitkering minder dan 12 euro per dag bedraagt.

Het gaat hier om een belangrijke vooruitgang die duidelijk is toegespitst op de invaliden die het zwaarst getroffen en het meest afhankelijk zijn. Deze regeling geldt zowel voor de werknemersregeling als voor de regeling voor zelfstandigen.

De volgende maatregelen inzake sociale correcties zijn voor 2007 gepland:

- verhoging met 2% van de uitkeringen uitbetaald voor een arbeidsongeschiktheid die tussen september 1999 en augustus 2001 is ontstaan. Ter herinnering, deze verhoging wordt ook toegekend aan de slachtoffers van beroepsziekten en arbeidsongevallen en aan de gepensioneerdien wier uitkeringen 6 jaar geleden zijn ingegaan. Ze zal op 1 september 2007 in werking treden;

- verhoging van de uitkeringen voor regelmatige werknemers, en van de minimumbedragen ontvangen door alleenstaande invaliden en invaliden die gezinshoofd zijn, om ze gelijk te stellen met het niveau van het minimumpensioen;

- verhoging met 2% van de minimumbedragen;

- aanpassing van de inkomensgrenzen die als basis dienen voor de berekening van de permanente uitkeringen (1% in 2007).

Voor de toekomst is de duurzaamheid van het structureel mechanisme voor aanpassing van de uitkeringen aan de welvaart en inzonderheid aan de evolutie van de lonen gegarandeerd. Zoals reeds aangestipt, zal in 2008 209 miljoen euro worden vrijgemaakt voor de werknemers en 25,8 miljoen euro voor de zelfstandigen.

Wat betreft de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen voor zelfstandigen, wordt naast de hierboven beschreven tegemoetkoming voor hulp van derden een nieuwe categorie van gerechtigden in 2007 ingevoerd: gerechtigden zonder gezinslast worden onderverdeeld in alleenstaande gerechtigden en samenwonende gerechtigden. Dankzij deze gelijkstelling met werknemers zullen alleenstaanden beter kunnen worden vergoed zonder aan de uitkeringen voor samenwonenden te raken.

Un autre avantage est aussi obtenu. Il sera désormais possible de tempérer les effets liés aux plafonds de revenus autorisés au partenaire d'un chef de famille invalide. Actuellement, quand le plafond est dépassé, l'invalide passe du statut «avec charge» au statut «sans charge». A l'avenir, lorsque le dépassement du plafond ne dépassera pas un certain niveau, les indemnités de chef de famille seront ramenées au niveau «isolés». La perte sera moindre et un piège à l'emploi sera ainsi déjoué.

Les indemnités d'invalidité avec arrêt de l'activité professionnelle sont maintenant liées à la pension minimum des travailleurs salariés. La liaison des indemnités d'incapacité primaire à la pension minimum des travailleurs indépendants est également en cours de réalisation pour 2007.

La définition des modalités permettant la reprise non limitée dans le temps d'une activité professionnelle partielle aux invalides indépendants s'achève et les textes seront publiés au début de l'année 2007.

Ce point nous amène au grand projet de la réinsertion professionnelle des victimes d'incapacité de travail, de maladies professionnelles et d'accidents du travail. Le texte en a été publié le 1er septembre 2006. Il reste à en préciser certaines modalités et un groupe de travail réunissant des représentants des administrations concernées s'est ainsi mis au travail depuis le 21 juin 2006.

Indemnisation des victimes de l'amiantes

Un Fonds destiné à l'indemnisation des victimes de l'amiante sera créé.

Ce Fonds est destiné à indemniser toutes les victimes de l'amiante (y compris les victimes professionnelles qui ne sont pas indemnisées par le Fonds des Maladies professionnelles, les victimes «environnementales» et les personnes qui vivent avec un travailleur d'une entreprise appartenant au secteur de l'amiante au sens large).

L'intervention du Fonds sera forfaitaire et s'ajoutera en général aux interventions existantes, par exemple dans le cadre de l'INAMI.

Si une personne a déjà été indemnisée par le Fonds des maladies professionnelles (ou par une législation étrangère équivalente) pour la même affection, on dé-

Er is ook nog een ander voordeel. Het wordt voortaan mogelijk de gevolgen van de toegelaten inkomensgrenzen voor de partner van een invalide gezinshoofd te matigen. Wanneer de grens wordt overschreden, gaat de invalide thans over van het statuut «met gezinslast» naar het statuut «zonder gezinslast». Wanneer de grens met minder dan een bepaald bedrag wordt overschreden, zullen de uitkeringen voor het gezinshoofd voortaan worden teruggebracht op het niveau voor «alleenstaanden». Het verlies wordt kleiner en een werkloosheidsval wordt aldus ontweken.

De invaliditeitsuitkeringen met stopzetting van de beroepsactiviteit zijn thans gekoppeld aan het minimumpensioen voor werknemers. De koppeling van de uitkeringen voor primaire ongeschiktheid aan het minimumpensioen voor zelfstandigen is eveneens voorzien voor 2007.

De nadere regels voor de in de tijd onbeperkte hervatting van een gedeeltelijke beroepsactiviteit voor invalide zelfstandigen staan thans bijna vast en de teksten zullen begin 2007 worden bekendgemaakt.

Dit punt brengt ons tot het groot project voor herinschakeling in het arbeidsproces van personen getroffen door een arbeidsongeschiktheid, een beroepsziekte of een arbeidsongeval. De tekst ervan werd bekendgemaakt op 1 september 2006. Bepaalde nadere regels ervan moeten nog worden verduidelijkt en een werkgroep met de vertegenwoordigers van de betrokken administraties heeft aldus zijn werkzaamheden aan-gevat sedert 21 juni 2006.

Schadeloosstelling van asbestslachtoffers

Er zal een Fonds worden opgericht om asbestslachtoffers een schadevergoeding uit te keren.

Dit Fonds zal alle slachtoffers van asbest vergoeden (ook de beroepsmatige slachtoffers die niet worden vergoed door het Fonds voor de Beroepsziekten, de «omgevings» slachtoffers die samenwonen met een werknemer van een bedrijf dat tot de asbestsector in ruime zin behoort).

De tegemoetkoming van het Fonds zal forfaitair zijn en zal doorgaans bestaande tegemoetkomingen aanvullen, bijvoorbeeld in het kader van het RIZIV.

Als een persoon reeds van het Fonds voor de Beroepsziekten (of door een vergelijkbare buitenlandse wetgeving) een schadevergoeding kreeg voor dezelfde

duira ce montant de la somme à percevoir du nouveau Fonds.

Concrètement, les personnes qui souhaiteront faire appel au Fonds amiante devront rapporter la preuve de leur exposition à ce risque en Belgique.

Les victimes et leurs ayants droit percevront une indemnité, sous forme de rente mensuelle pour les victimes et sous forme de capital et d'intervention dans les frais funéraires pour les ayants droit.

En pratique, le Fonds amiante sera intégré dans le Fonds des Maladies professionnelles – dont il constituera une nouvelle mission – pour profiter de l'expertise de cet organisme.

Le ministre,

Rudy DEMOTTE

aandoening, zal dit bedrag worden afgetrokken van de som die het nieuwe Fonds zal uitkeren.

Concreet moeten de personen die een beroep wensen te doen op het Asbestfonds het bewijs aanbrengen dat ze in België aan dit risico werden blootgesteld.

De slachtoffers en hun rechthebbenden zullen een schadevergoeding krijgen: een maandelijkse rente voor de slachtoffers en geldmiddelen en een tegemoetkoming in de begrafeniskosten voor de rechthebbenden.

Praktisch gezien zal het Asbestfonds worden opgenomen in het Fonds voor de Beroepsziekten – waarvan het een nieuwe opdracht zal uitmaken – om gebruik te kunnen maken van de expertise van dit orgaan.

De minister,

Rudy DEMOTTE