

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2006

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**du secrétaire d'État à
la Simplification administrative,
adjoint au premier ministre**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2006

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de staatssecretaris voor Administratieve
Vereenvoudiging, toegevoegd aan
de eerste minister**

Documents précédents :

Doc 51 **2706/ (2006/2007)** :

001 à 014 : Notes de politique générale.

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2706/ (2006/2007)** :

001 tot 014 : Algemene beleidsnota's.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, du secrétaire d'État à la Simplification administrative, adjoint au Premier ministre a transmis sa note de politique générale.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de staatssecretaris voor Administratieve Vereenvoudiging, zijn beleidsnota overgezonden.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kft; COM: zalmkleurige kft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

NOTE DE POLITIQUE GENERALE

**du secrétaire d'État à la Simplification
administrative, adjoint au Premier ministre**

Introduction

Tout comme les années passées, cette note de politique générale dresse un bilan provisoire du progrès enregistré par le gouvernement fédéral au sujet de la simplification administrative.

4 des XII œuvres ont été réalisées dans les 15 premiers mois de cette législature et 51 simplifications supplémentaires ont également été réalisées.

Dans les 12 mois suivants le compteur est monté à 5 des XII œuvres et 106 simplifications supplémentaires.

Maintenant, un an plus tard et à neuf mois de la fin de cette législature, l'action de simplification donne à plein: 9 des XII œuvres ont été effectivement réalisées. De plus, le nombre des simplifications supplémentaires réalisées est augmenté à 163. Parfois il s'agit de nouvelles simplifications dans le domaine des priorités des XII œuvres. Dans d'autres cas il s'agit de projets tout à fait nouveaux qui ont été développés sur base des messages de tracasseries administratives au point de contact Kafka.

Dans l'année précédente ce point de contact était de nouveau un grand succès. Depuis son lancement le 10 décembre 2003 presque 15.000 messages utiles ont été adressés au point de contact Kafka. Cette source quotidienne de feedback est d'une valeur inestimable pour l'action de simplification du Gouvernement.

Cette note de politique traite d'abord les simplifications déjà réalisées moyennant le plan Kafka et ensuite les priorités pour le reste de la législature.

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de staatssecretaris voor Administratieve
Vereenvoudiging, toegevoegd aan
de Eerste minister**

Inleiding

In deze beleidsnota maken we net als in de voorbije jaren eerst een tussenstand op van de vooruitgang die de federale regering heeft geboekt inzake administratieve vereenvoudiging.

In de eerste 15 maanden van deze legislatuur werden er 4 van de XII Werken en 51 andere vereenvoudigingen gerealiseerd.

In de daaropvolgende 12 maanden steeg de teller naar 5 van de XII werken en 106 andere vereenvoudigingen.

Nu, een jaar later, en op een negental maanden van het einde van deze legislatuur, draait de vereenvoudigingsactie op volle toeren: 9 van de XII werken zijn effectief gerealiseerd. Daarnaast is het aantal andere gerealiseerde vereenvoudigingen opgelopen tot 163. Daarbij gaat het soms om nieuwe, verdergaande vereenvoudigingen die voortbouwen op de prioriteiten vervat in de XII werken. In andere gevallen gaat het om compleet nieuwe projecten die werden opgestart op basis van meldingen van administratieve rompslomp op het Kafka-meldpunt.

Dit meldpunt was ook in het voorbije jaar weer erg succesvol. In totaal zijn er op het Kafka-meldpunt sinds de lancering op 10 december 2003 nu al bijna 15.000 nuttige meldingen binnengekomen. Deze dagdagelijkse bron van feedback is van onschatbare waarde voor de vereenvoudigingsactie van de regering.

Deze beleidsnota behandelt eerst de vereenvoudigingen die op dit ogenblik al zijn gerealiseerd via het Kafka-plan en bespreekt daarna de prioriteiten voor de rest van de legislatuur.

Résultats du plan Kafka

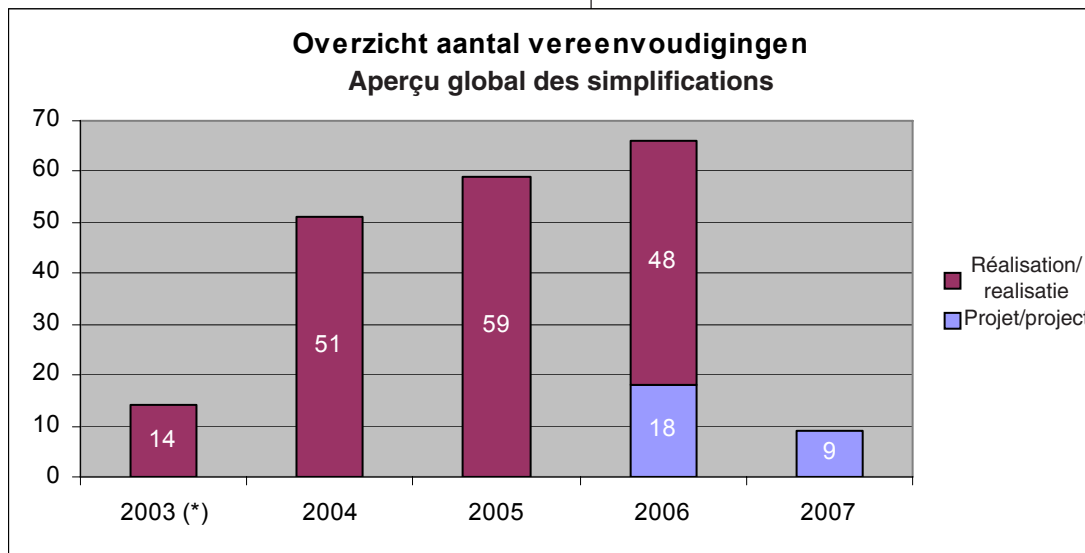
Aperçu global des simplifications

La graphique ci-dessous démontre clairement que l'action de simplification du Gouvernement porte ses fruits.

Resultaten van het Kafka-plan

Globaal overzicht van de vereenvoudigingen

Uit onderstaande grafiek blijkt duidelijk dat de vereenvoudigingsactie van de federale regering vruchten afwerpt.



(*) depuis le 1^{er} juillet 2003

Depuis juillet 2003, 172 simplifications au total ont été réalisées sur un total de 199 projets. 86% de toutes les simplifications promises a donc déjà été réalisé, ce qui représente un progrès de plus de 15% en un an.

(*) sinds 1 juli 2003

Sinds juli 2003 zijn er in totaal 172 vereenvoudigingen gerealiseerd op een totaal van 199 projecten. 86 % van alle beloofde vereenvoudigingen zijn gerealiseerd. Dit is een vooruitgang met meer dan 15 procentpunten op een jaar tijd.

XII Œuvres

Œuvre I: Suppression du certificat de bonnes conduite, vie et mœurs

Le 21 septembre 2006, le Conseil des ministres à approuvé un projet d'Arrêté royal : un grand nombre de services publics qui demandent aujourd'hui des certificats de bonnes conduite, vie et mœurs pourront dans un proche avenir consulter ces documents par voie électronique auprès du Casier Judiciaire Central. Pour le mois de mars 2007 Fedict est chargé de régler les consultations électroniques entre le Casier Judiciaire Central et les services publics consultants.

XII Werken

Werk I: Afschaffing getuigschrift goed gedrag en zeden

Op 21 september 2006 keurde de Ministerraad het ontwerp van Koninklijk Besluit goed waarin wordt voorzien dat een heel aantal overheidsdiensten die vandaag getuigschriften van goed gedrag en zeden opvragen, in de toekomst het Centraal Strafregister elektronisch zullen kunnen consulteren. Fedict is ermee belast om tegen maart 2007 de stroom van elektronische raadpleging te regelen tussen het Centraal Strafregister en de consulterende overheidsdiensten.

Œuvre II: Suppression de la certification conforme des copies

Réalisé. Depuis, le 31 mars 2004, l'article 508 de la loi-programme du 22 décembre 2003 stipule que les services publics fédéraux ne peuvent plus réclamer une certification conforme des documents qui doivent être présentés par le citoyen. Entre-temps, la Région flamande (avril 2004), la Région wallonne (avril 2004), la Communauté germanophone (juin 2004), la Communauté française (mai 2006) et la Région de Bruxelles-Capitale (juillet 2006) ont aussi supprimé leurs copies conformes.

Œuvre III: Suppression du contrôle de pointage

Réalisé. Le cadre légale pour cette simplification a été réalisé par l'article 142 de la loi-programme du 27 décembre 2004. Entre-temps les arrêtés d'exécution nécessaires ont été pris et la simplification est effectivement entrée en vigueur le 15 décembre 2005.

Œuvre IV: Suppression des timbres fiscaux pour les permis de conduire

Réalisé. Cette simplification a été réalisée par l'Arrêté ministériel du 20 juillet 2005 et est effectivement entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2006.

Œuvre V: Extension de Tax-on-Web et la déclaration d'impôt préremplie

Réalisé. Depuis juin 2004, par le biais de Tax-on-Web, on peut remplir tant la partie 1 que la partie 2 de la déclaration d'impôts. Depuis lors Tax-on-Web est disponible pour tant les salariés que pour les retraités, chômeurs, étudiants, professions libérales, commerçants, indépendants et administrateurs. En 2005, 551.666 contribuables ont fait usage de Tax-on-Web. En 2006 ce chiffre avait déjà atteint 983.546 contribuables. Au mois de juin 2006, le deuxième volet de cette œuvre, soit la déclaration d'impôt préremplie, a été réalisé. Les données des fiches de paie de plus de 1,8 millions de retraités en environ 100.000 fonctionnaires fédéraux ont été remplies au préalable et automatiquement sur le formulaire électronique.

Werk II: Afschaffing van de eensluidend verklaring

Gerealiseerd. Door artikel 508 van de programmawet van 22 december 2003 mogen federale overheidsdiensten sedert 31 maart 2004 niet langer een eensluidend verklaring eisen van documenten die door de burger moeten worden voorgelegd. De eensluidend verklaringen werden intussen ook afgeschaft in het Vlaams Gewest (april 2004), het Waals Gewest (april 2004), de Duitstalige Gemeenschap (juni 2004), de Franse Gemeenschap (mei 2006) en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (juli 2006).

Werk III: Afschaffing van de stempelcontrole

Gerealiseerd. Het juridisch kader voor deze vereenvoudiging is tot stand gekomen via artikel 142 van de programmawet van 27 december 2004. Intussen zijn de noodzakelijke uitvoeringsbesluiten genomen waardoor deze vereenvoudiging effectief in werking is getreden op 15 december 2005.

Werk IV: Afschaffing fiscale zegels rijbewijzen

Gerealiseerd. Deze vereenvoudiging werd verwezenlijkt via het Ministerieel Besluit van 20 juli 2005 en is effectief van kracht geworden op 1 januari 2006.

Werk V: Uitbreiding Tax-on-Web en voorafinvulling belastingaangifte

Gerealiseerd. Sinds juni 2004 kan men via Tax-on-Web zowel deel 1 als deel 2 van de belastingaangifte invullen. Sindsdien is Tax-on-Web dus zowel beschikbaar voor loon- en weddetrekkenden als voor gepensioneerden, werklozen, studenten, vrije beroepen, handelaars, zelfstandigen en zaakvoerders. In 2005 maakten 551.666 belastingplichtigen gebruik van Tax-on-Web. In 2006 was dit al opgelopen tot 983.546. In juni 2006 werd ook het tweede luik van dit Werk, met name de voorafinvulling van de belastingaangiftes, gerealiseerd. De gegevens van de loonfiches van de meer dan 1,8 miljoen gepensioneerden en van ongeveer 100.000 federale ambtenaren werden vooraf en automatisch op het elektronisch formulier ingevuld.

Œuvre VI: Collecte unique des données citoyens

Un grand nombre de simplifications ponctuelles ont déjà été réalisées quant à cette œuvre (p.ex. simplification de la déclaration de mariage en utilisant des données du registre national et en échangeant des données entre communes, simplification de la demande de logements sociaux et bourse d'études moyennant l'utilisation des données de la BCSS, il ne faut plus d'attestation pour une exemption fiscale pour le déplacement domicile-travail, carte de stationnement à durée illimitée pour personnes atteintes d'un handicap permanent). De plus, en coopération avec l'Agence pour la Simplification administrative et le Registre national un audit est effectué relatif à une ouverture plus large des données du Registre national.

Œuvre VII: Formulaire unique pour les starters – Créer son entreprise en 3 jours

Réalisé. En janvier 2004 le nombre de jours nécessaires pour créer une entreprise pour indépendants était déjà réduit à quelques jours. A ce moment-là, le nombre avait déjà diminué de 56 à 34 jours pour les sociétés. En 2005, on a encore réduit la durée de lancement à 26 jours pour les sociétés. Début juin 2006 le système de l'e-depot a été lancé dans un nombre d'études de notaire pilotes. A cet effet, le notaire effectue automatiquement l'immatriculation de la société à la Banque-Carrefour des Entreprises, de la déposition de l'acte de constitution au Tribunal de Commerce et de la publication de l'acte de constitution au Moniteur belge. Au cours de l'année 2006 et 2007 ce système sera étendu à toutes les études de notaires. En 2007 il sera dès lors possible de lancer une société en 3 jours partout en Belgique.

Œuvre VIII: Suppression des attestations et des certificats pour les marchés publics

Réalisé. Depuis le 1^{er} juillet 2004 les participants aux marchés publics ne doivent plus démontrer avec des attestations qu'ils sont en règle avec les attestations en matière de l'ONSS, leurs obligations TVA et le dépôt des comptes annuels. Actuellement les services publics fédéraux eux-mêmes vérifient ces données par voie électronique. L'Arrêté royal du 20 juillet 2005 a créé le cadre légal pour également supprimer ces attestations pour les marchés publics des autres niveaux politiques.

Werk VI: Unieke gegevensinzameling burgers

Met betrekking tot dit werk werden al een heel aantal punctuele vereenvoudigingen gerealiseerd (bv. vereenvoudiging huwelijksaangifte door gebruik gegevens rijksregister en gegevensuitwisseling tussen gemeenten, vereenvoudiging aanvraag sociale woning en studiebeurs via gebruik gegevens KSZ, geen attest meer nodig voor fiscale vrijstelling woon-werkverkeer, parkeerkaart van onbepaalde duur voor permanent gehandicapten). Daarnaast wordt in samenwerking met de Dienst voor Administratieve Vereenvoudiging en het Rijksregister een audit uitgevoerd over een mogelijke verdere ontsluiting van de gegevens van het Rijksregister.

Werk VII: Uniek startersformulier – Starten in 3 dagen

Gerealiseerd. In januari 2004 werd het aantal dagen nodig om een onderneming op starten voor zelfstandigen al teruggebracht tot nog slechts enkele dagen. Voor vennootschappen was dit toen al gedaald van 56 naar 34 dagen. In 2005 werd de duurtijd voor vennootschappen verder verlaagd tot 26 dagen. Begin juni 2006 is in een aantal pilootkantoren het systeem van e-depot gelanceerd. Hierbij zorgt de notaris automatisch voor de inschrijving van de onderneming in de Kruispuntbank Ondernemingen, voor de neerlegging van de oprichtingsakte bij de Rechtbank van Koophandel en voor de publicatie van de oprichtingsakte in het Staatsblad. Dit systeem wordt in de loop van 2006 en 2007 uitgerold naar alle notariskantoren. In 2007 zal starten in 3 dagen daardoor overal in België mogelijk zijn.

Werk VIII: Afschaffen attesten overheidsopdrachten

Gerealiseerd. Sinds 1 juli 2004 moeten mededingers naar overheidsopdrachten niet langer zelf met attesten aantonen dat ze in orde zijn met hun sociale zekerheidsbijdragen, hun BTW-verplichtingen en het indienen van de jaarrekeningen. De federale overheidsdiensten controleren nu zelf deze gegevens via elektronische weg. Via het Koninklijk Besluit van 20 juli 2005 is het rechtskader gecreëerd om deze attesten ook te kunnen afschaffen voor overheidsopdrachten van andere beleidsniveaus.

Œuvre IX: Réduction des obligations d'archivage et archivage électronique

Réalisé. Depuis le 10 février 2004 les sociétés peuvent légalement faire usage de la facturation électronique. Depuis lors, la facturation électronique a connu une évolution spectaculaire. La loi du 27 décembre 2005 portant diverses dispositions a encore amélioré le cadre juridique pour la facturation électronique : toutes les factures, donc aussi les factures sur support papier scanné peuvent être archivées électroniquement. De ce fait l'archivage électronique est de plus en plus appliqué au sein des entreprises.

Œuvre X: Le numéro unique d'entreprise

Réalisé. Les entreprises peuvent se servir du numéro unique pour leurs déclarations TVA et ONSS depuis le 1^{er} janvier 2005. Depuis le 15 mars 2006 le numéro unique d'entreprise est aussi la base de la demande d'une licence unique en matière de la sécurité alimentaire. De plus, on a par exemple supprimé le numéro d'enregistrement pour les agences matrimoniales le 7 janvier 2006 et remplacé par le numéro d'entreprise.

Œuvre XI: La collecte unique des données entreprises

La Banque-Carrefour des Entreprises tourne à plein régime. L'année passée le SPF Finances, l'AFSCA et plusieurs parastataux de la sécurité sociale ont commencé à tenir à jour leurs données de personnes juridiques sur base des données de la BCE. Par conséquent, les sociétés ne sont plus obligées à transmettre aux services publics leur changement d'adresse. Le principe de la collecte unique des données d'entreprises a joué un rôle central lors de la simplification de la demande de licences relative à la sécurité alimentaire. Auparavant il fallait remplir plusieurs fois les mêmes données lors de la demande des licences. Actuellement, cela appartient au passé grâce à la demande unique de licence.

Œuvre XII: Evaluation de la législation

Réalisé. Le test Kafka est d'application depuis le 1^{er} octobre 2004 sur les projets de loi et les projets d'Arrêté Royal qui font l'objet de l'agenda du Conseil des Ministres. Jusqu'à présent le test Kafka a été appliqué avec succès plus de 1000 fois. Il est recommandable d'introduire le test Kafka et un système d'évaluation de la législation au parlement.

Werk IX: Vermindering archiveringsverplichtingen en elektronische archivering

Gerealiseerd. Sinds 10 februari 2004 mogen ondernemingen wettelijk gebruik maken van elektronische facturatie. Elektronische facturatie kent sindsdien een spectaculaire groei. De wet van 27 december 2005 houdende diverse bepalingen heeft het juridisch kader voor de elektronische facturatie nog verder verbeterd door ervoor te zorgen dat alle facturen, dus ook de ingescande papieren facturen, louter digitaal kunnen worden bewaard. Elektronische archivering wordt daardoor steeds vaker toegepast in de ondernemingen.

Werk X: Uniek ondernemingsnummer

Gerealiseerd. Sinds 1 januari 2005 kunnen ondernemingen gebruik maken van het ondernemingsnummer voor hun BTW- en RSZ-aangiftes. Het unieke ondernemingsnummer vormt sinds 15 maart 2006 ook de basis van de unieke vergunningsaanvraag inzake voedselveiligheid. Op 7 januari 2006 werd daarnaast bijvoorbeeld ook het afzonderlijke registratienummer voor huwelijksbureaus afgeschaft en vervangen door het ondernemingsnummer.

Werk XI: Unieke gegevensinzameling ondernemingen

De Kruispuntbank Ondernemingen draait op volle toeren. In het voorbije jaar zijn de FOD Financiën, het FAVV en de verschillende SZ-parastatalen gestart met het up-to-date houden van hun gegevens over rechtspersonen op basis van de gegevens van de KBO. Bedrijven hoeven adreswijzigingen dus niet meer door te geven aan deze overheidsdiensten. Het principe van unieke gegevensinzameling stond ook centraal bij de vereenvoudiging van de aanvraag voor vergunningen inzake voedselveiligheid. Vroeger moesten bij de vergunningsaanvragen dezelfde gegevens telkens opnieuw worden ingevuld. Dat is nu verleden tijd door de unieke vergunningsaanvraag.

Werk XII: Wetsevaluatie

Gerealiseerd. Sinds 1 oktober 2004 wordt een Kafka-test uitgevoerd op de wetsontwerpen en de ontwerpen van Koninklijk Besluit die op de agenda van de Ministerraad staan. De Kafka-test werd tot nu toe met succes meer dan 1000 keer toegepast. Het valt aan te bevelen dat ook in het parlement werk zou worden gemaakt van een Kafka-test en van een systeem van wets-evaluatie.

Simplifications supplémentaires

9 des XII Œuvres ont été réalisés mais on a également exécuté 163 simplifications supplémentaires depuis juillet 2003. Par exemple:

- Quelque 22.000 personnes atteintes d'un handicap grave ne doivent plus se déplacer au docteur de contrôle depuis le 1^{er} juillet 2006. Dorénavant leurs demandes d'allocations sont traitées sur base des pièces médicales fournies par le médecin de famille.

- La procédure de demande pour un permis de travail est fortement simplifiée depuis juin 2006 pour les travailleurs de l'Europe de l'Est qui désirent exercer une profession critique. Actuellement, le permis de travail peut être obtenu dans les 5 jours ouvrables.

- Le registre de prestations pour les kinésithérapeutes est supprimé depuis le 18 avril 2006.

- Depuis le 30 mars 2006 le paiement archaïque des amendes routières moyennant des timbres-amendes est remplacé par un paiement par virement.

- Depuis le 1^{er} janvier 2006 l'immatriculation de véhicules est devenue gratuite. Ce paiement par timbres fiscaux appartient désormais au passé.

- Depuis le 1^{er} janvier 2006 la patente pour le débit de boissons pour fêtes et soirées est supprimée.

- Les publications obligatoires de sociétés sont fortement réduites. Depuis début 2005 les convocations pour les assemblées annuelles ordinaires ne doivent plus être publiées dans deux journaux nationaux et deux régionaux. De plus, à partir du 1^{er} janvier 2007, les sociétés cotées en Bourse ne doivent plus publier leurs résultats annuels et semestriels dans un journal qui est distribué dans le pays, mais seulement sur un site web.

- La procédure de remboursement du droit d'accise sur le gazoil professionnel au secteur des transports a été simplifiée. En renforçant le contrôle, il y a une réduction des fraudes lors de la déclaration des accises;

- La loi d'établissement a été assouplie; c'est la première fois en 75 ans que la réglementation dépassée a été supprimée pour 8 professions. L'objectif est d'éliminer les obstacles pour les entreprises débutantes;

- Les sociétés peuvent désormais introduire leurs comptes annuels par voie électronique auprès de la Centrale des Bilans de la Banque nationale de Belgique;

Bijkomende vereenvoudigingen

Naast bovenvermelde realisatie van reeds 9 van de XII Werken zijn er ook nog 163 bijkomende vereenvoudigingen doorgevoerd sinds juli 2003. Enkele voorbeelden:

- Ongeveer 22.000 zwaar gehandicapten hoeven zich sinds 1 juli 2006 niet meer te verplaatsten naar de controlearts. Hun uitkeringsdossier wordt voortaan behandeld op basis van de medische stukken van de huisarts.

- De aanvraagprocedure voor een arbeidskaart is sinds juni 2006 sterk vereenvoudigd voor werknemers uit Oost-Europa die aan de slag willen in een knelpuntberoep. De arbeidskaart kan nu op 5 werkdagen worden verkregen.

- Het verstrekkingenregister voor kinesisten is afgeschaft sinds 18 april 2006.

- De archaïsche betaling van verkeersboetes met boetezegels is sinds 30 maart 2006 vervangen door een betaling met overschrijving.

- De inschrijving van voertuigen is sinds 1 januari 2006 gratis geworden. Daardoor behoort ook die betaling met fiscale zegels tot het verleden.

- De tapvergunning voor feesten en fuiven is sinds 1 januari 2006 afgeschaft.

- De verplichte publicaties van ondernemingen zijn fors teruggebracht. Sinds begin 2005 moeten de uitnodigingen voor gewone jaarvergaderingen niet meer gepubliceerd worden in twee nationale en twee regionale kranten. Daarnaast moeten beursgenoteerde ondernemingen vanaf 1 januari 2007 hun jaar- en halfjaarresultaten niet meer publiceren in een dagblad met nationale verspreiding, maar enkel nog op een website.

- De procedure voor terugbetaling van de accijnzen op professionele diesel aan de transportsector is vereenvoudigd. Door de versterking van de controle wordt fraude bij de aangifte van de accijnzen verminderd.

- De vestigingswet is versoepeld: om de drempels voor startende ondernemers weg te werken, wordt voor de 1e keer in 75 jaar de verouderde reglementering voor 8 beroepen afgeschaft.

- Vennootschappen kunnen hun jaarrekeningen voortaan elektronisch indienen bij de Balanscentrale van de Nationale Bank van België.

– Les médecins ne doivent plus se déplacer 2 fois pour faire viser leur diplôme. Un seul déplacement suffit désormais.

Priorités pour 2007

L'action de simplification du gouvernement sera poursuivie en 2007 selon l'approche Kafka entre-temps connue. Il va de soi que beaucoup d'attention sera prêté aux 3 des XII œuvres qui ne sont pas tout à fait terminées. Des nouvelles simplifications concrètes seront préparées sur base des messages au point de contact Kafka. Comme toujours l'impact de toutes ces simplifications sera mesuré moyennant le modèle de mesurage Kafka, utilisé depuis juin 2005. Et, comme d'habitude, de potentielles aggravations de charges administratives seront arrêtées en appliquant le test Kafka.

Réalisations supplémentaires XII Œuvres

Œuvre V: Extension Tax-on-Web et la déclaration d'impôt pré remplie

La déclaration d'impôt des personnes physiques pré remplie sera étendue en 2007. De plus, dans les mois suivants on continuera à rendre électronique les déclarations d'impôts pour sociétés. Pour ce qui est de la TVA, le dépôt électronique de la déclaration ordinaire et des listings de la TVA sont déjà possibles. En effet, le gouvernement a l'intention de rendre obligatoire cette déclaration électronique à la TVA dans les années suivantes. Cette mesure réduirait drastiquement les frais pour les entreprises ainsi que le nombre d'erreurs.

Œuvre VI : Collecte unique des données citoyens

Un audit est effectué auprès des clients du registre national en collaboration avec les services de l'Intérieur. L'objectif en est d'examiner quelles actions doivent être prises au niveau juridique, informatique et/ou organisationnel pour que ces clients puissent effectivement utiliser les données du Registre national.

En fonction des résultats de cet audit, un nombre de possibilités supplémentaires de simplification ont été identifiées qui seront réalisées dans les mois suivants.

– Artsen moeten zich maar 1 keer meer verplaatsen om hun diploma te laten viseren in plaats van 2 keer.

Prioriteiten voor 2007

In 2007 zal de vereenvoudigingsactie van de regering worden verdergezet volgens de intussen bekende Kafka-aanpak. Er zal uiteraard veel aandacht gaan naar de 3 van de XII werken die nog niet volledig zijn afgevoerd. Op basis van de meldingen op het Kafka-meldpunt zullen daarnaast ook nog nieuwe concrete vereenvoudigingen worden opgestart. De impact van al deze vereenvoudigingen zal zoals steeds worden gemeten via het Kafka-meetmodel dat sinds juni 2005 wordt gehanteerd. Nieuwe verzwarende van administratieve lasten zullen zoals steeds worden tegengehouden door het toepassen van de Kafka-test.

Bijkomende realisaties XII Werken

Werk V: Uitbreiding Tax-on-Web en voorafinvulling belastingaangifte

De voorafinvulling in de personenbelasting zal ook in 2007 verder worden uitgebreid. Daarnaast zal er in de komende maanden verder worden gewerkt aan de elektronisering van de belastingaangiften voor vennootschappen. Op het vlak van de BTW is de elektronische indiening van de gewone aangifte en van de BTW-listings nu al mogelijk. Het ligt zelfs in de bedoeling van de regering die elektronische BTW-aangifte in de loop van de komende jaren geleidelijk verplicht te maken. Dit zou de kosten voor de ondernemingen en het aantal fouten drastisch reduceren.

Werk VI: Unieke gegevensinzameling burgers

In samenwerking met Binnenlandse Zaken is een audit bij de klanten van het Rijksregister uitgevoerd. De bedoeling hiervan was om na te gaan welke acties op organisatorisch, juridisch en/of informaticavlak zouden moeten worden genomen, opdat deze klanten effectief de gegevens van het Rijksregister zouden kunnen gebruiken.

Op basis van de resultaten van diezelfde audit zijn een aantal bijkomende mogelijkheden tot vereenvoudiging geïdentificeerd die in de komende maanden zullen worden gerealiseerd.

Simplifications supplémentaires

Les graphiques susmentionnés démontrent qu'il y aura encore beaucoup de simplifications supplémentaires en 2006 et 2007. Par exemple:

Suppression code des droits de timbre

Après la suppression des timbres-amendes, les timbres fiscaux pour les permis de conduire et les timbres fiscaux sur l'immatriculation de véhicules, il fut temps de supprimer le code des droits de timbre tout entier. Ce Code était un bon exemple de Kafka : des petits montants et un grand nombre d'exceptions. Le projet de loi supprimant le code des droits de timbre a été approuvé au Conseil des ministres du 27 octobre 2006 et sera bientôt introduit au parlement.

Suivi de la modernisation de la législation d'établissement

La simplification précitée de la législation d'établissement sera poursuivie en 2007 en collaboration avec le Ministre des Classes moyennes. Nous examinerons comment on peut mieux adapter les exigences en matière de diplôme et d'expérience pratique aux nécessités de la profession. Les contours de cette simplification sont devenus clairs pour un grand nombre de secteurs. Les arrêtés d'exécution relatifs à cette modernisation seront publiés dans les mois suivants.

Conclusion

Kafka apporte des résultats. L'accord gouvernemental fédéral de juillet 2003 avait promis XII œuvres devant être effectuées. Tout porte à croire que le gouvernement réalisera plus que promis. 86% du plan Kafka a été exécuté en un peu plus de 3 ans. Et les résultats sont très perceptibles. L'année passée le Bureau fédéral du Plan a fait une étude démontrant que les charges administratives avaient baissé de pas moins de 25% entre 2003 et 2005.

Cette année il y a une tendance positive au niveau du nombre des entreprises débutantes. Selon les derniers chiffres de Graydon on établira un nouveau record en 2006. Apparemment, la réduction des seuils administratifs pour les entreprises débutantes commence à porter ses fruits. En 2006, le nombre de faillites se trouve au niveau le plus bas depuis des années.

Bijkomende vereenvoudigingen

Uit bovenvermelde grafieken blijkt dat er in 2006 en 2007 ook nog een heel aantal bijkomende vereenvoudigingsprojecten op stapel staan. Bijvoorbeeld:

Afschaffing wetboek zegelrechten

Na de afschaffing van de boetezegels, de fiscale zegels op de rijbewijzen en de fiscale zegels op de inschrijving van voertuigen, was de tijd rijp om het volledige resterende wetboek zegelrechten naar de prullenmand te verwijzen. Door de vele kleine bedragen en de vele uitzonderingen was dit Wetboek immers een toonbeeld van Kafka. Het wetsontwerp tot volledige afschaffing van het wetboek zegelrechten werd goedgekeurd op de Ministerraad van 27 oktober 2006 en zal eerstdaags in het parlement worden ingediend.

Verdere modernisering vestigingswetgeving

De hierboven vermelde vereenvoudiging van de vestigingswetgeving zal in 2007 worden verdergezet in samenwerking met de Minister van Middenstand. Zo zal er nagegaan worden hoe de vereisten inzake diploma's en praktijkervaring beter kunnen worden afgestemd op de noden van het beroep. Voor een heleboel sectoren worden de contouren van deze vereenvoudiging stilaan duidelijk. De uitvoeringsbesluiten die hierop betrekking hebben, zullen in de komende maanden worden gepubliceerd.

Conclusie

Kafka levert resultaten. Het federaal regeerakkoord van juli 2003 had XII werken beloofd die moesten uitgevoerd worden. Het ziet er naar uit dat de regering meer zal uitvoeren dan was beloofd. Op iets meer dan 3 jaar tijd is 86% van het Kafka-plan gerealiseerd. En de resultaten zijn duidelijk merkbaar. Vorig jaar was er de studie van het Federaal Planbureau die aantoonde dat de administratieve lasten tussen 2003 en 2005 met liefst 25% waren gedaald.

Dit jaar is er dan weer een positieve tendens op het vlak van het aantal startende ondernemingen. Volgens de laatste cijfers van Graydon zijn we in 2006 op weg naar een nieuw record. De vermindering van de administratieve drempels voor startende ondernemingen begint dus klaarblijkelijk vruchten af te werpen. Het aantal faillissementen staat in 2006 op een historisch laagtepunt.

Ce progrès significatif du gouvernement est principalement dû à notre approche unique des charges administratives. Cette approche souligne sans cesse l'importance des simplifications concrètes pour les citoyens, les entreprises et les associations.

Aussi dans les 9 derniers mois de la législature, cette approche concrète se porte garant de beaucoup de simplifications, petites et grandes. Ainsi nous obtenons moins de règles au lieu de plus de règles, moins de charges et plus de plaisir.

Vincent VAN QUICKENBORNE

*Le secrétaire d'Etat à la Simplification administrative,
adjoint au premier ministre*

De sterke vooruitgang die deze regering boekt in de strijd tegen de administratieve lasten is vooral te danken aan onze unieke aanpak, die continu focust op concrete vereenvoudigingen voor burgers, ondernemingen en verenigingen.

Ook in de laatste 9 maanden van deze legislatuur blijft die concrete aanpak garant staan voor vele grote en kleine vereenvoudigingen. Zo komen we tot minder in plaats van meer regels, tot minder lasten en meer lusten.

Vincent VAN QUICKENBORNE

*De staatssecretaris voor Administratieve
Vereenvoudiging, toegevoegd aan de eerste minister*