

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2006

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

**du ministre de la Fonction publique,
de l'Intégration sociale, de la Politique des
Grandes villes et de l'Égalité des Chances
en charge de l'Interculturalité (*)**

PARTIE POLITIQUE DES GRANDES VILLES

Documents précédents :

Doc 51 **2706/ (2006/2007) :**
001 à 012 : Notes de politiques générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre Fonction publique, de l'Intégration sociale, de la Politique des Grandes villes et de l'Égalité des Chances, en charge de l'Interculturalité a transmis sa note de politique générale.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2006

ALGEMENE BELEIDSNOTA

**van de minister van Ambtenarenzaken,
Maatschappelijke Integratie,
Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen belast
met de Interculturaliteit (*)**

DEEL GROOTSTEDENBELEID

Voorgaande documenten :

Doc 51 **2706/ (2006/2007) :**
001 tot 012 : Beleidsnota's

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Ambtenarenzaken, Maatschappelijke Integratie, Grootstedenbeleid en Gelijke Kansen belast met de Interculturaliteit zijn beleidsnota overgezonden.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kft; COM: zalmkleurige kft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

POLITIQUE DES GRANDES VILLES

INTRODUCTION

En 2007, la Politique fédérale des grandes villes reposera sur quatre axes:

1. Les programmes de soutien financier aux quartiers défavorisés des grandes villes;
2. Les autres mesures de soutien aux grandes villes;
3. Le renforcement de l'expertise sur les questions relatives à la Ville;
4. La concertation et la collaboration avec d'autres niveaux politiques et acteurs urbains

1 Programme de soutien financier des grandes villes et de leurs quartiers en difficulté

Contrats de Ville et Contrats logement

Après cinq années pendant lesquelles les contrats de villes étaient dotés d'un rythme annuel, ils sont devenus pluriannuels en 2005. Ceci a permis aux villes de mettre en œuvre une approche à plus long terme.

Quinze contrats de villes, et dix-sept contrats logement, ont ainsi été conclus pour la période 2005 - 2007.

Les contrats de villes obéissent à cinq objectifs stratégiques:

1. Un développement intégré des quartiers dans la ville
2. Une économie locale vivante, des emplois durables et de proximité
3. Des quartiers où il fait bon vivre ensemble
4. Une ville en santé
5. Une meilleure offre de logement.

Chaque ville détermine son programme sur la base d'un diagnostic élaboré à la lumière de ces cinq objectifs. Les objectifs stratégiques sont ensuite déclinés en objectifs opérationnels.

En outre, il est demandé aux villes, dans la mise en œuvre de leur programme, de tenir compte de cinq accents transversaux:

1. L'insertion socio-professionnelle
2. L'égalité entre les femmes et les hommes
3. La diversité et l'interculturalité
4. La participation des habitants
5. Le développement durable

GROOTSTEDENBELEID

INLEIDING

In 2007 zal het Federale Grootstedenbeleid gebaseerd zijn op vier krachtlijnen:

1. De financiële steunprogramma's voor de kansarme wijken van de grootsteden;
2. De andere steunmaatregelen voor de grootsteden;
3. De versterking van de expertise rond de problemen die betrekking hebben op de stad;
4. Het overleg en de samenwerking met andere beleidsniveaus en stedelijke actoren.

1 Financieel steunprogramma voor de grootsteden en voor hun buurten in moeilijkheden

Stads- en huisvestingscontracten

Na vijf jaar van jaarlijkse overeenkomsten werd in 2005 gestart met het afsluiten van meerjarencontracten met de steden. Zo krijgen de steden de mogelijkheid om een aanpak op langere termijn te realiseren.

Er werden 15 stadscontracten en 17 huisvestingscontracten afgesloten voor de periode 2005 – 2007.

De stadscontracten werden opgebouwd rond 5 strategische doelstellingen:

1. Een geïntegreerde ontwikkeling van de wijken in de stad
2. Een levenskrachtige lokale economie, duurzame jobs in de buurt
3. Een sterke sociale cohesie in de wijken
4. Een gezonde stad en een gezonde omgeving
5. Een beter woonaanbod.

Elk van de steden bepaalde op basis van een voorafgaande diagnose rond welke van de deze vijf domeinen hun programma zou worden opgebouwd. De weerhouden strategische doelstellingen werden dan verder geconcretiseerd in operationele doelstellingen.

Ook werd aan de steden gevraagd bij de uitwerking van hun projecten rekening te houden met vijf transversale accenten die het programma «grootstedenbeleid» moeten kenmerken:

1. Sociaal-professionele inschakeling
2. Gelijkheid tussen mannen en vrouwen
3. Diversiteit en interculturaliteit
4. Bewonersparticipatie
5. Duurzame ontwikkeling

En ce qui concerne les contrats logement, qui font suite à une décision du Conseil des Ministres tenu à Gembloux (janvier 2004) ils doivent obéir aux objectifs suivants:

1. Augmenter l'offre locative de qualité dans une optique de mixité sociale
2. Favoriser l'accès à la propriété pour les ménages disposant de revenus faibles ou moyens, ainsi que pour les jeunes.
3. Renforcer la politique communale de lutte contre l'insalubrité et les marchands de sommeil ainsi que l'abandon des logements.
4. Mettre sur pied les actions transversales visant à réinsérer des publics-cibles, au travers de l'accès au logement.

L'année 2007 sera la dernière année de mise en œuvre des contrats de ville et des contrats logement, qui courent sur la période 2005 - 2007. Au cours de cette année, les projets seront concrétisés et des choix seront faits, en vue d'éventuelles adaptations ou prolongations.

Le lieu de discussion essentiel, pour procéder à l'évaluation des contrats et faire de nouveaux choix, est le comité de pilotage local. Celui-ci est constitué de représentants politiques et administratifs de la ville/commune, des acteurs locaux, et de l'administration fédérale de la Politique des Grandes Villes. Les instruments destinés à permettre cette évaluation sont, d'une part, les tableaux de bord semestriels et, d'autre part, les indicateurs par projets.

Il est en outre fait appel à des experts extérieurs pour évaluer le programme et les projets concrets sur le terrain.

Quelques questions fondamentales se poseront, préalablement à la mise en œuvre des prochaines conventions pluriannuelles pour la période 2008 - 2010 :

– Les programmes des contrats de villes seront-ils encore construits sur la base des cinq objectifs (développement intégré, économie locale et emploi, cohésion sociale, santé et une meilleure offre de logement) ou seront-ils adaptés sur la base de nouvelles évolutions?

– Les programmes des contrats logements seront-ils encore définis sur une base multiple, avec des projets en matière de marché locatif, d'accès à la propriété pour les personnes à faible revenu, de lutte contre l'insalubrité?

– La politique des grandes villes doit-elle encore affecter prioritairement les moyens des contrats de villes et des contrats logement à l'investissement dans les quartiers défavorisés?

Voor de huisvestingscontracten die ingevolge een besluit van de buitengewone ministerraad in Gembloers (jan. 2004) tot stand kwamen, werden volgende doelstellingen vooropgesteld:

1. Het verhogen van een kwalitatief en betaalbaar huuraanbod, in een optiek van sociale gemengdheid;
2. Het vergemakkelijken van eigendomsverwerving voor gezinnen met een laag of bescheiden inkomen, alsook voor jongeren;
3. Het versterken van het gemeentelijk beleid tegen verkrotting en huisjesmelkers, alsook tegen leegstand van woningen;
4. Het opzetten van transversale acties voor de herintegratie van achtergestelde groepen door hen gemakkelijker toegang te verlenen tot huisvesting.

Het jaar 2007 is het laatste jaar van de periode 2005-2007 van de huidige meerjaarlijkse stads- en huisvestingscontracten.

Dit is het jaar waarin de projecten worden afgerond en keuzes gemaakt worden voor een eventuele verlenging of aanpassing.

Het belangrijkste gespreksforum voor de evaluatie van de voorbije contracten en het maken van nieuwe keuzes is de lokale stuurgroep. Deze bestaat uit politieke en administratieve vertegenwoordigers van de gemeente, diverse lokale actoren en een vertegenwoordiging van de federale administratie grootstedenbeleid. Instrumenten voor deze evaluatie zijn de halfjaarlijkse boordtabellen en een set indicatoren per project. Daarnaast zullen ook externe deskundigen ingeschakeld worden om de programma's en de concrete projecten ten gronde te evalueren.

Enkele fundamentele vragen dringen zich op, voorafgaand aan het opstellen van de nieuwe overeenkomsten voor de periode 2008-2010:

– Worden de programma's voor de stadscontracten opgebouwd rond dezelfde vijf doelstellingen (geïntegreerde wijkontwikkeling, lokale economie en tewerkstelling, sociale cohesie, gezondheid en een beter woonaanbod) of zullen ze worden aangepast op basis van nieuwe maatschappelijke evoluties?

– En wat met de huisvestingscontracten? Blijven we opteren voor een meersporenbeleid met zowel projecten op de huurmarkt, eigendomsverwerving voor bescheiden inkomens, strijd tegen verkrotting en huisvesting van specifieke doelgroepen? Of zullen de programma's toegespitst worden op enkele sporen?

– Blijft het grootstedenbeleid met zijn stads- en huisvestingsprogramma's prioritair investeren in de achtergestelde buurten?

– Comment assurer la complémentarité entre contrats de villes et contrats de sécurité et de prévention?

Au premier semestre 2007, des réponses claires devront être apportées à cet ensemble de questions. Ensuite, un nouveau cadre d'action politique sera défini et la préparation, ainsi que la mise en place des nouveaux contrats, aura lieu au cours du second semestre. De la sorte, les nouveaux contrats de ville et contrats logement, portant sur la période 2008 – 2010, seront soumis au Conseil des Ministres à la fin de l'année 2007.

2 Les autres mesures de soutien en faveur des grandes villes

2.1 Une diminution des incivilités dans les villes

Le dispositif permettant aux villes et communes de donner des réponses efficaces et rapides aux incivilités a fait l'objet d'une évaluation en 2006. Réalisée à la demande conjointe du Ministre de la Politique des grandes villes et du Ministre de l'Intérieur, l'étude a permis de déterminer le nombre de communes ayant mis en place la loi sur les sanctions administratives, ainsi que les facteurs qui empêchent encore certaines communes de l'appliquer. Elle a également permis d'évaluer la collaboration entre les communes et les parquets, le type et la nature des incivilités sanctionnées et les difficultés rencontrées par les communes.

Le 6 juillet 2006, la Politique des grandes villes, conjointement avec le Service public fédéral Intérieur, a organisé une après-midi débat concernant l'application de la loi sur les sanctions administratives. Basée sur le rapport final d'évaluation de la loi, cette rencontre a permis aux chercheurs et acteurs de terrain (magistrats, policiers, fonctionnaires sanctionneurs, ...) d'échanger leurs réflexions sur les résultats récoltés.

L'année 2006 aura en outre été marquée par l'agression mortelle de Joe Van Holsbeeck. A la suite de cet événement, le Gouvernement a procédé à une évaluation de la politique de sécurité dans son ensemble et de l'approche de la délinquance juvénile en particulier. Son objectif était de vérifier quelles adaptations s'imposaient pour éviter la reproduction d'un tel drame.

Lors du Conseil des Ministres du 28 avril 2006, il a notamment été décidé d'élargir les possibilités d'infliger des sanctions administratives afin de renforcer la lutte contre les différents types de nuisances.

– Hoe zullen de stadscontracten zich verhouden tot de preventie- en veiligheidscontracten?

Belangrijke vragen waarop in de eerste helft van 2007 duidelijke antwoorden moeten geformuleerd worden. Op basis hiervan zal een vernieuwd beleidskader moeten uitgetekend worden en zal in de tweede jaarhelft de concrete voorbereiding en de opstelling van de nieuwe meerjarenprogramma's gebeuren. Eind 2007 zullen de nieuwe stads- en huisvestingscontracten voor de periode 2008-2010 aan de regering voorgelegd worden.

2 De andere steunmaatregelen voor de grootsteden

2.1 Een vermindering van de overlast in de steden

Het systeem dat de steden en gemeenten de mogelijkheid biedt efficiënte en snelle antwoorden te bieden op de overlast, werd in 2006 geëvalueerd. De studie, die werd uitgevoerd op gezamenlijke vraag van de Minister van Grootstedenbeleid en de Minister van Binnenlandse Zaken, heeft het mogelijk gemaakt het aantal gemeenten te bepalen die de wet op de administratieve sancties hebben toegepast, evenals de factoren die sommige gemeenten er nog van weerhouden deze wet toe te passen. De studie heeft het eveneens mogelijk gemaakt de samenwerking tussen de gemeenten en de parketten, het type en de aard van de gesanctioneerde overlast en de moeilijkheden die de gemeenten ondervinden, te evalueren.

Op 6 juli 2006 heeft het Grootstedenbeleid, samen met de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, een debatnamiddag georganiseerd over de toepassing van de wet op de administratieve sancties. Op basis van het eindevaluatieverslag van de wet heeft deze ontmoeting de onderzoekers en actoren op het terrein (magistraten, politieagenten, sanctionerende ambtenaren,...) de mogelijkheid geboden hun gedachten over de verkregen resultaten uit te wisselen.

Het jaar 2006 werd bovendien getekend door de moord op Joe Van Holsbeeck. Naar aanleiding van deze gebeurtenis heeft de Regering het veiligheidsbeleid in zijn geheel en de aanpak van de jeugdcriminaliteit in het bijzonder geëvalueerd. De doelstelling was na te gaan welke aanpassingen zich opdrongen om te vermijden dat een dergelijk drama zich herhaalt.

Tijdens de Ministerraad van 28 april 2006 werd meer bepaald beslist de mogelijkheden om administratieve sancties op te leggen, uit te breiden, om de strijd tegen de verschillende soorten overlast te versterken.

Dans ce cadre, deux actions spécifiques ont été mises en place, lesquelles concernent plus particulièrement la Politique des Grandes Villes:

– D'une part, **la mise à disposition de médiateurs**, afin d'accompagner la procédure de conciliation à l'égard des mineurs, telle que prévue dans le cadre des sanctions administratives légales. Le gouvernement entendait ainsi répondre aux difficultés rencontrées par les communes dans la mise en œuvre de l'article 119ter de la Nouvelle Loi communale. En effet, cette obligation de procéder à une médiation avant de pouvoir prendre une sanction administrative à l'égard d'un mineur qui s'est rendu coupable d'une incivilité empêchait de nombreuses communes de rendre effectives de telles sanctions, faute de moyens humains mis à leur disposition.

– D'autre part, **la création d'une Task force d'experts** au sein de l'administration chargée de la Politique des grandes villes, afin que les communes puissent bénéficier d'un accompagnement spécialisé lors de l'application des sanctions administratives. Par cette mesure, le gouvernement a souhaité soutenir les communes, et (notamment celles de petite taille), dans la mise en place du système de sanctions administratives, afin de les aider, compte tenu du caractère récent et encore peu connu des procédures à appliquer.

En 2006, un appel à projet a été lancé aux principales villes du pays, afin de concrétiser la mise à disposition des médiateurs, dans le cadre de la procédure de conciliation à l'égard des mineurs. Des conventions entre l'Etat fédéral et les villes devront déterminer les modalités de cette mise à disposition.

Par ailleurs, la Politique des grandes villes poursuivra en 2007 la mise en œuvre des décisions prises par le gouvernement fédéral.

Ainsi, les deux experts récemment engagés au sein du Service Politique des grandes villes poursuivront leur mission d'aide et d'accompagnement des autorités communales. Ceux-ci se déplaceront dans les différentes communes qui en feraient la demande, afin de les conseiller sur les mesures éventuelles à prendre dans le cadre de la loi sur les sanctions administratives. Les experts développeront également un centre d'information «on-line» pour les villes et communes désireuses de consulter les différents documents juridiques, administratifs, ainsi que les éléments de jurisprudence en cette matière.

In dit kader werden twee specifieke acties gevoerd, die meer in het bijzonder betrekking hebben op het Grootstedenbeleid:

– Enerzijds, **de terbeschikkingstelling van bemiddelaars**, om de bemiddelingsprocedure ten aanzien van minderjarigen te begeleiden, zoals bepaald in het kader van de wettelijke administratieve sancties. De Regering wilde op die manier tegemoet komen aan de moeilijkheden die de gemeenten ondervinden bij de uitvoering van artikel 119ter van de Nieuwe Gemeentewet. Deze verplichting te bemiddelen vooraleer een administratieve sanctie te kunnen treffen ten aanzien van een minderjarige die zich schuldig heeft gemaakt aan overlast, weerhield talrijke gemeenten ervan daadwerkelijk dergelijke sancties te treffen, bij gebrek aan menselijke middelen die hen ter beschikking worden gesteld.

– Anderzijds, **de oprichting van een Task force van experts** binnen de administratie belast met Grootstedenbeleid, opdat de gemeenten een gespecialiseerde begeleiding zouden kunnen krijgen bij de toepassing van de administratieve sancties. Via deze maatregel wilde de Regering de gemeenten, en (meer bepaald de kleine gemeenten), steunen bij de invoering van het systeem van administratieve sancties, om hen te helpen, rekening houdend met het feit dat de toe te passen procedures recent en nog weinig bekend zijn.

In 2006 werd een projectoproep gelanceerd aan de belangrijkste steden van het land om de terbeschikkingstelling van bemiddelaars te concretiseren in het kader van de bemiddelingsprocedure ten aanzien van minderjarigen. Overeenkomsten tussen de Federale Staat en de steden zullen de modaliteiten van deze terbeschikkingstelling moeten bepalen.

Bovendien zal het Grootstedenbeleid in 2007 de uitvoering voortzetten van de beslissingen die door de Federale Regering worden genomen.

Zo zullen de twee experts die onlangs werden aangeworven in de Dienst Grootstedenbeleid hun taak om de gemeentelijke overheden te helpen en te begeleiden, voortzetten. Deze experts zullen zich verplaatsen in de verschillende gemeenten die hierom zouden vragen, om hen te adviseren over de eventuele maatregelen die moeten worden genomen in het kader van de wet op de administratieve sancties. De experts zullen eveneens een «on-line» informatiecentrum ontwikkelen voor de steden en gemeenten die de verschillende juridische en administratieve documenten, evenals de rechtspraakgegevens terzake, willen raadplegen.

Les experts épauleront également les médiateurs, dans le cadre de la mise en place de la procédure de médiation.

Appuyée par un comité composé d'acteurs spécialisés issus du monde académique, judiciaire, communal et policier, la Task force quant à elle développera sa mission, en se penchant particulièrement sur les difficultés techniques rencontrées dans le cadre de l'application de la loi et en rédigeant un rapport, qui contiendra une analyse des résultats récoltés sur le terrain. Elle formulera des recommandations, en matière de prévention, pour aider les autorités publiques à mettre en place des solutions durables, dans le cadre de la problématique des incivilités et de l'accompagnement des jeunes.

2.2 Les conventions de premier emploi

En 2000, lors de la mise en oeuvre du Plan Rosetta (conventions de premier emploi), le gouvernement fédéral a décidé de créer 2000 emplois supplémentaires, en complément des obligations dévolues au secteur public. Le dispositif vise à offrir l'opportunité d'un premier emploi aux jeunes de moins de 26 ans et en priorité, parmi ceux-ci, aux moins qualifiés. Un tiers de ces emplois concerne des programmes fédéraux, dits «projets globaux», parmi lesquels **170 postes** sont aujourd'hui affectés à la Politique des grandes villes.

Les 170 conventions de premier emploi sont réparties entre les 15 villes bénéficiant d'un contrat de ville, à raison de 39 emplois en Région bruxelloise, 73 en Région flamande et 58 en Région Wallonne. La plupart de ces emplois sont intégrés aux projets des contrats de ville. Les employeurs sont soit l'autorité communale, soit le CPAS ou une association qui dans ce cas conclut une convention avec la ville.

La majeure partie des emplois concerne des projets de cohésion sociale (animateurs de rue, éducateurs sociaux, accompagnateurs de primo-arrivants, etc.) ou de propreté publique (balayeurs de rue). De nombreux jeunes peu qualifiés trouvent ce faisant une première opportunité de travail dans les «nouveaux métiers de la ville»: on compte ainsi 17 gardiens de parcs ou d'établissements publics, 12 stewards urbains et une bonne vingtaine d'agents d'accueil.

2.3 Programme d'insertion des demandeurs d'asile régularisés

Plus qu'ailleurs, les grandes villes sont confrontées à une surcharge de travail liée à l'accueil des demandeurs

De experts zullen de bemiddelaars eveneens bijstaan in het kader van de invoering van de bemiddelingsprocedure.

Gesteund door een comité dat is samengesteld uit gespecialiseerde actoren uit het academische, gerechtelijke, gemeentelijke en politiemilieu, zal de Task force op zijn beurt zijn taak uitbreiden, door zich in het bijzonder te buigen over de technische moeilijkheden die worden ondervonden in het kader van de toepassing van de wet en door een verslag op te stellen dat een analyse van de verkregen resultaten op het terrein zal bevatten. De Task force zal aanbevelingen inzake preventie formuleren om de overheid te helpen duurzame oplossingen te vinden in het kader van de problematiek van de overlast en de begeleiding van jongeren.

2.2 De startbaanovereenkomsten

In 2000 besloot de Federale Regering bij de uitvoering van het Rosettaplan (startbaanovereenkomsten) 2000 extra banen te scheppen, bovenop de verplichtingen die aan de overheidssector werden opgelegd. Het instrument heeft tot doel jongeren onder de 26 jaar, en in de eerste plaats de laagst geschoolden onder hen, de kans te bieden een eerste werkervaring op te doen. Een derde van deze banen kadert binnen federale programma's, de zogenaamde «globale projecten», waarvan **170 jobs** vandaag worden toegewezen aan het Grootstedenbeleid.

De 170 startbaanovereenkomsten worden verdeeld onder de 15 steden die een stadscontract hebben, met 39 banen in het Brussels Gewest, 73 in het Vlaams Gewest en 58 in het Waals Gewest. De meeste van deze banen worden geïntegreerd in de projecten van de stadscontracten. De werkgevers zijn de gemeentelijke overheid, het OCMW of een vereniging die in dit geval een overeenkomst met de stad ondertekent.

De meeste van deze banen betreffen projecten voor sociale cohesie (straatanimatoren, sociale opvoeders, begeleiders van nieuwkomers, enz.) of de openbare netheid (straatvegers). Veel laaggeschoolde jongeren kunnen op die manier een eerste werkervaring opdoen in de «nieuwe stadsfuncties»: zo zijn er 17 parkwachters of bewakers in openbare gebouwen, 12 stadsstewards en meer dan twintig onthaalbeambten.

2.3 Inschakelingsprogramma voor geregulariseerde asielzoekers

Meer dan elders worden de grootsteden geconfronteerd met een werkoverlast die gekoppeld is aan de

d'asile régularisés qui y séjournent en plus grand nombre.

Lancé en 2002 par la Politique des grandes villes, un programme de soutien apporte une aide financière aux CPAS de Bruxelles (Bruxelles-ville, en partenariat avec Molenbeek-Saint-Jean, Saint-Josse-ten-Noode et Schaerbeek), Anvers et Liège. Ces CPAS traitent en effet le plus grand nombre de dossiers de régularisés. Cette aide améliore notamment l'encadrement des clients régularisés, afin de renforcer l'aide générale (médicale, socio-financière, administrative, ...), l'insertion socio-professionnelle, l'offre de cours de langues,

En 2007, ce programme sera poursuivi.

3 Développement d'une expertise sur les questions relatives à la ville, par le développement et la capitalisation de savoirs, ainsi que l'intensification des échanges d'expériences

La ville, en tant qu'objet d'étude et de recherche, nécessite encore divers développements, afin de venir en appui aux différentes politiques et aux actions menées sur le terrain par les acteurs urbains. Ces derniers sont en demande d'outils ou de recherches qui puissent leur permettre d'orienter leur travail dans la mise en place de politique de cohésion sociale et de développement urbain.

En 2006, la Politique des grandes villes a structuré ses actions en la matière, de la façon suivante:

3.1 L'échange d'expériences et la mise en réseau de professionnels du développement urbain

La Politique des grandes villes génère un ensemble de relations avec divers experts urbains: décideurs politiques, acteurs de terrains, chercheurs, ... Elle peut donc facilement créer de nouvelles synergies entre différents réseaux de professionnels de la ville et jouer un rôle de facilitateur dans les échanges entre les grandes entités urbaines belges.

L'événement phare de 2006 aura été pour la Politique des grandes villes, le Festival de la Ville qu'elle a organisé les 11, 12 et 13 mai 2006, à la Cité administrative.

Celui-ci poursuivait les objectifs suivants:

– offrir un espace de rencontre entre les acteurs concernés par la Politique des Grandes Villes;

opvang van geregulariseerde asielzoekers die er in grotere getale verblijven.

Een in 2002 door het Grootstedenbeleid gelanceerd steunprogramma biedt financiële hulp aan de OCMW's van Brussel (Brussel-stad, in samenwerking met Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node en Schaarbeek), Antwerpen en Luik. Deze OCMW's behandelen immers het grootste aantal dossiers van geregulariseerden. Deze hulp verbetert meer bepaald de begeleiding van geregulariseerde cliënten (medisch, sociaal-financieel, administratief,...), de socioprofessionele inschakeling, het aanbod van taalcursussen,... .

In 2007 zal dit programma worden voortgezet.

3 Ontwikkeling van een expertise op het vlak van stedelijke problemen, door middel van de ontwikkeling en de kapitalisatie van kennis, evenals de versterking van kennisuitwisseling

De stad, als voorwerp van studie en onderzoek, vereist nog verschillende ontwikkelingen ter ondersteuning van de verschillende beleidsmaatregelen en acties die door de stedelijke actoren in praktijk worden gebracht. De stedelijke actoren vragen instrumenten of onderzoeken die een betere oriëntering van hun werk bij de invoering van een beleid inzake sociale cohesie en stedelijke ontwikkeling mogelijk maken.

In 2006 heeft het Grootstedenbeleid zijn acties terzake op de volgende manier gestructureerd:

3.1 Kennisuitwisseling en netwerking van beroepsmensen op het vlak van stedelijke ontwikkeling

Het Grootstedenbeleid bouwt een geheel van partnerships uit met verscheidene stedelijke experts: beleidsmakers, actoren op het terrein, onderzoekers, ... Het Grootstedenbeleid kan dus vlot nieuwe synergieën ontwikkelen tussen verschillende netwerken van stedelijke beroepsmensen en kan zo een rol spelen als bevorderaar van de uitwisseling tussen de grote stedelijke entiteiten in België.

Het sleutelevenement van 2006 was voor het Grootstedenbeleid het Stadsfestival dat het op 11, 12 en 13 mei 2006 heeft georganiseerd in het Rijks-administratief Centrum.

Dit Stadsfestival streefde de volgende doelstellingen na:

– een ontmoetingsplaats bieden aan de actoren die betrokken zijn bij het Grootstedenbeleid;

- sensibiliser les citoyens à la participation à la vie de leur ville;
- faire connaître les objectifs et les actions de la Politique Fédérale des grandes villes;
- faire dialoguer les spécialistes et les citoyens autour de leur projet de ville;
- susciter la réflexion autour de l’avenir de la Ville;
- fêter les citoyens acteurs de leur ville.

Plus de 2.000 personnes ont ainsi pu rencontrer les 17 villes bénéficiaires du Programme Politique des grandes villes, et établir des contacts personnalisés avec leurs représentants. Plusieurs visites de terrain ont également permis aux participants de découvrir des projets phares réalisés dans les trois régions du pays. Des débats autour de thématiques aussi diverses que le logement, l’emploi, la diversité, ... ont également eu lieu, dans le cadre d’ateliers organisés tout au long des trois journées de la manifestation. En outre, le Festival de la ville a accueilli une exposition sur la ville, intitulée «Change». Cette exposition avait pour objectif de questionner les visiteurs sur leur vision de la ville du futur. Enfin, différentes activités culturelles et artistiques ont été organisées par les citoyens issus des quartiers.

En 2006, la Politique des grandes villes a également organisé deux séminaires qui ont permis de rassembler les coordinateurs et chefs de projets des contrats de ville et logement. Les 16 et 17 mars 2006, une première rencontre a été consacrée à l’approfondissement des cinq accents transversaux du Programme Politique des grandes villes. Basé sur des échanges interactifs de bonnes pratiques issus pour la plupart des contrats de ville ou logement, le séminaire avait pour objectif de faciliter une meilleure prise en compte de ces accents, dans la mise en œuvre des projets menés par les villes et communes.

Le 20 juin 2006, le deuxième séminaire a réuni les acteurs des villes et communes qui travaillent à la mise en œuvre des contrats logement. Les thèmes suivants, communs à plusieurs contrats logement, ont été abordés: l’utilisation des régies communales autonomes ou assimilées dans le cadre de la politique communale du logement (aspect juridique, stratégique, ...), la question du relogement dans le cadre de la lutte contre l’insalubrité (cadre juridique, définition du logement de transit, ...), ainsi que l’activation et la socialisation du patrimoine privé inoccupé. Là encore, les aspects théoriques étaient illustrés par des cas pratiques, développés pour la plu-

- de burgers sensibiliseren over de deelname aan hun stadsleven;
- de doelstellingen en de acties van het Federale Grootstedenbeleid kenbaar maken;
- de specialisten en de burgers van gedachte doen wisselen rond hun stadsproject;
- mensen doen nadenken over de toekomst van de stad;
- de burgers, actoren van hun stad, vieren.

Meer dan 2.000 personen hebben zo de 17 steden kunnen ontmoeten die de steun van het Programma Grootstedenbeleid genieten, en gepersonaliseerde contacten kunnen hebben met hun vertegenwoordigers. Verschillende bezoeken op het terrein hebben de deelnemers eveneens de mogelijkheid geboden sleutelprojecten te ontdekken die werden gerealiseerd in de drie Gewesten van het land. Er hebben eveneens debatten plaatsgehad rond zeer uiteenlopende thema’s als huisvesting, werkgelegenheid, diversiteit, ..., in het kader van workshops die gedurende de drie dagen van het evenement werden georganiseerd. Bovendien heeft het Stadsfestival een tentoonstelling over de stad verwelkomd, «Change» genaamd. Deze tentoonstelling had tot doel bij de bezoekers te peilen naar hun visie op de stad van de toekomst. Tot slot werden verschillende culturele en artistieke activiteiten georganiseerd door de burgers uit de wijken.

In 2006 heeft het Grootstedenbeleid eveneens twee seminaries georganiseerd die het mogelijk hebben gemaakt de coördinatoren en projectleiders van de stads- en huisvestingscontracten te verenigen. Op 16 en 17 maart 2006 werd een eerste ontmoeting gewijd aan de verdieping van de vijf transversale accenten van het Programma Grootstedenbeleid. Op basis van interactieve uitwisselingen van goede praktijken die grotendeels uit de stads- en huisvestingscontracten voortvloeien, had het seminarie tot doel deze accenten beter in aanmerking te nemen bij de uitvoering van de projecten door de steden en gemeenten.

Op 20 juni 2006 heeft het tweede seminarie de actoren verenigd van de steden en gemeenten die werken aan de uitvoering van de huisvestingscontracten. De volgende thema’s, die gemeenschappelijk zijn voor verschillende huisvestingscontracten, kwamen aan bod: het gebruik van de autonome of gelijkgestelde gemeentebedrijven in het kader van het gemeentelijk huisvestingsbeleid (juridisch aspect, beleidsaspect,...), het probleem van de herhuisvesting in het kader van de strijd tegen de onbewoonbaarheid (juridisch kader, definitie van de transitwoning,...), evenals de activering en de socialisatie van het onbewoonde privé-patrimonium. Ook daar

part dans les 17 villes bénéficiaires du Plan logement du Programme Politique des grandes villes.

Les rapports de synthèse de chacun de ces deux séminaires ont été diffusés aux participants et mis à la disposition de chacun sur le site internet de la Politique des grandes villes.

En 2007, à la demande des acteurs des contrats de ville et logement, plusieurs visites de terrain seront organisées pour les partenaires locaux de la Politique des grandes villes. Ces visites auront pour objectif de permettre aux acteurs impliqués dans les contrats, de visualiser les réalisations de projets urbains d'autres villes. Ces rencontres sur le terrain leur donneront ainsi l'occasion de mettre en perspective leurs propres pratiques et de bénéficier d'un échange d'expériences; elles devraient par ailleurs renforcer entre eux les synergies existantes.

3.2 Production et capitalisation de connaissances

La réalisation d'études et de recherches-actions directement utilisables pour les acteurs urbains revêt un intérêt réel pour les Villes qui bien souvent ne disposent ni du temps, ni des finances pour les réaliser.

En 2006, la Politique des grandes villes a finalisé quatre études:

- **L'étude «Santé et logement»**, réalisée par l'unité de recherche du Département de Médecine Générale et de Soins de Santé Primaires de l'Université de Gand. Dans le prolongement de l'étude «Santé dans les grandes villes» finalisée en 2005, cette recherche avait pour objectif d'examiner comment les professionnels urbains peuvent entreprendre des actions plus adéquates, dès lors qu'ils constatent chez leurs clients/patients des problèmes de santé liés à la qualité de leur logement.

- Une **recherche-action** réalisée par le Centre de recherche Urbaine de l'U.L.B. destinée à expérimenter dans six villes et communes belges l'outil méthodologique des **marches exploratoires des femmes** développée au Canada.

- **L'étude consacré à l'habitat groupé** pour personnes en situation de précarité sociale ou habitat solidaire, développée dans le cadre du groupe de travail de la

werden de theoretische aspecten geïllustreerd door praktijkcases, die grotendeels werden ontwikkeld in de 17 steden die de steun van het Huisvestingsplan van het Programma Grootstedenbeleid genieten.

De syntheseverslagen van elk van deze twee seminars werden aan de deelnemers uitgedeeld en aan iedereen ter beschikking gesteld op de website van het Grootstedenbeleid.

Op vraag van de actoren van de stads- en huisvestingscontracten zullen in 2007 verschillende bezoeken op het terrein worden georganiseerd voor de lokale partners van het Grootstedenbeleid. Deze bezoeken zullen tot doel hebben de bij de contracten betrokken actoren de mogelijkheid te bieden de verwezenlijkingen van stadsprojecten van andere steden te visualiseren. Deze ontmoetingen op het terrein zullen hen op die manier de kans bieden hun eigen praktijken in perspectief te plaatsen en kennis uit te wisselen; ze zouden bovendien de bestaande synergieën onder elkaar moeten versterken.

3.2 Productie en kapitalisatie van kennis

De uitvoering van studies en onderzoeksacties die onmiddellijk bruikbaar zijn voor de stedelijke actoren, is van reëel belang voor de steden die vaak niet over de tijd of de middelen beschikken om ze uit te voeren.

In 2006 heeft het Grootstedenbeleid vier studies afgerond:

- **De studie «Gezondheid en huisvesting»**, uitgevoerd door de onderzoekseenheid van het Departement Algemene Geneeskunde en Primaire Gezondheidszorg van de Universiteit van Gent. In het verlengde van de in 2005 afgeronde studie «Gezondheid in de grote steden» had dit onderzoek tot doel na te gaan hoe de stedelijke beroepsmensen meer adequate acties kunnen ondernemen, zodra ze bij hun cliënten/patiënten gezondheidsproblemen vaststellen die gekoppeld zijn aan de kwaliteit van hun woning.

- Een **onderzoeksactie**, uitgevoerd door het Centre de recherche Urbaine van de U.L.B. en bestemd om in zes Belgische steden en gemeenten te experimenteren met het methodologische instrument van de in Canada ontwikkelde **verkennende stadswandelingen van vrouwen**.

- **De studie gewijd aan het wonen in groep** voor personen die in een onzekere sociale situatie verkeren of solidair wonen, ontwikkeld in het kader van de werk-

Conférence Interministérielle Logement. Réalisée par Habitat et Participation, en collaboration avec les Facultés Universitaires Saint-Louis et Sum Research, cette étude avait pour objectif de proposer une définition de l'«habitat groupé pour personnes en précarité sociale» en parallèle avec le public cible visé en vue de déterminer le nombre de personnes susceptibles de bénéficier de ce type d'habitat. Elle devait également identifier les implications financières et juridiques/légales de cette reconnaissance, ainsi qu'envisager un mode de reconnaissance de ce type d'habitat.

– **L'étude portant sur l'évaluation de la loi du 13 mai 1999 relative aux sanctions administratives dans les communes belges**, réalisée par l'Institute for International Research on Criminal Policy (IRCP) et la Sociale Veiligheidsanalyse (SVA).

En concertation avec les Villes, la Politique des grandes villes mènera en 2007 deux nouvelles études.

En outre, la Politique des grandes villes s'attache à susciter, faire connaître et récompenser des bonnes pratiques développées dans les villes belges, par l'organisation d'appels à projets thématiques. Ainsi, en 2005, elle avait lancé un appel à projets visant à soutenir la création de Plates-formes locales pour la démocratie et leurs premières actions. Les dix projets récompensés ont fait l'objet, en 2006, d'une évaluation. La description de ces projets est disponible sur le site web de la Politique des grandes villes. Par ailleurs, dix nouveaux projets visant à permettre une meilleure prise en considération des besoins et attentes spécifiques des femmes en matière soit d'aménagement de l'espace public, soit de gestion des rythmes de la vie en ville ont été primés, en 2006, dans le cadre d'un nouvel appel à projet. Cet effort d'impulsion et de promotion de bonnes pratiques mises en place au niveau local sera poursuivi en 2007, par l'organisation d'un nouvel appel à projets.

3.3 Diffusion de connaissances

Les connaissances en matière urbaine doivent pouvoir être mise à la disposition de l'ensemble des acteurs locaux. En ce sens, la Politique des grandes villes veillera à assurer la publication des différentes études clôturées en 2006.

En 2006, la PGV a restructuré son site Internet pour en augmenter ses fonctionnalités. Cet effort sera poursuivi, notamment par la création et la diffusion d'un courrier électronique périodique et la mise à jour constante du nouveau site internet. La base de données sur les

groupe van de Interministeriële Conferentie Huisvesting. Deze studie, die werd uitgevoerd door Habitat et Participation, in samenwerking met de Universitaire Faculteiten Saint-Louis en Sum Research, had tot doel samen met het beoogde doelpubliek een definitie voor te stellen van «het wonen in groep voor personen die in een onzekere sociale situatie verkeren», om het aantal personen te bepalen dat in aanmerking komt voor deze woonvorm. De studie moest eveneens de financiële en juridische/wettelijke implicaties van deze erkenning identificeren en een manier overwegen om deze woonvorm te erkennen.

– **De studie over de evaluatie van de wet van 13 mei 1999 betreffende de administratieve sancties in de Belgische gemeenten**, uitgevoerd door het Institute for International Research on Criminal Policy (IRCP) en de Sociale Veiligheidsanalyse (SVA).

In overleg met de Steden zal het Grootstedenbeleid in 2007 twee nieuwe studies uitvoeren.

Bovendien stelt het Grootstedenbeleid zich tot taak in Belgische steden ontwikkelde goede praktijken te doen ontstaan, kenbaar te maken en te belonen door de organisatie van thematische projectoproepen. Zo had het Grootstedenbeleid in 2005 een projectoproep gelanceerd die tot doel had de oprichting van Lokale Platforms voor de Democratie en hun eerste acties te steunen. De tien beloonde projecten werden in 2006 geëvalueerd. De beschrijving van deze projecten is beschikbaar op de website van het Grootstedenbeleid. Bovendien werden in 2006 in het kader van een nieuwe projectoproep tien nieuwe projecten beloond die tot doel hadden de specifieke noden en verwachtingen van vrouwen, hetzij inzake aanpassing van de openbare ruimte, hetzij inzake het managen van het levensritme in de stad, beter in aanmerking te nemen. Deze inspanning, waarbij goede praktijken op lokaal niveau worden aangemoedigd en bevorderd, zal worden voortgezet in 2007, door de organisatie van een nieuwe projectoproep.

3.3 Verspreiding van kennis

De kennis op stedelijk vlak moet ter beschikking kunnen worden gesteld van alle lokale actoren. In die zin zal het Grootstedenbeleid erop toezien de publicatie te waarborgen van de verschillende studies die in 2006 werden afgerond.

In 2006 heeft het Grootstedenbeleid zijn website geherstructureerd om de functionaliteiten ervan te verhogen. Deze inspanning zal worden voortgezet, meer bepaald door een periodieke elektronische brief te creëren en te verspreiden en door de nieuwe website con-

projets mis en œuvre par les Villes sera également développée.

Par ailleurs, la Politique des grandes villes continuera à jouer le rôle qu'elle exerce depuis 2004, dans la participation de la Belgique au projet pilote européen, concernant la création d'un réseau européen d'échange de connaissance en matière urbaine (European Urban knowledge Network).

Enfin, une revue dédiée aux questions urbaines verra le jour en 2007. Publiée à raison de trois fois par an, elle sera destinée à toutes les personnes qui travaillent de près ou de loin sur la Ville (fonctionnaires communaux, sociologues, architectes, urbanistes, professeurs, membres d'associations urbaines, ...). Diverses thématiques seront abordées dans chacun des numéros sous plusieurs formes (dossier de fond, interviews, articles scientifiques, actualités, reportages, ...). La revue aura également pour objectif de mettre en valeur les projets phares réalisés dans les différentes villes bénéficiant d'un contrat de ville ou d'un contrat logement. Disponible sous format papier, elle sera également téléchargeable sur le site internet de la Politique des grandes villes.

4 Concertation avec les autres niveaux politiques et acteurs urbains

4.1 Les Régions et les Communautés

Logement

La Conférence Interministérielle Politique des Grandes Villes et Logement prévoit l'organisation d'un dialogue entre l'Etat fédéral et les entités fédérées, sur des questions urbaines ou liées au logement.

Depuis 2005, cette conférence a installé des groupes de travail qui ont mené des travaux et fait des propositions sur des thèmes aussi variés que la lutte contre l'insalubrité, l'utilisation d'une fiscalité différenciée pour promouvoir l'accès au logement, les difficultés rencontrées lors de la constitution d'une garantie locative, la lutte contre la discrimination dans le logement, les possibilités de favoriser les formules de logements solidaires pour les personnes en situation de précarité, ...

stant up-to-date te houden. De databank over de projecten die door de Steden worden uitgevoerd, zal eveneens worden uitgebreid.

Bovendien zal het Grootstedenbeleid de taak blijven vervullen die het sinds 2004 vervult in de deelname van België aan het Europese pilootproject betreffende de oprichting van een Europees netwerk van kennisuitwisseling op stedelijk vlak (European Urban knowledge Network).

Tot slot zal in 2007 een tijdschrift gewijd aan stedelijke problemen worden gecreëerd. Dit tijdschrift, dat driemaal per jaar zal worden gepubliceerd, zal bestemd zijn voor alle personen die van dichtbij of van ver werken rond de stad (gemeenteambtenaren, sociologen, architecten, stedenbouwkundigen, leraars, leden van stedelijke verenigingen, ...). In alle nummers zullen verschillende thema's aan bod komen onder verschillende vormen (achtergrond dossiers, interviews, wetenschappelijke artikels, actualiteit, reportages, ...). Het tijdschrift zal eveneens tot doel hebben de sleutelprojecten in de kijker te zetten die werden uitgevoerd in de verschillende steden die een stadscontract of een huisvestingscontract hebben. Het zal niet alleen beschikbaar zijn in papiervorm, maar ook kunnen worden gedownload op de website van het Grootstedenbeleid.

4 Overleg met de andere beleidsniveaus en stedelijke actoren

4.1 De Gewesten en Gemeenschappen

Huisvesting

De Interministeriële Conferentie Grootstedenbeleid en Huisvesting plant de organisatie van een dialoog tussen de Federale Staat en de gefedereerde entiteiten over stedelijke of huisvestingsgerelateerde problemen.

Sinds 2005 heeft deze conferentie werkgroepen geïnstalleerd die werkzaamheden hebben gevoerd en voorstellen hebben gedaan over zeer gevarieerde thema's als de strijd tegen de onbewoonbaarheid, het gebruik van een gedifferentieerde fiscaliteit om de toegang tot de huisvesting te bevorderen, de moeilijkheden die worden ondervonden bij de oprichting van een waarborgfonds, de strijd tegen de discriminatie in de huisvesting, de mogelijkheden om de solidaire woonformules voor personen die in een onzekere situatie verkeren in de hand te werken, ...

Ainsi par exemple le groupe de travail Habitat solidaire a accompagné l'étude évoquée ci-dessus et financée par la Politique des grandes villes, sur l'habitat groupé pour personnes en précarité sociale.

De nombreuses pistes évoquées au sein des groupes de travail de la CIM ont aujourd'hui été validées par le gouvernement fédéral.

C'est le cas des mesures relatives à la plus grande transparence de la fixation des prix et à la protection des droits des locataires: affichage des prix obligatoire dans les annonces; obligation d'un contrat écrit, portant un rappel des normes légales essentielles; enregistrement du bail obligatoire et gratuit; dispositions relatives à prise en charge des travaux rendues obligatoires.

C'est le cas aussi des mesures fiscales visant à augmenter l'offre de logement de qualité: diminution de la tva de 12 à 6% pour le logement social, déduction fiscale pour les propriétaires donnant leur bien en gestion à une agence immobilière sociale, diminution de la tva à 6% pour les travaux de démolition-reconstruction dans les grandes villes.

Le gouvernement a aussi tenu compte du travail mené au sein des projets pilotes «commissions paritaires locatives», relatif à la concertation propriétaire – locataire, tant en ce qui concerne le règlement de conflit que la fixation des prix. Pour rappel, dans le prolongement du Plan en matière de logement adopté par le Gouvernement fédéral en 2004, la Politique des grandes villes soutient financièrement depuis juillet 2005 trois projets pilotes de commissions paritaires locatives, en collaboration avec la Justice. Depuis lors, les Villes de Gand, Bruxelles et Charleroi expérimentent le règlement de conflits locatifs, via la médiation et élaborent le mode de fonctionnement qu'une commission paritaire locative peut adopter au niveau local, en développant notamment des outils de concertation entre propriétaires et locataires et en élaborant des grilles indicatives de prix des loyers.

Le gouvernement a décidé d'ouvrir la possibilité d'extension de ce mécanisme, en étroite collaboration avec les Régions. A l'avenir, les Régions, pourront, si elles le désirent, demander au fédéral la création de nouvelles commissions paritaires locatives, dans certaines villes ou communes.

Comme c'est le cas dans les trois villes pilotes, les futures commissions paritaires pourront établir des grilles objectives de loyers par quartier et réaliseront

Zo heeft de werkgroep Solidair wonen bijvoorbeeld de bovenvermelde, door het Grootstedenbeleid gefinancierde, studie over wonen in groep voor personen die in een onzekere situatie verkeren, begeleid.

Talrijke pistes die ter sprake kwamen in de werkgroepen van de IMC, zijn nu gevalideerd door de Federale Regering.

Dit is het geval voor de maatregelen betreffende de grotere transparantie van de bepaling van de prijzen en betreffende de rechten van de huurders: de verplichte bekendmaking van de prijzen in de advertenties; verplichting van een schriftelijk contract, met een herinnering aan de essentiële wettelijke normen; verplichte en gratis registratie van het huurcontract; bepalingen betreffende de tenlasteneming van de verplicht gemaakte werkzaamheden.

Dit is eveneens het geval voor de fiscale maatregelen die tot doel hebben het aanbod van kwaliteitsvolle woningen te verhogen: btw-verlaging van 12 naar 6% voor sociale huisvesting, fiscale aftrek voor eigenaars die hun goed in beheer geven van een sociaal vastgoedkantoor, btw-verlaging naar 6% voor afbraak-reconstructiewerkzaamheden in de grootsteden.

De Regering heeft ook rekening gehouden met het werk dat werd geleverd in de pilootprojecten «paritaire huurcommissies», betreffende het overleg eigenaar-huurder, zowel wat betreft het oplossen van conflicten als wat betreft de bepaling van de prijzen. Ter herinnering: in het verlengde van het in 2004 door de federale Regering goedgekeurde huisvestingsplan steunt het Grootstedenbeleid sinds juli 2005 financieel drie pilootprojecten inzake paritaire huurcommissies, in samenwerking met Justitie. Sindsdien experimenteren de steden Gent, Brussel en Charleroi met het oplossen van huurconflicten via bemiddeling en werken ze de werkingsmethode uit die een paritaire huurcommissie kan volgen op lokaal niveau, door meer bepaald middelen van overleg tussen eigenaars en huurders te ontwikkelen en door indicatieve huurprijsschema's op te stellen.

De Regering heeft beslist de mogelijkheid van een uitbreiding van dit mechanisme te openen, in nauwe samenwerking met de Gewesten. In de toekomst zullen de Gewesten, indien ze dit willen, aan de Federale Staat de oprichting kunnen vragen van nieuwe paritaire huurcommissies in sommige steden of gemeenten.

Zoals dit het geval is in de drie pilootsteden, zullen de toekomstige paritaire commissies objectieve huurprijsschema's per wijk kunnen opstellen en zullen

des médiations dans le cadre de différends entre propriétaires et locataires

Le fonctionnement de ces éventuelles nouvelles structures pourra se fonder sur le rapport de suivi des projet pilotes actuels, qui sera finalisé en 2007. Il reprendra des recommandations, fondées sur le fonctionnement des projets pilotes actuels et leur suivi scientifique, pour proposer un modèle de référence de commission paritaire locative.

Questions urbaines

Dans le cadre du réseau européen EUKN, Fédéral et Régions travaillent ensemble, au sein d'un point focal belge, pour offrir aux acteurs urbains et décideurs politiques, belges et européens, des connaissances de valeur, en matière urbaine. Le travail sera poursuivi.

4.2 L'Europe

Depuis le début de sa création, la Politique des grandes villes s'est impliquée dans les travaux menés en matière de politique urbaine, par les différentes présidences de l'Union européenne.

Elle a également joué un rôle d'impulsion, dans la participation de la Belgique au projet pilote européen d'échanges de connaissances en matière urbaine EUKN, lancé par les Pays-Bas dans le cadre de leur présidence, fin 2004. Ce projet terminera sa phase pilote le 31 décembre 2006. Dès le 1^{er} janvier 2007, après une analyse des résultats engrangés, la Politique des grandes villes pourra continuer à s'investir dans ce projet.

Dans ce même esprit, la Politique des grandes villes continuera en 2007 à promouvoir et soutenir la place des Villes au sens large, au niveau européen, dans le cadre des différentes présidences. Ainsi, en 2007, elle veillera à prendre part aux travaux de la présidence allemande dédiés à la question urbaine, en collaboration avec les Régions.

En 2007, débutera la nouvelle programmation 2007 – 2013 d'Urbact II, programme d'initiative communautaire, dédié à l'échange, la capitalisation et la dissémination de bonnes pratiques et savoir-faire en matière urbaine. En collaboration avec les Régions, la politique des grandes villes sera particulièrement attentive à soutenir les Villes belges qui souhaitent s'inscrire dans une telle dynamique d'échanges.

ze bemiddelen in het kader van geschillen tussen eigenaars en huurders.

De werking van deze eventuele nieuwe structuren zal gebaseerd kunnen worden op het opvolgingsverslag van de huidige pilootprojecten, dat zal worden afgerond in 2007. Het zal aanbevelingen bevatten, gebaseerd op de werking van de huidige pilootprojecten en de wetenschappelijke opvolging ervan, om een referentiemodel van paritaire huurcommissie voor te stellen.

Stedelijke problemen

In het kader van het Europese netwerk EUKN werken de Federale Staat en de Gewesten binnen een Belgisch contactpunt samen om de stedelijke actoren en Belgische en Europese beleidsmakers waardevolle kennis aan te bieden op stedelijk vlak. Het werk zal worden voortgezet.

4.2 Europa

Sinds het begin van de oprichting ervan wordt het Grootstedenbeleid betrokken bij de werkzaamheden die door de verschillende voorzitterschappen van de Europese Unie worden gevoerd inzake stedelijk beleid.

Het Grootstedenbeleid heeft ook een stimulerende rol gespeeld in de deelname van België aan EUKN, het Europese pilootproject van kennisuitwisseling op stedelijk beleid, dat eind 2004 door Nederland werd gelanceerd in het kader van zijn voorzitterschap. Dit project zal zijn pilootfase beëindigen op 31 december 2006. Vanaf 1 januari 2007, na een analyse van de verkregen resultaten, zal het Grootstedenbeleid zich verder in het project kunnen investeren.

In dezelfde lijn zal het Grootstedenbeleid in 2007 de plaats van de steden in brede zin op Europees niveau blijven promoten en steunen in het kader van de verschillende voorzitterschappen. Zo zal het Grootstedenbeleid er in 2007 op toezien in samenwerking met de Gewesten deel te nemen aan de werkzaamheden van het Duitse voorzitterschap, die gewijd zijn aan de stedelijke problematiek.

In 2007 zal de nieuwe programmatie 2007-2013 van Urbact II van start gaan, een programma op initiatief van de Gemeenschappen dat gewijd zal zijn aan de uitwisseling, de kapitalisatie en de verspreiding van goede praktijken en know-how op stedelijk vlak. In samenwerking met de Gewesten zal het Grootstedenbeleid er in het bijzonder op toezien de Belgische steden te steunen die zich willen aansluiten bij een dergelijke uitwisselingsdynamiek.

4.3 Les autorités locales

Au cours des années précédentes s'est créé un solide réseau entre les équipes de coordination des contrats dans les 17 villes et communes et l'administration fédérale.

En 2007, cette dynamique sera étendue à d'autres villes et communes. La politique des grandes villes couvre un champ plus large que les programmes de soutien aux quartiers défavorisés. La politique relative aux incivilités et aux nuisances présente un intérêt pour toutes les villes, même si elles ne disposent pas d'un contrat de ville.

La meilleure façon de procéder consiste en la mise en place d'une coopération structurée avec les Unions des Villes et Communes des 3 régions par analogie avec la coopération qui existe entre les services «CPAS» de ces Unions et le SPP Intégration Sociale.

Le ministre,

C. DUPONT

4.3 De lokale besturen

In de loop van de voorbije jaren werd een sterk netwerk uitgebouwd tussen de coördinatiediensten van het programma grootstedenbeleid in de 17 steden en gemeenten en de federale administratie. Ook met de politieke verantwoordelijken werden een aantal contactvergaderingen belegd.

In 2007 willen we dit overleg uitbreiden naar andere steden en gemeenten. Het stedenbeleid gaat immers verder dan de ondersteuningsprogramma's in de probleemwijken. Het beleid inzake overlast, huisjesmelkers, bedelaars enz. belangt immers alle steden aan, ongeacht of ze een federale toelage van grootstedenbeleid ontvangen.

De beste weg hiertoe lijkt ons het uitbouwen van een gestructureerd overleg met de Verenigingen van Steden en Gemeenten van de drie gewesten, naar analogie met het overleg met de afdelingen OCMW van de Verenigingen in het kader van de P.O.D. Maatschappelijke Integratie.

De minister,

C. DUPONT