

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 mai 2005

PROPOSITION DE LOI
relative aux droits des bénévoles

AMENDEMENTS

N°61 DE MME VAN GOOL ET CONSORTS
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Article 10

Compléter le texte proposé au point A) comme suit:

«*et varient comme prévu par la loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.*».

Documents précédents :

Doc 51 **0455/ (2003/2004)** :

001 : Proposition de loi de Mmes Van Gool, De Meyer, Storms, Tamsamani, De Block et Gerken et MM. *Bourgeois*, Courtois, Delizée et Viseur.

002 à 006 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 mei 2005

WETSVOORSTEL
betreffende de rechten van vrijwilligers

AMENDEMENTEN

Nr. 61 VAN MEVROUW VAN GOOL c.s.
(subamendement op amendement nr. 9)

Artikel 10

De in punt A) voorgestelde tekst aanvullen als volgt:

«*en variëren zoals bepaald bij de wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.*».

Voorgaande documenten :

Doc 51 **0455/ (2003/2004)** :

001 : Wetsvoorstel van de dames Van Gool, De Meyer, Storms, Tamsamani, De Block en Gerken en de heren *Bourgeois*, Courtois, Delizée en Viseur.

002 tot 006 : Amendementen.

JUSTIFICATION

Dans son avis, le Conseil national du travail propose d'aligner les plafonds sur les montants prévus à l'article 17 *quinquies* de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. L'article 17 *quinquies*, § 2, de l'arrêté royal précité lie non seulement les montants à l'indice-pivot, mais il précise également que cet indice varie conformément à la loi du 2 août 1971. L'article doit donc être complété dans ce sens.

N° 62 DE MME **VAN GOOL ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 59)

Art. 10

Supprimer l'alinéa 3 proposé par l'amendement n° 59.

JUSTIFICATION

Ainsi qu'il ressort de l'avis des services juridiques, cette disposition instaurerait la possibilité de modifier par arrêté royal les montants visés à l'alinéa 1^{er}. Étant donné que les exonérations fiscales peuvent uniquement être instaurées et modifiées par la loi, il convient de supprimer cette disposition.

N° 63 DE MME **VAN GOOL ET CONSORTS**
(sous-amendement à l'amendement n° 51)

Art. 23*bis*

Dans l'article 23*bis*, supprimer la deuxième phrase.

JUSTIFICATION

L'article 3*bis* des lois coordonnées sur le Conseil d'État fixe la procédure à suivre pour la modification de dispositions légales par voie d'arrêtés royaux. Puisque le législateur n'a pas l'intention de modifier cette procédure ou d'y déroger, il convient de supprimer la deuxième phrase de l'article 23*bis*.

N° 64 DE MME **VAN GOOL ET CONSORTS**

Art. 5

Remplacer l'alinéa 1^{er} par l'alinéa suivant:

VERANTWOORDING

Het advies van de Nationale Arbeidsraad stelde voor om de grensbedragen af te stemmen op de bedragen die zijn bepaald in artikel 17 *quinquies* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Artikel 17 *quinquies*, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit koppelt niet alleen de bedragen aan een spilindex maar preciseert ook dat die index schommelt overeenkomstig de wet van 2 augustus 1971. Het artikel moet dan ook in die zin worden aangevuld.

Nr. 62 VAN MEVROUW **VAN GOOL c.s.**
(subamendement op amendement nr. 59)

Art. 10

Het derde lid, zoals voorgesteld bij amendement nr. 59, weglaten.

VERANTWOORDING

Zoals blijkt uit het advies van de juridische diensten, zou deze bepaling de mogelijkheid invoeren om de bedragen bedoeld in het eerste lid te wijzigen bij koninklijk besluit. Fiscale vrijstellingen kunnen evenwel slechts bij wet worden ingevoerd of gewijzigd. Deze bepaling dient derhalve te vervallen.

Nr. 63 VAN MEVROUW **VAN GOOL c.s.**
(subamendement op amendement nr. 51)

Art. 23*bis*

In artikel 23*bis* de tweede zin weglaten.

VERANTWOORDING

Artikel 3*bis* van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bepaalt de procedure die moet worden gevolgd voor de wijziging van wettelijke bepalingen door koninklijke besluiten. Vermits het niet de bedoeling is deze procedure te wijzigen of daarvan af te wijken, dient de tweede zin van artikel 23*bis* te worden geschrapt.

Nr. 64 VAN MEVROUW **VAN GOOL**

Art. 5

Het eerste lid vervangen door de volgende bepaling:

«*Chaque organisation est tenue des dommages causés par le bénévole à des tiers dans l'exercice d'activités bénévoles, de la même manière que les commettants sont tenus des dommages causés par leurs préposés.*».

JUSTIFICATION

L'objectif de l'alinéa 1^{er} de l'article 5 est d'aligner la réglementation autant que possible, en matière de responsabilité, sur la réglementation applicable aux travailleurs. Toutefois, conformément à l'avis des services juridiques de la Chambre, il ne suffit pas, dans ce cas, de renvoyer aux règles de droit commun. L'article 1384, alinéa 3, du Code civil, qui règle la responsabilité du commettant pour son préposé, suppose en effet un lien de subordination, qui existe par définition entre l'employeur et son travailleur, mais pas entre l'organisation et le bénévole. Dans la formulation actuelle de l'alinéa 1^{er}, la victime ne pourrait se retourner contre l'organisation que si elle démontre l'existence d'un lien de subordination. Le but de la disposition est toutefois que l'organisation soit responsable, comme si elle était le commettant du bénévole. Dans ce cas, elle doit être formulée autrement. On peut trouver un exemple à l'article 3 de la loi du 10 février 2003 relative à la responsabilité des et pour les membres du personnel au service des personnes publiques: «*Les personnes publiques sont responsables du dommage causé à des tiers par les membres de leur personnel dans l'exercice de leurs fonctions, de la même manière que les commettants sont responsables du dommage causé par leurs préposés, et ce aussi bien lorsque la situation de ces membres du personnel est réglée statutairement que lorsqu'ils agissent dans l'exercice de la puissance publique.*».

Le présent amendement tient compte de cette observation.

«*Elke organisatie is aansprakelijk voor de schade die de vrijwilliger aan derden veroorzaakt bij het verrichten van vrijwilligerswerk, op de wijze waarop aanstellers aansprakelijk zijn voor de schade aangericht door hun aangestelden.*».

VERANTWOORDING

De bedoeling van het eerste lid van artikel 5 is op vlak van aansprakelijkheid zoveel mogelijk aan te sluiten bij de regeling die van toepassing is op de werknemers. Overeenkomstig het advies van de juridische diensten van de Kamer, is het dan echter niet voldoende te verwijzen naar de regels van het gemeen recht. Artikel 1384, derde lid, van het Burgerlijk Wetboek, dat de aansprakelijkheid van de aansteller voor zijn aangestelde regelt, veronderstelt immers een band van ondergeschiktheid, die per definitie bestaat tussen de werkgever en zijn werknemer, maar niet tussen de organisatie en de vrijwilliger. Zoals de bepaling thans is geformuleerd, zou het slachtoffer de organisatie alleen kunnen aanspreken als het een band aantoonde van ondergeschiktheid. Hier wordt evenwel beoogd dat de organisatie aansprakelijk is alsof ze de aansteller was van de vrijwilliger. In dat geval moet de bepaling anders worden geformuleerd. Een voorbeeld kan worden gevonden in artikel 3 van de wet van 10 februari 2003 betreffende de aansprakelijkheid van en voor personeelsleden in dienst van openbare rechtspersonen: «*Openbare rechtspersonen zijn aansprakelijk voor de schade die hun personeelsleden aan derden berokkenen bij de uitoefening van hun dienst, op de wijze waarop aanstellers aansprakelijk zijn voor de schade aangericht door hun aangestelden, en dit ook wanneer de toestand van deze personeelsleden statutair is geregeld of zij gehandeld hebben in de uitoefening van de openbare macht.*».

Dit amendement komt tegemoet aan deze opmerking.

Greet VAN GOOL (sp-a-spirit)
 Annelies STORMS (sp-a-spirit)
 Benoît DRÈZE (cdH)
 Bruno VAN GROOTENBRULLE (PS)
 Greta D'HONDT (CD&V)
 Maggie DE BLOCK (VLD)