

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

6 JUNI 1996

WETSONTWERP

**houdende tweede aanpassing van
de Algemene Uitgavenbegroting
van het begrotingsjaar 1996**

**AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE
BEGROTINGEN
van het begrotingsjaar 1996**

AMENDEMENT

N^o 1 VAN DE HEREN DUQUESNE EN ARENS

Art. 2.33.5 (*nieuw*) (blz. 156)

1° In hoofdstuk 2 (bijzondere bepalingen van de departementen), sectie 33 (ministerie van Verkeer en Infrastructuur), een artikel 2.33.5 (*nieuw*) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 2.33.5. — *De gemeenten Aarschot, Bastenaken, Houffalize, Manhay, Orp-Jauche, Thimister-Clermont en Vielsalm en hun OCMW's ontvangen de schadeloosstellingen waarop ze, in het raam van de wetten op de oorlogsschade van de Tweede Wereldoorlog, recht hebben ten belope van het bedrag bepaald door de principiële beloften tot schadeloosstelling die hen door de administratie zijn gedaan. Die bedragen zijn vastgesteld als volgt :*

Zie :

- 595 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Wetsontwerp (eerste deel).
- N^o 2 : Wetsontwerp (tweede deel).

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

6 JUIN 1996

PROJET DE LOI

**contenant le deuxième ajustement
du Budget général des dépenses
de l'année budgétaire 1996**

**BUDGETS ADMINISTRATIFS
AJUSTES
de l'année budgétaire 1996**

AMENDEMENT

N^o 1 DE MM. DUQUESNE ET ARENS

Art. 2.33.5 (*nouveau*) (page 156)

1° Au chapitre 2 (dispositions particulières des départements), à la section 33 (ministère des Communications et de l'Infrastructure, insérer un article 2.33.5 (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 2.33.5. — *Les communes et CPAS de Aarschot, Bastogne, Houffalize, Manhay, Orp-Jauche, Thimister-Clermont et Vielsalm recevront les indemnités auxquelles ils ont droit, dans le cadre de la législation concernant les dommages de la seconde guerre mondiale, à concurrence du montant fixé par les promesses de principe d'indemnisation qui leur avaient été adressées par l'administration. Ces montants ont été fixés comme suit :*

Voir :

- 595 - 95 / 96 :

- N^o 1 : Projet de loi (première partie).
- N^o 2 : Projet de loi (deuxième partie).

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

Aarschot	49 480 815 frank
Bastenaken	5 504 400 frank
Houffalize	11 826 408 frank
Manhay	54 210 706 frank
Orp-Jauche	16 652 344 frank
Thimister-Clermont	7 274 350 frank
Vielsalm	27 089 492 frank

De schuldvorderingen op de Staat, waarop ze aldus aanspraak zouden kunnen maken, worden van elke verjaring ontheven. »

2° Het totaalbedrag van die vergoedingen wordt opgevoerd op programma 33.41.1 « Oorlogsschade » en opgenomen onder een nieuwe basisallocatie 63.09 :

vastleggingskredieten : 180 miljoen frank
ordonnanceringskredieten : 90 miljoen frank

VERANTWOORDING

Dit amendement op de aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1996 heeft tot doel de dossiers met betrekking tot oorlogsschade waarvoor nog altijd geen definitieve regeling is getroffen eens en voor altijd af te handelen.

Artikel 161 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen had het beginsel van enige schadeloosstelling door de Staat opgeheven voor de dossiers betreffende oorlogsschade die, op grond van goedgekeurde inschrijvingen of contracten, na 1 januari 1993 zouden worden ingediend. Ingevolge het beroep dat een van de benadeelde gemeenten had ingesteld, heeft het Arbitragehof die wettelijke bepaling vernietigd in zijn arrest van 8 februari 1994. Ondanks die beslissing en niettegenstaande tal van parlementaire interventies, is het probleem nog altijd niet opgelost. De betrokken ministers voeren nu immers juridische moeilijkheden aan die stoelen op de algemene verjaringstermijn van dertig jaar of op de verjaringstermijn van vijf jaar die geldt voor de schuldvorderingen op de Staat. In dat opzicht moet trouwens worden beklemtoond dat het argument van de verjaringstermijn van vijf jaar op zijn minst zou moeten worden verworpen, aangezien het Arbitragehof, in antwoord op een prejudiciële vraag, in zijn arrest van 15 mei 1996 heeft verklaard dat die verjaringstermijn van vijf jaar de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt.

Hoe dat ook zij, een dergelijke situatie die volstrekt onbillijk is, valt te betreuen. Verscheidene gemeenten wachten momenteel immers op een schadeloosstelling waarop ze, gelet op de elementaire beginselen van de billijkheid, recht hebben. Van die gemeenten liggen er verscheidene in de provincie Luxemburg. Ze werden zwaar getroffen in 1944 tijdens het Ardennenoffensief. Dat de Staat zo weinig geeft om een regio, die bovendien economisch is achtergesteld, is onaanvaardbaar. Bovendien dreigen die gemeenten financieel dubbel te worden gestraft : een eerste keer doordat ze die schadeloosstellingen, die toch in de miljoenen lopen, niet ontvangen en een tweede keer omdat ze nutteloze administratieve kosten hebben gedaan om die dossiers in verband met oorlogsschade aan te leggen.

Om die situatie recht te trekken en een einde te maken aan de vertragingen van de regering, stellen we voor in het bepalend gedeelte van de aanpassing van de

Aarschot	49 480 815 de frank
Bastogne	5 504 400 de frank
Houffalize	11 826 408 de frank
Manhay	54 210 706 de frank
Orp-Jauche	16 652 344 de frank
Thimister-Clermont	7 274 350 de frank
Vielsalm	27 089 492 de frank

Les créances sur l'Etat, auxquelles elles pourraient prétendre à ce titre, sont levées de toute prescription qui pourrait les frapper. »

2° Le montant total de ces indemnités est porté au programme 33.41.1 « Dommages de guerre » et est inscrit sous une nouvelle allocation de base 63.09 :

crédits d'engagement : 180 millions de francs
crédits d'ordonnancement : 90 millions de francs

JUSTIFICATION

Cet amendement à l'ajustement du budget 1996 vise à mettre un terme à la question toujours pendante des dossiers de dommages de guerre, en attente de règlement définitif.

L'article 161 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses avait supprimé le principe de toute indemnisation de l'Etat pour les dossiers de dommages de guerre qui seraient introduits, sur base des soumissions ou contrats approuvés, après le 1^{er} janvier 1993. Suite à un recours introduit par les communes lésées, cette disposition légale a été annulée par la Cour d'Arbitrage dans son arrêt du 8 février 1994. Malgré cette décision et malgré de nombreuses interventions parlementaires, le problème n'est toujours pas résolu. En effet, les ministres concernés invoquent maintenant des difficultés juridiques fondées sur la prescription générale trentenaire ou sur la prescription quinquennale des créances à l'encontre de l'Etat. A cet égard, il convient d'ailleurs de souligner que l'argument de la prescription quinquennale devrait, pour le moins, être écarté puisque, suite à une question préjudicielle qui lui avait été adressée, la Cour d'Arbitrage vient, dans son arrêt du 15 mai 1996, de déclarer que cette prescription quinquennale violait les articles 10 et 11 de la Constitution.

Quoi qu'il en soit, il faut déplorer une telle situation qui ne manque pas d'être injuste. En effet, plusieurs communes sont actuellement dans l'attente d'une indemnisation, dont les principes élémentaires de l'équité démontrent le bien-fondé. Parmi ces communes, plusieurs appartiennent à la province de Luxembourg. Elles ont été particulièrement touchées en 1944 lors de l'offensive des Ardennes. Un tel manque de considération de la part de l'Etat vis-à-vis d'une région, qui est en outre économiquement défavorisée, est inadmissible. De plus, les communes concernées risquent d'être doublement pénalisées au niveau de leurs finances. Une première fois en ne percevant pas ces indemnisations, qui portent sur des dizaines de millions de francs, et une seconde fois en ayant investi inutilement d'importants frais administratifs pour la constitution de ces dossiers de dommages de guerre.

Afin de régulariser cette situation et de couper court aux manœuvres dilatoires du gouvernement, nous proposons d'insérer dans le dispositif de l'ajustement du budget 1996,

Algemene Uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1996 een budgettaire bijbepaling op te nemen die formeel erkent dat de betrokken gemeenten recht hebben op de schadeloosstelling waarvoor de bevoegde minister of de bevoegde diensten hen een beginselakkoord hadden gegeven. Vanzelfsprekend zullen alleen worden opgenomen de betrokken gemeenten of die welke in dat verband een dossier hebben ingediend.

Voorts en ten einde rekening te houden met de op dit ogenblik vereiste financiële gestrengheid, zullen de uit die budgettaire bijbepaling voortvloeiende uitgaven moeten worden gecompenseerd door een overeenkomstige vermindering van andere begrotingskredieten. Daartoe kunnen, in de logica die de regering overigens zelf heeft ontwikkeld, de werkingskredieten van de federale besturen met 0,5 % worden verminderd. Hoewel het totaalbedrag van die schadeloosstellingen in de buurt ligt van 180 miljoen frank, een cijfer dat hoger ligt dan de vermindering met 0,5 %, moet in herinnering worden gebracht dat die schadeloosstellingen zullen worden opgenomen in de gesplitste kredieten (ten bedrage van honderdtachtig miljoen frank aan vastleggingskredieten over het jaar). Aangezien een gedeelte van minder dan 100 miljoen frank bijgevolg pas dit jaar zal worden geordonnanceerd, lijkt de vermindering met 0,5 % te volstaan.

un cavalier budgétaire qui reconnaît formellement le droit aux communes concernées de recevoir l'indemnisation pour laquelle un accord de principe leur avait été adressé par l'administration ou le ministre compétents. Ne sont bien entendu reprises que les communes connues ou qui se sont manifestées à ce sujet.

Par ailleurs, afin de respecter la rigueur financière actuelle indispensable, les dépenses consécutives à ce cavalier budgétaire devront être compensée par une diminution, à due concurrence d'autres crédits budgétaires. A cette fin, *il est possible, dans la logique que le gouvernement a d'ailleurs lui-même adoptée, de réduire de 0,5 % les crédits de fonctionnement des administrations fédérales*. Bien que le montant total de ces indemnités approchent les 180 millions de francs, chiffre supérieur à la réduction de 0,5 %, il faut rappeler que ces indemnités seront inscrites en crédits dissociés (à concurrence de 180 millions de francs en crédits d'engagement et d'une tranche, que l'on peut estimer égale à la moitié de ceux-ci, en crédits d'ordonnancement de l'année). Comme une quotité inférieure à 100 millions de francs sera dès lors seulement ordonnancée cette année, la réduction de 0,5 % semble donc suffisante.

A. DUQUESNE
J. ARENS